

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av 3 och 5 §§ lotterilagen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lotterilagen ändras så att Oy Veikkaus Ab skall få möjlighet att bedriva vadhållningsverksamhet i Finland och att bolaget skall ha möjlighet att delta

i det internationella samarbetet i anslutning till anordnandet av lotterier och spel om pengar.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av år 1993.

MOTIVERING

**1. Nuläget och de föreslagna
ändringarna**

1.1. Vadhållningsverksamhet

Enligt 1 § lotterilagen avses med lotteriverksamhet även vadhållning. Med stöd av 2 § förordningen om vadhållning vid hästtävlingar (122/66) kan tillstånd för denna typ av vadhållningsverksamhet beviljas registrerade centralorganisationer för hästförädlings-, trav- eller ridföreningar som verkar i Finland för anskaffning av medel till främjande av hästuppfödning och stödjande av hästidrott. Endast ett tillstånd kan vara gällande åt gången. För närvarande innehas tillståndet av föreningen Finlands Hippos rf.

Tippningsverksamheten är enligt 3 § 2 mom. 2 punkten lotterilagen begränsad till att gälla endast gissning angående resultaten av idrottstävlingar eller av nummerlottning. Tillstånd för tippningsverksamhet kan endast beviljas ett inhemskt bolag som bildats i detta syfte för anskaffning av medel för stödjande av idrott och fysisk fostran samt vetenskap, konst och

ungdomsfostran. Tillståndet innehas för tillfället av Oy Veikkaus Ab.

I Finland har det enligt gällande stadganden inte varit möjligt att anordna vadhållning förutom vid hästtävlingar.

Utomlands är vadhållningsverksamheten omfattande och mångsidig. Finländare har under senare år i allt större utsträckning kunnat delta i spelandet bl.a. genom att våra valutastadganden har blivit friare. Enligt vissa uppskattningar uppgår värdet av den vadhållningsverksamhet som riktas utomlands redan till ca 40—50 milj. mk om året.

Med stöd av 13 § förordningen om vadhållning vid hästtävlingar är bedrivandet av otillåten vadhållningsverksamhet, mottagande eller förmedling av penninginsatser för otillåten eller utanför Finland anordnad vadhållning eller annat främjande av sådan vadhållningsverksamhet förbjudet. Den som bryter mot detta förbud kan bestraffas med stöd av 6 § lotterilagen. Däremot gör den som deltar i vadhållning sig inte skyldig till någon straffbar gärning.

Det är motiverat att inleda vadhållningsverk-

samhet genom ett finländskt bolags försorg. Förslaget innebär att vadhållningsverksamheten och dess kvantitativa utveckling kan övervakas för att både missbruk och överdriven vadhållning skall förhindras. Avsikten är dessutom att till Finland styra de uteblivna lotteriskatteintäkter från vadhållningsverksamheten och det överskott från verksamheten som riktas utomlands.

Förslaget innebär att anordnandet av vadhållning ges i uppdrag åt Oy Veikkaus Ab som bedriver tippningsverksamhet. Avsikten är att andra inhemska eller utländska personer eller bolag inte skall ha rätt att anordna vadhållningsverksamhet.

Förslaget ger inte Oy Veikkaus Ab rätt att anordna vadhållning vid hästtävlingar på tävlingsbanor eller utanför dessa. Ensamrätt att vid hästtävlingar anordna vadhållning på traveller tävlingsbanor skall även i fortsättningen innehas av enbart Finlands Hippios rf.

Enligt förslaget skall vadhållningsverksamheten möjliggöras så att ett omnämnande av vadhållning intas i 3 § 2 mom. 3 punkten lotterilagen. Avsikten är att överföra omnämnandet av hästtippning i 3 punkten i det gällande stadgandet till 2 punkten i paragrafen för att all tippningsverksamhet skall finnas under samma punkt. Paragrafens 1 mom. 1 punkt om penninglotteri förblir däremot oförändrad. I den nya lydelsen innehåller momentet inte till några delar definitioner av olika spelformer. Avsikten är att definitionerna liksom närmare föreskrifter om den vadhållningsverksamhet som eventuellt beviljas Oy Veikkaus Ab skall ges i förordning.

