

RP 161/2020 rd

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om utsläppshandel

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att lagen om utsläppshandel ändras. Ändringsförslaget gäller delvis sådana bestämmelser som träder i kraft den 1 januari 2021. Enligt förslaget ska det till lagen fogas bestämmelser om ibruktagande av, ansökan om och bemyndigande att utfärda förordning om en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp för utsläppshandelsanläggningar samt andra förpliktande bestämmelser i anslutning till detta. Det föreslås också att den straffbestämmelse som avser planen för övervakning av utsläpp ändras på grund av de övriga ändringar som föreslås i lagen.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2021.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL.....	1
MOTIVERING	3
1 Bakgrund och beredning.....	3
1.1 Bakgrund.....	3
1.2 Beredning av propositionen	3
2 EU-rättsaktens målsättning och huvudsakliga innehåll	3
3 Nuläge och bedömning av nuläget.....	5
4 Förslagen och deras konsekvenser.....	6
4.1 De viktigaste förslagen.....	6
4.2 De huvudsakliga konsekvenserna	7
5 Alternativa handlingsvägar	8
5.1 Handlingsmodeller som används eller planeras i andra medlemsstater	8
6 Remissvar	8
7 Bestämmelser på lägre nivå än lag	8
8 Ikraftträdande.....	9
9 Verkställighet och uppföljning	9
LAGFÖRSLAG	10
Lag om ändring av lagen om utsläppshandel	10
BILAGA	12
PARALLELLTEXT	12
Lag om ändring av lagen om utsläppshandel.....	12

MOTIVERING

1 Bakgrund och beredning

1.1 Bakgrund

I artikel 13 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2066 om övervakning och rapportering av växthusgasutsläpp i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG och om ändring av kommissionens förordning (EU) nr 601/2012 (nedan *kommissionens övervakningsförordning*) finns bestämmelser om ibruktagande av standardiserade och förenklade planer för övervakning av utsläpp i medlemsländerna.

Europeiska kommissionen har rekommenderat att medlemsländerna ska utnyttja möjligheten i kommissionens övervakningsförordning att redan under innevarande utsläppshandelsperiod ta i bruk standardiserade och förenklade planer för övervakning av utsläpp för att underlätta skyldigheterna och den administrativa bördan för anläggningar med låga utsläpp. Den standardiserade och förenklade plan för övervakning av utsläpp som kommissionens övervakningsförordning möjliggör har riktats till anläggningar med låga utsläpp utan att kraven på övervakningens kvalitet eller likabehandlingen av anläggningar äventyras.

Bestämmelser om EU:s utsläppshandelssystem finns nationellt i lagen om utsläppshandel (311/2011). Lagen om utsläppshandel innehåller nationella bestämmelser om övervakning och rapportering samt ett bemyndigande för arbets- och näringsministeriet att genom förordning utfärda närmare bestämmelser om övervakningen och innehållet i planen för övervakning av utsläpp. I arbets- och näringsministeriets förordning om övervakning och rapportering av växthusgasutsläpp under handelsperioden 2013–2020 (28/2013) finns närmare bestämmelser om övervakningen av utsläpp. Ovannämnda arbets- och näringsministeriets förordning upphävs och ersätts med en ny förordning av arbets- och näringsministeriet om övervakning och rapportering av växthusgasutsläpp vid anläggningar (/2020).

1.2 Beredning av propositionen

Energimyndigheten har föreslagit att de standardiserade och förenklade planerna för övervakning av utsläpp ska tas i bruk nationellt.

Propositionen har beretts vid arbets- och näringsministeriet i samarbete med Energimyndigheten. Organisationerna och den centrala myndigheten inom området har redan i ett tidigt skede hört om de viktigaste förslagen i utkastet. Utlåtande om propositionen har begärts i tjänsten utlåtande.fi av Ålands landskapsregering, Finlands näringsliv rf, Finsk Energiindustri rf, Energimyndigheten, ackrediteringstjänsten FINAS, Kemiindustrin KI rf, Skogsindustrin rf, justitiedepartementet, Finlands Naturskyddsförbund, Teknologindustri rf och miljöministeriet.

Utkastet till propositionen var på remiss i tjänsten utlåtande.fi 2.7–28.8.2020. Projekthandlingarna finns tillgängliga på ministeriets webbplats med identifieringskod TEM077:00/2020.

