

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om  
ändring av lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg ändras. Det föreslås att lagens tillämpningsområde utvidgas i fråga om internationella transporter. Till lagen fogas de stadganden som krävs för genomförandet av vissa av Europeiska gemenskapernas rättsakter (EG-rättsakter) som gäller godstransporter på väg och som har fogats till avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet EES-avtalet) genom Gemensamma EES-kommitténs beslut. Villkoren för beviljande av trafiktillstånd skall skärpas beträffande den person som är ansvarig för trafiken. Stadganden som klargör Ålands autonoma ställning skall tas in i lagen.

Förfarandet med anmälan av fordon för trafiktillstånd skall enligt förslaget frångås. Det

föreslås att det för tillståndshavarens del skall stadgas om en skyldighet att medföra tillståndet, i original i fordonet och att på anmodan visa upp det för den som övervakar trafiken. Försummas skyldigheten, skall påföljden förutom straff i allmänhet vara att transporten avbryts. Det föreslås att det specialstadgande enligt vilket trafikministeriet är första besvärinstans upphävs. Ändring i länsstyrelsens beslut skall således sökas direkt hos högsta förvaltningsdomstolen. Dessutom föreslås vissa andra mindre ändringar av närmast språklig natur.

Lagen avses träda i kraft samtidigt som Gemensamma EES-kommitténs beslut om ändring av protokoll 47 och vissa bilagor till EES-avtalet träder i kraft.

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	Sida		Sida
PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....	1	<b>5. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll .....</b>	<b>4</b>
ALLMÄN MOTIVERING .....	3	DETALJMOTIVERING .....	4
<b>1. Nuläge .....</b>	<b>3</b>	<b>1. Motivering till lagförslaget .....</b>	<b>4</b>
1.1. Lagstiftning och praxis .....	3	<b>2. Ikraftträdelse .....</b>	<b>8</b>
1.2. Bedömning av nuläget .....	3	LAGFÖRSLAGET .....	8
<b>2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen .</b>	<b>3</b>	<b>Bilaga .....</b>	<b>11</b>
<b>3. Propositionens verkningar .....</b>	<b>4</b>		
<b>4. Beredningen av propositionen .....</b>	<b>4</b>		

## ALLMÄN MOTIVERING

### 1. Nuläge

#### 1.1. Lagstiftning och praxis

Lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg och förordningen om tillståndspliktig godstrafik på väg (342 och 346/91), nedan godstrafiklagen och godstrafikförordningen trädde i kraft den 1 mars 1991. Vissa stadganden i lagen och förordningen trädde dock i kraft den 1 januari 1993. Med stöd av godstrafiklagen har dessutom utfärdats trafikministeriets beslut om yrkesskicklighet och solvens som krävs av den som idkar tillståndspliktig godstrafik (441/91).

Genom dessa författningar frångick man behovsprövning som en förutsättning för beviljande av trafiktillstånd och man övergick i stället till ett system som bygger på sökandens lämplighet. Genom reformen harmoniserades förutsättningarna för tillträde till yrket för dem som bedriver godstrafik på väg redan på förhand med tanke på integrationsutvecklingen i Europa.

Trafikministeriet upphörde vid ingången av 1993 att vara tillståndsmyndighet för godstrafiken och tillståndsbefogenheten överfördes i sin helhet på länsstyrelserna. Samtidigt förenklades tillståndssystemet ytterligare i och med att många regionala och funktionella begränsningar slopades. Två typer av tillstånd kvarstod, dvs. tillstånd för inrikestrafik och tillstånd för utrikestrafik, vilket även berättigar innehavaren till att bedriva inrikestrafik.

Slopandet av behovsprövningen och övergången till lämplighetsprövning innebar bl.a. att det blev enklare att ansöka om och bevilja trafiktillstånd och att behandlingstiderna förkortades. Sökandenas rättsskydd förbättrades och tillståndshavarnas möjligheter att erbjuda transporttjänster blev mera omfattande, när de många olika begränsningar som funnits i den tidigare lagstiftningen slopades.

#### 1.2. Bedömning av nuläget

Den reviderade lagstiftningen har till största delen varit i kraft ca tre år. Den har allmänt taget visat sig fungera relativt väl. Ur myndighetssynvinkel har det viktigaste varit att prövningen av trafikbehovet har blivit enbart trafikidkarens sak. Bland dem som söker trafik-

tillstånd anses det relativt allmänt att förutsättningarna för att få tillstånd är för stränga. De som redan är etablerade inom branschen anser däremot att förhållandet är det motsatta.

Vissa stadganden i lagen ger rum för tolkning. I fråga om internationella transporter är det ett problem att lagens tillämpningsområde har begränsats enbart till transporter som utförs mot ersättning samt att t.ex. transport på hamnområden som har avskilts från allmän trafik och s.k. transport av eget gods har lämnats utanför lagens tillämpningsområde. Det i förordning stadgade anmälningsförfarande som gäller fordon som skall anmälas för trafiktillstånd och byte av ett sådant fordon upplevs alltjämt som alltför stelt och komplicerat både av trafikidkarna och av polisen.

Den rådande lågkonjunkturen har betydligt minskat efterfrågan på transporter och orsakat betydande ekonomiska svårigheter för många godstransportföretag. Konkurserna har varit många, och i synnerhet till följd av dessa har olika arrangemang för att kringgå det solvenskrav som ställs på innehavaren av trafik-tillstånd blivit vanligare.

### 2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

Avsikten med propositionen är att förtydliga och precisera vissa stadganden i godstrafiklagen. I kraftträdandet av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES-avtalet) förutsätter vissa mindre ändringar i lagen. I anslutning till ikraftträdandet av Gemensamma EES-kommitténs beslut nr 7/94 om ändring av protokoll 47 och vissa bilagor till EES-avtalet, nedan tilläggsprotokollet till EES-avtalet, bör bl.a. lagens stadgande om bemyndigande utvidgas, för att det genom förordning och vidare genom beslut av trafikministeriet skall vara möjligt att utfärda behövliga stadganden och bestämmelser om verkställigheten och tillämpningen av de nya rättsakter, som Europeiska gemenskaperna har utfärdat (EG-rättsakter) angående godstrafik på väg och som fogas till EES-avtalet.