1.2. Anordnande av utländska lotterier

Enligt 5 § 1 mom. lotterilagen är försäljning och saluförsel av lotter i lotteri, som hålls utanför Finland, samt främjande av sådant lotteri på annat sätt förbjudet. Avsikten med stadgandet har varit att förhindra allt anordnande av utländska lotterier och spel om pengar i Finland. Den principiella utgångspunkten när det gäller förbudet har varit att försäljning av spel om pengar är tillåten endast i begränsad omfattning, underställd offentlig tillsyn och enbart avsedd för anskaffning av medel för vissa ändamål som anges i lotterilagen.

I och med den allmänna utvecklingen vad

gäller internationaliseringen har tendensen för övernationell verksamhet i fråga om lotteri och spel om pengar förstärkts. Med teknikens hjälp är det redan i detta skede möjligt att anordna samma lotteri eller spel om pengar samtidigt i flera olika länder. Tillsammans med de nordiska tippningsbolagen planeras att samnordisk tippning (lotto), som baserar sig på nummerlottning, skall införas i början av 1993. Denna utveckling bör styras genom lotteri- och spelagstiftningen.

Utgångspunkten för lotterilagen är att själva spelverksamheten och dess kvantitativa utveckling bör kunna övervakas effektivt för att både missbruk och överdrivet spelande skall kunna förhindras. Enligt lotterilagen går avkastningen av lotteri- och spelverksamheten till allmännyttiga eller ideella ändamål. Dessa principer har i Finland ansetts bli bäst förverkligade genom att endast ett tillstånd för utövande av verksamheten får beviljas för samma tid. Avsikten med förslaget är inte att ändra på systemet med ensamrätt. Anordnandet av utländska lotterier och spel om pengar skall kunna ske enbart i samarbete med Oy Veikkaus Ab.

För att samarbetet i lotteri- och spelverksamhet över gränserna skall utvecklas enligt principerna i lotterilagen föreslås att 5 § 1 mom. lotterilagen ändras så att till den fogas en andra mening som gör det möjligt för Oy Veikkaus Ab att delta i den internationella verksamheten i fråga om lotteri och spel om pengar.

1.3. Närmare stadganden och bestämmelser

Avsikten är att utfärda närmare stadganden om penninglotteri-, tippnings- och vadhållningsverksamheten i den förordning som skall träda i kraft samtidigt med lagändringen. I det tillstånd som statsrådet beviljas skall dessutom tas in villkor.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Propositionen föranleder inte några administrativa eller andra kostnader för staten.

Den årliga omsättningen av vadhållning har beräknats uppgå till 300—350 milj. mk. Det överskott som skall bokföras som inkomst för

staten har till dessa delar uppskattats till 70 milj. mk. Vad gäller det samnordiska nummerspelet (lotto) har Oy Veikkaus Ab:s årliga omsättning uppskattats till 200 milj. mk och det överskott som skall bokföras som inkomst för staten till 75 milj. mk.

De nya spelen minskar troligtvis omsättningen för tippningsbolagets övriga spel, speciellt lotto och idrottstippning. Detta innebär att tippningsbolagets totala omsättning och det överskott som skall redovisas inte torde öka så att de motsvarar de belopp som nämns ovan.

Avsikten är att beskatta vadhållningen och anordnandet av samnordiskt nummerspel i Finland enligt stadgandena i lotteriskattelagen (552/92). På basis av de ovan nämnda uppskattningarna beräknas det skattebelopp som kommer att inflyta att stiga till ca 27 milj. mk om året. De internationella beskattningsfrågorna i anslutning till det samnordiska nummerspelet torde förutsätta att en utredning görs inom skatteförvaltningen.

3. Ärendets beredning

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets polisavdelning och baserar sig på ett förslag av den speltillståndsarbetsgrupp inom polisens tillståndprojekt som tillsatts av inrikesministeriet.

