

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till ändring av vissa stadganden som gäller kommunernas miljöförvaltning

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om kommunernas miljöförvaltning och sju andra lagars bestämmelser om ordnande av kommunernas miljöförvaltning och skötsel av uppgifter skall ändras.

Bestämmelserna om organiseringen av skötseln av kommunernas miljöförvaltningsuppgifter förenhetligas. Det föreslås att kommunens miljöförvaltningsuppgifter skall

ankomma på den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten.

En delegering av beslutanderätten i fråga om miljöförvaltningsuppgifter från nämnden till en tjänsteinnehavare skall bli möjlig efter försöket med frikommuner.

Lagarna avses träda i kraft vid ingången av 1997.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
ALLMÄN MOTIVERING	4
1. Inledning	4
2. Nuläge	4
2.1. Lagstiftning och praxis	4
2.2. Bedömning av nuläget	5
3. Propositionens mål och de viktigaste förslagen	5
3.1. Mål och medel	5
3.2. De viktigaste förslagen	6
4. Propositionens verkningar	6
4.1. Ekonomiska verkningar	6
4.2. Verkningar i fråga om organisation och personal	6
4.3. Miljökonsekvenser	6
5. Beredningen av propositionen	6
5.1. Beredningsskeden och beredningsmaterial	6
5.2. Remissutlåtanden	6
6. Samband med andra propositioner	7
DETALJMOTIVERING	7
1. Lagförslagen	7
1.1. Lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning	7
1.2. Lagen om miljö tillståndsförfarande	8
1.3. Avfallslagen	8
1.4. Bullerbekämpningslagen	8
1.5. Luftvårdslagen	8
1.6. Terrängtrafiklagen	9
1.7. Lagen om friluftsliv	9
1.8. Vattenlagen	9
2. Närmare stadganden och bestämmelser	10
3. Ikraftträdande	10

LAGFÖRSLAGEN

1. Lag om ändring av lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning	10
2. Lag om ändring av lagen om miljötilståndsförfarande	12
3. Lag om ändring av avfallslagen	13
4. Lag om ändring av bullerbekämpningslagen	16
5. Lag om ändring av luftvårdslagen	18
6. Lag om ändring av terrängtrafiklagen	20
7. Lag om ändring av lagen om friluftsliv	22
8. Lag om ändring av vattenlagen	23

BILAGOR

Parallelltexter

1. Lag om ändring av lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning	24
2. Lag om ändring av lagen om miljötilståndsförfarande	26
3. Lag om ändring av avfallslagen	27
4. Lag om ändring av bullerbekämpningslagen	31
5. Lag om ändring av luftvårdslagen	35
6. Lag om ändring av terrängtrafiklagen	37
7. Lag om ändring av lagen om friluftsliv	39
8. Lag om ändring av vattenlagen	40

ALLMÄN MOTIVERING

1. Inledning

I kommunerna infördes en miljövärdshälsa förvaltning under senare hälften av 1980-talet. Genom den lag om kommunernas miljövärdshälsa förvaltning (64/86) som trädde i kraft 1986 inrättades i nästan 400 kommuner en egen nämnd för miljövärdshälsa ärenden. Likaså inrättade kommunerna tjänster för miljövärdshälsa uppgifter.

Försöket med frikommuner förändrade läget 1989, då kommunerna fick nya möjligheter att ordna skötseln av uppgifterna även inom miljövärdshälsa.

2. Nuläge

2.1. Lagstiftning och praxis

Lagen om kommunernas miljövärdshälsa förvaltning förpliktade alla kommuner med fler än 3000 invånare att inrätta en egen nämnd för miljövärdshälsa ärenden, dvs. en miljövärdshälsa nämnd. I mindre kommuner kunde även kommunstyrelsen sköta nämndens uppgifter. Till stöd för organiseringen av förvaltningen skapades ett planerings- och statsandelssystem som baserade sig på motsvarande system som inom social- och hälsovårdshälsa. Tack vare statsandelssystemet inrättade kommunerna tjänster inom miljövärdshälsa med stor iver. År 1992, då statsandelssystemet reviderades så att det blev kalkylerat, fanns i ungefär hälften av kommunerna i Finland minst en tjänsteman i huvudsyssla för miljövärdshälsa uppgifter. Antalet tjänster i kommunerna som berättigade till statsandel var 1992 totalt ca 450.

År 1992 ändrades lagen om kommunernas miljövärdshälsa förvaltning så att det blev möjligt att ordna skötseln av miljövärdshälsa nämndens uppgifter mycket fritt. Kommunfullmäktige kan besluta att miljövärdshälsa nämndens uppgifter sköts av någon annan nämnd i kommunen. I kommuner med färre än 3000 invånare kan även kommunstyrelsen alltjämt sköta miljövärdshälsa nämndens uppgifter. Kommunerna kan även ordna skötseln av miljövärdshälsa uppgifter i samarbete.

Redan före lagändringen 1992 hade kommunerna fått nya möjligheter att ordna skötseln av miljövärdshälsa ärenden. Försöket

med frikommuner, som inleddes 1989, hade i praktiken stor betydelse.

Statsrådet utsåg 56 kommuner till frikommuner inom försöket med frikommuner och dessutom anmälde sig 245 kommuner och två samkommuner (före utgången av februari 1992) till förvaltningsförsöket. Eftersom det inte sattes ut någon tidsgräns för anmälan till förvaltningsförsöket har nya kommuner även anslutit sig efter nämnda datum.

Frikommunerna samt förvaltningsförsökskommunerna och -sammkommunerna har med stöd av lagen om försök med frikommuner (718/88) och lagen om rätt för frikommuner att avvika från vissa stadganden och bestämmelser (592/89) bl.a. kunnat organisera förvaltningen på ett sätt som avviker från stadgandena i den permanenta lagstiftningen. Det har också varit möjligt att dela på lagstadgade uppgiftshelheter.

Redan innan det stadgades om kommunernas miljövärdshälsa förvaltning i lag hade kommunernas ålagts uppgifter i fråga om beslutsfattande och övervakning i lagen om avfallshantering (673/78) och i luftvårdslagen (67/82). När lagen om kommunernas miljövärdshälsa förvaltning trädde i kraft överfördes de uppgifter som tidigare ankommit på vattennämnden till miljövärdshälsa nämnden. I och med att kommunernas miljövärdshälsa förvaltning stärkts har kommunerna ålagts nya miljövärdshälsa uppgifter t.ex. inom bullerbekämpning och naturskydd.

Vid verkställigheten av den bullerbekämpningslag (382/86) som trädde i kraft 1988 spelar kommunerna en central roll. År 1992 fick kommunerna fler uppgifter som gällde beslutsfattande och övervakning i miljötillståndshälsa ärenden genom lagen om miljötillståndshälsa förfarande (735/91). Uppgifterna inom avfallshanteringen reviderades genom den avfallslag (1072/93) som trädde i kraft 1994 och genom vilken den tidigare lagen om avfallshantering upphävdes.

De miljövärdshälsa uppgifter som ankommer på kommunen har uttryckligen anförtrotts miljövärdshälsa nämnden i vattenlagen (264/61), bullerbekämpningslagen (382/87), avfallslagen och terrängtrafiklagen (1710/95). Enligt lagen om miljötillståndshälsa förfarande är miljötillståndshälsa myndigheten en av kommunen utsedd nämnd. Enligt den lag om ändring av

luftvårdslagen som trädde i kraft den 1 april 1996 sköts kommunens uppgifter av de kommunala myndigheter som har hand om luftvårdsuppgifterna.

I lagarna om miljövården har det med vissa få undantag stadgats att de uppgifter som ankommer på kommunen sköts av en nämnd. Tjänsteinnehavaren har anförtrots vissa uppgifter endast i 16 § bullerbekämpningslagen (utfärdande av föreskrifter med anledning av anmälan), 54 § avfallslagen (kontrollrätt) och 18 § luftvårdslagen (inspektioner och därtill anslutna undersökningar). Dessutom har bl.a. i avfallslagen och lagen om naturskydd (71/23) stadgats att vissa uppgifter ankommer på kommunen, varvid kommunen själv kan bestämma om ordnandet av skötseln av uppgiften.

Lagstiftningen om frikommuner har gjort det möjligt att delegera uppgifter till en tjänsteinnehavare även i miljövårdsärenden. Enligt uppgifter om frikommunsförsöket (Ympäristöministeriön hallinnonala vapaa-kuntakokeilussa, promemoria 1/91) har kommunerna till tjänsteinnehavarna delegerat speciellt kontrollen av planerna för anordnande av fastigheters avfallshantering (uppgiften har upphävts genom avfallslagen), behandlingen av anmälningar enligt 13 § bullerbekämpningslagen och beslut om inledande av avloppsvatten i dike enligt 10 kap. 3 § vattenlagen.

2.2. Bedömning av nuläget

Lagen om kommunernas miljöförvaltning har varit i kraft 10 år. Under denna tid har verksamhetsomgivningen och verksamhetsförutsättningarna ändrats kraftigt även i kommunerna. År 1994 trädde en ny kommunallag (365/95) i kraft som innehöll de grundläggande stadgandena om kommunernas förvaltning. Av denna orsak har en del av stadgandena i lagen om kommunernas miljöförvaltning blivit onödiga.

Speciallagstiftningen om miljövården har kompletterats och reviderats under den tid lagen om kommunernas miljöförvaltning varit i kraft. I speciallagstiftningen är stadgandena om skötseln av kommunernas uppgifter oenhetliga i fråga om terminologin.

Nämndstrukturen i kommunerna har ändrats sedan försöket med frikommuner gav möjligheter därtill. Delvis till följd av den ekonomiska depressionen har kommunerna till samma nämnd hänfört flera uppgiftshel-

heter. Sådana nämnder som endast handhar lagstadgade uppgifter inom miljövården är få. I de flesta kommuner har miljövårdsuppgifterna fogats till uppgifterna inom ett annat verksamhetsområde, såsom till miljöhälsovården och byggnadstillsynen.

Kommunerna har aktivt dragit nytta av de möjligheter som försöket med frikommuner gett i fråga om ordnandet av skötseln av miljövårdsärenden. Ivrigast har kommunerna utnyttjat delegeringsmöjligheterna. Erfarenheterna av dessa har i huvudsak varit positiva. Avsikten är att försöket med frikommuner skall upphöra vid utgången av detta år och därför bör ändringarna i speciallagstiftningen träda i kraft före det så att skötseln av uppgifterna kan fortsätta på ett ändamålsenligt sätt.

3. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

3.1. Mål och medel

Ett mål för propositionen är att klargöra organiseringen av förvaltningen av miljövårdsärenden i kommunerna genom en samordning av stadgandena i olika lagar om organiseringen av skötseln av uppgifterna.

Förhållandet mellan den allmänna lagen om organiseringen av kommunernas förvaltning, dvs. kommunallagen, lagen om kommunernas miljöförvaltning och speciallagarna om miljöförvaltning föreslås bli klarare. I regel tillämpas stadgandena i kommunallagen på miljöförvaltningen. I lagen om kommunernas miljöförvaltning slopas sådana stadganden som även finns i kommunallagen. Det är alltjämt nödvändigt att bibehålla lagen om kommunernas miljöförvaltning som en allmän miljöförvaltningslag. Genom lagen om kommunernas miljöförvaltning ombildas kommunens miljöförvaltningsuppgifter till en sådan administrativ helhet som skall skötas av samma organ. Kommunen har alltjämt omfattande möjligheter att ordna skötseln av miljövårdsärenden.

Ett mål med propositionen är dessutom att göra det möjligt att bibehålla arrangemang som väckt positiv genklang i försöket med frikommuner även sedan försöket upphört.

Utgående från erfarenheterna av försöket med frikommuner föreslås att i lagen om kommunernas miljöförvaltning skall intas stadganden om delegering av beslutande

derätten, vilka gör det möjligt att i större utsträckning än för närvarande delegera uppgifter från en nämnd till en tjänsteinnehavare. Arrangemanget förbättrar kommunernas möjligheter att skapa en förnuftig arbetsfördelning mellan nämnden och tjänsteinnehavaren. Tack vare delegeringen av uppgifterna kan nämnden koncentrera sig på mera omfattande miljöpolitiska frågor.

