

**Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 6 § lagen om Luftfartsverket**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I propositionen föreslås att ett bemyndigande att utfärda förordning inkluderas i lagen om Luftfartsverket, med stöd av vilket trafikministeriet blir berättigat att besluta om avgifterna för Luftfartsverkets myndighetsprestationer. I och med att bemyndigandet överförs från förordningen till lagen

motsvarar läget 80 § i den nya grundlagen och möjliggör att den praxis som gällt hittills kan fortsätta.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

---

**MOTIVERING**

**1. Nuläge och föreslagna ändringar**

Luftfartsverket är ett statligt affärsverk inom trafikministeriets förvaltningsområde med uppgift att producera flygplats- och flygtrafiktjänster samt utveckla affärsverksamhet som stöder dessa tjänster för den civila och militära luftfartens behov. Dessutom har Luftfartsverket hand om den allmänna luftsäkerheten, myndighetsuppgifter inom luftfarten samt vissa internationella uppgifter i samband med luftfart. Luftfartsverket finansieras genom avgifter som uppbärs av dem som anlitar tjänsterna. Luftfartsverket verkar utanför statens budgetekonomi och beslutar självständigt om sin verksamhet och sina investeringar utgående från efterfrågan på tjänster och kundernas behov.

Om Luftfartsverket och dess uppgifter bestäms i lagen om Luftfartsverket (1123/1990) och förordningen om Luftfartsverket (1124/1990) samt i luftfartslagen (281/1995) och luftfartsförordningen (118/1996). Dessutom tillämpas på Luftfartsverket lagen om statens affärsverk (627/1987) (affärsverkslagen) såvida inget annat gäller med anledning av lagen om Luftfartsverket.

Enligt 7 § affärsverkslagen fastställer ett affärsverk priserna på dess varor och tjänster, om inte annat stadgas i lagen om affärsverket. Priserna fastställs på affärsekonomiska grunder. I lagen om affärsverket kan dock även stadgas om andra prissättningsgrunder. För Luftfartsverkets del finns särskilda bestämmelser om prissättning av tjänster i 6 § lagen om Luftfartsverket. Enligt paragrafens 1 mom. kan genom förordning vid behov bestämmas om de tjänster för vilka statsrådet bestämmer priserna eller den allmänna prisnivån. I paragrafens 2 mom. finns dessutom en specialbestämmelse om prissättning av avgifter som uppbärs för myndighetsuppgifter, enligt vilken avgifterna bestäms så att de är högst så stora som de kostnader som uppgifterna medför. Vid prissättningen kan även beaktas trafiksäkerhetskraven och främjandet av luftfarten.

Av 6 § lagen om Luftfartsverket följer att avgifterna för myndighetsuppgifter inte fastställs enbart på affärsekonomiska grunder och heller inte enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

Enligt 5 § förordningen om Luftfartsverket (407/1994) bestämmer trafikministeriet storleken av de avgifter som Luftfartsverket de-

biterar för myndighetsuppgifter. Enligt det bemyndigande som ingår i förordningen har trafikministeriet meddelat ett beslut om avgifter för Luftfartsverkets myndighetsprestationer (410/1998).

Enligt 80 § 1 mom. i den nya grundlagen som trädde i kraft den 1 mars 2000 skall normgivningsbehörigheten ingå i lagen. Eftersom bestämmelsen om bemyndigande gällande fastställande av avgifter för Luftfartsverkets myndighetsprestationer ingår i förordningen, kan trafikministeriet inte längre fastställa avgifterna för Luftfartsverkets myndighetsprestationer. Avgifterna skall fastställas genom förordning i enlighet med 6 § 1 mom. lagen om Luftfartsverket eller genom Luftfartsverkets eget beslut i enlighet med 7 § affärsverkslagen.

En överföring av beslutanderätten till statsrådets nivå avviker från praxis inom andra förvaltningsområden. Enligt denna praxis fastställs avgifterna för myndighetsprestationer inom varje förvaltningsområde i allmänhet av det ministerium till vars förvaltningsområde myndigheten hör. Denna huvudprincip framgår av 8 § 2 mom. lagen om grunderna för avgifter till staten. Att ge affärsverket beslutanderätten i fråga om prissättningen av myndighetsprestationer begränsar å andra sidan möjligheterna till samhällelig kontroll av myndighetsverksamheten inom luftfarten. Således är det ändamålsenligt att bibehålla det nuvarande läget, där avgifterna för Luftfartsverkets myndighetsprestationer fastställs av trafikministeriet.

Enligt lagförslaget fogas till 6 § lagen om Luftfartsverket ett nytt 2 mom., som till sitt innehåll motsvarar 5 § förordningen om Luftfartsverket. Det nuvarande 2 mom. i 6 § lagen om Luftfartsverket blir samtidigt 3

mom. 5 § förordningen om Luftfartsverket upphävs såsom onödig. Genom ändringen baserar sig trafikministeriets rätt att fastställa storleken av avgifterna för Luftfartsverkets myndighetsuppgifter på lagen. Samtidigt uppfyller bestämmelsen om bemyndigande förutsättningarna i 80 § 1 mom. grundlagen.

Myndighetsavgifter som avses i bestämmelsen om bemyndigande är t.ex. avgifter som uppbärs för kontroll av luftfartygs luftvärdighet och besiktning av luftfartyg, flygcertifikat och olika slags behörigheter samt tillstånd gällande flygdrift.

6 § 1 mom. lagen om Luftfartsverket bibehålls, vilket möjliggör att statsrådet vid behov fortfarande genom förordning kan fastställa priserna för Luftfartsverkets tjänster eller deras allmänna nivå. Detta bemyndigande är allmänt och gäller såväl Luftfartsverkets affärsverksamhet som dess myndighetsverksamhet.

## **2. Ekonomiska verkningar**

Propositionen är teknisk till sin natur och har inga statsekonomiska verkningar. Avsikten är att bibehålla det nuvarande läget.

## **3. Beredningen av propositionen**

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid trafikministeriet.

## **4. Ikraftträdande**

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av 6 § lagen om Luftfartsverket

I enlighet med riksdagens beslut  
*fogas* till 6 § lagen den 14 december 1990 om Luftfartsverket (137/1990) ett nytt 2 mom.,  
varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom. som följer:

6 §

*Prissättning*

-----  
Genom trafikministeriets förordning bestäms om storleken av avgifterna för Luftfartsverkets myndighetsuppgifter.  
-----

Denna lag träder i kraft den .  
Genom denna lag upphävs 5 § förordningen den 14 december 1990 om Luftfartsverket (1124/1990) sådan den lyder i förordningen (407/1994) den 27 maj 1994 .

Helsingfors den 12 maj 2000

-----  
**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Minister *Johannes Koskinen*

## Lag

### om ändring av 6 § lagen om luftfartsverket

I enlighet med riksdagens beslut  
fogas till 6 § lagen den 14 december 1990 om Luftfartsverket (137/1990) ett nytt 2 mom.,  
varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 6 §

##### *Prissättning*

---

*Genom trafikministeriets förordning bestäms om storleken av avgifterna för Luftfartsverkets myndighetsuppgifter.*

---

*Denna lag träder i kraft den*

*Genom denna lag upphävs 5 § förordningen den 14 december 1990 om Luftfartsverket (1124/1990) sådan den lyder i förordningen (407/1994) den 27 maj 1994.*

---