

RP 157/2002 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av landsbygdsnärings

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om finansiering av landsbygdsnärings ändras så att bestämmelserna om de grundläggande fri- och rättigheterna i den nya grundlagen beaktas vid övervakning och inspektioner gällande användningen av stöd. Samtidigt föreslås att bestämmelserna om bemyndigande att utfärda rättsnormer av lägre rang ändras så att de blir enhetliga med grundlagen och att be-

stämmelserna om överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheterna preciseras. Dessutom föreslås i propositionen att vissa preciseringar av teknisk natur skall göras i lagen.

Avsikten är att den föreslagna lagen skall träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLLSFÖRTECKNING.....	2
ALLMÄN MOTIVERING.....	3
1. Nuläge	3
1.1. Lagstiftning och praxis.....	3
Europeiska gemenskapens lagstiftning.....	3
Den nationella lagstiftningen	3
1.2. Bedömning av nuläget	4
2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen.....	5
2.1. Inspektionsrätt	5
2.2. Övriga förslag.....	6
3. Propositionens verkningar	6
4. Beredningen av propositionen	6
DETALJMOTIVERING.....	7
1. Lagförslag.....	7
2. Närmare bestämmelser	9
3. Ikraftträdande.....	10
4. Lagstiftningsordning	10
LAGFÖRSLAG	11
om ändring av lagen om finansiering av landsbygdsnäringsar	11
BILAGA.....	16
PARALLELLTEXT	16
om ändring av lagen om finansiering av landsbygdsnäringsar	16

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

1.1. Lagstiftning och praxis

Europeiska gemenskapens lagstiftning

Om målprogram och gemenskapsinitiativ-program samt de åtgärder som programmen omfattar och finansieringen av desamma bestäms i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 om allmänna bestämmelser för strukturfonderna, nedan den allmänna förordningen om EG:s strukturfonder. Dessutom bestäms om program för utveckling av landsbygden i rådets förordning (EG) nr 1257/1999 om stöd från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) till utveckling av landsbygden och om ändring och upphävande av vissa förordningar, nedan EG:s allmänna förordning om utveckling av landsbygden.

Genomförandet av programmen regleras i huvudsak genom förordningar. Förordningarna är som sådana bindande för Finland och direkt tillämpliga utan särskilt genomförande. En del av förordningarna innehåller emellertid bestämmelser i vilka förutsätts nationell reglering gällande till exempel behöriga nationella myndigheter, påföljder av brott mot bestämmelserna och övrigt genomförande.

Enligt EG:s allmänna förordning om strukturfonderna ligger ansvaret för den finansiella kontrollen av stödet i första hand hos medlemsstaterna. Kommissionen är emellertid ansvarig för genomförandet av Europeiska gemenskapernas allmänna budget, och är därmed skyldig att utföra kontroller i medlemsstaterna och kontroller hos stödtagarna. Kommissionen kontrollerar bland annat att medlemsstaten har inrättat förvaltnings- och kontrollsystem och att de genomförs på ett sådant sätt att det säkerställs att gemenskapens fonder används på ett effektivt och korrekt sätt, att vid förvaltning av stödet iakttagas tillämpliga gemenskapsbestämmelser och att medlen används i överensstämmelse med principerna för en sund ekonomisk förvaltning. Kommissionen kan begära att den be-

rörda medlemsstaten utför en kontroll på platsen för att kontrollera korrektheten i en eller flera insatser. Kommissionens kontrollrätt begränsar inte medlemsstatens rätt att själv utföra kontroller i enlighet med nationella lagar och andra författningar.

Även i EG:s förordning om utveckling av landsbygden förutsätts det att planer för utveckling av landsbygden skall innehålla bestämmelser som syftar till att säkerställa ett effektivt och korrekt genomförande, vilket omfattar bland annat kontrollåtgärder och sanktionsförfaranden.

Om användningen av medel i anslutning till genomförandet av program för utveckling av landsbygden bestäms i rådets förordning (EG) nr 1258/1999 om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken. Enligt denna förordning skall medlemsstaterna i enlighet med nationella bestämmelser i lagar och andra författningar vidta de åtgärder som är nödvändiga för att försäkra sig om att transaktioner som faktiskt finansieras av fonden verkligen äger rum och att de genomförs korrekt, förhindra och ingripa mot oegentligheter och indriva belopp som förlorats till följd av oegentligheter eller försumlighet.

Den ovan nämnda förordningen av rådet begränsar inte nationella kontroller som utförs i enlighet med nationella författningar. Den begränsar inte heller tillämpningen av bestämmelserna i artikel 248 i fördraget om upprättandet av EG eller sådana kontroller som företas med stöd av artikel 279 c i fördraget om upprättandet av EG. Kommissionens inspektörer får särskilt kontrollera om förvaltningsrutinerna är förenliga med gemenskapsreglerna, om de erforderliga verifikationerna finns och om dessa överensstämmer med de transaktioner som finansieras av fonden, samt under vilka förhållanden transaktioner som finansieras av fonden genomförs och kontrolleras.

Den nationella lagstiftningen

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde genomförs målprogram och gemenskapsinitiativprogram samt pro-

gram för utveckling av landsbygden med stöd av lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), som trädde i kraft den 3 oktober 2000. I lagen bestäms också om helt nationella strukturstöd för jordbruket samt om stöd för utveckling av landsbygden och för undersökningar som gäller landsbygden. Enligt lagen kan finansieringsstöd beviljas antingen helt av nationella medel eller för programverksamhet huvudsakligen i form av stöd som delfinansieras av Europeiska gemenskapen.

Den huvudsakliga målsättningen för lagen om finansiering av landsbygdsnäringar är att möjliggöra genomförandet av EG:s förordning om utveckling av landsbygden. Genom lagen har man förenhetligat de finansieringsystem för landsbygdsnäringar som finansieras med nationella medel och med delfinansiering från Europeiska gemenskapen så att villkoren för stöden skall avvika så litet som möjligt från varandra vid utnyttjandet av olika finansieringskällor. Till sin karaktär är lagen en ramlag.

Lagen om finansiering av landsbygdsnäringar innehåller de viktigaste villkoren för gemenskapens finansiering, program för utveckling av landsbygden, finansieringsstöd för landsbygdsnäringar och bostadsfinansiering för gårdsbrukenheter. Lagen innehåller de viktigaste bestämmelserna som gäller beviljandet av stöd till stödtagaren, föremålet för stödet och stödets maximibelopp. Dessutom finns bestämmelser om övervakningen av stöd och återkrav av dessa stöd enbart i denna lag. Specifikare bestämmelser om programverksamhet, finansiering och stöd ingår i de förordningar om olika stödsystem som utfärdats av såväl statsrådet som jord- och skogsbruksministeriet.

Trots att den nya grundlagen inte var i kraft då lagen om finansiering av landsbygdsnäringar bereddes, beaktades redan då vissa bestämmelser som ingår i grundlagen och som gäller normgivning och de grundläggande fri- och rättigheter. På samma sätt strävade man efter att uppnå de krav som grundlagen ställer vid överföring av uppgifter utanför förvaltningen. De bestämmelser som gäller normgivning är emellertid fortfarande delvis oenhetliga.

I lagen om finansiering av landsbygdsnäringar bestäms om ordnande av övervakning-

en. Ansvaret för anordnandet av övervakningen hör enligt 41 § till jord- och skogsbruksministeriet. De egentliga inspektionerna utförs av personer bemyndigade av jord- och skogsbruksministeriet, i fråga om stöd för marknadsföring och förädling av jordbruksprodukter av handels- och industriministeriet, i fråga om specialstöd för skogsbruksåtgärder av skogscentralerna samt beträffande miljöspecialstöd för jordbruket av de regionala miljöcentralerna. I lagen finns inga närmare bestämmelser om de personer som bemyndigandet kan beröra.