3.2. De viktigaste förslagen

Stadgandena om organiseringen av kommunernas miljövårdsförvaltning föreslås bli förenhetligade i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning, i bullerbekämpningslagen, i avfallslagen, i luftvårdslagen, i terrängtrafiklagen och i vattenlagen. De allmänna stadgandena om organiseringen av kommunernas miljövård bibehålls alltså i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning. Det föreslås att miljövårdsnämnden skall ersättas med termen kommunal miljövårdsmyndighet. Kommunen beslutar om vilket organ som fungerar som kommunal miljövårdsmyndighet. Kommunstyrelsen kan dock inte fungera som kommunal miljövårdsmyndighet i andra kommuner än sådana med färre än 3000 invånare.

Stadgandena i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning har tolkats så att den uppgiftshelhet som det stadgas om i lagen skall skötas i en nämnd. Sedan försöket med frikommuner upphört är det ändamålsenligt att koncentrera skötseln av de centrala miljövårdsuppgifterna till den kommunala miljövårdsmyndigheten. Kommunerna har i vilket fall som helst mycket omfattande möjligheter att ordna miljövårdsmyndighetens uppgifter. Även i sådana fall då kommunen sköter miljövårdsmyndighetens uppgifter i samarbete med andra kommuner har kommunen alltså ansvaret för att miljöaspekterna beaktas i kommunens verksamhet. Kommunen kan även alltså skaffa miljövårdstjänster av sakkunniga utanför förvaltningen. Kommunen kan alltså förordna vilken nämnd som helst att fungera som miljöutställningsnämnd enligt lagen om miljöutställningsförfarande.

Inom försöket med frikommuner utnyttjade kommunerna effektivt möjligheten att till en tjänsteinnehavare delegera sådana uppgifter som enligt lag ankommer på miljövårdsnämnden. Erfarenheterna av delegeringen har i allmänhet varit positiva. Även

efter försöket med frikommuner bör det vara möjligt att överföra beslutanderätten i fråga om miljövårdsuppgifter från nämnden till en tjänsteinnehavare. I lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning bör ett allmänt stadgande om delegeringsmöjligheten intas.

4. Propositionens verkningar

4.1. Ekonomiska verkningar

Propositionen har inga ekonomiska verkningar.

4.2. Verkningar i fråga om organisation och personal

Propositionen har inte några väsentliga verkningar i fråga om organisationen eller personalen. Ändringarna av stadgandena om delegering av beslutanderätten möjliggör en ändamålsenlig arbetsfördelning mellan den kommunala miljövårdsmyndigheten och tjänsteinnehavarna.

4.3. Miljökonsekvenser

Målet för propositionen är att effektivisera miljövården genom en klarare organisering av förvaltningen.

5. Beredningen av propositionen

5.1. Beredningsskeden och beredningsmaterial

Propositionen baserar sig på ett förslag som framlagts av en arbetsgrupp som miljöministeriet tillsatt den 18 oktober 1995. I arbetsgruppen fanns representanter för miljöministeriet och dessutom för inrikesministeriet, Finlands Kommunförbund och Ympäristönsuojeluviranhaltijat ry.

5.2. Remissutlåtanden

Ett diskussionsmöte om arbetsgruppens förslag ordnades för de viktigaste ministerierna och vissa andra samarbetsparter. De parter som hördes understödde tanken på att de arrangemang som försöket med frikommuner möjliggjorde intas i miljövårdsstiftningen. Miljöministeriet har även berett de viktigaste parterna möjlighet att framföra kommentarer med anledning av förslaget.

6. Samband med andra propositioner

Den miljötillståndskommission som miljöministeriet tillsatt har berett ett förslag till förenhetligande av tillstånds- och övervakningssystemen inom miljövärden (kommittébetänkande 1996: 11 och 12) som även gäller kommunens uppgifter. Kommissionen

föreslår att det skall stiftas en miljövårdslag, genom vilken luftvårdslagen och bullerbekämpningslagen upphävs samt avfallslagen och vattenlagen ändras. Lagändringarna avses träda i kraft senast 1999.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslagen

1.1. Lagen om kommunernas miljö- vårdsförvaltning

1 §. Det föreslås att stadgandet skall preciseras så, att i det nämns även skötseln av myndighetsuppgifter.

3 §. Det föreslås att kommunens uppgift att övervaka och främja miljövärden ändras så, att kommunen skall trygga invånarna en livsmiljö som är hälsosam, trivsamt och stimulerande samt naturekonomiskt hållbar. Tillägget överensstämmer med målet i kommunallagen att främja en hållbar utveckling.

Rubriken för 2 kap. och 5 §. Rubriken för 2 kap. och 5 § i lagen föreslås bli ändrade så, att termen miljövårdsnämnd ersätts med termen kommunal miljövårdsmyndighet. Enligt paragrafens 1 mom. skall kommunerna bestämma vilket organ som skall sköta den kommunala miljövårdsmyndighetens uppgifter. I praktiken är det få kommuner som längre har en nämnd som sköter enbart lagstadgade uppgifter inom miljövärden. I de flesta kommuner sköts miljövårdsuppgifterna i nämnder som utöver miljövärd även handhar uppgifter inom något annat verksamhetsområde, t.e.x i anslutning till miljöhälsovård och byggnadstillsyn. Ca 30 % av kommunerna sköter uppgifterna i samarbete med andra kommuner. Kommunstyrelsen kan alltjämt sköta miljövårdsmyndighetens uppgifter i kommuner med färre än 3000 invånare. "Miljövårdsnämnden" ersätts på motsvarande sätt med uttrycket "kommunal miljövårdsmyndighet" även i lagens 6, 10 och 11 §§.

Dessutom föreslås att strukturen i 5 § skall göras klarare. Till stadgandet fogas en hänvisning till kommunallagens stadganden om ordnande av samarbete.

I paragrafens nuvarande 3 mom. stadgas om tillsättande av sektioner. Den nya kommunallagen gjorde stadgandet onödigt och därför hänvisas i det nya 3 mom. mera omfattande till stadgandena i kommunallagen.

6 §. Det föreslås att den föräldrade lagstiftningsförteckningen i stadgandet skall ersättas med ett allmänt omnämmande om de lagstadgade uppgifterna. Övervaknings- och sakkunniguppgifterna enligt paragrafen skall alltjämt skötas i ett organ. Utöver de uppgifter som ankommer på miljövårdsmyndigheten har kommunen alltjämt det allmänna ansvaret för att miljövärden beaktas i kommunens verksamhet.

7 §. Det föreslås att en ny 7 § fogas till lagen, i vilken det stadgas om delegering av beslutanderätten. På basis av de positiva erfarenheter som erhållits vid försöket med frikommuner borde delegeringen av beslutanderätten från ett organ, i praktiken nämnden, till en tjänsteinnehavare, vara möjlig även efter försöket med frikommuner. I enlighet med principerna för delegering av beslutanderätten i kommunallagen kan fullmäktige berättiga miljövårdsmyndigheten att delegera beslutanderätten till en tjänsteinnehavare som lyder under den. Detta beslut av fullmäktige kan gälla en hel uppgiftsgrupp eller också begränsas till vissa ärenden. I fråga om de ärenden som delegeras gäller samma begränsningar som i kommunallagen, dvs. att ärenden som gäller utövning av administrativt tvång inte kan delegeras till en tjänsteinnehavare. I övrigt stadgas om delegeringsbegränsningarna i speciallagar.

Om befogenheten förs över till en tjänsteinnehavare, tillämpas enligt 2 mom. på denne de stadganden som gäller den myndighet som annars sköter uppgiften, verkställigheten av beslutet och sökande av ändring.

10 §. Det föreslås att ordalydelsen i paragrafen skall göras klarare. Innehållsmässigt bibehålls skyldigheten att samarbeta som tidigare.

11 §. I paragrafen ersätts termen miljövärdsnämnd med termen kommunal miljövärdsmyndighet.

Enligt övergångsstadgandet berörs den kommunala miljövärdsmyndigheten av de uppgifter som enligt lagstiftningen har stadgats eller annars bestämts att skall skötas av miljövärdsnämnden.

1.2. Lagen om miljö tillståndsförfarande

5 a §. Till lagen föreslås bli fogat ett stadgande som gör det möjligt att föra över befogenheter från en nämnd till en tjänsteinnehavare. Stadgandet är likartat som det delegeringsstadgande som gäller övriga miljövärdsuppgifter och som föreslås bli infört i lagen om kommunernas miljövärdsförvaltning.

17 §. Det föreslås att stadgandet om avgifter ändras så, att grunderna för avgifter som uppbärs för behandling av miljö tillstånd fastställs av kommunen i stället för av kommunfullmäktige. Härvid kan kommunen själv bestämma vilket organ som fastställer taxan.

1.3. Avfallslagen

3 § 1 mom., 12 punkten, 21 § 1 och 2 mom., 22 § 3 mom., 38 § 1 mom., 43 § 2 mom., 55 §, 58 § 1 mom., 59 § 1 mom. och 65 §. I 38 § i gällande lag stadgas att de uppgifter som ankommer på kommunen skall skötas av kommunens miljövärdsnämnd. Det föreslås att miljövärdsnämnden skall ersättas med den kommunala miljövärdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövärdsförvaltning. Motsvarande ändringar görs i 3 § 1 mom., 12 punkten, 21 § 1 och 2 mom., 22 § 3 mom., 43 § 2 mom., 55 §, 58 § 1 mom., 59 § 1 mom. och 65 §.

66 § 1, 2 och 4 mom. Det föreslås att 1 mom. förs à jour genom en hänvisning till förvaltningsprocesslagen. I 2 mom. ersätts hänvisningen till den upphävda kommunallagen med en hänvisning till den nya, vilket inte medför någon ändring i den svenska texten. I 4 mom. föreslås uttrycket "kommunens miljövärdsnämnd" bli ersatt med uttrycket "kommunal miljövärdsmyndighet". I

syfte att garantera att miljövärdsmålen kan fullföljas bör momentet fortfarande stadga om förbud mot ändringssökande, även om den nya förvaltningsprocesslagen bygger på principen om allmän besvär rätt.

1.4. Bullerbekämpningslagen

5 § 2 mom., 11 § 2 mom., 13 § 1 mom., 15 § 1 mom., 17 § 1 mom., 18 § och 22 § 1 och 2 mom. Enligt bullerbekämpningslagen ankommer de uppgifter som enligt bullerbekämpningslagen hör till kommunen på miljövärdsnämnden. Det föreslås att miljövärdsnämnden skall ersättas med den kommunala miljövärdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövärdsförvaltning. Detta föranleder ändringar även i 5 § 2 mom., 11 § 2 mom., 13 § 1 mom., 15 § 1 mom., 17 § 1 mom., 18 § och 22 § 1 och 2 mom.

11 §. Enligt gällande lag behandlas programmet för bullerbekämpning i tillämpliga delar i samband med kommunplanen. I den nya kommunallagen slopades kommunplanen och därför uppdateras stadgandet. Programmet för bullerbekämpning kan vid behov godkännas av kommunfullmäktige eller av ett av detta utsett organ.

16 §. Eftersom ett sådant allmänt stadgande föreslås bli infört i lagen om kommunernas miljövärdsförvaltning enligt vilket befogenheter från organ med många medlemmar kan föras över till en tjänsteinnehavare, föreslås att 16 § lagen om bullerbekämpning upphävs såsom onödig.

24 § Stadgandet förs à jour med beaktande av förvaltningsprocesslagen, som träder i kraft 1.12.1996.

25 § Paragrafens disposition görs tydligare så att den motsvarar motsvarande stadgande i luftvårdslagen.

