

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till ändring av lagen om skatteförvaltningen**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås det att lagen om skatteförvaltningen ändras så att länskatteverkens tjänsteområden inte längre följer länsindelningen. Det föreslås att länskatteverkens tjänsteområden oberoende av den nya länsindelning som träder i kraft den 1 september 1997 i detta skede bibehålls och att antalet verk är tio. Det föreslås att benämningen länskatteverk ändras till skatteverk.

Beslut om skatteverkens antal, namn och tjänsteområden skall enligt förslaget fattas av statsrådet. Avsikten är att tjänsteområdena med vissa smärre undantag skall motsvara den indelning i verksamhetsområden som förbunden på landskapsnivå följer, så att ett tjänsteområde motsvarar ett eller flera för-

bunds verksamhetsområde. Ämbetsverksindelningen inom skatteförvaltningen följer därmed statsrådets principbeslut enligt vilket områdesindelningen för statens regionala myndigheter skall baseras på den områdesindelning som förbunden på landskapsnivå följer.

Förslaget möjliggör också inrättandet av ett särskilt skatteverk som är specialiserat på beskattningen av stora koncernföretag. Avsikten är att inrätta koncernskatteverket i början av år 1998. Till denna del utgör förslaget en precisering av den gällande lagstiftningen.

Avsikten är att lagen skall träda i kraft den 1 september 1997.

---

**MOTIVERING**

**1. Nuläget**

Länsskattverken och deras verksamhetsområden

Enligt 1 § lagen om skatteförvaltningen (1557/1995) finns under finansministeriet en skatteförvaltning som består av skattestyrelsen och länsskatteverken. Beskattningen har således en tvåstegsförvaltning som består av skattestyrelsen som centralmyndighet och länsskatteverken som regionalförvaltningsmyndigheter. Länsskatteverkens tjänsteområde är ett län. Skattestyrelsen kan med stöd av 1 § lagen om skatteförvaltningen bestämma att två eller flera län har ett gemensamt skatteverk. För närvarande finns det tio länskatteverk. Deras tjänsteområden motsvarar i övrigt den gällande länsindelningen men Kymmene och S:t Michels län har ett ge-

mensamt länsskatteverk, dvs. Sydöstra Finlands länsskatteverk. Länsskatteverken ansvarar inom sitt tjänsteområde för alla beskattningsuppgifter. Länsskatteverkens interna organisation bestäms i deras arbetsordningar. Vid verken finns regionala enheter såsom betalningsövervaknings-, uppbörds- och inspektionsenheter och dessutom skattebyråenheter.

De nuvarande länsskatteverken är mycket olika till storleken. Inom t.ex. Nylands länskatteverks tjänsteområde finns det ca 1,3 miljoner invånare medan invånarantalet inom Norra Karelen länskatteverks område uppgår till ca 177 000. Även antalet mervärdeskatteskyldiga varierar från ca 7 000 i Norra Karelen till 70 000 i Nyland. Personalens storlek varierar mellan de olika länskatteverken så att Norra Karelen har den minsta personalen, dvs. 200 personer och

Nylands länsskatteverk den största, dvs. 1 600 personer.

## Beskattningen av stora företag

Enligt 6 § lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) verkställs beskattningen av det länsskatteverk inom vars område den skattskyldiges hemkommun finns. Med stöd av 13 § lagen om skatteförvaltningen kan skattestyrelsen med avvikelse från detta förordna att ett annat länsskatteverk skall vara behörig beskattningsmyndighet. Detta stadgande om överföring av beskattningsbehörighet trädde i kraft den 1 januari 1996. Enligt motiveringen till regeringens proposition (RP 131/1995 rd) var syftet med detta stadgande att skapa förutsättningar att koncentrera beskattningen av uttryckligen stora företag till en särskild enhet som skulle inrättas vid Nylands länsskatteverk. Med stora företag avses företag eller koncernrelaterade företag vilkas omsättning eller koncernomsättning är minst 300 miljoner mark. Gränserna för omsättningen fastställs i 29 § förordningen om skatteförvaltningen (1707/1995). Antalet företag i denna storleksordning uppskattas till ca 3 000. Av dessa finns ca 60—80 % i Nyland, och beskattningen av dem verkställs för närvarande vid Nylands länsskatteverk.

## 2. Föreslagna ändringar

Länsskatteverkens tjänsteområden lösgörs från länsindelningen

Enligt den nya länsstyrelselagen (22/1997) minskas antalet län från nuvarande elva till fem. Lagen träder i kraft den 1 september 1997. Eftersom länsskatteverkens tjänsteområden enligt gällande lag är ett län, skulle länsskatteverkens tjänsteområden samtidigt ändras så att de motsvarar den nya länsindelningen.

Den handledning och service som ges skatteförvaltningens kunder samt övervakningen av dem kan inte ordnas på ett ändamålsenligt sätt om länsskatteverkens tjänsteområden ändras den 1 september 1997. Det skulle inte heller i övrigt vara möjligt att inom denna tidsrymd anpassa förvaltningen till den nya länsindelningen. Vid utformningen av verksamhetsområdena för beskattningens regionalförvaltning är det viktigt att se till att ett ämbetsverks kunder blir tillräckligt många för att den service och

handledning som erbjuds dem samt övervakningen skall kunna vara av hög kvalitet och effektiv. Ämbetsverk som bildas på regionala grunder bör vara likartade och sinsemellan jämförbara. De geografiska avstånden inom ämbetsverkets verksamhetsområde och avstånden mellan de olika enheterna bör vara ändamålsenliga. Likaså skall frågor i anslutning till personalplaceringen kunna avgöras på ett tillfredsställande sätt. Verksamhetsområdet skall vara sådant att ämbetsverkets interna organisation kan byggas upp kring starka och funktionsdugliga enheter. Dessutom skall verksamhetsområdet kunna anpassas till hur den övriga offentliga förvaltningens och dess referensgruppers funktioner har ordnats.

