

RP 14/2015 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 15 § i lagen om fordonstrafikregistret och 105 b § i vägtrafiklagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om fordonstrafikregistret och vägtrafiklagen ändras. Genom ändringarna genomförs skyldigheterna enligt Europaparlamentets och rådets direktiv om underlättande av gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott (CBE-direktivet) på nytt till vissa delar.

Europeiska unionens domstol ogiltigförklarade det tidigare CBE-direktivet på grund av felaktig rättslig grund. Genomförande av det nya direktivet förutsätter en ändring av hänvisningarna i lagen om fordonstrafikregistret och i vägtrafiklagen så att hänvisningarna avser det nya direktivet. Samtidigt föreslås det att genomförandet kompletteras till smärre delar.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL.....	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 1 NULÄGE	3
2 MÅLSÄTTNING OCH DE FÖRSLAGNA ÄNDRINGARNA	4
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	4
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	4
5 ÅLANDS STÄLLNING	4
DETALJMOTIVERING	5
1 LAGFÖRSLAG	5
1.1 Lagen om fordonstrafikregistret.....	5
1.2 Vägtrafiklagen.....	5
2 IKRAFTTRÄDANDE	5
3 FÖRHÅLLANDE TILL GRUNDLAGEN SAMT LAGSTIFTNINGSORDNING	5
LAGFÖRSLAG	6
om ändring av 15 § i lagen om fordonstrafikregistret	6
om ändring 105 b § i vägtrafiklagen	7
BILAGA	8
PARALLELLTEXT	8
om ändring av 15 § i lagen om fordonstrafikregistret	8
om ändring 105 b § i vägtrafiklagen	9

ALLMÄN MOTIVERING

1 1 Nuläge

Europeiska unionens kommission gav den 19 mars 2008 ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om underlättande av ett gränsöverskridande informationsutbyte om trafik-säkerhetsrelaterade brott. Som rättslig grund för direktivet valdes artikel 71.1 (numera artikel 91) transportsamarbete i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

Förslaget till direktiv syftade till förbättrad trafiksäkerhet genom grundande av ett sådant elektroniskt system för informationsutbyte mellan medlemsstaterna som skulle underlätta och försnabba informationsutbytet om personer som gör sig skyldiga till trafikförseelser och om fordon med vilka förseelserna begås. Ett viktigt syfte var att sådana medborgare i en medlemsstat som gör sig skyldiga till trafikbrott eller trafikförseelser inte ska undslippa ansvar för de trafikbrott eller trafikförseelser som de begått i en annan medlemsstat. Systemet gjorde det möjligt att få åtkomst till andra medlemsstaters fordonstrafikregister med hjälp av det elektroniska systemet för informationsutbyte (informationssystemet Eucaris). Förfarandet möjliggör identifiering av fordon som är registrerade i en annan medlemsstat och av ägare och innehavare av fordon, och behandlingen av personer som gjort sig skyldiga till trafikbrott eller trafikförseelser blir jämlik i de olika medlemsstaterna.

I det föreslagna direktivet föreskrevs det inte att uppföljningsförfaranden ska inledas avseende brott eller förseelser, utan att den medlemsstat där brottet eller förseelsen begicks är behörig när det gäller detta. Om den medlemsstat där brottet begicks ändå beslutar att vidta åtgärder, ska den till ägaren eller innehavaren av fordonet skicka ut ett sådant informationsbrev som definieras närmare i direktivet.

CBE-direktivet 2011/82/EU antogs den 25 oktober 2011. Rättslig grund för direktivet blev artikel 87.2 (polissamarbete) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. I enlighet med vad den rättsliga grunden möjliggör ställde sig Danmark, Storbritannien och Irland utanför direktivet. De övriga 25 medlemsstaterna, inklusive Finland, skulle genomföra direktivet senast den 7 november 2013.

Kommissionen understödde innehållet i det direktiv som antogs men beslöt att bestrida den rättsliga grunden för direktivet i Europeiska unionens domstol. Domstolen ogiltigförklarade direktiv 2011/82/EU genom sitt beslut (C-43/12) av den 6 maj 2014, men beslöt att direktivets rättsverkningar skulle bestå tolv månader räknat från dagen för meddelande av beslutet. Målet var att det inom den tiden skulle träda i kraft ett nytt direktiv som skulle grunda sig på artikel 91 (transportsamarbete) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och att alla medlemsstater på så sätt skulle förbindas till CBE-direktivet.

