

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettua lakia siten, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus päättäisi ELY-keskusten myöntämän valtionavustuksen maksamista ja takaisinperintää koskevista asioista ja valvoisi ELY-keskusten lisäksi valtionavustuksen käyttöä. Lisäksi kehittämis- ja hallintokeskukselle ehdotetaan erityissäädöksissä siirrettäväksi eräiden maa- ja metsätalousministeriön, ympäristöministeriön ja liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan valtionavustusten maksamista ja takaisinperintää koskevia tehtäviä.

Ehdotuksen tarkoituksena on tehtäviä keskittämällä tehostaa kehittämis- ja hallintokeskuksen tuottavuutta ja kohdentaa ELY-keskusten voimavarat entistä tehokkaammin niiden ydintehtäviin.

Lisäksi ehdotetaan, että siviilipalveluslaissa tarkoitetun siviilipalveluskeskuksen valtakunnalliset tehtävät siirretään hallinnollisesti Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta kehittämis- ja hallintokeskuksen hoidettavaksi. Siirrolla ei olisi käytännön vaikutusta siviilipalveluksen suorittamiselle tai siviilipalvelusvelvollisten asemaan.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2016.

PERUSTELUT

1 Nykytila

Kehittämisen- ja hallintokeskus perustettiin 1 päivänä tammikuuta 2015 elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta annetulla lailla (1131/2014) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen palvelukeskustyyppiseksi vi-rastoksi. Kehittämisen- ja hallintokeskuksen perustaminen tehosti valtion aluehallinnon kokoi-naisuudistuksen yhteydessä alkanutta talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävien kokoamista. Hallinnollisiin tehtäviin rinnastuivat myös työ- ja elinkeinoministeriön koulutus- ja kehittä-miskeskus Salmian hoitamat kehittämistehtävät samoin kuin eri hallinnonalojen avustusten ja korvausten maksatustehtävät, joissa nähtiin yhdenmukaistamis- ja tehostamismahdollisuuksia ELY-keskusten toimintamenomäärärahojen supistuessa merkittävästi ja nopeasti hallituksen vuosien 2013 ja 2014 kehyspäätösten mukaisesti.

Kehittämisen- ja hallintokeskuksen perustamisen yhteydessä ELY-keskusten ja TE-toimistojen hallintoyksiköt lakkautettiin ja niissä hoidetut henkilöstö- ja taloushallinnon sekä yleishallin-non tehtävät koottiin kehittämisen- ja hallintokeskukseen. Lisäksi kehittämisen- ja hallintokeskuk-sen tehtäväksi siirrettiin aiemmin kuuteen ELY-keskukseen perustetuilla niin sanotuilla mak-satusalueilla hoidetut TE-toimistojen myöntämien avustusten ja korvausten maksamista kos-kevat tehtävät ja eräät ELY-keskusten myöntämien avustusten ja korvausten maksatustehtävät. Maksatustehtävillä tarkoitetaan tässä yhteydessä avustusten ja korvausten maksamista ja sii-hen liittyviä tehtäviä kuten valtionavustuslain (688/2001) 12, 19, 21 ja 22 §:ssä säädettyjä maksamisen keskeyttämistä, takaisinperintää ja takaisinperinnän kohtuullistamista koskevia säännöksiä samoin kuin valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valtionavustuksen käytön valvon-taan liittyviä tehtäviä.

Perustamisvaiheessa (HE 197/2014 vp) todettiin, että ELY-keskusten ja TE-toimistojen mak-satustehtävien kokoaminen hallinnonalasta riippumatta oli vasta alussa. Kehittämisen- ja hallin-tokeskuksen toisen vaiheen valmistelutyö käynnistettiin välittömästi tavoitteena mahdolli-simman kattava maksatustehtävien siirtäminen kehittämisen- ja hallintokeskukseen 1 päivästä tammikuuta 2016 alkaen. Selvityksen kohteena olivat erityisesti maa- ja metsätalousministeri-ön, ympäristöministeriön sekä liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan avustusten mak-satustehtävät.

Maksatustehtävien muutostilanteessa kehittämisen- ja hallintokeskuksen sekä ELY-keskusten maksatuspäätösten esittelijöiden toimivaltaa koskee elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuk-sista annetun lain muuttamisesta annetun lain voimaantulosäännös, jonka mukaan virkamie-het, joiden tehtävänkuvaan kuuluu ELY-keskuksissa avustusten maksamista, käytön valvontaa ja takaisinperintää koskevien päätösten esittelytehtäviä kehittämisen- ja hallintokeskuksen toi-minnan alkaessa, voivat ELY-keskuksen virkamiehinä jatkaa näiden päätösten esittelemistä kehittämisen- ja hallintokeskuksen päätettäväksi 31 päivään maaliskuuta 2016 asti ilman erillistä päätöstä tai määräystä. Vastaavasti virkamiehet, joiden tehtävänkuvaan kuuluu kehittämisen- ja hallintokeskuksessa avustusten maksamista, käytön valvontaa ja takaisinperintää koskevien päätösten esittelytehtäviä kehittämisen- ja hallintokeskuksen toiminnan alkaessa, voivat kehittä-mis- ja hallintokeskuksen virkamiehinä jatkaa näiden päätösten esittelemistä ELY-keskuksen päätettäväksi 31 päivään maaliskuuta 2016 asti ilman erillistä päätöstä tai määräystä. Voi-maantulosäännöksen sisältämän siirtymäajan kuluessa maksatustoiminnot pyritään järjestä-mään mahdollisimman keskitetyllä tavalla siten, että maksatuksiin erikoistunut henkilöstö pystyy hoitamaan ne tehokkaasti.

Keväällä 2015 pidettyjen eduskuntavaalien jälkeen muodostetun pääministeri Juha Sipilän hallituksen ohjelmalla tavoitellaan 10 miljardin euron kestävyysvajeen kattamista säästöjen ja rakenteellisten uudistusten avulla uuden hallituskauden aikana. ELY-keskuksiin ja TE-toimistoihin ei kohdistu alkaneella hallituskaudella uusia säästöjä, mutta osa aiemmin asetuista säästötavoitteista on edelleen saavuttamatta. Sipilän hallituksen ohjelman mukaan valtion aluehallinnon ja maakuntahallinnon yhteensovituksessa tehdään erillinen päätös, jolla yksinkertaistetaan julkisen aluehallinnon järjestämistä (valtio, alueet, kunnat). Ensisijaisena ratkaisuna on toimintojen keskittäminen tehtäviltään toimivaltaisille selkeille itsehallintoalueille. Päätöstä julkisen aluehallinnon järjestämisestä ei ole hallituskauden tässä vaiheessa vielä tehty. Hallitusohjelmakirjaukseen viitaten ehdotetaan kuitenkin maksatustehtävien kokoamista siten, että tuottavuushyötyjä olisi myös mahdollisesti myöhemmin tällä hallituskaudella tehtävän aluehallinnon järjestämiskorjauksen jälkeen.

1.1 Lainsäädäntö ja käytäntö

Kehittämisen- ja hallintokeskuksen maksatustehtävät

Maksamista koskevat tehtävät muodostavat kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtäväksi soveltuvan valtionapuprosessin hallinnollisen loppupään. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa maksatustehtävässään ELY-keskusten ja TE-toimistojen puolesta hankkeen tai sen osan toteuttamisen jälkikäteistä viranomaisvalvontaa. Kehittämis- ja hallintokeskus suorittaa ELY-keskuksen ja TE-toimistojen myöntämät valtionavustukset niiden saajille ja valvoo samalla valtionavustuksen myöntämisen yhteydessä asetettujen reunaehtojen ja valtionapuinstrumenttia koskevien säännösten noudattamista rahoitetuissa hankkeissa.

Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa laajasti työ- ja elinkeinoministeriön tukien ja avustusten maksamista, käytön valvontaa ja takaisinperintää koskevia tehtäviä. Kehittämis- ja hallintokeskus maksaa kaikki avustukset, jotka viisitoista TE-toimistoa tekee julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista (916/2012) annetun lain nojalla. Näihin tukiin ja avustuksiin kuuluvat palkkatuet, starttirahat, lisätuet ja yritysten kehittämispalvelua koskevat avustukset. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa myös näiden avustusten takaisinperintää koskevat tehtävät.

Lisäksi kehittämis- ja hallintokeskus maksaa eräitä valtion korvauksia. Kehittämis- ja hallintokeskus maksaa valtion korvauksia kunnille kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010) mukaisista toimenpiteistä, kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain (189/2001) mukaisen toiminnan järjestämisestä ja varustamoille merimiesten matkakustannuksista, jotka maksetaan valtion varoista korvattavista merimiesten matkakustannuksista annetun lain (1068/2013) nojalla. Korvauspäätökset tehdään syntyneiden kustannusten perusteella erottamatta korvauksen myöntämisen- ja maksamisprosessia.

Pirkanmaan ELY-keskukselle keskitettiin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettulla asetuksella merkittäviä innovaatio- ja keksintötoiminnan edistämistä ja kansainvälistymistä koskevia tehtäviä 1 päivästä tammikuuta 2015 lukien. Pirkanmaan ELY-keskuksen valtakunnalliseksi tehtäväksi keskitettyjen avustusten maksamista, käytön valvontaa ja takaisinperintää koskevia tehtäviä keskitettiin samalla kertaa kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtäväksi. Kehittämis- ja hallintokeskus maksaa, valvoo ja perii tarvittaessa takaisin tuet, jotka Pirkanmaan ELY-keskus myöntää yritysten yhteishankkeisiin myönnettävästä kansainvälistymisavustuksesta annetun valtioneuvoston asetuksen nojalla (1300/2010) sekä energiatuet, jotka Pirkanmaan ELY-keskus myöntää energiatuen myöntämisen yleisistä ehdoista annetun valtioneuvoston asetuksen (1063/2012) mukaisesti.

HE 90/2015 vp

Laivanrakennuksen innovaatiotuista on säädetty valtionavustuslain 8 §:n nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa valtionavustuksesta laivanrakennuksen innovaatioihin (364/2015). Varsinais-Suomen ELY-keskuksen myöntämien laivanrakennuksen innovaatiotukien maksatusasiat on keskitetty maksatuksen, maksatuksen keskeyttämisen ja takaisinperinnän osalta kehittämis- ja hallintokeskukseen.

ELY-keskusten maksatustehtävät

Euroopan unionin rakennerahastojen välittävän viranomaisen tehtävät keskitettiin 1 päivästä tammikuussa 2014 voimaan tulleella valtioneuvoston asetuksella elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista (1144/2013) siten, että Hämeen ELY-keskus hoitaa välittävän viranomaisen tehtäviä Etelä-Suomen suuralueella, Keski-Suomen ELY-keskus Länsi-Suomen suuralueella, Etelä-Savon ELY-keskus Itä-Suomen suuralueella ja Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus Pohjois-Suomen suuralueella. Keskitämisratkaisu koskee päättynyttä ohjelmakautta 2007–2013 ja nykyistä ohjelmakautta 2014–2020. Rakennerahastoprosessiin liittyvät tehtävät siirtyivät neljään ELY-keskukseen kokonaisuudessaan mukaan lukien tukien myöntämistä, maksamista, käytön valvontaa ja takaisinperintää koskevat tehtävät. Euroopan aluekehitysrahastosta maksettavien yritystukien osalta hallintomalli tuli voimaan 1 päivänä heinäkuuta 2014. Kaikkien rakennerahastotukien ja rakennerahastoista osarahoitettujen tukien maksatusta, käytön valvontaa ja takaisinperintää koskevat asiat hallinnonalasta riippumatta hoidetaan siten neljässä ELY-keskuksessa.

Rakennerahastojen hallintomalli otettiin 15 päivänä syyskuuta 2014 käyttöön myös ELY-keskusten myöntämissä niin sanotuissa puhtaasti kansallisissa yritystuissa. Puhtaasti kansallisilla yritystuilla tarkoitetaan yritystoiminnan tukemisesta annetun lain (1068/2000), valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi annetun lain (1336/2006) sekä valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi annetun lain (9/2014) nojalla maksettavia avustuksia kansallisista varoista eli yritystukia, joiden kanssa samanaikaisesti ei myönnetä avustusta Euroopan aluekehitysrahastosta. Yritystukien prosessit myöntämisestä ja maksamisesta mahdollisiin takaisinperintöihin, riippumatta siitä, myönnetäänkö niitä Euroopan unionin rakennerahastojen varoista vai rahoitetaanko ne puhtaasti valtion talousarviosta, ovat neljän ELY-keskuksen toimivallassa lukuun ottamatta yritysten kehittämispalveluja.

Pirkanmaan ELY-keskus hoitaa kaikki keksintöjen valtionavustustehtävät mukaan lukien maksatustehtävät elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun valtioneuvoston asetuksen 7 §:n 1 momentin 2 kohdan nojalla.

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus hoitaa alueellisesta kuljetustuesta vuosina 2014–2017 annetussa valtioneuvoston asetuksessa (1248/2014) tarkoitettua alueellisen kuljetustuen myöntämistä ja maksatusta koskevat tehtävät Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen toimialueen lisäksi Etelä-Savon, Pohjois-Savon, Pohjois-Karjalan, Keski-Suomen, Pohjanmaan, Kainuun ja Lapin ELY-keskusten toimialueilla. Käytännössä tämä tehtävä, joka on keskitetty Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle valtioneuvoston asetuksella elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista, on valtakunnallinen, sillä kuljetustukea ei myönnetä kuljetuksille, jotka alkavat muiden kuin edellä mainittujen ELY-keskusten toimialueilta.

Muiden hallinnonalojen kuin työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan pääluokan momenteilta maksettavia valtionavustusten ja korvausten maksatuksia ei ole toistaiseksi keskitetty kehittämis- ja hallintokeskukseen.

ELY-keskukset myöntävät maa- ja metsätalousministeriön pääluokan momenteilta valtionavustuksia Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan eurooppalaisen asetuksen kansalli-

HE 90/2015 vp

sesta täytäntöönpanosta annetun lain (1093/2014) ja vesihuollon tukemisesta annetun lain (686/2004) nojalla sekä valtion korvauksia kaupallisen kalastuksen vakuutustuesta annetun lain (998/2012) ja kalastuslain (379/2015) nojalla.

Ympäristöministeriön hallinnonalalla on eräitä valtionavustuksia, joita koskevia erityissäädöksiä ei ole. Kolmesta ELY-keskusta, jossa on ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue, myöntää ja maksaa valtionavustuksen saajalle suoraan valtionavustuslain nojalla ympäristöministeriön hallinnonalan momentilta 35.01.65 avustuksia järjestöille ja ympäristönhoitoon. Lisäksi kolmesta ELY-keskusta myöntää ja maksaa ympäristöministeriön hallinnonalan momentilta 35.01.65 ympäristönhoitoavustuksia saariston kehityksen edistämistä annetun lain (494/1981) ja momentilta 35.20.64 rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain (498/2010) nojalla.

Yhdeksän ELY-keskusta, jossa on liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue maksaa liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan momentilta 630.31.10.76.1 maantielaisissa säädettyjä korvauksia. Ratalaisissa säädetty käytännössä harvinaiset, momentilta 630.31.10.76.2 maksettavat korvaukset hoidetaan niin ikään yhdessä ELY-keskuksessa. Pirkanmaan ELY-keskus myöntää ja maksaa valtionavustuksen saajalle momentilta 31.10.50 yksityistieavustuksia yksityisistä teistä annetun lain nojalla.

Siviilipalveluskeskus

Siviilipalvelustehtävät eivät kuulu ELY-keskusten toimialaan ja tehtäviin, joista säädetään elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 3 §:ssä. Siviilipalveluskeskuksen tehtävästä säädetään Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen erityistehtävänä siviilipalveluslain (1446/2007) 7 §:ssä. Tehtävä siirtyi Lapinjärven kunnalta Kaakkois-Suomen ELY-keskukseen perustetulle erillisyyksikölle tehtävän valtiollistamisen tarkoituksessa 1 päivänä tammikuuta 2014 voimaan tulleella lailla siviilipalveluslain muuttamisesta (940/2013). Siviilipalvelustoiminnan järjestämisen siirrettiin hallinnollisesti Lapinjärven kunnalta valtiolle siten, että siviilipalveluskeskus toimii edelleen Lapinjärven kunnassa sijaitsevassa Lapinjärven koulutuskeskuksessa. Lapinjärven kunnan siviilipalveluskeskusta hoitanut henkilöstö siirtyi liikenne- ja viestintäministeriön valtion palvelukseen. Siviilipalveluskeskuksella ei ole yhteyttä Kaakkois-Suomen tai muidenkaan ELY-keskusten muihin lakisäätöihin tehtäviin. Kaakkois-Suomen ELY-keskus on ainoastaan tuottanut siviilipalveluskeskukselle hallinnollisia tukipalveluja. Kehittämisen ja hallintokeskuksen perustamisen jälkeen näitä palveluja ei ole enää saatavilla ELY-keskuksista eikä niitä hoitavaa henkilöstöä enää ole ELY-keskuksissa. Siviilipalveluskeskus esitetään siirrettäväksi hallinnollisesti Kaakkois-Suomen ELY-keskuksesta kehittämis- ja hallintokeskukseen tukipalvelujen turvaamiseksi siviilipalveluskeskukselle.

1.2 Nykytilan arviointi

ELY-keskusten ja TE-toimistojen maksatustehtäviä on koottu vaihteittain sekä kehittämis- ja hallintokeskukseen että entistä harvempien ELY-keskusten tehtäväksi. Kokoaminen on osoittanut, että keskittäminen ja prosessien valtakunnallinen kehittäminen parantavat tuottavuutta. TE-toimistojen myöntämien avustusten maksatustehtävien kokoaminen alkoi jo vuotta ennen kehittämis- ja hallintokeskuksen perustamista, kun kuuteen ELY-keskukseen perustettiin niin sanottu maksatusalue 1 päivänä tammikuuta 2013 voimaan tulleella valtioneuvoston asetuksella elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista (906/2012). Maksatusalueet hoitivat usean TE-toimiston toimialueella maksatusasiat lukuun ottamatta Uudenmaan ELY-keskuksen maksatusaluetta, joka hoiti Uudenmaan TE-toimiston maksatusasioita. Kokonaistuottavuuden (päätoisia per htv) kasvu vuosina 2013–2014 oli 47 %.

Kehittämisen ja hallintokeskuksen maksatusyksikön vahvuus on nykyisin 117 henkilötyövuotta (htv). Kokonaistuottavuuden (päätökset per htv) kasvu on 78 %. Tuottavuuden kasvusta digitalisaation ansiota on noin 9 %.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen siviilipalveluskeskuksen tehtävän hoitaminen on ollut haasteellista kehittämis- ja hallintokeskuksen perustamisen jälkeen. Kaakkois-Suomen ELY-keskuksella ei ole resursseja hallintopalvelujen tarjoamiseksi. Kehittämis- ja hallintokeskuksen perustamisen myötä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen hallintoyksikkö on lakkautettu ja sen henkilöstö on siirretty kehittämis- ja hallintokeskukseen. Muun muassa siviilipalveluskeskuksen tietohallinnon ohjaus ja tietohallintopalveluiden järjestäminen on tuottanut vaikeuksia Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle, jonka tietohallintoa ohjataan ja tietohallintopalveluja tuotetaan kehittämis- ja hallintokeskuksesta.

2 Ehdotetut muutokset

2.1 Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on jatkaa hallinnollisten tehtävien kokoamista kehittämis- ja hallintokeskukseen. Tässä toisen vaiheen kokoamisessa kehittämis- ja hallintokeskukseen siirrettäisiin maksatustehtäviä sekä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen nykyisin hoitamat siviilipalveluskeskuksen hallinnolliset tehtävät. Tehtävien kokoamisella tavoitellaan tuottavuuden lisäämistä, jotta ELY-keskusten virastoverkoston resurssit pystyttäisiin entistä paremmin suuntaamaan ELY-keskusten strategiaan ydintehtäviin.

2.2 Keskeiset ehdotukset

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 3 a §:n muutoksella kehittämis- ja hallintokeskuksen maksamista koskevat tehtävät ulotettaisiin käytännössä kattamaan ympäristönhoitoavustukset ja avustukset järjestöille, joita ELY-keskukset myöntävät ympäristöministeriön hallinnonalan pääluokasta valtionavustuslain nojalla. Säännös merkitsisi samaa tehtävänjakoa kaikissa suoraan valtionavustuslain nojalla myönnettävissä avustuksissa. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaisi ELY-keskusten myöntämän valtionavustuksen maksamista ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain 12, 19, 21 ja 22 §:n mukaiset tehtävät sekä valvoisi ELY-keskuksen lisäksi valtionavustuksen käyttöä valtionavustuslain 15 §:n nojalla.

Valtion talousarviossa maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan pääluokan avustusten maksatuksina kehittämis- ja hallintokeskukselle siirrettäisiin Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan eurooppalaisen asetuksen kansallisesta täytäntöönpanosta annetun lain nojalla myönnettävien avustusten maksamista ja takaisinperintää koskevat tehtävät.

Ympäristöhallinnon avustuksista kehittämis- ja hallintokeskuksen maksettaviksi siirrettäisiin saariston kehityksen edistämiseksi annetun lain (494/1981) ja rakennusperinnön suojelemiseksi annetun lain (498/2010) nojalla maksettavien ympäristönhoitoavustusten maksamista ja takaisinperintää koskevat tehtävät. Kehittämis- ja hallintokeskus valvoisi kaikkien erityissäädösten mukaan valtionavustusten käyttöä ELY-keskuksen lisäksi.

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan tukien ja korvausten maksamista koskevista tehtävistä kehittämis- ja hallintokeskukselle siirrettäisiin yksityisistä teistä annetun lain (358/1962) nojalla maksettavien yksityistieavustusten maksamista, maksatuksen keskeytystä ja takaisinperintää koskevat tehtävät. Toiseksi kehittämis- ja hallintokeskus suorittaisi korvausten saajille maantielain (503/2005) mukaiset korvaukset sekä ratelain (110/2007) mukaiset

ratatoimituksessa määrätty korvaukset. Korvausten suorittamista koskevat tehtävät olisivat luonteeltaan taloushallinnollisia ja niitä koskevat säännökset informatiivisia.

Lisäksi ehdotuksella siirrettäisiin Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen erillisyyksikkönä toimiva siviilipalveluskeskus hallinnollisesti kehittämis- ja hallintokeskukseen ja korjattaisiin 1 päivänä tammikuuta 2016 voimaan tulevan kalastuslain (379/2015) 60§:ää, jossa on havaittu sää-
döstekninen virhe.

Kaikki ehdotetut tehtävät siirrettäisiin siirtymäsäännöksittä siten, että myös ennen ehdotettujen lakien voimaantuloa vireille tulleet asiat siirrettäisiin 1 päivästä tammikuuta 2016 alkaen kehittämis- ja hallintokeskukselle.

2.3 Yksityiskohtaiset perustelut

2.3.1 Laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista

3 a §. Kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtävät. Pykälän 2 momenttiin esitetään lisättäväksi säännös, jonka mukaan kehittämis- ja hallintokeskus olisi toimivaltainen hoitamaan ELY-keskusten suoraan valtionavustuslain (688/2011) nojalla myöntämien harkinnanvaraisten valtionavustusten maksamista, käytön valvontaa ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain 12, 19, 21 ja 22 §:n mukaiset tehtävät. Valtionavustuslain 12 §:ssä säädetään valtionavustuksen maksamisesta, 19 §:ssä maksatuksen keskeytyksestä, 21 §:ssä valtionavustuksen takaisinperintävelvollisuudesta ja 22 §:ssä valtionavustuksen harkinnanvaraisesta takaisinperinnästä. Maksamista, maksatuksen keskeytystä ja takaisinperintää koskevat tehtävät muodostavat myönnetyn valtionavustuksen käytön valvontaa ja väärinkäyttäjään kohdistuvien viranomaiskeinojen kokonaisuuden. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaisi nämä tehtävät valtioavustuslain mukaisena valtionavustusviranomaisena toimivan ELY-keskuksen puolesta silloin, kun valtionavustus myönnetään suoraan valtionavustuslain nojalla valtion talousarviossa myönnettyistä varoista ja valtionavustusinstrumenttia koskevan erityissäädöksen puuttuessa. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaisi 2 momentin mukaan valtionapuviranomaisena toimivan ELY-keskuksen lisäksi myös valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvontatehtäviä. Kehittämis- ja valvontakeskuksen valvonta tapahtuu pääasiassa maksatuksen yhteydessä jälkikäteisvalvontana. Valtionavustusta nauttivan hankkeen aikana kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa valtionavustuslain 15 §:n mukaista valvontatehtäväänsä pääasiassa silloin, kun hankkeelle myönnetyn valtionavustuksen maksatusta haetaan useassa maksuerässä ja ennen hankkeen päättymistä. Siten valtionavustuksen myöntävälle ELY-keskukselle ja TE-toimistolle kuuluu jatkossakin pääosa hankkeen aikaisesta valvonnasta.

Pykälää tarkennettaisiin kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtävien osalta siten, että kehittämis- ja hallintokeskukselle voitaisiin erityislainsäädännössä antaa ELY-keskusten ja TE-toimistojen myöntämien muiden avustusten maksamista, käytön valvontaa ja takaisinperintää koskevia tehtäviä. Lisäksi erityislainsäädännössä voidaan antaa kehittämis- ja hallintokeskukselle valtionavustuslain soveltamisalaa kuulumattomien korvausten maksamista koskevia tehtäviä. Kehittämis- ja hallintokeskukselle annettaisiin lähtökohtaisesti sellaista korvauksia koskevaa toimivaltaa, jonka maksamisen edellytyksistä säädettäisiin erityislainsäädännössä riittävän tarkasti tai euromääräisesti.

Erityislainsäädännössä säädetään kehittämis- ja hallintokeskuksen toimivallasta TE-toimistojen myöntämien tukien ja avustusten maksatusasioissa julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 12 luvun 8 §:ssä. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa ELY-keskusten sijasta maksatustehtäviä energiatauen myöntämisen yleisistä ehdoista annetun valtioneuvoston asetuksen (1395/2014) nojalla ja yritysten yhteishankkeisiin myönnettävästä kansainvälisty-

misavustuksesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1300/2010) nojalla. Kehittämisen- ja hallintokeskus hoitaa myös ELY-keskusten sijasta korvausten maksamista koskevia tehtäviä kotoutumisen edistämisestä annetun lain, merimiesten matkakustannuksista annetun lain sekä kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain nojalla.

3 b §. *Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen päätösten allekirjoittaminen.* Lakiin lisättäisiin uusi pykälä, jonka mukaan ELY-keskusten sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen päätökset voitaisiin allekirjoittaa koneellisesti. Koneellista allekirjoitusmahdollisuutta hyödynnettäisiin etenkin massaluonteisissa päätöksissä. Koneellisesti allekirjoitettujen päätösten esittelijät ja ratkaisijat olisivat jälkikäteen varmistettavissa ja tunnistettavissa virastojen käytössä olevista tietojärjestelmistä käyttöoikeuksien hallinnan keinoin.

2.3.2 *Laki yksityisistä teistä*

97 §. Pykälään lisättäisiin säännös kehittämis- ja hallintokeskuksen toimivallasta yksityistieavustuksia koskevilla valtioneuvostulain 12 §:ssä tarkoitetuissa maksatustehtävissä, 19 §:ssä tarkoitetuissa maksatuksen keskeytyksissä, 21 §:ssä tarkoitettuna valtioneuvostuksen takaisinperintätehtävissä ja 22 §:ssä tarkoitetuissa harkinnanvaraisissa takaisinperintätehtävissä. Lisäksi kehittämis- ja hallintokeskus valvoisi ELY-keskuksen lisäksi yksityistieavustuksen käyttöä valtioneuvostulain 15 §:n mukaisesti.

98 a §. Muutoksenhakua koskevaan pykälään lisättäisiin valitustie koskien kehittämis- ja hallintokeskuksen tekemää päätöstä. Kehittämis- ja hallintokeskuksen päätöksestä valitettaisiin samoin kuin ELY-keskuksen päätöksestä sille hallinto-oikeudelle, jonka tuomiopiirissä tie tai suurin osa siitä sijaitsee. Kehittämis- ja hallintokeskuksen valituskelpoisia päätöksiä olisivat yksityistieasioissa edellä 97 §:ssä tarkoitettujen maksatuspäätökset, maksatuksen keskeytyspäätökset ja takaisinperintäpäätökset.

2.3.3 *Maantielaki*

79 §. *Korvausten maksaminen ja korko.* Kehittämis- ja hallintokeskuksen taloushallinnollisesta tehtävästä maantielain mukaisissa korvauksissa säädettäisiin informatiivisuuden vuoksi. Pykälän 2 momentin ensimmäinen virke poistettaisiin ja pykälään lisättäisiin kokonaan uusi 4 momentti maantietoimituksessa tienpitoviranomaisen maksettavaksi määräytyistä ja pykälän 2 momentissa tarkoitettujen alueen luovuttajalle tarkoitettujen tilusjärjestelykorvausten suorittamisesta. Kehittämis- ja hallintokeskus suorittaisi maksuvelvollisten korvaukset korvausten saajille.

2.3.4 *Ratalaki*

69 §. *Korvausten maksaminen ja korko.* Kehittämis- ja hallintokeskuksen taloushallinnollisesta roolista säädettäisiin pykälässä informatiivisuuden vuoksi. Pykälän 2 momentista poistettaisiin selkeyttämisistä ensimmäinen virke, jonka mukaan ratatoimituksessa maksettavaksi määrättyt tilusjärjestelykorvaukset suorittaa radanpitäjä. Radanpitäjän maksettavaksi määräytyistä ja radanpitäjän hallinnoitavana olevien tilusjärjestelykorvausten suorittamisesta korvauksen saajalle säädettäisiin uudessa 4 momentissa. Uuden 4 momentin mukaan ratatoimituksessa radanpitäjän maksettavaksi määrättyjen, 43 §:n 3 momentin mukaisessa yksityistietoimituksessa määrättyjen korvausten sekä edellä 2 momentissa tarkoitettujen alueen luovuttajalle maksettavien tilusjärjestelykorvausten suorittaminen korvausten saajille hoidetaan kehittämis- ja hallintokeskuksessa.

2.3.5 *Laki saariston kehityksen edistämisestä*

12 §. Ympäristönhoitoavustus. Pykälän 3 momentista poistettaisiin viittaus kumottuun valtioneuvoston päätökseen valtionavustuksia koskevaksi yleismääräykseksi (973/1988) ja lisättäisiin uusi 3 momentti. Uudeksi 3 momentiksi lisättäisiin säännös, jonka mukaan kehittämis- ja hallintokeskus hoitaisi ELY-keskuksen myöntämän ympäristönhoitoavustuksen maksamista ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain 12, 19, 21 ja 22 §:n mukaiset tehtävät. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaisi ELY-keskuksen lisäksi valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvontatehtäviä. Kehittämis- ja hallintokeskus valvoisi ympäristönhoitoavustuksen käyttöä pääsääntöisesti maksatustehtäviensä yhteydessä.

2.3.6 *Laki rakennusperinnön suojelemisesta*

16 §. Avustuksen myöntäminen ja maksaminen. Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin säännös siitä, että ELY-keskuksen myöntämän avustuksen maksamista, maksatuksen keskeytystä ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain (688/2001) 12, 19, 21 ja 22 §:ssä mainitut tehtävät hoitaa kehittämis- ja hallintokeskus. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi valtionavustuslain 15 §:n mukaiset mukaisia valvontatehtäviä. Säännös vastaisi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 3 a §:n 2 momenttiin tehtävää muutosta, jonka mukaan samat maksatustehtävät ja niihin liittyvät maksatuksen keskeyttämistä ja takaisinperintää sekä valvontaa koskevat tehtävät hoitaa kehittämis- ja hallintokeskus myös silloin, kun valtionavustusta myönnetään suoraan valtionavustuslain nojalla ilman erityissäädöstä.

2.3.7 *Laki Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan eurooppalaisen asetuksen kansallisesta täytäntöönpanosta*

8 §. Välittävä toimielin. Pykälän 1 momentissa mainittuihin välittäviin toimielimiin lisättäisiin ELY-keskusten rinnalle kehittämis- ja hallintokeskus. Pykälän 2 momentissa säädettäisiin välittävien toimielinten tehtävistä. Välittävien toimielinten tehtävät määräytyisivät tämän lain sekä valtioneuvoston asetuksella annettavien delegoitsäännösten nojalla.

24 §. Maksuhakemus. Pykälässä säädettäisiin maksatushakemuksen tekemistä koskevasta menettelystä. ELY-keskuksen myöntämän tuen maksamista koskeva hakemus tehtäisiin kehittämis- ja hallintokeskukselle. Hakemus tehtäisiin ensisijaisesti käyttäen verkkopalvelua. Tukihakemusta ja sen käsittelyä koskeva 19 §:n 1 momentin säännös koskee myös tuen maksamista koskevaa hakemusta. Kumpikin hakemustyyppi on osa Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevaa tietojärjestelmää, jonka maa- ja metsätalousministeriö omistaa ja jota se ylläpitää.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin mahdollisuudesta tehdä maksamista koskeva hakemus kirjallisesti (paperimuotoisena) maa- ja metsätalousministeriön vahvistamalla lomakkeella. Tällainen hakemus on allekirjoitettava, ja se on toimitettava kehittämis- ja hallintokeskukselle.

25 §. Maksujen hyväksyminen. Pykälän 1 momenttia muutettaisiin siten, että ELY-keskuksen sijasta tuen maksamisesta päättäisi kehittämis- ja hallintokeskus, jos tuen maksamista haetaan erillisellä maksuhakemuksella. Jollei tukiprosessissa olisi erillisiä myöntämis- ja maksamisvaiheita, päätöksen, joka koskisi yhtä aikaa myöntämistä ja maksamista, tekisi ELY-keskus pykälän 4 momentin mukaisesti.

Pykälän 4 momentissa tarkoitettu tuki, joka maksetaan ilman erillistä maksuhakemusta, on hyljekorvausten käsittely. Merialueiden ammattikalastajille valtion varoista korvattavia hylje-

vahinkokorvauksia haetaan kerran vuodessa edellisen vuoden hyljevahinkojen osalta. Ilman erillistä maksamispäätöstä tehtävät tuki- ja korvauspäätökset tekee ELY-keskus.

29 §. Takaisinperinnän menettelyt. Pykälän 1 momentissa säädettäisiin, että tuen takaisinperinnästä päättäisi kehittämis- ja hallintokeskus. Maa- ja metsätalousministeriö voisi määrätä kehittämis- ja hallintokeskuksen tekemään hankkeessa takaisinperinnän, jos se katsoisi 27 §:ssä säädettyjen edellytysten täyttyvän. Maa- ja metsätalousministeriön oikeus olisi sama oikeus, joka sillä nykyisin on ELY-keskuksen määrittämiseksi takaisinperintään. Toimivallan siirtyessä kehittämis- ja hallintokeskukselle tämä oikeus kohdistuisi jatkossa kehittämis- ja hallintokeskukseen.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin takaisinperintää koskevan päätöksen sisällöstä, jota ei muutettaisi. Takaisinperintäpäätöksen tekemisen tulisi jatkossakin tapahtua ilman aiheetonta viivytystä. Takaisinperintäpäätöksen tekemiseksi käytettävä aika laskettaisiin siitä, kun ELY-keskus tai kehittämis- ja hallintokeskus on saanut tiedot takaisinperinnän perusteesta ja viimeistään kymmenen vuoden kuluttua tuen maksamisesta. ELY-keskuksen ja kehittämis- ja hallintokeskuksen välinen organisaatoraja ei pidentäisi takaisinperintäpäätöksen tekemiseksi käytettävissä olevaa aikaa. ELY-keskus ja kehittämis- ja hallintokeskus käyttävät samaa tietojärjestelmää, ja niiden tulee vaihtaa tietoja viipymättä.

Pykälän 3 momentissa säädettäisiin kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtävästä takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpanijana. Takaisinperintäpäätös voidaan, kuten nykyisinkin, panna täytäntöön ulosottoin sen jälkeen, kun päätös on saanut lainvoiman. Päätöksen täytäntöönpanosta säädetään lisäksi verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetussa laissa (706/2007).

30 §. Takaisinperinnän kohtuullistaminen. Kehittämis- ja hallintokeskus voi jättää virheellisesti tai perusteetta maksetun määrän tai sille suoritettavan koron kokonaan tai osaksi perimättä, jos perinnän suorittaminen täysimääräisenä olisi tuen saajan olosuhteet ja toiminta huomioiden ottaen kokonaisuutena arvioiden kohtuutonta. Takaisinperintä ja korkojen periminen on kuitenkin suoritettava täysimääräisenä, jos Euroopan unionin lainsäädäntö sitä edellyttää.

31 §. Tietojärjestelmän tarkoitus. Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin kehittämis- ja hallintokeskuksen vastuu siitä, että Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan tietojärjestelmän käyttö kehittämis- ja hallintokeskuksessa on lainmukaista ja vastaa viraston tehtäviä ja että järjestelmään tallennetut tiedot ovat oikeita ja riittäviä. Sama vastuu koskee kaikkia järjestelmän käyttäjätahoja.

34 §. Tietojensaantioikeus ja tietojen luovuttaminen. Kehittämis- ja hallintokeskuksen oikeus saada tietoja muilta viranomaisilta, julkista tehtävää hoitavalta taholta ja kalatalouden toimintaryhmältä salassapitosäännösten estämättä tukea koskevan asian käsittelemiseksi lisättäisiin pykälän 1 momenttiin. Kehittämis- ja hallintokeskuksella olisi yhtäläinen tiedonsaantioikeus kuin tukea myöntävällä viranomaisella. Tiedonsaantioikeus vastaisi kehittämis- ja hallintokeskukselle siirtyvään tuen maksamiseen, takaisinperintään ja valvontaan liittyviin tiedonsaanti-tarpeisiin.

Pykälän 2 momentin mukaan kehittämis- ja hallintokeskuksella olisi sama oikeus kuin tukea myöntävällä viranomaisella luovuttaa muulle viranomaiselle tai julkista tehtävää hoitavalle taikka Euroopan unionin toimielimelle tässä laissa säädettyä tehtävää hoidettaessa saatuja, tuen saajaa koskevia tietoja, jotka ovat välttämättömiä viranomaiselle, julkista tehtävää hoitavalle tai toimielimelle säädetyn tarkastustehtävän suorittamiseksi tai sen valvomiseksi, että Euroopan unionin lainsäädäntöä on noudatettu. Myös pykälän momenttien 3 – 5 säännökset luovuttamisesta Luonnonvarakeskukselle ja kalatalouden toimintaryhmälle sekä luovutettujen tie-

tojen käyttötarkoitussidonnaisuutta koskevat säännökset koskisivat niin ikään kehittämis- ja hallintokeskuksen luovuttamia tietoja.

35 §. Tarkastusoikeus. Pykälän 1 momenttiin lisättäisiin kehittämis- ja hallintokeskuksen oikeus tehdä tarkastuksia tuen myöntämiseen, maksamiseen ja käyttöön liittyvien edellytysten ja ehtojen noudattamisen valvomiseksi. Kehittämis- ja hallintokeskuksella olisi tuen maksamista, maksatuksen keskeytystä, takaisinperintää ja valvontaa koskevien tehtäviensä hoitamiseksi sama tarkastusoikeus kuin tuen myöntäjällä.

39 §. Muutoksenhaku. Pykälän 2 momenttiin lisättäisiin kehittämis- ja hallintokeskuksen maksatusta, maksatuksen keskeyttämistä, takaisinperintää ja takaisinperinnän kohtuullistamista koskevia hallintopäätöksiä koskeva valitustie, joka olisi hallintolainkäyttölain yleissäännöksen mukainen.

2.3.8 Kalastuslaki

60 §. Sopimukset saimaannorpan suojelemiseksi. Pykälää muutettaisiin siten, että Etelä-Savon ELY-keskuksen sijasta Pohjois-Savon ELY-keskus voisi tehdä vesialueen omistajan tai erityisen oikeuden haltijan saimaannorppakannan elinvoimaisena säilymiseksi ja saimaannorpan suotuisan suojelutason saavuttamiseksi sopimuksen kalastuksen rajoittamisesta ja kieltämisestä tietyllä vesialueella enintään viideksi vuodeksi kerrallaan.

Muutettu pykälä vastaisi kalataloustehtävien keskittämistä valtakunnallisesti kolmeen ELY-keskukseen, jotka ovat Varsinais-Suomen, Pohjois-Savon ja Lapin ELY-keskukset. Keskittämiskäytäntö toteutettiin valtioneuvoston asetuksella elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksesta (1392/2014). Pohjois-Savon ELY-keskus on vastannut mainitun asetuksen nojalla 1 päivästä tammikuuta 2005 alkaen kalatalousasioista oman toimialueensa lisäksi Hämeen, Etelä-Savon, Keski-Suomen ja Pohjois-Karjalan ELY-keskusten toimialueilla.

2.3.9 Siviilipalveluslaki

7 §. Siviilipalveluskeskus. Pykälän 3 momenttia muutettaisiin siten, että siviilipalveluskeskussena toimisi kehittämis- ja hallintokeskuksen erillisyyksikkö.

3 Esityksen vaikutukset

3.1 Taloudelliset vaikutukset

Kehittämis- ja hallintokeskus perustettiin niin sanottuun Iskukykyinen ELY-hankekokonaisuuteen kuuluvana toimenpiteenä, jonka tarkoituksena oli sopeuttaa ELY-keskusten toiminta nopeasti ja merkittävästi supistuviin toimintamäärärahoihin. Kehittämis- ja hallintokeskuksen maksatustehtävien laajentaminen on tarkoitettu toteuttamaan, samoin kuin kehittämis- ja hallintokeskuksen perustamisvaiheen säädösesityksetkin, hyvän asiakaspalvelun säilyttämistavoitetta toimintamenojen supistuessa.

Esityksellä pyrittäisiin tehostamaan ELY-keskusten toimintaa keskittämällä valtionavustusprosessien hallinnollisia, maksamista, maksamisen keskeyttämistä, takaisinperintää ja takaisinperinnän kohtuullistamista sekä näihin liittyvää valvontaa koskevia tehtäviä kehittämis- ja hallintokeskukseen. Esityksen vaikutukset olisivat ensisijaisesti ELY-keskusten ja kehittämis- ja hallintokeskuksen muodostaman kirjanpitoyksikön sisäisiä ja hallintoa tehostavia. Esityksellä ei olisi vaikutusta työ- ja elinkeinoministeriön pääluokan momenttiin 32.01.02. (ELY-

keskusten toimintamenot). Tehtävien keskittäminen muuttaisi momentilla olevien määrärahojen jakoa ELY-keskusten ja kehittämis- ja hallintokeskuksen kesken.

3.2 Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Avustusten ja korvausten maksamista ja maksatukseen liitännäisiä takaisinperintätehtäviä koskeva toimivallan siirtäminen ELY-keskuksista kehittämis- ja hallintokeskukselle ei aiheuttaisi virkasiirtojen tarvetta, sillä käytännössä kehittämis- ja hallintokeskuksen virkamiehet esittelevät ELY-keskusten päätettäviksi nämä maksatuspäätökset jo nykyisin. Tämän on mahdollistanut elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta annetun lain (1131/2014) voimaantulosäännös, jonka mukaan kehittämis- ja hallintokeskuksen maksatuspäätösten (laajassa merkityksessä eli mukaan lukien maksaminen, takaisinperintä ja valvonta) esittelijät voivat jatkaa kehittämis- ja hallintokeskuksen virkamiehinä ELY-keskuksen maksatuspäätösten esittelyä 31 päivään maaliskuuta 2016 asti. Samoin kuin ELY-keskusten maksatuspäätösten esittelijät voivat jatkaa päätösten esittelemistä kehittämis- ja hallintokeskuksen ratkaistavaksi.

Maksatustehtävien valtakunnallinen keskittäminen helpottaisi hyvien käytänteiden levittämistä ja yhdenmukaistaisi maksatusprosesseja. Yhdenmukaistaminen helpottaisi myös ELY-keskusten palvelujen digitalisaatiota.

Siviilipalveluskeskuksen tehtävän siirtäminen kehittämis- ja hallintokeskukselle tapahtuisi valtion virkamieslain (750/1994) 5 a §:n nojalla valtionhallinnon toimintojen uudelleenjärjestelynä ja aiheuttaisi 18 henkilövuotta vastaavat virkasiirrot Kaakkois-Suomen ELY-keskuksesta kehittämis- ja hallintokeskukseen sekä noin 960 000 euron siirtämisen Kaakkois-Suomen toimintamenoista kehittämis- ja hallintokeskuksen toimintamenoihin momentin 32.01.02 sisällä. Siviilipalveluskeskus saisi hallinnolliset tukipalvelunsa jatkossa kehittämis- ja hallintokeskuksen muilta yksiköiltä. Siviilipalveluskeskuksessa nyt työskentelevät virkamiehet jatkaisivat työskentelyään Siviilipalveluskeskuksen tiloissa Lapinjärvellä.

3.3 Ympäristövaikutukset

Esityksellä ei olisi ympäristövaikutuksia.

3.4 Yhteiskunnalliset vaikutukset

ELY-keskuksen asiakkaille valtionapuprosessiin tulisi ELY-keskuksen ohelle toinen toimivaltainen virasto, kehittämis- ja hallintokeskus. Kehittämis- ja hallintokeskuksella olisi valtakunnallisena toimijana ja maksatusprosessien yhdenmukaistavana tekijänä asiakkaiden yhdenvertaisuutta lisäävä vaikutus. Asiakkaat hyötyvät myös hallinnon tehostamisesta ja palvelutason säilyttämisestä. Esityksellä ei olisi vaikutusta valtionavustusten myöntämismenettelyihin tai niiden käytäntöön.

Siviilipalveluskeskuksen tehtävän siirtäminen Kaakkois-Suomen ELY-keskuksesta kehittämis- ja hallintokeskukselle ei aiheuttaisi muutoksia siviilipalveluksen suorittamiselle tai siviilipalvelusvelvollisten asemaan. Lapinjärven kunnassa toimiva siviilipalveluskeskus toimisi jatkossa Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen sijaan osana kehittämis- ja hallintokeskusta.

4 Asian valmistelu

4.1 Valmisteluvaiheet ja -aineisto

Esitys on valmisteltu virkatyönä työ- ja elinkeinoministeriössä yhteistyössä maa- ja metsätalousministeriön, ympäristöministeriön ja Liikenneviraston kanssa. Esitystä laadittaessa on huomioitu KEHA-hankkeen maksatuksen asiantuntijatiimin 5 päivänä joulukuuta 2014 antama raportti maa- ja metsätalousministeriön, ympäristöministeriön sekä liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalojen maksamista koskevista tehtävistä. Asiantuntijatiimin toimikausi kattoi alun perin 15.11.2013–15.5.2014 välisen ajan, mutta sai myöhemmin tehtäväkseen valmistella maa- ja metsätalousministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön sekä ympäristöministeriön hallinnonalojen maksatustehtävien siirtämistä ELY-keskuksista kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtäväksi.

Asiantuntijatiimissä on ollut edustajat maa- ja metsätalousministeriöstä, ympäristöministeriöstä, Liikennevirastosta, ELY-keskusten ja TE-toimistojen talous- ja henkilöstöhallinnon yksiköstä (1 päivästä tammikuuta 2015 alkaen osana kehittämis- ja hallintokeskusta), eri ELY-keskuksista sekä työ- ja elinkeinoministeriöstä.

4.2 Lausunnot ja niiden huomioon ottaminen

Esityksestä on pyydetty lausunnot liikenne- ja viestintäministeriöltä, maa- ja metsätalousministeriöltä, oikeusministeriöltä, sisäministeriöltä, valtiovarainministeriöltä, ympäristöministeriöltä, Elintarviketurvallisuusvirastolta, Liikennevirastolta, Maahanmuuttovirastolta, Maaseutuvirastolta, Tekesiltä, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta, työ- ja elinkeinotoimistoilta, maakuntien liitoilta, Julkisanalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO ry:ltä, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry:ltä, Palkansaajajärjestö Pardia ry:ltä, Lapinjärven kunnalta, Aseistakieltäytyjäliitto ry:ltä sekä Varusmiesliitto ry:ltä.

Lausunnon antoivat liikenne- ja viestintäministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, valtiovarainministeriö, puolustusministeriö, Liikennevirasto, Elintarviketurvallisuusvirasto, Maahanmuuttovirasto Pohjois-Karjalan, Etelä-Karjalan ja Varsinais-Suomen liitot, ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus, ELY-keskukset (yhteinen lausunto), Kaakkois-Suomen ELY-keskus, Palkansaajajärjestö Pardia ry sekä Aseistakieltäytyjäliitto ry ja Varusmiesliitto ry.

Kaikki lausunnonantajat hyväksyivät esityksen. Liikenne- ja viestintäministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, valtiovarainministeriö, ELY-keskukset ja Kaakkois-Suomen ELY-keskus esittivät lausunnoissaan pääosin teknisiä tarkennuksia ja muotoiluehdotuksia, jotka on huomioitu valmistelussa.

Monet lausunnon antaneista ilmoittivat hyväksyvänsä esityksen, mutta toivat lausunnoissaan esille sen toimeenpanoon liittyviä toiveitaan ja huoliaan. Kehittämis- ja hallintokeskus piti lausunnoissaan huolestuttavana sitä, ettei virastolle siirrettäisi ELY-keskusten maksatustehtäviä täysin tai riittävän kattavasti. Kehittämis- ja hallintokeskus piti ELY-keskuksille edelleen jäävien maksatustehtävien hoitamisen jatkoselvitystyön välitöntä käynnistämistä välttämättömänä. Varsinais-Suomen liitto katsoi, että keskittämisen myötä yhtenäistyvät maksatuskäytännöt ja asiakkaiden yhdenvertaisuus ovat hyviä asioita, mutta yhtenäistymisen tulisi tapahtua sujuvien ja asiakaslähtöisten mallien mukaisesti, ei käytäntöjä tiukentaen. Palkansaajajärjestö Pardia ry viittasi launnonaan valtion aluehallinnon vireillä olevaan laajempaan uudistustyöhön ja korosti, ettei laajemman työn kanssa yhteen sopimattomia ratkaisuja tulisi tehdä. Pardia ry suhtautui jonkin verran varautuneesti Siviilipalveluskeskuksen tehtävän siirtämiseen

HE 90/2015 vp

kehittämisen- ja hallintokeskukselle, koska katsoi tämän tehtävän muuttavan kehittämisen- ja hallintokeskuksen roolia palvelukeskustyyppisestä virastosta keskusvirastoa muistuttavaksi.

Aseistakieltäytyjäliitto hyväksyi niin ikään esityksen, mutta toi lausunnossaan esille siviilipalveluksen ongelmia. Puolustusministeriö huomautti lausunnossaan, että siviilipalveluskeskusten muuttuessa myös siviilipalvelusasetusta tulisi muuttaa yhtenevästi.

5 Voimaantulo

Lait ehdotetaan tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2016.

Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:

1.

Laki

elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksista annetun lain (897/2009) 3 a §:n 2 momentti, sellaisena kuin se on laissa 1131/2014, ja
lisätään lakiin uusi 3 b § seuraavasti:

3 a §

Kehittämisen- ja hallintokeskuksen tehtävät

Kehittämisen- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen suoraan valtionavustuslain (688/2001) nojalla myöntämän valtionavustuksen maksamista ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain 12, 19, 21 ja 22 §:n mukaiset tehtävät. Kehittämisen- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi myös valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvontatehtäviä. Lisäksi kehittäminen- ja hallintokeskus voi hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen erityislainsäädännön nojalla myöntämien avustusten maksamista, niiden käytön valvontaa ja takaisinperintää sekä valtion korvauksia koskevia tehtäviä siten kuin niistä erikseen säädetään.

3 b §

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä kehittäminen- ja hallintokeskuksen päätösten allekirjoittaminen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä kehittäminen- ja hallintokeskuksen päätökset voidaan allekirjoittaa koneellisesti.

Tämä laki tulee voimaan päivänä _____ kuuta 20 _____.

2.

Laki

yksityisistä teistä annetun lain 97 ja 98 a §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan yksityisistä teistä annetun lain (358/1962) 97 ja 98 a §, sellaisina kuin ne ovat laissa 1290/2009, seuraavasti:

97 §

Valtionavustuksen myöntämisestä ja lakkauttamisesta päättää toimivaltainen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, jonka toimialueella tie tai suurin osa siitä on. Valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää tehtävän hoitamisesta myös useamman kuin yhden keskuksen alueella.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valtionavustuslain (688/2001) nojalla myöntämän ja lakkauttaman valtionavustuksen maksamista ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain 12, 19, 21 ja 22 §:n mukaiset tehtävät. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi myös valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvontatehtäviä.

98 a §

Valitus toimivaltaisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen valtionapua koskevaan päätökseen tehdään sille hallinto-oikeudelle, jonka tuomiopiirissä tie tai suurin osa siitä sijaitsee. Tässä laissa tarkoitettuihin valtionapuihin sovelletaan muutoin, mitä valtionavustuslaissa säädetään.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

3.

Laki

maantielain 79 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan maantielain (503/2005) 79 § seuraavasti:

79 §

Korvausten maksaminen ja korko

Tienpitoviranomaisen suoritettavaksi määrätyt ennakko- ja lopulliset korvaukset niille maksettavine kuuden prosentin vuotuisine korkoineen tulee suorittaa kolmen kuukauden kuluessa niiden määräämisestä. Korvauksen maksamisen viivästyessä sille maksetaan vuotuista viivästyskorkoa korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan.

Tilusjärjestelyssä alueen saaja on velvollinen maksamaan saamastaan alueesta korvauksen tienpitoviranomaiselle siltä osin kuin korvausta ei voida vähentää tienpitoviranomaisen maksettaviksi määräytyistä suorituksista, ja alueen luovuttaja saa tienpitoviranomaiselta korvauksen luovuttamastaan alueesta. Tässä momentissa tarkoitettuihin korvauksiin sovelletaan, mitä 1 momentissa koron laskemisesta ja korvausten maksamisesta säädetään.

Edellä 1 momentin mukainen kuuden prosentin vuotuinen korko lasketaan alkavaksi 56 §:ssä tarkoitetusta haltuunotosta lukien, jollei 56 §:n 3 momentin mukaisen haltuunoton osalta ole toisin sovittu, sekä 74 ja 75 §:ssä mainituissa tapauksissa kyseisen maantietoimituksen loppukokouksen ajankohdasta lukien. Tilusjärjestelyn johdosta määrätylle korvaukselle korko lasketaan toimituksessa määrätystä alueiden haltuunottoajankohdasta lukien.

Maantietoimituksessa tienpitoviranomaisen maksettavaksi määrätyt korvaukset ja edellä 2 momentissa tarkoitetut tilusjärjestelykorvaukset alueen luovuttajalle suorittaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

4.

Laki

ratalain 69 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan ratalain (110/2007) 69 § seuraavasti:

69 §

Korvausten maksaminen ja korko

Radanpitäjän suoritettavaksi määrätyt ennakko- ja lopulliset korvaukset niille maksettavine kuuden prosentin vuotuisine korkoineen tulee suorittaa kolmen kuukauden kuluessa niiden määrittämisestä. Korvauksen maksamisen viivästyessä sille maksetaan vuotuista viivästyskorkoa korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentissa tarkoitettun korkokannan mukaan.

Tilusjärjestelyssä alueen saaja on velvollinen maksamaan saamastaan alueesta korvauksen radanpitäjälle siltä osin kuin korvausta ei voida vähentää radanpitäjän maksettaviksi määrättyistä suorituksista, ja alueen luovuttaja saa radanpitäjältä korvauksen luovuttamastaan alueesta. Tässä momentissa tarkoitettuihin korvauksiin sovelletaan, mitä 1 momentissa koron laske- misesta ja korvausten maksamisesta säädetään.

Edellä 1 momentin mukainen kuuden prosentin vuotuinen korko lasketaan alkavaksi 46 §:ssä tarkoitettusta haltuunotosta lukien, jollei 46 §:n 3 momentin mukaisen haltuunoton osalta ole toisin sovittu, sekä 65 §:ssä mainituissa tapauksissa kyseisen ratatoimituksen loppu- kokouksen ajankohdasta lukien. Tilusjärjestelyn johdosta määrätylle korvaukselle korko las- ketaan toimituksessa määrätystä alueiden haltuunottoajankohdasta lukien.

Ratatoimituksessa ja 43 §:n 3 momentin mukaisessa yksityistietoimituksessa radanpitäjän maksettavaksi määrätyt korvaukset sekä edellä 2 momentissa tarkoitettut tilusjärjestelykorva- ukset alueen luovuttajalle suorittaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus. Yksityisraidetta koskevat korvaukset mak- saa rautatien omistaja tai haltija.

Tämä laki tulee voimaan päivänä _____
kuuta 20 ____.

5.

Laki

saariston kehityksen edistämisestä annetun lain 12 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan saariston kehityksen edistämisestä annetun lain (494/1981) 12 §, sellaisena kuin se on osaksi laeissa 973/1988 ja 1576/2009, seuraavasti:

12 §

Ympäristöhoitoavustus

Valtion tulo- ja menoarvion rajoissa voidaan 9 §:ssä tarkoitettulle kunnalle tai kuntalaissa (365/1995) tarkoitettulle tällaisen kunnan jäsenelle myöntää avustusta toimenpiteisiin, jotka koskevat saaristoluonnon suojelemista taikka saariston maisemakuvan säilyttämistä tai parantamista. Avustusta voidaan myöntää mainitunlaisiin toimenpiteisiin myös yhdistykselle tai säätiölle, jonka tarkoituksena on luonnonsuojelun tai ympäristöhoidon edistäminen.

Avustuksen myöntää hakemuksesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Ympäristöministeriö vahvistaa saaristoasiain neuvottelukuntaa kuultuaan käyttöperusteet sekä alueelliset avustuskiintiöt sen jälkeen, kun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ovat toimittaneet ministeriölle yhteenvedot hakemuksista.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa avustuksen maksamista, valvontaa ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain (688/2001) 12, 19, 21 ja 22 §:n mukaiset tehtävät. Lisäksi kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvontatehtäviä.

Tämä laki tulee voimaan päivänä _____
kuuta 20 ____.

6.

Laki

rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain 16 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain (498/2010) 16 § seuraavasti:

16 §

Avustuksen myöntäminen ja maksaminen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi myöntää suojeltavaksi määrätyn rakennuksen omistajalle valtion talousarvion rajoissa avustusta rakennuksen hoitoa ja kunnossapitoa varten. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen myöntämän avustuksen maksamista, maksatukseen keskeytystä ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain (688/2001) 12, 19, 21 ja 22 §:ssä mainitut tehtävät hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi myös valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvontatehtäviä.

Avustusta voidaan myöntää kulttuurihistoriallisesti merkittävän rakennuksen omistajalle silloinkin, kun rakennusta ei ole määrätty suojeltavaksi tämän lain nojalla. Avustuksen saajan tulee noudattaa avustuspäätöksessä mainittuja ehtoja.

Tämä laki tulee voimaan päivänä _____ kuuta 20 _____.

7.

Laki

Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan eurooppalaisen asetuksen kansallisesta täytäntöönpanosta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan eurooppalaisen asetuksen kansallisesta täytäntöönpanosta annetun lain (1093/2014) 8 ja 24 §, 25 §:n 1 ja 4 momentti, 29 ja 30 §, 31 §:n 1 momentti, 34 §:n 1 ja 2 momentti, 35 §:n 1 momentti ja 39 §:n 2 momentti seuraavasti:

8 §

Välittävä toimielin

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (*kehittämis- ja hallintokeskus*) toimivat yleisasetuksen 123 artiklan 6 kohdassa tarkoitettuina välittävinä toimieliminä.

Välittävä toimielin vastaa tässä laissa säädettyistä sekä valtioneuvoston asetuksella sille säädettyistä tehtävistä toimialueellaan.

24 §

Maksuhakemus

Maksuhakemus tehdään kehittämis- ja hallintokeskukselle käyttäen 19 §:n 1 momentissa tarkoitettua verkkopalvelua. Mitä 19 §:n 1 momentissa säädetään sähköisestä tukihakemuksesta ja sen käsittelystä, sovelletaan myös tuen maksamista koskevaan hakemukseen.

Maksuhakemus voidaan tehdä myös kirjallisesti maa- ja metsätalousministeriön tarkoitusta varten vahvistamalla lomakkeella. Hakemus on allekirjoitettava. Kirjallinen hakemus on toimitettava kehittämis- ja hallintokeskukselle.

Hakemukseen on liitettävä tuen maksamisen edellytysten kannalta välttämättömät tilinpito-asiakirjat ja selvitykset.

25 §

Maksujen hyväksyminen

Tuen maksamisesta päättää kehittämis- ja hallintokeskus, jos tuen maksamista haetaan erillisellä maksuhakemuksella.

Tuen maksamisesta päättää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, jos toimenpiteelle maksetaan tukea ilman erillistä maksuhakemusta ja menettelystä on ilmoitettu 18 §:n 2 momentissa tarkoitetun toimenpidettä koskevan määräaikaisen hakumenettelyn aloittamisen yhteydessä.

29 §

Takaisinperinnän menettelyt

Tuen takaisinperinnästä päättää kehittämis- ja hallintokeskus. Maa- ja metsätalousministeriö voi määrätä kehittämis- ja hallintokeskuksen ryhtymään takaisinperintään, jos se katsoo 27 §:ssä säädettyjen edellytysten täyttyvän.

Takaisinperintää koskevassa päätöksessä on vahvistettava takaisinperittävä määrä, 28 §:n 1 momentissa tarkoitettu korko sekä niiden suorittamiselle asetettava eräpäivä. Päätös on tehtävä ilman aiheetonta viivytystä sen jälkeen, kun kehittämis- ja hallintokeskus tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on saanut tiedon takaisinperinnän perusteesta ja viimeistään kymmenen vuoden kuluttua tuen maksamisesta.

Kehittämis- ja hallintokeskus vastaa takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpanosta. Takaisinperintäpäätös on suoraan ulosottokelpoinen sen jälkeen, kun päätös on saanut lainvoiman. Sen perimisestä säädetään verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetussa laissa (706/2007).

30 §

Takaisinperinnän kohtuullistaminen

Kehittämis- ja hallintokeskus voi jättää virheellisesti tai perusteetta maksetun määrän tai sille suoritettavan koron kokonaan tai osaksi perimättä, jos perinnän suorittaminen täysimääräisenä olisi tuen saajan olosuhteet ja toiminta huomioon ottaen kokonaisuutena arvioiden kohtuutonta. Takaisinperintä ja korkojen periminen on kuitenkin suoritettava täysimääräisenä, jos Euroopan unionin lainsäädäntö sitä edellyttää.

31 §

Tietojärjestelmän tarkoitus

Maa- ja metsätalousministeriö ottaa käyttöön yleisasetuksen 125 artiklan 2 kohdan d alakohdassa tarkoitetun tietojärjestelmän. Tietojärjestelmää käytetään Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevassa Euroopan unionin lainsäädännössä sekä tässä laissa säädettyjen tehtävien hoitamiseen. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kehittämis- ja hallintokeskus sekä kalatalouden toimintaryhmät vastaavat niille säädettyjen tehtävien mukaisesti siitä, että tietojärjestelmään tallennetaan oikeat ja riittävät tiedot.

34 §

Tietojensaantioikeus ja tietojen luovuttaminen

Maa- ja metsätalousministeriöllä, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla, kehittämis- ja hallintokeskuksella ja 35 §:ssä tarkoitettulla tarkastuksia tekevällä on salassapitosäännösten estämättä oikeus saada muulta viranomaiselta, julkista tehtävää hoitavalta taholta ja kalatalouden toimintaryhmältä hakijaa ja tuen saajaa, tämän taloudellista asemaa ja liike- tai ammatti-toimintaa, julkisista varoista myönnettyä rahoitusta tai muuta tuen kannalta merkityksellistä olosuhdetta koskevia tietoja, jotka ovat välttämättömiä tukea koskevan asian käsittelemiseksi.

Maa- ja metsätalousministeriöllä, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella ja kehittämis- ja hallintokeskuksella on salassapitosäännösten estämättä oikeus luovuttaa muulle viranomaiselle tai julkista tehtävää hoitavalle taikka Euroopan unionin toimielimelle tässä laissa

HE 90/2015 vp

säädettyä tehtävää hoidettaessa saatuja, tuen saajaa koskevia tietoja, jotka ovat välttämättömiä viranomaiselle, julkista tehtävää hoitavalle tai toimielimelle säädetyin tarkastustehtävän suorittamiseksi tai sen valvomiseksi, että Euroopan unionin lainsäädäntöä on noudatettu.

35 §

Tarkastusoikeus

Maa- ja metsätalousministeriöllä on oikeus tehdä tuen myöntämiseen, maksamiseen ja käyttöön liittyvien edellytysten ja ehtojen noudattamisen valvomiseksi tuen myöntäjiin ja saajiin kohdistuvia tarkastuksia. Vastaava oikeus on tuen saajien osalta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla ja kehittämis- ja hallintokeskuksella.

39 §

Muutoksenhaku

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja kehittämis- ja hallintokeskuksen tässä laissa tarkoitettuun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa säädetään.

Tämä laki tulee voimaan päivänä _____
kuuta 20 ____.

8.

Laki

kalastuslain 60 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan kalastuslain (379/2015) 60 § seuraavasti:

60 §

Sopimukset saimaannorpan suojelemiseksi

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä vesialueen omistaja tai erityisen oikeuden haltija voivat tehdä saimaannorppakannan elinvoimaisena säilymiseksi ja saimaannorpan suotuisan suojelutason saavuttamiseksi sopimuksen kalastuksen rajoittamisesta ja kieltämisestä tietyllä vesialueella. Sopimus voidaan tehdä enintään viideksi vuodeksi kerrallaan.

Tämä laki tulee voimaan päivänä _____
kuuta 20 ____.

9.

Laki

siviilipalveluslain 7 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan siviilipalveluslain (1446/2007) 7 §:n 3 momentti, sellaisena kuin se on laissa
940/2013, seuraavasti:

7 §

Siviilipalveluskeskus

Siviilipalveluskeskuksena toimii elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Helsingissä 22 päivänä lokakuuta 2015

Pääministeri

Juha Sipilä

Elinkeinoministeri Olli Rehn

1.

Laki

elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksista annetun lain (897/2009) 3 a §:n 2 momentti, sellaisena kuin se on laissa 1131/2014, ja
lisätään lakiin uusi 3 b § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

3 a §

Kehittämisen- ja hallintokeskuksen tehtävät

Lisäksi kehittäminen- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen myöntämien avustusten maksamista, niiden käytön valvontaa ja takaisinperintää koskevia tehtäviä. Näistä tehtävistä säädetään erikseen muualla lainsäädännössä.

Ehdotus

3 a §

Kehittäminen- ja hallintokeskuksen tehtävät

Kehittäminen- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen suoraan valtionavustuslain (688/2001) nojalla myöntämien valtionavustusten maksamista ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain 12, 19, 21 ja 22 §:n mukaiset tehtävät. Kehittäminen- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi myös valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvonta-tehtäviä. Lisäksi kehittäminen- ja hallintokeskus voi hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen erityislainsäädännön nojalla myöntämien avustusten maksamista, niiden käytön valvontaa ja takaisinperintää sekä valtion korvauksia koskevia tehtäviä siten kuin niistä erikseen säädetään.

3 b §

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä kehittäminen- ja hallintokeskuksen päätösten allekirjoittaminen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä kehittäminen- ja hallintokeskuksen päätök-

Voimassa oleva laki

Ehdotus

set voidaan allekirjoittaa koneellisesti.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuu-
ta 20 .*

2.

Laki

yksityisistä teistä annetun lain 97 ja 98 a §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan yksityisistä teistä annetun lain (358/1962) 97 ja 98 a §, sellaisina kuin ne ovat
laissa 1290/2009, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

97 §

97 §

Valtionavustuksen myöntämisestä ja lak-
kauttamisesta päättää toimivaltainen elinkei-
no-, liikenne- ja ympäristökeskus, jonka toi-
mialueella tie tai suurin osa siitä on. Valtio-
neuvoston asetuksella voidaan säätää tehtä-
vän hoitamisesta myös useamman kuin yh-
den keskuksen alueella.

Valtionavustuksen myöntämisestä ja lak-
kauttamisesta päättää toimivaltainen elinkei-
no-, liikenne- ja ympäristökeskus, jonka toi-
mialueella tie tai suurin osa siitä on. Valtio-
neuvoston asetuksella voidaan säätää tehtä-
vän hoitamisesta myös useamman kuin yh-
den keskuksen alueella.

*Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten
sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis-
ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne-
ja ympäristökeskuksen valtionavustuslain
(688/2001) nojalla myöntämän ja lakkautta-
man valtionavustuksen maksamista ja ta-
kaisinperintää koskevat valtionavustuslain
12, 19, 21 ja 22 §:n mukaiset tehtävät. Kehit-
tämisen- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-,
liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi myös
valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvonta-
tehtäviä.*

98 a §

98 a §

Valitus toimivaltaisen elinkeino-, liikenne-
ja ympäristökeskuksen valtionapua koske-
vaan päätökseen tehdään sille hallinto-
oikeudelle, jonka tuomiopiirissä tie tai suurin
osa siitä sijaitsee. Tässä laissa tarkoitettuihin
valtionapuihin sovelletaan muutoin, mitä val-
tionavustuslaissa (688/2001) säädetään.

Valitus toimivaltaisen elinkeino-, liikenne-
ja ympäristökeskuksen *sekä kehittämis- ja
hallintokeskuksen* valtionapua koskevaan
päätökseen tehdään sille hallinto-oikeudelle,
jonka tuomiopiirissä tie tai suurin osa siitä si-
jaitsee. Tässä laissa tarkoitettuihin valtion-
apuihin sovelletaan muutoin, mitä valtion-
avustuslaissa säädetään.

Voimassa oleva laki

Ehdotus

Tämä laki tulee voimaan _____
päivänä kuu-
ta 20 .

3.

Laki

maantielain 79 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan maantielain (503/2005) 79 § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

79 §

79 §

Korvausten maksaminen ja korko

Korvausten maksaminen ja korko

Tienpitoviranomaisen suoritettavaksi määrättyt ennakko- ja lopulliset korvaukset niille maksettavine kuuden prosentin vuotuisine korkoineen tulee suorittaa kolmen kuukauden kuluessa niiden määräämisestä. Korvauksen maksamisen viivästyessä sille maksetaan vuotuista viivästyskorkoa korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan.

