

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om statens säkerhetsfond och kreditinstituts-lagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om statens säkerhetsfond ändras så att fonden överförs från riksdagen till statsrådet. Samtidigt överförs skötseln av fondens uppgifter till finansministeriet och verksamheten vid fondens egna organ samt personalens anställningsförhållanden upphör. Stadgandena gällande egendomsförvaltningsbolag ändras så att utöver den egendom som tillhör en bank som är föremål för statens eller fondens stöd kan även egendom som avskiljts

från banken i fråga genom ett myndighetsbeslut överföras till egendomsförvaltningsbolaget. I kreditinstitutslagen görs de ändringar som följer av ovan nämnda ändringar.

Ändringen av lagen om statens säkerhetsfond 1 § 5 moment är avsedd att behandlas i samband med propositionen till detta års första tilläggsbudget.

Lagarna föreslås träda i kraft sedan de har antagits och blivit stadfästa.

INNEHÅLL

	Sida
PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
ALLMÄN MOTIVERING	3
1. Nuläge	3
1.1. Lagstiftning	3
1.2. Bankstödsåtgärder	4
1.3. Specialgranskningar	8
1.4. Finansieringen av stödåtgäerna	8
2. Bedömning av nuläget	9
2.1. Bankernas ekonomiska situation och framtidsutsikter	9
2.2. Nuläget beträffande fondens verksamhet och de viktigaste uppgifterna	10
3. Utvecklingen i Sverige och Norge	11
4. De viktigaste förslagen	12
5. Propositionens verkningar	13
5.1. Ekonomiska verkningar	13
5.2. Organisatoriska verkningar	13
6. Beredningen av propositionen	13
DETALJMOTIVERING	14
1. Lagförslagen	14
1.1. Lagen om statens säkerhetsfond	14
1.2. Kreditinstitutslagen	15
2. Ikraftträdande	15
3. Lagstiftningsordning	15
LAGTEXTER	16
1. Lag om ändring av lagen om statens säkerhetsfond	16
2. Lag om ändring av kreditinstitutslagen	19
BILAGA	21
Parallelltext	21

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

1.1. Lagstiftning

Statens säkerhetsfond (nedan fonden) inrättades i april 1992 för att trygga stabiliteten i depositionsbankernas verksamhet och deponenternas tillgodohavanden. Lagen om statens säkerhetsfond (nedan säkerhetsfonslagen), som stiftades i grundlagsordning, trädde i kraft den 30 april 1992 (379/92).

Säkerhetsfonslagen har ändrats fem gånger. De viktigaste ändringarna har gällt fondens interna förvaltning, egendomsförvaltningsbolagen och finansieringen av stödåtgärderna.

Fonden är en sådan under riksdagens garanti stående fond som avses i 83 § riksdagsordningen och som står utanför statsbudgeten. Alla depositionsbanker och utländska kreditinstituts filialer har hört till fonden. De sistnämndas skyldighet att höra till fonden upphörde genom den lagändring (899/95) som trädde i kraft vid ingången av juli 1995.

Fondens förvaltningsråd utgörs av riksdagens bankfullmäktige. Förvaltningsrådets uppgift är att övervaka fondens förvaltning och verksamhet. Om förvaltningsrådets uppgifter bestäms i detalj i fondens stadgar. Beslutanderätten i fonden utövas av direktionen. För fondens förvaltning ansvarar en direktör i tjänsteförhållande och de övriga anställda hos fonden, vilka kan stå i antingen tjänste- eller arbetsförhållande till fonden.

Av fondens medel kan affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond beviljas lån på specialvillkor. Fonden kan ställa borgen för lån som upptas av de nämnda säkerhetsfonderna. Fonden kan också teckna aktier och andelar i en bank som hör till fonden, ställa borgen för lån som upptas av banken och bevilja annat finansieringsstöd, om sådant behövs för att trygga bankens verksamhet och stabiliteten på finansieringsmarknaden. Fondens

stödfullmakt har varit sammanlagt 20 000 milj. mk.

Enligt den ändring (246/93) av säkerhetsfonslagen som trädde i kraft i mars 1993 biträder fonden finansministeriet vid beredningen av statsrådets allmänna sammanträdes och finansministeriets bankstödsbeslut samt fullgör uppgifter i samband med tillsynen över användningen av stöd enligt dessa beslut.

Om de revisorer som skall utses för granskning av fondens förvaltning och räkenskaper stadgas i 83 § riksdagsordningen.

Statsrevisorerna och statens revisionsverk har rätt att granska fonden och en sådan banks, försäkringsfonds, ett sådant egendomsförvaltningsbolags eller en sådan annan sammanslutnings eller stiftelses ekonomi som får stöd enligt säkerhetsfonslagen, för utredning av om de för erhållande av stödet och finansieringen lämnade uppgifterna är riktiga och tillräckliga samt om stödet och finansieringen vederbörligen har använts för det givna ändamålet.

Genom den ändring av säkerhetsfonslagen som trädde i kraft i mars 1993 stadgades dessutom om fondens rättigheter och skyldigheter att verkställa specialgranskning i banker som är föremål för stödåtgärder eller ansöker om stöd. Enligt detta skall fondens direktion förordna en eller flera granskare att specialgranska en stödtagande eller stödansökande bank. Gransknings omfattning bestäms av direktionen.

Genom den ändring (857/93) av säkerhetsfonslagen som trädde i kraft i oktober 1993 fogades stadganden om egendomsförvaltningsbolag till lagen. Enligt lagen kan fonden äga eller förvalta aktier i ett aktiebolag där staten eller fonden på grundval av aktieinnehav har bestämmanderätten och vars syfte är att köpa eller på annat sätt förvärva och sköta samt sälja eller på annat sätt överlåta egendom och ansvarsförbindelser som tillhör en bank som är föremål för statens eller fondens stödåtgärder. Fonden kan äga eller förvalta aktier också i ett aktiebolag

vars syfte är att äga ett egendomsförvaltningsbolags aktier, och även i andra aktiebolag, om ägandet eller förvaltningen kan anses behövlig för att trygga en banks verksamhet och stabiliteten på finansieringsmarknaden. Fonden kan bevilja egendomsförvaltningsbolag och andra bolag som avses i lagen lån, ställa borgen för lån och garantera förbindelser samt bevilja dem också annat finansieringsstöd.

Genom den ändring (896/95) av säkerhetsfondsagen som trädde i kraft vid ingången av juli 1995 ändrades lagen så att ett sådant egendomsförvaltningsbolag som avses i lagen också kan vara ett bolag som ägs av ett annat egendomsförvaltningsbolag.

1.2. Bankstödsåtgärder

De viktigaste åtgärderna i anslutning till bankstödet vidtogs 1992 och 1993. I det följande granskas de viktigaste stödåtgärderna bankvis.

Sparbankernas Central-Aktie-Bank (SCAB)

Finlands Bank övertog kontrollen av SCAB den 19 september 1991. Aktiemajoriteten och bestämmanderätten i SCAB överfördes till ett av Finlands Bank bildat holdingbolag, Scopulus Oy genom en riktad aktieemission på 2 000 milj. mk. Samtidigt överfördes de riskkoncentrationer som hänförde sig till SCAB:s industriella verksamhet, bl.a. aktiemajoriteten i Oy Tampella Ab och de krediter som beviljats bolaget till ett annat holdingbolag, Solidium Oy. Till ett tredje holdingbolag, Sponda Oy, överfördes aktie- och fastighetsinvesteringar. Sammanlagt 16 182 milj. mk av Finlands Banks medel bands i arrangemangen. Därav har sammanlagt 6 350 milj. mk betalats tillbaka. Säkerhetsfonden köpte i juni 1992 dels Scopulus Oy:s hela aktieinnehav i SCAB, 200 miljoner aktier i SP-serien, dels de av SCAB emitterade och av Scopulus Oy tecknade kapitalbevisen. Den totala köpesumman var 1 500 milj. mk.

I december 1993 bildade fonden tre aktiebolag som köpte SCAB:s problemeendom i USA. Till bolagen överfördes aktiestocken i ett bolag vid namn USF Holdings, Inc. (USF) samt de tillgångar och ansvar som hänförde sig till koncernen till gängse pris och köpesumman uppgick till sammanlagt ca 53 milj. dollar. USF var ett holdingbolag

som fungerade som moderbolag för ett finansieringsbolag från Texas, Union Mortgage Company (UMC). Genom att överföra medlen ur SCAB:s ägo försökte man minska det totala behovet av statligt stöd. I början av 1995 sålde fonden hela aktiestocken i ett bolag som sköter indrivning, Foremost Servicing Company Inc.

Hösten 1994 köpte fonden av SCAB dess dotterbank i Luxemburg, Skopbank International S.A. för en köpesumma på 118 milj. mk. och bankens dotterbank i London, FennoScandia Bank Ltd för en köpesumma på 138 milj. mk. Köpesummorna motsvarade bolagens egna kapital. Dessa arrangemang åsamkar enligt dagens beräkningar inte fonden några slutliga förluster. Efter aktieköpet avstod bolagen från sin bankstatus. Samtidigt ändrades bolagens namn till GGF Asset Management S.A. och FennoScandia Ltd.

Under våren 1995 förhandlade fonden med flera inhemska och utländska instanser om försäljning av SCAB:s sunda krediter och vissa av bankens dotterbolag. Utredningar om SCAB:s ekonomiska ställning visade att SCAB inte hade möjlighet att saneras så mycket att bankens resultat skulle ha blivit positivt. Statsrådet godkände i juni 1995 det avtal som fonden förhandlat fram och SCAB:s fungerande krediter och borgensförbindelser samt aktierna i Industrialiseringsfonden Ab och Skop-finans Ab såldes till Svenska Handelsbanken för ett värde av 4 400 milj. mk. I köpet av dotterbolagen ingick också Fastighetsbanken i Finland Ab och Aktiiviraha Oy. Affären var en nödvändig åtgärd för att minimiera bankstödet, rationalisera SCAB:s funktioner och effektivisera hela banksystemet.

Avsikten är att senare ombilda SCAB till ett egendomsförvaltningsbolag i enlighet med säkerhetsfondsagen.

I slutet av 1995 uppgick det offentliga stöd som SCAB fått, efter att återbetalningarna till Finlands Bank och amorteringarna på krediterna för Resolutions-bolagen, som fonden äger, sammanlagt 5 061 milj. mk beaktats som avdrag, till 15 258 milj. mk. Av SCAB:s aktier äger fonden 52,9 %, Arsenal 32,2 % och Arsenal-SSP Ab 10,1 %.

Sparbanken i Finland - SBF Ab (SBF)

SBF bildades våren 1992. Före utgången av 1992 fusionerades 43 sparbanker med

den. I enlighet med villkoren för det stöd som beviljats SBF ombildades banken i december 1992 till ett sparbanksaktiebolag sedan lagen om ombildning av sparbank till bank i aktiebolagsform (972/92) hade trätt i kraft och en sådan ombildning blev möjlig.

SBF och sparbankernas säkerhetsfond ansökte i juni 1992 hos statens säkerhetsfond om stöd för trygghandet av SBF:s soliditet och finansiella ställning. Fonden beviljade sparbankernas säkerhetsfond ett stödlån på 5 500 milj. mk, som senare ändrades till av SBF emitterade kapitalbevis och SBF:s aktiekapital. Av lånet erhöll sparbankernas säkerhetsfond 500 milj. mk. Lånet hade återbetalats i sin helhet i juli 1995. Dessutom tecknade säkerhetsfonden ett riskdebenturlån på 1 400 milj. mk som SBF emitterade.

När fonden beslöt stödja SBF förutsatte den att banken förbinder sig att iakttä ett särskilt saneringsprogram. Banken skulle sträva efter att leda in verksamheten i nya banor, att anpassa riskerna, att förbättra kostnadseffektiviteten och att balansera den finansiella ställningen.

Trots saneringsåtgärderna lyckades man inte med att balansera bankens finansiella ställning i enlighet med de ursprungliga planerna.

Fonden anställde i maj 1993 investeringsbanken Merrill Lynch som konsult i avsikt att finna den lösning på SBF:s situation som skulle vara förmånligast med tanke på stats ekonomin. Statsrådet beslöt i oktober 1993 att sälja SBF:s aktier och sunda affärsverksamhet till Kansallis-Osake-Pankki, vissa av Andelsbankernas Centralförbund anvisade andelsbanker, Postbanken Ab och Föreningsbanken i Finland Ab. Var och en av de fyra bankerna köpte en fjärdedel av SBF:s sunda affärsverksamhet i form av kontorshelheter. Den totala köpesumman uppgick till 5 600 milj. mk. Utöver basköpesumman har fonden fått 686 milj. mk i återbetalning på SBF:s eget kapital samt 579 milj. mk för försäljningen av specialuppföljningsposterna. Specialuppföljningsposterna hade bildats av de av SBF:s balansposter som kvarstod på fondens och köparbankernas ansvar. Dessutom har fonden erhållit 608 milj. mk i försäljningsvinster på de börsaktier som erhöles som betalningsmedel. Vid försäljningen av SBF:s affärsverksamhet och specialuppföljningsposterna kvarstod på fondens ansvar kostnaderna för SBF:s skatter, pensionsansvar och rättegångar, som i december 1995

uppgick till sammanlagt ca 264 milj. mk.

För att underlätta genomförandet av kundöverföringarna köpte Arsenal i augusti 1994 aktiemajoriteten i SBF av mottagarbankerna. Köpesumman var sammanlagt fyra mark, dvs. lika mycket som köparbankerna 1993 hade betalat för SBF:s aktier. SBF inledde sin verksamhet som ett egendomsförvaltningsbolag vid namn Arsenal-SSP Ab den 1 december 1995.

