

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till  
ändring av lagstiftningen om tillsynen över verkställighe-  
ten av arbetslöshetsförmåner**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås ändringar i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om arbetslöshetskassor, lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden, lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner, lagen om Försäkringsinspektionen och lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen.

Styrningen av och tillsynen över verkställigheten av arbetslöshetsförmånerna föreslås bli överförd från social- och hälsovårdsministeriet till Försäkringsinspektionen. En viktig del av denna tillsyn utgör tillsynen över arbetslöshetskassornas ekonomi och förvaltning samt över den praxis som tillämpas. Från ministeriet till Försäkringsinspektionen överförs också fastställandet av arbetslöshetskassornas stadgar och medlemsavgifter samt skötseln av frågor med anknytning till sammanslagning och fusionering av arbetslöshetskassor och av frågor som gäller annat avslutande av kassans verksamhet. På Försäkringsinspektionen överförs dessutom vissa uppgifter som är gemensamma för arbetslöshetsförsäkringssystemet och som ministeriet hittills har skött. Uppgifter i samband med finansieringen av arbetslöshetsförsäkringen, bl.a. styrningen av och tillsynen över systemet för uppbörd av obligatoriska premier samt den praktiska skötseln av arbetslöshetskassornas finansiering, överförs från ministeriet till arbetslöshetsförsäkringsfonden. Ministeriet skall alltjämt, utöver att det bereder lagstiftning och annan normgivning om arbetslöshetsförmåner och finansiering av dem, fastställa tillämpningsanvisningar och föreskrifter om förfarandet i fråga om arbetslöshetsförsäkringen, sköta frågor i anknytning till statsbudgeten samt koordinera samarbetet inom Europeiska unionen och annat internationellt samarbete.

Också tillsynen över utbildnings- och avgångsbidragsfonden föreslås bli överförd på Försäkringsinspektionen. Det är fortfarande social- och hälsovårdsministeriet som fastställer utbildnings- och avgångsbidragsfondens stadga. Den ekonomiska tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfonden skall höra till Försäkringsinspektionens uppgifter, medan social- och hälsovårdsministeriet sköter den övriga tillsynen över fonden.

I lagen om Försäkringsinspektionen föreslås också en sådan ändring att Försäkringsinspektionen skall samarbeta med högskoleväsendet i syfte att främja vetenskaplig forskning och utbildning inom försäkringsbranschen, i synnerhet inom försäkringsmatematiken, samt bedriva sådan forskning. Lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen föreslås bli ändrad på så sätt att kostnaderna för forskning och utbildning inom försäkringsbranschen kan inkluderas i den tillsynsavgift som tas ut av Försäkringsinspektionens tillsynsobjekt. I lagen görs dessutom ändringar som beror på att tillsynen över arbetslöshetskassorna, arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden överförs på Försäkringsinspektionen.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2001 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att de har antagits och blivit stadfästa för att man skall hinna inkludera kostnaderna för forskning och utbildning i tillsynsavgiften för 2001. Avsikten är att de ändringar som beror på att tillsynen över arbetslöshetskassorna, arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden överförs på Försäkringsinspektionen skall träda i kraft den 1 mars 2001.

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

<b>PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL</b> .....	1
<b>INNEHÅLLSFÖRTECKNING</b> .....	2
<b>ALLMÄN MOTIVERING</b> .....	4
<b>1. Nuläge</b> .....	4
<b>1.1. Allmänt</b> .....	4
<b>1.2. Lagstiftning och praxis</b> .....	4
<b>1.3. Utvecklandet av försäkringstillsynen</b> .....	5
<b>1.4. Tillsynen över arbetslöshetskassor i Danmark och Sverige</b> .....	6
<b>1.5. Bedömning av nuläget</b> .....	7
<b>2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen</b> .....	7
<b>2.1. Mål och medel</b> .....	7
<b>2.2. De viktigaste förslagen</b> .....	8
<b>3. Propositionens verkningar</b> .....	9
<b>3.1. Ekonomiska verkningar</b> .....	9
<b>3.2. Verkningar i fråga om organisation och personal</b> .....	9
<b>4. Beredningen av propositionen</b> .....	10
<b>5. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll</b> .....	10
<b>DETALJMOTIVERING</b> .....	10
<b>1. Lagförslag</b> .....	10
<b>1.1. Lagen om utkomstskydd för arbetslösa</b> .....	10
<b>1.2. Lagen om arbetslöshetskassor</b> .....	11
<b>1.3. Lagen om utbildnings- och avgångsbidragfonden</b> .....	14
<b>1.4. Lagen om Försäkringsinspektionen</b> .....	14
<b>1.5. Lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen</b> .....	15
<b>1.6. Lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner</b> .....	16
<b>2. Närmare bestämmelser</b> .....	17
<b>3. Ikraftträdande</b> .....	17
<b>LAGFÖRSLAGEN</b> .....	18
om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa.....	18
om ändring av lagen om arbetslöshetskassor .....	19
om ändring av 2 § lagen om utbildnings- och avgångsbidragfonden .....	23
om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen.....	24
om ändring av lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen	25
.....	25
om ändring av 10 och 11 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner.....	26
<b>BILAGA</b> .....	27
<b>PARALLELLTEXTER</b> .....	27
om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa.....	27

<b>om ändring av lagen om arbetslöshetskassor .....</b>	<b>29</b>
<b>om ändring av 2 § lagen om utbildnings- och avgångsbidragfonden .....</b>	<b>38</b>
<b>om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen.....</b>	<b>39</b>
<b>om ändring av lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen .....</b>	<b>40</b>
<b>om ändring av 10 och 11 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner.....</b>	<b>42</b>

## ALLMÄN MOTIVERING

### 1. Nuläge

#### 1.1. Allmänt

Arbetslöshetskassorna verkställer den inkomstrelaterade arbetslöshetsförsäkringen. I slutet av 1999 verkade i Finland totalt 49 arbetslöshetskassor, av vilka två var företagarkassor. Syftet med styrningen av och tillsynen över verkställigheten av arbetslöshetsförmånerna är att se till att arbetslöshetskassorna i sin verksamhet följer givna normer och att kassorna klarar av att fullgöra sina förbindelser, dvs. i alla förhållanden kan betala medlemmarna de lagenliga förmånerna. Ett delområde inom tillsynen och styrningen är att se till att verksamheten bara bedrivs av arbetslöshetskassor med sunda verksamhetsprinciper och tillräckliga resurser att sköta verksamheten. Inom tillsynen har särskild vikt lagts vid att arbetslöshetskassorna skall uppfylla kraven på god förvaltning samt att kassans medlemmar skall behandlas jämlikt och deras rättsskydd garanteras.

Jämfört med hur verkställigheten av den övriga socialförsäkringen är organiserad har arbetslöshetsförsäkringssystemet det särdraget att arbetslöshetskassorna inte har någon lagstadgad centralorganisation som sköter gemensamma uppgifter inom kassasystemet. Därför har social- och hälsovårdsministeriet (försäkringsavdelningens enhet för utkomstskydd för arbetslösa) vid sidan av typisk lagberedning och försäkringstillsyn också skött systemets gemensamma uppgifter, främst inom verkställigheten. Sådana uppgifter är t.ex. statistikföring över och uppföljning av avgöranden och ekonomi, förande av systemregister, information och svar på förfrågningar, kontakter med andra verkställande organisationer samt blankettservice. Att inrätta en separat organisation för skötseln av andra lagberedningsuppgifter än dem som hör till ministeriet har inte ansetts ändamålsenligt när det nuvarande arbetslöshetsförsäkringssystemet håller på att byggas upp.

#### 1.2. Lagstiftning och praxis

##### Arbetslöshetskassor

Om tillsynen över arbetslöshetskassor bestäms i 13 kap. lagen om arbetslöshetskassor (603/1984). Enligt 58 § 1 mom. lagen om arbetslöshetskassor är social- och hälsovårdsministeriet tillsynsmyndighet för arbetslöshetskassorna. Om de tillsynsmetoder och sanktioner som tillsynsmyndigheten förfogar över bestäms i 58 och 59 § lagen om arbetslöshetskassor. Tillsynsmyndigheten har rätt att närvara vid kassans och dess förvaltningsorgans möten samt granska de handlingar som rör kassans verksamhet. Om det förekommer missförhållanden i kassans verksamhet skall social- och hälsovårdsministeriet anmoda kassans styrelse att vidta åtgärder för åstadkommande av ändringar och utsätta en skälig tid för detta. Iakttar styrelsen inte denna anmodan eller blir det uppenbart att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall social- och hälsovårdsministeriet uppmana kassans styrelse att utan dröjsmål framlägga ärendet för kassamötet. Vidtar kassan inte åtgärder för att avhjälpa missförhållandena, kan social- och hälsovårdsministeriet tills vidare förvägra kassan statsandelar, vilket i praktiken betyder att kassan försätts i likvidation.

I övrigt reglerar lagen om arbetslöshetskassor inte i detalj tillsynsmyndighetens rättigheter eller innehållet i tillsynsverksamheten. Lagen har inte heller särskilt exakta bestämmelser om den ekonomiska tillsynen över arbetslöshetskassorna och om hur denna tillsyn skall genomföras, t.ex. hur en arbetslöshetskassa skall göra upp de dokument som behövs för den ekonomiska tillsynen. De styrmedel och tillsynsåtgärder som tillsynsmyndigheten förfogar över har byggts upp med hjälp av bestämmelser om bemyndigande som skrivits in i lagen. I 13 § lagen om arbetslöshetskassor finns en bestämmelse om bemyndigande, med stöd av vilken ministeriet har rätt att utfärda bestämmelser om bokföringen och om den övriga skötseln av arbetslöshetskassans ekonomi. På motsvarande sätt bestäms i 33 § lagen om utkomstskydd

för arbetslösa (602/1984) att ministeriet skall meddela allmänna anvisningar om utkomstskyddet för arbetslösa i syfte att åstadkomma en enhetlig praxis i fråga om grundskyddet och förtjänstskyddet, och att ministeriet dessutom har rätt att meddela arbetslöshetskassorna bindande föreskrifter om förfarandet vid beviljande, betalning och återkrav av förmåner. Viktiga sätt att utöva förhandstillsyn är också att fastställa en arbetslöshetskassas stadgar samt att årligen fastställa medlemsavgifterna till arbetslöshetskassan och stödkassan. Utgående från lagstiftningen har tyngdpunkten således snarare legat på förhandsstyrning än på tillsyn i efterhand.

#### Utbildnings- och avgångsbidragsfonden

Enligt 2 § lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden (537/1990) övervakar social- och hälsovårdsministeriet utbildnings- och avgångsbidragsfonden, som sköter utbetalningen av lagstadgat avgångsbidrag och av stöd som fonden beviljat för utbildning. Ministeriet fastställer också fondens stadgar och utnämner medlemmarna i dess högsta beslutande organ.

#### Arbetslöshetsförsäkringsfonden

Enligt 10 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) svarar arbetslöshetsförsäkringsfonden för finansieringen av förmånerna enligt den nämnda lagen till den del staten och de enskilda arbetslöshetskassorna inte svarar för detta. Fondens utgifter finansieras med de obligatoriska lönebaserade premier som tas ut av arbetsgivarna och löntagarna och med avkastningen från investeringar av dessa premier. Social- och hälsovårdsministeriet fastställer varje år på ansökan av arbetslöshetsförsäkringsfonden beloppen av de ovan nämnda premierna. Fondens tillgångar skall enligt 10 § 2 mom. skötas så att de ger intäkter och så att intäkterna tryggas. För fullgörande av sina förpliktelser får fonden också ta lån, för vilka statsrådet har rätt att utan krav på motsäkerhet men annars på de villkor det bestämmer, ställa statlig proprieborgen. Uppfyllandet av de förpliktelser som i den nämnda lagen ålagts arbetslöshetsförsäkringsfonden över-

vakas enligt 11 § av social- och hälsovårdsministeriet.

Uppbördssystemet i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremierna har kopplats till uppbörden av premier för den lagstadgade olycksfallsförsäkringen genom att olycksfallsförsäkringsanstalterna tar ut premierna av arbetsgivarna. Social- och hälsovårdsministeriet svarar för tillsynen över systemet för uppbörd av premierna.

### 1.3. Utvecklandet av försäkringstillsynen

Resurserna för tillsyn över arbetslöshetskassorna har ökat avsevärt under de två senaste åren. Regeringens finanspolitiska ministerutskott godkände den 28 januari 1997 en utvecklingsplan för tillsynen över utkomstskyddet för arbetslösa. Utgångspunkten för planen var att tillsynen intensifieras i synnerhet genom att inspektionerna av arbetslöshetskassorna, bekämpningen av verksamhet inom den ekonomiska gråzonen och samarbetet mellan myndigheterna utökas och utvecklas. I syfte att nå de mål som hade satts för tillsynen inrättades åtta nya tjänster vid enheten för utkomstskydd för arbetslösa vid social- och hälsovårdsministeriets försäkringsavdelning. Tjänsterna omfattas av nettobudgeteringen, dvs. de finansieras precis som den övriga försäkringstillsynen med avgifter som avses i lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/1944) och som tas ut av tillsynsobjekten.

Tillsynen över arbetslöshetskassorna har i enlighet med redogörelsen ovan utvecklats mot tillsyn i efterhand, men de ökade resurserna har också gjort det möjligt att effektivisera den övriga styrningen och förhandstillsynen. Ett betydande enskilt projekt har varit utvecklandet av ett gemensamt centralregister för arbetslöshetsförsäkringen. Detta register över förmånstagare är ett permanent personregister vid social- och hälsovårdsministeriet som används för skötsel av uppgifter som hänför sig till tillsynen över verkställigheten av utkomstskyddet för arbetslösa och till statistikföringen samt beredningen och uppföljningen av lagstiftning som gäller arbetslöshetsförmånerna.

Andra viktiga sätt att utöva tillsyn i efterhand är inspektioner vid arbetslöshetskassorna samt analysering av uppgifter om kassornas och besvärinstansernas verksamhet. Av uppgifterna om kassornas verksamhet är de viktigaste uppgifter om utbetalningar och bokslut samt olika statistiska uppgifter som social- och hälsovårdsministeriet har ålagt kassorna att lämna in varje månad, varje kvartal eller en gång om året.

Inom den övriga försäkringstillsynen avskiljdes försäkringstillsynen 1999 från den lagberedning som gäller försäkringsbranschen. Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde inrättades Försäkringsinspektionen (lagen om Försäkringsinspektionen, 78/1999), på vilken försäkrings-tillsynsuppgifterna överfördes från den nämnda ministeriet. Huvudprincipen för arbetsfördelningen mellan ministeriet och Försäkringsinspektionen var att de operativa tillsynsuppgifterna och avgörandet av alla frågor som gällde enskilda tillsynsobjekt överfördes på Försäkringsinspektionen. Också dispenser och beslut som fattas på ansökan av tillsynsobjektet hör till Försäkringsinspektionens behörighet, med undantag av bildandet av försäkringsbolag och beviljandet av koncession, där ministeriet fortfarande har beslutanderätt. Utöver det ovan nämnda sköter ministeriet också i fortsättningen beredningen av lagstiftning om försäkringsbranschen, en betydande del av den normgivning på lägre nivå som gäller tillsynsobjekten samt samordningen av samarbetet inom Europeiska unionen och av annat internationellt samarbete.

Försäkringsinspektionens tillsyn omfattar bl.a. försäkringsbolag, arbetspensionsförsäkringsbolag, försäkringsföreningar, utländska försäkringsbolag verksamma i Finland, försäkringskassor, pensionsstiftelser och försäkringsmäklare. Försäkringsinspektionen övervakar också pensionsanstalter som har grundats genom lag samt vissa lagstadgade föreningar och anstalter. Sakinnehållet i tillsynen bestäms utifrån speciallagar om tillsynsobjekten, t.ex. lagen om försäkringsbolag (1062/1979) och lagen om försäkringsföreningar (1250/1987).

