

REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN
OM STATSBUDETEN FÖR 2011

HELSINGFORS 2010

ISSN 0785-7659

Edita Prima Ab, Helsingfors 2010



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås
att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade förslag till statsbudget för 2011.

Helsingfors den 10 september 2010

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Jyrki Katainen*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING	A	7
1. Sammanfattning	A	7
2. Ekonomiska utsikter för de närmaste åren	A	16
2.1 Den internationella ekonomin	A	16
2.2 Samhällsekonomin utveckling i Finland	A	18
2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin	A	21
3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål	A	25
3.1 Finanspolitiken	A	25
3.2 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt	A	26
3.3 EU:s ekonomisk-politiska samordning	A	28
4. Budgetpropositionens inkomstposter	A	30
4.1 Centrala ändringar av beskattningsgrunden år 2011	A	31
4.2 Ändringar i de skattepliktiga inkomsterna och utvecklingen i fråga om den övriga skattebasen	A	33
4.3 Risker som är förknippade med uppskattningen av skatteinkomsterna	A	34
4.4 Skatteutgifter	A	39
4.5 Övriga inkomstposter	A	40
5. Anslagen i budgetpropositionen	A	41
5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna	A	43
5.2 De tväradministrativa politikprogrammen	A	45
5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde	A	47
5.4 Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken	A	75
5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna	A	77
6. Utveckling av förvaltningen	A	79
6.1 Centrala projekt inom utvecklingen av förvaltningen	A	80
6.2 Statens arbetsgivar- och personalpolitik	A	88
6.3 Omstruktureringar inom olika förvaltningsområden	A	90
7. Granskning av basservicebudgeten	A	91
7.1 Kommunernas statsandelssystem	A	91
7.2 Det ekonomiska läget och utvecklingsperspektiven för den kommunala ... ekonomin	A	93
7.3 Kommunernas utgifter	A	99
7.4 Kommunernas skatteinkomster	A	102
7.5 Statsbidrag	A	104
7.6 Förbättring av produktiviteten	A	110
7.7 Kommun- och servicestrukturen	A	111
8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik	A	112
8.1 Fonder utanför statsbudgeten	A	112
8.2 Affärsverk	A	117
8.3 Statens ägarpolitik	A	118

STATSBUDGETEN FÖR 2011	1
Sifferstat	1
DETALJMOTIVERING	26
Allmänna föreskrifter	26
Inkomstposter	1 34
11. Skatter och inkomster av skattenatur	1 34
12. Inkomster av blandad natur	2 54
13. Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	4 77
15. Lån	5 80
Anslag	6 83
21. Riksdagen	6 83
22. Republikens president	6 88
23. Statsrådets kansli	7 91
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	7 99
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	8 122
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	9 156
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	10 202
28. Finansministeriets förvaltningsområde	11 222
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	13 291
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	16 392
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	18 474
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	19 515
33. Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	21 599
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	24 684
36. Räntor på statsskulden	25 719

Bilaga: Ekonomisk översikt

ALLMÄN MOTIVERING

Världsekonomin har återhämtat sig från nedgången som följde på finanskrisen och kommer att växa tämligen snabbt de följande två åren. Bakom den snabba tillväxten ligger de kraftiga stöd- och stimulansåtgärder med vilka regeringarna kompenserat den privata efterfrågan som krympt under recessionen. Särskilt i tillväxtländerna kommer dock också den privata efterfrågan att vara stark. Världshandeln fortsätter att växa kraftigt. Finland tappade marknadsandelar på exportmarknaden redan före finanskrisen, men också under den senaste tidens snabba återhämtning.

Tillväxten inom Finlands viktigaste exportmarknad, euroområdet, kommer att bli blygsammare än tillväxten inom andra stora marknadsområden. Tillväxten väntas bli 1,5 % år 2010 och ca 2 % år 2011. Även importen till euroområdet kommer att vara svag. I år och nästa år kommer den ekonomiska tillväxten att dämpas av de konsolideringsåtgärder som vidtas i syfte att få ner de offentliga underskotten. På medellång sikt kommer åtgärderna för att konsolidera de offentliga finanserna dock att förbättra utsikterna för euroområdet, då privata investeringar får mera utrymme och hushållen blir uppmuntrade att konsumera.

Finansmarknaden har lugnat sig under sommaren 2010, men den utgör fortfarande en tydlig risk för prognosen. Även den bräckliga ekonomiska tillväxten, den långsamma förbättringen i arbetslöshetssiffrorna samt den offentliga sektorns skuldsättning är riskfaktorer i prognosen för världsekonomin.

Finlands ekonomi väntas börja växa 2010 och BNP-tillväxten väntas bli ca 2 % efter nedgången på 8 % år 2009. I prognosen ingår en uppfattning om att ekonomin ökar snabbt under det andra halvåret 2010. År 2011 väntas ekonomin växa med knappt 3 %, bl.a. tack vare den starka export- och investeringsutvecklingen.

Den privata konsumtionen sviktade i början av 2010. Under vårens gång har konsumenternas förtroende ökat, och sedan hushållens inkomster började öka i snabbare takt har konsumtionen åter börjat stiga. I synnerhet konsumtionen av varaktiga varor har ökat, och upphandlingen av dagligvaror har varit fortsatt livlig. Tack vare bostadshandeln, som varit livligare än i fjol, ökar även konsumtionen av delvis varaktiga varor. Trots en svag start på året ökar den privata konsumtionen med ett par procent i år. År 2011 kommer löneinkomsterna att öka snabbare i och med den förbättrade sysselsättningen, och det finns alltså goda grunder för en konsumtionsökning. Ökningen väntas ligga på samma nivå som 2010.

