

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om  
ändring av lagen om statens säkerhetsfond**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås det att lagen om statens säkerhetsfond skall ändras så att fondens upplåning blir flexiblare än vad den är i dag. Stadgandet om upplåning skall enligt förslaget ändras så att statsrådet kan ge finansministeriet i uppgift att besluta om upplåning och ränte- och valutaswapkontrakt i samband

därmed. Vidare föreslås lagen bli ändrad så att beslutsfattande angående överlåtelse av aktier och andelar som fonden förvärvat överförs från fondens direktion till dess sektion.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst, dock senast i oktober 1992.

**MOTIVERING**

**1. Nuläget och de föreslagna ändringarna**

**1.1. Upplåning**

Statens säkerhetsfond, nedan fonden, är en sådan under riksdagens garanti stående fond som avses i 83 § riksdagsordningen. Fonden står utanför statsbudgeten.

Fonden inrättades för att trygga stabiliteten i depositionsbankernas verksamhet och deponenternas tillgodohavanden. Till fonden hör enligt lagen om statens säkerhetsfond (379/92) depositionsbankerna och utländska kreditinstituts filialkontor som tar emot depositioner från allmänheten. Av fondens medel kan affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond beviljas stödlån. Fonden kan dessutom ställa borgen för lån som upptas av säkerhetsfonderna. Fonden kan också teckna aktier och andelar i en bank som hör till fonden, ställa borgen för lån som upptas av banken och bevilja annat finansieringsstöd, om sådant behövs för att trygga bankens verksamhet och stabiliteten på finansieringsmarknaden.

Fondens verksamhet grundar sig inte på inkassering av medel utan på upplåning på den inhemska och utländska kapitalmarknaden.

Enligt lagen om statens säkerhetsfond kan fonden ta upp lån för sin verksamhet, om dess egna tillgångar inte räcker för behövliga stödlån eller för andra stödåtgärder som avses i lagen. Lånebeloppet får sammanräknat med fondens egna tillgångar och borgensförbindelser uppgå till högst 20 000 milj. mk. Motvärdet av lån i utländsk valuta räknas enligt den säljkurs som Finlands Bank noterade för valutorna när lånet togs.

Enligt de fullmakter om upplåning när det gäller statens budgetekonomi som riksdagen gav i samband med behandlingen av statsbudgeten har statsrådet rätt att inom de gränser som statsrådet självt bestämmer ge finansministeriet i uppgift att fatta beslut om upplåning. Någon motsvarande rätt, som är nödvändig för en flexibel upplåning, har statsrådet inte när det gäller upplåning för statens säkerhetsfond. Det är således alltid statsrådet som beslutar om upptagande av lån för fonden och om lånevillkoren, t.o.m. om detaljerade sådana.

Eftersom snabba förändringar sker på kapitalmarknaden bör även beslutsfattande angående upplåningen för fonden vara tillräckligt flexibelt. Statsrådet borde därför bemyndigas att inom fastställda ramar få överföra även beslutanderätten i fråga om fondens upplåning till finansministeriet.

Eftersom ett uttryckligt bemyndigande i fråga om ränte- och valutaswapkontrakt saknas finns det heller ingen möjlighet, i motsats till vad fallet är vid lån för budgetekonomin, att sluta några sådana kontrakt i samband med fondens lån. Dylika avtal kräver en sådan snabbhet i beslutsfattandet som inte är möjlig när gällande stadganden tillämpas. Statsrådet borde därför också ha rätt att delegera beslutsfattande som gäller ränte- och valutaswapkontrakt i samband med fondens lån till finansministeriet inom de gränser som statsrådet självt bestämmer.

Statens säkerhetsfonds lån föreslås i regel vara långfristiga obligationslån som skall kunna tecknas av allmänheten. Dylika lån skall tas i statens namn. Fondens upplåning sker då på samma villkor som upplåningen för statens budgetekonomi och det är inte nödvändigt att inhämta någon särskild bedömning av kreditvärdigheten hos statens säkerhetsfond. Bedömningen av kreditvärdigheten påverkar möjligheterna att få lån och kostnaderna för dem på den internationella kapitalmarknaden där de flesta lånen skall tas. Då fondens upplåning likställs med upplåningen för statens budgetekonomi och då den grundar sig på statens bedömning av kreditvärdigheten är det möjligt att förutom säkerhet och tillförlitlighet också uppnå betydande inbesparingar.

