

**RP 97/2020 rd**

**REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM  
KOMPLETTERING AV DEN FJÄRDE TILLÄGGSBUDGET-  
PROPOSITIONEN FÖR 2020 (RP 88/2020 rd)**





Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen i denna proposition föreslås,

*att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogande proposition om komplettering av regeringens proposition om en fjärde tilläggsbudget för 2020.*

Helsingfors den 11 juni 2020

**Statsminister**

**SANNA MARIN**

Finansminister *Matti Vanhanen*



## ALLMÄN MOTIVERING

Till riksdagen överlämnas regeringens proposition om en komplettering av *fjärde* tilläggsbudgetpropositionen för 2020 (RP 88/2020 rd). Regeringens proposition om en *fjärde* tilläggsbudget för 2020 lämnades till riksdagen den 5 juni 2020 och finansutskottet har ännu inte gett sitt betänkande om den.

### Föreslagna ändringar

För last- och passagerarfartygsrederierna föreslås ett stöd på sammanlagt högst 24,7 miljoner euro för bedrivande av trafik i den situation som orsakats av coronaviruspandemin. Syftet med det understöd som anslaget möjliggör är att säkerställa och främja en tillräcklig sjötransportkapacitet, ett förnyat förtroende för sjötrafiken och bevarandet av det finländska tonnaget samt att göra det möjligt för rederierna att upprätthålla sin operativa kapacitet.

Det föreslås ett bemyndigande för skyddspolisen att ingå en förbindelse i fråga om ämbetsverkets lokalprojekt.

### Ramen för valperioden

Efter förslagen i den proposition som kompletterar tilläggsbudgetpropositionen är de utgifter som hänförs till ramen 52 850 miljoner euro.

### Balans

Det föreslås att anslagen höjs med 24,9 miljoner euro, vilket ökar statens behov av nettopplåning. Statens nettopplåning beräknas uppgå till cirka 18,8 miljarder euro år 2020.

### De av riksdagen godkända inkomstposterna och anslagen för 2020, den tilläggsbudgetproposition som för närvarande behandlas i riksdagen och den kompletterande tilläggsbudgetproposition som nu föreslås, euro

|  | Inkomstposter<br>(exkl. nettopplåning<br>och skuldhantering) | Nettopplåning<br>och skuldhantering | Anslag                |
|--|--|-------------------------------------|-----------------------|
| Ordinarie budgeten                         | 55 493 073 000   | 2 198 374 000                       | 57 691 447 000        |
| I tilläggsbudgeten                         | 900 000  | 1 083 490 000                       | 1 084 390 000         |
| II tilläggsbudgeten                        | -5 759 300 000   | 9 389 572 000                       | 3 630 272 000         |
| III tilläggsbudgeten                       | -  | 880 000 000                         | 880 000 000           |
| IV tilläggsbudgetpropositionen             | -1 219 072 000   | 5 265 875 000                       | 4 046 803 000         |
| Kompletterande tilläggsbudgetpropositionen | -  | 24 900 000                          | 24 900 000            |
| <b>Sammanlagt</b>                          | <b>48 515 601 000</b>  | <b>18 842 211 000</b>               | <b>67 357 812 000</b> |

## INKOMSTPOSTER

### Avdelning 15

#### LÅN

#### 03. Statens nettouplåning och skuldhantering

##### 01. Nettouplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas ett tillägg på 5 290 775 000 euro.

*Förklaring:* Beslutsdelen ersätter beslutsdelen under momentet i den fjärde tilläggsbudgetpropositionen för 2020.

Tillägget på 24 900 000 euro jämfört med det belopp på 5 265 875 000 euro som föreslås i fjärde tilläggsbudgetpropositionen föranleds av föreslagna ändringar i anslag i denna kompletterande budgetproposition.

Under nettouplåningen till nominellt värde antecknas ett tillägg på 5 290 775 000 euro, varvid nettouplåningen till nominellt värde uppgår till 18 892 211 000 euro år 2020. Inberäknat poster-  
na för skuldhantering uppgår beloppet av nettoinkomsterna till 18 842 211 000 euro år 2020.

