

Hallituksen esitys eduskunnalle pysäköinninvalvonnassa avustamista koskeväksi lainsäädännöksi

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi pysäköinninvalvonnasta annettua lakia ja säädettäväksi laki pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista.

Kunnallinen pysäköinninvalvoja tai poliisi voisi pysäköinninvalvonnasta annetun lain muuttamista koskevan ehdotuksen mukaan käyttää pysäköinninvalvonnassa yksityisellä alueella ja maastossa apunaan sellaista luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, jolla olisi pysäköinninvalvontalupa. Avustamiseen vaadittaisiin sekä viranomaisen antama valtuutus että alueen omistajan tai haltijan suostumus.

Pysäköinninvalvontaluvan haltijan tehtävänä olisi tehdä kunnalle tai poliisille esityksiä seuraamuksen määräämiseksi havaituista pysäköintivirheistä. Viranomainen päättäisi esi-

tyksen ja muun sille esitetyn selvityksen perusteella pysäköintivirhemaksusta, kirjallisesta huomautuksesta tai toimenpiteistä luopumisesta.

Ehdotuksen mukaan aluehallintovirasto myöntäisi pysäköinninvalvontaluvan laissa säädetyt edellytykset täyttävälle. Valvonta-avustajia koskevien edellytysten täyttymistä valvoisi se kunnallinen pysäköinninvalvoja tai poliisi, jota valvonta-avustaja pysäköinninvalvonnassa avustaa.

Valtio tai kunta saisi yksityisten esityksestä määrätyt pysäköintivirhemaksut. Pysäköinninvalvonnassa avustavalle mahdollisesti maksettavasta korvauksesta voitaisiin sopia avustajan ja kunnan tai poliisin kesken.

Lait ovat tarkoitetut tulemaan voimaan 1 päivänä maaliskuuta 2013.

SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
SISÄLLYS.....	2
YLEISPERUSTELUT.....	3
1 NYKYTILA.....	3
1.1 Lainsäädäntö ja käytäntö.....	3
1.2 Ulkomaiden lainsäädäntö.....	4
1.3 Nykytilan arviointi.....	4
2 ESITYKSEN TAVOITTEET JA KESKEISET EHDOTUKSET.....	4
3 ESITYKSEN VAIKUTUKSET.....	5
3.1 Taloudelliset vaikutukset.....	5
3.2 Vaikutukset viranomaisten toimintaan.....	6
3.3 Yhteiskunnalliset vaikutukset.....	7
4 ASIAN VALMISTELU.....	7
YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT.....	9
1 LAKIEHDOTUSTEN PERUSTELUT.....	9
1.1 Laki pysäköinninvalvonnasta.....	9
1.2 Laki pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista.....	13
2 VOIMAANTULO.....	18
3 SUHDE PERUSTUSLAKIIN JA SÄÄTÄMISJÄRJESTYS.....	18
LAKIEHDOTUKSET.....	22
Laki pysäköinninvalvonnasta annetun lain muuttamisesta.....	22
Laki pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista.....	25
LIITE.....	28
RINNAKKAISTEKSTIT.....	28
Laki pysäköinninvalvonnasta annetun lain muuttamisesta.....	28

YLEISPERUSTELUT

1 Nykytila

1.1 Lainsäädäntö ja käytäntö

Poliisi huolehtii pysäköinninvalvonnasta annetun lain (727/2011) mukaan pysäköintiä ja pysäyttämistä sekä joutokäyntiä koskevien säännösten noudattamisen valvonnasta sekä pysäköintivirhemaksujen ja muiden sanotussa laissa säädettyjen seuraamusten määräämisestä. Aluehallintovirasto voi antaa luvan siihen, että kunta alueellaan tai sen tietyllä osalla poliisin ohella huolehtii sanotusta valvonnasta ja seuraamusten määräämisestä. Suurimmissa kunnissa on lähes poikkeuksetta järjestetty kunnallinen pysäköinninvalvonta.

Pysäköinti yksityiselle alueelle ilman kiinteistön omistajan tai haltijan lupaa on tieliikennelain (267/1981) 28 §:n 3 momentin mukaan kielletty. Yksityisiä alueita tai maastoa ei ole pysäköinninvalvonnasta annetussa laissa rajattu poliisin ja kunnan valvontatehtävän ulkopuolelle. Jos pysäköintivirhe on tehty yksityisellä alueella tai maastossa, pysäköintivirhemaksua ei kuitenkaan saa määrätä eikä rengaslukkoa käyttää ilman kiinteistön omistajan tai haltijan pyyntöä tai valtuutusta. Käytännössä viranomaisten mahdollisuudet valvoa pysäköintiä yksityisillä alueilla vaihtelevat niiden käytössä olevien resurssien ja esitettyjen valvontapyyntöjen mukaan.

Yksityisestä pysäköinninvalvonnasta ei ole erityisiä säännöksiä. Suomessa on kuitenkin joitain vuosia toiminut yksityisiä yrityksiä, jotka ovat valvoneet kiinteistön omistajan tai haltijan kanssa tehdyn sopimuksen perusteella pysäköintiä yksityisillä alueilla. Tietävästi myös kiinteistön omistaja tai haltija on joissain tapauksissa huolehtinut valvonnasta. Pysäköimistä koskevista kielloista ja rajoituksista yksityisellä alueella on ilmoitettu kilvillä. Kun ajoneuvo on tullut yksityiselle alueelle, on katsottu, että kuljettajan ja kiinteistön omistajan tai haltijan taikka sen, jolle oikeus pysäköinninvalvontaan on siirretty, välille on syntynyt kuljettajan käyttäytymiseen perustuva sopimus, niin sanottu reaaliosopimus. Kuljettajan on katsottu alueelle saapuessaan

hyväksyneen pysäköintiä koskevat ehdot. Kieltojen ja rajoitusten vastaisesta menettelystä on kiinnitetty autoon lomake niin sanotusta valvontamaksusta, jota voidaan luonnehtia sopimussakoksi tai joissain tapauksessa myös vahingonkorvaukseksi. Valvontamaksu on käytännössä usein ollut suuruudeltaan sama kuin vastaavalla alueella määrättävä pysäköintivirhemaksu, mutta myös suurempia ja pienempiä maksuja on esiintynyt. Tapauksia on arvioitu yleisten sopimusoikeudellisten periaatteiden kannalta. Korkein oikeus on ratkaisussaan 2010:23 hyväksynyt edellä selostetun reaaliosopimusmallin.

Eduskunta hylkäsi maaliskuussa 2011 yksityistä pysäköinninvalvontaa koskevan lakiesityksen, joka perustui olennaisilta osiltaan edellä kuvatulle reaaliosopimusmallille. Syynä hylkäämiselle oli ennen muuta perustuslakivaliokunnan asiasta antama lausunto (PeVL 57/2010 vp), jossa katsottiin, ettei laki ollut säädettävissä tavallisen lain säätämisyjärjestyksessä ja että se sen vuoksi oli hylättävä. Perustuslakivaliokunnan mukaan pysäköinninvalvonnan antaminen muulle kuin viranomaiselle edellyttäisi toiminnan rajaamista siten, ettei kyse ole perustuslain 124 §:n mukaisesta merkittävän julkisen vallan käytöstä, ehdotettua voimakkaamman julkisyhteisön kontrollin turvaamista ja muun muassa oikeusturvakeinoista säätämistä. Lisäksi sääntelyn on täytettävä perustuslain 124 §:stä johdetut vaatimukset toimivaltuuksien täsmällisestä sääntelystä, sääntelyn yleisestä tarkkuudesta ja muusta asianmukaisuudesta sekä asianomaisten henkilöiden sopivuudesta ja pätevydestä. Olennaista on lausunnon mukaan myös toimivaltuuksien sellainen rajaus, että viranomaiskoneiston ulkopuolisen osuus jää viranomaisten toiminnan suhteen avustavaksi ja täydentäväksi.

Eduskunnan hylättyä yksityistä pysäköinninvalvontaa koskeneen lakiehdotuksen haettiin korkeimman oikeuden ratkaisuun KKO 2010:23 purkua ilmeisen väärän lainsoveltamisen perusteella. Korkein oikeus (KKO 2011:43) hylkäsi hakemuksen katsoen, ettei purkukynnys tapauksessa ylittynyt. Korkein oikeus totesi, että ratkaistava kysymys on ol-

lut oikeudellisesti tulkinanvarainen. Siten purkuperuste ”ilmeisen väärä lain soveltaminen” ei täyttynyt.

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen ohjelman (22.6.2011) mukaan yksityisestä pysäköinninvalvonnasta säädetään laki.

1.2 Ulkomaiden lainsäädäntö

Mietinnössä ”Pysäköinninvalvontaa koskevan lainsäädännön uudistaminen” (Oikeusministeriön mietintöjä ja lausuntoja 16/2010) on katsaus pysäköinninvalvonnan sääntelyyn Ruotsissa, Norjassa, Tanskassa, Irlannissa ja Belgiassa.

1.3 Nykytilan arviointi

Voimassa olevassa laissa ei ole yksityistä pysäköinninvalvontaa koskevia säännöksiä, vaan toiminta on rakentunut yleisten periaatteiden ja oikeuskäytännön varaan. Aikaisemman yksityistä pysäköinninvalvontaa koskeneen lakiehdotuksen tultua hylätyksi oikeustila on muodostunut epäselväksi.

Viranomaisten voimavarat eivät välttämättä riitä siihen, että luvatonta pysäköintiä valvotaisiin yksityisillä alueilla, kuten kauppakeskusten parkkipaikoilla tai virastojen pihilla, yhtä tehokkaasti kuin esimerkiksi katujen varsilla. Tästä saattaa seurata, ettei kiinteistönomistajan tai -haltijan antamien määräysten vastaista pysäköintiä välttämättä mielletä lainvastaiseksi eikä määräyksillä saavuteta väärinpysäköintiä ennalta ehkäisevää vaikutusta. Siten kiinteistön omistajan tai haltijan oikeutta määrätä omaisuudestaan saatetaan loukata ja haitata kiinteistöllä asianmukaisesti liikkuvia henkilöitä ja harjoitettua toimintaa. Väärinpysäköinti saattaa jossain tapauksissa myös uhata turvallisuutta, jos henkilöiden tai ajoneuvojen liikkuminen vaaratilanteissa estyy tai vakavasti vaikeutuu. Näistä syistä yksityiselle pysäköinninvalvonnalle katsotaan edelleen olevan tarvetta.

Perustuslakivaliokunnan yksityistä pysäköinninvalvontaa koskevasta lausunnosta (PeVL 57/2010 vp) seuraa, ettei nykykäytännön mukaisesta yksityisestä pysäköinninvalvonnasta voida säätää tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävällä lailla, vaan yksityisten toiminta on lainsäädännössä rajat-

tava viranomaisten toimintaa avustavaksi ja täydentäväksi.

2 Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset

Esityksellä pyritään järjestämään yksityistä pysäköinninvalvontaa koskeva lainsäädäntö niin, että se täyttää perustuslain 124 §:stä johtuvat vaatimukset. Lisäksi pyritään siihen, että pysäköinninvalvonnasta yksityisillä alueilla voidaan huolehtia mahdollisimman hyvin.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi pysäköinninvalvonnasta annettua lakia ja säädettäväksi laki pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista.

Pysäköinninvalvonnasta annettuun lakiin ehdotetaan otettaviksi säännökset siitä, että kunnallinen pysäköinninvalvoja ja poliisi voisivat käyttää pysäköinninvalvonnassa yksityisellä alueella tai maastossa apunaan sellaista luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, jolla olisi pysäköinninvalvontalupa. Avustamiseen vaadittaisiin sekä viranomaisen antama valtuutus että alueen omistajan tai haltijan suostumus.

Pysäköinninvalvontaluvan haltijan tehtävänä olisi tehdä kunnalle tai poliisille esityksiä seuraamuksen määräämiseksi. Pysäköinninvalvontaluvan haltija ja valvonta-avustaja toimivat kunnallisen pysäköinninvalvojan tai poliisin johdon ja valvonnan alaisena. Viranomainen päättäisi esityksen ja muun sille esitetyn selvityksen perusteella pysäköintivirheen seuraamuksesta.

Yksityisille ei perustuslain 124 §:stä johtuvista syistä voida antaa itsenäistä toimivaltaa määrätä seuraamusta pysäköintivirheestä, vaan yksityisen toiminta voi olla ainoastaan viranomaistoimintaa avustavaa ja täydentävää. Nyt ehdotettava sääntely perustuu näihin lähtökohtiin.

Pysäköinninvalvonnassa voisivat ehdotuksen mukaan avustaa vain pysäköinninvalvontaluvan haltijat ja valvonta-avustajat. Ehdotuksen mukaan aluehallintovirasto myöntäisi pysäköinninvalvontaluvan laissa säädetyt edellytykset täyttävälle. Lupaviranomaisen tehtävä liittyisi aluehallintovirastolle jo nyt pysäköinninvalvonnasta annetun lain (10 ja 11 §) mukaan kuuluviin tehtäviin. Aluehal-

lintovirastoissa hoidetaan lisäksi elinkeinolu-pa-asioita, joissa on osin samankaltaisia piir-teitä kuin pysäköinninvalvontaluvissa.

Pysäköinninvalvonnassa avustavien val-vonta-avustajien kelpoisuudesta ehdotetaan säädettävän laissa pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista. Viranomaismenet-elyjen yksinkertaistamiseksi valvonta-avustajille ei ehdoteta erityistä hyväksymis-menettelyä, vaan luvanhaltijan avustama kunnallinen pysäköinninvalvoja tai poliisi toteaisi avustajien kelpoisuuden valtuutusta antaessaan.

Avustavan toiminnan asianmukaisuuden varmistamiseksi kunnalliselle pysäköinnin-valvojalle ja poliisille sekä aluehallintoviras-tolle ehdotetaan toimivaltuuksia puuttua py-säköinninvalvonnassa avustavan lainvastai-seen toimintaan tai tehtävien laiminlyöntiin. Kunnallinen pysäköinninvalvoja ja poliisi voisivat ehdotuksen mukaan peruuttaa anta-mansa valtuutuksen pysäköinninvalvonnassa avustamiseen, jos luvanhaltija tai hänen pal-veluksessaan oleva valvonta-avustaja on tois-tuvasti tehnyt aiheettomia esityksiä seura-uksen määräämiseksi, toiminnassaan mene-tellyt lainvastaisesti tai muuten vakavasti laiminlyönyt tehtävänsä asianmukaisen hoitamisen. Lisäksi samat viranomaiset voisivat kieltää pysäköinninvalvonnassa avustavaa hoitamasta laissa tarkoitettuja tehtäviä, jos tämä ei enää täyttäisi valvonta-avustajana toimimisen edellytyksiä.

