

**RP 15/2004 rd**

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om utlänningsregistret**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I propositionen föreslås att i lagen om utlänningsregistret görs de ändringar som totalreformen av utlänningslagen förutsätter samt vissa andra nödvändiga ändringar.

Avsikten är att utveckla användningen av utlänningsregistret och behandlingen av ärenden så att allt fler myndigheter själva för

in den information de producerar i utlänningsregistret. Registret hålls då bättre uppdaterat och ärenden kan behandlas smidigare och i allt större omfattning inom utlänningsregistrets verksamhetsmiljö.

Lagen avses träda i kraft samtidigt som den nya utlänningslagen, dvs. den 1 maj 2004.

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

<b>PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....</b>	<b>1</b>
<b>INNEHÅLLSFÖRTECKNING.....</b>	<b>2</b>
<b>ALLMÄN MOTIVERING.....</b>	<b>3</b>
1. Nuläge .....	3
2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen .....	3
3. Propositionens verkningar .....	4
4. Beredningen av propositionen .....	4
5. Samband med andra propositioner.....	4
<b>DETALJMOTIVERING.....</b>	<b>5</b>
1. Motivering till lagförslag.....	5
1 kap. Allmänna bestämmelser.....	5
2 kap. Utlänningsregistrets datainnehåll och källor .....	7
3 kap. Utlämnande och hemlighållande av uppgifter i utlänningsregistret ...	10
2. Ikraftträdande.....	10
3. Lagstiftningsordning .....	10
<b>LAGFÖRSLAG .....</b>	<b>12</b>
om ändring av lagen om utlänningsregistret .....	12
<b>BILAGA.....</b>	<b>16</b>
<b>PARALLELLTEXT .....</b>	<b>16</b>
om ändring av lagen om utlänningsregistret .....	16

## ALLMÄN MOTIVERING

### 1. Nuläge

Enligt lagen om utlänningsregistret (1270/1997) förs utlänningsregistret som underlag för beslut om utlänningars inresa, vistelse och arbete i Finland, för övervakningen av inresor och utresor samt för tryggheten av statens säkerhet. I utlänningsregistret får registreras information om ansökan, om behandlingen av ärendet, om beslut och grunderna samt uppgifter om arbetsgivaren och om anställningsvillkoren i den mån det är nödvändigt. Utlänningsregistret används av Utlänningsverket, utrikesministeriet, polisen, gränsbevakningsväsendet, tullverket och Arbetskraftsmyndigheten. Registeransvariga har rätt att använda de uppgifter som införts i registret när de sköter ärenden inom utlänningsförvaltningen som nämns i lagen.

Ur registret kan uppgifter lämnas ut för sådana ändamål som nämns i lagen bland annat till försvarsministeriet, förundersökningsmyndigheterna, till det ministerium som svarar för ordnandet av mottagningen av asylsökande, Befolkningsregistercentralen och magistraterna, Pensionsskyddscentralen, Folkpensionsanstalten, fängvårdsmyndigheten samt till det ministerium som svarar för prövningen av hinder för äktenskap. Uppgifter kan lämnas ut även i maskinläsbar form eller med hjälp av teknisk anslutning.

### 2. Propositionens mål och de viktiga förslagen

I regeringens proposition med förslag till utlänningslag och vissa lagar som har samband med den (RP 28/2003 rd), nedan *förslag till utlänningslag*, förutsätts att de ändringar som totalreformen av utlänningslagen kräver görs i lagen om utlänningsregistret så att den kan träda i kraft samtidigt som utlänningslagen. Utlänningslagen har föreslagits träda i kraft den 1 maj 2004.

Enligt förslaget till utlänningslag skall utlänningsregistret vara den centrala verksamhetsmiljön för systemet med uppehållstillstånd för arbetstagare. Registret utvecklas så

att det ger möjligheter till ett smidigt beslutsfattande utan dröjsmål och ett snabbt informationsutbyte mellan olika myndigheter. Ansökningar om uppehållstillstånd för arbetstagare som innehåller uppgifter om de centrala villkoren för arbetet samt besluten om uppehållstillstånd registreras direkt i utlänningsregistret. Avsikten är att varje myndighet som medverkar inom ramen för systemet med uppehållstillstånd för arbetstagare genast kan få de uppgifter de behöver ur utlänningsregistret. Avsikten är att ansökningar, utlåtanden och beslut inte längre används i pappersform. Olika myndigheter kan samtidigt delta i behandlingen av ärendet, vilket påskyndar behandlingen. Även arbetarskyddsmyndigheten får de uppgifter den behöver med tanke på tillsynen ur utlänningsregistret.

Enligt förslaget till utlänningslag skall Arbetskraftsbyrån avgöra de Arbetskraftspolitiska förutsättningarna för beviljande av uppehållstillstånd för arbetstagare. Arbetskraftsbyrån skall registrera detta delbeslut i utlänningsregistret.

Vid beviljande av uppehållstillstånd för näringsidkare skall Arbetskrafts- och näringscentralen enligt förslaget till utlänningslag säkerställa att det finns förutsättningar för lönsam näringsverksamhet. Arbetskrafts- och näringscentralen skall registrera detta delbeslut i utlänningsregistret. Det föreslås att Arbetskrafts- och näringscentralen införas som registeransvarig.

Ansökan om uppehållstillstånd för arbetstagare kan lämnas in till en finsk beskickning, en Arbetskraftsbyrå eller häradets polisinskrifning. Ansökan om uppehållstillstånd för näringsidkare kan lämnas in till en finsk beskickning eller till häradets polisinskrifning. Avsikten är att överföra information mellan olika myndigheter inom registret.

Totalreformen av utlänningslagen förutsätter att minoritetsombudsmannen får rätt att ur utlänningsregistret få sådana uppgifter som är nödvändiga för skötseln av minoritetsombudsmannens uppgifter. Denna möjlighet kompletterar myndigheternas informations-

skyldighet. Enligt förslaget till utlänningslag skall man avstå från förhørsförfarandet i dess nuvarande omfattning. Tillgången till utlänningsregistret ger minoritetsombudsmannen möjlighet att rikta in åtgärder på eget initiativ. Minoritetsombudsmannen kan ge sina utlåtanden via utlänningsregistret. Det föreslås att minoritetsombudsmannen införs som registeransvarig.

Utlänningslagens (378/1991) 18 a § som gäller ingermanfinländares invandring ändrades genom en lag (218/2003) som trädde i kraft den 1 oktober 2003. Till lagen fogades ett krav på kunskaper i finska eller svenska som förutsättning för inresa. Motsvarande bestämmelse föreslås också i den nya utlänningslagen. Det förutsätts i regel att den som ansöker om uppehållstillstånd på godkänt sätt har avlagt ett prov i finska eller svenska som motsvarar nivå A2 enligt Europarådets allmänneuropeiska referensram. Sökanden får ett intyg över att han eller hon avlagt ett språkexamen. En anteckning görs i utlänningsregistret att sökanden avlagt språkexamen. Det föreslås att lagen om utlänningsregistret ändras så att det inrättas ett delregister för språkexamen. I detta delregister registreras de språkexamen som sökande avlagt och de som de deltagit i. Utlänningsverket skall svara för upprätthållandet av registret. Arbetsministeriet som registeransvarig skall svara för att anteckningar görs i registret.

Det föreslås att i lagen tas in också några nya datakällor av vilka den registeransvariga skall ha rätt att få uppgifter för utlänningsregistret. Uppgifterna skall vara nödvändiga för utförande av de uppgifter som föreskrivs för den registeransvariga i lag. De registeransvariga skall ha rätt att få vissa uppgifter av socialmyndigheten, av hälsovårdsmyndigheten, ur Schengens nationella informationssystem och av skattemyndigheten.

### 3. Propositionens verkningar

I samband med totalreformen av utlänningslagen har Utlänningsverket beviljats 1,2 miljoner euro i statens andra tilläggsbudget för år 2003 för utveckling av utlänningsregistret och förbättring av elektronisk kommunikation.

Ökad elektronisk kommunikation och an-

vändning av utlänningsregistret gör det lättare och smidigare att sköta utlänningsfrågor. Detta kommer utlänningsförvaltningens kunder till nytta bl.a. i form av kortare behandlingstider för ansökningar.

