

Regeringens proposition till Riksdagen om förslag till lag om förbud för transportföretag från vissa medlemsstater inom Europeiska gemenskapen att utföra inrikes transporter i Finland

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att Finland förlänger förbudet för transportföretag i Tjeckien, Estland, Lettland, Litauen, Polen, Ungern och Slovakien att utföra inrikes godstrans-

porter i Finland till slutet av april år 2008. Enligt fördraget om anslutning av dessa stater till Europeiska unionen år 2003 upphör förbudet att gälla i slutet av april detta år.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Den 16 april 2003 ingicks fördraget om Tjeckiens, Estlands, Cyperns, Lettlands, Litauens, Ungerns, Maltas, Polens, Sloveniens och Slovakiens anslutning till Europeiska unionen. Lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget gavs i december 2003 (1259/2003). Fördraget trädde i kraft i Finland den 1 maj 2004 genom republikens presidents förordning (321/2004) om ikraftträdande av nämnda lag.

I artikel 24 i fördraget och separat för alla nya medlemsstater i bilagorna V—XIV har fogats en bestämmelse om övergångstiden för tillämpningen av rådets förordning (EEG) nr 3118/93. Förordningen gäller förutsättningar för transportföretag att utföra inrikes godstransporter på väg, dvs. cabotage, i medlemsstat där de inte är etablerade. Artikel 2 i förordningen ger den som innehar gemenskapstillstånd, som fungerar som trafikstillstånd, rätt att tillfälligt utföra cabotage i en annan medlemsstat, också då transportföretaget i fråga inte har något verksamhetsställe i det landet.

Enligt de ovan nämnda bilagorna till fördraget är sådan trafik som avses i förordningen förbjuden för transportföretag i Est-

land, Lettland, Litauen, Ungern och Slovakien till slutet av april år 2006 och för transportföretagen i Polen och Tjeckien till slutet av april år 2007. Före dessa datum kan medlemsstaterna meddela att förbudet skall förlängas med högst två år till. Dessutom kan förbudet gällande de först nämnda staterna ytterligare förlängas med högst ett år, om avregleringen av cabotage kan väntas leda till allvarliga hot eller marknadsstörningar. Förbudet berör inte trafikidkarna från Malta, Cypern och Slovenien.

I 14 § (1350/2001) i lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg (342/1991) ingår bestämmelse om straff för utförande av transporter utan behörigt tillstånd och i 15 § (574/1994) i samma lag ges en polis-, tull- eller gränsbevakningsman rätt att avbryta en transport ifall den som utför transporten inte kan visa upp ett sådant tillstånd som förutsätts i lagen. Eftersom dessa staters gemenskapstillstånd inte berättigar till cabotage, avbryts transporten vid behov och den som bedriver trafik eller den person som ansvarar för trafiken inom företaget straffas.

Förbudet är ömsesidigt. Om en medlemsstat meddelar om tillämpning av förbudet på en annan medlemsstat, kan dess egna trafikföretag på motsvarande sätt inte utföra cabotage i den medlemsstaten. Förbudet kan förlängas i enlighet med nämnda fördrag, om

kommissionen meddelas om det innan förbudet upphör att gälla.

I propositionen föreslås att Finland förlänger cabotageförbudet till slutet av april år 2008 för alla de stater som nu omfattas av förbudet.

2. Propositionens verkningar

Transportföretag i de nya medlemsstaterna har billigare priser än finländska transportföretag. Det här beror på den allmänt lägre kostnadsnivån i dessa stater. Utöver löne- och kostnaderna är många andra kostnader, så som fordonsskatt och bränsleaccis och sociala kostnader, som inverkar på transporternas priser, avsevärt lägre i de nya medlemsstaterna än i Finland. Att tillåta cabotage befaras därför kunna orsaka allvarliga störningar på de finländska transportmarknaderna. Att erbjuda cabotage skulle inverka på de finländska transportföretagens möjlighet att erbjuda transportservice och på de finländska förarnas sysselsättning.

I Finland är godstransportbranschen på vägarna dominerad av småföretagare. Branschen genomgår dock en strukturförändring,

som man tror att allmänt kan förbättra de finska transportföretagens möjligheter att lyckas. Också skillnaderna i kostnadsnivå mellan Finland och de nya medlemsstaterna kommer att krympa. Det övergångsskede som föreslås skulle ge transportbranschen i Finland tid att anpassa sig till den kommande avregleringen av cabotage.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid kommunikationsministeriet i samarbete med företrädare för arbetsmarknadsparterna och näringsidkarnas organisationer inom branschen. Statsrådets EU-ministerutskott fattade beslut om innehållet i propositionen den 24 februari 2006.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 maj 2006, varvid förbudet i anslutningsfördraget upphör att gälla.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om förbud för transportföretag från vissa medlemsstater inom Europeiska gemenskapen att utföra inrikes transporter i Finland

I enlighet med Riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Denna lag gäller sådan rätt som de i artikel 24 i fördraget av den 16 februari 2003 om Tjeckiens, Estlands, Cyperns, Lettlands, Litauens, Ungerns, Maltas, Polens, Sloveniens och Slovakien anslutning till Europeiska unionen (FördrS 42/2004) avsedda transportföretagen i vissa medlemsstater har att utföra inrikes transporter i Finland i enlighet med rådets förordning (EEG) nr 3118/93 om förutsättningar för transportföretag att utföra inrikes godstransporter på väg i en medlemsstat där de inte är etablerade.

2 §

Den trafik som avses i 1 § är förbjuden för transportföretag som är etablerade i Lettland, Litauen, Polen, Slovakien, Tjeckien, Ungern och Estland till den 30 april 2008

3 §

Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 31 mars 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Kommunikationsminister *Susanna Huovinen*