Direktiv 2011/82/EU har delvis genomförts i Finland genom de ändringar av 105 b § i vägtrafiklagen (267/1981) och 15 § i lagen om fordonstrafikregistret som trädde i kraft den 28 mars 2014.

Europaparlamentet och rådet antog den 11 mars 2015 ett nytt CBE-direktiv ((EU) 2015/413) med liknande innehåll, vars rättsliga grund utgörs av artikel 91 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Behandlingen av personuppgifter i samband med det informationsutbyte som avses i direktivet har preciserats något i ingressen till direktivet.

Direktivet förutsätter att det genomförs senast den 6 maj 2015. För Storbritanniens, Irlands och Danmarks del är tidtabellen för genomförandet två år längre, senast den 6 maj 2017. Tids-

RP 14/2015 rd

fristen för genomförandet, två månader, är exceptionellt kort, och därför förorsakar genomförandet problem i medlemsstaterna.

Förfaranden och praxis vid informationsutbyte i enlighet med CBE-direktivet i Finland och Europa behandlas ingående i regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av 15 § i lagen om fordonstrafikregistret och av vägtrafiklagen (205/2013 rd).

2 Målsättning och de förslagna ändringarna

Syftet med denna proposition beskrivs i regeringens proposition till riksdagen 205/2013 rd.

Genomförandet av det nya CBE-direktivet förutsätter att det görs hänvisningar till det nya direktivet (EU) 2015/413 i 15 § i lagen om fordonstrafikregistret och 105 b § i vägtrafiklagen.

Samtidigt föreslås det att det till 15 § i lagen om fordonstrafikregistret fogas ett nytt 4 mom. enligt vilket Trafiksäkerhetsverket fungerar som sådant nationellt kontaktställe som avses i artikel 4 i CBE-direktivet i Finland.

3 Propositionens konsekvenser

Uppdateringen av lagstiftningen har inga konsekvenser för myndigheternas eller medborgarnas verksamhet.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommunikationsministeriet.

Till riksdagen lämnades den 1 september 2014 E-skrivelse 103/2014 rd.

Utlåtande om propositionen har begärts av inrikesministeriet, justitieministeriet, Polisstyrelsen och Trafiksäkerhetsverket. Dessa hade inget att anmärka på angående propositionen.

5 Ålands ställning

Enligt 18 § 6 punkten i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har landskapet Åland lagstiftningsbehörighet i fråga om allmän ordning och säkerhet. Enligt 18 § 21 punkten i lagen har landskapet även lagstiftningsbehörighet i fråga om ärenden som gäller vägtrafik.

Den föreslagna lagstiftningen gäller övervakning och informationsutbyte i vägtrafiken och hör således till landskapets lagstiftningsbehörighet.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Lagen om fordonstrafikregistret

15 §. *Utlämnande av offentliga uppgifter i elektronisk form.* Det föreslås att paragrafens 3 mom. ändras så att det där hänvisas till Europaparlamentets och rådets nya direktiv (EU) 2015/413 om underlättande av gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott.

Det föreslås också att det till paragrafen fogas ett nytt 4 mom. enligt vilket Trafiksäkerhetsverket fungerar som Finlands nationella kontaktställe som avses i artikel 4 i det nya CBE-direktivet (EU) 2015/413.

1.2 Vägtrafiklagen

105 b §. *Informationsbrev om trafikbrott eller trafikförseelser som begåtts i Finland till ägaren eller innehavaren eller en tillfällig användare av ett fordon som är registrerat i en annan medlemsstat.* Det föreslås att paragrafens 1 mom. ändras genom att det hänvisas till Europaparlamentets och rådets nya direktiv (EU) 2015/413 om underlättande av gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott.

2 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att de har blivit stadfästa.

3 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Eftersom de föreslagna ändringarna är av lagstiftningsteknisk natur, kan lagförslagen enligt regeringen godkännas i vanlig lagstiftningsordning. Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag

om ändring av 15 § i lagen om fordonstrafikregistret

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om fordonstrafikregistret (541/2003) 15 § 3 mom., sådant det lyder i lag
272/2014, och
fogas till 15 § ett nytt 4 mom. som följer:

15 §

Utlämnande av offentliga uppgifter i elektronisk form

Logguppgifterna och övervakningsuppgifterna om sådan behandling av uppgifter som grundar sig på rådets beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet, nedan Prömrådsbeslutet, och på Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/413 om underlättande av gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott, ska lagras och utplånas i enlighet med bestämmelserna i artikel 30.4 och 30.5 i Prömrådsbeslutet.

