

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om upphävande av lagen om olycksfallsverket

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att olycksfallsverket skall läggas ned. Det föreslås att lagen om olycksfallsverket skall upphävas och att verkets nuvarande uppgifter överförs på statskontoret inom finansministeriets förvaltningsområde. Militärsanitetsarkivet vid olycksfallsverket skall dock jämte uppgifter

överföras till krigsarkivet inom försvarsminneriets förvaltningsområde.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1996 och avses bli behandlad i samband med den.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 oktober 1996.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Om olycksfallsverket stadgas i lagen (389/65) och förordningen (1501/92) om olycksfallsverket. Verket är ett centralt ämbetsverk, verksam inom social- och hälsovården, som har till uppgift att handlägga de ärenden och uppgifter som enligt lagstiftningen om skada, ådragen i militärtjänst, lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/90) samt andra lagar och förordningar ankommer på verket, samt övriga uppgifter som det ålagts. Till dessa övriga uppgifter hör bl.a. ersättningen av rehabilitering för makar och änkor till krigsinvalidier samt för krigsänkor.

Arbetsmängden vid olycksfallsverket minskar till följd av att antalet sökande som är

krigsveteraner blir mindre. Som ett led i att banta ned statens centralförvaltning och rationalisera uppgifterna föreslås att olycksfallsverket läggs ner genom att lagen om olycksfallsverket upphävs.

Enligt 2 § i den föreslagna lagen skall kompetensfördelningen och uppgiftsfördelningen mellan statens myndigheter ändras så att olycksfallsverkets nuvarande uppgifter överförs på statskontoret respektive krigsarkivet.

Statskontoret sköter redan i dag bl.a. statliga pensions- och skadestandsfrågor. I syfte att effektivisera behandlingen av ärenden som rör krigsskador, förenkla administrationen samt minska kostnaderna föreslås att olycksfallsverkets uppgifter överförs på statskontoret den 1 oktober 1996. För att trygga kon-

tinuiteten i handläggningen av krigsveteranfrågor inrättas vid statskontoret en egen resultatenhet till vars uppgifter skall höras ärenden som gäller lagstiftningen om skador ådragna i militärtjänst och olycksfall i militärtjänst.

Uppgifter som ankommer på militärsanitätsarkivet i anslutning till olycksfallsverket skall likväl av ändamålsenlighetsskäl överföras på krigsarkivet inom försvarsministeriets förvaltningsområde. Till dessa uppgifter hör att ta emot och förvara handlingar och arkiv över patienter vid centralmilitärsjukhus och andra militärsjukhus, att ta emot och förvara handlingar med uppgifter om personer som inte längre är underkastade försvarsmaktens kontroll samt att lämna utgifter ur de handlingar som finns i arkivet.

Vidare skall i lagens 3 § stadgas om rätten att få upplysningar. Enligt paragrafen skall statskontoret ha motsvarande rätt som olycksfallsverket att gratis få uppgifter som påverkar utgången av ett ärende som är under behandling. Ett stadgande med motsvarande innehåll finns i den lag som föreslås bli upphävd.

Ärenden som är under behandling vid olycksfallsverket och militärsanitätsarkivet när denna lag träder i kraft föreslås bli överförda på statskontoret respektive krigsarkivet utan några särskilda åtgärder.

2. Propositionens verkningar

Nedläggningen av olycksfallsverket och överföringen av dess uppgifter på statskontoret och krigsarkivet minskar beständigt på personalbehovet inom statens centralförvaltning. Som en följd av arrangemanget beräknas statens utgifter minska omedelbart med 5 milj. mk om året.

Genom att överföra uppgifter eftersträvar man bättre resultat inom förvaltningen samt en centralisering av verksamheten. Som en direkt följd av reformen beräknas arbetets effektivitet växa med 31 %. Kvaliteten på servicen uppskattas förbli åtminstone på nuvarande nivå då den föreslagna reformen blir verklig.

En överföring av uppgifter och anställda till statskontoret innebär att kontinuiteten i kundservicen kan tryggas, att ADB- och övriga system samt informationen koordineras samt att de anställda vidareutvecklas.

