

RP 3/2007 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av kemikalielagen samt 44 kap. 1 § och 48 kap. 1 § i strafflagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att kemikalielagen (744/1989) ändras till den del det är nödvändigt när Europeiska gemenskapens s.k. REACH-förordning, som gäller kemikalier, träder i kraft den 1 juni 2007.

Det föreslås att kemikalielagen ändras så att de bestämmelser om skyddsinformationsblad som överlappar REACH-förordningens bestämmelser om säkerhetsdatablad upphävs. I lagen föreslås dessutom bestämmelser om de behöriga myndigheter som förutsätts för verkställandet av REACH-förordningen, om straff för den som bryter mot vad som i REACH-förordningen bestäms om skyldigheter som gäller säkerhetsdatablad och skyldighet att vidarebefordra information samt om de myndigheter som skall ansvara för den natio-

nella rådgivning som avses i REACH-förordningen. Till den paragraf som gäller tillställande av uppgifter om kemikalier fogas en hänvisning till REACH-förordningen. Det föreslås också att ett bemyndigande enligt REACH-förordningen att utfärda förordning om en möjlighet att tillåta undantag i vissa fall som hänför sig till försvaret fogas till lagen.

Med anledning av REACH-förordningen föreslås också ändringar av 44 kap. 1 § och 48 kap. 1 § i strafflagen (39/1889). Ändringarna innebär att en hänvisning till REACH-förordningen fogas till bestämmelserna om hälsobrott och miljöbrott.

Lagarna avses träda i kraft samtidigt med REACH-förordningen den 1 juni 2007.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÄN MOTIVERING.....	3
1. Inledning.....	3
1.1. Författningsändringar som genomförs senare.....	4
2. Nuläge	4
2.1. Lagstiftning och praxis.....	4
2.2. Anordnande av rådgivning i andra EU-länder	4
3. De viktigaste förslagen	5
4. Propositionens konsekvenser	5
4.1. Ekonomiska konsekvenser	5
4.2. Konsekvenser för myndigheterna	5
4.3. Konsekvenser för hälsan och miljön	8
4.4. Samhälleliga konsekvenser	8
5. Beredningen av propositionen	8
5.1. Beredningsskeden och beredningsmaterial.....	8
5.2. Remissyttranden och hur de har beaktats.....	9
DETALJMOTIVERING.....	10
1. Lagförslag.....	10
1.1. Kemikalielagen.....	10
1.2. Strafflagen	11
2. Närmare bestämmelser och föreskrifter.....	13
3. Ikraftträdande.....	13
LAGFÖRSLAGEN.....	14
om ändring av kemikalielagen	14
om ändring av 44 kap. 1 § och 48 kap. 1 § i strafflagen	16
BILAGA.....	18
PARALLELLTEXTER.....	18
om ändring av kemikalielagen	18
om ändring av 44 kap. 1 § och 48 kap. 1 § i strafflagen	22

ALLMÄN MOTIVERING

1. Inledning

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG, nedan *REACH-förordningen* är en ny rättsakt som gäller kemikalier och som är bindande för medlemsländerna i Europeiska unionen. Rättsakten antogs den 18 december 2006 och publicerades i EU:s officiella tidning nr L 396 den 30 december 2006. Med förkortningen REACH avses registrering (Registration), utvärdering (Evaluation) och godkännande av kemikalier (Authorization of CHemicals). Syftet med REACH-förordningen är att säkerställa en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljö inom hela EU-området. Syftet är att höja konkurrenskraften för EU:s kemiska industri genom att säkerställa en hög säkerhetsnivå och främja produktutveckling. Metoderna för att målen skall nås utgörs av registrering av ämnen i en central databas, utvärdering av vissa ämnen, godkännande av de skadligaste ämnena och som ett s.k. skyddsnet förbud och begränsningar som gäller kemikalier. Det nya systemet baserar sig på principen om att tillverkare, importörer och nedströmsanvändare av ämnen skall säkerställa att de ämnen de tillverkar, importerar eller använder inte påverkar människors hälsa eller miljön negativt. Genom REACH-förordningen inrättas Europeiska kemikaliemyndigheten, som inleder sin verksamhet i Helsingfors den 1 juni 2007. Kemikaliemyndigheten administrerar REACH-systemet. Riksdagen har informerats om REACH-förordningen genom U-skrivelsen 9/2004 den 19 april 2004 och genom en kompletterande U-skrivelse den 14 oktober 2005.

REACH-förordningen är direkt tillämplig rätt och träder i kraft den 1 juni 2007. Bestämmelserna i REACH-förordningen börjar likväl tillämpas stegvis den 1 juni 2007, den 1 juni 2008, den 1 augusti 2008, den 1 juni 2009 och den 1 december 2010. Till följd av övergångsperioderna för REACH-förordningen kommer också det nationella genomförandet att ske stegvis.

Skyldigheterna enligt förordningen börjar fullgöras stegvis så att antalet ämnen som skall behandlas ökar kontinuerligt. De ämnen som har de största produktionsvolymerna och de negativaste verkningarna behandlas under den inledande fasen av genomförandet med början 2008.

De ändringar av kemikalielagen som föreslås i denna proposition hänför sig endast till de bestämmelser i REACH-förordningen som inte har någon särskild övergångsperiod. För genomförandet av REACH-förordningen förutsätts i det här skedet att det utfärdas bestämmelser om de behöriga myndigheter som avses i förordningen, om straff för den som bryter mot vad som i REACH-förordningen bestäms om skyldigheter som gäller säkerhetsdatablad och skyldighet att vidarebefordra information samt om de myndigheter som skall ansvara för de nationella stöd- och informationspunkterna enligt REACH-förordningen. Eftersom det inte finns någon övergångsperiod för REACH-förordningens bestämmelser om säkerhetsdatablad skall bestämmelserna tillämpas genast från och med den 1 juni 2007, och därför bör de motsvarande nationella bestämmelserna upphävas. De nationella bestämmelserna om verkställandet av dessa angelägenheter bör gälla när förordningen träder i kraft den 1 juni 2007.

Det föreslås att en hänvisning till REACH-förordningen skall tas in i bestämmelserna om hälsobrott och miljöbrott i strafflagen. Den föreslagna ändringen gäller eventuella straffpåföljder för den som bryter mot de bestämmelser om skyldigheter enligt REACH-förordningen som skall börja tillämpas den 1 juni 2007 och också efter det.

1.1. Författningsändringar som genomförs senare

Beredningen av verkställandet av REACH-förordningen fortgår på det nationella planet med sikte på att en kompletterande regeringsproposition med förslag till ändring av kemikalielagen skall överlämnas kring årsskiftet 2007–2008. Den kompletterande propositionen gäller verkställandet av de bestämmelser som skall börja tillämpas den 1 juni 2008 och därefter.

Bestämmelserna om skyddsinformationsblad i kemikaliEFörordningen (675/1993) och social- och hälsovårdsministeriets förordning om skyddsinformationsblad (1202/2001) skall upphävas före REACH-förordningens ikraftträdande den 1 juni 2007.

I artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/45/EG om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om klassificering, förpackning och märkning av farliga preparat, nedan *beredningsdirektivet*, har medlemsländerna bestämt att samla in uppgifter om preparat som finns på marknaden. Den förordning av social- och hälsovårdsministeriet som gäller överlämnande av uppgifter om kemikalier och som utfärdats i syfte att verkställa denna skyldighet ändras så att den stämmer överens med REACH-förordningen.

Med anledning av REACH-förordningen skall senare dessutom upphävas sådana beslut och förordningar av statsrådet som gäller förbud och begränsningar avseende kemikalier och som innehåller bestämmelser som ersätts genom de bestämmelser i REACH-förordningen som träder i kraft den 1 juni 2009.

