

RP 78/2005 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av utlänningslagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att det till utlänningslagen fogas bestämmelser som syftar till att främja utländska studerandes möjligheter att söka sig och få tillträde till arbetslivet i Finland. I propositionen ingår också några tekniska korrigeringar i utlänningslagen.

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLLSFÖRTECKNING	2
ALLMÄN MOTIVERING	3
1. Nuläge	3
2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen	3
3. Propositionens verkningar	4
4. Beredningen av propositionen	4
DETALJMOTIVERING	4
1. Motivering till lagförslaget	4
4 kap. Vistelse	4
5 kap. Arbete	5
10 kap. Vistelse i fråga om medborgare i Europeiska unionen och därmed jämförbara personer	6
13 kap. Rättsskydd	6
2. Ikraftträdande	6
3. Förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning	6
LAGFÖRSLAG	8
om ändring av utlänningslagen	8
BILAGA	11
PARALLELLTEXTER	11
om ändring av utlänningslagen	11

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

Som svar på regeringens proposition med förslag till utlänningslag och vissa lagar som har samband med den (RSv 37/2004 rd – RP 28/2003 rd, RP 151/2003 rd) förutsatte riksdagen att regeringen noga följer hur den nya utlänningslagen fungerar och tillämpas och i uppföljningen ger akt bl.a. på att det blir lättare för utländska studerande att få arbeta och att denna rätt utvidgas. Riksdagen förutsatte också att regeringen utifrån uppföljningen och den anknytande utredningen förelägger riksdagen, i förekommande fall snabbt och ärendespecifikt, förslag till ändring av den nya utlänningslagen.

Utländska studerande beviljas tillfälligt uppehållstillstånd enligt 45 § 1 mom. 3 punkten i utlänningslagen (301/2004). I 46 § i utlänningslagen anges närmare förutsättningar för beviljande av tillstånd. Enligt 53 § 1 mom. beviljas det första uppehållstillståndet i regel för ett år. Det fortsatta tillståndets längd kan enligt 54 § 1 mom. vara högst tre år. En förutsättning för beviljande av ett fortsatt tillstånd är att den studerande har fortskridit i sina studier. I praktiken beviljas studerande fortsatta tillstånd för ett år åt gången för att tillståndsmyndigheten regelbundet kan kontrollera studieprestationerna. Uppehållstillstånd som beviljas på grund av studier är alltid av tillfällig karaktär (B) så länge studier bedrivs.

Studerande har enligt utlänningslagen rätt att förvärvsarbeta vid sidan av studier. Enligt 80 § 1 mom. 1 punkten i utlänningslagen kan en studerande förvärvsarbeta utan uppehållstillstånd för arbetstagare om arbetet är arbetspraktik som ingår i examen eller om deltidarbetet inte överskrider 20 timmar per vecka eller om heltidsarbetet infaller under en tid då egentlig undervisning inte ordnas vid läroanstalten. En studerande kan också arbeta heltid även om arbetstimmarna överskrider ovan nämnda begränsningar. Då skall den studerande dock innan han eller hon börjar förvärvsarbeta skaffa uppehållstillstånd för arbetstagare eller något annat uppehållstillstånd för arbete (79 §).

En utlänning kan stanna i Finland efter att han eller hon har avlagt examen här, om förutsättningar för beviljande av uppehållstillstånd på någon annan grund föreligger, till exempel om den studerande har fått en arbetsplats. Studerande beviljas tillstånd på samma grunder som andra utlänningar som kommer från tredje land. Om det inte finns förutsättningar för att bevilja uppehållstillstånd efter att den studerande har avlagt examen, blir den studerande tvungen att lämna landet efter att giltighetstiden för det tillstånd som beviljats på grund av studier har gått ut.

Utlänningslagen trädde i kraft den 1 maj 2004. Efter att lagen hade antagits märkte man att några lagtekniska brister fanns kvar i lagen efter riksdagsbehandlingen. Bristerna påverkade inte tillämpningen av lagen i praktiken, men bestämmelserna skall korrigeras för att lagen skall bilda en konsekvent helhet.

2. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

Propositionens centrala mål är att göra det lättare för studerande som kommer från stater utanför Europeiska unionen och Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, dvs. så kallade tredje länder, att söka sig och få tillträde till arbetslivet i Finland. Utländska studerande är en tillgång som kan förvandlas till utländska experter i Finland och som kan tillgodose det framtida behovet av arbetskraft. En utlänning vars integrering i Finland börjar redan under studietiden och som har utfört sina studier här har lättare att förbinda sig till arbetet på den finländska arbetsmarknaden än en utlänning som söker jobb men som inte har band till Finland.