Sysselsättningsutvecklingen har varit bättre än väntat under början av 2010. Arbetslöshetsökningen avtar och svaga tecken på ökad

1. Sammanfattning

Den internationella ekonomin

Samhällsekonomin i Finland

efterfrågan på arbetsinsatser kan redan skönjas. Om man ser till hela året försämras dock sysselsättningsläget ytterligare jämfört med i fjol. Den spirande ekonomiska tillväxten påverkar sysselsättningen med eftersläpning, eftersom företagen först sysselsätter sin egna, möjligen permitterade arbetskraft, och inleder nyrekryteringar först därefter. Arbetslöshetsgraden väntas stiga till 8,6 % år 2010 och sysselsättningsgraden sjunka till drygt 68 %.

Den successiva ekonomiska återhämtningen och finanspolitiken till stöd för den börjar ha en inverkan på arbetsmarknaden 2011. Arbetslöshetsgraden kommer att sjunka till 8,2 % och sysselsättningsgraden stiga till över 69 %. Den arbetsföra befolkningen (15—64 år) börjar nu minska, och från och med 2011 kommer minskningen att vara ca 10 000—20 000 personer per år, beroende på invandringen. Förändringen i befolkningsutvecklingen kan leda till arbetskraftsbrist inom vissa branscher och områden.

Den ekonomisk-politiska linjen

Den historiskt sett djupa recession som drabbat Finland har åtgärdats systematiskt. Under den ekonomiska krisen har oron över sysselsättningen och den ekonomiska handlingskraften betonats vid dimensioneringen av finanspolitiken. Regeringen har reagerat snabbt på den försämrade ekonomiska situationen genom att vidta stimulansåtgärder som har lett till att konsumenternas förtroende har upprätthållits. Tack vare den linje som valts för den ekonomiska politiken har arbetslösheten hållits på en betydligt lägre nivå än under recessionsåren på 1990-talet.

Som en följd av den ekonomiska politik som bedrivits i syfte att lindra recessionen och dess verkningar har statsfinansernas och hela den offentliga ekonomins finansiella ställning försvagats avsevärt. Den offentliga ekonomin befinner sig i en allt mer sårbar ställning när det gäller att ta emot de utgiftstryck som befolkningens stigande medelålder och den minskande skattebasen medför. Den höjning av mervärdesskattesatserna som genomfördes i juli 2010 och den höjning av energiskatterna som ingår i budgetpropositionen är de första stegen mot en balansering av den offentliga ekonomin. I utgifterna bortfaller samtidigt gradvis effekterna av de tidsbestämda stimulansåtgärderna. Finanspolitiken byter gradvis riktning från stimulerande till åtstramande.

År 2010 beräknas underskottet i den offentliga ekonomin överstiga den underskottsgräns på 3 % som uppställts i EU:s stabilitets- och tillväxtpakt. Regeringen förbinder sig att 2011 minska underskottet i den offentliga ekonomin så att underskottet klart understiger den gräns på 3 % som uppställts i stabilitets- och tillväxtpakten. Regeringen har som mål att Finlands offentliga ekonomi ska höra till de bästa i euroområdet 2011.

Ökningen av produktiviteten

Det ökade servicebehov som följer av befolkningens stigande medelålder och det tryck detta medför på de offentliga utgifterna samt den svagare skattebasen förutsätter att produktiviteten och effektiviteten ökar inom den offentliga förvaltningen och den offent-

liga servicen. Behovet av dessa åtgärder ökar på grund av den försämrade offentliga ekonomin till följd av recessionen och på grund av att problemen med hållbarheten på lång sikt kommer att tillspetsas.

Den offentliga sektorns produktivitet förbättras genom en översyn av verksamhetssätten och servicestrukturerna, bl.a. med hjälp av informationsteknik, och genom utvecklande av informationssystemen. Produktiviteten blir också bättre av att man säkerställer välbefinnandet i arbetslivet och organiserar arbetsuppgifterna på ett effektivt sätt. En höjning av produktiviteten inom välfärdstjänsterna är en av de viktigaste faktorerna när det gäller att lösa hållbarhetsproblemet i både den offentliga och kommunala ekonomin. I kommun- och servicestrukturreformen kommer tyngdpunkten i fortsättningen att läggas på en effektivisering av produktiviteten och funktionerna. Det praktiska arbetet med att utveckla produktiviteten inom den kommunala sektorn görs i kommunerna. Regeringen har understött detta arbete genom att initiera ett produktivetsprogram i de 20 största städerna.

I fråga om staten har regeringen förbundit sig till att statens arbetskraftsbehov är sammanlagt 9 645 årsverken (ca 8 %) mindre 2011 än 2005. Till stöd för en förlängning av arbetskarriärerna kan det antal årsverken som beror på arbetsinsatser som utförs av dem som fortsätter sin arbetskarriär vid ämbetsverket efter att ha uppnått sin personliga pensionsålder räknas till godo i det totala antalet årsverken vid uppföljningen av åtgärderna enligt statens produktivetsprogram. De nya produktivetsmål som regeringen ställde upp i rambeslutet och de åtgärder dessa förutsätter ska sammanställas till projekthelheter som följs upp för varje förvaltningsområde. I och med dessa åtgärder minskar behovet av personal med 4 800 årsverken i huvudsak 2012—2015. Pensioneringar och andra personalavgångar är dock större än de årsverksminskningar som överenskommit i produktivetsprogrammet.