#### Inkomster och utgifter (mn euro)

|                                    |        |
|------------------------------------|--------|
| <b>Inkomster</b>                   |        |
| Nettouplåning till nominellt värde | 18 892 |
| <b>Utgifter</b>                    |        |
| Emissionsförluster (netto)         | -40    |
| Kapitalförluster (netto)           | -10    |
| <b>Nettoinkomster</b>              | 18 842 |

**15.03**

7

|                     |               |
|---------------------|---------------|
| 2020 IV tilläggsb.  | 5 290 775 000 |
| 2020 III tilläggsb. | 880 000 000   |
| 2020 II tilläggsb.  | 9 389 572 000 |
| 2020 I tilläggsb.   | 1 083 490 000 |
| 2020 budget         | 2 198 374 000 |
| 2019 bokslut        | 1 792 984 063 |
| 2018 bokslut        | -985 765 656  |

## ANSLAG

### Huvudtitel 26 INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

#### 10. Polisväsendet

02. Skyddspolisens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

##### Fullmakt

Skyddspolisen bemyndigas att ingå hyresavtal i fråga om ett projekt som gäller ämbetsverkets lokaler (Helsingfors stad, stadsdel 3) så att detta föranleder utgifter på högst 582 000 000 euro år 2024 och efter 2024.

*Förklaring:* Momentet fogas till den fjärde tilläggsbudgetpropositionen för 2020.

Skyddspolisen beviljas fullmakt att ingå hyresavtal i fråga om en nybyggnad. Det åtagande för en period på 50 år som avtalet föranleder beräknas uppgå till 581,5 miljoner euro. Den totala hyran för lokalen är 11,63 miljoner euro per år och det behov av tilläggsanslag som avtalet föranleder är 9,5 miljoner euro per år. Avsikten är att hyresavtalet ska gälla tills vidare, och uppsägningstiden för avtalet är 12 månader. Om uppsägningen sker under en tid då hyran fortfarande innehåller ett restvärde på specialbyggnaden, förfaller denna andel genast till betalning.

Med anledning av det som anförts ovan föreslås det inget tilläggsanslag under momentet.

|                    |            |
|--------------------|------------|
| 2020 IV tilläggsb. | —          |
| 2020 budget        | 49 000 000 |
| 2019 bokslut       | 43 915 000 |
| 2018 bokslut       | 34 877 000 |



## Huvudtitel 31

### KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

#### 01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter

02. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett tillägg på 2 190 000 euro.

*Förklaring*: Beslutsdelen ersätter beslutsdelen under momentet i den fjärde tilläggsbudgetpropositionen för 2020.

Tillägget på 100 000 euro jämfört med det belopp på 2 090 000 euro som föreslås i fjärde tilläggsbudgetpropositionen föranleds av behovet av tilläggsresurser (1,5 årsverken) i anslutning till det stöd som beviljas rederierna på grund av coronaviruset.

|                    |            |
|--------------------|------------|
| 2020 IV tilläggsb. | 2 190 000  |
| 2020 II tilläggsb. | 300 000    |
| 2020 budget        | 77 569 000 |
| 2019 bokslut       | 79 224 000 |
| 2018 bokslut       | 60 335 000 |

#### 10. Trafik- och kommunikationsnäten

30. Understöd för trafik- och kommunikationsnäten (reservationsanslag 3 år)

##### Fullmakt

Motiveringen till momentet ändras så att Transport- och kommunikationsverket får ingå förbindelser om att stödja planeringen och byggandet av spårvägen i Tammerfors (fas 1 och 2) och stödja den regionala generalplaneringen av utbyggnaden av den regionala spårvägen så att det sammanlagda beloppet av understödsposterna uppgår till högst 84 957 000 euro. Fullmaktbeloppet är dock högst 30 procent av kostnaderna för planeringen och byggandet av spårvägen samt av kostnaderna för den regionala generalplaneringen. En förutsättning för beslut om beviljande av statsunderstöd är att kommunerna i Tammerforsregionen förbinder sig till målen och åtgärderna i MBT-avtalet för 2020—2031 och finansieringen av dem, så som de har fastställts i förhandlingsresultatet.

