

RP 90/2014 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om fartygspersonalens arbets- och boendemiljö samt mathållningen ombord på fartyg

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om fartygspersonalens arbets- och boendemiljö samt mathållningen ombord på fartyg ändras så att också de fartyg som används i internationell fart och vilkas bruttodräktighet är under 200 ska omfattas av periodisk inspektion. Genom propositionen genomförs den bestämmelse som gäller detta i det direktiv som gäller den tillsyn som flaggstater utövar.

Dessutom föreslås att lagen ändras så att arbetarskyddsmyndighetens utlåtande som krävs för interimistiskt sjöarbetscertifikat ska kunna ges utan inspektion ombord i sådana situationer där detta bedöms vara onödigt. I propositionen ingår också vissa förtydligande och preciserande ändringar.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge

Genom lagen om fartygspersonalens arbets- och boendemiljö samt mathållningen ombord på fartyg (395/2012), nedan *lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg*, har man delvis genomfört Internationella arbetsorganisationens konvention om arbete till sjöss från 2006, nedan *sjöarbetskonventionen*. Sjöarbetskonventionen trädde i kraft internationellt den 20 augusti 2013. Sjöarbetskonventionens bestämmelser har införts i olika EU-rättsakter vad gäller såväl flaggstatens som hamnstatens skyldigheter. När det gäller flaggstatens skyldigheter har man bland annat antagit Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/54/EU om vissa flaggstaters ansvar i fråga om efterlevnad och verkställighet av 2006 års konvention om arbete till sjöss, nedan *flaggstatsdirektivet*. I flaggstatsdirektivet fastställs de bestämmelser som ska säkerställa att medlemsstaterna uppfyller sina skyldigheter som flaggstat vid genomförandet av sjöarbetskonventionen.

I lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg föreskrivs om periodisk inspektion ombord på fartyg. Arbetarskyddsmyndigheten ska enligt lagens 7 § inspektera fartyg vars bruttodräktighet överskrider 199 minst vart tredje år efter fartygets ibruktagande. Utanför inspektionerna vart tredje år lämnas med andra ord alla fartyg vars bruttodräktighet underskrider 200, såväl fartygen i inrikes fart som fartygen i internationell fart. Dessa fartyg inspekteras enligt lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskydds-samarbete på arbetsplatsen (44/2006) så ofta och så effektivt som det är behövligt med tanke på fartygspersonalens hälsa och säkerhet. Lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg trädde i kraft innan flaggstatsdirektivet antogs och innan sjöarbetskonventionen trädde i kraft internationellt.

I 8 § i lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg föreskrivs om det utlåtande som arbetarskyddsmyndigheten ska ge till Trafiksäkerhetsverket för utfärdande av ett i sjöarbetskonventionen avsett sjöarbetscertifikat. Detta utlåtande förutsätter enligt 8 §

2 mom. att arbetarskyddsmyndigheten utför de inspektioner inom dess behörighet och i enlighet med sjöarbetskonventionen ombord som behövs för att bevilja, hålla i kraft eller förnya ett sjöarbetscertifikat. Arbetarskyddsmyndigheten utför de inspektioner som nämns i bilaga A5-1 till sjöarbetskonventionen. När Trafiksäkerhetsverket fått arbetarskyddsmyndighetens utlåtande och för egen del konstaterat att det inte finns något hinder för beviljande av sjöarbetscertifikat, beviljar verket ett i sjöarbetskonventionen avsett sjöarbetscertifikat.

Sjöarbetscertifikatet beviljas för högst fem år. Ett interimistiskt certifikat, som beviljas för högst sex månader, utfärdas i en situation där fartyget blir färdigt på varvet, övergår från en annan flaggstat till finsk flagg eller när ansvaret för fartygets verksamhet övergår till en ny redare.

2 Föreslagna ändringar

Lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg, 4 §

Enligt 4 § 6 punkten i lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg avses med sjöarbetskonventionen Internationella arbetsorganisationens konvention om arbete till sjöss från 2006. Efter det att sjöarbetskonventionen trätt i kraft internationellt har det utfärdats en förordning av statsrådet om sätande i kraft av konventionen (FördrS 52/2013). Det föreslås att lagens definition av sjöarbetskonventionen preciseras så att dess nummer i fördragsserien läggs till.

Lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg, 7 §

Flaggstatsdirektivet ger liksom sjöarbetskonventionen möjligheter till att anpassa övervakningsmekanismerna, inbegripet inspektionerna. Med anpassning avses att om det är oskäligt eller i praktiken omöjligt att tillämpa sjöarbetskonventionens eller flaggstatsdirektivets bestämmelser om övervakning, kan om detta nationellt föreskrivas på

annat sätt. Möjligheten till anpassning gäller endast fartyg vilkas bruttodräktighet underskrider 200 och som inte används i internationell fart.

Under finsk flagg hade det vid utgången av 2013 registrerats under tio sådana små fartyg för internationell fart. Antalet sådana fartyg som registrerats för inrikes fart är flera hundra. Kravet på inspektion vart tredje år i fråga om fartyg i inrikes fart vilkas bruttodräktighet underskrider 200 är oskäligt med beaktande av det nuvarande antalet sjöfartsinspektörer inom arbetarskyddet. Dessutom har dessa fartyg mycket varierande verksamhet och användningsändamål, varför regelbundna inspektioner av dem inte är ändamålsenligt och inte heller har någon betydande effekt. Fartyg i inrikes fart vilkas bruttodräktighet underskrider 200 inspekteras alltid när det bedöms finnas behov för det, till exempel på basis av anmälan eller klagomål.

Fartyg i internationell fart omfattas av hamnstaternas inspektioner. De kan bli föremål för inspektion när de trafikerar i utlandet. Då förutsätts att de inspekteras på det sätt som förutsätts i flaggstatsdirektivet och sjöarbetskonventionen. Bestämmelsen om inspektion vart tredje år i lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg avviker från sjöarbetskonventionens och flaggstatsdirektivets bestämmelse om detta till den del det är fråga om inspektioner av fartyg i internationell fart. Av denna orsak är det nödvändigt att föreskriva att fartyg i internationell fart ska inspekteras vart tredje år.

Lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg, 8 §

Trafiksäkerhetsverket beviljar interimistiskt sjöarbetscertifikat. Ett interimistiskt certifikat beviljas när fartyget blir färdigt på varvet, övergår från en annan flaggstat till finsk flagg eller när ansvaret för fartygets verksamhet övergår till en ny redare. Enligt 8 § 2 mom. i lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg, som gäller beviljande av interimistiskt certifikat, inspekterar arbetarskyddsmyndigheten alltid fartyget och lämnar ett utlåtande över inspektionen till Trafiksäkerhetsverket. För att fartyget ska kunna sättas i trafik eller kunna fortsätta med sin trafik så smidigt som möjligt i de situationer

då ett interimistiskt certifikat beviljas, föreslås att ett nytt 3 mom. ska fogas till lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg. Genom det nya momentet ändras den nuvarande regleringen så att arbetarskyddsmyndigheten ska ge utlåtandet med stöd av redarens anmälan och den inspektion som görs på basis av anmälan. Det behövs inte göras någon inspektion ombord, om det bedöms som onödigt. I anmälan ska redaren försäkra att kraven i sjöarbetskonventionen iakttas. Utlåtandet ska ges utan dröjsmål. Utan dröjsmål kan anses innebära inom två veckor, om det inte görs någon inspektion ombord. Tidsfristen räknas från det att redarens anmälan om att kraven i sjöarbetskonventionen iakttagits inkommit till myndigheten. Om det krävs en inspektion förlängs tidsfristen i motsvarande utsträckning. En inspektion kan vara onödig till exempel då fartyget tidigare seglat under finsk flagg, varvid Finlands myndigheter redan har exakta uppgifter om det. Det är onödigt att göra en inspektion också när flera likadana fartyg färdigställs på varvet. I det fallet kan man anta att när det första fartyget vid inspektionen konstaterats motsvara kraven, uppfyller också de fartyg som blir klara senare de krav som ställs på fartyget. Det kan dessutom vara uppenbart onödigt att göra en inspektion ombord när ett fartyg övergår till en ny ägare eller övergår till finsk flagg och det inte finns särskilda skäl att misstänka att fartyget skulle ha sådana allvarliga brister som utgör ett hinder för att sjöarbetscertifikat beviljas. Uppgift om allvarliga brister kan komma till arbetarskyddsmyndighetens kännedom till exempel från en arbetstagare på fartyget eller från en utländsk myndighet. Fartyget inspekteras i vilket fall som helst grundligt för beviljande av det egentliga sjöarbetscertifikatet inom sex månader efter det att fartyget blir färdigt eller övergått till en ny ägare eller till finsk flagg.

