

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi hevostalouselain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi hevostalouselakia siltä osin kuin se koskee hevosten maahantuontia ja vientiä.

ETA-sopimuksen yhteydessä EY:n hevostaloutta koskevat säännökset on pääosin yhdenmukaistettu hevostalouselaila. Sopimuksen mukaan yhteisön kolmansia maita koskevia säännöksiä ei kuitenkaan sovelleta ja tuonnille talousalueelta voidaan asettaa määrällisiä rajoituksia.

Suomen liittyessä EY:n jäseneksi yhteisillä sisämarkkinoilla määrälliset tuonnin rajoituk-

set ja yleensä kaupan esteet ovat kiellettyjä. Suhteessa kolmansiin maihin noudatetaan EY:n rajasuojapolitiikkaa.

Esitys liittyy hallituksen esitykseen Suomen liittymisestä Euroopan unioniin tehdyn sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan samanaikaisesti Suomen Euroopan unioniin liittymistä koskevan sopimuksen kanssa. Voimaantuloajankohdasta säädettäisiin asetuksella.

YLEISPERUSTELUT

1. Nykyinen lainsäädäntö

Euroopan talousalueesta tehtyyn sopimukseen (ETA-sopimus) sisältyy muun ohella jalostushevosten kauppaa ja hevoskilpailuja koskevia määräyksiä, joiden mukaan EFTA-maiden tulee säätää sanotuista toiminnoista EY:n direktiivien mukaisesti. Tämän johdosta on vuonna 1993 säädetty hevostalouselaki (796/93), joka koskee hevosten jalostustoiminnan järjestämistä, hevosten maahan tuontia, maasta vientiä, kauttakuljetusta, kauppaa ja hevoskilpailujen järjestämistä. Hevostalouselain säätämisen yhteydessä kumottiin hevosten maahan tuonnista vuonna 1938 annettu laki (328/38). Hevostalouselaki on tullut voimaan ETA-sopimuksen edellyttämällä tavalla 1.7.1994.

Hevostalouselain 9 §:n mukaan hevosia taikka näiden alkioita ja sukusoluja saadaan tuoda maahan vain maa- ja metsätalousministeriön luvalla. Lupa voidaan myöntää, jos tuonti on hevosjalostuksen ja -kasvatuksen sekä kilpailu-

ja harrastustoiminnan tavoitteet huomioon ottaen on perusteltua. Lupaa ei kuitenkaan tarvita jalostushevosten tai näiden alkioiden ja sukusolujen sekä kilpailuhevosten maahan tuontiin ETA-valtiosta, jos tuonnin yhteydessä esitetään tuontimaan viranomaisen tai viranomaisen hyväksymän jalostus- tai hevoskilpailujärjestön antama hevosen rekisteritodistus.

Lain mukaan maa- ja metsätalousministeriö voi kuitenkin asettaa määrällisiä rajoituksia myös ETA-valtiosta tapahtuvalle jalostus- ja kilpailuhevosten tuonnille, jos se hevoskasvatuksen tavoitteet huomioon ottaen on tarpeen.

Hevostalouselaki koskee myös hevosten kauttakuljetusta ja vientiä.

2. Euroopan yhteisön lainsäädäntö ja muutoksen tarve

Suomen liittyessä jäseneksi Euroopan unioniin ei hevosten tuontia yhteisön jäsenmaista

voida rajoittaa niin kuin hevostalouslaissa on säädetty. Yhteisön sisämarkkinoilla määrälliset tuonnin rajoitukset ja muut kaupan esteet ovat kiellettyjä.

ETA-sopimuksen mukaan EFTA-maat voivat itse määrätä Euroopan talousalueeseen kuulumattomista valtioista tapahtuvasta hevosten tuonnista. EY:n jäsenenä Suomella ei ole tätä mahdollisuutta, vaan yhteisöön kuulumattomista maista tapahtuvassa tuonnissa noudatetaan yhteisön politiikkaa. Yhteisön maatalouspolitiikkaan kuuluu elävien eläinten tuonnin sääntely yhteisön alueelle tuontimaksujen ja tullien avulla.

