

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar
om ändring av lagen om statens säkerhetsfond och 55 § lagen om
depositionsbankernas verksamhet**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Lagen om statens säkerhetsfond föreslås bli så ändrad att sammansättningen av fondens direktion ändras samt så att fonden kan anställa en direktör och tillräckligt med annan personal i huvudsyssla. Dessutom föreslås att till lagen fogas ett stadgande om specialgranskning av stödtagande banker samt ett stadgande om fondens deltagande i beredningen av beslut om användningen av de anslag som i statsbudgeten reserverats för bankstöd samt vid tillsynen över användningen av sådant stöd.

Lagen om depositionsbankernas verksamhet föreslås bli så ändrad att depositionsbankernas säkerhetsfonder kan överlämna medel till statens säkerhetsfond, att användas till stödåtgärder för banker som hör till respektive depositionsbanks säkerhetsfond. Avsikten är att lagarna skall träda i kraft omedelbart efter att de har godkänts och stadfästs, dock senast den 1 mars 1993.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläget och de ändringar som föreslås

1.1. Statens säkerhetsfonds organisation

Statens säkerhetsfond är en sådan under riksdagens garanti stående fond som avses i 83 § riksdagsordningen. Fonden har ett förvaltningsråd som utgörs av riksdagens bankfullmäktige. Dessutom har den en direktion och en ombudsman i bisyssla. Någon egen personal för beredning av beslut har fonden inte, utan beredningen sker närmast i en av Finlands Bank för detta ändamål inrättad, från bankens finansieringsmarknadsavdelning fristående specialenhet. Fondens stödbeslut fattas av en inom direktionen tillsatt sektion, till vilken hör de direktionsmedlemmar som representerar finansministeriet, Finlands Bank och bankinspektionen.

1.2. Fondens verksamhet

Fonden är inrättad för att trygga stabiliteten

i depositionsbankernas verksamhet och deponenternas tillgodohavanden. Till fonden hör enligt lagen om statens säkerhetsfond (379/92) depositionsbankerna och utländska kreditinstituts filialkontor som tar emot depositioner från allmänheten. Av fondens medel kan affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond beviljas lån på specialvillkor. Fonden kan också ställa borgen för lån som upptas av säkerhetsfonderna. Dessutom kan fonden teckna aktier och andelar i en bank som hör till fonden, ställa borgen för lån som upptas av banken och bevilja annat finansieringsstöd, om sådant behövs för att trygga bankens verksamhet och stabiliteten på finansieringsmarknaden.

Enligt 15 § lagen om statens säkerhetsfond kan fonden uppta lån för sin verksamhet, om dess egna tillgångar inte räcker för behövliga stödlån eller för andra stödåtgärder som avses i lagen. Lånebeloppet får sammanräknat med fondens egna tillgångar och borgensförbindelser uppgå till högst 20 000 milj. mk.

Fonden har sedan den inrättades köpt de aktier, nominellt värda 2000 milj. mk, i Sparbankernas Central-Aktie-Bank (SCAB) samt kapitalbevis i SCAB, nominellt värda 1 500 milj. mk, vilka tidigare innehades av det av Finlands Bank ägda holdingsbolaget Scopulus Oy, för sammanlagt 1500 milj. mk samt beslutat teckna kapitalbevis i SCAB för sammanlagt 1500 milj. mk. Vidare har fonden beviljat sparbankernas säkerhetsfond ett stödlån om 500 milj. mk, avsett att användas som understödslån för stabilisering av Sparbanken i Finland Ab:s finansiella ställning och beslutat teckna aktier och kapitalbevis i Sparbanken i Finland Ab för 10 000 milj. mk. Fonden har dessutom understött Sparbanken i Finland Ab genom att teckna ett av banken emitterat ansvarsdebenturlån om 1 400 milj. mk.

Av statens säkerhetsfonds stödfullmakt om 20 000 milj. mk har fonden använt 14 900 milj. mk. Med beaktande av de stödbehov som finns är det uppenbart att fullmakterna kommer att användas helt under de första månaderna 1993.

1.3. Fondens verksamhetsprinciper

Statens säkerhetsfond har beslutat om de centrala principer som skall iakttagas i samband med fondens stödåtgärder. Enligt dessa principer skall

- 1) bankstödet vara öppet och offentligt,
- 2) bankstödet attraktivitet och bindandet av offentliga medel minimeras,
- 3) det ekonomiska ansvar som vilar på de stödtagande bankernas ägare realiserar i så stor utsträckning som möjligt,
- 4) stödvillkoren utformas så att de främjar banksystemets effektivitet och nödvändiga strukturförändringar,
- 5) stödåtgärdernas snedvridande verkan på konkurrensen minimeras,
- 6) snedvriden räntekonkurrens inte tillåtas,
- 7) den offentliga makten ges möjligheter att övervaka saneringen av de stödtagande bankerna,
- 8) rimliga anställningsvillkor gälla för de stödtagande bankernas ledning.

1.4. Utveckling av fondens organisation

Regeringen föreslog den 5 januari 1993 för riksdagen att lagen om statens säkerhetsfond

bl.a. skulle ändras så att fondens fullmakter att bevilja lån höjs från 20 000 milj. mk till 50 000 milj. mk (RP 364/92). Förslaget innebar vidare att fonden i stället för riksdagen skulle underställas statsrådet och att en egen organisation skulle skapas för fonden.

