

## Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi ennakkoperinnän korotuksesta verotulojen tilityksissä

### ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki ennakkoperinnän korotuksesta verotulojen tilityksissä. Laissa säädettäisiin menettelystä, jolla ennakkoperinnän korotusta (*yliennakkoa*) käsitellään veronsaajille verovuosilta 1993—1995 tehtävissä tilityksissä. Maksuunpanotilityksen yhteydessä veronsaajille määrättävän korotuk-

sen laskentasääntöjä muutettaisiin siten, ettei valtio joutuisi maksamaan muille veronsaajille korotusta hallussaan olleesta yliennakosta.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun se on hyväksytty ja vahvistettu.

### PERUSTELUT

#### 1. Nykytila

##### 1.1. Yliennakko

Vuosien 1993, 1994 ja 1995 veroasteikkolakien nojalla muiden kuin yhteisöjen ennakkoperinnässä lisätään valtion tuloveroon asianomaisten lakien 5 §:ssä säädetyin erillisen asteikon mukainen korotus. Ennakoiden tilityksissä veronsaajille yliennakko tilitetään valtiolle.

##### 1.2 Maksuunpanotilitys

Veronkantolain 16 §:n mukaan tilitetyt ennakopidätykset ja ennakonkantona tilitetyt määrät oikaistaan verotuksen päättymisen jälkeen vastaamaan veronsaajille lopullisen verotuksen mukaan tulevia määriä (*maksuunpanotilitys*). Maksuunpanotilityksen mukaisten osuuksien perusteella veronsaajille lisä maksettavat määrät tai näiltä takaisin perittävät määrät toimivat myös yliennakon osalta kuten on tarkoitettukin.

Maksuunpanotilityksessä suoritettaville tai

perittäville määrille lasketaan veronkantoasetuksen 13 §:ssä tarkoitettu korotus. Korotusprosentti on 15,5, jos maksuunpanotilitys tehdään verotusvuoden marraskuussa. Maksuunpanotilityksen siirtyessä tätä myöhemmäksi korotusprosenttia korotetaan yhdellä prosenttiyksiköllä alkavalta kalenterikuukaudelta.

Laskettaessa niitä määriä, joille korotus lasketaan, veronsaajan maksuunpanotilityksen mukaiseen osuuteen lisätään laskennallinen ennakonpalautusosuus. Ennakonpalautusosuus saadaan, kun kunnittain laskettu ennakonpalautusten yhteismäärä jaetaan kunnassa kunkin veronsaajan hyväksi maksuunpantujen verojen suhteessa.

Nykyisen lainsäädännön lähtökohtana on ollut oletamus, että mahdollinen liikaa peritty ennakko jakaantuu ennakotilityksissä tilitysten jako-osuuksien mukaisesti kaikille veronsaajille. Yliennakon osuus tilitetään ennakotilityksissä kuitenkin yksinomaan valtiolle. Jos yliennakon perusteella laskettava ennakonpalautus jaetaan veronsaajille maksuunpantujen verojen suhteessa, valtio joutuisi suorittamaan hallussaan olleesta yliennakosta aiheetonta korotusta muille veronsaajille.

## 2. Ehdotettu muutos

Veronkantolain 16 §:n mukaista ennakonpalautusosuuden laskentasääntöä ehdotetaan muutettavaksi verovuosien 1993—1995 maksuunpanotilitysten osalta siten, että kunnittaisesta ennakonpalautusosuudesta vähennettäisiin kunnittain laskettu yliennakon osuus ja näin saatua määrää käytettäisiin laskettaessa veronsaajien kunnittaisia ennakonpalautusosuuksia. Laskettaessa määriä, joille korotus lasketaan, valtion osuuteen lisättäisiin aiemmin vähennetty kunnittainen yliennakko. Yliennakon kertymäksi vuodelta 1993 arvioidaan 1 250 miljoonaa markkaa ja 950 miljoonaa markkaa vuosilta 1994 ja 1995. Näitä määriä pidetään yliennakon vuotuisina kokonaismäärinä tätä lakia sovellettaessa. Yliennakko jaetaan kunnittaisiin osuuksiin samassa suhteessa, kuin kyseisen vuoden verokorttien ja ennakoiden laskennassa yliennakko jakaantui kunnittain.

## 3. Esityksen vaikutukset

Ehdotus johtaa siihen, että yliennakosta valtiolle tarkoitettu hyöty säilyy valtiolla. Ilman ehdotettua muutosta valtiolta perittäisiin maksuunpanotilityksen yhteydessä aiheetonta korotusta yliennakon johdosta vuodelta 1993 noin 150 miljoonaa markkaa sekä vuosilta 1994 ja

1995 noin 100 miljoonaa markkaa kummaltakin. Määrät ovat jokseenkin saman suuruiset kuin valtion yliennakosta saama vuosittainen korkohyöty.

## 4. Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu virkatyönä valtiovarainministeriössä.

## 5. Riippuvuus muista esityksistä

Eduskunnan käsiteltävänä on hallituksen esitys vuoden 1995 veroasteikkolaiksi (HE 154/1994 vp.), jossa ehdotetaan säädettäväksi yliennakko vuodelle 1995.

## 6. Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun se on hyväksytty ja vahvistettu. Lakia ennakkoperinnän korotuksesta verotulojen tilityksissä sovellettaisiin verovuosilta 1993—1995 tehtävissä maksuunpanotilityksissä.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

## Laki

### ennakkoperinnän korotuksesta verotulojen tilityksissä

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

#### 1 §

Poiketen siitä, mitä veronkantolain 16 §:ssä säädetään, veronsaajille tehtävissä tilityksissä korotuksen laskennassa käytettävä ennakonpalautusosuus määrätään tämän lain mukaisesti.

#### 2 §

Veronkantolain 16 §:n 3 momentissa tarkoitettu veronsaajan ennakonpalautusosuus saadaan, kun kunnittain lasketusta ennakonpalautusten yhteismäärästä vähennetään kunnittain laskettu vuosien 1993, 1994 ja 1995 veroasteikolakien mukainen ennakoperinnän korotus (*yliennakko*). Saatu erotus jaetaan kunkin veronsaajan hyväksi maksuunpantujen verojen suhteessa.

Laskettaessa määriä, joille korotus laskeaan, valtion osuuteen lisätään 1 momentissa tarkoitettu yliennakko.

#### 3 §

Tätä lakia sovellettaessa yliennakon yhteismääränä pidetään 1 250 miljoonaa markkaa verovuodelta 1993 ja 950 miljoonaa markkaa verovuosilta 1994 ja 1995. Yhteismäärä jaetaan kunnittaisiin osuuksiin asianomaisen vuoden ennakoperinnässä laskettujen yliennakon kunnittaisten määrien suhteessa.

#### 4 §

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä kuuta 199 \_\_\_\_\_.

Lakia sovelletaan verovuosilta 1993—1995 veronsaajille tehtävissä maksuunpanotilityksissä.

Ennen lain voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimiin.

Helsingissä 14 päivänä lokakuuta 1994

Tasavallan Presidentti

MARTTI AHTISAARI

Ministeri *Mauri Pekkarinen*