I slutet av 1995 uppgick det stöd som getts till SBF till 9 961 milj. mk.

STS-Banken Ab/Siltapankki Oy

Kansallis-Osake-Pankki (nedan KOP) köpte aktiemajoriteten i STS-Banken Ab (nedan STS) i november 1992. På basis av ett särskilt avtal överfördes alla depositioner i STS till KOP i slutet av 1992 och den sunda kreditstocken under våren 1993. Avsikten var att fusionera STS med KOP efter att bankens problemegendom hade överförts till ett särskilt egendomsförvaltningsbolag. Ett föravtal gällande saken undertecknades i november 1992. Föravtalet förföll, eftersom riksdagen under avtalets giltighetstid inte godkände den ändring av säkerhetsfonslagen som skulle ha gjort det möjligt att bilda ett egendomsförvaltningsbolag. För skötseln av STS:s problem undertecknades ett nytt avtal i juni 1993. STS inrättade ett dotterbolag vid namn Pons Brevis Oy, till vilket som apport överfördes den del av STS:s egendom som enligt den ursprungliga planen skulle ha överförts till KOP genom fusion. Till arrangemanget gällande STS ansluter sig dessutom ett avtal enligt vilket fonden esätter KOP för alla slutliga förluster på grund av de ansvar som Andelslaget Eka-koncernen den 24 november 1992 fick av STS och som sedermera överförts till KOP. Avtalet gäller förluster som är beroende av om Andelslaget Eka-koncernen före utgången av 1993 försätts i konkurs eller likvidation eller om i lagen avsett saneringsförfarande inleds i andelslaget. Ett motsvarande avtal ingicks också i fråga om Haka Oy:s ansvar till STS. Avtalet gällande Haka Oy var dock i kraft ett halvt år längre än avtalet gällande Eka, dvs. till utgången av juni 1994. För Andelslaget Eka-koncernen ansöktes om saneringsförfarande i oktober 1993 medan Haka Oy söktes i konkurs i mars 1994.

STS sålde i juli 1993 hela aktiestocken i Pons Brevis Oy till KOP. Bankens firma

ändrades till Siltapankki Oy (på svenska inofficiellt Brobanken). KOP ägde så gott som hela aktiestocken i Brobanken, men bestämmanderätten i banken utövades av fonden. Brobankens uppgift var att sköta och förvalta STS:s oreglerade krediter och problemegendom. I november 1995 sålde KOP aktierna i Brobanken för en köpesumma på en mark till Arsenal. Brobanken ombildades till ett egendomsförvaltningsbolag vid namn Arsenal-Silta Oy i december 1995.

Brobanken har beviljats 3 036 milj. mk i bankstöd. Av det beviljade stödet beräknas att 800 milj. mk återfås.

Egendomsförvaltningsbolaget Arsenal Ab (Arsenal)

Egendomsförvaltningsbolaget Arsenal Ab bildades i november 1993, men den egentliga verksamheten inleddes först 1994.

Den egendom som överförts till Arsenal-koncernen uppgår till sammanlagt 39 000 milj. mk. Av detta är 16 000 milj. mk kundansvar, 11 500 milj. mk fastighetstillgångar, 7 500 milj. mk lånefordringar i balansräkningen och 4 000 milj. mk andra balansposter.

Statsrådet ställde i maj 1994 proprieborgen för Arsenals medelsanskaffning i form av främmande kapital.

Statsrådet godkände ett tillskott på 6 000 milj. mk till Arsenals eget kapital i september 1994 och ytterligare 8 000 milj. mk i mars 1995. Efter besluten äger staten direkt 77,75 % av aktierna i Arsenal medan fonden äger 22,25 %.

Arsenal köpte i december 1994 SBF:s specialuppföljningsposter för en köpesumma på 724 milj. mk av fonden och de banker som köpt affärsverksamheten.

Sammanlagt 19 000 milj. mk i allmänna medel har kapitaliserats i Arsenal. Dessutom har staten garanterat Arsenal-koncernens medelsanskaffning upp till 28 000 milj. mk. Arsenal beräknas behöva ytterligare högst 4 000 milj. mk i kapitalstöd 1996.

Principbeslut om beviljande av statsborgen

I augusti 1993 fattade statsrådet ett principbeslut om tryggande av Kansallis-Osake-Pankkis och Föreningsbanken i Finland Ab:s medelanskaffning i form av eget kapital. Summan var för KOP:s del 1 800 milj. mk och för FBF:s del 1 000 milj. mk. Bankerna utnyttjade dock inte den borgen som ställdes i principbesluten.

I november 1993 fattade statsrådet ett principbeslut om borgen för Andelsbankernas säkerhetsfonds medelsanskaffning i form av främmande kapital till ett belopp av 900 milj. mk. Inte heller Andelsbankernas säkerhetsfond har använt den borgen som ställdes i detta principbeslut.

DET OFFENTLIGA BANKSTÖDET 12/1995, (netto, mmk)

	Finlands Bank		Statsbudgeten		Borgen/ garanti 90
		Statens kapital- placering	Kapital- bevis	Aktie- o.a. kapital	
SCAB	9 832 ¹	580	800		
Sparbankerna		160			
EFB Arsenal Ab				17 442	26 000
EFB Arsenal - SSP Ab				250 ²	2 000
Sparbanksgruppen totalt	9 832	740	800	17 692	28 090
ACA		422			
Andelsbankerna		1 108			
Andelsbankernas säkerhetsfond					(900) ⁵
Andelsbanksgruppen totalt		1 530			(900) ⁵
Postbanken		903			
Merita Bank		3 475			(2 800) ⁵
EFB Arsenal - Silta Oy					
Övriga banker totalt		4 378			(2 800) ⁵
Sammanlagt	9 832	6 648	800	17 692	31 790

	Statens säkerhetsfond			Övrigt stöd
	Riskdeben- turlån	Kapital- bevis	Aktie- o.a. kapital	
SCAB		2 700	1 000	256 ⁴
Sparbankerna				
EFB Arsenal Ab			1 558	
EFB Arsenal - SSP Ab	1 400	2 884	3 050 ²	377 ³
Sparbanksgruppen totalt	1 400	5 584	5 608	633
ACA				
Andelsbankerna				
Andelsbankernas säkerhetsfond				
Andelsbanksgruppen totalt				
Postbanken				
Merita Bank				
EFB Arsenal - Silta Oy		3 036		
Övriga banker totalt		3 036		
Sammanlagt	1 400	8 620	5 608	633

	Borgen/ garantier totalt	Utbetalt stöd totalt	
			Alla totalt
SCAB	90	15 168	15 258
Sparbankerna		160	160
EFB Arsenal Ab	26 000	19 000	45 000
EFB Arsenal - SSP Ab	2 000	7 961	9 961
Sparbanksgruppen totalt	28 090	42 289	70 379
ACA		422	422
Andelsbankerna		1 108	1 108
Andelsbankernas säkerhetsfond	(900) ⁵		(900) ⁵
Andelsbanksgruppen totalt	(900) ⁵	1 530	2 430
Postbanken		903	903
Merita Bank	(2 800) ⁵	3 475	6 275
EFB Arsenal - Silta Oy		3 036	3 036
Övriga banker totalt	(2 800) ⁵	7 414	10 214
Sammanlagt	31 790	51 233	83 023
Affärsb. och PSB:s säkerhetsfond		-357	-357
TOTALT		50 876	82 666
Ränteutgifter för bankstödet			9 600 ⁶

¹ FB:s stöd per 31.12.1995.² Realiserad förlust på SBF Ab:s aktier.³ Täckande av SBF:s pensionsansvar och andel som av specialuppföljningsposterna betalats till mottagarbankerna enligt avtalet om överlåtande av SBF.⁴ Köp av SCAB:s luxemburgska dotterbank Skopbank International S.A. och dess londonbaserade dotterbank FennoScandia Ltd till SSF.⁵ Statsrådets principbeslut om garantier/borgen. Garantier/borgen har inte utnyttjats.⁶ Uppskattning till 12/1995.

1.3. Specialgranskningar

Med stöd av 14 a § säkerhetsfonslagen har specialgranskningar gjorts i alla banker som erhållit stöd enligt säkerhetsfonslagen. Skadeståndstalan som baserar sig på specialgranskning har väckts vid 25 sparbanker som fusionerats med SBF, vid SCAB samt vid Brobanken. På grundval av specialgranskningarna har även straffrättsliga processer inletts. Till utgången av 1995 har domar på grundval av civiltalan meddelats för 9 bankers del. I två av dessa fall har även hovrättens dom erhållits. I straffärenden har åtal väckts beträffande 7 sparbanker. Domar har meddelats för 5 sparbankers del.

1.4. Finansieringen av stödåtgärderna

Fondens upplåning och stödfullmakter

Det stöd som fonden beviljat har huvudsakligen finansierats med upplåning. Av de banker som hör till fonden har sammanlagt 260 milj. mk insamlats i form av årsavgifter. Dessa medel har utöver för täckande av de administrativa kostnaderna kunnat användas för finansiering av stödåtgärderna.

De lån som upptagits åt fonden, med undantag av de kortfristiga lånen, har upptagits i statens namn. De lån som upptagits åt fonden jämte kursen lånets emitteringsdag är följande:

Emitteringsdag	Kapital i utländsk valuta, milj.	Paritetsvärde i mark, milj.
20.11.1992	DEM1 000	3 153,7
23.11.1992	USD 2 000	10 040,0
26.2.1993	GBP 100	816,9
26.5.1993	ATS 2 000	973,8
24.6.1993	Statens serieobligationslån	1 349,0
1.7.1993	Lån av Kansallis-Osake-Pankki	2 585,9

Lånens paritetsvärden i mark har vid emittringen varit sammanlagt 18 919,3 milj. mk, varav lånen i utländsk valuta är 14 984,4 milj. mk och de inhemska lånen sammanlagt 3 934,9 milj. mk.

Lånetiderna för bullet-lånen i utländsk valuta är 5 år och 7 år. Det inhemska serieobligationslånet förfaller till betalning den 15 mars 2004. Det lån som upptagits i KOP amorteras i den takt som Arsenal-Silta i sitt årliga bokslut bokför sina fordringar som slutliga förluster. Lånet har 1994 amorterats

med 500,6 milj. mk och 1995 med 600,9 milj. mk.

Efter amorteringarna på det lån som upptagits i KOP har fondens stödfullmakt på 20 000 milj. mk använts som följer:

Lån:

Utländska	14 984,4 milj. mk
Inhemska	2 833,4 milj. mk
Lån sammanlagt	17 817,8 milj. mk

Förbindelser:

Eka- och Haka-avtalet	400,0 milj. mk
GGFAM/FennoScandia	256,0 milj. mk
Resolution GGF Oy	98,0 milj. mk
Förbindelser sammanlagt	754,0 milj. mk

Använda fullmakter sammanlagt	18 571,8 milj. mk
Oanvända fullmakter	1 458,2 milj. mk

Fondens utgifter för skötsel av lånen samt investeringar

För fondens utgifter för skötsel av lånen och uppfyllandet av andra förbindelser har årligen reserverats ett anslag i statsbudgeten. Åren 1992-1996 har anslag om sammanlagt 400 milj. mk reserverats.

Av anslagen är där anslag som reserverats i budgeten för 1994 och 1995 treåriga reserveringsanslag. Av anslagen har fonden lyft 1 281,5 milj. mk 1993, 124 milj. mk 1994 och 400 milj. mk 1995. Av 1994 års reserveringsanslag återstår 1 016 milj. mk. Anslagen för 1995 och 1996 är helt oanvända.

Fondens ränteintäkter, kontantprestationer till fonden och medel som erhållits av försäljningen av börsaktier har använts för betalning av utgifterna för skötseln av fondens lån och alla anslag som reserverats i statsbudgeten behöver därför inte användas.

Fonden har placerat sitt kassaöverskott i värdepapper som staten eller Finlands Bank emitterat och använt investeringarna för utgifter för skötsel av lånen eller uppfyllandet av andra förpliktelser.

Anslag reserverade i statsbudgeten

I första tilläggsbudgeten för 1993 reserverades ett anslag på 15 000 milj. mk för stöd- och borgensfullmakt samt en borgensfullmakt som tillsammans med stödanlaget fick uppgå till högst 20 000 milj. mk. I fjärde tilläggsbudgeten för samma år ändrades användningsändamålet för anslaget så att medlen också fick användas till att

teckna aktier i egendomsförvaltningsbolag, till att täcka bolagens förluster samt till övriga utgifter som bolagen förorsakar. Samtidigt ändrades anslaget till ett treårigt reservationsanslag. I fjärde tilläggsbudgeten höjdes borgensfullmakten så att den tillsammans med garantifullmakten och förbindelsefullmakten fick uppgå till högst 35 000 milj. mk eller tillsammans med anslaget till högst 50 000 milj. mk.

I budgeten för 1994 beviljades ett anslag på 10 000 milj. mk för stödande av bankverksamheten. Borgensförbindelser, garantier och andra motsvarande förbindelser fick ges så att deras totala belopp sammanräknat med motsvarande förbindelser som givits under 1993 uppgick till högst 35 000 milj. mk eller tillsammans med annat stöd som beviljats under ifrågakvarande moment i budgeten och i första tilläggsbudgeten för 1993 till högst 60 000 milj. mk.

Av de anslag på sammanlagt 25 000 milj. mk och de borgensfullmakter på sammanlagt 35 000 milj. mk som reserverats i statsbudgeten 1993-96 återstod 3 800 milj. mk av anslagen och 3 000 milj. mk av borgensfullmakterna i slutet av januari 1996.

