

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om företagsstöd

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om företagsstöd skall ändras. Enligt förslaget skall småföretagsstöd samt utvecklingsstöd för små och medelstora företag kunna ges förutom till turismföretag och till företag som tillhandahåller företagsservice också i vidare omfattning till andra serviceföretag.

Det föreslås att definitionen på små och medelstora företag skall ändras i enlighet

med den rekommendation som kommissionen utfärdade den 3 april 1996.

Avsikten är att lagen vad gäller definitionen på små och medelstora företag skall träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst. I fråga om breddningen av avgränsningen av branschen avses lagen träda i kraft vid en tidpunkt om vilken bestäms närmare genom förordning.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Breddande av branschavgränsningar

Företagsstöd kan enligt lagen om företagsstöd (1136/1993) beviljas företag, fastighetssammanslutningar och kommuner. Ett serviceföretag, vars verksamhet grundar sig på regional eller lokal efterfrågan, kan enligt 2 § lagen beviljas stöd endast i det fall att företaget producerar tjänster som företagsverksamheten behöver. Enligt lagen beviljas stöd inte för egentligt gårdsbruk eller för verksamhet som bedrivs av en byggnadsrörelse. För detaljhandeln och trafiken kan stöd beviljas endast då det är fråga om ett projekt inom turismen.

De stödformer som avses i lagen är investeringsstöd för utvecklingsområde, småföretagsstöd, utvecklingsstöd för små och medelstora företag samt verksamhetsmiljöstöd. Av dessa stödformer kan småföretagsstödet med stöd av 9 § 2 mom. lagen med avvikelse från ovanstående på landsbygdsområden också beviljas serviceföretag, om detta är motiverat med tanke på tillgången på service inom området i fråga. Branschavgränsningen i lagen har visat sig onödigt snäv enligt vad som anförs nedan.

Enligt den näringspolitiska redogörelse som statsrådet gav riksdagen den 14 november 1996 fästs inom näringspolitiken opartiskt uppmärksamhet vid både industrins och servicenäringarnas verksamhetsmöjligheter och vid att de begränsningar i stödinstrumenten som gäller främst hushållstjänster slopas.

Kera Abp:s verksamhetsområde har breddats så att Kera Abp från början av år 1997 har kunnat bevilja smålån och kvinnoföretagarlån som ingår i dem samt från den 1 september 1996 garantier avsedda för serviceområdena för investeringar och utvecklingsprojekt som utförs av andra företag än sådana som utövar egentligt gårdsbruk. Dessa breddningar av branschen är temporära på så sätt att de i fråga om kvinnoföretagar- och smålånen tillämpas på lån som beviljas åren 1997—2001 och sedan lagen har trätt i kraft på garantier som beviljas åren 1996—1998.

De erfarenheter man fått av branschbreddningen har varit positiva. Det att servicenäringarna har börjat omfattas av Kera Abp:s riskfinansiering har i hög grad främjat uppkomsten av nya småföretag och arbetsplatser.

Med hänvisning till ovanstående är det nödvändigt att också bredda branschavgräns-

ningen för den företagsverksamhet som enligt lagen om företagsstöd kan få stöd. Denna breddning är nödvändig särskilt i fråga om småföretagsstöd och utvecklingsstöd, eftersom det först nämnda stödet enligt gällande lag kan beviljas andra serviceföretag endast på landsbygdsområdet och det sistnämnda stödet inte kan beviljas serviceföretag för projekt som förbättrar produktiviteten och kvaliteten.

I synnerhet i fråga om företag som håller på att etablera sig vore det ändamålsenligt om småföretagsstödet kunde beviljas i större utsträckning än i dagens läge till serviceföretag när det är fråga om att få till stånd en ny tjänst som inte tidigare har varit tillgänglig i området. Med hänvisning till det som anförs ovan föreslås det att 9 § 2 mom. lagen om företagsstöd skall ändras så att beviljandet av småföretagsstöd för serviceföretag på det sätt som avses i detta lagrum blir möjligt också på annat håll än på ett landsbygdsområde. Avsikten är att småföretagsstöd i princip skall beviljas serviceföretag endast för inledande av företagsverksamhet, vilket är nuvarande praxis vid beviljandet av småföretagsstöd till serviceföretag på landsbygden. Stödet skall beviljas serviceföretagen i enlighet med ovanstående främst när man genom ett projekt kan åstadkomma sådan ny serviceverksamhet som saknas i området i fråga.

Det vore ändamålsenligt att också kunna bevilja utvecklingsstöd i vidare utsträckning än i dagens läge för utvecklingsprojekt som är betydande ur serviceföretagens synvinkel. Det är nödvändigt att bevilja utvecklingsstöd också för andra serviceföretag än företags-serviceföretag t.ex. när man genom ett projekt strävar efter att förbättra företagets produktivitet och kvalitet. Med hänvisning till ovanstående föreslås det att till lagens 15 § skall fogas ett nytt 2 mom. Enligt det nya 2 mom. skall utvecklingsstöd med avvikelse från bestämmelserna i 2 § 1 och 2 mom. kunna beviljas också sådana företag som producerar tjänster.