2. Nuläge

2.1. Lagstiftning och praxis

Regleringen av skyddsinformationsblad baserar sig för närvarande på EG:s beredningsdirektiv 1999/45/EG. Bestämmelserna om skyddsinformationsblad (säkerhetsdatablad enligt direktivet) har genomförts nationellt genom kemikalielagen (744/1989), kemikaliEFörordningen (675/1993) samt social- och hälsovårdsministeriets förordning om

skyddsinformationsblad (1202/2001). Med stöd av kemikalielagen ansvarar Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral för uppgifterna som behörlig myndighet i fråga om vissa av de EG-rättsakter som nu upphävs. Bestämmelser om påföljder för den som handlar i strid med kemikalielagen och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den finns för närvarande i kemikalielagen och strafflagen. Kemikalielagen gäller också vissa specialområden, såsom biocidpreparat, i fråga om vilka regleringen baserar sig på sådan EG-lagstiftning som fortsätter att gälla också efter det att REACH-förordningen har trätt i kraft.

2.2. Anordnande av rådgivning i andra EU-länder

Rådgivning som förutsätts i REACH-förordningen tillhandahålls redan i vissa EU-medlemsländer och bereds i vissa. I Sverige skall Kemikalieinspektionen, som lyder under miljödepartementet, ansvara för stöd- och informationspunkterna, och i Danmark Miljöstyrelsen, som är det centrala ämbetsverket inom miljövärderna. I Nederländerna inleddes verksamheten med stöd- och informationspunkter den 1 januari 2007. Uppgifterna har tilldelats ämbetsverket SenterNovem och det nationella institutet för hälsa och miljö (the National Institute of Public Health and Environment – RIVM).

På våren 2006 initierade Europeiska kommissionen ett projekt där det utarbetades rekommendationer för hur stöd- och informationspunkterna enligt REACH-förordningen skall inrättas, särskilt med hänsyn till behovet av rådgivning för små och medelstora företag. Projektet fungerade också som ett forum för utbyte av erfarenheter och information mellan medlemsländerna. Slutrapporten offentliggjordes i januari 2007.

Den arbetsgrupp vid kommissionen som behandlar det praktiska verkställandet av REACH-förordningen (Commission Working Group on the Practical Preparations for REACH, CWG) och som förutom av företrädare för kommissionen också består av företrädare för medlemsländerna beslöt inrätta ett nätverk av medlemsländernas stöd- och in-

formationspunkter. I nätverket deltar också Europeiska kemikaliemyndighetens rådgivning. Nätverket består av ett forum för elektronisk rådgivning samt ett nätverk av kontaktpersoner för medlemsländernas och Europeiska kemikaliemyndighetens rådgivningstjänst. Avsikten är att förenhetliga rådgivningen och innehållet i den.

3. De viktigaste förslagen

I denna proposition föreslås att Finlands miljöcentral och Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral inom sina respektive verksamhetsområden skall vara behöriga myndigheter enligt EG:s REACH-förordning.

Det föreslås att rådgivningen enligt REACH-förordningen skall ordnas i form av samarbete mellan Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral.

Det föreslås att den paragraf som gäller tillställande av uppgifter om kemikalier skall kompletteras med en hänvisning till REACH-förordningen.

Det föreslås att bestämmelserna om skyddsinformationsblad i kemikalielagen skall upphävas, eftersom motsvarande bestämmelser ingår i REACH-förordningen (bestämmelser om säkerhetsdatablad).

I 52 § i kemikalielagen föreslås bli bestämt om straff för den som bryter mot vad som i REACH-förordningen bestäms om skyldigheter när det gäller säkerhetsdatablad (kemikalieförseelse). Straffen är bötesstraff. I propositionen har avsikten varit att beakta proportionalitetsprincipen, enligt vilken ett hot om straff för gärningar som strider mot gemenskapsrätten skall var tillräckligt effektivt och ha en förebyggande verkan men stå i rätt proportion till hur allvarlig överträdelsen är.

Dessutom föreslås ett bemyndigande att i särskilda fall genom förordning utfärda bestämmelser om undantag från efterlevnaden av kemikalielagen och REACH-förordningen av skäl som hänför sig till försvaret. REACH-förordningen inrymmer denna möjlighet att tillåta undantag.

Det föreslås att en hänvisning till REACH-förordningen skall tas in i bestämmelserna

om hälsobrott och miljöbrott i strafflagen (44 och 48 kap.).

4. Propositionens konsekvenser

4.1. Ekonomiska konsekvenser

Konsekvenser för företag

Den föreslagna ändringen av kemikalielagen har inte som sådan några ekonomiska konsekvenser för företagsverksamheten. Fullgörandet av skyldigheterna enligt REACH-förordningen medför kostnader för i synnerhet tillverkarna och importörerna av kemikalier. Kostnaderna har beräknats i de skrivelser om REACH-förordningen som statsrådet överlämnat till riksdagen (U 9/2004).

Konsekvenser för den offentliga ekonomin

Den föreslagna ändringen av kemikalielagen påverkar i första hand myndigheternas verksamhet och organiseringen av den.

4.2. Konsekvenser för myndigheterna

Europeiska kemikaliemyndigheten spelar en central roll när det gäller att administrera förfarandena enligt REACH-förordningen, men i förordningen förutsätts också att medlemsstaterna gör insatser för att genomföra den. De behöriga myndigheterna i medlemsstaterna ansvarar direkt för vissa åtgärder, såsom utvärdering av registrerade ämnen, identifiering av ämnen som upptas i tillståndprocessen, utarbetande av harmoniserade klassificerings- och märkningsförslag samt utarbetande av förslag till förbud och begränsningar.

Vid Europeiska kemikaliemyndigheten bereds de förslag som förutsätts enligt REACH-förordningen till övervägande del i tre kommittéer som inrättas vid myndigheten: en medlemsstatskommitté, en riskbedömningskommitté och en kommitté för socioekonomisk analys. Kommittéerna består av sakkunniga enligt framställning från medlemsstaterna, vilka utnämns av förvaltningsrådet vid Europeiska kemikaliemyndigheten. Vid valet kommer man att betona kandidaternas

sakkunskaper och erfarenheter när det gäller ärenden som behandlas i kommittéerna. I REACH-förordningen åläggs de behöriga myndigheterna att stödja kommittéernas arbete, även om det inte är nödvändigt att uttryckligen de behöriga myndigheterna tar del i kommittéarbetet. I de uppskattningar om arbetsmängden som presenteras längre fram ingår medverkan i de ovan nämnda kommittéernas arbete.

För flera av förfarandena enligt REACH-förordningen gäller att Europeiska kommissionen via ett s.k. kommittéförfarande och i form av beslut med kvalificerad majoritet fattar de slutliga besluten utifrån kemikalie-myndighetens beredning. I beslutsfattandet deltar då de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna.

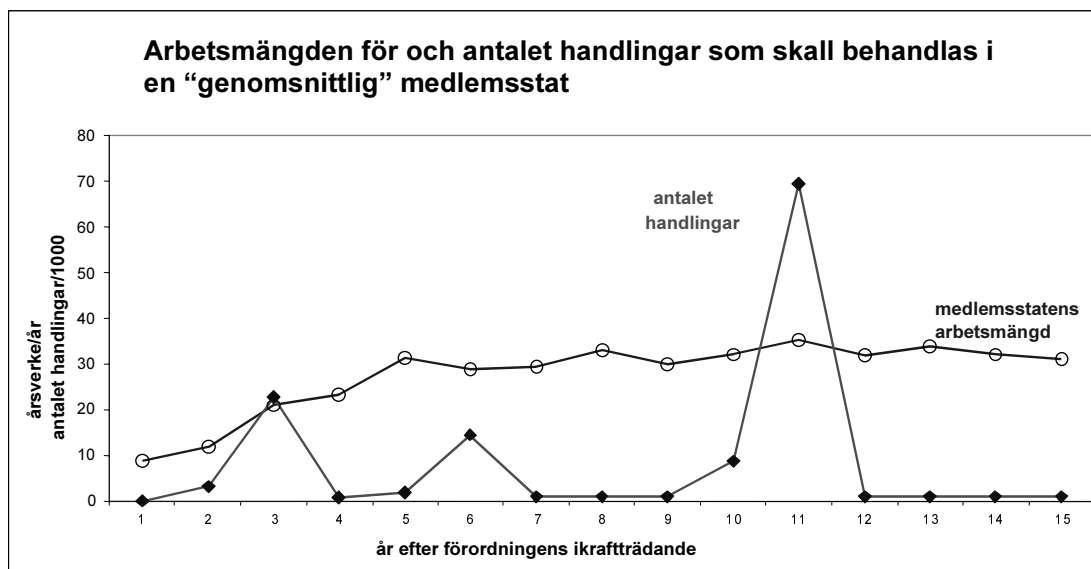
I 8 a § i kemikalielagen enligt denna proposition föreslås bli bestämt om de behöriga myndigheterna.