1.5. Luftvårdslagen

4 § 2 mom., 5 § 1 mom., 8 §, 17 c §, 18 § 1 mom., 19 §, 21 a § 1 mom. och 2 § 1 mom. Det föreslås att ett nytt 2 mom. skall fogas till lagens 4 §, varvid nuvarande 2 mom. blir 3 mom. I det nya 2 mom. stadgas att de uppgifter som enligt luftvårdslagen ankommer på kommunen, med undantag för meddelande av bestämmelser enligt 7 a §, ankommer på den kommunala miljövärdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövärdsförvaltning. Den ändring som detta föranleder företas även i 5 § 1

mom., 8 §, 17 c §, 18 § 1 mom., 19 §, 21 a § 1 mom. och 22 § 1 mom.

1.6. Terrängtrafiklagen

14 § 2 mom., 15 § 1 mom., 22 § 2 mom., 23 § 1 mom., 30 § 1 och 2 mom. och 32 § 1 mom. I terrängtrafiklagen har kommunens miljövårdsnämnd ålagts uppgifter som gäller snöskoterleder, beviljande av tillstånd för tävlingar och övningar samt allmän tillsyn. Lagens 14 § 2 mom., 15 § 1 mom., 22 § 2 mom., 23 § 1 mom., 30 § 1 och 2 mom. och 32 § 1 mom. föreslås bli ändrade så, att termen miljövårdsnämnd ersätts med den kommunala miljövårdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning.

1.7 Lagen om friluftsliv

26 §. Till lagen föreslås bli fogat ett stadande som gör det möjligt att föra över befogenheter från kommunens myndighet för campingområden till en tjänsteinnehavare. Stadgandet är likartat som det delegeringsstadgande som gäller övriga miljövårdsuppgifter och som föreslås bli infört i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning.

1.8. Vattenlagen

Rubriken för 20 kap. och 1 §. I samband med ikraftträdandet av lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning ersattes vatten-nämnden med miljövårdsnämnden. Detta stadgande föreslås bli ändrat så att miljövårdsnämnden ersätts med den kommunala miljövårdsmyndigheten.

20 kap. 2 § 2 mom. Det föreslås att ett nytt 2 mom. skall fogas till paragrafen, varvid nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom. Av de uppgifter som enligt vattenlagen ankommer på nämnden har i försöket

med frikommuner till tjänsteinnehavare delegerats överlägset mest (113 kommuner) uppgifter enligt 10 kap. 3 § vattenlagen, dvs. inledande av avloppsvatten i dike. Erfarenheterna av delegeringen har varit positiva. Det är ändamålsenligt att tjänsteinnehavaren kan avgöra ärenden som gäller inledande av avloppsvatten i dike även sedan försöket med frikommuner upphört.

20 kap. 8 § 1 mom. Gällande vattenlag gör det möjligt att delegera vissa uppgifter till någon av nämndens medlemmar. Stadgandet har kommit till vid en tidpunkt då det ännu inte fanns lagstadgade tjänster för kommunernas miljövårdsförvaltning eller miljövård. Det föreslås att stadgandet skall ändras så att en medlem av nämnden ersätts med en tjänsteinnehavare.

20 kap. 10 §. Hänvisningen i paragrafen till den allmänna lagen om kommunernas förvaltning, dvs. den nya kommunallagen, uppdateras. Enligt 50 § 1 mom. 10 punkten kommunallagen bestäms om lösen för handlingar i förvaltningsstadgan.

2. Närmare stadganden och bestämmelser

Införandet av termen den kommunala miljövårdsmyndigheten förutsätter att ändringar vidtas i förordningen om miljöstillståndsförfarande (772/92), avfallsförordningen (1390/93), bullerbekämpningsförordningen (169/88), luftvårdsförordningen (716/82), vattenförordningen (282/62) och förordningen om förhandsåtgärder för skydd av vatten (283/62).

3. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 1997.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 24 januari 1986 om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86) 1 och 3 §§, rubriken för 2 kap., 5 §, rubriken för och det inledande stycket i 6 § och 10 och 11 §§, av dessa lagrum 5 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 19 april 1991 (729/91), samt

fogas till lagen en ny 7 § i stället för den 7 § som upphävts genom lag av den 3 augusti 1992 som följer:

1 §

Tillämpningsområde

I denna lag stadgas om kommunernas miljövårdsförvaltning och om skötseln av myndighetsuppgifter. Om kommunernas miljövårdsuppgifter och skötseln av dem gäller dessutom vad som i annan lag stadgas särskilt.

3 §

Kommunens uppgifter

Kommunen skall inom sitt område övervaka och främja miljövården så att det genom skydd, vård och utveckling av naturen och annan miljö blir möjligt att trygga en hälsosam, trivsamt och stimulerande samt naturekonomiskt hållbar livsmiljö för kommunens invånare.

2 kap.

Den kommunala miljövårdsmyndigheten

5 §

Den kommunala miljövårdsmyndigheten

Miljövårdsmyndighetens uppgifter sköts av ett organ som utses av kommunen (*kommunal miljövårdsmyndighet*), dock inte kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen kan dock anförtro kommunstyrelsen att sköta den kommunala miljövårdsmyndighetens uppgifter, om kommu-

nen på årets första dag har färre än 3000 invånare. Kommunerna kan även ordna skötseln av uppgifterna i samarbete på det sätt som stadgas i 2 § och 10 kap. kommunallagen (365/95).

Vid ordnandet av miljövårdsförvaltningen iakttas i övrigt kommunallagens stadganden.

6 §

Den kommunala miljövårdsmyndighetens uppgifter

För att övervaka och främja miljövården inom kommunen skall den kommunala miljövårdsmyndigheten

1) sköta de uppgifter som i lag eller med stöd av den stadgats eller bestämts ankomma på den,

7 §

Delegering

Fullmäktige kan berättiga den kommunala miljövårdsmyndigheten att delegera beslutanderätten till en underlydande tjänsteinnehavare, om inte något annat särskilt stadgas i lag. Befogenheter kan dock inte delegeras till en tjänsteinnehavare i ärenden som gäller utövande av administrativt tvång.

På en tjänsteinnehavare som med stöd av 1 mom. anförtrots en uppgift tillämpas vad som stadgats om den myndighet som annars sköter uppgifter samt om sökande av ändring i dess beslut.

10 §

Samarbetskyldighet

I ärenden som gäller miljövården skall de kommunala myndigheterna samarbeta sinsemellan.

Om ett ärende som behandlas av en kommunal myndighet är av väsentlig betydelse för miljövården, skall den kommunala miljöförvaldsmyndigheten beredas tillfälle att bli hörd i ärendet.

11 §

Rätt till information

Den kommunala miljöförvaldsmyndigheten

har rätt att av kommunala och statliga myndigheter få de sakuppgifter som är nödvändiga för skötseln av dess åligganden, om inte annat följer av stadgandena om tystnadsplikt.

Denna lag träder i kraft den 1997.

Vad som i övrigt stadgats eller bestämts om miljöförvaldsnämndens uppgifter gäller när denna lag trätt i kraft på motsvarande sätt den kommunala miljöförvaldsmyndigheten om inte något annat följer av denna lag eller om inte något annat stadgats eller bestäms särskilt.

2.

Lag**om ändring av lagen om miljötillståndsförfarande**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 17 § lagen den 19 april 1991 om miljötillståndsförfarande (735/91) samt fogas till lagen ny 5 a §, som följer:

5 a §

Delegering

Fullmäktige kan berättiga den kommunala miljötillståndsmyndigheten att delegera beslutanderätten till en underlydande tjänsteinnehavare, om inte något annat särskilt stadgas i lag. Befogenheter kan dock inte delegeras till en tjänsteinnehavare i ärenden som gäller utövande av administrativt tvång.

På en tjänsteinnehavare som med stöd av 1 mom. anförtratts en uppgift tillämpas vad som stadgats om den kommunala miljötillståndsmyndigheten samt om sökande av ändring i dess beslut.

17 §

Avgifter

Om avgift för statliga myndigheters prestationer i anslutning till miljötillstånd bestäms i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92). För kostnader som kommunen åsamkas enligt denna lag kan avgift uppbäras till kommunen i enlighet med de grunder som fastställs enligt kommunallagen (365/95).

Denna lag träder i kraft den 1997.

3.

Lag

om ändring av avfallslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i avfallslagen av den 3 december 1993 (1072/93) 3 § 1 mom. 12 punkten, 21 § 1 och 2 mom., 22 § 3 mom., 38 § 1 mom., 43 § 2 mom., 55 §, 58 § 1 mom., 59 § 1 mom., 65 § och 66 § 1, 2 och 4 mom.,
av dessa lagrum 3 § 1 mom. 12 punkten, 21 § 2 mom., 58 § 1 mom., 59 § 1 mom., 65 § och 66 § 4 mom. sådana de lyder i lag av den 24 januari 1995 (63/95) som följer:

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

12) tillsynsmyndighet den regionala miljöcentralen och den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten samt även andra myndigheter i den mån de har getts tillsynsuppgifter som stadgas eller bestäms i denna lag eller med stöd av den.

21 §

Förordnande om uppsnygning av ett nedskräpat område

Den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten kan bestämma att nedskräparen eller någon annan som är skyldig att snygga upp skall snygga upp ett nedskräpat område.

Om det inte kan utredas vem som har skräpat ned eller om han inte anträffas eller om han försummat sin uppsnygningsskyldighet och det inte är fråga om ett område som nämns i 20 § 2 mom., kan den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten bestämma att områdets innehavare skall snygga upp det nedskräpade området under förutsättning att uppsnygningsskyldigheten inte kan anses oskälig. Om det är fråga om ett område i kommunens besittning, kan den regionala miljöcentralen bestämma att kommunen skall snygga upp det nedskräpade området.

22 §

Förbud mot förorening av marken och anmälan om förorening

Om marken förorenas, skall den vars verksamhet har förorenat föroreningen utan

dröjsmål underrätta den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten om det.

38 §

Kommunala myndigheter

Den kommunala miljöförvaltningsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljöförvaltning (64/86) övervakar att denna lag och de stadganden och bestämmelser som utfärdas med stöd av den iakttas i kommunen.

43 §

Undantag från skyldigheten att söka avfallstillstånd

Utan avfallstillstånd får avfall återvinnas eller behandlas i en anläggning eller yrkesmässigt även i försökssyfte för utvärdering av verkningarna eller användbarheten av sådan verksamhet eller någon annan därmed jämförbar omständighet. Anmälan om verksamhet i försökssyfte skall i god tid innan verksamheten inleds göras till den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten som vid behov kan meddela föreskrifter eller anvisningar om verksamheten för att förhindra att hälsan eller miljön orsakas fara eller skada eller förbjuda sådan verksamhet.

55 §

Exceptionella situationer

Om avfall förorenar direkt eller uppenbar fara eller skada för hälsan eller miljön eller avfall uppstår på grund av en olyckshändelse, en produktionsstörning eller någon annan därmed jämförbar situation eller som följd av en engångsåtgärd så att det förutsätter

särskilda åtgärder inom avfallshanteringen, skall avfallsinnehavaren utan dröjsmål underrätta den kommunala miljövårdsmyndigheten om det.

Den kommunala miljövårdsmyndigheten kan i fall som avses i 1 mom. utfärda bestämmelser om avfall och avfallshandling eller, om det är fråga om verksamhet som förorsakar allvarlig fara eller skada, bestämma att verksamheten skall avbrytas eller begränsas eller ändras så att den uppfyller de krav som stadgas och bestäms i denna lag och med stöd av den. Om det är fråga om en situation som förorsakar direkt eller uppenbar fara eller skada eller om en nödsituation, kan den kommunala miljövårdsmyndigheten på de villkor den bestämmer godkänna även en nödvändig temporär avvikelse från de stadganden och bestämmelser som utfärdas i denna lag eller med stöd av den.

