

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 4 och 5 § lotteriskattelagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lotteriskattelagen ändras så att skattesatsen för den lotteriskatt som uppbärs för de spelautomater, spel och spelanordningar som finns på annan plats än i ett i lotterilagstiftningen avsett kasino höjs från tre till fem procent av avkastningen.

Samtidigt föreslås att en obehövlig bestämmelse om uträkning av skatten slopas.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2001. Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2001 och är avses bli behandlad i samband med den.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

1.1. Skattesatsen för spelautomater, spel och spelanordningar

Lotteriskatt skall enligt lotteriskattelagen (552/1992) betalas till staten på lotterier som anordnas i Finland. Oy Veikkaus Ab, Penningautomatföreningen och Finlands Hippos r.f., som har ensamrätt på penningspelsverksamheten, står för större delen av lotteriverksamheten i Finland. I landskapet Åland bedrivs penningspelsverksamheten av Ålands Penningautomatförening, som av landskapsstyrelsen beviljats ensamrätt till detta.

Enligt 4 § 1 mom. lotteriskattelagen är lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt fem procent av avkastningen. Om de spelautomater, spel och spelanordningar som hör till Penningautomatföreningens och Ålands Penningautomatföreningens ensamrätt hålls någon annanstans än i ett kasino enligt lotterilagstiftningen är lotteriskatten dock 3 procent av avkastningen. Med avkastning avses enligt 2 § 2 mom. det sammanlagda beloppet av de penninginsatser som betalats för deltagande i lotteri. Med avkastning från spelautomater, spel och spelanordningar avses emellertid skillnaden mellan penninginsatsernas sammanlagda belopp och de

vinster som betalats till spelarna.

År 1999 inflöt i lotteriskatt 450 milj. mk. De nämnda penningspelssamfundens andel utgjorde 431 milj. mk.

Oy Veikkaus Ab och Penningautomatföreningen är enligt 21 § inkomstskattelagen (1535/1992) inte skyldiga att betala skatt för inkomsten från den verksamhet som avses i lotteriskattelagen. Finlands Hippos r.f. och Ålands Penningautomatförening betraktas för sin del som sådana allmännyttiga samfund enligt 22 § inkomstskattelagen i fråga om vilka bl.a. inkomst från lotterier inte enligt 23 § inkomstskattelagen anses som skattepliktig inkomst.

De nuvarande lotteriskattesatserna har varit oförändrade i kraft sedan lotteriskattelagen trädde i kraft 1992. Tidigare uppbars skatt för spelautomater, spel och spelanordningar som stämpelskatt särskilt för varje anordning med stöd av lagen angående stämpelskatt (662/1943). Vad beträffar spel som anordnades av Oy Veikkaus Ab och Finlands Hippos r.f. tillämpades den gamla lotteriskattelagen (259/1970). När den nya lotteriskattelagen stiftades var avsikten inte att avsevärt förändra det sammanlagda beloppet av lotteriskatterna från penningspel och inte heller att ändra de olika penningspelssamfundens skatteinlösta. Enligt motiveringen i propositionen (RP 15/1992 rd) var avsikten emellertid att skattesatserna för de spel som anordnades

med ensamrätt senare skulle göras enhetligare.

Den andel av vinsten som penning-spelssamfunden betalar i lotteriskatt varierar rätt mycket. Det här beror bl.a. på de olika skattesatserna och på de olika uträkningsgrunderna. Samfunden betalade 1999 följande belopp i lotteriskatt till staten och överlät följande belopp av sina vinstmedel till staten och Ålands landskapsstyrelse:

	Vinstmedel till staten och landskapsstyrelsen, milj. mk	Lotteriskatt till staten, milj. mk
Oy Veikkaus Ab	2 173	300
PAF*	1 912,5	93,3
Finlands Hippos rf	28,2	31,4
PAF Åland**	30,3	4,5

* Penningautomatföreningen

** Ålands Penningautomatförening

Från 1993 har penningautomatmedel använts som en del av programmet för balansering av den offentliga ekonomin till olika utgifter som tidigare finansierats med budgetmedel, i huvudsak rehabilitering av frontveteraner och driftskostnader för anstalterna för krigsinvalid. Detta har för sin del möjliggjorts av den kraftiga tillväxten av Penningautomatföreningens avkastning under 1990-talet.

Enligt budgetpropositionen för 2001 skulle 1 430 milj. mk av Penningautomatföreningens avkastning år 2000 delas ut år 2001 i bidrag till allmännyttiga samfund och stiftelser för att främja hälsan och den sociala välfärden samt 206 milj. mk till rehabilitering av veteraner och 340 milj. mk till driftskostnaderna för anstalterna för krigsinvalid.

Enligt uppskattning kommer penningautomatverksamhetens lönsamhet alltjämt att utvecklas i gynnsam riktning. Det tidigare nämnda målet om att göra skattesatserna enhetligare kan nås utan att bidragen till främjande av hälsan och den sociala välfärden äventyras. Det föreslås att förhållandet mellan de inkomster som från penningautomatverksamheten inflyter till samhället i form av ren vinst samt i form av lotteriskatt ändras så att beloppet på den lotteriskatt som

uppbärs för spelautomater, spel och spelanordningar höjs från tre till fem procent. I 4 § 1 mom. slopas den senare meningen om de nämnda spelen och efter det skulle skatten för alla lotterier som ordnas med ensamrätt uppgå till fem procent av avkastningen.

