

RP 139/2001 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om upphävande av lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter upphävs. Genom lagen har i Finland genomförts system för reglering av mjölkkvoter enligt Europeiska gemenskapens lagstiftning.

Nationella författningar som behövs kan framdeles utfärdas med stöd av lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik.

Lagen avses träda i kraft den 1 april 2002.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Europeiska gemenskapen (EG) har getts oinskränkt behörighet att förverkliga målen för gemenskapens jordbrukspolitik. Medlemsstaterna kan i regel inte driva en nationell jordbrukspolitik eller utfärda nationella bestämmelser i ärenden som reglerats på gemenskapsnivå. Den gemensamma jordbrukspolitiken regleras i huvudsak genom förordningar men även genom direktiv och beslut.

Förordningarna har som sådana bindande verkan för Finland och skall utan att särskilt sättas i kraft tillämpas direkt. En del av förordningarna innehåller dock bestämmelser som förutsätter även nationell reglering, t.ex. bestämmelser om behöriga nationella myndigheter, straff- och andra påföljder samt verkställighet. I förordningarna har också kunnat bestämmas att beslut om reglering i en del fall fattas på det nationella planet. Det är dessutom möjligt att i den nationella lagstiftningen utfärda kompletterande bestämmelser när EG-bestämmelserna innehåller endast minimikraven för det ifrågakvarande ärendets vidkommande.

Europeiska gemenskapens gällande kvot-system för mjölk baserar sig på rådets förordning (EEG) nr 3950/92 om införande av en tilläggsavgift inom sektorn för mjölk och mjölkprodukter samt på kommissionens förordning (EEG) nr 536/93 om tillämpningsföreskrifter för tilläggsavgiften för mjölk och mjölkprodukter. I rådets förordning har för varje medlemsstat fastställts totala kvoter som summan av de individuella referenskvantiteterna inte får överskrida när det gäller mejerimjök eller direktförsäljning. Finlands kvot för mejerimjök är 2 397 527,921 ton när referenskvantiteterna för de s.k. "SLOM"-producenter som har återupptagit produktionen har fogats till landskvoten.

För utfärdande av de verkställighetsbestämmelser samt straff- och tillsynsbestämmelser som EG-lagstiftningen förutsätter och som i allmänhet är av teknisk art har i Finland stiftats en lag om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (1100/1994). Lagen är en allmän

lag och den tillämpas på stöd enligt den gemensamma jordbrukspolitiken, om inte något annat bestäms genom lag.

Vid behandlingen av den ovan nämnda lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik förut-satte riksdagen 1994 att det genom lag bestäms om grunderna för fastställande av näringsidkarnas produktionsrättigheter, såsom mjölkkvoterna. Av denna anledning gavs lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter (355/1995), som trädde i kraft den 22 mars 1995. Enligt den fastställer arbetskrafts- och näringscentralens landsbygdsavdelning på ansökan en individuell referenskvantitet för en producent som säljer mjölk eller mjölkekvivalenter till mejeri eller för direkt konsumtion. Som referenskvantitet för en producent fastställdes för den period som började den 1 april 1995 en produktionskvot enligt lagen om temporära produktionskvoter för mjölk (570/1984). Producenternas produktionsrättigheter har blivit fastställda, och därför har lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter förlorat sin betydelse till denna del. Lagen föreslås således bli upphävd, varvid de författningar som behövs utfärdas genom jord- och skogsbruksministeriets förordningar med stöd av lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik.

Summan av produktionskvoterna per lägenhet enligt tvåprissystemet uppgick i slutet av mars 1995 till ca 217 milj. kg, dvs. den överskred landskvoten med nio procent. En nedskärning av produktionsrättigheterna med nio procent skulle ha varit mycket ogynnsam med tanke på strukturutvecklingen. Efter att förhandlingarna hade slutförts i slutet av 1995 utfärdade kommissionen i februari 1996 kommissionens förordning (EG) nr 204/96 om övergångsbestämmelser för Finland för tillämpning av ett tilläggsavgiftssystem inom sektorn för mjölk och mjölkprodukter. Enligt förordningen tilläts de sammanlagda lägenhetsbestämda referenskvantiteterna i Finland överskrida mängden för motsvarande garanterade totala kvantitet

högst fram till den 31 mars 1997. Referenskvantiteterna anpassades till landskvoten från och med den 1 april 1997 genom statsrådets beslut (284/1997).

I mars 1997 bestämde sig jord- och skogsbruksministeriet för att delvis gå över till administrativ förmedling av referenskvantiteter av mejerimjolk. En producent som under en produktionsperiod säljer minst hälften av referenskvantiteten till staten har rätt att fritt sälja den återstående delen av sin referenskvantitet. Betalningsrörelsen i samband med den administrativa förmedlingen av referenskvantiteter har skötts via gårdsbrukets utvecklingsfond. Inom det administrativa förfarandet har medel som inflyter av förskottsbetalningarna köpts saluhållna referenskvantiteter till den nationella reserven, varifrån de har sålts vidare till de producenter som erlagt förskottsbetalningen. Jord- och skogsbruksministeriet har bestämt storleken av den förskottsbetalning som uppbärs av referenskvantitetens köpare. I praktiken har landsbygdsavdelningarna vid arbetskrafts- och näringscentralerna skött inköp och försäljning av referenskvantiteter.

Användningen av gårdsbrukets utvecklingsfonds medel kräver alltid att en bestämmelse tas in i lagen. Enligt 8 a § i den lag som föreslås bli upphävd får gårdsbrukets utvecklingsfonds medel användas till förmedling av referenskvantiteter av mjölk från den nationella reserven till mjölkproducenter. Avsikten är att den ifrågavarande bestämmelsen överförs till lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966).

Bestämmelser om fastställande, överföring och tillfällig överlåtelse av mjölkkvoter samt

om höjning och beviljande av nya mjölkkvoter ingår i EG-lagstiftningen.

2. Propositionens mål

Avsikten med denna proposition är att reformera lagstiftningen i Finland med Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk.

3. Propositionens verkningar

Propositionen har inga särskilda ekonomiska verkningar eller verkningar på organisation eller personal. Propositionen orsakar inte några ändringar i kvotsystemet för mjölk.

Propositionen anknyter dock till en proposition om en organisationsreform inom jordbruket som avlåtits till riksdagen. I propositionen föreslås att det inrättas ett nytt landsbygdsverk som sköter uppgifter som anknyter till genomförandet av olika stödformer för jordbruk.

För systemet svarar i fortsättningen jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsverket samt arbetskrafts- och näringscentralerna.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet.

5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft samtidigt med den lagen om landsbygdsverket.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***Lag****om upphävande av lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §
Genom denna lag upphävs lagen den 17 mars 1995 om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter (355/1995) jämte ändringar. De föreskrifter, anvisningar, beslut och förordningar som meddelats med stöd av den nämnda lagen skall dock gälla tills något annat stadgas eller bestäms om dem.

2 §
Denna lag träder i kraft den 200 .
Lagens 8 a § tillämpas dock på sådan handel med referenskvantiteter som har blivit anhängig före lagens ikraftträdande och den delegation som avses i lagens 10 § fortsätter sin verksamhet tills något annat föreskrivs.

Helsingfors den 28 september 2001

Republikens President

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Kalevi Hemilä*