

SUOMEN SÄÄDÖSKOKOELMA

Julkaistu Helsingissä 8 päivänä marraskuuta 2012

598/2012

Työ- ja elinkeinoministeriön asetus päästökaupan uusista osallistujista päästökauppaudella 2013—2020

Annettu Helsingissä 5 päivänä marraskuuta 2012

Työ- ja elinkeinoministeriön päätöksen mukaisesti säädetään päästökauppalain (311/2011) 29 §:n 2 momentin nojalla:

1 §

Soveltamisala

Tätä asetusta sovelletaan maksutta jaettavien päästöoikeuksien hakemiseen päästökauppalaissa (311/2011) tarkoitetuille uusille osallistujille.

2 §

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- 1) *ilmaisjakopäätöksellä* päästöoikeuksien yhdenmukaistettua maksutta tapahtuvaa jakoa koskevien unionin laajusten siirtymäsäännösten vahvistamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti annettua komission päätöstä 2011/278/EU;
- 2) *toiminnanharjoittajalla* luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, jolla on tosiasiallinen määräysvalta päästökauppalain soveltamisalaan kuuluvan laitoksen toiminnasta;
- 3) *uudella osallistujalla* uutta laitosta, jolle on myönnetty kasvihuonekaasujen päästölupa tai tilapäinen kasvihuonekaasujen päästölupa 30 päivän kesäkuuta 2011 jälkeen ja ilmaisjakopäätöksen 3 artiklan (i) kohdassa tarkoitettua merkittävää kapasiteetin laajentamista;
- 4) *muuttujalla* laitoksen alustavan päästö-

oikeusmäärän laskennassa tarvittavaa laitosta tai sen tuotantoa taikka tuotannon osaa koskevaa ilmaisjakopäätöksen liitteessä IV tarkoitettua tietoa.

3 §

Maksuttomien päästöoikeuksien hakeminen

Maksuttomia päästöoikeuksia uudelle osallistujalle haetaan päästökauppalain 29 §:n mukaisella kirjallisella hakemuksella. Toiminnanharjoittajan on allekirjoitettava hakemus.

Hakemuksessa on ilmoitettava:

- 1) hakijan nimi, yritys- ja yhteisötunnus sekä yhteystiedot;
- 2) laitoksen nimi, sijaintipaikka ja yhteystiedot.

Hakemukseen on liitettävä:

- 1) 4 §:ssä tarkoitettu sähköinen lomake päästöoikeuksien laskemiseksi tarvittavien laitospaikkaisten tietojen toimittamiseksi ja muut 4 §:ssä tarkoitettut tiedot;
- 2) 8 §:ssä tarkoitettu todentamisraportti ja 10 §:ssä tarkoitettu todentajan lausunto;
- 3) muut ministeriön pyytämät hakemuksen käsittelemiseksi tarpeelliset tiedot ja asiakirjat.

Edellä 3 momentin 1 kohdassa tarkoitettu sähköinen lomake toimitetaan sähköisesti työ- ja elinkeinoministeriölle. Tämän lisäksi lomake toimitetaan kirjallisena hakemuksen liitteenä.

4 §

Ministeriölle hakemuksella toimitettavat tiedot

Edellä 3 §:ssä tarkoitettussa päästöoikeushakemuksessa on oltava tiedot kaikista komission ilmaisjakopäätöksen liitteessä V mainituista muuttujista sekä muut työ- ja elinkeinoministeriön vaatimat alustavan päästöoikeusmäärän laskennassa tarvittavat tiedot. Tietoja toimitettaessa kukin laitos on jaettava ilmaisjakopäätöksen 6 artiklan mukaisesti osiin ja vaadittavat tiedot on toimitettava kunkin laitoksen osan mukaisesti eriteltyinä. Tiedot on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle käyttämällä Euroopan komission tätä tarkoitusta varten laatimaa ja julkaisemaa sähköistä lomaketta.

Sähköiseen lomakkeeseen saa sisällyttää vain tietoja, jotka todentaja on todennut tyydyttäväksi tai joista on annettu todentajan arvio puutteista.

Toiminnanharjoittajan on toimitettava puuttuvien tietojen osalta asianmukainen perustelu tietojen puuttumiselle. Siltä osin kuin todentaja ei ole todennut tietoja tyydyttäväksi ja kyseiset tiedot on merkitty sähköiseen lomakkeeseen, toiminnanharjoittajan on toimitettava hakemuksen liitteenä todentajan arvio puutteista, jotka ovat johtuneet poikkeuksellisista ja ennakoimattomista olosuhteista, jotka eivät olleet kaikkea huolellisuutta noudattamalla vältettävissä ja joihin kyseisen laitoksen toiminnanharjoittaja ei ole voinut vaikuttaa.

5 §

Tietojen todentaminen ja käytettävä todentaja

Kaikki tässä asetuksessa tarkoitetut työ- ja elinkeinoministeriölle toimitettavat tiedot on todennutettava hyväksytyllä todentajalla ennen tietojen toimittamista.

Toiminnanharjoittajan on käytettävä todentamistehtävän suorittamiseen päästökauppalaan mukaisesti hyväksytyä todentajaa. Todentajan on tunnettava komission ilmaisjakopäätöksen tietojen toimittamisen ja todentamisen kannalta tarpeelliset säännökset ja oh-

jeet sekä lukujen keräämistä, mittaamista, laskentaa ja raportointia koskevien tietojen syntytytä.

