

HE 234/2014 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle energiaverotusta koskevan lainsäädännön muuttamiseksi annetun hallituksen esityksen (HE 128/2014 vp) täydentämisestä

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan täydennettäväksi hallituksen esitystä energiaverotusta koskevan lainsäädännön muuttamiseksi siten, että polttoturpeen verotaso alennettaisiin lisää 1,5 eurolla megawattitunnilta.

Esitys liittyy valtion vuoden 2015 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

PERUSTELUT

1 Nykytila ja ehdotettu muutos

Hallituksen esityksessä energiaverotusta koskevan lainsäädännön muuttamiseksi (HE 128/2014 vp), jäljempänä *alkuperäinen esitys*, on ehdotettu, että polttoturpeen veroa alennettaisiin eurolla megawattitunnilta vuoden 2015 alusta. Käytännössä tämä tarkoittaisi sitä, että turpeen verotaso säilyisi nykyisellä tasolla 4,90 eurossa megawattitunnilta, koska vuodelle 2015 jo säädetty veronkorotus ei toteutuisikaan.

Vuoden 2011 jälkeen useat polttoaineiden käyttöön vaikuttavat tekijät ovat muuttuneet merkittävästi. Erityisesti kivihiilen ja päästöoikeuden hinta on laskenut huomattavasti, kun taas metsähakkeen hinta on ollut lievässä nousussa. Lisäksi turpeen veroa on nostettu 1,90 eurosta 4,90 euroon megawattitunnilta ja samalla metsähakkeella tuotetun sähkön tuki on tukijärjestelmän mukaisesti automaattisesti laskenut. Yhdessä nämä tekijät ovat johtamassa tilanteeseen, jossa metsähakkeen ja turpeen kilpailukyky suhteessa kivihiileen heikkenee tai menetetään. Seurauksena saattaa olla tilanne, jossa kivihiili syrjäyttäisi turpeen ja metsähakkeen käyttöä myös yhdistetyssä sähkön ja lämmön tuotannossa. Turpeen veropohja on pienentynyt vuodesta 2011 vuoteen 2013 yli 25 prosenttia ja kivihiilen veropohja on samanaikaisesti kasvanut lähes 15 prosenttia.

Alkuperäisessä esityksessä veronalennuksella tavoitellaan turpeen ja metsähakkeen kilpailukyvyyn parantamista kivihiileen nähden. Turve on tärkeä biomassan seospolttoaine, joten sen veron alentaminen alentaisi biomassan käyttökustannuksia ja parantaisi biomassan käytön edellytyksiä yhdistetyssä sähkön ja lämmön tuotannossa. Turpeen veron alentaminen nostaisi myös automaattisesti metsähakkeelle myönnettävää sähkön tuotantotukea, mikä siten parantaisi jonkin verran tukipolttoaineena käytettävän turpeen asemaa myös lauhdetuotannossa.

Talouspoliittinen ministerivaliokunta puoli 7 päivänä lokakuuta 2014 pitämässään kokouksessa sitä, että polttoturpeen veroa tulisi alentaa lisää alkuperäisessä esityksessä ehdotetusta turpeen ja metsähakkeen kilpailukyvyyn parantamiseksi kivihiileen nähden.

Tässä täydentävässä esityksessä ehdotetaan, että polttoturpeen veroa alennettaisiin lisää 1,5 eurolla megawattitunnilta vuoden 2015 alusta. Tämä tarkoittaisi sitä, että turpeen verotaso olisi 3,4 euroa megawattitunnilta. Lisäksi hallituksen olisi tarkoitus myöhemmin ehdottaa, että polttoturpeen verotaso alennettaisiin 1,9 euroon megawattitunnilta vuoden 2016 alusta.

Esityksessä ehdotetaan, että alkuperäisessä esityksessä ehdotettua sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain (1260/1996) liitteen verotaulukkoa 2 muutet-

taisiin polttoturpeen verotason osalta (alkuperäisen esityksen 2. lakiehdotus).

