

**Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om överföring av verksamheten vid Centralen för turistfrämjande till Finpro ry**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om överföring av verksamheten vid Centralen för turistfrämjande till Finpro ry. Enligt propositionen bemyndigas statsrådet att överlåta den egendom som Centralen för turistfrämjande har i sin besittning samt verksamheten till Finpro ry. Samtidigt föreslås det att lagen om Centralen för turistfrämjande upphävs och att dess verksamhet som

statligt ämbetsverk upphör. Personalen vid Centralen för turistfrämjande övergår i Finpros tjänst.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2015 och avses bli behandlad i samband med den.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft vid ingången av 2015.



marknadsför utomlands Sverige som resmål och tillsammans med Nämnden för Sverige-främjande i Utlandet varumärket Sverige. Bolagets huvudkontor finns i Stockholm. Det har i 12 länder antingen ett kontor eller en representant. Bolaget har drygt hundra anställda.

#### Norge

I Norge främjar Innovasjon Norge turismen utöver sina övriga uppgifter. Bolaget främjar innovation och företagens konkurrenskraft, promotor norska företag utomlands, främjar Norge som resmål, deltar i regionutvecklingen av landsbygden och förädlar idéer till framgångsrik affärsverksamhet.

Innovasjon Norges största ägare är norska staten, som innehar 51 % av aktierna. Den återstående andelen ägs av Norges 18 fylkeskommuner. Dess största sektorer är jordbruk och fiske. Antalet anställda är 750, varav närmare 70 personer arbetar inom turismen i Norge och utomlands. Verksamhet för att främja turismen bedrivs vid kontor i 15 olika länder. Dessutom har man marknadsföringsrepresentanter i olika länder.

#### Estland

I Estland motsvaras CTF av Estlands utvecklingscentral för turismen, som ingår i nätverket för utvecklingsstiftelsen för Estlands företagsverksamhet (Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus, Enterprise Estonia), som i vid utsträckning främjar Estland, näringar, nätverkande och Estlandsbilden. Utvecklingscentralen främjar Estland som resmål, samordnar programmen för utveckling av turismen samt undersökningar om turismen, konsulterar, utvecklar datasystemen inom turismen och främjar det internationella samarbetet. Utvecklingscentralen har fyra kontor i utlandet och sammanlagt 30 anställda.

#### Österrike

Österrikes National Tourist Office (ANTO) är en förening som förutom i Österrike har verksamhet i 21 länder. Föreningen främjar bilden av Österrike som semester mål, öppnar nya, lovande marknader och utvecklar nät-

verkandet. Staten svarar via en medlemsavgift för 75 % av finansieringen och förbundsstatens handelskammare för 25 %. ANTO har sammanlagt 250 anställda, varav 110 arbetar i Österrike.

### 1.3 Bedömning av nuläget

Genom sammanslagning av CTF:s funktioner med Finpro stärks de offentliga tjänsterna för främjande av turismen och för turistnäringens internationalisering.

För närvarande tillhandahålls företagstjänster av många olika organisationer, vilket gör att helheten är mycket splittrad. Att samla ihop företagstjänsterna till större och starkare helheter på en gemensam plattform är förnuftigt med tanke på såväl utvecklingen av tjänsterna som administrationen av ANM-koncernen.

Finpro håller som bäst på att reformeras. I och med det blir Finpro en organisation som fullgör ett offentligt serviceuppdrag och består av tre verksamheter: Export Finland, Visit Finland och Invest in Finland. Målet för den reformerade Finpro är att hjälpa finländska företag att internationaliseras, att få utländska investeringar till Finland och att öka strömmen av utländska turister till Finland.

Det allmänna understöd som staten beviljar Finpro riktas i sin helhet till Finpros offentliga uppdrag och den avgiftsbelagda konsulteringsverksamheten avknoppas till ett särskilt bolag. När de funktioner som stöder offentligt finansierade företags internationalisering sammanförs på Finpros plattform för offentlig service förtydligas företags servicen och det möjliggör utnyttjande av synergier mellan olika funktioner. Efter reformen kommer Finpro att vara en nästan helt och hållet statsfinansierad organisation som fullgör ett serviceuppdrag. Detta stärker den resultat- och informationsstyrning som ANM genomför. Finpro kommer i fortsättningen att ha en betydande roll i nätverket Team Finlands verksamhet. Sammanslagningen stärker alla dess parter och i och med det ökar Finpros samhälleliga betydelse.