Om saken inte tillåter dröjsmål har en av den kommunala miljövårdsmyndigheten utsedd tjänsteinnehavare rätt att utfärda en bestämmelse enligt 2 mom. som genast skall iakttas. Tjänsteinnehavaren skall då utan dröjsmål föra saken till den kommunala miljövårdsmyndigheten för avgörande.

58 §

Vite samt hot om tvångsutförande och avbrytande

Finlands miljöcentral, den regionala miljöcentralen eller den kommunala miljövårdsmyndigheten kan förstärka ett förbud eller en föreskrift som meddelas på grundval av denna lag, ett stadgande eller en bestämmelse som utfärdas med stöd av den eller med stöd av avfallstransportförordningen med vite eller hot om att den försummade åtgärden vidtas på den försumliges bekostnad eller att verksamheten avbryts eller förbjuds.

59 §

Anhängiggörande

Den som har lidit skada har rätt att göra ett ärende som gäller förbud, föreskrifter,

vite eller hot om tvångsutförande eller avbrytande enligt 21 och 24 §§ samt 57 § 1 mom. anhängigt i den kommunala miljövårdsmyndigheten eller vid den regionala miljöcentralen, om avsikten med anhängiggörandet är att miljöförstöring, nedskräpning eller förorening av marken förhindras eller att ett förstört, nedskräpat eller förorenat område snyggas upp eller rengörs.

65 §

Försäljning av lös egendom som är föremål för hot om tvångsutförande

Om det har bestämts att ett hot om tvångsutförande som gäller lös egendom skall verkställas och om egendomen har penningvärde, har den kommunala miljövårdsmyndigheten och den regionala miljöcentralen rätt att bortföra sådan egendom för återvinning eller sälja den för att täcka de kostnader som tvångsutförandet förorsakar. Eventuellt överskott skall återbördas till ägaren.

66 §

Ändringsökande

Ändring i ett beslut som en kommunal myndighet fattat med stöd av denna lag söks enligt vad som stadgas i förvaltningsprocesslagen (586/96).

Ändring i beslut som gäller de i 17 § avsedda kommunala avfallshandlingsbestämmelserna och den i 30 § avsedda taxan söks däremot enligt vad som stadgas i kommunallagen (365/95).

Över beslut som Finlands miljöcentral, den regionala miljöcentralen eller den kommunala miljövårdsmyndigheten meddelat med stöd av 58 § 1 mom. och som gäller föreläggande av vite eller hot om tvångsutförande, avbrytande eller förbud får inte anföras särskilda besvär.

Denna lag träder i kraft den

1997.

4.

Lag

om ändring av bullerbekämpningslagen

I enlighet med riksdagens beslut
 upphävs i bullerbekämpningslagen av den 3 april 1987 (382/87) 16 §, samt
 ändras 5 § 2 mom., 11 § 1 och 2 mom., 13 § 1 mom., rubriken för 15 § och 15 § 1 mom.,
 rubriken för 17 § och 17 § 1 mom., 18 §, rubriken för 22 § och 22 § 1 och 2 mom., 24 och
 25 §§ som följer:

5 §

Kommunens uppgifter

 Sådana i denna lag angivna bullerbe-
 kämpningsuppgifter som ankommer på kom-
 munen handhas av den kommunala miljö-
 värdsmyndighet som avses i lagen om kom-
 munernas miljövärdsvärvaltning (64/86).

11 §

Program för bullerbekämpning

Kommunen skall följa bullersituationen in-
 om sitt område i enlighet med vad de lokala
 förhållandena förutsätter. Om det därvid vi-
 sar sig eller om det i samband med annan
 planering i kommunen konstateras att det i
 denna finns ett särskilt behov av att bekäm-
 pa buller, skall ett program för bullerbe-
 kämpning uppgöras för kommunen. Pro-
 grammet för bullerbekämpning godkänns vid
 behov av kommunfullmäktige eller ett av
 detta utsett organ.

Kommunens program för bullerbekämp-
 ning bereds av den kommunala miljövärdsv-
 myndigheten i samråd med andra kommuna-
 la organ. Programmet skall beaktas vid pla-
 neringen och regleringen av användningen
 av områden samt av annan verksamhet.

13 §

*Anmälningsskyldighet för tillfällig
 verksamhet som orsakar särskilt störande
 buller*

Om byggande, reparationsarbete eller un-
 derhåll eller annat därmed jämförbart tillfäll-
 ligt arbete eller tillfällig åtgärd eller ett så-
 dant tillfälligt evenemang, såsom en motor-

sporttävling, ett annat idrottsevenemang, en
 nöjestillställning eller uppvisning, kan orsa-
 ka buller som på grund av sin styrka eller
 varaktighet eller genom att det är återkom-
 mande med skäl kan antas vara särskilt stö-
 rande för dem som bor, vistas eller arbetar i
 närheten, skall den som orsakar bullret göra
 skriftlig anmälan om arbetet, åtgärden eller
 evenemanget till den kommunala miljövärdsv-
 myndigheten.

15 §

*Den kommunala miljövärdsvmyndighetens
 föreskrifter med anledning av anmälan*

Den kommunala miljövärdsvmyndigheten
 kan vid behov utfärda föreskrifter för be-
 kämpning av buller med avseende på vilka
 åtgärder den som gjort anmälan skall vidta
 eller om begränsningar vid utförandet av
 arbetet, vidtagandet av åtgärden eller anord-
 nandet av evenemanget i syfte att minska
 det men som avses i 13 §. Föreskrifterna
 skall vara skäliga och vid utfärdandet skall
 i 3 § 2 mom. beaktas. Den kommunala mil-
 jövärdsvmyndigheten kan utfärda ovan
 angivna föreskrifter även om anmälnings-
 skyldigheten har försumrats.

17 §

*Den kommunala miljövärdsvmyndighetens
 inspektioner och utredningar*

Den kommunala miljövärdsvmyndigheten
 har rätt att för sina uppgifter enligt denna
 lag företa inspektioner och göra utredningar
 och därtill anslutna undersökningar, utom i
 bostadslägenheter. Den kommunala miljö-
 värdsvmyndigheten kan anlita sakkunnigmy-
 ndigheter och sakkunniginrättningar.

18 §

Kontroll från den kommunala miljövårdsmyndighetens sida

Den kommunala miljövårdsmyndigheten har rätt att kontrollera buller, utom i bostadslägenheter, under förutsättning att ägaren eller innehavaren inte åsamkas nämnvärt men. Härvid gäller i tillämpliga delar 17 §. Ägaren eller innehavaren skall i förväg underrättas om kontrollen. Uppstår meningskiljaktigheter om förutsättningarna för rätten att utföra kontroll, beviljar den regionala miljöcentralen denna rätt.

22 §

Tvångsmedel som den kommunala miljövårdsmyndigheten kan anlita

Den kommunala miljövårdsmyndigheten kan för att förstärka föreskrifter som utfärdats med stöd av 15 § förelägga vite eller hot om att verksamheten helt eller delvis avbryts eller att en myndighet låter vidta den försummade åtgärden på den försumliges bekostnad.

Försummas den anmälningsskyldighet som avses i 13 §, kan den kommunala miljövårdsmyndigheten ålägga den försumlige att göra anmälan inom en utsatt tid, vid äventyr

att det arbetsskede som orsakar bullret inte får inledas eller fortsättas eller att evenemanget inte får anordnas innan anmälan har gjorts och den kommunala miljövårdsmyndigheten haft en med beaktande av förhållandena skälig tid att utfärda eventuella föreskrifter enligt 15 §.

24 §

Besvär

Över beslut som en myndighet utfärdat med stöd av denna lag får besvär anföras hos länsrätten enligt vad som bestäms i förvaltningsprocesslagen (586/96).

25 §

Iakttagande av beslut trots att ändring har sökts

I ett beslut enligt 15, 18, 19, 21 eller 22 §§ denna lag kan föreskrivas att beslutet oavsett ändringssökande skall efterlevas, om inte besvärmyndigheten bestämmer något annat.

Denna lag träder i kraft den 1997.

5.

Lag**om ändring av luftvårdslagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i luftvårdslagen av den 25 januari 1982 (67/82) 5 § 1 mom., 8 och 17 c §§, 18 § 1 mom., 19 §, 21 a § 1 mom. och 22 § 1 mom., sådana de lyder i lag av den 22 december 1995 (1711/95), samt
fogas till 4 § ett nytt 2 mom., varvid nuvarande 2 mom. blir 3 mom., som följer:

4 §

Den myndighet som handhar kommunens luftvårdsuppgifter enligt denna lag, med undantag för de uppgifter som avses i 7 a §, är den kommunala miljövårdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86).

5 §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och den kommunala miljövårdsmyndigheten skall enligt sina uppgifter vara förtrogna med bästa tillgängliga teknik.

8 §

Myndigheterna skall när de utför sina uppgifter i mån av möjlighet beakta luftvården och i detta syfte hålla kontakt med miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och den kommunala miljövårdsmyndigheten.

17 c §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen, den kommunala miljövårdsmyndigheten och tullverket har rätt att av verksamhetsidkaren och av andra som har förpliktelser enligt denna lag eller stadganden eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den få de upplysningar som behövs för övervakningen av att lagen och de med stöd av den utfärdade stadgandena och bestämmelserna iakttas.

18 §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen, den kommunala miljövårdsmyndigheten och tullverket samt de tjänstemän och tjänsteinnehavare som dessa myndigheter utser har rätt att för fullgörandet av de uppgifter som föreskrivs i denna lag utföra inspektioner och undersökningar i anslutning därtill.

19 §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och den kommunala miljövårdsmyndigheten har rätt att kontrollera effekterna av verksamhet som medför risk för förorening av luften och luftkvaliteten också på något annat ställe än på ett område som tillhör verksamhetsidkaren, förutsatt att detta inte orsakar områdets ägare eller innehavare nämnvärt men. Områdets ägare eller innehavare skall i förväg underrättas om att kontrollen inleds. Uppstår meningsskiljaktigheter om huruvida förutsättningar för kontrollen finns, kan ärendet hänskjutas till den regionala miljöcentralen.

21 a §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och den kommunala miljövårdsmyndigheten har rätt att med stöd av en inspektion som den utfört meddela enskilda förbud och föreskrifter som är nödvändiga för att förebygga plötslig avsevärd förorening av luften.

22 §

Om någon vidtar åtgärder som strider mot denna lag eller mot stadganden eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den, eller försummar en förpliktelse som följer av denna lag eller med stöd av den utfärdade stadganden eller bestämmelser, kan miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och den kommunala miljöförvaldsmyndigheten för-

elägga honom att inom en viss tid rätta till det som han orättmätigt har gjort eller försummat. Innan beslutet fattas skall myndigheten ge den som beslutet gäller tillfälle att bli hörd.

Denna lag träder i kraft den 1997.

6.

Lag**om ändring av terrängtrafiklagen**

I enlighet med riksdagens beslut ändras i terrängtrafiklagen av den 22 december 1995 (1710/95) 14 § 2 mom., 15 § 1 mom., 22 § 2 mom., 23 § 1 mom., 30 § 1 och 2 mom. och 32 § 1 mom. som följer:

14 §

Ansvarig för en led

del av den eller om det framkommer andra särskilda skäl. I beslutet om indragning av leden kan fastställas vilka åtgärder indragningen av leden förutsätter.

Den som ansvarar för leden godkänns av den kommunala miljövårdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86) i samband med beslutet om planen för snöskoterleden. För byte av ansvarig för leden behövs godkännande av den kommunala miljövårdsmyndigheten.

15 §

Plan för snöskoterled

Den som vill anlägga en snöskoterled skall göra upp en plan för leden, vilken godkänns genom beslut av den kommunala miljövårdsmyndigheten.

22 §

Flyttning av led

Den kommunala miljövårdsmyndigheten kan ge tillstånd att tillfälligt eller i mindre omfattning ändra ledens sträckning i terrängen, om markägaren eller markinnehavaren ger sitt samtycke.