Avsikten är att tillsynen över att lagen iakttas skall skärpas genom att den personal som sköter övervakningsuppgifterna ges större fullmakter. Bl.a. därför är avsikten att den

internationella trafiken skall regleras mera noggrant i lagen än för närvarande. Förutsättningarna för att tillstånd skall beviljas skall i fråga om juridiska personer skärpas genom att det krävs att den som ansvarar för trafiken skall ha förmåga att på behörigt sätt svara för sina förpliktelser. Det föreslås att möjligheterna att kringgå det solvenskrav som enligt stadgandena är en förutsättning för beviljande av trafiktillstånd på detta sätt skall begränsas.

### 3. Propositionens verkningar

Propositionen har få omedelbara verkningar. Beviljandet av gemenskapstillstånd ökar i någon mån länsstyrelsernas arbetsbörda. Med beaktande av antalet besvärssärenden är ändringen av besvärsvägen av marginell betydelse både för trafikministeriet och för högsta förvaltningsdomstolen.

Kostnader sparas i någon mån både vid polisen och bland transportföretagen i och med att förfarandet med anmälan av fordon slopas.

### 4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid trafikministeriet. Utlåtanden om propositionen har begärts hos utrikesministeriets rättsavdelning, justitieministeriet och dess EES-enhet, inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelning, social- och hälsovårdsministeriet, tullstyrelsen, länsstyrelserna, polisinspektionen i Helsingfors, Finlands Kommunförbund rf och Finlands Lastbilsförbund rf.

Utlåtandena understödde de föreslagna ändringarna. De anmärkningar beträffande detaljer som gjorts i utlåtandena har i mån av möjlighet beaktats vid den slutliga bearbetningen av propositionen.

### 5. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll

Vissa i denna proposition avsedda ändringar beror på tilläggsprotokollet till EES-avtalet, som avses träda i kraft den 1 juli 1994.

## DETALJMOTIVERING

### 1. Motivering till lagförslaget

1 §. *Lagens tillämpningsområde.* Lagens materiella och regionala tillämpningsområde skall enligt förslaget utvidgas genom att de transporttillstånd som krävs inom internationell trafik nämns särskilt i paragrafen. Det transporttillstånd som är en förutsättning för inträde i landet skall, om inte något annat följer av internationella överenskommelser, krävas även i de fall då gods inte transporteras mot ersättning, och det skall krävas även på områden utanför vägar, t.ex. i hamnar och på slutna lager- eller parkeringsområden. Ett problem vid övervakningen har exempelvis varit att en utländsk dragbil har kunnat färdas i Finland utan last eller lastad med bilägarens gods, således utan att i något skede transportera gods mot ersättning, men ändå senare har kunnat föra ut en släpvagn från en finländsk hamn till utlandet utan behörigt transporttillstånd. Stadgandets nuvarande ordalydelse förhindrar ingrepp i detta.

2 §. *Definitioner.* Det föreslås att till paragrafen fogas definitioner av begreppen transporttillstånd och gemenskapstillstånd.

Om bilateral trafik föreskrivs i internationella avtal. Enligt avtalen behövs för trafik mellan stater eller transittrafik i regel ett transporttillstånd som beviljas av landet i fråga. Med vissa länder har det överenskommit särskilt att s.k. tredje lands trafik, dvs. trafik med ett fordon som är registrerat i en annan stat än den i vilken transporten börjar eller slutar, tillåts med specialtillstånd. Syftet med transporttillståndet är att skydda den inhemska transportnäringen.

Beträffande transporttillstånd eller avstående från sådana har Finland ingått avtal med drygt 30 stater i Europa och dess närområden. Vid årligen återkommande vägtrafikförhandlingar överenskoms om antalet tillstånd som beviljas för bilateral trafik, transittrafik och tredje lands trafik.

Om multilaterala transporttillstånd har avtalats genom europeiska transportministerkonferensens (CEMT) resolutioner. Finland gick

med i CEMT:s transporttillståndssystem den 1 januari 1988 genom trafikministeriets beslut om iakttagande av europeiska transportministerkonferensens (CEMT) resolutioner 53 och 26 om internationella flyttransporter och ett multilateralt kvotsystem (1154/87). Med CEMT-transporttillstånd får gods med vissa begränsningar transporteras i alla stater som hör till CEMT-systemet i bilateral trafik, transtrafik och tredje lands trafik.

I rådets förordning (EEG) nr 881/92 om tillträde till marknaden för godstransporter på väg inom gemenskapen till eller från en medlemsstats territorium eller genom en eller flera medlemsstaters territorier, som hör till tilläggsprotokollet till EES-avtalet, föreskrivs om ett transporttillstånd av samma typ som CEMT-tillståndet som är gångbart inom EES-länderna. För detta tillstånd används benämningen gemenskapstillstånd. Gemenskapstillståndskortet är samtidigt ett intyg över gällande trafik-tillstånd. Varje trafikidkare beviljas ett gemenskapstillstånd och en vidimerad kopia av tillståndet skall medföras i var och en av hans bilar.

4 §. *Trafik utan tillstånd.* Det undantag från trafik-tillståndsplikten som i 2 punkten stadgas för Post- och televerkets paketbilar och postutdelning föreslås bli upphävt, eftersom inrättningen bolagiserades den 1 januari 1994 och någon grund för ett sådant specialstadgande därför inte längre föreligger.

