

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om  
bolagisering av Statens beklädnadsfabrik**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att statsrådet berättigas att överlåta den egendom som är i Statens beklädnadsfabriks besittning. Beklädnadsfabriken är en statlig industriell inrättning som hör till försvarsministeriets förvaltningsområde. Egendomen skall överlåtas till ett nytt statsbolag. Bolaget skall tillverka och marknadsföra uniformer och tjänstedräkter samt arbets- och friluftskläder. Statsrådet skall också

berättigas att vidta vissa andra arrangemang i anslutning till bildandet av bolaget. Bolaget skall fortsätta den verksamhet som Statens beklädnadsfabrik bedriver i Tavastehus.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1995 och avses bli behandlad i samband med den. Den föreslagna lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

**ALLMÄN MOTIVERING**

**1. Nuläge**

Statens beklädnadsfabrik är en statlig industriell inrättning som är bunden till statsbudgeten och som verkar på försvarsministeriets förvaltningsområde. Enligt instruktionen för Statens beklädnadsfabrik skall fabriken närmast för statens behov och för dess tjänstepersonal anskaffa och tillverka dräkter och utrustning och följa utvecklingen på området. Den verksamhet som Statens beklädnadsfabrik bedriver har numera utvidgats så att den förutom de traditionella tjänstedräkterna och uniformerna omfattar också arbets- och friluftskläder samt ekiperingsartiklar.

Förvaltningen av Statens beklädnadsfabrik baserar sig på lagen om de allmänna grunderna för skötseln och tillgodogörandet av statens industriella inrättningar (168/31). Statens beklädnadsfabrik planerar, tillverkar, köper och låter göra dräkter och marknadsför dem till inhemska kunder och exportkunder, med utnyttjande av sitt eget butiksnät och postförsäljning samt utomstående distributionskanaler. Tillverkningen av bolagets basprodukter sker i Tavastehus. Förutom i Tavastehus har klädesfabriken butiker i Helsingfors, Åbo, Kouvola och Rovaniemi. Hela personalen är anställd genom arbetsavtal och den uppgår till 180

personer. Omsättningen uppgick år 1991 till 46,5 milj. mk, år 1992 till 51 milj. mk samt år 1993 till drygt 47 milj. mk. Den största gruppen av kunder består av privatpersoner som köper fritidskläder (38 %). Försvarsmaktens andel är 27,2 % och gränsbevakningsväsendets 7,8 %, medan den sammanlagda andelen för brandkårerna, polisen, taxitrafiken och arbetskläderna är 18,8 %. Exportens andel uppgick år 1993 till 8,2 %. De främsta exportländerna var Sverige och Ryssland.

Resultatet år 1991 uppvisade ett underskott på 2,7 milj. mk. År 1992 förbättrades resultatet som en följd av vidtagna rationaliseringsåtgärder och uppvisade ett överskott på drygt 0,8 milj. mk. År 1993 fortgick den positiva utvecklingen och företagets resultat förededde ett överskott på närmare 0,7 milj. mk. Också för närvarande är företaget vinstproducerande.

**2. Föreslagna ändringar**

Försvarsmaktens freds- och krigstida uppgifter förutsätter vad den militära beklädnanden och utrustningen beträffar inte bara produktion utan också inhemskt kunnande, planering och utvecklingsarbete. Som det sista affärsföretaget på försvarsministeriets förvaltningsom-

råde som är bundet till statsbudgeten uppfyller Statens beklädnadsfabrik vad företagsformen beträffar inte längre de nutida kraven på affärsverksamhet med resultatansvar. I syfte att trygga produktionen av inhemsk militär beklädnad samt annan utrustning som kan hänföras därtill föreslås att Statens beklädnadsfabrik ombildas till ett statsbolag. Om Statens beklädnadsfabrik ombildas till ett aktiebolag möjliggörs ett smidigt och snabbt beslutsfattande, och verksamheten kan anpassas till den aktuella konkurrenssituationen på området.

Erfarenheterna från aktiebolagen Vammass Oy och Patruunatehdas Lapua Oy vilka tidigare verkat som statliga industriinrättningar visar, att aktiebolagsformen är bättre än den modell som de till statsbudgeten bundna industriella inrättningarna representerar. Ett aktiebolag är både i funktionellt avseende och när det gäller beslutsfattandet smidigt och reagerar tillräckligt snabbt på fluktuationerna i marknadssituationen samt betonar i sin verksamhet företagsekonomiska syften och funktionsprinciper. För den exportverksamhet som Statens beklädnadsfabrik bedriver medför aktiebolagsformen både funktionsmässiga fördelar och en affärsbild som främjar företaget affärsverksamhet. Eftersom Statens beklädnadsfabrik inte har några myndighetsuppgifter och fungerar i en öppen konkurrenssituation, är aktiebolagsmodellen också av denna anledning den lämpligaste för fabriken.