Efter att ha avlagt en finländsk examen skall en utländsk studerande ha möjlighet att söka arbete i Finland. Studerande som har möjlighet att få uppehållstillstånd för att söka arbete, kan på ett effektivare sätt koncentrera sig på sökande av arbete. I praktiken kan det finnas flera månader mellan det datum då giltighetstiden för den studerandes uppehållstillstånd går ut och det datum då den stude-

rande avlägger examen. Ett fortsatt tillstånd för sökande av arbete skall börja gälla efter det att det sista uppehållstillståndet upphört att gälla.

Det är viktigt att studierna fortskrider och därför skall rätten till arbete under studier enligt förslaget inte väsentligt utvidgas. Syftet med utländska studerandes vistelse i landet är att bedriva studier och förvärvsarbete får inte bli den huvudsakliga grunden för vistelsen.

En utlänning skall ha möjlighet att på den finländska arbetsmarknaden utnyttja den utbildning han eller hon skaffat i Finland. Därför skall en utlänning som avlagt examen i Finland inte utsättas för prövning av tillgången på arbetskraft när han eller hon söker sig till arbetsmarknaden.

3. Propositionens verkningar

Genom propositionen görs det lättare för utländska studerande att söka sig och få tillträde till det finländska arbetslivet. På lång sikt kan detta bidra till att andelen utländsk arbetskraft ökar på den finländska arbetsmarknaden. Invandring av studerande är ett sätt att säkerställa tillgången på kompetent arbetskraft när befolkningen föråldras.

Propositionen har inga direkta ekonomiska verkningar på statsekonomin.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet. De förslag som hänför sig till studerandes ställning bygger på

rekommendationerna av den av inrikesministeriet tillsatta arbetsgruppen som utrett utländska studerandes ställning i Finland. Arbetsgruppen överlämnade sin rapport den 21 december 2004 (inrikesministeriets publikationer 56/2004). I arbetsgruppen medverkade företrädare för följande myndigheter och organisationer: inrikesministeriet, utrikesministeriet, undervisningsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbetsministeriet, utbildningsstyrelsen, Folkpensionsanstalten, Utlänningsverket, Befolkningsregistercentralen, AKAVA rf, Servicearbetsgivarna rf, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf, Finlands Kommunförbund/Kommunala arbetsmarknadsverket rf, Finlands Företagare rf, Industrins och Arbetsgivarnas Centralförbund rf, Tjänstemannacentralorganisationen FTFC rf, Statens arbetsmarknadsverk, Helsingfors universitet, Centret för internationellt personutbyte CIMO, Finlands studentkårers förbund FSF rf, Finlands Yrkesstuderandes Centralförbund SAKKI rf och Finlands Yrkeshögskolestuderandes Förbund SAMOK rf.

Utlåtande om propositionen har begärts av utrikesministeriet, justitieministeriet, finansministeriet, undervisningsministeriet, handels- och industriministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbetsministeriet, utbildningsstyrelsen, Folkpensionsanstalten, Utlänningsverket, Befolkningsregistercentralen, minoritetsombudsmannen, polisinspektionen i Helsingfors härad, arbetsmarknadsorganisationernas centralförbund och andra organisationer som medverkade i ovan nämnda arbetsgrupp samt Flyktingrådgivningen rf och Finlands Röda Kors.

DETALJMOTIVERING

1. Motivering till lagförslaget

4 kap. Vistelse

54 §. Beviljande av fortsatt tillstånd. För att en utlänning på den finländska arbetsmarknaden skall kunna utnyttja den utbildning han eller hon skaffat i Finland skall han eller hon bättre än nu kunna koncentrera sig

på sökande av arbete. Därför föreslås det att det till paragrafen fogas ett nytt moment enligt vilket en utlänning som avlagt examen i Finland beviljas ett fortsatt uppehållstillstånd för sökande av arbete. Det fortsatta uppehållstillståndet är nära förbundet med de grunder på vilka personen har beviljats tidigare uppehållstillstånd, dvs. studier i Finland.

Det fortsatta tillståndet beviljas från och

med det datum då det föregående uppehållstillståndet upphör att gälla. Dessutom kan det finnas flera månader mellan det datum då den studerande avlägger examen och det datum då den studerandes föregående uppehållstillstånd upphör att gälla och under den tiden kan den studerande också söka arbete. Uppehållstillstånd för sökande av arbete kan endast beviljas en gång efter det att den studerande avlagt examen.

En förutsättning för beviljande av uppehållstillstånd är att utlänningens försörjning är tryggad enligt 39 § i utlänningslagen och att det inte finns sådana hinder för beviljande av uppehållstillstånd som föreskrivs i 36 §. Eftersom det fortsatta tillståndet har samband med studier skall samma förutsättningar i fråga om försörjning gälla vid beviljande av ett fortsatt tillstånd som gäller i fråga om den studerandes försörjning.