3. Ehdotetut muutokset

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi ne hevostalouslain säännökset, jotka eivät ole sopusoinnussa Suomen EY-jäsenyyden kanssa. Näitä ovat hevosten maahan tuontia, kauttakuljetusta ja vientiä koskevat säännökset.

Hevosten kauttakuljetusta yhteisön jäsenyydessä olisi maahantuonti kolmanteen maahan ja edelleen vienti kolmanteen maahan. Näin ollen lain soveltamisalaa koskevasta 1 §:stä ehdotetaan poistettavaksi säännös, jonka mukaan lakia sovelletaan kauttakulkuun. Samasta syystä ehdotetaan lain 11 §:ää, joka koskee viranomaisten valvontatehtäviä ja 13 §:ää, joka koskee laitonta maahantuontia, muutettavaksi poistamalla niistä kauttakuljetusta koskevat säännökset.

Sen johdosta, että yhteisön jäsenmaiden on sovellettava hevosten jalostustoimintaa koskevan direktiivin (90/427/ETY) määräyksiä, tulisi 9 §:ään jättää säännös, jonka mukaan maa- ja metsätalousministeriö antaa tarkemmat mää-

räykset koskien jalostushevosten maahantuontia ja vientiä. Määräykset koskisivat lähinnä vaadittavia asiakirjoja.

4. Esityksen taloudelliset ja organisaatoriset vaikutukset

Viime vuosina varsinkin harrastuskäyttöön tuotavien ratsuhevosten ja ponien tuonti Venäjältä ja Baltian maista on lisääntynyt. EY:n rajasuojapolitiikan vaikutuksesta tuonnin painopiste voi kuitenkin siirtyä enemmän jäsenmaihin.

EY:ssä maatiloille kotieläinyksiköiden perusteella maksettava tuki on hyvin merkittävä, koska vapaampi tuontikäytäntö merkinnee edelleen kilpailun kiristymistä ja laadun korostumista hevosten kasvatuksessa. Toisaalta ravivalmentajalle, hevoskauppiaalle tai muulle hevostalouslyrittäjälle vapaampi tuontikäytäntö voi merkitä alhaisempaa hevosten hankintahintaa.

5. Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu maa- ja metsätalousministeriössä virkatyönä.

6. Muita esitykseen vaikuttavia seikkoja

Esitys liittyy hallituksen esitykseen Suomen liittymisestä Euroopan unioniin tehdyn sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä (HE 135/1994 vp.).

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan samanaikaisesti Suomen Euroopan unioniin liittymistä koskevan sopimuksen kanssa.

Laki

hevostalouslain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
kumotaan 20 päivänä elokuuta 1993 annetun hevostalouslain (796/93) 10 §, sekä
muutetaan 1 §, 9 §, 11 §:n 1 momentti sekä 13 § seuraavasti:

1 §

Soveltamisala

Tätä lakia sovelletaan hevoseläinten (jäljempänä hevosten) jalostus- ja kilpailutoimintaan sekä hevosten ja näiden alkioiden ja sukusolujen käsittelyyn, kauppaan, maahan tuontiin ja vientiin.

9 §

Hevosten maahantuonti ja vienti

Maa- ja metsätalousministeriö antaa tarkemmat määräykset jalostushevosten sekä näiden alkioiden ja sukusolujen maahan tuonnista ja viennistä.

11 §

Viranomaiset

Maa- ja metsätalousministeriö valvoo hevos-

ten jalostusta, maahantuontia, vientiä, kauppaa ja kilpailutoimintaa. Ministeriön ohella tullilaitos valvoo 9 §:ssä tarkoitettua maahantuontia ja vientiä.

13 §

Laiton maahantuonti

Jos hevosen taikka sen sukusolujen tai alkioiden maahantuonti ei ole 9 §:n nojalla sallittua, hevonen taikka sukusolut tai alkiot on palautettava. Sukusolut tai alkiot voidaan myös hävittää. Maahantuojaa vastaa palautus- ja hävittämiskustannuksista.

Tämä laki tulee voimaan asetuksella säädettävänä ajankohtana.