I 44 § lagen om finansiering av landsbygdsnäringar finns bestämmelser om utförandet av inspektioner hos mottagarna och förmedlarna av stödet. Bestämmelsen gäller övriga än i 11 § nämnda stöd, i vilka ingår kompensationsbidrag, miljöstöd och stöd för beskogning av åkermark. På de sistnämnda stöden tillämpas lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (1100/1994). Bemyndigandena att utföra inspektioner är sålunda desamma i fråga om samtliga arealbaserade stöd och djurbidrag som helt eller delvis finansieras med medel från EG.

När man tidigare övervakade stöden i enlighet med 44 § lagen om finansiering av landsbygdsnäringar fick man inte utföra inspektioner i bostadsutrymmen som omfattas av hemfriden utan samtycke av den som saken gäller. Genom en lagändring 2000 begränsades inspektionsrätten så att i lokaliteter som omfattas av hemfriden får inspektioner inte utföras överhuvudtaget. I 42 § bestäms särskilt om övervakning av stöd för byggnadsverksamhet.

1.2. Bedömning av nuläget

Bemyndigandena att utfärda rättsnormer, inspektioner som ingår i övervakningen samt överföringen av uppgifter på andra än myndigheter hör till de viktigaste frågorna i lagen om finansieringen av landsbygdsnäringar med hänsyn till grundlagen.

I den gällande lagen ingår bestämmelser, enligt vilka statsrådet eller ministeriet har bemyndigats att utfärda rättsnormer. I de ursprungliga bestämmelserna föreskrivs om

rätten eller skyldigheten att utfärda beslut och föreskrifter, i de ändrade bestämmelserna på motsvarande sätt om förordningar. I vissa fall har man i lagen gett stadsrådet och ministeriet befogenheter att fatta förvaltningsbeslut. Den oenhetliga praxisen kan åstadkomma förvirring.

Till de bestämmelser som berör individens eller gemenskapens rättigheter hör i lagen om finansiering av landsbygdsnärings i första hand de där det bestäms om de inspektioner som utförs för en övervakning av villkoren för beviljande, utbetalning eller användning av beviljat stöd och beviljad finansiering samt om indragning och återkrav av finansiering som beviljats.

Den begränsning enligt 44 § i den gällande lagen, enligt vilken inspektion inte får utföras i lokaliteter som omfattas av hemfriden är ovillkorlig och tillåter inga som helst undantag. Trots detta förutsätter gemenskapsrätten inspektion av åtgärder som stöds. De stöd som beviljas för att göra jordbrukens verksamhet mångsidigare kan förutsätta inspektion av lokaliteter som omfattas av hemfriden, ifall verksamheten har förutsatt att bostadsutrymmena ändras eller att fasta eller svårörliga anläggningar anskaffas till lokaliteterna. Nationellt finansierade åtgärder, i fråga om vilka inspektionen kan gälla lokaliteter som omfattas av hemfriden, är närmast åtgärder gällande bostadsbyggnader såsom finansiering av en grundlig renovering eller utbyggnad. En utökning av inspektionsrätten så att den motsvarar dessa behov kräver en lagändring.

Vid utförandet av inspektioner, framför allt i fråga om övervakningen av delfinansierade utvecklingsprojekt samt stöd för företagsverksamhet i anslutning till dessa, har situationer förekommit där det finns ett uppenbart behov av att inspektionen utförs av en utomstående expert. För att detta skall vara möjligt bör det uttryckligen bestämmas om det i lagen.

2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

I anslutning till propositionen gällande inrättande av Landsbyggsverket (RP 140/2001 rd) avlät regeringen till riksdagen en proposi-

tion med förslag till lagar om ändring av lagen om finansiering av landsbygdsnärings, lagen om finansiering av renhushållning och naturnärings, skoltlagen och lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (RP 167/2001 rd).

I sitt utlåtande om propositionen (GrUU 48/2001) fäste grundlagsutskottet uppmärksamhet på såväl de inexakta bemyndigandena som det faktum att bestämmelsen om inspektionsrätt inte var tillräckligt specificerad till den del inspektionsrätten gällde lokaliteter som omfattas av hemfriden. Grundlagsutskottet förutsatte även att hela den lagstiftning till vilken regeringspropositionen hörde bör ändras så att den motsvarar kraven i grundlagen.

Eftersom regeringspropositionen återtogs, gjordes inte de ändringar som föranleds av grundlagen. Därmed är den viktigaste målsättningen med den nya propositionen att ändra lagen om finansiering av landsbygdsnärings så att den motsvarar kraven i grundlagen. I propositionen har beaktats de anmärkningar som framförts i det ovan nämnda utlåtandet av grundlagsutskottet.

2.1. Inspektionsrätt

I 124 § grundlagen ingår en bestämmelse om anförtroende av offentliga förvaltningsuppgifter åt andra än myndigheter. En sådan uppgift kan med stöd av lag anförtros även andra än myndigheter, om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgiften och det inte äventyrar de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning. Iakttagandet av dessa krav bör fastställas genom en författning.

I propositionen föreslås att inspektionsrätt kunde ges till andra myndigheter eller revisorer som uppfyller de i lagen angivna villkoren. Revisorerens behörighetsvillkor skall överensstämma med de villkor som ställs i statsunderstödslagen (688/2001). Dessutom skall bestämmelsen innehålla ett särskilt omnämnande av de bestämmelser som bör tillämpas på de personer som utför inspektionsuppdraget.

Enligt 10 § 3 mom. grundlagen kan genom lag bestämmas om åtgärder som ingriper i hemfriden och som är nödvändiga för att de

grundläggande fri- och rättigheterna skall kunna tryggas eller för att brott skall kunna utredas. Enligt grundlagsutskottets vedertagna tolkning kan åtgärder som ingriper i hemfriden accepteras för att brott skall kunna utredas, om åtgärden binds vid förekomsten av en konkret och specificerad orsak att misstänka att brott mot lagen har skett eller kommer att ske.

I sitt utlåtande förutsatte grundlagsutskottet att inspektionsrätt som ingriper i hemfriden skall begränsas till situationer, där det är fråga om brott mot bestämmelser som har angivits tydligt i lagen. Grundlagsutskottet förutsatte dessutom att ifrågavarande exceptionella inspektionsrätt bör framhållas genom att det skrivs in i lagen att inspektionen skall vara nödvändig för att utreda de omständigheter som är förmål för inspektionen. Enligt detta föreslås det att inspektionsrätt möjliggörs i lokaliteter som omfattas av hemfriden, ifall det finns grundad anledning att misstänka att brott har skett eller kommer att ske mot gemenskapens lagstiftning om jordbrukspolitiken, lagen om finansiering av landsbygdsnäringar eller författningar som har utfärdats med stöd av ifrågavarande lag, och om inspektionen är nödvändig. Inspektioner i bostäder skall dock kunna utföras endast av myndigheterna.

2.2. Övriga förslag

För att förtydliga bestämmelserna om utfärdandet av rättsnormer föreslås det att bestämmelserna om bemyndigande till alla delar skall förenhetligas. Rättsnormer skall utfärdas genom förordning av antingen statsrådet eller ministeriet. Härmed skulle det inte uppstå oklarheter om det i lagen avses att överföra lagstiftningsmakt eller om det förutsätts att enskilda förvaltningsbeslut fattas. Sådana beslut kan beröras av rätt att söka

ändring.

Grundlagsutskottet föreslår, att 37 § i finansieringslagen skall preciseras så att man i den bestämmer om de huvudsakliga grunder, på vilka amorteringsfrihet gällande statliga lån exceptionellt kan beviljas i realsäkerhets- eller borgenssituationer. Som dylika grunder kan speciellt nämnas tryggheten av gäldenärens bostad eller fortsatt verksamhet i företaget. Dessutom kunde betalningsfrihet beviljas av andra särskilt vägande skäl.

I sitt utlåtande förutsatte grundlagsutskottet att den befogenhetsbestämmelse gällande återkrav av stöd som ingår i lagens 46 § 4 mom. skall begränsas så att i lagen intas en grundläggande bestämmelse om att stöd skall återkrävas inom en skälig tid. I enlighet med detta föreslås att i lagen införs en bestämmelse, enligt vilken återkrav bör ske inom en skälig tid med beaktande av grunden för återkravet och personens betalningsförmåga.