2 EU-rättsaktens målsättning och huvudsakliga innehåll

Enligt artikel 13.1 första stycket i kommissionens övervakningsförordning får medlemsstaterna låta verksamhetsutövare och luftfartygsoperatörer använda standardiserade eller förenklade övervakningsplaner vid övervakningen av utsläpp av växthusgaser. Enligt artikel 47.1 i kommissionens övervakningsförordning får den behöriga myndigheten tillåta att verksamhetsutövaren överlämnar en förenklad övervakningsplan i enlighet med artikel 13, förutsatt att det gäller

RP 161/2020 rd

en anläggning med låga utsläpp. Första stycket ska inte gälla för anläggningar som bedriver verksamhet som omfattar dikväveoxid i enlighet med bilaga I till direktiv 2003/87/EG.

Enligt artikel 13.2 i kommissionens övervakningsförordning ska den behöriga myndigheten innan den godkänner en förenklad övervakningsplan som avses i artikel 13.1 utföra en förenklad riskbedömning som visar att föreslagna kontroller och förfaranden för kontrollverksamheten står i proportion till de inneboende risker och kontrollrisker som identifierats, och motivera användningen av en sådan förenklad övervakningsplan.

EU:s medlemsländer har ansett det vara svårt att införa en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp i enlighet med artikel 13 i kommissionens övervakningsförordning på basis av de bestämmelser som utfärdats. Europeiska kommissionen har den 17 december 2016 utfärdat en anvisning (Exemplar Simplified Monitoring Plan in accordance with MRR Article 13: Simple Gas-fired Combustion Installations, nedan *kommissionens vägledning* om en förenklad plan för övervakning av utsläpp), där kommissionen i enlighet med den modell som tillämpas i Danmark har gett ett exempel på hur artikel 13 i kommissionens övervakningsförordning kunde tillämpas i medlemsländerna. I Europeiska kommissionens vägledning om övervakning av utsläpp (The Monitoring and Reporting Regulation – General guidance for installations, nedan *MRR GD1*) finns en förteckning över de anläggningstyper för vilka planen för övervakning av utsläpp enligt artikel 13 i kommissionens övervakningsförordning inte lämpar sig och sådana som den kan lämpa sig för. I den nämnda vägledningen ges dessutom anvisningar om hur en förenklad riskbedömning ska göras. Europeiska kommissionens anvisningar är inte juridiskt bindande, men de är till hjälp vid tolkningen av kommissionens övervakningsförordning.

Enligt MRR GD1 får den behöriga myndigheten bevilja användning av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp endast för anläggningar där förfarandet inte skulle leda till en onödig risk för feltolkningar i utsläppsrapporten. Den behöriga myndigheten ska göra en förenklad riskbedömning per anläggning i fråga om införandet av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp vid anläggningens övervakning. I MRR GD1 har man räknat upp olika typer av anläggningar där det skulle vara möjligt att godkänna att en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp används vid övervakningen. Enligt MRR GD1 skulle en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp lämpa sig för följande typer av anläggningar:

- anläggningar som i kommissionens övervakningsförordning klassificeras som kategori A eller B och som endast använder naturgas som bränsle-/materialmängd,
- anläggningar som endast använder kommersiella bränslen och som inte har processutsläpp,
- anläggningar som endast kan använda inköpsfakturer för att övervaka aktivitetsdata, standardvärden som beräkningsfaktorer och med högst tio bränsle-/materialmängder som genererar fossila utsläpp,
- anläggningar som anses ha låga utsläpp, om
 - endast mindre eller ringa bränsle-/materialmängder från anläggningen kontrolleras med hjälp av inköpsfakturer och standardvärden,
 - anläggningen inte använder ett system för kontinuerlig mätning av utsläpp (CEMS) eller en fall-back-metod, och

- anläggningen inte har utsläpp av perfluorkarboner eller dikväveoxid eller avskiljning, transport eller lagring av koldioxid, eller
- anläggningen har endast bränsle-/materialmängder som genererar mindre eller ringa koldioxidutsläpp.