## 2 Målsättning och de viktigaste förslagen

### 2.1 Målsättning

Propositionens mål är att lägga ned Centralen för turistfrämjande som statligt ämbetsverk och överföra dess funktioner till Finpro. Genom överföringen av CTF:s funktioner till en ny, nästan helt statsfinansierad Finpro eftersträvas synergier mellan CTF:s funktioner och Finpros internationaliseringstjänster samtidigt som de offentliga tjänsterna för företagen inom turismen stärks.

CTF:s viktigaste funktion, dvs. att främja turistlandsbildningen och genomföra den produktmarknadsföring som stöder detta, ska kvarstå också inom Finpro. I yrkesaktörernas gemensamma marknadsföringsarbete och säljfrämjande verksamhet ska CTF också ha möjlighet att stödja sig på Finpros utrikesnätverk, liksom vid prognostiserings- och konsumentbeteendeundersökningar samt i medie- och PR-arbetet.

Propositionen syftar också till att effektivisera utbudet av offentligt finansierade aktörers internationaliseringstjänster. Finpros strukturer och funktioner har reformerats så att konsulteringsverksamheten har avknoppats till ett nytt bolag. Genom sammanslagning av CTF:s och Finpros funktioner förtydligas internationaliseringstjänsterna för företag, effektiviseras funktionerna genom att de sammanförs i en och samma organisation och förtydligas de olika organisationernas utbud.

Målet för sammanslagningen är att stärka grunden för en övergripande utveckling av turistbranschen ur ett internationellt perspektiv. Turismen har en viktig roll i den nya Finpro och de resurser som reserverats för utvecklingen av hela branschen får ökad omfattning. Turismen har identifierats som en av Finlands framtida tillväxtbranscher och man vill satsa på den på ett nytt sätt. CTF ska inom Finpro verka under namnet Visit Finland.

CTF:s uppgiftsområde utvidgas från utveckling av turistlandsbildningen till stödjande av turistföretagens praktiska utlandsmarknadsföring. Som en del av Finpro kan Visit Finland bättre än förut expandera sin verksamhet till nya marknader, kartlägga potentiella till-

växtföretag inom turismen och utveckla deras internationalisering. Finpros nätverk av exportcentraler ger nya möjligheter för främjandet av turismen och gör det lättare att få kongresser och företagsevenemang till Finland från nya marknader. Finpros internationella nätverk och mångsidiga affärskompetens ska i fortsättningen stå till Visit Finlands förfogande. Företagen får inom samma organisation lättare än tidigare de internationaliseringstjänster de behöver.

Visit Finlands kundarbete ska fortsätta som förut. På längre sikt ska vid sidan av de bekanta tjänsterna utvecklas nya uppslag tillsammans med Finpro. I fortsättningen kommer Finpros tjänster att vara avgiftsfria eller förmånliga för kunderna. Sammanslagningen av CTF och Invest in Finland, som sedan tidigare främjar utländska investeringar, på Finpros plattform ger möjlighet att effektivisera förvärvet av utländska turistinvesteringar till Finland. Utöver CTF:s nuvarande funktioner ger sammanslagningen möjlighet att även inom turistnäringen stärka företagsutvecklingsverksamheten, vilket Finpro i stor omfattning har gjort inom andra sektorer.

Visit Finland-funktionen kommer att ha en egen chef, som är underställd Finpros verkställande direktör. Avsikten är att också stärka turistbranschens representation i Finpro:s styrelse samt att för Visit Finland utse en rådgivande arbetsgrupp som består av aktörer inom turistnäringen.

### 2.2 De viktigaste förslagen

Genom den föreslagna lagen ges statsrådet rätt att överlåta CTF:s verksamhet och egendom till Finpro. Statsrådet ska bestämma vilken egendom som ska överlåtas och dess värde samt villkoren för överlåtelsen. Samtidigt upphävs lagen om Centralen för turistfrämjande. Eftersom det i CTF:s verksamhet inte är fråga om att sköta en offentlig förvaltningsuppgift eller utövning av offentlig makt, kan funktionerna för främjande av turismen överföras till föreningen och det behövs inga särskilda bestämmelser om CTF:s verksamhet som en del av Finpro.

Avsikten är att CTF:s personal ska övergå i Finpros tjänst den 1 januari 2015, då CTF

upphör med sin verksamhet som statligt ämbetsverk.

I budgetpropositionen för 2015 ingår ett förslag om överföring av CTF:s omkostnader från statsbudgetens moment 32.20.07 till moment 32.20.41, som utgör grunden för det allmänna understödet till Finpro.