Motiveringen till momentet ändras så att Transport- och kommunikationsverket får ingå förbindelser i fråga om planeringen av snabbspårvägen på avsnittet Mellungsbacka—Dickursby—Aviapolis—flygplatsen så att det sammanlagda beloppet av understödsposterna uppgår till högst 6 100 000 euro. Fullmaktsbeloppet är dock högst 30 procent av planeringskostnaderna. En förutsättning för beslut om beviljande av statsunderstöd är att kommunerna i Helsingforsregionen förbinder sig till målen och åtgärderna i MBT-avtalet för 2020—2031 och finansieringen av dem, så som de har fastställts i förhandlingsresultatet.

*Förklaring:* Fullmaktspunkten i beslutsdelen ersätter fullmaktspunkten i den fjärde tilläggsbudgetpropositionen för 2020.

Jämfört med den fjärde tilläggsbudgetpropositionen för året har Transport- och kommunikationsverket blivit avtalspart i fullmakten i stället för Trafikledsverket.

|                    |             |
|--------------------|-------------|
| 2020 IV tilläggsb. | 4 480 000   |
| 2020 budget        | 138 700 000 |
| 2019 bokslut       | 30 480 000  |
| 2018 bokslut       | 47 600 000  |

#### 77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Byggarbetena inom projekt 21) inleds inte förrän de vattentillstånd och tillstånd från de ryska myndigheterna som är nödvändiga med tanke på byggandet samt eventuella avtalsändringar har behandlats och godkänts.

*Förklaring:* Beslutsdelen fogas som sista stycke till beslutsdelen under momentet i den fjärde tilläggsbudgetpropositionen för 2020.

|                    |             |
|--------------------|-------------|
| 2020 IV tilläggsb. | 39 736 000  |
| 2020 budget        | 351 200 000 |
| 2019 bokslut       | 369 085 000 |
| 2018 bokslut       | 363 850 000 |

## 20. Tjänster inom trafik, transport och kommunikation

### 51. Understöd till tjänster inom trafik, transport och kommunikation (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett tillägg på 32 300 000 euro.

Motiveringen till momentet kompletteras så att Transport- och kommunikationsverket får bevilja sammanlagt högst 24 700 000 euro till last- och passagerarfartygsrederier och dessutom, till den del som eventuellt blir oanvänt av beloppet på 100 000 euro, stöd för bedrivande av trafik i den situation som orsakats av coronapandemin. Av anslaget får högst 100 000 euro användas för utredningskostnader som föranleds av verkställigheten och beredningen av understödet.

Dessutom ändras dispositionsplanen under momentet som följer:

**Dispositionsplan (euro)**

|   |                   |
|---|-------------------|
| Säkerhetsverksamhet för vägtrafik             | 9 100 000         |
| Konverteringsstöd för personbilar             | 6 000 000         |
| Yrkesutbildning inom järnvägstrafik           | 841 000           |
| Prisstöd för lotsning i Saimenområdet         | 3 800 000         |
| Stöd till nationell nyhetsverksamhet          | 2 500 000         |
| Stöd till medierna                            | 5 000 000         |
| Stöd till last- och passagerarfartygsrederier | 24 800 000        |
| <b>Sammanlagt</b>                             | <b>52 041 000</b> |

*Förklaring* : Beslutsdelen ersätter beslutsdelen under momentet i den fjärde tilläggsbudgetpropositionen för 2020.

Jämfört med det belopp på 7 500 000 euro som föreslås i den fjärde tilläggsbudgetpropositionen är tillägget 24 800 000 euro, varav 24 700 000 euro föranleds av stöd som beviljas last- och passagerarfartygsredare och högst 100 000 euro av utredningskostnader vid verkställigheten och beredningen av understödet.