Den ändamålsenligaste lösningen anses också vara att grunda ett nytt aktiebolag som fortsätter Statens beklädnadsfabriks verksamhet. På bolaget tillämpas enligt förslaget stadgandena i lagen om aktiebolag och när det nya bolaget bildas tecknar staten hela aktiestocken. Prognoserna om att företaget kommer att vara lönsamt med början år 1995 och även på längre sikt är en utgångspunkt för bildandet av det nya aktiebolaget.

Verksamhetsområdet för det nya statsbolaget skall vara att tillverka och marknadsföra uniformer och tjänstedräkter samt arbets- och friluftskläder. Bolaget skall på försvarsministeriets förvaltningsområde fortsätta verksamheten vid den nuvarande beklädnadsfabriken i dess nuvarande utrymmen.

### 3. Ekonomiska verkningar

Avsikten är att bolaget skall inleda sin

verksamhet den 1 januari 1995. Enligt den föreslagna lagen bestämmer statsrådet värdet på den egendom som skall överlätas och villkoren för överlåtelsen samt om övriga arrangemang som sammanhänger med överlåtandet av egendom och bildandet av bolaget.

Bolagets aktiekapital är 38,6 milj. mk. Staten tecknar det genom att i bolaget som apport placera ett i Tavastehus stad beläget markområde som är i Statens beklädnadsfabriks besittning jämte byggnader, maskiner och anordningar samt omsättningstillgångar. Staten beviljar bolaget lån utan säkerhet till ett belopp av 5,0 milj. mk.

Värdet av de omsättningstillgångar som överläts till det nya bolaget uppskattas till 20,0 milj. mk. Värdet av anläggningstillgångarna beräknas vara sammanlagt 18,6 milj. mk. Därav är värdet av ett markområde på 1,4 ha 1 milj. mk, byggnadernas värde 14,0 milj. mk, värdet av maskiner och inventarier 3,5 milj. mk samt värdet av aktier, andelar och immateriella rättigheter 0,1 milj. mk. Till bolaget överläts också tillverkningsrättigheter, patent och varumärken som hör till affärsverksamheten och övriga rättigheter.

Värdet av statens beklädnadsfabriks finansieringstillgångar vid tidpunkten för ombildning till bolag minskat med beloppet av leverantörs- och övriga skulder redovisas till staten genom att de omvandlas till ett långfristigt lån från staten till bolaget. Storleken av redovisningen beräknas vara 5,0 milj. mk. Beloppet av finansieringstillgångarna beräknas vara 9,3 milj. mk vid tidpunkten för ombildningen.

Personalen vid Statens beklädnadsfabrik övergår i tjänst hos det nya bolaget på de arbetsavtalsvillkor som tillämpas i bolaget. Bolaget svarar för de kostnader som arrangementen för pensionsskyddet medför.

Staten skall svara för pensionerna fram till överlåtelsedagen.

Att Statens beklädnadsfabrik ombildas till ett statsbolag förutsätter inget särskilt anslag i statsbudgeten, eftersom den egendom som överläts till bolaget kommer att motsvara aktiekapitalet, skulderna och andra investeringar av staten. I samband med ombildningen stryks ur statsbudgeten de anslag som anvisats för Statens beklädnadsfabrik.

Staten skulle av bolaget uppbära avkastning på aktiekapitalet. Lånetiden för det lån på 5 milj. mk utan säkerhet som bolaget beviljas är högst tio år och amorteringar görs inte under

det första året. Låneräntan är 1,5 procentenheter högre än Finlands Banks gällande grundränta.

#### 4. Ärendets beredning

Direktionen för Statens beklädnadsfabrik fick den 9 december 1992 i uppdrag av försvarsministeriet att i samarbete med försvars-

ministeriet göra en utredning om hur beklädnadsfabriken kan omvandlas till ett aktiebolag så, att den eventuella företagsformen kan förverkligas den 1 januari 1995. Under den tid utredningsarbetet har pågått har direktionen hört olika personalgrupper och inhämtat utlåtanden om frågor som hänför sig till bolagiseringen från finansministeriet, handels- och industriministeriet och byggnadsstyrelsen.

### DETALJMOTIVERING

#### 1. Lagförslaget

Det nya statsbolagets verksamhetsområde omfattar enligt förslaget utvecklande och tillverkning av samt handel med tjänstedräkter, arbets- och fritidskläder och ekiperingsartiklar, samt annan affärsverksamhet i samband därmed. Bildandet av bolaget ordnas i praktiken så att statsrådet till bolaget överlåter den markegendom samt de finansierings-, anläggnings- och omsättningstillgångar inklusive skulder och förbindelser som den statliga industriella inrättningen Statens beklädnadsfabrik besitter. Statsrådet bestämmer för detta ändamål värdet av egendomen och villkoren för överlåtelser, såsom ovan nämnts.