Arbetsmängd till följd av myndigheternas uppgifter enligt REACH-förordningen

Efter det att genomförandet av förordningen har inletts kommer antalet ärenden som skall behandlas att öka och bli mycket stort i snabb takt. Kommissionen har beräknat att under de elva första åren kommer antalet re-

gistreringar av ämnen att överstiga 73 000 (av vilka 3 500 gäller nya ämnen som släpps ut på marknaden och närmare 70 000 ämnen som finns på marknaden). Kommissionen har beräknat att antalet tillståndsansökningar som gäller tillståndspliktiga ämnen kommer att etableras stegvis till något över 400 ansökningar per år. På motsvarande sätt kommer förslag till förbud och begränsningar av ämnen som skall behandlas att röra sig kring 12 förslag per år. Antalet handlingar som skall behandlas ökar ytterligare till följd av registreringar av intermediärer enligt ett enklare förfarande än sedvanliga registreringar samt till följd av anmälningar som gäller ämnen som används inom produktutveckling och processutveckling. På dessa grunder har kommissionen uppskattat de personalresurser som behövs vid Europeiska kemikaliemyndigheten. Samtidigt har Europeiska kommissionen i form av årsverken beräknat storleken på den satsning som behövs av medlemsstaterna för att förfarandena skall fungera.

Enligt kommissionens beräkningar behövs det för ett genomsnittligt medlemslands uppgifter enligt REACH-förordningen 9–21 årsverken (åv) per år under de tre första åren och högst 35 årsverken per år elva år efter det att förordningen har trätt i kraft. (Figur 1.)



FIGUR 1. Det årliga behovet avseende arbetsmängd för myndigheterna i medlemsstaterna när genomförandet av REACH-förordningen framskrider.

I fråga om vissa uppgifter som ingår i beräkningarna (t.ex. utvärdering av ämnen, uppföljning av och kommentarer som gäller Europeiska kemikaliemyndighetens justering av handlingar, förslag till begränsningar) får medlemsländerna själva bestämma med hurdan satsning de tar del i uppgifterna. För att uppgifterna skall fullgöras som sig bör förutsätts det att medlemsländerna gemensamt ansvarar för dem. Om Finland åtar sig utvärdering av två ämnen/år, inom tillståndsförfa-

randet förslag som gäller ett ämne/två år, ett begränsningsförslag/två år och ett klassificerings- och märkningsförslag/år samt fullt ut deltar i arbetet i Europeiska kemikaliemyndighetens kommittéer och i arbetet i kommittén i anslutning till beslutsfattandet i kommissionen förutsätts det att det i Finland reserveras behövliga resurser för ändamålet. Detta innebär i årsverken sammanlagt vid Social- och hälsovårdens produktillsynscentral och Finlands miljöcentral:

Tid	2007-2009	2010-2012	2013-2015	2016-2021
Beräknad arbetsmängd	16 åv/år	25 åv/år	25 åv/år	25 åv/år

Av de resurser som Social- och hälsovårdens produktillsynscentral och Finlands miljöcentral använder för genomförandesuppgifter i anslutning till den nuvarande kemikalielagstiftningen befrias under den första perioden sammanlagt 6 årsverken för detta ändamål, och därefter ytterligare 2 årsverken med början 2010. I de beräknade arbetsmängderna har den totala arbetsinsatsen för Finland antagits vara ca 2/3 av kommissionens beräknade arbetsmängd för det genomsnittliga medlemslandet. I beräkningen ingår också den arbetsmängd som krävs för den nationella rådgivningen och för medverkan i kemikaliemyndighetens kommittéer. Om kommittéarbetet organiseras på något annat sätt än som en uppgift för de behöriga myndigheterna, minskas de behöriga myndigheternas arbetsmängd motsvarande. I resursberäkningarna har inte beaktats de resurser som behövs för tillsynen.

Enligt artikel 121 i REACH-förordningen skall medlemsstaterna ställa tillräckliga resurser till de behöriga myndigheternas förfogande så att de tillsammans med andra tillgängliga resurser kan utföra sina uppgifter enligt REACH-förordningen effektivt och inom rimlig tid. För att uppgifterna skall kunna utföras bör de behöriga myndigheterna tilldelas tilläggsresurser när genomförandet av förordningen framskrider. Exaktare uppgifter om de tilläggsresurser som behövs på årsbasis kan ges när den samlade uppfattningen om genomförandet preciseras.

För 2008 kommer det att föreslås att det för

genomförandet av REACH-förordningen behövs tilläggsresurser om 4 årsverken för bägge två av de behöriga myndigheterna, för både Social- och hälsovårdens produktillsynscentral och Finlands miljöcentral.

Rådgivning enligt REACH-förordningen

Det föreslås att Social- och hälsovårdens produktillsynscentral och Finlands miljöcentral skall ha hand om den nationella rådgivningen enligt REACH-förordningen. Rådgivningen skall informera om REACH-förordningen och svara på olika instansers frågor om skyldigheter och uppgifter enligt REACH-förordningen. Tillverkare, importörer, användare och distributörer av kemikalier (verksamhetsidkare) utgör den huvudsakliga målgruppen för rådgivningen. Alla EU-länder skall före den 1 juni 2007 ange de aktörer som ansvarar för rådgivningen. I 8 b § i kemikalielagen enligt denna proposition föreslås bli bestämt om anordnandet av rådgivning.

Rådgivningstjänsten medverkar dessutom i den verksamhet inom EU:s nätverk av rådgivningstjänster som syftar till att förenhetliga rådgivningen.

I samband med propositionen har det framkommit att det för välfungerande rådgivning förutom personalresurser också behövs ett anslag om ca 56 000 euro år 2007 för inrättande och skötsel av en webbplats, för information och anvisningar, för produktion av utbildningsmaterial och för översättningar. I

fortsättningen behövs det ca 34 000 euro per år. De personalresurser som behövs för rådgivning ingår i resursberäkningarna ovan under punkt 4.2.

Inom EU bereds också en ny förordning genom vilken det globalt godkända, förenhetligade systemet för klassificering och märkning av kemikalier (Globally Harmonised System for classification and labelling of chemicals, (GHS) tas in i EG-lagstiftningen. GHS-systemet inverkar inte direkt på denna proposition men kommer senare att föranleda betydande behov av ändringar av den nationella lagstiftningen. Efter det att förordningen har trätt i kraft behövs det en betydande mängd information och rådgivning om den. Den rådgivningstjänst som nu föreslås bli inrättad bör kunna användas också för rådgivning enligt GHS-förordningen.

Tillsyn över verkställandet av REACH-förordningen

För att verkställandet av REACH-förordningen skall lyckas förutsätts det att medlemsstaterna sörjer för tillsynen över att skyldigheterna fullgörs. För effektiva tillsynsarrangemang behövs det betydande extra satsningar på tillsynsresurserna. Uppgiftsfördelningen mellan olika myndigheter slås fast när en regeringsproposition som gäller organiseringen av tillsynen bereds senare i år. I föreliggande proposition behandlas inte hur tillsynen skall ordnas eller vilka resurser som behövs.

4.3. Konsekvenser för hälsan och miljön

Den föreslagna ändringen av kemikalielagen har inte några direkta konsekvenser för hälsan eller miljön. Ett centralt syfte med REACH-förordningen är att förebygga att kemikalierna påverkar miljön och människors hälsa negativt. Syftet med straffbestämmelserna är att förebygga olägenheter för hälsan och miljön. I statsrådets skrivelse (U 9/2004) har redogjorts för förordningens konsekvenser för hälsan och miljön.

4.4. Samhälleliga konsekvenser

Denna proposition har inte några betydande

samhälleliga konsekvenser utöver det som följer av REACH-förordningens ikraftträdande. I statsrådets skrivelse (U 9/2004) har redogjorts för REACH-förordningens samhälleliga konsekvenser.