År 2011 uppskattas den statliga budgetekonomin inkomster utan nettolåneupptagning till 41,9 miljarder euro. Av inkomsterna är ca 85 % skatter och inkomster av skattenatur.

I jämförelse med den ordinarie budgeten för 2010 uppskattas de ordinarie inkomsterna i budgetekonomin öka med 12 % och skatteinkomsterna med 14 % år 2011.

I jämförelse med vad som budgeterats för 2010 (inklusive tilläggsbudgetarna, i vilka inkomstposterna har höjts med ett nettobelopp på 1,7 miljarder euro) uppskattas de ordinarie inkomsterna 2011 öka med 7 % och skatteinkomsterna med 8 %. Statens inkomster av blandad natur beräknas minska med 2 %, och ränteinkomsterna och intäktsföringen av vinst beräknas öka med drygt en tiondel. Av ökningen på 2,8 miljarder euro i skatteinkomsterna jämfört med vad som budgeterats för 2010 beror 0,9 miljarder euro på änd-

Inkomstposterna

ringarna av beskattningsgrunderna och den resterande delen på tillväxten i skattebaserna.

Till följd av det försämrade ekonomiska läget och den stimulerande skattepolitiken minskade statens skatteinkomster med mer än 15 % år 2009 jämfört med 2008. Som en följd av återhämtningen i totalproduktionen och höjningen av mervärdesskattesatserna i juli beräknas skatteinkomsterna öka med ca 4 % år 2010. Den ekonomiska tillväxten väntas accelerera 2011 och detta tillsammans med en betydande förbättring av sysselsättningssituationen stärker skattebaserna avsevärt. Det belopp som inflyter i skatteinkomster 2011 ökar förutom på grund av tillväxten i skattebaserna också på grund av de föreslagna ändringarna i beskattningsgrunderna. År 2011 kommer skatteinkomsterna ändå att vara 1,7 miljarder euro mindre än 2008.

Inom energibeskattningen övergår man i fråga om alla bränslen förutom torv till en skatt som baserar sig på ett energiinnehåll som betonar miljöstyrning och på koldioxidutsläpp. I skattenivåerna för trafikbränslen beaktas dessutom de hälsovådliga närutsläppen. Skatten på dieselbränslen höjs vid ingången av 2012 och samtidigt sänks drivkraftsskatten, som ingår i den fordonsskatt som tas ut för personbilar och lastbilar.

I samband med den strukturella förändringen höjs energiskatterna med ca 700 miljoner euro vid ingången av 2011 för att ersätta de förlorade skatteintäkterna på grund av slopandet av arbetsgivarens folkpensionsavgift. Denna höjning gäller inte trafikbränslen. Skattenivån för torv ska stegvis höjas 2013 och 2015.

Det föreslås att beskattningen av förvärvsinkomster ändras så att den höjda inkomstnivån och de höjda löntagaravgifterna i genomsnitt inte skärper beskattningen av arbete och skattegraden för pensionsinkomst maximalt ligger på samma nivå som skattegraden för motsvarande löneinkomst. Detta minskar skatteintäkterna med 430 miljoner euro per år, varav statens andel är 300 miljoner euro. För att trygga köpkraften för de personer som har de lägsta inkomsterna höjs dessutom grundavdraget vid kommunalbeskattningen med 50 euro, vilket minskar kommunernas, församlingarnas och Folkpensionsanstaltens skatteintäkter med 16 miljoner euro per år. Av de 1 110 miljoner euro som reserverats i regeringsprogrammet för en faktisk lindring av beskattningen, förblir 240 miljoner euro oanvänt.

För sötsaker, glass och liknande produkter tas en ny punktskatt i bruk och läskedrycksaccisen höjs 2011. Skattebasen för avfallsskatt breddas och skatten höjs.

I inkomstposten har beaktats den höjning av mervärdesskattesatserna med en procentenhet som genomfördes den 1 juli 2010. Höjningen av mervärdesskattesatserna ökar skatteintäkterna med ca 470 miljoner euro 2011 och med ca 700 miljoner euro på årsnivå.

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 50,3 miljarder euro, vilket är nästan lika mycket som i den ordinarie bud-

geten för 2010, men mer än 2 miljarder euro mindre än vad som budgeterats för 2010. Med beaktande av stegringen i prisnivån och ändringarna i budgetpropositionens struktur minskar förvaltningsområdenas anslag reellt med ca 2 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2010 och med ca 6 % jämfört med vad som budgeterats för 2010. På de minskade anslagen för förvaltningsområdena inverkar bl.a. det stegvisa bortfallet av utgifter som haft en stimulerande karaktär.

Kalkylen för utgifterna utanför ramen är ca 1,2 miljarder euro lägre än i den ordinarie budgeten för 2010, främst på grund av bortfallet av finansinvesteringar som gjorts i stimulanssyfte. Även utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa och bostadsbidraget har sjunkit totalt sett. Utgifterna utanför ramen ökar till följd av kompensatio- nen på 129 miljoner euro till kommunerna för ändringarna i beskatt- ningsgrunderna.