I Finland är Trafiksäkerhetsverket det kontaktställe som avses i artikel 4 i det direktiv som nämns i 3 mom.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring 105 b § i vägtrafiklagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i vägtrafiklagen (267/1981) 105 b § 1 mom., sådant det lyder i lag 273/2014, som följer:

105 b §

Informationsbrev om trafikbrott eller trafikförseelser som begåtts i Finland till ägaren eller innehavaren eller en tillfällig användare av ett fordon som är registrerat i en annan medlemsstat

För trafikbrott eller trafikförseelser som begåtts i Finland får polisen till ägaren eller innehavaren eller en tillfällig användare av ett fordon som är registrerat i en annan medlemsstat i Europeiska unionen skicka ut ett informationsbrev som avses i artikel 5 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/413 om underlättande av gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 13 augusti 2015

Statsminister

Juha Sipilä

Kommunikationsminister Anne Berner

1.

Lag

om ändring av 15 § i lagen om fordonstrafikregistret

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om fordonstrafikregistret (541/2003) 15 § 3 mom., sådant det lyder i lag
272/2014, och
fogas till 15 § ett nytt 4 mom. som följer:

Gällande lydelse

15 §

*Utlämnande av offentliga uppgifter i elektro-
nisk form*

Logguppgifterna och övervakningsuppgif-
terna om sådan behandling av uppgifter som
grundar sig på rådets beslut 2008/615/RIF
om ett fördjupat gränsöverskridande samar-
bete, särskilt för bekämpning av terrorism
och gränsöverskridande brottslighet, nedan
Prümrådsbeslutet, och på Europaparlamen-
tets och rådets direktiv 2011/82/EU om un-
derlättande av ett gränsöverskridande in-
formationsutbyte om trafiksäkerhetsrelate-
rade brott, ska lagras och utplånas i enlighet
med bestämmelserna i artikel 30.4 och 30.5 i
Prümrådsbeslutet.

Fogas ett nytt 4 mom.

Förslagen lydelse

15 §

*Utlämnande av offentliga uppgifter i elektro-
nisk form*

Logguppgifterna och övervakningsuppgif-
terna om sådan behandling av uppgifter som
grundar sig på rådets beslut 2008/615/RIF
om ett fördjupat gränsöverskridande samar-
bete, särskilt för bekämpning av terrorism
och gränsöverskridande brottslighet, nedan
Prümrådsbeslutet, och på Europaparlamen-
tets och rådets direktiv (EU) 2015/413 om
underlättande av gränsöverskridande infor-
mationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade
brott, ska lagras och utplånas i enlighet med
bestämmelserna i artikel 30.4 och 30.5 i
Prümrådsbeslutet.

*I Finland är Trafiksäkerhetsverket det kon-
taktställe som avses i artikel 4 i det direktiv
som nämns i 3 mom.*

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag

om ändring 105 b § i vägtrafiklagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i vägtrafiklagen (267/1981) 105 b § 1 mom., sådant det lyder i lag 273/2014, som
följer:

Gällande lydelse

105 b §

Informationsbrev om trafikbrott eller trafikföreseelser som begåtts i Finland till ägaren eller innehavaren eller en tillfällig användare av ett fordon som är registrerat i en annan medlemsstat

För trafikbrott eller trafikföreseelser som begåtts i Finland får polisen till ägaren eller innehavaren eller en tillfällig användare av ett fordon som är registrerat i en annan medlemsstat i Europeiska unionen skicka ut ett informationsbrev som avses i artikel 5 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/82/EU om underlättande av ett gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott.

Förslagen lydelse

105 b §

Informationsbrev om trafikbrott eller trafikföreseelser som begåtts i Finland till ägaren eller innehavaren eller en tillfällig användare av ett fordon som är registrerat i en annan medlemsstat

För trafikbrott eller trafikföreseelser som begåtts i Finland får polisen till ägaren eller innehavaren eller en tillfällig användare av ett fordon som är registrerat i en annan medlemsstat i Europeiska unionen skicka ut ett informationsbrev som avses i artikel 5 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/413 om underlättande av gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott.

Denna lag träder i kraft den 20 .