1.2. Uträkning av skatten

Enligt 5 § 1 mom. lotteriskattelagen räknas skatten ut på det belopp som inte innehåller skatt. Bakgrunden till bestämmelsen är att Oy Veikkaus Ab under flera år då 1970 års lotteriskattelag var i kraft betalade skatt för sina spel enligt vinsternas värde efter att beloppet på lotteriskatten lagts till. Skatten borde emellertid ha betalats för det belopp som inte innehöll någon skatt.

Avsikten med 5 § 1 mom. har varit att undvika liknande felaktiga tolkningar i sådana lotterier, där skatten enligt 4 § 3 och 4 mom. i den nya lotteriskattelagen räknas ut på värdet av utdelade vinster. T.ex. när det gäller bingospel räknas skatten ut utgående från det vinstbelopp som inte innehåller någon skatt, alltså där ingen skatt lagts till. Under beredningen av lagen bad man högsta förvaltningsdomstolen om ett uttalande om lagutkastet. Högsta förvaltningsdomstolen ansåg att bestämmelsen inte längre torde kunna anses vara nödvändig och i en del fall där skatten räknas ut på basis av avkastningen kunde bestämmelsen t.o.m. vara vilseledande. Vid den fortsatta beredningen ansågs det inte föreligga någon fara för feltolkning utan det ansågs ändamålsenligt att inkludera bestämmelsen i lagen.

Inom skatteförvaltningen har tillämpningen av bestämmelsen varit gängse praxis. Man har emellertid från de skattskyldiga instansernas sida fört fram uppfattningen att när det gäller sådana lotterier där skatten skall dras av från avkastningen skall skatten räknas ut utgående från det belopp som finns kvar då skatten dragits av från intäkterna.

Eftersom lotteribeskattningen baserar sig på självbeskattning och eftersom varulotterier varje år arrangeras av många allmännyttiga samfund vars insikter i de skyldigheter som hänger ihop med anordnande av lotterier kan vara bristfälliga, finns det en risk för feltolkningar. Därför föreslås att 5 §

1 mom. skall slopas i lagen. Det sätt på vilket skatten skall räknas ut kan anses framgå tillräckligt klart av bestämmelserna i 4 §.

2. Propositionens verkningar

Höjningen av skattesatsen för spelautomater, spel och spelanordningar från tre till fem procent beräknas öka avkastningen av lotteriskatten med ungefär 65 milj. mk år 2001. Penningautomatföreningens andel av detta uppgår till 62 milj. mk och Ålands Penningautomatföreningens andel till ungefär 3 milj. mk.

Höjningen av skattesatsen och den inverkan detta får på Penningautomatföreningens nettointäkter år 2001 skall beaktas i regeringens budgetproposition för 2002. Förändringen skall inte direkt inverka på användningen av avkastningen, eftersom en allt större del av de senaste årens intäkter delats ut först under de därpå följande åren. Enligt budgetpropositionen för 2001 skall 229 milj. mk av avkastningen år 2000 användas först senare.

Den lotteriskatt som inflyter från Åland har

varje år återbetalats till Ålands landskapsstyrelse med ett anslag i statsbudgeten. Innevarande år uppgick återbäringen av lotteriskatt som influtit under år 1999 till 4 519 253 mk.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet.

4. Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2001.

5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2001.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslagen***Lag****om ändring av 4 och 5 § lotteriskattelagen**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lotteriskattelagen av den 26 juni 1992 (552/1992) 4 § 1 mom. och 5 § som följer:

4 §

Skattegrunden och skattesatsen

Lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt är 5 procent av avkastningen.

5 §

Uträkning av skatten

Skatten betalas, debiteras och återbärs i hela mark så att den överstigande delen inte beaktas. Detsamma gäller skatteförhöjning och den ränta som skall betalas på skatt som skall återbäras.

Denna lag träder i kraft den 2001.

Helsingfors den 4 september 2000

Republikens President**TARJA HALONEN**Finansminister *Sauli Niinistö*

*Bilaga
Parallelltexter*

Lag

om ändring av 4 och 5 § lotteriskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lotteriskattelagen av den 26 juni 1992 (552/1992) 4 § 1 mom. och 5 § som följer:

Gällande lydelse

4 §

Skattegrunden och skattesatsen

Lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt är 5 procent av avkastningen av lotteriet. När sådana spelautomater, spel och spelanordningar som avses i 2 § 1 mom. 1 punkten hålls någon annanstans än i ett kasino enligt lotterilagsiftningen är lotteriskatten dock 3 procent av avkastningen.

5 §

Uträkning av skatten

Skatten räknas ut på det belopp som inte innehåller skatt.

Skatten betalas, debiteras och återbärs i hela mark så att den överstigande delen inte beaktas. Detsamma gäller skatteförhöjning och den ränta som skall betalas på skatt som skall återbäras.

Föreslagen lydelse

4 §

Skattegrunden och skattesatsen

Lotteriskatten för ett lotteri som anordnas med ensamrätt är 5 procent av avkastningen.

5 §

Uträkning av skatten

Skatten betalas, debiteras och återbärs i hela mark så att den överstigande delen inte beaktas. Detsamma gäller skatteförhöjning och den ränta som skall betalas på skatt som skall återbäras.

Denna lag träder i kraft den 2001.