I egenskap av ett transportföretag bör bolaget omfattas av samma krav på trafik-tillstånd som andra företag. Det skall dock anses att utdelning av post kan ske utan trafik-tillstånd även när den sker med utnyttjande av motorfordon som transportmedel. Vid denna utdelningsverksamhet är det inte fråga om sådan transport mot ersättning som uppfyller kriterierna för tillståndspliktig trafik.

Paragrafens 6 punkt har i praktiken tolkats på många sätt, t.o.m. så att vem som helst kan utföra i lagrummet avsedda transporter inom den öppna vården utan trafik-tillstånd. Det föreslås därför att lagrummet preciseras, i första hand så att det i stället för transporter som förutsätts av den öppna vården talas om transporter i anslutning till social- och hälsovårdsservice. Ändringen innebär att tillämpningsområdet för detta undantagsstadgande utvidgas, men efter ändringen stämmer stadgandet överens med motsvarande stadgande om persontransporter. Stadgandet skall också

preciseras så, att dessa transporter kan skötas antingen med transportmateriel i kommunens eller samkommunens besittning eller med personbilar som tillhör dess personal mot en avtalad kilometerersättning, om transporter-na väsentligt hör samman med dessa personers arbetsuppgifter. Personalens bruk av egna bilar föreslås dock bli begränsat till personbilar.

Dessutom skall omnämmandet av persontransporter strykas. Dessa omfattas av motsvarande stadgande i lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg (343/91).

5 §. *Internationella transporter.* Det föreslås att till 2 mom. fogas ett stadgande om att utländska fordon alltid skall ha transporttillstånd för att komma in i Finland. För närvarande finns bestämmelser om detta i de vägt-rafikavtal som Finland har ingått. Avtal har emellertid ännu inte ingåtts t.ex. med många av de nya länderna i Central- och Östeuropa. I fråga om dessa stater kan man alltså inte kräva trafik-tillstånd med hänvisning till internationella överenskommelser, fastän dessa länder vanligen kräver att finländska fordon har transporttillstånd.

Svårigheter har också orsakats av att avtalen i någon mån tillämpas på olika sätt i olika länder trots den enhetliga formuleringen. T.ex. i de baltiska länderna krävs transporttillstånd för alla finländska lastbilar, trots att de avtal som ingåtts med dessa länder enligt ordalydelsen endast gäller yrkesmässig trafik. Ryssland kräver tillstånd för finländska lastbilar också när de kör utan last trots att avtalet endast gäller godstransport, osv. I avtalen står det dessutom vanligen inte att en släpvagn som kommer från ett annat land än dragbilen kräver ett eget transporttillstånd.

Ett sådant tillstånd krävs emellertid för finländska släpvagnar bl.a. i Turkiet och Italien. Liknande exempel på att avtalen har tolkats olika kommer fram med jämna mellanrum.

Det nya 3 mom. som föreslås i paragrafen skall ge trafikministeriet fullmakt att bestämma om undantag till transporttillståndsplikten enligt 2 mom. Avsikten är att fullmakten skall användas då en främmande stat på grundvalen av reciprocitet låter bli att kräva transporttillstånd för finländska fordon.

7 §. *Förutsättningar för beviljande av trafik-tillstånd.* Enligt de gällande stadgandena får den som ansvarar för en juridisk persons trafik inte ha försatts i konkurs, dvs. han måste

förfoga över sin egendom. Några andra krav som gäller den ekonomiska ställningen ställs inte på den som är verksam inom uppgiften i fråga. För att det mera effektivt än för närvarande skall kunna förhindras att det solvenskrav som ställs på den som ansöker om eller innehar tillstånd kringgås, föreslås att det skall krävas att den person som ansvarar för trafiken skall ha förmåga att på behörigt sätt svara för sina förpliktelser. Utgångspunkten skall vara att en person som är föremål för indrivning av skatter eller avgifter i utsokningsväg inte uppfyller kravet.

För tydlighetens skull har till 2 mom. fogats ett uttryckligt omnämnande av solvenskravet för juridiska personer. Dessutom har formuleringarna i 1 och 2 mom. preciserats utan att sakinnehållet ändrats.

8 §. *Trafiktillståndssystemet.* Enligt 18 § 21 punkten självstyrelselagen för Åland (1144/91) har landskapet lagstiftningsbehörighet bl.a. i fråga om vägtrafik. Enligt förslaget skall därför i 1 mom. uttryckligen fastställas att Åland står i en särställning, vilket hittills endast har beaktats i de trafik tillstånd som har beviljats. I 2 mom. föreslås att godstrafik mellan landskapet och riket med tillstånd av landskapsstyrelsen skall vara tillåten direkt med stöd av lagen. Genom detta arrangemang kommer åländska trafikidkare inte att behöva skaffa trafik tillstånd för sådana transporter från rikets trafik tillståndsmyndighet, dvs. länsstyrelsen i landskapet Åland.

Ordalydelsen i 3 mom. har förtydligats och möjligheten att bevilja tillstånd med begränsning har slopats såsom betydelselös.

10 §. *Återkallande av trafik tillstånd.* Det föreslås att det stadgande i 3 mom. som möjliggör återkallande av ett outnyttjat trafik tillstånd skall upphävas såsom onödigt. Veterligen har stadgandet inte tillämpats en enda gång. Det måste snarast ses som ett slags kvarleva från systemet med behovsprövade tillstånd, i vilket trafikplikt var ett viktigt element. Enligt gällande stadganden berättigar trafik tillstånd till trafikidkande men förpliktar inte därtill.