I det nationella kemikalieprogram för Finland som regeringen godkände 2006 rekommenderades att det genomförs ett nationellt projekt för att trygga verksamhetsbetingelserna för verksamhetsidkarna och myndigheterna när REACH-förordningen genomförs. För genomförandet av projektet ansvarar social- och hälsovårdsministeriet tillsammans med miljöministeriet, handels- och industriministeriet, jord- och skogsbruksministeriet samt näringslivsorganisationerna och fackorganisationerna. Arbetet har inletts bl.a. genom beredning av utbildning, information och rådgivning. Anordnandet av rådgivningstjänster utgör ett led i verkställigheten av kemikalieprogrammet.

5. Beredningen av propositionen

5.1. Beredningsskeden och beredningsmaterial

Social- och hälsovårdsministeriet tillsatte den 31 maj 2006 en arbetsgrupp, nedan REGAL-arbetsgruppen, för att bereda det nationella verkställandet av REACH- och GHS-förordningarna för tiden mellan den 1 juni 2006 och den 31 januari 2007. Arbetsgruppens tidsfrist förlängdes senare till den 1 maj 2008. Medlemmarna i gruppen företräder social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet, handels- och industriministeriet, justitieministeriet, Finlands miljöcentral och Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral.

För beredningen av den nationella rådgivningen tillsattes en arbetsgrupp som skulle utarbeta ett förslag för REGAL-arbetsgruppen om rådgivningen och ett lagförslag om denna. Arbetsgruppen bestod av företrädare för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral, social- och hälsovårdsministeriet, Finlands miljöcentral, Finlands näringsliv rf, Kemiindustrin KI rf och Tekniska handelsförbundet. Arbetsgruppen inledde sin verksamhet i maj 2006, och förslaget färdigställdes i januari 2007.

5.2. Remissyttranden och hur de har beaktats

Den 5 mars 2007 sändes förslaget för utlåtande till de myndigheter, organisationer, förbund och forskningsinstitut som är representerade i kemikaliedelegationen samt dessutom till justitieministeriet, försvarsministeriet och Finlands kommunförbund.

Utlåtande begärdes av miljöministeriet, handels- och industriministeriet, inrikesministeriet, kommunikationsministeriet, försvarsministeriet, justitieministeriet, Social- och hälsovårdens produkt tillsynscentral, Säkerhetsteknikcentralen, Finlands miljöcentral, Kemiindustrin KI rf, Tekniska handelsförbundet rf, Kemiianliitto-Kemifacket ry, Folkhälsoinstitutet, Helsingfors stad, Konsumentverket, Arbetshälsoinstitutet, Finlands Naturskyddsförbund och Finlands kommunförbund.

Sammanlagt 16 utlåtanden inlämnades. Remissinstanserna gav på bred front sitt stöd för propositionen och ansåg det vara ändamålsenligt att propositionen överlämnas i föreslagen form.

Förutom miljöministeriet fäste också inrikesministeriet och försvarsministeriet uppmärksamhet vid möjligheten att medge undantag för försvaret från bestämmelserna i kemikalielagen och REACH-förordningen (62 a § i lagförslaget). Miljöministeriet föreslog att bestämmelsen skulle preciseras så att det anges att strävan bör vara att följa REACH-förordningen och kemikalielagen i samband med försvarsuppdrag. Försvarsministeriet ansåg att rådets förteckning från 1958 med stöd av artikel 296 i EG-fördraget, vilken gäller produkter (varor) som avses i artikeln, inte är helt tidsenlig och att Finland bör föreslå för kommissionen att förteckningen görs aktuell. Inrikesministeriet ansåg att rubriken för lagrummet bör ändras till "undantag som gäller statliga säkerhetsmyndigheter" för att möjligheten att tillåta undantag skall gälla inte bara försvarsmakten utan också gränsbevakningsväsendet och polisen i egenskap av säkerhetsmyndighet. Dessa ståndpunkter kunde inte beaktas eftersom den möjlighet att tillåta undantag för försvaret som avses i den aktuella artikeln i REACH-förordningen är noggrant avgränsad i

EG-fördraget, och den förteckning som avses där kan ändras bara genom ett enhälligt beslut av rådet. Tillämpningsområdet för den punkt som gäller försvaret kan därför inte utvidgas i detta sammanhang.

Justitieministeriet föreslog preciseringar i lagrummen om straffbestämmelser i strafflagen och i motiveringen till dem.

Social- och hälsovårdens produkt tillsynscentral betonade behovet av att precisera resursberäkningarna genom den regeringsproposition som kompletterar denna proposition och som överlämnas vid årsskiftet 2007–2008 i synnerhet för tryggnad av de uppgifter som angetts för de behöriga myndigheterna och för tryggnad av effektiv verksamhet inom tillsynsorganisationen.

Finlands miljöcentral betonade i likhet med Social- och hälsovårdens produkt tillsynscentral nödvändigheten av att organisera myndigheternas verksamhet och tilldela den resurser.

Kemiindustrin KI rf föreslog att den motivering i propositionen som gäller myndigheternas verksamhet bör göras tydligare. Kemiindustrin KI rf ansåg det vara speciellt viktigt att resurserna för statsförvaltningen tryggas så att stöd- och informationspunkterna kan organiseras effektivt. Dessutom föreslog Kemiindustrin KI rf att det meddelas anvisningar för de krav som gäller vidarebefordran av säkerhetsdatablad (skyddsinformationsblad).

Tekniska handelsförbundet rf betonade att det är oskäligt med bestraffning för små bristfälligheter i säkerhetsdatabladen (skyddsinformationsbladen), vilket bör beaktas i samband med de praktiska tillsynsåtgärderna avseende REACH-förordningen. Tekniska handelsförbundet föreslog dessutom att skyldigheten att tillstålla myndigheterna uppgifter om kemikalier bör upphävas (48 a §). Det är dock inte motiverat att upphäva skyldigheten, eftersom den främjar genomförandet av REACH-förordningen.

Enligt Finlands Naturskyddsförbund rf bör myndighetsresurserna utökas betydligt från den nivå som föreslagits.

Vid den fortsatta beredningen har anmärkningarna i utlåtandena beaktats i mån av möjlighet.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslag

1.1. Kemikalielagen

2 §. Lagens tillämpningsområde. I det nya 3 mom. utvidgas lagens tillämpningsområde till att omfatta genomförandet av EG:s REACH-förordning och Europeiska gemenskapernas med stöd av den givna bestämmelser. Förkortningen REACH-förordningen har tagits in, eftersom den är internationellt känd och ett bekant begrepp inte bara för myndigheterna utan också för verksamhetsidkarna.

8 a §. Behöriga myndigheter. Det föreslås att till paragrafen fogas ett nytt 4 mom. enligt vilket Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral skall vara behöriga myndigheter enligt REACH-förordningen. De nämnda myndigheterna är också behöriga myndigheter enligt de övriga EG-förordningar som gäller kemikalier och som nämns i paragrafen. I artikel 121 i REACH-förordningen bestäms om medlemsstaternas skyldighet att utse en eller flera behöriga myndigheter enligt förordningen. I artikeln bestäms dessutom om att medlemsstaterna skall ställa tillräckliga resurser till de behöriga myndigheternas förfogande, så att de kan utföra sina uppgifter enligt REACH-förordningen effektivt och inom rimlig tid. I REACH-förordningen tilldelas de behöriga myndigheterna uppgifter som gäller bl.a. utvärdering av ämnen, tillstånds- och begränsningsförfaranden och information om de risker som kemikalier medför samt kontakter med Europeiska kemikaliemyndigheten och övriga aktörer. De behöriga myndigheterna åläggs också att stödja det arbete som utförs av kommittéerna vid Europeiska kemikaliemyndigheten. De behöriga myndigheternas resursbehov behandlas närmare i det föregående under punkt 4.2.

Det föreslås att paragrafens rubrik "Övriga myndigheter" ändras till "Behöriga myndigheter", som bättre motsvarar innehållet.

8 b §. Nationell rådgivning. Det föreslås att

en ny 8 b § fogas till lagen. Enligt den nya paragrafen skall Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral tillsammans anordna den nationella rådgivning som avses i artikel 124 i REACH-förordningen. Statsrådet skall dessutom genom förordning kunna utfärda närmare bestämmelser om anordnandet och genomförandet av den nationella rådgivningen.