55 §. *Det fortsatta tillståndets längd.* Det föreslås att 2 mom. ändras så att det hänvisas till 54 § 3 och 5 mom. Det föreslås att till paragrafen fogas ett nytt 4 mom.

En utlänning som avlagt examen i Finland beviljas fortsatt uppehållstillstånd en gång för sex månader.

68 §. *Den lokala polisen som tillståndsmyndighet.* I paragrafen föreskrivs om den lokala polisens befogenheter i uppehållstillståndsärenden. I samband med totalreformen av utlänningslagen fogades riksdagen en bestämmelse till 50 § i utlänningslagen enligt vilken uppehållstillstånd på grund av familjeband på ansökan som görs i Finland beviljas förutom familjemedlemmar till en finsk medborgare bosatt i Finland också dessa familjemedlemmars minderåriga ogifta barn. Till 68 § 1 mom. 1 punkten fogades däremot inte behörighet för den lokala polisen att bevilja tillstånd i fallet i fråga.

Det föreslås att till 1 mom. 1 punkten fogas en bestämmelse som ger polisinsrättningen i häradet behörighet att bevilja minderåriga ogifta barn till en finsk medborgares familjemedlemmar uppehållstillstånd på grund av familjeband.

5 kap. Arbete

79 §. *Obegränsat arbete med stöd av annat uppehållstillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare.* Det borde vara så lätt som möj-

ligt för en utlänning att på den finländska arbetsmarknaden utnyttja den utbildning han eller hon skaffat i Finland. Därför föreslås det att det till paragrafen fogas ett nytt moment med stöd av vilket utlänningen skall befrias från skyldigheten att skaffa sig ett uppehållstillstånd för arbetstagare när han eller hon har avlagt examen vid en finländsk läroanstalt.

Utlänningen beviljas ett vanligt uppehållstillstånd på grund av arbete. Utgångspunkten är att utlänningen beviljas kontinuerligt uppehållstillstånd om arbetet inte är uttryckligen tillfälligt. Vid bedömningen av arbetets tillfälliga natur skall hänsyn tas till arbetsförhållandets längd och natur samt andra omständigheter och förhållanden i sin helhet som inverkar på ärendet. Ett villkor om prövotid som endast ingår i arbetsavtalet utgör inte en grund för att avvika från utgångspunkten för uppehållstillstånd av kontinuerlig karaktär.

En utlänning som lämnar Finland efter avlagd examen har rätt att i egenskap av en person som avlagt examen i Finland också senare förvärvsarbeta i Finland utan uppehållstillstånd för arbetstagare.

80 §. *Begränsat arbete med stöd av annat uppehållstillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare.* Enligt nuvarande bestämmelser har en utländsk studerande rätt till obegränsat arbete under en tid då egentlig undervisning inte ordnas vid läroanstalten. Begränsningarna i rätten att arbeta gäller den tid då undervisning ordnas vid läroanstalten. Begränsningarna har upplevts vara för strikta, eftersom de inte ger den studerande möjlighet att periodisera arbete och studier på ett sätt som är lämpligast i respektive situation. En smidigare begränsning av arbetet skulle också hjälpa den studerande att bättre planera sättet att tillgodose försörjningskravet. Det föreslås därför att 1 mom. 1 punkten ändras så att rätten att arbeta begränsas på längre sikt i stället för att begränsa antalet arbetstimmar per vecka. Arbetsgivaren skall se till att mängden av arbete inte överskrider det antal timmar som föreskrivs i paragrafen.

Begränsningarna i rätten att arbeta kan hindra studerande att i form av förvärvsarbete utföra det slutarbete som ingår i examen. Förutom att en studerande lättare kan tillgodose försörjningskravet om han eller hon ut-

för slutarbetet i form av förvärvsarbete ger detta ofta honom eller henne bättre möjligheter att få sysselsättning i Finland efter det att han eller hon avlagt examen. Därför föreslås det att det till 1 mom. 1 punkten fogas en bestämmelse enligt vilken en studerande som utför sitt slutarbete i form av förvärvsarbete befrias från skyldigheten att söka uppehållstillstånd för arbetstagare.

10 kap. **Vistelse i fråga om medborgare i Europeiska unionen och därmed jämförbara personer**

157 §. *Nordiska medborgares inresa och vistelse.* I 157 § i utlänningslagen hänvisas till förordningen om hemkommun (351/1994). Förordningen om hemkommun jämte ändringar har upphävts genom statsrådets förordning om upphävande av förordningen om hemkommun (737/2004). De bestämmelser som ingick i förordningen har överförts till lagen om hemkommun (201/1994). Detta skedde genom lagen av den 9 juli 2004 om ändring av lagen om hemkommun (624/2004) som trädde i kraft den 1 september 2004. Bestämmelsen om det internordiska flyttningsbetyget i 3 § i den upphävda förordningen om hemkommun har överförts till 7 f § i lagen om hemkommun.