Vad gäller återkallande av trafik tillstånd och tilldelande av varning fastställs i 4 mom. att den myndighet som har beviljat tillståndet är behörig myndighet. Fram till utgången av 1992 var trafikministeriet behörig myndighet vid sidan av länsstyrelsen. I vissa fall som har inträffat efter ingången av 1993 och där trafik tillstånd har återkallats på myndighetsinitiativ

har länsstyrelsens befogenhet ifrågasatts när det gäller ett gällande trafik tillstånd som trafikministeriet på sin tid beviljat. Avsikten med lagen har varit att länsstyrelsen från och med den 1 januari 1993 skall vara behörig myndighet i samtliga fall. Därför och för att avlägsna oklarheter skall uttrycket den myndighet som har beviljat tillståndet enligt förslaget ändras till tillståndsmyndigheten.

11 §. *Dödsbans och konkursbans rätt att fortsätta trafiken.* Det föreslås att dödsbans rätt att fortsätta trafik som bedrivits av en avliden tillståndshavare skall förkortas från två år till 18 månader. Minskningen med sex månader beror på en bestämmelse i artikel 4.1 i rådets direktiv om rätt att yrkesmässigt bedriva nationella och internationella gods transporter på väg (74/561/EEG), enligt vilket denna tid kan vara högst de 18 månader som nu föreslås.

I stället för den myndighet som har beviljat tillståndet skall även i detta stadgande talas om tillståndsmyndigheten.

Det föreslås att konkursbans rätt att fortsätta trafiken ändras så, att den i samtliga fall är högst tre månader. Möjligheten att fortsätta trafiken så länge att de transportavtal som en tillståndshavare som försatts i konkurs ingått har uppfyllts har i vissa fall lett till att trafiken fortsatt tämligen länge, vilket inte är motiverat med beaktande av att stadgandes ytterst avser att arrangemanget skall vara tillfälligt. I allmänhet fortsätter konkursbon inte trafiken, varför en tidsfrist på tre månader är alldeles tillräcklig.

12 §. *Skylldighet att visa upp dokument.* Det föreslås att 12 § i dess nuvarande lydelse upphävs. Detta innebär att trafikministeriets befogenheter som besvärmyndighet upphör. Ändring i länsstyrelsens beslut skall härefter i enlighet med lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden (154/50) sökas direkt hos högsta förvaltningsdomstolen. Sedan behovsprövningen slopades för godstrafikens del har antalet besvär minskat betydligt. År 1993 anhängiggjordes t.ex. 48 besvär vid trafikministeriet. Tidigare, när lagstiftningen grundade sig på behovsprövning, anhängiggjordes flera hundra besvär. Besvären gäller i huvudsak undersökning av om de lagstadgade förutsättningarna för beviljande av tillstånd uppfylls eller saknas och innebär alltså ren laglighetsprövning. Också hänvisningsstadgandet till lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden i

2 mom. skall enligt förslaget upphävas såsom onödigt.

I stället för det stadgande som skall upphävas föreslås ett stadgande om dokument som skall medföras och skyldighet att visa upp dem. För närvarande förutsätter stadganden på förordningsnivå att ett fordon som tas i sådan trafik som avses i trafiktillståndet anmäls för trafiktillstånd på en blankett som har fastställts för ändamålet. Anmälan görs hos polisen på tillståndshavarens hemort. Ett exemplar av anmälningsblanketten samt trafiktillståndet eller en kopia av det skall medföras i fordonet. Om ett fordon som anmäls för trafiktillståndet byts skall också detta anmälas. Anmälningsblanketten kan också sändas till polisen per post.

Det föreslås att systemet med anmäling av fordon för trafiktillstånd helt frångås. Anmälan skall ersättas med ett krav på att originalet av trafiktillståndet skall medföras i ett fordon som är i trafik. Det föreslås att i lagen tas in ett stadgande om medförande av tillståndet i fordonet och skyldighet att vid anmodan visa upp det. På så sätt betonas vikten av att denna skyldighet iakttas, eftersom påföljden av försummelse i detta avseende nödvändigtvis måste vara relativt sträng för att systemet skall fungera i praktiken.

Om det här avsedda originaltillståndet inte kan visas upp vid övervakning, skall den som övervakar trafiken i regel avbryta transporten med stöd av 15 §. En ytterligare påföljd skall med stöd av 14 § 2 mom. vara bötesstraff.

Utöver trafiktillstånd skall skyldigheterna enligt 12 § på motsvarande sätt också gälla transporttillstånd, cabotagetillstånd eller kopia av gemenskapstillstånd.

14 §. *Straffstadgande.* I 1 mom. kriminaliseras bedrivande av tillståndspliktig godstrafik utan behörigt trafiktillstånd eller sådant transporttillstånd som förutsätts i internationella avtal om landsvägstransporter. Eftersom lagens tillämpningsområde utvidgas bör stadgandets ordalydelse formuleras mera exakt. I och med att tilläggsprotokollet till EES-avtalet godkänns träder rådets förordningar (EEG) nr 881/92 om tillträde till marknaden för gods-transporter på väg inom gemenskapen till eller från en medlemsstats territorium eller genom en eller flera medlemsstaters territorier och (EEG) nr 3118/93 om förutsättningar för transportföretag att utföra inrikes godstransporter på väg i en medlemsstat där de inte är

etablerade i kraft. De gäller tillträde till marknaden för internationella godstransporter på väg samt cabotagetrafik och kan inte betraktas som avtal om landsvägstransporter. Därför kan det i stadgandet inte talas om transporttillstånd som förutsätts i internationella avtal om landsvägstransporter.

I 2 mom. har den föreslagna nya 12 § beaktats. Brott mot 12 § skall bestraffas med stöd av detta stadgande. Kriminaliseringen av försummelse att göra anmälan slopas, eftersom anmälningar av fordon för trafiktillstånd skall frångås så som föreslås i motiveringen till 12 §.