De resurser som behövs för rådgivningen behandlas närmare i det föregående under punkt 4.2.

17 §. Emballage och informationsskyldighet. Genom den nya lagen upphävs 3 och 4 mom., eftersom artikel 31 och bilaga II i REACH-förordningen innehåller överlappande bestämmelser om motsvarande skyldighet för verksamhetsidkaren att förse mottagaren av ett ämne eller en beredning med ett säkerhetsdatablad (motsvarar skyddsinformationsblad i den gällande kemikalielagen).

19 §. Bemyndigande att utfärda förordning samt meddelande av föreskrifter. Genom lagen upphävs 3 mom. I artikel 31 och bilaga II i REACH-förordningen bestäms om krav på säkerhetsdatablad. Enligt det nuvarande 3 mom. skall det ministerium till vars verksamhetsområde arbetarskyddet och tillsynen över det hör meddela närmare föreskrifter om skyddsinformationsbladet. Det föreslås att momentet upphävs, eftersom bestämmelsen överlappar REACH-förordningen.

48 a §. Tillställande av uppgifter om kemikalier. Genom lagen ändras 2 mom. Enligt det nuvarande 2 mom. skall verksamhetsidkare tillställa Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral uppgifter om en kemikalie som avses i 17 § 3 mom. som nu föreslås bli upphävt. Enligt det ändrade 2 mom. skall uppgifter tillställas om en kemikalie som avses i artikel 31 i REACH-förordningen. Uppgifter om kemikalier tillställs på basis av säkerhetsdatablad (skyddsinformationsblad). Eftersom bestämmelserna om säkerhetsdatablad ändras i REACH-förordningen, bör ock-

så bestämmelserna om tillställande av uppgifter om kemikalier ändras på motsvarande sätt.

52 §. Kemikalieförseelse. Genom lagen ändras 1 mom. 1 punkten så att den hänvisning i rekvisitet i lagrummet som gäller utarbetande och distribution av skyddsinformationsblad enligt 17 § 3 mom., som föreslås bli upphävt, stryks. Lagrummets hänvisningar till kemikalielagens paragrafer: 18 a, 20, 25, 30 c och 30 e har i förslaget ordnats i stigande storleksordning. Till paragrafen fogas dessutom ett nytt 2 mom., enligt vilken straff för kemikalieförseelse skall kunna dömas ut för försummelse av att tillhandahålla ett säkerhetsdatablad enligt artikel 31 i REACH-förordningen eller för brister i datasäkerhetsbladet, för försummelse av att vidarebefordra information enligt artiklarna 32–34 uppåt eller nedåt i distributionskedjan, för försummelse av arbetsgivarens skyldighet att informera enligt artikel 35 eller för försummelse av skyldigheterna enligt artikel 36 att spara information eller lämna den till den behöriga myndigheten eller Europeiska kemikalie-myndigheten. Bestämmelserna har i första hand förebyggande betydelse.

12 kap. Särskilda stadganden

62 a §. Undantag som gäller försvaret. Det föreslås att en ny paragraf fogas till lagen. I den nya paragrafen bemyndigas statsrådet att genom förordning bestämma om undantag från efterlevnaden av lagen och REACH-förordningen, om det är nödvändigt av skäl som hänför sig till försvaret. I paragrafen föreslås med stöd av artikel 2.3 i REACH-förordningen en bestämmelse om bemyndigande att utfärda förordning av skäl som hänför sig till försvaret. I artikel 2.3 i REACH-förordningen avses artikel 296.1 punkt b i EG-fördraget, där det åberopas en lista över vissa produkter som kan omfattas av ett undantagsförfarande av detta slag.

Enligt artikel 296.1 punkt b i EG-fördraget får varje medlemsstat vidta åtgärder, som den anser nödvändiga för att skydda sina väsentliga säkerhetsintressen i fråga om tillverkning av eller handel med vapen, ammunition och krigsmateriel. Sådana åtgärder får dock inte försämra konkurrensvillkoren på den

gemensamma marknaden vad gäller varor som inte är avsedda speciellt för militärändamål. Dessutom får rådet på förslag från kommissionen genom enhälligt beslut ändra den lista som rådet den 15 april 1958 fastställde över varor på vilka bestämmelserna i punkt 1b tillämpas. Undantagsförfarande får därmed tillämpas på produkter som avses i förteckningen. I statsrådets förordning kan också bestämmas om villkor för undantagen för att skydda hälsan och miljön med hänsyn till lagens syfte.

I praktiken gäller ett sådant undantag om det inte är möjligt att efterleva kemikalielagen eller REACH-förordningen på grund av försvarets karaktär, syfte eller särskilda uppgifter, eller om landets väsentliga säkerhetsintressen kräver strängare sekretess än normalt i fråga om uppgifter som enligt kemikalielagen eller REACH-förordningen skall tillställas. Att undantag är nödvändiga betyder att undantag gäller endast de verksamheter och de ämnen, fabrikat eller föremål som har betydelse för landets försvar. Man skall eftersträva att minimera undantagens skadliga inverkan på hälsa och miljö. När man föreskriver om undantag skall man säkerställa försvarsförvaltningens egen tillsyn samt sörja för riskreducerande medel.

1.2. Strafflagen

44 kap. Om brott som äventyrar andras hälsa och säkerhet

1 §. Hälsobrott. Paragrafen föreslås att ändras så att det i denna förutom till kemikalielagen också hänvisas till REACH-förordningen. Den som bryter mot bestämmelserna om skyldigheter enligt REACH-förordningen skall därmed i grova fall dömas för hälsobrott om försummelse orsakar fara till någon annans liv eller hälsa, till böter eller fängelse i högst sex månader.

I REACH-förordningen definieras kemikalier inom förordningens räckvidd som ämnen som sådana eller ingående i en beredning eller vara (fi. 'valmisteessa' tai 'esineessä'). I definitionen i paragrafen ingår enligt den nuvarande lydelsen termerna ämnen och varor (fi. 'tavara'). Det föreslås att termerna fabrikat och föremål tas in i paragrafen som mot-

svarighet till termerna beredning och vara enligt REACH-förordningen. De ovannämnda termerna kan i vissa delar överlappa termer som redan finns i lagen, men för att säkra enhetligheten med REACH-förordningen är det nödvändigt att foga dessa termer i lagen.

48 kap. Om miljöbrott

1 §. Miljöförstöring. Paragrafen föreslås att ändras så att det i denna förutom till kemikalielagen också hänvisas till REACH-förordningen. Den som bryter mot bestämmelserna om skyldigheter enligt REACH-förordningen skall därmed i grova fall dömas för miljöförstöring om gärningen är ägnad att förorena miljön, orsaka andra motsvarande skadliga förändringar i miljön, skräpa ned miljön eller förorsaka fara för hälsan skall för *miljöförstöring* dömas böter eller fängelse i högst två år. Gärning i strid med REACH-förordningen skall i de grovsta fallen kunna medföra fängelse i högst sex år med stöd av 48 kap 2 §, enligt vilken grov miljöförstöring är en straffbar gärning. Bestämmelserna i den nämnda paragrafen kan tillämpas, om verksamhetsidkaren bryter mot en myndighets påbud eller förbud enligt 1 § som gäller tillverkning, överlåtelse, transport eller användning av en kemikalie eller förvaring av ett ämne, ett fabrikant eller en produkt eller användning av en anordning. Även om det inte i denna proposition föreslås att 48 kap. 2 § skall ändras, är det viktigt att uppmärksamma hänvisningen till 1 § i den aktuella paragrafen, eftersom den inverkar på det nationella tillämpningsområdet för REACH-förordningen.

I REACH-förordningen definieras kemikalier inom förordningens räckvidd som ämnen som sådana eller ingående i en beredning eller vara (fi. 'valmisteessa' tai 'esineessä').). I definitionen i paragrafen ingår enligt den nuvarande lydelsen termerna ämnen och varor (fi. 'tavara'). Det föreslås att termen föremål tas in i paragrafen som motsvarighet till termerna ämne, fabrikat och produkt enligt REACH-förordningen. Den ovannämnda termen kan i vissa delar överlappa termer som redan finns i lagen, men för att säkra enhetligheten med REACH-förordningen är det nödvändigt att foga dessa termer i lagen.