Aluehallintovirastolle ehdotetaan toimival-tuutta antaa varoitus pysäköinninvalvontalu-van haltijalle. Varoituksen antamisen edelly-tyksenä olisi laissa luvanhaltijalle säädettyjen velvoitteiden rikkominen. Aluehallintoviras-tolle ehdotetaan lisäksi toimivaltuutta peruut-taa pysäköinninvalvontalupa toistaiseksi tai määräajaksi, jos luvanhaltija on toiminut olennaisesti lainvastaisesti. Lupa voidaan pääsääntöisesti peruuttaa vain, jollei luvan-haltija ole korjannut menettelyään aluehallin-toviraston antamasta varoituksesta huolimatta. Jos luvanhaltijan toiminta osoittaisi vaka-vaa piittaamattomuutta pysäköinninvalvon-nassa avustamista koskevista säännöksistä, lupa voitaisiin kuitenkin peruuttaa, vaikkei luvanhaltijalle ole annettu varoitusta.

Pysäköintivirhemaksun saajaa ja valvonta-kustannuksia koskevaa pysäköinninvalvon-

nasta annetun lain 20 §:ää ei ehdoteta muu-tettavaksi. Valtio tai kunta saisi 20 §:n mu-kaisesti myös yksityisten esityksestä määrä-tyt pysäköintivirhemaksut. Pysäköinninval-vonnassa avustavalle mahdollisesti makset-tavasta korvauksesta voitaisiin sopia avusta-jan ja kunnan tai poliisin kesken. Esityksessä ei toisaalta aseteta esteitä sille, että yksityisen alueen omistaja tai haltija maksaisi pysä-köinninvalvonnassa avustavalle korvausta.

Pysäköinninvalvonnasta annetun lain 16 §:ää ehdotetaan muutettavaksi niin, että pysäköintivirhemaksua, rengaslukkoa tai maksun palauttamista koskevaan hallinto-oikeuden päätökseen ei saisi hakea valitta-malla muutosta. Tällaisia asioita ei siis voisi saattaa valituksella korkeimman hallinto-oikeuden käsiteltäväksi. Pysäköintivirhemak-sua, rengaslukkoa ja maksun palauttamista koskevien asioiden laadun ei arvioida edel-lyttävän ylimmän oikeusasteen ratkaisua. Li-säksi kyse on rahamääräisesti vähäisistä asi-oista.

3 Esityksen vaikutukset

3.1 Taloudelliset vaikutukset

Yksityistä pysäköinninvalvontaa harjoittaa Suomessa arviolta 50—120 yritystä. Yrityk-set ovat osin tytäryhtiöitä monikansallisissa konserneissa, osin ketjuna toimivia kotimai-sia yrityksiä ja osin yksittäisiä elinkeinonhar-joittajia. Yrityksistä moni harjoittaa myös muuta liiketoimintaa kuin pysäköinninval-vontaa (esim. pysäköintitilojen ylläpito, kun-nossapito, kuljetustoiminta).

Ehdotetuilla laeilla olisi osin merkittäviä-kin taloudellisia vaikutuksia yksityistä pysä-köinninvalvontaa harjoittavien kannalta. Niiden kannettavaksi tulisi uusia kustannuksia (lupamenettelyt ja mahdollinen työntekijöi-den perehdyttäminen). Lisäksi niiden tulon-muodostus muuttuisi verrattuna nykytilaan. Taloudellisten edellytysten muuttumisen ja luvanvaraistamisen arvioidaan johtavan yksi-tyisen pysäköinninvalvonta-alan toimijoiden vähentymiseen. Erityisesti arvioidaan, ettei-vät pysäköinninvalvontatoimintaa jatkaisi sellaiset pienet yritykset, joilla pysäköinnin-valvonta on ollut vain osa liiketoimintaa, ei-vätkä sellaiset yritykset, joilla ei ole ylläpi-

dettävänä pysäköintitiloja. Lisäksi alalla jatkavien yritysten taloudellisten toiminta-edellytysten arvioidaan huononevan.

Toisaalta arvioidaan, että pysäköinninvalvontalupaa saattavat hakea sellaiset tahot, joilla ei ole pysäköinninvalvonnassa avustamiseen välitöntä taloudellista intressiä vaan jotka pyrkivät ennen kaikkea huolehtimaan pysäköinnin asianmukaisuudesta omistamallaan tai hallitsemallaan alueella. Tällaisia tahoja ovat lähinnä pysäköintitiloja ylläpitävät yritykset sekä asunto- ja kiinteistöasakeyhtiöt.

Lakiehdotuksella saattaisi olla taloudellisia vaikutuksia myös kiinteistönomistajille ja -haltijoille. Tällaisia vaikutuksia syntyisi, jos ne maksaisivat korvauksia pysäköinninvalvonnassa avustaville. Kustannusten suuruutta ei kuitenkaan tässä vaiheessa voida arvioida täsmällisesti.

Voidaan arvioida, että ehdotuksen mukaista pysäköinninvalvontalupaa hakisi ehkä vain 20–25 yritystä. Hakemuksia arvioidaan tehtävän eniten lainsäädännön voimaantulon aikoihin, minkä jälkeen alalle tulee uusia toimijoita vain harvakseltaan.

Pysäköinninvalvontaluvan edellytyksistä ja hakemuksiin liitettävistä tiedoista säädettäisiin laissa. Aluehallintovirastolla olisi oikeus saada lupa-asioiden käsittelyä (luotettavuuden arviointia) varten tietoja rikosrekisteristä ja sakkorekisteristä. Tarkoituksena on, että lupaharkinta voisi tapahtua asiakirjojen perusteella. Aluehallintovirastolle ei ehdoteta toimivaltuutta esimerkiksi tarkastaa luvanhakijan toimintaa. Luvat ja hyväksynyt olisivat voimassa toistaiseksi.

Lupamenettelyjen arvioidaan aiheuttavan aluehallintovirastoissa lain voimaantulovaiheessa noin 0,4–0,5 henkilötyövuoden verran lisätyötä. Tästä arvioidaan aiheutuvan noin 30 000–40 000 euron määrärahararve.

Pysäköinninvalvontaluvan haltijoista ehdotetaan pidettäväksi rekisteriä. Rekisterinpidossa arvioidaan kuitenkin voitavan käyttää hyödyksi aluehallintovirastossa jo olemassa olevia tietojärjestelmiä.

Lisäresurssitarve otettaisiin huomioon lisäämällä aluehallintovirastojen maksuista annettuun valtioneuvoston asetukseen (nykyinen asetus 1572/2011) säännökset pysä-

köinninvalvontaluvan ja luvanhaltijoiden tekemien muutosilmoitusten maksullisuudesta.

Aluehallintovirastolla olisi ehdotuksen mukaan toimivalta antaa luvanhaltijalle varoitus. Olennaisen rikkomuksen perusteella lupa voitaisiin myös peruuttaa. Käytännössä hallinnollisten pakkokeinojen tarpeellisuuden arvioidaan tulevan aluehallintoviraston tietoon kunnallisen pysäköinninvalvojan tai poliisin antaman tiedon perusteella. Jos luvanhaltija ei toimisi asianmukaisesti, olisi seuraamuksena useimmiten se, että luvanhaltijan avustama kunta tai poliisi peruuttaisi antamansa valtuutuksen pysäköinninvalvonnassa avustamiseen. Näin ollen aluehallintovirastolla ei arvioida olevan kovinkaan usein tarvetta hallinnollisten pakkokeinojen käyttöön.

Valvonnan ja lain voimaantulovaiheen jälkeisten lupamenettelyjen ei arvioida aiheuttavan merkittäviä vaikutuksia aluehallintovirastojen työmäärään.

3.2 Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Pysäköinninvalvonnassa avustavien pysäköinninvalvontaluvan haltijoiden ja valvonta-avustajien ohjaus ja valvonta sekä näiden esityksestä pysäköintivirheen seuraamuksesta päättäminen olisivat uusia tehtäviä kunnille ja poliisille. Näiden tehtävien määrä riippuisi merkittävästi siitä, minkälainen tarve kullakin alueella on käyttää apua pysäköinninvalvonnassa. Vaikka valvonta-avustajat huolehtisivat seuraamuksen määräämistä koskevien esitysten tekemisestä, muodostaisivat viranomaisten tehtävät (pysäköintivirheen toteaminen, seuraamuksen määrääminen, asiakaspalvelu, mahdollisen oikaisuvaatimuksen käsittely) suurimman osan pysäköintivirhemaksun tai muun seuraamuksen määräämisen kokonaisuudesta. Toisaalta joissakin tapauksissa pysäköinninvalvontaluvan haltijoiden ja valvonta-avustajien käyttäminen apuna valvonnassa saattaa parantaa viranomaisresurssien riittävyyttä.

Kunnille aiheutuvan lisätyön kustannusten arvioidaan olevan katettavissa pysäköintivirhemaksuista saatavilla tuloilla.

Julkisista hankinnoista annettua lakia (348/2007) sovelletaan julkisiin hankintasopimuksiin sekä julkisiin käyttöoikeussopimuksiin. Julkisen hankintasopimuksen ja käyttöoikeussopimuksen tunnusmerkkeihin voidaan katsoa kuuluvan hankintayksikön tarjoajan ja tarjouksen valinnassa käyttämä harkintavalta, jota hankintalainsäädännöllä ohjataan (KHO 21.1.2010 taltio 90, MAO 262—264/12). Sellaisissa hankintayksikön suorittamissa lupa- tai valtuutusmenettelyissä, joissa se ei käytä harkintavaltaa toimittajien valinnassa vaan ainoastaan selvittää toimittajaa koskevien lainsäädännössä asetettujen vaatimusten täyttyminen, ei kyseessä voitane katsoa olevan julkinen hankinta- tai käyttöoikeussopimus. Tällainen tilanne on käsillä muun muassa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä annetun lain (569/2009) palveluntuottajien hyväksymismenettelyssä, kun toimittajan varsinainen valinta tapahtuu yksityisen asiakkaan toimesta.

Myös pysäköinninvalvonnassa avustavan valinnassa harkintavaltaa käyttäisi viranomaisen sijasta ensisijaisesti yksityinen. Käytännössä aloite pysäköinninvalvontaluvan haltijan käyttämiseen pysäköinninvalvonnassa avustamiseen useimmiten tulisi kiinteistön omistajalta tai haltijalta. Kiinteistön omistajan tai haltijan suostumuksen lisäksi pysäköinninvalvonnassa avustavan olisi myös saatava viranomaisen myöntämä valtuutus. Tällöin viranomaisen harkintavallan piiriin kuuluisivat vain kysymykset siitä, voidaananko alueella ylipäänsä käyttää avustajaa, ja siitä, täyttääkö pysäköinninvalvonnassa avustava laissa säädetty vaatimukset. Näin ollen arvioidaan, ettei kyseessä ole julkinen hankintasopimus tai käyttöoikeussopimus, joka tulisi kilpailuttaa julkisista hankinnoista annetun lain mukaisesti. Riippumatta sanotun lain soveltumisesta kunnan pysäköinninvalvojan ja poliisin olisi pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevaa valtuutusta antaessaan noudatettava hallintolain säännöksiä muun muassa tasapuolisesta kohtelusta ja puolueettomuudesta.

Valvonta-avustajien esityksestä määrättävät pysäköintivirhemaksut kasvattaisivat todennäköisesti pysäköintivirhemaksupäätösten määrää nykyisestä. On arvioitavissa, että myös pysäköintivirhemaksuja koskevat vali-

tukset hallinto-oikeuksiin lisääntyvät. Hallinto-oikeuksille aiheutuvan lisätyön määrää ei kuitenkaan pystytä tässä vaiheessa arvioimaan luotettavasti. Pysäköinninvalvonnasta annetun lain 16 §:ään ehdotetun muutoksen myötä pysäköintivirhemaksuja koskevia asioita ei enää tulisi valitusasioina korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Nykyisen lain mukaan hallinto-oikeuden päätöksestä tällaisissa asioissa saa hakea muutosta valittamalla korkeimmalta hallinto-oikeudelta vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Näin ollen arvioidaan, ettei korkeimman hallinto-oikeuden työmäärä tältä osin muutu merkittävästi.

3.3 Yhteiskunnalliset vaikutukset

Yksityistä pysäköinninvalvontaa koskeva oikeustila on muodostunut epäselväksi. Yksityisen pysäköinninvalvonnan sääntely esityksessä ehdotetulla tavalla selkeyttäisi yksityisten tehtäviä ja toimivaltuuksia pysäköinninvalvonnassa. Lisäksi arvioidaan, että lakiehdotus parantaisi ajoneuvon kuljettajien, haltijoiden ja omistajien oikeusturvaa.

4 Asian valmistelu

Säännösehdotukset on valmisteltu oikeusministeriössä yhteistyössä sisäasiainministeriön ja valtiovarainministeriön kanssa. Valmistelun aikana on kuultu kunnallisen pysäköinninvalvonnan ja aluehallintoviraston edustajia.

Luonnoksesta hallituksen esitykseksi pyydettiin lausuntoa 45 taholta. Lausuntoja saatiin yhteensä 31. Lausunnonantajien joukossa oli ministeriöitä, hallintotuomioistuimia, viranomaisia, järjestöjä ja yksityistä pysäköinninvalvontaa harjoittavia yrityksiä.

Suurella osalla lausuntoja lakiehdotusta pidettiin kannatettavana tai tarpeellisena. Yksityistä pysäköinninvalvontaa harjoittavat yritykset ja eräät järjestöt kuitenkin kritisoiivat ehdotusta. Lausunnoissa kiinnitettiin huomiota muun muassa viranomaisresurssien riittävyyteen valvonnassa, valvonnan kustannusten jakautumiseen, yksityisen alueen

määrittelyyn laissa, jatkomuutoksenhakuoi-
keuteen sekä hankintalain soveltumiseen. Li-
säksi lausunnoissa esitettiin monia yksityis-
kohtaisia huomioita lakiehdotuksista.