I den egendom som överlåts ingår sålunda också markområdena och produktionsbyggnaderna på fabriksområdet och lagerområdet, dvs. också fast egendom, som enligt 74 § regeringsformen förutsätter medgivande i lag. Av denna anledning och för att genomföra de övriga arrangemang som anges ovan föreslås att en lag ges som berättigar statsrådet att på de villkor det bestämmer överlåta egendom som är i Statens beklädnadsfabriks besittning till ett aktiebolag som bildas för att fortsätta med fabriken verksamhet. Överlåtelsefullmakterna ingår i 1 och 2 §§ i lagförslaget. I 2 § ingår dessutom fullmakter att vidta andra åtgärder som gäller bildandet av bolaget.

Den fasta egendom som överlåts till det nya bolaget omfattar ett markområde med en sammanlagd yta av ca 1,4 hektar. Det gängse värdet av jordområdet har beräknats till en miljon mark. Av den övriga egendom som överlåts till bolaget utgör omsättningstillgångarna den mest betydande posten. Dessa tillgångar beräknas den 31 december 1994 uppgå till ca 20,0 milj. mk. Betydande egendomsposter är också byggnader och konstruk-

tioner, 14,0 milj. mk samt maskiner och inventarier, 3,5 milj. mk. Finansieringstillgångarna har värderats till 9,3 milj. mk. Markområdets samt byggnadernas värde baserar sig på värderingar som har gjorts av finansministeriet, byggnadsstyrelsen samt Tavastehus stad. Mindre egendomsposter inberäknade har hela den egendom som överlåts värderats till 38,6 milj. mk.

Staten skall teckna aktiekapital till ett värde av 38,6 milj. mk och bevilja bolaget fem milj. mk i kredit utan säkerhet. Staten kommer inte att ha någon annan fordran på bolaget.

På grund av sakens natur föreslår regeringen att de handlingar som uppgörs över överlåtelser av fastigheterna borde vara befriade från stämpelskatt när lagfart söks. Likaså föreslås att det nya bolaget vad inkomst- och förmögenhetsbeskattningen samt mervärdesbeskattningen beträffar skall anses fortsätta den verksamhet som Statens beklädnadsfabrik bedriver. Stadganden härom ingår i 4 § i lagförslaget.

#### 2. Ikraftträdande

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1995 och avses bli behandlad i samband med den. Av praktiska skäl bör det nya bolaget inleda sin verksamhet den 1 januari 1995. Därför bör de förberedande åtgärderna för bildandet av bolaget kunna vidtas och bolaget antecknas i handelsregistret före utgången av år 1994. Av ovannämnda skäl föreslås att lagen träder i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## **L a g**

### **om bolagisering av Statens beklädnadsfabrik**

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

#### 1 §

Statsrådet berättigas att överlåta de statsägda markområden och byggnader, inklusive anläggningar, samt den övriga egendom som är i den till försvarsministeriets förvaltningsområde hörande industriella inrättningen Statens beklädnadsfabriks besittning till ett aktiebolag som skall bildas för att tillverka och idka handel med beklädnads- och ekiperingsartiklar samt bedriva annan verksamhet i samband med detta.

När bolaget bildas tecknar staten samtliga aktier.

#### 2 §

Statsrådet bestämmer värdet av den egendom som skall överlåtas och villkoren för överlåtelsen samt beslutar om övriga arrangemang som hör samman med överlåtelsen av egendomen och bildandet av bolaget. Statsrådet bestämmer vilken del av egendomen som skall sättas in i bolaget mot aktier och vilken del som skall överlåtas på lånevillkor.

Staten kan bevilja bolaget lån utan säkerhet högst till ett belopp av fem miljoner mark.

#### 3 §

Bolaget är inte skyldigt att betala stämpelskatt för överlåtelsehandlingar som gäller egendom enligt denna lag.

Vid inkomst- och förmögenhetsbeskattningen samt mervärdesbeskattningen anses bolaget som sådant fortsätta Statens beklädnadsfabriks rörelse.

#### 4 §

Bolaget svarar för de skuld-, anskaffnings- och leveransavtal som Statens beklädnadsfabrik har ingått under sin verksamhetstid.

#### 5 §

Denna lag träder i kraft den 19 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft. Statsrådet kan vidta åtgärder enligt 1 och 2 §§ innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 23 september 1994

**Republikens President**  
**MARTTI AHTISAARI**

Försvarsminister *Elisabeth Rehn*