Tablå 1. Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2009 bokslut	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.	Förändring, % 2010—2011
Förvärvs- och kapitalinkomstskatt	7 188	7 089	7 410	5
Samfundsskatt	2 207	2 706	3 848	42
Mervärdesskatt	13 316	12 613	14 216	13
Övriga skatter	8 823	8 832	10 019	13
Övriga inkomster	6 000	6 170	6 435	4
Sammanlagt	37 534	37 409	41 928	12
Nettoupplåning och skuldhantering ¹⁾	10 264	13 065	8 341	-36
Inkomstposter sammanlagt	47 798	50 474	50 269	0
Konsumtionsutgifter	13 125	12 866	13 205	3
Överföringsutgifter	30 203	33 111	33 872	2
Investeringsutgifter	1 631	2 397	1 223	-49
Övriga utgifter	1 937	2 100	1 969	-6
Anslag sammanlagt	46 897	50 474	50 269	0
Bokslutsöverskott	901			

¹⁾ Inbegriper skuldhanteringsutgifter på -18 miljoner euro 2009, 50 miljoner euro 2010 och 50 miljoner euro 2011, redovisat som netto.

De anslag som ska hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 37 673 miljoner euro 2011, varvid 99 miljoner euro kvarstår som en så kallad ofördelad reserv utöver tilläggsbudgetre- serveringen på 300 miljoner euro.

I syfte att skapa tillräcklig rörelsefrihet och möjliggöra ompriori- teringar beredde regeringen omfördelningar på drygt 50 miljoner euro inom de olika förvaltningsområdena. I budgetpropositionen in-

Den ofördelade reserven

Omfördelningen
av utgifter

går också sammanlagt ca 46 miljoner euro som en fortsättning på omkostnadsinbesparingarna i 2010 års budget.

I rambeslutet på våren 2010 beslöts det dessutom att nivån på biståndsanslagen sänks jämfört med det föregående rambeslutet. Detta var möjligt på grund av den svaga utvecklingen i bruttonationalinkomsten och det mål på 0,58 % av BNI, som uppställts som mål för biståndsmedlen för 2011. Den ökning av biståndsmedlens andel av bruttonationalinkomsten som eftersträvas nästa år leder, om ökningen fortsätter i jämn takt, till att 0,7 % uppnås 2015. Trots inbesparingarna ökar biståndsanslagen med 108 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010.

Den förnybara energin

Användningen av förnybar energi ökas i enlighet med Europeiska unionens mål och regeringens klimat- och energistrategi. I budgetpropositionen anvisas 55 miljoner euro till produktionsstöd för förnybar energi, som ska betalas för el som produceras med vindkraft, biogas och träbränsle. Det föreslås att bevillningsfullmakten för energistöd ska höjas med ca 85 miljoner euro jämfört med 2010 års ordinarie budget. Med tilläggsfullmakten för energistöd finansieras bland annat stödet till demonstrationsanläggningar för biobränslen för trafiken. Enligt förslaget ska övergången till förnybar energi i el- och oljeuppvärmda bostadshus ske snabbare med hjälp av ett tillägg på 30 miljoner euro till energiunderstöd för byggnader. Vidare bereder regeringen ett nytt energistöd för klenvirke, som man har för avsikt att behandla i en kompletterande budgetproposition.

Trafikledsprojekten

För utgifterna för bastrafikledshållningen anvisas ca 966 miljoner euro i anslagsfinansiering och intern finansiering. År 2011 inleds sju nya trafikprojekt; E18 Fredrikshamns omfartsväg, Rv 8 Smedsby omfartsväg, Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg, förbättring av servicenivån på banan Seinäjoki—Uleåborg II skedet, elektrifiering av banan Rovaniemi—Kemijärvi, fördjupning av havsfarleden i Nystad samt grundlig förbättring av banavsnittet Kemi—Åkäsjo och Muonio älvs broprojekt. Dessutom fortsätter planeringen av Rv 12 Tammerfors strandled och man förbereder sig så att projektet kan inledas senast 2012. Staten deltar också i kostnaderna för byggandet av en metrolinje västerut i enlighet med vad som överenskommit tidigare.

Den grå ekonomin

Regeringen genomför sitt program för bekämpning av den grå ekonomin med hjälp av systemet för omvänd mervärdesskatt och genom att inrätta ett center för utredning av grå ekonomi. Dessutom anvisas sammanlagt ca 4 miljoner euro till åklagarna, domstolarna, konkursombudsmannens byrå och utskökningsmyndigheten och 2 miljoner euro till polisen för minskande av ekonomisk brottslighet och grå ekonomi.

Studierna påskyndas

Budgetpropositionen innehåller ett åtgärds paket som syftar till att tidigarelägga inledandet av arbetskarriärerna. Denna helhet kostar staten sammanlagt ca 14 miljoner euro netto 2011. Satsningar på studiehandledning görs på alla utbildningsnivåer. För detta anvisas

sammanlagt drygt 6 miljoner euro. Ett program för att effektivisera utexamineringen från yrkesutbildning startas. Kostnaden för programmet uppgår till 5 miljoner euro per år. Urvalet av studerande till högskolorna reformeras och ett gemensamt elektroniskt ansökningssystem tas i bruk 2013. Studiestödet utvecklas så att det uppmuntrar till studier på heltid. Beviljandet av studiestöd för högskolestudier ändras så att det motsvarar tvåstegsmodellen, och bostadstilläggs månader räknas in i stödtiden. Studielånet och stödet för skolresor utvecklas och dessutom höjs måltidsstödet till högskolestuderande.

Försörjningen för dem som har de minsta pensionsinkomsterna tryggas genom att en garantipension tas i bruk den 1 mars 2011. Garantipensionen höjer pensionen särskilt för kvinnor med små inkomster. Ibrukttagandet av garantipensionen orsakar staten tilläggsgifter på 93,6 miljoner euro 2011.