23 §

Indragning av led

En snöskoterled dras in på anmälan av den som ansvarar för leden. Den kommunala miljövårdsmyndigheten kan dra in en snöskoterled eller en del av den också om det till följd av ändrade förhållanden inte längre finns ett allmänt behov av leden eller någon

30 §

Tillstånd till tävlingar och övningar

För anordnande av återkommande eller fortgående tävlingar eller övningar med motordrivna fordon i samma terräng skall, utöver vad andra lagar stadgar om tillstånd och samtycke, ansökas om tillstånd av den kommunala miljövårdsmyndigheten. Tillstånd behövs dock inte för ett område som i stads- eller byggnadsplan har reserverats för ändamålet eller för ett område som har beviljats miljötillstånd enligt lagen om miljö- tillståndsförfarande (735/91).

Tillstånd skall ansökas också för anordnande av ett enstaka evenemang, om detta kan väntas medföra avsevärda men för naturen, den övriga miljön, bosättningen, allmänt rekreatjonsbruk, fisket eller något annat allmänt eller enskilt intresse. Den kommunala miljövårdsmyndighetens tillstånd behövs dock inte för övningar som genomförs av polisen, av myndigheter inom brand- och räddningsväsendet eller av försvarsmakten.

32 §

Tillsyn

Verkställigheten av denna lag och den högsta tillsynen över att den iakttas kommer på miljöministeriet. Den allmänna tillsynen i fråga om denna lag och de stadganden och bestämmelser som utfärdats med stöd av den utövas av den regionala miljöcentralen inom dess verksamhetsområde och

i kommunerna av den kommunala miljö-
vårdsmyndigheten.

Denna lag träder i kraft den
1997.

7.

Lag

om ändring av lagen om friluftsliv

I enlighet med riksdagens beslut

fogas till lagen den 13 juli 1973 om friluftsliv (606/73), ny 26 § i stället för den 26 § som upphävts genom lag av den 22 december 1994, som följer:

26 §

Fullmäktige kan berättiga kommunens myndighet för campingområden att delegera beslutanderätten till en underlydande tjänsteinnehavare, om inte något annat särskilt stadgas i lag. Befogenheter kan dock inte delegeras till en tjänsteinnehavare i ärenden som gäller utövande av administrativt tvång.

På en tjänsteinnehavare som med stöd av 1 mom. anförtrots en uppgift tillämpas vad som stadgats om kommunens myndighet för campingområden samt om sökande av ändring i dess beslut.

Denna lag träder i kraft den _____ 1997.

8.

Lag**om ändring av vattenlagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i vattenlagen av den 19 maj 1961 (264/61) rubriken för 20 kap., 1 §, 8 § 1 mom. och 10 §, av dessa rubriken för 20 kap. sådan den lyder i lag av den 20 juli 1992 (646/92) och 1 § sådan den lyder i lag av den 24 januari 1986 (67/86) samt fogas till 20 kap. 2 § ett nytt 2 mom., varvid nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., som följer:

20 kap.

Den kommunala miljövårdsmyndigheten

1 §

Vad som i denna lag och i förordningar med stöd av den bestäms om vattennämnden, miljövårdsnämnden och den kommunala miljövårdsmyndigheten gäller den kommunala miljövårdsmyndighet om vilken bestäms i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86).

2 §

Fullmäktige kan berättiga den kommunala miljövårdsmyndigheten att i ärenden i enlighet med 10 kap. 3 § delegera beslutanderätten till en underlydande tjänsteinnehavare. Om delgivning av och sökande av ändring i ett beslut av en tjänsteinnehavare gäller i tillämpliga delar 20 kap. vattenlagen.

8 §

Då den kommunala miljövårdsmyndigheten till behandling upptar annat på myndigheten ankommande ärende än ett sådant som avses i 2 § detta kapitel, skall de som saken gäller genom ett bevisligen tillställt meddelande beredas tillfälle att bli hörda i saken. Miljövårdsmyndigheten eller enligt myndighetens förordnande en underställd tjänsteinnehavare kan även förrätta besiktningen på platsen.

10 §

För beslut, som den kommunala miljövårdsmyndigheten eller en underlydande tjänsteinnehavare meddelar part kan skälig lösen uppbäras enligt vad som stadgas i förordning. I fråga om övriga handlingar, som utges av den kommunala miljövårdsmyndigheten, gäller vad som stadgas i 50 § kommunallagen.

Denna lag träder i kraft den 1997.

Helsingfors den 25 oktober 1996

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Miljöminister *Pekka Haavisto*

1.

Lag**om ändring av lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 24 januari 1986 om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86) 1 och 3 §§, rubriken för 2 kap., 5 §, rubriken och det inledande stycket i 6 § och 10 och 11 §§, av dessa lagrum 5 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 19 april 1991 (729/91), samt

fogas till lagen en ny 7 § i stället för den 7 § som upphävts genom lag av den 3 augusti 1992 som följer:

Gällande lydelse

1 §

Tillämpningsområde

I denna lag stadgas om kommunernas miljövårdsförvaltning. Om kommunernas miljövårdsuppgifter och skötseln av dem gäller dessutom vad som i annan lag stadgas särskilt.

3 §

Kommunens uppgifter

Kommunen skall inom sitt område övervaka och främja miljövården så att det genom skydd, vård och utveckling av naturen och annan miljö blir möjligt att trygga en hälsosam, trivsamt och stimulerande livsmiljö för kommunens invånare.

2 kap.

Miljövårdsnämnden

5 §

Kommunens miljövårdsnämnd

För skötseln av miljövårdsuppgifter finns i kommunen en miljövårdsnämnd.

Kommunfullmäktige kan besluta att miljövårdsnämndens uppgifter skall skötas av någon annan nämnd eller, om kommunen på årets första dag har färre än 3 000 invånare, av kommunstyrelsen. Flera kommuner kan

Föreslagen lydelse

1 §

Tillämpningsområde

I denna lag stadgas om kommunernas miljövårdsförvaltning och om skötseln av myndighetsuppgifter. Om kommunernas miljövårdsuppgifter och skötseln av dem gäller dessutom vad som stadgas särskilt i annan lag.

3 §

Kommunens uppgifter

Kommunen skall inom sitt område övervaka och främja miljövården så att det genom skydd, vård och utveckling av naturen och annan miljö blir möjligt att trygga en hälsosam, trivsamt och stimulerande samt naturekonomiskt hållbar livsmiljö för kommunens invånare.

2 kap.

Den kommunala miljövårdsmyndigheten

5 §

Den kommunala miljövårdsmyndigheten

Miljövårdsmyndighetens uppgifter sköts av ett organ som utses av kommunen (kommunal miljövårdsmyndighet), dock inte kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen kan dock anförtro kommunstyrelsen att sköta den kommunala miljövårdsmyndighetens uppgifter, om kommu-

Gällande lydelse

även sköta dessa uppgifter i samarbete. I ärenden som gäller miljövård tillämpas härvid på den andra nämnden, på kommunstyrelsen eller på det behöriga organet vad som stadgas om miljövårdsnämnden.

Inom miljövårdsnämnden eller, i de fall som avses i 2 mom., inom den andra nämnden eller det andra organet kan tillsättas en eller flera sektioner.

6 §

Miljövårdsnämndens uppgifter

För att övervaka och främja miljövården inom kommunen skall miljövårdsnämnden

1) sköta de uppgifter som enligt luftvårdslagen (67/82), lagen om avfallshantering (673/78), vattenlagen (264/61) och andra lagar ankommer på den,

10 §

Samarbetskyldighet

I ärenden som gäller miljövården skall de kommunala myndigheterna *i behövlig utsträckning* samarbeta sinsemellan.

Om ett ärende som behandlas av en kommunal myndighet är av väsentlig betydelse för miljövården, skall myndigheten *om möjligt* bereda miljövårdsnämnden tillfälle att bli hörd i ärendet.

Föreslagen lydelse

nen på årets första dag har färre än 3 000 invånare. Kommunerna kan även ordna skötseln av uppgifterna i samarbete på det sätt som stadgas i 2 § och 10 kap. kommunallagen (365/95).

Vid ordnandet av miljövårdsförvaltningen iakttas i övrigt kommunallagens stadganden.

6 §

Den kommunala miljövårdsmyndighetens uppgifter

För att övervaka och främja miljövården inom kommunen skall *den kommunala miljövårdsmyndigheten*

1) sköta de uppgifter *som i lag eller med stöd av den stadgats eller bestämts ankomma på den,*

7 §

Delegering

Fullmäktige kan berättiga den kommunala miljövårdsmyndigheten att delegera beslutanderätten till en underlydande tjänsteinnehavare, om inte något annat särskilt stadgas i lag. Befogenheter kan dock inte delegeras till en tjänsteinnehavare i ärenden som gäller utövande av administrativt tvång.

På en tjänsteinnehavare som med stöd av 1 mom. anförtrots en uppgift tillämpas vad som stadgats om den myndighet som annars sköter uppgiften samt om sökande av ändring i dess beslut.

10 §

Samarbetskyldighet

I ärenden som gäller miljövården skall de kommunala myndigheterna samarbeta sinsemellan.

Om ett ärende som behandlas av en kommunal myndighet är av väsentlig betydelse för miljövården, skall *den kommunala miljövårdsmyndigheten* beredas tillfälle att bli hörd i ärendet.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

11 §

11 §

Rätt till information

Rätt till information

Miljövrårdsnämnden har rätt att av kommunala och statliga myndigheter få de sakuppgifter som är nödvändiga för skötseln av dess åligganden, om inte annat följer av stadgandena om tystnadsplikt.

Den kommunala miljövrårdsmyndigheten har rätt att av kommunala och statliga myndigheter få de sakuppgifter som är nödvändiga för skötseln av dess åligganden, om inte annat följer av stadgandena om tystnadsplikt.

Denna lag träder i kraft den 1997.

Vad som i övrigt stadgats eller bestämts om miljövrårdsnämndens uppgifter gäller när denna lag trätt i kraft på motsvarande sätt den kommunala miljövrårdsmyndigheten om inte något annat följer av denna lag eller om inte något annat stadgas eller bestäms särskilt.

2.

Lag

om ändring av lagen om miljötillståndsförfarande

I enlighet med riksdagens beslut ändras 17 § lagen den 19 april 1991 om miljötillståndsförfarande (735/91) samt fogas till lagen ny 5a § som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

5a §

Delegering

Fullmäktige kan berättiga den kommunala miljövrårdsmyndigheten att delegera beslutanderätten till en underlydande tjänsteinnehavare, om inte något annat särskilt stadgas i lag. Befogenheter kan dock inte delegeras till en tjänsteinnehavare i ärenden som gäller utövande av administrativt tvång.

På en tjänsteinnehavare som med stöd av 1 mom. anförtratts en uppgift tillämpas vad som stadgats om den kommunala miljövrårdsmyndigheten samt om sökande av ändring i dess beslut.

Gällande lydelse

17 §

Avgifter

För behandlingen av en ansökan om miljötillstånd kan uppbäras en avgift. Då avgiften fastställs skall iakttas lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92). Grunderna för avgifter till kommunen fastställs i en av kommunfullmäktige antagen taxa.

Föreslagen lydelse

17 §

Avgifter

Om avgift för statliga myndigheters prestationer, i anslutning till miljötillstånd bestäms i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92). För kostnader som kommunen åsamkas enligt denna lag kan avgift uppbäras till kommunen i enlighet med de grunder som fastställs enligt kommunallagen (365/95).

Denna lag träder i kraft den 1997.

3.

Lag**om ändring av avfallslagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i avfallslagen av den 3 december 1993 (1072/93) 3 § 1 mom. 12 punkten, 21 § 1 och 2 mom., 22 § 3 mom., 38 § 1 mom., 43 § 2 mom., 55 §, 58 § 1 mom., 59 § 1 mom., 65 §, 66 § 1, 2 och 4 mom., av dessa lagrum 3 § 1 mom. 12 punkten, 21 § 2 mom., 58 § 1 mom., 59 § 1 mom., 65 § och 66 § 4 mom. sådana de lyder i lag av den 24 januari 1995 (63/95) som följer:

*Föreslagen lydelse**Föreslagen lydelse*

3 §

Definitioner

I denna lag avses med

12) tillsynsmyndighet den regionala miljöcentralen och miljövårdsnämnden samt även andra myndigheter i den mån de har getts tillsynsuppgifter som stadgas eller bestäms i denna lag eller med stöd av den.