Inflytande av REACH-förordningens övergångsperioder till straffbarhet:

REACH-förordningen innehåller flera övergångsbestämmelser för att skyldigheterna enligt förordningen skall kunna fullgöras. Trots att själva förordningen träder i kraft den 1 juni 2007 skall avdelningarna II, III, V, VI, VII, XI och XII samt artiklarna 128 och 136 börja tillämpas först den 1 juni 2008. Artikel 135 skall börja tillämpas den 1 augusti 2008 och avdelning VIII och bilaga XVII skall börja tillämpas den 1 juni 2009. Genom den föreslagna ändringen börjar också dessa bestämmelser om skyldigheter som skall tillämpas efter övergångsperioderna omfattas av tillämpningsområdet för strafflagen, dock med hänsyn till övergångsbestämmelserna i REACH-förordningen. Eftersom 17 § 3 mom. i kemikalielagen upphävs (se motiveringen ovan) är det nödvändigt att utöver de nya bestämmelserna i 52 § 2 mom. i kemikalielagen redan nu genom den föreslagna ändringen av strafflagen bestämma om straffbara grova gärningar enligt REACH-förordningen.

Skyldigheterna som faller under Strafflagens tillämpningsområde enligt REACH-förordningen

Till straff enligt strafflagen skall kunna dömas för hälsobrott eller miljöförstöring, om försummelsen orsakar fara för människors hälsa eller liv eller om gärningen är ägnad att förorena miljön, orsaka andra motsvarande skadliga förändringar i miljön, skräpa ned miljön eller förorsaka fara för hälsan. REACH-förordningen medför att vissa nya skyldigheter börjar omfattas av straffregleringen. Exempel på sådana nya skyldigheter är registreringsplikten för ämnen som överstiger 1 ton per tillverkare eller importör och per år och som tillverkas eller förs in till EU-området samt tillståndsförfarandet för användningen av vissa ämnen som inger mycket stora betänkligheter och som fastslås i ett senare skede. Även betydelsen av att få fram och distribuera information om kemikalier accentueras i REACH-förordningen i jämförelse med den nuvarande kemikalielagstiftningen. Exempelvis i säkerhetsdatabladet

(skyddsinformationsbladet) skall hänsyn tas till resultaten av tillverkarens eller importörens säkerhetsbedömning där riskhanteringsåtgärderna för en trygg användning av ämnet beskrivs.

2. Närmare bestämmelser och föreskrifter

Enligt den föreslagna 8 b §, skall närmare bestämmelser om anordnandet och genomförandet av rådgivning enligt artikel 124 i REACH-förordningen kunna utfärdas genom förordning av statsrådet.

I den föreslagna nya 62 a § föreslås dessutom en bestämmelse om bemyndigande att genom förordning av statsrådet utfärda bestämmelser om undantag för försvaret i fråga om efterlevnaden av kemikalielagen och REACH-förordningen. Denna möjlighet att tillåta undantag ingår i artikel 2.3 i REACH-förordningen. I artikel 2.3 avses artikel 296.1 punkt b i EG-fördraget, där det åberopas en förteckning över vissa produkter som kan omfattas av ett undantagsförfarande av detta slag. Möjligheten att tillåta undantag är därmed noggrant avgränsad. Genom statsrådets förordning skall dessutom kunna bestämmas

om villkor för undantagen för att skydda hälsan och miljön.

I praktiken gäller ett sådant undantag om det inte är möjligt att efterleva kemikalielagen eller REACH-förordningen på grund av försvarets karaktär, syfte eller särskilda uppgifter, eller om landets väsentliga säkerhetsintressen kräver strängare sekretess än normalt i fråga om uppgifter som enligt kemikalielagen eller REACH-förordningen skall tillställas. Att undantag är nödvändiga betyder att undantag gäller endast de verksamheter och de ämnen, fabrikat eller föremål som har betydelse för landets försvar. Man skall eftersträva att minimera undantagens skadliga inverkan på hälsa och miljö. När man föreskriver om undantag skall man säkerställa försvarsförvaltningens egen tillsyn samt sörja för riskreducerande medel.

3. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 juni 2007, samtidigt som de första skyldigheterna för medlemsländerna enligt REACH-förordningen träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av kemikalielagen**

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i kemikalielagen av den 14 augusti 1989 (744/1989) 17 § 3 och 4 mom. samt 19 § 3 mom., sådana de lyder, 17 § 3 och 4 mom. i lag 1412/1992 och 19 § 3 mom. i lag 12/1997,

ändras rubriken för 8 a § samt 48 a § 2 mom. och 52 § 1 mom. 1 punkten, sådana de lyder, rubriken för 8 a § samt 52 § 1 mom. 1 punkten i lag 136/2002 och 48 a § 2 mom. i lag 368/1998, samt

fogas till 2 §, sådan den lyder i nämnda lag 1412/1992 och i lagarna 1198/1999 och 391/2005, ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 och 4 mom. blir 4 och 5 mom., till 8 a §, sådan den lyder i nämnda lag 136/2006, ett nytt 4 mom., till lagen en ny 8 b §, till 52 §, sådan den lyder i lag 404/2002 och i nämnda lag 136/2006, ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., samt till lagen en ny 62 a § som följer:

2 §

Lagens tillämpningsområde

Denna lag tillämpas dessutom på verkstäl-landet av Europaparlamentets och rådets för-ordning (EG) nr 1907/2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en eu-ropeisk kemikaliemyndighet, ändring av di-rektiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommission-ens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens di-rektiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG, *nedan REACH-förordningen*, och Europeiska gemenskap-ernas med stöd av den givna bestämmelser.

8 a §

Behöriga myndigheter

Social- och hälsovårdens produkttillsyns-central och Finlands miljöcentral är inom sina respektive verksamhetsområden behöri-

ga myndigheter enligt artikel 121 i REACH-förordningen.

8 b §

Nationella rådgivning

Social- och hälsovårdens produkttillsyns-central och Finlands miljöcentral ansvarar för den nationella rådgivning som skall ge till-verkare, importörer, nedströmsanvändare, distributörer och andra berörda parter råd en-ligt artikel 124 i REACH-förordningen. Närmare bestämmelser om ordnandet och genomförandet av den nationella rådgivning-en kan utfärdas genom förordning av statsrå-det.

48 a §

Tillställande av uppgifter om kemikalier

Tillverkaren, importören eller distributören av kemikalier eller andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie släpps ut på marknaden eller överläts för ibruktagande i Finland skall tillställa Social- och hälsovård-ens produkttillsynscentral uppgifter om en

kemikalie som avses i artikel 31 i REACH-förordningen.

52 §

Kemikalieförseelse

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet

1) försummar sin skyldighet att lämna uppgifter enligt 18 a §, att göra en anmälan som avses i 20 §, att ansöka om godkännande som avses i 25 §, att ansöka om registrering som avses i 30 c § att ansöka om tillstånd eller göra en anmälan som avses i 30 e §, eller eller

skall, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för *kemikalieförseelse* dömas till böter.

Om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag skall för kemikalieförseelse dömas också den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot vad som enligt REACH-förordningen

1) i artikel 31 bestäms om skyldigheter som gäller säkerhetsblad och den information i säkerhetsbladet som skall tillhandahållas mottagaren,

2) i artikel 32 bestäms om skyldighet att vidarebefordra information om beredningar,

3) i artiklarna 33 och 34 bestäms om skyldighet att vidarebefordra information eller i artikel 35 bestäms om arbetstagarnas tillgång till information, eller

4) i artikel 36 bestäms om skyldighet att spara information eller lämna den till den behöriga myndigheten eller Europeiska kemikaliemyndigheten.

12 kap.

Särskilda stadganden

62 a §

Undantag som gäller försvaret

Genom förordning av statsrådet kan bestämmas om undantag som är nödvändiga för landets försvar i fråga om efterlevnaden av denna lag och REACH-förordningen enligt vad som bestäms i artikel 2 punkt 3 i REACH-förordningen. I förordningen kan bestämmas om villkor för undantagen för att skydda hälsan och miljön med hänsyn till lagens syfte.

