

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om temporär ändring av Folkpensionsanstaltens finansiering 1999

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om temporär ändring av Folkpensionsanstaltens finansiering 1999. För att trygga Folkpensionsanstaltens finansiering föreslås att till Folkpensionsanstalten 1999 redovisas 2 400 milj. mk av intäkterna av mervärdesskatten.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1999 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 1999. Den skall tillämpas på mervärdesskatt som redovisas till Folkpensionsanstalten för 1999.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläget och föreslagna ändringar

I finansieringen av folkpensionsförsäkringen och sjukförsäkringen deltar de försäkrade, arbetsgivarna och staten. Vid sidan om de lagstadgade andelarna deltar staten i finansieringen till den del de övriga intäkterna inte täcker kostnaderna. Åren 1997 och 1998 blev staten tvungen att betala detta s.k. garantibelopp. Behovet av garantibelopp samt dess storlek har påverkats av att Folkpensionsanstalten med stöd av lagarna om temporär ändring av Folkpensionsanstaltens finansiering 1995, 1996, 1997 och 1998 (1108/1994, 1244/1995, 845/1996 och 1028/1997) gottskrevs av mervärdesskatteintäkterna sammanlagt 2 400 milj. mk varje år.

Till Folkpensionsanstaltens finansiering hänför sig två regeringspropositioner med förslag till lagstiftning om socialskyddsavgifterna för 1999 och om Folkpensionsanstaltens finansiering. Avgifterna sänks så att den förhöjning av den försäkrades sjukförsäkringspremie som betalas på inkomst som överstiger 80 000 skatteören slopas, sjukförsäkringspremien som betalas på pensionsinkomst sjunker till 2,40 penni per skatteöre och socialskyddsavgifterna för kyrkan som arbetsgivarpart sjunker till samma nivå som för kommunerna. Dessa ändringar sänker Folkpensionsanstaltens intäkter från

försäkringsavgifterna med ca 750 milj. mk på årsnivå.

Dessutom skall det enligt budgetpropositionen för 1999 på hösten 1998 avlåtas en regerings proposition med förslag till lag om ändring av folkpensionslagen och sjukförsäkringslagen. Enligt propositionen skall bestämmelserna gällande Folkpensionsanstaltens likviditet ändras så att säkerställandet av likviditet på kort sikt skall vara mer flexibelt än för närvarande genom att bl.a. överföring av medel mellan fonder tillåts och fastställandet av fondernas minimibelopp justeras.

Då Folkpensionsanstaltens inkomster inte räcker till för att täcka utgifterna måste fondernas finansieringsbehov sålunda täckas på annat sätt.

För att trygga Folkpensionsanstaltens finansiering föreslås att 2 400 milj. mk av intäkterna av mervärdesskatten 1999 redovisas till Folkpensionsanstalten i likhet med 1998. I övrigt täcks det underskottet genom det garantibelopp som staten betalar.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås att det stiftas en lag om temporär ändring av Folkpensionsanstaltens finansiering 1999.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Det belopp på 2 400 milj. mk som 1999

skall redovisas till Folkpensionsanstalten av intäkterna av mervärdesskatten minskar i motsvarande grad det garantibelopp som staten betalar och statens intäkter av mervärdesskatten.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet, och utlåtanden

om den har inhämtats hos social- och hälsovårdsministeriet, skattestyrelsen och Folkpensionsanstalten.

4. Andra omständigheter som inverkat på propositionen

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1999 och avses bli behandlad i samband med den.

DETALJMOTIVERING

1. Motivering till lagförslaget

1 §. Enligt 1 § 1 mom. mervärdesskattelagen (1501/1993) skall mervärdesskatt betalas till staten på försäljning av varor och tjänster i Finland samt på import till Finland. För att trygga Folkpensionsanstaltens finansiering 1999 föreslås med avvikelse från stadgandet i 1 § 1 mom. mervärdesskattelagen att en del av intäkterna av mervärdesskatten för 1999 skall redovisas till Folkpensionsanstalten.

Den andel av mervärdesskatten som redovisas till Folkpensionsanstalten skall begränsas i fråga om såväl tid som storlek. Enligt lagförslaget skall 2 400 milj. mk av mervärdesskatteintäkterna 1999 redovisas till Folkpensionsanstalten.

2 §. Den andel av mervärdesskatten som tillkommer Folkpensionsanstalten skall redovisas kalendermånadsvis. Varje kalendermånad redovisas 1/12 av det belopp som enligt 1 § i lagförslaget skall redovisas till Folkpensionsanstalten år 1999.

3 §. De månatliga posterna skall betalas till Folkpensionsanstalten vid den tidpunkt de belopp som avses i 3 § 4 mom. lagen om skatteredovisning (532/1998) skall betalas till Folkpensionsanstalten. De belopp som skall redovisas till Folkpensionsanstalten be-

står av arbetsgivares socialskyddsavgift och den försäkrades sjukförsäkringspremie som ingår i de förskottsinnehållningar som skall betalas på eget initiativ. Enligt 3 § 4 mom. lagen om skatteredovisning skall finansministeriet bestämma betalningstidpunkten. Redovisningssystemet för de månatliga posterna för andelarna av mervärdesskatten förblir i sak likadant som redovisningssystemet enligt 3 § i den temporära lagen (1028/1997) som tillämpas 1998.

4 §. Administrativa åtgärder i anslutning till redovisning och utanordning skall skötas av skattestyrelsen eller, på dess förordnande, av skatteverket.

5 §. Paragrafen innehåller ett allmänt bemyndigande att utfärda förordning beträffande verkställigheten av lagen.

6 §. I paragrafen ingår ett ikraftträdelsestadgande.

2. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1999. Den skall tillämpas på den mervärdesskatt som redovisas till Folkpensionsanstalten för 1999.

Med stöd av vad som anförts ovan förlägg Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om temporär ändring av Folkpensionsanstaltens finansiering 1999

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

1 §

Utan hinder av vad 1 § 1 mom. mervärdesskattelagen (1501/1993) stadgar om mervärdesskattetagare skall, enligt vad som

stadgas i denna lag, till Folkpensionsanstalten år 1999 av intäkterna av mervärdesskatten redovisas 2 400 miljoner mark.

2 §

Folkpensionsanstaltens andel av mervärdesskatten redovisas kalendermånadsvis. Varje kalendermånad redovisas 1/12 av det belopp som nämns i 1 §.

3 §

De månatliga posterna skall betalas vid den betalningstidpunkt som de till Folkpensionsanstalten redovisade beloppen enligt 3 § 4 mom. lagen om skatteredovisning (532/1998) betalas.

4 §

De redovisningar som avses i denna lag

och den därtill anslutna utanordningen sköts av skattestyrelsen eller, på dess förordnande, av skatteverket.

5 §

Närmare stadganden om verkställigheten av denna lag utfärdas vid behov genom förordning.

6 §

Denna lag träder i kraft den 1999 .
Lagen tillämpas på den mervärdesskatt som redovisas till Folkpensionsanstalten för 1999.

Helsingfors den 18 september 1998

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Finansminister *Sauli Niinistö*