Kostnaderna för Försäkringsinspektionens tillsyn täcks med tillsyns- och åtgärdsavgifter

som tas ut av tillsynsobjekten. Om tillsynsavgiften bestäms i lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/1944). Enligt lagen bestämer social- och hälsovårdsministeriet grunderna för tillsynsavgiften på framställning av Försäkringsinspektionen.

Grunderna för tillsynsavgiften består av en fast grundavgift och en proportionell avgift som läggs till grundavgiften. Beloppet av den proportionella avgiften bestäms enligt den försäkringstekniska ansvarsskulden och för försäkringsmäklare enligt antalet mäklare.

#### 1.4. Tillsynen över arbetslöshetskassor i Danmark och Sverige

Danmark och Sverige har ett system med arbetslöshetskassor som till strukturen påminner om det finländska. Arbetslöshetsförsäkringen är lagstadgad, men medlemskapet i en kassa är frivilligt och kassorna verkar vanligen i samband med fackförbud. Således sammanfaller i dessa länder också behoven av den tillsyn som det allmänna utövar. I andra länder är arbetslöshetsförsäkringen vanligen obligatorisk och förmånerna betalas av det allmänna, i regel via arbetskraftsbyråer.

I *Danmark* ansvarar det separata Direktoratet for Arbejdsloshedsforsikringen för tillsynen över arbetslöshetskassorna. Direktoratet lyder under arbetsministeriet. Det totala antalet anställda vid Direktoratet for Arbejdsloshedsforsikringen är ca 180. Till direktoratets uppgifter hör att vid sidan av tillsynen över arbetslöshetskassorna verka som första besvärinstans. Lagstiftningen om arbetslöshetsförmåner bereds huvudsakligen vid arbetsministeriet. I Danmark finns för närvarande 35 arbetslöshetskassor.

Tillsynen över de danska arbetslöshetskassorna har intensifierats i första hand för att minska verksamheten i den ekonomiska gråzonen och missbruket av arbetslöshetsförmåner. I syfte att effektivisera tillsynen har tillsynspersonalen utökats under de senaste åren. Prioritetsområdena inom tillsynen är i hög grad desamma som i Finland. Den främsta skillnaden är att de som övervakar arbetslöshetsförsäkringen i viss mån har del-

tagit i arbetsplatsinspektioner i samarbete med polis och skatteinspektörer.

I *Sverige* ankommer tillsynen över arbetslöshetskassorna på Arbetsmarknadsstyrelsen, som är underställd arbetsmarknadsdepartementet. I syfte att effektivisera tillsynen över arbetslöshetskassorna har antalet anställda också i Sverige utökats under de senaste åren, och det totala antalet anställda inom tillsynen uppgår för närvarande till ca 40. Tillsynen består huvudsakligen av anvisningar, rådgivning och inspektion av kassor. Lagberedningen sker i huvudsak vid arbetsmarknadsdepartementet.

### 1.5. Bedömning av nuläget

Social- och hälsovårdsministeriet har utöver den författningsberedning som gäller arbetslöshetsförsäkringar också skött tillsynen över utkomstskyddet för arbetslösa. Dessutom har ministeriet vissa uppgifter som är gemensamma för arbetslöshetsförsäkringssystemet. Detta avviker i väsentlig grad från hur verkställigheten av den övriga socialförsäkringen har organiserats och hur den övriga försäkringstillsynen har utvecklats. För detta avvikande arrangemang går det inte att lägga fram grunder som hänför sig till arbetslöshetsförsäkringssystemet eller finansieringen eller verkställigheten av det. Arrangemanget står också i konflikt med de principer enligt vilka man inom statsförvaltningen mer allmänt har strävat efter att utveckla uppgifterna för och arbetsfördelningen mellan ministerierna och den underlydande centralförvaltningen.

Enligt statsrådets principbeslut av den 16 april 1998 om de förvaltningspolitiska riktlinjerna skall regeringen tillsätta ett utredningsarbete i syfte att utveckla ministerierna till regeringsstaber och ledare av sina förvaltningsområden. Enligt principbeslutet skall ministerierna befrias från uppgifter som inte direkt tjänar rollen som stab för regeringen, styrningen och ledandet av den underlydande förvaltningen, det internationella samarbetet eller EU-samordningen. Dessa uppgifter organiseras i form av enheter som lyder under ministeriet eller som på annat sätt är klart separata. I de uppgifter som ministerierna sköter betonas den politiska styr-

ningen och det politiska beslutsfattandet. Regeringen har den 24 maj 2000 utgående från det ovan nämnda principbeslutet enats om målen för revideringen av statsförvaltningen och om viktiga åtgärder. Statsrådet tillsatte den 21 juni 2000 ett projekt för revidering av statens centralförvaltning. Det syftar till att stärka statsrådets beslutsfattande samt ministeriernas ställning som ledare av sina förvaltningsområden. Resultatet av reformarbetet skall vara en lättare centralförvaltning.

## 2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

### 2.1. Mål och medel

Rådande förvaltningspraxis utgår från att samma myndighet inte kan ha till uppgift att både bereda lagstiftning och övervaka verkställigheten och tillämpningen av de lagar den själv har berett. Avsikten är att också inom arbetslöshetsförsäkringen, på samma sätt som inom verkställigheten av den övriga försäkringstillsynen och den övriga socialförsäkringen, skilja tillsyn och normgivning från varandra på så sätt att de ovan relaterade principerna beaktas.

Ett centralt problem inom tillsynen över utkomstskyddet för arbetslösa har ända till de senaste åren varit resursbrist. De resurser som enheten för utkomstskydd för arbetslösa vid social- och hälsovårdsministeriet förfogar över har ökat främst med tanke på den operativa tillsynen och skötseln av systemets gemensamma uppgifter. Enligt den princip som ovan redogjordes för skall dessa uppgifter inte skötas på ministerienivå. Om tillsynen och arbetslöshetsförsäkringssystemets gemensamma uppgifter överförs på ett självständigt ämbetsverk inom ministeriets förvaltningsområde eller flyttas någon annanstans inom de verkställande organisationerna, kan tillsynen och den övriga verksamheten organiseras smidigare och sådana ändringsbehov inom tillsynen beaktas som beror på bl.a. förändringar på arbetsmarknaden, lagstiftningsreformer och den internationella utvecklingen.

Ett mål är också att klargöra arbetsfördelningen och samarbetet mellan myndigheterna och de arbetslöshetskassor som sköter verk-

ställigheten av arbetslöshetsförsäkringen samt den arbetslöshetsförsäkringsfond som ansvarar för finansieringen av förtjänstskyddet. Propositionen skapar även förutsättningar för ett effektivare samarbete mellan verkställande organisationer och olika myndigheter bl.a. när det gäller att bekämpa den ekonomiska gråzonen.

Förändringarna inom försäkringsverksamheten förutsätter inte bara att den interna och externa kontrollen utvecklas utan också att den utbildning och forskning som betjänar försäkringstillsynen ökas för att i synnerhet de matematiska metoderna skall kunna utvecklas inom hanteringen av försäkrings- och placeringsrisker. I Finland är det främst experter inom försäkringsbranschen som såsom bisyssla, utanför högskoleväsendet, har bedrivit forskning inom området. För att aktuariernas yrkesskicklighet skall hålla hög nivå krävs att större resurser än förut i fortsättningen kan kanaliseras till forskning inom området.

## 2.2. De viktigaste förslagen

I denna proposition föreslås att styrningen av och tillsynen över de organisationer som verkställer arbetslöshetsförmånerna överförs från social- och hälsovårdsministeriet till Försäkringsinspektionen. Arbetsfördelningen mellan ministeriet och Försäkringsinspektionen skall huvudsakligen följa de principer som gäller inom den övriga försäkringstillsynen. Detta innebär att Försäkringsinspektionens behörighet utöver den ekonomiska tillsynen över arbetslöshetskassorna och tillsynen över praxis vid tillämpningen omfattar avgörandet av så gott som alla frågor som gäller enskilda arbetslöshetskassor, med undantag av bildandet av en ny arbetslöshetskassa. Försäkringsinspektionen fastställer således arbetslöshetskassornas stadgar och medlemsavgifter samt avgör frågor med anknytning till sammanslagning och fusionering av arbetslöshetskassor och av frågor som gäller annat avslutande av en kassas verksamhet. Även tillsynen över utbildnings- och avgångsbidragsfonden föreslås bli överförd på Försäkringsinspektionen.

I ministeriets behörighet skall fortfarande ingå att fastställa tillämpningsanvisningar för

arbetslöshetskassorna samt andra procedurbestämmelser än sådana som hänför sig till den ekonomiska tillsynen. Ministeriet har alltså beslutanderätten också i fråga om statsandelsbeslut som hör till finansieringen av arbetslöshetskassorna. De ovan nämnda frågorna skall ministeriet ändå avgöra på framställning eller beredning av Försäkringsinspektionen. Till ministeriets behörighet skall också alltså hör att fastställa sådana villkor för arbetslöshetsförsäkringen som inverkar på förutsättningarna att få den förmån som skall beviljas eller på förmånens storlek. I den gällande lagstiftningen gäller denna reglering tilläggsförsäkring för sjömän enligt 16 b § lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Ministeriet fastställer villkoren för denna tilläggsförsäkring. Ministeriet föreslås också fastställa utbildnings- och avgångsbidragsfondens stadgar.

Vidare föreslås i propositionen att på Försäkringsinspektionen överförs en del av de gemensamma uppgifter inom arbetslöshetsförsäkringssystemet som ministeriet hittills har skött. På Försäkringsinspektionen överförs närmast uppgifter som i någon mån har karaktären av myndighetsverksamhet. Således skall Försäkringsinspektionen ansvara för statistikföring och uppföljning samt för registret över förmånstagare, som stöder dessa funktioner och tillsynen över utkomstskydd för arbetslösa, för registret över arbetslöshetskassor och för upprätthållandet av och tillgången till andra motsvarande databanker. Däremot skall sådana gemensamma uppgifter inom arbetslöshetsförsäkringssystemet som hänför sig till den faktiska verkställigheten skötas i samarbete mellan arbetslöshetskassorna. För närvarande koordineras samarbetet mellan arbetslöshetskassorna av Arbetslöshetskassornas samorganisation rf. Sådana här verkställighetsuppgifter som baserar sig på samarbete mellan arbetslöshetskassor och som kassorna gemensamt bekostar är bl.a. information och utbildning, samordning och utveckling av systemen för utbetalning av förmåner, utveckling och upprätthållande av kassornas gemensamma stödsystem för beslutsfattandet samt övrig utveckling av dataöverföring inom verkställigheten, produktion av blanketter, upprätthållande av beslutsmodeller och övrigt främjande av en enhetlig



praxis när det gäller procedurer samt en utveckling av samarbetet mellan arbetslöshetskassorna och myndigheterna.

De tekniska arrangemangen i fråga om finansieringen av de förmåner som arbetslöshetskassorna har hand om föreslås bli överförda från social- och hälsovårdsministeriet till arbetslöshetsförsäkringsfonden, som bl.a. skall ansvara för finansieringen av förtjänstdelarna av de förmåner som arbetslöshetskassorna betalar. Staten, som ansvarar för finansieringen av förmånernas grundskyddsandel, betalar fonden förskott på statsandelens samt de slutliga statsandelarna enligt motsvarande förfarande som i fråga om förskotten på garantibelopp och de slutliga andelarna till folkpensionsanstaltens fonder.

I propositionen föreslås att uppgiftsområdet för Försäkringsinspektionen utvidgas också på så sätt att den dessutom skall samarbeta med högskoleväsendet i syfte att främja vetenskaplig forskning och utbildning inom försäkringsbranschen, i synnerhet inom försäkringsmatematiken. Försäkringsinspektionen kan också själv bedriva sådan forskning. Kostnaderna för forskningsverksamheten inkluderas i den tillsynsavgift som tas ut av Försäkringsinspektionens tillsynsobjekt. Därför måste också lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen ändras.

I propositionen föreslås också en sådan ändring i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner att arbetslöshetsförsäkringsfonden i egenskap av premiemottagare i fortsättningen skall ansvara för utvecklingen, styrningen och övervakningen av systemet för uppbörd av arbetslöshetsförsäkringspremier. Den ekonomiska tillsynen över fonden överförs på Försäkringsinspektionen. Den övriga tillsynen över fonden skall enligt förslaget fortfarande skötas av social- och hälsovårdsministeriet, som på ansökan av fonden också allttjämt fastställer beloppen på arbetslöshetsförsäkringspremierna.

### 3. Propositionens verkningar

#### 3.1. Ekonomiska verkningar

Försäkringsinspektionen är ett nettobudgeterat ämbetsverk vars utgifter täcks med till-

synsavgifter som tas ut av tillsynsobjekten. Utgifterna för verksamheten beräknas 2001 uppgå till totalt 4,9 milj. mk, varav andelen för januari–februari uppskattas till 0,7 milj. mk. År 2000 togs sammanlagt 3,0 milj. mk ut av arbetslöshetskassorna i tillsynsavgifter. Utgifterna kommer således att öka med uppskattningsvis 1,9 milj. mk. Hälften av ökningen beror på att en del av de anställda vid enheten för utkomstskydd för arbetslösa vid social- och hälsovårdsministeriets försäkringsavdelning börjar omfattas av nettobudgetering. Denna andel motsvarar fem årsverken sammanlagt och täcker främst skötseln av de gemensamma uppgifter inom arbetslöshetsförsäkringssystemet som avsikten är att överföra från ministeriet till Försäkringsinspektionen. Hälften av ökningen beror på Försäkringsinspektionens förvaltnings-, stöd- tjänst- och lokalkostnader.

Social- och hälsovårdsministeriets bruttobudgeterade omkostnader sjunker med uppskattningsvis 1,4 milj. mk sammanlagt.

På grund av förslaget om forskningsverksamhet ökar den tillsynsavgift som tas ut av Försäkringsinspektionens tillsynsobjekt med ca 1,5 milj. mk på årsnivå. Staten deltar i de kostnader som orsakas av lagen om pension för företagare (468/1969) till den del de övriga inkomsterna inte räcker till. Att den inspektionsavgift som tas ut av försäkringsanstalter höjs leder således till att statens andel ökar. Höjningen av den tillsynsavgift som tas ut av Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt leder också till ökade kostnader för staten. Effekten är likväl försvinnande liten.

#### 3.2. Verkningar i fråga om organisation och personal

Från social- och hälsovårdsministeriet föreslås 13 tjänster bli överförda till Försäkringsinspektionen. Vid ministeriet kvarstår fyra av tjänsterna vid försäkringsavdelningens enhet för utkomstskydd för arbetslösa. Försäkringsinspektionen beräknas behöva två nya tjänster för att ordna den utbildning och forskning som stöder försäkringstillsynen.

Arbetslöshetsförsäkringsfondens uppgifter föreslås bli utökade på så sätt att fonden ansvarar för skötseln av uppgifter i anknytning till finansieringen av förtjänstskyddet också

när det gäller den tekniska delen av systemet för uppbörd av premier och finansieringen av arbetslöshetskassorna. För att de uppgifter som har samband med finansieringen av förtjänstskyddet skall kunna skötas på lämpligt sätt måste fonden få en resursökning som motsvarar 2–3 årsverken.

#### 4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid social- och hälsovårdsministeriet. I samband med beredningen har arbetsministeriet, Försäkringsinspektionen, arbetslöshetsförsäkringsfonden, Arbetslöshetskassornas samorganisation rf samt företrädare för arbetsmarknadens centralorganisationer hörts.