Propositionen har inga nya ekonomiska verkningar för statsbudgeten. Avsikten är att varje myndighet själv svarar för de kostnader som nya anslutningar till registret medför.

### 4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid inrikesministeriet i samarbete med justitieministeriet, utrikesministeriet, arbetsministeriet, handels- och industriministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet. Utlåtande om propositionen har begärts av utrikesministeriet, justitieministeriet, finansministeriet, undervisningsministeriet, kommunikationsministeriet, handels- och industriministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbetsministeriet, centralkriminalpolisen, Rättsregistercentralen, Brottsförklaringsverket, dataombudsmannen, Statistikcentralen, Tullstyrelsen, Utlänningsverket, Skatteförvaltningen, Befolkningsregistercentralen, minoritetsombudsmannen, magistraterna, arbetskrafts- och näringscentralerna, Tavastehus, Åbo och Björneborgs samt Nylands arbetarskyddsdistrikt, arbetsmarknadsorganisationernas centralorganisationer, Finlands Kommunförbund och Flyktningrådgivningen.

### 5. Samband med andra propositioner

Förslaget till utlänningslag avläts till riksdagen den 13 juni 2003. I förslaget konstateras att en ändring av lagen om utlänningsregistret skall också beredas så att den kan träda i kraft samtidigt som den föreslagna utlänningslagen. En effektiv tillämpning av utlänningslagen förutsätter att legislativa ramar för användningen av utlänningsregistret är i ordning vid lagens ikraftträdande. Ändringarna i denna proposition har i stor omfattning samband med ändringen av utlänningslagen och ordalydelsen följer ordalydelsen i förslaget till utlänningslag. Lagarna borde träda i kraft samtidigt.

Riksdagen har den 21 november 2003 före-

lagts regeringens proposition (RP 151/2003 rd) om komplettering av regeringens proposition med förslag till utlänningslag och vissa lagar som har samband med den (RP 28/2003 rd). Ett av syftena med propositionen är att också med hjälp av arbetarskyddsmyndigheterna effektivisera tillsynen över de villkor som gäller utländska arbetstagares anställningsförhållanden och rätt att arbeta. De lagar som ingår i propositionen avses träda i kraft samtidigt som den nya utlänningslagen.

Propositionen har också samband med regeringens proposition med förslag till lag om förutsättningarna för förvärvsarbete för med-

borgare i Tjeckien, Estland, Lettland, Litauen, Ungern, Polen, Slovenien och Slovakien (RP 172/2003 rd). I propositionen föreslås att det med stöd av avtalet mellan Europeiska unionens nuvarande medlemsstater samt Tjeckien, Estland, Cypern, Lettland, Litauen, Ungern, Malta, Polen, Slovenien och Slovakien om anslutning till Europeiska unionen av de sistnämnda staterna utfärdas bestämmelser som under övergångsperioden begränsar den fria rörligheten för arbetstagare. Det föreslås att bestämmelserna tas in i en separat lag som skall gälla för en viss tid.

## DETALJMOTIVERING

### 1. Motivering till lagförslag

#### 1 kap. Allmänna bestämmelser

2 §. *Registerföring och ändamålet med registret.* I paragrafen finns bestämmelser om förande av utlänningsregistret och om ändamålet med registret. Det föreslås att 2 mom. ändras så att ordalydelsen motsvarar ordalydelsen i 2 § i förslaget till utlänningslag som gäller lagens tillämpningsområde. Ordalydelsen skall också preciseras så att den i lagen nämnda tillsyn skall omfatta inresa och utresa men dessutom vistelse och arbete. Tillämpningsområdet täcker naturligtvis sådan vistelse i landet som beror på idkande av näring.

Ordalydelsen i paragrafens 3 mom. skall preciseras så att den bättre motsvarar bestämmelserna i medborgarskapslagen (359/2003) som trädde i kraft den 1 juni 2003. Enligt 3 § 1 mom. medborgarskapslagen hör det till Utlänningsverkets uppgifter att besluta om förvärv, behållande och förlust av finskt medborgarskap samt om bestämmande av medborgarskapsstatus.

Det föreslås att till paragrafen fogas ett nytt 4 mom. i vilket för tydlighetens skull tas in en bestämmelse om användningen av utlänningsregistret för statistiska syften. Vid statistikföring skall personuppgiftslagens (523/1999) bestämmelser om behandling av personuppgifter beaktas. I 15 § personupp-

giftslagen föreskrivs om behandling av personuppgifter för statistiska syften. Utlänningsregistret utgör en central statistisk databas om utlänningar.

3 §. *Registeransvariga.* I paragrafen definieras registeransvariga för utlänningsregistret. Till 1 mom. fogas ett omnämmande av ett nytt delregister som skall inrättas för att konstatera avläggande av eller deltagande i det språkexamen som krävs av ingermanländare. Utlänningsverket skall ha ansvaret för upprätthållandet av delregistret. Arbetsministeriet som svarar för att språktester anordnas för återflyttare, skall svara för att anteckningar görs i registret.

Det föreslås att i 3 mom. införs som nya registeransvariga arbetsministeriet, arbetskrafts- och näringscentralerna, arbetskraftsbyråerna, fängvårdsmyndigheterna och minoritetsombudsmannen. Arbetskraftsmyndigheten som anges i paragrafen skall strykas. Arbetskraftsbyrån och arbetskrafts- och näringscentralen är arbetskraftsmyndigheter som individualiserats i momentet. Alla de instanser som för in information i utlänningsregistrets delregister definieras i paragrafen som registeransvariga. Om myndigheten för att utföra sina uppgifter endast behöver rätt att läsa uppgifter i registret kan denna rätt beviljas för ett syfte som definieras i lagens 10 §.

Arbetsministeriet skall svara för att anteckningar görs i delregistret för språkexamen om de språkexamen som ingermanländare avlagt

och också om deltagande i språkexamen. Anteckning i delregistret skall i arbetsministeriets räkning kunna göras av den part som tar emot språkexamen. I de fall då uppdrag ges utanför arbetsministeriet, skall man utarbeta ett tillräckligt noggrant uppdragsavtal som innehåller bl.a. en utredning om kraven som hänför sig till informationsskydd.

Det föreslås i 72 § 3 mom. i förslaget till utlänningslag att beviljande av uppehållstillstånd för näringsidkare baserar sig på prövning som syftar till att säkerställa att det finns förutsättningar för lönsam näringsverksamhet. I 76 § i förslaget till utlänningslag föreskrivs om förutsättningar för beviljande av uppehållstillstånd för näringsidkare och i 84 § om behörighet att bevilja uppehållstillstånd för näringsidkare. Enligt den föreslagna 84 § 1 mom. prövar Arbetskrafts- och näringscentralen om näringsverksamheten är lönsam och avgör i detta avseende om förutsättningarna för beviljande av uppehållstillstånd för näringsidkare uppfylls. Efter att Arbetskrafts- och näringscentralen har fattat ett positivt beslut beviljar Utlänningsverket eller den lokala polisen för sin del uppehållstillstånd, om det inte föreligger sådana hinder för beviljande av uppehållstillstånd som hänför sig till den allmänna ordningen och säkerheten, folkhälsan eller Finlands internationella förbindelser.

Arbetskraftsbyrån skall införa sitt beslut om uppehållstillstånd för arbetstagare direkt i delregistret för ansökningsärenden. På motsvarande sätt skall Arbetskrafts- och näringscentralen införa sitt beslut om uppehållstillstånd för näringsidkare direkt i delregistret för ansökningsärenden. Dessa åtgärder ger möjlighet till ett smidigt beslutsfattande utan dröjsmål samt ett snabbt informationsutbyte mellan olika myndigheter.