1.2. Ändring av definitioner på små och medelstora företag

I 11 § lagen om företagsstöd ingår en definition på småföretag och i 16 § en definition på små och medelstora företag. Definitionerna baserar sig på en definition som kommissionen utfärdade den 20 maj 1992 i

de riktlinjer som gäller statligt stöd.

Kommissionen utfärdade den 3 april 1996 en rekommendation till ny definition på små och medelstora företag (96/280/EY). Med den nya rekommendationen höjdes i första hand de kriterier som beskriver företagets omsättning och balansomslutning samt klargjordes begreppet oberoende. Definitionerna på småföretag och små och medelstora företag i gällande lag avviker från denna rekommendation.

I gällande lag avses med små och medelstora företag företag som har högst 250 anställda och en årlig omsättning om högst 120 miljoner mark eller en balansomslutning om högst 60 miljoner mark. Med småföretag avses företag med högst 50 anställda och med en årlig omsättning om högst 30 miljoner mark eller en balansomslutning om högst 12 miljoner mark. Dessutom kan ett företag som inte är ett litet eller medelstort företag äga högst 1/4 av aktiekapitalet i ett litet företag eller ett litet eller medelstort företag som har aktiebolagsform och är föremål för stödåtgärder.

I kommissionens nya rekommendation har små och medelstora företag definierats som företag som har färre än 250 anställda och som antingen har en årlig omsättning som inte överstiger 40 miljoner ecu (ca 240 milj. mk) eller en årlig balansomslutning som inte överstiger 27 miljoner ecu (ca 162 milj. mk). I kommissionens rekommendation definieras dessutom förutsättningarna för att ett företag skall anses vara oberoende.

Ett litet företag definieras i rekommendationen som ett företag som har färre än 50 anställda och antingen en årlig omsättning som inte överstiger 7 milj. ecu (ca 42 milj. mk) eller en årlig balansomslutning som inte överstiger 5 milj. ecu (ca 30 milj. mk). I kommissionens rekommendation definieras dessutom förutsättningarna för att ett företag skall anses vara oberoende.

Oberoende är enligt rekommendationen de företag i vilka ett enskilt företag eller flera företag gemensamt, som inte uppfyller definitionen på små och medelstora företag eller det lilla företaget, beroende på vad som är relevant, inte innehar 25 % eller mer av kapitalet eller rösträtten. I rekommendationen har särskilt definierats de fall då man kan avvika från de kriterier som gäller oberoende.

Finland har den 18 mars 1997 sänt ett meddelande enligt artikel 93.3 i fördraget

om upprättandet av Europeiska gemenskapen om de stödsystem där det är ändamålsenligt att ta i bruk den nya definitionen på små och medelstora företag som kommissionen utfärdade en rekommendation om. Lagen om företagsstöd ingick i detta meddelande. Kommissionen har den 10 september 1997 meddelat att den inte motsätter sig att de stödprogram som har ändrats på detta sätt tillämpas också i fortsättningen.

Med hänvisning till det som anförs ovan föreslås att definitionen på småföretag i 11 § och på små och medelstora företag i 16 § lagen ändras så att de motsvarar definitionerna på småföretag och små och medelstora företag i nämnda rekommendation av kommissionen.

2. Propositionens verkningar

Avsikten är att de föreslagna ändringarna inte skall öka totalmängden stöd som beviljas företagsverksamheten. Följaktligen kommer ingen ökning av anslagen att föreslås i samband med breddningen av tillämpningsområdet för stöden. Inom ramen för fullmakten att bevilja företagsstöd medför lagförslaget ett behov att öka småföretagss-tödets och utvecklingsstödet andel i den dispositionsplan som gäller beviljandet av stöd, så att stöd skall kunna beviljas företagen i större omfattning än tidigare i enlighet med förslaget.

Servicesektorn står i Finland, såsom i övriga högt utvecklade industriländer, för den överlägset största delen av nationalprodukten och sysselsättningen. Under de senaste tjugo åren har servicesektorn varit den största sys-

selsättaren och den växer fortfarande. Beviljandet av stöd i större om fattning för serviceföretag främjar för sin del uppkomsten av nya små och medelstora företag och arbetsplatser.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid handels- och industriministeriet.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst. Bestämmelserna i 9 § 2 mom. och 15 § 2 mom. föreslås dock träda i kraft vid en tidpunkt om vilken bestäms genom förordning.

En ändring av ett stödprogram skall enligt artikel 93.3 i fördraget om upprättandet av Europeiska ekonomiska gemenskapen anmälas till kommissionen. Till följd av detta bör ändringen av 9 § 2 mom. och fogandet av ett nytt 2 mom. till 15 § lagen anmälas till kommissionen. En ändring som gäller ett stödprogram får enligt grundfördraget inte genomföras innan kommissionen har godkänt ändringen. Lagen kan därmed till denna del inte träda i kraft innan kommissionen har godkänt ändringen av stödprogrammet. Till följd av detta föreslås att 9 § 2 mom. och 15 § 2 mom. lagen skall träda i kraft vid en tidpunkt om vilken bestäms genom förordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av lagen om företagsstöd

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 10 december 1993 om företagsstöd (1136/1993) 9 § 2 mom samt 11 och 16 § samt
fogas till 15 § ett nytt 2 mom. som följer:

9 §

Med avvikelse från 2 § 1 och 2 mom. kan småföretagsstöd också beviljas företag som är viktiga med tanke på tillgången på service inom området i fråga.