Enligt vägledningen MRR GD1 hindrar användningen av biomassa inte att en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp används vid anläggningen. I vägledningen räknas också upp anläggningar för vars övervakning en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp inte är lämplig. Med några få undantag är förteckningen i fråga omvänd till de ovannämnda villkoren om förfarandets lämplighet för övervakning av anläggningens utsläpp. I princip kan komplexa anläggningar som använder flera olika övervakningsmetoder samt anläggningar som har mer än tre betydande bränsle- eller materialmängder vid övervakningen av utsläpp inte använda en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp. De klassificeringslistor som ges i vägledningen är inte uttömmande, vilket innebär att en bedömning från fall till fall behövs för anläggningarna.

I kommissionens vägledning om en förenklad plan för övervakning av utsläpp ges en mall för en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp. I vägledningen anses det dessutom att en medlemsstat kan besluta vilka anläggningar som i sista hand anses vara lämpliga för förfarandet och hur en förenklad riskbedömning ska genomföras. Kraven i kommissionens övervakningsförordning och kommissionens övriga vägledning bör dock beaktas vid utarbetandet av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp och vid genomförandet av en förenklad riskbedömning. Medlemsländerna kan publicera blanketter som grund för en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp.

3 Nuläge och bedömning av nuläget

De anläggningar som omfattas av systemet för handel med utsläppsrätter ska ha ett tillstånd för utsläpp av växthusgaser beviljat av den behöriga myndigheten. Under den pågående utsläppshandelsperioden har godkännandet av planen för övervakning av utsläpp och tillståndet för utsläpp av växthusgaser meddelats genom samma förvaltningsbeslut. Under den kommande utsläppshandelsperioden meddelar utsläppshandelsmyndigheten beslutet om utsläppstillstånd för en anläggning och beslutet om godkännande av planen för övervakning av utsläpp genom separata förvaltningsbeslut.

I Finland omfattas cirka 530 anläggningar av utsläppshandelssystemet. I Finland finns det cirka 40 anläggningar som inte har haft några utsläpp alls under den pågående utsläppshandelsperioden och som fungerar som reservanläggningar inom energiproduktionen. Antalet anläggningar som inte har årliga utsläpp eller som har mycket låga utsläpp uppgår årligen till cirka 90.

Innehållskraven i planen för övervakning av utsläpp har dock oberoende av anläggningens utsläppsmängd till vissa delar varit desamma för alla anläggningar, och utarbetandet av planen för övervakning av utsläpp har visat sig vara krävande särskilt för små aktörer. Den administrativa bördan för behandlingen av ansökningarna har varit betydande i förhållande till anläggningarnas utsläpp.

Det uppskattas att det i Finland finns cirka 200 anläggningar som kan använda den standardiserade och förenklade plan för övervakning av utsläpp som föreslås i propositionen. Dessa anläggningar står för mindre än 1 procent av de totala utsläppen från anläggningar inom Finlands utsläppshandelssektor. Anläggningarna i fråga är i huvudsak reservkraftverk för energiproduktion samt värmeverk som har fogats till systemet för handel med utsläppsrätter som så kallade

opt in-anläggningar. I Finland är opt in-anläggningarna fjärrvärmeverk med en effekt på högst 20 megawatt som hör till fjärrvärmenätet. Bestämmelser om opt in-anläggningar finns i 4 § i lagen om utsläppshandel. Små fjärrvärmeverk har tagits med i systemet för handel med utsläppsrätter på ett sådant sätt att alla små fjärrvärmeverk som tillhör ett och samma fjärrvärmenät behandlas lika (RP 315/2010 rd).

4 Förslagen och deras konsekvenser

4.1 De viktigaste förslagen

I propositionen föreslås det att det till lagen om utsläppshandel fogas bestämmelser om nationellt införande av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp i enlighet med artikel 13 i kommissionens övervakningsförordning.

I enlighet med förslaget ändras 7 § 1 punkten i lagen om utsläppshandel så att verksamhetsutövarens allmänna skyldighet att alternativt lämna in en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp fogas till lagen.

