

## RP 147/2001 rd

### **Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter**

#### **PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås det att giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter skall förlängas till utgången av 2003.

I samband med detta föreslås det att till lagen skall fogas bestämmelser om transportstöd för skärgården.

Propositionen hänför sig till budgetproposi-

tionen för 2002 och avses bli behandlad i samband med den. Det föreslås att lagen skall träda i kraft vid en tidpunkt om vilken bestäms genom förordning av statsrådet, sedan Europeiska gemenskapernas kommission har godkänt ändringen, vilket torde ske våren 2002.

#### **MOTIVERINGAR**

##### **1. Nuläge och de föreslagna ändringarna**

###### **1.1. Förlängning av giltighetstiden**

Lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) trädde i kraft den 1 januari 1982. Lagen är temporär och den gällde till en början transporter under åren 1982—1989. Lagens giltighetstid har förlängts sex gånger, senast till utgången av 2001.

Transportstöd betalas till små och medelstora företag på avsidet belägna och glest bebodda områden för transporter av produkter som företagen tillverkar och som uppfyller de förutsättningar som ställs i lagen. Ansökningarna om transportstöd sänds till företagsavdelningarna vid Norra Karelen och Norra Österbottens arbetskrafts- och näringscentraler, vilka behandlar ansökningarna och beviljar transportstöd.

För regionalt stödjande av transporter har i statsbudgeten anvisats ett förslagsanslag. År 2000 uppgick förslagsanslaget till 3,364 miljoner euro, och hela beloppet användes. I budgeten för innevarande år har 3,364 miljoner euro reserverats för transportstöd. År 2000 betalades transportstöd till totalt 245 små och medelstora företag.

Riksdagen har förutsatt (EkUB 28/1998 rd) att handels- och industriministeriet utreder

möjligheterna att övergå från det nuvarande transportstödssystemet i riktning mot ett logistiskt stöd av ett nytt slag. I augusti 2000 blev utredningen "Pk-yritysten logistiikan kehittäminen" (Utvecklandet av logistiken för små och medelstora företag) (handels- och industriministeriets undersökningar och rapporter 12/2000), som handels- och industriministeriet hade beställt av Viatek Oy, klar. I denna utredning analyserades möjligheten att minska små och medelstora företags transportkostnader genom att utveckla de logistiska systemen. På basis av den utredning som företogs kom man inte fram till att några väsentliga kostnadsinbesparingar skulle uppnås genom att företagens logistiska system utvecklades och följaktligen fann man inte heller några grunder för ett logistiskt stöd av ett nytt slag.

Grund för transportstödet har varit de stora transportkostnaderna som är en följd av företagens avsidet läge. Enligt de undersökningar som har gjorts om transportstödet effekter lämpar sig transportstödet för ersättande av små och medelstora företag i avsidet belägna områden för de tilläggskostnader som de långa transportsträckorna förorsakar dem.

Det föreslås att giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter skall förlängas med två år till utgången av 2003. Därför föreslås det att 20 § 2 mom. skall ändras.

I fråga om definitionerna av de produkter som berättigar till transportstöd har det på basis av 15 § varit möjligt att be om ett förhandsbesked. Ett skriftligt förhandsbesked är enligt 15 § 2 mom. bindande för staten under två år, dock högst till utgången av 2001. Till följd av att giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter skall förlängas föreslås det att 15 § 2 mom. skall ändras så att förhandsbeskedet i likhet med lagen gäller högst till utgången av 2003.

### **1.2. Revidering av de bestämmelser som gäller transportstöd för skärgården**

Om transportstöd för skärgården föreskrivs för närvarande i statsrådets beslut om stödjande av skärgårdstransporter (311/1982) enligt vilket för varutransporter i Finland som börjar på sådana utanför landskapet Åland belägna öar med fast bosättning vilka saknar fast vägförbindelse och vilka med stöd av lagen om regional utveckling (1135/1993) har hänförts till I och II stödområdet har kunnat betalas transportstöd. Statsrådets beslut har getts direkt utgående från statsrådets befogenheter utan någon fullmaktsbestämmelse på lagnivå. Stödsystemet för skärgårdstransporter är ett specialregelverk som stöder sig på motiveringarna till lagen om regionalt stödjande av transporter, i vilket vissa krav som hänför sig till stödandet av transporter av produkter som har förädlats i skärgården har lindrats med beaktande av särförhållandena i skärgården.