2. Bedömning av nuläget

2.1. Bankernas ekonomiska situation och framtidsutsikter

Banksektorns resultat har uppvisat underskott sedan 1991, då kreditförlusterna började öka i och med den tilltagande arbetslösheten och det ökade antalet företagskonkurser. Depressionen var exceptionellt djup i Finland och till följd därav blev bankernas förluster proportionellt sett större än i de andra nordiska länderna. Efter 1993 har kreditförlusterna minskat betydligt till följd av den ekonomiska återhämtningen. Förbättringen av bankernas lönsamhet har dock fördröjts av den svaga intäktsutvecklingen, den ringa efterfrågan på krediter, den skärpta konkurrensen samt de långsamma kostnadsnedsänkningarna.

Bankernas resultat före kredit- och garantiförluster blir för 1995 års del 3 400 milj. mk, dvs. sämre än under de två föregående åren. Den dåliga grundlönsamheten är orsak till att de finländska bankerna når positivt resultat först 1996. Då har resultatet förutspått stiga till ungefär en miljard mark och ytterligare förbättras något 1997. I de andra nordiska länderna nådde bankerna positivt resultat före 1994.

Den största orsaken till bankernas förluster

var kredit- och garantiförlusterna som uppgick till över 60 000 milj. mk 1991—1995. Beloppet var stort jämfört med de andra nordiska länderna. År 1992 steg kreditförlusterna till ca 22 000 milj. mk, vilket motsvarade nästan 6 % av kreditstocken. År 1995 sjönk beloppet till ca 6 200 milj. mk jämfört med föregående års 11 000 milj. mk. I Finland har kreditförlusterna minskat långsammare än i de andra nordiska länderna och de väntas under 1996 nå normalnivå, som motsvarar ungefär en procent av kreditstocken. Då depositionsbankernas kreditstock var något under 300 000 milj. mk, motsvarade normalnivån kreditförluster på ungefär 3 000 milj. mk om året. I de andra nordiska länderna har man redan nått normalnivå.

Minskningen av de oreglerade krediterna har minskat bankernas kreditförluster och förbättrat bankernas resultat. De oreglerade fordringarna (netto) uppgick vid utgången av 1995 till ungefär 20 000 milj. mk medan motsvarande siffra 1992 var 77 000 milj. mk. Den mest betydande förändringen i fördelningen av de oreglerade fordringarna 1992—1995 var att hushållens relativa andel steg från 21 till 34 %. Företagens andel har sjunkit till något över 52 %, varav byggnadsverksamhetens och detaljhandelns andel är nästan hälften. Industriföretagens andel är 6 % och fastighetsinvesteringarnas andel har sjunkit från 16 % till 9 %. De utländska problemfordringarnas andel är ungefär 10 %. Bankernas resultatutveckling är under de närmaste åren på ett avgörande sätt beroende av hur stor del av problemkrediterna som måste bokföras som kreditförluster. Att den totala ekonomiska utvecklingen förblir gynnsam är således ytterst viktigt för banksystemet.

Bankernas omkostnader har i stort sett förblivit oförändrade under bankkrisen trots de kraftiga personalminskningarna och nedsänkningarna i kontorsnätet. Bankerna sysselsatte 53 000 anställda 1989 medan antalet hade minskat till 33 000 personer 1995. Bankernas omkostnader var emellertid båda åren ungefär 18 000 milj. mk. Upplösningen av överkapaciteten fortsätter inom banksektorn, men de sjunkande omkostnaderna syns i bankernas resultat först på längre sikt.

De finländska bankerna använder största delen av sina intäkter för att täcka kostnaderna, vilket kommer till synes i ett lägre förhållande mellan intäkter och kostnader än i andra nordiska länder. I Finland får relationstalet värdet 1,3 medan motsvarande relationstal t.ex. i Sverige ligger kring 2. Kostnadsnedsänkningarna måste alltså fortgå de

närmaste åren för att bankernas lönsamhet skall förbättras.

De stora kreditförlusterna samt den ringa efterfrågan på krediter har minskat bankernas kreditstock, vilket har försämrat räntetäckningens utveckling på 1990-talet. Åren 1991-1995 minskade bankernas krediter till allmänheten med ungefär 100 000 milj. mk samtidigt som allmänhetens depositioner ökade något. Belastningen på bankernas räntenetto har å andra sidan minskat när de oreglerade krediterna har krympt. Den dåliga intäktsutvecklingen beror på den svaga efterfrågan på krediter som har minskat krediterna och skärpt konkurrensen inom finansieringsförmedlingen. Detta har krympt räntemarginalerna och försämrat bankernas finansieringsverksamhetsbidrag. Åren 1993 och 1994 var depositionsbankernas finansieringsverksamhetsbidrag drygt 13 000 milj. mk, medan siffran för 1995 är något lägre.

De minskade expeditionsavgifterna för krediter har å sin sida minskat bankernas övriga intäkter. Intäkterna av skötseln av betalningsrörelsen, expeditionsavgifter och arvoden, valutaväxling samt garantiverksamheten förblev till utgången av 1993 kring 10 000 milj. mk, men sjönk till något över 8 000 milj. mk 1994—1995. Bankerna har också i fråga om de övriga intäkterna förlorat det relativa försprång som de tidigare hade till de andra nordiska länderna.

Till följd av det relativt låga räntenettet förblir de finländska bankernas totala intäkter i förhållande till balansräkningen under de närmaste åren lägre än i de andra nordiska länderna. Enligt prognoserna ökar efterfrågan på krediter 1996, men räntetäckningen kommer ändå att förbli lägre än tidigare då konkurrensen skärps och räntemarginalerna krymper. Bankernas totala intäkter beräknas under de närmaste åren förbli kring 200 mrd. mk, dvs. något lägre än under tidigare år. De räntor på bankstödet som skall betalas till staten samt en stor mängd egendom med dålig avkastning bromsar för sin del räntenettots tillväxt.

Depositionsbankernas soliditet beräknad enligt kreditinstitutslagen var vid utgången av 1995 i genomsnitt 11,6 % medan motsvarande siffra i slutet av 1993 var 10,7 %. Hos affärsbankerna var siffrorna i samma storleksklass och de förväntas förbättras ytterligare när de riskfyllda balansposterna krymper. De andra nordiska ländernas nivå har emellertid inte nåtts ännu. I de andra nordiska länderna nådde de stora bankerna 1994 en soliditetsnivå på 11—15 %, som kan betraktas som normal. I dessa länder

förbättras bankernas soliditet ytterligare till följd av aktieemissioner och positiva resultat.

Förhållandet mellan depositionsbankernas primära egna kapital och de riskvägda fordringarna var 7,6 % i september 1995 medan det under årets första kvartal var 7,2 %. Bristen på eget kapital har inte utgjort något hinder för ökningen av depositionsbankernas utlåning. Beräknad enligt kreditinstitutslagen var skillnaden mellan alla bankers eget kapital och det minimikapital som lagen förutsätter ungefär 14,3 mrd. mk i september 1995, medan motsvarande siffra hos affärsbankerna var 10,2 mrd. mk.

2.2. Nuläget beträffande fondens verksamhet och de viktigaste uppgifterna

Fonden hade som mest 20 anställda i slutet av 1993. I december 1995 var 10 personer anställda hos fonden, varav 5 i sakkuniguppgifter och 5 i kontorsuppgifter.

Beslut om de lån som beviljats av fondens medel och om andra stödåtgärder har fattats av fondens direktion. Det sista stödbeslutet inom ramen för fondens egna stödfullmakter på 20 000 milj. mk fattades i maj 1993.

Därefter har fonden biträtt finansministeriet vid beredningen av besluten och lagt fram förslag för statsrådet om beviljandet av stöd ur de anslag som reserverats i statsbudgeten.

Fondens viktigaste uppgiftsområden är för närvarande att övervaka de bolag som erhållit stöd och att koordinera rättsprocesserna. I det följande beskrivs nämnda uppgiftsområden mera i detalj.

1) Kontroll och övervakning av dem som fått stöd:

Arsenal-koncernen och SCAB rapporterar regelbundet om sin verksamhet till fonden och Arsenal dessutom till finansministeriet. Dessutom rapporterar SCAB till finansinspektionen som även övervakar Arsenal i saker som ansluter sig till kundskyddet.

2) Uppgifter i avtalet om överlåtelse av SBF:s affärsverksamhet:

Kundöverföringarna från köparbankerna till Arsenal-koncernen i enlighet med överlåtelseavtalet slutfördes i oktober 1995. Överföringarna behandlades och godkändes av en granskningskommission med fyra medlemmar från fonden och fyra från köparbankerna samt en utomstående ordförande.

Till granskningskommissionens uppgifter hör också att i slutet av 1998 uppskatta det gängse värdet av de lånefordringar i balans-

räkningen som sköts av mottagarbankerna.

3) Uppgifter i anslutning till SCAB:s stödåtgärder:

Beträffande SCAB har ett principbeslut fattats, enligt vilket SCAB ombildas till ett egendomsförvaltningsbolag. Detta torde ske under 1996.

Köpesumman för aktierna i Industrialiseringsfonden, som sålts till Svenska Handelsbanken, justeras i slutet av 1996 på grundval av de kreditförluster som eventuellt uppkommit fram till denna tidpunkt.

Beträffande Skop-finans svarar säljaren till överenskomna delar för koncernens kreditförluster till slutet av 1997. Fonden eller en företrädare som den utsett har rätt att granska tillståndet hos den ansvarsstock som sålts till Svenska Handelsbanken samt materialet till slutet av 1997 och beträffande Aktiiviraha och Skop-finans till utgången av 1998.

De egendomsförvaltningsbolag som sålts från SCAB till fonden, dvs. Resolution GGF Oy jämte systerbolag, FennoScandia Ltd och GGF Asset Management S.A., binder för närvarande 5 personer från fonden vid bolagens styrelsearbete. De två sistnämnda bolagens självständiga verksamhet beräknas kunna slutföras under 1996. Nedkörningen av Resolution GGF torde fortsätta åtminstone fram till år 2000.

4) STS-Banken Ab:

I enlighet med Eka/Haka-avtalet, som ansluter sig till arrangemanget gällande STS-Banken Ab, har fonden att bevaka intressen på uppskattningsvis 400 milj. mk vid företagssanerings- och konkursförfarandet.

5) Rättegångarna:

Rättegångar som baserar sig på specialgranskningar är anhängiga beträffande medlemmarna i 27 bankers organ.

Före utgången av 1995 erhöles tingsrätternas avgöranden beträffande 7 sparbanker. Beträffande en sparbank och en affärsbank erhöles hovrättens domar före utgången av 1995.

Beträffande straffprocesserna erhöles tingsrätternas domar för fem sparbankers del.

För de övriga bankernas del beräknas underrätternas beslut komma under 1996. Det besvärsförfarande som följer på besluten torde leda till att de domar som vinner laga kraft fås först senare.

6) Fondens finansieringstillgångsvärdepapper:

Fonden har fortfarande aktier i börsnoterade bolag till ett värde av ungefär 500 milj. mk.

3. Utvecklingen i Sverige och Norge

Sverige

I Sverige ledde bankernas svårigheter till de första allmänna stödåtgärderna 1991. Stödet riktades först till enskilda banker. I september 1992 fattade svenska regeringen ett beslut om allmänna stödåtgärder för bankerna i syfte att stärka det finansiella systemet. Sveriges riksdag godkände i november 1992 ett utlåtande i regeringens proposition om stödåtgärderna enligt vilket staten ansvarar för att bankerna och vissa kreditinstitut uppfyller sina förpliktelser i rätt tid. Stödet till bankerna kunde ges i form av lån, garantier, kapitalinvesteringar eller annat lämpligt stöd. Det statliga stödet skulle vara temporärt och systemet kunde enligt regeringens proposition och riksdagens beslut slopas först när det kan ske utan att placerarnas ställning äventyras. Inga gränser har satts för stödbeloppet i Sverige.

I Sverige har till bankstödet bundits 90 546 milj. kr, varav 65 046 milj. kr är utbetalt stöd. Största delen av stödet har getts till två banker, Gota Bank och Nordbanken.

De svenska bankernas resultat har förbättrats betydligt under de senaste åren i och med att kreditförlusterna och de oreglerade fordringarna minskat och produktiviteten förbättrats. Affärsverksamheten uppvisade positivt resultat redan under det första kvartalet 1994 och det har därefter fortsatt att förbättras.

I Sverige trädde i början av 1996 en lag som gäller insättningsgaranti i kraft, enligt vilken depositionerna garanteras upp till 250 000 kr. Till systemet hör en för alla banker gemensam insättningsgarantifond, som administreras av Bankstödsnämnden. Den egentliga bankstödslagens giltighet har förlängts. I Sverige bereds dock som bäst en proposition med stöd av vilken bankstödsutlandet och största delen av bankstödslagen kunde upphävas från och med den 1 juli 1996.

Norge

Bankkrisen i Norge kan så att säga uppdelas i tre perioder. Det första skedet som anslöt sig till enskilda bankers problem inföll 1987—1990. Det andra skedet, dvs. den allmänna bankkrisen inföll 1990—1991. I början av 1991 inrättades Statens Banksikringsfond med uppgift att stöda bankerna via deras egna säkerhetsfonder. Krisens tredje

skede inföll 1992-1993, då det nyaste stödorganet Statens Bankinvesteringsfond direkt stödde banker i svårigheter med placeringar i form av eget kapital.