Lausuntojen perusteella pysäköinninval-
vonnasta annettuun lakiin ehdotetaan lisättä-

väksi jatkomuutoksenhakukielto hallinto-
oikeuden pysäköintivirhemaksua ja vastaavia
seikkoja koskevista päätöksistä. Lisäksi la-
kiehdotuksiin ja niiden perusteluihin ehdote-
taan tehtäväksi eräitä pienempiä täydennyk-
siä ja muutoksia.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

1 Lakiehdotusten perustelut**1.1 Laki pysäköinninvalvonnasta**

10 a §. *Pysäköinninvalvonnassa avustaminen.* Lakiin ehdotetaan otettavaksi uusi 10 a §, jossa säädettäisiin pysäköinninvalvonnasta huolehtivan kunnan pysäköinninvalvojan ja poliisin mahdollisuudesta käyttää apunaan pysäköinninvalvontaluvan haltijaa.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että kunnallinen pysäköinninvalvoja voisi hakemuksesta valtuuttaa pysäköinninvalvontaluvan haltijan avustamaan kunnallista pysäköinninvalvojaa pysäköinninvalvonnassa. Asia tulisi siis vireille pysäköinninvalvontaluvan haltijan hakemuksella, ja siitä tehtäisiin valituskelpoinen päätös. Päätösvalta avustamisesta olisi kunnassa perusteltua osoittaa pysäköinninvalvojalle, jonka tehtävänä on valvoa pysäköinninvalvontaa kunnassa. Avustaminen voisi tulla kyseeseen vain tietyllä yksityisellä alueella ja maastossa. Alueen, jolla pysäköinninvalvonnassa avustettaisiin, tulee siis olla yksilöitävissä.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan ensinnäkin säädettäväksi 1 momenttia vastaavalla tavalla poliisin mahdollisuudesta käyttää pysäköintiluvan haltijaa pysäköinninvalvonnassa avustamisessa. Lisäksi momentissa säädettäisiin rajoituksesta poliisin mahdollisuudelle käyttää avustajaa pysäköinninvalvonnassa. Poliisi ei momentin mukaan voisi antaa valtuutusta, joka koskisi avustamista sellaisessa kunnassa, jossa kunta huolehtii pysäköinninvalvonnasta. Ehdotusta pidetään perusteltuna johto- ja valvontasuhteiden selvyiden vuoksi. Lisäksi poliisi käytännössä vain vähäisissä määrin valvoo pysäköintiä sellaisissa kunnissa, joissa on järjestetty kunnallinen pysäköinninvalvonta.

Pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettäväksi seikoista, joita kunnan ja poliisin tulee ottaa huomioon harkitessaan pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevan valtuutuksen antamista. Tällaisia seikkoja olisivat valvonnan tarve yksityisellä alueella ja maas-

tossa sekä viranomaisten edellytykset huolehtia valvonnasta näillä alueilla. Valvonnan tarvetta arvioitaessa kyse olisi ennen kaikkea kiinteistön käytön turvallisuudesta huolehtimisesta, mutta myös kiinteistön käyttötarkoitukseen tai sijaintiin liittyvä erityinen valvonnan tarve voitaisiin ottaa huomioon. Arvioitaessa viranomaisten edellytyksiä huolehtia valvonnasta yksityisellä alueella ja maastossa huomioon tulisi ottaa esimerkiksi viranomaisvalvonnan henkilöresurssien riittävyys ja valvontatarpeen ajoittuminen esimerkiksi myöhäisiltan ja yöhön. Valtuutuksen antamista harkittaessa huomioon otettavat seikat olisivat osin samoja kuin ne seikat, jotka aluehallintoviraston tulee pysäköinninvalvonnasta annetun lain 11 §:n mukaan ottaa huomioon kunnallista pysäköinninvalvontaa koskevan luvan myöntämisestä harkitessaan.

Pykälän 3 momentissa ehdotetaan myös säädettäväksi siitä, että valtuutuksen antamisen edellytyksenä on valvottavan alueen omistajan tai haltijan suostumus. Suostumuksen tulisi säännöksen mukaan koskea tietyn pysäköinninvalvontaluvan haltijan käyttämistä apuna pysäköinninvalvonnassa. Alueen omistajan tai haltijan suostumuksen edellyttäminen olisi sopusoinnussa sen pysäköinninvalvonnasta annetun lain 2 §:n säännöksen kanssa, jonka mukaan yksityisellä alueella tai maastossa tehdystä pysäköintivirheestä ei saa määrätä pysäköintivirhemaksua eikä käyttää rengaslukkoa ilman kiinteistön omistajan tai haltijan pyyntöä tai valtuutusta. Käytännössä aloite pysäköinninvalvontaluvan haltijan käyttämiseen pysäköinninvalvonnassa avustamiseen useimmiten tulisi kiinteistön omistajalta tai haltijalta. Pysäköinninvalvontaluvan haltija esittäisi suostumuksesta selvitystä hakiessaan valtuutusta kunnalliselta pysäköinninvalvojalta tai poliisilta.

Pykälän 4 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että kunnallisen pysäköinninvalvojan ja poliisin tulee pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevaa valtuutusta antaessaan

todeta avustavien henkilöiden kelpoisuus. Kelpoisuuden toteaminen perustuisi valtuutuksen hakijan antamiin tietoihin. Jos valtuutuksen antamista harkittaessa kävisi ilmi, ettei avustavilla henkilöillä olisi laissa tarkoitettua kelpoisuutta, voisi kunta tai poliisi harkintansa mukaan järjestää näille riittävän perehdytyksen.

10 b §. *Pysäköinninvalvontaluvan haltijan ja valvonta-avustajan toiminta.* Lakiin ehdotetaan otettavaksi uusi 10 b § pysäköinninvalvonnassa avustavien toiminnasta.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että kunnalle tai poliisille esityksen seuraamuksen määrittämiseksi voi tehdä vain pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista annetussa laissa tarkoitettujen edellytykset täyttävä henkilö, jolla on pysäköinninvalvontalupa tai joka on pysäköinninvalvontaluvan haltijan palveluksessa. Tällaista henkilöä kutsuttaisiin laissa valvonta-avustajaksi.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että pysäköinninvalvontaluvan haltija ja valvonta-avustaja toimivat kunnallisen pysäköinninvalvojan tai poliisin johdon ja valvonnan alaisena. Pysäköinninvalvonnasta annetun lain mukaisten tehtävien johto ja valvonta kuuluisivat siis sille viranomaiselle, jota pysäköinninvalvontaluvan haltija avustaa. Viranomaisen johto- ja valvontatehtävä ilmenisi erityisesti yksittäisten pysäköintivirhemaksujen käsittelyssä, mutta viranomaisen olisi mahdollista antaa valvonta-avustajille myös yleisempää ohjausta toiminnassa, esimerkiksi millä tavoin pysäköintivirheet todennetaan.

13 a §. *Valvonta-avustajan tehtävät.* Lakiin ehdotetaan otettavaksi uusi 13 a § valvonta-avustajan tehtävistä.

Pykälän 1 momenttiin ehdotetaan otettaviksi tarkemmat säännökset valvonta-avustajan tehtävistä. Valvonta-avustajan tehtävänä olisi ensinnäkin todentaa epäilemänsä pysäköintivirhe (1 kohta). Todentaminen voisi tapahtua esimerkiksi kuvaamalla ajoneuvo ja sen sijainti, alueella olevat pysäköintiä koskevat merkinnät sekä mahdolliset muut asian ratkaisemisen kannalta merkittävät seikat.

Valvonta-avustajan tehtäväksi ehdotetaan myös, että tämä antaisi ilmoituksen epäillyistä

pysäköintivirheestä ajoneuvon kuljettajalle tai, jollei tätä tavata, kiinnittäisi sen näkyväle paikalle ajoneuvon (2 kohta). Ehdotettu sääntely muistuttaa osin pysäköinninvalvonnasta annetun lain 8 §:n sääntelyä pysäköintivirhemaksua koskevan päätöksen tiedoksiantotavoista.

Momentin 3 kohdassa ehdotetaan säädettäväksi, että valvonta-avustajan tehtävänä olisi myös tarvittaessa ilmoittaa pysäköinninvalvonnasta huolehtivalle viranomaiselle pysäköintivirheestä, jonka perusteella ajoneuvo voitaisiin siirtää. Ajoneuvon siirtämisestä pysäköimistä koskevan säännöksen vastaisen menettelyn perusteella säädetään ajoneuvojen siirtämisestä annetussa laissa (828/2008). Toimivalta siirtää yksityiselle alueelle tai maastoon pysäköimistä koskevan säännöksen vastaisesti pysäköity ajoneuvo kuuluu tilanteesta riippuen kunnalle, kunnalliselle pysäköinninvalvojalle tai poliisille.

Valvonta-avustajan tehtäväksi ehdotetaan 4 kohdassa säädettäväksi myös pysäköinninvalvonnassa avustaminen muulla vastaavalla tavalla. Valvonta-avustaja voisi siis toimia kunnallisen pysäköinninvalvojan tai poliisin apuna pysäköinninvalvonnassa jossakin sellaisessa tehtävässä, jota ei ole säännöksessä nimenomaisesti mainittu. Tällaisten tehtävien tulee kuitenkin olla vastaavia kuin 1—3 kohdassa valvonta-avustajalle annettaviksi ehdotetut tehtävät. Lisäksi muita tehtäviä rajaa se, että avustaminen on mahdollista vain yksityisellä alueella ja maastossa. Käytännössä 4 kohdassa tarkoitettu muu vastaava avustaminen voisi tarkoittaa esimerkiksi ilmoittamista sellaisesta ajoneuvosta, johon pysäköinninvalvonnasta annetun lain mukaan voitaisiin kiinnittää rengaslukko.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että valvonta-avustajan tulee pysäköinninvalvonnasta annetun lain mukaisia tehtäviä suorittaessaan tarvittaessa tai vaadittaessa todistaa oikeutensa toimia valvonta-avustajana. Säännös on tarpeen pysäköinninvalvonnassa avustamisen asianmukaisuuden ja toimintaan kohdistuvan luottamuksen vuoksi. Valvonta-avustaja voisi todistaa oikeutensa toimia valvonta-avustajana esimerkiksi kunnan myöntämällä kortilla tai kopiolla kunnallisen pysäköinninvalvojan tai poliisin pysäköinninvalvontaluvan haltijalle an-

tamasta valtuutuksesta, josta kävisivät ilmi luvanhaltijan nimissä toimivat valvonta-avustajat.

Pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettävän, että valvonta-avustajaan sovelletaan rikosoikeudellista virkavastuuta koskevia säännöksiä hänen toimiessaan pysäköinninvalvonnasta annetun lain mukaisissa tehtävissä. Kyse olisi tavanomaisesta säännöksestä, jolla järjestetään julkista hallintotehtävää hoitavan rikosoikeudellinen virkavastuu. Lisäksi 3 momenttiin ehdotetaan otettavan informatiivinen viittaus vahingonkorvauslakiin (412/1974). Momenttiin ei sen sijaan ehdoteta otettavaksi viittausta hallinnon yleislakeihin, koska sanottuja yleislakeja sovelletaan niiden sisältämien soveltamisalaa, viranomaisten määritelmää tai yksityisen kielellistä palveluvelvollisuutta koskevien säännösten nojalla myös yksityisiin niiden hoitaessa julkisia hallintotehtäviä (ks. PeVL 37/2010 vp, PeVL 13/2010 vp ja PeVL 42/2005 vp).

13 b §. *Ilmoitus pysäköintivirheestä ja esitys seuraamuksen määräämiseksi.* Lakiin ehdotetaan otettavaksi uusi 13 b §, jossa olisivat säännökset epäiltyä pysäköintivirhettä koskevan ilmoituksen ja seuraamuksen määräämistä koskevan esityksen sisällöstä sekä esityksen toimittamisesta viranomaiselle.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi tiedoista, jotka ilmoituksessa epäillystä pysäköintivirheestä on mainittava.

Ilmoituksessa olisi momentin 1 kohdan mukaan mainittava pysäköinninvalvonnasta annetun lain 7 §:n 1 momentin 2—4 kohdassa tarkoitettut tiedot. Näitä ovat tiedossa olevan kuljettajan henkilötiedot ja ajoneuvon yksilöimiseksi tarvittavat tiedot, virheen tai rikkomuksen tekoaika ja -paikka, laatu sekä muut virheen tai rikkomuksen kuvaamiseksi tarvittavat tiedot ja sovellettavat lainkohdat.

Momentin 2 ja 3 kohdassa ehdotetaan säädettäväksi, että ilmoituksessa epäillystä pysäköintivirheestä on mainittava ilmoituksen antaneen valvonta-avustajan ja hänen työnantajanaan toimivan pysäköinninvalvontaluvan haltijan nimi sekä pysäköinninvalvontaluvan haltijan katu- ja sähköpostiosoite sekä muut yhteystiedot. Säännös muistuttaisi osin pysäköinninvalvonnasta annetun lain 7 §:n 1 momentin 1 kohdan sääntelyä.

Momentin 4 ja 5 kohdan mukaan ilmoituksessa epäillystä pysäköintivirheestä on mainittava alueella voimassa olevan pysäköintivirhemaksun suuruus sekä ilmoituksen antamispäivä ja kellonaika. Säännökset muistuttaisivat osin pysäköinninvalvonnasta annetun lain 7 §:n 1 momentin 5 ja 7 kohdan sääntelyä. Pysäköintivirhemaksun suuruudesta säädetään lain 3 §:ssä ja pysäköintivirhemaksusta annetussa sisäasiainministeriön asetuksessa (148/2012).

Momentin 6 kohdassa ehdotetaan säädettäväksi, että ilmoituksessa olisi mainittava tieto asian jatkokäsittelystä. Tällä tarkoitettaisiin esimerkiksi tietoa siitä, mikä viranomainen päättää pysäköintivirheen seuraamuksesta. Jatkokäsittelyä koskeva tieto olisi myös se, että velvollisuus maksaa pysäköintivirhemaksu syntyy vasta viranomaisen tekemän päätöksen perusteella. Ehdotettua säännöstä pidetään tarpeellisena, jotta ilmoituksen epäillystä pysäköintivirheestä saaneella olisi riittävästi tietoa pysäköintivirhemaksun tai muun seuraamuksen määräämistä koskevasta menettelystä ja asemastaan siinä.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, ettei uutta ilmoitusta epäillystä jatkuvasta pysäköintivirheestä saisi antaa ennen kuin on kulunut vuorokausi edellisen ilmoituksen antamisesta. Näin ollen valvonta-avustajan tekemän esityksen perusteella voitaisiin määrätä useampi seuraamus vain sellaisesta pysäköintivirheestä, joka on jatkunut ainakin vuorokauden. Ehdotus muistuttaa pysäköinninvalvonnasta annetun lain 3 §:n 2 momentin sääntelyä jatkuvasta pysäköintivirheestä.

Pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että pysäköinninvalvontaluvan haltija toimittaa ilmoituksen tiedot sisältävän esityksen seuraamuksen määräämiseksi avustamalleen kunnalliselle pysäköinninvalvojalle tai poliisille tämän määräämällä tavalla viimeistään ilmoituksen antamista seuraavana arkipäivänä. Esitykseen on liitettävä selostus alueen pysäköintiä koskevista määräyksistä. Selostuksella alueen pysäköintiä koskevista määräyksistä tarkoitettaisiin esimerkiksi valvonta-avustajan pysäköintivirheen todentamiseksi ottamia kuvia pysäköintiä koskevista merkinnöistä ja mahdollista kirjallista lisäselvitystä asiasta. Kunnallinen pysä-

köinninvalvoja tai poliisi voisi pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevaa valtuutusta antaessaan määrätä, millä tavalla esitykset tulee sille toimittaa. Esityksen toimittamista koskevasta määräajasta säätämistä pidetään tarpeellisena asian joutuisan käsittelyn vuoksi.