I 6 § 1 mom. 1 punkten lagen om utlänningsregistret föreskrivs om registrering av uppgifter i utlänningsregistret om personer som i Finland intagits i fängelse, frigetts från fängelse eller för att avtjäna straff sänts från en främmande stat till Finland eller från Finland till en främmande stat samt uppgift om åtgärden och tidpunkten för denna. Uppgiften behövs för att pröva om en person kan beviljas uppehållstillstånd eller om denna bör avlägsnas ur landet. Att verkställigheten av ett

straff överförs till Finland eller från Finland kan innebära att skyldigheten att bevilja uppehållstillstånd börjar eller slutar. Enligt 8 § 1 mom. 4 punkten i den gällande lagen har de registeransvariga rätt att av fängvårdsmyndigheterna få uppgifter som avses i 6 § 1 mom. 1 punkten. I 29 § 5 mom. utlänningsförordningen finns bestämmelser om fängvårdsmyndigheternas skyldighet att underrätta Utlänningsverket om omständigheter som avses i 6 § 1 mom. 1 punkten lagen om utlänningsregistret.

Enligt förslaget skall fängvårdsmyndigheten som registeransvarig själv kunna göra en anteckning i utlänningsregistret om att utlänningsingen intagits i fängelse, frigjorts från fängelse eller för att avtjäna straff sänts till en främmande stat eller sänts från en främmande stat till Finland. Då skall uppgiften kunna uppdateras fortare än nu. Gällande praxis är att fängelserna sänder de uppgifter om en utländsk fånge som föreskrivs i utlänningsförordningen till Utlänningsverket skriftligen med post. Jämfört med gällande praxis skulle registrering av uppgifterna direkt i utlänningsregistret innebära att fängelsernas skyldighet att lämna uppgifter skulle förenklas och att informationsöverföringen skulle för snabbas. Om skriftliga anmälningar inte längre sänds till Utlänningsverket skall verket, för att möjliggöra uppföljning av ärenden, genom lämpliga datatekniska förfaranden sköta en regelbunden rapportering om de uppgifter som fängelserna registrerat.

Det föreslås att hörande av minoritetsombudsmannen i ärenden enligt utlänningslagen begränsas jämfört med nuläget. Enligt förslaget skall bestämmelserna om hörande av minoritetsombudsmannen ingå i 209 § i förslaget till utlänningslag. Förfarandet där minoritetsombudsmannen hörs så att denna avger utlåtanden skall bibehållas, men förfarandet blir effektivare och mer flexibelt eftersom det föreskrivs att minoritetsombudsmannen på begäran skall ha rätt att bli hörd i enskilda ärenden som gäller asylsökande eller utvisning av utlänningar. Tillgång till utlänningsregistret gör det lättare för ombudsmannen att sköta sina uppgifter.

Minoritetsombudsmannen skall kunna ge sitt utlåtande genom att föra det direkt in i utlänningsregistret, vilket för sin del skulle

kunna påskynda bl.a. asylförfarandet. Därför föreslås det att minoritetsombudsmannen införs som registeransvarig.

## 2 kap. Utlänningsregistrets datainnehåll och källor

5 §. *Personer som omfattas av registret.* I paragrafen föreskrivs om de grunder med stöd av vilka uppgifter om personer förs in i utlänningsregistret. Innehållet i och ordningsföljden av punkterna i 1 mom. skall ändras och samtidigt skall antalet punkter utökas med två.

I momentets 1 punkt nämns endast visum. I 2 punkten föreskrivs om personer som omfattas av registret på grund av att de ansökt om uppehållstillstånd. Ett omnämnande om arbetstillstånd i momentet skall strykas eftersom systemet för arbetstillstånd enligt förslaget till utlänningslag ändras så att begreppet arbetstillstånd slopas helt och hållet. I stället för ett särskilt uppehållstillstånd och arbetstillstånd skall utlänningslag beviljas uppehållstillstånd för arbetstagare. Begreppet uppehållstillstånd täcker alla former av uppehållstillstånd också i lagen om utlänningsregistret. Upphållstillstånd för arbetstagare är ett slags uppehållstillstånd.

Enligt 82 § i förslaget till utlänningslag skall ansökan om uppehållstillstånd för arbetstagare också kunna anhängiggöras för utlänningslagens räkning av en arbetsgivare. Utläningen har då ansökt om uppehållstillstånd i den betydelse som avses i 5 § 1 mom. 2 punkten i lagen om utlänningsregistret och det är fråga om en uppgift som skall införas i utlänningsregistret.

Det föreslås att till momentets 2 punkt fogas ett omnämnande som leder till att personer som omfattas av registret utvidgas till att omfatta personer som avlagt språkexamen enligt 48 § i förslaget till utlänningslag eller deltagit i språkexamen. Enligt nämnda paragraf kan uppehållstillstånd i undantagsfall beviljas utan att sökanden deltar i ett språkexamen om det med beaktande av sökandens omständigheter skall anses oskäligt att han eller hon deltar i språkprov. Avsikten är att inte anteckna denna omständighet i delregistret för språkexamen, eftersom prövning skall göras av tillståndsmyndigheten i sam-

band med beslut om beviljande av uppehållstillstånd.

Enligt förslaget skall registrering av uppehållsrätt fogas till momentet och bli momentets 3 punkt. I kap. 10 i förslaget till utlänningslag föreskrivs om vistelse i fråga om medborgare i Europeiska unionen och därmed jämförbara personer. En nordisk medborgare skall registrera sin vistelse på basis av det föreslagna 157 § 3 mom. och unionsmedborgare på basis av 159 §. Eftersom det inte är fråga om uppehållstillstånd skall bestämmelsen om personer som omfattas av registret preciseras.

Det föreslås att 3 punkten i den gällande lagen tas in som momentets 4 punkt. Dess ordalydelse skall dock ändras så att den motsvarar de uttryck som används i förslaget till utlänningslag. I förslaget till utlänningslag omfattar ansökan om internationellt skydd både ansökningar om asyl och andra ansökningar där sökande åberopar behov av internationellt skydd som grund för ansökan. Med stöd av 93 § i förslaget till utlänningslag kan statsrådet besluta att utlänningslag tas till Finland på särskilda humanitära grunder eller för uppfyllande av internationella förpliktelser. Det föreslås att momentets 3 punkt preciseras även i detta avseende.

Bestämmelsen i 5 punkten motsvarar bestämmelsen i den gällande 2 punkten. Enligt förslaget skall punkten dock preciseras så att uttrycket "avlägsnande ur landet" används i stället för utvisning när det talas om resedokument för enkelresa som utfärdas i syfte att verkställa utvisningar. Sådana resedokument för enkelresa kan också utfärdas i de fall där avvisning används som förfarande för avlägsnande ur landet.

Det föreslås att den sista meningen i 2 mom. ändras så att den bättre motsvarar ordalydelsen i den nya medborgarskapslagen. Om bestämmande av medborgarskapsstatus föreskrivs i 36 § medborgarskapslagen.

6 §. *Registrering av känsliga uppgifter.* I paragrafen finns bestämmelser om de fall där undantag får göras från förbudet mot registrering av känsliga uppgifter enligt lagstiftningen om skydd av personuppgifter på basis av uppgifternas art vid registrering av uppgifter i utlänningsregistrets delregister. Det föreslås att 1 mom. 3 punkten ändras så att den

motsvarar förslaget till utlänningslag. Den nuvarande ordalydelsen motsvarar ordalydelsen i 40 § 1 mom. 5 punkten utlänningslagen som gäller utvisningsgrunder. Den föreslagna ordalydelsen motsvarar ordalydelsen i 149 § 1 mom. 4 punkten i förslaget till utlänningslag.

7 §. *Uppgifter som registreras.* I paragrafen föreskrivs vilka uppgifter som registreras i utlänningsregistret. Det föreslås att i 1 mom. införs som uppgifter som skall registreras DNA-utlåtanden samt uppgifter om de kort enligt 96 § i förslaget till utlänningslag som kan utfärdas utläningar som söker internationellt skydd eller tillfälligt skydd eller kommer till Finland som kvotflyktingar.

Enligt utlänningslagen kan familjeband under vissa förutsättningar utredas genom DNA-analys. Bestämmelser om detta finns i 65 och 66 § i förslaget till utlänningslag. Folkhälsoinstitutet eller institutionen för rättsmedicin vid Helsingfors universitet avger ett utlåtande om resultatet av DNA-analysen till Utlänningsverket. Uppgift om utlåtandet om DNA-testet skall registreras i utlänningsregistret. Uppgifter om DNA-profilen skall däremot inte registreras.

