

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 3 § lagen om skattelättnader för gravt handikappade företagare

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om skattelättnader för gravt handikappade företagare ändras så att lagens giltighetstid förlängs med ett år. Sådana gravt handikappade företagare, vilkas verksamhet skulle ha varit skattefri enligt den mervärdesskattelag som

trädde i kraft i juni 1994 föreslås bli befriade från mervärdesskatteskyldighet även 1999 som ett arrangemang under övergångsperioden.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 1999.

MOTIVERING

1. Nuläge

Enligt den mervärdesskattelag (1501/1993) som trädde i kraft i juni 1994 hade verksamhet som bedrevs av gravt handikappade företagare under vissa förutsättningar befriats från skatt. Skattefriheten gällde sådana gravt handikappade företagare vilkas arbets- och funktionsförmåga nedgått med minst 70 %.

Finlands anslutning till Europeiska unionen vid ingången av 1995 förutsatte en ändring av mervärdesskattelagen så, att den motsvarar Europeiska gemenskapens mervärdesskattelagstiftning. Bestämmelserna om gemenskapens mervärdesbeskattning ingår i rådets sjätte direktiv om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om omsättningsskatt — Gemensamt system för mervärdesskatt: enhetligt beräkningsunderlag 77/388/EEG, nedan *det sjätte mervärdesskattedirektivet*.

Enligt det sjätte mervärdesskattedirektivet är gravt handikappade företagares verksamhet skattepliktig i enlighet med de allmänna bestämmelserna. Enligt artikel 28.3 b i direktivet och punkt 7 i bilaga F har medlemsstaterna dock rätt att under en övergångsperiod bibehålla skattefriheten för verksamhet som bedrivs av blinda, om friheten inte leder till väsentlig snedvridning av konkurrensen. I fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen, nedan *anslutningsför-*

draget, har Finland beviljats motsvarande rätt i fråga om verksamhet som bedrivs av blinda. Enligt gemenskapsrätten har Finland sålunda inte rätt att medge skattefrihet för verksamhet som bedrivs av andra handikappade företagare.

Vid ingången av 1995 ändrades mervärdesskattelagen att motsvara bestämmelserna i mervärdesskattedirektivet och anslutningsfördraget genom bestämmelsen att endast sådan affärsverksamhet som bedrivs av blinda är skattefri under vissa förutsättningar (1486/1994). Verksamhet som bedrivs av andra gravt handikappade företagare blev skattepliktig enligt de allmänna bestämmelserna.

För att säkerställa verksamhetens kontinuitet i gravt handikappade personers företag stiftades 1995 en lag om skattelättnader för gravt handikappade företagare (1393/1995). Med stöd av lagen befriades alla sådana gravt handikappade företagare från skatt, vilkas verksamhet enligt den mervärdesskattelag som trädde i kraft i juni 1994 skulle ha varit skattefri. Lagen tillämpades till en början åren 1995 och 1996. Lagens giltighetstid har därefter förlängts två gånger så att den tillämpats åren 1997 och 1998.

Lagens syfte var att ge gravt handikappade företagare möjlighet att anpassa sig till skattskyldigheten och att ge myndigheterna tid att utreda till vilka delar den kostnadsökning

som mervärdesskatteskyldigheten medför förutsätter åtgärder som stöder gravt handikappades företagsverksamhet.

2. Föreslagen ändring

Social- och hälsovårdsministeriet tillsatte i mars 1996 en arbetsgrupp med uppgift att bl.a utreda alternativa sätt att genom stödåtgärder trygga verksamhetsbetingelserna för gravt handikappade personers företag. Arbetsgruppens utredning blev färdig i februari 1997. Arbetsgruppen föreslog att mervärdesskattelättnaden för gravt handikappade företagare frångås vid ingången av 1998. Detta förutsätter att den gradvis verkande skattelättnaden för småföretag, som skall kopplas till den nedre skattepliktighetsgränsen för verksamhet i liten skala tas i bruk. Denna fråga har utretts av finansministeriet. Om denna reform inte genomförs, har arbetsgruppen förslagit att ett projekt för främjande av företagsverksamhet bland handikappade inleds. Projektet skall slutföras inom oktober 1997 i en arbetsgrupp som leds av handels- och industriministeriet. Avsikten med utredningen är att arbetsgruppen tillsammans med handels- och industriministeriet, arbetsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet samt folkpensionsanstalten och organisationer utreder på vilket sätt handikappade personer beaktas i fråga om olika former av företagsstöd från handels- och industriministeriet och arbetskraftsförvaltningen samt olika stödformer från folkpensionsanstalten, och att den därtill utreder hur handikappade personers företagsamhet bäst kan stödas. Dessutom föreslog arbetsgruppen att det planeras och genomförs en informationskampanj om möjligheterna att stöda handikappade som företagare.

Finanspolitiska ministerutskottet beslutade sommaren 1997 att förslaget att foga en gradvis verkande skattelättnad till den nedre

skattepliktighetsgränsen inte skall genomföras. Utredningen gällande de eventuella stödformerna i samband med projektet för främjande av handikappade personers företagsamhet har ännu inte slutförts och reformerna gällande nya stödformer kan inte genomföras från ingången av 1999.

Eftersom några bestående beslut som tryggar förutsättningarna för verksamhet som bedrivs av gravt handikappade personer inte ännu har fattats, föreslås att lagen om skattelättnader för gravt handikappade företagare även 1999 tillämpas som ett arrangemang under övergångsperioden. Lagens 3 § 2 mom. föreslås bli ändrad på motsvarande sätt.

3. Propositionens verkningar

Det finns omkring 1 000 gravt handikappade företagare i Finland, vilkas verksamhet utan den tidsbundna skattelättnaden hade blivit mervärdesskattepliktig vid ingången av 1995. Befrielsen av dessa företagares affärsverksamhet från skatt även 1999 minskar i ringa mån mervärdesskatteavkastningen.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet. Propositionen ansluter sig till den helhetsutredning gällande på handikappade personer inriktade skatte-, inkomstöverförings- och avgiftspolitiska åtgärder, som gjorts vid social- och hälsovårdsministeriet (Handikapparbetsgruppen '96, PM 1997:6).

5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1999.

Med stöd av vad som anförts ovan förelägs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 3 § lagen om skattelättnader för gravt handikappade företagare

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 8 december 1995 om skattelättnader för gravt handikappade företagare (1393/1995) 3 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1029/1997, som följer:

_____ 3 § _____ en tjänst har tagits i eget bruk under åren
_____ 1995—1999.
Denna lag tillämpas då en vara har levererats eller en tjänst utförts eller en vara eller _____ Denna lag träder i kraft den _____ 199 .

Helsingfors den 11 september 1998

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Minister Jouko Skinnari

Lag

om ändring av 3 § lagen om skattelättnader för gravt handikappade företagare

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 8 december 1995 om skattelättnader för gravt handikappade företagare (1393/1995) 3 § 2 mom., sådant det lyder i lag 1029/1997, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

Denna lag tillämpas då en vara har levererats eller en tjänst utförts eller en vara eller en tjänst har tagits i eget bruk under 1995—1998.

Denna lag tillämpas då en vara har levererats eller en tjänst utförts eller en vara eller en tjänst har tagits i eget bruk under åren 1995—1999.

Denna lag träder i kraft den _____ 199 .