Denna lag träder i kraft den 1 juni 2007.

2.

Lag**om ändring av 44 kap. 1 § och 48 kap. 1 § i strafflagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i strafflagen av den 19 december 1889 (39/1889) 44 kap. 1 § 1 mom. och 48 kap. 1 § 1 mom. sådana de lyder, 44 kap. 1 § 1 mom. i lag 1261/2006 och 48 kap. 1 § 1 mom. i lag 138/2006, som följer:

44 kap.

Om brott som äventyrar andras hälsa och säkerhet

1 §

Hälsobrott

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet i strid med

1) lagen om växtskyddsmedel (1259/2006),
2) lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet (75/2004),

3) kemikalielagen (744/1989), Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG, nedan REACH-förordningen,

4) hälsoskyddslagen (763/1994) eller
5) livsmedelslagen (23/2006)

eller i strid med bestämmelser eller allmänna eller särskilda föreskrifter som utfärdats med stöd av nämnda lagar och förordning tillverkar, behandlar, för eller uppsåtligen försöker föra in i landet, innehar, lagrar, transporterar, håller till salu, förmedlar eller överlåter varor eller ämnen, fabrikat eller föremål så att gärningen är ägnad att orsaka fara för någon annans liv eller hälsa skall, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för hälsobrott dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

48 kap.

Om miljöbrott

1 §

Miljöförstöring

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet

1) i miljön för eller släpper ut eller lämnar ett föremål eller ämne, strålning eller något annat sådant i strid med lag eller med stöd av lag utfärdade bestämmelser eller allmänna eller särskilda föreskrifter, eller utan sådant

tillstånd som lagen förutsätter, eller i strid med tillståndsvillkor,

2) framställer, överlåter, transporterar, använder, behandlar eller förvarar ett ämne, ett fabrikat, en produkt eller ett föremål eller använder en anordning i strid med kemikalielagen (744/1989), REACH-förordningen eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av dem eller med stöd av miljöskyddslagen (86/2000) eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG eller en sådan bestämmelse som nämns i 60 § 1 mom. i avfallslagen (1072/1993) eller bestämmelser som har utfärdats eller särskilda föreskrifter eller förbud som har meddelats med stöd av avfallslagen, eller som försummar sin skyldighet enligt avfallslagen att ordna avfallshantering, eller

3) för in i landet eller ut ur landet eller genom finskt territorium transiterar avfall i strid med avfallslagen eller bestämmelser som har utfärdats eller särskilda föreskrifter som har meddelats med stöd av den eller så som avses i artikel 26.1 i den avfallstransportförordning

som nämns i 45 § 1 mom. i avfallslagen, eller i landet för in eller ur landet för ut ett ämne, ett fabrikat eller en produkt i strid med en förordning som utfärdats med stöd av miljöskyddslagen eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 304/2003 om export och import av farliga kemikalier eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG, eller ur landet för ut genetiskt modifierade organismer samt livsmedel eller foder som innehåller sådana i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1946/2003 om gränsöverskridande förflyttning av genetiskt modifierade organismer,

så att gärningen är ägnad att förorena miljön, orsaka andra motsvarande skadliga förändringar i miljön, skräpa ned miljön eller förorsaka fara för hälsan, skall för *miljöförstöring* dömas till böter eller fängelse i högst två år.

Denna lag träder i kraft den 1 juni 2007.

Helsingfors den 27 april 2007

Republikens President

TARJA HALONEN

Omsorgsminister *Paula Risikko*

1.**Lag****om ändring av kemikalielagen**

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i kemikalielagen av den 14 augusti 1989 (744/1989) 17 § 3 och 4 mom. samt 19 § 3 mom., sådana de lyder, 17 § 3 och 4 mom. i lag 1412/1992 och 19 § 3 mom. i lag 12/1997, *ändras* rubriken för 8 a § samt 48 a § 2 mom. och 52 § 1 mom. 1 punkten, sådana de lyder, rubriken för 8 a § samt 52 § 1 mom. 1 punkten i lag 136/2002 och 48 a § 2 mom. i lag 368/1998, samt

fogas till 2 §, sådan den lyder i nämnda lag 1412/1992 och i lagarna 1198/1999 och 391/2005, ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 och 4 mom. blir 4 och 5 mom., till 8 a §, sådan den lyder i nämnda lag 136/2006, ett nytt 4 mom., till lagen en ny 8 b §, till 52 §, sådan den lyder i lag 404/2002 och i nämnda lag 136/2006, ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., samt till lagen en ny 62 a § som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

2 §

2 §

Lagens tillämpningsområde

Lagens tillämpningsområde

Denna lag tillämpas dessutom på verkstäl-
landet av Europaparlamentets och rådets
förordning (EG) nr 1907/2006 om registre-
ring, utvärdering, godkännande och be-
gränsning av kemikalier (Reach), inrättande
av en europeisk kemikaliemyndighet, änd-
ring av direktiv 1999/45/EG och upphävan-
de av rådets förordning (EEG) nr 793/93
och kommissionens förordning (EG) nr
1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG
och kommissionens direktiv 91/155/EEG,
93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG,
nedan REACH-förordningen, och Europe-
iska gemenskapernas med stöd av den givna
bestämmelser.

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

8 a §

8 a §

Övriga myndigheter

Behöriga myndigheter

Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral är inom sina respektive verksamhetsområden behöriga myndigheter enligt artikel 121 i REACH-förordningen.

8 b §

Nationella rådgivning

Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Finlands miljöcentral ansvarar för den nationella rådgivning som skall ge tillverkare, importörer, nedströmsanvändare, distributörer och andra berörda parter råd enligt artikel 124 i REACH-förordningen. Närmare bestämmelser om ordnandet och genomförandet av den nationella rådgivningen kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

17 §

Emballage och informationsskyldighet

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande skall utarbeta ett skyddsinformationsblad om sådana kemikalier som är avsedda för professionellt bruk,

1) om kemikalien har klassificerats som farlig för hälsan eller miljön eller som brandfarlig och explosiv, eller

2) om kemikalien har egenskaper i övrigt är sådana att hanteringen, användningen eller upplagringen av den kan förorsaka fara för hälsa eller miljö eller risk för brand och explosion.

Tillverkaren, importören eller distributören av en kemikalie samt andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie

(3 mom. upphävs)

(4 mom. upphävs)

introduceras på marknaden eller överläts för ibruktagande skall ge den som tar emot kemikalien ett exemplar av skyddsinformationsbladet, om kemikalien används i industriell verksamhet eller annars yrkesmässigt.

19 §

Bemyndigande att utfärda förordning samt meddelande av föreskrifter

 Det ministerium till vars verksamhetsområde arbetarskyddet och tillsynen över det hör meddelar närmare föreskrifter om skyddsinformationsbladet.
 (10.1.1997/12)

(3 mom. upphävs)

48 a §

Tillställande av uppgifter om kemikalier

 Tillverkaren, importören eller distributören av kemikalier eller andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie släpps ut på marknaden eller överläts för ibruktagande i Finland skall tillställa social- och hälsovårdens produkttillsynscentral uppgifter om en kemikalie som avses i 17 § 3 mom.
 (29.5.1998/368)

48 a §

Tillställande av uppgifter om kemikalier

 Tillverkaren, importören eller distributören av kemikalier eller andra verksamhetsidkare som svarar för att en kemikalie släpps ut på marknaden eller överläts för ibruktagande i Finland skall tillställa Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral uppgifter om en kemikalie som avses i artikel 31 i REACH-förordningen.

52 §

Kemikalieförseelse

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet
 1) försummar att ansöka om godkännande som avses i 25 §, att ansöka om registrering som avses i 30 c §, att ansöka om tillstånd eller göra en anmälan som avses i 30 e §, att göra en anmälan som avses i 20 §, att utarbeta och distribuera ett skyddsinformationsblad som avses i 17 § 3 mom. eller sin skyldighet att lämna uppgifter enligt 18 a §, eller

52 §

Kemikalieförseelse

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet
 1) försummar sin skyldighet att lämna uppgifter enligt 18 a §, att göra en anmälan som avses i 20 §, att ansöka om godkännande som avses i 25 §, att ansöka om registrering som avses i 30 c § att ansöka om tillstånd eller göra en anmälan som avses i 30 e §, eller eller

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

skall, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för kemikalieförseelse dömas till böter.

skall, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för kemikalieförseelse dömas till böter.

Om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag skall för kemikalieförseelse dömas också den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot vad som enligt REACH-förordningen

1) i artikel 31 bestäms om skyldigheter som gäller säkerhetsblad och den information i säkerhetsbladet som skall tillhandahållas mottagaren,

2) i artikel 32 bestäms om skyldighet att vidarebefordra information om beredningar,

3) i artiklarna 33 och 34 bestäms om skyldighet att vidarebefordra information eller i artikel 35 bestäms om arbetstagarnas tillgång till information, eller

4) i artikel 36 bestäms om skyldighet att spara information eller lämna den till den behöriga myndigheten eller Europeiska kemikaliemyndigheten.

12 kap.

Särskilda stadganden

12 kap.

Särskilda stadganden

62 a §

Undantag som gäller försvaret

Genom förordning av statsrådet kan bestämmas om undantag som är nödvändiga för landets försvar i fråga om efterlevnaden av denna lag och REACH-förordningen enligt vad som bestäms i artikel 2 punkt 3 i REACH-förordningen. I förordningen kan bestämmas om villkor för undantagen för att skydda hälsan och miljön med hänsyn till lagens syfte.

Denna lag träder i kraft den 1 juni 2007.

2.

Lag**om ändring av 44 kap. 1 § och 48 kap. 1 § i strafflagen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i strafflagen av den 19 december 1889 (39/1889) 44 kap. 1 § 1 mom. och 48 kap. 1 § 1 mom. sådana de lyder, 44 kap. 1 § 1 mom. i lag 1261/2006 och 48 kap. 1 § 1 mom. i lag 138/2006, som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

44 kap.

44 kap.

Om brott som äventyrar andras hälsa och säkerhet**Om brott som äventyrar andras hälsa och säkerhet**

1 §

1 §

*Hälsobrott**Hälsobrott*

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet i strid med

1) lagen om växtskyddsmedel (1259/2006),

2) lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet (75/2004),

3) kemikalielagen (744/1989),

4) hälsoskyddslagen (763/1994) eller

5) livsmedelslagen (23/2006)

eller i strid med bestämmelser eller all-

Den som uppsåtligen eller av grov oaktsamhet i strid med

1) lagen om växtskyddsmedel (1259/2006),

2) lagen om konsumtionsvarors och konsumenttjänsters säkerhet (75/2004),

3) kemikalielagen (744/1989), *Europa-*

parlamentets och rådets förordning (EG) nr

1907/2006 av den 18 december 2006 om

registrering, utvärdering, godkännande och

begränsning av kemikalier (Reach), inrät-

tande av en europeisk kemikaliemyndighet,

ändring av direktiv 1999/45/EG och upphä-

vande av rådets förordning (EEG) nr

793/93 och kommissionens förordning (EG)

nr 1488/94 samt rådets direktiv

76/769/EEG och kommissionens direktiv

91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och

2000/21/EG, nedan REACH-förordningen,

4) hälsoskyddslagen (763/1994) eller

5) livsmedelslagen (23/2006)

eller i strid med bestämmelser eller all-

Gällande lydelse

männa eller särskilda föreskrifter som utfärdats med stöd av nämnda lagar tillverkar, behandlar, för eller uppsåtligt försöker föra in i landet, innehar, lagrar, transporterar, håller till salu, förmedlar eller överlåter varor eller ämnen så att gärningen är ägnad att orsaka fara för någon annans liv eller hälsa skall, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för *hälsobrott* dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

Föreslagen lydelse

männa eller särskilda föreskrifter som utfärdats med stöd av nämnda lagar och förordning tillverkar, behandlar, för eller uppsåtligt försöker föra in i landet, innehar, lagrar, transporterar, håller till salu, förmedlar eller överlåter varor eller ämnen, *fabrikat eller föremål* så att gärningen är ägnad att orsaka fara för någon annans liv eller hälsa skall, om inte strängare straff för gärningen föreskrivs någon annanstans i lag, för *hälsobrott* dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

48 kap.

Om miljöbrott

1 §

Miljöförstöring

Den som uppsåtligt eller av grov oaktsamhet

1) i miljön för eller släpper ut eller lämnar ett föremål eller ämne, strålning eller något annat sådant i strid med lag eller med stöd av lag utfärdade bestämmelser eller allmänna eller särskilda föreskrifter, eller utan sådant tillstånd som lagen förutsätter, eller i strid med tillståndsvillkor,

2) framställer, överlåter, transporterar, använder, behandlar eller förvarar ett ämne, ett fabrikat eller en produkt eller använder en anordning i strid med kemikalielagen eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den eller med stöd av miljöskyddslagen (86/2000) eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG eller en sådan bestämmelse som nämns i 60 § 1 mom. i avfallslagen (1072/1993) eller bestämmelser som har utfärdats eller särskilda föreskrifter eller förbud som har meddelats med stöd av avfallslagen, eller som försummar sin skyldighet enligt avfallslagen att ordna avfallshandling, eller

48 kap.

Om miljöbrott

1 §

Miljöförstöring

Den som uppsåtligt eller av grov oaktsamhet

1) i miljön för eller släpper ut eller lämnar ett föremål eller ämne, strålning eller något annat sådant i strid med lag eller med stöd av lag utfärdade bestämmelser eller allmänna eller särskilda föreskrifter, eller utan sådant tillstånd som lagen förutsätter, eller i strid med tillståndsvillkor,

2) framställer, överlåter, transporterar, använder, behandlar eller förvarar ett ämne, ett fabrikat, en produkt eller *ett föremål* eller använder en anordning i strid med kemikalielagen (744/1989), *REACH-förordningen* eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av den eller med stöd av miljöskyddslagen (86/2000) eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG eller en sådan bestämmelse som nämns i 60 § 1 mom. i avfallslagen (1072/1993) eller bestämmelser som har utfärdats eller särskilda föreskrifter eller förbud som har meddelats med stöd av avfallslagen, eller som försummar sin skyldighet

3) för in i landet eller ut ur landet eller genom finskt territorium transiterar avfall i strid med avfallslagen eller bestämmelser som har utfärdats eller särskilda föreskrifter som har meddelats med stöd av den eller så som avses i artikel 26.1 i den avfallstransportförordning som nämns i 45 § 1 mom. i avfallslagen, eller i landet för in eller ur landet för ut ett ämne, ett fabrikat eller en produkt i strid med en förordning som utfärdats med stöd av miljöskyddslagen eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 304/2003 om export och import av farliga kemikalier eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG, eller ur landet för ut genetiskt modifierade organismer samt livsmedel eller foder som innehåller sådana i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1946/2003 om gränsöverskridande förflyttning av genetiskt modifierade organismer,

så att gärningen är ägnad att förorena miljön, orsaka andra motsvarande skadliga förändringar i miljön, skräpa ned miljön eller förorsaka fara för hälsan, skall för *miljöförstöring* dömas till böter eller fängelse i högst två år.

enligt avfallslagen att ordna avfallshantering, eller

3) för in i landet eller ut ur landet eller genom finskt territorium transiterar avfall i strid med avfallslagen eller bestämmelser som har utfärdats eller särskilda föreskrifter som har meddelats med stöd av den eller så som avses i artikel 26.1 i den avfallstransportförordning som nämns i 45 § 1 mom. i avfallslagen, eller i landet för in eller ur landet för ut ett ämne, ett fabrikat eller en produkt i strid med en förordning som utfärdats med stöd av miljöskyddslagen eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 304/2003 om export och import av farliga kemikalier eller i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar och om ändring av direktiv 79/117/EEG, eller ur landet för ut genetiskt modifierade organismer samt livsmedel eller foder som innehåller sådana i strid med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1946/2003 om gränsöverskridande förflyttning av genetiskt modifierade organismer,

så att gärningen är ägnad att förorena miljön, orsaka andra motsvarande skadliga förändringar i miljön, skräpa ned miljön eller förorsaka fara för hälsan, skall för *miljöförstöring* dömas till böter eller fängelse i högst två år.

Denna lag träder i kraft den 1 juni 2007.
