

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om  
ändring av 47 § lagen om specialiserad sjukvård**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att lagen om specialiserad sjukvård ändras så att den specialersättning för läkarutbildning och medicinsk forskning, som skall betalas samkommunen för ett sjukvårdsdistrikt i vilket det finns ett universitetssjukhus, blir kalkylmässig. Den nuvarande ersättningen är 12 % av driftskostnaderna. Enligt förslaget skall stadgandet med stöd av ett hänvisningsstadgande även tillämpas på Helsingfors universitetscentralsjukhus. Specialersättningen till samkommunen för ett sjuk-

vårdsdistrikt och Helsingfors universitetscentralsjukhus skall enligt förslaget räknas ut enligt ett vägt poängsystem som baserar sig på läkarexamina och publicerade vetenskapliga forskningsrapporter. Enligt förslaget specificeras examens- och publikationspoängen, liksom deras värde i mark särskilt i social- och hälsovårdsministeriets beslut.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 1994.

**MOTIVERING**

**1. Nuläge och föreslagna ändringar**

Enligt 47 § 1 mom. lagen om specialiserad sjukvård (1062/89) betalas samkommunen för ett sjukvårdsdistrikt i vilket det finns ett universitetssjukhus av statsmedel 12 % av sjukhusets driftsutgifter. Enligt paragrafens 2 mom. kan 12 % av driftskostnaderna för ett annat sjukhus eller en del därav även betalas, om de används för läkarutbildning och medicinsk forskning i en omfattning som anges genom förordning. Enligt 7 § (750/92) lagen om Helsingfors universitetscentralsjukhus (1064/89) betalas samkommunen och samkommunen Barnets Borg för ordnande av verksamheten statsandel enligt 47 § 1 mom. lagen om specialiserad sjukvård.

I statsrådets principbeslut 14.10.1992 om åtgärder för att förbättra jämvikten i den offentliga ekonomin sägs det att universitets-

sjukhusens specialstatsandel på 12 % skall revideras och bli kalkylmässig vid ingången av 1994. Enligt beslutet hejdar reformen utgiftsökningen och en överföring av kostnaderna till specialstatsandelen. Detta leder enligt beslutet till besparingar om 30 milj. mk årligen 1993—95.

Enligt propositionen skall det stadgas i lag att tilläggskostnaderna för undervisning och forskning i universitetssjukhus, närmast de medicinska fakulteternas kliniska institutioner, ersätts av statsmedel på kalkylmässiga grunder. Som ett mätinstrument för utbildningen kunde olika läkarexamina användas. Som ett mätinstrument för forskningen kunde publicerade forskningsrapporter, framför allt avhandlingar och vetenskapliga artiklar användas.

Enligt förslaget skall läkarexamina och publicerade vetenskapliga forskningsrapporter ges särskilda vägningskoefficienter som fastställs

genom beslut av social- och hälsovårdsministeriet. Vägningskoefficienterna för examina kunde vara följande:

medicine licentiat	1
specialistläkare	1
ett begränsat specialområde, specialistläkare inom allmänmedicin och företagshälsovård	1/2

Uppgifter om examina skall enligt förslaget årligen erhållas av rättsskyddscentralen för hälsovården. Enligt förslaget räknas poängen som ett medeltal av de examina som avlagts under de tre sista kalenderår, för vilka slutliga uppgifter kan erhållas.

Enligt förslaget bildas vägningskoefficienterna för medicinsk forskning så att vägningskoefficienten för en avhandling och monografi är sex poäng och för en artikel som publicerats i en finsk medicinsk publikation (till exempel Suomen Lääkärilehti, Duodecim, Finska Läkarsällskapets handlingar och Sosiaalilääketieteellinen aikakauskirja) en halv poäng. En avhandling som bygger på sammandrag av publikationer skulle ge en poäng.

För bestämning av ersättningen för artiklar som publicerats i utländska publikationer föreslås det räknesätt som används inom universitetet, där antalet vetenskapliga originalartiklar vägs med en särskild vägningskoefficient, dvs. med publikationens s.k. impact-faktor. Vägningen kunde vara följande:

Impact-faktorn	
<1	1
1 — <4	2
4 —	3

Avsikten är att uppgifterna årligen skall erhållas av universitetens medicinska fakulteter, där uppgifterna redan nu samlas in. Om forskningen har utförts av många personer, föreslås poängen bli fördelade jämnt enligt antalet författare. Enligt förslaget räknas poängen som ett medeltal för de tre sista år, för vilka slutliga uppgifter kan erhållas.

Ersättningsbeloppet per examens- och forskningspoäng samt detaljföreskrifter angående

beräkning av ersättningen skall enligt förslaget fastställas i social- och hälsovårdsnämndens ovan nämnda beslut.

## 2. Propositionens ekonomiska verkningar

Specialersättningen var 657 milj. mk 1992. I budgeten för 1993 har 681 milj. mk reserverats för ändamålet.