13 c §. *Seuraamuksesta päättäminen esityksen perusteella.* Lakiin ehdotetaan otettavaksi uusi 13 c §, jossa säädettäisiin viranomaisen tehtävistä sen päättäessä seuraamuksesta esityksen perusteella, päätöksen sisälöstä ja päätöksen tiedoksiannosta.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että kunnallinen pysäköinninvalvoja tai hänen määräämänsä pysäköinnintarkastaja taikka poliisi määrää pysäköintivirhemaksun, antaa kirjallisen huomautuksen tai päättää toimenpiteistä luopumisesta todettuaan 13 b §:ssä tarkoitetun esityksen ja muun esitetyn selvityksen perusteella pysäköintivirheen. Esityksen saanut viranomais harkitsi siis sille esitetyn selvityksen perusteella ensinnäkin, onko tapahtunut pysäköintivirhe. Jos kyseessä on pysäköintivirhe, olisi lisäksi harkittava, tuleeko virheestä määrätä pysäköintivirhemaksu, antaa huomautus 5 §:n mukaisesti tai luopua toimenpiteistä 6 §:ssä säädetyillä perusteilla.

Lain 13 §:n mukaan kunnallisen pysäköinnintarkastajan tehtäviin kuuluu muun muassa määrätä pysäköintivirhemaksuja. Valvontavirheeseen tapahtumisen esityksen perusteella määrättävässä seuraamuksessa päätösvalta ehdotetaan kuitenkin tehtävän erityispiirteiden vuoksi osoitettavaksi kunnalliselle pysäköinninvalvojalle tai hänen määräämälleen pysäköinnintarkastajalle.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että esityksen perusteella tehdyssä pysäköintivirhemaksua koskevassa päätöksessä mainitaan päivä ja kellonaika, jona ilmoitus epäilystä pysäköintivirheestä on annettu. Päätöksestä tulisi siis käydä ilmi pysäköintivirheen tapahtumisajankohta. Lisäksi päätöksen sisältöä koskisivat 7 §:n 1 momentin säännökset.

Pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että 13 c §:n nojalla tehty päätös annetaan tiedoksi siten kuin 8 §:n 2 momentissa säädetään. Kyseessä olisi selventävä säännös. Pysäköinninvalvonnasta annetun lain 8 §:n

2 momentin mukaan päätös lähetetään maksusta vastuussa olevalle ajoneuvon omistajalle tai haltijalle tiedoksi kirjeellä muun muassa silloin, kun pysäköintivirhemaksua koskevaa päätöstä ole voitu antaa tiedoksi henkilökohtaisesti ajoneuvon kuljettajalle tai kiinnittämällä se ajoneuvon.

16 §. *Valitus.* Pykälän 2 momenttia ehdotetaan muutettavaksi niin, että pysäköintivirhemaksua, rengasluukkoa tai maksun palauttamista koskevaan hallinto-oikeuden päätökseen ei saisi hakea valittamalla muutosta. Tällaisia asioita ei siis voisi saattaa valituksella korkeimman hallinto-oikeuden käsiteltäväksi. Voimassa olevan lain mukaan hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Pysäköintivirhemaksua, rengasluukkoa ja maksun palauttamista koskevien asioiden laadun ei arvioida edellyttävän ylimmän oikeustason ratkaisua. Lisäksi kyse on rahamääräisesti vähäisistä asioista. Nyt ehdotetusta valituskiellosta huolimatta asia voi kuitenkin tulla korkeimmassa hallinto-oikeudessa vireille lainvoimaisen päätöksen purkamista koskevana asiana.

20 a §. *Valtuutuksen peruuttaminen ja kieltä jatkua toimintaa.* Lakiin ehdotetaan otettavaksi uusi 20 a §, jossa säädettäisiin viranomaisen toimivaltuudesta peruuttaa antamansa valtuutus avustaa pysäköinninvalvonnassa ja kieltää avustavaa henkilöä jatkamasta toimintaansa sekä peruuttamista koskevasta ilmoitusvelvollisuudesta.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi ensinnäkin, että kunnallinen pysäköinninvalvoja ja poliisi peruuttaa antamansa valtuutuksen pysäköinninvalvonnassa avustamiseen, jolleivät edellytykset valtuutuksen antamiselle enää täyty. Tällainen tilanne olisi kyseessä esimerkiksi, jos kiinteistönomistaja tai -haltija peruuttaa suostumuksensa avustamiseen. Valtuutus peruutetaan ehdotuksen mukaan myös, jos luvanhaltija sitä pyytää.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan lisäksi säädettäväksi, että kunnallinen pysäköinninvalvoja ja poliisi voi peruuttaa antamansa valtuutuksen pysäköinninvalvonnassa avustamiseen, jos luvanhaltija tai hänen palveluksessaan oleva valvonta-avustaja on toistuvasti tehnyt aiheettomia esityksiä seuraamuksen

määräämiseksi, toiminnassaan menetellyt lainvastaisesti tai muuten vakavasti laiminlyönyt tehtävänsä asianmukaisen hoitamisen. Lainvastaista toimintaa voisi olla esimerkiksi 13 b §:n 3 momentissa säädettyä ehdotetun määräajan toistuva laiminlyöminen. Säännöksessä tarkoitettua vakavasta laiminlyömisestä voisi olla kyse esimerkiksi silloin, jos luvanhaltija jättäisi huolehtimatta tehtävistään sellaisella alueella, jolla se valtuutuksen mukaan avustaa pysäköinninvalvonnassa tai rikkoo olennaisesti avustettavan viranomaisen antamia määräyksiä esitysten toimitustavasta.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettyväksi, että kunnallinen pysäköinninvalvoja tai poliisi kieltää pysäköinninvalvonnassa avustavaa hoitamasta tämän lain mukaisia tehtäviä, jos tämä ei enää täytä valvontaavustajana toimimisen edellytyksiä. Kelpoisuudesta toimia valvonta-avustajana ehdotetaan säädettyä pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista annetun lain 5 §:ssä. Sanotussa lainkohdassa valvonta-avustajalta edellytettäisiin tarpeellisen liikennettä ja pysäköinninvalvontaa koskevien sääntöjen tuntemisen lisäksi myös luotettavuutta ja sopivuutta tehtävään. Nyt ehdotettavan kieltomahdollisuuden arvioidaan olevan tarpeen lähinnä tilanteissa, joissa valvonta-avustajana toimiva ei esimerkiksi rikokseen syyllistymisensä vuoksi enää täytä 5 §:n luotettavuus- tai sopivuusedellytystä tai jos valvonta-avustajan toiminnan perusteella käy ilmi, ettei hänellä ole tarpeellista liikennettä ja pysäköinninvalvontaa koskevien sääntöjen tuntemusta.

Pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettyväksi, että kunnallisen pysäköinninvalvojan ja poliisin on ilmoitettava aluehallintovirastolle sellaisesta pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevan valtuutuksen peruuttamisesta, jonka syynä on luvanhaltijan rikkomus. Tällainen tieto voisi olla aluehallintovirastolle tarpeen sen harkitessa varoituksen antamista tai pysäköinninvalvontaluvan peruuttamista.

20 b §. *Muutoksenhaku pysäköinninvalvonnassa avustamista koskeviin päätöksiin.* Lakiin ehdotetaan otettavaksi uusi 20 b §, jossa säädetäisiin muutoksenhausta 10 a ja 20 a §:n nojalla tehtäviin päätöksiin.

Valtuutuksen antamista ja peruuttamista sekä kieltoa hoitaa tehtäviä koskeviin päätöksiin ehdotetaan haettavan muutosta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Myös kunnan viranhaltijan tekemästä päätöksestä valitettaisiin siis hallinto-oikeuteen. Kyseessä olisi hallinto-, ei kunnallisvalitus. Lisäksi ehdotetaan säädettyväksi, että päätöstä valtuutuksen peruuttamisesta ja tehtävien hoitamisen kieltämisestä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava, jollei valitusviranomaisen toisin määrää. Pykälässä tarkoitettujen peruuttamis- ja kieltopäätösten tulisi luvanhaltijoiden ja valvonta-avustajien toiminnan viranomaista avustavan luonteen vuoksi olla noudatettavissa muutoksenhausta huolimatta.

1.2 Laki pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista

1 §. *Toiminnan luvanvaraisuus.* Pykälässä ehdotetaan säädettyväksi, että kunnallista pysäköinninvalvojaa tai poliisia saa pysäköinninvalvonnassa avustaa vain pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista annettussa laissa tarkoitettu pysäköinninvalvontaluvan haltija ja laissa säädetty edellytykset täyttävä henkilö. Pysäköinninvalvonnassa avustaminen olisi siis sallittua ainoastaan aluehallintoviraston myöntämän luvan haltijalle ja henkilölle, jolla on laissa säädetyn valvonta-avustajan kelpoisuus. Toiminnan luvanvaraistaminen on tarpeen, jotta voitaisiin huolehtia asianmukaisesti perustuslain 124 §:ssä säädettyjen edellytysten täyttymisestä.

2 §. *Pysäköinninvalvontaluvan edellytykset.* Pykälässä ehdotetaan säädettyväksi niistä edellytyksistä, joilla pysäköinninvalvontalupa myönnetään luonnolliselle henkilölle ja oikeushenkilölle. Laissa säädettyjen edellytysten täytyessä lupa myönnettäisiin. Viranomaisen lupaharkinta olisi siis ns. sidottua harkintaa. Lupaedellytysten ehdotetaan olevan osin yhteneväisiä esimerkiksi yksityisistä turvallisuuspalveluista annetussa laissa (282/2002) säänneltyjen vartioimisliikeluvan edellytysten kanssa.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettyväksi edellytyksistä, joiden täytyessä pysäköinninvalvontalupa myönnetään luonnol-

liselle henkilölle. Edellytyksenä olisi ensinnäkin se, että henkilö on täyttänyt 18 vuotta (1 kohta). Luvan saamiseksi edellytettäisiin siis täysi-ikäisyyttä. Toiseksi edellytettäisiin, ettei henkilö ole konkurssissa eikä hänen toimintakelpoisuuttaan ole rajoitettu (2 kohta). Toimintakelpoisuuden rajoittamisesta säädetään holhoustoimesta annetussa laissa (442/1999). Julkisen hallintotehtävän hoitamisen asianmukaisuuden ja väärinkäytösten ehkäisemisen kannalta on tärkeätä, että luvanhaltijalla on riittävät resurssit suoriutua tehtävistään. Tämän vuoksi hakijan toimintakelpoisuuden rajoittaminen tai konkurssi muodostaisi esteen pysäköinninvalvontaluvan myöntämiselle.

Momentin 3 kohdassa ehdotetaan säädettäväksi, että luonnolliselle henkilölle pysäköinninvalvontaluvan myöntämisen edellytyksenä on pysäköinninvalvonnassa avustamiseen riittävät tiedot ja taidot. Säännöksessä tarkoitettut tiedot ja taidot olisi mahdollista hankkia esimerkiksi työkokemuksella pysäköinninvalvonnasta. Tällaista kokemusta voisi olla lähinnä henkilöillä, jotka ovat kunnan tai poliisin palveluksessa hoitaneet pysäköinninvalvontaan kuuluvia tehtäviä. Työkokemuksen tulisi olla siinä määrin pitkäaikaista, että hakija olisi harjaantunut pysäköinninvalvontatehtäviin. Pysäköinninvalvonnassa avustamiseen riittävät tiedot ja taidot olisi toisaalta mahdollista hankkia myös sellaisella koulutuksella, jossa käsitellään liikennettä ja pysäköintiä koskevia sääntöjä. Tällainen koulutus voisi olla esimerkiksi oikeustieteen alempi korkeakoulututkinto tai liikenteen alan ammattikoulutus.

Momentin 4 kohdassa ehdotetaan säädettäväksi, että luvan myöntämisen edellytyksenä luonnolliselle henkilölle on tämän luotettavuus. Luotettavuusedellytyksen täyttymisestä ehdotetaan säädettäväksi 3 momentissa.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi edellytyksistä, joiden täytyessä pysäköinninvalvontalupa myönnetään oikeushenkilölle. Edellytykset ovat asiallisesti samankaltaisia kuin luonnolliselle henkilölle. Edellytyksenä olisi, ettei oikeushenkilö ole konkurssissa (1 kohta), että sen hallituksen jäsenet ja varajäsenet, toimitusjohtaja, vastuunalaiset yhtiömiehet taikka muut näihin rinnastettavassa asemassa olevat ovat luotet-

tavia (2 kohta) ja että sillä on palvelukseensa pysäköinninvalvonnassa avustamisen lainmukaisuudesta vastaava henkilö, joka täyttää luonnolliselle henkilölle laissa asetettavaksi ehdotetut pysäköinninvalvontaluvan saamisen edellytykset (3 kohta).

Pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että 1 ja 2 momenttia sovellettaessa luotettavana pidettäisiin sitä, jota ei ole lainvoiman saaneella tuomiolla viiden viimeksi kuluneen vuoden aikana tuomittu vankeusrangaistukseen eikä kolmen viimeksi kuluneen vuoden aikana sakkorangaistukseen rikoksesta, jonka voidaan katsoa osoittavan hänen olevan ilmeisen sopimaton avustamaan pysäköinninvalvonnassa. Henkilöä ei kuitenkaan ehdoteta pidettävän luotettavana, jos hän on muutoin aikaisemmalla toiminnallaan osoittanut olevansa ilmeisen sopimaton avustamaan pysäköinninvalvonnassa. Ilmeistä sopimattomuutta voisivat osoittaa esimerkiksi lainvoimaa vielä vailla oleva tuomio momentissa tarkoitetuista rikoksista tai yli viisi vuotta vanha lainvoimaisella tuomiolla määrätty vankeusrangaistus sanotuista rikoksista, mahdollisen aikaisemman pysäköinninvalvontaluvan peruuttaminen tai muu sellainen seikka, joka osoittaa luvanhakijan toistuvasti jättäneen velvoitteitaan hoitamatta. Ehdotettu säännös muistuttaa esimerkiksi rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä ja selvittämisestä annetun lain (503/2008) sääntelyä omaisuudenhoito- ja yrityspalvelujen tarjoajaksi rekisteröitymisen edellytyksistä ja sijoitusrahastolain (48/1999) sääntelyä rahastoyhtiön toimiluvan edellytyksistä.

3 §. Luvan myöntäminen. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi pysäköinninvalvontaluvan myöntävästä viranomaisesta ja luvan voimassaolosta.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että pysäköinninvalvontaluvan myöntäisi hakemuksesta aluehallintovirasto. Lupahakemusten käsittely saattaisi olla perusteltua keskittää johonkin aluehallintovirastoon. Tästä voitaisiin säätää aluehallintovirastoista annetussa valtioneuvoston asetuksessa (906/2009).

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että pysäköinninvalvontalupa olisi voimassa toistaiseksi.

