

RP 59/2003 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 88 § lagen om fiske

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att den fiskevårdsavgift som uppbärs per kalenderår skall höjas från 15 euro till 20 euro och den fiskevårdsavgift som uppbärs för en fiskeperiod om sju dygn skall höjas från fem euro till sex euro.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2004 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av år 2004.

MOTIVERING

1. Nuläge

Enligt 88 § lagen om fiske (286/1982) skall var och en som bedriver fångst av fisk eller kräfta betala en fiskevårdsavgift till staten. Fiskevårdsavgiften är enligt gällande 88 § 1 mom. (1001/2001) 15 euro per kalenderår eller fem euro för varje fiskeperiod om högst sju dygn. Fiskevårdsavgift tas inte ut hos den som bara bedriver mete eller pilkfiske. Befriade från avgiften är också personer som inte fyllt 18 år och personer som fyllt 65 år, vilka bedriver fiske.

Jord- och skogsbruksministeriet skall enligt 88 § 3 mom. uppbära avgifterna justerade enligt stegringen i levnadskostnadsindex. Justeringar har inte tills vidare varit behövliga på grund av att levnadskostnadsindexet har varit stabilt.

Enligt 90 § lagen om fiske skall det i statsförslaget årligen för främjande av fiskerihushållningen på riksnivå och regional nivå tas upp ett anslag som motsvarar minst det belopp som, beräknat enligt medelantalet personer som under de tre närmast föregående åren betalt fiskevårdsavgift, skulle inflyta i form av fiskevårdsavgifter. För ändamålet skall likväl beviljas minst det belopp som influtit i fiskevårdsavgifter året före det för vilket statsförslaget är uppgjort.

Enligt 91 § lagen om fiske tillkommer de i form av fiskevårdsavgifter influtna medlen ägarna av vattenområden som ersättning för utnyttjandet av fiskevatten och fiskeområdena och fiskebranschens organisationer för verksamhet som främjar fiskerihushållningen samt staten för betalning av de utgifter som föranleds av avgiftens uppbörd. Enligt 91 a § betalas ur de medel som influtit i fiskevårdsavgifter också utgifter som föranletts av registerföringen.

Fiskevårdsavgifter har under åren 1996–2002 betalats enligt följande:

Årsavgifter:

År	stycken	inflöde (€)
1996	491 064	6 607 282
1997	362 174	4 873 060
1998	342 815	4 612 613
1999	302 700	4 581 936
2000	304 173	4 604 243
2001	297 743	4 512 611
2002	308 391	4 636 232

Veckoavgifter:

År	stycken	inflöde (€)
1996	-	-
1997	10 697	35 982
1998	15 473	52 047
1999	16 402	68 966
2000	17 358	72 985
2001	18 393	77 335
2002	18 172	90 851

Betalning av fiskevårdsavgift för perioder om sju dygn blev möjligt först från 1997. Siffrorna från 1997 ger inte uppgift om fiskevårdsavgifterna från kommunerna Enontekis, Enare och Utsjoki. Fiskevårdsavgifterna uppbars där matlagsvis med stöd av lagen om fiske från 1951 (503/1951) och var 30 mk (5 euro). Av dessa avgifter har t. ex. 1997 influtit totalt 562 207 mk (94 556 euro) från 18 740 matlag. Vid ingången av 1998 började man tillämpa lagen om fiske från 1982 på det fiske som bedrevs inom Enontekis, Enare och Utsjoki kommuners område. På grund av detta är fiskevårdsavgifterna från de nämnda kommunernas område med i de ovan framställda siffrorna från och med 1998.

2. Föreslagna ändringar

Inkomsterna från fiskevårdsavgifter minskade 1997 med ca 1 700 000 euro, dvs. med ca 25 % från de tidigare årens nivå. Det förefaller som om nedgången främst beror på att de avgiftsfria fiskerättigheterna utvidgades vid ingången av 1997. Vid godkännandet av lagmotionen LM 4/1995 rd i ärendet konstaterade riksdagen (RSk 20/1996 rd) bl.a. att de medel som flyter in i fiskevårdsavgift kan beräknas minska i och med att alla metare, pilkfiskare och fritidsfiskare över 65 år kommer att befrias från skyldigheten att betala fiskevårdsavgift. Riksdagen förutsatte därför att lagen om fiske ändras så att de medel som av fiskevårdsavgifterna anvisas i statsbudgeten för främjande av fiskerihushållningen inte skall minska.