I 8 § 3 mom. i den gällande lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg hänvisas till 57 § 3 mom. i lagen om fartygs tekniska säkerhet och säker drift av fartyg, där det föreskrivs om sjöarbetscertifikat och förutsättningarna för beviljande av sådana. Vid kommunikationsministeriet bereds en lagstiftningsändring där nämnda moment ändras. För att författningshänvisningarna ska

vara tekniskt korrekta, föreslås att omnämmandet av 3 mom. i den gällande lagen om arbete och boendemiljö ombord på fartyg slopas. Dessutom föreslås det att till bestämmelsen fogas en hänvisning till 58 § i lagen om fartygs tekniska säkerhet och säker drift av fartyg, där det föreskrivs om beviljande av interimistiskt sjöarbetscertifikat.

3 Propositionens konsekvenser

Det förslag som gäller beviljandet av interimistiskt sjöarbetscertifikat gör det möjligt att på ett mera flexibelt sätt överföra fartyg till finsk flagg. Genom propositionen vill man undvika att det under en tidsperiod på sex månader görs två arbetarskyddsinspektioner ombord på ett fartyg. Propositionen minskar också redarens administrativa uppgifter.

Propositionens totala inverkan på inspektionsverksamhetens resurser är ringa med beaktande av å ena sidan att ett litet antal fartyg i internationell fart kommer att omfattas av

de inspektioner som ska göras vart tredje år och å andra sidan att fartyg som överförs till finsk flagg inte behöver inspekteras när ett interimistiskt sjöarbetscertifikat beviljas, om det bedöms vara onödigt.

4 Beredningen av propositionen

Proposition har beretts vid social- och hälsovårdsministeriet. I samband med beredningen har man hört centrala arbetsmarknadsorganisationer, arbets- och näringsministeriet, kommunikationsministeriet, Trafiksäkerhetsverket Trafi samt ansvarområden för arbetarskyddet vid regionförvaltningsverken.

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om ändring av lagen om fartygspersonalens arbets- och boendemiljö samt mathållningen ombord på fartyg**

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen om fartygspersonalens arbets- och boendemiljö samt mathållningen ombord på fartyg (395/2012) 4, 7 och 8 § som följer:

4 §

Definitioner

I denna lag avses med:

1) *bruttodräktighet* bruttodräktigheten enligt regel 3 i bilaga I till 1969 års internationella skeppsmättningskonvention (FördrS 31/1982); bruttodräktigheten för en fast kombination som består av skjutbogserare och pråm är den sammanlagda bruttodräktigheten för dessa,

2) *fartygspersonal* alla som regelbundet arbetar ombord på ett fartyg,

3) *redare* den som äger eller hyr hela fartyget eller någon annan fysisk eller juridisk person som ensam eller tillsammans med andra personer utövar faktisk beslutanderätt på fartyget,

4) *arbetsmiljö* fartygets inre och yttre arbetsutrymmen, personalutrymmen och förbindelseleder samt de fysikaliska förhållandena och utrustningen i dessa utrymmen,

5) *bostadsutrymmen* sovhytter, daghytter, mäsrum, sanitetsutrymmen, rekreations- och fritidsutrymmen, sjukhytter samt gångar i anslutning till dessa utrymmen,

6) *sjöarbetskonventionen* Internationella arbetsorganisationens konvention om arbete till sjöss från 2006 (FördrS 52/2013),

7) *befäl* fartygets befälhavare, maskinchef, styrman, maskinmästare, chef för ekonomiska avdelningen och andra i chefsställning.

7 §

Periodisk inspektion

Arbetarskyddsmyndigheten ska efter ibruktagandet med högst tre års intervall inspektera fartyg som används i internationell fart samt fartyg i inrikes fart vars bruttodräktighet överskrider 199.