I fråga om utvidgningen av Försäkringsinspektionens uppgiftsområde till att omfatta främjandet av vetenskaplig forskning inom försäkringsbranschen har dessutom skriftliga utlåtanden begärts av Finska Försäkringsbolagens Centralförbund, Finlands Försäkringsmäklarförbund rf, Svenska Försäkringsföreningarnas Förbund, Vakuutusyhdistysten Keskusliitto ry, Arbetspensionsanstalternas Förbund, Försäkringskassaföreningen och Pensionsstiftelseföreningen PSF. De an-

märkningar och kommentarer som framförts i utlåtanden har i mån av möjlighet beaktats i regeringens proposition.

#### 5. Andra omständigheter som inverkat på propositionens innehåll

I propositionen föreslås bl.a. en sådan ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa och lagen om arbetslöshetskassor att en del av tillsynen över arbetslöshetsförsäkringen och vissa uppgifter som är gemensamma för arbetslöshetsförsäkringssystemet överförs från social- och hälsovårdsministeriet till Försäkringsinspektionen. Förslagen förutsätter också ändringar i de nämnda lagarnas bestämmelser om erhållande, utlämnande och hemlighållande av uppgifter. Till denna del kommer regeringen senare under höstsessionen att avlåta en separat proposition genom vilken alla lagar om arbetslöshetsförmåner ändras för att deras bestämmelser om erhållande, utlämnande och hemlighållande av uppgifter skall motsvara bestämmelserna i personuppgiftslagen (523/1999) och lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

### DETALJMOTIVERING

#### 1. Lagförslag

##### 1.1. Lagen om utkomstskydd för arbetslösa

29 a §. *Register över förmånstagare.* Bestämningen av de förmåner som arbetslöshetskassorna beviljar sköts inom utbetalningssystem som privata företag svarar för. För närvarande finns det tre sådana system. Registret över förmånstagare, som upprättades 1999 som ett gemensamt centralregister för arbetslöshetsförsäkringssystemet och till vilket utbetalningssystemen och arbetslöshetskassorna sänder fullständiga uppgifter om utbetalningen av arbetslöshetsförmåner, föreslås bli överfört från social- och hälsovårds-

ministeriet till Försäkringsinspektionen. Registret används å ena sidan inom tillsynen över verkställigheten av utkomstskyddet för arbetslösa och tillsynen över arbetslöshetskassorna, å andra sidan för uppgifter som hänför sig till statistikföring över och uppföljning av arbetslöshetsförmånerna. Registret över förmånstagare är också av stor betydelse för de jämförelser av register som görs för att bekämpa och avslöja missbruk av utkomstskyddet för arbetslösa. De uppgifter som hänför sig till registret över förmånstagare är således till centrala delar de tillsynsuppgifter som föreslås bli överförda på Försäkringsinspektionen.

33 §. *Uppgiftsfördelningen mellan social- och hälsovårdsministeriet och folkpensions-*

*anstalten*. Enligt förslaget behåller ministeriet uppgiften att meddela arbetslöshetskassorna allmänna tillämpningsanvisningar och föreskrifter om förfarandet i syfte att åstadkomma en enhetlig praxis. Folkpensionsanstalten ger för sin del egna anvisningar till sina byråer. Anvisningarna och föreskrifterna har beretts i den av utkomstskyddsdelegationen tillsatta arbetssektion där utöver social- och hälsovårdsministeriet och arbetsministeriet även arbetsmarknadens centralorganisationer, som administrerar den arbetslöshetsförsäkringsfond som sköter finansieringen av arbetslöshetsförsäkringens förtjänstdel, har varit företrädare. För att en enhetlig praxis för förtjänstskyddet och grundskyddet skall kunna säkerställas har också folkpensionsanstalten deltagit i arbetssektionens verksamhet. Det är motiverat att enligt tidigare tillvägagångssätt fortsätta detta förhandlingsförfarande för meddelande av anvisningar och föreskrifter inom den nya delegation som föreslås i anslutning till Försäkringsdelegationen. Eftersom Försäkringsdelegationen skall styra och övervaka arbetslöshetskassorna föreslås att också beredningen av anvisningar och föreskrifter skall höra till dess uppgifter. Försäkringsinspektionen har via inspektionsverksamheten och uppföljningen av bl.a. besvärinstansernas avgöranden i praktiken den kunskap som bäst behövs vid beredningen.

35 §. *Utkomstskyddsdelegationerna*. Paragrafen föreslås bli upphävd. Frågor som gäller verkställighet av och tillsyn över utkomstskyddet för arbetslösa föreslås bli behandlade i den delegation som avses i lagförslag 4 och som skall inrättas vid Försäkringsinspektionen. Den nämnda delegationen kan dessutom, på samma sätt som de delegationer som nu föreslås bli indragna, göra framställningar och avge utlåtanden i frågor som rör utvecklandet och genomförandet av verkställigheten av utkomstskyddet för arbetslösa. Om den delegation som finns vid folkpensionsanstalten skall inte längre bestämmas i lag, utan folkpensionsanstalten kan själv besluta om tillsättandet av delegationen.

43 §. *Undanröjande av beslut*. Bl.a. för att en enhetlig praxis skall kunna garanteras är det ändamålsenligt att i systemet med utkomstskydd för arbetslösa bibehålla tillsynsmyndighetens rätt att göra framställning-

ar om undanröjande av beslut. Framställningsrätten överförs från ministeriet till Försäkringsinspektionen.

## 1.2. Lagen om arbetslöshetskassor

2 §. *Bildande av arbetslöshetskassa*. Bildandet av en ny arbetslöshetskassa har hittills varit beroende av om social- och hälsovårdsministeriet godkänner arbetslöshetskassans stadgar. Lagen har inte haft några särskilda bestämmelser om koncession. Eftersom uppgiften att godkänna arbetslöshetskassornas stadgar föreslås bli överförd på Försäkringsinspektionen, föreslås 1 mom. bli utökat med en bestämmelse om att koncession för bildande av en ny kassa beviljas av social- och hälsovårdsministeriet.

I en arbetslöshetskassas stadgar bestäms närmast om ordnandet av kassans förvaltning, om frågor som gäller medlemskap i kassan och medlemsavgifter till kassan samt om frågor som gäller kassans ekonomi. En arbetslöshetskassa kan i sina stadgar också begränsa medlemskapet i kassan genom att i stadgarna ange de yrken eller branscher som kassans verksamhet omfattar. Däremot skall bestämmelser om grunderna för de rättigheter och skyldigheter som medlemmarna i en arbetslöshetskassa har med beaktande av grundlagen ingå i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om arbetslöshetskassor eller i någon annan speciallag om de förmåner som kassan har hand om. Vid sidan av sammanslagning eller fusionering av kassor förekommer frågor med anknytning till fastställandet av stadgar i praktiken närmast när det gäller att omorganisera kassans förvaltning. Vid fastställandet av stadgar är det centrala, med stöd av det ovan anförda, de aspekter som gäller laglighetsövervakning. Därför ankommer fastställandet, som en del av tillsynsuppgiften, på Försäkringsinspektionen.

10 §. *Extra kassamöte*. Den ekonomiska tillsynen över arbetslöshetskassor föreslås bli överförd från ministeriet till Försäkringsinspektionen. I anknytning till detta görs en teknisk ändring av paragrafen.

13 §. *Kassabokföring*. Inom tillsynen över arbetslöshetskassornas ekonomi har social- och hälsovårdsministeriets anvisningar och

föreskrifter varit av väsentlig betydelse. Med dem och med fler inspektioner vid arbetslöshetskassorna har man strävat efter att förenhetliga uppgifterna i bokslutshandlingarna bl.a. för att kunna följa upp om arbetslöshetskassornas utjämningsfonder är tillräckliga. I paragrafen föreslås rätten att meddela föreskrifter bli överförd på Försäkringsinspektionen, som även får hand om den övriga tillsynen över arbetslöshetskassornas ekonomi.

14 §. *Skadeståndsskyldighet för styrelsemedlem och ansvarig funktionär.* I paragrafen görs en teknisk ändring till följd av den ändring som föreslås i 13 §.

19 §. *Medlemsavgifter.* I paragrafen föreslås att arbetslöshetskassornas medlemsavgifter skall fastställas av Försäkringsinspektionen, medan de enligt gällande lag fastställs av social- och hälsovårdsministeriet. I och med den revidering av lagstiftningen om finansieringen av arbetslöshetsförmåner som gjordes vid ingången av 1999 utökades kassornas egen beslutanderätt i fråga om medlemsavgifternas storlek på det sätt som beskrivs i motiveringen till lagförslaget 20 §. Fastställandet av medlemsavgifterna utgör därför främst laglighetsövervakning och är framför allt ett viktigt instrument för ekonomisk tillsyn. I enlighet med gällande lag skall medlemsavgifterna också i fortsättningen på framställning av kassan varje år fastställas på så sätt att de jämte statsandelen och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel kan anses vara tillräckliga för att kassan skall kunna fullgöra sina förbindelser.

19 a §. *Utjämning av medlemsavgifter.* I 2 mom. föreslås en sådan ändring att arbetslöshetsförsäkringsfonden, vars förvaltningsråd enligt 1 mom. årligen bestämmer vilket belopp som skall användas till att jämma ut medlemsavgifterna, också bestämmer de grunder enligt vilka utjämningen betalas till kassorna.

20 §. *Utjämningsfond.* Social- och hälsovårdsministeriet fastställer enligt gällande lag för varje arbetslöshetskassas utjämningsfond ett minimibelopp i form av en procentandel av de förmånsutgifter och förvaltningskostnader som kassan själv ansvarar för. Den miniminivå som på detta sätt har fastställts för utjämningsfonden är densamma för alla ar-

betslöshetskassor, oberoende av kassans storlek och bransch. Det har ansetts att 50 % av de ovan nämnda utgifterna utgör en sådan miniminivå för en utjämningsfond som tryggar arbetslöshetskassans betalningsberedskap. Miniminivån har årligen bestämts vid fastställandet av arbetslöshetskassans medlemsavgift för följande år. När miniminivån bestämts har arbetslöshetskassans utgifter för flera år vid behov beaktats genom att nivån har bestämts som ett medeltal av föregående års utfall, det prognostiserade budgetutfallet för det innevarande året och de utgifter som kassan enligt budgeten för det kommande året själv skall svara för. Utöver miniminivån kan en arbetslöshetskassa dessutom förkovra utjämningsfonden med högst ett belopp som social- och hälsovårdsministeriet fastställer. Ett ändamålsenligt tak för utjämningsfonden vilket täcker normala konjunkturfluktuationer har ansetts vara 400 % av de totalutgifter som arbetslöshetskassan själv ansvarar för. Avsikten är inte att ändra nuvarande praxis.

I paragrafen bestäms enligt det ovan relaterade separat om de gränser inom vilka arbetslöshetskassorna i praktiken genom egna beslut kan förkovra eller minska utjämningsfonden och därmed utjämna medlemsavgiftsfluktuationer som beror på de ekonomiska konjunkturerna. Enligt bestämmelsen kan social- och hälsovårdsministeriet när det fastställer medlemsavgiften för en enskild arbetslöshetskassa inte avvika från arbetslöshetskassans förslag till belopp, om utjämningsfonden med denna nivå på medlemsavgiften kan bedömas stanna inom de minimi- och maximigränser som fastställts på ovan nämnt sätt. Eftersom Försäkringsinspektionen föreslås få till uppgift att bestämma medlemsavgifterna, är det motiverat att på motsvarande sätt överföra behörigheten att fatta beslut om minimi- och maximigränserna för utjämningsfonden på Försäkringsinspektionen, eftersom detta beslutsfattande utgör en väsentlig del av den ekonomiska tillsynen över kassorna.

21 §. *Stödkassa.* I paragrafen föreslås att Försäkringsinspektionen också skall fastställa den andel som arbetslöshetskassorna betalar till stödkassan och som påverkar medlemsavgifternas storlek. Under de senaste åren har ingen stödkasseandel tagits ut över

huvud taget på grund av den gynnsamma konjunkturutvecklingen och stödkassans ekonomiska situation.

24 §. *Rätt till andelar.* I 1 mom. föreskrivs vilket antal medlemmar som förutsätts av en arbetslöshetskassa för att den skall ha rätt till såväl statsandel som arbetslöshetsförsäkringsfondens andel. Enligt gällande lag är, sedan ingången av 1999, minimiantalet 8 000 medlemmar. Om en arbetslöshetskassa har färre än 8 000 medlemmar sänks de nämnda finansieringsandelarna i proportion till medlemsantalet. I dessa bestämmelser föreslås inga ändringar.

I 2 mom. ingår ett bemyndigande att av särskilda skäl godkänna en arbetslöshetskassa som berättigad till fulla finansieringsandelar även om minimiantalet medlemmar inte uppfylls. Eftersom besluten om statsandelar fattas av social- och hälsovårdsministeriet på beredning av Försäkringsinspektionen och eftersom dispens i fråga om minimiantalet medlemmar är av betydelse också vid arbetslöshetskassors fusioner, vilka hör till Försäkringsinspektionens behörighetsområde, föreslås att den dispens som avses i momentet beviljas av social- och hälsovårdsministeriet på framställning av Försäkringsinspektionen. År 2000 har ett sådant dispensbeslut fattats i fråga om de båda företagarkassorna och dessutom i fråga om tre arbetslöshetskassor för löntagare.

25 §. *Företagarkassas finansiering.* I paragrafen görs en teknisk ändring till följd av att den ekonomiska tillsynen flyttas.

27 §. *Betalning av andelar.* En teknisk omorganisering av finansieringen av arbetslöshetskassorna föreslås i och med att skötseln av finansieringen, som hör till verkställigheten av arbetslöshetsförsäkringen, överförs på social- och hälsovårdsministeriet. Avsikten är att arbetslöshetsförsäkringsfonden, som med hjälp av obligatoriska lönebaserade arbetslöshetsförsäkringspremier som samlas in till fonden sköter finansieringen av den del av de inkomstrelaterade arbetslöshetsförmånerna som överstiger grundskyddet, i fortsättningen också skall ansvara för den praktiska betalningen av andelar till arbetslöshetskassorna. Staten i sin tur betalar fonden den grundskyddsandel som skall betalas till arbetslöshetskassorna.

I propositionen föreslås också att den nuvarande möjligheten att använda förskott vid finansieringen av arbetslöshetskassorna fortfarande skall bestå, men att betalningen av förskott och den anknytande uppföljningen i fortsättningen skall skötas av arbetslöshetsförsäkringsfonden i stället för av ministeriet.

Det är ändå motiverat att inom finansieringen av arbetslöshetskassor övergå från det nuvarande systemet, där andelarna fås som förskott från olika finansieringskällor, till ett modernare system, där en arbetslöshetskassa när den betalar förmåner får andelarna direkt i samband med transaktionen. Den nu föreslagna ändringen där förskotten betalas från en källa, dvs. arbetslöshetsförsäkringsfonden, underlättar ibruktagandet av ett modernt system. Arbetslöshetsförsäkringsfonden avgör tillsammans med arbetslöshetskassasystemet det närmare genomförandet av och tidtabellen för systemet.

I 1 mom. föreslås att social- och hälsovårdsministeriet fattar beslut om de slutliga finansieringsandelarna. Eftersom besluten om finansieringsandelarna baserar sig på de bokslutsuppgifter som arbetslöshetskassorna lägger fram och på annan utredning som omfattas av den ekonomiska tillsynen, fattar ministeriet besluten på framställning av Försäkringsinspektionen. Enligt 3 mom. bestäms, som för närvarande, genom förordning bl.a. vilken utredning arbetslöshetskassan skall lämna Försäkringsinspektionen vid ansökan om de slutliga finansieringsandelarna. Efter social- och hälsovårdsministeriets beslut sköter arbetslöshetsförsäkringsfonden, som ovan har angetts, betalningen av finansieringsandelarna till arbetslöshetskassorna.