11 §

Med småföretag avses ett företag som, enligt definitionen i kommissionens rekommendation 96/280/EG, sådan den lyder den 3 april 1996, om definitionen på små och medelstora företag, har färre än 50 anställda och antingen en årlig omsättning som inte överstiger 7 miljoner ecu eller motsvarande belopp i mark eller en årlig balansslutning som inte överstiger 5 miljoner ecu eller motsvarande belopp i mark och som uppfyller de kriterier som beskriver företagets oberoende samt övriga kriterier på ett litet företag i rekommendationen.

15 §

Med avvikelse från bestämmelserna i 2 § 1 och 2 mom. kan utvecklingsstöd också beviljas företag som producerar tjänster.

16 §

Med små och medelstora företag avses ett företag som, enligt den rekommendation av kommissionen som nämns i 11 §, har färre än 250 anställda och antingen en årlig omsättning som inte överstiger 40 miljoner ecu eller motsvarande belopp i mark eller en årlig balansslutning som inte överstiger 27 miljoner ecu eller motsvarande belopp i mark och som uppfyller de kriterier som beskriver företagets oberoende samt övriga kriterier på ett litet och medelstort företag i rekommendationen.

Denna lag träder i kraft den

Bestämmelserna i 9 § 2 mom. och 15 § 2 mom. träder dock i kraft vid en tidpunkt om vilken bestäms genom förordning.

Helsingfors den 27 mars 1998

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Handels- och industriminister Antti Kalliomäki

Lag

om ändring av lagen om företagsstöd

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 10 december 1993 om företagsstöd (1136/1993) 9 § 2 mom. samt 11
och 16 § samt
fogas till 15 § ett nytt 2 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

9 §

Med avvikelse från 2 § 1 och 2 mom. kan småföretagsstöd på landsbygdsområden också beviljas företag som är viktiga med tanke på tillgången på service inom området i fråga.

Med avvikelse från 2 § 1 och 2 mom. kan småföretagsstöd också beviljas företag som är viktiga med tanke på tillgången på service inom området.

11 §

Med småföretag avses i denna lag företag med högst 50 anställda och med en årlig omsättning om högst 30 miljoner mark eller balansomslutning om högst 12 miljoner mark.

När ett företag som avses i 1 mom. ägs av ett företag som inte är ett sådant småföretag som avses i 1 mom., kan ett dylikt företags ägarandel, eller om företagen är flera, dessa företags sammanlagda ägarandel, uppgå till högst 1/4 av aktiekapitalet i ett företag i aktiebolagsform. Från detta kan undantag dock göras om ägarföretaget är ett företag som bedriver riskinvesteringsverksamhet eller om det annars av särskilda skäl är motiverat att bevilja undantag. Om det ägda företaget är ett öppet bolag eller ett kommanditbolag, vars bolagsman eller ansvariga bolagsman är ett annat företag än ett småföretag, anses det ägda företaget inte som ett småföretag.

11 §

Med småföretag avses ett företag som, enligt definitionen i kommissionens rekommendation 96/280/EG, sådan den lyder den 3 april 1996, om definitionen på små och medelstora företag, har färre än 50 anställda och antingen en årlig omsättning som inte överstiger 7 miljoner ecu eller motsvarande belopp i mark eller en årlig balansomslutning som inte överstiger 5 miljoner ecu eller motsvarande belopp i mark och som uppfyller de kriterier som beskriver företagets oberoende samt övriga kriterier på ett litet företag i rekommendationen.

15 §

Med avvikelse från bestämmelserna i 2 § 1 och 2 mom. kan utvecklingsstöd också beviljas företag som producerar tjänster.

Gällande lydelse

16 §

Med små och medelstora företag avses i denna lag företag som har högst 250 anställda och en årlig omsättning om högst 120 miljoner mark eller balansomslutning om högst 60 miljoner mark.

När ett företag som avses i 1 mom. ägs av företag som inte är sådana små eller medelstora företag som avses i 1 mom., gäller om ägarandelar 11 § 2 mom.

Föreslagen lydelse

16 §

Med små och medelstora företag avses ett företag som, enligt den rekommendation av kommissionen som nämns i 11 §, har färre än 250 anställda och antingen en årlig omsättning som inte överstiger 40 miljoner ecu eller motsvarande belopp i mark eller en årlig balansomslutning som inte överstiger 27 miljoner ecu eller motsvarande belopp i mark och som uppfyller de kriterier som beskriver företagets oberoende samt övriga kriterier på ett litet och medelstort företag i rekommendationen.

Denna lag träder i kraft den

Bestämmelserna i 9 § 2 mom. och 15 § 2 mom. träder dock i kraft vid en tidpunkt om vilken bestäms genom förordning.
