

## RP 116/2006 rd

### **Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003–2009**

#### **PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I propositionen föreslås att tillämpningsområdet för lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003–2009 ändras så att befrielsen gäller även arbetsgivare med fast driftställe i kommunerna Ilomants, Juuka, Rautavaara och Valtimo och i städerna Lieksa och Nurmes.

Propositionen hänför sig till budgetproposi-

tionen 2007 och avsikten är att behandla den i samband med budgetpropositionen.

Avsikten är att lagen träder i kraft den 1 januari 2007. Lagen skall tillämpas i den föreslagna formen första gången på den socialskyddsavgift som skall betalas i februari 2007 och som fastställs på basis av de i januari 2007 utbetalda lönerna.

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

<b>PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....</b>	<b>1</b>
<b>INNEHÅLLSFÖRTECKNING.....</b>	<b>2</b>
<b>MOTIVERING .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Nuläge .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Föreslagna ändringar .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Propositionens konsekvenser .....</b>	<b>4</b>
<b>4. Beredningen av propositionen .....</b>	<b>5</b>
<b>5. Ikraftträdande.....</b>	<b>5</b>
<b>6. Lagstiftningsordning .....</b>	<b>5</b>
<b>LAGFÖRSLAGEN.....</b>	<b>6</b>
<b>om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003–2009.....</b>	<b>6</b>
<b>BILAGA.....</b>	<b>7</b>
<b>PARALLELLTEXTER.....</b>	<b>7</b>
<b>om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003–2009.....</b>	<b>7</b>

## MOTIVERING

### 1. Nuläge

Lag om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009

Lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009 (1200/2002) har varit i kraft i kommunerna Enare, Enontekis, Kemijärvi, Kittilä, Kolari, Muonio, Pelkosenniemi, Pello, Posio, Salla, Savukoski, Sodankylä, Utsjoki och Övertorneå samt de så kallade A-skärgårdskommunerna, dvs. Houtskär, Iniö, Karlö, Korpo, Nagu och Velkua (försöksområde) från ingången av 2003. Lagen ändrades senast 2005 då dess giltighetstid förlängdes från 2006 till utgången av 2009. Samtidigt utvidgades tillämpningsområdet för avgiftsbefrielsen från privata arbetsgivare och statens affärsverk till kommuner, samkommuner som finns i dessa kommuner, den evangelisk-lutherska kyrkan, dess församlingar och kyrkliga samfälligheter samt det ortodoxa kyrkosamfundet och dess församlingar.

Enligt lagen är en arbetsgivare som inom försöksområdet har ett sådant fast driftställe som avses i 13 a § i inkomstskattelagen (1535/1992) berättigad till befrielse från socialskyddsavgift. Avgiftsbefrielsen gäller endast arbetsgivares socialskyddsavgift som beräknas utgående från den lön som betalas till anställda vid ett driftställe som ligger inom försöksområdet.

Avgiftsbefrielsens maximibelopp har varit 30 000 euro per arbetsgivare och år. Befrielsen är ett sådant de minimisstöd som avses i kommissionens förordning (EG) nr 60/2001. Beloppet av det avdrag som en arbetsgivare som bedriver företagsverksamhet får göra är beroende av de övriga de minimisstöd som arbetsgivaren får. Under en period av tre år får stödets sammanlagda belopp inte överstiga 100 000 euro. Enligt bestämmelserna om de minimisstöd får sådana arbetsgivare inte avgiftsbefrielse vilkas huvudsakliga verksamhetsområde omfattar transport eller vilka bedriver sådan verksamhet som avses i bilaga I till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, till exempel. produktion, förädling eller saluföring av jordbruks- och fiskeprodukter eller produktion av stenkol.

Enligt lagen skall arbetsgivaren när försöket inleds göra en anmälan till skatteverket på hemorten. Efter anmälan har arbetsgivaren på eget initiativ kunnat göra avdraget för de socialskyddsavgifter som arbetsgivaren betalat. Arbetsgivaren skall dock underrätta skatteverket om avgiftsbefrielseavdragens belopp.

Lapplands, Norra Österbottens och Egentliga Finlands arbetskrafts- och näringscentraler är skyldiga att på begäran tillstålla Skattestyrelsen samt skatteverket på arbetsgivarens hemort uppgifter om grunderna för tillämpningen av lagen. Arbetskrafts- och näringscentralerna är också skyldiga att bistå med information till de arbetsgivare som omfattas av försöket.

Ett liknande försök med socialskyddsavgifter har också gjorts i landskapet Kajanaland genom lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i landskapet Kajanaland 2005—2009 (1094/2004).