I 96 § i förslaget till utlänningslag finns en bestämmelse om ett kort som utfärdas för en utläning som söker internationellt skydd eller tillfälligt skydd eller som kommit till Finland som kvotflykting. Med hjälp av kortet kan de myndigheter som sköter ärenden med utläningen försäkra sig om att det hela tiden är fråga om en och samma person.

Det föreslås att i 2 mom. 1 punkten förs in uppgifter om tidpunkten för inresa och utresa. Dessa är viktiga uppgifter med tanke på övervakningen av utläningar. Punktens ordalydelse skall preciseras så att det hänvisas till 73 § 1 mom. utlänningslagen i stället för anställningsvillkoren. I momentet i fråga uppräknas de uppgifter som arbetsgivaren skall bifoga arbetstagarens ansökan om uppehållstillstånd.

Det föreslås att i 2 punkten införs uppgifter om att ärendet förfallit och uppgifter om ändringssökande. Ärendet förfaller utan att myndigheten avgör det. Till exempel i 59 § i förslaget till utlänningslag föreskrivs när uppehållstillstånd upphör att gälla. Enligt motiveringen till förslaget till utlänningslag skall det

inte fattas något egentligt förvaltningsbeslut om det att uppehållstillståndet upphör att gälla utan det skall räcka med en anteckning i utlänningsregistret för att konstatera faktumet. Att ändringssökande införs i registret ger myndigheterna uppgift om att ärendet anhängiggjorts vid domstol.

8 §. *Externa datakällor.* I paragrafen föreskrivs om de registeransvarigas rätt att få uppgifter, som är nödvändiga för handläggningen av utlänningsärenden och för förandet av utlänningsregistret, av sådana myndigheter vilkas register inte regleras av bestämmelser som innefattar skyldigheten att överlämna information.

Det föreslås att det inledande stycket i paragrafens 1 mom. ändras så att det understryks i den att den registeransvarigas rätt att få uppgifter skall gälla endast sådana uppgifter som är nödvändiga för utförande av de uppgifter som föreskrivits för denna i lag.

Enligt förslaget skall kommunens socialmyndighet nämnas i 1 mom. 6 punkten som en part av vilken man vid sidan av Folkpensionsanstalten har rätt att få uppgifter som erhållits vid beslutsfattandet och övervakningen som hänför sig till utlänningsens socialskydd. Rätten gäller uppgifter som kan vara av betydelse vid handläggningen av personens ärende i enlighet med utlänningslagen eller medborgarskapslagen.

Enligt 148 § 1 mom. 4 punkten i förslaget till utlänningslag kan en utläning avvisas om han eller hon under sin korta vistelse i Finland har gjort sig oförmögen att ta hand om sig själv. Om en utläning under sin korta vistelse i Finland, till exempel under en turistresa, blir tvungen att anlita samhällets hjälp i form av utkomststöd för att trygga sin försörjning anses han eller hon ha gjort sig oförmögen att ta hand om sig själv. När uppehållstillstånd söks för en utläning på grund av familjeband, är tryggad försörjning en förutsättning för beviljande av uppehållstillstånd i vissa fall. Också i dessa fall avses det att försörjningen för anknytningspersonen skall vara tryggad på något annat sätt än så att utkomstskydd utgör ens en del av försörjningen. Försörjningen skall vara tryggad också för utländska studerande så att hjälp inte kommer från samhället t.ex. i form av utkomststöd.



Försörjningen skall också vara tryggad för medborgare i Europeiska unionen och motsvarande personer eller deras familjemedlemmar så att personen i fråga inte är beroende av socialvårdssystemet i det mottagande landet för sin försörjning. En förutsättning för att uppehållsrätt registreras eller att familjemedlemmar eller andra anhöriga beviljas uppehållstillståndskort är att personen i fråga har tillräckliga medel (159 § 1 mom. 2 punkten samt 161 § 1 och 2 mom. i förslaget till utlänningslag), och å andra sidan kan sådana personer enligt 167 § 1 mom. 2 punkten i förslaget till utlänningslag avvisas, om de en kort tid efter inresan, på grund av avsaknad av sådana tillräckliga medel som de förutsatts ha, har blivit tvungna att ty sig till utkomststöd enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) eller till därmed jämförbara förmåner. Av dessa orsaker skall också kommunens socialmyndighet vara en i lagen avsedd datakälla ur vilken den registeransvariga har rätt att utan hinder av sekretessbestämmelserna få uppgifter för utlänningsregistret.

Momentets 7 *punkt* skall ändras så att det i punkten angivna erhållandet av uppgifter om inreseförbud av de övriga nordiska länderna slopas. Eftersom Finland och de övriga nordiska länderna numera tillämpar Schengenregelverket begär man inte längre uppgifter om inreseförbud som utfärdats av de övriga nordiska länderna, utan verksamheten sker inom ramen för Schengens informationssystem. Enligt den föreslagna ordalydelsen i 7 punkten skall den registeransvariga ha rätt att få uppgifter ur Schengens nationella informationssystem för de ändamål som avses i artikel 96 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet mellan regeringarna i Beneluxstaterna, Förbundsrepubliken Tyskland och Franska republiken om gradvis avskaffande av kontroller vid de gemensamma gränserna (FördrS 23/2001). I 31 § lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) definieras Schengens nationella informationssystem och i lagens 36 § finns en bestämmelse om utlämnande av uppgifter ur Schengens nationella informationssystem.

Momentets 8 *punkt* skall preciseras så att den motsvarar 63 § i förslaget till utlännings-

lag. Enligt paragrafen kan Utlänningsverket eller polisinrättningen i häradet med anledning av ansökan om uppehållstillstånd på grund av familjeband begära utlåtande hos de sociala myndigheterna eller hälsovårdsmyndigheterna på hem- eller bostadsorten för anknypningspersonen. Utlåtande kan begäras om de sociala förhållandena och hälsotillståndet i fråga om anknypningspersonen, om han eller hon är en minderårig som kommit utan vårdnadshavare eller om sökanden är en annan anhörig som inte hör till kärnfamiljen eller om begäran om utlåtande föranleds av andra särskilda skäl som hänför sig till utredningen av familjens situation.

Till momentet fogas en ny 9 *punkt* som skall innehålla bestämmelser om erhållande av uppgifter av skattemyndigheterna. Punkten baserar sig på 48 § medborgarskapslagen som reglerar Utlänningsverkets rätt att få uppgifter ur register. Enligt paragrafen har Utlänningsverket för utförande av de uppgifter som föreskrivs för det i lag rätt att utan hinder av sekretessbestämmelserna och utan avgift få uppgifter som är nödvändiga för utredning av förutsättningarna för förvärv, behållande eller förlust av eller befrielse från finskt medborgarskap samt för bestämmande av medborgarskapsstatus. Enligt 1 mom. 3 punkten har Utlänningsverket rätt att få uppgifter om skattskyldigas inkomster och förmögenhet samt andra beskattningssuppgifter ut skatteförvaltningens datasystem.

I slutet av 2 *mom.* skall dessutom anges att de uppgifter som avses i 1 mom. kan lämnas ut efter att en utredning om skydd av uppgifterna har lagts fram på det sätt som avses i 32 § 1 mom. personuppgiftslagen (523/1999). Grundlagsutskottet har i sitt utlåtande (GrUU 51/2002 rd) behandlat utlämnande av uppgifter genom teknisk anslutning. Enligt utskottets ståndpunkt skall den som begär uppgifter lägga fram en utredning om att uppgifterna skyddas på behörigt sätt innan en teknisk anslutning öppnas. Detta krav skall framgå av lagen.

9 §. *Avförande av uppgifter ur registret.* I paragrafen föreskrivs om förvaring av uppgifter och om avförande av dessa ur registret. Enligt förslaget skall det i 1 *mom.* angivna arbetstillståndet strykas eftersom arbetstillstånd i utlänningslagen blir uppehållstillstånd

för arbetstagare, vilket är en form av uppehållstillstånd. I momentet skall tas in ett omnämmande om avförande av uppgifter som gäller registrering av uppehållsrätt.

### 3 kap. **Utlämnande och hemlighållande av uppgifter i utlänningsregistret**

10 §. *Utlämnande av uppgifter ur registret.* I paragrafen finns bestämmelser om normalt utlämnande av uppgifter ur utlänningsregistret till andra myndigheter. I 1 mom. 1 punkten föreslås sådana tekniska ändringar i ordalydelsen som föranleds av förslaget till utlänningslag. I punkten stryks omnämmandet av arbetstillstånd, och ansökningar som gäller asyl ändras till ansökningar som gäller internationellt skydd.