Fondens kortfristiga lån skall alltjämt tas i fondens namn. De kortfristiga lånen är närmast lån i form av kontokredit med en lånetid på mindre än ett år med vilka fondens brådskande stödåtgärder finansieras innan långfristiga lån kan fås för detta ändamål.

## 1.2. Befogenhet för säkerhetsfondens direktion

Om fondens direktion stadgas i 5 §. Enligt stadgandet har fondens direktion en ordförande och fem andra medlemmar som utses för fyra år i sänder. Medlemmarna skall ha personliga suppleanter. Finansministeriet, bankinspektionen, Finlands Bank och de till fonden hörande bankerna skall vara representerade i direktionen. Direktionens ordförande och vice ordförande skall utses bland de medlemmar som representerar finansministeriet, Finlands Bank och bankinspektionen. Direktionen skall leda fondens verksamhet. Om direktionens uppgifter bestäms närmare i fondens stadgar.

I lagens 14 § 1 mom. nämns att en del av

direktionens medlemmar bildar en sektion. Till denna sektion hör tjänstemän i direktionen som representerar finansministeriet, Finlands Bank och bankinspektionen. Sektionen beslutar om lån av fondens medel och andra stödåtgärder, om samtycke som avses i 55 § 3 mom. och 56 § 1 mom. lagen om depositionsbankernas verksamhet samt om andra ärenden i samband med stödåtgärder. Enligt samma paragrafs 2 mom. beslutar direktionen om överlåtelse av aktier som fonden förvärvat som stödåtgärd med stöd av 1 § 3 mom.

Enligt detaljmotiveringen i regeringens proposition med förslag till lag om statens säkerhetsfond och vissa lagar som har samband med den (RP 32/92 rd) är de direktionsmedlemmar som representerar bankerna vanligen i praktiken jäviga att fatta beslut om stöd eller också representerar de konkurrenter till den bank som skall stödas och därför har man varit tvungen att koncentrera beslutanderätten i fråga om stödåtgärderna till direktionens sektion som består av tjänstemän.

Motiveringen till stadgandena om sektionens befogenhet passar också in på överlåtelsen av aktier. Därför bör 14 § ändras så att även beslut som rör överlåtelse av aktier och andelar skall fattas av direktionens sektion.

## 2. Propositionens ekonomiska verkningar

De föreslagna ändringarna har inte några väsentliga ekonomiska verkningar.

## 3. Ärendets beredning

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet.

## 4. Lagstiftningsordning

Lagen om statens säkerhetsfond har stiftats i den ordning för stiftande av grundlag som stadgas i 67 § riksdagsordningen. Ordningen berodde på att statens säkerhetsfond är en fond som faller utanför statsbudgeten och som det inte är möjligt att inrätta i vanlig lagstiftningsordning. Den lagstadgade årsavgiften för banker är en avgift av skattenatur. Då lagen inte i

detta avseende uppfyllde stadgandena om skatt i 61 § regeringsformen måste lagen även av den orsaken behandlas i den ordning som gäller för stiftande av grundlag.

Den nu föreslagna lagen påverkar inte stadgandena om fondens rättsliga ställning och inte heller stadgandena om årsavgifter. Lagen kan därför behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

## 5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst, dock senast i oktober 1992.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av 14 och 15 §§ lagen om statens säkerhetsfond

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 14 § och 15 § 1 mom. lagen den 30 april 1992 om statens säkerhetsfond (379/92) som följer:

#### 14 §

##### *Beslut om stödåtgärder*

Om lån av fondens medel och andra stödåtgärder, om samtycke som avses i 55 § 3 mom. och 56 § 1 mom. lagen om depositionsbankernas verksamhet och om andra ärenden i samband med stödåtgärder samt om överlåtelse av aktier och andelar som fonden förvärvat med stöd av 1 § 3 mom. beslutar en inom direktionen tillsatt sektion till vilken hör de direktionsmedlemmar som representerar finansministeriet, Finlands Bank och bankinspektionen.