Under den senaste tiden har det inte funnits tillräckligt med anslag för främjande av fiskerihushållningen. De ringa anslag som stått till buds har gjort det svårare att ordna vården av fiskevatten och utveckla fiskemöjligheterna. Dessutom har de ringa medlen försvårat fiskeområdenas verksamhet.

Man har försökt göra det lättare att betala fiskevårdsavgiften bl.a. så att avgifterna numera kan betalas också till ombud godkända av jord- och skogsbruksministeriet eller arbetskrafts- och näringscentralerna. På basis av ett sådant avtal har det sedan hösten 2001 varit möjligt att betala fiskevårdsavgiften bl.a. på posten eller till postombud. Betalningen av fiskevårdsavgifter har också underlättats av att man har inrättat en elektronisk handelsplats på jord- och skogsbruksministeriets webbsidor. Dessa åtgärder har inte lett till någon väsentlig ökning i fiskevårdsavgifterna.

Fiskevårdsavgifterna justerades på basis av en ändring av lagen om fiske (1017/1998) i samband med budgetpropositionen för 1999, så att fiskevårdsavgiften per kalenderår höjdes från 80 mk till 90 mk och veckoavgiften från 20 mk till 25 mk. Höjningarna trädde i kraft vid ingången av år 1999.

På grund av övergången till euro justerades fiskevårdsavgifterna genom lag 1001/2001. Fiskevårdsavgiften per kalenderår justerades till 15 euro och fiskevårdsavgiften för sju dygn till fem euro. I avgifterna ingick inga

indexjusteringar. Av praktiska skäl avrundades fiskevårdsavgifterna till hela euro, för att det var både ändamålsenligt och kostnadsbesparande att uppbära avgifterna så. Inflödet av avgifter minskade något på grund av övergången till euro 2002.

På grund av att inflödet av fiskevårdsavgifter minskat är det nödvändigt att justera avgifterna så att situationen för de medel som står till buds för främjande av fiskerihushållningen kan korrigeras till nivån före 1997 på det i Riksdagens beslut RSk 20/1996 rd avsedda sättet. Av denna orsak föreslås att fiskevårdsavgiften per kalenderår skall höjas med fem euro till 20 euro och fiskevårdsavgiften per fiskeperiod skall höjas med en euro till sex euro.

3. Propositionens ekonomiska verkningar

Med beaktande av de föreslagna höjningarna av fiskevårdsavgifterna beräknas det 2004 inflyta totalt 6 700 000 euro under inkomstmomentet 12.30.37 (*Fiskevårdsavgifter*). Eftersom det beräknas att minst 327 250 st. fiskevårdsavgifter per kalenderår och 23 000 st. avgifter för perioder om sju dygn flyter in uppskattas det influtna beloppet under momentet år 2004 till totalt 6 683 000 euro. Beloppet av de influtna medlen skulle då vara ca 1 700 000 euro större än det som inflyter i avgifter enligt gällande lag. Eftersom det under momentet inflyter medel också från försäljning av fiskevårdsavgiftsregistrets namn- och adressregisteruppgifter till ett belopp av uppskattningsvis 17 000 euro, skulle det totala inkomstbeloppet under momentet vara ca 6 700 000 euro.

Under moment 30.41.51 (*Främjande av fiskerihushållningen*) skall i enlighet med 90 § lagen om fiske för 2004 reservera totalt 6 177 000 euro för ersättningar som betalas till ägarna av vattenområden för användning av fiskevatten, till betalning av utgifter som föranleds av fiskeområdenas och fiskeriorganisationernas verksamhet samt för främjande av fiskerihushållningen och utgifter som åsamkas staten för uppbörden av avgiften. Beloppet är baserat på en kalkyl som utgår från att det genomsnittliga antalet personer som betalat fiskevårdsavgift per kalenderår

