

**Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi Kansaneläkelaitoksen rahoituksen väliaikaisesta muuttamisesta vuonna 1999**

**ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ**

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki Kansaneläkelaitoksen rahoituksen väliaikaisesta muuttamisesta vuonna 1999. Kansaneläkelaitoksen rahoituksen turvaamiseksi Kansaneläkelaitokselle tilitettäisiin vuonna 1999 arvonlisäveron tuotosta 2 400 miljoonaa markkaa.

Esitys liittyy valtion vuoden 1999 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 1999 alusta. Lakia sovellettaisiin Kansaneläkelaitokselle vuodelta 1999 tilitettävään arvonlisäveroon.

**YLEISPERUSTELUT**

**1. Nykytila ja ehdotetut muutokset**

Kansaneläkevakuutuksen ja sairausvakuutuksen rahoitukseen osallistuvat vakuutetut, työnantajat ja valtio. Lakimääräisten osuuk-sien lisäksi valtio osallistuu rahoitukseen siltä osin kuin muut tuotot eivät kata kustan-nuksia. Vuosina 1997 ja 1998 valtio on jou-tunut suorittamaan tätä niin sanottua takuusuoritusta. Takuusuorituksen tarpeeseen ja määrään on vaikuttanut se, että Kansaneläkelaitoksen rahoituksen väliaikaisesta muuttamisesta vuosina 1995, 1996, 1997 ja 1998 annettujen lakien (1108/1994, 1244/1995, 845/1996 ja 1028/1997) perusteella Kansaneläkelaitokselle tuloutettiin arvonlisäveron tuotosta kunakin vuonna 2 400 miljoonaa markkaa.

Kansaneläkelaitoksen rahoitukseen liittyy kaksi hallituksen esitystä vuonna 1999 perit-täviä sosiaaliturvamaksuja ja kansaneläkelai-toksen rahoitusta koskevaksi lainsäädännök-si. Maksuja alennetaan siten, että vakuutetun sairausvakuutusmaksun yli 80 000 äyrin ylit-tävältä tulon osalta maksettava korotus pois-tuu, eläketulosta maksettava sairausvakuu-tusmaksun korotus alenee 2,40 penniin äyril-tä ja kirkkotyönantajan sosiaaliturvamaksut laskevat kuntien maksujen tasolle. Nämä muutokset alentavat Kansaneläkelaitoksen vakuutusmaksutuottoja vuositasolla noin 750 miljoonaa markkaa.

Lisäksi vuoden 1999 valtion talousarvioeh-dotuksen mukaan syksyllä 1998 annettaisiin kansaneläke- ja sairausvakuutuslakien muut-tamista koskeva hallituksen esitys. Esityksen mukaan Kansaneläkelaitoksen maksuval-miutta koskevia säännöksiä muutettaisiin siten, että lyhytaikainen rahoitusvalmiuden turvaaminen on nykyistä joustavampaa sallimalla muun muassa rahastojen välinen varo-jen siirto ja tarkistamalla rahastojen vähimmämäärän määrittely.

Koska Kansaneläkelaitoksen tulot eivät riitä kattamaan menoja, sen rahastojen varaintarve on katettava muulla tavoin.

Kansaneläkelaitoksen rahoituksen turvaa-miseksi ehdotetaan, että vuonna 1999 kerty-västä arvonlisäveron tuotosta tilitetään vuo-den 1998 tapaan Kansaneläkelaitokselle 2 400 miljoonaa markkaa. Muilta osin va-jaus katetaan valtion takuusuorituksen kaut-ta.

Edellä esitetyn perusteella ehdotetaan sää-dettäväksi laki Kansaneläkelaitoksen rahoi-tuksen väliaikaisesta muuttamisesta vuonna 1999.

**2. Taloudelliset vaikutukset**

Kansaneläkelaitokselle vuonna 1999 arvonlisäveron tuotosta tuloutettava 2 400 mil-joonaa markkaa vähentää vastaavalla mää-

rällä valtion takuusuoritusta ja valtiolle kertyvää arvonlisäveron tuottoa.

### 3. Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu virkatyönä valtiovarainministeriössä ja siitä on kuultu sosiaali-

ja terveysministeriötä, Verohallitusta ja Kansaneläkelaitosta.