För stödet till bankerna har i Norge använts 23 700 milj. kr fram till utgången av 1993, då bankernas problem ansågs vara över. Norska statens förluster har som mest beräknats stanna på några miljarder kronor. I och med stödet blev staten huvuddelägare i tre banker, Den Norske Bank, Kreditkassen och Fokus Bank.

En arbetsgrupp som funderat på penninginstitutens skyddssystem och statens roll i organiseringen av systemet offentliggjorde sitt betänkande i november 1995. Arbetsgruppen föreslår att det inom ramen för samma lag skall stadgas om garantiskyddsnormer som gäller banker och försäkringsbolag.

I Norge har utgångsläget varit att insättarnas fordringar har varit fullständigt skyddade. Arbetsgruppen föreslår flera sätt att trygga insättarnas fordringar. Sådana är soliditetsbestämmelser för banker och försäkringsbolag och det skydd som finansinstitutens egna säkerhetsfonder ger. Som säkerhetsåtgärder i sista hand betraktas statens stödåtgärder och den stödorganisation som finns för detta ändamål.

Enligt arbetsgruppens förslag fortsätter Statens Banksäkerhetsfond sin verksamhet med smärre ändringar och den skall vara avsedd för överraskande kriser som drabbar det finansiella systemet. Fondens uppgift fastställs inte i detalj men dess huvuduppgift är att fungera som ett krishanteringsorgan. Den statliga fonden stöder bankerna endast om det finansiella systemets stabilitet är hotad till följd av en eller flera bankers likviditets- eller soliditetsproblem.

4. De viktigaste förslagen

Statens säkerhetsfonds stödfullmakter hade använts till fullo våren 1993. Därefter stöddes bankerna med anslag som reserverats i statsbudgeten. Därefter har säkerhetsfondens verksamhet gått ut på att delta i beredningen av beslut gällande användningen av de anslag och fullmakter som reserverats för bankstödet i statsbudgeten samt på administration av det beviljade stödet och övervakning av att stöd villkoren iakttas.

De viktigaste besluten gällande stöd till banksystemet har på grund av deras ekonomiskpolitiska och även samhällspolitiska betydelse genom redan gjorda lagändringar överförts till statsrådet. Av denna anledning

är det ändamålsenligt att överföra säkerhetsfonden, fortfarande som en fond som står utanför statsbudgeten, till att lyda under statsrådet och finansministeriet.

Bankstödsystemet var avsett att vara temporärt och i funktion endast så länge som bankernas stabila verksamhet och tryggheten av deponenternas fordringar förutsätter det. Även bestämmelserna gällande statsstöd i fördraget om upprättande av Europeiska gemenskapen förutsätter att bankstödsystemet är temporärt.

I denna proposition har utgångspunkten varit att det första steget mot en upplösning av bankstödsystemet är att säkerhetsfondens organisation och ställning ändras i motsvarighet till de återstående uppgifterna. Detta genomförs så att säkerhetsfondens direktion och förvaltningsråd dras in och personalens anställningsförhållanden upphör. De återstående uppgifter som hänför sig till den praktiska övervakningen och administreringen av bankstödet överförs till finansministeriet, som sköter fonden. Beslutsfattandet i frågor enligt säkerhetsfondslagen koncentreras till statsrådet.

När fonden lyder under statsrådet övervakar riksdagen den på samma sätt som statsrådets övriga verksamhet. Å andra sidan är bankstödet dock förknippat med sådana av riksdagen uppställda villkor och andra villkor att övervakningen av att de följs på grund av bankstödet stora samhälleliga betydelse bör ankomma på ett nytt organ, vars val riksdagsmännen kan påverka och som statsrådet tillsätter efter att ha hört riksdagsgrupperna. Organet föreslås få benämningen statens säkerhetsfonds fullmäktige. Fullmäktige skall ha nio ledamöter liksom förvaltningsrådet som tillsatts enligt den gällande lagen och mandatperioden skall vara densamma som riksdagens valperiod.

På fullmäktige ankommer framför allt att övervaka att de villkor som riksdagen ställt och andra allmänt fastställda villkor för bankstödet iakttas. Fullmäktige övervakar också egendomsförvaltningsbolagens verksamhet och lägger fram förslag till principer som skall iaktas vid övervakningen av beviljat stöd och egendomsförvaltningsbolagens verksamhet. Statsrådet kan också ge fullmäktige andra uppgifter.

Stadgandena gällande fondens revision och bokslut ändras så att det ankommer på statsrådets allmänna sammanträde att utse fondens revisorer. Fullmäktige fastställer fondens bokslut. Statens revisionsverks och statsrevisorernas uppgifter förblir desamma som tidigare.

När fondens administrativa ställning förändras överförs placeringen av fondens kassa- och depositionskontomedel så att den sköts inom ramen för statens centralkassa.

Sedan fondens administrativa ställning förändrats har den i praktiken inte längre några stöduppgifter. Den har inte heller längre några kostnader på grund av förvaltningen, eftersom förvaltningsutgifterna i fortsättningen hör till finansministeriets förvaltningsutgifter. Under dessa omständigheter är det inte längre motiverat att bära upp garantiavgifter.

Riksdagens bankfullmäktige har föreslagit för statsrådet att statsrådet utan dröjsmål vidtar åtgärder i syfte att överföra Sponda-koncernen, som ägs av Finlands Bank, på statens ansvar.

När bankkrisen började 1991 hade staten inte den organisation och de medel som skötseln av bankkrisen förutsatte. Av denna anledning var det nödvändigt att Finlands Bank deltog i skötseln av bankkrisen för att utvidgningen av bankernas problem till en likviditetskris som skulle ha skakat hela samhällsekonomin kunde hindras. Ett arrangemang där centralbanken deltog i skötseln av krisen på annat sätt än som arrangör av tillfällig finansiering var också internationellt sett exceptionellt.

Sammanlagt ungefär 16 182 milj. mk av Finlands Banks medel bands i övertagandet av SCAB och upplösningen av dess riskkoncentrationer åren 1991 och 1992. Av dessa medel har Finlands Bank hittills fått tillbaka ungefär 6 350 milj. mk. Ett betydande belopp av Finlands Banks medel är fortfarande bundna i Sponda-koncernen, som sköter den egendom som i samband med SCAB-operationen överfördes i centralbankens besittning och fortfarande är kvar där. Med stöd av säkerhetsfondslagen är det inte helt klart att egendom som innan lagen trädde i kraft överförts från en bank som är föremål för stöd enligt säkerhetsfondslagen kan överföras till ett egendomsförvaltningsbolag som avses i säkerhetsfondslagen. För att möjliggöra överföringarna föreslås i 1 § 4 mom. säkerhetsfondslagen ett stadgande med stöd av vilket egendom som tillhört SCAB och som överfördes till Finlands Bank 1991 kan

överföras till ett egendomsförvaltningsbolag som avses i 1 § 4 mom. säkerhetsfondslagen.

I kreditinstitutslagen föreslås de ändringar som föranleds av ändringen av säkerhetsfondslagen.

Regeringen utreder ytterligare separat hur egendomsförvaltningsbolagens förvaltning och övervakning bör revideras i detta sammanhang för att motsvara bolagens förändrade och utvidgade verksamhet.

5. Propositionens verkningar

5.1. Ekonomiska verkningar

Propositionen ökar inte de kostnader skötseln av bankkrisen uppskattats åsamka den offentliga ekonomin. Däremot kommer den eventuella överföringen av SCAB:s egendom, som är i Finlands Banks besittning, till ett egendomsförvaltningsbolag, att föranleda kostnader för statens budgethushållning.

Kostnaderna för överföringen av personalen och förvaltningen till finansministeriet ökar finansministeriets utgifter.

5.2. Organisatoriska verkningar

Behandlingen av bankstödsärendena har i praktiken överförts till statsrådet och finansministeriet redan 1993. Genom propositionen preciseras stadgandena så att de motsvarar den rådande situationen. Att stadgandena gällande fondens egen personal upphävs förutsätter att finansministeriets personalresurser stärks med tanke på skötseln av fondens ärenden. Fondens anställda överförs till finansministeriet i anställningsförhållanden av varierande längd.

6. Beredningen av propositionen

Regeringens proposition baserar sig på den beredning som gjorts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet och fonden. Utlåtanden om lagförslaget begärdes av justitieministeriet, Finlands Bank, finansinspektionen, statens säkerhetsfond, Bankföreningen i Finland, Andelsbankernas Centralförbund och Sparbanksförbundet.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslagen

1.1. Lagen om statens säkerhetsfond

1 §. I paragrafen har företagits de ändringar som följer av fondens förändrade administrativa ställning. Fonden överförs från riksdagen till statsrådet och finansministeriet sköter fonden.

Stadgandet i 1 § 4 mom. i den gällande lagen, som gäller fondens skyldighet att biträda finansministeriet, upphävs, eftersom finansministeriets tjänstemän sköter fonden.

Efter ändringen av 1 § ingår stadgandena om egendomsförvaltningsbolag i 4 mom.

Efter ändringen har fonden varken egna anställda eller förvaltningsorgan, och enskilda banker hör inte längre till fonden. Paragrafen ändras också så att till ett egendomsförvaltningsbolag som avses i 4 mom. kan överföras egendom som genom ett myndighetsbeslut har varit avskild från en bank som är föremål för offentligt stöd. Stadgandet avser egendom som i september 1991 i samband med övertagningen av SCAB överförts från SCAB till bolag som ägs av Finlands Bank.

3 §. Statens säkerhetsfond skall fortfarande vara en fond utanför statsbudgeten. Finansministeriet som sköter fondens uppgifter fattar också besluten gällande den i den mån beslutsfattandet inte ankommer på statsrådets allmänna sammanträde. Stadgandena gällande fondens förvaltningsråd ändras och stadgandena gällande direktionen samt direktören upphävs.

I paragrafen stadgas att fondens uppgifter sköts av ministeriet. Enligt reglementet för statsrådet omfattas statens säkerhetsfond av finansministeriets behörighet. Av denna anledning används nedan i motiveringen benämningen finansministeriet, även om det i paragrafen bara sägs ministeriet.

4 §. Till följd av fondens förändrade ställning ändras också stadgandena gällande förvaltningsrådet. I paragrafen ingår stadganden om statens säkerhetsfonds fullmäktige.

Statsrådets allmänna sammanträde tillsätter fullmäktige, som har högst nio ledamöter. Innan ledamöterna utses skall statsrådet höra riksdagsgrupperna. Fullmäktige tillsätts för riksdagens valperiod.

Statens säkerhetsfonds fullmäktige har till

uppgift att övervaka att de villkor som riksdagen ställt och även andra allmänt fastställda villkor för bankstödet iakttas, lägga fram förslag till principer som skall iakttas vid övervakningen av beviljat stöd och egendomsförvaltningsbolagens verksamhet, fastställa bolagets årliga budget och bokslut, lägga fram förslag till statsrådet om upptagande av lån för fondens verksamhet samt fullgöra andra uppgifter som statsrådets allmänna sammanträde gett fullmäktige. Om hur statens säkerhetsfonds fullmäktige sammankommer samt om fullmäktiges beslutförhet och beslutsprocess bestäms i stadgarna, som finansministeriet fastställer.

5 §. Det föreslås att paragrafen upphävs, eftersom fonden inte har någon direktionsfunktion.

6—6 b §§. Det föreslås att paragraferna upphävs, eftersom fonden inte längre har några egna anställda.

7 §. När fonden överförs till statsrådet, överförs uppgiften att utse fondens revisorer från riksdagen till statsrådets allmänna sammanträde, som för ett kalenderår åt gången utser minst två och högst sex revisorer, av vilka två skall vara antingen CGR-revisorer eller så att den ena är OFR-revisor. De andra kan vara sådana revisorer som avses i 83 § riksdagsordningen. Revisorerna överlämnar revisionsberättelsen till statens säkerhetsfonds fullmäktige. På revisionen tillämpas revisionslagen i tillämpliga delar.

8 §. Stadgandena om jäv upphävs, eftersom fonden inte längre har någon egen personal. På de tjänstemän vid finansministeriet som sköter fonden och på fullmäktigeledamöterna tillämpas stadgandena om jäv i lagen om förvaltningsförfarande.

9—10 §§. Stadgandena om bankernas årsavgifter upphävs, eftersom bankerna inte längre är medlemmar av fonden.

13 §. Paragrafen ändras till följd av fondens förändrade administrativa ställning så att när stöd beviljas skall finansministeriet innan beslutet om stöd fattas begära utlåtande av finansinspektionen och Finlands Bank.

14 §. Till följd av fondens förändrade administrativa ställning överförs fattandet av beslut om stödåtgärder från fondens direktionsfunktion till finansministeriet och statsrådets allmänna sammanträde.

Finansministeriet skall utse en representant för staten till egendomsförvaltningsbolagens

bolagsstämmor och fatta beslut om anvisningar för bolagen.

Sakinnehållet i paragrafen ändras endast till den del att också beslut om överlåtelse av i 1 § 3 mom. avsedda aktier och andelar som staten har förvärvat fattas av statsrådets allmänna sammanträde.

Till följd av lagändringarna ändras paragrafhänvisningarna så att de motsvarar den förändrade situationen.

14 a §. Till följd av fondens förändrade administrativa ställning är det finansministeriet som beslutar om specialgranskning.

15 §. De ändringar som föreslås i paragrafen är en följd av fondens förändrade administrativa ställning. I sak motsvarar paragrafen fortfarande den gällande lagen.

16 §. Paragrafen kan upphävas eftersom det till följd av fondens förändrade administrativa ställning är finansministeriet som beslutar om placeringen.