15 §. *Avbrytande av transport.* Enligt den gällande paragrafen har polisen kunnat förbjuda att en transport fortsätts, om tillståndspliktig godstrafik bedrivs utan behörigt trafiktillstånd eller utan sådant transporttillstånd som förutsätts i internationella avtal om landsvägstransporter. På grund av stadgandets formulering har det ifrågasatts om en polisman har rätt att avbryta en transport på väg. Det har ansetts att stadgandet förutsätter ett administrativt beslut av polisen som underlag för det faktiska avbrytandet. Därför föreslås att i stadgandet används ordet polisman. På grund av att antalet internationella transporter ökar föreslås att det skall stadgas att den befogenhet som paragrafen ger polismän skall gälla också tullmän och gränsbevakningsmän.

För att kravet på att originaltillståndet skall medföras skall uppfyllas måste sanktionerna vid försummelse vara stränga. På följden skall inte enbart kunna vara bötesstraff (14 § 2 mom.), eftersom de ekonomiska intressena ofta är så stora att de kan locka tillståndshavare att bedriva trafik med flera bilar än tillståndet medger, och efteråt kan det vara svårt att påvisa att olovlig trafik har bedrivits. Därför föreslås att huvudregeln skall vara den att transporten avbryts om behörigt tillstånd inte genast kan visas upp. Av särskilda skäl skall det kunna tillåtas att transporten fortsätter. Sådana skäl kan i vissa fall vara t.ex. att lasten annars förfars (livsmedel) eller att lasten består av levande djur.

Avbrytande skall på motsvarande sätt komma i fråga även när ett behörigt transporttillstånd, cabotagetillstånd eller gemenskapstillstånd inte kan visas upp.

17 §. *Bemyndigande.* Det föreslås att till paragrafen fogas ett bemyndigande med stöd av vilket närmare stadganden och bestämmelser om verkställigheten och tillämpningen av de

EG-rättsakter som räknas upp i stadgandet kan utfärdas genom förordning och vidare genom beslut av trafikministeriet.

Det föreslås att inrikesministeriet bemyndigas att meddela närmare föreskrifter för polisen och gränsbevakningsväsendet i fråga om de uppgifter som ankommer på dem.

*Ikraftträdelsestadganden.* Lagen avses träda i kraft samtidigt som de EG-rättsakter som ingår i tilläggsprotokollet till EES-avtalet och som gäller godstrafik på väg. Avsikten är att ikraftträdelse tidpunkten bestäms genom förordning sedan det har blivit slutgiltigt klarlagt när tilläggsprotokollet träder i kraft.

Det är nödvändigt med ett stadgande som möjliggör verkställighetsåtgärder innan lagen träder i kraft bl.a. på grund av uppgifter i samband med de kopior av tillstånd som nämns nedan.

Eftersom det finns trafiktillstånd som berättigar till att bedriva trafik med flera än en bil är det enklast att uppfylla kravet i den före-

slagna 12 § så, att länsstyrelsen lämnar ett tillräckligt antal vidimerade kopior av sådana trafiktillstånd som gäller flera än ett fordon. En sådan kopia skall jämställas med originaltillståndet tills dess giltighetstid har gått ut. Med beaktande av avsikten med ändringen är det skäl att i stadgandet uttryckligen fastställa att länsstyrelsen ger dessa kopior avgiftsfritt.

## 2. Ikraftträdelse

Lagen föreslås träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning. Avsikten är att lagen träder i kraft samtidigt som Gemensamma EES-kommitténs beslut om ändring av protokoll 47 och vissa bilagor till EES-avtalet, och beslutet avses träda i kraft den 1 juli 1994.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

# Lag

## om ändring av lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg

I enlighet med riksdagens beslut

*upphävs* i lagen den 15 februari 1991 om tillståndspliktig godstrafik på väg (342/91) 4 § 2 punkten och 10 § 3 mom.,

*ändras* 1 §, 4 § 6 punkten, 7 och 8 §§, 10 § 4 mom., 11, 12, 14 och 15 §§ samt 17 § 2 mom., samt *fogas* till 2 § nya 4 och 5 mom., till 5 § nya 2 och 3 mom., samt till 17 § nya 3 och 4 mom. som följer:

### 1 §

#### *Lagens tillämpningsområde*

Denna lag tillämpas på tillståndspliktig godstrafik på väg och på internationell godstrafik för vilken krävs transporttillstånd.

Denna lag tillämpas inte, med undantag av stadgandena om transporttillstånd, på sådana arbetsplatser eller på sådana fabriks-, hamn-, lager-, tävlings- eller andra motsvarande områden eller vägar som har avskilts från allmän trafik och där det är tillåtet att röra sig endast i ett visst syfte eller med ägarens tillstånd, förutsatt att begränsningen har utmärkts synligt med vägmärken eller bommar eller på något annat tydligt skönjbart sätt.

### 2 §

#### *Definitioner*

Med transporttillstånd avses ett tillstånd med stöd av vilket ett i utlandet registrerat fordon eller en i utlandet registrerad släpvagn får komma till Finland eller ett i Finland registrerat fordon eller en i Finland registrerad släpvagn får åka utomlands.

Med gemenskapstillstånd avses ett tillstånd som avses i EG-rådets förordning (EEG) nr 881/92 om tillträde till marknaden för gods-transporter på väg inom gemenskapen till eller från en medlemsstats territorium eller genom en eller flera medlemsstaters territorier.



## 4 §

*Trafik utan tillstånd*

Trafiktillstånd behövs inte för

6) transporter i anslutning till sådan social- och hälsovårdsservice som en kommun eller en samkommun ordnar med egen transportmateriel eller med en personbil som innehas av en person i dess tjänst, om transporten i väsentlig grad anknyter till personens arbetsuppgifter och beloppet av köresättningen överensstämmer med arbets- eller tjänstekollektivavtal.

## 5 §

*Internationella transporter*

Ett i utlandet registrerat motorfordon eller en i utlandet registrerad trafiktraktor samt en utländsk släpvagn, med undantag av släpvagn till en personbil, skall ha transporttillstånd, om inte något annat följer av internationella överenskommelser.