Särbehandlingen av skärgårdstransporterna har grundat sig på lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981), med vilken syftet är att med åtgärder av stat och kommun sträva efter att bevara den fasta bosättningen i skärgården bl.a. genom att för befolkningen skapa tillräckliga möjligheter till utkomst, samfärdsel och basservice. Lagen om främjande av skärgårdens utveckling är en allmän lag, i vilken har skrivits in allmänna principer som gäller utvecklandet av skärgården, dock inte bestämmelser om enskilda stödåtgärder. Om stödjande av näringslivet bestäms i 4 § lagen om främjande av skärgårdens utveckling att "för främjande av skärgårdens näringsliv bör vid inriktning

av stödåtgärder, som vidtages i enlighet med annan lagstiftning, skärgårdens särförhållanden anses såsom en omständighet som ökar behovet av stöd."

Användningen av transportstödet för skärgården har varit liten och under de senaste åren har användningen fortsättningsvis minskat. Broar som har byggts i skärgården samt de restriktioner i fråga om stödandet av livsmedelstransporter som Europeiska gemenskapernas kommission har ställt har mest påverkat den minskade användningen av transportstödet för skärgården. Under de senaste åren har bara några få företag ansökt om transportstöd för skärgården.

Giltighetstiden för stödsystemet för skärgårdstransporter, som nära anknyter till transportstödet, skall förlängas i samband med att giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter, som är en temporär lag, förlängs genom den lag som nu föreslås. Till följd av att giltighetstiden för stödsystemet för skärgårdstransporter förlängs är det nu nödvändigt att göra de ändringar som anknyter till detta och som förutsätts i den reviderade grundlagen.

Till 1 § lagen om regionalt stödjande av transporter skall fogas ett nytt 2 mom. enligt vilket transportstöd också skall kunna betalas för skärgårdstransporter. Definitionen på skärgårdstransporter skall i detta sammanhang bibehållas oförändrad och stödsystemet för skärgårdstransporter skall hållas separat från stödsystemet för transportstöd. I 1 § 2 mom. skall dock de paragrafer i lagen om regionalt stödjande av transporter räknas upp vilka föreslås bli ändrade så att de gäller också transportstöd för skärgården. Bland dessa paragrafer finns bl.a. de som gäller tillsyn, granskning och återkrav, om vilka det enligt 80 § grundlagen skall bestämmas genom lag eftersom de gäller grunderna för individens rättigheter och skyldigheter.

Om de särdrag som anknyter till transportstöd för skärgården skall föreskrivas genom förordning av statsrådet som skall utfärdas med stöd av en lag i enlighet med 80 § grundlagen. I 1 § 3 mom. lagen om regionalt stödjande av transporter skall föreskrivas att närmare bestämmelser om transportstöd för skärgården kan utfärdas genom förordning av statsrådet, bl.a. om det område som berättigar

till stöd för skärgårdstransporter. I bemyndigandet att utfärda förordning har den exakt-  
het och noggrannhet som krävs i fråga om  
avgränsningen beaktats.

## **2. Propositionens ekonomiska verkningar**

Förlängningen av giltighetstiden för lagen  
om regionalt stödjande av transporter med  
två år medför totalt 6,728 miljoner euro i  
kostnader för staten. För transportstöd för ett  
kalenderår behövs totalt 3,364 miljoner euro,  
och utbetalningen av detta belopp fördelar  
sig på två kalenderår, eftersom om stöd an-  
söks hos den myndighet som beviljar det sär-  
skilt för varje halvårsperiod inom två måna-  
der från den tidpunkt då halvårsperioden går  
ut.

I budgeten för 2002 måste man förbereda  
sig på betalning av transportstöd för transpor-  
ter under den förra hälften av detta år, vilket  
enligt uppskattning medför kostnader på  
1,682 miljoner euro. I budgeten för 2003  
måste man förbereda sig på betalning av  
transportstöd för transporter under den senare  
hälften av 2002 och den förra hälften av  
2003, vilket enligt uppskattning medför kost-  
nader på 3,364 miljoner euro. På betalning av  
transportstöd för transporter under den senare  
hälften av 2003, enligt uppskattning 1,682  
miljoner euro, måste man förbereda sig i  
budgeten för 2004.

För utbetalning av transportstöd för skär-  
gården har det föreslagits att i budgetproposi-

tionen för 2002 skall reserveras högst 13 500  
euro av det anslag som skall reserveras för  
transportstöd. År 2000 betalades stöd för  
skärgårdstransporter endast till några få före-  
tag.

## **3. Beredningen av propositionen**

Propositionen har beretts som tjänsteupp-  
drag vid handels- och industriministeriet.

## **4. Ikraftträdande**

Den nuvarande lagen är i kraft till utgången  
av 2001.

Lagen föreslås träda i kraft vid en tidpunkt  
om vilken skall bestämmas genom förord-  
ning av statsrådet. Åtgärder som verkställig-  
heten av lagen förutsätter får dock vidtas in-  
nan den träder i kraft. Lagen skall tillämpas  
på transportstöd som betalas ut sedan lagen  
har trätt i kraft och som grundar sig på trans-  
porter som inleds den 1 januari 2002 eller  
därefter.

Förlängningen av giltighetstiden för den  
temporära lagen skall anmälas till Europeiska  
gemenskapernas kommission. Ändringen kan  
inte genomföras innan kommissionen har  
godkänt den. Till följd av detta skall om  
ikraftträdandet av lagen bestämmas särskilt  
genom förordning av statsrådet när kommis-  
sionen har behandlat ändringen. Kommissio-  
nen torde godkänna ändringen våren 2002.

Med stöd av vad som anförts ovan före-  
läggs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen den 18 december 1981 om regionalt stödjande av transporter (954/1981) 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom., sådana de lyder i lag 1185/2000, samt  
*fogas* till 1 § sådan den lyder i nämnda lag 1185/2000, ett nytt 2 och 3 mom. som följer:

#### 1 §

Transportstöd kan också betalas för varu-  
transporter i Finland som börjar på öar med  
fast bosättning vilka saknar fast vägförbin-  
delse, med undantag av varutransporter på  
Åland (*skärgårdstransporter*). På det stöd  
som skall betalas för skärgårdstransporter  
tillämpas 6 §, 7 § 1 mom., 8—9 §, 11 och 12  
a § samt 15—19 §.

Närmare bestämmelser om de områden och  
produkter som omfattas av stödet för skär-  
gårdstransporter, stödets storlek, behandling-  
en av stödansökningarna samt om ansökan  
om, beviljande och utbetalning av stöden ut-  
färdas genom förordning av statsrådet.

#### 15 §

Ett skriftligt förhandsbesked är i fråga om  
definitionerna av de produkter som berättigar

till transportstöd bindande för staten under  
två år från det beslutet gavs, om grunderna  
för betalningen av transportstödet inte har  
ändrats under nämnda tid. Beslutet gäller  
dock högst till utgången av 2003.

#### 20 §

Denna lag tillämpas på transporter under  
1982—2003.

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt  
som bestäms genom förordning av statsrådet.

Åtgärder som verkställigheten av lagen  
förutsätter får vidtas innan lagen träder i  
kraft.

Lagen tillämpas på transportstöd som beta-  
las ut sedan lagen har trätt i kraft och som  
grundar sig på transporter som inleds den 1  
januari 2002 eller därefter.

Helsingfors den 28 september 2001

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Handels- och industriminister *Sinikka Mönkäre*

*Bilaga  
Parallelltext*

## Lag

### om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen den 18 december 1981 om regionalt stödjande av transporter (954/1981) 15 § 2 mom. och 20 § 2 mom., sådana de lyder i lag 1185/2000, samt  
*fogas* till 1 § sådan den lyder i nämnda lag 1185/2000, ett nytt 2 och 3 mom. som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

1 §

-----  
*Transportstöd kan också betalas för varu-  
transporter i Finland som börjar på öar  
med fast bosättning vilka saknar fast väg-  
förbindelse, med undantag av varutranspor-  
ter på Åland (skärgårdstransporter). På det  
stöd som skall betalas för skärgårdstrans-  
porter tillämpas 6 §, 7 § 1 mom., 8—9 §, 11  
och 12 a § samt 15—19 §.*

*Närmare bestämmelser om de områden  
och produkter som omfattas av stödet för  
skärgårdstransporter, stödets storlek, be-  
handlingen av stödansökningarna samt om  
ansökan om, beviljande och utbetalning av  
stöden utfärdas genom förordning av stats-  
rådet.*

15 §

-----  
Ett skriftligt förhandsbesked är i fråga om definitionerna av de produkter som berättigar till transportstöd bindande för staten under två år från det beslutet gavs, om grunderna för betalningen av transportstödet inte har ändrats under nämnda tid. Beslutet gäller dock högst till utgången av 2001.

-----  
Ett skriftligt förhandsbesked är i fråga om definitionerna av de produkter som berättigar till transportstöd bindande för staten under två år från det beslutet gavs, om grunderna för betalningen av transportstödet inte har ändrats under nämnda tid. Beslutet gäller dock högst till utgången av 2003.

20 §

-----  
Denna lag tillämpas på transporter under 1982—2001.

-----  
Denna lag tillämpas på transporter under 1982—2003.  
-----

*Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.*

*Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.*

*Lagen tillämpas på transportstöd som betalas ut sedan lagen har trätt i kraft och som grundar sig på transporter som inleds den 1 januari 2002 eller därefter.*

---