Till lagen om utsläppshandel fogas också en ny 8 a §, enligt vilken en verksamhetsutövare kan ansöka om godkännande av en i artikel 13 i kommissionens övervakningsförordning avsedd standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp, om anläggningen har låga utsläpp på det sätt som föreskrivs i artikel 47.2 i kommissionens övervakningsförordning och om anläggningen med stöd av artikel 19.3 i kommissionens övervakningsförordning endast har en bränsle- eller materialmängd som klassificerats i kategorin mindre eller ringa omfattning. En av utsläppshandelsmyndigheten godkänd standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp betraktas som en i 8 § 1 mom. avsedd godkänd plan för övervakning av utsläpp. Verksamhetsutövaren ska i enlighet med 8 § 1 mom. alltid ha en godkänd plan för övervakning av utsläpp i anläggningen. Om utsläppshandelsmyndigheten inte godkänner en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp på grund av att förutsättningarna inte uppfylls, ska verksamhetsutövaren ansöka om godkännande av en plan för övervakning av utsläpp.

I 8 a § 3 mom. föreskrivs dessutom om ett bemyndigande att utfärda förordning som gäller utförandet av den förenklade riskbedömningen och de omständigheter som ska granskas i fråga om anläggningens verksamhet och övervakningsmetoderna för utsläpp inom ramen för den förenklade riskbedömningen. Utsläppshandelsmyndigheten fattar det slutliga beslutet om huruvida den standardiserade och förenklade planen för övervakning av utsläpp lämpar sig för övervakning av anläggningen utifrån en förenklad riskbedömning. Vid den förenklade riskbedömningen ska utsläppshandelsmyndigheten tillämpa bestämmelserna om utförande av riskbedömningen i kommissionens övervakningsförordning. I artikel 13.2 i kommissionens övervakningsförordning finns allmänna bestämmelser om genomförande av en allmän riskbedömning. För att riskbedömningen ska vara enkel, ska genom förordning av arbets- och näringsministeriet kunna utfärdas närmare bestämmelser om de omständigheter som bör beaktas vid granskningen av anläggningens verksamhet och övervakningsmetoderna för utsläpp. Granskningen av de inreboende riskerna och kontrollriskerna enligt artikel 13.2 i kommissionens övervakningsförordning ska ske på grundval av de omständigheter som ska beaktas vid den förenklade riskbedömningen och som fastställts i arbets- och näringsministeriets förordning.

Till 9 § i lagen om utsläppshandel fogas ett nytt 4 mom. med en bestämmelse om att ansökan om tillstånd och godkännande av planen för övervakning av utsläpp ska lämnas in på en blankett som fastställts av utsläppshandelsmyndigheten. Ansökan gällande tillstånd och planen för övervakning av utsläpp ska lämnas in på en blankett som fastställts av utsläppshandelsmyndigheten

i syfte att undvika fel och brister på det sätt som det redan har gjorts under den innevarande utsläppshandelsperioden.

I lagen ändras 73 § 1 mom. 1 punkten genom att det hänvisas till 7 § 1 punkten, där skyldigheten att ansöka om en plan för övervakning av utsläpp har uttryckts tydligare. Dessutom förtydligar ändringen straffbestämmelsen i fråga om verksamhetsutövarens skyldighet att lämna in antingen en plan för övervakning av utsläpp eller alternativt en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp för godkännande. Samtidigt stryks omnämmandet av handelsperioden 2021–2030 som onödigt, eftersom bestämmelsen träder i kraft när följande handelsperiod redan har inletts.

4.2 De huvudsakliga konsekvenserna

Genom den föreslagna ändringen av lagen om utsläppshandel lindras skyldigheterna för verksamhetsutövarna i fråga om övervakningen av utsläppshandelsanläggningar med låga utsläpp. Ändringen berör cirka 200 utsläppshandelsanläggningar. Verksamhetsutövaren kan ansöka om att en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp ska användas vid övervakningen av utsläpp genom att fylla i en blankettmall som fastställts av Energimyndigheten, vilket innebär att det blir enklare att utarbeta planen för övervakning av utsläpp och att antalet fel minskar. Energimyndigheten kan utföra riskbedömningen också på ett enklare sätt. Åtgärderna innebär också en minskad administrativ börda. Om det antas att det förenklade förfarandet per år sparar in 20 timmar arbetstid för en sakkunnig som avlagt högre högskoleexamen och beaktar sänkningen av den beslutsavgift som betalas till Energimyndigheten fördelat över fem år, minskar förfarandet företagets administrativa börda på årsnivå med ca 200 000 euro, räknat med arbets- och näringsministeriets räknare för bedömning av regleringsbördan.