Riksdagen godkände i samband med behandlingen av lagen en höjning av den föreslagna stödfullmakten. Avsikten var att fullmakten skulle användas för stärkande av bankernas soliditet närmast genom att aktier och kapitalbevis skulle ha tecknats i bankerna samt genom att borgen skulle ha ställts för deras medelsanskaffning som sker på samma villkor som anskaffning av eget kapital. Eftersom riksdagen lämnade lagen vilande över nyval måste de fullmakter som behövs för att avhjälpa bankkrisen fås på något annat sätt. Regeringen föreslår i sin den 27 januari 1993 till riksdagen överlämnade proposition om en tilläggsbudget för 1993 att statsrådet skall besluta om de behövliga stödåtgärderna för bankerna och att statsrådet år 1993 anvisas ett anslag om 15 000 milj. mk för ändamålet och ges en borgensfullmakt vars belopp år 1993 är 5 000 milj. mk eller, tillsammans med det övriga stöd som beviljats, högst 20 000 milj. mk. Riksdagen godkände propositionen om en tilläggsbudget för 1993 den 2 januari 1993.

Att lagen om ändring av lagen om statens säkerhetsfond lämnades vilande betyder också att den planerade utvecklingen av säkerhetsfondens organisation inte kan genomföras med stöd av den. Bankkrisen har emellertid nått dimensioner som inte kunde förutses när lagstiftningen om statens säkerhetsfond bereddes. Behovet av bankstöd har på en kort tid vuxit till tiotals miljarder och finansieringen av stödet har blivit den ekonomiska politikens centrala problem. Stödbesluten och de till dem anslutna saneringsåtgärderna inom bankväsendet har också en avgörande betydelse för företagssektorns funktion och grunderna för hela samhällsekonomin. Eftersom statsmedel kommer att användas i en stor utsträckning och med beaktande av stödbeslutens ekonomipolitiska betydelse förutsätts det att en tillräckligt stor och sakkunnig organisation kan anlitas för beredningen av besluten och tillsynen över hur stödet används.

Det är inte ändamålsenligt att inrätta en särskild organisation för beredningen av besluten om användning av de medel som i statsbudgeten beviljas för bankstöd och för tillsynen

över användningen av dessa medel, utan denna uppgift kan ges statens säkerhetsfond. Det är skäl att samtidigt avsevärt utöka fondens personal och övriga resurser, för att beredningen av såväl de på fondens egna stödbeslut baserade stödbesluten och de stödbeslut som statsrådet fattat med stöd av tilläggsbudget skall bli ändamålsenligt skött, liksom även tillsynen över beviljade stöd. Säkerhetsfonden beräknas i detta skede behöva en beredningssorganisation bestående av ca 20 anställda i huvudsyssla. Enligt lagförslaget skall det bli möjligt att bygga upp denna organisation och anställa en direktör i huvudsyssla.

På grund av de förekommande jävssituationerna har det visat sig vara problematiskt för Finlands Banks och bankspektionens representanter att delta i säkerhetsfondens direktionens beslutsfattande. Problemet förvärras i och med att nya banker får stöd ur säkerhetsfonden. Representanterna kan inte inom sina egna organisationer vara med och behandla frågor som gäller tillsynen över banker som får stöd ur säkerhetsfonden. Det är problematiskt att eliminera jävssituationerna genom att ändra lagstiftningen så att de allmänna jävsstadgandena inte skall tillämpas. Genom sådana åtgärder är det endast möjligt att avhjälpa de negativa jävsverkningarna med avseende på vederbörande själv, men inte själva grundproblemet. Det är därför skäl att ompröva direktionens sammansättning.

Ett annat problem har visat sig vara medlemsbankernas representanters deltagande i direktionens arbete. Eftersom fondens viktigaste beslut har fattats av direktionens sektion, har ytterst får ärenden av betydelse avgjorts av hela direktionen. Också av den anledningen är det skäl att ompröva direktionens nuvarande sammansättning.

1.5. Sekretess

Eftersom beslutsfattandet om de i statsbudgeten för bankstöd anvisade anslagen ankommer på statsrådet och beredningen av besluten på finansministeriet, föreslås lagens sekretesstadgande bli så ändrat att fonden kan överlämna sekretessbelagd information till statsrådets allmänna sammanträde och finansministeriet, till den del informationen gäller stödbeslut som är under beredning.

1.6. Specialgranskning

Avsikten är att vid användningen och övervakningen av bankstöd iakttas de principer som riksdagen godkände när den behandlade den nämnda propositionen med förslag till lag om ändring av lagen om statens säkerhetsfond.

Av den anledningen föreslås det att specialgranskning alltid skall företas i en stödtagande bank och att det därvid uttryckligen fästs avseende vid de risker som är förenade med bankens utlånings- och placeringsverksamhet samt med medelsanskaffningen. Därutöver skall det granskas i vilken mån bankledningens verksamhetsdirektiv har följts samt om det eventuellt har förekommit sådana missbruk från ledningens och kundernas sida som har kunnat skada banken och följaktligen leda till skadeståndsansvar eller straffrättsligt ansvar.

1.7. Depositionsbankernas säkerhetsfonder

Enligt 54 § lagen om depositionsbankernas verksamhet skall deponenternas tillgodohavanden på konton som banken erbjuder till allmänheten betalas av säkerhetsfondens medel, i det fall att banken har försatts i konkurs. Säkerhetsfondens medel kan användas redan medan likvidationen eller konkursen pågår.