Enligt statsrådets principbeslut ger reformen besparingar på 30 milj. mk årligen 1994 och 1995. I budgetpropositionen för 1994 har social- och hälsovårdsministeriet föreslagit 650 milj. mk för ändamålet.

Reformen ändrar fördelningen av specialstatsandelen mellan universitetssjukhusen. Andelen till Tammerfors, Kuopio och Uleåborgs universitetssjukhus minskar medan andelarna till Helsingfors och Åbo universitetssjukhus ökar. Hur stor förändringen blir beror på hur anslaget fördelas mellan undervisning och forskning.

Avsikten är att i social- och hälsovårdsministeriets beslut fördela anslaget så att undervisningens andel blir 45 % och forskningens andel 55 %.

## 3. Ärendets beredning

Propositionen har beretts som ett tjänsteuppdrag i social- och hälsovårdsministeriet i samråd med Sjukhusförbundet. Utlåtande om propositionsutkastet har begärts av undervisningsministeriet, kommunernas centralorganisationer, samkommuner som upprätthåller universitetssjukhus samt universitetens medicinska fakulteter. I utlåtandena förordas reformen.

## 4. Ikraftträdande

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 1994.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av 47 § lagen om specialiserad sjukvård

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 47 § lagen den 1 december 1989 om specialiserad sjukvård (1062/89)

sådan detta lagrum lyder delvis ändrat genom lag av den 3 augusti 1992 (748/92), som följer:

#### 47 §

Till samkommunen för ett sjukvårdsdistrikt i vilket det finns ett universitetssjukhus betalas på kalkylmässiga grunder ersättning av statsmedel för de extra kostnader som läkarutbildningen och den medicinska forskningen medför. Beträffande undervisningen baserar sig ersättningen på det vägda antalet examina och beträffande forskningen på det vägda antalet vetenskapliga publikationer. Rättsskyddscentralen för hälsovården meddelar kalenderårsvis antalet examina till social- och hälsovårdsministeriet. Den medicinska fakulteten i varje universitet meddelar kalenderårsvis till social- och hälsovårdsministeriet antalet forskningsrapporter som utarbetats och publicerats vid universitetssjukhuset. Social- och hälsovårdsmi-

nisteriet bestämmer läkarexaminas och de vetenskapliga publikationernas vägda värden och enhetspriser samt utfärdar övriga föreskrifter för beräkning av ersättningen.

Om något annat sjukhus som samkommunen svarar för än ett sådant som nämns i 1 mom. eller någon del därav, i en omfattning som anges genom förordning används för läkarutbildning och medicinsk forskning, betalas samkommunen för sjukvårdsdistriktet ersättning av statsmedel enligt de i 1 mom. fastställda beräkningsgrunderna.

Denna lag träder i kraft den 199 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Helsingfors den 28 juni 1993

**Republikens President**

**MAUNO KOIVISTO**

Social- och hälsovårdsminister *Jorma Huuhtanen*

## Lag

### om ändring av 47 § lagen om specialiserad sjukvård

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 47 § lagen den 1 december 1989 om specialiserad sjukvård (1062/89)

sådan detta lagrum lyder delvis ändrat genom lag av den 3 augusti 1992 (748/92), som följer:

#### Gällande lydelse

##### 47 §

Till kommunalförbundet för ett sjukvårdsdistrikt i vilket det finns ett universitetssjukhus betalas av statsmedel 12 procent av sjukhusets driftsutgifter.

Om något annat sjukhus som kommunalförbundet svarar för än ett sådant som nämns i 1 mom., eller någon del därav, i en omfattning som anges genom förordning används för läkarutbildning och medicinsk forskning, betalas av statsmedel till kommunalförbundet 12 procent av driftsutgifterna för sjukhuset eller den del därav som det är fråga om.

#### Föreslagen lydelse

##### 47 §

Till en samkommun för ett sjukvårdsdistrikt i vilket det finns ett universitetssjukhus betalas på kalkylmässiga grunder ersättning av statsmedel för de extra kostnader som läkarutbildningen och den medicinska forskningen medför. Beträffande undervisningen baserar sig ersättningen på det vägda antalet examina och beträffande forskningen på det vägda antalet vetenskapliga publikationer. Rättsskyddscentralen för hälsovården meddelar kalenderårsvis antalet examina till social- och hälsovårdsministeriet. Den medicinska fakulteten i varje universitet meddelar kalenderårsvis till social- och hälsovårdsministeriet antalet forskningsrapporter som utarbetats och publicerats vid universitetssjukhuset. Social- och hälsovårdsministeriet bestämmer läkarexaminas och de vetenskapliga publikationernas vägda värden och enhetspriser samt utfärdar övriga föreskrifter för beräkning av ersättningen.

Om något annat sjukhus som samkommunen för ett sjukhusvårdsdistrikt svarar för än ett sådant som nämns i 1 mom. eller någon del därav, i en omfattning som anges genom förordning används för läkarutbildning och medicinsk forskning, betalas samkommunen för sjukvårdsdistriktet ersättning av statsmedel enligt de i 1 mom. fastställda beräkningsgrunderna.

Denna lag träder i kraft den  
199

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.