Det föreslås därför att länsskatteverkens tjänsteområden lösgörs från länsindelningen. Samtidigt föreslås benämningen länsskatteverk ändrad till skatteverk. Sålunda skall t.ex. Nylands länsskatteverk benämnas Nylands skatteverk och Mellersta Finlands länsskatteverk Mellersta Finlands skatteverk. Ändring förutsätter att benämningen ändras i 1, 4, 5, 7, 8 och 13 § lagen om skatteförvaltningen.

Enligt statsrådets principbeslut av den 6 februari 1997 skall områdesindelningen för statens regionala myndigheter baseras på den områdesindelning som förbunden på landskapsnivå följer, så att en myndighets tjänsteområde består av ett eller flera landskapsförbunds verksamhetsområden. Avsikten är att principbeslutet skall vara utgångspunkten för beslutet om skatteverkens verksamhetsområden. Det föreslås emellertid inte stadgat i lag om grunderna för bestämmandet av de föreslagna skatteverkens tjänsteområden, eftersom det inte är möjligt att före den 1 september 1997 sätta i kraft områdesindelningen för förbunden på landskapsnivå. Situationen kan dessutom bli särskilt problematisk för skatteförvaltningens funktioner om skatteverkens tjänsteområden är beroende av de förändringar som eventuellt görs i landskapsförbundens verksamhetsområden.

Det föreslås därför att 1 § lagen om skatteförvaltningen ändras så att statsrådet beslutar om skatteverkens antal, tjänsteområden och namn. Skattestyrelsen kan med stöd av gällande lag utgående från länsindelningen bestämma att två eller flera län har ett gemensamt länsskatteverk. Förslaget innebär i detta avseende att behörigheten överförs uppåt från skattestyrelsen till statsrådet.

Avsikten är att skatteverkens verksamhetsområden i enlighet med statsrådets principbeslut från och med den 1 september 1997 med vissa undantag utgörs av verksamhetsområdet för ett eller flera förbund på landskapsnivå. Avvikelserna berör områdena kring Orimattila, Vammala och Heinola. Också i fråga om dessa områden är avsikten att skatteverkens tjänsteområden senare så snart som möjligt skall justeras så att de motsvarar verksamhetsområdena för förbunden på landskapsnivå. Till denna del motsvarar de planerade ändringarna de föreslagna ändringar som framgår av kommittébetänkandet Regionalförvaltning 2000 som uppgjorts vid inrikesministeriet (kommittébetänkande 1997:2).

Regeringen har för avsikt att avlåta en särskild proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om länsrätterna (RP /1997 rd). Enligt förslaget kvarstår länsrätternas domkretsar tills vidare oförändrade. Avsikten är att i framtiden på nytt uppta både skatteverkens tjänsteområden och länsrätternas domkretsar till prövning. Den av justitieministeriet tillsatta Förvaltningsdomstolskommissionen uppställde i sitt betänkande av den 28 januari 1997 som ett mål att utveckla förvaltningsrättskipningen så att de nuvarande 11 länsrätterna ersätts med fem förvaltningsdomstolar, vilkas domkretsar avviker från den nya länsindelningen. Det av skattestyrelsen tillsatta projektet Skatteförvaltningen 2001 avlät sin rapport den 29 november 1996. Syftet med projektet var att utveckla skatteverkens verksamhetsområden så att det nuvarande antalet av 10 länsskatteverk skulle kunna minskas. Målet är fem till åtta länsskatteverk. Både från justitieförvaltningens och skatteförvaltningens synpunkt är det ändamålsenligt och på lång sikt eftersträvarvärt att förvaltningsdomstolarnas domkretsar och skatteverkens tjänsteområden är enhetliga åtminstone vad gäller de yttre gränserna.

Organisationsplan för beskattningen av stora företag

När 13 § lagen om skatteförvaltningen stiftades var avsikten att koncentrera beskattningen av stora företag till en särskild enhet vid Nylands länsskatteverk. I samband med den fortsatta beredningen framgick det emellertid att enheten i alltför hög grad skulle avvika från de andra enheterna vid Nylands

länsskatteverk både i fråga om uppgifter och kunder, varvid Nylands länsskatteverk både i funktionellt och administrativt hänseende skulle bli oändamålsenligt. Skattestyrelsen tillsatte därför som en del av projektet Skatteförvaltningen 2001 ett delprojekt med uppdrag att lägga fram ett förslag till hur beskattningen av stora företag och företag med internationell verksamhet skulle kunna koncentreras till en separat enhet som är direkt underställd skattestyrelsen. Sedan projektet presenterat sitt förslag i september 1996 har ärendets beredning fortgått vid skattestyrelsen på basis av de utlåtanden som gavs om förslaget. Det mest ändamålsenliga alternativet har ansetts vara att inrätta ett separat skatteverk. Såsom ett i administrativt hänseende separat skatteverk kunde det specialisera sig på beskattningen av stora företag. Avsikten är att öka skatteförvaltningens beredskap att med kvalitet och effektivitet ge service samt handledda och övervaka de stora företag som utgör kundkretsen, samtidigt som skatteförvaltningens verksamhet också i övrigt ordnas på ett ändamålsenligt sätt.