17 §. Det föreslås att paragrafen upphävs till följd av fondens förändrade administrativa ställning. Fonden har haft egen personal och egna beslutsfattande organ. Den har fattat beslut och ingått avtal. Enligt förslaget har fonden varken egen personal eller några egentliga beslutsfattande organ. Fonden sköts av finansministeriet.

18 §. Stadgandena gällande tystnadsplikt ses över, eftersom det inte längre är nödvändigt att reglera fondens direktion och de anställdas tystnadsplikt. Däremot måste det säkerställas att de tjänstemän vid finansministeriet som behandlar bankstödsåtgärder och ledamöterna i statens säkerhetsfonds fullmäktige får de upplysningar de behöver för att sköta dessa uppgifter från både finansinspektionen, Finlands Bank och banken i fråga utan hinder av stadganden om tystnadsplikt någon annanstans i lagstiftningen.

19 a §. Hänvisningen till 1 § 5 mom. ändras till en hänvisning till 1 § 4 mom. Beträffande vite ändras hänvisningen till att avse 23 § lagen om finansinspektionen, med stöd av vilken finansinspektionen har rätt att förelägga vite.

20 §. Ikraftträdande. Lagen träder i kraft den 1996.

Medlemskapet för de banker som är medlemmar av fonden upphör utan särskilda åtgärder den dag lagen träder i kraft. För 1996 betalar bankerna avgift endast för tiden fram till lagens ikraftträdande.

I paragrafen stadgas på grund av fondens förändrade ställning och för tydlighetens skull att verksamheten vid fondens organ liksom fondens anställningsförhållanden upphör med stöd av lagen den dag lagen

träder i kraft utan särskilda åtgärder.

I anslutning till överföringen av fondens anställda till finansministeriet stadgas i paragrafen att en tjänst som inrättas vid ministeriet kan besättas utan att den ledigförklaras. En förutsättning är att till tjänsten utses den person som skött uppgifterna i fråga vid fonden. Förfarandet är möjligt endast första gången.

De avtal som fonden ingått kvarstår i dess namn, trots att finansministeriet sköter dem. Fonden är fortfarande kärende och svarande i domstol, men det är finansministeriet som uppträder där på fondens vägnar. På samma sätt kvarstår andra rättigheter och skyldigheter. Finansministeriet, som sköter fonden, sköter fondens ärenden i praktiken. För fondens skyldigheter ansvarar staten i andra hand.

För 1996 skall fonden uppgöra bokslut också för tiden innan fondens administrativa ställning ändrades. På detta bokslut och revisionen av det tillämpas de stadganden som gällde fram till det lagen trädde i kraft.

För att möjliggöra en smidig och snabb organisationsförändring intas i paragrafen ett stadgande om att verkställigheten av lagen kan påbörjas innan den träder i kraft.

1.2. Kreditinstitutslagen

Ändringarna i 57, 62 och 63 §§ kreditinstitutslagen är av teknisk natur. De beror på att finansministeriet blir beslutsfattare i stället för statens säkerhetsfonds direktion på grund av fondens förändrade ställning.

2. Ikraftträdande

Lagarna avses träda i kraft genast när de har antagits och blivit stadfästa.

3. Lagstiftningsordning

Lagen om statens säkerhetsfond har stiftats i den ordning som 67 § riksdagsordningen stadgar. Enligt 3 § i den gällande lagen om statens säkerhetsfond är fonden en sådan under riksdagens garanti stående fond som avses i 83 § riksdagsordningen. Dess förvaltning sköts av ett förvaltningsråd, en direktion och en direktör. Förvaltningsrådet skall övervaka fondens förvaltning och verksamhet. Riksdagens grundlagsutskott har i sitt utlåtande nr 37/1992 rd konstaterat att detta lagrum i grundlagen inte medför något hinder för att säkerhetsfondens, som inrättats genom en undantagslag, underställs statsrådet i stället för riksdagen i enlighet med den

lag som då behandlades av utskottet (RP 364/1992 rd). I samma utlåtande konstaterades också att riksdagens medverkan i säkerhetsfondens förvaltning bl.a. kunde utformas så att riksdagen utser ett förvaltningsråd för fonden eller att det i samband med fonden finns en av riksdagen utsedd delegation eller något annat övervakande och rådgivande organ som sätter sig in i principfrågorna.

Enligt detta lagförslag skall statens säkerhetsfonds fullmäktige övervaka att bankstödsvillkoren iakttas. Statsrådets allmänna sammanträde bör höra riksdagsgrupperna vid tillsättandet av statens säkerhetsfonds fullmäktige. Fullmäktige har också rådgivande uppgifter samt uppgifter som hänför sig till övervakningen av fondens medel, eftersom den skall fastställa fondens bokslut. Fullmäktiges rätt att få upplysningar är tryggad med stöd av lagens 18 §. Med dessa åtgärder kvarstår riksdagens inflytande jämfört med dagens läge och ändringen av förvaltningsrådets ställning, som fastställs i lagen

om statens säkerhetsfond, utgör inte något hinder för att lagen behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Det bör dessutom beaktas att statsbudgeten skall godkännas och regeringens beslutsfattande genom den av regeringen till riksdagen givna berättelsen skall övervakas av riksdagen, som på detta sätt har kunnat påverka bankstödet från och med 1993, då finansieringen av bankstödet började ske direkt via statsbudgeten och de beslut som gäller bankstödet överfördes till statsrådets allmänna sammanträde, dvs. regeringen.

Med stöd av vad som anförts ovan kan lagen enligt regeringens uppfattning stiftas i vanlig lagstiftningsordning. På grund av att lagstiftningsordningen lämnar rum för tolkning finner regeringen det dock önskvärt att grundlagsutskottets utlåtande inhämtas om lagstiftningsordningen.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag

om ändring av lagen om statens säkerhetsfond

I enlighet med riksdagens beslut upphävs i lagen den 30 april 1992 om statens säkerhetsfond (379/92) 5—6 b §§, 8—10 §§ och 16—17 §§,

av dessa lagrum 5 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 8 mars 1993 (246/93) samt 6—6 b §§ och 8 § sådana de lyder i sistnämnda lag,

ändras 1 §, 3—4 §§, 7 §, 13—15 §§, 18 § och 19 a—20 §§,

av dessa lagrum 1 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 8 mars 1993, genom lag av den 15 oktober 1993 och genom lagar av den 30 juni 1995 (246/93, 857/93, 896/95 och 899/95), 3 och 4 §§ sådana de lyder delvis ändrade genom nämnda lag av den 8 mars 1993, 7 och 15 §§ sådana de lyder delvis ändrade genom nämnda lag av den 15 oktober 1993, 14 och 18 §§ sådana de lyder delvis ändrade genom nämnda lagar av den 8 mars 1993 och den 15 oktober 1993, 14 a § sådan den lyder i nämnda lag av den 8 mars 1993 samt 19 a § sådan den lyder i nämnda lag av den 15 oktober 1993, som följer:

1 §

Fondens uppgift

För att trygga stabiliteten i depositionsbankernas verksamhet och deponenternas tillgodohavanden finns statens säkerhetsfond, nedan fonden.

Av fondens medel kan affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond enligt denna lag beviljas lån på specialvillkor (stödlån). På fondens ansvar kan dessutom borgen ställas för lån som upptas av de nämnda säkerhetsfonderna.

Av fondens medel kan också tecknas aktier och andelar i finska depositionsbanker, ställas borgen för lån som upptas av bankerna och beviljas annat finansieringsstöd, om sådant behövs för att trygga bankens verksamhet och stabiliteten på finansmarknaden.

Fonden kan äga aktier i ett aktiebolag där staten eller fonden på grundval av aktieinnehav har bestämmanderätten och vars syfte är att köpa eller på något annat sätt förvärva och sköta samt sälja eller på något annat sätt överlåta egendom och ansvarsförbindelser som tillhör eller genom myndighetsbeslut avskiljts från en bank som är föremål för statens eller fondens stödåtgärder (*egendomsförvaltningsbolag*). Egendomsförvaltningsbolaget kan på grundval av aktieinnehav ha bestämmanderätten i ett annat aktiebolag som har samma syfte, varvid det sistnämnda bolaget även är ett egendomsförvaltningsbolag. Fonden kan äga aktier också i ett aktiebolag vars syfte är att äga ett egendomsförvaltningsbolags aktier, och även i andra aktiebolag, om ägandet kan anses behövligt för att trygga en banks verksamhet och stabiliteten på finansmarknaden.

3 §

Fondens förvaltning

Fonden är en utanför statsbudgeten stående fond som sköts av ministeriet.

4 §

Statens säkerhetsfonds fullmäktige

Fondens verksamhet och användningen av bankstödet övervakas av statens säkerhetsfonds fullmäktige, som statsrådets allmänna sammanträde tillsätter för riksdagens valperiod efter att ha hört riksdagsgrupperna. Fullmäktige har nio ledamöter. Fullmäktige utser en ledamot till ordförande och en till vice ordförande.

Statens säkerhetsfonds fullmäktige har till uppgift att

- 1) övervaka iakttagandet av villkoren för bankstödet,
- 2) lägga fram förslag till principer som skall iaktas vid övervakningen av beviljat stöd och egendomsförvaltningsbolagens verksamhet,
- 3) fastställa fondens årliga budget och bokslut,
- 4) hos statsrådet framställa om upptagande av lån för fondens verksamhet, samt
- 5) utföra de andra uppdrag som statsrådets

allmänna sammanträde givit den.

Om hur statens säkerhetsfonds fullmäktige sammankommer samt om fullmäktiges beslutförhet och beslutsprocess bestäms i fondens stadgar, som ministeriet fastställer.

7 §

Bokslut och revision

I fondens bokföring skall bokföringslagen (655/73) iaktas i tillämpliga delar. I revisionen iaktas revisionslagen (936/94) i tillämpliga delar. Fondens räkenskapsperiod är kalenderåret.

För granskningen av fondens förvaltning och räkenskaper utser statsrådets allmänna sammanträde för ett kalenderår i sänder minst två och högst sex revisorer av vilka två skall vara CGR-revisorer, eller så, att den ena är OFR-revisor. Revisorernas arvoden bestäms av ministeriet.

Revision av fonden utförs årligen före utgången av mars året efter räkenskapsåret.

Revisorerna skall till statens säkerhetsfonds fullmäktige överlämna en skriftlig revisionsberättelse som innehåller utlåtanden om fastställande av resultat- och balansräkningen och eventuella anmärkningar som kan påverka fastställandet av resultat- och balansräkningen. Revisionsberättelsen skall överlämnas senast två veckor före det möte där bokslutet framläggs för fastställelse. Fondens bokslut fastställs av fullmäktige.

Statsrevisorerna och statens revisionsverk har rätt att granska fonden och en sådan banks säkerhetsfonds, ett sådant egendomsförvaltningsbolags eller en sådan annan sammanslutnings eller stiftelses ekonomi och verksamhet som fått stöd och finansiering enligt denna lag, för utredning av om de för erhållande av stödet och finansieringen lämnade uppgifterna är riktiga och tillräckliga samt om stödet och finansieringen vederbörligen har använts för det avsedda ändamålet. Detsamma gäller den till vars förfogande mottagaren har överfört stöd och finansiering. Statsrevisorerna och revisionsverket har för erhållande av de uppgifter som behövs vid granskningen rätt till handräckning från finansinspektionen.

13 §

Utlåtande

Ministeriet skall innan stödlån beviljas eller beslut fattas om andra stödåtgärder inhämta utlåtanden av Finlands Bank och fi-

nansinspektionen.

14 §

Beslut om stödåtgärder

Om samtycke som avses i 62 § 4 mom. och 63 § 1 mom. kreditinstitutslagen och om andra ärenden i samband med stödåtgärder beslutar ministeriet, om det inte har uppdragits åt statsrådets allmänna sammanträde att besluta om dem.

Ministeriet behandlar ärenden som gäller förordnande av en representant för staten till sådana av staten eller fonden ägda bolags bolagsstämmor som avses i 1 § 4 mom., meddelande av anvisningar för bolagen, bevakning av statens intressen samt för bolagen gemensamma förvaltningsprinciper.

Beslut om överlåtelse av i 1 § 3 mom. avsedda aktier och andelar som staten och fonden har förvärvat fattas av statsrådets allmänna sammanträde.

Statsrådets allmänna sammanträde avgör på de villkor det bestämmer, inom ramen för fondens medel eller anslag och fullmakter som beviljats i statsbudgeten, ärenden som gäller

1) beviljande av lån och ställande av borgen som avses i 1 § 2 och 3 mom. samt förvärv av aktier som avses i 1 § 3 mom. eller beviljande av annat finansieringsstöd som avses i 3 mom.,

2) teckning av aktier eller annat förvärv av aktier eller överlåtelse av aktier i bolag som avses i 1 § 4 mom.

3) lån till bolag som avses i 1 § 4 mom., borgen för bolagets upplåning och garantier för bolagets förbindelser eller annat finansieringsstöd till bolaget,

4) ingående av avtal om i 1 § 4 mom. avsett bolags verksamhet, finansiering av verksamheten eller avslutande av verksamheten eller om täckande av ett sådant bolags förluster.

Beslut som avses ovan skall basera sig på en motiverad beräkning av åtgärdens kostnadseffektivitet och samhällsekonomiska fördelaktighet.

Statsrådets allmänna sammanträde fastställer ett vederlag för de borgensförbindelser, garantier och förbindelser som det ställt med stöd av sina i statsbudgeten beviljade fullmakter, enligt kapitalbelopp och det ansvar som ansvarförpliktelsen medför för staten. För dessa borgensförbindelser eller förpliktelser upp bärs inte borgensavgift enligt 15 § 1 mom. lagen om statens långivning och statsborgen (449/88).