Trafikministeriet kan befria sådana fordon eller transporter om vilka inte avtalas i internationella överenskommelser från kravet på transporttillstånd.

## 7 §

*Förutsättningar för beviljande av trafiktillstånd*

Trafiktillstånd skall beviljas en sökande som har gott anseende, yrkesskicklighet och solvens och som även annars som person är lämplig att bedriva trafik.

En förutsättning för att tillstånd skall beviljas en juridisk person är att denne är solvent och att den som ansvarar för trafiken har gott anseende, yrkesskicklighet och förmåga att på behörigt sätt svara för sina förpliktelser samt även annars som person är lämplig att bedriva trafik.

## 8 §

*Trafiktillståndssystemet*

Ett trafiktillstånd som har beviljats för trafik i Finland berättigar innehavaren till att bedriva trafik i hela landet, med undantag av Åland, och i de fall som stadgas genom förordning också utomlands. Ett trafiktillstånd som har beviljats för utrikestrafik berättigar innehavaren till att bedriva trafik även här i landet, med undantag av Åland.

Om trafik som bedrivs på Åland beslutar landskapet Åland. Ett trafiktillstånd som har beviljats av Ålands landskapsstyrelse berättigar innehavaren till att transportera gods mellan Åland och det övriga Finland.

Ett trafiktillstånd beviljas för viss tid och kan innehålla villkor som skall iaktas vid bedrivandet av trafiken.

## 10 §

*Återkallande av trafiktillstånd*

Om återkallande av trafiktillstånd och tilldelande av varning beslutar tillståndsmyndigheten.

## 11 §

*Dödsbons och konkursbons rätt att fortsätta trafiken*

Avlider en tillståndshavare, får dödsboet under högst 18 månader fortsätta trafiken förutsatt att dödsboet inom tre månader från dödsdagen anmäler till tillståndsmyndigheten för godkännande en person som ansvarar för tillståndshavarens förpliktelser och som uppfyller villkoren enligt förordning.

Om en tillståndshavare försätts i konkurs får konkursboet fortsätta trafiken i högst tre månader, räknat från konkursens början. Under denna tid svarar de som förvaltar konkursboet för tillståndshavarens förpliktelser.

## 12 §

*Skyldighet att visa upp dokument*

Då trafik bedrivs skall i fordonet medföras behörigt trafiktillstånd, cabotagetillstånd eller transporttillstånd i original eller en kopia av gemenskapstillstånd. Tillståndet skall på anmodan visas upp för en polis-, tull- eller gränsbevakningsman.

## 14 §

*Straffstadgande*

Den som bedriver i denna lag avsedd trafik utan behörigt tillstånd, skall för *bedrivande av olovlig godstrafik* dömas till böter eller fängelse i högst tre månader.

Den som försummar den skyldighet att lämna uppgifter som avses i 9 § eller underlåter

att iaktta vad som stadgas i 12 § skall för brott mot stadgandena om tillståndspliktig godstrafik på väg dömas till böter.

## 15 §

*Avbrytande av transport*

En polis-, tull- eller gränsbevakningsman skall avbryta en transport ifall den som utför transporten inte genast kan visa upp sådant tillstånd som förutsätts i denna lag, om det inte föreligger särskilda skäl att tillåta att transporten fortsätter.

## 17 §

*Bemyndigande*

Genom förordning och genom beslut av trafikministeriet som utfärdas med stöd av ett bemyndigande som ingår i förordning kan närmare stadganden och bestämmelser utfärdas om verkställigheten och tillämpningen av följande av Europeiska gemenskapernas råd antagna rättsakter:

1) rådets direktiv 77/796/EEG om ömsesidigt erkännande av utbildnings-, examens- och andra behörighetsbevis för utövare av gods- och persontransporter på väg och åtgärder för att underlätta för dessa att utöva sin rätt till etableringsfrihet,

2) rådets förordning (EEG) nr 3916/90 om

de åtgärder som skall vidtas i händelse av en kris på marknaden för godstransporter på väg, 3) rådets förordning (EEG) nr 881/92 om tillträde till marknaden för godstransporter på väg inom gemenskapen till eller från en medlemsstats territorium eller genom en eller flera medlemsstaters territorier, samt

4) rådets förordning (EEG) nr 3118/93 om förutsättningar för transportföretag att utföra inrikes godstransporter på väg i en medlemsstat där de inte är etablerade.

Trafikministeriet kan meddela mera detaljerade föreskrifter om hur den yrkesskicklighet och solvens som avses i denna lag skall visas.

Inrikesministeriet kan meddela närmare föreskrifter om utförandet av de uppgifter som enligt denna lag och stadganden som utfärdas med stöd av den ankommer på polisen och gränsbevakningsväsendet.

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Länsstyrelsen på tillståndsinnehavarens hemort lämnar på begäran avgiftsfritt det antal vidimerade kopior som antalet fordon förutsätter av ett sådant trafiktillstånd som berättigar innehavaren till att bedriva trafik med mer än ett fordon. En sådan kopia anses motsvara det originaltillstånd som avses i 12 § till dess tillståndets giltighetstid löper ut.

Helsingfors den 16 maj 1994

**Republikens President**  
**MARTTI AHTISAARI**

Minister *Ilkka Kanerva*

## Lag

### om ändring av lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg

I enlighet med riksdagens beslut  
upphävs i lagen den 15 februari 1991 om tillståndspliktig godstrafik på väg (342/91) 4 § 2 punkten och 10 § 3 mom.,

ändras 1 §, 4 § 6 punkten, 7 och 8 §§, 10 § 4 mom., 11, 12, 14 och 15 §§ samt 17 § 2 mom., samt fogas till 2 § nya 4 och 5 mom., till 5 § nya 2 och 3 mom., samt till 17 § nya 3 och 4 mom. som följer:

#### Gällande lydelse

##### 1 §

#### Lagens tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på tillståndspliktig gods- trafik på väg.

Denna lag tillämpas inte på sådana arbets- platser eller på sådana fabriks-, hamn-, lager-, tävlings- eller andra motsvarande områden eller vägar som har avskilts från allmän trafik och där det är tillåtet att röra sig endast i ett visst syfte eller med ägarens tillstånd, förutsatt att begränsningen har utmärkts synligt med trafikmärken eller bommar eller på något annat tydligt skönjbart sätt.