åren 2000–2002 var 303 436 st. och det genomsnittliga antalet personer som betalat avgifter för sju dygn under de nämnda åren var 17 975 st. När de nämnda genomsnittliga antalen multipliceras med de höjda avgifterna (det föregående med 20 euro och det senare med 6 euro) skall det i anslag reserveras ovan nämnda 6 177 000 euro för ändamål avsedda i 91 § lagen om fiske. Under momentet skall också upptas 17 000 euro som beräknade kostnader för försäljning av namn- och adressuppgifter ur fiskevårdsavgiftsregistret, dvs. kostnader som avses i 91 a § lagen om fiske. Då blir utgifterna under momentet totalt 6 194 000 euro. Beloppet för det anslag som reserverats under utgiftsmomentet baserar sig på det genomsnittliga antalet personer som i huvudsak under de tre senaste åren betalat fiskevårdsavgift enligt 90 § lagen om fiske samt på fiskevårdsavgiftens storlek. Under motsvarande inkomstmoment anteck-

nas däremot de beräknade totala inkomsterna för det ifrågavarande budgetåret. På grund av olika beräkningsgrunder är beloppen under momenten därför inte exakt lika stora varje år.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet. Vid beredningen har man beaktat uttalandet i riksdagens skrivelse RSk 20/1996 rd om fiskevårdsavgifter samt förslaget till statsbudget för 2004.

5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2004.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av 88 § lagen om fiske

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 16 april 1982 om fiske (286/1982) 88 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1001/2001, som följer:

88 §

Var och en som bedriver fångst av fisk eller kräfta skall betala en fiskevårdsavgift till staten. Avgiften är 20 euro per kalenderår eller sex euro för varje fiskeperiod om högst sju dygn. Fiskevårdsavgift tas dock inte ut hos den som inte fyllt 18 år eller den som fyllt 65 år, inte heller hos den som bedriver mete eller pilkfiske. Med mete avses sådant fiske som bedrivs med spö utan en för kastfiske lämpad rulle och där spöet eller reven

befinner sig i eller inom räckhåll för den metandes hand och där betet inte är en pilk, ett drag, en fluga eller något annat konstgjort don. Med pilkfiske avses fiske med pilk, fäst vid en rev som hålls i rörelse i lodrät riktning så att reven hålls i handen eller det används ett kort spö, som inte är lämpat för kastfiske.

—————
Denna lag träder i kraft den 2004.

Helsingfors den 16 september 2003

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister Seppo Kääriäinen

Lag

om ändring av 88 § lagen om fiske

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 16 april 1982 om fiske (286/1982) 88 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1001/2001, som följer:

Gällande lag

88 §

Var och en som bedriver fångst av fisk eller kräfta skall betala en fiskevårdsavgift till staten. Avgiften är 15 euro per kalenderår eller fem euro för varje fiskeperiod om högst sju dygn. Fiskevårdsavgift tas dock inte ut hos den som inte fyllt 18 år eller den som fyllt 65 år, inte heller hos den som bedriver mete eller pilkfiske. Med mete avses sådant fiske som bedrivs med spö utan en för kastfiske lämpad rulle och där spöet eller reven befinner sig i eller inom räckhåll för den metandes hand och där betet inte är en pilk, ett drag, en fluga eller något annat konstgjort don. Med pilkfiske avses fiske med pilk, fäst vid en rev som hålls i rörelse i lodrät riktning så att reven hålls i handen eller det används ett kort spö, som inte är lämpat för kastfiske.

Proposition

88 §

Var och en som bedriver fångst av fisk eller kräfta skall betala en fiskevårdsavgift till staten. Avgiften är 20 euro per kalenderår eller sex euro för varje fiskeperiod om högst sju dygn. Fiskevårdsavgift tas dock inte ut hos den som inte fyllt 18 år eller den som fyllt 65 år, inte heller hos den som bedriver mete eller pilkfiske. Med mete avses sådant fiske som bedrivs med spö utan en för kastfiske lämpad rulle och där spöet eller reven befinner sig i eller inom räckhåll för den metandes hand och där betet inte är en pilk, ett drag, en fluga eller något annat konstgjort don. Med pilkfiske avses fiske med pilk, fäst vid en rev som hålls i rörelse i lodrät riktning så att reven hålls i handen eller det används ett kort spö, som inte är lämpat för kastfiske.

Denna lag träder i kraft den 2004.