Utlåtanden om propositionen har begärts av undervisningsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet och finansministeriet samt av Oy Veikkaus Ab och Finlands Hippet rf.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1993.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 3 och 5 §§ lotterilagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 3 § 2 mom. och 5 § 1 mom. lotterilagen av den 1 september 1965 (491/65),
av dessa lagrum 3 § 2 mom. sådant det lyder i lag av den 20 augusti 1982 (644/82), som följer:

3 §

För anskaffning av medel för stödjande av idrott och fysisk fostran samt vetenskap, konst och ungdomsfostran kan ett inhemskt bolag som bildats i detta syfte beviljas tillstånd

- 1) att anordna penninglotteri,
 - 2) att på förhand anordna tippning som avser gissning angående resultaten vid idrotts- eller hästtävlingar samt angående nummer eller tecken samt
 - 3) att anordna vadhållning som avser gissning angående resultaten vid idrottstävlingar eller andra tävlingar, med undantag av hästtävlingar.
-

5 §

Försäljning och saluförande av lotter i ett lotteri som hålls utanför Finland samt främjande av ett sådant lotteri på annat sätt är förbjudet. Som lotteri som hålls utanför Finland anses dock inte ett lotteri som anordnas av ett inhemskt bolag som bedriver lotteriverksamhet med stöd av tillstånd.

Denna lag träder i kraft den 199 .

Helsingfors den 23 oktober 1992

Republikens President
MAUNO KOIVISTO

Inrikesminister *Mauri Pekkarinen*

Lag

om ändring av 3 och 5 §§ lotterilagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 3 § 2 mom. och 5 § 1 mom. lotterilagen av den 1 september 1965 (491/65),
av dessa lagrum 3 § 2 mom. sådant det lyder i lag av den 20 augusti 1982 (644/82), som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

För anskaffning av medel för stödjande av idrott och fysisk fostran samt vetenskap, konst och ungdomsfostran kan ett i detta syfte bildat inhemskt bolag beviljas tillstånd:

- 1) att anordna penninglotteri;
- 2) att anordna tippning vid vilken allmänheten har möjlighet att mot bestämda avgifter genom gissning angående resultat vid idrotts-tävlingar eller nummerlottning bli delaktig i utdelningen av de genom dessa avgifter influtna vinsterna; samt

- 3) att på förhand anordna tippning angående resultaten vid hästtävlingar.

För anskaffning av medel för stödjande av idrott och fysisk fostran samt vetenskap, konst och ungdomsfostran kan ett inhemskt bolag som bildats i detta syfte beviljas tillstånd

- 1) att anordna penninglotteri,
- 2) att på förhand anordna tippning som avser gissning angående resultaten vid idrotts- eller hästtävlingar samt angående nummer eller tecken samt

- 3) att anordna vadhållning som avser gissning angående resultaten vid idrottstävlingar eller andra tävlingar, med undantag av hästtävlingar.

5 §

Försäljning och hållande till salu av lotter i lotteri, som hålles utanför Finland, samt främjande av sådant lotteri på annat sätt är förbjudet.

Försäljning och saluförande av lotter i ett lotteri som hålls utanför Finland samt främjande av ett sådant lotteri på annat sätt är förbjudet. Som lotteri som hålls utanför Finland anses dock inte ett lotteri som anordnas av ett inhemskt bolag som bedriver lotteriverksamhet med stöd av tillstånd.

Denna lag träder i kraft den

199 .

Tippningsförordning

På föredragning av inrikesministern stadgas med stöd av 7 § lotterilagen av den 1 september 1965 (491/65):

1 §

Tillämpningsområde

Denna förordning tillämpas på penninglotteri samt tippnings- och vadhållningsverksamhet. Om anordnandet av vadhållning vid hästtävlingar stadgas skilt.

2 §

Definitioner

I denna förordning avses med

1) *penninglotteri* verksamhet vid vilken allmänheten mot en bestämd avgift eller någon annan prestation genom lottning eller någon annan förrättning baserad på slumpen utlovas en vinst i pengar eller i någon motsvarande prestation,

2) *tippningsverksamhet* verksamhet vid vilken allmänheten har möjlighet att utanför en trav- eller tävlingsbana mot på förhand bestämda avgifter genom gissning av resultaten vid idrotts- och hästtävlingar samt nummer- eller teckenlottning delta i fördelningen av de vinster som influtit genom dessa avgifter och

3) *vadhållningsverksamhet* verksamhet vid vilken allmänheten har möjlighet att mot en avgift genom gissning av resultaten vid idrottstävlingar och andra tävlingar delta i fördelningen av de vinster som influtit genom avgifterna enligt avkastningen av den koefficient som utvisar den penninginsats spelaren har placerat och sannolikheten av slutresultatet; som föremål för vadhållningen får endast sådana händelser väljas för vilka slutresultatet fastställs med stöd av lag, förordning eller regler som godkänts för tävlingsverksamhet.