##### 2 §

#### Definitioner

#### Föreslagen lydelse

##### 1 §

#### Lagens tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på tillståndspliktig gods- trafik på väg och på internationell godstrafik för vilken krävs transporttillstånd.

Denna lag tillämpas inte, med undantag av stadgandena om transporttillstånd, på sådana arbetsplatser eller på sådana fabriks-, hamn-, lager-, tävlings- eller andra motsvarande områ- den eller vägar som har avskilts från allmän trafik och där det är tillåtet att röra sig endast i ett visst syfte eller med ägarens tillstånd, förutsatt att begränsningen har utmärkts syn- ligt med vägmärken eller bommar eller på något annat tydligt skönjbart sätt.

##### 2 §

#### Definitioner

Med transporttillstånd avses ett tillstånd med stöd av vilket ett i utlandet registrerat fordon eller en i utlandet registrerad släpvagn får komma till Finland eller ett i Finland registrerat fordon eller en i Finland registrerad släpvagn får åka utomlands.

Med gemenskapstillstånd avses ett tillstånd som avses i EG-rådets förordning (EEG) nr 881/92 om tillträde till marknaden för godstrans- porter på väg inom gemenskapen till eller från en medlemsstats territorium eller genom en eller flera medlemsstaters territorier.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

## 4 §

Trafik utan tillstånd

Trafiktillstånd behövs inte för

2) transport av postförsändelser, om transporter utförs av Post- och televerket med motorfordon som verket innehar, eller för utdelning av post som utförs av Post- och televerkets personal,

6) sådan transport av gods och vårdbehövande inom kommunernas kompetensområde som förutsätts av den öppna vården.

(2 punkt upphävs)

6) transporter i anslutning till sådan social- och hälsovårdsservice som en kommun eller en samkommun ordnar med egen transportmateriel eller med en personbil som innehas av en person i dess tjänst, om transporten i väsentlig grad anknyter till personens arbetsuppgifter och beloppet av körersättningen överensstämmer med arbets- eller tjänstekollektivavtal.

## 5 §

Bemyndigande som gäller internationella transporter

## 5 §

**Internationella transporter**

Ett i utlandet registrerat motorfordon eller en i utlandet registrerad trafiktraktor samt en utländsk släpvagn, med undantag av släpvagn till en personbil, skall ha transporttillstånd, om inte något annat följer av internationella överenskommelser.

Trafikministeriet kan befria sådana fordon eller transporter om vilka inte avtalas i internationella överenskommelser från kravet på transporttillstånd.

## 7 §

Förutsättningar för beviljande av trafiktillstånd

Trafiktillstånd skall beviljas en sökande som med hänsyn till tillförlitlighet, yrkesskicklighet, solvens och övriga egenskaper anses lämplig att bedriva trafik.

Om en juridisk person söker trafiktillstånd, skall den som ansvarar för trafiken med hänsyn till sin tillförlitlighet, sin yrkesskicklighet och sina övriga egenskaper vara lämplig att bedriva trafik.

## 7 §

Förutsättningar för beviljande av trafiktillstånd

Trafiktillstånd skall beviljas en sökande som har gott anseende, yrkesskicklighet och solvens och som även annars som person är lämplig att bedriva trafik.

En förutsättning för att tillstånd skall beviljas en juridisk person är att denne är solvent och att den som ansvarar för trafiken har gott anseende, yrkesskicklighet och förmåga att på behörigt sätt svara för sina förpliktelser samt även annars som person är lämplig att bedriva trafik.

## Gällande lydelse

## 8 §

*Trafik tillstånds giltighet samt begränsningar*

Ett trafik tillstånd som har beviljats för trafik i Finland berättigar innehavaren till att bedriva trafik i hela landet och i de fall som stadgas genom förordning också utomlands.

Ett tillstånd som har beviljats för trafik över landets gränser berättigar innehavaren till att utöver trafik Ohar i landet bedriva trafik till och från de områden som har antecknats i tillståndet.

Ett trafik tillstånd beviljas för viss tid. *Det kan beviljas med begränsning, med undantag för antalet fordon som används i trafiken, arten av det gods som skall transporteras och uppdragsgivaren,* och det kan innehålla villkor som skall iakttas vid bedrivandet av trafiken.

## 10 §

*Återkallande av trafik tillstånd*

*Ett trafik tillstånd kan återkallas antingen helt eller för viss tid om tillståndshavaren inte längre uppfyller kraven för erhållande av trafik tillstånd.*

Om återkallande av trafik tillstånd och tilldelande av varning beslutar den myndighet som har beviljat tillståndet.

## 11 §

*Dödsbons och konkursbons rätt att fortsätta trafiken*

Avlider en tillståndshavare, får dödsboet under högst två år fortsätta trafiken förutsatt att dödsboet inom tre månader från dödsdagen gör en anmälan till tillståndsmyndigheten om att en person som uppfyller villkoren enligt förordning och *som myndigheten godkänner* ansvarar för tillståndshavarens förpliktelser.

