

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om bringande i kraft av Internationella fiskerikommissionens för Östersjön rekommendationer**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I propositionen föreslås att lagen om bringande i kraft av Internationella fiskerikommissionens för Östersjön rekommendationer skall ändras. Det föreslås att till lagen fogas ett stadgande enligt vilket genom förordning kunde stadgas att bestämmelser som utfärdats med stöd av den artikel i konventionen rörande fisket och bevarande av de levande tillgångarna i Östersjön och Bälten som gäller iakttagande av fiskekvoter skall kunna tillämpas även inom Finlands inre territorialvatten.

Dessutom föreslås att lagen skall ändras så att fiskejournal skall föras även vid fiske på de

inre territorialvatten i enlighet med vad som närmare stadgas genom förordning.

I lagen föreslås även en sådan ändring att inte bara de som bedriver fiske utan även de som driver fiskhandel och livsmedelsindustri skall vara skyldiga att till jord- och skogsbruksministeriet lämna sådana uppgifter som ministeriet finner nödvändiga för övervakningen av avtalade fiskekvoter.

Avsikten är att lagen skall träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

**ALLMÄN MOTIVERING**

**1. Nuläge**

Danmark, Finland, Tyska demokratiska republiken, Förbundsrepubliken Tyskland, Polen, Sverige och Sovjetunionen undertecknade 1973 i Gdansk konventionen rörande fisket och bevarande av de levande tillgångarna i Östersjön och Bälten (FördrS nr 40/74). Konventionen har genom förordningen om bringande i kraft av konventionen rörande fisket och bevarandet av de levande tillgångarna i Östersjön och Bälten (662/74) trätt i kraft den 28 juli 1974.

Enligt artikel 1 i konventionen samarbetar avtalsstaterna i avsikt att bevara och öka de levande tillgångarna i Östersjön och Bälten för att därigenom erhålla en optimal fångst. Därutöver har avtalsstaterna förbundit sig att även vidta andra åtgärder med sikte på ett rationellt

och effektivt utnyttjande av de levande tillgångarna.

Det område inom vilket konventionen tillämpas och som i konventionen kallas konventionsområdet, omfattar enligt artikel 2 1 punkten Östersjön och dess vikar med undantag av de inre territorialvatten och begränsas i väster av en linje från Hasenøre Hoved till Gniben Odde och vidare från Korshage till Spodsbjerg och från Gilbjerg Hoved till Kullen. Internationella fiskerikommissionen har grundats med stöd av konventionen och med tanke på att fullfölja syftet med denna.

I artikel 10 i konventionen anges de med konventionens syften och mål förbundna åtgärder som Östersjöns fiskerikommission kan ta upp till behandling och för vilkas del kommissionen kan ge rekommendationer åt avtalsstaterna. Enligt originalversionen av punkt f i

nämnda artikel 10 hörde även åtgärder för reglering och fördelning mellan avtalsstaterna av totalfångsten och fisket till de av fiskerikommissionen handlagda ärendena. Utgångspunkten för dessa åtgärder var målsättningen för fisket och ifrågasvarande fiskarter, områden samt tider. Punkt f i artikel 10 har genom ett beslut av Östersjöns fiskerikommission från november 1982 ändrats (FördrS 83/86) så att rekommendationerna i punkt f skall följas även inom inre territorialvatten i avtalsstaternas jurisdiktion i Östersjön och följaktligen inom ett mera omfattande område än det i artikel 2 fastslagna området. Ändringen har genom förordningen om bringande i kraft av ändringarna i konventionen rörande fisket och bevarandet av de levande tillgångarna i Östersjön och Bältet (834/86) trätt i kraft den 1 december 1986. Syftet med ändringen av konventionen är att utvidga konventionens tillämpningsområde till att gälla även avtalsstaternas inre territorialvatten.

Bringandet i kraft av Internationella fiskerikommissionens för Östersjön rekommendationer i Finland har förutsatt lagstiftning om detta på grund av att man genom dessa rekommendationer bl.a. ingriper i för finska medborgare och finska fiskefartyg genom lagstiftning tryggad rätt till fiske på allmänna och enskilda vatten. I rekommendationerna har det dessutom förutsatts att medlemsstaterna för kommissionens räkning skall införskaffa uppgifter om fångst och fiske samt ålägga fiskefartygen att föra fiskejournal. Bringandet i kraft av kommissionens rekommendationer har till nämnda delar verkställts genom lagen den 25 juni 1975 om bringande i kraft av Internationella fiskerikommissionens för Östersjön rekommendationer (483/75). Nämnda lag är en s.k. fullmaktslag av allmän karaktär.