I fråga om statens betalning av grundskyddsandelen till arbetslöshetsförsäkringsfonden tillämpas också i fortsättningen ett förskotts-förfarande. Om detta bestäms närmare genom förordning. Förfarandet motsvarar huvudsakligen förfarandet inom finansieringen av folkpensionsanstalten.

37 §. *Register över arbetslöshetskassorna.* Vissa av arbetslöshetsförsäkringssystemets gemensamma uppgifter föreslås bli överförda på Försäkringsinspektionen. Eftersom den fastställer arbetslöshetskassornas stadgar och de ändringar av dessa som enligt lagen skall antecknas i registret över arbetslöshetskassor,

är det ändamålsenligt att överföra även de uppgifter som gäller registret och förandet av det jämte rättsverkan från social- och hälsovårdsministeriet till Försäkringsinspektionen.

I enlighet med detta föreslås motsvarande ändringar också i lagförslagets 38, 39 och 41 §.

42 §. *Underlåtande att fullgöra förbindelser.* 43 §. *Försättande i likvidation och upplösning.* 50 §. *Likvidationens upphörande.* 52 §. *Kassas konkurs.* Sakinnehållet i bestämmelserna om den ekonomiska tillsynen föreslås vara oförändrat, och i paragraferna görs bara de ändringar som överföringen av uppgifter till Försäkringsinspektionen ger upphov till.

53 §. *Fusion av kassor.* 55 §. *Tillstånd till fusion.* 56 §. *Registrering av fusion.* Även bestämmelserna om fusion föreslås i övrigt vara oförändrade, men Försäkringsinspektionen blir behörig myndighet.

58 §. *Tillsynsmyndighet och dess rättigheter.* 59 §. *Tillsyn och korrigerings av missförhållanden.* I paragraferna föreslås i detta sammanhang bara de ändringar som gäller vem som är tillsynsmyndighet. Det är åtminstone inte i detta skede ändamålsenligt att i lagen närmare definiera de olika delområdena inom tillsynen eller att ändra 58 § 2 mom., som gäller myndighetens rättigheter, eller 59 §, som gäller de metoder som myndigheten förfogar över. I praktiken iaktas inom tillsynen över arbetslöshetskassorna således i stor utsträckning samma tillvägagångssätt som hittills, varvid man utöver de ordinarie inspektionerna av kassor och den ekonomiska tillsynen strävar efter att inrikta tillsynen över och styrningen av verkställigheten på helheter som är av betydelse för en god förvaltning och för medlemmarnas rättsskydd och likställighet. Föremålet för den ekonomiska tillsynen är arbetslöshetskassornas förmåga att fullgöra sina förbindelser, dvs. finansiera de lagstadgade förmånerna. Dessutom skall man försäkra sig om arbetslöshetskassornas självständiga ställning och om att deras medel endast används i det syfte som anges i lagen. Utifrån Försäkringsinspektionens erfarenheter av inspektionsverksamhet måste det särskilt övervägas om definitionerna av tillsynsmyndighetens uppgifter, rättigheter eller metoder behöver ändras eller

preciseras för att tillsynen över arbetslöshetskassorna skall motsvara de uppställda målen och också bättre gå att samordna med den övriga tillsynen över den sociala tryggheten och med försäkringstillsynen.

### 1.3. Lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden

2 §. *Verkställande organ.* Tillsynen över utbildnings- och avgångsbidragsfonden föreslås bli överförd från social- och hälsovårdsministeriet till Försäkringsinspektionen. Där emot ingår i social- och hälsovårdsministeriets behörighet fortfarande att fastställa fondens stadgar och utnämna dess högsta beslutande organ, förvaltningsrådet.

### 1.4. Lagen om Försäkringsinspektionen

2 §. Förteckningen i 2 § över de organisationer Försäkringsinspektionen skall övervaka utökas med en ny 17 b-punkt som gäller arbetslöshetskassor, arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden.

3 §. I 1 mom. föreslås en ny 4 a-punkt enligt vilken Försäkringsinspektionen skall samarbeta med högskoleväsendet i syfte att främja vetenskaplig forskning och utbildning inom försäkringsbranschen, i synnerhet inom försäkringsmatematiken, samt bedriva sådan forskning.

De snabba förändringarna i försäkringsbranschens omvärld och den fortsatta utvecklingen inom placeringsverksamheten förutsätter inte bara att den interna och externa kontrollen utvecklas utan också att de som idkar verksamheten besitter ett kunnande på tillräckligt hög nivå. Försäkringsmatematiken och andra kvantitativa metoder har fått en allt större betydelse inom analyseringen av försäkringsföretagens soliditet och vid ställandet av krav, och de behövs i större utsträckning än förut.

För att man i branschen skall kunna garantera riskhanteringen inom försäkringsverksamheten och optimera kvaliteten på verksamheten måste det inom såväl försäkringsföretagen som tillsynen över verksamheten kontinuerligt finnas högklassig, utbildad personal som förfogar över de senaste forsk-

ningsrönen och över uppdaterade riskhanteringsystem.

Som vetenskapligt forskningsområde kräver riskhanteringen inom försäkringsbranschen djupgående specialisering, och därför har högskolornas möjligheter att forska i försäkringsbranschens specialfrågor varit begränsade. I Finland är det därför främst experter inom försäkringsbranschen som såsom bisyssla, utanför högskoleväsendet, har bedrivit forskning inom området.

Avsikten är att Försäkringsinspektionen i nära samarbete med högskoleväsendet skall bedriva verksamhet som främjar forskning i försäkringsbranschen. Om den utbildning och forskning som betjänar tillsynen görs effektivare för att i synnerhet de matematiska metoderna skall kunna utvecklas inom hanteringen av försäkrings- och placeringsrisker, minskar också behovet av traditionell tillsyn, och på så sätt blir inspektionsverksamheten effektivare.

Avsikten är att ge den forskning som bedrivs vid Försäkringsinspektionen en lätt organisation genom att det för ändamålet inrättas två tjänster vid ämbetsverket, en på professorsnivå och en på assistentnivå. Forskningsverksamheten beräknas ge upphov till kostnader på ca 1,5 milj. mk per år.

4 a §. Till lagen fogas en ny 4 a § med bestämmelser om den delegation som skall inrättas vid Försäkringsinspektionen för styrningen av tillsynen över arbetslöshetsförmånerna. Delegationen har högst 12 medlemmar utöver ordföranden. Social- och hälsovårdsministeriet utnämner ordföranden och medlemmarna i direktionen för högst tre år åt gången. Av medlemmarna företräder en arbetsministeriet och en folkpensionsanstalten. Minst fem medlemmar utnämns på förslag av de centrala arbetsmarknadsorganisationerna. Till delegationen hör dessutom Försäkringsinspektionens överdirektör.

Delegationen skall biträda Försäkringsinspektionen i utvecklandet och styrningen av tillsynen över hur arbetslöshetsförmånerna verkställs. Delegationen kan också göra framställningar och ge utlåtanden om utvecklandet av verkställigheten av den lagstiftning som gäller arbetslöshetsförmåner. Om delegationens uppgifter bestäms närmare genom förordning av statsrådet.

## 1.5. Lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen

1 §. Enligt den nuvarande lydelsen i 1 mom. skall kostnader och nödvändiga investeringsutgifter som föranleds av tillsynen täckas med de tillsyns- och åtgärdsavgifter som Försäkringsinspektionen tar ut. Enligt förslaget skall Försäkringsinspektionen också främja vetenskaplig forskning och utbildning inom försäkringsbranschen samt bedriva forskning. Eftersom kostnaderna för denna verksamhet inte direkt orsakas av tillsynen, föreslås en sådan ändring av momentet att också kostnader för utbildning och forskning kan täckas med tillsyns- och åtgärdsavgifter.

Ordet "kostnader" föreslås bli ersatt med ordet "utgifter". Kostnader enligt kostnadsberäkningen och utgifter enligt budgetförfattningarna har som begrepp olika innebörd. Eftersom Försäkringsinspektionen endast förfogar över inkomster från tillsyns- och åtgärdsavgifterna och eftersom anslag för finansieringen av Försäkringsinspektionen inte anvisas i statsbudgeten, måste utgifterna för verksamheten, omkostnaderna, som också inkluderar investeringsutgifter, täckas under det innevarande året. När investeringsutgifterna som helhet täcks anskaffningsåret är det inte motiverat att beakta avskrivningar och räntor i kalkylen över tillsynsavgifterna. Semesterlönerna beaktas enligt betalningsgrund.

Eftersom Försäkringsinspektionens verksamhet inte kan ge upphov till över- eller underskott i budgetbokföringen, räknas ett eventuellt överskott av tillsynsavgifter som uppkommer under verksamhetsåret av i tillsynsavgifterna för följande år. På motsvarande sätt läggs ett eventuellt underskott till följande års tillsynsavgift.

Enligt den nuvarande lydelsen i 4 mom. skall avgifter som hos tillsynsobjekten tas ut för beslut som har fattats med anledning av ansökningar samt för registerutdrag och intyg liksom även andra avgifter som tas ut i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) beaktas när tillsynsavgiften fastställs. Om Försäkringsinspektionens avgiftsbelagda beslut och andra prestationer bestäms närmare i social- och hälsovårdsministeriets beslut om Försäkringsinspektionens

avgiftsbelagda prestationer (1212/1999).

Försäkringsinspektionen producerar prestationer inte bara för tillsynsobjekten utan på beställning också för andra. Sådana prestationer är t.ex. tillstånd, intyg och registerutdrag, utlåtanden, konsult- och sakkunnigarbeten, undersökningar, utredningar och informationspaket, publikationer, dataprodukter, fotostatkopior och andra avskrifter. Därför föreslås att i momentet skall sägas att avgifter för beslut som har fattats med anledning av ansökningar och för andra prestationer som grundar sig på beställning tas ut i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten. I det nya 2 mom. i 1 b § konstateras att dessa avgifter beaktas när tillsynsavgiften för de olika grupperna av tillsynsobjekt bestäms.

1 a §. Enligt förslaget överförs tillsynen över arbetslöshetskassorna, arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden på Försäkringsinspektionen. Avsikten är att täcka kostnaderna för tillsynen över dessa kassor och fonder med tillsynsavgifter som tas ut av dem. Eftersom arbetslöshetskassorna, arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden vad verksamheten beträffar avviker från Försäkringsinspektionens övriga tillsynsobjekt, föreslås att arbetslöshetskassorna bildar en egen grupp och arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden en egen grupp när tillsynsavgiften bestäms. Avsikten är att bestämma om detta i de nya 9 a- och 9 b-punkterna i 1 a § 1 mom.

1 b §. Paragrafen föreslås bli omskriven för att det klarare och exaktare skall framgå på vilka grunder tillsynsavgiften bestäms.

Enligt 1 mom. bestäms tillsynsavgifterna utifrån Försäkringsinspektionens kostnadsberäkning. Avsikten är att fördela de gemensamma och allmänna kostnaderna på grupperna av tillsynsobjekt enligt orsaksprincipen. Direkta personkostnader fördelas enligt den arbetstid som använts och övriga kostnader enligt användningen. Indirekta kostnader fördelas enligt årsverken och bokslutsuppgifter för grupperna av tillsynsobjekt.

I 2 mom. sägs att de avgifter som tas ut med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten för varje grupp av tillsynsobjekt

beaktas som avdrag när tillsynsavgiften bestäms.

Den bestämmelse i nuvarande 1 mom. som anger att den fasta grundavgiften bestäms gruppvis föreslås bli flyttad till 3 mom. I momentet anges dessutom, på motsvarande sätt som i det nuvarande 2 mom., grunden för bestämmande av den proportionella avgiften. Innehållsmässigt motsvarar momentet det nuvarande 2 mom., med det tillägget att där också anges grunderna för bestämmande av den proportionella avgiften för arbetslöshetskassorna, arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden.

Enligt förslaget bestäms den proportionella avgiften för en arbetslöshetskassa, i enlighet med nuvarande praxis, enligt inkomsten från medlemsavgifterna till kassan. För arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden är avsikten att bestämma enbart en fast grundavgift.

Paragrafens 4 mom. motsvarar innehållsmässigt det nuvarande 3 mom.

2 a §. Paragrafen föreslås bli upphävd som onödig, eftersom tillsynen över arbetslöshetskassorna överförs på Försäkringsinspektionen och arbetslöshetskassornas tillsynsavgift bestäms enligt samma förfarande som de övriga tillsynsobjektens avgift.

#### **1.6. Lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner**

10 §. *Arbetslöshetsförsäkringsfondens uppgifter.* Paragrafen utökas med en hänvisning till lagen om arbetslöshetskassor. I 27 § lagen om arbetslöshetskassor föreslås i lagförslag 2 en sådan ändring att arbetslöshetsförsäkringsfonden svarar för de tekniska arrangemangen när det gäller finansieringen av arbetslöshetskassorna.

I 1 mom. föreslås också en sådan ändring att arbetslöshetsförsäkringsfonden eftersom den mottar arbetslöshetsförsäkringspremier i fortsättningen skall ansvara för utvecklandet, styrningen och övervakningen av det uppbringningssystem som gäller arbetslöshetsförsäkringspremier om vilka bestäms i 7 kap. Uppbringningssystemet och styrningen av det bör ytterligare utvecklas för att en enhetlig tillämpningspraxis skall kunna säkerställas. Tillsynen över systemet för uppbringning av premier



måste vara så organiserad att fonden kan försäkra sig om att premien till alla delar tas ut och används på rätt sätt samt kan få den information som behövs för utvecklandet av systemet. Detta förutsätter en rationell tillsyn där grundläggande kontroller och mål för tillsynen har slagits fast för den uppördskedja som tillämpas i fråga om arbetslöshetsförsäkringspremier. När uppördssystemet och tillsynen över det utvecklas är det viktigt att också fästa vikt vid situationer där premierna nonchaleras och på så sätt bekämpa den ekonomiska gråzonen.

11 §. *Tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfonden.* Den ekonomiska tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfonden föreslås bli överförd från social- och hälsovårdsministeriet till Försäkringsinspektionen.

## 2. Närmare bestämmelser

På grund av det förslag till ändring av 27 § lagen om arbetslöshetskassor som gäller de tekniska arrangemangen i fråga om finansieringen av arbetslöshetskassor måste också förordningen om verkställighet av lagen om arbetslöshetskassor (743/1984) ändras när det gäller tillvägagångssättet vid finansiering av arbetslöshetskassor. Genom den nämnda för-

ordningen bestäms också närmare om betalning av statsandel och förskott på den till arbetslöshetsförsäkringsfonden.

Genom förordning av statsrådet bestäms närmare om uppgifterna för den delegation som inrättas vid Försäkringsinspektionen.

## 3. Ikraftträdande

De bestämmelser som hänför sig till överföringen av tillsynen över arbetslöshetskassorna föreslås träda i kraft den 1 mars 2001. Detta innebär också att arbetslöshetskassornas tillsynsavgift för 2001 fortfarande bestäms enligt de gamla bestämmelserna. Åtgärder som förutsätts för att de föreslagna tillsynsuppgifterna och andra uppgifter i anknytning till verkställigheten av arbetslöshetsförsäkringssystemet skall kunna överföras från social- och hälsovårdsministeriet får vidtas innan lagarna träder i kraft. I övrigt avses lagarna träda i kraft så snart de har antagits och blivit stadfästa för att tillsynsavgiften för 2001 i fråga om andra tillsynsobjekt än arbetslöshetskassor skall kunna bestämmas enligt de nya bestämmelserna.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## 1.