3. Propositionens verkningar

Propositionen har inga betydande ekonomiska eller organisatoriska verkningar.

Propositionen har inte heller några miljökonsekvenser, eller några nämnvärda verkningar för medborgarna.

4. Beredningen av propositionen

Ärendet har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet. Vid beredningen av ärendet har beaktats de ändringar som föreslagits i regeringens proposition (RP 167/2001) och de anmärkningar som framförts i grundlagsutskottets utlåtande (48/2001).

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslag

3 och 5 §. *Definitioner. Allmänna förutsättningar för erhållande av stöd.* Det föreslås att definitionen i 3 § 1 mom. 7 punkten ändras så att de sammanslutningar, vars verksamhet kan jämföras med de kreditinstitut som nämns i punkten, skall bestämmas närmare genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet, alltså inte genom beslut. Likaså föreslås det att moment 8 punkt ändras så att de sammanslutningar, vars verksamhet kan jämföras med ett centralt finansiellt institut skall fastställas närmare genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

Enligt 3 mom. utfärdar statsrådet närmare bestämmelser om vad det gårdsbrukskomplex som avses i 1 mom. 6 punkten omfattar. Det föreslås att bemyndigandet ändras så att om saken bestäms genom förordning av statsrådet.

Lagens 5 § innehåller bestämmelser om stödtagare, om förutsättningar för lönsam verksamhet hos de företag som är stödtagare samt om ålder och maximiinkomster hos stödtagarna. Enligt 5 mom. bestäms genom statsrådsbeslut om de fall då undantag kan göras från förutsättningarna. Det föreslås att bemyndigandet ändras så att om saken bestäms genom förordning av statsrådet.

6 §. *Närmare grunder för beviljande av stöd.* I paragrafen bestäms om ibruktagandet av stödssystem och om utfärdandet av närmare villkor för stöd. I lagen bestäms om de allmänna förutsättningarna för erhållande av stöd och föremålen för stödet. Enligt 2 mom. beslutar statsrådet närmare om stödformerna, grunderna för beviljande av stöd, stödets maximibelopp och de allmänna villkoren för stöd som grundar sig på avtal. Stödet kan differentieras regionalt. Det föreslås att momentet ändras så att om ovan nämnda angelägenheter bestäms genom förordning av statsrådet.

7 §. *Styrningen av medlen.* Enligt 2 mom. kan jord- och skogsbruksministeriet meddela föreskrifter om styrningen av medlen med

hänsyn till belopp, region, bransch och målgrupp. Det föreslås att en precisering görs i momentet, enligt vilken jord- och skogsbruksministeriet genom förordning kan besluta om styrningen av medlen med hänsyn till region, bransch och målgrupp. Jord- och skogsbruksministeriet skall besluta om styrningen av medlen med hänsyn till belopp. Besluten skall gälla medlens fördelning enligt anslagskvoter, som bör användas för de av ministeriet fastställda stödändamålen.

Jord- och skogsbruksministeriet beslutar på de grunder som det bestämmer om användningen av medel ur gårdsbrukets utvecklingsfond för undersökningar och utredningar som gäller utvecklande av landsbygdsföretagen. För motsvarande ändamål har man dock anvisat medel även i statsbudgeten. Även om föremålen för medlen skiljer sig en aning från varandra vore det ändamålsenligt att bestämma i lag om det nuvarande förfarandet, som är så gott som enhetligt. Därför föreslår man att den begränsning, enligt vilken förfarandet i 7 § 3 mom. gäller endast medel som beviljas ur gårdsbrukets utvecklingsfond skall upphävas. Det föreslås att rätten att meddela ministerieföreskrifter för byggande ändras så att den gäller förordningar av jord- och skogsbruksministeriet. Dessutom föreslås vissa preciseringar i ordalydelsen i 3 mom.

22 §. *Bostadsfinansiering.* Enligt 4 mom. beslutar statsrådet närmare om förutsättningarna för beviljande av stöd och om stödets maximibelopp. Det föreslås att bemyndigandet ändras så att om saken bestäms genom förordning av statsrådet.

24 §. *Säkerheter.* I 24 § bestäms om den säkerhet som krävs för erhållandet av statliga lån och annat stöd. Enligt 2 mom. kan säkerhet krävas av andra sökande än offentligrettsliga samfund. Statsrådet utfärdar vid behov närmare bestämmelser om när ställande av säkerhet är nödvändigt. Det föreslås att momentet ändras så att bestämmelserna utfärdas genom förordning av statsrådet.

26 §. *Statens ansvar.* I paragrafen bestäms om statens ansvar för statliga lån samt om

kreditinstitutens skyldigheter att sköta statliga lån och säkerheterna för dem och säkerheternas förvandling i pengar. Enligt 2 mom. kan jord- och skogsbruksministeriet meddela kreditinstitutet föreskrifter om omvandling av lånet i pengar samt om bevakningen av statens intressen. Det föreslås att föreskrifterna meddelas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet.

29 §. *Ränta på räntestödslån.* Enligt 4 mom. bestäms genom statsrådsbeslut om omvandling av ränteförmånen till bidrag samt om bidragets maximibelopp. Det föreslås att momentet ändras så att bestämmelserna utfärdas genom förordning av statsrådet.

30 §. *Allmänna bestämmelser om långivningen.* Enligt paragrafens gällande 2 mom. bestäms genom statsrådsbeslut närmare om vissa uppdrag i anslutning till skötseln av lånen, tid för arbetets utförande, betalningslättnader och vissa lånevillkor. Det föreslås att närmare bestämmelser skall utfärdas genom förordning av statsrådet. Eftersom det bestäms om tiden för genomförandet av ett projekt som erhållit stöd genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet, föreslås på motsvarande sätt att även tiden för genomförandet av ett projekt som erhållit lån bestäms genom förordning av ministeriet. Det föreslås att även förfarandet för ändring av lånevillkoren samt andra förfaranden och villkor i anslutning till beviljandet och skötseln av lån bestäms genom förordning av ministeriet.

31 och 35 §. *De statliga lånens och räntestödslånens penningrörelse. Ersättning för kreditinstitutets kostnader.* Enligt 31 § 3 mom. kan genom jord- och skogsbruksministeriets beslut bestämmas i vilka fall kreditinstitutet kan utföra uppgifter enligt 1 mom. utan ett centralt finansiellt institut. Enligt 35 § 1 mom. bestäms storleken på och betalningsvillkoren för ersättningen för de kostnader som skötseln av statliga lån medför genom statsrådsbeslut. Det föreslås att bemyndigandet att utfärda föreskrifter och att fatta beslut ändras till ett bemyndigande att utfärda förordningar.

37 §. *Avgränsningar av frivillig skuldsanering.* Vid frivillig skuldsanering är det inte möjligt att bevilja befrielse från betalning av amortering på statliga lån, om realsäkerheten

för lånet eller borgen genom affärsverksamhet eller därmed jämförbar verksamhet tryggar betalningen av amorteringen. Det föreslås, i enlighet med vad som förutsätts i grundlagsutskottets utlåtande, att ett stadgande om de huvudsakliga grunderna för befrielse från betalning intas i lagen. Enligt stadgande kan befrielse från betalning beviljas för att bevara gäldenärens bostad, för att trygga en fortsatt verksamhet för företaget eller på grund av andra synnerligen vägande skäl. För att bevara gäldenärens bostad, trygga en fortsatt verksamhet för företaget eller av andra synnerligen vägande skäl kan befrielse från betalning dock beviljas. I sådana fall skall ansökan tillställas jord- och skogsbruksministeriet för avgörande. I detta sammanhang avlägsnades som obehövligt ett stadgande om bemyndigande att utfärda rättsnormer av lägre rang.