### 4. Muita esitykseen vaikuttavia seikkoja

Esitys liittyy valtion vuoden 1999 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

## YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

### 1. Lakiehdotuksen perustelut

1 §. Arvonlisäverolain (1501/1993) 1 §:n 1 momentin mukaan arvonlisäveroa suoritetaan valtiolle tavaroiden ja palvelujen Suomessa tapahtuvasta myynnistä ja maahan tuonnista. Kansaneläkelaitoksen rahoituksen turvaamiseksi vuonna 1999 ehdotetaan arvonlisäverolain 1 §:n 1 momentin säännöksestä poiketen Kansaneläkelaitokselle tilitettäväksi osa vuoden 1999 arvonlisäveron tuotosta.

Kansaneläkelaitokselle tilitettävää arvonlisävero-osuutta rajoitettaisiin sekä ajallisesti että määrällisesti. Säännösehdotuksen mukaan vuonna 1999 Kansaneläkelaitokselle tilitetään arvonlisäveron tuotosta 2 400 miljoonaa markkaa.

2 §. Kansaneläkelaitokselle kuuluvaa arvonlisävero-osuutta tilitettäisiin kalenterikuukausittain. Kunakin kalenterikuukautena tilitettäisiin 1/12 siitä määrästä, joka ehdotuksen 1 §:n mukaan olisi vuonna 1999 tilitettävä Kansaneläkelaitokselle.

3 §. Kuukausierät maksettaisiin Kansaneläkelaitokselle verontilityslain (532/1998) 3 §:n 4 momentissa tarkoitettuna Kansaneläkelaitokselle tilitettävien määrien maksuajankohtana. Kansaneläkelaitokselle tilitettävät määrät koostuvat työntäjän sosiaalitur-

vamaksusta ja oma-aloitteisesti suoritettaviin ennakonpidätyksiin sisältyvästä vakuutetun sairausvakuutusmaksusta. Verontilityslain 3 §:n 4 momentin mukaan valtiovarainministeriö määrää maksuajankohdan. Arvonlisävero-osuuden kuukausierien tilitysjärjestelmä säilyisi asiallisesti samansisältöisenä kuin vuonna 1998 sovellettavan väliaikaisen lain (1028/1997) 3 §:ssä säädetty tilitysmenettely.

4 §. Tilitysten tekemiseen ja maksatukseen liittyvistä hallinnollisista toimenpiteistä huolehtisi verohallitus tai sen määräämä verovirasto.

5 §. Pykälään sisältyy säännös lain täytäntöönpanoa koskevasta yleisestä asetuksenantovaltuudesta.

6 §. Pykälään sisältyisi voimaantulosäännös.

### 2. Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan 1 päivänä tammikuuta 1999. Lakia sovellettaisiin Kansaneläkelaitokselle vuodelta 1999 tilitettävään arvonlisäveroon.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

## Laki

### Kansaneläkelaitoksen rahoituksen väliaikaisesta muuttamisesta vuonna 1999

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

#### 1 §

Sen estämättä, mitä arvonlisäverolain (1501/1993) 1 §:n 1 momentissa säädetään arvonlisäveron saajasta, tilitetään vuonna

1999 Kansaneläkelaitokselle arvonlisäveron tuotosta 2 400 miljoonaa markkaa sen mukaan kuin tässä laissa säädetään.

## 2 §

Kansaneläkelaitoksen osuus arvonlisäverosta tilitetään kalenterikuukausittain. Kunkin kalenterikuukautena tilitetään 1/12 1 §:n mukaisesta määrästä.

## 3 §

Kuukausierät maksetaan verontilityslain (532/1998) 3 §:n 4 momentissa tarkoitettuna Kansaneläkelaitokselle tilitettävien määrien maksuajankohtana.

## 4 §

Tässä laissa tarkoitettujen tilitysten teke-

misestä ja siihen liittyvästä maksatuksesta huolehtii verohallitus tai sen määräämä verovirasto.

## 5 §

Tarkemmat säännökset tämän lain täytäntöönpanosta annetaan tarvittaessa asetuksella.

## 6 §

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 199 .

Lakia sovelletaan Kansaneläkelaitokselle vuodelta 1999 tilitettävään arvonlisäveroon.

---

Helsingissä 18 päivänä syyskuuta 1998

**Tasavallan Presidentti**

**MARTTI AHTISAARI**

Valtiovarainministeri *Sauli Niinistö*