4 §. Lupahakemus. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi tiedoista, joita pysäköinninvalvontalupaa koskevan hakemuksen tulee sisältää. Näitä olisivat ensinnäkin luvanhakijan nimi, henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus, mahdollinen aputoiminimi ja yhteystiedot. Yhteystiedoilla tarkoitettaisiin osoitetta, puhelinnumeroa ja sähköpostiosoitetta. Toiseksi lupahakemuksessa tulisi olla luvanhakijana olevan oikeushenkilön vastuuhenkilöiden ja lainmukaisuudesta vastaavan henkilön täydelliset nimet ja henkilötunnukset (2 kohta). Kolmanneksi hakemuksen tulisi ehdotuksen mukaan sisältää selvitys luvanhakijan palveluksessa oleva pysäköinninvalvonnassa avustamisen lainmukaisuudesta vastaavan henkilön tai hakijana oleva luonnollisen henkilön pysäköinninvalvonnassa avustamiseen riittävästä tiedoista ja taidoista (3 kohta). Nämä tiedot olisivat tarpeen aluehallintoviraston arvioidessa lupaedellytysten täyttymistä.

5 §. Kelpoisuus valvonta-avustajaksi. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi valvonta-avustajana toimimisen edellytyksistä. Valvonta-avustajana toimimisen edellytykseksi ei ehdoteta säädettävän erityistä lupa- tai hyväksymismenettelyä, vaan kunnallisen pysäköinninvalvojan tai poliisin ehdotetaan tarkastelevan valvonta-avustajan kelpoisuutta antaessaan pysäköinninvalvontaluvan haltijalle valtuutuksen pysäköinninvalvonnassa avustamiseen (ehdotus pysäköinninvalvonnasta annetun lain uudeksi 10 a §:ksi).

Valvonta-avustajana toimimisen edellytyksenä ehdotetaan ensinnäkin olevan vähintään 18 vuoden ikä. Enimmäisiästään säätämistä ei pysäköinninvalvonnassa avustamisen luonteen vuoksi arvioida olevan tarpeellista säätää.

Valvonta-avustajana toimimisen edellytykseksi ehdotetaan säädettävän myös tarpeellinen liikennettä ja pysäköinninvalvontaa koskevien sääntöjen tuntemus. Erityisistä valvonta-avustajaa koskevista koulutusvaatimuksista ei siis ehdoteta säädettäväksi. Tämä olisi sopusuhteissa kunnallisen pysäköinnintarkastajan kelpoisuusvaatimuksia koskevan sääntelyn kanssa. Pysäköinnintarkastajan kelpoisuusvaatimuksena on pysäköinninvalvonnasta annetun lain 12 §:n 2 momentin mukaan hänelle kuuluvien tehtävien hoitami-

seen tarpeellinen liikennettä ja joutokäyntiä koskevien sääntöjen tuntemus.

Valvonta-avustajana toimimisen edellytykseksi ehdotetaan lisäksi säädettäväksi se, että valvonta-avustaja on henkilökohtaisilta ominaisuuksiltaan tehtävään sopiva ja luotettava. Henkilökohtaisia ominaisuuksia arvioitaessa kiinnitettäisiin huomiota siihen, ettei valvonta-avustajaksi tulisi tehtävään sopimattomia henkilöitä. Merkitystä arvioinnissa olisi sellaisilla fyysisillä ja psyykkisillä ominaisuuksilla, jotka vaikuttavat henkilön kykyyn toimia avustavissa tehtävissä pysäköinninvalvonnassa. Luotettavuudella säännöksessä tarkoitettaisiin samaa kuin 2 §:ssä.

6 §. Vastuuhenkilön tehtävät. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi pysäköinninvalvontaluvan haltijan palveluksessa olevan pysäköinninvalvonnassa avustamisen lainmukaisuudesta vastaavan henkilön tehtävistä. Vastuuhenkilön tehtävänä olisi ehdotuksen mukaan huolehtia siitä, että luvanhaltijan toiminta pysäköinninvalvonnassa avustamisessa on asianmukaisesti järjestetty. Vastuuhenkilön tulisi näin ollen muun muassa huolehtia siitä, että aluehallintovirastolle tehdään tarvittavat ilmoitukset muutoksista luvanhaltijan toiminnassa ja että luvanhaltijalla on riittävät järjestelyt mahdollisen asiakaspalautteeseen ja viranomaisten yhteydenottoihin vastaamiseen.

7 §. Varoitus. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi aluehallintoviraston toimivallasta antaa pysäköintiluvan haltijalle varoitus.

Pykälässä säädettäisiin, että aluehallintovirasto voi antaa varoituksen luvanhaltijalle, joka rikkoo laissa säädettyjä velvoitteita. Varoitus voitaisiin siis antaa esimerkiksi, jos luvanhaltija ei toimittaisi seuraamuksia koskevia esityksiä viranomaiselle pysäköinninvalvonnasta annetun lain 13 b §:ssä säädettäväksi ehdotetussa määräajassa tai jos luvanhaltija ei täyttäisi 10 §:ssä säädettäväksi ehdotettua ilmoitusvelvollisuutta.

8 §. Luvan peruuttaminen. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi aluehallintoviraston toimivallasta peruuttaa myöntämänsä pysäköinninvalvontalupa.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että aluehallintoviraston on peruutettava pysäköinninvalvontalupa, jos luvanhaltija ei enää täytä luvan myöntämisen edelly-

tyksiä tai luvanhaltija pyytää luvan peruuttamista. Luvan myöntämisen edellytykset eivät täyttyisi esimerkiksi, jos luvanhaltijalla ei enää olisi palveluksessaan toiminnan lainmukaisuudesta vastaavaa, laissa säädetty edellytykset täyttävää henkilöä tai jos luvanhaltija tai sen vastuuhenkilöt eivät enää täyttäisi lain mukaista luotettavuusedellytystä.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että aluehallintovirasto peruuttaa pysäköinninvalvontaluvan toistaiseksi tai määräajaksi, jos luvanhaltija on pysäköinninvalvonnassa avustaessaan toiminut olennaisesti lainvastaisesti. Lainvastaista toimintaa voisi olla esimerkiksi se, että luvanhaltija tai hänen palveluksessaan oleva valvonta-avustaja luvanhaltijan tietten on toistuvasti tehnyt aiheettomia esityksiä seuraamuksen määräämiseksi tai laiminlyönyt huolehtia tehtävistään sellaisella alueella, jolla se valtuutuksen mukaan avustaa pysäköinninvalvonnassa. Johtaakseen luvan peruuttamiseen toiminnan lainvastaisuuden tulisi kuitenkin olla olennaista. Olennaisuusarvioissa otettaisiin huomioon esimerkiksi luvanhaltijan toiminta kokonaisuudessaan ja lainvastaisen toiminnan asiallinen merkitys ja laajuus. Momentissa ehdotetaan lisäksi säädettäväksi, että lupa voidaan peruuttaa vain, jollei luvanhaltija ole korjannut menettelyään aluehallintoviraston antamasta varoituksesta huolimatta.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan lisäksi säädettäväksi, että aluehallintovirasto voi peruuttaa pysäköinninvalvontaluvan myös, vaikkei luvanhaltijalle olisi annettu varoitusta. Edellytyksenä olisi tällöin, että luvanhaltijan toiminta osoittaa vakavaa piittaamattomuutta pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevista säännöksistä. Säännös tulisi siten sovellettavaksi vain törkeimmissä rikkomus- tai laiminlyöntitapauksissa.

9 §. Tiedonsaantioikeus. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi aluehallintoviraston ja luvanhaltijan avustaman kunnallisen pysäköinninvalvojan ja poliisin oikeudesta saada tietoja.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että laissa tarkoitettujen lupasioiden käsittelyä varten aluehallintovirastolla ja valvonta-avustajana toimimisen edellytysten täyttymisen selvittämistä varten kunnallisella pysäköinninvalvojalla ja poliisi-

silla on oikeus saada tarpeellisia tietoja rikosrekisteristä ja sakon täytäntöönpanosta annetun lain (672/2002) 46 §:ssä tarkoitettusta sakkorekisteristä. Tiedonsaantisäännöksen ehdotetaan syrjäyttävän salassapitosäännökset.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että aluehallintovirastolla on salassapitosäännösten estämättä oikeus pyynnöstä saada pysäköinninvalvontaluvan haltijalta sekä sellaiselta kunnalliselta pysäköinninvalvojalta ja poliisilta, jota luvanhaltija avustaa pysäköinninvalvonnassa, tämän lain mukaisen tehtävien hoitamista varten tiedot luvanhaltijan toiminnasta, henkilöstöstä, taloudellisesta asemasta sekä muut vastaavat välttämättömät tiedot. Aluehallintoviraston arvioidaan tarvitsevan tällaisia tietoja harkitessaan varoituksen antamista tai luvan peruuttamista.

10 §. Muutoksista ilmoittaminen. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi luvanhaltijan velvollisuudesta ilmoittaa toimintaansa koskevista muutoksista viranomaisille.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi niistä seikoista, joista luvanhaltijan tulisi ilmoittaa aluehallintovirastolle. Näitä olisivat luvanhaltijan nimen, yhtiömuodon ja yhteystietojen muuttuminen (1 kohta), luvanhaltijan hallituksen jäsenten ja varajäsenten, toimitusjohtajan, vastuunalaisten yhtiömiesten ja muiden näihin rinnastettavassa asemassa olevien sekä pysäköinninvalvonnassa avustamisen lainmukaisuudesta vastaavan henkilön vaihtuminen (2 kohta) ja muut sellaiset seikat, joilla on merkitystä arvioitaessa, ovatko luvan saamisen edellytykset edelleen voimassa (3 kohta). Tällainen muu seikka olisi esimerkiksi luvanhaltijana olevan oikeushenkilön vastuuhenkilön sama rikostuomio.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan lisäksi säädettäväksi, että luvanhaltijan on ilmoitettava aluehallintovirastolle pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevan valtuutuksen saamisesta ja sen peruuttamisesta (4 kohta). Tieto valtuutuksesta ja sen peruuttamisesta olisi aluehallintovirastolle tarpeen valvonta-tehtävän hoitamiseksi ja 11 §:ssä säädettäväksi ehdotetun ilmoitusvelvollisuuden täyttämiseksi.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että luvanhaltijan on ilmoitettava avustamalleen viranomaiselle kirjallisesti palveluksessaan olevan, pysäköinninvalvonnassa avustavan henkilöstön vaihdoksista. Ilmoitusvelvollisuus olisi tarpeen, jotta viranomainen voisi todeta avustavien henkilöiden kelpoisuuden.

Muutoksista tulisi 1 ja 2 momentin mukaan ilmoittaa kirjallisesti. Sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003) mukaisesti vaatimuksen kirjallisesta muodosta täyttäisi myös viranomaiselle toimitettu sähköinen asiakirja.

Pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettäväksi ilmoitusten tekemisen määräajasta ja ilmoitukseen liitettävistä asiakirjoista. Ilmoitus olisi 3 momentin mukaan tehtävä ennen muutosta. Jollei muutoksesta ole mahdollista ilmoittaa etukäteen, tulisi ilmoitus tehdä viimeistään seitsemäntenä päivänä sen jälkeen. Luvanhaltijan vastuuhenkilöitä koskeviin ilmoituksiin olisi ehdotuksen mukaan liitettävä asiakirjat, joilla osoitetaan, että uusi vastuuhenkilö täyttää laissa säädetyt vaatimukset.

11 §. Aluehallintoviraston ilmoitusvelvollisuus. Pykälään ehdotetaan otettavaksi säännös, jonka mukaan aluehallintovirasto ilmoitaisi toistaiseksi tai määräajaksi peruuttamattaan pysäköinninvalvontaluvasta niille viranomaisille, joilta luvanhaltija on ilmoittanut saaneensa valtuutuksen avustaa pysäköinninvalvonnassa. Säännöksellä pyritään varmistamaan, että avustettavat viranomaiset saisivat tiedon luvan peruuttamisesta.

12 §. Luvanhaltijarekisteri. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi pysäköinninvalvontaluvan haltijoista pidettävästä rekisteristä.

Pykälän 1 momentissa ehdotetaan säädettäväksi rekisterinpitäjistä ja rekisteriin merkittävistä tiedoista. Aluehallintovirasto pitäisi pysäköinninvalvontaluvan haltijoista rekisteriä. Rekisteriin merkittäisiin luvanhaltijan ja tämän vastuuhenkilöiden tunnistetietoja ja yhteystietoja (1 ja 2 kohta) sekä tiedot pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevan valtuutuksen saamisesta ja peruuttamisesta (3 kohta), luvanhaltijalle määrätyistä varoituksista (4 kohta) ja luvan peruuttamisen syystä ja ajankohdasta (5 kohta).

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että rekisteristä saa luovuttaa henki-

lötietoja tulosteena taikka saattaa ne yleisesti saataville sähköisen tietoverkon kautta tai luovuttaa ne muutoin sähköisessä muodossa. Säännöksen ehdotetaan syrjäyttävän viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 16 §:n 3 momentissa asiasta säädetyt. Tieto henkilötunnuksesta ehdotetaan kuitenkin saatavan luovuttaa pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista annetun lain nojalla vain, jos tieto annetaan tulosteena tai teknisenä tallenteena ja jos luovutuksensaajalla on oikeus henkilötunnuksen käsittelyyn henkilötietolain (523/1999) 13 §:n tai muun lain nojalla.

Pykälän 2 momenttiin ehdotetulla säänteilyllä pyritään siihen, että luvanhaltijarekisterin tiedot ovat helposti esimerkiksi kiinteistönomistajien saatavilla. Tästä syystä pidetään tarpeellisena, että rekisteritietoja saisi luovuttaa tulosteena taikka saattaa ne yleisesti saataville sähköisen tietoverkon kautta tai luovuttaa ne muutoin sähköisessä muodossa.

Rekisteriin talletetaan myös luonnollisia henkilöitä koskevia henkilötietoja, kuten nimi ja henkilötunnus. Luvanhaltijarekisteri olisi siis osittain henkilörekisteri. Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain 16 §:n 3 momentin mukaan viranomaisen henkilörekisteristä saa luovuttaa tietoja tulosteena tai sähköisesti vain, jos luovutuksensaajalla on henkilötietolain mukaan oikeus käsitellä pyydettyjä henkilötietoja. Tällaisen ehdon toteuttamista ei voida soveltaa annettaessa tietoja sähköisen tietoverkon kautta. Rajoituksen toteuttaminen ei ole myöskään tarpeen yksityisyyden suojan vuoksi, jos sähköisen tietoverkon kautta ei luovuteta rekisteröityjen henkilötunnuksia.

Pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettäväksi luvanhaltijarekisterin tietojen säilytysajasta. Tiedot luvanhaltijoista tulisi ehdotuksen mukaan poistaa rekisteristä viimeistään kuuden kuukauden kuluttua siitä, kun pysäköinninvalvontalupa on peruutettu muuten kuin määräajaksi.

13 §. Muutoksenhaku. Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi muutoksenhausta aluehallintoviraston päätöksiin.

Pykälän 1 momenttiin ehdotetaan otettavaksi tavanomainen säännös siitä, että aluehallintoviraston tämän lain nojalla antamaan päätökseen haetaan muutosta siten kuin hal-

lintolainkäyttölaissa säädetään. Aluehallintoviraston päätöksestä valitettaisiin siis hallinto-oikeuteen.