I paragrafens 1 mom. ändras 8 punkten av lagtekniska skäl med anledning av att nya punkter fogas till momentet.

Enligt 9 punkten i gällande moment får uppgifter lämnas ut till vederbörande ministerium för prövning av hinder för äktenskap. Det föreslås att bestämmelsen stryks. Ändringen baserar sig på statsrådets förordning om ändring av äktenskapsförordningen (139/2002) som trätt i kraft den 1 mars 2002. Genom denna ändring slopades justitieministeriets befogenheter att utfärda s.k. ersättande intyg över prövning av hinder mot äktenskap. Enligt 10 § äktenskapslagen (411/1987) skall magistraten undersöka om det förekommer något hinder mot äktenskap. Hindersprövning kan också ske hos den församling i den evangelisk-lutheranska kyrkan eller i ortodoxa kyrkosamfundet där de förlovade eller den ena av dem är medlem. Den som prövar hinder mot äktenskap kan enligt 2 § 2 mom. äktenskapsförordningen (820/1987) vid behov inhämta utrikesministeriets eller utlänningsverkets utlåtande om sådana omständigheter som påverkar utredningens tillförlitlighet och tillräcklighet.

Enligt 9 punkten som föreslås bli fogad till momentet kan arbetarskyddsmyndigheten få uppgifter ur utlänningsregistret för övervakning av utländska arbetstagares anställningsvillkor och rätt att arbeta. Om arbetarskyddsmyndighetens tillsynsuppgift och tillsynsförfarande föreskrivs i lagen om tillsy-

nen över arbetarskyddet och sökande av ändring i arbetarskyddsärenden (131/1973) samt i förordningen om tillsynen över arbetarskyddet (954/1973). Vid revidering av utlänningslagen strävar man att effektivisera övervakningen av anställningsförhållanden och arbetstillstånd genom att öka även arbetarskyddsmyndighetens rättigheter och möjligheter att övervaka att arbetstagaren har uppehållstillstånd. Ett annat alternativ kunde vara att skriva in arbetarskyddsmyndigheten i 3 § som registeransvarig varvid frågor om utlåtanden mellan Arbetskraftsbyrån och arbetarskyddsdistriktet kunde med tanke på anställningsvillkoren skötas i sin helhet via registret i stället för posten. Eftersom arbetarskyddsmyndighetens utlåtanden inte har varit obligatoriska och eftersom verksamheten inte heller annars har varit regelbunden har det ansetts vara tillräckligt att arbetarskyddsmyndigheten har rätt att få uppgifter ur utlänningsregistret utan att denna myndighet inskrivs i lagen som registeransvarig.

Till momentet fogas en ny 10 punkt som reglerar nödcentralsverkets rätt att få uppgifter. Detta tillägg bygger på bestämmelsen i 8 § 1 mom. 3 punkten lagen om nödcentraler (157/2000), enligt vilken en anställd vid nödcentralsverket har rätt att ur Utlänningsverkets datasystem få uppgifter som behövs vid behandlingen av ärenden som avses i utlänningslagen och vid tillsynen över att lagen iakttas.

Det föreslås att till 2 mom. fogas ett omnämmande av en utredning om skydd av uppgifterna enligt 32 § personuppgiftslagen. Motiveringen är densamma som motiveringen till 8 § 2 mom.

## 2. **Ikraftträdande**

Lagen föreslås träda i kraft samtidigt som den nya utlänningslagen.

I regeringens proposition som gäller utlänningslagen föreslås lagen träda i kraft den 1 maj 2004.

## 3. **Lagstiftningsordning**

Enligt 10 § 1 mom. grundlagen är vars och ens privatliv tryggt. Dessutom skall man enligt detta lagrum utfärda närmare bestäm-

meler om skydd för personuppgifter genom lag. Vid bedömning av bestämmelserna i 8 § 1 mom. regeringsformen (senare 10 § 1 mom. grundlagen) har riksdagens grundlagsutskott allmänt betonat vikten av att lagens detaljerade bestämmelser är exakta. Grundlagens hänvisning till att skyddet för personuppgifter skall ordnas genom lag förutsätter i enlighet med syftet med revideringen av de grundläggande fri- och rättigheterna att lagstiftaren bestämmer om den berörda rättigheten men att detaljerna i regleringen är beroende av lagstiftarens prövning. Enligt grundlagsutskottet (GrUU 14/2002 rd) är lagstiftaren i sin prövning bunden av att det med tanke på skyddet för personuppgifter i enlighet med utskottets tolkningspraxis vid en registrering är viktigt att reglera åtminstone registrerings syfte, innehållet i de registrerade personuppgifterna, tillåtna användningsändamål, inbegripet möjligheten att lämna ut uppgifter samt bevaringstiden för uppgifterna i personregistren och den registrerades rättskydd. Regleringen av dessa faktorer på lagnivå skall dessutom vara omfattande och detaljerad (GrUU 25/1998 rd). Utskottet har sedermera konstaterat att kravet på bestämmelse i lag också omspannar möjligheten att överlåta uppgifter via en teknisk anslutning (GrUU 12/2002 rd).

Lagen om utlänningsregistret trädde i kraft den 1 januari 1998 och bereddes när 8 § regeringsformen redan var i kraft. När lagen

antogs, beaktades kraven i 10 § grundlagen. Propositionen medför inga ändringar i den grundläggande uppbyggnaden av lagen om utlänningsregistret. Närmast föreslås sådana ändringar i lagen som har samband med myndigheternas nya uppgifter och registerföringens nya behov.

Det föreslås att det inledande stycket i 8 § lagen om utlänningsregistret preciseras så att den registeransvariga skall ha rätt att för utlänningsregistret få endast sådana uppgifter som är nödvändiga för utförande av de uppgifter som föreskrivs för den i lag. Förslaget syftar till att möjligheten att få uppgifter regleras på ett sätt som är tillräckligt exakt med avseende på grundlagens krav.

Propositionens 8 § 2 mom. och 10 § 2 mom. tillåter att uppgifter lämnas med hjälp av en teknisk anslutning. Grundlagsutskottet har ansett (t.ex. GrUU 14/2002 rd) att det måste föreskrivas i lag om att den som begär uppgifter skall lägga fram en utredning om att uppgifterna skyddas på behörigt sätt innan den tekniska anslutningen öppnas. En sådan bestämmelse skall enligt förslaget fogas till ovan nämnda moment.

Med stöd av vad som anförts ovan bör det anses att den föreslagna lagen kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av lagen om utlänningsregistret

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 19 december 1997 om utlänningsregistret (1270/1997) 2 § 2 och 3 mom., 3 § 1 och 3 mom., 5 § 1 och 2 mom., 6 § 1 mom. 3 punkten, 7 §, i 8 § det inledande stycket till 1 mom. och 6—8 punkten samt 2 mom., 9 § 1 mom. samt 10 § 1 mom. 1, 8 och 9 punkten samt 2 mom.,

av dessa lagrum 2 § 2 mom. och 10 § 1 mom. 1 punkten sådana de lyder i lag 183/2002, samt

fogas till 2 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 183/2002, ett nytt 4 mom., till 8 § 1 mom. en ny 9 punkt samt till 10 § 1 mom., sådant det lyder delvis ändrat i sistnämnda lag, en ny 10 punkt som följer:

#### 2 §

*Registerföring och ändamålet med registret*

Utlänningsregistret förs och används som underlag för behandling av, beslut om och övervakning av utlänningars inresa och utresa samt vistelse och arbete i Finland, för tryggnad av statens säkerhet och för genomförande av sådana normala säkerhetsutredningar och omfattande säkerhetsutredningar som avses i lagen om säkerhetsutredningar (177/2002).

Utlänningsregistret förs dessutom som underlag för behandling av och beslut i ärenden som gäller förvärv, behållande och förlust av finskt medborgarskap samt bestämmande av medborgarskapsstatus.

Utlänningsregistrets uppgifter kan användas för att ta fram statistik enligt nationella

och internationella behov med beaktande av personuppgiftslagens (523/1999) bestämmelser om behandling av personuppgifter.