Enligt en utredning som Europeiska kommissionen gjorde 2015–2016 (MRV Costs) är kostnaderna för övervakningsmekanismen för utsläppshandeln för anläggningar med låga utsläpp proportionellt sett högre än för större utsläppshandelsanläggningar.

Den föreslagna ändringen av lagen om utsläppshandel gäller i Finland huvudsakligen små anläggningar som omfattas av utsläppshandelssystemet. Övervakningsskyldigheterna enligt kommissionens övervakningsförordning är omfattande och till många delar komplicerade för verksamhetsutövarna. Ändringen gäller enkla anläggningar med små utsläpp, varför risken för betydande feltolkningar vid övervakningen av utsläpp är liten.

Det förenklade förfarandet gäller små anläggningar med små utsläpp och resurser. Det anses inte att jämlikheten äventyras i fråga om skyldigheterna för verksamhetsutövarnas övervakning vid utsläppshandelsanläggningarna, utan kraven har dimensionerats genom ett enkelt förfarande i förhållande till vad som krävs för övervakningen av anläggningens utsläpp. Komplexa anläggningar som släpper ut stora mängder växthusgaser blir fortfarande tvungna att lämna in en så kallad normal plan för övervakning av utsläpp i enlighet med artikel 12 i kommissionens övervakningsförordning. Också vid utarbetandet av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp ska bestämmelserna i kommissionens övervakningsförordning iakttas.

Enligt artikel 47.4 i kommissionens övervakningsförordning får verksamhetsutövaren vid en anläggning med låga utsläpp fastställa mängden bränsle eller material med hjälp av inköpsregister och uppskattade lagerförändringar. För en del av anläggningarna kan detta innebära en förändring jämfört med den nuvarande övervakningen.

Genomförandet av utsläppshandelsdirektivet på Åland faller enligt 18 § 10 och 22 punkten i självstyrelselagen för Åland (1144/1991) inom landskapets lagstiftningsbehörighet. Direktivet

har genomförts på Åland genom en s.k. blankettlag i form av en landskapslag (Landskapslag om tillämpning i landskapet Åland av riksförfattningar om utsläppshandel, ÅFS 2009:31, ändrad genom ÅFS 2012:66 och ÅFS 2015:105). Med stöd av landskapslagen tillämpas bestämmelserna i lagen om utsläppshandel, med vissa undantag, som sådana på Åland. Närmare bestämmelser om behörighetsfördelningen mellan riket och landskapet i fråga om förvaltningen finns i överenskommelseförordningen (Republikens presidents förordning om skötseln i landskapet Åland av förvaltningsuppgifter som gäller handel med utsläppsätter avseende växthusgaser, ÅFS 2013:20). Den föreslagna ändringen av lagen om utsläppshandel har inga betydande konsekvenser på Åland. På Åland finns det för närvarande nio anläggningar på vilka lagen om utsläppshandel tillämpas.

5 Alternativa handlingsvägar

5.1 Handlingsmodeller som används eller planeras i andra medlemsstater

En standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp i enlighet med artikel 13 i kommissionens övervakningsförordning har varit tillåten i Danmark, Nederländerna, Belgien (regionen Flandern), Frankrike, Kroatien, Ungern, Liechtenstein och Litauen 2018 (Application of the European Union emission trading directive, Analysis of national responses under Article 21 of the EU ETS Directive in 2019). Det finns skillnader mellan medlemsländerna när det gäller användningen av den standardiserade och förenklade planen för övervakning av utsläpp och sättet att genomföra förfarandet.

Sverige har inte infört någon standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp, trots att den har diskuterats i flera år. På samma sätt som i Finland har Sverige många små utsläppshandelsanläggningar. Förfarandet lämpar sig i Sverige för dessa anläggningar. Införandet av förfarandet övervägs i Sverige efter att man där har fått mer information om utvecklingen av kommissionens informationssystem och dess lämplighet på nationell nivå.