Pykälän 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi, että luvan peruuttamista koskevaa päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava, jollei valitusviranomaisen toisin määrää. Säännös olisi poikkeus hallintolainkäyttölain 31 §:n pääsäännöstä, jonka mukaan päätöstä, johon saa hakea muutosta valittamalla, ei saa panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Luvan peruuttamista koskevien päätösten tulisi luvanhaltijoiden toiminnan viranomaista avustavan luonteen vuoksi olla noudatettavissa muutoksenhausta huolimatta.

14 §. Viittaus rikoslakiin. Pykälään ehdotetaan otettavaksi informatiivinen viittaus virkavallan anastusta koskevaan rikoslain (39/1889) 16 luvun 9 §:ään. Sanotun lainkohdan mukaan virkavallan anastuksesta tuomitaan se, joka toista erehdyttääkseen ilman lakiin perustuvaa oikeutta ryhtyy toimeen, jonka vain julkista valtaa käyttävä toimivaltainen viranomaisen saa tehdä, tai muuten esiintyy virkatehtävässä olevana julkista valtaa käyttävänä virkamiehenä. Rangaistuksena on sakko tai enintään kuuden kuukauden vankeus.

Rikoslain 16 luvun 20 §:n mukaan virkavallan anastusta koskevaa säännöstä sovellettaessa virkamieheen rinnastetaan muun muassa julkista valtaa käyttävä henkilö. Lisäksi säädetään sellaisen henkilön, johon on muussa kuin rikoslaissa säädetty rikosoikeudellista virkavastuuta koskevien säännösten soveltamisesta, rinnastamisesta rikollisen teon kohteena olevaan virkamieheen.

15 §. Voimaantulo. Pykälään ehdotetaan otettavaksi tavanomainen voimaantulosäännös.

2 Voimaantulo

Lait ovat tarkoitettut tulemaan voimaan 1 päivänä maaliskuuta 2013. Lakien täytäntöönpanon vaatimien toimien vuoksi lait voivat kuitenkin tulla voimaan aikaisintaan neljän kuukauden kuluttua niiden hyväksymisestä ja vahvistamisesta.

3 Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys

Julkisen hallintotehtävän antaminen yksityiselle

Ehdotettu sääntely on merkityksellistä hallintotehtävän antamista muulle kuin viranomaiselle koskevan perustuslain 124 §:n kannalta. Julkinen hallintotehtävä voidaan sanotun pykälän mukaan antaa muulle kuin viranomaiselle vain lailla tai lain nojalla, jos se on tarpeen tehtävän tarkoituksenmukaiseksi hoitamiseksi eikä vaaranna perusoikeuksia, oikeusturvaa tai muita hyvän hallinnon vaatimuksia. Merkittävää julkisen vallan käyttöä sisältäviä tehtäviä voidaan kuitenkin antaa vain viranomaiselle.

Merkittävä julkisen vallan käyttö

Perustuslakiuudistuksen esitöiden mukaan merkittävänä julkisen vallan käyttämisenä perustuslain 124 §:ssä on pidettävä esimerkiksi itsenäiseen harkintaan perustuvaa oikeutta käyttää voimakeinoja tai puuttua muuten merkittävällä tavalla yksilön perusoikeuksiin (HE 1/1998 vp, s. 179/II). Perustuslakivaliokunta on katsonut, että hallinnollisen seuraamuksen määräämiseen sisältyy merkittävää julkisen vallan käyttöä (PeVL 32/2005 vp, PeVL 55/2005 vp, PeVL 57/2010 vp, PeVL 15/2012 vp).

Aikaisemmasta yksityistä pysäköinninvalvontaa koskeneesta lakiehdotuksesta antamassaan lausunnossa perustuslakivaliokunta totesi, että pysäköinninvalvonnan antaminen muulle kuin viranomaiselle edellyttäisi muun muassa toiminnan rajaamista siten, ettei kyse ole 124 §:n mukaisesta merkittävästä julkisen vallan käytöstä. Lisäksi toimintaan tulisi kohdistua tuolloin ehdotettua voimakkaampi julkisyhteisön kontrolli. Valiokunta totesi olennaista olevan myös toimivaltuuksien sellainen rajaus, että viranomaiskoneiston ulkopuolisen osuus jää viranomaisten toiminnan suhteen avustavaksi ja täydentäväksi (PeVL 57/2010 vp).

Nyt ehdotettavat lait rakentuvat perustuslakivaliokunnan lausunnossa esitetyille näkökohdille. Pysäköinninvalvonnasta annettuun lakiin ehdotettujen uusien säännösten mu-

kaan pysäköinninvalvontaluvan haltija voisi ainoastaan avustaa kunnallista pysäköinninvalvojaa tai poliisia. Luvanhaltija ja tämän palveluksessa olevat valvonta-avustajat toimisivat pysäköinninvalvonnassa avustaes- saan kunnallisen pysäköinninvalvojan tai poliisin johdon ja valvonnan alaisena.

Yksityisille ei ehdoteta annettavaksi oikeutta päättää pysäköintivirhemaksusta tai muusta seuraamuksesta, vaan luvanhaltijoiden ja valvonta-avustajien tehtävänä olisi todentaa epäilty pysäköintivirhe ja tehdä avustamalleen viranomaiselle esitys seuraamuk- sen määräämiseksi. Todettuaan esitetyn sel- vityksen perusteella pysäköintivirheen viran- omainen määräisi pysäköintivirhemaksun, antaisi kirjallisen huomautuksen tai luopuisi toimenpiteistä. Yksityisille ei näin ollen eh- doteta sellaista itsenäistä oikeudellista har- kintaa sisältävää toimivaltaa päättää lainvas- taisen toiminnan seuraamuksista, joka muo- dostuisi merkittäväksi julkisen vallan käyt- tämiseksi.

Kunnallinen pysäköinninvalvoja ja poliisi voisivat käyttää pysäköinninvalvontaluvan haltijoita apunaan pysäköinninvalvonnassa ainoastaan yksityisellä alueella ja maastossa. Tällaisten alueiden tulisi olla avustamista koskevassa valtuutuksessa yksilöityjä. Näin ollen luvanhaltijoiden toiminta olisi myös alueellisesti rajattua.

Pysäköinninvalvontaluvan haltijoille ja valvonta-avustajille ehdotettuihin tehtäviin ei arvioida sisältyvän merkittävää julkisen val- lan käyttöä.

Hallintotehtävän antamisen tarkoituksenmu- kaisuus

Julkisen hallintotehtävän antamisen edelly- tyksenä oleva tarkoituksenmukaisuusvaati- mus perustuslain 124 §:ssä on perustuslaki- valiokunnan mukaan oikeudellinen edellytys, jonka täytyminen jää tapauskohtaisesti arvi- oitavaksi. Tällöin on otettava huomioon muun muassa hallintotehtävän luonne (PeVL 48/2010 vp).

Kuntien ja poliisin voimavarat eivät vält- tämättä riitä siihen, että pysäköintiä yksityi- sillä alueilla valvottaisiin niin tehokkaasti kuin on tarpeen. Tästä saattaa seurata, ettei kiinteistönomistajan tai -haltijan antamien

määräysten vastaista pysäköintiä välttämättä mielletä lainvastaiseksi eikä määräyksillä saavuteta pysäköintivirheitä ennalta ehkäise- vää vaikutusta. Julkista pysäköinninvalvon- ta avustavalle toiminnalle voidaan siten ar- vioida olevan tarvetta.

Pysäköinninvalvonnasta annetun lain 10 a §:ssä ehdotetaan säädettävän seikoista, joita kunnallisen pysäköinninvalvojan ja poliisin tulee ottaa huomioon harkitessaan py- säköinninvalvonnassa avustamista koskevan valtuutuksen antamista. Näitä seikkoja olisi- vat valvonnan tarve yksityisillä alueilla ja maastossa sekä viranomaisen edellytykset huolehtia valvonnasta näillä alueilla. Pysä- köinninvalvonnassa avustamisen tarkoituk- senmukaisuutta tulisi siis aina arvioida myös tapauskohtaisesti.

Perusoikeuksista, oikeusturvasta ja hyvän hallinnon vaatimuksista huolehtiminen

Julkisen hallintotehtävän muulle kuin vi- ranomaiselle antamisen edellytyksenä on, ettei se vaaranna perusoikeuksia, oikeustur- vaa tai muita hyvän hallinnon vaatimuksia. Perustuslakivaliokunta on lausunnossaan ai- kaisemmasta yksityistä pysäköinninvalvontaa koskeneesta lakiehdotuksesta todennut, että pysäköinninvalvonnan antaminen muulle kuin viranomaiselle edellyttäisi muun muassa oikeusturvakeinosta säätämistä. Lisäksi sää- ntelyn on täytettävä perustuslain 124 §:stä johdetut vaatimukset toimivaltuuksien täs- mällisestä sääntelystä, sääntelyn yleisestä tarkkuudesta ja muusta asianmukaisuudesta sekä asianomaisten henkilöiden sopivuudesta ja pätevyydestä (PeVL 57/2010 vp).

Lakiehdotuksiin sisältyy täsmälliset sään- nökset pysäköinninvalvontaluvan haltijoiden ja valvonta-avustajien tehtävistä ja toimival- tuuksista. Lisäksi laissa ehdotetaan säädettä- väksi, että pysäköinninvalvontalupa voitai- siin antaa vain tietyt edellytykset täyttävälle luonnolliselle henkilölle tai oikeushenkilölle ja että valvonta-avustajana voisi toimia vain tehtävää koskevat kelpoisuusehdot täyttävä henkilö.

Muutoksenhaku yksityisen esityksestä määrättyyn pysäköintivirhemaksuun olisi jär- jestetty samalla tavoin kuin pysäköintivirhe-

maksuista yleensäkin. Pysäköintivirhemak-
sua koskevaan päätökseen voi pysäköinnin-
valvonnasta annetun lain mukaan vaatia oi-
kaisua pysäköinninvalvojalta ja oikaisuvaai-
timuksen johdosta annettuun päätökseen saa
hakea valittamalla muutosta hallinto-
oikeudessa.

Perustuslakivaliokunta korosti perustuslain
säättämisen yhteydessä, että uskottaessa hal-
lintotehtävä suoraan laissa muulle kuin vi-
ranomaiselle tulee säännöspäätöksellä taata
oikeusturvan ja hyvän hallinnon vaatimusten
noudattaminen tässä toiminnassa (PeVM
10/1998 vp, s. 35/II). Pysäköinninvalvonnas-
ta annettuun lakiin tai pysäköinninvalvonta-
luvasta ja valvonta-avustajista annettuun la-
kiin ei ehdoteta otettavaksi viittausta hallin-
non yleislakeihin. Tällaista viittausta ei pe-
rustuslakivaliokunnan uudemman käytännön
mukaan enää ole perustuslain 124 §:n takia
välttämätöntä sisällyttää lakiin, koska hallin-
non yleislakeja sovelletaan niiden sisältämien
soveltamisalaa, viranomaisten määritelmää
tai yksityisen kielellistä palveluvelvollisuutta
koskevien säännösten nojalla myös yksityi-
siin niiden hoitaessa julkisia hallintotehtäviä
(esim. PeVL 15/2012 vp, PeVL 13/2010 vp,
PeVL 42/2005 vp).

Annettaessa julkinen hallintotehtävä hoi-
dettavaksi muulle kuin viranomaiselle tulee
säännöspäätöksellä huolehtia siitä, että tehtä-
vää hoitavaan sovelletaan tässä tehtävässä
samoja säännöksiä kuin viranomaisvastuulla
vastaavaa tehtävää hoitavaan (PeVL 5/2010
vp, PeVL 3/2009 vp, PeVL 1/2008 vp). Py-
säköinninvalvonnasta annetun lain 13 a §:ään
ehdotetaan otettavaksi säännös rikosoikeu-
dellista virkavastuuta koskevien säännösten
soveltamisesta valvonta-avustajaan hänen
toimiessaan lain mukaisissa tehtävissä. Li-
säksi lakiin ehdotetaan otettavaksi informa-
tiivinen viittaus vahingonkorvauslakiin.

Yksityisestä pysäköinninvalvonnasta sää-
ttämisen nyt ehdotetulla tavalla ei arvioida
vaarantavan perusoikeuksia, oikeusturvaa tai
muuta hyvän hallinnon vaatimuksia.

Luvan peruuttaminen

Perustuslakivaliokunta on katsonut, ettei
viranomaisille lähtökohtaisesti kuuluvien

hallintotehtävien hoitaminen kuulu perustus-
lain 18 §:n 1 momentissa turvatun elinkeino-
vapauden piiriin (PeVL 40/2002 vp, PeVL
20/2006 vp, PeVL 12/2010 vp). Valiokunta
on kuitenkin pitänyt viranomaisorganisaati-
oon kuulumattoman yksityisen toimijan oi-
keuksia ja velvollisuuksia koskevan säänte-
lyn oikeasuhtaisuuden kannalta välttämättö-
mänä, että hyväksynnän peruuttamismahdol-
lisuus sidotaan vakaviin tai olennaisiin rik-
komuksiin tai laiminlyönteihin sekä siihen,
että yksityiselle toimijalle annetut huomau-
tukset ja varoitukset eivät ole johtaneet toi-
minnassa esiintyneiden puutteiden korjaami-
seen (PeVL 40/2002 vp, PeVL 20/2006 vp).
Pysäköinninvalvontaluvan peruuttamisen
edellytykseksi ehdotetaan säädettävän luvan-
haltijan olennaisesti lainvastaisen toiminnan
lisäksi myös se, ettei luvanhaltija ole korjan-
nut menettelyään varoituksesta huolimatta.
Sääntelyn katsotaan näin ollen täyttävän pe-
rustuslakivaliokunnan käytännössä hyväk-
synnän peruuttamiselle asetetut edellytykset.

Aluehallintovirastolle ehdotetaan kuitenkin
annettavaksi toimivaltuus erityisen vakavissa
tapauksissa peruuttaa toimilupa myös ilman
luvanhaltijalle annettua varoitusta. Tällöin
luvan peruuttamisen edellytyksenä on, että
luvanhaltijan toiminta osoittaa vakavaa piit-
taamattomuutta pysäköinninvalvonnassa
avustamista koskevista säännöksistä. Sään-
nös soveltuisi näin ollen vain törkeimpiin
rikkomus- ja laiminlyöntitapauksiin. Ehdotet-
tua sääntelyä pidetään välttämättömänä pyri-
täessä huolehtimaan siitä, että viranomaista
merkittävän julkisen vallan käytössä voi
avustaa vain laillisesti ja asianmukaisesti
toimiva luvanhaltija. Sääntelyn ei sen vuoksi
arvioida muodostuvan ongelmalliseksi perus-
tuslain 124 §:n kannalta.