### 3 Propositionens konsekvenser

#### 3.1 Ekonomiska konsekvenser

##### Statsfinansiella konsekvenser

CTF:s omkostnader har årligen uppgått till cirka 10 miljoner euro. I statsbudgeten ingår omkostnaderna för CTF i mom. 32.20.07 (Omkostnader för Centralen för turistsfrämjande). År 2014 var omkostnaderna för CTF 10 031 000 euro.

Finpro får årligen av staten finansiering i form av ett allmänt understöd, som betalas från statsbudgetens moment 32.20.41 (Allmänt understöd till vissa sammanslutningar och organisationer för främjande av näringspolitiken). År 2014 utgjorde det allmänna understödet till Finpro sammanlagt 22 435 000 euro, varav 4 315 000 euro var för Invest in-verksamheten.

Från och med år 2015 ska omkostnadsmoment 32.20.07 som gäller CTF avföras från statsbudgeten och motsvarande anslag överförs till budgetmoment 32.20.41. Det anslag som motsvarar CTF:s omkostnader ska ingå i det allmänna understödet till Finpro. De statsfinansiella konsekvenserna förblir till denna del oförändrade.

Mervärdesskatteutgifterna för anskaffningen av CTF:s varor och tjänster har betalats från statsbudgetens moment 32.01.29 Mervärdesskatteutgifter för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. På årsnivå har mervärdesskatteutgifterna för CTF:s anskaffningar uppgått till 1 300 000 euro. När CTF:s funktioner överförs till Finpro, överförs i statsbudgeten för 2015 ett belopp på 1 300 000 euro från moment 32.01.29 till moment 32.20.41 för att täcka mervärdesskattekostnaderna för verksamheten. De statsfinansiella konsekvenserna förblir till denna del oförändrade.

Egendom som överförs

CTF har vid tidpunkten för integrationen endast kontorslösöre av ringa värde, uppskattningsvis mindre än 10 000 euro. Nästan alla möbler och anordningar omfattas av leasingavtal.

#### 3.2 Konsekvenser för personalen

När CTF:s verksamhet som statligt ämbetsverk upphör övergår de personer som vid tidpunkten för övergången är anställda hos CTF i Finpros tjänst. Vid slutet av 2013 hade CTF 31 personer i sin tjänst. CTF:s överdirektör är anställd i tjänsteförhållande, den övriga personalen är anställd i arbetsavtalsförhållande. Propositionen har inga direkta konsekvenser för personalen, utan hela personalen ska övergå i Finpros tjänst som så kallade gamla arbetstagare. På personalens ställning och organisering ska tillämpas bestämmelserna om överlåtelse av rörelse i arbetsavtalslagen (55/2001) och i statstjänstemannalagen (750/1994).

Med CTF:s personal har inletts samarbetsförhandlingar. Överdirektörens tjänst dras in när CTF:s verksamhet upphör den 31 december 2014. CTF:s hela personal ska som gamla arbetstagare övergå i Finpros tjänst den 1 januari 2015. Övergången som gamla arbetstagare hänför sig till beräkningen av olika tidsfrister som gäller anställningsförhållandet. Finpro ingår nya arbetsavtal med CTF:s överdirektör i tjänsteförhållande innan tjänsteförhållandet upphör och med personalen i arbetsavtalsförhållande, för att anställningsförhållandena ska fortgå utan avbrott. På anställningsförhållandet för CTF:s personal ska tillämpas det statliga tjänste- och arbetskollektivavtal som gäller vid tidpunkten för övergången tills detta upphör, dvs. fram till januari 2017.

Den personal som övergår till Finpro överförs från att omfattas av statens pensionslagstiftning till att omfattas av arbetspensionslagstiftningen för den privata sektorn. Staten har som princip att pensionsförmånerna för den personal som överförs tryggas och att det nya pensionsskyddet motsvarar det tidigare pensionskyddet. Detta ordnas genom en särskild pensionsförsäkring. Ordnanget av

tilläggs pensionsskyddet gäller bara de personer som oavbrutet har varit anställda hos staten sedan den 1 januari 1993. I CTF:s tjänst finns nio personer som berörs av detta. För personer som senare har blivit anställda hos staten behövs inget tilläggs pensionsskydd, eftersom nivån på statens och den privata sektorns arbetspensionssystem för deras del motsvarar varandra.

### 3.3 Konsekvenser för företagen och konsekvenser för användarna av tjänsterna

Propositionen syftar till att effektivisera de offentligt finansierade aktörernas verksamhet på områdena internationell marknadsföring, forskning, internationaliseringstjänster, medie- och pr-arbete samt nätverkande. Integreringen av CTF:s verksamhet med Finpro ger Finpro ett stort antal aktörer av ny typ, såsom städer, regionala organisationer inom turismen, landskapsförbund, utvecklingsbolag, läroanstalter, högskolor och andra aktörer inom turismen, utöver turistföretagen. CTF är också aktiv i många EU-finansierade eller annars offentligt finansierade projekt inom turismen.