Enligt 55 § lagen om depositionsbankernas verksamhet kan en bank som hör till säkerhetsfonden beviljas understödslån eller understöd av fondens medel, om banken har råkat i sådana ekonomiska svårigheter att understödslån eller understöd måste beviljas för att dess verksamhet skall kunna tryggas. Säkerhetsfonden kan också ställa borgen för lån som upptagits av en bank som hör till säkerhetsfonden. I en situation där banken fusioneras med en annan bank, kan understödslån eller understöd även beviljas den övertagande banken.

Depositionsbankernas säkerhetsfonder uppvisar funktionsmässiga olikheter. De banker som hör till lokalbankernas säkerhetsfonder bildar väl sammanhållna konkurrensgrupper. Dessa bankers säkerhetsfonder har således använts inte enbart för att skydda deponenterna utan också som ett medel för utjämning av respektive grupps interna risker. Säkerhetsfonderna har anlitats också i vid sammanslagningar av banker inom gruppen.

Principen att understöd eller understödslån direkt skall beviljas en bank som hör till

säkerhetsfonden, kan tillämpas i den situationen att bankerna hör till en och samma konkurrensgrupp. Situationen är däremot en annan när det gäller affärsbankerna Postbanken Ab och utländska kreditinstituts filialer i Finland. Ett system som bygger på att sammellan konkurrerande banker som hör till samma fond, via en säkerhetsfond som de förvaltar och upprätthåller gemensamt, skall vara skyldiga att bevilja sina konkurrenter understöd och understödslån, fungerar inte.

En förutsättning för att medel skall kunna beviljas en fondmedlemsbank är att detaljerad information om bankens ekonomiska ställning och alternativa framtidsstrategier överlämnas till konkurrenterna för granskning. Detta kan utgöra ett hinder för säkerhetsfonsystemets funktion på en sund basis.

Det är således skäl att ändra lagstiftningen om säkerhetsfonerna så att en säkerhetsfond, i sådana fall där dess verksamhet annars med beaktande av konkurrenssynpunkter försvåras oskäligt mycket, kan överlåta tillgångar till statens säkerhetsfond. Denna skall använda tillgångarna för att trygga en till respektive säkerhetsfond hörande banks verksamhet.

Även om detta problem för närvarande är aktuellt närmast i fråga om affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, förutsätter den gällande lagstiftningens struktur att regleringen utsträcks till att gälla samtliga bankgrupper på enahanda grunder. Varje säkerhetsfond får således överväga om den i enskilda fall utnyttjar den möjlighet som lagstiftningen erbjuder.

2. Ekonomiska och organisatoriska verkningar

Fonden skall ha egna anställda, vilkas löne-kostnader betalas av fondens medel. Fonden skall dessutom fortsättningsvis anlita Finlands Banks och bankinspektionens personal. De föreslagna organisatoriska ändringarna får inga väsentliga verkningar på statens utgifter.

3. Ärendets beredning

Regeringens proposition har beretts av tjänstemän vid finansministeriet.

DETALJMOTIVERING

1.1. Lagen om statens säkerhetsfond

1 §. Fondens uppgift. Fondens personal biträder finansministeriet vid beredningen av hur de anslag skall användas som i statsbudgeten reserverats för bankstöd och vid tillsyn över de nämnda anslag.

3 §. Fondens förvaltning. Fonden har en ombudsman bisyssla. Anställningsförhållandet föreslås bli ändrat till en direktörtjänst i huvudsyssla. Av den anledningen föreslås paragrafens 1 mom. bli så justerad, att benämningen ombudsman ersätts med direktör.

4 §. Förvaltningsråd. I paragrafens 2 mom. föreslås en teknisk justering, beroende på att benämningen ombudsman ändras till direktör.

5 §. Direktion. Enligt förslaget skall direkti-
onens medlemsamtal vara högst fem. Direkti-
onen väljs av statsrådet för fyra år i sänder.
Direktionsmedlemmarna har personliga supple-

anter för att trygga direktionens beslutförhet. Åtminstone en direktionsmedlem och dennes suppleant skall komma från finansministeriet. Enligt momentet är det inte längre obligatoriskt att Finlands Bank, bankinspektionen och de till fonden hörande bankerna skall vara representerade i direktionen.

I fråga om Finlands Bank och bankinspektionen ställer jävssynpunkter avsevärde hinder för deltagandet i direktionens arbete. Både bankens och inspektionens representanter blir nämligen tvungna att spela en problematisk dubbelroll då de både övervakar de stödtagande bankerna och beviljar dem stöd eller beredes stödbesluten. Vad gäller finansministeriet föreligger det inte något problem i detta avseende. De till fonden hörande bankernas representanter har inte i någon större utsträckning kunnat delta i direktionens arbete, eftersom alla betydande och väsentliga beslut har fattats av

direktionens sektion, som de inte har kunnat tillhöra av jävs- och konkurrensskäl. Den nya direktionen föreslås ersätta den nuvarande sektionen inom direktionen. Eftersom bankernas representanter av de ovan nämnda konkurrensskälen fortfarande inte kan delta i direktionens beslut, är det inte längre ändamålsenligt att de är representerade i säkerhetsfondens förvaltning.

Samtidigt som förvaltningsrådet tillsätter säkerhetsfondens direktion utser det också de medlemmar som skall fungera som direktionens ordförande respektive vice ordförande.