12) *tillsynsmyndighet* den regionala miljöcentralen och *den kommunala miljövårdsmyndigheten* samt även andra myndigheter i den mån de har getts tillsynsuppgifter som stadgas eller bestäms i denna lag eller med stöd av den.

21 §

Förordnande om uppsnygning av ett nedskräpat område

Miljövårdsnämnden kan bestämma att nedskräparen eller någon annan som är skyldig att snygga upp skall snygga upp ett nedskrä-

21 §

Förordnande om uppsnygning av ett nedskräpat område

Den kommunala miljövårdsmyndigheten kan bestämma att nedskräparen eller någon annan som är skyldig att snygga upp skall

Gällande lydelse

pat område.

Om det inte kan utredas vem som har skräpat ned eller om han inte anträffas eller om han försummat sin uppsnyggningsskyldighet och det inte är fråga om ett område som nämns i 20 § 2 mom., kan miljövårdsnämnden bestämma att områdets innehavare skall snygga upp det nedskräpade området under förutsättning att uppsnyggningsskyldigheten inte kan anses oskälig. Om det är fråga om ett område i kommunens besittning, kan den regionala miljöcentralen bestämma att kommunen skall snygga upp det nedskräpade området.

Föreslagen lydelse

snygga upp ett nedskräpat område.

Om det inte kan utredas vem som har skräpat ned eller om han inte anträffas eller om han försummat sin uppsnyggningsskyldighet och det inte är fråga om ett område som nämns i 20 § 2 mom., kan *den kommunala miljövårdsmyndigheten* bestämma att områdets innehavare skall snygga upp det nedskräpade området under förutsättning att uppsnyggningsskyldigheten inte kan anses oskälig. Om det är fråga om ett område i kommunens besittning, kan den regionala miljöcentralen bestämma att kommunen skall snygga upp det nedskräpade området.

22 §

Förbud mot förorening av marken och anmälan om förorening

Om marken förorenas, skall den vars verksamhet har förorsakat föroreningen utan dröjsmål underrätta miljövårdsnämnden om det.

38 §

Kommunala myndigheter

Kommunens miljövårdsnämnd övervakar att denna lag och de stadganden och bestämmelser som utfärdas med stöd av den iaktas i kommunen.

Om marken förorenas, skall den vars verksamhet har förorsakat föroreningen utan dröjsmål underrätta *den kommunala miljövårdsmyndigheten* om det.

38 §

Kommunala myndigheter

Den kommunala miljövårdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86) övervakar att denna lag och de stadganden och bestämmelser som utfärdas med stöd av den iaktas i kommunen.

43 §

Undantag från skyldigheten att söka avfallstillstånd

Utan avfallstillstånd får avfall återvinnas eller behandlas i en anläggning eller yrkesmässigt även i försökssyfte för utrönandet av verkningarna eller användbarheten av sådan verksamhet eller någon annan därmed jämförbar omständighet. Anmälan om verksamhet i försökssyfte skall i god tid innan verksamheten inleds göras till miljövårdsnämnden som vid behov kan meddela föreskrifter eller anvisningar om verksamheten för att förhindra att hälsan eller miljön orsakas fara eller skada eller förbjuda sådan verksamhet.

Utan avfallstillstånd får avfall återvinnas eller behandlas i en anläggning eller yrkesmässigt även i försökssyfte för utrönandet av verkningarna eller användbarheten av sådan verksamhet eller någon annan därmed jämförbar omständighet. Anmälan om verksamhet i försökssyfte skall i god tid innan verksamheten inleds göras till *den kommunala miljövårdsmyndigheten* som vid behov kan meddela föreskrifter eller anvisningar om verksamheten för att förhindra att hälsan eller miljön orsakas fara eller skada eller

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

55 §

Exceptionella situationer

Om avfall förorsakar direkt eller uppenbar fara eller skada för hälsan eller miljön eller avfall uppstår på grund av en olyckshändelse, en produktionsstörning eller någon annan därmed jämförbar situation eller som följd av en engångsåtgärd så att det förutsätter särskilda åtgärder inom avfallshanteringen, skall avfallsinnehavaren utan dröjsmål underrätta miljövårdsnämnden om det.

Miljövårdsnämnden kan i fall som avses i 1 mom. utfärda bestämmelser om avfall och avfallshantering eller, om det är fråga om verksamhet som förorsakar allvarlig fara eller skada, bestämma att verksamheten skall avbrytas eller begränsas eller ändras så att den uppfyller de krav som stadgas och bestäms i denna lag och med stöd av den. Om det är fråga om en situation som förorsakar direkt eller uppenbar fara eller skada eller om en nödsituation, kan miljövårdsnämnden på de villkor den bestämmer godkänna även en nödvändig temporär avvikelse från de stadganden och bestämmelser som utfärdas i denna lag eller med stöd av den.

Om saken inte tillåter dröjsmål har en av miljövårdsnämnden utsedd tjänsteinnehavare rätt att utfärda en bestämmelse enligt 2 mom. som genast skall iakttas. Tjänsteinnehavaren skall då utan dröjsmål föra saken till miljövårdsnämnden för avgörande.

58 §

Vite samt hot om tvångsutförande och avbrytande

Finlands miljöcentral, den regionala miljöcentralen eller miljövårdsnämnden kan förstärka ett förbud eller en föreskrift som meddelas på grundval av denna lag, ett stadgande eller en bestämmelse som utfärdas med stöd av den eller med stöd av avfalls-

förbjuda sådan verksamhet.

55 §

Exceptionella situationer

Om avfall förorsakar direkt eller uppenbar fara eller skada för hälsan eller miljön eller avfall uppstår på grund av en olyckshändelse, en produktionsstörning eller någon annan därmed jämförbar situation eller som följd av en engångsåtgärd så att det förutsätter särskilda åtgärder inom avfallshanteringen, skall avfallsinnehavaren utan dröjsmål underrätta *den kommunala miljövårdsmyndigheten* om det.

Den kommunala miljövårdsmyndigheten kan i fall som avses i 1 mom. utfärda bestämmelser om avfall och avfallshantering eller, om det är fråga om verksamhet som förorsakar allvarlig fara eller skada, bestämma att verksamheten skall avbrytas eller begränsas eller ändras så att den uppfyller de krav som stadgas och bestäms i denna lag och med stöd av den. Om det är fråga om en situation som förorsakar direkt eller uppenbar fara eller skada eller om en nödsituation, kan *den kommunala miljövårdsmyndigheten* på de villkor den bestämmer godkänna även en nödvändig temporär avvikelse från de stadganden och bestämmelser som utfärdas i denna lag eller med stöd av den.

Om saken inte tillåter dröjsmål har en av *den kommunala miljövårdsmyndigheten* utsedd tjänsteinnehavare rätt att utfärda en bestämmelse enligt 2 mom. som genast skall iakttas. Tjänsteinnehavaren skall då utan dröjsmål föra saken till *den kommunala miljövårdsmyndigheten* för avgörande.

58 §

Vite samt hot om tvångsutförande och avbrytande

Finlands miljöcentral, den regionala miljöcentralen eller *den kommunala miljövårdsmyndigheten* kan förstärka ett förbud eller en föreskrift som meddelas på grundval av denna lag, ett stadgande eller en bestämmelse som utfärdas med stöd av den eller med

Gällande lydelse

transportförordningen med vite eller hot om att den försummade åtgärden vidtas på den försumliges bekostnad eller att verksamheten avbryts eller förbjuds.

59 §

Anhängiggörande

Den som har lidit skada har rätt att göra ett ärende som gäller förbud, föreskrifter, vite eller hot om tvångsutförande eller avbrytande enligt 21 och 24 §§ samt 57 § 1 mom. anhängigt i miljövårdsnämnden eller vid den regionala miljöcentralen, om avsikten med anhängiggörandet är att miljöförstöring, nedskräpning eller förorening av marken förhindras eller att ett förstört, nedskräpat eller förorenat område snyggas upp eller rengörs.

65 §

Försäljning av lös egendom som är föremål för hot om tvångsutförande

Om det har bestämts att ett hot om tvångsutförande som gäller lös egendom skall verkställas och om egendomen har penningvärde, har miljövårdsnämnden och den regionala miljöcentralen rätt att bortföra sådan egendom för återvinning eller sälja den för att täcka de kostnader som tvångsutförandet förorsakar. Eventuellt överskott skall återbördas till ägaren.

66 §

Ändringssökande

Ändring i beslut som meddelats av en kommunal myndighet med stöd av denna lag söks hos länsrätten genom besvär med iakttagande av lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden (154/50).

Ändring i beslut som gäller kommunala avfallshanteringsbestämmelser enligt 17 § och taxan enligt 30 § söks hos länsrätten genom besvär med iakttagande av kommunallagen (953/76).

Föreslagen lydelse

stöd av avfallstransportförordningen med vite eller hot om att den försummade åtgärden vidtas på den försumliges bekostnad eller att verksamheten avbryts eller förbjuds.

59 §

Anhängiggörande

Den som har lidit skada har rätt att göra ett ärende som gäller förbud, föreskrifter, vite eller hot om tvångsutförande eller avbrytande enligt 21 och 24 §§ samt 57 § 1 mom. anhängigt i *den kommunala miljövårdsmyndigheten* eller vid den regionala miljöcentralen, om avsikten med anhängiggörandet är att miljöförstöring, nedskräpning eller förorening av marken förhindras eller att ett förstört, nedskräpat eller förorenat område snyggas upp eller rengörs.

65 §

Försäljning av lös egendom som är föremål för hot om tvångsutförande

Om det har bestämts att ett hot om tvångsutförande som gäller lös egendom skall verkställas och om egendomen har penningvärde, har *den kommunala miljövårdsmyndigheten* och den regionala miljöcentralen rätt att bortföra sådan egendom för återvinning eller sälja den för att täcka de kostnader som tvångsutförandet förorsakar. Eventuellt överskott skall återbördas till ägaren.

66 §

Ändringssökande

Ändring i beslut som *en kommunal myndighet fattat med stöd av denna lag söks enligt vad som stadgas i förvaltningsprocesslagen (586/96)*.

Ändring i beslut som gäller *de i 17 § avsedda kommunala avfallshanteringsbestämmelserna och den i 30 § avsedda taxan söks däremot enligt vad som stadgas i kommunallagen (365/95)*.

Gällande lydelse

Över beslut som Finlands miljöcentral, den regionala miljöcentralen eller miljövårdsnämnden meddelat med stöd av 58 § 1 mom. och som gäller föreläggande av vite eller hot om tvångsutförande, avbrytande eller förbud får inte anföras särskilda besvär.

Föreslagen lydelse

Över beslut som Finlands miljöcentral, den regionala miljöcentralen eller *den kommunala miljövårdsmyndigheten* meddelat med stöd av 58 § 1 mom. och som gäller föreläggande av vite eller hot om tvångsutförande, avbrytande eller förbud får inte anföras särskilda besvär.

—————
Denna lag träder i kraft den 1997.
—————

4.

Lag**om ändring av bullerbekämpningslagen**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i bullerbekämpningslagen av den 3 april 1987 (382/87) 16 §, samt
ändras 5 § 2 mom., 11 § 1 och 2 mom., 13 § 1 mom., rubriken för 15 § och 15 § 1 mom.,
rubriken för 17 § och 17 § 1 mom., 18 §, rubriken för 22 § och 22 § 1 och 2 mom., 24 och
25 §§, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

5 §

Kommunens uppgifter

Sådana i denna lag stadgade bullerbekämpningsuppgifter som ankommer på kommunen handhas av miljövårdsnämnden.

