

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annettua lakia. Kera Oy:n myöntämien niiden luottojen yhteismäärän ylärajaa, jotka voivat enintään kuulua valtioneuvoston yhtiölle antaman luottotappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piiriin, sekä niiden Kera Oy:n antamien takausten yhteismäärän ylärajaa, jotka voivat enintään kuulua valtioneuvoston yhtiölle antaman takaustappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piiriin, ehdote-

taan korotettaviksi. Lisäksi esityksessä ehdotetaan, että yhtiön toiminimi muutetaan Kera Oyj:ksi, ruotsiksi Kera Abp. Samalla ehdotetaan, että lain nimike muutetaan laiksi Kera Oyj -nimisestä julkisesta osakeyhtiöstä. Ehdotetut muutokset eivät ole riippuvaisia valtion erityisrahoituksen uudistamista koskevasta hankkeesta.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun se on hyväksytty ja vahvistettu.

PERUSTELUT

1. Nykytila ja ehdotetut muutokset

1.1. Luotto- ja takaustappioiden korvaamista koskevat sitoumukset

Yleistä

Valtioneuvosto voi Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain (65/1971) 11 §:n 1 momentin nojalla antaa sitoumuksia siitä, että valtio korvaa yhtiölle määräämillään ehdoilla sen luotonantotoiminnassa ja takaustoiminnassa mahdollisesti syntyviä luottotappioita ja takaustappioita. Luotto- ja takaustappioiden korvaamista koskevien sitoumusten piiriin kuuluvan luottokannan ja takaukskannan enimmäismääristä säädetään lain 11 §:n 3 momentissa.

Valtion vastuulla olevan luottokannan enimmäismäärää on tarkistettu ilmenneiden tarpeiden mukaan Kera Oy:n toiminnan edellytysten turvaamiseksi. Viimeksi enimmäismäärää tarkistettiin vuoden 1994 alusta

voimaan tulleella lailla. Takaustappioiden enimmäismäärä on ollut nykyisen suuruinen vuoden 1989 alusta.

Luottotappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piirissä olevien luottojen enimmäismäärä

Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain 11 §:n 3 momentin mukaan luottotappioiden korvaamista koskevan valtioneuvoston sitoumuksen piiriin kuuluvan laina- tai muun rahoituksen pääomaa saa samanaikaisesti olla takaisin maksamatta yhteensä enintään 6 000 miljoonaa markkaa. Luottotappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piiriin tulevat sitoumuksen ehdon mukaan ne yhtiön myöntämät lainat, jotka on myönnetty ilman turvaavaa vakuutta tai vakuutta vaatimatta.

Yhtiön toiminnan peruslähtökohtana on pieniä ja keskisuuria yrityksiä koskevien poliittisten ja aluepoliittisten tavoitteiden

saavuttamiseksi riskinottaminen vakuuspu-
lasta yleisesti kärsivien pienten ja keskisuur-
ten yritysten rahoituksessa myöntämällä lai-
noja ilman riittävää vakuutta. Kera Oy on
viime vuosina lisännyt voimakkaasti ilman
turvaavaa vakuutta myönnettävien luottojen
määrää, jotta se on pystynyt vastaamaan
pienten ja keskisuurten yritysten rahoitustar-
peisiin.

Luottotappioiden korvaamista koskevaa
sitoumusta muutettiin 8 päivänä heinäkuuta
1996 siten, että Kera Oy:ltä poistui vaati-
mus, jonka mukaan osan luotoista on oltava
turvaavaa vakuutta vastaan myönnettyjä.

Vuonna 1996 ilman turvaavaa vakuutta
myönnettyjen lainojen osuus yrityksille
myönnettyjen lainojen kokonaismäärästä oli
noin 81 prosenttia, vuonna 1995 noin 77
prosenttia, vuonna 1994 noin 73 prosenttia
ja vuonna 1993 noin 68 prosenttia. Kera
Oy:n ilman turvaavaa vakuutta myöntämien
lainojen luottokanta 30 päivänä kesäkuuta
1997 oli 5 331 miljoonaa markkaa. Voimas-
sa olevassa laissa säädetty valtion vas-
tuusitoumuksen piirissä olevien luottojen
enimmäismäärä, 6 000 miljoonaa markkaa,
arvioidaan saavutettavan vuoden 1998 alus-
sa.

Edellä esitettyyn viitaten ehdotetaan, että
Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun
lain 11 §:n 3 momenttia muutetaan siten,
että valtioneuvoston yhtiölle antaman luotto-
tappioiden korvaamista koskevan si-
toumuksen piiriin kuuluvien lainojen yhteis-
määrän ylärajaa korotetaan. Näiden lainojen
markkamääräiseksi ylärajaksi ehdotetaan
6 800 miljoonaa markkaa.