Direktionsmedlemmarna skall vara ojäviga att behandla ärenden som faller under fondens behörighet. Direktionsmedlemmarna får inte stå i något som helst arbetsförhållande eller inneha förtroendeuppdrag i banker eller dessas sammanslutningar.

6 §. Direktör och övriga anställda. Enligt den gällande lagen sköts fondens förvaltning av en ombudsman i bisyssla. När lagen träder i kraft blir ombudsmannen direktör i huvudsyssla. Statsrådets allmänna sammanträde skall inrätta direktörstjänsten och utnämna en direktör samt förordna en tjänsteman som sköter direktörens uppgifter när denne har förhinder.

Fonden kan dessutom ha övriga anställda i tjänste- och arbetsavtalsförhållanden. Den övriga personalen skall likaså anställas i huvudsyssla. Den övriga personalen utnämns eller anställs av fondens direktion.

6 a §. Anställningsvillkor. Statsrådets allmänna sammanträde bestämmer anställningsvillkoren för direktören. Om den övriga personalens anställningsvillkor och bestämmandet av dem gäller vad som stadgas, bestäms eller avtalas om statsanställda, om inte direktionen beslutar annorlunda.

6 b §. Pensioner samt övriga förmåner och ersättningar. Paragrafen stadgar om sådana ersättningar och andra förmåner som betalas till personalen centraliserat. Eftersom det inte finns något behov av detaljerade procedurstadganden i denna lag, har de frågorna hänskjutits till respektive specialregleringar. Också eventuell återindrivning av dessa förmåner och ersättningar till statsverket har lämnats beroende av statskontorets föreskrifter.

8 §. Jäv. I denna paragraf föreslås de tekniska ändringar som följer av att fonden omorganiserar.

14 §. Beslut om stödåtgärder. Enligt det gällande lagrummet är det en sektion av

fondens direktion som beslutar om fondens stödåtgärder. Efter lagändringen motsvaras sektionen av den direktion som nämns i 5 §. I paragrafen föreslås härav följande tekniska justeringar. Det är fortfarande statsrådet som skall fatta beslut om överlåtelse av aktier och andelar som fonden äger.

14 a §. Specialgranskning. I lagen föreslås ett särskilt stadgande om specialgranskning av en bank som är föremål för stödåtgärder eller ansöker om stöd. Granskning skall företas i den omfattning som fondens direktion bestämmer. Specialgranskningen kan vara mera omfattande och detaljerad än den sedvanliga revision som förs varje räkenskapsperiod. Granskningen skall utföras av professionella granskare som är helt oavhängiga i förhållande till granskningsobjektet. Med anledning av de omständigheter som framgår vid granskningen skall fonden vid behov omedelbart vidta eventuellt påkallade fortsatta åtgärder, inklusive åtalsåtgärder.

Sådan specialgranskning som avses ovan kan bestämmas bli utförd också i det fall att det är statsrådets allmänna sammanträde eller finansministeriet som beslutar om en stödåtgärd.

15 §. Upplåning. Paragrafens 1 mom. föreslås bli så ändrat att stadgandet om beräkningsgrunden för motvärdet av lån i utländsk valuta justeras i överensstämmelse med Finlands Banks beslut om kursnotering.

18 §. Tystnadsplikt. I den gällande paragrafens 1 mom. föreslås de tekniska justeringar som föranleds av fondens omorganisering justeringar som föranleds av fondens omorganisering. Paragrafens 2 mom. föreslås bli så ändrat att också statsrådets allmänna sammanträde och finansministeriet blir berättigade att få information. Detta är nödvändigt av den orsaken att statsrådets i allmänna sammanträda och finansministeriet behöver informationen för att kunna fatta bankstödsbesluten.

Till paragrafen föreslås bli fogat ett nytt 3 mom., enligt vilket bankinspektionen, Finlands Bank och den stödtagande banken har skyldighet att till statens säkerhetsfond överlämna information som är sekretessbelagd enligt stadgandena om bankinspektionen och Finlands Bank. Den föreslagna ändringen är nödvändig för att fonden skall ha en möjlighet att av tillsynsmyndigheterna få information om bankerna också efter att dessa myndigheter inte längre är lagstadgatrepresenterade i fondens beslutande organ.

1.2. Lagen om depositionsbankernas verksamhet

55 §. Till paragrafen föreslås bli fogat ett nytt 2 mom. enligt vilket en säkerhetsfond kan besluta överlämna medel till statens säkerhetsfond, för att trygga stabiliteten i en till respektive säkerhetsfond hörande depositionsbanks verksamhet och deponenternas tillgodohavanden. Säkerhetsfonden kan utnyttja denna möjlighet t.ex. då överlämnande av understöd eller understödslån direkt till en av medlemsbankerna skulle förutsätta en sådan detaljerad insyn i dess ekonomi och framtida verksamhet som, om den kom till de övriga medlemsbankernas kännedom, kunde vara ogynnsam för den stödtagande bankens konkurrensläge. Med tanke på säkerhetsfondssystemets funktion är det inte heller ändamålsenligt att en banks konkurranter får kännedom om uppgifter som är av central betydelse för dess verksamhet.

Detta problem accentueras för närvarande närmast i fråga om affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, där medlemsbankerna samtidigt är varandras konkurrenter.

Statens säkerhetsfond kan på ett från konkurrenssynpunkt neutralt sätt, i situationer av det slag som beskrivs ovan, vidta de stödåtgärder som lagen ger möjlighet till. Samtidigt kan säkerhetsfondssystemets funktion tryggas.