#### 3 §

*Registeransvariga*

Utlänningsverket bär som registeransvarig det huvudsakliga ansvaret för delregistret för ansökningsärenden, delregistret för övervakning av inresor och utresor, delregistret för språkexamen samt delregistret för medborgarskapsärenden vilka ingår i utlänningsregistret. Utlänningsverket svarar också för upprätthållandet av dessa delregister.

Utlänningsregistret förs och används också av polisen, gränsbevakningsväsendet, tullverket, arbetsministeriet, arbetskrafts- och

näringscentralerna, arbetskraftsbyråerna, fångvårdsmyndigheterna och minoritetsombudsmannen.

## 5 §

*Personer som omfattas av registret*

För utlänningsregistret får inhämtas och i registret föras in uppgifter på följande sätt:

1) i delregistret för visumärenden uppgift om dem som ansökt om visum,

2) i delregistret för ansökningsärenden uppgift om dem som ansökt om uppehållstillstånd eller i delregistret för språkexamen uppgift om dem som avlagt språkexamen som avses i 48 § utlänningslagen ( ) eller deltagit i språkexamen,

3) i delregistret för ansökningsärenden uppgift om dem vars uppehållsrätt registreras med stöd av utlänningslagen,

4) i delregistret för ansökningsärenden uppgift om dem som ansökt om internationellt skydd eller som är föremål för utredning i Finland inom ramen för flyktingkvoten eller på grund av humanitär invandring,

5) i delregistret för ansökningsärenden uppgift om dem som ansökt om främlingspass eller resedokument för flykting eller för vilka en finsk myndighet för verkställande av avlägsnande ur landet utfärdat ett resedokument för enkelresa.

För delregistret för medborgarskapsärenden får inhämtas och i registret föras in uppgifter om personer som ansökt om finskt medborgarskap eller behållande av finskt medborgarskap eller befrielse från finskt medborgarskap eller som lämnat in en anmälan för förvärv av finskt medborgarskap, förlorat sitt finska medborgarskap eller vars medborgarskapsstatus man har bestämt eller försökt bestämma.

## 6 §

*Registrering av känsliga uppgifter*

För övervakningen av inresor, utresor och vistelse i landet samt beslutsfattandet angående

ende finskt medborgarskap förs i utlänningsregistret in uppgifter om personer, som

3) har inlett eller som på grundval av sin tidigare verksamhet eller annars av grundad anledning kan antas inleda sådan verksamhet i Finland som äventyrar den nationella säkerheten eller Finlands förhållanden till en främmande stat samt referensuppgift om gärningen,

## 7 §

*Uppgifter som registreras*

I utlänningsregistret får i den mån det är nödvändigt som identifikationsuppgifter om en person som avses i 5 eller 6 § införas ärendets nummer eller klientens nummer, namn, fotografi, utlåtande om DNA-analys, kön, födelsedatum, födelseort och födelse-land, personbeteckning, uppgifter om medborgarskap och nationalitet, uppgifter om yrke, utbildning och språkkunskaper, uppgifter om civilstånd och familjeförhållanden, adress och andra kontaktuppgifter samt uppgifter om resedokument och om de kort enligt 96 § utlänningslagen som visar att ett ansökningsärende är anhängigt.

Utöver vad som bestäms i 1 mom. får i utlänningsregistret i den mån det är nödvändigt registreras

1) uppgifter om ansökt tillstånd eller ärende som framgår av en i 5 § 1 och 2 mom. avsedd ansökan, anmälan eller förfrågan och som gäller ändamålet med vistelsen i landet och resan och vistelsens längd samt resrutten, tidpunkten och platsen för inresa och utresa samt uppgifter om arbetsgivare och uppgifter enligt 73 § 1 mom. utlänningslagen som skall fogas till uppehållstillstånd för arbetstagare,

2) uppgifter om behandlingen av ärenden som avses i 5 § 1 och 2 mom. samt om utredningar som gäller dem, om utlåtanden, avgörandet av ärendet och motiveringen till beslutet, om att ärendet förfallit samt om ändringssökande,

3) person- och kontaktuppgifter för familjemedlemmar och mottagare som avses i 5 § 3 mom.

## 8 §

*Externa datakällor*

Den registeransvariga har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att för utlänningsregistret få sådan information som är nödvändig för utförande av de uppgifter som föreskrivs för den i lag enligt följande

6) av Folkpensionsanstalten och kommunens socialmyndighet uppgifter som erhållits vid beslutsfattande och övervakning i samband med utlänningars socialskydd och som kan vara av betydelse vid behandlingen av ett i utlänningslagen eller medborgarskapslagen (359/2003) avsett ärende som gäller personen i fråga,

7) ur Schengens nationella informationssystem, som avses i 31 § lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003), uppgifter för de ändamål som avses i artikel 96 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet mellan regeringarna i Beneluxstaterna, Förbundsrepubliken Tyskland och Franska republiken om gradvis avskaffande av kontroller vid de gemensamma gränserna (FördrS 23/2001),

8) av socialmyndigheterna eller hälsovårdsmyndigheterna för ansökan om uppehållstillstånd på grund av familjeband uppgifter om anknytningspersonens sociala status och hälsotillstånd enligt 63 § utlänningslagen,

9) av skattemyndigheterna uppgifter som gäller skattskyldigas inkomster och förmögenhet samt andra beskattningsuppgifter för utredning av förutsättningar för förvärv av eller befrielse från finskt medborgarskap.

De uppgifter som avses i 1 mom. kan, i enlighet med vad som avtalas med den registeransvariga, lämnas ut även i maskinläsbar form eller med hjälp av teknisk anslutning efter att skyddandet av uppgifterna har utretts på det sätt som avses i 32 § 1 mom. personuppgiftslagen.

## 9 §

*Avförande av uppgifter ur registret*

Uppgifter om en person i utlänningsregistret avförs i sin helhet ett år efter att denne har förvärvat finskt medborgarskap eller avlidit. Uppgifter om visum, uppehållstillstånd och registrering av uppehållsrätt samt om beviljade resedokument avförs fem år efter att uppgifterna senast införts, om visumet, uppehållstillståndet, uppehållsrätten eller dokumentet har upphört att gälla. Uppgifter om personer som meddelats inreseförbud avförs ett år efter att inreseförbudet har upphört att gälla. Uppgifter om utvisning och avvisning avförs fem år efter att beslutet har fattats. Avförda uppgifter arkiveras.

## 10 §

*Utlämnande av uppgifter ur registret*

Utöver vad som bestäms i någon annan lag eller i internationella avtal som är bindande för Finland får, utan hinder av sekretessbestämmelserna och i den mån det är nödvändigt för att den mottagande myndigheten skall kunna utföra sina i lag bestämda uppgifter, ur utlänningsregistret utlämnas information till

1) försvarsmakten om ansökningar som gäller visum och uppehållstillstånd samt internationellt skydd och om beslut som gäller dessa ansökningar samt om registrering av uppehållsrätt, för handhavande av säkerhets- och tillsynsuppgifter samt om medborgarskap, för behandlingen av värnpliktsärenden som avses i värnpliktslagen (452/1950),

8) fängvårdsmyndigheterna, om utlänningar som intagits i fängelse, om uppehållstillstånd, beslut om avvisning eller utvisning och om verkställande av dessa samt om inreseförbud och dess giltighetstid, för verkställandet av straff,

9) arbetarskyddsmyndigheten för övervakning av utländska arbetstagares anställningsvillkor och rätt att arbeta,

10) nödcentralverket för utförande av uppgifter som med stöd av 8 § 1 mom. 3 punkten lagen om nödcentraler (157/2000) föreskrivs för nödcentralerna.

Uppgifter som avses i 1 mom. kan lämnas ut även i maskinläsbar form eller med hjälp av teknisk anslutning. Innan uppgifter lämnas ut med hjälp av teknisk anslutning, skall den

\_\_\_\_\_ som ber om uppgifter lägga fram en utredning om skyddandet av uppgifterna på det sätt som avses i 32 § 1 mom. personuppgiftslagen.

\_\_\_\_\_ Denna lag träder i kraft den 20 .