Sådana i denna lag angivna bullerbekämpningsuppgifter som ankommer på kommunen handhas av *den kommunala miljövårdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86)*.

11 §

11 §

*Program för bullerbekämpning**Program för bullerbekämpning*

En kommun skall följa bullersituationen inom sitt område i enlighet med vad de lokala förhållandena förutsätter. Om det därvid visar sig eller om det i samband med annan planering i kommunen konstateras att det i denna finns ett särskilt behov av att bekämpa buller, skall ett program för bullerbekämpning uppgöras för kommunen. Programmet för bullerbekämpning skall i tillämpliga delar behandlas i samband med den kommunplan som avses i kommunallagen (953/76).

Kommunen skall följa bullersituationen inom sitt område i enlighet med vad de lokala förhållandena förutsätter. Om det därvid visar sig eller om det i samband med annan planering i kommunen konstateras att det i denna finns ett särskilt behov av att bekämpa buller, skall ett program för bullerbekämpning uppgöras för kommunen. Programmet för bullerbekämpning *godkänns vid behov av kommunfullmäktige eller ett av detta utsett organ*.

Kommunens program för bullerbekämp-

ning bereds av *den kommunala miljövårds-*

Gällande lydelse

ning bereds av miljöårsnämnden i samråd med andra kommunala organ. Programmet skall beaktas vid planeringen och regleringen av användningen av områden samt av annan verksamhet.

13 §

Anmälningsskyldighet för tillfällig verksamhet som orsakar särskilt störande buller

Om byggande, reparationsarbete eller underhåll eller annat därmed jämförbart tillfälligt arbete eller tillfällig åtgärd eller ett sådant tillfälligt evenemang, såsom en motorsporttävling, ett annat idrottsevenemang, en nöjestillställning eller uppvisning, kan orsaka buller som på grund av sin styrka eller varaktighet eller genom att det är återkommande med skäl kan antas vara särskilt störande för dem som bor, vistas eller arbetar i närheten, skall den som orsakar bullret göra skriftlig anmälan om arbetet, åtgärden eller evenemanget till miljöårsnämnden i kommunen.

15 §

Miljöårsnämndens föreskrifter med anledning av anmälan

Miljöårsnämnden kan vid behov utfärda föreskrifter för bekämpning av buller med avseende på vilka åtgärder den som gjort anmälan skall vidta eller om begränsningar vid utförandet av arbetet, vidtagandet av åtgärden eller anordnandet av evenemanget i syfte att minska det men som avses i 13 §. Föreskrifterna skall vara skäligen och vid utfärdandet skall beaktas vad som stadgas i 3 § 2 mom. Miljöårsnämnden kan utfärda ovan angivna föreskrifter även om anmälningsskyldigheten har försummats.

Föreslagen lydelse

myndigheten i samråd med andra kommunala organ. Programmet skall beaktas vid planeringen och regleringen av användningen av områden samt av annan verksamhet.

13 §

Anmälningsskyldighet för tillfällig verksamhet som orsakar särskilt störande buller

Om byggande, reparationsarbete eller underhåll eller annat därmed jämförbart tillfälligt arbete eller tillfällig åtgärd eller ett sådant tillfälligt evenemang, såsom en motorsporttävling, ett annat idrottsevenemang, en nöjestillställning eller uppvisning, kan orsaka buller som på grund av sin styrka eller varaktighet eller genom att det är återkommande med skäl kan antas vara särskilt störande för dem som bor, vistas eller arbetar i närheten, skall den som orsakar bullret göra skriftlig anmälan om arbetet, åtgärden eller evenemanget till *den kommunala miljöårsmyndigheten*.

15 §

Den kommunala miljöårsmyndighetens föreskrifter med anledning av anmälan

Den kommunala miljöårsmyndigheten kan vid behov utfärda föreskrifter för bekämpning av buller med avseende på vilka åtgärder den som gjort anmälan skall vidta eller om begränsningar vid utförandet av arbetet, vidtagandet av åtgärden eller anordnandet av evenemanget i syfte att minska det men som avses i 13 §. Föreskrifterna skall vara skäligen och vid utfärdandet skall beaktas vad som stadgas i 3 § 2 mom. *Den kommunala miljöårsmyndigheten* kan utfärda ovan angivna föreskrifter även om anmälningsskyldigheten har försummats.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

16 §

16 §

Föreskrifter som utfärdas av den tjänsteinnehavare vid miljövardsnämnden

Miljövardsnämnden kan berättiga en tjänsteinnehavare som är underställd nämnden att utfärda föreskrifter som avses i 15 § 1 mom. i de fall då detta behövs på grund av ärendets brådskande natur. På yrkande av den anmälningskyldige skall ärendet överföras till miljövardsnämnden. De föreskrifter som tjänsteinnehavaren utfärdat skall då iaktas temporärt, om inte nämnden förordnar annat.

(upphävs)

17 §

17 §

*Miljövardsnämndens inspektioner och utredningar***Den kommunala miljövarldmyndighetens inspektioner och utredningar**

Miljövarldsnämnden har rätt att för sina uppgifter enligt denna lag företa inspektioner och göra utredningar och därtill anslutna undersökningar, utom i bostadslägenheter. Nämnden kan anlita sakkunnigmyndigheter och sakkunniginrättningar.

Den kommunala miljövarldmyndigheten har rätt att för sina uppgifter enligt denna lag företa inspektioner och göra utredningar och därtill anslutna undersökningar, utom i bostadslägenheter. Den kommunala miljövarldmyndigheten kan anlita sakkunnigmyndigheter och sakkunniginrättningar.

18 §

18 §

*Kontroll från miljövarldsnämndens sida***Kontroll från den kommunala miljövarldmyndighetens sida**

Miljövarldsnämnden har rätt att kontrollera buller, utom i bostadslägenheter, under förutsättning att ägaren eller innehavaren inte åsamkas nämnvärt men. Härvid gäller i tillämpliga delar vad som stadgas i 17 §. Ägaren eller innehavaren skall i förväg underlättas om kontrollen. Uppstår meningsskiljaktigheter om förutsättningarna för rätten att utföra kontroll, beviljar länsstyrelsen denna rätt.

Den kommunala miljövarldmyndigheten har rätt att kontrollera buller, utom i bostadslägenheter, under förutsättning att ägaren eller innehavaren inte åsamkas nämnvärt men. Härvid gäller i tillämpliga delar 17 §. Ägaren eller innehavaren skall i förväg underlättas om kontrollen. Uppstår meningsskiljaktigheter om förutsättningarna för rätten att utföra kontroll, beviljar den regionala miljöcentralen denna rätt.

22 §

22 §

*Tvångsmedel som miljövarldsnämnden kan anlita***Tvångsmedel som den kommunala miljövarldmyndigheten kan anlita**

Miljövarldsnämnden kan för att förstärka föreskrifter som utfärdats med stöd av 15 §

Den kommunala miljövarldmyndigheten kan för att förstärka föreskrifter som utfär-

Gällande lydelse

förelägga vite eller äventyret att verksamheten helt eller delvis avbryts eller att en myndighet låter vidta den försummade åtgärden på den försumliges bekostnad.

Försummas den anmälningsskyldighet som avses i 13 §, kan miljövårdsnämnden ålägga den försumlige att göra anmälan inom en utsatt tid, vid äventyr att det arbetsskede som orsakar bullret inte får inledas eller fortsättas eller att evenemanget inte får anordnas innan anmälan har gjorts och miljövårdsnämnden haft en med beaktande av förhållandena skälig tid att utfärda eventuella föreskrifter enligt 15 §.

24 §

Besvärsrätt

Ändring i beslut som miljövårdsnämnden fattat med stöd av denna lag söks hos länsrätten genom besvär inom 30 dagar efter delfåendet. I beslutet som miljövårdsnämnden fattat med stöd av 15 § får ändring sökas endast av en anmälningsskyldig som avses i 13 §. I beslut som länsstyrelsen fattat med stöd av 18 § får ändring inte sökas genom besvär. Över beslut om föreläggande av vite som länsstyrelsen fattat med stöd av 21 § 2 mom. eller miljövårdsnämnden med stöd av 22 § 1 mom. får särskilda besvär inte anföras.

Då ändring söks skall i övrigt iakttagas vad som stadgas i lagen om ändringsökande i förvaltningsärenden (154/50).

25 §

Iakttagande av beslut trots att ändring har sökts

I beslut som avses ovan i 15 § och i beslut som den kommunala miljövårdsmyndigheten fattat med stöd av 22 § 2 mom. och som gäller åläggande att göra anmälan eller utdömande av vite samt i beslut som regionala miljöcentralen fattat med stöd av 19 § eller 21 § 1 mom. och i beslut om utdömande av vite som den fattat med stöd av 21 § 1

Föreslagen lydelse

dats med stöd av 15 § förelägga vite eller hot om att verksamheten helt eller delvis avbryts eller att en myndighet låter vidta den försummade åtgärden på den försumliges bekostnad.

Försummas den anmälningsskyldighet som avses i 13 §, kan *den kommunala miljövårdsmyndigheten* ålägga den försumlige att göra anmälan inom en utsatt tid, vid äventyr att det arbetsskede som orsakar bullret inte får inledas eller fortsättas eller att evenemanget inte får anordnas innan anmälan har gjorts och *den kommunala miljövårdsmyndigheten* haft en med beaktande av förhållandena skälig tid att utfärda eventuella föreskrifter enligt 15 §.

24 §

Besvär

Över beslut som en myndighet utfärdat med stöd av denna lag får besvär anföras hos länsrätten enligt vad som stadgas i förvaltningsprocesslagen (586/96).

25 §

Iakttagande av beslut trots att ändring har sökts

I ett beslut enligt 15, 18, 19, 21 eller 22 §§ denna lag kan föreskrivas att beslutet oavsett ändringsökande skall efterlevas, om inte besvärmyndigheten bestämmer något annat.

Gällande lydelse

mom. kan bestämmas att beslutet skall iaktas trots att ändring har sökts, om inte besvärsmyndigheten förordnar annat.

Av särskilda skäl kan besvärsmyndigheten bestämma att ett beslut, som den regionala miljöcentralen fattat med stöd av 21 § 2 mom. eller den kommunala miljövärdsmyndigheten med stöd av 22 § 1 mom. och i vilket det äventyret förelagts att verksamheten avbryts eller att en myndighet låter vidta åtgärden, skall iaktas trots att ändring har sökts.

Föreslagen lydelse

Denna lag träder i kraft den 1997.

5.**Lag****om ändring av luftvårdslagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i luftvårdslagen av den 25 januari 1982 (67/82) 5 § 1 mom., 8 och 17 c §§, 18 § 1 mom., 19 §, 21a § 1. mom. och 22 § 1 mom., sådana de lyder i lag av den 22 december 1995 (1711/95) samt

fogas till 4 § ett nytt 2 mom., varvid nuvarande 2 mom. blir 3 mom., som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

4 §

Den myndighet som handhar kommunens luftvårdsuppgifter enligt denna lag, med undantag för de uppgifter som avses i 7 a §, är den kommunala miljövärdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövärdsförvaltning (64/86).

5 §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och de kommunala myndigheterna som har hand om luftvårdsuppgifterna skall enligt sina uppgifter vara förtrogna med bästa tillgängliga teknik.

5 §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och *den kommunala miljövärdsmyndigheten* skall enligt sina uppgifter vara förtrogna med bästa tillgängliga teknik.

8 §

Myndigheterna skall när de utför sina uppgifter i mån av möjlighet beakta luftvården

8 §

Myndigheterna skall när de utför sina uppgifter i mån av möjlighet beakta luftvården

Gällande lydelse

och i detta syfte hålla kontakt med miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och de kommunala myndigheter som har hand om luftvårdsuppgifterna.

17 c §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen, de kommunala myndigheter som har hand om luftvårdsuppgifterna och tullverket har rätt att av verksamhetsidkaren och av andra som har förpliktelser enligt denna lag eller stadganden eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den få de upplysningar som behövs för övervakningen av att lagen och de med stöd av den utfärdade stadgandena och bestämmelserna iakttas.