Enligt det föreslagna ikraftträdelsestadgandet är lagändringen avsedd att träda i kraft samtidigt som ändringen av lagen om statens säkerhetsfond.

2. Ikraftträdande

Avsikten är att lagen skall träda i kraft så

snart den har godkänts och stadfästs, dock senast den 1 mars 1993.

3. Lagstiftningsordning

Lagen om statens säkerhetsfond har stiftats i den ordning som 67 § riksdagsordningen anger. Enligt lagens 3 § är fonden en sådan under riksdagens garanti stående fond som avses i 83 § riksdagsordningen. Samtidigt är den en sådan utanför statsbudgeten stående fond varom på grund av 66 § regeringsformen skall stadgas i grundlagsordning. De ändringar som föreslås bli gjorda i lagen gäller från statsförfattningsrättslig synpunkt fondens uppgift att biträda vid beredningen av statsrådets och finansministeriets beslut om stödåtgärder samt tillsynen över användningen av stöd som följer av dessa beslut. Fondens uppgifter kommer inte att ändras i sak med anledning av den föreslagna regleringen. Den biträdande uppgiften måste anses utgöra en del av säkerhetsfondens grundläggande uppgift, dvs. att trygga stabiliteten i depositionsbankernas verksamhet och deponenternas tillgodohavanden, och kan således hänföras till det sedvanliga samarbetet myndigheterna emellan. Tillsynen över användningen av det statliga bankstödet utgör en väsentlig del av säkerhetsfondens uppgifter och det saknar i detta avseende betydelse var det formella stödbeslutet fattas. Lagen om ändring av lagen om statens säkerhetsfond kan därför fattas i normal lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförs ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av lagen om statens säkerhetsfond**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 30 april 1992 om statens säkerhetsfond (379/92) 3 § 1 mom., 4 § 2 mom., 5 § 1 mom., 6 §, 8 §, 14 §, 15 §, 1 mom. och 18 §, av dessa lagrum 14 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 23 oktober 1992 (933/92) och 15 § 1 mom. sådant det lyder i den sist nämnda lagen, samt

fogas till 1 § ett nytt 4 mom. och till lagen nya 6 a, 6 b och 14 a §, som följer:

1 §

Fondens uppgift

Fonden biträder finansministeriet vid beredningen av statsrådets allmänna sammanträdes och finansministeriets bankstödsbeslut samt fullgör uppgifter i samband med tillsynen över användningen av bankstöd.

3 §

Fondens förvaltning

Fonden är en sådan under riksdagens garanti stående fond som avses i 83 § riksdagsordningen. Dess förvaltning sköts av ett förvaltningsråd, en direktion och en direktör.

4 §

Förvaltningsråd

Förvaltningsrådet skall övervaka fondens förvaltning och verksamhet. Det skall i synnerhet

- 1) utse och entlediga direktionens medlemmar och suppleanter samt förordna ordförande och vice ordförande för direktionen,
- 2) godkänna fondens stadgar,
- 3) fastställa fondens årliga budget samt dess resultat- och balansräkning,
- 4) hos statsrådet framställa om upptagande av lån för fondens verksamhet,
- 5) besluta hur fondens interna revision skall ordnas,
- 6) besluta om ansvarsfrihet för direktionen och direktören samt
- 7) behandla övriga ärenden som direktionen lägger fram.

5 §

Direktion

Fondens direktion har högst fem medlemmar

som förvaltningsrådet väljer för fyra år i sänder. Medlemmarna har personliga suppleanter. Åtminstone en direktionsmedlem och dennes suppleant skall komma från finansministeriet. Förvaltningsrådet förordnar en medlem till ordförande och en till vice ordförande.

6 §

Direktör och övriga anställda

Fonden har en direktör i tjänsteförhållanden. Fonden kan ha också annan personal i tjänster eller arbetsavtalsförhållande. Fondens direktör skall sköta fondens förvaltning enligt fondens stadgar samt enligt direktionens föreskrifter och anvisningar. Direktörstjänsten inrättas av statsrådets allmänna sammanträde.

Statsrådets allmänna sammanträde utnämner en direktör för fonden och förordnar en tjänsteman som skall sköta direktörens åligganden när denna har förhinder. Fondens övriga personal utnämns eller anställs av fondens direktion. Fondens tjänster kan besättas utan att de anslås lediga. På fondens tjänstemän, tjänster och tjänsteförhållanden tillämpas vad som stadgas om statliga tjänsteförhållanden. Statsrådets allmänna sammanträde kan säga upp direktören enligt vad som stadgas i 47 § stats-tjänstemannalagen (755/86).

6 a §

Anställningsvillkor

Statsrådets allmänna sammanträde fastställer direktörens anställningsvillkor. Om den övriga personalens anställningsvillkor och bestämmandet av dem gäller på motsvarande sätt vad som stadgas, bestäms eller avtalas om statsanställda, om inte direktionen beslutar annorlunda.

6 b §

Pensioner samt övriga förmåner och ersättningar

De hos fonden anställdas pensioner och andra sådana av anställningen beroende förmåner och ersättningar som centraliserat betalas ut till de anställda och likaså i anställningen intjänade familjepensioner till de anställdas anhöriga skall betalas av anslag som tagits in i statsbudgeten, i tillämpliga delar enligt samma stadganden arbetsavtalsförhållanden.