6 Remissvar

Energimyndigheten och justitieministeriet lämnade utlåtande i ärendet. De föreslagna lagändringarna ansågs vara motiverade. Endast i justitieministeriets utlåtande föreslogs ändringar i motiveringen till bemyndigandet att utfärda förordning samt straffbestämmelsen. Lagförslaget har ändrats i överensstämmelse med justitieministeriets utlåtande. I paragraferna har det också gjorts vissa tekniska ändringar. På basis av remissrundan verkar det inte anknyta några betydande tvistefrågor eller meningsskiljaktigheter till propositionen.

7 Bestämmelser på lägre nivå än lag

I propositionen föreslås ett bemyndigande att utfärda arbets- och näringsministeriets förordning om utförande av förenklad riskbedömning enligt det föreslagna 8 a § 1 mom. Genom förordning får det utfärdas närmare bestämmelser om utförandet av den förenklade riskbedömningen och om de omständigheter som ska granskas i fråga om anläggningens verksamhet och övervakningsmetoderna för utsläpp inom ramen för den förenklade riskbedömningen när utsläppshandelsmyndigheten behandlar en ansökan om en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp.

I arbets- och näringsministeriets förordning får utfärdas bestämmelser av teknisk och kompletterande natur om omständigheter i anslutning till anläggningens verksamhet och övervakningen av utsläpp som ska beaktas vid den förenklade riskbedömningen.

8 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2021.

I propositionen föreslås en övergångsbestämmelse med stöd av vilken verksamhetsutövarna kan ansöka om godkännande av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp innan lagen träder i kraft.

9 Verkställighet och uppföljning

Utsläppshandelsmyndigheten ger verksamhetsutövarna anvisningar om ansökan om en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp och tillämpningen av den. Ansökningarna behandlas samtidigt i början av 2021, genom vilken den etablerade beslutspraxisen tryggas mellan de anläggningar som ansökt om det förenklade förfarandet.

Hur förfarandet fungerar följs upp i samband med de utsläppsrapporter och rapporter om förbättrande av övervakningen som lämnas för 2021.

Kläm

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om utsläppshandel

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om utsläppshandel (311/2011) 7 § 1 punkten och 73 § 1 mom. 1 punkten, sådana de lyder i lag 291/2019, samt
fogas till lagen en ny 8 a § och till 9 §, sådan den lyder i lag 291/2019, ett nytt 4 mom. som följer:

7 §

Verksamhetsutövarens allmänna skyldigheter

Verksamhetsutövaren ska

1) för en anläggning ansöka om tillstånd för utsläpp av växthusgaser samt godkännande av en plan för övervakning av utsläpp eller av en i artikel 13 i kommissionens övervakningsförordning avsedd standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp,

8 a §

Standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp

En verksamhetsutövare kan ansöka om godkännande av en i artikel 13.1 i kommissionens övervakningsförordning avsedd standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp hos utsläppshandelsmyndigheten för en i artikel 47.2 i den förordningen avsedd anläggning som bedriver verksamhet som orsakar låga utsläpp, om anläggningen med stöd av artikel 19.3 i den förordningen endast har bränsle- eller materialmängder som klassificerats i kategorin mindre eller ringa omfattning. Utsläppshandelsmyndigheten godkänner eller avslår den standardiserade och förenklade planen för övervakning av utsläpp på basis av en förenklad riskbedömning enligt artikel 13.2 i den förordningen.

En godkänd standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp betraktas som en i 8 § 1 mom. avsedd godkänd plan för övervakning av utsläpp. Det som i 8–12, 14 och 16 § samt 56 § 1 mom. och 59 § föreskrivs om planer för övervakning av utsläpp ska tillämpas på standardiserade och förenklade planer för övervakning av utsläpp.

Närmare bestämmelser om utförande av en i 1 mom. avsedd förenklad riskbedömning av standardiserade och förenklade planer för övervakning av utsläpp samt om de omständigheter som ska granskas i fråga om anläggningens verksamhet och övervakningsmetoderna för utsläpp inom ramen för den förenklade riskbedömningen får utfärdas genom förordning av arbets- och näringsministeriet.

9 §

Ansökan om tillstånd och om godkännande av planen för övervakning av utsläpp

RP 161/2020 rd

Ansökan om tillstånd och om godkännande av planen för övervakning av utsläpp ska lämnas in på en blankett som fastställts av utsläppshandelsmyndigheten.