*Takaustappioiden korvaamista koskevan
sitoumuksen piirissä olevien takausten koh-
teena olevien luottojen enimmäispääoma*

Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun
lain 11 §:n 3 momentin mukaan takaustap-
pioiden korvaamista koskevan sitoumuksen
piirissä kulloinkin olevien takausten kohte-
ena olevien lainojen pääoma saa olla yhteensä
enintään 500 miljoonaa markkaa. Takaustap-
pioiden korvaamista koskevan sitoumuksen
piiriin tulevat sitoumuksen ehdon mukaan ne
takaukset, jotka on myönnetty ilman turvaa-
vaa vastavakuutta tai vastavakuutta vaatimat-
ta.

Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun
lain 2 §:n 2 momentin muutoksella, joka tuli
voimaan 1 päivänä syyskuuta 1996, Kera

Oy:lle annettiin mahdollisuus myöntää ta-
kauksia myös palveluja tuottaville yrityksille
niiden investointeihin ja kehittämishankkei-
siin. Laki on voimassa vuoden 1998 lop-
puun. Kera Oy:n ja Valtiontakuukeskuksen
takaustoimintaa koskevaa keskinäistä työja-
koa on selvennetty vuonna 1996. Kera Oy
painottaa takaustoimintansa palveluyrityk-
siin.

Kera Oy:n ilman turvaavaa vastavakuutta
tai vastavakuutta vaatimatta antamien ta-
kausten kohteena olevien lainojen pääoma
oli 272 miljoonaa markkaa 31 päivänä hei-
näkuuta 1997. Voimassa olevassa laissa sää-
detty valtion vastuusitoumuksen piirissä ole-
vien takausten kohteena olevien lainojen
pääoman enimmäismäärä, 500 miljoonaa
markkaa, arvioidaan saavutettavan vuoden
1998 alkupuolella.

Edellä esitettyyn viitaten ehdotetaan, että
Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun
lain 11 §:n 3 momenttia muutetaan siten,
että valtioneuvoston yhtiölle antaman takaus-
tappioiden korvaamista koskevan si-
toumuksen piiriin kuuluvien takausten koh-
teena olevien lainojen pääomien yhteismää-
rän ylärajaa korotetaan. Näiden takausten
kohteena olevien lainojen pääomien mark-
kamääräiseksi ylärajaksi ehdotetaan 750 mil-
joonaa markkaa. Tarkoituksena on, että Kera
Oy:n ja Valtiontakuukeskuksen välistä työn-
jakoa koskien pienille ja keskisuurille yrityk-
sille myönnettäviä takauksia selkiytetään
valtioneuvoston sitoumuksessa Kera Oy:n
takaustappioiden korvaamisesta.

1.2. Yhtiön toiminimen muuttaminen

Osakeyhtiölain muuttamisesta annettu laki
(145/1997) tuli voimaan 1 päivänä syyskuu-
ta 1997. Osakeyhtiölain 1 luvun 1 §:n mu-
kaan osakeyhtiö voi olla yksityinen (yksityi-
nen osakeyhtiö) tai julkinen (julkinen osa-
keyhtiö). Yksityisen osakeyhtiön arvopaperi-
markkinalain (495/1989) 1 luvun 2 §:n 1
momentin 1-3 kohdassa tarkoitettuja arvo-
papereita ei saa ottaa arvopaperimark-
kinalaissa tarkoitettua julkisen kaupankäyn-
nin tai sitä vastaavan menettelyn kohteeksi.
Tällaisia arvopapereita ovat muun muassa
todistus, joka annetaan osuudesta yleisesti
liikkeeseen laskettavaan joukkovelkakirjalai-
naan.

Osakeyhtiölain muuttamisesta annetun lain
yleisten siirtymäsäännösten mukaan ennen
muutoslain voimaantuloa rekisteröity osa-

keyhtiö sekä yhtiö, joka rekisteröidään ennen muutoslain voimaantuloa allekirjoitetun perustamiskirjan perusteella, on yksityinen osakeyhtiö. Osakeyhtiöön, jonka osake, velkakirja tai muu arvopaperi on muutoslain tullessa voimaan arvopaperimarkkina-alueella tarkoitettujen julkisen kaupankäynnin kohteena, sovelletaan kuitenkin, mitä julkisista osakeyhtiöistä säädetään. Tällaisen yhtiön on päätettävä yhtiön muuttamisesta julkiseksi osakeyhtiöksi ja ilmoitettava päätös yhtiömuodon muuttamisesta rekisteröitäväksi vuoden kuluessa muutoslain voimaantulosta, jollei julkista kaupankäyntiä yhtiön arvopapereilla sitä ennen ole lopetettu. Kera Oy:n joukkovelkakirjalainat on haettu noteerattaviksi Helsingin Arvopaperipörssiin, ja niitä voidaan myydä pörssissä.