**Lag****om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa**

I enlighet med riksdagens beslut  
*upphävs* i lagen den 24 augusti 1984 om utkomstskydd för arbetslösa (602/1984) 35 §, samt  
*ändras* 29 a § 1 mom., 33 § 1 mom. och 43 § 2 mom.,  
 dessa lagrum sådana de lyder, 29 a § 1 mom. i lag 1175/1998, 33 § 1 mom. i lag 665/1993  
 och 43 § 2 mom. i lag 330/1997, som följer:

## 29 a §

*Register över förmånstagare*

Registret över förmånstagare är ett permanent personregister vid Försäkringsinspektionen som används för skötsel av uppgifter som hänför sig till tillsynen över verkställigheten av utkomstskyddet för arbetslösa och till statistikföringen gällande arbetslöshetsförmånerna samt beredningen och uppföljningen av lagstiftning som gäller arbetslöshetsförmånerna.

## 33 §

*Uppgiftsfördelningen mellan social- och hälsovårdsministeriet och folkpensionsanstalten*

Social- och hälsovårdsministeriet skall meddela allmänna anvisningar om utkomstskyddet för arbetslösa i syfte att åstadkomma en enhetlig praxis i fråga om grundskyddet och förtjänstskyddet. Ministeriet har dessut-

om rätt att i syfte att åstadkomma en enhetlig praxis meddela arbetslöshetskassorna bindande föreskrifter om förfarandet vid beviljande, betalning och återkrav av förmåner enligt denna lag. Anvisningarna och föreskrifterna bereds av Försäkringsinspektionen.

## 43 §

*Undanröjande av beslut*

Likaså kan Försäkringsinspektionen för försäkringsdomstolen föreslå att ett på ovan nämnt sätt felaktigt beslut av en arbetslöshetskassa eller av arbetslöshetsnämnden skall undanröjas. Efter att ha gjort en ovan nämnd framställning kan Försäkringsinspektionen temporärt inställa utbetalningen av förmånen eller förordna att den skall betalas till de be-  
 lopp framställningen avser.

Denna lag träder i kraft den 2001.

2.

## Lag

### om ändring av lagen om arbetslöshetskassor

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 24 augusti 1984 om arbetslöshetskassor (603/1984) 2 § 1 och 3 mom., 10 § 1 mom. 2 punkten, 13 § 3 mom., 14 §, 19 § 1 mom., 19 a § 2 mom., 20 § 1 och 2 mom., 21 § 1 mom., 24 § 2 mom., 25, 27, 37 och 38 §, 39 § 2 mom., 41 § 1 och 3 mom., 42 och 43 §, 50 § 2 mom., 52 §, 53 § 1 mom., 55 § 1–3 mom., 56 §, 58 § 1 mom. och 59 §,

av dessa lagrum 2 § 1 mom. sådant det lyder i lag 476/1993, 19 § 1 mom., 19 a § 2 mom., 20 § 1 och 2 mom., 24 § 2 mom., 25 § och 27 § sådana de lyder i lag 556/1998 och 21 § 1 mom. sådant det lyder i lag 1318/1994, som följer:

2 §

#### *Bildande av arbetslöshetskassa*

En arbetslöshetskassa bildas genom ett skriftligt avtal som innehåller kassans stadgar och som undertecknas av minst tio personer vilka ämnar ansluta sig till kassan. Koncession för bildande av en ny kassa beviljas av social- och hälsovårdsministeriet.

Försäkringsinspektionen fastställer arbetslöshetskassans stadgar.

10 §

#### *Extra kassamöte*

Extra kassamöte skall hållas,

2) då Försäkringsinspektionen eller revisorerna, om en revision som de verkställt ger anledning därtill, yrkar på detta; eller

13 §

#### *Kassabokföring*

I en arbetslöshetskassas bokföring skall utöver bokföringslagen (1336/1997) och bok-

föringsförordningen (1339/1997) iakttas Försäkringsinspektionens föreskrifter och anvisningar.

14 §

#### *Skadeståndsskyldighet för styrelsemedlem och ansvarig funktionär*

Styrelsemedlemmar och kassans ansvariga funktionärer är skyldiga att ersätta skada som de genom att handla i strid med lag eller kassans stadgar eller Försäkringsinspektionens föreskrifter eller annars uppsåtligen eller av vållande förorsakat kassan. Är flera skyldiga till en skada, svarar de för den en för alla och alla för en.

19 §

#### *Medlemsavgifter*

Medlemsavgifterna skall bestämmas så att de i löntagarkassor jämte statsandelen och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och i företagarkassor jämte statsandelen kan anses vara tillräckliga för att kassan skall kunna fullgöra sina förbindelser. Medlemsavgifterna fastställs av Försäkringsinspektionen på framställning av kassan med beaktande av vad som bestäms om utjämningsfond i 20 §.

## 19 a §

*Utjämning av medlemsavgifter*

Arbetslöshetsförsäkringsfonden bestämmer de grunder enligt vilka den i 1 mom. avsedda utjämningen av medlemsavgifterna betalas till kassorna.

## 20 §

*Utjämningsfond*

En arbetslöshetskassa skall ha en utjämningsfond till vilken det årliga överskottet överförs. För tryggnad av kassans finansiering och betalningsberedskap skall i utjämningsfonden finnas ett minimibelopp som fastställs av Försäkringsinspektionen.

För utjämnande av medlemsavgiftsfluktuationer som beror på de ekonomiska konjunkturen kan en arbetslöshetskassa dessutom förkovra utjämningsfonden med högst ett belopp som Försäkringsinspektionen fastställer.

## 21 §

*Stödkassa*

För utjämnande av arbetslöshetsbördan inom olika branscher finns på grundvalen av ömsesidig ansvarighet en stödkassa för arbetslöshetskassorna, till vilken alla löntagarkassor hör. Kassorna betalar i medlemsavgift per år till stödkassan ett belopp som fastställs av Försäkringsinspektionen per medlem och så att stödkassans medel förslår till den utjämning som avses i 22 § 2 mom. Medlemsavgiften för stödkassan kan fastställas till högst en tiondedel av kassamedlemmarnas genomsnittliga medlemsavgift, och den skall alltid fastställas till sitt maximala belopp då statens tilläggsandel, som avses i 22 §, måste tillgripas eller då uppenbar risk för detta föreligger.

## 24 §

*Rätt till andelar*

Social- och hälsovårdsministeriet kan på framställning av Försäkringsinspektionen av särskilda skäl och utan hinder av det medlemsantal som nämns i 1 mom. godkänna en arbetslöshetskassa som berättigad till fulla andelar.

## 25 §

*Företagarkassas finansiering*

I statsandel betalas ett belopp som motsvarar de av Försäkringsinspektionen godkända och av företagarkassan med stöd av 16 a § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och av förtjänststöden ett belopp som motsvarar grunddagpenningen enligt 22 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa och barnförhöjningarna enligt 24 §. Vid finansieringen av de av företagarkassan med stöd av 16 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och förtjänststöden iakttas i tillämpliga delar det som i 4 och 5 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner bestäms om finansiering av förtjänstdagpenningar och förtjänststöd.

## 27 §

*Betalning av andelar*

Statsandelen, arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och de andelar som hänför sig till förvaltningskostnaderna betalas per kalenderår. Beslut om andelarna fattas av social- och hälsovårdsministeriet på framställning av Försäkringsinspektionen. Finansieringsandelarna till arbetslöshetskassorna betalas av arbetslöshetsförsäkringsfonden, till vilken staten betalar statsandel jämte andelar för förvaltningskostnaderna.

Arbetslöshetsförsäkringsfonden betalar till arbetslöshetskassan på dess ansökan ett förskott på statsandelen och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel så att förskotten motsvarar det belopp som det beräknas att staten och arbetslöshetsförsäkringsfonden det året skall

betala. Staten skall enligt vad som närmare bestäms genom förordning av statsrådet till arbetslöshetsförsäkringsfonden betala förskott på de förskott på statsandelen som skall betalas till arbetslöshetskassorna.

Genom förordning av statsrådet bestäms om den utredning som arbetslöshetskassan skall lämna vid ansökan om förskott från arbetslöshetsförsäkringsfonden samt om den utredning som skall lämnas för bestämmande av statsandelen, arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och den andel som hänför sig till förvaltningskostnaderna.

## 37 §

*Register över arbetslöshetskassorna*

Register över arbetslöshetskassorna förs av Försäkringsinspektionen.

## 38 §

*Anmälan till registret*

Sedan en arbetslöshetskassas stadgar har fastställts, skall arbetslöshetskassan utan dröjsmål anmälas till registret. Anmälan till registret över arbetslöshetskassor skall göras på en blankett för vilken Försäkringsinspektionen har fastställt formulär. Denna anmälan undertecknas av ordföranden för kassans styrelse.

## 39 §

*Registrering*

Finns Försäkringsinspektionen att registrering enligt lag inte kan äga rum och undanröjs inte hindret för registrering, skall i ärendet utfärdas ett motiverat beslut. Handlingarna jämte beslutet skall återställas till kassan.

## 41 §

*Registrering av ändringar*

Ändras uppgifter som avses i 40 §, skall en

anmälan om detta utan dröjsmål göras till registret över arbetslöshetskassor på det sätt som Försäkringsinspektionen bestämmer. Föranleds ändringen i registret av en stadgeändring som fastställts av Försäkringsinspektionen, skall Försäkringsinspektionen på tjänstens vägnar utan särskild anmälan införa ändringen i registret.

Försätts en kassa i konkurs eller söks offentlig stämning på dess borgenärer, skall domstolen utan dröjsmål tillstå Försäkringsinspektionen ett meddelande om den offentliga stämningen för anteckning i registret. Anteckningar om konkurs skall avlägnas, om konkursen har förfallit.

## 42 §

*Underlåtande att fullgöra förbindelser*

Om det finns skäl att förmoda att en arbetslöshetskassa har råkat i ett sådant tillstånd att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall kassans styrelse utan dröjsmål uppgöra bokslut och verksamhetsberättelse samt överlämna dessa till revisorerna för granskning. Revisorerna skall utan dröjsmål avge revisionsberättelse till styrelsen. Utvisar revisionen att kassan har råkat i ett ovan nämnt tillstånd, skall styrelsen utan dröjsmål sammankalla kassamöte och anmäla saken hos Försäkringsinspektionen. Utlyser styrelsen inte kassamöte eller anmäler den inte saken hos Försäkringsinspektionen, svarar de styrelsemedlemmar som är skyldiga till underlåtenheten för all den skada som uppkommit genom dröjsmålet.

Har kassans styrelse inte uppgjort bokslut och verksamhetsberättelse som avses i 1 mom., trots att det föreligger skäl att anta att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall Försäkringsinspektionen ålägga styrelsen att utan dröjsmål uppgöra bokslut och verksamhetsberättelse samt överlämna dem till revisorerna för granskning. Efterkommer styrelsen inte uppmaningen, skall Försäkringsinspektionen låta uppgöra bokslutet och verksamhetsberättelsen samt även annars förfara i enlighet med vad som hade ankommit på styrelsen. Styrelsemedlemmarna svarar för all den skada som uppstått till följd av att

Försäkringsinspektionens uppmaning inte har efterkommit.

## 43 §

*Försättande i likvidation och upplösning*

Fattas vid ett kassamöte beslut om att kassan skall försättas i likvidation på grund av att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall en eller flera likvidatorer samtidigt utses att verkställa kassans likvidation. Försäkringsinspektionen kan ytterligare förordna en likvidator. För varje likvidator skall utses en suppleant. Likvidatorerna och deras suppleanter skall vara finska medborgare. Av särskilda skäl kan valet av likvidatorer uppskjutas till ett fortsatt möte som utan särskild kallelse skall hållas inom två veckor. Samtidigt skall det beslutas om tid och plats för det fortsatta mötet. Har ingen likvidator utsetts, skall Försäkringsinspektionen sammankalla kassamöte för förrättande av val.

Upplöses en arbetslöshetskassa på någon annan än en i 1 mom. nämnd grund, skall den senast valda styrelsen vidta de åtgärder som upplösningen föranleder, såvida kassan inte har utsett en eller flera likvidatorer att verkställa avveckling av kassan. Beslut om försättande i likvidation och val av likvidatorer skall utan dröjsmål meddelas Försäkringsinspektionen.

## 50 §

*Likvidationens upphörande*

Bokslut och verksamhetsberättelse enligt 1 mom. samt protokollet för det kassamöte som nämns i 1 mom. skall förvaras i tio år på det sätt som Försäkringsinspektionen bestämmer.

## 52 §

*Kassas konkurs*

Har en arbetslöshetskassa försatts i konkurs, skall domstolen utan dröjsmål underrät-

ta Försäkringsinspektionen om detta samt om inställeledagen. Domstolen skall likaså, om Försäkringsinspektionen gör framställning därom, till god man och syssloman förordna en av tillsynsmyndigheten föreslagen person utöver de valda. Om dem gäller vad som bestäms om gode män och sysslomän i konkurslagstiftningen.

## 53 §

*Fusion av kassor*

En arbetslöshetskassa (överlåtande kassa) kan med Försäkringsinspektionens samtycke ingå avtal om fusion med en annan arbetslöshetskassa (övertagande kassa), varigenom den överlåtande kassans tillgångar och skulder utan likvidationsförfarande övergår till den övertagande kassan.

## 55 §

*Tillstånd till fusion*

Inom två månader efter det att kassorna har godkänt fusionsavtalet skall de ansöka om Försäkringsinspektionens samtycke till avtalet och om fastställelse av den ändring av den övertagande kassans stadgar som fusionen påkallar samt, såvida det är fråga om en fusion som avses i 54 §, av den nya kassans stadgar.

I fråga om ansökan som gäller fusion skall Försäkringsinspektionen, om den inte anser att ansökningen utan vidare utredningar skall avslås, kungöra saken i den officiella tidningen och underrätta medlemmarna i den överlåtande kassan därom på det sätt som kassans stadgar bestämmer samt uppmana dem som önskar framföra anmärkningar mot ansökningen att framföra dem till Försäkringsinspektionen inom en av denna utsatt tid som inte får vara längre än två månader.

Försäkringsinspektionen skall ge sitt samtycke, om inte en åtgärd enligt 1 mom. kränker kassamedlemmarnas intresse eller även tyrar fordringsägarnas intresse.

## 56 §

*Registrering av fusion*

Inom en månad efter det att Försäkringsinspektionen har gett sitt samtycke till fusionen och, vid fusion som avses i 54 §, fastställt den nya kassans stadgar skall kassorna anmäla detta för registrering. Om anmälan inte har gjorts inom föreskriven tid eller om registrering har vägrats, har fusionen förfallit.

## 58 §

*Tillsynsmyndighet och dess rättigheter*

Tillsynsmyndighet för arbetslöshetskassorna är Försäkringsinspektionen.

## 59 §

*Tillsyn och korrigerings av missförhållanden*

Förvaltas en arbetslöshetskassa inte i enlighet med lagen om utkomstskydd för ar-

betslösa och denna lag, med de förordningar som utfärdats med stöd av dessa lagar och med kassans stadgar eller förekommer i kassans förvaltning andra missförhållanden som kräver en rättelse, skall Försäkringsinspektionen anmoda kassans styrelse att vidta åtgärder för åstadkommande av behövliga ändringar och utsätta en skälig tid inom vilken åtgärderna skall vidtas.

Laktar kassans styrelse inte den anmodan som avses i 1 mom. eller blir det uppenbart att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall Försäkringsinspektionen uppmana kassans styrelse att utan dröjsmål framlägga ärendet för kassamötet.

Vidtar kassan inte åtgärder för avhjälpande av missförhållandena, kan Försäkringsinspektionen i de fall som nämns i 1 och 2 mom. tills vidare förvägra kassan statsandel.