Ämbetsverkets årsverken har från ingången av 1994 minskats med 39. Enligt förslaget skall i samband med nedläggningen av olycksfallsverket 134 tjänster överföras till den nya resultatenhet som inrättas vid statskontoret och 20 tjänster överföras till krigsarkivet. Då blir 56 tjänster utan ny placering, men målet är att främja dessa tjänsteinnehavares placering någon annanstans inom statsförvaltningen eller inom den privata sektorn. De årsverken som överförs till statskontoret beräknas gå ned till 109 före år 1999.

3. Beredningen av propositionen

Den kommission som fått i uppdrag av statsrådet att undersöka en ändring av kompetensfördelningen och uppgiftsstrukturen inom statens centralförvaltning samt en nedbantning av centralförvaltningen publicerade sitt betänkande den 2 oktober 1992. I betänkandet konstaterades att olycksfallsverkets nya organisatoriska ställning skall avgöras samtidigt som beslut fattas om det nya ersättningssystemet för förmåner enligt lagen om skada, ådragen i militärtjänst, som är under beredning.

Social- och hälsovårdsministeriet tillsatte den 27 april 1992 en arbetsgrupp som bl.a. hade i uppgift att lägga fram ett förslag till nytt ersättningssystem enligt lagen om skada, ådragen i militärtjänst, samt förslag till förvaltning och praktisk organisation. Arbetsgruppen kom fram till ett förslag som går ut på att olycksfallsverket skall integreras med statskontoret senast 1998. Med arbetsgruppens förslag som utgångspunkt tillsatte ministeriet den 23 juli 1993 en arbetsgrupp för organisering av projektet med uppgift att bereda överföringen av olycksfallsverkets uppgifter på statskontoret och militärsanitätsarkivets integrering med krigsarkivet.

Organisationen inom olycksfallsverket har fr.o.m. senare delen av 1993 utvecklats så att den motsvarar den krympande arbetsmängden och ett minskat antal kunder samt en integrering av ämbetsverket med statskontoret. För att underlätta överföringen av uppgifterna har ett omfattande anpassningsprogram igångsatts som bl.a. innehåller en

långsiktig förberedelse för personalens omplacering. Programmet innehåller dessutom åtgärder för en omplacering av de anställda som friställs, utbildning för dessa samt annan behövlig stödservice.

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid social- och hälsovårdsministeriet. Utlåtande om förslaget har begärts av finansministeriet och försvarsministeriet.

4. Ikraftträdande

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1996 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 oktober 1996.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

L a g

om upphävande av lagen om olycksfallsverket

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

1 §

Genom denna lag upphävs lagen den 1 juli 1965 om olycksfallsverket (389/65) jämte ändringar.

2 §

Uppgifter som ankommer på olycksfallsverket enligt lagstiftningen om skada, ådragen i militärtjänst, lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/90) samt andra lagar och förordningar, liksom också andra uppgifter som ålagts verket överförs till statskontoret.

Olycksfallsverkets militärsanitetsarkiv och dess uppgifter överförs till krigsarkivet.

3 §

Statliga, kommunala och övriga offentlig-rättsliga samfunds myndigheter, rehabiliteringsanstalter, sjukhus och övriga sjukvårdsinrättningar är utan hinder av sekretesstadganden skyldiga att på begäran avgiftsfritt i ärenden som avses i 2 § lämna statskontoret uppgifter som de förfogar över och som inverkar på det föreliggande ärendets avgörande.

Vad som stadgas i 1 mom. gäller också läkare. En läkare har dock rätt att få ett skäligt arvode för uppgifter och utlåtanden som de givit.

4 §

Närmare stadganden om verkställigheten av denna lag kan vid behov utfärdas genom förordning.

5 §

Denna lag träder i kraft den 1 oktober 1996.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter kan vidtas innan den träder i kraft.

6 §

Vad som stadgas eller bestäms om olycksfallsverket gäller efter det att denna lag trätt i kraft statskontoret.

Vad som stadgas eller bestäms om olycksfallsverkets militärsanitetsarkiv gäller efter det att denna lag trätt i kraft krigsarkivet.

Ärenden som är under behandling vid olycksfallsverket när denna lag träder i kraft överförs på statskontoret och ärenden som är under behandling vid olycksfallsverkets militärsanitetsarkiv överförs på krigsarkivet.

Helsingfors den 15 september 1995

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Social- och hälsovårdsminister *Sinikka Mönkäre*