Fonden betalar en pensionsavgift som inkomstförs i statsbudgeten. Grunderna för avgiften fastställs av statskontoret. De förmåner och avgifter som nämns i 1 mom. skall uppbäras hos fonden vad statskontoret bestämmer.

8 §

Jäv

Om jäv för förvaltningsrådets medlemmar, direktionens medlemmar och suppleanter, direktören samt övriga anställda gäller vad lagen om förvaltningsförfarande (598/82) stadgar om jävsgrunder och verkan av jäv i fråga om tjänstemän.

14 §

Beslut om stödåtgärder

Om lån av fondens medel och andra stödåtgärder, om samtycke som avses i 55 § 3 mom. och 56 § 1 mom. lagen om depositonsbankernas verksamhet samt om andra ärenden i samband med stödåtgärder beslutar direktionen.

Om överlåtelse av aktier och andelar som fonden förvärvat med stöd av i 1 § 3 mom. beslutar statsrådets allmänna sammanträde på framställning av fondens direktion.

14 a §

Specialgranskning

Fondens direktion skall förordna en eller flera granskare för att i den utsträckning som direktionen bestämmer specialgranska en bank som är föremål för stödåtgärder eller ansöker om stöd.

Den som utför specialgranskning har samma rätt att få information som bankinspektionen eller dennas representant har enligt lagen om bankinspektionen (1273/90).

Vad 1 och 2 mom. stadgar om specialgransk-

ning skall tillämpas också på de banker i fråga om vilka statsrådets allmänna sammanträde eller finansministeriet fattar beslut om stödåtgärder.

15 §

Upplåning

Fonden kan ta upp lån om egna tillgångar inte räcker för behövliga stödlån eller för andra stödåtgärder som avses i denna lag. Lånebeloppet får sammanräknat med fondens egna tillgångar och borgensförbindelser uppgå till högst 20 000 milj. mk. Motvärdet av lån i utländsk valuta beräknas enligt den medelkurs som Finlands Bank noterade för valutan när lånet togs. Om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband med lånen beslutar statsrådets allmänna sammanträde, som kan ge finansministeriet i uppgift att fatta beslut om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband därmed inom de gränser som statsrådet bestämmer. Lånen, med undantag kortfristiga lån, upptas i statens namn.

18 §

Tystnadsplikt

Den som är medlem av fondens förvaltningsråd, medlem eller suppleant i direktionen, revisor eller direktör eller som fullgör uppdrag för dessa, är skyldig att hålla hemligt vad han i sin syssla fått veta om en banks, dess kund eller någon annans ekonomiska ställning eller en enskilda personliga angelägenheter eller affärs- eller yrkeshemlighet, om inte den till vars förmån tystnadsplikten gäller ger sitt samtycke till att saken får yppas.

Den information som avses i 1 mom. har fonden rätt att överlämna till statsrådets allmänna sammanträde och till finansministeriet, när dessa behandlar bankstödsärenden, till myndigheter som utöver tillsyn över finansieringsmarknaden, till Finlands Bank, till åklagar- eller polismyndigheter samt till andra myndigheter som enligt lag har rätt att få sådan information.

Finlands Bank, bankinspektionen och en stödtagande bank har, utan hinder av vad som annorstädes i lag stadgas om tystnadsplikt, skyldighet att till fonden överlämna informa-

tion som denna behöver för att fullgöra sina uppgifter.

Denna lag träder i kraft den 1993.
Åtgärder som verkställigheten av denna lag

förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.
Mandatperioden för den direktion som avses i 5 § lagen den 30 april 1992 om statens säkerhetsfond (379/92) upphör när denna lag träder i kraft.

2.

Lag

om ändring av 55 § lagen om depositionsbankernas verksamhet

I enlighet med riksdagens beslut fogas till 55 § lagen den 28 december 1990 om depositionsbankernas verksamhet (1268/90), sådant lagrummet lyder ändrat genom lag av den 30 april 1992 (380/92), ett nytt 2 mom., varvid nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., som följer:

55 §

en till säkerhetsfonden hörande bank som avses i 1 § lagen om statens säkerhetsfond (379/92).

Säkerhetsfonden kan besluta att fondens medel skall överlämnas till statens säkerhetsfond, för sådana stödåtgärder till förmån för

Denna lag träder i kraft den 1993.

Helsingfors den 5 februari 1993

Republikens President
MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

1.

Lag**om ändring av lagen om statens säkerhetsfond**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 30 april 1992 om statens säkerhetsfond (379/92) 3 § 1 mom., 4 § 2 mom., 5 § 1 mom., 6 §, 8 §, 14 §, 15 §, 1 mom. och 18 §, av dessa lagrum 14 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 23 oktober 1992 (933/92) och 15 § 1 mom. sådant det lyder i den sist nämnda lagen, samt

fogas till 1 § ett nytt 4 mom. och till lagen nya 6 a, 6 b och 14 a §, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §

Fondens uppgift

Fonden biträder finansministeriet vid beredningen av statsrådets allmänna sammanträdes och finansministeriets bankstödsbeslut samt fullgör uppgifter i samband med tillsynen över användningen av bankstöd.

3 §

Fondens förvaltning

Fonden är en sådan under riksdagens garanti stående fond som avses i 83 § riksdagsordningen. Dess förvaltning sköts av ett förvaltningsråd, en direktion och en ombudsman.