Grundtrygghetsförmånerna binds till det folkpensionsindex som beskriver förändringen i konsumentpriserna fr.o.m. den 1 mars 2011. De förmåner som binds vid indexet är rehabiliteringspenning som betalas till minimibelopp samt sjuk-, moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenning samt specialvårdspenning, barnbidrag, hemvårdsstöd och stöd för privat vård av barn. Justeringen av nivån på förmånerna föranleder tilläggskostnader på ca 11,1 miljoner euro 2011.

Psykoteraپی som ges såsom behovsprövad rehabilitering överförs den 1 januari 2011 så att den omfattas av den lagstadgade verksamheten som tillhandahålls av Folkpensionsanstalten. Ändringen ökar utgifterna för rehabilitering med 6,6 miljoner euro, varav statens andel uppgår till 3,3 miljoner euro 2011.

Anslagen för sysselsättnings-, utbildnings- och specialåtgärder sjunker från 552 miljoner euro i budgeten för 2010 till 530 miljoner euro 2011 som en följd av det förbättrade sysselsättningsläget. De sysselsättningspolitiska åtgärder som finansieras ur Europeiska socialfonden och utbildning på eget initiativ. Detta motsvarar en aktiveringsgrad på ca 24,5 %.

Det ekonomiska läget i kommunerna försämrades 2009, men avsevärt mindre än befarat med beaktande av den branta nedgången i totalproduktionen. Den samlade effekten av flera faktorer, t.ex. statens omfattande åtgärder för att stärka den kommunala ekonomin, en gynnsammare sysselsättningsutveckling än väntat, en långsammare ökning i kostnadsnivån samt kommunernas egna sparåtgärder som minskade utgiftsökningen syntes redan i 2009 års bokslut i form av bättre resultat än beräknat. Skuldsättningen inom den kommunala ekonomin var dock fortsatt kraftig.

Det faktum att ekonomin har vänt i uppåt 2010 och den ännu kraftigare tillväxten 2011 skapar förutsättningar för en gynnsam utveckling av kommunernas skatteinkomster. Om man dessutom beaktar

De sociala förmånerna och tjänsterna

Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder

Den kommunala ekonomin

de höjningar av kommunal- och fastighetsskatteprocenterna som kommunerna genomförde för 2010 och den återhållsamma arbetsmarknadsuppbyggnaden kan utsikterna för den kommunala ekonomin anses vara betydligt positivare än vad som tidigare uppskattats. Årsbidraget beräknas vara stabilt 2010 och 2011, medan lånestocken alltså ökar.

Även om de dystraste prognoserna inte ser ut att besannas kommer det emellertid också i fortsättningen att krävas en stram utgiftspolitik för att hålla kommunernas och samkommunernas driftsekonomi i balans. Kommunernas skatteinkomster beräknas under de närmaste åren öka med i genomsnitt ca 3½ %, dvs. betydligt långsammare än under den exceptionella tidsperiod som föregick recessionen. Den kommunala ekonomins positiva utveckling äventyras därför genast om ökningen av omkostnaderna inte fogar sig efter de gränser som inkomstutvecklingen ställer. Det viktiga är att löneutgifterna hålls under kontroll och att de åtgärder som siktar till en ökad produktivitet genomförs. Återhämtningen inom samhällsekonomin påverkas dessutom fortfarande av osäkerhetsfaktorer i den internationella ekonomin som ifall de blir verklighet kan ha snabba återverkningar på sysselsättningen och på så sätt försvaga skatteinkomstutvecklingen i kommunerna.

Statsandelen för kommunernas basservice ökar i enlighet med regeringsprogrammet med 21,25 miljoner euro för att förbättra social- och hälsovårdstjänsterna.

De statliga åtgärder som ingår i budgetpropositionen bedöms ha en sådan total effekt på utgifterna, inkomsterna och ändringarna i beskattningsgrunderna att kommunernas finansiella ställning försämras med 42 miljoner euro netto jämfört med 2010.

Balansen i statsfinanserna

Budgetpropositionen för 2011 uppvisar ett underskott på 8,3 miljarder euro. Underskottet finansieras genom ökad skuldsättning. Fondekonomin i fråga om fonderna utanför statens budget uppvisar ett överskott på ca 1,1 miljard euro 2011 (inkl. Statens pensionsfond). Enligt de begrepp som används i nationalräkenskaperna beräknas underskottet inom statsfinanserna 2011 uppgå till ca 4,3 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Tablå 2. Balansen inom budgetekonomin och fondekonomin, mn euro

	2009 bokslut	2010 budgeterat ¹⁾	2011 budgetprop.	Förändring, % 2010—2011
Budgetekonomin				
Inkomster	37 534	39 144	41 928	7,1
Utgifter	46 897	52 482	50 269	-4,2
Egentligt under/överskott	-9 363	-13 338	-8 341	
Utgifter för skuldhantering (-)	-48	-50	-50	
Nettofinansieringsåterstod	-9 411	-13 388	-8 391	