73 §

Utsläppshandelsförseelse

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet

1) försummar att ansöka om ett i 7 § 1 punkten avsett tillstånd för utsläpp av växthusgaser eller om godkännande av en plan för övervakning av utsläpp eller av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp,

ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för *utsläppshandelsförseelse* dömas till böter.

Denna lag träder i kraft den 20 .

En i 8 a § 1 mom. avsedd ansökan om godkännande av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp får göras redan innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 8 oktober 2020

Statsminister

Sanna Marin

Näringsminister Mika Lintilä

Lag

om ändring av lagen om utsläppshandel

I enlighet med riksdagens beslut:
ändras i lagen om utsläppshandel (311/2011) 7 § 1 punkten och 73 § 1 mom. 1 punkten, sådana de lyder i lag 291/2019, samt
fogas till lagen en ny 8 a § och till 9 §, sådan den lyder i lag 291/2019, ett nytt 4 mom. som följer:

Gällande lydelse

7 §

Verksamhetsutövarens allmänna skyldigheter

Verksamhetsutövaren ska
1) för en anläggning ansöka om tillstånd för utsläpp av växthusgaser och godkännande av en plan för övervakning av utsläpp,

Föreslagen lydelse

7 §

Verksamhetsutövarens allmänna skyldigheter

Verksamhetsutövaren ska
1) för en anläggning ansöka om tillstånd för utsläpp av växthusgaser *samt* godkännande av en plan för övervakning av utsläpp *eller av en i artikel 13 i kommissionens övervakningsföreskrift avsedd standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp,*

8 a §

Standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp

En verksamhetsutövare kan ansöka om godkännande av en i artikel 13.1 i kommissionens övervakningsföreskrift avsedd standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp hos utsläppshandelsmyndigheten för en i artikel 47.2 i den föreskriften avsedd anläggning som bedriver verksamhet som orsakar låga utsläpp, om anläggningen med stöd av artikel 19.3 i den föreskriften endast har bränsle- eller materialmängder som klassificerats i kategorin mindre eller ringa omfattning. Utsläppshandelsmyndigheten godkänner eller avslår den standardiserade och förenklade planen för övervakning av utsläpp på

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

basis av en förenklad riskbedömning enligt artikel 13.2 i den förordningen.

En godkänd standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp betraktas som en i 8 § 1 mom. avsedd godkänd plan för övervakning av utsläpp. Det som i 8–12, 14 och 16 § samt 56 § 1 mom. och 59 § föreskrivs om planer för övervakning av utsläpp ska tillämpas på standardiserade och förenklade planer för övervakning av utsläpp.

Närmare bestämmelser om utförande av en i 1 mom. avsedd förenklad riskbedömning av standardiserade och förenklade planer för övervakning av utsläpp samt om de omständigheter som ska granskas i fråga om anläggningens verksamhet och övervakningsmetoderna för utsläpp inom ramen för den förenklade riskbedömningen får utfärdas genom förordning av arbets- och näringsministeriet.

9 §

Ansökan om tillstånd och om godkännande av planen för övervakning av utsläpp

9 §

Ansökan om tillstånd och om godkännande av planen för övervakning av utsläpp

Ansökan om tillstånd och om godkännande av planen för övervakning av utsläpp ska lämnas in på en blankett som fastställts av utsläppshandelsmyndigheten.

73 §

Utsläppshandelsförseelse

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet

1) försummar att ansöka om ett i 8 § avsett tillstånd för utsläpp av växthusgaser och från och med handelsperioden 2021–2030 godkännande av planen för övervakning av utsläpp,

ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för utsläppshandelsförseelse dömas till böter.

73 §

Utsläppshandelsförseelse

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet

1) försummar att ansöka om ett i 7 § 1 punkten avsett tillstånd för utsläpp av växthusgaser eller om godkännande av en plan för övervakning av utsläpp eller av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp,

ska, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för utsläppshandelsförseelse dömas till böter.

RP 161/2020 rd

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

—————
*Denna lag träder i kraft den 20 .
En i 8 a § 1 mom. avsedd ansökan om godkännande av en standardiserad och förenklad plan för övervakning av utsläpp får göras redan innan lagen träder i kraft.*
—————