41 §. *Övervakning.* I paragrafen bestäms om anordnandet av allmän övervakning av stöd enligt lagen om finansiering av landsbygdsnäringar. Ansvaret för att övervakningen organiseras vilar i huvudsak på jord- och skogsbruksministeriet. Enligt 1 mom. har dock handels- och industriministeriet primärt ansvar för övervakning och kontroll av stöd som används för förädling och marknadsföring. Det föreslås att momentet preciseras så att handels- och industriministeriets övervakningsansvar uttryckligen skall gälla de delfinansierade stöd som avses i artiklarna 25—28 i EG:s förordning om utvecklingen av landsbygden. Det föreslås även att man vid behov kunde bestämma om övervakningens tekniska utförande och uppföljning genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet eller på motsvarande sätt genom förordning av handels- och industriministeriet. Det föreslås också att 3 mom. preciseras så att hänvisningen till kommissionens förordning (EG) nr 3887/92 ersätt med en hänvisning till kommissionens förordning (EG) nr 2419/2001 som har ersatt den förstränkta förordningen.

44 §. *Inspektionsrätt.* Det föreslås att ett nytt 2 mom. fogas till paragrafen, varvid de nuvarande 2—4 mom. blir 3—5 mom. Med stöd av det nya 2 mom. kunde jord- och skogsbruksministeriet bemyndiga även andra myndigheter och utomstående revisorer att utföra inspektioner. I bestämmelsen precise-

ras även föremålen för övervakningen och inspektionerna. En effektiv övervakning kan förutsätta särskild sakkunnighet i fråga om revision, vilken enligt förslaget även kunde erhållas från andra instanser än myndigheterna.

Att använda utomstående revisorer för utförande av inspektionsuppdraget innebär att förvaltningsuppgifter enligt grundlagen 124 § anförtros andra än myndigheter. Enligt grundlagsutskottet skall man då förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter lagstiftningsvägen garantera rättsskyddet och god förvaltningssed.

I paragrafen bestäms om de krav som skall ställas på revisorer och revisionssammanslutningar, om de lagar som skall tillämpas på bemyndigade revisorers och revisionsammanslutningars verksamhet samt om tjänsteansvaret för den revisor som utför inspektioner. När det gäller ansvarsfrågor likställs revisorn med en tjänsteman. Olaglig verksamhet vid utföranden av inspektionsuppdraget kan leda till straffrättsligt ansvar. När det gäller skadeståndsansvaret för ett offentligt samfund likställs på samma sätt en utomstående revisors verksamhet med ett offentligt samfunds tjänstemans verksamhet.

I paragrafens nuvarande 2 mom. sägs att inspektion inte får utföras i lokaliteter som omfattas av hemfriden. I regel föreligger inget behov av att få komma in i bostadsutrymmena i samband med inspektionerna, eftersom inspektionerna riktas mot produktionsanläggningar, djurstallar, lager samt andra platser som inte omfattas av hemfriden enligt grundlagen. Ibland kan dock situationer uppstå där det för att uppnå målet för inspektionen är nödvändigt att verifiera sådana förhållanden och omständigheter som hänför sig till stödtagarens bostad och beträffande vilka det inte annars är möjligt att få klarhet. Detta behov är speciellt sannolikt vid övervakning av användningen av bostadsfinansiering.

I enlighet med grundlagsutskottets utlåtandepraxis (GrUU 19/2000) som hänför sig till tolkningen av 10 § grundlagen får inspektion utföras i lokaliteter som enligt grundlagen omfattas av hemfriden, dvs. i lokaliteter som används för permanent boende, endast ifall det föreligger en konkret och specificerad anledning att misstänka att brott mot lagen har

skett eller kommer att ske. I enlighet med detta föreslås en bestämmelse om att inspektion kan utföras i bostaden endast om det finns grundad anledning att misstänka att brott har skett eller kommer att ske mot bestämmelserna om Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik, lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999) eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den, och inspektion är nödvändig för att reda ut de förhållanden som är föremål för övervakningen. Man måste överväga från fall till fall i samband med inspektionerna om en sådan grundad och nödvändig anledning föreligger. Endast myndigheterna skulle kunna utföra inspektion i bostaden.

46 §. *Återkrav av stöd och statligt lån hos stödtagaren.* Det föreslås att 4 mom. preciseras så att den tid inom vilken stödet skall börja återkrävas förutsätts vara skäligen med tanke på stödtagarens betalningsförmåga och grunden för återkravet. Dessutom skall i 4 mom. bestämmas om statsrådets befogenhet att genom förordning bestämma tidpunkten för återkrav. Man borde påbörja återkravet senast inom tio år efter utbetalningen av den sista stödposten.

48 §. *Återkrav av areal- och husdjursbaserat stöd samt skogsbruksstöd.* Det föreslås att 1 momentet ändras på samma sätt som 41 § 3 mom. Hänvisningen till kommissionens förordning (EG) 3887/92 ersätts med en hänvisning till förordning (EG) nr 2419/2001.

55 §. *Myndigheter.* Det föreslås att befogenheterna enligt 55 § 1 och 2 mom. att genom statsrådsbeslut bestämma om behörighetsfördelningen mellan de i momentet nämnda ministerierna samt mellan myndigheterna och lokala aktionsgrupper ändras till att gälla förordningar av statsrådet.

2. Närmare bestämmelser

I huvudsak har bestämmelser utfärdats genom förordningar av statsrådet samt genom förordningar av jord- och skogsbruksministeriet om de omständigheter beträffande vilka ändringar föreslås i bemyndigandena att utfärda rättsnormer. Nya bestämmelser genom förordning skulle komma att utfärdas närmast om förfarandet för ansökan om kredite-

ring på grund av statens ansvar samt om övervakningens tekniska utförande.

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

Det föreslås att de rättsnormer som utfärdats med stöd av ett bemyndigande i lag fortfarande skall tillämpas.

4. Lagstiftningsordning

Grundlagsutskottet ansåg i sitt utlåtande att en lag som innehåller de ändringar som föreslagits i utlåtandet kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning. Eftersom de ändringar som föreslagits i grundlagsutskottets utlåtande har beaktats i propositionen anses det att lagen kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av lagen om finansiering av landsbygdsnärningar**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 12 mars 1999 om finansiering av landsbygdsnärningar (329/1999) 3 § 1 mom. 7 och 8 punkten samt 3 mom., 5 § 5 mom., 6 § 2 mom., 7 § 2 och 3 mom., 22 § 4 mom., 24 § 2 mom., 26 § 2 mom., 29 § 4 mom., 30 § 2 mom., 31 § 3 mom., 35 § 1 mom., 37 § 1 mom., 41 § 1 och 3 mom., 44 §, 46 § 4 mom., 48 § 1 mom., samt 55 § 1 och 2 mom.,

av dessa lagrum 3 § 3 mom. och 41 § 1 mom. sådana de lyder i lag 44/2000 och 44 § sådan den lyder delvis ändrad i nämnda lag 44/2000, som följer

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

7) *kreditinstitut* andelsbanker, sparbanker och affärsbanker samt sammanslutningar som hör till samma koncern som dessa och Finlands Hypoteksförening och annan genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet närmare bestämd sammanslutning, vars verksamhet kan jämföras med nämnda kreditinstituts verksamhet,

8) *centralt finansiellt institut* ett genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet närmare fastställt kreditinstitut och annan sammanslutning, vars verksamhet kan jämföras med ett kreditinstituts verksamhet.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om vad det gårdsbrukskomplex som avses i 1 mom. 6 punkten omfattar.

5 §

Allmänna förutsättningar för erhållande av stöd

Genom förordning av statsrådet bestäms om de fall då undantag kan göras från de förutsättningar som anges i denna paragraf.

6 §

Närmare grunder för beviljande av stöd

Genom förordning av statsrådet bestäms närmare om stödformerna, grunderna för beviljande av stöd, stödets maximibelopp och de allmänna villkoren för stöd som grundar sig på avtal. Stödet kan differentieras regionalt.

7 §

Styrningen av medlen

Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet bestäms om styrningen av medlen med hänsyn till region, bransch och målgrupp. Dessutom meddelar jord- och skogsbruksministeriet föreskrifter om styrningen av medlen med hänsyn till belopp.

Jord- och skogsbruksministeriet beslutar på de grunder som det bestämmer om användningen av medel för undersökningar och utredningar som gäller utvecklande av landsbygden enligt vad som bestäms genom förordning av statsrådet. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet kan meddelas närmare bestämmelser än i denna lag och en i stöd av den utfärdad förordning av statsrådet om tekniska, ekonomiska och miljömässiga omständigheter, godtagbara kostnader per enhet samt om förfarandet i samband med förhandsgodkännande i anslutning till byggande som skall stödas enligt denna lag.