8 §

Inspektioner och utlåtanden för sjöarbetscertifikat

Arbetarskyddsmyndigheten ska för utfärdande av ett i sjöarbetskonventionen avsett *sjöarbetscertifikat* ge ett utlåtande till Trafiksäkerhetsverket om de frågor som nämns i bilaga A5-1 till konventionen.

Innan arbetarskyddsmyndigheten ger ett utlåtande enligt 1 mom. ska den ombord utföra de inspektioner inom dess behörighet som avses i sjöarbetskonventionen och som behövs för att bevilja, hålla i kraft eller förnya ett interimistiskt sjöarbetscertifikat eller ett

sjöarbetscertifikat. Redaren ska skriftligt ansöka om ovannämnda inspektioner i god tid före inspektionstidpunkten. Arbetarskyddsmyndigheten ska i sjöarbetscertifikatet göra en tillbörlig anteckning om en mellanliggande inspektion som utförts i syfte att hålla certifikatet i kraft.

Arbetarskyddsmyndigheten ska ge ett utlåtande till Trafiksäkerhetsverket för utfärdande av ett interimistiskt certifikat. Utlåtandet ska ges utan dröjsmål. En förutsättning för att utlåtande ska ges är att redaren har visat för arbetarskyddsmyndigheten att kraven i sjöarbetskonventionen iakttas och att arbetarskyddsmyndigheten har inspekterat fartyget. Det behöver inte göras någon inspektion ombord, om det bedöms som onödigt.

Bestämmelser om sjöarbetscertifikat och om förutsättningarna för beviljande av sådana finns i 57 och 58 § i lagen om fartygs tekniska säkerhet och säker drift av fartyg (1686/2009).

Närmare bestämmelser om inledande av inspektioner, när och hur de ska utföras och om anteckning om inspektioner i sjöarbetscertifikatet kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

—————
Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 12 juni 2014

Statsminister

JYRKI KATAINEN

Social- och hälsovårdsminister *Paula Risikko*

Lag

om ändring av lagen om fartygspersonalens arbets- och boendemiljö samt mathållningen ombord på fartyg

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om fartygspersonalens arbets- och boendemiljö samt mathållningen ombord på fartyg (395/2012) 4, 7 och 8 § som följer:

Gällande lydelse

4 §

Definitioner

I denna lag avses med

1) *bruttodräktighet* bruttodräktigheten enligt regel 3 i bilaga I till 1969 års internationella skeppsmättningskonventionen (FördrS 31/1982); bruttodräktigheten för en fast kombination som består av skjutbogerare och pråm är den sammanlagda bruttodräktigheten för dessa,

2) *fartygspersonal* alla som regelbundet arbetar ombord på ett fartyg,

3) *redare* den som äger eller hyr hela fartyget eller någon annan fysisk eller juridisk person som ensam eller tillsammans med andra personer utövar faktisk beslutanderätt på fartyget,

4) *arbetsmiljö* fartygets inre och yttre arbetsutrymmen, personalutrymmen och förbindelseleder samt de fysikaliska förhållandena och utrustningen i dessa utrymmen,

5) *bostadsutrymmen* sovhytter, daghytter, mässrum, sanitetsutrymmen, rekreations- och fritidsutrymmen, sjukhytter samt gångar i anslutning till dessa utrymmen,

6) *sjöarbetskonventionen* Internationella arbetsorganisationens konvention om arbete till sjöss från 2006,

7) *befäl* fartygets befälhavare, maskinchef, styrman, maskinmästare, chef för

Föreslagen lydelse

4 §

Definitioner

I denna lag avses med:

1) *bruttodräktighet* bruttodräktigheten enligt regel 3 i bilaga I till 1969 års internationella skeppsmättningskonvention (FördrS 31/1982); bruttodräktigheten för en fast kombination som består av skjutbogerare och pråm är den sammanlagda bruttodräktigheten för dessa,

2) *fartygspersonal* alla som regelbundet arbetar ombord på ett fartyg,

3) *redare* den som äger eller hyr hela fartyget eller någon annan fysisk eller juridisk person som ensam eller tillsammans med andra personer utövar faktisk beslutanderätt på fartyget,

4) *arbetsmiljö* fartygets inre och yttre arbetsutrymmen, personalutrymmen och förbindelseleder samt de fysikaliska förhållandena och utrustningen i dessa utrymmen,

5) *bostadsutrymmen* sovhytter, daghytter, mässrum, sanitetsutrymmen, rekreations- och fritidsutrymmen, sjukhytter samt gångar i anslutning till dessa utrymmen,

6) *sjöarbetskonventionen* Internationella arbetsorganisationens konvention om arbete till sjöss från 2006 (FördrS 52/2013),

7) *befäl* fartygets befälhavare, maskinchef, styrman, maskinmästare, chef för

ekonomiavdelningen och andra i chefsställning.