Till följd av coronakrisen och restriktionerna i anslutning till den har de finländska last- och passagerarfartygsrederiernas kassaflöde minskat betydligt och deras verksamhetsförutsättningar har försämrats. En del av fartygsbeståndet har tagits ur trafik på grund av krisen. Det låga antalet passagerare och godstransporter på de fartyg som ännu går i trafik räcker inte nödvändigtvis till för att täcka driftskostnaderna på vissa rutter. I normala fall står persontrafiken för en betydande del av passagerarfartygens inkomststruktur.

Med tanke på Finlands ekonomi, näringslivets transporter och passagerartrafiken är det ytterst viktigt att trygga förutsättningarna för en tillräcklig sjötransportkapacitet under alla förhållanden. Syftet med det understöd som anslaget möjliggör är att säkerställa och främja en tillräcklig sjötransportkapacitet, ett förnyat förtroende för sjötrafiken och bevarandet av det finländska tonnaget samt att göra det möjligt för rederierna att upprätthålla sin operativa kapacitet. Det går inte att göra en exakt bedömning av varaktigheten av det exceptionella läge som coronaviruskrisen orsakar och av de begränsningar och andra konsekvenser som hänför sig till krisen.

Det primära målet är att trafiken ska fungera på marknadsvillkor och återhämta sig i takt med att coronarestriktionerna gradvis avvecklas. Till exempel på ruten Helsingfors—Tallinn kan återhämtningen bli snabbare på grund av sommarsäsongen och pendlingstrafiken. Eftersom bedömningen av den framtida utvecklingen är förenad med osäkerhetsfaktorer är syftet med tilläggsanslaget att upprätthålla en beredskap att stödja trafiken, om detta med beaktande av omständigheterna anses nödvändigt med tanke på uppnåendet av de ovannämnda målen. Sjötrafiken kan stödjas på sådana rutter där den annars skulle vara olönsam och där det finns ett ringa utbud, eller inget utbud alls, som tillhandahålls på marknadsvillkor.

Avsikten är att understödet till rederierna ska beviljas med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) och den förordning som utfärdas med stöd av 8 § i statsunderstödslagen. Ett villkor för beviljande av understöd ska vara att det rederi som ansökt om understödet åläggs skyldighet att tillhandahålla allmännyttiga tjänster eller åläggs någon annan trafikplikt i fråga om den understödda ruten, fartyget eller turtätheten. Avsikten är att den rutt som stöds genom skyldigheten att

tillhandahålla allmännyttiga tjänster eller någon annan trafikplikt ska anges i statsrådets förordning. Understödet ska uppfylla de villkor som ställs i EU:s regler för statligt stöd. Statsbidragsmyndigheten kan begära att den som ansöker om understöd lämnar en utredning om de åtgärder för att hantera miljökonsekvenser som sökanden kommer att vidta vid genomförandet av tjänsten i syfte att främja en utsläppsnål drift. Utgångspunkten är att stöd inte ska betalas för en längre period än tre månader per fartyg.

Med understödet ersätts högst skillnaden mellan kostnaderna för användningen av fartyget i trafik och fraktintäkterna och övriga intäkter samt andra eventuella understöd, ökad med en skäligen avkastning under hela understödsperioden. Den som ansöker om understöd ska i efterhand på basis av sin bokföring redovisa de faktiska kostnaderna och intäkterna av verksamheten för den som betalar ut stödet, så att statsbidragsmyndigheten kan försäkra sig om att inte arrangemanget tillsammans med andra offentliga stöd leder till att rederiet får överkompensation. Det bidrag som fås vid försäljning av sådana resetjänster och produkter som inte har samband med fraktjänster samt eventuella andra understöd dras av från eventuell ersättning.

Transport- och kommunikationsverket ansvarar för beviljandet av stödet och för övervakningen av det. Det föreslås att närmare bestämmelser om villkoren för och förutsättningarna för beviljande av understöd utfärdas genom förordning av statsrådet.

|                    |            |
|--------------------|------------|
| 2020 IV tilläggsb. | 32 300 000 |
| 2020 budget        | 19 741 000 |
| 2019 bokslut       | 20 141 000 |
| 2018 bokslut       | 31 641 000 |