Reformen av Finpros verksamhetsstrukturer och verksamhet, avknoppningen av konsulteringsverksamheten till ett nytt bolag och sammanslagningen med CTF:s funktioner förtydligar internationaliseringstjänsterna för företag, effektiviserar funktionerna genom att de sammanförs och förtydligar de olika organisationernas utbud.

Genom att CTF:s funktioner sammanförs på samma plattform som den nya Finpro, som fullgör ett offentligt serviceuppdrag, stärks de offentliga tjänsterna för turistnäringen. Utöver CTF:s nuvarande tjänster står de internationaliseringstjänster som Finpro erbjuder samt Finpros globala nätverk av exportcentraler bättre till förfogande för företagen inom turismen. Synergier mellan CTF:s och Finpros funktioner söks genom att funktionerna förenas. På motsvarande sätt gagnar satsningarna på främjandet av turismen också affärsverksamheten inom andra branscher. T.ex. må bra- och hälsoturism stöder internationaliseringen bland företagen inom branschen.

## 4 Beredningen av propositionen

### 4.1 Beredningsskeden och beredningsmaterial

Regeringspropositionen har beretts vid arbets- och näringsministeriet i samarbete med CTF och Finpro. Överföringen av CTF:s funktioner till Finpro har också behandlats i CTF:s direktion, Finpros styrelse samt i arbetsgruppen MEK-FIN.

Till stöd för reformen av Finpro och CTF:s funktioner har inrättats en styrgrupp med representanter för ANM, Finpro och CTF samt näringslivsorganisationerna (Finlands Näringsliv EK, Teknologiateollisuus - Teknologindustri ry och Företagarna i Finland).

Med anledning av propositionen har förhandlingar enligt lagen om samarbete inom statens ämbetsverk och inrättningar (1233/2013) förts med CTF:s personal.

### 4.2 Remissyttranden

Om utkastet till proposition har yttrande begärts av följande organisationer: finansministeriet, justitieministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, inrikesministeriet, utrikesministeriet, statsrådets kansli, miljöministeriet, Statskontoret, Centralen för turistfrämjande CTF, Finpro ry, Finlands Näringsliv EK, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC ry, Tjänstemannacentralorganisationen STTK ry, Akava ry, Företagarna i Finland, Teknologiateollisuus - Teknologindustri ry, Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry, Arbetsgivarna för servicebranscherna PALTA rf, Suomen Matkailuorganisaation yhdistys - SUOMA ry och Suomen matkatoimistoalan liitto ry.

Om regeringspropositionen ordnades också ett samrådsmöte den 6 juni 2014.

I de yttranden som kom in stöddes propositionen i princip och man hade ingenting att anmärka mot lagförslaget. I motiveringen önskades däremot kompletteringar framför allt i fråga om synergier till följd av sammanslagningen. Dessutom önskades förtydligande av hur turismen kommer att främjas inom nya Finpro och vilken Visit Finland-funktionernas ställning kommer att vara i nya

Finpro samt hur turistnäringen märks i Finpros styrelse. Betänkligheter ingav Finpros ställning som oorganiserad arbetsgivare. Regeringspropositionen har kompletterats utifrån de yttranden som kommit in.

## 5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetförslaget för 2015 och avses bli behandlad i samband med det.

## DETALJMOTIVERING

### 1 Lagförslag

**1 §. Överlåtelsefullmakt.** Enligt paragrafen ska statsrådet bemyndigas att överlåta den egendom som Centralen för turistfrämjande har i sin besittning samt verksamheten till den registrerade föreningen Finpro ry.

**2 §. Villkoren för överlåtelsen.** Statsrådet ska bestämma vilken egendom som ska överlåtas till Finpro och dess värde samt villkoren för överlåtelsen. Statsrådet ska också bestämma om övriga arrangemang som har samband med överlåtelsen.

**3 §. Ansvar för förbindelser.** Efter det att egendomen har överförts till Finpro, ska Finpro svara för sådana låne-, borgens-, service-, anskaffnings- och leveransavtal samt andra förbindelser som CTF har ingått och som gäller den överlåtna egendomen och verksamheten. Eftersom byte av gäldenär endast kan ske med borgenärens samtycke ska staten också i fortsättningen sekundärt svara för sådana förpliktelser som ingåtts före överföringen och om vilka inget annat avtalas.