22 §

Bostadsfinansiering

Genom förordning av statsrådet bestäms närmare om förutsättningarna för beviljande av stöd och om stödets maximibelopp.

24 §

Säkerheter

Om den som ansöker om annat stöd än stöd i anslutning till lån är någon annan än ett offentligt samfund, kan den myndighet eller skogscentral som beviljar stödet vid behov kräva att sökanden ställer en säkerhet. Den myndighet som beviljar stödet beslutar om formen för säkerheten. Genom förordning av statsrådet utfärdas vid behov närmare

bestämmelser om när ställande av säkerhet är nödvändigt.

26 §

Statens ansvar

För att statens ansvar skall gälla krävs att kreditinstitutet sköter lånet och säkerheterna för det enligt denna lag samt de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den samt iakttar god banksed. Det kreditinstitut som har beviljat lånet är även skyldigt att bevaka statens intressen när den egendom som utgör säkerhet för lånet förvandlas i pengar genom frivillig skuldsanering, exekutiv auktion eller konkursförfarande. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet bestäms vid behov om förfarandet i anslutning till bevakningen av statens intressen.

29 §

Ränta på räntestödslån

Om omvandling av ränteförmånen till bidrag samt om bidragets maximibelopp bestäms genom förordning av statsrådet.

30 §

Allmänna bestämmelser om långivningen

Genom förordning av statsrådet bestäms närmare om utlåtanden som krävs för ansökan om lån, lyftandet av lånemedlen, tiden för genomförande av projektet, betalningslättnader, uppbörden av amorteringar och ränta, tidpunkten för betalningarna, låneöverföringar, extra amorteringar och deras inverkan på amorteringar som förfaller, betalning av en fordran vars kapitalbelopp är litet, kon-

staterande av statens ansvar för statliga lån samt om övriga villkor för beviljande av lånen och i anslutning till skötseln av dem. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet kan utfärdas bestämmelser om förfaranden för beviljande av lånen och i anslutning till skötseln av dem samt om förfarandet för ändring av lånevillkoren.

31 §

De statliga lånens och räntestödslånens penningrörelse

Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet kan bestämmas i vilka fall kreditinstitutet kan utföra ovan nämnda uppgifter utan ett centralt finansiellt institut.

35 §

Ersättning för kreditinstituts kostnader

För de kostnader som skötseln av statliga lån medför betalas till ett kreditinstitut en ersättning om vars storlek och betalningsvillkor bestäms genom förordning av statsrådet.

37 §

Avgränsningar av frivillig skuldsanering

Vid frivillig skuldsanering får befrielse från betalning av amortering på statliga lån inte beviljas, om realsäkerheten för lånet eller borgen genom affärsverksamhet eller därmed jämförbar verksamhet tryggar betalningen av amorteringen. För att bevara gäldenärens bostad, trygga företagets fortsatta verksamhet eller av andra synnerligen vägande skäl kan befrielse från betalning dock beviljas. I såda-

na fall skall ansökan tillställas jord- och skogsbruksministeriet för avgörande.

41 §

Övervakning

Jord- och skogsbruksministeriet är skyldigt att ordna övervakning av användningen av medel så att det med hjälp av nödvändiga uppgifter om användningen av medlen och kontrolluppgifter kan fastställas om förutsättningar för beviljande och betalning av stöd har funnits och om villkoren för beviljande och betalning av stöd har beaktats. Handels- och industriministeriet bär dock det primära ansvaret för övervakning och inspektion gällande användningen av stöd för förädling och marknadsföring i fråga om delfinansierat stöd som avses i artikel 25—28 i EG:s förordning om utveckling av landsbygden. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet eller, om det är fråga om övervakning av stöd för vilka handels- och industriministeriet ansvarar, genom förordning av handels- och industriministeriet kan vid behov utfärdas bestämmelser av teknisk natur om övervakningen och uppföljningen av användningen av lån och stöd.

Vid administrationen och övervakningen av stöd enligt 11 § 1 mom. skall i tillämpliga delar iakttas rådets förordning (EEG) nr 3508/92 om ett integrerat system för administration och kontroll av vissa stödssystem inom gemenskapen och kommissionens förordning (EEG) nr 2419/01, som utfärdats med stöd av den. Det integrerade systemet för administration och kontroll tillämpas dock inte på stöd som beviljas för egentliga besogningsåtgärder och andra skogsbruksåtgärder som hänför sig till åkerbesogning.

44 §

Inspektionsrätt

Jord- och skogsbruksministeriet, arbetskrafts- och näringscentralerna, i fråga om

delfinansierat stöd som avses i artikel 25—28 i EG:s förordning om utvecklingen av landsbygden för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter handels- och industriministeriet samt i fråga om stöd för återbeskognings och andra skogsbruksåtgärder skogscentralerna liksom beträffande sådana avtal om miljöspecialstöd som baserar sig på planer även de regionala miljöcentralerna har rätt att låta sina tjänstemän utan förhandsmeddelande utföra de inspektioner som behövs för övervakningen av att förutsättningarna och villkoren i anslutning till beviljande, betalning och användning av bidrag, lån och andra stöd som avses i denna lag iakttas.

För att övervakningen och inspektionerna skall kunna utföras på ett ändamålsenligt sätt kan jord- och skogsbruksministeriet bemyndiga en annan myndighet eller en utomstående revisor att utföra inspektioner som riktar sig mot dem som förmedlar och beviljar stöd samt mot stötagarna och som har samband med användning av de stödformer som nämns i 1 mom. Revisorn skall vara en auktoriserad revisor eller revisionsammanslutning som avses i revisionslagen (936/1994) eller i lagen om revisorer inom den offentliga förvaltningen och ekonomin (467/1999). Revisionsammanslutningen skall utse en ansvarig revisor för inspektionen. På revisorer och revisionsammanslutningar som bemyndigats att utföra inspektionsuppdrag tillämpas lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), språklagen (148/1922) samt lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). De revisorer som utför inspektioner handlar under tjänsteansvar.

Stötagaren är skyldig att utan ersättning för dem som utför inspektioner framlägga alla behövliga räkenskapshandlingar och andra behövliga handlingar, varmed även avses motsvarande material som framställts eller lagrats med hjälp av automatisk databehandling eller på något annat motsvarande sätt, samt att även i övrigt bistå vid inspektionen. Den som utför inspektionen har rätt att i den omfattning som tillsynsuppgifterna förutsätter inspektera stötagarens husdjursbyggnader, odlingar, produktions- och förädlingsanläggningar, lager, försäljnings- och marknadsföringsutrymmen samt övriga omständigheter som är en förutsättning för att

stöd skall beviljas och betalas ut. Inspektionen kan gälla såväl den egentliga stötagaren som den som förmedlar stödet. I bostaden får inspektion utföras endast om det finns grundad anledning att misstänka att brott har skett eller kommer att ske mot bestämmelserna om Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik, denna lag eller bestämmelser som utfärdats med stöd av denna lag, och inspektionen är nödvändig för att reda ut de omständigheter som är föremål för inspektionen. I en bostad får inspektion utföras endast av en myndighet.

Statsrådet kan vid behov utfärda närmare föreskrifter om den inspektionsrätt för olika myndigheter som avses i 1 och 2 mom.

Polisen skall ge behövlig handräckning utan ersättning vid övervakning som avses i 1 mom. samt 41—43 §.

46 §

Återkrav av stöd och statligt lån hos stötagaren

Vederbörande ministerium beslutar om återkrav och indragning av de bidrag som det har beviljat. I övrigt beslutar arbetskrafts- och näringscentralen om återkrav och indragning av stöd. Stödet skall återkrävas inom skälig tid med beaktande av grunden för återkravet och personens betalningsförmåga. Genom förordning av stadsrådet kan bestämmas om den tid inom vilken stödet skall återkrävas. Stöd får inte återkrävas efter att tio år har förflutit från utbetalningen av den sista stödposten.

48 §

Återkrav av areal- och husdjursbaserat stöd samt skogsbruksstöd

Vid indragning och återkrav av stöd enligt 11 § 1 mom. vilket beviljats för någon annan än den egentliga beskningsåtgärden eller andra skogsbruksåtgärder skall iakttas vad som i rådets förordning (EEG) nr 3508/92

och kommissionens förordning (EEG) nr 2419/01, som utfärdats med stöd av den, bestäms om bidrag per hektar och djur som beviljats på felaktiga grunder. Stöd kan indras eller ett utbetalt stöd återkrävas även med stöd av 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringar. Nämnade förfarande tillämpas dessutom på bidrag för underhåll av beskogad åker och på kompensation för inkomstbortfall i samband med åkerbeskogning.

55 §

Myndigheter

Verkställigheten av denna lag handhas av jord- och skogsbruksministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, arbetskrafts- och näringscentralerna, skogscentralerna och de kommunala landsbygdsnäringsmyndigheterna. Till den del det är fråga om stöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter handhas verkställigheten av denna lag även av handels-

och industriministeriet. Verkställigheten av miljöstödet för jordbruket handhas av jord- och skogsbruksministeriet i samarbete med miljöministeriet. Genom förordning av statsrådet bestäms närmare hur behörigheten fördelas mellan ministerierna.

På stöd för projekt som gäller vatten och avlopp, vattendrag och miljövård tillämpas bestämmelserna om myndigheternas behörighet i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder eller vad som i övrigt bestäms om myndigheternas behörighet i dessa ärenden. Genom förordning av statsrådet bestäms närmare om fördelningen av uppgifterna mellan de myndigheter som sköter verkställighetsuppgifter och mellan andra organisationer, såsom lokala aktionsgrupper.

Denna lag träder i kraft den 200 .
De bestämmelser som utfärdats med stöd av en lag som gäller när denna lag träder i kraft.

Helsingfors den 20 september 2002

Republikens President

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Jari Koskinen*

Lag

om ändring av lagen om finansiering av landsbygdsnäringsar

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 12 mars 1999 om finansiering av landsbygdsnäringsar (329/1999) 3 § 1 mom. 7 och 8 punkten samt 3 mom., 5 § 5 mom., 6 § 2 mom., 7 § 2 och 3 mom., 22 § 4 mom., 24 § 2 mom., 26 § 2 mom., 29 § 4 mom., 30 § 2 mom., 31 § 3 mom., 35 § 1 mom., 37 § 1 mom., 41 § 1 och 3 mom., 44 §, 46 § 4 mom. samt, 48 § 1 mom., 55 § 1 och 2 mom.,
av dessa lagrum 3 § 3 mom. och 41 § 1 mom. sådana de lyder i lag 44/2000 och 44 § sådan den lyder delvis ändrad i nämnda lag 44/2000, som följer

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

7) kreditinstitut andelsbanker, sparbanker och affärsbanker samt sammanslutningar som hör till nämnda bankers koncerner och Finlands Hypoteksförening och annan genom jord- och skogsbruksministeriets beslut närmare bestämd sammanslutning, vars verksamhet kan jämföras med nämnda kreditinstitut,

8) centralt finansiellt institut ett genom jord- och skogsbruksministeriets beslut närmare fastställt kreditinstitut eller annan sammanslutning, vars verksamhet kan jämföras med ett kreditinstitut,

Statsrådet utfärdar närmare bestämmelser om vad det gårdsbrukskomplex som avses i 1 mom. 6 punkten omfattar.

7) kreditinstitut andelsbanker, sparbanker och affärsbanker samt sammanslutningar som hör till nämnda bankers koncerner och Finlands Hypoteksförening och annan genom *förordning av jord- och skogsbruksministeriet* närmare bestämd sammanslutning, vars verksamhet kan jämföras med nämnda *kreditinstituts verksamhet*,

8) centralt finansiellt institut ett genom *förordning av jord- och skogsbruksministeriet* närmare fastställt kreditinstitut och annan sammanslutning, vars verksamhet kan jämföras med ett *kreditinstituts verksamhet*,

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om vad det gårdsbrukskomplex som avses i 1 mom. 6 punkten omfattar.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

5 §

Allmänna förutsättningar för erhållande av stöd

Genom statsrådsbeslut bestäms om de fall då undantag kan göras från de förutsättningar som anges i denna paragraf.

Genom *förordning av statsrådet* bestäms om de fall då undantag kan göras från de förutsättningar som anges i denna paragraf.

6 §

Närmare grunder för beviljande av stöd

Statsrådet beslutar närmare om stödformerna, grunderna för beviljande av stöd, stödets maximibelopp och de allmänna villkoren för stöd som grundar sig på avtal. Stödet kan differentieras regionalt.

Genom *förordning av statsrådet* bestäms närmare om stödformerna, grunderna för beviljande av stöd, stödets maximibelopp och de allmänna villkoren för stöd som grundar sig på avtal. Stödet kan differentieras regionalt.

7 §

Styrningen av medlen

Jord- och skogsbruksministeriet kan meddela föreskrifter om styrningen av medlen med hänsyn till *belopp*, region, bransch och målgrupp.

Jord- och skogsbruksministeriet beslutar på de grunder som det bestämmer om användningen av medel *ur gårdsbrukets utvecklingsfond* för undersökningar och utredningar som gäller utvecklande av landsbygdsföretagen enligt vad som *närmare* bestäms genom statsrådsbeslut. Jord- och skogsbruksministeriet meddelar *också* närmare föreskrifter än denna lag och ett med stöd av den utfärdade statsrådsbeslut om byggande som skall stödjas enligt denna lag och fastställer till behövliga delar de kostnader per enhet som skall godkännas i samband därmed.

Genom *förordning av jord- och skogsbruksministeriet* bestäms om styrningen av medlen med hänsyn till region, bransch och målgrupp. *Dessutom meddelar jord- och skogsbruksministeriet föreskrifter om styrningen av medlen med hänsyn till belopp.*

Jord- och skogsbruksministeriet beslutar på de grunder som det bestämmer om användningen av medel för undersökningar och utredningar som gäller utvecklande av *landsbygden* enligt vad som bestäms genom *förordning av statsrådet*. *Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet kan meddelas närmare föreskrifter än i denna lag och en med stöd av den utfärdade förordning av statsrådet om byggnadstekniska, ekonomiska och miljömässiga omständigheter samt om godtagbara kostnader per enhet i anslutning till byggande som skall stödjas enligt denna lag.*

22 §

Bostadsfinansiering

Statsrådet beslutar närmare om förutsättningarna för beviljande av stöd och om stödets maximibelopp.

Genom förordning av statsrådet bestäms närmare om förutsättningarna för beviljande av stöd och om stödets maximibelopp.

24 §

Säkerheter

Om den som ansöker om annat stöd än stöd i anslutning till lån är någon annan än ett offentligrättsligt samfund, kan den myndighet eller skogscentral som beviljar stödet vid behov kräva att sökanden ställer säkerhet. Den myndighet som beviljar stödet beslutar om formen för säkerheten. Statsrådet utfärdar vid behov närmare bestämmelser om när ställande av säkerhet är nödvändigt.

Om den som ansöker om annat stöd än stöd i anslutning till lån är någon annan än ett offentligrättsligt samfund, kan den myndighet eller skogscentral som beviljar stödet vid behov kräva att sökanden ställer *en* säkerhet. Den myndighet som beviljar stödet beslutar om formen för säkerheten. *Genom förordning av statsrådet utfärdas* vid behov närmare bestämmelser om när ställande av säkerhet är nödvändigt.

26 §

Statens ansvar

För att statens ansvar skall gälla krävs att kreditinstitutet sköter lånet och säkerheterna för det enligt denna lag samt de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den samt iakttar god banksed. Det kreditinstitut som har beviljat lånet är även skyldigt att bevaka statens intressen *och iaktta de föreskrifter som jord- och skogsbruksministeriet har meddelat* när den egendom som utgör säkerhet för lånet förvandlas i pengar genom frivillig skuldsanering, exekutiv auktion eller konkursförfarande.