Pysäköinninvalvonnasta annetun lain
20 a §:ssä ehdotetaan säädettäväksi kunnalli-
sen pysäköinninvalvojan ja poliisin toimival-
lasta peruuttaa antamansa valtuutus pysä-
köinninvalvonnassa avustamiseen. Valtuu-
tuksen peruuttamisen edellytykseksi ei ehdo-
teta rikkomusten tai laiminlyöntien toistu-
vuutta. Valtuutuksen peruuttaminen ei toi-
saalta merkitse sitä, ettei luvanhaltija lain-
kaan voisi jatkaa pysäköinninvalvonnassa
avustamista. Ehdotetun sääntelyn ei arvioida

muodostuvan ongelmalliseksi perustuslain 124 §:n kannalta.
Jatkovalituskielto

Pysäköinninvalvonnasta annetun lain 16 §:ää ehdotetaan muutettavaksi niin, ettei pysäköintivirhemaksua, rengaslukkoa tai maksun palauttamista koskevaan hallinto-oikeuden päätökseen saisi hakea valittamalla muutosta.

Perustuslain 21 §:n mukaan muun muassa oikeus hakea muutosta turvataan lailla. Perustuslain 21 §:n säännökset eivät kuitenkaan estä säätämästä lailla vähäisiä poikkeuksia niissä turvattuihin oikeuksiin, kunhan tällaiset poikkeukset eivät muuta kulloinkin kyseessä olevan oikeusturvatakeen asemaa pääsääntönä eivätkä yksittäistapauksessa vaaranna yksilön oikeusturvaa (HE 309/1993 vp, s. 74 ja esim. PeVL 23/2011 vp, PeVL 16/2011 vp, PeVL 48/2010 vp, PeVL 4/2010 vp).

Perustuslakivaliokunta on pitänyt mahdollisena kieltää lailla valituksen tekeminen esimerkiksi hallinto-oikeuden ensimmäisenä valitusasteena antamasta päätöksestä, jos valittajan oikeusturva ei välttämättä vaadi jatkovalitusmahdollisuutta (PeVL 33/2006 vp, s. 3) ja kieltoa voidaan pitää muutoksenhakuoikeuteen kohdistuvana vähäisenä rajoituksena (PeVL 58/2006 vp, s. 9, PeVL 70/2002 vp, s. 6, PeVL 54/2001 vp, s. 5). Jatkovalituskiellolle tulee kuitenkin olla näihin näkökohtiin pohjautuvat hyväksyttävät perusteet (PeVL 31/2009 vp, s. 3, PeVL 19/2002 vp, s. 3). Kielto tulee laissa lisäksi muotoilla kohdistumaan perusteltujen ja hyväksyttävien tavoitteiden kannalta tarkasti rajattuihin asioihin ja siten, ettei kielto muodostu asioiden laatu huomioon ottaen koh-

tuuttoman laajaksi tai asianomaisen oikeusturvan toteutumisen kannalta suhteettomaksi (PeVL 11/2009 vp, s. 8, PeVL 70/2002 vp, s. 6, PeVL 43/2002 vp, s. 2, PeVL 19/2002 vp, s. 3).

Pysäköintivirhemaksua, rengaslukkoa ja maksun palauttamista koskevissa asioissa rahamääräinen intressi on pieni, eivätkä asiat sinänsä ole laadultaan poikkeuksellisen vaikeita. Jatkomuutoksenhaun kieltämistä voitaneen näin ollen pitää muutoksenhakuoikeuteen kohdistuvana vähäisenä rajoituksena. Ottaen huomioon korkeimman hallinto-oikeuden asema ja tehtävät ylimmän tuomiovallan käyttäjänä hallintolainkäyttöasioissa olisi perusteltua rajoittaa jatkomuutoksenhakuoikeutta tämäntyyppisissä asioissa. Ehdotetusta valituskiellosta huolimatta asianomaisen oikeusturva arvioidaan riittäväksi, kun otetaan huomioon mahdollisuus oikaisuvaatimuksen tekemiseen ja rajoittamaton muutoksenhakumahdollisuus hallinto-oikeuteen.

Vaikka pysäköintivirhemaksua pidettäisiinkin ihmisoikeussopimusten tarkoittamassa mielessä rikosasiana, sääntelyn ei arvioida muodostuvan ongelmalliseksi myöskään Euroopan ihmisoikeussopimuksen seitsemännen lisäpöytäkirjan 2 artiklan tai KP-sopimuksen 14 artiklan kannalta.

Lakiehdotukset voidaan hallituksen käsityksen mukaan hyväksyä tavallisen lain säätämisyjärjestyksessä. Hallitus pitää kuitenkin perusteltuna, että esityksestä pyydetäisiin perustuslakivaliokunnan lausunto.

Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:

1.

Laki**pysäköinninvalvonnasta annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan pysäköinninvalvonnasta annetun lain (727/2011) 16 § ja
lisätään lakiin uusi 10 a, 10 b, 13 a—13 c, 20 a ja 20 b § seuraavasti:

10 a §

Pysäköinninvalvonnassa avustaminen

Kunnallinen pysäköinninvalvoja voi hakemuksesta valtuuttaa pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista annetussa laissa (/) tarkoitetun pysäköinninvalvontaluvan haltijan avustamaan kunnallista pysäköinninvalvojaa pysäköinninvalvonnassa tietyllä yksityisellä alueella ja maastossa.

Poliisi voi hakemuksesta valtuuttaa pysäköinninvalvontaluvan haltijan avustamaan poliisia pysäköinninvalvonnassa tietyllä yksityisellä alueella ja maastossa. Tällainen valtuutus ei kuitenkaan voi koskea avustamista 10 §:n 3 momentissa tarkoitetussa kunnassa.

Harkittaessa valtuutuksen antamista tulee ottaa huomioon valvonnan tarve yksityisellä alueella ja maastossa sekä viranomaisten edellytykset huolehtia valvonnasta näillä alueilla. Valtuutus voi koskea vain sellaista aluetta, jonka omistaja tai haltija on antanut suostumuksensa siihen, että asianomainen pysäköinninvalvontaluvan haltija avustaa kunnallista pysäköinninvalvojaa tai poliisia pysäköinninvalvonnassa alueella.

Kunnallisen pysäköinninvalvojan ja poliisin tulee pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevaa valtuutusta antaessaan todeta avustavien henkilöiden kelpoisuus valtuutuksen hakijan esittämän selvityksen perusteella.

10 b §

Pysäköinninvalvontaluvan haltijan ja valvonta-avustajan toiminta

Esityksen seuraamuksen määrittämiseksi saa tehdä vain pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista annetun lain 5 §:ssä tarkoitetut edellytykset täyttävä henkilö, jolla on pysäköinninvalvontalupa tai joka on pysäköinninvalvontaluvan haltijan palveluksessa (*valvonta-avustaja*).

Pysäköinninvalvontaluvan haltija ja valvonta-avustaja toimivat tämän lain mukaisia tehtäviä hoitaessaan kunnallisen pysäköinninvalvojan tai poliisin johdon ja valvonnan alaisina.

13 a §

Valvonta-avustajan tehtävät

Valvonta-avustajan tehtävänä on:

- 1) todentaa epäilemänsä pysäköintivirhe;
- 2) antaa ilmoitus epäilyistä pysäköintivirheestä ajoneuvon kuljettajalle tai, jollei tätä tavata, kiinnittää se näkyvälle paikalle ajoneuvoon;
- 3) tarvittaessa ilmoittaa pysäköinninvalvonnasta huolehtivalle viranomaiselle pysäköintivirheestä, jonka perusteella ajoneuvo voitaisiin siirtää;

4) muulla vastaavalla tavalla avustaa pysäköinninvalvonnassa.

Valvonta-avustajan tulee tämän lain mukaisia tehtäviä suorittaessaan tarvittaessa tai vaadittaessa todistaa oikeutensa toimia valvonta-avustajana.

Valvonta-avustajaan sovelletaan rikosoikeudellista virkavastuuta koskevia säännöksiä hänen toimiessaan tämän lain mukaisissa tehtävissä. Vahingonkorvausvastuusta säädetään vahingonkorvauslaissa (412/1974).

13 b §

Ilmoitus pysäköintivirheestä ja esitys seuraamuksen määräämiseksi

Ilmoituksessa epäillystä pysäköintivirheestä on mainittava:

1) 7 §:n 1 momentin 2—4 kohdassa tarkoitettut tiedot;

2) ilmoituksen antaneen valvonta-avustajan ja hänen työnantajanaan toimivan pysäköinninvalvontaluvan haltijan nimi;

3) pysäköinninvalvontaluvan haltijan kotijohde ja sähköpostiosoite sekä muut yhteystiedot;

4) alueella voimassa olevan pysäköintivirhemaksun suuruus;

5) ilmoituksen antamispäivä ja kellonaika;

6) tieto asian jatkokäsittelystä.

Uutta ilmoitusta epäillystä jatkuvasta pysäköintivirheestä ei saa antaa ennen kuin on kulunut vuorokausi edellisen ilmoituksen antamisesta.

Pysäköinninvalvontaluvan haltija toimittaa ilmoituksen tiedot sisältävän esityksen seuraamuksen määräämiseksi avustamalleen viranomaiselle tämän määräämällä tavalla viimeistään ilmoituksen antamista seuraavana arkipäivänä. Esitykseen on liitettävä selostus alueen pysäköintiä koskevista määräyksistä.

13 c §

Seuraamuksesta päättäminen esityksen perusteella

Kunnallinen pysäköinninvalvoja tai hänen määräämänsä pysäköinnintarkastaja taikka poliisi päättää pysäköintivirhemaksun määräämisestä, kirjallisen huomautuksen antamisesta tai toimenpiteistä luopumisesta todettu-

aan 13 b §:ssä tarkoitetun esityksen ja muun esitetyn selvityksen perusteella pysäköintivirheen.

Sen lisäksi, mitä 7 §:n 1 momentissa säädetään päätöksen sisällöstä, päätöksessä mainitaan päivä ja kellonaika, jona ilmoitus epäillystä pysäköintivirheestä on annettu.

Tämän pykälän nojalla tehty päätös annetaan tiedoksi siten kuin 8 §:n 2 momentissa säädetään.

16 §

Valitus

Pysäköinninvalvojan oikaisuvaatimuksen tai 18 §:ssä tarkoitetun hakemuksen johdosta antamaan päätökseen saa hakea valittamalla muutosta hallinto-oikeudessa. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista siihen hallinto-oikeuteen, jonka tuomiopiirissä pysäköinninvalvojan päätös on tehty. Valitus ei estä päätöksen täytäntöönpanoa, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

Hallinto-oikeuden päätökseen 1 momentissa tarkoitettussa asiassa ei saa hakea valittamalla muutosta.

Valituksen tekemisestä ja käsittelemisestä muilta osin säädetään hallintolainkäyttölaissa (586/1996).

20 a §

Valtuutuksen peruuttaminen ja kielto jatkaa toimintaa

Kunnallinen pysäköinninvalvoja ja poliisi peruuttaa antamansa valtuutuksen pysäköinninvalvonnassa avustamiseen, jolleivät edellytykset valtuutuksen antamiselle enää täyty tai jos pysäköinninvalvontaluvan haltija sitä pyytää. Kunnallinen pysäköinninvalvoja ja poliisi voi lisäksi peruuttaa valtuutuksen, jos luvanhaltija tai tämän palveluksessa oleva valvonta-avustaja on toistuvasti tehnyt aiheettomia esityksiä seuraamuksen määräämiseksi, toiminnassaan menetellyt lainvastaisesti tai muuten vakavasti laiminlyönyt tehtävänsä asianmukaisen hoitamisen.

Kunnallinen pysäköinninvalvoja tai poliisi kieltää pysäköinninvalvonnassa avustavaa

hoitamasta tämän lain mukaisia tehtäviä, jos tämä ei enää täytä valvonta-avustajana toimimisen edellytyksiä.

Kunnallisen pysäköinninvalvojan ja poliisin on ilmoitettava aluehallintovirastolle luvan haltijan rikkomuksesta johtuvasta pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevan valtuutuksen peruuttamisesta.

hallintolainkäyttölaissa säädetään. Valtuutuksen peruuttamista ja tehtävien hoitamisen kieltämistä koskevaa päätöstä on kuitenkin muutoksenhausta huolimatta noudatettava, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä kuuta 20 .

20 b §

Muutoksenhaku pysäköinninvalvonnassa avustamista koskeviin päätöksiin

Tämän lain 10 a ja 20 a §:n nojalla tehtyihin päätöksiin haetaan muutosta siten kuin _____

2.

Laki**pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Toiminnan luvanvaraisuus

Kunnallista pysäköinninvalvojaa tai poliisia saa pysäköinninvalvonnassa avustaa vain tässä laissa tarkoitettu pysäköinninvalvontaluvan haltija ja tässä laissa säädetty edellytykset täyttävä henkilö.

2 §

Pysäköinninvalvontaluvan edellytykset

Pysäköinninvalvontalupa myönnetään luonnolliselle henkilölle, jos:

- 1) hän on täyttänyt 18 vuotta;
- 2) hän ei ole konkurssissa eikä hänen toimintakelpoisuuttaan ole rajoitettu;
- 3) hänellä pysäköinninvalvonnassa avustamiseen riittävät tiedot ja taidot; ja
- 4) hän on luotettava.

Pysäköinninvalvontalupa myönnetään oikeushenkilölle, jos:

- 1) se ei ole konkurssissa;
- 2) sen hallituksen jäsenet ja varajäsenet, toimitusjohtaja, vastuunalaiset yhtiömiehet sekä muut näihin rinnastettavassa asemassa olevat ovat luotettavia; ja
- 3) sillä on palveluksessaan pysäköinninvalvonnassa avustamisen lainmukaisuudesta vastaava henkilö, joka täyttää 1 momentissa säädetty edellytykset.

Luotettavana pidetään sitä, jota ei ole lainvoiman saaneella tuomiolla viiden viimeksi kuluneen vuoden aikana tuomittu vankeusrangaistukseen eikä kolmen viimeksi kuluneen vuoden aikana sakkorangaistukseen rikoksesta, jonka voidaan katsoa osoittavan hänen olevan ilmeisen sopimaton avustamaan pysäköinninvalvonnassa. Henkilöä ei kuitenkaan pidetä luotettavana, jos hän on

muutoin aikaisemmalla toiminnallaan osoittanut olevansa ilmeisen sopimaton avustamaan pysäköinninvalvonnassa.

3 §

Luvan myöntäminen

Pysäköinninvalvontaluvan myöntää hakemuksesta aluehallintovirasto.

Lupa on voimassa toistaiseksi.

4 §

Lupahakemus

Hakemuksen tulee sisältää seuraavat tiedot:

1) luvanhakijan nimi ja henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus, mahdollinen apu-toiminimi ja yhteystiedot;

2) 2 §:n 2 momentin 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden täydelliset nimet ja henkilötunnukset;

3) selvitys 2 §:n 2 momentin 3 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden tai hakijana olevan luonnollisen henkilön pysäköinninvalvonnassa avustamiseen riittävistä tiedoista ja taidoista.