Danmark, Finland, Island, Norge och Sverige ingick den 1 november 2004 en överenskommelse om folkbokföring. Överenskommelsen ingicks för att göra det lättare för nordiska medborgare att registrera sig. I överenskommelsen slopas användningen av det internordiska flyttningsbetyget som förutsättning för registrering. Överenskommelsen uppskattas träda i kraft våren 2006. Därför föreslås det att det till 157 § 3 mom. intas en allmän hänvisning till vad som har överenskommit om folkbokföring mellan de nordiska länderna.

169 §. *Grunderna för avvisning och utvisning av nordiska medborgare.* Det föreslås att en teknisk ändring görs i paragrafen så att hänvisningarna till det internordiska flyttningsbetyget stryks och att det i stället hänvisas till den föreslagna 157 §.

171 §. *Behöriga myndigheter.* I 165 § 3 mom. i utlänningslagen föreskrivs om möjligheten att ansöka om att registreringen av uppehållsrätten eller uppehållstillståndshand-

lingen inte återkallas, även om utläningen har flyttat från Finland. I samband med lagreformen skrevs det inte in i lagen vem som har behörighet att avgöra en sådan ansökan. Enligt 171 § 2 mom. återkallar polisinrättningen i häradet en registrering av uppehållsrätten samt en tidsbegränsad respektive permanent uppehållstillståndshandling. Eftersom polisinrättningen i häradet har behörighet att återkalla tillstånd är det naturligt att polisinrättningen också är behörig myndighet när det gäller att besluta om att inte återkalla ansökan. Det föreslås att nämnda tillägg till polisens behörighet anges i slutet av momentet

13 kap. **Rättsskydd**

190 §. *Besvär.* Utlänningslagens 190 § innehåller en förteckning över myndigheter i vars beslut ändring kan sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen så som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen. När riksdagen behandlade totalreformen av utlänningslagen avskaffade den förbudet att anföra besvär över finska beskickningars beslut om beviljande av främlingspass för utlänningar som vistas i utlandet.

För att lagen skall vara konsekvent föreslås det att finska beskickningar läggs till i den förteckning över myndigheter som finns i 190 §, även om ändring inte kan sökas i merparten av de beslut som fattas av finska beskickningar. I 191 § i utlänningslagen finns bestämmelser om besvärshänsyn. Enligt 1 mom. 1 punkten får ändring inte sökas till exempel i beslut om visum som fattas av beskickningar.

2. **Ikraftträdande**

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

3. **Förhållande till grundlagen och lagstiftningsordning**

I samband med totalreformen av utlänningslagen (RP 28/2003 rd) behandlade riksdagens grundlagsutskott grundligt utlänningslagstiftningens förhållande till grundlagen och internationella människorättsförpliktelser (GrUU 4/2004 rd). Propositionen inne-

håller inte betydande ändringar med tanke på de grundläggande fri- och rättigheterna och den kan behandlas i normal lagstiftningsordning enligt 72 § i grundlagen.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag.

Lag

om ändring av utlänningslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i utlänningslagen av den 30 april 2004 (301/2004) 54 och 55 §, 68 § 1 mom. 1 punkten, 79 §, 80 § 1 mom. 1 punkten, 157 § 3 mom., 169 §, 171 § 2 mom. och 190 § som följer:

54 §

Beviljande av fortsatt tillstånd

Ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas om villkoren för det föregående tidsbegränsade uppehållstillståndet fortfarande uppfylls.

Om en utlänning har fått uppehållstillstånd på grund av internationellt skydd, beviljas ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd, om det inte på basis av de omständigheter som framkommit förefaller uppenbart att de villkor på grundval av vilka det föregående tidsbegränsade uppehållstillståndet beviljades inte längre uppfylls.

En utlänning som med stöd av 45 § 1 mom. beviljats tillfälligt uppehållstillstånd för arbete eller näringsidkande, beviljas efter två års oavbruten vistelse i landet kontinuerligt uppehållstillstånd, om villkoren för beviljande av tillstånd fortfarande uppfylls.

En utlänning som med stöd av 45 § 1 mom. 3 punkten beviljats tillfälligt uppehållstillstånd för studier, beviljas efter avlagd examen ett nytt tillfälligt uppehållstillstånd för sökande av arbete.

En utlänning som med stöd av 51 § beviljats tillfälligt uppehållstillstånd på grund av

hinder för avlägsnande ur landet beviljas efter två års oavbruten vistelse i landet kontinuerligt uppehållstillstånd, om de omständigheter som nämns i 51 § fortfarande föreligger.

Ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas på nya grunder, om utlänningen kunde beviljas första uppehållstillstånd på dessa nya grunder. En utlänning som beviljats tillfälligt eller kontinuerligt uppehållstillstånd på grund av familjeband kan beviljas uppehållstillstånd efter det att familjebandet brutits, om han eller hon har fast anknytning till Finland.

55 §

Det fortsatta tillståndets längd

Ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas för högst tre år.

I de fall som avses i 54 § 3 och 5 mom. tillämpas, när grunden för vistelsen ändras från tillfällig till kontinuerlig, på uppehållstillståndets längd vad som i 53 § bestäms om det första tidsbegränsade uppehållstillståndets längd.

Om uppehållstillstånd beviljas på grund av familjeband, får giltighetstiden för det uppe-

hållstillstånd som beviljas dock inte vara längre än giltighetstiden för det uppehållstillstånd för en familjemedlem som ligger till grund för beviljandet av uppehållstillståndet.

En studerande som avlagt examen beviljas tillfälligt uppehållstillstånd i Finland med stöd av 54 § 4 mom. en gång för sex månader efter det att det föregående uppehållstillståndet har upphört att gälla.

68 §

Den lokala polisen som uppehållstillståndsmyndighet

Polisinrättningen i häradet beviljar

1) uppehållstillstånd för en sådan familjemedlem till en finsk medborgare som befinner sig i Finland samt för dennes minderåriga ogifta barn,

79 §

Obegränsat arbete med stöd av annat uppehållstillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som har beviljats permanent uppehållstillstånd eller kontinuerligt uppehållstillstånd på grundval av annat än arbete eller yrkesutövning.

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som i egenskap av familjemedlem till en utlänning med tillfälligt uppehållstillstånd för arbetstagare eller tillfälligt uppehållstillstånd för näringsidkare har beviljats tillfälligt uppehållstillstånd på grund av familjeband.

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som har beviljats tillfälligt uppehållstillstånd på grund av tillfälligt skydd eller annan humanitär invandring.

En utlänning som har avlagt examen i Finland har rätt att förvärvsarbete utan prövning enligt 72 § 1 mom., om han eller hon har beviljats uppehållstillstånd med stöd av 45 § 1 mom. 1 punkten eller 47 § 1 mom. 2 punkten.

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som har beviljats tidsbegränsat uppehållstillstånd och som

1) sköter ledningsuppgifter på högsta nivå eller mellannivå i ett företag eller utför sakkunniguppdrag som kräver specialkompetens,

2) är idrottare, tränare eller idrottsdomare, om verksamheten är yrkesmässig,

3) arbetar för ett religiöst eller ideologiskt samfund,

4) yrkesmässigt verkar inom området för vetenskap, kultur eller konst med undantag av restaurangmusiker, eller som

5) arbetar i en internationell organisation eller sköter uppgifter som hänför sig till officiellt mellanstatligt arbete.

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning vars arbets- eller uppdragsgivare inte har något verksamhetsställe i Finland, om han eller hon

1) är yrkesmässigt verksam inom masskommunikationsområdet, eller

2) undersöker marknaden, förbereder ett företags etablering i Finland, förhandlar om eller skaffar beställningar eller övervakar hur beställningar verkställs eller sköter andra motsvarande uppgifter.

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som av utrikesministeriet beviljats uppehållstillstånd för att utföra bygg-, reparations- och underhållsarbete vid en beskickning.

Sådan rätt att arbeta som baserar sig på denna paragraf skall med undantag av uppehållstillstånd enligt 7 mom. antecknas i utlänningens uppehållstillstånd.

80 §

Begränsat arbete med stöd av annat uppehållstillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som beviljats uppehållstillstånd

1) för studier, om arbetet är arbetspraktik som ingår i examen eller är ett slutarbete som ingår i studier och som utförs i form av förvärvsarbete eller om mängden av arbete utjämnas till i genomsnitt 25 timmar per vecka under den tid då egentlig undervisning ordnas vid läroanstalten eller om heltidsarbetet infaller under en tid då egentlig undervisning inte ordnas vid läroanstalten,

157 §

Nordiska medborgares inresa och vistelse

En nordisk medborgare som kommer till Finland i annat än kortvarigt syfte skall registrera sin vistelse så som överenskommits om folkbokföring mellan de nordiska länderna.

169 §

Grunderna för avvisning och utvisning av nordiska medborgare

En medborgare i Danmark, Island, Norge eller Sverige vars flyttning till Finland inte har registrerats på det sätt som föreskrivs i 157 § 3 mom. kan avvisas, om han eller hon anses äventyra allmän ordning och säkerhet eller folkhälsan.