Har Försäkringsinspektionen förvägrat en arbetslöshetskassa statsandel, gäller denna vägran även stödavgiften från arbetslöshetsförsäkringsfonden.

Denna lag träder i kraft den 2001.

## 3.

**Lag****om ändring av 2 § lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden**

I enlighet med riksdagens beslut ändras 2 § 2 mom. lagen den 15 juni 1990 om utbildnings- och avgångsbidragsfonden (537/1990) som följer:

## 2 §

*Verkställande organ*

Social- och hälsovårdsministeriet fastställer utbildnings- och avgångsbidragsfondens stadgar och utnämner medlemmarna i dess

högsta beslutande organ, på förslag av de mest representativa centralorganisationerna för arbetsgivare och arbetstagare. Utbildnings- och avgångsbidragsfondens verksamhet övervakas av Försäkringsinspektionen.

Denna lag träder i kraft den 2001.

## 4.

**Lag****om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen**

I enlighet med riksdagens beslut  
 ändras i lagen den 29 januari 1999 om Försäkringsinspektionen (78/1999) 2 § 17 a-punkten, sådan den lyder i lag 534/2000, samt  
 fogas till 2 §, sådan den lyder delvis ändrad i nämnda lag 534/2000, en ny 17 b-punkt, till 3 § 1 mom. en ny 4 a-punkt och till lagen en ny 4 a § som följer:

## 2 §

Med tillsynsobjekt avses i denna lag

17 a) statens pensionsfond och den kommunala pensionsanstalten,

17 b) arbetslöshetskassorna, arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden, samt

## 3 §

Försäkringsinspektionen skall

4 a) samarbeta med högskoleväsendet i syfte att främja vetenskaplig forskning och utbildning inom försäkringsbranschen, i synnerhet inom försäkringsmatematiken, samt bedriva sådan forskning,

## 4 a §

För styrningen av tillsynen över arbetslös-

hetsförmånerna har Försäkringsinspektionen en delegation, om vars uppgifter föreskrivs genom förordning av statsrådet.

Delegationen har en ordförande och högst 12 andra medlemmar. Medlemmarna har personliga suppleanter. Social- och hälsovårdsministeriet utser ordföranden och en vice ordförande bland medlemmarna.

Social- och hälsovårdsministeriet utnämner för högst tre år åt gången medlemmarna i delegationen samt suppleanterna för dem. Minst fem medlemmar utnämns på förslag av de centrala arbetsmarknadsorganisationerna. En av medlemmarna utnämns på förslag av arbetsministeriet och en på förslag av folkpensionsanstalten. Till delegationen hör dessutom Försäkringsinspektionens överdirektör.

Denna lag träder i kraft den 2001.

Lagens 3 § 1 mom. 4 a-punkt träder likväl i kraft den 2000.



## 5.

**Lag****om ändring av lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*upphävs* i lagen den 14 juli 1944 om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/1944) 2 a §, sådan den lyder i lag 1014/1999,  
*ändras* 1 § 1 och 4 mom., 1 a § 1 mom. 9 punkten och 1 b §, sådana de lyder i nämnda lag 1014/1999, samt  
*fogas* till 1 a § nya 9 a- och 9 b-punkter som följer:

## 1 §

Utgifter för Försäkringsinspektionens verksamhet skall täckas med tillsyns- och åtgärdsavgifter.

Avgifter för beslut som har fattats med anledning av ansökningar och för andra prestationer som grundar sig på beställning tas ut i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

## 1 a §

Tillsynsavgiften fastställs gruppvis enligt följande:

9) i lagen om försäkringsmäklare (251/1993) avsedda försäkringsmäklare,

9 a) i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) avsedda arbetslöshetskassor,

9 b) den i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) avsedda arbetslöshetsförsäkringsfonden och den i lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden (537/1990) avsedda utbildnings- och avgångsbidragsfonden, och

## 1 b §

Tillsynsavgifterna bestäms utifrån Försäkringsinspektionens kostnadsberäkning och de övervakade anstaltarnas bokslutsuppgifter för räkenskapsperioden före debiteringsåret.

De avgifter som tas ut med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) beaktas för varje grupp av tillsynsobjekt som avdrag när tillsynsavgiften bestäms.

Den fasta grundavgiften bestäms gruppvis. Den proportionella avgiften bestäms för varje grupp, med undantag för grupp 9, 9 a och 9 b, på basis av premieinkomsten, nettoavkastningen av placeringsverksamheten och den försäkringstekniska ansvarsskulden som anstalten bokfört under räkenskapsperioden före debiteringsåret, så som vederbörande ministerium på framställning av Försäkringsinspektionen bestämmer. Den proportionella avgiften för grupp 9 bestäms enligt antalet försäkringsmäklare som tjänstgör i försäkringsmäklarsammanslutningen. Den proportionella avgiften för grupp 9 a bestäms enligt inkomsten från medlemsavgifterna.

Om ovan nämnda avgiftsgrunder till följd av överföring av försäkringsbeståndet eller av därmed jämförbar exceptionell orsak inte beträffande en viss anstalt kan läggas till grund för den proportionella avgiften, kan vederbörande ministerium på framställning av inspektionen fastställa avgiften för ifrågasvarande år för anstalten.

Denna lag träder i kraft den 2001.

Lagens 1 § 1 och 4 mom. samt 1 b § 1, 2 och 4 mom. träder likväl i kraft den 2000.

## 6.

**Lag****om ändring av 10 och 11 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner**

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i lagen den 24 juli 1998 om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) 10 § 1 mom. och 11 § som följer:

## 10 §

*Arbetslöshetsförsäkringsfondens uppgifter*

Arbetslöshetsförsäkringsfonden svarar för finansieringen av de förmåner som avses i 1 § till den del staten och de enskilda arbetslöshetskassorna inte svarar för detta. Om arbetslöshetsförsäkringsfondens uppgifter när finansieringen av arbetslöshetskassorna ordnas i praktiken bestäms i lagen om arbetslöshetskassor och i bestämmelser som utfärdats med stöd av den. Arbetslöshetsförsäkringsfonden styr, utvecklar och övervakar verkställigheten enligt 7 kap. av uppbördsförfarandet i fråga om premier.

## 11 §

*Tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfonden*

Uppfyllandet av de förpliktelser som ålagts arbetslöshetsförsäkringsfonden i denna lag övervakas av social- och hälsovårdsministeriet. Tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfondens ekonomi ankommer på Försäkringsinspektionen.

Denna lag träder i kraft den 2000.

Helsingfors den 6 oktober 2000

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Social- och hälsovårdsminister *Maija Perho*

## 1.

**Lag****om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa**

I enlighet med riksdagens beslut  
upphävs i lagen den 24 augusti 1984 om utkomstskydd för arbetslösa (602/1984) 35 §, samt  
ändras 29 a § 1 mom., 33 § 1 mom. och 43 § 2 mom.,  
dessa lagrum sådana de lyder, 29 a § 1 mom. i lag 1175/1998, 33 § 1 mom. i lag 665/1993  
och 43 § 2 mom. i lag 330/1997, som följer:

*Gällande lydelse*

29 a §

*Register över förmånstagare*

Registret över förmånstagare är ett permanent personregister vid vederbörande ministerium som används för skötsel av uppgifter som hänför sig till tillsynen över verkställigheten av utkomstskyddet för arbetslösa och till statistikföringen gällande arbetslöshetsförmånerna samt beredningen och uppföljningen av lagstiftning som gäller arbetslöshetsförmånerna.

33 §

*Uppgiftsfördelningen mellan social- och hälsovårdsministeriet och folkpensionsanstalten*

Social- och hälsovårdsministeriet skall meddela allmänna anvisningar om utkomstskyddet för arbetslösa i syfte att åstadkomma en enhetlig praxis i fråga om grundskyddet och förtjänstskyddet. Ministeriet har dessutom rätt att i syfte att åstadkomma en enhetlig praxis meddela arbetslöshetskassorna bindande föreskrifter om förfarandet vid beviljande, betalning och återkrav av förmåner enligt denna lag.

*Föreslagen lydelse*

29 a §

*Register över förmånstagare*

Registret över förmånstagare är ett permanent personregister vid *Försäkringsinspektionen* som används för skötsel av uppgifter som hänför sig till tillsynen över verkställigheten av utkomstskyddet för arbetslösa och till statistikföringen gällande arbetslöshetsförmånerna samt beredningen och uppföljningen av lagstiftning som gäller arbetslöshetsförmånerna.

33 §

*Uppgiftsfördelningen mellan social- och hälsovårdsministeriet och folkpensionsanstalten*

Social- och hälsovårdsministeriet skall meddela allmänna anvisningar om utkomstskyddet för arbetslösa i syfte att åstadkomma en enhetlig praxis i fråga om grundskyddet och förtjänstskyddet. Ministeriet har dessutom rätt att i syfte att åstadkomma en enhetlig praxis meddela arbetslöshetskassorna bindande föreskrifter om förfarandet vid beviljande, betalning och återkrav av förmåner enligt denna lag. *Anvisningarna och föreskrifterna bereds av Försäkringsinspektionen.*

## 35 §

*Utkomstskyddsdelegationerna*

*Vid social- och hälsovårdsministeriet finns en av statsrådet tillsatt utkomstskyddsdelegation, vars uppgift är att bistå social- och hälsovårdsministeriet och arbetskraftsministeriet genom att göra framställningar och avge utlåtanden i frågor som rör utvecklandet och genomförandet av utkomstskyddet för arbetslösa. Närmare stadganden om utkomstskyddsdelegationen och dess uppgifter utfärdas genom förordning.*

*Vid folkpensionsanstalten finns folkpensionsanstaltens delegation för utkomstskyddsärenden, som tillsätts av statsrådet och om vars uppgifter och sammansättning stadgas genom förordning.*

## 35 §

*Utkomstskyddsdelegationerna*

(upphävs)

## 43 §

*Undanröjande av beslut*

-----  
 Likaså kan vederbörande ministerium för försäkringsdomstolen föreslå att ett på ovan nämnt sätt felaktigt beslut av en arbetslöshetskassa eller av arbetslöshetsnämnden skall undanröjas. Efter att ha gjort en ovan nämnd framställning kan Försäkringsinspektionen temporärt inställa utbetalningen av förmånen eller förordna att den skall betalas till de belopp framställningen avser.  
 -----

-----  
 Likaså kan Försäkringsinspektionen för försäkringsdomstolen föreslå att ett på ovan nämnt sätt felaktigt beslut av en arbetslöshetskassa eller av arbetslöshetsnämnden skall undanröjas. Efter att ha gjort en ovan nämnd framställning kan Försäkringsinspektionen temporärt inställa utbetalningen av förmånen eller förordna att den skall betalas till de belopp framställningen avser.  
 -----

-----  
 Denna lag träder i kraft den 2001.  
 -----

## 2.

**Lag****om ändring av lagen om arbetslöshetskassor**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 24 augusti 1984 om arbetslöshetskassor (603/1984) 2 § 1 och 3 mom., 10 § 1 mom. 2 punkten, 13 § 3 mom., 14 §, 19 § 1 mom., 19 a § 2 mom., 20 § 1 och 2 mom., 21 § 1 mom., 24 § 2 mom., 25, 27, 37 och 38 §, 39 § 2 mom., 41 § 1 och 3 mom., 42 och 43 §, 50 § 2 mom., 52 §, 53 § 1 mom., 55 § 1–3 mom., 56 §, 58 § 1 mom. och 59 §,

av dessa lagrum 2 § 1 mom. sådant det lyder i lag 476/1993, 19 § 1 mom., 19 a § 2 mom., 20 § 1 och 2 mom., 24 § 2 mom., 25 § och 27 § sådana de lyder i lag 556/1998 och 21 § 1 mom. sådant det lyder i lag 1318/1994, som följer:

*Gällande lydelse*

2 §

*Bildande av arbetslöshetskassa*

En arbetslöshetskassa bildas genom ett skriftligt avtal som innehåller kassans stadgar och som undertecknas av minst tio personer vilka ämnar ansluta sig till kassan.

-----  
Social- och hälsovårdsministeriet fastställer arbetslöshetskassans stadgar.

10 §

*Extra kassamöte*

Extra kassamöte skall hållas,

-----  
2) då social- och hälsovårdsministeriet eller revisorerna, om en revision som de verkställt ger anledning därtill, yrkar på detta; eller

*Föreslagen lydelse*

2 §

*Bildande av arbetslöshetskassa*

En arbetslöshetskassa bildas genom ett skriftligt avtal som innehåller kassans stadgar och som undertecknas av minst tio personer vilka ämnar ansluta sig till kassan.  
*Koncession för bildande av en ny kassa beviljas av social- och hälsovårdsministeriet.*

-----  
*Försäkringsinspektionen* fastställer arbetslöshetskassans stadgar.

10 §

*Extra kassamöte*

Extra kassamöte skall hållas,

-----  
2) då *Försäkringsinspektionen* eller revisorerna, om en revision som de verkställt ger anledning därtill, yrkar på detta; eller

13 §

*Kassabokföring*

-----  
I en arbetslöshetskassas bokföring skall utöver bokföringslagen och bokföringsför-

-----  
I en arbetslöshetskassas bokföring skall utöver bokföringslagen (1336/1997) och

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

ordningen iakttas social- och hälsovårdsministeriet föreskrifter.

bokföringsförordningen (1339/1997) iakttas *Försäkringsinspektionens* föreskrifter och *anvisningar*.

## 14 §

## 14 §

*Skadeståndsskyldighet för styrelsemedlem och ansvarig funktionär**Skadeståndsskyldighet för styrelsemedlem och ansvarig funktionär*

Styrelsemedlemmar och kassans ansvariga funktionärer är skyldiga att ersätta skada som de genom att handla i strid med lag eller kassans stadgar eller av social- och hälsovårdsministeriet utfärda föreskrifter eller annars uppsåtligen eller av vållande förorsakat kassan. Är flera skyldiga till en skada, svarar de för den en för alla och alla för en.

Styrelsemedlemmar och kassans ansvariga funktionärer är skyldiga att ersätta skada som de genom att handla i strid med lag eller kassans stadgar eller *Försäkringsinspektionens* föreskrifter eller annars uppsåtligen eller av vållande förorsakat kassan. Är flera skyldiga till en skada, svarar de för den en för alla och alla för en.

## 19 §

## 19 §

*Medlemsavgifter**Medlemsavgifter*

Medlemsavgifterna skall bestämmas så att de i löntagarkassor jämte statsandelen och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och i företagarkassor jämte statsandelen kan anses vara tillräckliga för att kassan skall kunna fullgöra sina förbindelser. Medlemsavgifterna fastställs av vederbörande ministerium på framställning av kassan med beaktande av vad som bestäms om utjämningsfond i 20 §.

Medlemsavgifterna skall bestämmas så att de i löntagarkassor jämte statsandelen och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och i företagarkassor jämte statsandelen kan anses vara tillräckliga för att kassan skall kunna fullgöra sina förbindelser. Medlemsavgifterna fastställs av *Försäkringsinspektionen* på framställning av kassan med beaktande av vad som bestäms om utjämningsfond i 20 §.

## 19 a §

*Utjämning av medlemsavgifter*

Vederbörande ministerium bestämmer de grunder enligt vilka den i 1 mom. avsedda utjämningen av medlemsavgifterna betalas till kassorna.

*Arbetslöshetsförsäkringsfonden* bestämmer de grunder enligt vilka den i 1 mom. avsedda utjämningen av medlemsavgifterna betalas till kassorna.

## 20 §

## 20 §

*Utjämningsfond**Utjämningsfond*

En arbetslöshetskassa skall ha en utjäm-

En arbetslöshetskassa skall ha en utjäm-

## Gällande lydelse

ningsfond till vilken det årliga överskottet överförs. För tryggnad av kassans finansiering och betalningsberedskap skall i utjämningsfonden finnas ett minimibelopp som fastställs av vederbörande ministerium.