För att finansiera ovannämnda försök i Lappland och Kajanaland har man tillfälligt höjt övriga arbetsgivares socialskyddsavgift med 0,014 procent åren 2003–2004 och 0,008 procent år 2005. Från och med 2006 har minskningen inte kompenenserats i vare sig sjukförsäkrings- eller folkpensionsfondens medel. På grund av befrielse från socialskyddsavgift har man höjt de gällande folkpensionsavgifter med 0,008 procentenheter åren 2005–2006.

Sjukförsäkringsfondens sjukförsäkringsförmåner finansieras från och med 1. januari 2006 i sin helhet av de lagfästa finansieringsinstanserna. Efter att lagen träder i kraft justeras avgiftsprocenterna för sjukförsäkrings dagpenningsavgift och arbetsgivarens sjukförsäkringsavgift så att den andel som finansieras med försäkringsavgifter finansieras genom att avgiftsprocenten för både dagpenningsavgiften och arbetsgivarens sjukförsäkringsavgift justeras med lika många procentenheter.

Syftet med lagen är att undersöka hur avgiftsbefrielsen påverkar sysselsättningen och arbetsgivarens sysselsättningsbetingelser. Enligt en forskning om försökets verkan till sysselsättning som gjordes år 2005 (Sosiaaliturvamaksukokeilun vaikutus työllisyyteen,

STM 2005:7) har avgiftsbefrielsen inte haft stora statistiska sysselsättningseffekter. De slutliga resultatet om avgiftsbefrielseförsöket fås när försöket slutar i slutet av 2009.

Den ekonomiska regionen Pielinen-Karelen och kommunerna Iломants och Rautavaara

Kommunerna Juuka, Lieksa, Nurmes och Valtimo hör till den ekonomiska regionen Pielinen-Karelen. Tillsammans med Kehys-Kainuu, Tornedalen och östra Lappland hör Pielinen-Karelen till de ekonomiska regioner som enligt statistikcentralens befolkningsprognos relativt sett förlorar mest befolkning fram till 2020.

I de kommuner som hör till den ekonomiska regionen Pielinen-Karelen minskar befolkningen fram till 2020 enligt statistikcentralens prognos med 18,9 procent från år 2005, dvs. sammanlagt 5 968 personer. Den största befolkningsförlusten gör kommunen Valtimo vars befolkning minskar med 24,9 procent till år 2020. Fram till 2030 minskar befolkningen i den ekonomiska regionen Pielinen-Karelen med 26,8 procent enligt prognosen.

I kommunerna Rautavaara och Iломants som gränsar till den ekonomiska regionen Pielinen-Karelen minskar befolkning fram till 2020 i Rautavaara med 19,7 och i Iломants med 18,6 procent. Enligt prognosen minskar befolkningen i Rautavaara med 28 procent och i Iломants med 25,4 procent fram till 2030. Dessa kommuners befolkningsutveckling är jämförbar med övriga försökskommuners befolkningsutveckling. Deras befolkningsutveckling skiljer sig från befolkningsutvecklingen i kommunerna i övriga ekonomiska regioner. Kommunen Rautavaara hör till nordöstra Savolax ekonomiska region och landskapet Norra Savolax och kommunen Iломants hör till Joensuu ekonomiska region och landskapet Norra Karelen. Befolkningsminskningen orsakas av den svaga naturliga befolkningsstillväxten och flyttningsrörelsen.

## 2. Föreslagna ändringar

I propositionen föreslås att tillämpningsområdet ändras för 3 § i lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003–2009 så att socialskyddsavgiftsavdraget kan göras även av arbetsgivare med sådant fast driftställe som avses i 13 a §

i inkomstskattelagen (1535/1992) i kommunerna Iломants, Juuka, Rautavaara och Valtimo eller i städerna Lieksa och Nurmes.

Dessutom föreslås att 7 § 2 mom. ändras så att även Norra Karelens och Norra Savolax arbetskrafts- och näringscentraler blir skyldiga att på begäran tillstålla Skattestyrelsen samt skatteverket på arbetsgivarens hemort uppgifter om grunderna för lagens tillämpning samt att bistå med information till arbetsgivare som omfattas av försöket.

## 3. Propositionens konsekvenser

Kostnaderna av det föreslagna utvidgade tillämpningsområdet för avgiftsbefrielsen beräknas uppgå till 3,6 miljoner euro 2007. Av avgiftsbefrielsen riktas 3,4 miljoner euro till privata arbetsgivare, 0,15 miljoner euro till kommunala arbetsgivare och 0,05 miljoner euro till församlingar. Avgiftsbefrielsen minskar arbetsgivarnas premier till sjukförsäkringsfonden med 1,8 miljoner euro och till folkpensionsfonden med 1,8 miljoner euro. För att täcka underskottet i folkpensionsfonden höjs övriga arbetsgivares folkpensionsavgift med 0,003 procentenheter. Underskottet i sjukförsäkringsfonden täcks genom en justering år 2008 av sjukförsäkringens dagpenningavgift och arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgift.

Utvidgningen av tillämpningsområdet för betalningsbefrielsen väntas ha positiva effekter i den ekonomiska regionen Pielinen-Karelen och för konkurrensläget och sysselsättningsvillkoren för företagen i Rautavaara och Iломants. Stödet till företagsverksamhet väntas ha effekter på befolkningens flyttningsrörelse.

Utgående från den tidigare utvärderingen av försöket är det huvudsakligen små företag som sysselsätter färre än tio personer som omfattas av avgiftsbefrielsen.

Propositionen har konsekvenser för arbetet i skatteverken på de inom området verksamma företagens hemorter och i Norra Karelens och Norra Savolax arbetskrafts- och näringscentraler. Eftersom arbetsgivare med driftställe inom området mestadels har sin hemort inom försöksområdet ökar propositionen något uppgifterna för Pielinen-Karelens, Joensuu och Siilinjärvi-Nilsis skattebyråer. Eftersom arbetsgivarna själva sköter avgiftsbe-

frielsen är effekterna av utvidgningen av tillämpningsområdet antagligen ringa. Utvidgningen har även små effekter på uppgifterna för arbetskrafts- och näringscentralerna i området. Enligt lagen ankommer på dem främst att informera arbetsgivarna inom området om utvidgningen av försöket.

Propositionen bedöms ha positiva effekter på befolkningsutvecklingen i områdena eftersom socialskyddsavgiftsbefrielsen påverkar arbetsgivarnas anställningskostnader.

#### 4. Beredningen av propositionen

Statssekreterare Raimo Sailas som är kanslichef har på uppdrag av inrikesministeriet utrett hur man kunde främja tillgången på arbetskraft i områden som har en negativ befolkningsutveckling. Föremålen för undersökningen var de ekonomiska regioner som enligt statistikcentralens befolkningsprognos relativt sett förlorar mest befolkning, alltså Kehys-Kainuu, Tornedalen, östra Lappland och Pielinen-Karelen. Enligt utredningen kan inte utvecklingen förbättras snabbt i områden med stort utflyttningsöverskott och svag försörjningskvot. I utredningen framförs dock åtgärder genom vilka utvecklingstrenden i områdena kan påverkas. En av åtgärderna som föreslås i utredningen är att socialskyddsavgiftsbefrielsen utvidgas till att gälla även inom Pielinen-Karelen ekonomiska region från och med ingången av 2007.

Beredningen har utförts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet i samarbete med social- och hälso-vårdsministeriet.

#### 5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2007. Lagen skall tillämpas i den föreslagna formen första gången på den socialskyddsavgift som betalas i februari 2007 och som fastställs på basis av de i januari 2007 utbetalda lönerna. När det gäller privata arbetsgivare och statliga affärsverk fortgår försöket med avgiftsbefrielse utan avbrott efter utgången av den gällande lagens giltighetstid. Sista gången ges befrielse i januari 2010 på basis av löner som betalas ut i december 2009.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder ikraft.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen 2007 och avses bli behandlad i samband med den.

#### 6. Lagstiftningsordning

I ett tidigare utlåtande om lagen har grundlagsutskottet ansett att lagen kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning. Den föreslagna utvidgningen av tillämpningsområdet är en del av ett tidsbundet försök med målet att få kännedom om hur betalningsbefrielsen påverkar sysselsättningen och arbetsgivarnas anställningsförutsättningar. Effekterna av utvidgningen på övriga arbetsgivares socialskyddsavgifter är ringa.

Regeringen anser att lagförslaget kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslagen

## Lag

### om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 20 december 2002 om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009 (1200/2002) 3 och 7 § som följer:

#### 3 §

Denna lag tillämpas på arbetsgivare som avses i 1 § som inom försöksområdet har ett sådant fast driftställe som avses i 13 a § i inkomstskattelagen (1535/1992) i någon av följande kommuner (*försöksområde*):

1) Lapplands län: Enare, Enontekis, Kemi-järvi, Kittilä, Kolari, Muonio, Pelkosenniemi, Pello, Posio, Salla, Savukoski, Sodankylä, Utsjoki eller Övertorneå,

2) Uleåborgs län: Karlö,

3) Västra Finlands län: Houtskär, Iniö, Korpo, Nagu eller Velkua, eller

4) Östra Finlands län: Ilomants, Juuka, Lieksa, Nurmes, Rautavaara eller Valtimo.

Avgiftsbefrielsen gäller endast arbetsgivares socialskyddsavgift som beräknas utgående från den lön som betalas till anställda vid ett fast driftställe som ligger inom försöksområdet. Hushållsarbetsgivare har rätt till avgiftsbefrielsen om arbetet utförs inom försöksområdet.

#### 7 §

Behörigt skatteverk är skatteverket på arbetsgivarens hemort.

Egentliga Finlands, Lapplands, Norra Karelen, Norra Savolax och Norra Österbottens arbetskrafts- och näringscentraler lämnar på begäran till Skattestyrelsen och det behöriga skatteverket uppgifter om grunderna för tillämpningen av 4 och 5 § samt bistår vid information om försöket med avgiftsbefrielse till de arbetsgivare som omfattas av försöket.

Denna lag träder i kraft den 2007. Lagen tillämpas första gången på den socialskyddsavgift som betalas i februari 2007 och som fastställs på basis av de i januari 2007 utbetalda lönerna.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder ikraft.

Helsingfors den 12 september 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

## Lag

### om ändring av lagen om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003–2009

I enlighet med riksdagens beslut  
*ändras* i lagen av den 20 december 2002 om befrielse från arbetsgivares socialskyddsavgift i vissa kommuner 2003—2009 (1200/2002) 3 och 7 § som följer:

#### *Gällande lag*

##### 3 §

Denna lag tillämpas på en arbetsgivare som avses i 1 § och som har ett sådant fast driftställe som avses i 13 a § inkomstskattelagen (1535/1992) i någon av följande kommuner (*försöksområde*):

- 1) Lapplands län: Enare, Enontekis, Kemijärvi, Kittilä, Kolari, Muonio, Pelkosenniemi, Pello, Posio, Salla, Savukoski, Sodankylä, Utsjoki eller Övertorneå,
- 2) Uleåborgs län: Karlö, eller
- 3) Västra Finlands län: Houtskär, Iniö, Korpo, Nagu eller Velkua.

Avgiftsbefrielsen gäller endast sådana socialskyddsavgifter för arbetsgivare som fastställs på basis av de löner som betalats till arbetstagarna vid ett fast driftställe inom försöksområdet. Hushållsarbetsgivare har rätt till avgiftsbefrielse, om arbetet utförs inom försöksområdet

##### 7 §

Behörigt skatteverk är skatteverket på arbetsgivarens hemort.

Lapplands, Norra Österbottens och Egentliga Finlands arbeidskrafts- och näringscentraler lämnar på begäran till Skattestyrelsen och det behöriga skatteverket uppgifter om grunderna för tillämpningen av 4 och 5 § samt bistår vid information om försöket med avgiftsbefrielse till de arbetsgivare som omfattas av försöket.

#### *Förslag*

##### 3 §

Denna lag tillämpas på arbetsgivare som avses i 1 § som inom försöksområdet har ett sådant fast driftställe som avses i 13 a § i inkomstskattelagen (1535/1992) i någon av följande kommuner (*försöksområde*):

- 1) Lapplands län: Enare, Enontekis, Kemijärvi, Kittilä, Kolari, Muonio, Pelkosenniemi, Pello, Posio, Salla, Savukoski, Sodankylä, Utsjoki eller Övertorneå,
- 2) Uleåborgs län: Karlö,
- 3) Västra Finlands län: Houtskär, Iniö, Korpo, Nagu eller Velkua, eller
- 4) *Östra Finlands län: Ilomants, Juuka, Lieksa, Nurmes, Rautavaara eller Valtimo.*

Avgiftsbefrielsen gäller endast arbetsgivares socialskyddsavgift som beräknas utgående från den lön som betalas till anställda vid ett fast driftställe som ligger inom försöksområdet. Hushållsarbetsgivare har rätt till avgiftsbefrielsen om arbetet utförs inom försöksområdet.

##### 7 §

Behörigt skatteverk är skatteverket på arbetsgivarens hemort.

Egentliga Finlands, Lapplands, *Norra Karelen*, *Norra Savolax* och Norra Österbottens arbeidskrafts- och näringscentraler lämnar på begäran till Skattestyrelsen och det behöriga skatteverket uppgifter om grunderna för tillämpningen av 4 och 5 § samt bistår vid information om försöket med avgiftsbefrielse till de arbetsgivare som omfattas av försöket.

---

8  
Gällande lag

**RP 116/2006 rd**  
Förslag

*Denna lag träder i kraft den 2007. Lagen tillämpas första gången på den socialskyddsavgift som betalas i februari 2007 och som fastställs på basis av de i januari 2007 utbetalda lönerna.*

*Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder ikraft.*

---