5 §

Kelpoisuus valvonta-avustajaksi

Pysäköinninvalvonnasta annetussa laissa (727/2011) tarkoitettuna valvonta-avustajana voi toimia 18 vuotta täyttänyt henkilö, jolla on valvonta-avustajana toimimiseen tarpeellinen liikennettä ja pysäköinninvalvontaa koskevien sääntöjen tuntemus ja joka on henkilökohtaisilta ominaisuuksiltaan tehtävään sopiva ja 2 §:ssä tarkoitettulla tavalla luotettava.

6 §

Vastuuhenkilön tehtävät

Edellä 2 §:n 2 momentin 3 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden tehtävänä on huolehtia siitä, että luvanhaltijan toiminta pysäköinninvalvonnassa avustamisessa on asianmukaisesti järjestetty.

7 §

Varoitus

Aluehallintovirasto voi antaa varoituksen pysäköinninvalvontaluvan haltijalle, joka rikkoo laissa säädettyjä velvoitteita.

8 §

Luvan peruuttaminen

Aluehallintoviraston on peruutettava pysäköinninvalvontalupa, jos luvanhaltija ei enää täytä luvan myöntämisen edellytyksiä tai luvanhaltija pyytää luvan peruuttamista.

Aluehallintovirasto peruuttaa luvan toistaiseksi tai määräajaksi, jos luvanhaltija on toiminut olennaisesti lainvastaisesti, eikä ole korjannut menettelyään aluehallintoviraston antamasta varoituksesta huolimatta. Jos luvanhaltijan toiminta osoittaa vakavaa piittaamattomuutta pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevista säännöksistä, lupa voidaan kuitenkin peruuttaa, vaikkei luvanhaltijalle ole annettu varoitusta.

9 §

Tiedonsaantioikeus

Tässä laissa tarkoitettujen lupa-asioiden käsittelyä varten aluehallintovirastolla ja 5 §:n mukaisten edellytysten täyttymisen selvittämistä varten kunnallisella pysäköinninvalvojalla ja poliisilla on salassapitosäännösten estämättä oikeus saada tarpeellisia tietoja rikosrekisteristä ja sakon täytäntöönpanosta annetun lain (672/2002) 46 §:ssä tarkoitettuja sakkorekisteristä.

Aluehallintovirastolla on salassapitosäännösten estämättä oikeus pyynnöstä saada py-

säköinninvalvontaluvan haltijalta sekä sellaiselta kunnalliselta pysäköinninvalvojalta ja poliisilta, jota luvanhaltija avustaa pysäköinninvalvonnassa, tämän lain mukaisten tehtäviensä hoitamista varten tiedot luvanhaltijan toiminnasta, henkilöstöstä, taloudellisesta asemasta sekä muut vastaavat välttämättömät tiedot.

10 §

Muutoksista ilmoittaminen

Luvanhaltijan on ilmoitettava aluehallintovirastolle kirjallisesti:

1) nimensä, yhtiömuotonsa ja yhteystietojensa muuttumisesta;

2) hallituksensa jäsenten ja varajäsenten, toimitusjohtajansa, vastuunalaisten yhtiömiestensä ja muiden näihin rinnastettavassa asemassa olevien sekä pysäköinninvalvonnassa avustamisen lainmukaisuudesta vastaavan henkilön vaihtumisesta;

3) muista sellaisista seikoista, joilla on merkitystä arvioitaessa, ovatko luvan saamisen edellytykset edelleen voimassa;

4) pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevan valtuutuksen saamisesta ja sen peruuttamisesta.

Luvanhaltijan on ilmoitettava avustamalleen viranomaiselle kirjallisesti palveluksessaan olevan, pysäköinninvalvonnassa avustavan henkilöstön vaihdoksista.

Ilmoitus muutoksesta on tehtävä, jos mahdollista, ennen muutosta mutta viimeistään seitsemäntenä päivänä sen jälkeen. Edellä 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettuun ilmoitukseen on liitettävä asiakirjat, joilla osoitetaan, että tilalle tullut henkilö täyttää 2 §:ssä säädetty vaatimukset.

11 §

Aluehallintoviraston ilmoitusvelvollisuus

Aluehallintovirasto ilmoittaa pysäköinninvalvontaluvan peruuttamisesta niille viranomaisille, joilta luvanhaltija on ilmoittanut saaneensa valtuutuksen avustaa pysäköinninvalvonnassa.

12 §

Luvanhaltijarekisteri

Aluehallintovirasto pitää pysäköinninvalvontaluvan haltijoista rekisteriä. Rekisteriin merkitään:

1) luvanhaltijan nimi ja henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus, mahdollinen apu-toiminimi ja yhteystiedot;

2) 2 §:n 2 momentin 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden täydellinen nimi ja henkilötunnus;

3) 10 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettut tiedot;

4) luvanhaltijalle 7 §:n nojalla määrätyt vaorokitset;

5) luvan peruuttamisen syy ja ajankohta.

Sen estämättä, mitä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 16 §:n 3 momentissa säädetään, rekisteristä saa luovuttaa henkilötietoja tulosteena taikka saattaa ne yleisesti saataville sähköisen tietoverkon kautta tai luovuttaa ne muutoin sähköisessä muodossa. Tieto henkilötunnuksesta saadaan kuitenkin luovuttaa tämän lain nojalla vain, jos tieto annetaan tulosteena tai teknisenä tallenteena ja jos luovutuksensaajalla on oikeus henkilötunnuksen käsittelyyn henkilötietolain (523/1999) 13 §:n tai muun lain nojalla.

Tiedot luvanhaltijoista on poistettava rekisteristä viimeistään kuuden kuukauden kuluttua siitä, kun pysäköinninvalvontalupa on peruutettu muuten kuin määräajaksi.

13 §

Muutoksenhaku

Aluehallintoviraston tämän lain nojalla antamaan päätökseen haetaan muutosta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

Luvan peruuttamista koskevaa päätöstä on kuitenkin muutoksenhausta huolimatta noudatettava, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

14 §

Viittaus rikoslakiin

Rangaistus virkavallan anastuksesta säädetään rikoslain (39/1889) 16 luvun 9 §:ssä.

15 §

Voimaantulo

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Helsingissä 6 päivänä syyskuuta 2012

Pääministerin sijainen, valtiovarainministeri

JUTTA URPILAINEN

Oikeusministeri *Anna-Maja Henriksson*

*Liite
Rinnakkaistekstit*

1.

Laki

pysäköinninvalvonnasta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan pysäköinninvalvonnasta annetun lain (727/2011) 16 § ja
lisätään lakiin uusi 10 a, 10 b, 13 a—13 c, 20 a ja 20 b § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

10 a §

Pysäköinninvalvonnassa avustaminen

*Kunnallinen pysäköinninvalvoja voi hakemuksesta valtuuttaa pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista annetussa lais-
sa (/) tarkoitetun pysäköinninvalvontalu-
van haltijan avustamaan kunnallista pysä-
köinninvalvojaa pysäköinninvalvonnassa tie-
tyllä yksityisellä alueella ja maastossa.*

*Poliisi voi hakemuksesta valtuuttaa pysä-
köinninvalvontaluvan haltijan avustamaan
poliisia pysäköinninvalvonnassa tietyllä yksi-
tyisellä alueella ja maastossa. Tällainen val-
tuutus ei kuitenkaan voi koskea avustamista
10 §:n 3 momentissa tarkoitettussa kunnassa.*

*Harkittaessa valtuutuksen antamista tulee
ottaa huomioon valvonnan tarve yksityisellä
alueella ja maastossa sekä viranomaisten
edellytykset huolehtia valvonnasta näillä
alueilla. Valtuutus voi koskea vain sellaista
aluetta, jonka omistaja tai haltija on antanut
suostumuksensa siihen, että asianomainen
pysäköinninvalvontaluvan haltija avustaa
kunnallista pysäköinninvalvojaa tai poliisia
pysäköinninvalvonnassa alueella.*

*Kunnallisen pysäköinninvalvojan ja poliis-
in tulee pysäköinninvalvonnassa avustamis-
ta koskevaa valtuutusta antaessaan todeta
avustavien henkilöiden kelpoisuus valtuutuk-*

sen hakijan esittämän selvityksen perusteella.

10 b §

Pysäköinninvalvontaluvan haltijan ja valvonta-avustajan toiminta

Esityksen seuraamuksen määräämiseksi saa tehdä vain pysäköinninvalvontaluvasta ja valvonta-avustajista annetun lain 5 §:ssä tarkoitetut edellytykset täyttävä henkilö, jolla on pysäköinninvalvontalupa tai joka on pysäköinninvalvontaluvan haltijan palveluksessa (valvonta-avustaja).

Pysäköinninvalvontaluvan haltija ja valvonta-avustaja toimivat tämän lain mukaisia tehtäviä hoitaessaan kunnallisen pysäköinninvalvojan tai poliisin johdon ja valvonnan alaisina.

13 a §

Valvonta-avustajan tehtävät

Valvonta-avustajan tehtävänä on:

- 1) todentaa epäilemänsä pysäköintivirhe;*
- 2) antaa ilmoitus epäilystä pysäköintivirheestä ajoneuvon kuljettajalle tai, jollei tätä tavata, kiinnittää se näkyvälle paikalle ajoneuvoon;*
- 3) tarvittaessa ilmoittaa pysäköinninvalvonnasta huolehtivalle viranomaiselle pysäköintivirheestä, jonka perusteella ajoneuvo voitaisiin siirtää;*
- 4) muulla vastaavalla tavalla avustaa pysäköinninvalvonnassa.*

Valvonta-avustajan tulee tämän lain mukaisia tehtäviä suorittaessaan tarvittaessa tai vaadittaessa todistaa oikeutensa toimia valvonta-avustajana.

Valvonta-avustajaan sovelletaan rikos oikeudellista virkavastuuta koskevia säännöksiä hänen toimiessaan tämän lain mukaisissa tehtävissä. Vahingonkorvausvastuusta säädetään vahingonkorvauslaissa (412/1974).

13 b §

Ilmoitus pysäköintivirheestä ja esitys seuraamuksen määräämiseksi

Ilmoituksessa epäilystä pysäköintivirheestä on mainittava:

1) 7 §:n 1 momentin 2—4 kohdassa tarkoitettut tiedot;

2) ilmoituksen antaneen valvonta-avustajan ja hänen työnantajanaan toimivan pysäköinninvalvontaluvan haltijan nimi;

3) pysäköinninvalvontaluvan haltijan kotijohdot ja sähköpostiosoite sekä muut yhteystiedot;

4) alueella voimassa olevan pysäköintivirhemaksun suuruus;

5) ilmoituksen antamispäivä ja kellonaika;

6) tieto asian jatkokäsittelystä.

Uutta ilmoitusta epäilystä jatkuvasta pysäköintivirheestä ei saa antaa ennen kuin on kulunut vuorokausi edellisen ilmoituksen antamisesta.

Pysäköinninvalvontaluvan haltija toimittaa ilmoituksen tiedot sisältävän esityksen seuraamuksen määräämiseksi avustamalleen viranomaiselle tämän määräämällä tavalla viimeistään ilmoituksen antamista seuraavana arkipäivänä. Esitykseen on liitettävä selostus alueen pysäköintiä koskevista määräyksistä.

13 c §

Seuraamuksesta päättäminen esityksen perusteella

Kunnallinen pysäköinninvalvoja tai hänen määräämänsä pysäköinnintarkastaja taikka poliisi päättää pysäköintivirhemaksun määräämisestä, kirjallisen huomautuksen antamisesta tai toimenpiteistä luopumisesta todtuaan 13 b §:ssä tarkoitettun esityksen ja muun esitetyn selvityksen perusteella pysäköintivirheen.

Sen lisäksi, mitä 7 §:n 1 momentissa säädetään päätöksen sisällöstä, päätöksessä mainitaan päivä ja kellonaika, jona ilmoitus epäilystä pysäköintivirheestä on annettu.

Tämän pykälän nojalla tehty päätös annetaan tiedoksi siten kuin 8 §:n 2 momentissa

säädetään.

16 §

Valitus

Pysäköinninvalvojan oikaisuvaatimuksen tai 18 §:ssä tarkoitetun hakemuksen johdosta antamaan päätökseen saa hakea valittamalla muutosta hallinto-oikeudessa. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisesta siihen hallinto-oikeuteen, jonka tuomiopiirissä pysäköinninvalvojan päätös on tehty. Valitus ei estä päätöksen täytäntöönpanoa, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisesta.

Valituksen tekemisestä ja käsittelemisestä muilta osin säädetään hallintolainkäyttölaissa (586/1996).

16 §

Valitus

Pysäköinninvalvojan oikaisuvaatimuksen tai 18 §:ssä tarkoitetun hakemuksen johdosta antamaan päätökseen saa hakea valittamalla muutosta hallinto-oikeudessa. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisesta siihen hallinto-oikeuteen, jonka tuomiopiirissä pysäköinninvalvojan päätös on tehty. Valitus ei estä päätöksen täytäntöönpanoa, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

Hallinto-oikeuden päätökseen 1 momentissa tarkoitetussa asiassa ei saa hakea valittamalla muutosta.

Valituksen tekemisestä ja käsittelemisestä muilta osin säädetään hallintolainkäyttölaissa (586/1996).

20 a §

Valtuutuksen peruuttaminen ja kieltä jatkua toimintaa

Kunnallinen pysäköinninvalvoja ja poliisi peruuttaa antamansa valtuutuksen pysäköinninvalvonnassa avustamiseen, jolleivät edellytykset valtuutuksen antamiselle enää täyty tai jos pysäköinninvalvontaluvan haltija sitä pyytää. Kunnallinen pysäköinninvalvoja ja poliisi voi lisäksi peruuttaa valtuutuksen, jos luvanhaltija tai tämän palveluksessa oleva valvonta-avustaja on toistuvasti tehnyt aiheuttamia esityksiä seuraamuksen määräämiseksi, toiminnassaan menetellyt lainvastaisesti tai muuten vakavasti laiminlyönyt tehtävänsä asianmukaisen hoitamisen.

Kunnallinen pysäköinninvalvoja tai poliisi kieltää pysäköinninvalvonnassa avustavaa hoitamasta tämän lain mukaisia tehtäviä, jos tämä ei enää täytä valvonta-avustajana toimimisen edellytyksiä.

Kunnallisen pysäköinninvalvojan ja poliisi-

sin on ilmoitettava aluehallintovirastolle luvan haltijan rikkomuksesta johtuvasta pysäköinninvalvonnassa avustamista koskevan valtuutuksen peruuttamisesta.

20 b §

Muutoksenhaku pysäköinninvalvonnassa avustamista koskeviin päätöksiin

Tämän lain 10 a ja 20 a §:n nojalla tehtyihin päätöksiin haetaan muutosta siten kuin hallintolainkäyttölaissa säädetään. Valtuutuksen peruuttamista ja tehtävien hoitamisen kieltämistä koskevaa päätöstä on kuitenkin muutoksenhausta huolimatta noudatettava, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .