

RP 181/2016 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 4 och 57 § i järnvägslagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det vissa preciseringar och ändringar i järnvägslagen med anledning av ikraftträdandet av den nya överenskommelsen om järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland. Överenskommelsen om direkt internationell järnvägstrafik avses träda i kraft före utgången av 2016. När den nya överenskommelsen träder i kraft upphävs överenskommelsen om järnvägssamtrafik mellan Finland och Ryssland samt dess accessoriska avtal. Hänvisningarna i järnvägslagen till den överenskommelse om järnvägssamtrafik som upphävs och till dess accessoriska avtal föreslås bli ändrade till hänvisningar till den nya överenskommelsen om järnvägstrafik och till den överenskommelse som kommunikationsministeriet i Finland och Ryska federationens transportministerium ingår med stöd av den. Därtill preciseras lagen genom en bestämmelse om att säkerhetsintyg inte krävs av ett järnvägsföretag som bedriver järnvägsgränstrafik som avses i den nya överenskommelsen om järnvägstrafik, om järnvägsföretaget har registrerats i någon annan stat än en stat som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

Lagen avses träda i kraft genast när den nya överenskommelsen om järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland har trätt i kraft.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt 4 § i järnvägslagen krävs det ett säkerhetsintyg av ett järnvägsföretag eller en annan järnvägsoperatör för bedrivande av järnvägstrafik. Paragrafen preciserades genom lag 939/2013 med en ny bestämmelse, enligt vilken B-delen i säkerhetsintyget dock inte krävs av dem som bedriver järnvägstrafik enbart på hamnområden eller järnvägsgränsstationer på spår-anläggningar med en spårvidd som avviker från den spårvidd som används i Finland. Med bestämmelsen avses i synnerhet den växlingstrafik i järnvägssamtrafiken mellan Finland och Sverige som ett svenskt järnvägsföretag bedriver i liten omfattning på bangården i Torneå på spår-anläggningar med en spårvidd som motsvarar den spårvidd som används i Sverige.

Finland har den 28 april 2015 ingått en ny överenskommelse med Ryssland om järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland (*den nya överenskommelsen*). Överenskommelsen mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering om direkt internationell järnvägstrafik avses träda i kraft före utgången av 2016, efter att den överenskommelse som kommunikationsministeriet i Finland och Ryska federationens transportministerium ingår med stöd av den samt bilagorna till denna överenskommelse har godkänts. Enligt artikel 67 i överenskommelsen bedriver det järnvägsföretag som utlämnar rullande materiel sådan järnvägstrafik som avses i överenskommelsen ända till den i överenskommelsen avsedda järnvägsgränsstation där den rullande materielen utlämnas till det mottagande järnvägsföretaget. I enlighet med artikeln trafikerar det ryska järnvägsföretaget OAO RZD på Finlands bannät med materiel som dras av företagets eget lok samt i snabb persontågstrafik med ett persontåg som VR-Group Ab och OAO RZD äger tillsammans från riksgränsen till den närmaste finska järnvägsgränsstationen och vice versa. Enligt artikel 10.9 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/798 om järnvägssäkerhet, som ingår i EU:s fjärde järnvägspaket, får en medlemsstat på de villkor som anges i bestämmelsen tillåta operatörer från tredjeländer att komma till en station på dess territorium som är avsedd för gränsöverskridande trafik och som ligger nära den medlemsstatens gräns utan att kräva ett i direktivet avsett gemensamt säkerhetsintyg. Direktivet trädde i kraft den 15 juni 2016. Med stöd av det som anförs ovan föreslås det i det nya 4 § 2 mom. en bestämmelse om att det inte krävs ett säkerhetsintyg enligt järnvägslagen av ett ryskt järnvägsföretag som bedriver ovannämnd trafik.

I 57 § i järnvägslagen förutsätts det i enlighet med kraven i artikel 21 i Europaparlamentets och rådets direktiv (2008/57/EG) om driftskompatibiliteten hos järnvägssystemet inom gemenskapen att den materiel som används i sådan järnvägssamtrafik mellan Finland och Ryssland som avses i överenskommelsen mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering om järnvägssamtrafik mellan Finland och Ryssland (*överenskommelsen om järnvägssamtrafik*, FördrS 48/1997) ska ha Trafiksäkerhetsverkets tillstånd för ibruktagande. I paragrafen hänvisas det också till accessoriska avtal till överenskommelsen om järnvägssamtrafik. Överenskommelsen om järnvägssamtrafik och dess accessoriska avtal upphävs när den ovannämnda nya överenskommelsen träder i kraft. Enligt artikel 60.5 i den nya överenskommelsen ska den rullande materiel som utlämnas på en i överenskommelsen avsedd järnvägsgränsstation ha ett tillstånd för ibruktagande på bannätet i den mottagande parten beviljat i enlighet med den tillämpliga lagstiftningen i den mottagande parten. När det gäller Finland hänvisas i denna bestämmelse i överenskommelsen till 57 § i järnvägslagen. Trafiksäkerhetsverket beviljar med stöd av 1 mom. i den paragrafen tillstånd för fordon eller fordonstyper som i Ryska federationen har giltigt tillstånd för ibruktagande eller därmed jämförbart tillstånd.

Ikraftträdandet av den nya bestämmelsen medför ändringar i 57 § 1 mom. i järnvägslagen, eftersom det i momentet hänvisas till den överenskommelse om järnvägssamtrafik som upphävs och till dess accessoriska avtal. Enligt förslaget hänvisas det i fortsättningen inte i 57 § 1

mom. till överenskommelsen om järnvägssamtrafik och dess accessoriska avtal, utan till den nya överenskommelsen samt till den överenskommelse som kommunikationsministeriet i Finland och Ryska federationens transportministerium ingår med stöd av den (*överenskommelsen mellan ministerierna*) och dess bilagor. Samtidigt ändras det begrepp som används i paragrafens rubrik och dess 1 mom., ”samtrafik”, så att det motsvarar begreppet i den nya överenskommelsen, ”direkt internationell järnvägstrafik”. Paragrafens 2 mom. preciseras så att begreppet enligt den nya överenskommelsen, ”direkt internationell järnvägstrafik”, används i stället för begreppet ”samtrafik” på motsvarande sätt som i 1 mom. I den järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland som avses i paragrafen kan också användas fordon som har beviljats tillstånd för ibruktagande i en annan stat som hör till organisationen för järnvägssamarbete (OSJD) än bara i Ryska federationen, till exempel i Vitryssland. Preciseringar till följd av denna ändring görs i 1 och 2 mom.

Enligt förslaget förblir bestämmelserna oförändrade i sak. Trafiksäkerhetsverket fortsätter att bevilja tillstånd elektroniskt även efter att den nya överenskommelsen har trätt i kraft. Materiel som anländer från Ryska federationen får med stöd av tillstånd för ibruktagande också i fortsättningen enbart användas i järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland. Vid trafikering med sådan materiel i Finland ska även i fortsättningen iakttas de säkerhetsbestämmelser och tekniska bestämmelser som gäller i Finland samt de eventuella begränsningar som bannätsförvaltaren har ställt.

Det gällande 3 mom. i paragrafen stryks, eftersom det innehåller en obehövlig hänvisning till den överenskommelse om järnvägssamtrafik som upphävs och dess accessoriska avtal.

2 Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga direkta ekonomiska konsekvenser eller konsekvenser för företag eller myndigheter. Ändringarna har samband med ikraftträdandet av den nya överenskommelsen och de är närmast av teknisk natur.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommunikationsministeriet. Synpunkter om propositionen har begärts av Trafikverket, Trafiksäkerhetsverket, VR-Group Ab och andra aktörer i branschen.

4 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft genast när den nya överenskommelsen om järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland har trätt i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 4 och 57 § i järnvägslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i järnvägslagen (304/2011) 57 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 939/2013, och
fogas till 4 §, sådan den lyder i lag 939/2013, ett nytt 2 mom. som följer:

4 §

Säkerhetsintyg

Säkerhetsintyg krävs inte av ett järnvägsföretag som bedriver i överenskommelsen mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering om direkt internationell järnvägstrafik (FördrS --/2016) avsedd järnvägsgränstrafik enbart på spåranläggningar mellan riksgränsen och en järnvägsgränsstation och på spåranläggningar på en järnvägsgränsstation, om järnvägsföretaget har registrerats i någon annan stat än en stat som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

57 §

Ibruktagande av fordon som används i direkt internationell järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland

Fordon som används i direkt internationell järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland och anländer från Ryska federationen ska ha Trafiksäkerhetsverkets tillstånd för ibruktagande. Verket beviljar tillstånd för sådana fordon och fordonstyper som i Ryska federationen eller i en annan stat som hör till organisationen för järnvägssamarbete (OSJD) har giltigt tillstånd för ibruktagande eller därmed jämförbart tillstånd. Fordonen får gå i trafik endast i direkt internationell järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland. Bestämmelser om de krav som gäller för fordon finns i överenskommelsen mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering om direkt internationell järnvägstrafik och i den med stöd av överenskommelsen om direkt internationell järnvägstrafik ingångna överenskommelsen mellan kommunikationsministeriet i Finland och Ryska federationens transportministerium och dess bilagor.

Järnvägsföretag som bedriver i 1 mom. avsedd direkt internationell järnvägstrafik i Finland ska ansöka om tillstånd för ibruktagande hos Trafiksäkerhetsverket innan de inleder trafik med fordon på Finlands bannät. Överensstämelsen hos fordon ska påvisas med en anmälan som sökanden ger in till verket. Sökanden ska anmäla att det för fordonet eller fordonstyperna har beviljats tillstånd för ibruktagande eller ett därmed jämförbart tillstånd i Ryska federationen

RP 181/2016 rd

eller någon annan stat som hör till organisationen för järnvägssamarbete (OSJD). Verket avgör ansökan om tillstånd för ibruktagande på basis av det meddelande som sökanden lämnat in. Tillstånd kan beviljas på elektronisk väg.

Denna lag träder i kraft den 2016.

Helsingfors den 6 oktober 2016

Statsminister

Juha Sipilä

Kommunikationsminister Anne Berner

Lag

om ändring av 4 och 57 § i järnvägslagen

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i järnvägslagen (304/2011) 57 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 939/2013, och *fogas* till 4 §, sådan den lyder i lag 939/2013, ett nytt 2 mom. som följer:

Gällande lydelse

4 §
Säkerhetsintyg

Förslagen lydelse

4 §
Säkerhetsintyg

Säkerhetsintyg krävs inte av ett järnvägsföretag som bedriver i överenskommelsen mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering om direkt internationell järnvägstrafik (FördrS --/2016) avsedd järnvägsgränstrafik enbart på spåranläggningar mellan riksgränsen och en järnvägsgränsstation och på spåranläggningar på en järnvägsgränsstation, om järnvägsföretaget har registrerats i någon annan stat än en stat som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.

57 §

Ibruktagande av fordon i samtrafik som anländer från Ryska federationen

Fordon som används i samtrafik mellan Finland och Ryssland och anländer från Ryska federationen ska ha Trafiksäkerhetsverkets tillstånd för ibruktagande. Verket beviljar tillstånd för fordon eller fordonstyper som i Ryska federationen har giltigt tillstånd för ibruktagande eller därmed jämförbart tillstånd. Fordonen får gå i trafik endast i järnvägssamtrafik mellan Finland och Ryssland. Bestämmelser om de krav som gäller för fordon finns i överenskommelsen mellan republiken Finlands regering och Ryska federationens regering om järnvägssamtrafik mellan

57 §

Ibruktagande av fordon som används i direkt internationell järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland

Fordon som används i direkt internationell järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland och anländer från Ryska federationen ska ha Trafiksäkerhetsverkets tillstånd för ibruktagande. Verket beviljar tillstånd för sådana fordon och fordonstyper som i Ryska federationen eller i en annan stat som hör till organisationen för järnvägssamarbete (OSJD) har giltigt tillstånd för ibruktagande eller därmed jämförbart tillstånd. Fordonen får gå i trafik endast i direkt internationell järnvägstrafik mellan Finland och Ryssland. Bestämmelser om de krav som gäller för fordon

RP 181/2016 rd

Finland och Ryssland (FördrS 48/1997) samt i accessoriska avtal och bilagor.

Järnvägsföretag som bedriver samtrafik i Finland ska ansöka om tillstånd hos Trafiksäkerhetsverket innan företaget inleder trafik med fordon på Finlands bannät. Överensstämelsen hos fordon som ska användas i samtrafik mellan Finland och Ryssland ska påvisas med en anmälan som sökanden ger in till verket. Sökanden ska anmäla att det för fordonet eller fordonstyperna har beviljats tillstånd för ibruktagande eller ett därmed jämförbart tillstånd i Ryska federationen. Verket avgör ansökan om tillstånd för ibruktagande på basis av det meddelande som sökanden lämnat in. Tillstånd kan beviljas elektroniskt.

I den överenskommelse om järnvägssamtrafik som nämns i 1 mom. samt i accessoriska avtal och bilagor föreskrivs om sådan teknisk gränskontroll på en gränsstation som fordon ska undergå när de anländer till Finland.

finns i överenskommelsen mellan Republiken Finlands regering och Ryska federationens regering om direkt internationell järnvägstrafik och i den med stöd av överenskommelsen om direkt internationell järnvägstrafik ingångna överenskommelsen mellan kommunikationsministeriet i Finland och Ryska federationens transportministerium och dess bilagor.

Järnvägsföretag som bedriver i 1 mom. avsedd direkt internationell järnvägstrafik i Finland ska ansöka om tillstånd för ibruktagande hos Trafiksäkerhetsverket innan de inleder trafik med fordon på Finlands bannät. Överensstämelsen hos fordon ska påvisas med en anmälan som sökanden ger in till verket. Sökanden ska anmäla att det för fordonet eller fordonstyperna har beviljats tillstånd för ibruktagande eller ett därmed jämförbart tillstånd i Ryska federationen eller någon annan stat som hör till organisationen för järnvägssamarbete (OSJD). Verket avgör ansökan om tillstånd för ibruktagande på basis av det meddelande som sökanden lämnat in. Tillstånd kan beviljas på elektronisk väg.

Denna lag träder i kraft den 2016.