För att statens ansvar skall gälla krävs att kreditinstitutet sköter lånet och säkerheterna för det enligt denna lag samt de bestämmelser och föreskrifter som utfärdats med stöd av den samt iakttar god banksed. Det kreditinstitut som har beviljat lånet är även skyldigt att bevaka statens intressen när den egendom som utgör säkerhet för lånet förvandlas i pengar genom frivillig skuldsanering, exekutiv auktion eller konkursförfarande. *Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet bestäms vid behov om förfarandet i anslutning till bevakningen av statens instressen.*

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

29 §

Ränta på räntestödslån

Om omvandling av ränteförmånen till bidrag samt om bidragets maximibelopp bestäms genom statsrådsbeslut.

Om omvandling av ränteförmånen till bidrag samt om bidragets maximibelopp bestäms genom *förordning av statsrådet*.

30 §

Allmänna bestämmelser om långivningen

Genom statsrådsbeslut bestäms närmare om utlåtanden som krävs för ansökan om lån, lyftandet av lånemedlen, tiden för arbetets utförande, betalningslättnader, uppbörden av amorteringar och ränta, tidpunkten för betalningarna, låneöverföringar, extra amorteringar och deras inverkan på amorteringar som förfaller, betalning av en fordran vars kapitalbelopp är litet, kon Genom statsrådsbeslut bestäms närmare om utlåtanden som krävs för ansökan om lån, lyftandet av lånemedlen, tiden för arbetets utförande, betalningslättnader, uppbörden av amorteringar och ränta, tidpunkten för betalningarna, låneöverföringar, extra amorteringar och deras inverkan på amorteringar som förfaller, betalning av en fordran vars kapitalbelopp är litet, konstaterande av statens ansvar för statliga lån, förfarandet för ändring av lånevillkoren samt om övriga förfaranden och villkor för beviljande av lånen och i anslutning till skötseln av dem.

Genom *förordning av statsrådet* bestäms närmare om utlåtanden som krävs för ansökan om lån, lyftandet av lånemedlen, tiden för *genomförande av projektet*, betalningslättnader, uppbörden av amorteringar och ränta, tidpunkten för betalningarna, låneöverföringar, extra amorteringar och deras inverkan på amorteringar som förfaller, betalning av en fordran vars kapitalbelopp är litet, konstaterande av statens ansvar för statliga lån samt om övriga villkor för beviljande av lånen och i anslutning till skötseln av dem. *Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet kan utfärdas bestämmelser om förfaranden för beviljande av lånen och i anslutning till skötseln av dem samt om förfarandet för ändring av lånevillkoren.*

31 §

De statliga lånens och räntestödslånens penningrörelse

Genom jord- och skogsbruksministeriets beslut kan bestämmas i vilka fall kreditinstituten kan utföra ovan nämnda uppgifter utan ett centralt finansiellt institut.

Genom *förordning av jord- och skogsbruksministeriet* kan bestämmas i vilka fall kreditinstituten kan utföra ovan nämnda uppgifter utan ett centralt finansiellt institut.

35 §

Ersättning för kreditinstituts kostnader

För de kostnader som skötseln av statliga lån medför betalas till ett kreditinstitut en ersättning om vars storlek och betalningsvillkor bestäms genom statsrådsbeslut.

35 §

Ersättning för kreditinstituts kostnader

För de kostnader som skötseln av statliga lån medför betalas till ett kreditinstitut en ersättning om vars storlek och betalningsvillkor bestäms genom *förordning av statsrådet*.

37 §

Avgränsningar av frivillig skuldsanering

Vid frivillig skuldsanering får befrielse från betalning av amortering på statliga lån inte beviljas, om realsäkerheten för lånet eller borgen genom affärsverksamhet eller därmed jämförlig verksamhet tryggar betalningen av amorteringen. Av synnerligen vägande skäl kan befrielse från betalning dock beviljas *så som bestäms närmare genom statsrådsbeslut*. I sådana fall skall ansökan tillställas jord- och skogsbruksministeriet för avgörande.

37 §

Avgränsningar av frivillig skuldsanering

Vid frivillig skuldsanering får befrielse från betalning av amortering på statliga lån inte beviljas, om realsäkerheten för lånet eller borgen genom affärsverksamhet eller därmed *jämförbar* verksamhet tryggar betalningen av amorteringen. *För att bevara gäldenärens bostad, trygga företagets fortsatta verksamhet eller av andra synnerligen vägande skäl* kan befrielse från betalning dock beviljas. I sådana fall skall ansökan tillställas jord- och skogsbruksministeriet för avgörande.

41 §

Övervakning

Jord- och skogsbruksministeriet skall ordna övervakningen av användningen av medel så att det med hjälp av uppgifter om användningen av medlen och kontrolluppgifter konstateras om *de nödvändiga* förutsättningarna för beviljande och betalning av stöd har funnits samt om villkoren för beviljande och utbetalning av stöd har iakttagits. Handels- och industriministeriet bär dock det primära ansvaret för övervakningen och inspektionen av användningen av stödet för förädling och marknadsföring.

41 §

Övervakning

Jord- och skogsbruksministeriet *är skyldigt att* ordna övervakning av användningen av medel så att det med hjälp av *nödvändiga* uppgifter om användningen av medlen och kontrolluppgifter *kan fastställas* om *förutsättningar* för beviljande och betalning av stöd har funnits *och* om villkoren för beviljande och betalning av stöd har *beaktas*. Handels- och industriministeriet bär dock det primära ansvaret för *övervakning* och *inspektion gällande* användningen av stöd för förädling och marknadsföring *i fråga om delfinansierat stöd som avses i artikel 25—28 i EG:s förordning om utveckling av landsbygden. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet eller, om det är fråga om övervakning av stöd för vilka*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

Vid administrationen och övervakningen av stöd enligt 11 § 1 mom. skall i tillämpliga delar iaktas rådets förordning (EEG) nr 3508/92 om ett integrerat system för administration och kontroll av vissa stödsystem inom gemenskapen och kommissionens förordning (EEG) nr 3887/92, som utfärdats med stöd av den. Det integrerade systemet för administration och kontroll tillämpas dock inte på stöd som beviljas för egentliga besogningsåtgärder och andra skogsbruksåtgärder som hänför sig till åkerbeskogning.

44 §

Inspektionsrätt

Jord- och skogsbruksministeriet, arbetskrafts- och näringscentralerna, i fråga om förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter handels- och industriministeriet samt i fråga om stöd för åkerbeskogning och andra skogsbruksåtgärder skogscentralerna liksom beträffande sådana avtal om specialstöd inom miljöstödet vilka baserar sig på planer även de regionala miljöcentralerna har rätt att låta bemyndigade personer utan förhandsmeddelande utföra inspektioner i anslutning till att bidrag, lån och andra stöd beviljas, utbetalas och används.

Vid administrationen och övervakningen av stöd enligt 11 § 1 mom. skall i tillämpliga delar iaktas rådets förordning (EEG) nr 3508/92 om ett integrerat system för administration och kontroll av vissa stödsystem inom gemenskapen och kommissionens förordning (EEG) nr 2419/01, som utfärdats med stöd av den. Det integrerade systemet för administration och kontroll tillämpas dock inte på stöd som beviljas för egentliga besogningsåtgärder och andra skogsbruksåtgärder som hänför sig till åkerbeskogning.

44 §

Inspektionsrätt

Jord- och skogsbruksministeriet, arbetskrafts- och näringscentralerna, i fråga om *delfinansierat stöd som avses i artikel 25—28 i EG:s förordning om utvecklingen av landsbygden* för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter handels- och industriministeriet samt i fråga om stöd för återbeskogning och andra skogsbruksåtgärder skogscentralerna liksom beträffande sådana avtal om miljöspecialstöd som baserar sig på planer även de regionala miljöcentralerna har rätt att låta sina tjänstemän utan förhandsmeddelande utföra de inspektioner som behövs för övervakningen av att förutsättningarna och villkoren i anslutning till beviljande, betalning och användning av bidrag, lån och andra stöd som avses i denna lag iaktas.