Todentaja voi todentamistehtävässä käyttää apunaan ulkopuolisia henkilöitä. Todentaja vastaa apunaan käyttämiensä henkilöiden toiminnasta.

6 §

Strateginen analyysi, riskianalyysi ja todentamissuunnitelma

Todentamistehtävän asianmukaiseksi suorittamiseksi todentajan on:

1) muodostettava itselleen yleiskuva kaikesta laitoksen toiminnasta ja sen merkityksestä päästöoikeusmäärän laskennan kannalta sekä aloitettava todentamisprosessi kaiken laitoksessa harjoitetun päästökauppalaan soveltamisalaan kuuluvan toiminnan strategisella analyysillä;

2) analysoitava laitoksen toiminnan ja päästöoikeusmäärän laskennassa käytettävien muuttujien laajuuteen ja monimutkaisuuteen sisältyvät riskit ja niihin liittyvät valvontariskit, jotka voivat johtaa olennaisiin väärintulkintoihin, sekä laadittava tämän riskianalyysin pohjalta todentamissuunnitelma.

7 §

Todentamistehtävän sisältö

Todentajan on tutkittava toiminnanharjoittajan toimittamien tietojen luotettavuutta, uskottavuutta ja tarkkuutta. Todentaminen on suunniteltava ja suoritettava komission ilmaisjakopäätöksen 8 artiklan mukaisesti. Todentaja suunnittelee ja suorittaa todennuksen noudattaen ammattimaista skeptisyyttä ja tunnustaen olevan mahdollista, että joidenkin seikkojen vuoksi laitoksen toiminnanharjoittajan tiedot on ilmoitettu oleellisesti väärin. Todentajan on suoritettava tehtävänsä ammattimaisen johdonmukaisesti ja objektiivisesti.

Arvioidessaan laitoksen asetettua alkukasiteettia todentajan on otettava huomioon tiedot, jotka sisältyvät kasvihuonekaasujen päästölupaan, ympäristönsuojelulain (86/2000) mukaiseen ympäristölupaan tai muuhun viranomaisen myöntämään lupaan.

Todentajan on pyydetty toiminnanharjoittajaa antamaan mahdolliset puuttuvat tiedot tai täydentämään tarkastusketjun puuttuvat osat, selittämään päästötietojen ja muuttujien vaihtelun syyt sekä tarkistamaan laskelmia tai mukauttamaan tietoja.

Todentajan on käytävä tarvittaessa paikan päällä tarkastamassa laitoksen mittareiden ja seurantarjestelmien toimintaa, tekemässä haastatteluja ja keräämässä riittävästi tietoa ja näyttöä. Jos todentaja katsoo, ettei tarkastus paikan päällä ole tarpeen, todentajan on perusteltava tämä 8 §:n mukaisessa todentamisraportissa.

8 §

Todentamisraportti

Todentajan on laadittava sisäinen todentamisraportti, jossa annetaan riittävästi tietoa todentajan lausunnon tueksi. Raporttiin on kirjattava todisteet, jotka osoittavat, että strateginen analyysi, riskianalyysi ja todentamissuunnitelma on toteutettu täysimääräisesti.

Todentaja arvioi sisäisen todentamisraportin havaintojen perusteella, onko toiminnanharjoittajan ilmoittamissa muuttujissa olennaisia väärintulkintoja ja onko muita seikkoja, jotka voivat vaikuttaa todentajan lausuntoon.

Todentaja toimittaa toiminnanharjoittajalle todentamisraportin, jossa esitetään todentamismenetelmä, todentajan havainnot ja todentajan lausunto.

9 §

Ilmoitettujen tietojen tyydyttäväksi toteaminen

Todentaja toteaa toiminnanharjoittajan keräämät ja ilmoittamat tiedot tyydyttäväksi, jos

Helsingissä 5 päivänä marraskuuta 2012

Elinkeinoministeri *Jyri Häkämies*

ne on määritetty suurella varmuudella. Suuri varmuus edellyttää toiminnanharjoittajan osoittavan, että:

1) ilmoitetuissa muuttujissa ei ole ristiriitaisuuksia;

2) muuttujat on kerätty sovellettavissa olevien tieteellisten vaatimusten tai ohjeiden mukaisesti;

3) toiminnanharjoittajan keräämät tiedot ovat täydellisiä ja johdonmukaisia.

10 §

Todentajan lausunto

Todentajan lausunto annetaan komission ohjeen mukaisesti laaditulla ja työ- ja elinkeinoministeriön vahvistamalla lomakkeella. Todentajan lausunnossa on todettava, onko toiminnanharjoittajan toimittamat tiedot määritetty tyydyttävästi. Jos kaikkia tietoja ei ole määritetty tyydyttävästi, todentajan on annettava arvio tiedoissa olevista puutteista.

Todentamisraportin, todentajan lausunnon ja arvion allekirjoittaa todennuksesta vastannut todentaja. Työ- ja elinkeinoministeriö voi pyytää tarvittaessa toiminnanharjoittajalta, että todentamisraporttia, todentajan lausuntoa tai arviota tulee täydentää.

11 §

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä joulukuuta 2012.

Edellä 5 §:ssä tarkoitetun todentamistehtävän suorittamiseen saa vuonna 2013 käyttää myös päästökauppalalla kumotun päästökauppalain (683/2004) mukaisesti hyväksytyä todentajaa.

Ylitarkastaja Perttu Wasenius