14 a §

Specialgranskning

Ministeriet skall förordna en eller flera granskare för att specialgranska banker som är föremål för eller ansöker om stöd.

Den som utför specialgranskning har samma rätt att få uppgifter som finansinspektionen eller dennas företrädare har enligt lagen om finansinspektionen (503/93).

15 §

Upplåning

Till fonden kan upptas lån om dess egna tillgångar inte förslår för behövliga stödlån eller andra stödåtgärder enligt denna lag. Lånebeloppet får, sammanräknat med fondens egna tillgångar samt givna borgensförbindelser och garantier, på en gång uppgå till högst 20 000 miljoner mark. Motvärdet av lån i utländsk valuta beräknas enligt den medelkurs som Finlands Bank noterade för valutans när lånet togs. Om upplåning till fonden samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband med lånen beslutar statsrådets allmänna sammanträde, som kan ge ministeriet i uppdrag att fatta beslut om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband därmed inom de gränser som statsrådets allmänna sammanträde bestämmer. Lånen, med undantag för kortfristiga lån, upptas i statens namn.

Om fondens tillgångar inte räcker för betalning av lån som den upptagit, räntorna på sådana lån eller övriga låneutgifter, eller för fullgörande av fondens borgensförpliktelser, skall det bristande beloppet betalas av ett anslag som tas in i statsbudgeten.

Har riksdagen inte beslutat något annat i samband med behandlingen av statsbudgeten, skall fonden på det sätt som statsrådets allmänna sammanträde beslutar betala tillbaka de med stöd av 2 mom. beviljade medlen till staten.

18 §

Tystnadsplikt

Finlands Bank, finansinspektionen och en stödtagande bank har, utan hinder av vad som i någon annan lag stadgas om tystnadsplikt, skyldighet att till tjänstemän som sköter fondens uppgifter vid ministeriet, till fondens revisorer och till statens säkerhetsfonds fullmäktige överlämna uppgifter som dessa

behöver för att fullgöra sina åligganden.

Ledamöter i statens säkerhetsfonds fullmäktige, revisorer samt tjänstemän vid ministeriet som sköter fondens uppgifter, eller de som fullgör uppdrag för dessa, är skyldiga att hemlighålla vad de i sin syssla fått veta om en banks, dess kunds eller någon annans ekonomiska ställning eller en enskilds personliga angelägenheter eller affärs- eller yrkeshemlighet, om inte den till vars förmån tystnadsplikten gäller ger sitt samtycke till att saken får röjas.

De uppgifter som avses i 1 mom. får överlämnas till statsrådets allmänna sammanträde när det behandlar bankstödsåtgärder, till statsrevisorerna och statens revisionsverk samt till åklagar- och förundersökningsmyndigheter för utredning av brott samt till andra myndigheter som enligt lag har rätt att få sådana uppgifter.

19 a §

Särskilda stadganden om bolag

På egendomsförvaltningsbolags och andra sådana bolags aktier som avses i 1 § 4 mom. samt på aktier i bolag som dessa äger tillämpas inte 24 § 1 mom. lagen om statsbudgeten (423/88) och inte heller lagen om utövande av statens delägarrätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/91).

På egendomsförvaltningsbolag tillämpas utöver lagstiftningen om aktiebolag vad som i 10 kap. kreditinstitutslagen (1607/93) stadgas om kundskydd, i 94 § i sistnämnda lag om tystnadsplikt och i 100 § sistnämnda lag om brott mot tystnadsplikten samt i 23 § lagen om finansinspektionen (503/93) om

vite.

Finansinspektionen skall utöva tillsyn över iakttagandet av stadgandena om kundskydd och tystnadsplikt. I frågor som gäller dessa stadganden har finansinspektionen granskningsrätt och rätt att få uppgifter enligt 11 § lagen om finansinspektionen.

20 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1996. Av depositionsbanker som i enlighet med 1 § lagen om statens säkerhetsfond (379/92) hört till fonden uppbärs avgift enligt 9 § till dess lagen träder i kraft.

Fondens förvaltningsråd och direktion samt fondens tjänster och anställningsförhållanden upphör när denna lag träder i kraft utan särskilda åtgärder.

En tjänst som inrättats vid finansministeriet för skötseln av uppgifter som överförs från säkerhetsfonden kan första gången besättas utan att ledigförklaras, om till tjänsten utses den person som skött uppgifterna i fråga vid säkerhetsfonden.

Avtal som fonden ingått samt förpliktelser och skyldigheter i dess namn förblir i kraft. För dem ansvarar i första hand fonden och i andra hand staten.

Med avvikelse från 7 § 1 mom. uppgör fonden bokslut när denna lag träder i kraft. På bokslutet och revisionen av detta tillämpas 3, 4, 5 och 7 §§ lagen om statens säkerhetsfond, sådana de gällde innan denna lag trädde i kraft.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

2.

Lag

om ändring av kreditinstitutslagen

I enlighet med riksdagens beslut ändras 57 § 1 mom., 62 § och 63 § 1 mom. kreditinstitutslagen av den 30 december 1993 (1607/93), av dessa lagrum 57 § 1 mom. sådant det lyder i lag av den 30 juli 1995 (897/95), som följer:

57 §

Säkerhetsfondens förvaltning

Om säkerhetsfonden har beviljats stödlån eller annat stöd som avses i lagen om statens säkerhetsfond (379/92) eller motsvarande stöd på grundval av fullmakter i statsbudgeten, har finansministeriet rätt att till dele-

gationen och styrelsen utse en medlem som företräder staten och statens säkerhetsfond.

62 §

Beviljande av lån

Av säkerhetsfondens medel kan beviljas understödslån eller understöd till en depositionsbank som hör till fonden och som har kommit i sådana ekonomiska svårigheter att det är nödvändigt att understödslån eller understöd beviljas för att trygga dess verksamhet. Säkerhetsfonden kan också ställa garanti för lån som tas upp av en depositionsbank som hör till fonden. Med tillstånd av finansinspektionen kan säkerhetsfonden även göra en i 36 § avsedd kapitalinvestering i banken. Om säkerhetsfonden har ett stödlån med stöd av lagen om statens säkerhetsfond eller om staten eller statens säkerhetsfond har ställt garanti för ett lån som säkerhetsfonden har tagit upp kan understödslån, understöd eller garantier beviljas samt kapitalinvesteringar göras endast i den omfattning som finansministeriet godkänner.

Säkerhetsfonden kan besluta om överlåtelse av fondens medel till statens säkerhetsfond att enligt 1 § lagen om statens säkerhetsfond (379/92) användas för att stöda en

finländsk depositionsbank.

Om en bank som avses i 1 mom. fusioneras med en annan bank, kan understödslån eller understöd ges också den mottagande banken.

Om säkerhetsfonden har beviljats sådant stödlån som avses i 1 mom. skall samtycke av finansministeriet utverkas för att understödslån eller understöd skall kunna beviljas banken ur dessa lånemedel.

63 §

Avstående från att återkräva understödslån

Delegationen för säkerhetsfonden har på förslag av styrelsen rätt att helt eller delvis avstå från att återkräva ett understödslån, om återkravet är obilligt mot den depositionsbank som har fått lånet. Om säkerhetsfonden har beviljats sådant stödlån som avses i 62 § 1 mom. skall samtycke till avstående utverkas hos finansministeriet.

—————
Denna lag träder i kraft den 1996.

Helsingfors den 8 mars 1996

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Minister Arja Alho

1.

Lag

om ändring av lagen om statens säkerhetsfond

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen den 30 april 1992 om statens säkerhetsfond (379/92) 5—6 b §§, 8—10 §§ och 16—17 §§,
 av dessa lagrum 5 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 8 mars 1993 (246/93) samt 6—6 b §§ och 8 § sådana de lyder i sistnämnda lag,
ändras 1 §, 3—4 §§, 7 §, 13—15 §§, 18 § och 19 a—20 §§,
 av dessa lagrum 1 § sådan den lyder delvis ändrad genom lag av den 8 mars 1993, genom lag av den 15 oktober 1993 och genom lagar av den 30 juni 1995 (246/93, 857/93, 896/95 och 899/95), 3 och 4 §§ sådana de lyder delvis ändrade genom nämnda lag av den 8 mars 1993, 7 och 15 §§ sådana de lyder delvis ändrade genom nämnda lag av den 15 oktober 1993, 14 och 18 §§ sådana de lyder delvis ändrade genom nämnda lagar av den 8 mars 1993 och den 15 oktober 1993, 14 a § sådan den lyder i nämnda lag av den 8 mars 1993 samt 19 a § sådan den lyder i nämnda lag av den 15 oktober 1993, som följer:

Gällande lydelse

1 §

Fondens uppgift

För att trygga stabiliteten i depositionsbankernas verksamhet och deponenternas tillgodohavanden finns statens säkerhetsfond, nedan fonden. *Till fonden hör depositionsbankerna som nedan kallas banker.*

Av fondens medel kan affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond enligt denna lag beviljas lån på specialvillkor (stöd lån). *Fonden kan dessutom ställa borgen för lån som upptas av säkerhetsfonderna.*

Fonden kan också teckna aktier och andelar i en bank som hör till fonden, ställa borgen för lån som upptas av banken och bevilja annat finansieringsstöd, om sådant behövs för att trygga bankens verksamhet och stabiliteten på finansieringsmarknaden.

Fonden biträder finansministeriet vid beredningen av statsrådets allmänna sammanträdes och finansministeriets bankstödsbeslut samt fullgör uppgifter i samband med tillsynen över användningen av stöd enligt dessa beslut.

Fonden kan äga eller förvalta aktier i ett aktiebolag där staten eller fonden på grundval av aktieinnehav har bestämmanderätten och vars syfte är att köpa eller på något an-

Föreslagen lydelse

1 §

Fondens uppgift

För att trygga stabiliteten i depositionsbankernas verksamhet och deponenternas tillgodohavanden finns statens säkerhetsfond, nedan fonden.

Av fondens medel kan affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond enligt denna lag beviljas lån på specialvillkor (stöd lån). *På fondens ansvar* kan dessutom borgen ställas för lån som upptas av de nämnda säkerhetsfonderna.

Av fondens medel kan också tecknas aktier och andelar i finska depositionsbanker, ställas borgen för lån som upptas av bankerna och beviljas annat finansieringsstöd, om sådant behövs för att trygga bankens verksamhet och stabiliteten på finansmarknaden.

Fonden kan äga aktier i ett aktiebolag där staten eller fonden på grundval av aktieinnehav har bestämmanderätten och vars syfte är att köpa eller på något annat sätt förvärva och sköta samt sälja eller på något annat sätt överlåta egendom och ansvarsförbindelser som tillhör eller genom myndighetsbeslut avskiljts från en bank som är föremål för statens eller fondens stödåtgärder (*egendomsförvaltningsbolag*). Egendomsförvalt-

Gällande lydelse

nat sätt förvärva och sköta samt sälja eller på något annat sätt överlåta egendom och ansvarsförbindelser som tillhör en bank som är föremål för statens eller fondens stödåtgärder (*egendomsförvaltningsbolag*). Ett sådant egendomsförvaltningsbolag som avses ovan kan på grundval av aktieinnehav ha bestämmanderätten i ett annat aktiebolag som har samma syfte, varvid det sitnämnda bolaget även är ett egendomsförvaltningsbolag. Fonden kan äga eller förvalta aktier också i ett aktiebolag vars syfte är att äga ett egendomsförvaltningsbolags aktier, och även i andra aktiebolag, om ägandet eller förvaltningen kan anses behövlig för att trygga en banks verksamhet och stabiliteten på finansmarknaden *Fonden kan bevilja egendomsförvaltningsbolag och andra bolag som avses i detta moment lån, ställa borgen för lån och garantera förbindelser samt bevilja dem också annat finansieringsstöd.*

3 §

Fondens förvaltning

Fonden är en sådan under riksdagens garanti stående fond som avses i 83 § riksdagsordningen. Dess förvaltning sköts av ett förvaltningsråd, en direktion och en direktör.

Finlands Bank och bankinspektionen biträder fonden vid skötseln av dess uppgifter.

Ärenden som gäller fonden behandlas i statsrådet av finansministeriet.

4 §

Förvaltningsråd

Fondens förvaltningsråd utgörs av riksdagens bankfullmäktige. Ordförande för förvaltningsrådet är bankfullmäktiges ordförande, och vice ordförande bankfullmäktiges vice ordförande.

Förvaltningsrådet skall övervaka fondens förvaltning och verksamhet. Det skall i synnerhet

Förvaltningsrådet skall övervaka fondens förvaltning och verksamhet. Det skall i synnerhet

- 1) utse och entlediga direktionens medlemmar och suppleanter samt förordna ordförande och vice ordförande för direktionen,
- 2) godkänna fondens stadgar,
- 3) fastställa fondens årliga budget samt dess resultat- och balansräkning,
- 4) hos stasrådet framställa om upptagande

Föreslagen lydelse

ningsbolaget kan på grundval av aktieinnehav ha bestämmanderätten i ett annat aktiebolag som har samma syfte, varvid det sitnämnda bolaget även är ett egendomsförvaltningsbolag. Fonden kan äga aktier också i ett aktiebolag vars syfte är att äga ett egendomsförvaltningsbolags aktier, och även i andra aktiebolag, om ägandet kan anses behövlig för att trygga en banks verksamhet och stabiliteten på finansmarknaden.

3 §

Fondens förvaltning

Fonden är en utanför statsbudgeten stående fond som sköts av ministeriet.