7 §

Periodisk inspektion

Arbetarskyddsmyndigheten ska inspektera fartyg vars bruttodräktighet överskrider 199 minst vart tredje år efter fartygets ibruktagande.

8 §

Inspektioner och utlåtanden för sjöarbetscertifikat

Arbetarskyddsmyndigheten ska för utfärdande av ett i sjöarbetskonventionen avsett *sjöarbetscertifikat* ge ett utlåtande till Trafiksäkerhetsverket om de frågor som nämns i bilaga A5-1 till konventionen.

Innan arbetarskyddsmyndigheten ger ett utlåtande enligt 1 mom. ska den utföra de inspektioner inom dess behörighet och i enlighet med sjöarbetskonventionen ombord som behövs för att bevilja, hålla i kraft eller förnya ett interimistiskt sjöarbetscertifikat eller ett sjöarbetscertifikat. Redaren ska skriftligt ansöka om inspektion i god tid före inspektionstidpunkten. Arbetarskyddsmyndigheten ska göra en tillbörlig anteckning om mellanliggande inspektion i sjöarbetscertifikatet för att det ska hållas i kraft.

Bestämmelser om sjöarbetscertifikat och om förutsättningarna för beviljande av sådana finns i 57 § 3 mom. i lagen om fartygs tekniska säkerhet och säker drift av fartyg (1686/2009).

Närmare bestämmelser om inledande av

ekonomiavdelningen och andra i chefsställning.

7 §

Periodisk inspektion

Arbetarskyddsmyndigheten ska efter ibruktagandet med högst tre års intervall inspektera fartyg som används i internationell fart samt fartyg i inrikes fart vars bruttodräktighet överskrider 199.

8 §

Inspektioner och utlåtanden för sjöarbetscertifikat

Arbetarskyddsmyndigheten ska för utfärdande av ett i sjöarbetskonventionen avsett *sjöarbetscertifikat* ge ett utlåtande till Trafiksäkerhetsverket om de frågor som nämns i bilaga A5-1 till konventionen.

Innan arbetarskyddsmyndigheten ger ett utlåtande enligt 1 mom. ska den ombord utföra de inspektioner inom dess behörighet som avses i sjöarbetskonventionen och som behövs för att bevilja, hålla i kraft eller förnya ett interimistiskt sjöarbetscertifikat eller ett sjöarbetscertifikat. Redaren ska skriftligt ansöka om ovannämnda inspektioner i god tid före inspektionstidpunkten. Arbetarskyddsmyndigheten ska i sjöarbetscertifikatet göra en tillbörlig anteckning om en mellanliggande inspektion som utförts i syfte att hålla certifikatet i kraft.

Arbetarskyddsmyndigheten ska ge ett utlåtande till Trafiksäkerhetsverket för utfärdande av ett interimistiskt certifikat. Utlåtandet ska ges utan dröjsmål. En förutsättning för att utlåtande ska ges är att redaren har visat för arbetarskyddsmyndigheten att kraven i sjöarbetskonventionen iakttas och att arbetarskyddsmyndigheten har inspekterat fartyget. Det behöver inte göras någon inspektion ombord, om det bedöms som onödigt.

Bestämmelser om sjöarbetscertifikat och om förutsättningarna för beviljande av sådana finns i 57 och 58 § i lagen om fartygs tekniska säkerhet och säker drift av fartyg (1686/2009).

Närmare bestämmelser om inledande av

Gällande lydelse

inspektioner, när och hur de ska utföras och om anteckning om inspektioner i sjöarbetscertifikatet kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Föreslagen lydelse

inspektioner, när och hur de ska utföras och om anteckning om inspektioner i sjöarbetscertifikatet kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 20 .