Tablå 2. Balansen inom budgetekonomin och fondekonomin, mn euro

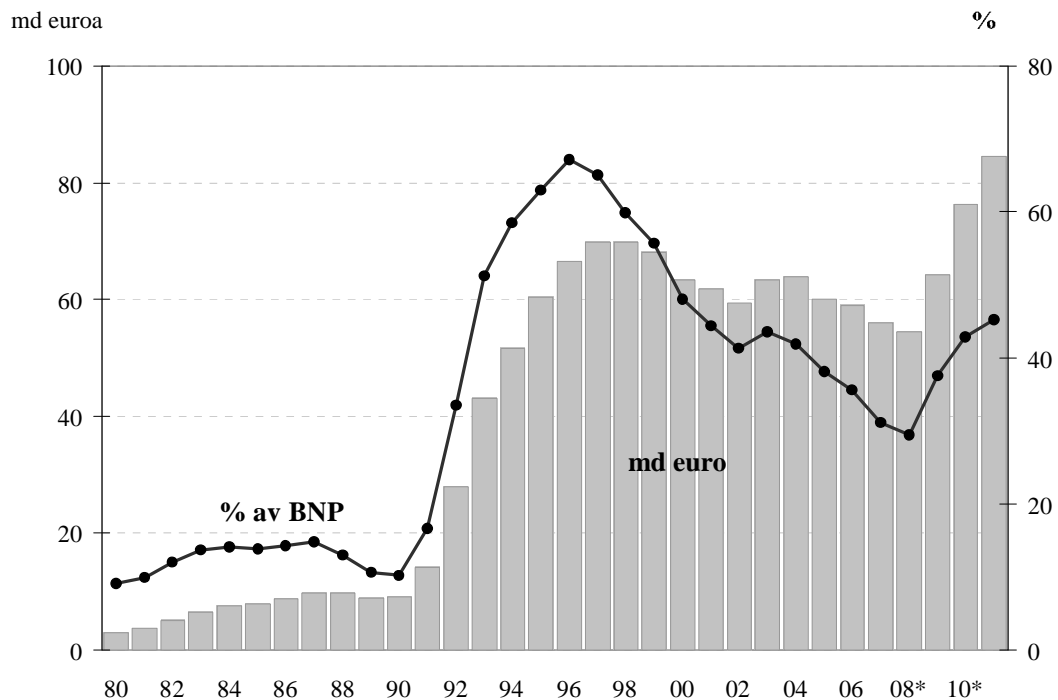
Fondekonomin				
Inkomster	4 861	5 176	5 283	2,1
Utgifter	3 908	4 230	4 189	-1,0
Nettofinansieringsåterstod	953	946	1 094	
Budget- och fondekonomin sammanlagt²⁾				
Inkomster	39 722	41 643	44 560	7,0
Utgifter	48 132	54 034	51 807	-4,1
Nettofinansieringsåterstod	-8 458	-12 441	-7 297	

¹⁾ Inklusivt den tredje tilläggsbudgeten, exklusive användningen av det kumulativa överskottet.

²⁾ Budgetekonomins och fondernas inkomster och utgifter kan inte som sådana räknas samman på grund av inbördes överföringar.

Statsskulden (skulden inom fondekonomin medräknad) beräknas uppgå till ca 85 miljarder euro i slutet av 2011, vilket är ca 45½ % i förhållande till bruttonationalprodukten. Ränteutgifterna för statsskulden beräknas till 1,9 miljarder euro, dvs. mindre än i 2010 års ordinarie budget trots att skulden ökat. Statsskulden har ökat kraftigt till följd av den ekonomiska krisen och statsskulden beräknas vara 30 miljarder euro större i slutet av 2011 än vad den var före krisen 2008. Ränteutgifterna för statsskulden beräknas dock vara klart lägre 2011 än 2008 tack vare den historiskt låga räntenivån. I takt med att skuldstocken ökar och den allmänna räntenivån åter närmar sig den långsiktiga genomsnittsnivån kan man vänta sig en betydande ökning av ränteutgifterna.

Statsskulden

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP

2. Ekonomiska utsikter för de närmaste åren

2.1 Den internationella ekonomin

Återhämtningen inom världsekonomin fortsätter i rask takt. Världens bruttonationalprodukt väntas öka både i år och nästa år med mer än 4 %. Tyngdpunkten för tillväxten ligger på tillväxtländerna, såsom Kina, där den ekonomiska tillväxten förutspås bli 9,5 % år 2010 och 9 % år 2011. Bakom den snabba tillväxten ligger de kraftiga stöd- och stimulansåtgärder med vilka regeringarna kompensert den privata efterfrågan som krympt under recessionen. Särskilt i tillväxtekonomierna är dock också den privata efterfrågan stark.

Världshandeln fortsätter att växa kraftigt i synnerhet i Asien och Latinamerika. Å andra sidan når kapacitetsutnyttjandet snart samma nivå som före recessionen, vilket i sin tur kommer att hejda ökningen i handeln. Världshandeln väntas öka med 18 % år 2010 och 10 % år 2011. Importen till tillväxtländerna har redan överskridit nivån före recessionen. Finland gick miste om sin marknadsandel på exportmarknaden redan före finanskrisen, och det har inte varit möjligt att vända trenden.

Förenta staternas ekonomi har återhämtat sig rätt snabbt. I Förenta staterna har möjligheten att skaffa finansiering också utanför bank-systemet dämpat bankkrisens effekter på den realekonomiska aktiviteten. Förenta staternas ekonomi beräknas växa med mer än 3 % år 2010. Tillväxten väntas avta till ca 3 % år 2011 bl.a. på grund av den allt svårare arbetslösheten och betydande anpassningsbehov inom den offentliga ekonomin.

Återhämtningen inom ekonomierna i euroområdet går långsamt; år 2010 väntas euroområdets BNP öka med 1½ % och år 2011 med ca 2 %. Även importen till euroområdet kommer att vara svag. De konsolideringsåtgärder som vidtas i syfte att få ner de offentliga underskotten dämpar tillväxten 2010 och 2011, men på medellång sikt beräknas de förbättra utsikterna för euroområdet, då privata investeringar får mera utrymme och hushållen blir uppmuntrade att konsumera.