3 §

Fondens förvaltning

Fonden är en sådan under riksdagens garanti stående fond som avses i 83 § riksdagsordningen. Dess förvaltning sköts av ett förvaltningsråd, en direktion och *en direktör*.

4 §

Förvaltningsråd

Förvaltningsrådet skall övervaka fondens förvaltning och verksamhet. Det skall i synnerhet

- 1) utse och entlediga direktionens medlemmar och suppleanter samt förordna ordförande och vice ordförande för direktionen,
- 2) godkänna fondens stadgar,
- 3) fastställa fondens årliga budget samt dess resultat- och balansräkning,
- 4) hos statsrådet framställa om upptagande av lån för fondens verksamhet,
- 5) besluta hur fondens interna revision skall ordnas,
- 6) besluta om ansvarsfrihet för direktionen och ombudsmannen samt
- 7) behandla övriga ärenden som direktionen lägger fram.

4 §

Förvaltningsråd

Förvaltningsrådet skall övervaka fondens förvaltning och verksamhet. Det skall i synnerhet

- 1) utse och entlediga direktionens medlemmar och suppleanter samt förordna ordförande och vice ordförande för direktionen,
- 2) godkänna fondens stadgar,
- 3) fastställa fondens årliga budget samt dess resultat- och balansräkning,
- 4) hos statsrådet framställa om upptagande av lån för fondens verksamhet,
- 5) besluta hur fondens interna revision skall ordnas,
- 6) besluta om ansvarsfrihet för direktionen och *direktören* samt
- 7) behandla övriga ärenden som direktionen lägger fram.

Gällande lydelse

5 §

Direktion

Fondens direktion har en ordförande och fem övriga medlemmar som utses för fyra år i sänder. Medlemmarna skall ha personliga suppleanter. Finansministeriet, bankinspektionen, Finlands Bank och de till fonden hörande bankerna skall vara representerade i direktionen. Direktionens ordförande och vice ordförande skall utses bland de medlemmar som representerar finansministeriet, Finlands Bank och bankinspektionen.

6 §

Direktör och övriga anställda

Ombudsmannen har till uppgift att sköta förvaltning enligt förvaltningsrådets och direktionens föreskrifter och ansvarningar.

Ombudsmannen utnämns av direktionen.

Föreslagen lydelse

5 §

Direktion

Fondens direktion har *högst fem medlemmar* som förvaltningsrådet väljer för fyra år i sänder. Medlemmarna har personliga suppleanter. *Åtminstone en direktionsmedlem och dennes suppleant skall komma från finansministeriet.* Förvaltningsrådet förordnar en medlem till ordförande och en till vice ordförande.

6 §

Direktör och övriga anställda

Fonden har en direktör i tjänsteförhållanden. Fonden kan ha också annan personal i tjänster eller arbetsavtalsförhållande. Fondens direktör skall sköta fondens förvaltning enligt fondens stadgar samt enligt direktionens föreskrifter och anvisningar. Direktörstjänsten inrättas av statsrådets allmänna sammanträde.

Statsrådets allmänna sammanträde en direktör för fonden och förordnar en tjänsteman som skall sköta direktörens åligganden när denna har förhinder. Fondens övriga personal utnämns eller anställs av fondens direktion. Fondens tjänster kan besättas utan att de anslås lediga. På fondens tjänstemän, tjänster och tjänsteförhållanden tillämpas vad som stadgas om statliga tjänsteförhållanden. Statsrådets allmänna sammanträde kan säga upp direktören enligt vad som stadgas i 47 § statstjänstemannalagen (755/86).

6 a §

Anställningsvillkor

Statsrådets allmänna sammanträde fastställer direktörens anställningsvillkor. Om den övriga personalens anställningsvillkor och bestämmandet av dem gäller på motsvarande sätt vad som stadgas, bestäms eller avtalas om statsanställda, om inte direktionen beslutar annorlunda.

6 b §

Pensioner samt övriga förmåner och ersättningar

De hos fonden anställdas pensioner och andra

Gällande lydelse

8 §

Jäv

Om jäv för medlemmarna av förvaltningsrådet, direktionens medlemmar och suppleanter samt ombudsmannen gäller vad 10 § 1 och 2 mom. samt 11 § lagen om förvaltningsförfarande (598/82) stadgar om jävgrunder och verkan av jäv.

14 §

Beslut om stödåtgärder

Om lån av fondens medel och andra stödåtgärder, om sådant samtycke som avses i 55 § 3 mom. och 56 § 1 mom. lagen om depositonsbankernas verksamhet samt om andra ärenden i samband med stödåtgärder beslutar en inom direktionen tillsatt sektion till vilken hör de direktionsmedlemmar som representerar finansministeriet, Finlands Bank och bankinspektionen.

Beslut om överlåtelse av aktier och andelar som fonden förvärvat med stöd av i 1 § 3 mom. fattar statsrådet på framställning av fonden. En inom fondens direktion tillsatt sektion beslutar om fondens framställning.

Föreslagen lydelse

sådana av anställningen beroende förmåner och ersättningar som centraliserat betalas ut till de anställda och likaså i anställningen intjänade familjepensioner till de anställdas anhöriga skall betalas av anslag som tagits in i statsbudgeten, i tillämpliga delar enligt samma stadganden arbetsavtalsförhållanden.

Fonden betalar en pensionsavgift som inkomstförs i statsbudgeten. Grunderna för avgiften fastställs av statskontoret. De förmåner och avgifter som nämns i 1 mom. skall uppbäras hos fonden vad statskontoret bestämmer.