**4 §. Ändring av de anställdas anställningsförhållanden.** Enligt paragrafen ska de anställda vid CTF övergå till Finpro i arbetsavtalsförhållande den 1 januari 2015. Personer i tjänste- eller arbetsavtalsförhållande för viss tid ska för motsvarande tid anställas eller övergå i Finpros tjänst.

Samtidigt som CTF:s verksamhet upphör, upphör också dess tjänster och tjänsteförhållanden. Endast CTF:s överdirektör är anställd i tjänsteförhållande, den övriga personalen är

anställd i arbetsavtalsförhållande. CTF:s hela personal ska som s.k. gamla arbetstagare övergå i Finpros tjänst i arbetsavtalsförhållande den 1 januari 2015. Personer i arbetsavtalsförhållande för viss tid ska för motsvarande tid övergå i Finpros tjänst.

Ändringen av överdirektörens typ av anställningsförhållande från tjänsteförhållande till arbetsavtalsförhållande påverkar inte anställningsförhållandets fortgång vid tidpunkten för ändringen. Finpro och CTF:s överdirektör ingår ett arbetsavtal innan överdirektörstjänsten dras in.

På arbetstagarna och anställningsvillkoren ska tillämpas vad som föreskrivs i lag eller bestäms eller föreskrivs med stöd av lag och vad som överenskomms i kollektivavtal och arbetsavtal.

**5 §. Ikraftträdande.** I paragrafen ska föreskrivas om lagens i kraftträdande, upphävandet av författningarna om Centralen för turistfrämjande samt om de åtgärder som kan vidtas innan lagen träder i kraft. Dessutom ska det föreskrivas om upprättande av bokslut och revision för CTF:s sista verksamhetsperiod.

### 2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om överföring av verksamheten vid Centralen för turistfrämjande till Finpro ry

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

#### 1 §

##### *Överlåtelsefullmakt*

Statsrådet bemyndigas att överlåta den egendom som Centralen för turistfrämjande inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde har i sin besittning samt verksamheten till den registrerade föreningen Finpro ry.

#### 2 §

##### *Villkoren för överlåtelsen*

Statsrådet bestämmer vilken egendom som ska överlåtas och värdet av den samt villkoren för överlåtelsen. Statsrådet bestämmer också om övriga arrangemang som har samband med överlåtelsen.

#### 3 §

##### *Ansvar för förbindelser*

Finpro ry svarar för de skuld-, hyres-, service-, anskaffnings- och leveransavtal och andra motsvarande förbindelser som Centralen för turistfrämjande har ingått under sin verksamhetstid och som gäller den överlåtna egendomen och verksamheten.

Staten svarar sekundärt för de förbindelser som enligt 1 mom. överförs till Finpro ry, om inte motparten godkänner att ansvaret överförs på föreningen. Föreningen är skyldig att ersätta staten för det som staten betalar på grund av sitt ansvar enligt detta moment.

#### 4 §

##### *Ändring av de anställdas anställningsförhållanden*

I bestämmelserna om överlåtelse av rörelse i arbetsavtalslagen (55/2001) och statstjänstemannalagen (750/1994) föreskrivs om ordnandet av personalens ställning. Tjänsterna vid Centralen för turistfrämjande dras in och tjänsteförhållanden som baserar sig på dem samt tjänsteförhållanden som ingåtts för viss tid upphör utan uppsägning den 31 december 2014. De anställda övergår till föreningen i arbetsavtalsförhållande den 1 januari 2015. De anställda i arbetsavtalsförhållande vid Centralen för turistfrämjande övergår till föreningen i arbetsavtalsförhållande den 1 januari 2015.

#### 5 §

##### *Ikraftträdande*

Denna lag träder i kraft den 20 .

Genom denna lag upphävs lagen om Centralen för turistfrämjande (1424/2011), statsrådets beslut om de allmänna villkoren för lån för marknadsföring av turismen utomlands (229/1984) och statsrådets beslut om de allmänna villkoren för lån för marknadsföring utomlands av insjöturismen (244/1983).

På bokslutet och revisionen för den sista verksamhetsperioden vid Centralen för turistfrämjande tillämpas vad som föreskrivs i den lag om Centralen för turistfrämjande som



upphävs i 2 mom. samt i lagen om statsbudgeten (423/1988) och med stöd av den. Arbets- och näringsministeriet sköter till dessa delar centralens uppgifter.

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft. Statsrådet får vidta åtgärder som avses i 1 och 2 § innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 15 september 2014

**Statsminister**

**ALEXANDER STUBB**

Näringsminister *Jan Vapaavuori*