\_\_\_\_\_ Helsingfors den 27 februari 2004

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Inrikesminister *Kari Rajamäki*

## Lag

### om ändring av lagen om utlänningsregistret

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 19 december 1997 om utlänningsregistret (1270/1997) 2 § 2 och 3 mom., 3 § 1 och 3 mom., 5 § 1 och 2 mom., 6 § 1 mom. 3 punkten, 7 §, i 8 § det inledande stycket till 1 mom. och 6—8 punkten samt 2 mom., 9 § 1 mom. samt 10 § 1 mom. 1, 8 och 9 punkten samt 2 mom.,

av dessa lagrum 2 § 2 mom. och 10 § 1 mom. 1 punkten sådana de lyder i lag 183/2002, samt

fogas till 2 §, sådan den lyder delvis ändrad i lag 183/2002, ett nytt 4 mom., till 8 § 1 mom. en ny 9 punkt samt till 10 § 1 mom., sådant det lyder delvis ändrat i sistnämnda lag, en ny 10 punkt som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 2 §

##### *Registerföring och ändamålet med registret*

Utlänningsregistret förs och används som underlag för beslut om utlänningars inresa, vistelse och arbete i Finland, för övervakningen av inresor och utresor, för tryggnade av landets säkerhet och för genomförande av i lagen om säkerhetsutredningar (177/2002) avsedda normala säkerhetsutredningar och omfattande säkerhetsutredningar.

Utlänningsregistret förs dessutom över ärenden som rör finskt medborgarskap och för att ge underlag för beslut i dessa ärenden.

Utlänningsregistret förs och används som underlag för *behandling av, beslut om och övervakning* av utlänningars inresa *och utresa samt vistelse och arbete* i Finland, för tryggnade av statens säkerhet och för genomförande av sådana normala säkerhetsutredningar och omfattande säkerhetsutredningar som avses i lagen om säkerhetsutredningar (177/2002).

Utlänningsregistret förs dessutom som underlag för *behandling av* och beslut i *ärenden som gäller förvärv, behållande och förlust av finskt medborgarskap samt bestämmande av medborgarskapsstatus.*

*Utlänningsregistrets uppgifter kan användas för att ta fram statistik enligt nationella och internationella behov med beaktande av personuppgiftslagens (523/1999) bestämmelser om behandling av personuppgifter.*



Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

*Registeransvariga*

Utlänningsverket bär som registeransvarig det huvudsakliga ansvaret för delregistret för ansökningsärenden, delregistret för övervakning av inresor och utresor samt delregistret för medborgarskapsärenden vilka ingår i utlänningsregistret. Dessa delregister förs av utlänningsverket.

Utlänningsregistret förs och används också av polisen, gränsbevakningsväsendet, tullverket och *arbetskraftsmyndigheten*.

5 §

*Personer som omfattas av registret*

För utlänningsregistret får inhämtas och i registret föras uppgifter om personer som

1) ansökt om visum, uppehållstillstånd eller *arbetstillstånd*,

2) ansökt om främlingspass eller resedokument för flykting eller för vilka en finsk myndighet för verkställande av utvisning utfärdat ett resedokument för enkel resa, samt

3) ansökt om asyl eller som är föremål för utredning om de skall tas till Finland som flyktingar, på grund av behov av skydd eller av humanitära skäl.

(jfr. 2 punkten)

3 §

*Registeransvariga*

Utlänningsverket bär som registeransvarig det huvudsakliga ansvaret för delregistret för ansökningsärenden, delregistret för övervakning av inresor och utresor, *delregistret för språkexamen* samt delregistret för medborgarskapsärenden vilka ingår i utlänningsregistret. Utlänningsverket svarar också för upprätthållandet av dessa delregister.

Utlänningsregistret förs och används också av polisen, gränsbevakningsväsendet, tullverket, *arbetsministeriet, arbetskrafts- och näringscentralerna, arbetskraftsbyråerna, fängvårdsmyndigheterna och minoritetsombudsmannen*.

5 §

*Personer som omfattas av registret*

För utlänningsregistret får inhämtas och i registret föras in uppgifter på följande sätt:

1) i *delregistret för visumärenden* uppgift om dem som ansökt om visum,

2) i *delregistret för ansökningsärenden* uppgift om dem som ansökt om uppehållstillstånd eller i *delregistret för språkexamen* uppgift om dem som avlagt *språkexamen* som avses i 48 § utlänningslagen ( ) eller deltagit i *språkexamen*,

3) i *delregistret för ansökningsärenden* uppgift om dem vars uppehållsrätt registreras med stöd av utlänningslagen,

4) i *delregistret för ansökningsärenden* uppgift om dem som ansökt om *internationellt skydd* eller som är föremål för utredning i Finland inom ramen för *flyktingkvoten* eller på grund av humanitär invandring,

5) i *delregistret för ansökningsärenden* uppgift om dem som ansökt om främlingspass eller resedokument för flykting eller för vilka en finsk myndighet för verkställande av *avlägsnande ur landet* utfärdat ett

För delregistret för medborgarskapsärenden får inhämtas och i registret föras in uppgifter om personer som ansökt om finskt medborgarskap, bibehållande av finskt medborgarskap eller befrielse från finskt medborgarskap eller som inlämnat en anmälan för erhållande av finskt medborgarskap, förlorat sitt finska medborgarskap eller gjort en förfrågan om vilket lands medborgare de skall anses vara i Finland.

resedokument för enkelresa.

För delregistret för medborgarskapsärenden får inhämtas och i registret föras in uppgifter om personer som ansökt om finskt medborgarskap *eller* behållande av finskt medborgarskap *eller* befrielse från finskt medborgarskap *eller* som lämnat in en anmälan för förvärv av finskt medborgarskap, förlorat sitt finska medborgarskap eller *vars medborgarskapsstatus man har bestämt eller försökt bestämma*.

## 6 §

*Registrering av känsliga uppgifter*

För övervakningen av inresor, utresor och vistelse i landet samt beslutsfattande angående finskt medborgarskap förs i utlänningsregistret in uppgifter om personer, som:

3) på grundval av sin tidigare verksamhet eller annars med fog kan antas i Finland inleda *sabotage, spionage, olaglig underrättelseverksamhet* eller sådan verksamhet som äventyrar Finlands förhållanden till en främmande stat samt referensuppgift om gärningen,

## 6 §

*Registrering av känsliga uppgifter*

För övervakningen av inresor, utresor och vistelse i landet samt beslutsfattandet angående finskt medborgarskap förs i utlänningsregistret in uppgifter om personer, som

3) *har inlett* eller som på grundval av sin tidigare verksamhet eller annars *av grundad anledning* kan antas inleda sådan verksamhet i Finland som äventyrar *den nationella säkerheten* eller Finlands förhållanden till en främmande stat samt referensuppgift om gärningen,

## 7 §

*Uppgifter som registreras*

I utlänningsregistret får i den mån det är nödvändigt som identifikationsuppgifter om en person som avses i 5 eller 6 § införas ärendets nummer eller klientens nummer, namn, fotografi, kön, födelsetid, födelseort och födelseland, personbeteckning, uppgifter om medborgarskap och nationalitet, uppgifter om yrke, utbildning och språkkunskaper, civilstånd och familjeförhållanden, adress och andra kontaktuppgifter samt uppgifter om resedokument och *tidigare beviljade tillstånd som avses i utlänningslagen*. Dessutom får i den mån det är nödvändigt registreras:

## 7 §

*Uppgifter som registreras*

I utlänningsregistret får i den mån det är nödvändigt som identifikationsuppgifter om en person som avses i 5 eller 6 § införas ärendets nummer eller klientens nummer, namn, fotografi, *utlåtande om DNA-analys*, kön, födelsedatum, födelseort och födelseland, personbeteckning, uppgifter om medborgarskap och nationalitet, uppgifter om yrke, utbildning och språkkunskaper, *uppgifter* om civilstånd och familjeförhållanden, adress och andra kontaktuppgifter samt uppgifter om resedokument *och om de kort enligt 96 § utlänningslagen som visar att ett ansökningsärende är anhängigt*.