4 §

Statens säkerhetsfonds fullmäktige

Fondens verksamhet och användningen av bankstödet övervakas av statens säkerhetsfonds fullmäktige, som statsrådets allmänna sammanträde tillsätter för riksdagens valperiod efter att ha hört riksdagsgrupperna. Fullmäktige har nio ledamöter. Fullmäktige utser en ledamot till ordförande och en till vice ordförande.

Statens säkerhetsfonds fullmäktige har till uppgift att

- 1) övervaka iakttagandet av villkoren för bankstödet,
- 2) lägga fram förslag till principer som skall iakttas vid övervakningen av beviljat stöd och egendomsförvaltningsbolagens verksamhet,
- 3) fastställa fondens årliga budget och bokslut,

Gällande lydelse

av lån för fondens verksamhet,

5) besluta hur fondens interna revision skall ordnas,

6) besluta om ansvarsfrihet för direktionen och direktören samt

7) behandla övriga ärenden som direktionen lägger fram.

5 §

Direktion

Fondens direktion har högst fem medlemmar som förvaltningsrådet väljer för fyra år i sänder. Medlemmarna har personliga suppleanter. Åtminstone en direktionsmedlem och dennes suppleant skall komma från finansministeriet. Förvaltningsrådet förordnar och medlem till ordförande och en till vice ordförande.

Direktionen skall leda fondens verksamhet. Om direktionens uppgifter bestäms närmare i fondens stadgar.

Direktionen är beslutför då ordföranden och två andra medlemmar är närvarande. Ärendena avgörs med enkel majoritet. Faller rösterna lika, avgör ordförandens röst.

6 §

Direktör och övrig personal

Fonden har en direktör i tjänsteförhållande. Fonden kan ha också annan personal i tjänste- eller arbetsavtalsförhållande.

Fondens direktör skall sköta fondens förvaltning enligt fondens stadgar samt direktionens föreskrifter och anvisningar. Direktörstjänsten inrättas av statsrådets allmänna sammanträde.

Statsrådets allmänna sammanträde utnämner direktören för fonden och förordnar en tjänsteman som skall sköta direktörens åligganden när denne har förhinder. Fondens övriga personal utnämns eller anställs av fondens direktöron. Fondens tjänster kan besattas utan att de förklaras lediga.

På fondens tjänstemän, tjänster och tjänsteförhållanden tillämpas vad som stadgas om statliga tjänsteförhållanden. Statsrådets allmänna sammanträde kan säga upp direktören enligt 47 § statstjänstemannalagen (755/86).

Föreslagen lydelse

4) hos statsrådet framställa om upptagande av lån för fondens verksamhet, samt

5) utföra de andra uppdrag som statsrådets allmänna sammanträde givit den.

Om hur statens säkerhetsfonds fullmäktige sammankommer samt om fullmäktiges beslutförhet och beslutsprocess bestäms i fondens stadgar, som ministeriet fastställer.

5 §

Direktion

(Upphävs)

6 §

Direktör och övrig personal

(Upphävs)

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

6 a §

6 a §

Anställningsvillkor

Anställningsvillkor

Statsrådets allmänna sammanträde fastställer direktörens anställningsvillkor. Om den övriga personalens anställningsvillkor och bestämmandet av dem gäller på motsvarande sätt vad som stadgas, bestäms eller avtalas om statsanställda, om inte direktionen beslutar något annat.

(Upphävs)

6 b §

6 b §

Pensioner samt övriga förmåner och ersättningar

Pensioner samt övriga förmåner och ersättningar

De hos fonden anställdas pensioner och andra sådana av anställningen beroende förmåner och ersättningar som centraliserat betalas ut till de anställda samt i anställningen intjänade familjepensioner till de anställdas anhöriga skall betalas av anslag som tagits in i statsbudgeten, i tillämpliga delar enligt samma stadganden som gäller statsanställda i tjänste- och arbetsavtalsförhållande.

(Upphävs)

Fonden betalar en pensionsavgift som inkomstförs i statsbudgeten. Grunderna för avgiften fastställs av statskontoret. De förmåner och ersättningar som nämns i 1 mom skall uppbäras hos fonden enligt vad statskontoret bestämmer.

7 §

7 §

Bokslut och revision

Bokslut och revision

I fondens bokföring skall bokföringslagen (655/73) iakttas i tillämpliga delar. Fondens räkenskapsperiod är kalenderåret.

Om de revisorer som skall utses för granskningen av fondens förvaltning och räkenskaper stadgas i 83 § riksdagsordningen.

Revision av fonden utförs årligen före utgången av mars året efter räkenskapsåret.

Revisorerna skall till förvaltningsrådet överlämna en skriftlig revisionsberättelse som innehåller utlåtanden om fastställande av resultat- och balansräkningen och om beviljande av ansvarsfrihet samt ett förslag till åtgärder som gäller fondens resultat samt eventuella anmärkningar som kan påverka fastställandet av resultat- och balansräkningen och beviljandet av ansvarsfrihet.

Statsrevisorerna och statens revisionsverk har rätt att granska fonden och en sådan

I fondens bokföring skall bokföringslagen (655/73) iakttas i tillämpliga delar. I revisionen iakttas revisionslagen (936/94) i tillämpliga delar. Fondens räkenskapsperiod är kalenderåret.

För granskningen av fondens förvaltning och räkenskaper utser statsrådets allmänna sammanträde för ett kalenderår i sänder minst två och högst sex revisorer av vilka två skall vara CGR-revisorer, eller så, att den ena är OFR-revisor. Revisorernas arvoden bestäms av ministeriet.

Revision av fonden utförs årligen före utgången av mars året efter räkenskapsåret.

Revisorerna skall till statens säkerhetsfonds fullmäktige överlämna en skriftlig revisionsberättelse som innehåller utlåtanden om fastställande av resultat- och balansräkningen och eventuella anmärkningar som kan påverka fastställandet av resultat- och

Gällande lydelse

banks, säkerhetsfonds, ett sådant egendomsförvaltningsbolags eller en sådan annan samsamslutnings eller stiftelses ekonomi och verksamhet som får stöd och finansiering enligt denna lag, för utredning av om de för erhållande av stödet och finansieringen lämnade uppgifterna är riktiga och tillräckliga samt om stödet och finansieringen vederbörligen har använts för det givna ändamålet. Detsamma gäller den till vars förfogande mottagaren har överfört stöd och finansiering. Statsrevisorerna och revisionsverket har för erhållande av de uppgifter som behövs vid granskningen rätt till handräckning från finansinspektionen.

8 §

Jäv

Om jäv för förvaltningsrådets medlemmar, direktionens medlemmar och suppleanter, direktören samt fondens övriga anställda gäller vad lagen om förvaltningsförfarande (598/82) stadgar om jävsgrunder och verkan av jäv i fråga om tjänstemän.

9 §

Årsavgift

De banker som hör till fonden skall årligen till denna betala en årsavgift som kan utgöra högst en tiotusendedel av det sammanräknade beloppet av de balansomslutningar som senast har fastställts för de banker som hör till fonden. Årsavgiftens storlek per bank fastställs av fondens direktion. Årsavgiften skall vägas mot de risker som banken tar i sin verksamhet, och beräkningsgrunderna skall vara desamma för alla banker som hör till fonden.

10 §

Avgiftsfrihet

Direktionen kan besluta att någon årsavgift inte uppbärs hos en bank som hör till fonden i det fall att banken har inställt sin verksamhet eller blivit försatt i likvidation eller kon-

Föreslagen lydelse

balansräkningen. *Revisionsberättelsen skall överlämnas senast två veckor före det möte där bokslutet framläggs för fastställelse. Fondens bokslut fastställs av fullmäktige.*

Statsrevisorerna och statens revisionsverk har rätt att granska fonden och en sådan banks, säkerhetsfonds, ett sådant egendomsförvaltningsbolags eller en sådan annan samsamslutnings eller stiftelses ekonomi och verksamhet som fått stöd och finansiering enligt denna lag, för utredning av om de för erhållande av stödet och finansieringen lämnade uppgifterna är riktiga och tillräckliga samt om stödet och finansieringen vederbörligen har använts för det avsedda ändamålet. Detsamma gäller den till vars förfogande mottagaren har överfört stöd och finansiering. Statsrevisorerna och revisionsverket har för erhållande av de uppgifter som behövs vid granskningen rätt till handräckning från finansinspektionen.

8 §

*Jäv**(Upphävs)*

9 §

*Årsavgift**(Upphävs)*

10 §

*Avgiftsfrihet**(Upphävs)*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

kurs, eller om bankens ekonomiska tillstånd annars förutsätter det.

13 §

Utlåtande

Fonden skall innan stödlån beviljas eller beslut fattas om andra stödåtgärder inhämta utlåtanden av Finlands Bank och bankinspektionen.

14 §

Beslut om stödåtgärder

Om lån av fondens medel och andra stödåtgärder samt om samtycke som avses i 55 § 4 mom. och 56 § 1 mom. lagen om depositionsbankernas verksamhet och om andra ärenden i samband med stödåtgärder beslutar direktionen. Fondens direktion behandlar också ärenden som gäller förordnande av en representant för staten till sådana statsägda bolags bolagsstämmor som avses i 1 § 5 mom. och meddelande av anvisningar för bolagen och likaså bevakning av statens intressen samt för bolagen gemensamma förvaltningsprinciper.

Om överlåtelse av aktier och andelar som fonden förvärvat med stöd av 1 § 3 mom. beslutar statsrådets allmänna sammanträde på framställning av fondens direktion.

Statsrådets allmänna sammanträde avgör på de villkor det bestämmer, enligt anslag och fullmakter som beviljats i statsbudgeten, på framställning av fondens direktion ärenden som gäller

1) teckning av aktier eller annat förvärv av aktier eller överlåtelse av aktier i bolag som avses i 1 § 5 mom.,

2) lån till ett bolag som avses i 1 § 5 mom., borgen för bolagets upplåning och garantier för bolagets förbindelser eller annat finansieringsstöd till bolaget,

3) avtal om ett sådant bolags verksamhet som avses i 1 § 5 mom., finansiering av verksamheten, avslutande av verksamheten eller om täckande av förluster.

En sådan stödåtgärd som avses i 1 mom. och en sådan framställning från direktionen som avses i 3 mom. skall basera sig på en motiverad beräkning av åtgärdens kostnadseffektivitet och samhällsekonomiska fördelaktighet.

Statsrådet fastställer ett vederlag för de borgensförbindelser, garantier och förbindel-

13 §

Utlåtande

Ministeriet skall innan stödlån beviljas eller beslut fattas om andra stödåtgärder inhämta utlåtanden av Finlands Bank och finansinspektionen.

14 §

Beslut om stödåtgärder

Om samtycke som avses i 62 § 4 mom. och 63 § 1 mom. kreditinstitutslagen och om andra ärenden i samband med stödåtgärder beslutar ministeriet, om det inte har uppdragits åt statsrådets allmänna sammanträde att besluta om dem.

Ministeriet behandlar ärenden som gäller förordnande av en representant för staten till sådana av staten eller fonden ägda bolags bolagsstämmor som avses i 1 § 4 mom., meddelande av anvisningar för bolagen, bevakning av statens intressen samt för bolagen gemensamma förvaltningsprinciper.

Beslut om överlåtelse av i 1 § 3 mom. avsedda aktier och andelar som staten och fonden har förvärvat fattas av statsrådets allmänna sammanträde.

Statsrådets allmänna sammanträde avgör på de villkor det bestämmer, inom ramen för fondens medel eller anslag och fullmakter som beviljats i statsbudgeten, ärenden som gäller

1) beviljande av lån och ställande av borgen som avses i 1 § 2 och 3 mom. samt förvärv av aktier som avses i 1 § 3 mom. eller beviljande av annat finansieringsstöd som avses i 3 mom.,

2) teckning av aktier eller annat förvärv av aktier eller överlåtelse av aktier i bolag som avses i 1 § 4 mom.,

3) lån till bolag som avses i 1 § 4 mom., borgen för bolagets upplåning och garantier för bolagets förbindelser eller annat finansieringsstöd till bolaget,

4) ingående av avtal om i 1 § 4 mom. avsett bolags verksamhet, finansiering av verksamheten eller avslutande av verksamheten eller om täckande av ett sådant bolags förluster.

Beslut som avses ovan skall basera sig på en motiverad beräkning av åtgärdens kost-

Gällande lydelse

ser som det ställt med stöd av sina i statsbudgeten beviljade fullmakter, enligt de kapitalbelopp dessa hänför sig till och det ansvar som ansvarsförpliktelsen medför för staten. För dessa borgensförbindelser eller förpliktelser uppbärs inte borgensavgift enligt 15 § 1 mom. lagen om statens långivning och statsborgen (449/88).

14 a §

Specialgranskning

Fondens direktion skall förordna en eller flera granskare för att i den utsträckning som direktionen bestämmer specialgranska en stödtagande eller stödansökande bank.

Den som utför specialgranskning har samma rätt att få uppgifter som bankinspektionen eller dennas företrädare har enligt lagen om bankinspektionen (1273/90).

Vad 1 och 2 mom. stadgar om specialgranskning skall tillämpas också på de banker i fråga om vilka statsrådets allmänna sammantråde eller finansministeriet fattar beslut om stödåtgärder.

15 §

Upplåning

Fonden kan ta upp lån om dess egna tillgångar inte förslår för behövliga stödlån eller andra stödåtgärder enligt denna lag. Lånebeloppet får sammanräknat med fondens egna tillgångar, borgensförbindelser och garantier uppgå till högst 20 000 miljoner mark. Motvärdet av lån i utländsk valuta beräknas enligt den medelkurs som Finlands Bank noterade för valutan när lånet togs. Om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband med lånen beslutar statsrådets allmänna sammantråde, som kan ge finansministeriet i uppdrag att fatta beslut om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband därmed inom de ränser som statsrådet bestämmer. Lånen, med undantag för kortfristiga lån, upptas i statens namn.