Enligt lagens 1 § kan genom förordning ges föreskrifter, som för finska medborgares och finska fångstfartygs del gäller verkställigheten och tillämpningen av de rekommendationer som Internationella fiskerikommissionen för Östersjön givit för konventionsområdet. Enligt 2 § skall ombord på finskt fångstfartyg som bedriver fiske inom det konventionsområde som avses i den i 1 § nämnda konventionen föra fiskejournal över fångst och fiske så som närmare stadgas genom förordning. Enligt 3 § i lagen är fartygets befälhavare skyldig att till

av jord- och skogsbruksministeriet anvisad myndighet ge de uppgifter ministeriet anser vara nödvändiga för att kommissionens rekommendationer skall kunna verkställas.

Med stöd av ovan nämnda lag har givits en förordning innefattande regler för fisket i Östersjön (625/75). Förordningen har ersatts med en 1988 given förordning med samma namn (255/88). Enligt den omfattar konventionsområdet det i konventionens artikel 2 angivna konventionsområdet i vilket de inre territorialvatten således inte ingår. I förordningen ingår bestämmelser om tillåtna fångsttider, fredningstider, minsta tillåtna mått på fisk, rapporteringsskyldighet samt kontroll och övervakning av fisket.

Ändringen av artikel 10 punkt f i konventionen förutsätter en fortlöpande uppföljning av erhållen fångst till den del fångsten gäller konventionsbundna fiskekvoter. Det föreligger ett mera omfattande behov av uppföljning av fångstkquoterna på grund av att uppföljningen bör utsträckas att omfatta även det fiske som bedrivs inom de inre territorialvatten. Vid insamling och kontroll av fångstuppgifter torde det bli nödvändigt att få hjälp även av de idkare av fiskhandel och livsmedelsindustri, som köper upp fångsten av fiskarna.

## 2. Ärendets beredning

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet som tjänstearbete.

## 3. Propositionens organisatoriska och ekonomiska verkningar

De förpliktelser Finland har på grund av de internationella avtalen förutsätter en fortlöpande uppföljning av det fiske som berörs av kvotering samt upprätthållande av en fångststatistik med aktuella uppgifter. Systemet för övervakning av kvoterna bör för att förpliktelserna skall kunna uppfyllas moderniseras på ett sådant sätt att data fortlöpande insamlas och registreras. Moderniseringen av övervakningssystemet orsakar staten en årlig merkostnad på uppskattningsvis 250 000—300 000 mark enligt kostnadsnivån år 1992.

## DETALJERAD MOTIVERING

### 1. Lagförslaget

1 §. Enligt den ändrade f-punkten i artikel 10 i Internationella fiskerikommissionens för Östersjön konvention rörande fisket och bevarandet av de levande tillgångarna i Östersjön och Bälten tillämpas av Östersjöns fiskerikommission givna rekommendationer inte bara på de yttre territorialvatten utan även på inom avtalslands jurisdiktion befintliga inre territorialvatten. Till paragrafen föreslås ett nytt 2 mom. genom vilket tillämpningsområdet för konventionen utvidgas så att det gäller Finlands inre territorialvatten.

2 §. Registrerade finska fångstfartyg underlyder finsk lagstiftning även då de med stöd av internationella avtal fiskar inom något annat lands fiskezon eller inom egen eller annan stats territorialvatten. Det åligger Finland att övervaka att finska fångstfartyg inte överskrider avtalade fiskekvoter då de fiskar inom det egna landets eller någon avtalsstats vatten. I de inre territorialvatten fiskas även kvoterade fiskarter, närmast lax, även med ryssja och med andra än registrerade fångstfartyg. För övervakningens skull föreslås att den som bedriver fiske, oberoende av fiskesätt och fartygs registrering, skall föra fiskejournal över mängden erhållen fångst. Om fiskejournal skall stadgas närmare genom förordning.

3 §. I 3 § 1 mom. i dess nuvarande lydelse stadgas att en befälhavare för fångstfartyg är skyldig att till av jord- och skogsbruksministeriet anvisad myndighet inge de uppgifter ministeriet anser vara nödvändiga för att av Internationella fiskerikommissionen för Östersjön givna rekommendationer skall kunna verkställas.

På grund av de åtgärder som konventionen rörande fisket i Östersjön förutsätter skall

utövare av fiske lämna in sina rapporter med uppgifter om fångsten till jord- och skogsbruksministeriet så snabbt och säkert som möjligt. Det föreslås att vid insamlingen och kontrollen av fångstuppgifter i framtiden utöver myndigheter och inrättningar även utnyttja den fiskhandel och livsmedelsindustri som köper upp fisken av fiskarna. Sistnämnda förfarande uppfyller även Europeiska gemenskapernas krav.