En medborgare i Danmark, Island, Norge eller Sverige vars flyttning till Finland har registrerats på det sätt som föreskrivs i 157 § 3 mom. kan utvisas, om han eller hon anses äventyra allmän ordning och säkerhet eller folkhälsan.

Helsingfors den 10 juni 2005

Republikens President

TARJA HALONEN

171 §

Behöriga myndigheter

Polisinrättningen i häradet återkallar registreringen av en uppehållsrätt samt en tidsbegränsad respektive permanent uppehållstillståndshandling. Polisinrättningen beslutar också på ansökan att en registrering av uppehållsrätten eller en uppehållstillståndshandling inte återkallas i sådana fall som avses i 165 § 3 mom.

190 §

Besvär

I beslut som fattats av Utlänningsverket, polisen, gränskontrollmyndigheten, arbetskraftsbyrån och en finsk beskickning och som avses i denna lag får ändring sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Inrikesminister *Kari Rajamäki*

Lag

om ändring av utlänningslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i utlänningslagen av den 30 april 2004 (301/2004) 54 och 55 §, 68 § 1 mom. 1 punkten, 79 §, 80 § 1 mom. 1 punkten, 157 § 3 mom., 169 §, 171 § 2 mom. och 190 § som följer:

Gällande lydelse

54 §

Beviljande av fortsatt tillstånd

Ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas om villkoren för det föregående tidsbegränsade uppehållstillståndet fortfarande uppfylls.

Om en utlänning har fått uppehållstillstånd på grund av internationellt skydd, beviljas ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd, om det inte på basis av de omständigheter som framkommit förefaller uppenbart att de villkor på grundval av vilka det föregående tidsbegränsade uppehållstillståndet beviljades inte längre uppfylls.

En utlänning som med stöd av 45 § 1 mom. beviljats tillfälligt uppehållstillstånd för arbete eller näringsidkande, beviljas efter två års oavbruten vistelse i landet kontinuerligt uppehållstillstånd, om villkoren för beviljande av tillstånd fortfarande uppfylls.

En utlänning som med stöd av 51 § beviljats tillfälligt uppehållstillstånd på grund av hinder för avlägsnande ur landet beviljas efter två års oavbruten vistelse i landet kontinuerligt uppehållstillstånd, om de omständigheter som nämns i 51 § fortfarande föreligger.

Föreslagen lydelse

54 §

Beviljande av fortsatt tillstånd

Ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas om villkoren för det föregående tidsbegränsade uppehållstillståndet fortfarande uppfylls.

Om en utlänning har fått uppehållstillstånd på grund av internationellt skydd, beviljas ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd, om det inte på basis av de omständigheter som framkommit förefaller uppenbart att de villkor på grundval av vilka det föregående tidsbegränsade uppehållstillståndet beviljades inte längre uppfylls.

En utlänning som med stöd av 45 § 1 mom. beviljats tillfälligt uppehållstillstånd för arbete eller näringsidkande, beviljas efter två års oavbruten vistelse i landet kontinuerligt uppehållstillstånd, om villkoren för beviljande av tillstånd fortfarande uppfylls.

En utlänning som med stöd av 45 § 1 mom. 3 punkten beviljats tillfälligt uppehållstillstånd för studier, beviljas efter avlagd examen ett nytt tillfälligt uppehållstillstånd för sökande av arbete.

En utlänning som med stöd av 51 § beviljats tillfälligt uppehållstillstånd på grund av hinder för avlägsnande ur landet beviljas efter två års oavbruten vistelse i landet kontinuerligt uppehållstillstånd, om de omständigheter som nämns i 51 § fortfarande föreligger.

Ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas på nya grunder, om utlänningen kunde beviljas första uppehållstillstånd på dessa nya grunder. En utlänning som beviljats tillfälligt eller kontinuerligt uppehållstillstånd på grund av familjeband kan beviljas uppehållstillstånd efter det att familjebandet brutits, om han eller hon har nära band till Finland.

55 §

Det fortsatta tillståndets längd

Ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas för högst tre år.

I de fall som avses i 54 § 3 och 4 mom. tillämpas, när grunden för vistelsen ändras från tillfällig till kontinuerlig, på uppehållstillståndets längd vad som i 53 § bestäms om det första tidsbegränsade uppehållstillståndets längd.

Om uppehållstillstånd beviljas på grund av familjeband, får giltighetstiden för det uppehållstillstånd som beviljas dock inte vara längre än giltighetstiden för det uppehållstillstånd för en familjemedlem som ligger till grund för beviljandet av uppehållstillståndet.