Maantietoimituksessa maksettavaksi määrättyt tilusjärjestelykorvaukset suorittaa tienpitoviranomainen. Tilusjärjestelyssä alueen saaja on velvollinen maksamaan saamastaan alueesta korvauksen tienpitoviranomaiselle siltä osin kuin korvausta ei voida vähentää tienpitoviranomaisen maksettaviksi määrätyistä suorituksista, ja alueen luovuttaja saa tienpitoviranomaiselta korvauksen luovuttamastaan alueesta. Tässä momentissa tarkoitettuihin korvauksiin sovelletaan, mitä 1 momentissa koron laskemisesta ja korvausten maksamisesta säädetään.

Edellä 1 momentin mukainen kuuden prosentin vuotuinen korko lasketaan alkavaksi 56 §:ssä tarkoitettusta haltuunotosta lukien, jollei 56 §:n 3 momentin mukaisen haltuunoton osalta ole toisin sovittu, sekä 74 ja 75 §:ssä mainituissa tapauksissa kyseisen maantietoimituksen loppukokouksen ajankohdasta lukien. Tilusjärjestelyn johdosta

Tienpitoviranomaisen suoritettavaksi määrättyt ennakko- ja lopulliset korvaukset niille maksettavine kuuden prosentin vuotuisine korkoineen tulee suorittaa kolmen kuukauden kuluessa niiden määräämisestä. Korvauksen maksamisen viivästyessä sille maksetaan vuotuista viivästyskorkoa korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan.

Tilusjärjestelyssä alueen saaja on velvollinen maksamaan saamastaan alueesta korvauksen tienpitoviranomaiselle siltä osin kuin korvausta ei voida vähentää tienpitoviranomaisen maksettaviksi määrätyistä suorituksista, ja alueen luovuttaja saa tienpitoviranomaiselta korvauksen luovuttamastaan alueesta. Tässä momentissa tarkoitettuihin korvauksiin sovelletaan, mitä 1 momentissa koron laskemisesta ja korvausten maksamisesta säädetään.

Edellä 1 momentin mukainen kuuden prosentin vuotuinen korko lasketaan alkavaksi 56 §:ssä tarkoitettusta haltuunotosta lukien, jollei 56 §:n 3 momentin mukaisen haltuunoton osalta ole toisin sovittu, sekä 74 ja 75 §:ssä mainituissa tapauksissa kyseisen maantietoimituksen loppukokouksen ajankohdasta lukien. Tilusjärjestelyn johdosta

HE 90/2015 vp

Voimassa oleva laki

määrätylle korvaukselle korko lasketaan toimituksessa määrätystä alueiden haltuunottoajankohdasta lukien.

—

Ehdotus

määrätylle korvaukselle korko lasketaan toimituksessa määrätystä alueiden haltuunottoajankohdasta lukien.

Maantietoimituksessa tienpitoviranomaisen maksettavaksi määrätty korvaukset ja edellä 2 momentissa tarkoitetut tilusjärjestelykorvaukset alueen luovuttajalle suorittaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus.

—
*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta
20 .*
—

4.

Laki

ratalain 69 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan ratalain (110/2007) 69 seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

69§

69 §

Korvausten maksaminen ja korko

Korvausten maksaminen ja korko

Radanpitäjän suoritettavaksi määrättyt ennakko- ja lopulliset korvaukset niille maksettavine kuuden prosentin vuotuisine korkoineen tulee suorittaa kolmen kuukauden kuluessa niiden määräämisestä. Korvauksen maksamisen viivästyessä sille maksetaan vuotuisesta viivästyskorkoa korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan.

Ratatoimituksessa maksettavaksi määrättyt tilusjärjestelykorvaukset suorittaa radanpitäjä. Tilusjärjestelyssä alueen saaja on velvollinen maksamaan saamastaan alueesta korvauksen radanpitäjälle siltä osin kuin korvausta ei voida vähentää radanpitäjän maksettaviksi määrättyistä suorituksista, ja alueen luovuttaja saa radanpitäjältä korvauksen luovuttamastaan alueesta. Tässä momentissa tarkoitettuihin korvauksiin sovelletaan, mitä 1 momentissa koron laskemisesta ja korvausten maksamisesta säädetään.

Edellä 1 momentin mukainen kuuden prosentin vuotuinen korko lasketaan alkavaksi 46 §:ssä tarkoitettusta haltuunotosta lukien, jollei 46 §:n 3 momentin mukaisen haltuunoton osalta ole toisin sovittu, sekä 65 §:ssä mainituissa tapauksissa kyseisen ratatoimituksen loppukokouksen ajankohdasta lukien. Tilusjärjestelyn johdosta määrättylle korvaukselle korko lasketaan toimituksessa määrätystä alueiden haltuunottoajankohdasta lukien.

Radanpitäjän suoritettavaksi määrättyt ennakko- ja lopulliset korvaukset niille maksettavine kuuden prosentin vuotuisine korkoineen tulee suorittaa kolmen kuukauden kuluessa niiden määräämisestä. Korvauksen maksamisen viivästyessä sille maksetaan vuotuisesta viivästyskorkoa korkolain (633/1982) 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan.

Tilusjärjestelyssä alueen saaja on velvollinen maksamaan saamastaan alueesta korvauksen radanpitäjälle siltä osin kuin korvausta ei voida vähentää radanpitäjän maksettaviksi määrättyistä suorituksista, ja alueen luovuttaja saa radanpitäjältä korvauksen luovuttamastaan alueesta. Tässä momentissa tarkoitettuihin korvauksiin sovelletaan, mitä 1 momentissa koron laskemisesta ja korvausten maksamisesta säädetään.

Edellä 1 momentin mukainen kuuden prosentin vuotuinen korko lasketaan alkavaksi 46 §:ssä tarkoitettusta haltuunotosta lukien, jollei 46 §:n 3 momentin mukaisen haltuunoton osalta ole toisin sovittu, sekä 65 §:ssä mainituissa tapauksissa kyseisen ratatoimituksen loppukokouksen ajankohdasta lukien. Tilusjärjestelyn johdosta määrättylle korvaukselle korko lasketaan toimituksessa määrätystä alueiden haltuunottoajankohdasta lukien.

Ratatoimituksessa ja 43 §:n 3 momentin mukaisessa yksityistietoimituksessa radanpitäjän maksettavaksi määrättyt korvaukset se-

HE 90/2015 vp

Voimassa oleva laki

Ehdotus

kä edellä 2 momentissa tarkoitetut tilusjärjestelykorvaukset alueen luovuttajalle suorittaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus. Yksityisraidetta koskevat korvaukset maksaa rautatien omistaja tai haltija.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuu-
ta 20 .*

5.

Laki

saariston kehityksen edistämisestä annetun lain 12 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan saariston kehityksen edistämisestä annetun lain (494/1981) 12 §, sellaisena kuin se on osaksi laeissa 973/1988 ja 1576/2009, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

12 §

Ympäristönhoitoavustus

Valtion tulo- ja menoarvion rajoissa voidaan 9 §:ssä tarkoitetulle kunnalle tai kunnallislaissa tarkoitetulle tällaisen kunnan jäsenelle myöntää avustusta toimenpiteisiin, jotka koskevat saaristoluonnon suojelemista taikka saariston maisemakuvan säilyttämistä tai parantamista. Avustusta voidaan myöntää mainitunlaisiin toimenpiteisiin myös yhdistykselle tai säätiölle, jonka tarkoituksena on luonnonsuojelun tai ympäristönhoidon edistäminen.

Avustuksen myöntää hakemuksesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Ympäristöministeriö vahvistaa saaristoasiain neuvottelukuntaa kuultuaan käyttöperusteet sekä alueelliset avustuskiintiöt sen jälkeen, kun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ovat toimittaneet ministeriölle yhteenvedot hakemuksista.

Avustukseen sovelletaan valtioneuvoston päätöstä valtionavustuksia koskeviksi yleismääräyksiksi.

12 §

Ympäristönhoitoavustus

Valtion tulo- ja menoarvion rajoissa voidaan 9 §:ssä tarkoitetulle kunnalle tai *kuntalaisissa (365/1995)* tarkoitetulle tällaisen kunnan jäsenelle myöntää avustusta toimenpiteisiin, jotka koskevat saaristoluonnon suojelemista taikka saariston maisemakuvan säilyttämistä tai parantamista. Avustusta voidaan myöntää mainitunlaisiin toimenpiteisiin myös yhdistykselle tai säätiölle, jonka tarkoituksena on luonnonsuojelun tai ympäristönhoidon edistäminen.

Avustuksen myöntää hakemuksesta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Ympäristöministeriö vahvistaa saaristoasiain neuvottelukuntaa kuultuaan käyttöperusteet sekä alueelliset avustuskiintiöt sen jälkeen, kun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ovat toimittaneet ministeriölle yhteenvedot hakemuksista.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämistä, valvontaa ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain (688/2001) 12, 19, 21 ja 22 §:n mukaiset tehtävät. Lisäksi kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvontatehtäviä.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuu-
ta 20 .

6.

Laki

rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain 16 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain (498/2010) 16 § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

16 §

Avustuksen myöntäminen

Suojeltavaksi määrätyn rakennuksen omistajalle voidaan myöntää valtion talousarvion rajoissa avustusta rakennuksen hoitoa ja kunnossapitoa varten.

Avustusta voidaan myöntää kulttuurihistoriallisesti merkittävän rakennuksen omistajalle silloinkin, kun rakennusta ei ole määrätty suojeltavaksi tämän lain nojalla. Avustuksen saajan tulee noudattaa avustuspäätöksessä mainittuja ehtoja.

Ehdotus

16 §

Avustuksen myöntäminen ja maksaminen

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi myöntää suojeltavaksi määrätyn rakennuksen omistajalle valtion talousarvion rajoissa avustusta rakennuksen hoitoa ja kunnossapitoa varten. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen myöntämän avustuksen maksamista, maksatuksen keskeytystä ja takaisinperintää koskevat valtionavustuslain (688/2001) 12, 19, 21 ja 22 §:ssä mainitut tehtävät hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus. Kehittämis- ja hallintokeskus hoitaa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lisäksi myös valtionavustuslain 15 §:n mukaisia valvontatehtäviä.

Avustusta voidaan myöntää kulttuurihistoriallisesti merkittävän rakennuksen omistajalle silloinkin, kun rakennusta ei ole määrätty suojeltavaksi tämän lain nojalla. Avustuksen saajan tulee noudattaa avustuspäätöksessä mainittuja ehtoja.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuu-
ta 20 .*

7.

Laki

Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan eurooppalaisen asetuksen kansallisesta täytäntöönpanosta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevan eurooppalaisen asetuksen kansallisesta täytäntöönpanosta annetun lain (1093/2014) 8 ja 24 §, 25 §:n 1 ja 4 momentti, 29 ja 30 §, 31 §:n 1 momentti, 34 §:n 1 ja 2 momentti, 35 §:n 1 momentti ja 39 §:n 2 momentti seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

8 §

8 §

Välittävä toimielin

Välittävä toimielin

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset toimivat yleisasetuksen 123 artiklan 6 kohdassa tarkoitettuina välittävinä toimieliminä.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset *ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (kehittämis- ja hallintokeskus)* toimivat yleisasetuksen 123 artiklan 6 kohdassa tarkoitettuina välittävinä toimieliminä.

Välittävä toimielin vastaa tuen myöntämiseen, maksamiseen ja seurantaan liittyvistä tehtävistä sekä muista maa- ja metsätalousministeriön 4 §:n 2 momentin nojalla siirtämistä tehtävistä toimialueellaan.

Välittävä toimielin vastaa *tässä laissa säädetyistä sekä valtioneuvoston asetuksella sille säädetyistä* tehtävistä toimialueellaan.