En revidering av övervakningssystemet är under arbete vid jord- och skogsbruksministeriet.

### 2. Närmare stadganden och bestämmelser

Avsikt är att genom förordning utgiva närmare bestämmelser om fiskekvoter som tillämpas inom Finlands territorialvatten och fiskezon i enlighet med vad som medelst konvention årligen överenskommes. Genom förordning skulle vid behov stadgas närmare även om kvoters territoriala fördelning inom Finlands territorialvatten och fiskezon.

Närmare bestämmelser om fiskejournal finns nuförtiden i förordningen. Journal borde även föras vid fiske inom de inre territorialvatten ifall fisket berör kvoterade fiskarter.

### 3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så fort som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## L a g

### om ändring av lagen om bringande i kraft av Internationella fiskerikommisionens för Östersjön rekommendationer

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 25 juni 1975 om bringande i kraft av Internationella fiskerikommisionens för Östersjön rekommendationer (483/75), 2 § och 3 § 1 mom. samt fogas till 1 § ett nytt 2 mom. som följer:

#### 1 §

Genom förordning kan stadgas, att bestämmelser som utfärdats med stöd av artikel 10 punkt f i den konvention som nämns i 1 mom. även tillämpas inom inre territorialvatten. Med förordning kan även föreskrivas om territorial fördelning av fiskekvoter.

#### 2 §

Vid fiske inom det konventionsområde som avses i artikel 2 i den konvention som nämns i 1 § eller på inre territorialvatten som avses i artikel 10 punkt f skall över fångst och bedrivet fiske föras fiskejournal så som närmare stadgas genom förordning.

#### 3 §

En person eller befälhavare över ett fångstfartyg som bedriver fiske inom ett område som avses i 2 § samt de som idkar fiskhandel eller livsmedelsindustri är skyldiga att, utan hinder av vad som på något annat ställe i lag stadgas, till jord- och skogsbruksministeriet eller av detta anvisad myndighet eller inrättning ge de uppgifter som ministeriet anser vara nödvändiga för att rekommendationer av Internationella fiskerikommisionen för Östersjön skall kunna verkställas.

Denna lag träder i kraft den  
19 .

Helsingfors den 14 februari 1992

**Republikens President**  
**MAUNO KOIVISTO**

Jord- och skogsbruksminister *Martti Pura*

## Lag

### om ändring av lagen om bringande i kraft av Internationella fiskerikommisionens för Östersjön rekommendationer

I enlighet med Riksdagens beslut  
ändras i lagen den 25 juni 1975 om bringande i kraft av Internationella fiskerikommisionens för Östersjön rekommendationer (483/75), 2 § och 3 § 1 mom., samt fogas till 1 § ett nytt 2 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 1 §

Genom förordning kan stadgas, att bestämmelser som utfärdats med stöd av artikel 10 punkt f i den konvention som nämns i 1 mom. även tillämpas inom inre territorialvatten. Med förordning kan även föreskrivas om territorial fördelning av fiskekvoter.

#### 2 §

Ombord på finskt fångstfartyg, som användes för bedrivande av fiske inom det konventionsområde som avses i den i 1 § nämnda konventionen, skall över den erhållna fångsten och fiskeverksamheten föras fiskejournal enligt vad som närmare stadgas genom förordning.

#### 2 §

Vid fiske inom det konventionsområde som avses i artikel 2 i den konvention som nämns i 1 § eller på inre territorialvatten som avses i artikel 10 punkt f skall över fångst och bedrivit fiske föras fiskejournal så som närmare stadgas genom förordning.

#### 3 §

Befälhavaren på ovan i 2 § avsett fartyg är skyldig att till av jord- och skogsbruksministeriet förordnad myndighet lämna de uppgifter, som ministeriet finner erforderliga för verkställigheten av Internationella fiskerikommisionens för Östersjön rekommendationer.

#### 3 §

En person eller befälhavare över ett fångstfartyg som bedriver fiske inom ett område som avses i 2 § samt de som idkar fiskhandel eller livsmedelsindustri är skyldiga att, utan hinder av vad som på något annat ställe i lag stadgas, till jord- och skogsbruksministeriet eller av detta anvisad myndighet eller inrättning ge de uppgifter som ministeriet anser vara nödvändiga för att rekommendationer av Internationella fiskerikommisionen för Östersjön skall kunna verkställas.

Denna lag träder i kraft den  
19 .