I lagens 1 § stadgas om skatteförvaltningens ämbetsverk. Enligt den föreslagna ändringen av lagrummet består skatteförvaltningen av skattestyrelsen och skatteverken. Avsikten är att statsrådet beslutar om ämbetsverkets namn och tjänsteområde samtidigt som det beslutar om de andra skatteverkens namn och tjänsteområden. Därefter bestämmer skattestyrelsen med stöd av 13 § lagen om skatteförvaltningen om koncernskatteverkets behörighet. Ämbetsverkets kunder bestäms på de grunder som framgår av det nämnda lagrummet på basis av företagets omsättning. Omsättningens storlek bestäms genom förordning. Avsikten är att koncernskatteverket skall inleda sin verksamhet den 1 januari 1998. Ämbetsverkets kunder kommer under det första skedet att bestå av ungefär de hundra största företagen och koncernerna. Ämbetsverket får då i praktiken ca 2 000 företag som kunder, dvs. ungefär en procent av alla ca 230 000 företag.

Eftersom avsikten är att koncentrera beskattningen av stora företag i hela landet till koncernskatteverket, föreslås att till 1 § 2 mom. lagen om skatteförvaltningen fogas ett förtydligande stadgande, enligt vilket ett ämbetsverks tjänsteområde enligt 13 § kan omfatta också hela landet. På motsvarande sätt är det ändamålsenligt att koncentrerat

vid Helsingfors skatterättelsenämnd behandla alla rättelseyrkanden som rör dessa företag. På detta sätt kan den skattskyldiges rättssäkerhet tryggas genom en tillräcklig enhetlighet och sakkunskap samt genom en snabb behandling. Det föreslås därför att till lagens 1 § 3 mom. fogas ett stadgande, enligt vilket skattestyrelsen bestämmer vilken skatterättelsenämnd som är behörig om ett skatteverks tjänsteområde omfattar hela landet.

### Övriga förslag

I 1, 4 och 7 §§ lagen om skatteförvaltningen föreslås dessutom vissa justeringar av teknisk natur. I lagens 1 § 3 mom. föreslås fortsättningsvis ingå bestämmelser om skattedistriktet. Samtidigt föreslås det att till detta moment överförs bestämmelsen i nuvarande 4 § om att det i varje skattedistrikt finns en skatterättelsenämnd. Skatteverkets interna organisation föreslås däremot bli fastställd genom dess egen arbetsordning, precis som situationen för närvarande är vid länskatteverken.

### 3. Propositionens verkningar

Propositionen gör det möjligt för länskatteverken att fortsätta verka inom sina nuvarande tjänsteområden oberoende av att länsindelningen ändras den 1 september 1997. Beskattningen av stora företag i hela landet koncentreras på landsomfattande nivå från och med den 1 januari 1998. Arrangemanget är avsett att bli permanent.

Propositionen har inga väsentliga ekonomiska verkningar. De behövliga tjänsteregleringarna kommer huvudsakligen att genomföras genom skatteförvaltningens interna arrangemang.

### 4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet utgående från skattestyrelsens förslag

och med beaktande av Skatteförvaltningen 2001- projektets förslag och därom avgivna utlåtanden. Propositionen beaktar även de förslag som ingick i projektet Regionalförvaltning 2000. Vidare har beaktats statsrådets principbeslut av den 6 februari 1997 om förenhetligande av statens regionindelning samt Förvaltningsdomstolskommissionens förslag till inrättande av regionala förvaltningsdomstolar (kommittébetänkande 1997:4). Diskussioner har dessutom förts med justitieministeriet och inrikesministeriet, vilka särskilt har ombetts avge utlåtanden i saken. Ett utlåtande har likaså begärts av Finlands kommunförbund.

### 5. Närmare bestämmelser och föreskrifter

Avsikten är att efter lagens ikraftträdande ändra förordningen om skatteförvaltningen samt att utfärda ett särskilt statsrådsbeslut om skatteverken. Vidare skall skattestyrelsen utfärda ett beslut om koncernskatteverket. Utkast till förordningen och besluten bifogas denna proposition.

### 6. Ikraftträdande

Avsikten är att de föreslagna ändringarna skall träda i kraft samtidigt som den nya länsstyrelselagen, dvs. den 1 september 1997. Det föreslås att till lagens ikraftträdesstadgande fogas ett övergångsstadgande. Enligt detta avser hänvisningar i andra lagar eller förordningar till länskatteverket efter denna lags ikraftträdande skatteverket. Hänvisningar till skattebyrån och skattedirektören gäller det skatteverk som skattebyrån hänförs till eller vars tjänsteman vederbörande skattedirektör är.

Med stöd av vad som anförs ovan förelägs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av lagen om skatteförvaltning

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen den 18 december 1995 om skatteförvaltningen (1557/1995) 1 §, 4 § 1—3 mom., 5, 7 och 8 §, 12 § 2 mom. samt 13 § 1 mom. och 2 mom. 4 punkten som följer:

#### 1 §

##### *Skatteförvaltningen*

För beskattningen finns under finansministeriet en skatteförvaltning som består av skattestyrelsen och skatteverket. Skatteförvaltningen kan också omfatta andra enheter enligt vad som särskilt bestäms om dem.

Skatteförvaltningen leds av skattestyrelsen. Under skattestyrelsen finns skatteverk, vilkas antal, namn och tjänsteområde bestäms av statsrådet. Ett skatteverks tjänsteområde kan enligt 13 § omfatta även hela landet.

Vederbörande skatteverk fastställer inom sitt tjänsteområde skattedistrikt, till vilka hör en eller flera kommuner. Inom varje skattedistrikt finns en skattebyrå och en skatterättelsenämnd. Om ett skatteverks tjänsteområde omfattar hela landet, bestämmer skattestyrelsen vilken skatterättelsenämnd som är behörig.

#### 4 §

##### *Skatterättelsenämnden och dess sammansättning*

Skatterättelsenämnden kan arbeta uppdelad på sektioner.

Skatterättelsenämnden har en ordförande och minst två andra medlemmar från varje kommun som hör till skattedistriktet, enligt vad skatteverket bestämmer efter att ha hört berörda kommuner.

Ordförande i nämnden och ordförandens ställföreträdare vid förfall för honom är en av skatteverket förordnad tjänsteman inom skatteförvaltningen. Kommunfullmäktige väljer för fyra kalenderår i sänder de övriga medlemmarna i nämnden, med undantag av ordföranden, samt suppleanter för dem.

#### 5 §

##### *Bevakning av skattetagarnas rätt*

Statens, kommunens, församlingens och folkpensionsanstaltens rätt vid beskattningen och vid ändringssökande i den bevakas av det av skatteverket och kommunen förordnade skatteombudet, varom stadgas närmare genom förordning.

#### 7 §

##### *Anmälan om skattebrott och bokföringsbrott till åklagaren och förande av talan*

Då det är fråga om skatter och avgifter om vilka stadgas närmare genom förordning, har skattestyrelsen och skatteverket rätt att på statens vägnar för väckande av talan anmäla skattebrott till åklagaren och att genom ombud föra statens talan i mål som gäller åtal eller skadestånd på grund av sådana brott. Samma rätt har på kommunens vägnar kommunstyrelsen i mål som gäller kommunalskatt och fastighetsskatt.

Skattestyrelsen och skatteverket har dessutom rätt att anmäla uppdagade bokföringsbrott till åklagaren för väckande av åtal och att genom ombud föra statens talan i målet.

Vill skattestyrelsen använda sig av den rätt som nämns i 1 och 2 mom., skall den om detta underrätta skatteverket, vilket då inte får föra talan i samma mål.

#### 8 §

##### *Förande av talan i vissa fall*

Vid en sådan rättegång rörande skatter och försäkringspremier, som inte gäller ändringssökande i beskattningen, får skattestyrelsen och skatteverket vid sidan av statens rätt bevaka också berörda kommuners och församlingars samt folkpensionsanstal-

tens rätt, om dessa skattetagare inte själva gör det.

12 §

*Uppbörd av beskattningskostnader*

-----  
Om andra skattetagare än staten inte nöjer sig med sin andel av kostnaderna, skall de hos skattestyrelsen yrka på rättelse av beslutet om att uppbära kostnaderna till staten. Över skattestyrelsens beslut på rättelseyrkandet får besvär anföras enligt förvaltningsprocesslagen (586/1996).

13 §

*Överföring av beskattningsbehörighet*

Med avvikelse från vad som stadgas annanstans i lag om det skatteverk och den skatterättelsenämnd som är behöriga vid beskattningen, kan skattestyrelsen förordna att

ett annat skatteverk och en annan skatterättelsenämnd, i den omfattning som skattestyrelsen bestämmer, skall vara behöriga beskattningsmyndigheter.

Skattestyrelsens förordnande enligt 1 mom. kan gälla:

-----  
4) andra enskilda skattskyldiga, om deras rätt till en opartisk beskattning kan äventyras hos det behöriga skatteverket.  
-----

Denna lag träder i kraft den 1997.

Vad som i någon annan lag eller förordning bestäms om länsskatteverk gäller efter denna lags ikraftträdande skatteverk och vad som i någon annan lag eller förordning bestäms om skattebyrå eller skattedirektör gäller efter denna lags ikraftträdande det skatteverk som skattebyrån hänförs till eller vars tjänsteman skattedirektören är.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Helsingfors den 30 april 1997

**Republikens President**

**MARTTI AHTISAARI**

Minister *Arja Aho*

## Lag

### om ändring av lagen om skatteförvaltning

I enlighet med riksdagens beslut ändras i lagen den 18 december 1995 om skatteförvaltningen (1557/1995) 1 §, 4 § 1—3 mom., 5, 7 och 8 §, 12 § 2 mom. samt 13 § 1 mom. och 2 mom. 4 punkten som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

1 §

#### *Skatteförvaltningen*

För beskattningen finns under finansministeriet en skatteförvaltning som består av skattestyrelsen och länsskatteverken. Skatteförvaltningen kan också omfatta andra enheter enligt vad som stadgas särskilt.

Skatteförvaltningen leds av skattestyrelsen. För beskattningens regionalförvaltning finns länsskatteverk med länen som tjänsteområden. Skattestyrelsen kan bestämma att två eller flera län har ett gemensamt länsskatteverk.

Ett länsskatteverk består av skattebyråer och andra enheter. För skatterättelsenämnden finns vid länsskatteverket skattedistrikt, till vilka hör en eller flera kommuner, enligt vad länsskatteverket bestämmer. I varje skattedistrikt finns också en skattebyrå.

4 §

#### *Skatterättelsenämnden och dess sammansättning*

I varje skattedistrikt finns en skatterättelsenämnd, som kan arbeta uppdelad på sektioner.

Skatterättelsenämnden har en ordförande och minst två andra medlemmar från varje kommun som hör till skattedistriktet, enligt vad länsskatteverket bestämmer efter att ha hört berörda kommuner.

Ordförande i nämnden och ordförandens ställföreträdare vid förfall för honom är en av länsskatteverket förordnad tjänsteman inom skatteförvaltningen. Kommunfullmäktige väljer för fyra kalenderår i sänder de övriga medlemmarna i nämnden, med undan-

1 §

#### *Skatteförvaltningen*

För beskattningen finns under finansministeriet en skatteförvaltning som består av skattestyrelsen och *skatteverken*. Skatteförvaltningen kan också omfatta andra enheter enligt vad som särskilt bestäms om dem.

Skatteförvaltningen leds av skattestyrelsen. *Under skattestyrelsen finns skatteverk, vilkas antal, namn och tjänsteområde bestäms av statsrådet. Ett skatteverks tjänsteområde kan enligt 13 § omfatta även hela landet.*

*Vederbörande skatteverk fastställer inom sitt tjänsteområde skattedistriktet, till vilka hör en eller flera kommuner. Inom varje skattedistrikt finns en skattebyrå och en skatterättelsenämnd. Om ett skatteverks tjänsteområde omfattar hela landet, bestämmer skattestyrelsen vilken skatterättelsenämnd som är behörig.*

4 §

#### *Skatterättelsenämnden och dess sammansättning*

Skatterättelsenämnden kan arbeta uppdelad på sektioner.

Skatterättelsenämnden har en ordförande och minst två andra medlemmar från varje kommun som hör till skattedistriktet, enligt vad *skatteverket* bestämmer efter att ha hört berörda kommuner.

Ordförande i nämnden och ordförandens ställföreträdare vid förfall för honom är en av *skatteverket* förordnad tjänsteman inom skatteförvaltningen. Kommunfullmäktige väljer för fyra kalenderår i sänder de övriga medlemmarna i nämnden, med undantag av ordföranden, samt suppleanter för dem.

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

tag av ordföranden, samt suppleanter för dem.

---

## 5 §

*Bevakning av skattetagarnas rätt*

Statens, kommunens, församlingens och folkpensionsanstaltens rätt vid beskattningen och vid ändringssökande i den bevakas av skatteombudet som förordnas av länsstatteverket och kommunen, varom stadgas närmare genom förordning.

## 7 §

*Anmälan om skattebrott och bokföringsbrott till åklagaren och förande av talan*

Då det är fråga om skatter och avgifter om vilka stadgas närmare genom förordning, har skattestyrelsen och länsstatteverket rätt att på statens vägnar för väckande av talan anmäla skattebrott till åklagaren och att genom ombud föra statens talan i mån som gäller åtal eller skadestånd på grund av sådana brott. Samma rätt har på kommunens vägnar kommunstyrelsen i mål som gäller kommunalskatt.

Skattestyrelsen och länsstatteverket har dessutom rätt att anmäla uppdagade bokföringsbrott till åklagaren för väckande av åtal och att genom ombud föra statens talan i målet.

Vill skattestyrelsen använda sig av den rätt som nämns i 1 och 2 mom., skall den om detta underrätta länsstatteverket, vilket då inte får höra talan i samma mål.

## 8 §

*Förande av talan i vissa fall*

Vid en sådan rättegång rörande skatter och försäkringspremier, som inte gäller ändringssökande i beskattningen, får skattestyrelsen och länsstatteverket vid sidan av statens rätt bevaka också berörda kommuners och församlingars samt folkpensionsanstaltens rätt, om dessa skattetagare inte själva gör det.

## 5 §

*Bevakning av skattetagarnas rätt*

Statens, kommunens, församlingens och folkpensionsanstaltens rätt vid beskattningen och vid ändringssökande i den bevakas av *det av skatteverket och kommunen förordnade skatteombudet*, varom stadgas närmare genom förordning.

## 7 §

*Anmälan om skattebrott och bokföringsbrott till åklagaren och förande av talan*

Då det är fråga om skatter och avgifter om vilka stadgas närmare genom förordning, har skattestyrelsen och *skatteverket* rätt att på statens vägnar för väckande av talan anmäla skattebrott till åklagaren och att genom ombud föra statens talan i mål som gäller åtal eller skadestånd på grund av sådana brott. Samma rätt har på kommunens vägnar kommunstyrelsen i mål som gäller kommunalskatt och fastighetsskatt.

Skattestyrelsen och *skatteverket* har dessutom rätt att anmäla uppdagade bokföringsbrott till åklagaren för väckande av åtal och att genom ombud föra statens talan i målet.

Vill skattestyrelsen använda sig av den rätt som nämns i 1 och 2 mom., skall den om detta underrätta *skatteverket*, vilket då inte får föra talan i samma mål.

## 8 §

*Förande av talan i vissa fall*

Vid en sådan rättegång rörande skatter och försäkringspremier, som inte gäller ändringssökande i beskattningen, får skattestyrelsen och *skatteverket* vid sidan av statens rätt bevaka också berörda kommuners och församlingars samt folkpensionsanstaltens rätt, om dessa skattetagare inte själva gör det.



Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

## 12 §

*Uppbörd av beskattningskostnader*

Om andra skattetagare än staten inte nöjer sig med sin andel av kostnaderna, skall de hos skattestyrelsen yrka på rättelse av beslutet om att uppbära kostnaderna till staten. Över skattestyrelsens beslut på rättelseyrkandet får besvär anföras enligt lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden.

Om andra skattetagare än staten inte nöjer sig med sin andel av kostnaderna, skall de hos skattestyrelsen yrka på rättelse av beslutet om att uppbära kostnaderna till staten. Över skattestyrelsens beslut på rättelseyrkandet får besvär anföras enligt *förvaltningsprocesslagen (586/1996)*.

## 13 §

*Överföring av beskattningsbehörighet*

Med avvikelse från vad som stadgas annanstans i lag om det länsskatteverk och den skatterättelsenämnd som är behöriga vid beskattningen, kan skattestyrelsen förordna att ett annat länsskatteverk och en annan skatterättelsenämnd, i den omfattning som skattestyrelsen bestämmer, skall vara behöriga beskattningsmyndigheter.

Skattestyrelsens förordnande enligt 1 mom. kan gälla

4) andra enskilda skattskyldiga, om deras rätt till en opartisk beskattning kan äventyras hos det behöriga länsskatteverket.

## 13 §

*Överföring av beskattningsbehörighet*

Med avvikelse från vad som stadgas annanstans i lag om det *skatteverk* och den skatterättelsenämnd som är behöriga vid beskattningen, kan skattestyrelsen förordna att ett annat *skatteverk* och en annan skatterättelsenämnd, i den omfattning som skattestyrelsen bestämmer, skall vara behöriga beskattningsmyndigheter.

Skattestyrelsens förordnande enligt 1 mom. kan gälla:

4) andra enskilda skattskyldiga, om deras rätt till en opartisk beskattning kan äventyras hos det behöriga *skatteverket*.

*Denna lag träder i kraft den 1997.*

*Vad som i någon annan lag eller förordning bestäms om länsskatteverk gäller efter denna lags ikraftträdande skatteverk och vad som i någon annan lag eller förordning bestäms om skattebyrå eller skattedirektör gäller efter denna lags ikraftträdande det skatteverk som skattebyrån hänförs till eller vars tjänsteman skattedirektören är.*

*Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.*

Utkast

## Förordning

### om ändring av förordningen om skatteförvaltningen

På föredragning av ministern för handläggning av ärenden som hör till finansministeriets verksamhetsområde

ändras i förordningen den 22 december 1996 om skatteförvaltningen (1707/1995) mellanrubriken före 8 §, 8—13 §, 15 §, 18 § 1 och 3 mom., 19 § 1 mom., 20 och 21 §, 22 § 2 och 3 mom., 23 § 2 och 4 mom., 24 §, 25 § 1 och 3 mom., 27, 28, och 30 § som följer:

#### *Skatteverken*

##### 8 §

#### *Uppgifter*

Skatteverket skall inom sitt tjänsteområde verkställa beskattningen, uppbära och indriva skatter och avgifter, sköta skattekontrollen samt ordna bevakningen av skattetagarnas rätt vid beskattningen, enligt vad som stadgas särskilt. Skatteverket skall utföra de utrednings-, försöks-, uppföljnings- och planeringsuppgifter samt de övriga uppgifter som skattestyrelsen ålägger verket eller som enligt särskilda stadganden och föreskrifter ankommer på det.

##### 9 §

#### *Servicepunkternas lokalisering*

Skatteverket bestämmer var dess enheter och övriga servicepunkter skall vara belägna.

##### 10 §

#### *Skatteverkets arbetsordning*

Om skatteverkets verksamhetsorganisation bestäms i dess arbetsordning, som fastställs av chefen för skatteverket. Den som är enhetschef inom skatteverket bestämmer om enhetens interna organisation och om organiseringen av enhetens uppgifter.

##### 11 §

#### *Avgörandet av ärenden*

De ärenden som ankommer på skatteverket avgörs av chefen för skatteverket eller av någon annan tjänsteman, enligt vad som bestäms i arbetsordningen. Ärenden som enligt skatteverkets arbetsordning ankommer på en enhet skall avgöras av enhetschefen eller av någon annan tjänsteman som denne förordnat.

Chefen för skatteverket kan i enskilda fall av särskilt skäl överta avgörande av ett ärende som annars skulle avgöras av någon som lyder under honom. Motsvarande rätt har även andra tjänstemän som enligt arbetsordningen givits rätt att avgöra ärenden.

##### 12 §

#### *Ställföreträdare för chefen för skatteverket*

Vid förhinder för chefen för skatteverket träder i hans ställe en av honom förordnad tjänsteman vid skatteverket.

##### 13 §

#### *Medlemsantal och meddelande om val*

Skatteverket skall meddela kommunerna vad som beslutats om antalet medlemmar i skatterättelsenämnden. Kommunen skall i god tid före början av nämndens mandattid

meddela skatteverket vilka som valts in i nämnden.

## 15 §

*Sektioner*

Skatterättelsenämnden beslutar om antalet sektioner i nämnden, om uppgiftsfördelningen mellan sektionerna och om deras medlemmar. En sektion skall alltid ha minst två medlemmar utöver den som är ordförande. Sektionsordförande är en av skatteverket förordnad tjänsteman vid skatteförvaltningen.

## 18 §

*Skatteombud*

Skatteverket förordnar en eller flera tjänstemän inom skatteförvaltningen eller andra personer till skatteombud vid skatteverket, med uppgift att bevaka statens rätt vid beskattningen. Kommunen förordnar en eller flera personer till skatteombud, med uppgift att bevaka kommunens, församlingarnas samt folkpensionsanstaltens rätt vid beskattningen. Kommunen skall underrätta skatteverket om sådana förordnande.

Skatteverket bistår det av kommunen förordnade skatteombudet med dennes kansli-  
göromål.

## 19 §

*Skatteombudets uppgifter*

Skatteombudet skall, utöver vad som stadgas eller föreskrivs någon annanstans, begära vittnesförhör i ärenden som är anhängiga hos skatteverket, skatterättelsenämnden, länsrätten eller högsta förvaltningsdomstolen samt företräda staten, kommunen, församlingen och folkpensionsanstalten vid vittnesförhör.

## 20 §

*Personalen, ledningen och ansvaret*

Generaldirektören leder skattestyrelsen.

Generaldirektören ansvarar för att de verksamhetsprinciper som har fastställts av direktionen följs inom skatteförvaltningen.

Skatteverket leds av en för uppgiften förordnad skattedirektör eller överdirektör, som ansvarar för att de resultatmål som har uppställts för skatteverket nås.

Cheferna för de olika enheterna inom skatteförvaltningen ansvarar för att den verksamhet som de leder ger resultat och utvecklas samt för att uppgifterna sköts på ett ändamålsenligt sätt.

Inom skatteförvaltningen finns dessutom annan personal.

## 21 §

*Behörighetsvillkor*

Av generaldirektören, skattestyrelsens överdirektör, en direktör och biträdande direktör som är chef för en resultatenhets samt av cheferna för skatteverken förutsätts i praktiken ådagalagd ledarförmåga. Av andra direktörer och biträdande direktörer vid skattestyrelsen samt av tjänstemän som är chefer för skatteverkens resultatenheter förutsätts ledarförmåga.

Dessutom krävs:

1) av generaldirektören högre högskoleexamen, förtrogenhet med förvaltningsområdets verksamhet samt erfarenhet av ledarskap,

2) av skattestyrelsens överdirektör, direktörer och biträdande direktörer högre högskoleexamen och god förtrogenhet med tjänstens uppgiftsområde,

3) av cheferna för skatteverken högre högskoleexamen och god förtrogenhet med tjänstens uppgiftsområdet,

4) av de tjänstemän som är chefer för skatteverkens resultatenheter högskoleexamen och förtrogenhet med tjänstens uppgiftsområdet.

## 22 §

*Ledigförklaring av tjänster*

De tjänster inom skatteförvaltningen som har placerats vid skattestyrelsen samt tjänsten som chef för ett skatteverk ledigförklaras av skattestyrelsen.

Övriga tjänster inom skatteförvaltningen vilka har placerats vid ett skatteverk ledig-

förklaras av skatteverket.

23 §

*Utnämning*

-----  
 Direktionen utnämner skattestyrelsens överdirektör och direktörer samt cheferna för skatteverken.  
 -----

Skatteverket utnämner skatteverkets övriga tjänstemän.

Skattestyrelsens personal i arbetsavtalsförhållande anställs av skattestyrelsen och skatteverkets personal i arbetsavtalsförhållande anställs av skatteverket.

24 §

*Beviljande av tjänstledighet*

Generaldirektören beviljas tjänstledighet av finansministeriet och cheferna för skatteverken beviljas tjänstledighet av skattestyrelsen.

25 §

*Uppbörd av beskattningskostnader*

Nylands skatteverk skall årligen, i samband med redovisningen av skatteintäkterna i mars, juni, september och december hos kommunerna, den evangelisk-lutherska kyrkans församlingar och folkpensionsanstalten uppbära deras andelar av de beskattningskostnader som skattestyrelsen har fastställt enligt 11 § lagen om skatteförvaltningen.

-----  
 I samband med uppbörden av beskattningskostnaderna skall Nylands skatteverk

meddela kommunerna, den evangelisk-lutherska kyrkans församlingar och folkpensionsanstalten beloppet av de beskattningskostnader som avses i 11 § lagen om skatteförvaltningen.

27 §

Skatteverken skall, utöver vad som stadgas annanstans i lag, hos skattestyrelsen göra framställningar i sådana till verkets område hörande ärenden som skall handläggas av finansministeriet eller skattestyrelsen.

28 §

Skattestyrelsen och skatteverken fattar för egen del de beslut som enligt statstjänstemannalagen (750/1994), statstjänstemannaförordningen (971/1994) och lagen om statens tjänstekollektivavtal (664/1970) skall fattas av ämbetsverket i fråga.

Skattestyrelsen fattar emellertid, med undantag för generaldirektörstjänsten, beslut om inrättande, överföring och indragning av tjänster inom skatteförvaltningen samt beslut som gäller cheferna för skatteverken och chefstjänsterna. Dessutom fastställer skattestyrelsen lönerna för de arbetsgivartjänstemän inom skatteförvaltningen som avses i 10 § statstjänstemannaförordningen.

30 §

*Arvoden*

Skattestyrelsen fastställer grunderna för arvoden och resekostnadsersättningar till skatterättelsenämndens medlemmar och sakkunniga samt till de skatteombud som förordnats av skatteverken.

-----  
 Denna förordning träder i kraft den 199 .

Utkast till beslut

## Statsrådets beslut

### om skatteverken

Statsrådet har med stöd av 1 § 2 mom. lagen den 18 december 1995 om skatteförvaltningen (1557/1995), sådant det lyder i lagen /1977, på föredragning av finansministeriet beslutat:

#### 1 §

##### *Skatteverkens namn och tjänsteområden*

Följande skatteverk är underställda Skattestyrelsen:

1) Nylands skatteverk, vars tjänsteområde utgörs av Nylands förbunds och Östra Nylands förbunds verksamhetsområden samt av Orimattila stad och Artsjö kommun,

2) Västra Finlands skatteverk, vars tjänsteområde utgörs av Egentliga Finlands förbunds och Satakuntaliittos verksamhetsområden, landskapet Åland samt Vammala stad och Suodenniemi samt Äetsä kommun.

3) Tavastlands skatteverk, vars tjänsteområde utgörs av Pirkanmaan liittos, Hämeen liittos och Päijät-Hämeen liittos verksamhetsområden med undantag för Heinola, Orimattila och Vammala städer samt Artsjö, Hartola, Suodenniemi och Äetsä kommuner,

4) Sydöstra Finlands skatteverk, vars tjänsteområde utgörs av Etelä-Savon maakuntaliittos, Etelä-Karjalan liittos och Kymenlaakson liittos verksamhetsområden samt Heinola stad och Hartola samt Sysmä kommuner,

5) Savolax skatteverk, vars tjänsteområde utgörs av Savon liittos verksamhetsområde,

6) Norra Karelens skatteverk, vars tjänsteområde utgörs av Pohjois-Karjalan liittos verksamhetsområde,

7) Västra Finlands skatteverk, vars tjänsteområde utgörs av Etelä-Pohjanmaan liittos, Österbottens förbunds och Keski-Pohjanmaan liittos verksamhetsområden,

8) Mellersta Finlands skatteverk, vars tjänsteområde utgörs av Keski-Suomen liittos verksamhetsområde,

9) Uleåborgs och Kajanalands skatteverk, vars verksamhetsområde utgörs av Pohjois-Pohjanmaan liittos och Kainuun liittos verksamhetsområden och

10) Lapplands skatteverk, vars tjänsteområde utgörs av Lapin liittos verksamhetsområde.

11) Koncernskatteverket, vars tjänsteområde utgörs av hela landet.

#### 2 §

##### *Ikraftträdande*

Detta beslut träder i kraft den 199 .

Utkast till beslut

## Skattestyrelsens beslut

### om Koncernskatteverket

Skattestyrelsen har med stöd av 1 § 3 mom. och 13 § lagen den 18 december 1995 om skatteförvaltningen (1557/1995), sådana de lyder i lagen /1997, bestämt:

#### 1 §

*Koncernskatteverket och behörig skatterättelsenämnd*

Om inte annat bestäms är Koncernskatteverket behörigt skatteverk och Helsingfors skattedistriktets skatterättelsenämnd behörig skatterättelsenämnd enligt 13 § lagen om skatteförvaltningen.

#### 2 §

*Koncernskatteverkets verksamhetsområde*

Koncernskatteverket är behörigt vid beskattningen av sådana koncernföretag vilka särskilt bestäms av Skattestyrelsen och vilkas bokslut enligt 3 a kap. bokföringslagen (655/1973) skall intas i ett koncernbokslut.

Koncernskatteverket är behörigt att handlägga uppgifter i anslutning till beskattningen av ovan nämnda skattskyldiga som enligt andra lagar, förordningar eller andra beslut eller bestämmelser ankommer på skatteverket, dock så att

1) Nylands skatteverk är behörigt att handha andra uppgifter som anges i lagen om skatteuppbörd (611/1978) eller andra med stöd av den nämnda lagen än i dess 4 e § angivna eller i annan lagstiftning föreskrivna eller bestämda uppgifter som hänför sig till skatteuppbörden, och

2) det skatteverk som enligt särskilda bestämmelser eller föreskrifter har ålagts uppgifterna är behörigt att verkställa sådan fastighetsbeskattning som avses i fastighetskatte-lagen (654/1992) och att fastställa sådan skogsvårdsavgift som avses i lagen om skogsvårdsföreningar (558/1950) samt att

sköta andra uppgifter i anslutning till ovan nämnda skatter.

#### 3 §

*Ikraftträdande*

Detta beslut träder i kraft den 1 januari 1998 och tillämpas

1) från och med skatteåret 1998, på de uppgifter som enligt lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) eller med stöd av den utfärdade bestämmelser eller föreskrifter ankommer på skatteverket samt från de räkenskapsperioder som utgår den 1 september 1997 eller därefter vid beskattningen av samfund och samfälliga förmåner,

2) från den 1 januari 1998, på de uppgifter som enligt lagen om förskottsuppbörd (1118/1996), lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift (366/1963) och lagen om beskattningen av begränsat skattskyldiga för inkomst och förmögenhet (627/1978) eller med stöd av nämnda lagar utfärdade bestämmelser eller föreskrifter ankommer på skatteverket, dock så att Koncernskatteverket är behörigt med avseende på de uppgifter som hänför sig till förskottsuppbörden, för första gången i fråga om förskott som räknas till godo vid beskattningen för de skatteår som nämns ovan i 1 punkten och från och med de betalningar som skall erläggas för januari 1998,

3) från och med den skatteperiod som börjar den 1 januari 1998, på de uppgifter som enligt mervärdesskattelagen (1501/1993) och lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/1966) eller med stöd av nämnda lagar utfärdade bestämmelser eller föreskrifter ankommer på skatteverket,

4) vid beskattningen för de skatteår som nämns i 1 punkten, på de uppgifter som enligt inkomstskattelagen (1535/1992), lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (360/1968), lagen om skattelättnader för sjöfarten (433/1981) eller med stöd av nämnda lagar utfärdade bestämmelser eller föreskrifter ankommer på skatteverket,

5) på uppgifter som enligt lagen om överlåtelseskatt (931/1996) eller med stöd av den utfärdade bestämmelser eller föreskrifter ankommer på skatteverket, i fråga om överlåtelser för vilka skattskyldigheten inträder den 1 januari 1998 eller därefter, dock så att värdepappershandlarens anmälan om överlåtelser skall ges till Koncernskatteverket för första gången år 1999,

6) från den 1 januari 1998, på de uppgifter som enligt lagen om gottgörelse för bolags-

skatt (1232/1988) eller med stöd av den utfärdade bestämmelser och föreskrifter ankommer på skatteverket, dock så att årsanmälan om dividender för första gången ges till Koncernskatteverket år 1999,

7) på de uppgifter som enligt lagen om källskatt på ränteinkomst (1341/1990) eller med stöd av den utfärdade bestämmelser och föreskrifter ankommer på skatteverket, för första gången i fråga om de betalningar som skall erläggas för januari 1998, och

8) på de uppgifter i anslutning till skatteuppbörden som avses i 2 § 2 mom. 1 punkten i fråga om sådana skatter och avgifter som Koncernskatteverkets behörighet enligt detta beslut omfattar.

Åtgärder som verkställigheten av detta beslut kräver får vidtas innan det träder i kraft.

---