24 §

24 §

Maksuhakemus

Maksuhakemus

Maksuhakemus tehdään käyttäen 19 §:n 1 momentissa tarkoitettua verkkopalvelua. Mitä 19 §:ssä säädetään sähköisestä tukihakemuksesta ja sen käsittelystä, sovelletaan myös tuen maksamista koskevaan hakemukseen.

Maksuhakemus tehdään *kehittämis- ja hallintokeskukselle* käyttäen 19 §:n 1 momentissa tarkoitettua verkkopalvelua. Mitä 19 §:n 1 momentissa säädetään sähköisestä tukihakemuksesta ja sen käsittelystä, sovelletaan myös tuen maksamista koskevaan hakemukseen.

Maksuhakemus voidaan tehdä myös kirjallisesti maa- ja metsätalousministeriön tarkoitusta varten vahvistamalla lomakkeella. Hakemus on allekirjoitettava. Kirjallinen hake-

Maksuhakemus voidaan tehdä myös kirjallisesti maa- ja metsätalousministeriön tarkoitusta varten vahvistamalla lomakkeella. Hakemus on allekirjoitettava. Kirjallinen hake-

Voimassa oleva laki

mus on toimitettava tuen myöntäneelle viranomaiselle.

Hakemukseen on liitettävä tuen maksamisen edellytysten kannalta välttämättömät tilinpitoasiakirjat ja selvitykset.

25 §

Maksujen hyväksyminen

Tuen maksamisesta päättää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.

Toimenpiteelle voidaan maksaa tukea ilman erillistä maksuhakemusta, jos menettelystä on ilmoitettu 18 §:n 2 momentissa tarkoitetun toimenpidettä koskevan määräaikaisten hakumenettelyn aloittamisen yhteydessä.

29 §

Takaisinperinnän menettelyt

Tuen takaisinperinnästä päättää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. Maa- ja metsätalousministeriö voi määrätä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tekemään hankkeessa takaisinperinnän, jos se katsoo 27 §:ssä säädettyjen edellytysten täyttyvän.

Takaisinperintää koskevassa päätöksessä on vahvistettava takaisinperittävä määrä, 28 §:n 1 momentissa tarkoitettu korko sekä niiden suorittamiselle asetettava eräpäivä. Päätös on tehtävä ilman aiheutonta viivytystä sen jälkeen, kun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on saanut tiedon takaisinperinnän perusteesta ja viimeistään kymmenen vuoden kuluttua tuen maksamisesta.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus vastaa takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpanosta. Takaisinperintäpäätös voidaan ulosottoin panna täytäntöön sen jälkeen, kun päätös on saanut lainvoiman. Päätöksen täytäntöönpanosta säädetään lisäksi verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetussa laissa (706/2007).

Ehdotus

mus on toimitettava *kehittämis- ja hallintokeskukselle*.

Hakemukseen on liitettävä tuen maksamisen edellytysten kannalta välttämättömät tilinpitoasiakirjat ja selvitykset.

25 §

Maksujen hyväksyminen

Tuen maksamisesta päättää *kehittämis- ja hallintokeskus, jos tuen maksamista haetaan erillisellä maksuhakemuksella*.

Tuen maksamisesta päättää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, jos toimenpiteelle maksetaan tukea ilman erillistä maksuhakemusta ja menettelystä on ilmoitettu 18 §:n 2 momentissa tarkoitetun toimenpidettä koskevan määräaikaisten hakumenettelyn aloittamisen yhteydessä.

29 §

Takaisinperinnän menettelyt

Tuen takaisinperinnästä päättää *kehittämis- ja hallintokeskus*. Maa- ja metsätalousministeriö voi määrätä *kehittämis- ja hallintokeskuksen ryhtymään takaisinperintään*, jos se katsoo 27 §:ssä säädettyjen edellytysten täyttyvän.

Takaisinperintää koskevassa päätöksessä on vahvistettava takaisinperittävä määrä, 28 §:n 1 momentissa tarkoitettu korko sekä niiden suorittamiselle asetettava eräpäivä. Päätös on tehtävä ilman aiheutonta viivytystä sen jälkeen, kun *kehittämis- ja hallintokeskus tai elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus* on saanut tiedon takaisinperinnän perusteesta ja viimeistään kymmenen vuoden kuluttua tuen maksamisesta.

Kehittämis- ja hallintokeskus vastaa takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpanosta. Takaisinperintäpäätös *on suoraan ulosotto-kelpoinen* sen jälkeen, kun päätös on saanut lainvoiman. *Sen perimisestä* säädetään verojen ja maksujen täytäntöönpanosta annetussa laissa (706/2007).

Voimassa oleva laki

Ehdotus

30 §

30 §

*Takaisinperinnän kohtuullistaminen**Takaisinperinnän kohtuullistaminen*

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi jättää virheellisesti tai perusteetta maksetun määrän tai sille suoritettavan koron kokonaan tai osaksi perimättä, jos perinnän suorittaminen täysimääräisenä olisi tuen saajan olosuhteet ja toiminta huomioon ottaen kokonaisuutena arvioiden kohtuutonta. Takaisinperintä ja korkojen periminen on kuitenkin suoritettava täysimääräisenä, jos Euroopan unionin lainsäädäntö sitä edellyttää.

Kehittämis- ja hallintokeskus voi jättää virheellisesti tai perusteetta maksetun määrän tai sille suoritettavan koron kokonaan tai osaksi perimättä, jos perinnän suorittaminen täysimääräisenä olisi tuen saajan olosuhteet ja toiminta huomioon ottaen kokonaisuutena arvioiden kohtuutonta. Takaisinperintä ja korkojen periminen on kuitenkin suoritettava täysimääräisenä, jos Euroopan unionin lainsäädäntö sitä edellyttää.

31 §

31 §

*Tietojärjestelmän tarkoitus**Tietojärjestelmän tarkoitus*

Maa- ja metsätalousministeriö ottaa käyttöön yleisasetuksen 125 artiklan 2 kohdan d alakohdassa tarkoitetun tietojärjestelmän. Tietojärjestelmää käytetään Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevassa Euroopan unionin lainsäädännössä sekä tässä laissa säädettyjen tehtävien hoitamiseen.

Maa- ja metsätalousministeriö ottaa käyttöön yleisasetuksen 125 artiklan 2 kohdan d alakohdassa tarkoitetun tietojärjestelmän. Tietojärjestelmää käytetään Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevassa Euroopan unionin lainsäädännössä sekä tässä laissa säädettyjen tehtävien hoitamiseen.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset sekä kalatalouden toimintaryhmät vastaavat niille säädettyjen tehtävien mukaisesti siitä, että tietojärjestelmään tallennetaan oikeat ja riittävät tiedot.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, *kehittämis- ja hallintokeskus* sekä kalatalouden toimintaryhmät vastaavat niille säädettyjen tehtävien mukaisesti siitä, että tietojärjestelmään tallennetaan oikeat ja riittävät tiedot.

34 §

34 §

*Tietojensaantioikeus ja tietojen luovuttaminen**Tietojensaantioikeus ja tietojen luovuttaminen*

Maa- ja metsätalousministeriöllä, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla ja 35 §:ssä tarkoitetulla tarkastuksia tekevällä on salassapitosäännösten estämättä oikeus saada muulta viranomaiselta, julkista tehtävää hoitavalta taholta ja kalatalouden toimintaryhmältä hakijaa ja tuen saajaa, tämän taloudellista asemaa ja liike- tai ammattitoimintaa, julkisista varoista myönnettyä rahoitusta tai muuta tuen kannalta merkityksellistä olosuhdetta koskevia tietoja, jotka ovat vält-

Maa- ja metsätalousministeriöllä, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla, *kehittämis- ja hallintokeskuksella* ja 35 §:ssä tarkoitetulla tarkastuksia tekevällä on salassapitosäännösten estämättä oikeus saada muulta viranomaiselta, julkista tehtävää hoitavalta taholta ja kalatalouden toimintaryhmältä hakijaa ja tuen saajaa, tämän taloudellista asemaa ja liike- tai ammattitoimintaa, julkisista varoista myönnettyä rahoitusta tai muuta tuen kannalta merkityksellistä olosuhdetta koskevia tietoja, jotka ovat välttämättömiä tukea

Voimassa oleva laki

tämättömiä tukea koskevan asian käsittelemiseksi.

Maa- ja metsätalousministeriöllä ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella on salassapitosäännösten estämättä oikeus luovuttaa muulle viranomaiselle tai julkista tehtävää hoitavalle taikka Euroopan unionin toimielimelle tässä laissa säädettyä tehtävää hoidettaessa saatuja, tuen saajaa koskevia tietoja, jotka ovat välttämättömiä viranomaiselle, julkista tehtävää hoitavalle tai toimielimelle säädetyn tarkastustehtävän suorittamiseksi tai sen valvomiseksi, että Euroopan unionin lainsäädäntöä on noudatettu.

35 §

Tarkastusoikeus

Maa- ja metsätalousministeriöllä on oikeus tehdä tuen myöntämiseen, maksamiseen ja käyttöön liittyvien edellytysten ja ehtojen noudattamisen valvomiseksi tuen myöntäjiin ja saajiin kohdistuvia tarkastuksia. Vastaava oikeus on tuen saajien osalta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla.

39 §

Muutoksenhaku

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen tässä laissa tarkoitettuun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa säädetään.

Ehdotus

koskevan asian käsittelemiseksi.

Maa- ja metsätalousministeriöllä, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella ja kehittämis- ja hallintokeskuksella on salassapitosäännösten estämättä oikeus luovuttaa muulle viranomaiselle tai julkista tehtävää hoitavalle taikka Euroopan unionin toimielimelle tässä laissa säädettyä tehtävää hoidettaessa saatuja, tuen saajaa koskevia tietoja, jotka ovat välttämättömiä viranomaiselle, julkista tehtävää hoitavalle tai toimielimelle säädetyn tarkastustehtävän suorittamiseksi tai sen valvomiseksi, että Euroopan unionin lainsäädäntöä on noudatettu.

35 §

Tarkastusoikeus

Maa- ja metsätalousministeriöllä on oikeus tehdä tuen myöntämiseen, maksamiseen ja käyttöön liittyvien edellytysten ja ehtojen noudattamisen valvomiseksi tuen myöntäjiin ja saajiin kohdistuvia tarkastuksia. Vastaava oikeus on tuen saajien osalta elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilla ja kehittämis- ja hallintokeskuksella.

39 §

Muutoksenhaku

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja kehittämis- ja hallintokeskuksen tässä laissa tarkoitettuun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa säädetään.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 20 .

8.

Laki

kalastuslain 60 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan kalastuslain (379/2015) 60 § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

60 §

60 §

Sopimukset saimaannorpan suojelemiseksi

Sopimukset saimaannorpan suojelemiseksi

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä vesialueen omistaja tai erityisen oikeuden haltija voivat tehdä saimaannorppakannan elinvoimaisena säilymiseksi ja saimaannorpan suotuisan suojelutason saavuttamiseksi sopimuksen kalastuksen rajoittamisesta ja kieltämisestä tietyllä vesialueella. Sopimus voidaan tehdä enintään viideksi vuodeksi kerrallaan.

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä vesialueen omistaja tai erityisen oikeuden haltija voivat tehdä saimaannorppakannan elinvoimaisena säilymiseksi ja saimaannorpan suotuisan suojelutason saavuttamiseksi sopimuksen kalastuksen rajoittamisesta ja kieltämisestä tietyllä vesialueella. Sopimus voidaan tehdä enintään viideksi vuodeksi kerrallaan.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä _____ kuuta 20 _____.

9.

Laki

siviilipalveluslain 7 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan siviilipalveluslain (1446/2007) 7 §:n 3 momentti, sellaisena kuin se on laissa
940/2013, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

7 §

7 §

Siviilipalveluskeskus

Siviilipalveluskeskus

Siviilipalveluskeskuksena toimii Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen erillisyksikkö.

Siviilipalveluskeskuksena toimii *elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallinto-*keskus.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuu-
ta 20 .