Om tillståndshavaren försätts i konkurs får konkursboet fortsätta trafiken i tre månader, räknat från konkursens början, dock så länge att de transportavtal som tillståndshavaren ingått har uppfyllts. Under denna tid svarar de

## Föreslagen lydelse

## 8 §

*Trafik tillståndssystemet*

Ett trafik tillstånd som har beviljats för trafik i Finland berättigar innehavaren till att bedriva trafik i hela landet, *med undantag av Åland,* och i de fall som stadgas genom förordning också utomlands. *Ett trafik tillstånd som har beviljats för utrikestrafik berättigar innehavaren till att bedriva trafik även här i landet, med undantag av Åland.*

*Om trafik som bedrivs på Åland beslutar landskapet Åland. Ett trafik tillstånd som har beviljats av Ålands landskapsstyrelse berättigar innehavaren till att transportera gods mellan Åland och det övriga Finland.*

Ett trafik tillstånd beviljas för viss tid och kan innehålla villkor som skall iakttas vid bedrivandet av trafiken.

## 10 §

*Återkallande av trafik tillstånd*

(3 mom. upphävs)

Om återkallande av trafik tillstånd och tilldelande av varning beslutar *tillståndsmyndigheten.*

## 11 §

*Dödsbons och konkursbons rätt att fortsätta trafiken*

Avlider en tillståndshavare, får dödsboet under högst 18 *månader* fortsätta trafiken förutsatt att dödsboet inom tre månader från dödsdagen anmäler *till tillståndsmyndigheten för godkännande* en person som ansvarar för tillståndshavarens förpliktelser och som uppfyller villkoren enligt förordning.

Om en tillståndshavare försätts i konkurs får konkursboet fortsätta trafiken *i högst tre månader,* räknat från konkursens början. Under denna tid svarar de som förvaltar konkursboet för tillståndshavarens förpliktelser.

*Gällande lydelse*

som förvaltar konkursboet för tillståndshavarens förpliktelser.

## 12 §

*Ändringssökande*

Ändring i länsstyrelsens belut enligt denna lag eller de stadganden som har utfärdats med stöd av den söks genom besvär hos trafikministeriet och i trafikministeriets beslut hos högsta förvaltningsdomstolen.

Ändring söks enligt lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden (154/50).

## 14 §

*Straffstadgande*

Den som bedriver i denna lag avsedd trafik utan behörigt trafiktillstånd eller sådant transporttillstånd som förutsätts i internationella avtal om landsvägstransporter skall för *bedrivande av olovlig godstrafik* dömas till böter eller fängelse i högst tre månader.

Den som försummar att göra anmälan eller skyldighet att lämna uppgifter, varom stadgas i denna lag eller i stadganden som givits med stöd av den, skall för *brott mot stadgandena om tillståndspliktig godstrafik på väg* dömas till böter.

## 15 §

*Avbrytande av olovlig trafik*

Polisen kan förbjuda att en transport fortsätts, om tillståndspliktig godstrafik bedrivs utan behörigt trafiktillstånd eller utan sådant transporttillstånd som förutsätts i internationella avtal landsvägstransporter.

## 17 §

*Bemyndigande**Föreslagen lydelse*

## 12 §

*Skyldighet att visa upp dokument*

*Då trafik bedrivs skall i fordonet medföras behörigt trafiktillstånd, cabotagetillstånd eller transporttillstånd i original eller en kopia av gemenskapstillstånd. Tillståndet skall på anmodan visas upp för en polis-, tull- eller gränsbevakningsman.*

## 14 §

*Straffstadgande*

Den som bedriver i denna lag avsedd trafik utan behörigt tillstånd, skall för *bedrivande av olovlig godstrafik* dömas till böter eller fängelse i högst tre månader.

Den som försummar den skyldighet att lämna uppgifter som avses i 9 § eller underlåter att iaktta vad som stadgas i 12 § skall för *brott mot stadgandena om tillståndspliktig godstrafik på väg* dömas till böter.

## 15 §

*Avbrytande av transport*

*En polis-, tull- eller gränsbevakningsman skall avbryta en transport ifall den som utför transporten inte genast kan visa upp sådant tillstånd som förutsätts i denna lag, om det inte föreligger särskilda skäl att tillåta att transporten fortsätter.*

## 17 §

*Bemyndigande*

Genom förordning och genom beslut av trafikministeriet som utfärdas med stöd av ett bemyndigande som ingår i förordning kan närmare stadganden och bestämmelser utfärdas om verkställigheten och tillämpningen av följande av Europeiska gemenskapernas råd antagna rättsakter:

1) rådets direktiv 77/796/EEG om ömsesidigt

## Gällande lydelse

Trafikministeriet kan meddela detaljerade föreskrifter om hur yrkesskicklighet och solvens skall visas.

## Föreslagen lydelse

erkännande av utbildnings-, examens- och andra behörighetsbevis för utövare av gods- och persontransporter på väg och åtgärder för att underlätta för dessa att utöva sin rätt till etableringsfrihet,

2) rådets förordning (EEG) nr 3916/90 om de åtgärder som skall vidtas i händelse av en kris på marknaden för godstransporter på väg,

3) rådets förordning (EEG) nr 881/92 om tillträde till marknaden för godstransporter på väg inom gemenskapen till eller från en medlemsstats territorium eller genom en eller flera medlemsstaters territorier, samt

4) rådets förordning (EEG) nr 3118/93 om förutsättningar för transportföretag att utföra inrikes godstransporter på väg i en medlemsstat där de inte är etablerade.

Trafikministeriet kan meddela mera detaljerade föreskrifter om hur den yrkesskicklighet och solvens som avses i denna lag skall visas.

Inrikesministeriet kan meddela närmare föreskrifter om utförandet av de uppgifter som enligt denna lag och stadganden som utfärdas med stöd av den ankommer på polisen och gränsbevakningsväsendet.

---

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Länsstyrelsen på tillståndsinnehavarens hemort lämnar på begäran avgiftsfritt det antal vidimerade kopior som antalet fordon förutsätter av ett sådant trafiktillstånd som berättigar innehavaren till att bedriva trafik med mer än ett fordon. En sådan kopia anses motsvara det originaltillstånd som avses i 12 § till dess tillståndets giltighetstid löper ut.

---