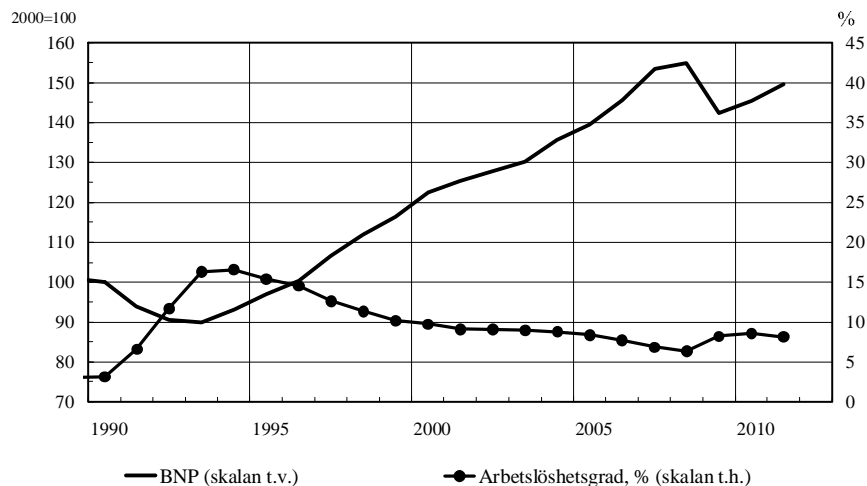
Inflationstrycket väntas kvarstå på en måttlig nivå under hela prognosperioden eftersom priserna på olja och andra råvaror väntas öka endast måttligt. På längre sikt ökar inflationsrisken i de utvecklade länderna på grund av centralbankernas växande balansräkningar, dvs. en ökad mängd pengar inom den privata sektorn.

Prognosen innehåller risker åt båda hållen. Det är ännu oklart på vilken nivå riskpremierna på finansmarknaden kommer att stabilisera sig efter finanskrisen. Låga riskpremier kan öka investeringarna och även gagna Finlands export. På motsvarande sätt minskar höga riskpremier finansieringen av handel och investeringar. De negativa riskerna inom världsekonomin hör samman med den bräckliga ekonomiska tillväxten, skuldsättningen inom den offentliga sektorn och obalansen i finansieringen samt den långsamma förbättringen av arbetslöshetssiffrorna.

I Europa hänför sig riskerna i synnerhet till staternas höga skuldsättning och banksektorns balansräkningar, vilka kan förstärka varandra. En negativ risk i EU och USA är arbetslösheten som ligger på en högre nivå än väntat och som minskar den privata sektorns konsumtion och försämrar de offentliga ekonomiernas ställning.

2.2 Samhällsekonomin utveckling i Finland

Figur 2 Totalproduktion och sysselsättning 1990—2011



Källa: Statistikcentralen, prognos finansministeriet

Trots nedgången det första kvartalet i år svänger den finska ekonomin uppåt och BNP väntas stiga med ca 2 % år 2010. I prognosen ingår en uppfattning om att ekonomin ökar snabbt under det andra halvåret. Det förutspås att ekonomin kommer att växa med knappt 3 % år 2011. År 2011 är den starka exportutvecklingen till stor del en motor för tillväxten. Finlands ekonomi var internationellt sett i gott skick före krisen. Den efterfrågeledda recessionen påverkade Finlands ekonomi väldigt hastigt och kraftigt — år 2009 minskade BNP med 8 %, vilket resulterade i att den offentliga ekonomin som dittills haft överskott fick ett underskott. Recessioner som beror på brist på efterfrågan är i allmänhet relativt kortvariga. Så tycks fallet vara även denna gång.

Tablå 3. Samhällsekonomin utveckling

	2007	2008*	2009*	2010**	2011**
Bruttonationalprodukt, gängse priser, md euro	179,7	184,6	171,3	177,7	186,7
Bruttonationalprodukt, volymförändring, %	5,3	0,9	-8,0	2,1	2,9
Arbetslöshetsgrad, %	6,9	6,4	8,2	8,6	8,2
Sysselsättningsgrad, %	69,9	70,6	68,3	68,3	69,2
Konsumentprisindex, förändring, %	2,5	4,1	0	1,5	2,5
Långa räntor (statsobligationer, 10 år), %	4,3	4,3	3,7	3,3	4,0

Utrikeshandeln var fortfarande mycket lam under det första kvartalet i år. Exporten började visa tecken på ökad exportefterfrågan i april tack vare den internationella ekonomiska tillväxten och en försvagning av euron, men också på grund av leveranser som skjutits framåt under stuvarestrejken i mars. Exporten utökas framför allt av skogsindustrin och exporten av metall. Företagens exportbeställningar har ökat, även om de inte ännu når upp till normal nivå. Importen förblev liten fram till april, även om prisstegringen ökade importvärdet. Importbehovet kommer att öka under årets gång på grund av ökningen inom hushållens konsumtionsefterfrågan och industriproduktionens insatsförbrukning, men importen av investeringsvaror kommer att förbli svag.

Uppgången i världsmarknadspriserna kommer att höja både export- och importpriserna i år, men importpriserna höjs kraftigare än exportpriserna bl.a. på grund av energins stora importandel. Den fortsatta försämringen av bytesförhållandet leder till att handels- och bytesbalanserna krymper under hela prognosperioden. År 2010 ökar exporten med ca 6 % och importen med 4 %. År 2011 verkar bli ett toppår för exporten, men även importen ökar klart tack vare exportens stora importandel.