3 §

Föreskrifter om lottning av slutresultatet

Om en tävling som är föremål för tippning inställs, avbryts eller anordnas på en sådan tid att tävlingen inte är lämplig som föremål för

tippningen eller resultatet av tävlingen av något annat skäl inte kan användas, skall i tippningsspelet utnyttjas ett resultat som erhållits genom lottning.

Vid vadhållning får ett resultat som erhållits genom lottning inte användas.

Om resultatet av föremålet för vadhållningen av skäl som avses i 1 mom. inte kan utnyttjas, har en spelare rätt att få tillbaka den penninginsats han placerat.

4 §

Tillståndsplikt

Penninglotteri samt tippnings- och vadhållningsverksamhet får endast bedrivas med behörigt tillstånd. För samma tid får endast ett tillstånd beviljas.

Statsrådet beviljar på ansökan tillstånd för en viss tid, högst fem år åt gången.

Tillstånd kan ges ett inhemskt bolag som bildats för ändamålet för anskaffning av medel för stödjande av idrott och fysisk fostran samt vetenskap, konst och ungdomsfostran. I bolagets bolagsordning skall föreskrivas att bolaget inte får dela ut dividend eller vederlagsfri gottgörelse till aktieägarna.

5 §

Ärenden som skall ingå i tillståndsbeslut

I tillståndsbeslutet skall nämnas

1) tillståndshavaren och tillståndets giltighetstid,

2) villkoren (*spelreglerna*) för dem som deltar i penninglotteri, tippning och vadhållning och förfarandet för fastställande av deltagaravgifterna,

3) den del av avkastningen som skall användas till vinster och grunderna för fastställande av dessa samt eventuella maximi- och minimigränser för vinsterna,

4) den del av tippningsinkomsten som tillkommer staten,

5) de förhandsredovisningar som skall avges till staten samt slutredovisningsförfarandet för varje räkenskapsperiod,

6) bolagets rätt att bilda dotterbolag,

7) bolagets rätt att bilda fonder och de årliga överföringarna till dem,

8) bolagets rätt att bevilja lån,

9) förvaringen av bolagets medel och ordnande av penningrörelsen samt

10) andra ärenden som anses vara nödvändiga.

6 §

Redovisning av nettoavkastning

Nettoavkastningen skall med beaktande av ovan nämnda förskott redovisas till undervisningsministeriet inom en månad efter det att bokslutet fastställts. En utredning om statens slutliga andel skall inom samma tid tillställas både inrikesministeriet och undervisningsministeriet.

7 §

Spelregler

För penninglotteri samt tippnings- och vadhållningsspel skall tillståndshavaren göra upp spelregler som skall tryckas och gratis hållas tillgängliga för allmänheten på spelarrangörernas verksamhetsställen och spelförsäljningsställen. I spelreglerna skall ingå villkor rörande vinstfördelningen och i fråga om vadhållningsspel dessutom rörande återlämnningen av insatserna. Spelreglerna skall tillställas inrikesministeriet innan spelet anordnas.

8 §

Övervakning

Anordnandet av penninglotteri samt tippnings- och vadhållningsverksamhet övervakas av inrikesministeriet, som även förordnar be-

hövliga övervakare och fastställer deras arvoden. Arvodena betalas av statens medel. Tillståndshavaren skall betala ersättning till staten för övervakningskostnaderna.

9 §

Återkallande av tillstånd

Iakttas vid anordnandet av penninglotteri eller tippnings- och vadhållningsverksamhet inte föreskrifterna i lotterilagen (491/65), denna förordning eller tillståndsbeslutet eller förekommer det i övrigt missbruk, kan statsrådet, efter att ha berett tillståndshavaren tillfälle att bli hörd, återkalla det beviljade tillståndet.

10 §

Straffstadgande

Om straff för överträdelse av denna förordning eller föreskrifter som meddelats med stöd av den stadgas i lotterilagen.

11 §

Närmare bestämmelser

Inrikesministeriet meddelar vid behov närmare föreskrifter om verkställigheten av denna förordning.

12 §

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den 199 .

Genom denna förordning upphävs

1) penninglotteriförordningen av den 16 december 1983 (1006/83) samt

2) tippningsförordningen av den 17 december 1965 (656/65) jämte ändringar.

Åtgärder som verkställigheten av denna förordning förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