Voidakseen jatkaa nykyisenkaltaista toimintansa rahoittamista Kera Oy:n ylimääräinen yhtiökokous on tehnyt päätöksen yhtiön muuttamisesta julkiseksi osakeyhtiöksi.

Toiminimilain 7 ja 12 §:n muuttamisesta annetun lain (148/1997) voimaantulosäännöksen mukaan ennen lain voimaantuloa perustettua yhtiön, jonka liikkeeseen laskema arvopaperi on arvopaperimarkkina-alueella 1 luvun 3 §:ssä tarkoitettua julkisen kaupankäynnin kohteena, on vuoden kuluessa lain voimaantulosta muutettava toiminimensä vastaamaan julkisen osakeyhtiön toiminimelle toiminimilain 7 §:n 1 momentin 4 kohdassa säädettyjä vaatimuksia.

Edellä esitettyyn viitaten ehdotetaan, että yhtiön nimi muutetaan Kera Oyj:ksi, ruotsiksi Kera Abp. Samalla ehdotetaan, että Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain nimike muutetaan tämän mukaisesti laiksi Kera Oyj -nimisestä julkisesta osakeyhtiöstä. Samalla lain 1 §:n 1 momenttiin ehdotetaan tehtäviksi yhtiön nimen muuttamisesta johtuvat muutokset.

2. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Valtio korvaa Kera Oy:lle sen luotto- ja takaustappioista osuuden, joka määritellään valtioneuvoston sitoumuksessa yhtiön luottotappioiden korvaamisesta ja sitoumuksessa yhtiön takaustappioiden korvaamisesta.

Valtion korvausosuutta luotto- ja takaustappioista on muutettu sitoumusten voimassaoloaikana. Voimassa olevan luottotappiositoumuksen mukaan valtio korvaa yhtiön myöntämistä luotoista syntyneistä luottotappioista jos kysymys on luotoista, jotka on

myönnetty ilman turvaavaa vakuutta tai vakuutta vaatimatta, kehitysalueen I tukialueella 70 prosenttia, II tukialueella 60 prosenttia ja III tukialueella 50 prosenttia. Eräiden erityislainojen osalta sitoumuksessa määritellään edellä esitetystä poikkeavat korvausosuudet, jotka vaihtelevat erityislainatyypin mukaan 55 prosentista 80 prosenttiin. Voimassa olevan takaustappiositoumuksen mukaan valtio korvaa yhtiön myöntämistä takauksista syntyneistä takaustappiosta jos kysymys on takauksista, jotka on myönnetty ilman turvaavaa vastavakuutta tai vastavakuutta vaatimatta, kehitysalueen I tukialueella 70 prosenttia, II tukialueella 60 prosenttia ja III tukialueella 50 prosenttia.

Kera Oy:n ilman turvaavaa vakuutta tai vakuutta vaatimatta myöntämästä luotto- ja takauskannasta on aiheutunut luotto- ja takaustappioita seuraavasti:

Vuosi	Luottotappioiden osuus prosentteina riskiluottokannasta
	1990
	3,84
1991	8,45
1992	13,86
1993	11,13
1994	6,08
1995	4,31
1996	2,81

Valtio korvaa Kera Oy:n luotto- ja takaustappioista laskennallisesti keskimäärin 60 prosenttia. Jos oletetaan, että uusien riskiluottojen ja riskitakausten tappiotaso on keskimäärin suhdannekierto huomioon ottaen 4 prosenttia vuodessa, luotto- ja takaustappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piiriin kuuluvien lainojen ja takauksien enimmäismäärän ylärajan korottamisen yhteensä 1050 miljoonalla markalla voidaan laskea teoreettisesti lisäävän tappiokorvausten määrää enimmillään 25,2 miljoonalla markalla vuodessa, jos korotus tulee käytetyksi kokonaisuudessaan. Luotto- ja takaustappioiden korvaamista koskevien sitoumusten piiriin kuuluvien luotto- ja takauskannan enimmäismäärien ylärajojen korottamisella on käytännössä vaikutuksia valtion luotto- ja takaustappiokorvausten määrään ensimmäisen keran vuonna 1999.

Ehdotetut muutokset eivät ole riippuvaisia valtion erityisrahoituksen uudistamista koskevasta hankkeesta, vaan muutosten tarkoituksena on Kera Oy:n jo olemassa olevan toiminnan edellytysten turvaaminen.