18 §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen, de kommunala myndigheter som har hand om luftvårdsuppgifterna och tullverket samt de tjänstemän och tjänsteinnehavare som dessa myndigheter utser har rätt att för fullgörandet av de uppgifter som stadgas i denna lag utföra inspektioner och undersökningar i anslutning därtill.

19 §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och de kommunala myndigheterna som har hand om luftvårdsuppgifterna har rätt att kontrollera effekterna av verksamhet som medför risk för förorening av luften och luftkvaliteten också på något annat ställe än på ett område som tillhör verksamhetsidkaren, förutsatt att detta inte orsakar områdets ägare eller innehavare nämnvärt men. Områdets ägare eller innehavare skall i förväg underrättas om att kontrollen inleds. Uppstår meningsskiljaktigheter om huruvida förutsättningar för kontrollen finns, kan ärendet hänskjutas till den regionala miljöcentralen.

21 a §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och de kommunala myndigheterna som har hand om luftvårdsuppgifterna har rätt att med stöd av en inspektion som den utfört meddela enskilda förbud och föreskrifter som är nödvändiga för att förebygga plötslig avsevärd förorening av luften.

Föreslagen lydelse

och i detta syfte hålla kontakt med miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och *den kommunala miljövärdmyndigheten*.

17 c §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen, *den kommunala miljövärdmyndigheten* och tullverket har rätt att av verksamhetsidkaren och av andra som har förpliktelser enligt denna lag eller stadganden eller bestämmelser som utfärdats med stöd av den få de upplysningar som behövs för övervakningen av att lagen och de med stöd av den utfärdade stadgandena och bestämmelserna iakttas.

18 §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen, *den kommunala miljövärdmyndigheten* och tullverket samt de tjänstemän och tjänsteinnehavare som dessa myndigheter utser har rätt att för fullgörandet av de uppgifter som föreskrivs i denna lag utföra inspektioner och undersökningar i anslutning därtill.

19 §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och *den kommunala miljövärdmyndigheten* har rätt att kontrollera effekterna av verksamhet som medför risk för förorening av luften och luftkvaliteten också på något annat ställe än på ett område som tillhör verksamhetsidkaren, förutsatt att detta inte orsakar områdets ägare eller innehavare nämnvärt men. Områdets ägare eller innehavare skall i förväg underrättas om att kontrollen inleds. Uppstår meningsskiljaktigheter om huruvida förutsättningar för kontrollen finns, kan ärendet hänskjutas till den regionala miljöcentralen.

21 a §

Miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och *den kommunala miljövärdmyndigheten* har rätt att med stöd av en inspektion som den utfört meddela enskilda förbud och föreskrifter som är nödvändiga för att förebygga plötslig avsevärd förorening av luften.

Gällande lydelse

22 §

Om någon vidtar åtgärder som strider mot denna lag eller mot stadganden eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den, eller försummar en förpliktelse som följer av denna lag eller med stöd av den utfärdade stadganden eller bestämmelser, kan miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och de kommunala myndigheterna som har hand om luftvårdsuppgifterna förelägga honom att inom en viss tid rätta till det som han orättmätigt har gjort eller försummat. Innan beslutet fattas skall myndigheten ge den som beslutet gäller tillfälle att bli hörd.

Föreslagen lydelse

22 §

Om någon vidtar åtgärder som strider mot denna lag eller mot stadganden eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den, eller försummar en förpliktelse som följer av denna lag eller med stöd av den utfärdade stadganden eller bestämmelser, kan miljöministeriet, den regionala miljöcentralen och *den kommunala miljövårdsmyndigheten* förelägga honom att inom en viss tid rätta till det som han orättmätigt har gjort eller försummat. Innan beslutet fattas skall myndigheten ge den som beslutet gäller tillfälle att bli hörd.

 Denna lag träder i kraft den 1997.

6.

Lag**om ändring av terrängtrafiklagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i terrängtrafiklagen av den 22 december 1995 (1710/95) 14 § 2 mom., 15 § 1 mom., 22 § 2 mom., 23 § 1 mom., 30 § 1 och 2 mom. och 32 § 1 mom. som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

14 §

Ansvarig för en led

 Den som ansvarar för leden godkänns av den kommunens miljövårdsnämnd i samband med beslutet om planen för snöskoterleden. För byte av ansvarig för leden behövs godkännande av kommunens miljövårdsnämnd.

 Den som ansvarar för leden godkänns av *den kommunala miljövårdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning (64/86)* i samband med beslutet om planen för snöskoterleden. För byte av ansvarig för leden behövs godkännande av *den kommunala miljövårdsmyndigheten*.

15 §

Plan för snöskoterled

 Den som vill anlägga en snöskoterled skall göra upp en plan för leden, vilken godkänns genom beslut av kommunens miljövårdsnämnd.

15 §

Plan för snöskoterled

 Den som vill anlägga en snöskoterled skall göra upp en plan för leden, vilken godkänns genom beslut *av den kommunala miljövårdsmyndigheten*.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

22 §

Flyttning av led

Kommunens miljövårdsnämnd kan ge tillstånd att tillfälligt eller i mindre omfattning ändra ledens sträckning i terrängen, om markägaren eller markinnehavaren ger sitt samtycke.

23 §

Indragning av led

En snöskoterled dras in på anmälan av den som ansvarar för leden. Kommunens miljövårdsnämnd kan dra in en snöskoterled eller en del av den också om det till följd av ändrade förhållanden inte längre finns ett allmänt behov av leden eller någon del av den eller om det framkommer andra särskilda skäl. I beslutet om indragning av leden kan fastställas vilka åtgärder indragningen av leden förutsätter.

30 §

Tillstånd till tävlingar och övningar

För anordnande av återkommande eller fortgående tävlingar eller övningar med motordrivna fordon i samma terräng skall, utöver vad andra lagar stadgar om tillstånd och samtycke, ansökas om tillstånd av kommunens miljövårdsnämnd. Tillstånd behövs dock inte för ett område som i stads- eller byggnadsplan har reserverats för ändamålet eller för ett område som har beviljats miljöstillstånd enligt lagen om miljöstillståndsförfarande (735/91).

Tillstånd skall ansökas också för anordnande av ett enstaka evenemang, om detta kan väntas medföra avsevärda men för naturen, den övriga miljön, bosättningen, allmänt rekreatjonsbruk, fisket eller något annat allmänt eller enskilt intresse. Miljövårdsnämndens tillstånd behövs dock inte för övningar som genomförs av polisen, av myndigheter inom brand- och räddningsväsendet

Den kommunala miljövårdsmyndigheten kan ge tillstånd att tillfälligt eller i mindre omfattning ändra ledens sträckning i terrängen, om markägaren eller markinnehavaren ger sitt samtycke.

23 §

Indragning av led

En snöskoterled dras in på anmälan av den som ansvarar för leden. Den kommunala miljövårdsmyndigheten kan dra in en snöskoterled eller en del av den också om det till följd av ändrade förhållanden inte längre finns ett allmänt behov av leden eller någon del av den eller om det framkommer andra särskilda skäl. I beslutet om indragning av leden kan fastställas vilka åtgärder indragningen av leden förutsätter.

30 §

Tillstånd till tävlingar och övningar

För anordnande av återkommande eller fortgående tävlingar eller övningar med motordrivna fordon i samma terräng skall, utöver vad andra lagar stadgar om tillstånd och samtycke, ansökas om tillstånd av den kommunala miljövårdsmyndigheten. Tillstånd behövs dock inte för ett område som i stads- eller byggnadsplan har reserverats för ändamålet eller för ett område som har beviljats miljöstillstånd enligt lagen om miljöstillståndsförfarande (735/91).

Tillstånd skall ansökas också för anordnande av ett enstaka evenemang, om detta kan väntas medföra avsevärda men för naturen, den övriga miljön, bosättningen, allmänt rekreatjonsbruk, fisket eller något annat allmänt eller enskilt intresse. Den kommunala miljövårdsmyndighetens tillstånd behövs dock inte för övningar som genomförs av polisen, av myndigheter inom brand-

Gällande lydelse

eller av försvarsmakten.

32 §

Tillsyn

Verkställigheten av denna lag och den högsta tillsynen över att den iakttas ankommer på miljöministeriet. Den allmänna tillsynen i fråga om denna lag och de stadganden och bestämmelser som utfärdats med stöd av den utövas av den regionala miljöcentralen inom dess verksamhetsområde och i kommunerna av kommunens miljövårdsnämnd.

Föreslagen lydelse

och räddningsväsendet eller av försvarsmakten.

32 §

Tillsyn

Verkställigheten av denna lag och den högsta tillsynen över att den iakttas ankommer på miljöministeriet. Den allmänna tillsynen i fråga om denna lag och de stadganden och bestämmelser som utfärdats med stöd av den utövas av den regionala miljöcentralen inom dess verksamhetsområde och i kommunerna av *den kommunala miljövårdsmyndigheten*.

Denna lag träder i kraft den 1997.

7.

Lag om ändring av lagen om friluftsliv

I enlighet med riksdagens beslut fogas till lagen den 13 juli 1973 om friluftsliv (606/73) ny 26 § i stället för den 26 § som upphävts genom lag av den 22 december 1994, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

26 §

Fullmäktige kan berättiga kommunens myndighet för campingområden att delegera beslutanderätten till en underlydande tjänsteinnehavare om inte något annat särskilt stadgas i lag. Befogenheter kan dock inte delegeras till en tjänsteinnehavare i ärenden som gäller utövande av administrativt tvång. På en tjänsteinnehavare som med stöd av 1 mom. anförtrots en uppgift tillämpas vad som stadgats om kommunens myndighet för campingområden samt om sökande av ändring i dess beslut.

Denna lag träder i kraft den 1997.

8.

Lag**om ändring av vattenlagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i vattenlagen av den 19 maj 1961 (264/61) rubriken för 20 kap., 1 §, 8 § 1 mom. och 10 §, av dessa rubriken för 20 kap. sådan den lyder i lag av den 20 juli 1992 (646/92) och 1 § sådan den lyder i lag av den 24 januari 1986 (67/86) samt *fogas* till 20 kap. 2 § ett nytt 2 mom., varvid nuvarande 2 och 3 mom. blir 3 och 4 mom., som följer:

Gällande lydelse

20 kap.

Den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten

1 §

Vad som i denna lag stadgas om vattennämnd gäller om miljöförvaltningsnämnd, om vilken stadgas i lagen om kommunernas miljöförvaltning (64/86).

8 §

Då vattennämnden till behandling upptager annat på nämnden ankommande ärende än i 2 § detta kapitel avses, skola de, som saken rör, medelst bevisligen tillställt meddelande beredas tillfälle att bli i saken hörda. Nämnden eller enligt nämndens förordnande någon av dess medlemmar må och förrätta besiktning på platsen.

Föreslagen lydelse

20 kap.

Den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten

1 §

Vad som i denna lag och i *förordningar med stöd av den bestäms* om vattennämnden, *miljöförvaltningsnämnden och den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten* gäller *den kommunala miljöförvaltningsmyndighet* om vilken *bestäms* i lagen om kommunernas miljöförvaltning (64/86).

2 §

Fullmäktige kan berättiga den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten att i ärenden i enlighet med 10 kap. 3 § delegera beslutanderätten till en underlydande tjänsteinnehavare. Om delgivande av och sökande av ändring i ett beslut av en tjänsteinnehavare gäller i tillämpliga delar 20 kap. vattenlagen.

8 §

Då *den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten* till behandling *upptar* annat på myndigheten ankommande ärende än ett sådant som avses i 2 § detta kapitel, *skall* de som saken *gäller genom ett* bevisligen tillställt meddelande beredas tillfälle att *bli hörda i saken. Miljöförvaltningsmyndigheten eller enligt myndighetens förordnande en underställd tjänsteinnehavare kan* även förrätta besiktningen på platsen.