8 §

Jäv

Om jäv för förvaltningsrådets medlemmar, direktionens medlemmar och suppleanter, direktören samt övriga anställda gäller vad lagen om förvaltningsförfarande (598/82) stadgar om jävsgrunder och verkan av jäv i fråga om tjänstemän.

14 §

Beslut om stödåtgärder

Om lån av fondens medel och andra stödåtgärder, om samtycke som avses i 55 § 3 mom. och 56 § 1 mom. lagen om depositonsbankernas verksamhet samt om andra ärenden i samband med stödåtgärder beslutar direktionen.

Om överlåtelse av aktier och andelar som fonden förvärvat med stöd av i 1 § 3 mom. beslutar statsrådets allmänna sammanträde på framställning av fondens direktion.

14 a §

Specialgranskning

Fondens direktion skall förordna en eller flera granskare för att i den utsträckning som direktionen bestämmer specialgranska en bank som är föremål för stödåtgärder eller ansöker om stöd.

Den som utför specialgranskning har samma rätt att få information som bankinspektionen eller dennas representant har enligt lagen om bankinspektionen (1273/90).

Gällande lydelse

15 §

Upplåning

Fonden kan ta upp lån för sin verksamhet, om dess egna tillgångar inte räcker för behövliga stödlån eller för andra stödåtgärder som avses i denna lag. Lånebeloppet får sammanräknat med fondens egna tillgångar och borgensförbindelser uppgå till högst 20 000 milj. mk. Motvärdet av lån i utländsk valuta beräknas enligt den säljkurs som Finlands Bank noterade för valutan när lånet togs. Om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband med lånen beslutar statsrådets allmänna sammanträde, som kan ge finansministeriet i uppgift att fatta beslut om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband därmed inom de gränser som statsrådet bestämmer. Lånen, med undantag kortfristiga lån, upptas i statens namn.

18 §

Tystnadsplikt

Den som är medlem av fondens förvaltningsråd, medlem eller suppleant i direktionen eller *ombudsman* eller som fullgör uppdrag för dessa, är skyldig att hålla hemligt vad han i sin syssla fått veta om en banks, dess kunds eller någon annans ekonomiska ställning eller en enskilds personliga angelägenheter eller affärs- eller yrkeshemlighet, om inte den till vars förmån tystnadsplikten gäller ger sitt samtycke till att saken får yppas.

De uppgifter som avses i 1 mom. har fonden rätt att överlämna till åklagar- eller polismyndigheter för brottsutredning samt till andra myndigheter som enligt lag har rätt att få sådana uppgifter.

Föreslagen lydelse

15 §

Upplåning

Fonden kan ta upp lån om dess egna tillgångar inte räcker för behövliga stödlån eller för andra stödåtgärder som avses i denna lag. Lånebeloppet får sammanräknat med fondens egna tillgångar och borgensförbindelser uppgå till högst 20 000 milj. mk. Motvärdet av lån i utländsk valuta beräknas enligt den *medelkurs* som Finlands Bank noterade för valutan när lånet togs. Om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband med lånen beslutar statsrådets *allmänna sammanträde*, som kan ge finansministeriet i uppgift att fatta beslut om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband därmed inom de gränser som statsrådet bestämmer. Lånen, med undantag kortfristiga lån, upptas i statens namn.

18 §

Tystnadsplikt

Den som är medlem av fondens förvaltningsråd, medlem eller suppleant i direktionen, *revisor* eller *direktör* eller som fullgör uppdrag för dessa, är skyldig att hålla hemligt vad han i sin syssla fått veta om en banks, dess kunds eller någon annans ekonomiska ställning eller en enskilds personliga angelägenheter eller affärs- eller yrkeshemlighet, om inte den till vars förmån tystnadsplikten gäller ger sitt samtycke till att saken får yppas.

Den information som avses i 1 mom. har fonden rätt att överlämna till *statsrådets allmänna sammanträde* och till finansministeriet, när *dessa behandlar bankstödsärenden*, till myndigheter som utöver tillsyn över finansieringsmarknaden, till Finlands Bank, till åklagar- eller polismyndigheter samt till andra myndighet som enligt lag har rätt att få sådan information.

Finlands Bank, bankinspektionen och en stöd-

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

tagande bank har, utan hinder av vad som annorstädes i lag stadgas om tystnadsplikt, skyldighet att till fonden överlämna information som denna behöver för att fullgöra sina uppgifter.

*Denna lag träder i kraft den 1993.
Åtgärder som verkställigheten av denna lag förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.
Mandatperioden för den direktion som avses i 5 § lagen den 30 april 1992 om statens säkerhetsfond (379/92) upphör när denna lag träder i kraft.*

2.

Lag

om ändring av 55 § lagen om depositionsbankernas verksamhet

I enlighet med riksdagens beslut fogas till 55 § lagen den 28 december 1990 om depositionsbankernas verksamhet (1268/90), sådant lagrummet lyder ändrat genom lag av den 30 april 1992 (380/92), ett nytt 2 mom., varvid nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

55 §

Säkerhetsfonden kan besluta att fondens medel skall överlämnas till statens säkerhetsfond, för sådana stödåtgärder till förmån för en till säkerhetsfonden hörande bank som avses i 1 § lagen om statens säkerhetsfond (379/92).

Denna lag träder i kraft den 1993.