Helsingissä 2 päivänä syyskuuta 1994

Tasavallan Presidentti
MARTTI AHTISAARI

Maa- ja metsätalousministeri *Mikko Pesälä*

Laki

hevostalouselain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
kumotaan 20 päivänä elokuuta 1993 annetun hevostalouselain (796/93) 10 §, sekä
muutetaan 1 §, 9 §, 11 §:n 1 momentti sekä 13 § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

1 §

Soveltamisala

Tätä lakia sovelletaan hevoseläinten (jäljempänä hevosten) jalostus- ja kilpailutoimintaan sekä hevosten ja näiden alkioiden ja sukusolujen käsittelyyn, kauppaan, maahan tuontiin, kauttakulkuun ja vientiin.

9 §

Hevosten maahantuonti

Hevosia taikka näiden alkioita tai sukusoluja saadaan tuoda maahan vain maa- ja metsätalousministeriön luvalla. Lupa voidaan myöntää, jos se hevosjalostuksen ja -kasvatuksen sekä kilpailu- ja harrastustoiminnan tavoitteet huomioon ottaen on perusteltua.

Edellä 1 momentissa tarkoitettua lupaa ei tarvita Euroopan talousalueelta tuotavien jalostushevosten tai näiden alkioiden ja sukusolujen sekä kilpailuhevosten maahantuontiin jos maahantuonnin yhteydessä esitetään Euroopan talousalueeseen kuuluvan valtion viranomaisen tai sen hyväksymän jalostus- tai kilpailujärjestön antama rekisteritodistus tuotavasta hevosesta tai jalostukseen tarkoitettujen alkioiden ja sukusolujen luovuttajahevosesta.

Maa- ja metsätalousministeriö antaa tarkemmat määräykset 1 momentissa tarkoitetun luvan myöntämisen edellytyksistä sekä luvan hakemisessa ja maahantuonnissa noudatettavasta menettelystä ja tuontitarkastuspaikoista. Ennen päätöstään tuontivaatimuksista ministeriön on kuultava hevostalouden keskusjärjestöjä.

Maa- ja metsätalousministeriö voi hevostalouden keskusjärjestöjä kuultuaan asettaa määrittäviä rajoituksia edellä 2 momentissa tarkoitettulle tuonnille, jos se hevoskasvatuksen tavoitteet huomioon ottaen on tarpeen.

Ehdotus

1 §

Soveltamisala

Tätä lakia sovelletaan hevoseläinten (jäljempänä hevosten) jalostus- ja kilpailutoimintaan sekä hevosten ja näiden alkioiden ja sukusolujen käsittelyyn, kauppaan, maahan tuontiin ja vientiin.

9 §

Hevosten maahantuonti ja vienti

Maa- ja metsätalousministeriö antaa tarkemmat määräykset jalostushevosten sekä näiden alkioiden ja sukusolujen maahan tuonnista ja viennistä.

Voimassa oleva laki

11 §

Viranomaiset

Maa- ja metsätalousministeriö valvoo hevosten jalostusta, maahantuontia, vientiä, kauppaa ja kilpailutoimintaa. Ministeriön ohella tullilaitos valvoo 9 ja 10 §:ssä tarkoitettua maahantuontia, vientiä ja *kauttakulkua*.

13 §

Laiton maahantuonti

Jos hevosen taikka sen sukusolujen tai alkioiden maahantuonti tai kauttakulku ei ole 9 tai 10 §:n nojalla sallittua *taikka hevonen ei vastaa maahantuontilupaa*, hevonen taikka sukusolut tai alkiot on palautettava. Sukusolut tai alkiot voidaan myös hävittää. Maahantuojaja vastaa palautus- ja hävittämiskustannuksista.

Ehdotus

11 §

Viranomaiset

Maa- ja metsätalousministeriö valvoo hevosten jalostusta, maahantuontia, vientiä, kauppaa ja kilpailutoimintaa. Ministeriön ohella tullilaitos valvoo 9 §:ssä tarkoitettua maahantuontia ja vientiä.

13 §

Laiton maahantuonti

Jos hevosen taikka sen sukusolujen tai alkioiden maahantuonti ei ole 9 §:n nojalla sallittua, hevonen taikka sukusolut tai alkiot on palautettava. Sukusolut tai alkiot voidaan myös hävittää. Maahantuojaja vastaa palautus- ja hävittämiskustannuksista.

Tämä laki tulee voimaan asetuksella säädettävänä ajankohtana.