Om fondens tillgångar inte räcker för betalning av lånen, räntorna på dem och för övriga låneutgifter eller för fullgörande av

Föreslagen lydelse

nadseffektivitet och samhällsekonomiska fördelaktighet.

Statsrådets allmänna sammantråde fastställer ett vederlag för de borgensförbindelser, garantier och förbindelser som det ställt med stöd av sina i statsbudgeten beviljade fullmakter, enligt kapitalbelopp och det ansvar som ansvarsförpliktelsen medför för staten. För dessa borgensförbindelser eller förpliktelser uppbärs inte borgensavgift enligt 15 § 1 mom. lagen om statens långivning och statsborgen (449/88).

14 a §

Specialgranskning

Ministeriet skall förordna en eller flera granskare för att specialgranska banker som är föremål för eller ansöker om stöd.

Den som utför specialgranskning har samma rätt att få uppgifter som finansinspektionen eller dennas företrädare har enligt lagen om finansinspektionen (503/93).

15 §

Upplåning

Till fonden kan upptas lån om dess egna tillgångar inte förslår för behövliga stödlån eller andra stödåtgärder enligt denna lag. Lånebeloppet får, sammanräknat med fondens egna tillgångar samt givna borgensförbindelser och garantier, på en gång uppgå till högst 20 000 miljoner mark. Motvärdet av lån i utländsk valuta beräknas enligt den medelkurs som Finlands Bank noterade för valutan när lånet togs. Om upplåning till fonden samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband med lånen beslutar statsrådets allmänna sammantråde, som kan ge ministeriet i uppdrag att fatta beslut om fondens upplåning samt om ränte- och valutaväxlingsavtal i samband därmed inom de gränser som statsrådets allmänna sammantråde bestämmer. Lånen, med undantag för kortfristiga lån, upptas i statens namn.

Om fondens tillgångar inte räcker för betalning av lån som den upptagit, räntorna på

Gällande lydelse

fondens borgensförpliktelser, skall det bristande beloppet betalas av ett anslag som tas in i statsbudgeten.

Har riksdagen inte beslutat något annat i samband med behandlingen av statsbudgeten, skall fonden på det sätt som statsrådet beslutar betala tillbaka de med stöd av 2 mom. beviljade medlen till staten.

16 §

Placering av medel

Fonden får placera sina medel i värdepapper som emitterats av staten eller Finlands Bank. Med finansministeriets tillstånd får fonden placera medel även på annat sätt.

17 §

Partshabilitet

Fonden kan förvärva rättigheter, ingå förbindelser samt vara part vid domstolar och andra myndigheter.

18 §

Tystnadsplikt

Den som är medlem av fondens förvaltningsråd, medlem eller suppleant i direktionen, revisor, direktör eller anställd hos fonden eller den som fullgör uppdrag för dessa, är skyldig att hålla hemligt vad han i sin syssla fått veta om en banks, dess kunds eller någon annans ekonomiska ställning eller en enskilds personliga angelägenheter eller affärs- eller yrkeshemlighet, om inte den till vars förmån tystnadsplikten gäller ger sitt samtycke till att saken får röjas.

De uppgifter som avses i 1 mom. har fonden rätt att överlämna till statsrådets allmänna sammanträde och till finansministeriet, när dessa behandlar bankstödsåtgärder, till myndigheter som utövar tillsyn över finansieringsmarknaden, till statsrevisorerna, statens revisionsverk, Finlands Bank, till åklagar- och förundersökningsmyndigheter för utredning av brott samt till andra myndigheter som enligt lag har rätt att få sådana uppgifter.

Finlands Bank, bankinspektionen och en stödtagande bank har, utan hinder av vad i

Föreslagen lydelse

sådana lån eller övriga låneutgifter, eller för fullgörande av fondens borgensförpliktelser, skall det bristande beloppet betalas av ett anslag som tas in i statsbudgeten.

Har riksdagen inte beslutat något annat i samband med behandlingen av statsbudgeten, skall fonden på det sätt som statsrådets allmänna sammanträde beslutar betala tillbaka de med stöd av 2 mom. beviljade medlen till staten.

16 §

Placering av medel

(Upphävs)

17 §

Partshabilitet

(Upphävs)

18 §

Tystnadsplikt

Finlands Bank, finansinspektionen och en stödtagande bank har, utan hinder av vad som i någon annan lag stadgas om tystnadsplikt, skyldighet att till tjänstemän som sköter fondens uppgifter vid ministeriet, till fondens revisorer och till statens säkerhetsfonds fullmäktige överlämna uppgifter som dessa behöver för att fullgöra sina åligganden.

Ledamöter i statens säkerhetsfonds fullmäktige, revisorer samt tjänstemän vid ministeriet som sköter fondens uppgifter, eller de som fullgör uppdrag för dessa, är skyldiga att hemlighålla vad de i sin syssla fått veta om en banks, dess kunds eller någon annans ekonomiska ställning eller en enskilds personliga angelägenheter eller affärs- eller yrkeshemlighet, om inte den till vars förmån tystnadsplikten gäller ger sitt samtycke till att saken får röjas.

De uppgifter som avses i 1 mom. får överlämnas till statsrådets allmänna sammanträde när det behandlar bankstödsåtgärder, till statsrevisorerna och statens revisionsverk samt till åklagar- och förundersökningsmynd-

Gällande lydelse

någon annan lag stadgas om tystnadsplikt, skyldighet att till fonden överlämna uppgifter som denna behöver för att fullgöra sina åligganden.

19 a §

Särskilda stadganden om bolag

På egendomsförvaltningsbolags och andra sådana bolags aktier som avses i 1 § 5 mom. samt på aktier i bolag som dessa äger tillämpas inte 24 § 1 mom. lagen om statsbudgeten (423/88) och inte heller lagen om utövande av statens delägarrätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/91).

På egendomsförvaltningsbolag tillämpas utöver lagstiftningen om aktiebolag vad som i 25 § lagen om finansieringsverksamhet (1544/91) stadgas om kundskydd, i 26 § om tystnadsplikt, i 33 § om brott mot tystnadsplikten och i 34 § om vite.

Finansinspektionen skall utöva tillsyn över att stadgandena om kundskydd och tystnadsplikt iakttas. I frågor som gäller dessa stadganden har finansinspektionen granskningsrätt och rätt att få uppgifter enligt 11 § lagen om finansinspektionen (503/93).

20 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 30 april 1992. Den årsavgift som nämns i 9 § skall första gången betalas för kalenderår 1992.

Föreslagen lydelse

digheter för utredning av brott samt till andra myndigheter som enligt lag har rätt att få sådana uppgifter.

19 a §

Särskilda stadganden om bolag

På egendomsförvaltningsbolags och andra sådana bolags aktier som avses i 1 § 4 mom. samt på aktier i bolag som dessa äger tillämpas inte 24 § 1 mom. lagen om statsbudgeten (423/88) och inte heller lagen om utövande av statens delägarrätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/91).

På egendomsförvaltningsbolag tillämpas utöver lagstiftningen om aktiebolag vad som i 10 kap. kreditinstitutslagen (1607/93) stadgas om kundskydd, i 94 § i sistnämnda lag om tystnadsplikt och i 100 § sistnämnda lag om brott mot tystnadsplikten samt i 23 § lagen om finansinspektionen (503/93) om vite.

Finansinspektionen skall utöva tillsyn över iakttagandet av stadgandena om kundskydd och tystnadsplikt. I frågor som gäller dessa stadganden har finansinspektionen granskningsrätt och rätt att få uppgifter enligt 11 § lagen om finansinspektionen.

20 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1996. Av *depositionsbanker* som i *enlighet med 1 § lagen om statens säkerhetsfond (379/92)* hört till fonden uppbärs avgift enligt 9 § till *dess* lagen träder i kraft.

Fondens förvaltningsråd och direktion samt fondens tjänster och anställningsförhållanden upphör när denna lag träder i kraft utan särskilda åtgärder.

En tjänst som inrättats vid finansministeriet för skötseln av uppgifter som överförs från säkerhetsfonden kan första gången besättas utan att ledigförklaras, om till tjänsten utses den person som skött uppgifterna i fråga vid säkerhetsfonden.

Avtal som fonden ingått samt förpliktelser och skyldigheter i dess namn förblir i kraft. För dem ansvarar i första hand fonden och i andra hand staten.

Med avvikelse från 7 § 1 mom. uppgör fonden bokslut när denna lag träder i kraft.

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

På bokslutet och revisionen av detta tillämpas 3, 4, 5 och 7 §§ lagen om statens säkerhetsfond, sådana de gällde innan denna lag trädde i kraft.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av kreditinstitutslagen**

I enlighet med riksdagens beslut ändras 57 § 1 mom., 62 § och 63 § 1 mom. kreditinstitutslagen av den 30 december 1993 (1607/93), av dessa lagrum 57 § 1 mom. sådant det lyder i lag av den 30 juli 1995 (897/95), som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

57 §

57 §

*Säkerhetsfondens förvaltning**Säkerhetsfondens förvaltning*

Om säkerhetsfonden har beviljats stödlån eller annat stöd som avses i lagen om statens säkerhetsfond (379/92) eller motsvarande stöd på grundval av fullmakter i statsbudgeten, har direktionen för statens säkerhetsfond rätt att till delegationen och styrelsen utse en medlem som företräder staten och statens säkerhetsfond.

Om säkerhetsfonden har beviljats stödlån eller annat stöd som avses i lagen om statens säkerhetsfond (379/92) eller motsvarande stöd på grundval av fullmakter i statsbudgeten, har *finansministeriet* rätt att till delegationen och styrelsen utse en medlem som företräder staten och statens säkerhetsfond.

62 §

62 §

*Beviljande av lån**Beviljande av lån*

Av säkerhetsfondens medel kan beviljas understödslån eller understöd till en bank som hör till fonden och som har kommit i sådana ekonomiska svårigheter att det är nödvändigt att understödslån eller understöd beviljas för att trygga dess verksamhet. Säkerhetsfonden kan också ställa garanti för lån som tas upp av en depositionsbank som hör till fonden. Med tillstånd av finansinspektionen kan säkerhetsfonden även göra en i 36 § avsedd kapitalinvestering i banken. Om säkerhetsfonden har ett stödlån med stöd av lagen om statens säkerhetsfond eller om staten eller statens säkerhetsfond har ställt garanti för ett lån som säkerhetsfonden har tagit upp kan understödslån, understöd

Av säkerhetsfondens medel kan beviljas understödslån eller understöd till en depositionsbank som hör till fonden och som har kommit i sådana ekonomiska svårigheter att det är nödvändigt att understödslån eller understöd beviljas för att trygga dess verksamhet. Säkerhetsfonden kan också ställa garanti för lån som tas upp av en depositionsbank som hör till fonden. Med tillstånd av finansinspektionen kan säkerhetsfonden även göra en i 36 § avsedd kapitalinvestering i banken. Om säkerhetsfonden har ett stödlån med stöd av lagen om statens säkerhetsfond eller om staten eller statens säkerhetsfond har ställt garanti för ett lån som säkerhetsfonden har tagit upp kan understödslån, understöd

Gällande lydelse

eller garantier beviljas samt kapitalinvesteringar göras endast i den omfattning som statens säkerhetsfond godkänner.

Säkerhetsfonden kan besluta om överlåtelse av fondens medel till statens säkerhetsfond för att enligt 1 § lagen om statens säkerhetsfond (379/92) användas för att stöda en bank som hör till säkerhetsfonden.

Om en bank som avses i 1 mom. fusioneras med en annan bank, kan understödslånet eller understödet ges också den mottagande banken.

Om säkerhetsfonden har beviljats ett stödlån som avses i 57 § 2 mom., skall samtycke av direktionen för statens säkerhetsfond utverkas.

63 §

Avstående från att återkräva understödslån

Delegationen för säkerhetsfonden har på förslag av styrelsen rätt att helt eller delvis avstå från att återkräva ett understödslån, om återkravet är obilligt mot den depositionsbank som har fått lånet. Om säkerhetsfonden har beviljats ett stödlån som avses i 57 § 2 mom., skall samtycke av direktionen för statens säkerhetsfond utverkas.

Föreslagen lydelse

eller garantier beviljas samt kapitalinvesteringar göras endast i den omfattning som *finansministeriet* godkänner.

Säkerhetsfonden kan besluta om överlåtelse av fondens medel till statens säkerhetsfond att enligt 1 § lagen om statens säkerhetsfond (379/92) användas för att stöda en *finländsk depositionsbank*.

Om en bank som avses i 1 mom. fusioneras med en annan bank, kan understödslån eller understöd ges också den mottagande banken.

Om säkerhetsfonden har beviljats sådant stödlån som avses i 1 mom. skall samtycke av *finansministeriet* utverkas för att understödslån eller understöd skall kunna beviljas banken ur dessa lånemedel.

63 §

Avstående från att återkräva understödslån

Delegationen för säkerhetsfonden har på förslag av styrelsen rätt att helt eller delvis avstå från att återkräva ett understödslån, om återkravet är obilligt mot den depositionsbank som har fått lånet. Om säkerhetsfonden har beviljats sådant stödlån som avses i 62 § 1 mom. skall samtycke till avstående utverkas hos *finansministeriet*.

 Denna lag träder i kraft den
 1996.