För utjämnande av medlemsavgiftsfluktuationer som beror på de ekonomiska konjunkturerna kan en arbetslöshetskassa dessutom förkovra utjämningsfonden med högst ett belopp som vederbörande ministerium fastställer.

## 21 §

*Stödkassa*

För utjämnande av arbetslöshetsbördan inom olika branscher finns på grundvalen av ömsesidig ansvarighet en stödkassa för arbetslöshetskassorna, till vilken alla löntagarkassor hör. Kassorna betalar i medlemsavgift per år till stödkassan ett belopp som fastställs av social- och hälsovårdsministeriet per medlem och så att stödkassans medel förslår till den utjämning som avses i 22 § 2 mom. Medlemsavgiften för stödkassan kan fastställas till högst en tiondedel av kassamedlemmarnas genomsnittliga medlemsavgift, och den skall alltid fastställas till sitt maximala belopp då statens tilläggsandel, som avses i 22 §, måste tillgripas eller då uppenbar risk för detta föreligger.

## Föreslagen lydelse

ningsfond till vilken det årliga överskottet överförs. För tryggnad av kassans finansiering och betalningsberedskap skall i utjämningsfonden finnas ett minimibelopp som fastställs av *Försäkringsinspektionen*.

För utjämnande av medlemsavgiftsfluktuationer som beror på de ekonomiska konjunkturerna kan en arbetslöshetskassa dessutom förkovra utjämningsfonden med högst ett belopp som *Försäkringsinspektionen* fastställer.

## 21 §

*Stödkassa*

För utjämnande av arbetslöshetsbördan inom olika branscher finns på grundvalen av ömsesidig ansvarighet en stödkassa för arbetslöshetskassorna, till vilken alla löntagarkassor hör. Kassorna betalar i medlemsavgift per år till stödkassan ett belopp som fastställs av *Försäkringsinspektionen* per medlem och så att stödkassans medel förslår till den utjämning som avses i 22 § 2 mom. Medlemsavgiften för stödkassan kan fastställas till högst en tiondedel av kassamedlemmarnas genomsnittliga medlemsavgift, och den skall alltid fastställas till sitt maximala belopp då statens tilläggsandel, som avses i 22 §, måste tillgripas eller då uppenbar risk för detta föreligger.

## 24 §

*Rätt till andelar*

Social- och hälsovårdsministeriet kan på framställning av vederbörande ministerium av särskilda skäl och utan hinder av det medlemsantal som nämns i 1 mom. godkänna en arbetslöshetskassa som berättigad till fulla andelar.

*Social- och hälsovårdsministeriet kan på framställning av Försäkringsinspektionen av särskilda skäl och utan hinder av det medlemsantal som nämns i 1 mom. godkänna en arbetslöshetskassa som berättigad till fulla andelar.*

## 25 §

*Företagarkassas finansiering*

I statsandel betalas ett belopp som motsvarar de av vederbörande ministerium godkända och av företagarkassan med stöd av 16 a § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och av förtjänststöden ett belopp som motsvarar grunddagpenningen enligt 22 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa och barnförhöjningarna enligt 24 §. Vid finansieringen av de av företagarkassan med stöd av 16 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och förtjänststöden iaktas i tillämpliga delar det som i 4 och 5 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner bestäms om finansiering av förtjänstdagpenningar och förtjänststöd.

## 27 §

*Betalning av andelar*

Statsandel betalas per kalenderår. Till arbetslöshetskassan betalas på dess ansökan månatligen ett tillräckligt stort förskott på statsandelen så att förskotten motsvarar det belopp som det beräknas att staten det året skall betala. Genom förordning bestäms om den utredning som arbetslöshetskassan skall lämna vid ansökan om förskott och för bestämmande av statsandelen.

Arbetslöshetsförsäkringsfondens andel som hänför sig till arbetslöshetsdagpenningarna och förvaltningskostnaderna betalas för varje kalenderår inom en månad från det för arbetslöshetsförsäkringsfonden har framlagts de uppgifter som behövs för beräkning av andelen. Förskott på andelen betalas till arbetslöshetskassan med iakttagande i tillämpliga delar av vad som bestäms om statsandel i 1 mom.

## 25 §

*Företagarkassas finansiering*

I statsandel betalas ett belopp som motsvarar de av *Försäkringsinspektionen* godkända och av företagarkassan med stöd av 16 a § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och av förtjänststöden ett belopp som motsvarar grunddagpenningen enligt 22 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa och barnförhöjningarna enligt 24 §. Vid finansieringen av de av företagarkassan med stöd av 16 § lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalda dagpenningarna och förtjänststöden iaktas i tillämpliga delar det som i 4 och 5 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner bestäms om finansiering av förtjänstdagpenningar och förtjänststöd.

## 27 §

*Betalning av andelar*

*Statsandelen, arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och de andelar som hänför sig till förvaltningskostnaderna betalas per kalenderår. Beslut om andelarna fattas av social- och hälsovårdsministeriet på framställning av Försäkringsinspektionen. Finansieringsandelarna till arbetslöshetskassorna betalas av arbetslöshetsförsäkringsfonden, till vilken staten betalar statsandel jämte andelar för förvaltningskostnaderna.*

*Arbetslöshetsförsäkringsfonden betalar till arbetslöshetskassan på dess ansökan ett förskott på statsandelen och arbetslöshetsförsäkringsfondens andel så att förskotten motsvarar det belopp som det beräknas att staten och arbetslöshetsförsäkringsfonden det året skall betala. Staten skall enligt vad som närmare bestäms genom förordning av statsrådet till arbetslöshetsförsäkringsfonden betala förskott på de förskott på statsandelen som skall betalas till arbetslöshetskassorna.*

*Genom förordning av statsrådet bestäms om den utredning som arbetslöshetskassan skall lämna vid ansökan om förskott från arbetslöshetsförsäkringsfonden samt om den utredning som skall lämnas för be-*



## Gällande lydelse

## Föreslagen lydelse

*stämmande av statsandelen, arbetslöshetsförsäkringsfondens andel och den andel som hänför sig till förvaltningskostnaderna.*

## 37 §

## 37 §

*Register över arbetslöshetskassorna**Register över arbetslöshetskassorna*

Register över arbetslöshetskassorna förs av social- och hälsovårdsministeriet.

Register över arbetslöshetskassorna förs av *Försäkringsinspektionen*.

## 38 §

## 38 §

*Anmälan till registret**Anmälan till registret*

Sedan en arbetslöshetskassas stadgar har fastställts, skall arbetslöshetskassan utan dröjsmål anmälas till registret. Anmälan till registret över arbetslöshetskassor skall göras på en blankett för vilken social- och hälsovårdsministeriet har fastställt formulär. Denna anmälan undertecknas av ordföranden för kassans styrelse.

Sedan en arbetslöshetskassas stadgar har fastställts, skall arbetslöshetskassan utan dröjsmål anmälas till registret. Anmälan till registret över arbetslöshetskassor skall göras på en blankett för vilken *Försäkringsinspektionen* har fastställt formulär. Denna anmälan undertecknas av ordföranden för kassans styrelse.

## 39 §

*Registrering*

-----  
Finner social- och hälsovårdsministeriet att registrering enligt lag inte kan äga rum och undanröjs inte hindret för registrering, skall i ärendet utfärdas ett motiverat beslut. Handlingarna jämte beslutet skall återställas till kassan.  
-----

-----  
Finner *Försäkringsinspektionen* att registrering enligt lag inte kan äga rum och undanröjs inte hindret för registrering, skall i ärendet utfärdas ett motiverat beslut. Handlingarna jämte beslutet skall återställas till kassan.  
-----

## 41 §

## 41 §

*Registrering av ändringar**Registrering av ändringar*

Ändras uppgifter som avses i 40 §, skall en anmälan om detta utan dröjsmål göras till registret över arbetslöshetskassor på det sätt som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer. Föranleds ändringen i registret av en stadgeändring som fastställts av social- och hälsovårdsministeriet, skall social- och hälsovårdsministeriet på tjänstens väg-

Ändras uppgifter som avses i 40 §, skall en anmälan om detta utan dröjsmål göras till registret över arbetslöshetskassor på det sätt som *Försäkringsinspektionen* bestämmer. Föranleds ändringen i registret av en stadgeändring som fastställts av *Försäkringsinspektionen*, skall *Försäkringsinspektionen* på tjänstens vägnar utan särskild an-

nar utan särskild anmälan införa ändringen i registret.

Försätts en kassa i konkurs eller söks offentlig stämning på dess borgenärer, skall domstolen utan dröjsmål tillstålla social- och hälsovårdsministeriet ett meddelande om den offentliga stämningen för anteckning i registret. Anteckningar om konkurs skall avlägsnas, om konkursen har förfallit.

## 42 §

*Underlåtande att fullgöra förbindelser*

Om det finns skäl att förmoda att en arbetslöshetskassa har råkat i ett sådant tillstånd att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall kassans styrelse utan dröjsmål uppgöra bokslut och verksamhetsberättelse samt överlämna dessa till revisorerna för granskning. Revisorerna skall utan dröjsmål avge revisionsberättelse till styrelsen. Utvisar revisionen att kassan har råkat i ett ovan nämnt tillstånd, skall styrelsen utan dröjsmål sammankalla kassamöte och anmäla saken hos social- och hälsovårdsministeriet. Utlyser styrelsen inte kassamöte eller anmäler den inte saken hos social- och hälsovårdsministeriet, svarar de styrelsemedlemmar som är skyldiga till underlåtenheten för all den skada som uppkommit genom dröjsmålet.

Har kassans styrelse inte uppgjort bokslut och verksamhetsberättelse som avses i 1 mom., trots att det föreligger skäl att anta att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall social- och hälsovårdsministeriet ålägga styrelsen att utan dröjsmål uppgöra bokslut och verksamhetsberättelse samt överlämna dem till revisorerna för granskning. Efterkommer styrelsen inte uppmaningen, skall social- och hälsovårdsministeriet låta uppgöra bokslutet och verksamhetsberättelsen samt även annars förfara i enlighet med vad som hade ankommit på styrelsen. Styrelsemedlemmarna svarar för all den skada som uppstått till följd av att social- och hälsovårdsministeriet uppmaning inte har efterkommit.

mälan införa ändringen i registret.

Försätts en kassa i konkurs eller söks offentlig stämning på dess borgenärer, skall domstolen utan dröjsmål tillstålla *Försäkringsinspektionen* ett meddelande om den offentliga stämningen för anteckning i registret. Anteckningar om konkurs skall avlägsnas, om konkursen har förfallit.

## 42 §

*Underlåtande att fullgöra förbindelser*

Om det finns skäl att förmoda att en arbetslöshetskassa har råkat i ett sådant tillstånd att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall kassans styrelse utan dröjsmål uppgöra bokslut och verksamhetsberättelse samt överlämna dessa till revisorerna för granskning. Revisorerna skall utan dröjsmål avge revisionsberättelse till styrelsen. Utvisar revisionen att kassan har råkat i ett ovan nämnt tillstånd, skall styrelsen utan dröjsmål sammankalla kassamöte och anmäla saken hos *Försäkringsinspektionen*. Utlyser styrelsen inte kassamöte eller anmäler den inte saken hos *Försäkringsinspektionen*, svarar de styrelsemedlemmar som är skyldiga till underlåtenheten för all den skada som uppkommit genom dröjsmålet.

Har kassans styrelse inte uppgjort bokslut och verksamhetsberättelse som avses i 1 mom., trots att det föreligger skäl att anta att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall *Försäkringsinspektionen* ålägga styrelsen att utan dröjsmål uppgöra bokslut och verksamhetsberättelse samt överlämna dem till revisorerna för granskning. Efterkommer styrelsen inte uppmaningen, skall *Försäkringsinspektionen* låta uppgöra bokslutet och verksamhetsberättelsen samt även annars förfara i enlighet med vad som hade ankommit på styrelsen. Styrelsemedlemmarna svarar för all den skada som uppstått till följd av att *Försäkringsinspektionens* uppmaning inte har efterkommit.

## 43 §

*Försättande i likvidation och upplösning*

Fattas vid ett kassamöte beslut om att kassan skall försättas i likvidation på grund av att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall en eller flera likvidatorer samtidigt utses att verkställa kassans likvidation. Social- och hälsovårdsministeriet kan ytterligare förordna en likvidator. För varje likvidator skall utses en suppleant. Likvidatorerna och deras suppleanter skall vara finska medborgare. Av särskilda skäl kan valet av likvidatorer uppskjutas till ett fortsatt möte som utan särskild kallelse skall hållas inom två veckor. Samtidigt skall det beslutas om tid och plats för det fortsatta mötet. Har ingen likvidator utsetts, skall social- och hälsovårdsministeriet sammankalla kassamöte för förrättande av val.

Upplöses en arbetslöshetskassa på någon annan än en i 1 mom. nämnd grund, skall den senast valda styrelsen vidta de åtgärder som upplösningen föranleder, såvida kassan inte har utsett en eller flera likvidatorer att verkställa avveckling av kassan. Beslut om försättande i likvidation och val av likvidatorer skall utan dröjsmål meddelas social- och hälsovårdsministeriet.

## 43 §

*Försättande i likvidation och upplösning*

Fattas vid ett kassamöte beslut om att kassan skall försättas i likvidation på grund av att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall en eller flera likvidatorer samtidigt utses att verkställa kassans likvidation. *Försäkringsinspektionen* kan ytterligare förordna en likvidator. För varje likvidator skall utses en suppleant. Likvidatorerna och deras suppleanter skall vara finska medborgare. Av särskilda skäl kan valet av likvidatorer uppskjutas till ett fortsatt möte som utan särskild kallelse skall hållas inom två veckor. Samtidigt skall det beslutas om tid och plats för det fortsatta mötet. Har ingen likvidator utsetts, skall *Försäkringsinspektionen* sammankalla kassamöte för förrättande av val.

Upplöses en arbetslöshetskassa på någon annan än en i 1 mom. nämnd grund, skall den senast valda styrelsen vidta de åtgärder som upplösningen föranleder, såvida kassan inte har utsett en eller flera likvidatorer att verkställa avveckling av kassan. Beslut om försättande i likvidation och val av likvidatorer skall utan dröjsmål meddelas *Försäkringsinspektionen*.

## 50 §

*Likvidationens upphörande*

Bokslut och verksamhetsberättelse enligt 1 mom. samt protokollet för det kassamöte som nämns i 1 mom. skall förvaras i tio år på det sätt som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer.

Bokslut och verksamhetsberättelse enligt 1 mom. samt protokollet för det kassamöte som nämns i 1 mom. skall förvaras i tio år på det sätt som *Försäkringsinspektionen* bestämmer.

## 52 §

*Kassas konkurs*

Har en arbetslöshetskassa försatts i konkurs, skall domstolen utan dröjsmål under-

## 52 §

*Kassas konkurs*

Har en arbetslöshetskassa försatts i konkurs, skall domstolen utan dröjsmål under-

rätta social- och hälsovårdsministeriet om detta samt om inställeledagen. Domstolen skall likaså, om social- och hälsovårdsministeriet gör framställning därom, till god man och syssloman förordna en av tillsynsmyndigheten föreslagen person utöver de valda. Om dem gäller vad som bestäms om gode män och sysslomän i konkurslagstiftningen.

## 53 §

*Fusion av kassor*

En arbetslöshetskassa (överlåtande kassa) kan med social- och hälsovårdsministeriet samtycke ingå avtal om fusion med en annan arbetslöshetskassa (övertagande kassa), varigenom den överlåtande kassans tillgångar och skulder utan likvidationsförfarande övergår till den övertagande kassan.