68 §

Den lokala polisen som uppehållstillståndsmyndighet

Polisinrättningen i häradet beviljar:

1) uppehållstillstånd för en sådan familjemedlem till en finsk medborgare som befinner sig i Finland;

Ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas på nya grunder, om utlänningen kunde beviljas första uppehållstillstånd på dessa nya grunder. En utlänning som beviljats tillfälligt eller kontinuerligt uppehållstillstånd på grund av familjeband kan beviljas uppehållstillstånd efter det att familjebandet brutits, om han eller hon har fast anknytning till Finland.

55 §

Det fortsatta tillståndets längd

Ett nytt tidsbegränsat uppehållstillstånd beviljas för högst tre år.

I de fall som avses i 54 § 3 och 5 mom. tillämpas, när grunden för vistelsen ändras från tillfällig till kontinuerlig, på uppehållstillståndets längd vad som i 53 § bestäms om det första tidsbegränsade uppehållstillståndets längd.

Om uppehållstillstånd beviljas på grund av familjeband, får giltighetstiden för det uppehållstillstånd som beviljas dock inte vara längre än giltighetstiden för det uppehållstillstånd för en familjemedlem som ligger till grund för beviljandet av uppehållstillståndet.

En studerande som avlagt examen beviljas tillfälligt uppehållstillstånd i Finland med stöd av 54 § 4 mom. en gång för sex månader efter det att det föregående uppehållstillståndet har upphört att gälla.

68 §

Den lokala polisen som uppehållstillståndsmyndighet

Polisinrättningen i häradet beviljar

1) uppehållstillstånd för en sådan familjemedlem till en finsk medborgare som befinner sig i Finland *samt för dennes minderåriga ogifta barn,*

79 §

Obegränsat arbete med stöd av annat uppehållstillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning som har beviljats permanent uppehållstillstånd eller kontinuerligt uppehållstillstånd på grundval av annat än arbete eller yrkesutövning.

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning som i egenskap av familjemedlem till en utlänning med tillfälligt uppehållstillstånd för arbetstagare eller tillfälligt uppehållstillstånd för näringsidkare har beviljats tillfälligt uppehållstillstånd på grund av familjeband.

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning som har beviljats tillfälligt uppehållstillstånd på grund av tillfälligt skydd eller annan humanitär invandring.

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning som har beviljats tidsbegränsat uppehållstillstånd och som

- 1) sköter ledningsuppgifter på högsta nivå eller mellannivå i ett företag eller utför sakkunniguppdrag som kräver specialkompetens,
- 2) är idrottare, tränare eller idrottsdomare, om verksamheten är yrkesmässig,
- 3) arbetar för ett religiöst eller ideologiskt samfund,
- 4) yrkesmässigt verkar inom området för vetenskap, kultur eller konst med undantag av restaurangmusiker, eller som
- 5) arbetar i en internationell organisation eller sköter uppgifter som hänför sig till officiellt mellanstatligt arbete.

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning vars arbets- eller uppdragsgivare inte har något verksamhetsställe i Finland, om han eller hon

- 1) är yrkesmässigt verksam inom masskommunikationsområdet, eller
- 2) undersöker marknaden, förbereder ett företags etablering i Finland, förhandlar om

79 §

Obegränsat arbete med stöd av annat uppehållstillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning som har beviljats permanent uppehållstillstånd eller kontinuerligt uppehållstillstånd på grundval av annat än arbete eller yrkesutövning.

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning som i egenskap av familjemedlem till en utlänning med tillfälligt uppehållstillstånd för arbetstagare eller tillfälligt uppehållstillstånd för näringsidkare har beviljats tillfälligt uppehållstillstånd på grund av familjeband.

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning som har beviljats tillfälligt uppehållstillstånd på grund av tillfälligt skydd eller annan humanitär invandring.

En utlänning som har avlagt examen i Finland har rätt att förvärvsarbeta utan prövning enligt 72 § 1 mom., om han eller hon har beviljats uppehållstillstånd med stöd av 45 § 1 mom. 1 punkten eller 47 § 1 mom. 2 punkten.

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning som har beviljats tidsbegränsat uppehållstillstånd och som

- 1) sköter ledningsuppgifter på högsta nivå eller mellannivå i ett företag eller utför sakkunniguppdrag som kräver specialkompetens,
- 2) är idrottare, tränare eller idrottsdomare, om verksamheten är yrkesmässig,
- 3) arbetar för ett religiöst eller ideologiskt samfund,
- 4) yrkesmässigt verkar inom området för vetenskap, kultur eller konst med undantag av restaurangmusiker, eller som
- 5) arbetar i en internationell organisation eller sköter uppgifter som hänför sig till officiellt mellanstatligt arbete.