2 Esityksen vaikutukset

Tässä esityksessä ehdotettava polttoturpeen veronalennus vähentäisi valtion energiaverotuottoja ja vastaavasti kasvattaisi turpeen verotukea suhteessa muihin fossiilisiin polttoaineisiin vuositasolla noin 12 miljoonalla eurolla. Valmisteveronkannon jaksoituksesta johtuen verotuotot alenisivat vuonna 2015 noin 11 miljoonalla eurolla, mikä huomioitaisiin valtion vuoden 2015 täydentävässä talousarvioesityksessä.

Lisäksi veronalennus lisäisi valtion menoja kasvattamalla metsähakkeelle myönnettävän tuen vuotuista määrää arviolta noin 12 miljoonalla eurolla turpeen verotason sidotun metsähakkeen tukikykennän takia. Tuen kasvu huomioitaisiin menomomentin noin 10 miljoonan euron lisäyksenä jo valtion vuoden 2015 täydentävässä talousarvioesityksessä.

Turpeen veron alennus alentaisi valtion menoja pienentämällä energiaintensiivisten yritysten veronpalautusta (energiaveroleikkuri) noin kolmella miljoonalla eurolla. Vaikutus energiaveroleikkurin kautta myönnettävän energiaverotuen määrään vuonna 2015 jäisi pieneksi, koska energiaverotuki maksetaan aina päättyneen tilikauden toiminnan ja maksettujen verojen mukaisesti tehtyjen hakemusten perusteella. Näin ollen veronalennuksen muutos vuotuisen energiaverotukien määrään vaikuttaisi täysimääräisesti ja tukimäärää pienentävästi vuonna 2016.

Esityksessä ehdotettavalla turpeen veronalennuksella parannettaisiin turpeen ja

metsähakkeen kilpailukykyä suhteessa kivihiileen ja siten veronalennus lisäisi turve- ja metsähakealan yritysten toimintaedellytyksiä.

Lisäksi veronalennuksella ja siihen automaattisesti liittyvällä metsähakkeella tuotetun sähkön tuen kasvulla parannettaisiin biomassan kilpailuedellytyksiä suhteessa kivihiileen. Yhdistetyssä sähkön ja lämmön tuotannossa kivihiilen korvaamiseen hakkeella ei lyhyellä aikavälillä juurikaan ole mahdollisuuksia. Pääosin metsähakkeen käytön lisäys kohdistuisi lauhdetuotantoon. Muutos hillitsisi kivihiilen lisäkäyttöä ja siitä aiheutuvia hiilidioksidipäästöjä.

3 Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu valtiovarainministeriössä yhteistyössä työ- ja elinkeinoministeriön kanssa.

4 Voimaantulo

Esityksessä ei ehdoteta muutosta alkuperäisessä esityksessä ehdotettuun lain voimaantuloon.

Alkuperäisessä esityksessä laki ehdotetaan tulevaksi voimaan vuoden 2015 alusta.

Edellä esitetyn perusteella esitetään, että eduskunta hyväksyisi energiaverotusta koskevan lainsäädännön muuttamiseksi annetun hallituksen esityksen (HE 128/2014 vp) 2. lakiehdotuksen liitteen verotaulukon 2 tässä täydentävässä esityksessä ehdotetulla tavalla muutettuna:

Muutosehdotus

2.

Laki**sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan sähkön ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta annetun lain (1260/1996) 2 §:n 6 kohta, 8 a §:n 1 momentti, 26 a § sekä liite
sellaisina kuin ne ovat, 2 §:n 6 kohta laissa 1306/2007, 8 a §:n 1 momentti laissa 1446/2011, 26 a § laissa 1132/2013 ja liite laeissa 612/2012 ja 1132/2013, seuraavasti:

Helsingissä 13 päivänä marraskuuta 2014

Pääministeri**ALEXANDER STUBB**Valtiovarainministeri *Antti Rinne*

Liite

VEROTAULUKKO 2				
Tuote	Tuote-ryhmä	Energia-vero	Huolto-varmuus-maksu	Yhteensä
-----	-----	-----	-----	-----
Polttoturve euroa/MWh	4	3,40	0	3,40