## Gällande lydelse

1) uppgifter om ansökt tillstånd eller ärende som framgår av en i 5 § 1 och 2 mom. avsedd ansökan, anmälan eller förfrågan och som gäller ändamålet med vistelsen i landet och resan och vistelsens längd samt uppgifter om arbetsgivare och *anställningsvillkor* samt uppgifter om resrutten,

2) uppgifter om behandlingen av ärenden som avses i 5 § 1 och 2 mom. samt om utredningar som gäller dem, om utlåtanden, avgörandet av ärendet och motiveringen till beslutet, samt

3) person- och kontaktuppgifter för familjemedlemmar och mottagare som avses i 5 § 3 mom.

## 8 §

*Externa datakällor*

De registeransvariga har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att få uppgifter för utlänningsregistret enligt följande:

6) av folkpensionsanstalten uppgifter som erhållits vid beslutsfattande och övervakning i samband med utlänningars socialskydd och som kan vara av betydelse vid behandlingen av ett i utlänningslagen (378/1991) eller medborgarskapslagen (401/1968) avsett ärende som gäller personen i fråga,

7) av de övriga nordiska länderna uppgifter om inreseförbud för någon person, samt

## Föreslagen lydelse

*Utöver vad som bestäms i 1 mom. får i utlänningsregistret i den mån det är nödvändigt registreras*

1) uppgifter om ansökt tillstånd eller ärende som framgår av en i 5 § 1 och 2 mom. avsedd ansökan, anmälan eller förfrågan och som gäller ändamålet med vistelsen i landet och resan och vistelsens längd samt resrutten, *tidpunkten* och platsen för *inresa och utresa* samt uppgifter om arbetsgivare och *uppgifter enligt 73 § 1 mom. utlänningslagen som skall fogas till uppehållstillstånd för arbetstagare,*

2) uppgifter om behandlingen av ärenden som avses i 5 § 1 och 2 mom. samt om utredningar som gäller dem, om utlåtanden, avgörandet av ärendet och motiveringen till beslutet, *om att ärendet förfallit samt om ändringssökande,*

3) person- och kontaktuppgifter för familjemedlemmar och mottagare som avses i 5 § 3 mom.

## 8 §

*Externa datakällor*

Den registeransvariga har utan hinder av sekretessbestämmelserna rätt att för utlänningsregistret få sådan information som är *nödvändig för utförande av de uppgifter som föreskrivs för den i lag enligt följande*

6) av Folkpensionsanstalten och *kommunens socialmyndighet* uppgifter som erhållits vid beslutsfattande och övervakning i samband med utlänningars socialskydd och som kan vara av betydelse vid behandlingen av ett i utlänningslagen eller medborgarskapslagen (359/2003) avsett ärende som gäller personen i fråga,

7) *ur Schengens nationella informationssystem, som avses i 31 § lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003), uppgifter för de ändamål som avses i artikel 96 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet mellan regeringarna i Beneluxstaterna, Förbundsrepubliken Tyskland och Franska republiken om gradvis avskaffande av kontroller vid de*

8) av socialmyndigheterna för ansökan om medborgarskap uppgifter om huruvida sökandens och familjens utkomst bör anses vara tryggad samt om övriga omständigheter som den har vetskap om och som kan inverka på sakens avgörande.

De uppgifter som avses i 1 mom. kan, i enlighet med vad som avtalats med den registeransvarige, lämnas även i maskinläsbar form eller med hjälp av teknisk anslutning.

## 9 §

*Avförande av uppgifter ur registret*

Uppgifterna om en person i utlänningsregistret avförs i sin helhet ett år efter att denne förvärvat finskt medborgarskap eller har avlidit. Uppgifter om visum, uppehållstillstånd och *arbetstillstånd* samt om beviljade resedokument avförs fem år efter att uppgifter senast införts, om visumet, tillståndet eller dokumentet har upphört att gälla. Uppgifterna om personer som meddelats inreseförbud avförs ett år efter att inreseförbudet har upphört att gälla. Uppgifter om utvisning och avvisning avförs fem år efter att beslutet har fattats. Avförda uppgifter arkiveras.

## 10 §

*Utlämnande av uppgifter ur registret*

Utöver vad som bestäms i någon annan lag eller i internationella avtal som är bin-

*gemensamma gränserna (FördrS 23/2001),*  
8) av socialmyndigheterna eller hälsovårdsmyndigheterna för ansökan om uppehållstillstånd på grund av familjeband uppgifter om anknytningspersonens sociala status och hälsotillstånd enligt 63 § utlänningslagen,

9) av skattemyndigheterna uppgifter som gäller skattskyldigas inkomster och förmögenhet samt andra beskattningsuppgifter för utredning av förutsättningar för förvärv av eller befrielse från finskt medborgarskap.

De uppgifter som avses i 1 mom. kan, i enlighet med vad som avtalas med den registeransvariga, lämnas ut även i maskinläsbar form eller med hjälp av teknisk anslutning efter att skyddandet av uppgifterna har utretts på det sätt som avses i 32 § 1 mom. personuppgiftslagen.

## 9 §

*Avförande av uppgifter ur registret*

Uppgifter om en person i utlänningsregistret avförs i sin helhet ett år efter att denne har förvärvat finskt medborgarskap eller avlidit. Uppgifter om visum, uppehållstillstånd och *registrering av uppehållsrätt* samt om beviljade resedokument avförs fem år efter att uppgifterna senast införts, om visumet, *uppehållstillståndet*, *uppehållsrätten* eller dokumentet har upphört att gälla. Uppgifter om personer som meddelats inreseförbud avförs ett år efter att inreseförbudet har upphört att gälla. Uppgifter om utvisning och avvisning avförs fem år efter att beslutet har fattats. Avförda uppgifter arkiveras.

## 10 §

*Utlämnande av uppgifter ur registret*

Utöver vad som bestäms i någon annan lag eller i internationella avtal som är bin-

## Gällande lydelse

dande för Finland får, utan hinder av sekretessbestämmelserna och i den mån det är nödvändigt för att den mottagande myndigheten skall kunna utföra sina i lag bestämda uppgifter, ur utlänningsregistret utlämnas information till:

1) försvarsmakten om ansökningar som gäller visum, uppehållstillstånd, *arbetstillstånd och asyl* samt om beslut som gäller dessa ansökningar för handhavande av säkerhets- och tillsynsuppgifter samt uppgift om medborgarskap för behandlingen av värnpliktsärenden som avses i värnpliktslagen (452/1950),

8) fångvårdsmyndigheterna, om utläningar som intagits i fängelse, om uppehållstillstånd, beslut om avvisning eller utvisning och om verkställande av dessa samt om inreseförbud och dess giltighetstid, för verkställandet av straff, samt till

9) vederbörande ministerium för prövning av hinder för äktenskap.

Uppgifter som avses i 1 mom. kan lämnas ut även i maskinläsbar form eller med hjälp av teknisk anslutning

## Föreslagen lydelse

dande för Finland får, utan hinder av sekretessbestämmelserna och i den mån det är nödvändigt för att den mottagande myndigheten skall kunna utföra sina i lag bestämda uppgifter, ur utlänningsregistret utlämnas information till

1) försvarsmakten om ansökningar som gäller visum och uppehållstillstånd samt *internationellt skydd* och om beslut som gäller dessa ansökningar *samt om registrering av uppehållsrätt*, för handhavande av säkerhets- och tillsynsuppgifter samt om medborgarskap, för behandlingen av värnpliktsärenden som avses i värnpliktslagen (452/1950),

8) fångvårdsmyndigheterna, om utläningar som intagits i fängelse, om uppehållstillstånd, beslut om avvisning eller utvisning och om verkställande av dessa samt om inreseförbud och dess giltighetstid, för verkställandet av straff,

9) *arbetarskyddsmyndigheten för övervakning av utländska arbetstagares anställningsvillkor och rätt att arbeta,*

10) *nödcentralverket för utförande av uppgifter som med stöd av 8 § 1 mom. 3 punkten lagen om nödcentraler (157/2000) föreskrivs för nödcentralerna.*

Uppgifter som avses i 1 mom. kan lämnas ut även i maskinläsbar form eller med hjälp av teknisk anslutning. Innan uppgifter lämnas ut med hjälp av teknisk anslutning, skall den som ber om uppgifter lägga fram en utredning om skyddandet av uppgifterna på det sätt som avses i 32 § 1 mom. personuppgiftslagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .