

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av lagen om aktiebolaget Kera Ab**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om aktiebolaget Kera Ab ändras på grund av att avsikten är att Kera Ab:s verksamhet skall bli riksomfattande vid ingången av år 1993. I samband härmed föreslås det att målen för bolagets verksamhet ändras så, att till lagen fogas ett stadgande om att bolaget i sin verksamhet beaktar i synnerhet små och medelstora företag och skillnaderna i utvecklingsnivån mellan olika delar av landet när bolaget vidtar sina finansieringsåtgärder.

I syfte att klargöra bolagets regionalpolitiska uppgift föreslås det att också grunderna för beviljande av det räntestöd som i statsbudgeten anvisas bolaget för dess finansieringsverksamhet skall ändras. För närvarande beviljas räntestödet genom beslut av statsrådet separat för varje lån som Kera Ab tar upp för finansiering av sin verksamhet. Efter ändringen skall bola-

get beviljas räntestöd på grundval av bolagets kreditstock, dvs. det totala beloppet av de gällande krediter som bolaget beviljar företag. Utöver detta s.k. grundräntestöd skall Kera Ab få tilläggsräntestöd inom utvecklingsområdets första och andra baszon samt för en större regional differentiering av räntan på de krediter som beviljas företagen i det s.k. Mellanfinland (Väli-Suomi). Dessutom är det nödvändigt att förlänga giltighetstiden för statsrådets fullmakter att ställa borgen för lån som bolaget har tagit upp.

Propositionen utgör en del av den aktuella regionalpolitiska totalreformen.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1993 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av år 1993.

MOTIVERING

**1. Nuläget och de föreslagna
ändringarna**

1.1. Ändring av målen för bolagets verksamhet

Avsikten är att Kera Ab:s verksamhet, i enlighet med regeringsprogrammet och riksdagens svar på regeringens proposition om statsbudgeten för 1992, skall bli riksomfattande vid ingången av år 1993. Bolagets verksamhetsområde utsträcktes redan den 1 juni i år till att omfatta hela landet. Detta var dock nödvändigt endast därför att bolaget skulle kunna bevilja s.k. konjunkturlån och sedermera också för att det även i södra Finland skulle kunna

bevilja lån för inledande av ny företagsverksamhet. Avsikten har varit att de lagstiftningssändringar som ansluter sig till att bolagets verksamhet blir riksomfattande i egentlig mening, såsom en ändring av målen för bolagets verksamhet och regleringen av ärenden som avser en regional differentiering av villkoren för finansieringsåtgärderna, skall göras separat i samband med den aktuella regeringspropositionen.

I 1 § i den gällande lagen fastställs att syftet med bolaget skall nås dels via regionalpolitiska mål och dels via utvecklandet av företagsverksamheten. Vad regionalpolitiken beträffar hän-

visas till de mål som stadgas i lagen om regionalpolitik (1168/88). I fråga om företagsverksamheten anges som mål att höja dess kvalitativa nivå genom främjande av näringsverksamheten. Eftersom bolaget när det blir riksomfattande får vidkännas en väsentlig ändring av sin verksamhet, som hittills har kännetecknats av verksamhet endast på regionalpolitiska grunder inom vissa bestämda områden, måste målen för bolagets verksamhet modifieras.

Den viktigaste målgruppen för Kera Ab:s regionalpolitiska verksamhet har varit de små och medelstora företagen. Det är således foljdriktigt att ett viktigt mål med tanke på bolagets hela verksamhet när det utsträcker sin verksamhet till att omfatta också södra Finland skall vara att riksomfattande främja verksamhetsförutsättningarna för små och medelstora företag. Detta är motiverat också därför att den utveckling som har rått de senaste åren både i Finland och i andra länder har framhävt de små och medelstora företagens betydelse för inledande av företagsverksamhet, för innovationer, för ökad export och framför allt för bibehållande och ökning av antalet arbetsplatser.

Kera Ab kunde fortsättningsvis finansiera andra än små och medelstora företag. Beslut om huruvida Kera Ab skulle få nedan i punkt 1.2 avsett räntestöd för krediter som det i sina olika områden beviljat åt dylika företag skulle särskilt fattas i statsrådets förbindelse om räntestöd till företaget. Avsikten vore då att Kera Ab skulle för sina krediter åt andra än små och medelstora företag erhålla räntestöd främst i form av basräntestöd inom det område i landet där det var verksamt före den 1 juni 1992.

Avsikten är att det faktum att Kera Ab:s verksamhet blir riksomfattande inte får försvaga bolagets förutsättningar att sköta den för Kera Ab fortfarande så centrala regionalpolitiska uppgiften. Därför är det nödvändigt att bolaget i sin verksamhet markantare än tidigare beaktar skillnaderna i utvecklingsnivån mellan landets olika delar när det vidtar olika finansieringsåtgärder. Det föreslås att ett stadgande om denna skyldighet fogas till 1 §. Dessutom föreslås det att till 11 § fogas stadganden, med stöd av vilka en fördelning av ett särskilt tilläggsräntestöd i överensstämmelse med de regionala skillnaderna i utvecklingsni-

vån är möjlig i fråga om de lån som bolaget beviljar.

1.2. Ändring av grunderna för beviljande av det räntestöd som bolaget får av staten

Statsrådet har med stöd av 11 § 1 mom. 1 punkten till Kera Ab kunnat utfärda förbindelser enligt vilka staten inom den fullmakt att godkänna lån som skall tas in i statsbudgeten betalar skillnaden mellan räntekostnaderna för de lån som bolaget under 1988—1993 tar upp för finansieringsverksamhet och en årlig ränta på minst 5 %. Genom de räntestöd som har beviljats med stöd av detta stadgande har bolaget beviljats ett stöd som i stort sett motsvarar det stöd som bolaget fick tidigare i form av långfristiga lån och lågräntelån som staten beviljade årligen i sin budget. Det föreslås att grunderna för beviljande av statens räntestöd ändras så att det räntestöd som bolaget får av staten skall ges enligt bolagets utlåningsbestånd i stället för det räntestöd som baserar sig på inlåning.

Ändringen är ändamålsenlig därför att bolaget då det blir riksomfattande får ett större behov av att markantare än tidigare styra den av staten beviljade finansieringen i enlighet med de viktigaste målen för bolagets verksamhet. Också den europeiska integrationen föranleder ett ökat behov av att å ena sidan styra och å andra sidan övervaka fördelningen av statsstödet. Administrativt är det nya arrangementet också klarare, eftersom det avsevärt förenklar motiveringen av det årliga behov av finansiering som staten beviljar bolaget och avsevärt förenklar en jämförelse av de årliga stödens inbördes storlek. Det nu rådande förfarandet har gjort det synnerligen besvärligt att övervaka systemet, i synnerhet då det de senaste åren har varit förknippat med flera specialarrangemang t.ex. i fråga om konjunkturlånen och det har krävts flera separata beslut om enskilda räntestöds krediter.

Staten skall för det första till bolaget betala ett s.k. grundräntestöd, som beräknas enligt bolagets kreditstock vid utgången av det år som föregår det år då räntestödet betalassamt enligt den kreditstock som uppstår av de krediter som bolaget beviljar årligen. Till bolaget skall dessutom betalas ett s.k. tilläggsräntestöd, som grundar sig på den kreditstock som uppstår av de krediter som bolaget beviljat

åriligen efter det att lagen har trätt i kraft. Till kreditstocken skall utöver skuldebrevslån även räknas finansiering som beviljats för finansiering av avbetalningshandel, factoring och leasing.

Avsikten är att grundrättestödet skall betalas enligt samma procentstorlek oberoende av var det företag som tar emot krediten är verksamt, och det skall betalas inom bolagets hela verksamhetsområde. Det grundrättestöd som gäller utvecklingslån och övriga speciallån, såsom lån för inledande av företagsverksamhet, skall vid behov kunna vara av en annan storlek. Avsikten är att tilläggsrättestödet skall betalas på regionala grunder differentierat så, att tilläggsrättestödet är störst inom den första och andra baszonen. Ett lägre tilläggsrättestöd än detta skall betalas i det s.k. Mellanfinland, som består av Kera Ab:s verksamhetsområde sådant det var innan bolagets verksamhetsområde den 1 juni 1992 utsträcktes till att omfatta hela landet med undantag av den första och andra baszonen. Detta område utgörs således av den tredje baszonen, Satakunda, Birkaland och Kymmene län. Till det område där tilläggsrättestöd skulle betalas skulle även höra områden som utsetts till specialområden för viss tid och ligger utanför det permanenta verksamhetsområdet. Bolaget bör inom sin finansiering beakta specialområdenas behov.

Avsikten är att grundrättestödets storlek skall bestämmas på grundval av en kalkyl, som beaktar sådana rättestödsförbindelser för enskilda lån som bolaget har fått redan hittills med stöd av gällande lag samt stöd som motsvarar rättestöd och som bolaget har fått av staten i annan form. Sådant stöd är t.ex. från dividendavgift befriat aktiekapital, av staten tidigare beviljade långfristiga budgetlån med låg ränta, Finlands Banks lågräntelån samt valutalån som bolaget har tagit upp med statens kursriskförbindelse. Avsikten är att med stöd av denna kalkyl genom statsrådsbeslut fastställa det genomsnittliga rättestöd enligt vilket grundrättestödet betalas till bolaget årligen. Grundrättestödets procentandel förblir i princip oförändrat. Det grundrättestöd som betalas till bolaget ökar för sin del årligen endast i den takt som bolagets kreditstock eventuellt växer.

En förbindelse som gäller tilläggsrättestöd kan gälla en viss tid, vilket innebär att statsrådet då det fattar beslut om tilläggsrättestöd kan besluta att tilläggsrättestöd av en viss

storlek betalas inom ifrågavarande områden endast till utgången av lånetiden för de krediter som beviljas under den bestämda tiden.

Både det antal krediter för vilka grundrättestöd kommer att beviljas och det antal krediter för vilka tilläggsrättestöd kommer att beviljas skall regleras med hjälp av den fullmakt att bevilja lån som varje år ingår i statens budgetproposition. Det ankommer på bolaget självt att besluta hur stor del av fullmakten det använder inom de områden som är berättigade till rättestöd av olika storlek. Detta ger å ena sidan bolagets verksamhet en tillräcklig flexibilitet att anpassa beviljandet enligt efterfrågan och å andra sidan att beakta det statliga rättestöd av annan storlek som fås på detta sätt.

Prosentsatsen för basrättestöd avses bli bestämd till 4,15 % och procentsatsen för tilläggsrättestöd i Mellanfinland till 2 % och utvecklingsområdets första och andra baszon till 3,7 %. Prosentsatserna för tilläggsrättestöd skulle tillämpas den tid som statsrådets förbindelse, utfärdad för en bestämd tid, gäller.

Avsikten är att rättestödet enligt de förbindelser som statsrådet med stöd av 11 § i gällande lag utfärdad slutbetalas på sätt som anges i förbindelserna.

1.3. Övriga ändringar

Enligt 9 § upptas 1982—1993 i statsbudgeten behövliga anslag för statsunderstöd till bolaget för finansiering av de utvecklingsunderstöd som bolaget beviljar företag. Stadgandet härrör från begynnelseskedet av bolagets verksamhet, då det enligt motiveringen till lagen behövdes för att göra det möjligt att bevilja utvecklingsunderstöd tills bolagets egna intäkter, när verksamheten har stabiliserat sig, räcker till för detta. Eftersom bolaget redan länge har beviljat utvecklingsunderstöd av sina egna vinstmedel, har paragrafen således blivit onödig i sin nuvarande form. Inte heller i statens budgetproposition för 1992 anvisades det längre någon ny fullmakt att bevilja rättestödslån.

Eftersom bolagets verksamhet dock i betydande utsträckning är beroende av de anslag som staten anvisar den i sin årliga budget, och eftersom det nu föreslagna nya systemet med rättestöd till bolaget kräver ett större rättestöd till bolaget än för närvarande, är det skäl att ge stadgandet om statsstöd en allmänare ordaly-

delse så att det gäller allt statsstöd och det att finansieringen skall differentieras regionalt med statsstödet.

Statsrådet har enligt 10 § rätt att utan krav på motsäkerhet, på de villkor som statsrådet bestämmer, ställa statlig proprieborgen som säkerhet för inhemska och utländska lån som Kera Ab har tagit upp. Borgen kan enligt nuvarande lag ställas till utgången av 1993. Stadgandets giltighetstid överensstämmer med giltighetstiden för den regionalpolitiska lagstiftningen. I syfte att säkerställa en fortsatt störföringsfri inlåning för Kera Ab är det nödvändigt att förlänga stadgandets giltighetstid med ett år i detta skede. Avsikten är att utreda en revidering av förfarandet med ställande av borgen, vilket kan inverka på stadgandets innehåll.

2. Propositionens ekonomiska och administrativa verkningar

En ändring av 11 § så, att statsrådet kan besluta om betalning av grundräntestöd och tillägsräntestöd till bolaget gör det möjligt att betala ett större räntestöd till bolaget än tidigare. Räntestödets belopp beror på de räntestödsprocenter som bestäms närmare i statsrådets beslut samt i sista hand på den fullmakt för bolaget att bevilja nya lån som riksdagen årligen godkänner i budgeten.

Den finansieringsverksamhet i södra Finland som ansluter sig till det faktum att bolagets verksamhet blir riksomfattande ökar statens behov av finansiering till bolaget i form av räntestöd samt ersättningar för kreditförluster. Å andra sidan förbättras små och medelstora företags tillgång på finansiering.

Vad Kera Ab:s organisation beträffar berättigas behovet av att inrätta tre nya regionkontor i södra Finland av det faktum att finansieringsverksamheten utsträcks till att omfatta södra Finland.

Propositionens innehåll har ingen direkt inverkan med avseende på EES-avtalet. Kera Ab:s finansieringsverksamhet skall dock ge

nomgå granskning enligt EES-avtalet i fråga om de maximala belopp av statsstöd till enskilda projekt som med stöd av EES-avtalets konkurrensbestämmelser skall fastställas för stödet till utvecklingsområden. Också i fråga om små och medelstora företag samt de maximala belopp för statsstöd som har fastställts för småföretag aktualiseras denna granskning. Vad Kera Ab beträffar är det härvid väsentligt, i vilken mån räntorna på bolagets krediter är lägre än marknadsräntorna. Detta stöd skall, tillsammans med annat stöd som eventuellt beviljas samma projekt, hålla sig inom de gränser som EES-avtalet uppställer. En granskning enligt det avtal som gäller statsstöd kräver att beviljandet av olika statsstöd skall anmälas i överensstämmelse med de överenskomna förfaringssätten. Huruvida Kera Ab:s finansieringsprogram är godtagbara avgörs således i sista hand efter det att en övervakningsmyndighet som avses i EES-avtalet har behandlat ärendet.

Propositionen ansluter sig till regeringens proposition till riksdagen om statsbudgeten för 1993.

3. Ärendets beredning

Propositionen utgör en del av den aktuella regionalpolitiska totalreformen, som har beretts på grundval av den regionalpolitiska utredningsmannen Anssi Paasivirtas förslag. Ärendets beredning har letts av en regionalpolitisk ministerarbetsgrupp. Utlåtanden om propositionen har begärts av inrikesministeriet och Statsgarantcentralen.

4. Ikraftträdande

Den föreslagna lagen avses träda i kraft vid ingången av år 1993.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om aktiebolaget Kera Ab

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 22 januari 1971 om aktiebolaget Kera Ab (65/71) 1 § 1 mom., 9 och 10 §§ samt 11 § 1 mom. 1 punkten,

dess lagrum sådana de lyder, 1 § 1 mom. samt 10 § i lag av den 27 maj 1992 (467/92), 9 § i lag av den 29 december 1988 (1298/88) samt 11 § 1 mom. 1 punkten i lag av den 20 mars 1992 (232/92), samt

fogas till 11 §, sådan den lyder ändrad genom sistnämnda lag och genom ovan nämnda lag av den 27 maj 1992, ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., som följer:

1 §

Syftet med aktiebolaget Kera Ab, på finska Kera Oy, nedan bolaget, är att i synnerhet arbeta för att främja företagsverksamhet samt för de mål om vilka stadgas i lagen om regionalpolitik (1168/88). Bolaget skall i sin verksamhet beakta skillnaderna i utveckling mellan olika delar av landet vid tillämpningen av olika finansieringsåtgärder och villkoren för dessa samt i synnerhet små och medelstora företag.

9 §

I statsbudgeten upptas årligen behövliga anslag för bolagets verksamhet samt för fördelning av den regionala verksamheten.

10 §

Statsrådet har rätt att utan krav på motsäkerhet, men annars på de villkor som statsrådet bestämmer, ställa statlig propieborgen till säkerhet för inhemska och utländska lån som bolaget har tagit upp och för uppfyllande av överenskomna lånevillkor. Lån som avses här får samtidigt vara utestående till ett sammanlagt belopp av högst 5 000 miljoner mark. Motvärdet av lån i utländskt mynt beräknas enligt den säljkurs som noterats av Finlands Bank för respektive valuta då borgen ställdes. Borgen kan ställas till utgången av 1994.

11 §

Statsrådet utfärdar på de villkor som det fastställer till bolaget förbindelser enligt vilka

1) staten årligen till bolaget betalar ett räntestöd, som beräknas enligt kreditstocken vid utgången av det år som föregick det år då bolagets räntestöd betalades (grundräntestöd) samt ett sådant räntestöd som beviljas utöver grundräntestödet regionalt differentierat inom de i 8 § lagen om regionalpolitik nämnda första och andra baszonerna inom utvecklingsområdet, inom något annat av Kera Ab:s verksamhetsområden som gällde den 31 maj 1992 (tilläggsräntestöd) samt inom de specialområden som avses i 11 § ovanstående lag.

Grunden för det i 1 mom. 1 punkten nämnda grundräntestödet är bolagets kreditstock den 31 december 1992 samt den kreditstock som uppstår genom de krediter som bolaget beviljar årligen. Storleken på det grundräntestöd som betalas kan vara ett annat i fråga om utvecklingslån och övriga speciallån. Grunden för tilläggsräntestödet är den kreditstock som uppstår genom de krediter som bolaget beviljar årligen. Beslut vilka av de krediter som bolaget årligen beviljat åt andra än små och medelstora företag som vid erläggande av räntestöd skall områdesvis räknas med skall närmare fattas i den förbindelse som statsrådet utfärdar. I statsbudgeten bestäms

årligen det maximala beloppet av den finansiering som bolaget beviljar vart och ett år, för vilket belopp under de år som följer efter det år då finansieringen har beviljats betalas både grundräntestöd och tilläggsräntestöd. En förbindelse angående tilläggsräntestöd kan gälla

en viss tid. Till kreditstocken räknas de finansieringsformer som nämns i 3 §.

— — — — —
Denna lag träder i kraft den 199 .

Helsingfors den 25 september 1992

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Handels- och industriminister *Pekka Tuomisto*

Lag

om ändring av lagen om aktiebolaget Kera Ab

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 22 januari 1971 om aktiebolaget Kera Ab (65/71) 1 § 1 mom., 9 och 10 §§ samt 11 § 1 mom. 1 punkten,

dessas lagrum sådana de lyder, 1 § 1 mom. samt 10 § i lag av den 27 maj 1992 (467/92), 9 § i lag av den 29 december 1988 (1298/88) samt 11 § 1 mom. 1 punkten i lag av den 20 mars 1992 (232/92), samt

fogas till 11 §, sådan den lyder ändrad genom sistnämnda lag och genom ovan nämnda lag av den 27 maj 1992, ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., som följer:

Gällande lydelse

1 §

Syftet med aktiebolaget Kera Ab, på finska Kera Oy, nedan bolaget, är att arbeta för de mål om vilka stadgas i lagen om regionalpolitik (1168/88). och för höjande av företagsverksamhetens kvalitativa nivå genom att främja näringsverksamheten inom det utvecklingsområde som avses i nämnda lag samt på annat håll i landet.

9 §

Inder åren 1982—1993 upptas i statsbudgeten behövliga anslag för statsunderstöd till bolaget för finansiering av understöd som avses i 6 § 1 punkten.

10 §

Statsrådet har rätt att utan krav på motsäkerhet, men annars på de villkor som statsrådet bestämmer, ställa sttlig proprieborgen till säkerhet för inhemska och utländska lån som bolaget har tagit upp och för uppfyllande av överenskomna lånevillkor. Lån som avses här får samtidigt vara utestående till ett sammanlagt belopp av högst 5 000 miljoner mark. Motvärdet av lån i utländskt mynt beräknas enligt den säljkurs som noterats av Finlands Bank för respektive valuta då borgen ställdes. Borgen kan ställas till utgången av 1997.

Föreslagen lydelse

1 §

Syftet med aktiebolaget Kera Ab, på finska Kera Oy, nedan bolaget, är att i synnerhet arbeta för att främja företagsverksamhet samt för de mål om vilka stadgas i lagen om regionalpolitik (1168/88). Bolaget skall i sin verksamhet beakta skillnaderna i utveckling mellan olika delar av landet vid tillämpningen av olika finansieringsåtgärder och villkoren för dessa samt i synnerhet små och medelstora företag.

9 §

I statsbudgeten upptas årligen behövliga anslag för bolagets verksamhet samt för fördelning av den regionala verksamheten.

10 §

Statsrådet har rätt att utan krav på motsäkerhet, men annars på de villkor som statsrådet bestämmer, ställa sttlig proprieborgen till säkerhet för inhemska och utländska lån som bolaget har tagit upp och för uppfyllande av överenskomna lånevillkor. Lån som avses här får samtidigt vara utestående till ett sammanlagt belopp av högst 5 000 miljoner mark. Motvärdet av lån i utländskt mynt beräknas enligt den säljkurs som noterats av Finlands Bank för respektive valuta då borgen ställdes. Borgen kan ställas till utgången av 1994.

Gällande lydelse

11 §

Statsrådet utfärdar på de villkor som det fastställer till bolaget förbindelser enligt vilka

1) staten inom den fullmakt att godkänna lån som skall tas in i statsbudgeten betalar skillnaden mellan räntekostnaderna för då lån som bolaget under 1988—1993 tar upp för finansieringsverksamhet och en årlig ränta på minst 5 procent.

Föreslagen lydelse

11 §

Statsrådet utfärdar på de villkor som det fastställer till bolaget förbindelser enligt vilka

1) staten årligen till bolaget betalar ett räntestöd, som beräknas enligt kreditstocken vid utgången av det år som föregick det år då bolagets räntestöd betalades (grundräntestöd) samt ett sådant räntestöd som beviljas utöver grundräntestödet regionalt differentierat inom de i 8 § lagen om regionalpolitik nämnda första och andra baszonerna inom utvecklingsområdet, inom något annat av Kera Ab:s verksamhetsområden som gällde den 31 maj 1992 (tilläggsräntestöd) samt inom de specialområden som avses i 11 § ovannämnda lag,

Grunden för det i 1 mom. 1 punkten nämnda grundräntestödet är bolagets kreditstock den 31 december 1992 samt den kreditstock som uppstår genom de krediter som bolaget beviljar årligen. Storleken på det grundräntestöd som betalas kan vara ett annat i fråga om utvecklingslån och övriga speciallån. Grunden för tilläggsräntestödet är den kreditstock som uppstår genom de krediter som bolaget beviljar årligen. Beslut om vilka av de krediter som bolaget årligen beviljat åt andra än små och medelstora företag som vid erläggande av räntestöd skall områdesvis räknas med skall närmare fattas i den förbindelse som statsrådet utfärdar. I statsbudgeten bestäms årligen det maximala beloppet av den finansiering som bolaget beviljar vart och ett år, för vilket belopp under de år som följer efter det år då finansieringen har beviljats betalas både grundräntestöd och tilläggsräntestöd. En förbindelse angående tilläggsräntestöd kan gälla en viss tid. Till kreditstocken räknas de finansieringsformer som nämns i 3 §.

Denna lag träder i kraft den

199 .