

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av 18 § lagen om statsandelar till kommunerna**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om statsandelar till kommunerna kompletteras så att inrikesministeriet när det beviljar kommunerna understöd enligt prövning kan uppställa de villkor för användningen av understödet som det anser vara nödvändiga.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

MOTIVERING

**1. Nuläge och föreslagna
ändringar**

Enligt 18 § lagen om statsandelar till kommunerna (688/92) kan understöd enligt prövning beviljas en kommun som i första hand på grund av exceptionella eller tillfälliga kommunalekonomiska svårigheter är i behov av ökat ekonomiskt stöd. Som faktorer vilka påverkar behovet av ekonomiskt stöd beaktas också lokala särförhållanden.

Understöd enligt prövning har beviljats kommunerna såsom allmänt ekonomiskt stöd. Understöd har dessutom under åren 1989—1992 beviljats på särskilda grunder, t.ex. såsom kompensation till enskilda kommuner vilkas statsandelar gick förlorade till följd av den statsandelsreform som trädde i kraft vid ingången av år 1989 och, på grund av att beskattningen enligt prövning av inkomst av rörelse slopades, såsom kompensation till kommuner där det finns ett kraftverk. Före år 1989 kunde understöd beviljas kommuner också för finansiering av enskilda byggnadsprojekt eller för inledande eller upprätthållande av en bestämd serviceproduktion. Med stöd av lagen var det i dylika fall möjligt att för beviljande av understöd ställa villkor som behövdes

för tillsynen över användningen av understödet.

Avsikten med den föreslagna ändringen är att kommuner som enligt de ekonomiska nyckeltalen betraktas som svaga och som har beviljats understöd enligt prövning skall kunna sanera grunden för sin ekonomi genom att effektivisera de egna spar- och rationaliseringsåtgärderna. Avsikten är också att understödet enligt prövning skall kunna inriktas så att man uppnår detta mål. Avsikten med villkoren är inte att begränsa kommunernas alternativ vid beslutsfattandet utan att understöda kommunens egna åtgärder för att sanera sin ekonomi.

Genom de villkor som uppställs åläggs kommuner som fått och som söker understöd att utarbeta ett saneringsprogram som skall tillställas inrikesministeriet och länsstyrelsen för kännedom.

Uppställandet av villkor ändrar i övrigt inte förfarandet vid beviljande och utbetalning av understöd.

De villkor som uppställs för användningen av understöd borde gälla åtgärder och användningssyften, genom vilka saneringen av en kommuns ekonomi understöds. Användnings- syftet kan t.ex. vara att understödet används

för amortering av lån och kostnaderna för skötseln av lånen sålunda sänks.

Vid uppställandet av villkor borde grunderna för beviljande av understödet beaktas. I regel borde villkor inte ställas en kommun, i vilken grunden för understödet är t.ex. en exceptionell ändring i grunderna för statsandelen eller en ändring i beskattningssystemet.

Ett allmänt syfte med villkoren är också att öka möjligheten att följa utvecklingen av det ekonomiska läget i de kommuner som får understöd så, att man i samband med beviljandet av understöd kan bedöma om kommunens egna åtgärder för att lösa ett exceptionellt eller tillfälligt ekonomiskt problem är tillräckliga.

2. Propositionens verkningar

Propositionen har ingen direkt inverkan på ekonomin eller i fråga om organisationen. Genomförandet av lagförslaget förutsätter att man i statsbudgeten kan reservera tillräckliga

anslag för understöd enligt prövning så att man kan slå fast en tillräcklig nivå på understödet till de enskilda kommunerna för att garantera den ekonomiska effektiviteten och för att villkoren skall uppfyllas.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet och förhandlingar om förslaget har förts med Finlands Kommunförbund.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 18 § lagen om statsandelar till kommunerna

I enlighet med riksdagens beslut

fogas till 18 § lagen den 3 augusti 1992 om statsandelar till kommunerna (688/92) ett nytt 2 mom. som följer:

18 §

Understöd enligt prövning

det kan inrikesministeriet uppställa villkor som gäller sanering av kommunens ekonomi.

För beviljande och användning av understö-

Denna lag träder i kraft den
199 .

Helsingfors den 22 oktober 1993

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Minister Pirjo Rusanen