För att övervakningen och inspektionerna skall kunna utföras på ett ändamålsenligt sätt kan jord- och skogsbruksministeriet bemyndiga en annan myndighet eller en utomstående revisor att utföra inspektioner som riktar sig mot dem som förmedlar och beviljar stöd samt mot stödtagarna och som har samband med användning av de stödformer som nämns i 1 mom. Revisorn skall

Stödtagaren är skyldig att utan ersättning för dem som utför inspektioner framlägga alla behövliga räkenskaps- och andra handlingar, varmed även avses motsvarande material som framställts eller lagrats med hjälp av automatisk databehandling eller på något annat motsvarande sätt, samt att även i övrigt bistå vid inspektionen. De ovan nämnda personerna har rätt att i den omfattning som tillsynsuppgiften förutsätter inspektera stödtagarens husdjursbyggnader, odlingar, produktions- och förädlingsanläggningar, lager, försäljnings- och marknadsföringsutrymmen samt övriga omständigheter som är en förutsättning för att stöd skall beviljas och betalas ut. Inspektionen kan gälla såväl den egentliga stödtagaren som den som förmedlar stödet. Inspektion får dock inte utföras i lokalteter som omfattas av hemfriden.

Statsrådet kan vid behov utfärda närmare föreskrifter om den inspektionsrätt för olika myndigheter som avses i 1 och 2 mom.

Polisen skall ge behövlig handräckning utan ersättning vid övervakning som avses i 1 mom. samt 41–43 §.

vara en auktoriserad revisor eller revisionsammanslutning som avses i revisionslagen (936/1994) eller i lagen om revisorer inom den offentlig förvaltningen och ekonomin (467/1999). Revisionsammanslutningen skall utse en ansvarig revisor för inspektionen. På revisorer och revisionsammanslutningar som bemyndigats att utföra inspektionsuppdrag tillämpas lagen om förvaltningsförfarande (598/1982), språklagen (148/1922) samt lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). De revisorer som utför inspektioner handlar under tjänsteansvar.

Stödtagaren är skyldig att utan ersättning för dem som utför inspektioner framlägga alla behövliga *räkenskapshandlingar* och andra *behövliga* handlingar, varmed även avses motsvarande material som framställts eller lagrats med hjälp av automatisk databehandling eller på något annat motsvarande sätt, samt att även i övrigt bistå vid inspektionen. Den som utför inspektionen har rätt att i den omfattning som tillsynsuppgifterna förutsätter inspektera stödtagarens husdjursbyggnader, odlingar, produktions- och förädlingsanläggningar, lager, försäljnings- och marknadsföringsutrymmen samt övriga omständigheter som är en förutsättning för att stöd skall beviljas och betalas ut. Inspektionen kan gälla såväl den egentliga stödtagaren som den som förmedlar stödet. *I bostaden får inspektion utföras endast om det finns grundad anledning att misstänka att brott har skett eller kommer att ske mot bestämmelserna om Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik, denna lag eller bestämmelser som utfärdats med stöd av denna lag, och inspektionen är nödvändig för att reda ut de omständigheter som är föremål för inspektionen. I en bostad får inspektion utföras endast av en myndighet.*

Statsrådet kan vid behov utfärda närmare föreskrifter om den inspektionsrätt för olika myndigheter som avses i 1 och 2 mom.

Polisen skall ge behövlig handräckning utan ersättning vid övervakning som avses i 1 mom. samt 41–43 §.

46 §

Återkrav av stöd och statligt lån hos stödtagaren

Vederbörande ministerium beslutar om återkrav och indragning av de bidrag som det har beviljat. I övrigt beslutar arbetskrafts- och näringscentralen om återkrav och indragning av stöd. Statsrådet beslutar vid behov om den tid inom vilken stödet skall återkrävas. Stöd får inte återkrävas efter att tio år har förflutit från utbetalningen av den sista stödposten.

Vederbörande ministerium *besluter* om återkrav och indragning av de bidrag som det har beviljat. I övrigt *besluter* arbetskrafts- och näringscentralen om återkrav och indragning av stöd. *Stödet skall återkrävas inom skälig tid med beaktande av grunden för återkravet och personens betalningsförmåga. Genom förordning av stadsrådet kan bestämmas* om den tid inom vilken stödet skall återkrävas. Stöd får inte återkrävas efter att tio år har förflutit från utbetalningen av den sista stödposten.

48 §

Återkrav av areal- och husdjursbaserat stöd samt skogsbruksstöd

Vid indragning och återkrav av stöd enligt 11 § 1 mom. vilket beviljats för någon annan än den egentliga beskoingsåtgärden eller andra skogsbruksåtgärder skall iakttas vad som i rådets förordning (EEG) nr 3508/92 och kommissionens förordning (EEG) nr 3887/92, som utfärdats med stöd av den, bestäms om bidrag per hektar och djur som beviljats på felaktiga grunder. Stöd kan indras eller ett utbetalt stöd återkrävas även med stöd av 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringar. Nämnda förfarande tillämpas dessutom på bidrag för underhåll av beskogad åker och på kompensation för inkomstbortfall i samband med åkerbeskogning.

48 §

Återkrav av areal- och husdjursbaserat stöd samt skogsbruksstöd

Vid indragning och återkrav av stöd enligt 11 § 1 mom. vilket beviljats för någon annan än den egentliga beskoingsåtgärden eller andra skogsbruksåtgärder skall iakttas vad som i rådets förordning (EEG) nr 3508/92 och kommissionens förordning (EEG) nr 2419/01, som utfärdats med stöd av den, bestäms om bidrag per hektar och djur som beviljats på felaktiga grunder. Stöd kan indras eller ett utbetalt stöd återkrävas även med stöd av 7 § lagen om förfarandet vid skötseln av stöduppgifter i fråga om landsbygdsnäringar. Nämnda förfarande tillämpas dessutom på bidrag för underhåll av beskogad åker och på kompensation för inkomstbortfall i samband med åkerbeskogning.

55 §

Myndigheter

Verkställigheten av denna lag handhas av jord- och skogsbruksministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, arbetskrafts- och näringscentraler-

55 §

Myndigheter

Verkställigheten av denna lag handhas av jord- och skogsbruksministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, arbetskrafts- och näringscentraler-

na, skogscentralerna och de kommunala landsbygdsnäringsmyndigheterna. Till den del det är fråga om stöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter handhas verkställigheten av denna lag även av handels- och industriministeriet. Verkställigheten av miljöstödet för jordbruket handhas av jord- och skogsbruksministeriet i samarbete med miljöministeriet. Genom statsrådsbeslut bestäms närmare hur behörigheten fördelas mellan ministerierna.

På stöd för projekt som gäller vatten och avlopp, vattendrag och miljövård tillämpas bestämmelserna om myndigheternas behörighet i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder eller vad som i övrigt bestäms om myndigheternas behörighet i dessa ärenden. Genom statsrådsbeslut bestäms närmare om fördelningen av uppgifterna mellan de myndigheter som sköter verkställighetsuppgifter och andra organisationer, såsom lokala aktionsgrupper.

na, skogscentralerna och de kommunala landsbygdsnäringsmyndigheterna. Till den del det är fråga om stöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter handhas verkställigheten av denna lag även av handels- och industriministeriet. Verkställigheten av miljöstödet för jordbruket handhas av jord- och skogsbruksministeriet i samarbete med miljöministeriet. Genom *förordning av statsrådet* bestäms närmare hur behörigheten fördelas mellan ministerierna.

På stöd för projekt som gäller vatten och avlopp, vattendrag och miljövård tillämpas bestämmelserna om myndigheternas behörighet i lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder eller vad som i övrigt bestäms om myndigheternas behörighet i dessa ärenden. Genom *förordning av statsrådet* bestäms närmare om fördelningen av uppgifterna mellan de myndigheter som sköter verkställighetsuppgifter och mellan andra organisationer, såsom lokala aktionsgrupper.

Denna lag träder i kraft den 200 .

De bestämmelser som utfärdats med stöd av en lag som gäller när denna lag träder i kraft.