## 55 §

*Tillstånd till fusion*

Inom två månader efter det att kassorna har godkänt fusionsavtalet skall de ansöka om social- och hälsovårdsministeriet samtycke till avtalet och om fastställelse av den ändring av den övertagande kassans stadgar som fusionen påkallar samt, såvida det är fråga om en fusion som avses i 54 §, av den nya kassans stadgar.

I fråga om ansökan som gäller fusion skall social- och hälsovårdsministeriet, om den inte anser att ansökningen utan vidare utredningar skall avslås, kungöra saken i den officiella tidningen och underrätta medlemmarna i den överlåtande kassan därom på det sätt som kassans stadgar bestämmer samt uppmana dem som önskar framföra anmärkningar mot ansökningen att framföra dem till social- och hälsovårdsministeriet inom en av denna utsatt tid som inte får vara längre än två månader.

Social- och hälsovårdsministeriet skall ge sitt samtycke, om inte en åtgärd enligt 1 mom. kränker kassamedlemmarnas intresse eller äventyrar fordringsägarnas intresse.

rätta *Försäkringsinspektionen* om detta samt om inställeledagen. Domstolen skall likaså, om *Försäkringsinspektionen* gör framställning därom, till god man och syssloman förordna en av tillsynsmyndigheten föreslagen person utöver de valda. Om dem gäller vad som bestäms om gode män och sysslomän i konkurslagstiftningen.

## 53 §

*Fusion av kassor*

En arbetslöshetskassa (överlåtande kassa) kan med *Försäkringsinspektionens* samtycke ingå avtal om fusion med en annan arbetslöshetskassa (övertagande kassa), varigenom den överlåtande kassans tillgångar och skulder utan likvidationsförfarande övergår till den övertagande kassan.

## 55 §

*Tillstånd till fusion*

Inom två månader efter det att kassorna har godkänt fusionsavtalet skall de ansöka om *Försäkringsinspektionens* samtycke till avtalet och om fastställelse av den ändring av den övertagande kassans stadgar som fusionen påkallar samt, såvida det är fråga om en fusion som avses i 54 §, av den nya kassans stadgar.

I fråga om ansökan som gäller fusion skall *Försäkringsinspektionen*, om den inte anser att ansökningen utan vidare utredningar skall avslås, kungöra saken i den officiella tidningen och underrätta medlemmarna i den överlåtande kassan därom på det sätt som kassans stadgar bestämmer samt uppmana dem som önskar framföra anmärkningar mot ansökningen att framföra dem till *Försäkringsinspektionen* inom en av denna utsatt tid som inte får vara längre än två månader.

*Försäkringsinspektionen* skall ge sitt samtycke, om inte en åtgärd enligt 1 mom. kränker kassamedlemmarnas intresse eller äventyrar fordringsägarnas intresse.

## 56 §

*Registrering av fusion*

Inom en månad efter det att social- och hälsovårdsministeriet har gett sitt samtycke till fusionen och, vid fusion som avses i 54 §, fastställt den nya kassans stadgar skall kassorna anmäla detta för registrering. Om anmälan inte har gjorts inom föreskriven tid eller om registrering har vägrats, har fusionen förfallit.

## 58 §

*Tillsynsmyndighet och dess rättigheter*

Tillsynsmyndighet för arbetslöshetskassorna är social- och hälsovårdsministeriet.

## 59 §

*Tillsyn och korrigerings av missförhållanden*

Förvaltas en arbetslöshetskassa inte i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa och denna lag, med de förordningar som utfärdats med stöd av dessa lagar och med kassans stadgar eller förekommer i kassans förvaltning andra missförhållanden som kräver en rättelse, skall social- och hälsovårdsministeriet anmoda kassans styrelse att vidta åtgärder för åstadkommande av behövliga ändringar och utsätta en skälig tid inom vilken åtgärderna skall vidtas.

Iakttar kassans styrelse inte den anmodan som avses i 1 mom. eller blir det uppenbart att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall social- och hälsovårdsministeriet uppmana kassans styrelse att utan dröjsmål framlägga ärendet för kassamötet.

Vidtar kassan inte åtgärder för avhjälpande av missförhållandena, kan social- och hälsovårdsministeriet i de fall som nämns i 1 och 2 mom. tills vidare förvägra kassan statsandel.

Har social- och hälsovårdsministeriet förvägrat en arbetslöshetskassa statsandel,

## 56 §

*Registrering av fusion*

Inom en månad efter det att *Försäkringsinspektionen* har gett sitt samtycke till fusionen och, vid fusion som avses i 54 §, fastställt den nya kassans stadgar skall kassorna anmäla detta för registrering. Om anmälan inte har gjorts inom föreskriven tid eller om registrering har vägrats, har fusionen förfallit.

## 58 §

*Tillsynsmyndighet och dess rättigheter*

Tillsynsmyndighet för arbetslöshetskassorna är *Försäkringsinspektionen*.

## 59 §

*Tillsyn och korrigerings av missförhållanden*

Förvaltas en arbetslöshetskassa inte i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa och denna lag, med de förordningar som utfärdats med stöd av dessa lagar och med kassans stadgar eller förekommer i kassans förvaltning andra missförhållanden som kräver en rättelse, skall *Försäkringsinspektionen* anmoda kassans styrelse att vidta åtgärder för åstadkommande av behövliga ändringar och utsätta en skälig tid inom vilken åtgärderna skall vidtas.

Iakttar kassans styrelse inte den anmodan som avses i 1 mom. eller blir det uppenbart att kassan inte förmår fullgöra sina förbindelser, skall *Försäkringsinspektionen* uppmana kassans styrelse att utan dröjsmål framlägga ärendet för kassamötet.

Vidtar kassan inte åtgärder för avhjälpande av missförhållandena, kan *Försäkringsinspektionen* i de fall som nämns i 1 och 2 mom. tills vidare förvägra kassan statsandel.

Har *Försäkringsinspektionen* förvägrat en arbetslöshetskassa statsandel, gäller denna

*Gällande lydelse**Föreslagna lydelse*

gäller denna vägran även stödavgiften från arbetslöshetsförsäkringsfonden.

---

vägran även stödavgiften från arbetslöshetsförsäkringsfonden.

---

Denna lag träder i kraft den 2001.

### 3.

## Lag

### om ändring av 2 § lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden

I enlighet med riksdagens beslut ändras 2 § 2 mom. lagen den 15 juni 1990 om utbildnings- och avgångsbidragsfonden (537/1990) som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagna lydelse*

#### 2 §

*Verkställande organ*

Fondens verksamhet övervakas av social- och hälsovårdsministeriet, som fastställer fondens stadgar och utnämner medlemmarna i dess högsta beslutande organ, på förslag av de mest representativa centralorganisationerna för arbetsgivare och arbetstagare.

Social- och hälsovårdsministeriet fastställer utbildnings- och avgångsbidragsfondens stadgar och utnämner medlemmarna i dess högsta beslutande organ, på förslag av de mest representativa centralorganisationerna för arbetsgivare och arbetstagare. *Utbildnings- och avgångsbidragsfondens verksamhet övervakas av Försäkringsinspektionen.*

Denna lag träder i kraft den 2001.

## 4.

**Lag****om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen den 29 januari 1999 om Försäkringsinspektionen (78/1999) 2 § 17 a-punkten, sådan den lyder i lag 534/2000, samt  
*fogas* till 2 §, sådan den lyder delvis ändrad i nämnda lag 534/2000, en ny 17 b-punkt, till 3 § 1 mom. en ny 4 a-punkt och till lagen en ny 4 a § som följer:

*Gällande lydelse*

## 2 §

Med tillsynsobjekt avses i denna lag

---

17 a) statens pensionsfond och den kommunala pensionsanstalten, *samt*

---

## 3 §

Försäkringsinspektionen skall

---

*Föreslagen lydelse*

## 2 §

Med tillsynsobjekt avses i denna lag

---

17 a) statens pensionsfond och den kommunala pensionsanstalten,  
 17 b) *arbetslöshetskassorna, arbetslöshetsförsäkringsfonden och utbildnings- och avgångsbidragsfonden, samt*

---

## 3 §

Försäkringsinspektionen skall

---

4 a) *samarbeta med högskoleväsendet i syfte att främja vetenskaplig forskning och utbildning inom försäkringsbranschen, i synnerhet inom försäkringsmatematiken, samt bedriva sådan forskning,*

---

## 4 a §

*För styrningen av tillsynen över arbetslöshetsförmånerna har Försäkringsinspektionen en delegation, om vars uppgifter föreskrivs genom förordning av statsrådet.*

*Delegationen har en ordförande och högst 12 andra medlemmar. Medlemmarna har personliga suppleanter. Social- och hälsovårdsministeriet utser ordföranden och en vice ordförande bland medlemmarna.*

*Social- och hälsovårdsministeriet utnämner för högst tre år åt gången medlemmarna i delegationen samt suppleanterna för dem. Minst fem medlemmar utnämns på förslag av de centrala arbetsmarknadsor-*

ganisationerna. En av medlemmarna utnämns på förslag av arbetsministeriet och en på förslag av folkpensionsanstalten. Till delegationen hör dessutom Försäkringsinspektionens överdirektör.

Denna lag träder i kraft den 2001.  
Lagens 3 § 1 mom. 4 a-punkt träder likväl i kraft den 2000.

## 5.

**Lag****om ändring av lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen**

I enlighet med riksdagens beslut upphävs i lagen den 14 juli 1944 om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/1944) 2 a §, sådan den lyder i lag 1014/1999, ändras 1 § 1 och 4 mom., 1 a § 1 mom. 9 punkten och 1 b §, sådana de lyder i nämnda lag 1014/1999, samt fogas till 1 a § nya 9 a- och 9 b-punkter som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

## 1 §

Kostnader och nödvändiga investeringsutgifter som föranleds av tillsynen över försäkrings- och pensionsanstalterna samt andra anstalter som är verksamma inom försäkringsbranschen skall täckas med tillsyns- och åtgärdsavgifter.

Avgifter som hos tillsynsobjekten tas ut för beslut som har fattats med anledning av ansökningar samt för registerutdrag och intyg liksom även andra avgifter som tas ut i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) skall beaktas som avdrag när den avgift som avses i denna lag fastställs.

## 1 a §

Tillsynsavgiften fastställs gruppvis enligt följande:

## 1 §

Utgifter för Försäkringsinspektionens verksamhet skall täckas med tillsyns- och åtgärdsavgifter.

Avgifter för beslut som har fattats med anledning av ansökningar och för andra prestationer som grundar sig på beställning tas ut i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

## 1 a §

Tillsynsavgiften fastställs gruppvis enligt följande:



## Gällande lydelse

## Föreslagen lydelse

9) i lagen om försäkringsmäklare (251/1993) avsedda försäkringsmäklare; och

9) i lagen om försäkringsmäklare (251/1993) avsedda försäkringsmäklare,  
 9 a) i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) avsedda arbetslöshetskassor,  
 9 b) den i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) avsedda arbetslöshetsförsäkringsfonden och den i lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden (537/1990) avsedda utbildnings- och avgångsbidragsfonden, och

## 1 b §

Den fasta grundavgiften bestäms gruppvis.

Den proportionella avgiften bestäms för varje grupp, med undantag för grupp 9, på basis av premieinkomsten, nettoavkastningen av placeringsverksamheten och den försäkringstekniska ansvarsskulden som anstalten bokfört under räkenskapsperioden före debiteringsåret, så som vederbörande ministerium på framställning av Försäkringsinspektionen bestämmer. Den proportionella avgiften för grupp 9 bestäms enligt antalet försäkringsmäklare som tjänstgör i försäkringsmäklarsammanslutningen.

Om ovan nämnda avgiftsgrunder till följd av överföring av försäkringsbeståndet eller av därmed jämförbar exceptionell orsak inte beträffande en viss anstalt kan läggas till grund för den proportionella avgiften, kan vederbörande ministerium på framställning av inspektionen fastställa avgiften för ifrågavarande år för anstalten.

## 1 b §

Tillsynsavgifterna bestäms utifrån Försäkringsinspektionens kostnadsberäkning och de övervakade anstalternas bokslutsuppgifter för räkenskapsperioden före debiteringsåret.

De avgifter som tas ut med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) beaktas för varje grupp av tillsynsobjekt som avdrag när tillsynsavgiften bestäms.

Den fasta grundavgiften bestäms gruppvis. Den proportionella avgiften bestäms för varje grupp, med undantag för grupp 9, 9 a och 9 b, på basis av premieinkomsten, nettoavkastningen av placeringsverksamheten och den försäkringstekniska ansvarsskulden som anstalten bokfört under räkenskapsperioden före debiteringsåret, så som vederbörande ministerium på framställning av Försäkringsinspektionen bestämmer. Den proportionella avgiften för grupp 9 bestäms enligt antalet försäkringsmäklare som tjänstgör i försäkringsmäklarsammanslutningen. Den proportionella avgiften för grupp 9 a bestäms enligt inkomsten från medlemsavgifterna.

Om ovan nämnda avgiftsgrunder till följd av överföring av försäkringsbeståndet eller av därmed jämförbar exceptionell orsak inte beträffande en viss anstalt kan läggas till grund för den proportionella avgiften, kan vederbörande ministerium på framställning av inspektionen fastställa avgiften för ifrågavarande år för anstalten.

## 2 a §

Vad som i denna lag bestäms om den tillsynsavgift som anstalter som övervakas av Försäkringsinspektionen skall betala gäller på motsvarande sätt arbetslöshetskassor. Arbetslöshetskassorna utgör en egen grupp vid bestämmande av avgiften. Vederbörande ministerium

1) bestämmer dock i 1 § 2 mom. avsedda grunder utan framställning av Försäkringsinspektionen,

2) fastställer dock tillsynsavgiften i de fall som avses i 1 b § 3 mom. utan framställning av Försäkringsinspektionen, och

3) utför de uppgifter som Försäkringsinspektionen har enligt 2 §.

## 2 a §

(upphävs)

Denna lag träder i kraft den 2001.

Lagens 1 § 1 och 4 mom. samt 1 b § 1, 2 och 4 mom. träder likväl i kraft den 2000.

## 6.

## Lag

## om ändring av 10 och 11 § lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen den 24 juli 1998 om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) 10 § 1 mom. och 11 § som följer:

## Gällande lydelse

## 10 §

Arbetslöshetsförsäkringsfondens uppgifter

Arbetslöshetsförsäkringsfonden svarar för finansieringen av de förmåner som avses i 1 § till den del staten och de enskilda arbetslöshetskassorna inte svarar för detta.

## Föreslagen lydelse

## 10 §

Arbetslöshetsförsäkringsfondens uppgifter

Arbetslöshetsförsäkringsfonden svarar för finansieringen av de förmåner som avses i 1 § till den del staten och de enskilda arbetslöshetskassorna inte svarar för detta. Om arbetslöshetsförsäkringsfondens uppgifter när finansieringen av arbetslöshetskassorna ordnas i praktiken bestäms i lagen om arbetslöshetskassor och i bestämmelser

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

-----  
*som utfärdats med stöd av den. Arbetslöshetsförsäkringsfonden styr, utvecklar och övervakar verkställigheten enligt 7 kap. av uppbördsförfarandet i fråga om premier.*  
-----

11 §

*Tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfonden*

Uppfyllandet av de förpliktelser som ålagts arbetslöshetsförsäkringsfonden i denna lag övervakas av social- och hälsovårdsministeriet.

11 §

*Tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfonden*

Uppfyllandet av de förpliktelser som ålagts arbetslöshetsförsäkringsfonden i denna lag övervakas av social- och hälsovårdsministeriet. *Tillsynen över arbetslöshetsförsäkringsfondens ekonomi ankommer på Försäkringsinspektionen.*

-----  
*Denna lag träder i kraft den 2000.*  
-----