Rätt att förvärvsarbeta har en utlänning vars arbets- eller uppdragsgivare inte har något verksamhetsställe i Finland, om han eller hon

- 1) är yrkesmässigt verksam inom masskommunikationsområdet, eller
- 2) undersöker marknaden, förbereder ett företags etablering i Finland, förhandlar om

eller skaffar beställningar eller övervakar hur beställningar verkställs eller sköter andra motsvarande uppgifter.

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som av utrikesministeriet beviljats uppehållstillstånd för att utföra bygg-, reparations- och underhållsarbete vid en beskickning.

Sådan rätt att arbeta som baserar sig på denna paragraf skall med undantag av uppehållstillstånd enligt 6 mom. antecknas i utlänningens uppehållstillstånd.

80 §

Begränsat arbete med stöd av annat uppehållstillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som beviljats uppehållstillstånd

1) för studier, om arbetet är arbetspraktik som ingår i examen eller om deltidsarbetet inte överskrider 20 timmar per vecka eller om heltidsarbetet infaller under en tid då egentlig undervisning inte ordnas vid läroanstalten,

157 §

Nordiska medborgares inresa och vistelse

En nordisk medborgare som kommer till Finland i annat än kortvarigt syfte skall registrera sin vistelse på basis av ett internordiskt flyttningsbetyg på det sätt som föreskrivs i 3 § i förordningen om hemkommun (351/1994).

eller skaffar beställningar eller övervakar hur beställningar verkställs eller sköter andra motsvarande uppgifter.

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som av utrikesministeriet beviljats uppehållstillstånd för att utföra bygg-, reparations- och underhållsarbete vid en beskickning.

Sådan rätt att arbeta som baserar sig på denna paragraf skall med undantag av uppehållstillstånd enligt 6 mom. antecknas i utlänningens uppehållstillstånd.

80 §

Begränsat arbete med stöd av annat uppehållstillstånd än uppehållstillstånd för arbetstagare

Rätt att förvärvsarbete har en utlänning som beviljats uppehållstillstånd

1) för studier, om arbetet är arbetspraktik som ingår i examen eller *är ett slutarbete som ingår i studier och som utförs i form av förvärvsarbete eller om mängden av arbete utjämnas till i genomsnitt 25 timmar per vecka under den tid då egentlig undervisning ordnas vid läroanstalten* eller om heltidsarbetet infaller under en tid då egentlig undervisning inte ordnas vid läroanstalten,

157 §

Nordiska medborgares inresa och vistelse

En nordisk medborgare som kommer till Finland i annat än kortvarigt syfte skall registrera sin vistelse *så som överenskommit om folkbokföring mellan de nordiska länderna.*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

169 §

Grunderna för avvísning och utvisning av nordiska medborgare

En medborgare i Danmark, Island, Norge eller Sverige vars flyttning till Finland inte har registrerats på basis av ett internordiskt flyttningsbetyg, kan avvisas om han eller hon anses äventyra allmän ordning eller säkerhet eller folkhälsan.

En medborgare i Danmark, Island, Norge eller Sverige vars flyttning till Finland har registrerats på basis av ett internordiskt flyttningsbetyg, kan utvisas om han eller hon anses äventyra allmän ordning och säkerhet eller folkhälsan.

171 §

Behöriga myndigheter

Polisinrättningen i häradet återkallar en registrerad uppehållsrätt samt en tidsbegränsad respektive permanent uppehållstillståndshandling

190 §

Besvär

I beslut som fattats av Utlänningsverket, polisen, gränskontrollmyndigheten och arbetskraftsbyrån och som avses i denna lag får ändring sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen.

169 §

Grunderna för avvísning och utvisning av nordiska medborgare

En medborgare i Danmark, Island, Norge eller Sverige vars flyttning till Finland inte har registrerats på det sätt som föreskrivs i 157 § 3 mom. kan avvisas, om han eller hon anses äventyra allmän ordning och säkerhet eller folkhälsan.

En medborgare i Danmark, Island, Norge eller Sverige vars flyttning till Finland har registrerats på det sätt som föreskrivs i 157 § 3 mom. kan utvisas, om han eller hon anses äventyra allmän ordning och säkerhet eller folkhälsan.

171 §

Behöriga myndigheter

Polisinrättningen i häradet återkallar registreringen av en uppehållsrätt samt en tidsbegränsad respektive permanent uppehållstillståndshandling. *Polisinrättningen beslutar också på ansökan att en registrering av uppehållsrätten eller en uppehållstillståndshandling inte återkallas i sådana fall som avses i 165 § 3 mom.*

190 §

Besvär

I beslut som fattats av Utlänningsverket, polisen, gränskontrollmyndigheten, arbetskraftsbyrån och *en finsk beskickning* och som avses i denna lag får ändring sökas genom besvär hos förvaltningsdomstolen på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen.

Denna lag träder i kraft den 20 .