#### 15 §

##### *Upplåning*

Fonden kan ta upp lån för sin verksamhet, om dess egna tillgångar inte räcker för behövli-

ga stödlån eller för andra stödåtgärder som avses i denna lag. Lånebeloppet får sammanräknat med fondens egna tillgångar och borgensförbindelser uppgå till högst 20 000 miljoner mark. Motvärdet av lån i utländsk valuta räknas enligt den säljkurs som Finlands Bank noterade för valutan när lånet togs. Om fondens upplåning samt om ränte- och valutaswapkontrakten i samband med lånen beslutar statsrådet, som kan ge finansministeriet i uppgift att fatta beslut om fondens upplåning samt om ränte- och valutaswapkontrakten därmed inom de gränser som statsrådet bestämmer. Lånen, med undantag av kortfristiga lån, upptas i statens namn.

Denna lag träder i kraft den 1992.

Helsingfors den 11 september 1992

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Finansminister Iiro Viinanen

## Lag

### om ändring av 14 och 15 §§ lagen om statens säkerhetsfond

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras 14 § och 15 § 1 mom. lagen den 30 april 1992 om statens säkerhetsfond (379/92) som följer:

#### Gällande lydelse

##### 14 §

#### Beslut om stödåtgärder

Om lån av fondens medel och andra stödåtgärder, om samtycke som avses i 55 § 3 mom. och 56 § 1 mom. lagen om depositionsbankernas verksamhet samt om andra ärenden i samband med stödåtgärder beslutar en inom direktionen tillsatt sektion till vilken hör de direktionsmedlemmar som representerar finansministeriet, Finlands Bank och bankinspektionen.

Om överlåtelse av aktier som fonden förvärvat med stöd av 1 § 3 mom. beslutar direktionen.

##### 15 §

#### Upplåning

Fonden kan ta upp lån för sin verksamhet, om dess egna tillgångar inte räcker för behövliga stödlån eller för andra stödåtgärder som avses i denna lag. Lånebeloppet får sammanräknat med fondens egna tillgångar och borgensförbindelser uppgå till högst 20 000 miljoner mark. Motvärdet av lån i utländsk valuta räknas enligt den säljkurs som Finlands Bank noterade för valutan när lånet togs. Om upptagande av lån och lånevillkoren beslutar statsrådet.

#### Föreslagen lydelse

##### 14 §

#### Beslut om stödåtgärder

Om lån av fondens medel och andra stödåtgärder, om samtycke som avses i 55 § 3 mom. och 56 § 1 mom. lagen om depositionsbankernas verksamhet och om andra ärenden i samband med stödåtgärder samt om överlåtelse av aktier och andelar som fonden förvärvat med stöd av 1 § 3 mom. beslutar en inom direktionen tillsatt sektion till vilken hör de direktionsmedlemmar som representerar finansministeriet, Finlands Bank och bankinspektionen.

##### 15 §

#### Upplåning

Fonden kan ta upp lån för sin verksamhet, om dess egna tillgångar inte räcker för behövliga stödlån eller för andra stödåtgärder som avses i denna lag. Lånebeloppet får sammanräknat med fondens egna tillgångar och borgensförbindelser uppgå till högst 20 000 miljoner mark. Motvärdet av lån i utländsk valuta räknas enligt den säljkurs som Finlands Bank noterade för valutan när lånet togs. Om fondens upplåning samt om ränte- och valutaswapkontrakten i samband med lånen beslutar statsrådet, som kan ge finansministeriet i uppgift att fatta beslut om fondens upplåning samt om ränte- och valutaswapkontrakter därmed inom de gränser som statsrådet bestämmer. Lånen, med undantag av kortfristiga lån, upptas i statens namn.

-----  
Denna lag träder i kraft den  
1992.  
-----