

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag
till lag om ändring av 2 och 8 § lagen om höjda av-
skrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om höjda avskrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet ändras. Förslaget innebär att små och medelstora företag i beskattningen kan göra höjda avskrivningar också på anskaffningsutgifter för investeringar som de företar under åren 2001–2003. Under de tre första skatteåren är maximibeloppet av en sådan avskrivning för anskaffningsutgiften

för anläggningstillgångar lika med normal avskrivning höjd med 50 procent.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 2001 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2001. Lagen tillämpas första gången vid beskattningen för skatteåret 2001.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt lagen om höjda avskrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet (1262/1993) får anskaffningsutgiften för de anläggningstillgångar som anskaffats för en produktionsinrättning eller ett turistföretag som grundats i utvecklingsområdet dras av i beskattningen genom avskrivningar som är större än de normala avskrivningarna. Skattelättnaden gäller utöver nya produktionsinrättningar och turistföretag även väsentligt utvidgande eller förnyande av produktionsinrättningar eller turistföretag. Höjd avskrivning kan göras under det år då tillgångarna tas i bruk och under de två därpå följande åren. Maximibeloppet av den avskrivning som görs under dessa år är den i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (360/1968) föreskrivna avskrivningens maximibelopp höjt med 50 procent.

Lagen om höjda avskrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet ändrades i början av 1998 så, att endast små och medelstora företag inom utvecklingsområdet är berättigade till skattelättnaden. Som små eller medelstora företag betraktas företag som har färre än 250 anställda och som har en om-

sättning på högst 120 milj. mk eller en balansomslutning på högst 60 milj. mk. Dessutom skall de i lagen föreskrivna villkoren gällande företagets oavhängighet och grupperingar bildade av små eller medelstora företag uppfyllas.

Med anledning av EG:s bestämmelser om statligt stöd har lagens tillämpningsområde från och med 1998 dessutom begränsats så, att stöd inte beviljas inom sektorer som det enligt EG-fördraget är förbjudet att stödja eller som är förknippade med särskilda begränsningar (s.k. känsliga sektorer). Eftersom skattelagen tillämpas i oförändrat skick i alla de fall som lagen omfattar kan de förbud och begränsningar som hör samman med känsliga sektorer inte beaktas när enskilda investeringar bedöms, utan sektorerna står i sin helhet utanför skattelättnaden. Skattestöd beviljas därmed inte för investeringar som riktar sig till förädling av jordbruksprodukter, tillverkning av stål och stålrör, tillverkning av bilar och bildelar, framställning av konstfibrer eller tillverkning och reparation av fartyg.

Lagen om höjda avskrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet tillämpas på investeringar som görs på utvecklingsområdets första eller andra stödområde som

fastställs i det beslut av statsrådet som utfärdats med stöd av 7 § lagen om regional utveckling (1135/1993). Statsrådets beslut om utvecklingsområdet och stödområden (1244/1999) är i kraft under åren 2000—2006. Enligt det nya beslutet omfattar utvecklingsområdets första och andra stödområde sammanlagt 20,8 procent av befolkningen i stället för som tidigare 25,5 procent. Stödområdena är belägna framför allt i norra och östra Finland.

För att investeringar inom utvecklingsområdet skall främjas föreslås att skattelättnaden fortsättningsvis skall vara i kraft så, att små och medelstora företag får göra höjda avskrivningar för investeringar som de gjort under skatteåren 2001—2003. Beloppet av avskrivningen för exempelvis lösa anläggningstillgångar är under de tre första åren i detta fall högst 37,5 procent i stället för 25 procent och avskrivningen på produktionsbyggnader högst 10,5 procent i stället för 7 procent.

Bransch- och storleksbegränsningarna i fråga om de företag som ingår i lagens tillämpningsområde förblir oförändrade. Lättnadens regionala tillämpningsområde förblir likaså oförändrad, dvs. lagen tillämpas på investeringar i utvecklingsområdets första och andra stödområde.

2. Propositionens verkningar

Enligt uppskattning kommer förslaget att för företag som år 2001 är berättigade till skattelättnaden öka avskrivningarna med 169 milj. mk. De ökade avskrivningarna skulle innebära att skatteintäkterna minskar med ca 50 milj. mk vid beskattningen för 2001. Statens andel av de minskade skatteintäkterna skulle vara ca 30 milj. mk, kommunernas andel 19 milj. mk och församlingarnas andel knappt en miljon mark. Minskningen av skatteintäkterna under de följande åren skulle på motsvarande vis uppgå till 70 milj. mk år 2002 och 80 milj. mk år 2003 samt 15 milj. mk år 2004.

Tillämpningen av höjda avskrivningar vid beskattningen gör att avskrivningarna på motsvarande sätt blir mindre under senare år. Som helhet betraktat består den fördel som

företagen får genom skattelättnaden av den ränteförmån som uppkommer genom att avskrivningarna är degressiva. Med anledning av förslaget uppgår räntefördelen av att företagsbeskattningen skjuts fram till uppskattningsvis 30 milj. mk.

Det är svårt att uppskatta skattestödets verkningar som regionalpolitiskt styrningsmedel.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet. Utlåtanden om förslaget har begärts hos handels- och industriministeriet, inrikesministeriet och Skattestyrelsen. De som avgett utlåtande hade inga anmärkningar.

4. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll

4.1. Samband med andra propositioner

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 2001 och avses bli behandlad i samband med den.

4.2. Samband med internationella fördrag

EG:s bestämmelser om statligt stöd grundar sig på artiklarna 87—89 i EG-fördraget. Därtill finns specialbestämmelser om stöd till vissa sektorer. Enligt artikel 87 i EG-fördraget är statligt stöd som kan snedvrida konkurrensen genom att gynna vissa företag eller viss produktion oförenligt med gemenskapsrätten. I begreppet stödåtgärd kan även ingå skattelättnader som beviljas företag.

Programmet gällande höjda avdrag för investeringar är ett i artikel 87.1 i EG-fördraget avsett stöd, eftersom det gynnar företag som är belägna på vissa områden. Stödet i fråga utgör investeringsstöd i den betydelse som anges i gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till små och medelstora företag (EGT C 213, 23.7.1996). Kommissionen har i sitt be-

slut (den 17 mars 1999 K(1999) 759 slutlig) ansett att det gällande stödsystemet med skattelättnader för utvecklingsområden följer gemenskapernas riktlinjer för statligt stöd, och den har inte motsatt sig systemet.

I enlighet med artikel 88.3 i EG-fördraget har underrättats kommissionen om det föreslagna stödet. Det föreslagna stödet är sådant statligt stöd som avses i artikel 88 i grundfördraget och som kräver tillstånd av kommissionen för att utföras. Stödet kan utföras först efter att kommissionen har gett sitt godkännande.

5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning. Man har valt detta förfarande därför att stödprogrammet inte får förverkligas förrän kommissionen har fattat besked om det är förenligt med den gemensamma marknaden. Förordningen utfärdas omedelbart efter det att lagen blivit stadfäst samt kommissionen har gett sitt godkännande. Lagen tillämpas första gången vid beskattningen för skatteåret 2001.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslagen***Lag****om ändring av 2 och 8 § lagen om höjda avskrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 17 december 1993 om höjda avskrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet (1262/1993) 2 § 2 mom. och 8 § 2 mom.,
 dessa lagrum sådana de lyder i lag 1215/1998, som följer:

2 §

Investeringar som berättigar till skattelättnad

- 2) tillverkning av stål eller stålror,
- 3) framställning av konstfibrer,
- 4) tillverkning av bilar eller bildelar, eller
- 5) tillverkning eller reparation av fartyg.

8 §

Ikraftträdande

 Vad som bestäms i 1 mom. tillämpas även på små eller medelstora företag som bedriver näringsverksamhet och som under skatteåren 1998—2003 gör en i nämnda moment avsedd investering. För anskaffningsutgiften för anläggningstillgångar får göras en i 5 § avsedd höjd avskrivning, om företaget vid utgången av skatteåret är ett litet eller medelstort företag. Vad som bestäms i detta moment tillämpas dock inte på företag inom följande branscher:

- 1) förädling av jordbruksprodukter,
-

 Lagen tillämpas vid beskattningarna för skatteåren 1994—2007.

 Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning.

Lagen tillämpas första gången vid beskattningen för skatteåret 2001.

Helsingfors den 22 september 2000

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister *Suvi-Anne Siimes*

*Bilaga
Parallelltexter*

Lag

om ändring av 2 och 8 § lagen om höjda avskrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 17 december 1993 om höjda avskrivningar på investeringar inom utvecklingsområdet (1262/1993) 2 § 2 mom. och 8 § 2 mom.,
dessa lagrum sådana de lyder i lag 1215/1998, som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §

Investeringar som berättigar till skattelättnad

Vad som bestäms i 1 mom. tillämpas även på små eller medelstora företag som bedriver näringsverksamhet och som under skatteåren 1998—2000 gör en i nämnda moment avsedd investering. För anskaffningsutgiften för anläggningstillgångar får göras en i 5 § avsedd höjd avskrivning, om företaget vid utgången av skatteåret är ett litet eller medelstort företag. Vad som bestäms i detta moment tillämpas dock inte på företag inom följande branscher:

- 1) förädling av jordbruksprodukter,
- 2) tillverkning av stål eller stålrör,
- 3) framställning av konstfibrer,
- 4) tillverkning av bilar eller bildelar, eller
- 5) tillverkning eller reparation av fartyg.

Vad som bestäms i 1 mom. tillämpas även på små eller medelstora företag som bedriver näringsverksamhet och som under skatteåren 1998—2003 gör en i nämnda moment avsedd investering. För anskaffningsutgiften för anläggningstillgångar får göras en i 5 § avsedd höjd avskrivning, om företaget vid utgången av skatteåret är ett litet eller medelstort företag. Vad som bestäms i detta moment tillämpas dock inte på företag inom följande branscher:

- 1) förädling av jordbruksprodukter,
- 2) tillverkning av stål eller stålrör,
- 3) framställning av konstfibrer,
- 4) tillverkning av bilar eller bildelar, eller
- 5) tillverkning eller reparation av fartyg.

8 §

Ikraftträdande

Lagen tillämpas vid beskattningarna för skatteåren 1994—2004.

Lagen tillämpas vid beskattningarna för skatteåren 1994—2007.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

*Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt
som bestäms genom förordning.*

*Lagen tillämpas första gången vid beskatt-
ningen för skatteåret 2001.*