3. Esityksen valmistelu

Esitys on valmisteltu kauppaja teollisuusministeriössä virkatyönä.

4. Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun se on hyväksytty ja vahvistettu.

Laki

Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä 22 päivänä tammikuuta 1971 annetun lain (65/1971) nimike, 1 §:n 1 momentti ja 11 §:n 3 momentti, sellaisina kuin ne ovat, nimike laissa 232/1992 sekä 1 §:n 1 momentti ja 11 §:n 3 momentti laissa 1278/1993 seuraavasti:

Laki

Kera Oyj -nimisestä julkisesta osakeyhtiöstä

1 §

Kera Oyj -nimisen julkisen osakeyhtiön, ruotsiksi Kera Abp, jäljempänä yhtiö, tarkoituksena on toimia yritystoiminnan edistämiseksi ja kehittämiseksi sekä alueiden kehittämisestä annetussa laissa (1135/93) säädettyjen tavoitteiden toteuttamiseksi. Yhtiön tulee toiminnassaan ottaa huomioon maan eri osien kehittyneisyyserot eri rahoitustoimenpiteitä ja niiden ehtoja soveltaessaan sekä erityisesti pienet ja keskisuuret yritykset.

11 §

Edellä 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetun luottotappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piiriin kuuluvan laina- tai muun rahoituksen pääomaa saa samanaikaisesti olla takaisin maksamatta yhteensä enintään 6 800 miljoonaa markkaa. Mainitussa lainkohdassa tarkoitetun takaustappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piirissä kulloinkin olevien takausten kohteena olevien lainojen pääoma saa olla yhteensä enintään 750 miljoonaa markkaa.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta
 199 .

Helsingissä 24 päivänä lokakuuta 1997

Tasavallan Presidentti

MARTTI AHTISAARI

Kauppa- ja teollisuusministeri *Antti Kalliomäki*

Laki

Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä 22 päivänä tammikuuta 1971 annetun lain (65/1971) nimike, 1 § 1 momentti ja 11 §:n 3 momentti, sellaisina kuin ne ovat, nimike laissa 232/1992 sekä 1 §:n 1 momentti ja 11 §:n 3 momentti laissa 1278/1993 seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

Laki Kera Oy -nimisestä osakeyhtiöstä

Laki Kera Oyj -nimisestä julkisesta osakeyhtiöstä

1 §

Kera Oy -nimisen osakeyhtiön, ruotsiksi Kera Ab, jäljempänä yhtiö, tarkoituksena on toimia yritystoiminnan edistämiseksi ja kehittämiseksi sekä alueiden kehittämiseksi annetussa laissa (1135/93) säädettyjen tavoitteiden toteuttamiseksi. Yhtiön tulee toiminnassaan ottaa huomioon maan eri osien kehittyneisyyserot eri rahoitustoimenpiteitä ja niiden ehtoja soveltaessaan sekä erityisesti pienet ja keskisuuret yritykset.

1 §

Kera Oyj -nimisen julkisen osakeyhtiön, ruotsiksi Kera Abp, jäljempänä yhtiö, tarkoituksena on toimia yritystoiminnan edistämiseksi ja kehittämiseksi sekä alueiden kehittämiseksi annetussa laissa (1135/93) säädettyjen tavoitteiden toteuttamiseksi. Yhtiön tulee toiminnassaan ottaa huomioon maan eri osien kehittyneisyyserot eri rahoitustoimenpiteitä ja niiden ehtoja soveltaessaan sekä erityisesti pienet ja keskisuuret yritykset.

11 §

Edellä 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetun luottotappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piiriin kuuluvan laina- tai muun rahoituksen pääomaa saa samanaikaisesti olla takaisin maksamatta yhteensä enintään 6000 miljoonaa markkaa. Mainitussa lainkohdassa tarkoitetun takaustappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piirissä kulloinkin olevien takausten kohteena olevien lainojen pääoma saa olla yhteensä enintään 500 miljoonaa markkaa.

11 §

Edellä 1 momentin 2 kohdassa tarkoitetun luottotappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piiriin kuuluvan laina- tai muun rahoituksen pääomaa saa samanaikaisesti olla takaisin maksamatta yhteensä enintään 6 800 miljoonaa markkaa. Mainitussa lainkohdassa tarkoitetun takaustappioiden korvaamista koskevan sitoumuksen piirissä kulloinkin olevien takausten kohteena olevien lainojen pääoma saa olla yhteensä enintään 750 miljoonaa markkaa.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 199 .