Både handelsbalansen och bytesbalansen kommer att uppvisa ett överskott 2010 och 2011, även om toppnivån 2008 inte kan nå eftersom Finlands ställning försvagats på exportmarknaden och bytesbalansen fortsätter att försvagas. BNP-andelen av överskottet i handelsbalansen väntas i år vara ca 2 % och BNP-andelen i bytesbalansen ca 1½ %.

Den privata konsumtionen sviktade i början av 2010 efter en tillväxtperiod på nästan ett år. Hushållens konsumtionsutgifter minskade på vintern med ½ % jämfört med slutet av 2009, eftersom handeln med varaktiga konsumtionsvaror och tjänster förblev knapp. Konsumenternas förtroende har blivit bättre efter våren och ligger för närvarande på ett nivå som är klart bättre än genomsnittet. Ökningen av hushållens inkomster tilltar 2010 eftersom löne- och egendomsinkomsterna börjar öka och den genomsnittliga statliga inkomstbeskattningen förblir oförändrad. Ökningen av löneinkomsterna kommer att accelerera 2011 då sysselsättningen förbättras, och därför finns det alltså goda grunder för en konsumtionsökning. Konsumtionen har åter börjat stiga under vårens gång, eftersom speciellt konsumtionen av varaktiga varor har ökat, och upphandlingen av dagligvaror varit fortsatt livlig. Tack vare den livligare bostadshandeln kommer även konsumtionen av delvis varaktiga varor att öka. Den privata konsumtionen ökar med ett par procent 2010 trots en svag start på året, då upphandlingarna ökar efter svackan i vintrens. Hushållens sparande ökar i år, men börjar minska 2011. Trots att prisstegringen leder till att köpkraften ökar endast i ringa omfattning kommer hushållens konsumtion alltjämt att öka med ca 2 % år 2011. Också den offentliga konsumtionen (främst utbildningstjäns-

Utrikeshandeln

Konsumtionen

Investeringarna	<p>ter samt social- och hälsovårdstjänster) ökar något 2011 i och med att kommunernas finansiella ställning blir bättre.</p> <p>De privata investeringarna beräknas öka med ca ½ % i år och med knappt 6 % år 2011. De offentliga investeringarna minskar i synnerhet i år, med nästan 4 %, och minskar ytterligare något 2011.</p> <p>Minskningen av investeringarna har avtagit i början av 2010 speciellt tack vare det ökade byggandet av bostäder. Osäkerhetsfaktorerna tycks ha minskat inom bostadsbyggandet och på bostadsmarknaden, räntorna har hållits på en låg nivå och bostadspriserna har återvänt till samma nivå och utvecklingsspår som före finanskrisen. De nya bostadsprojekten förutspås öka betydligt 2010 och den uppnådda volymen beräknas förbli på samma nivå eller till och med öka något under de följande prognosåren. Renoveringsbyggandet är också livligt i år, men kommer knappast att öka nämnvärt under de närmaste åren. Det övriga husbyggandet kommer att minska 2010 jämfört med året innan, men det ökar 2011 tack vare den tilltagande ekonomiska aktiviteten. Mark- och vattenbyggandet förväntas börja öka först nästa år i takt med övriga investeringar. Investeringarna i maskiner och anordningar beräknas minska i år eftersom det fortfarande finns oanvänd kapacitet inom ekonomin. Användningsgraden av kapacitet torde höjas inom industrin mot slutet av 2010 då efterfrågan återhämtar sig, vilket leder till ökade investeringar i maskiner och anordningar under 2011.</p>
Sysselsättningen	<p>Sysselsättningsläget har varit bättre än väntat under början av året. Arbetslöshetsökningen avtar och svaga tecken på ökad efterfrågan på arbetsinsatser kan redan skönjas. Om man ser till hela året försämras dock sysselsättningsläget ytterligare jämfört med 2009. Å andra sidan håller t.ex. gruppermitteringarna och de individuella permitteringarna på att minska. Den spirande ekonomiska tillväxten påverkar sysselsättningen med eftersläpning. Arbetsinsatsen enligt antalet arbetstimmar börjar öka redan i år, men antalet sysselsatta minskar fortfarande något. Arbetslöshetsgraden väntas stiga från 8,2 % år 2009 till 8,6 % år 2010. Sysselsättningsgraden förblir 2010 på samma nivå som föregående nivå, dvs. på 68,3 %.</p> <p>Den ekonomiska återhämtningen och finanspolitiken till stöd för den börjar även ha en inverkan på arbetsmarknaden 2011, och sysselsättningen blir bättre. Arbetsplatserna kommer att öka både inom industrin och tjänsterna. Samtidigt leder den demografiska förändringen till att utbudet på arbete begränsas, eftersom den arbetsföra befolkningen, 15—64-åriga, börjar minska med ca 20 000 personer per år från och med 2010¹⁾. Reserverna utanför arbetskraften sysselsätts nu bättre än tidigare, vilket bl.a. syns i form av en höjd sysselsättningsgrad. Sysselsättningsgraden stiger till 69,2 % och arbetslöshetsgraden sjunker till 8,2 %.</p>

¹⁾ Befolkningen i åldern 15—74 år ökar fortfarande, men ökningen gäller främst personer över 64 år, vilkas deltagande i arbetslivet fortfarande är relativt ringa.

Kostnadseffekten av avtalshöjningarna från förhandlingsrundan som inleddes hösten 2009 kommer att bli måttlig i år, mindre än 1 %. Ungefär hälften av höjningen i inkomstnivån förklaras 2010 av arvet från de löneförhöjningar som överenskoms under den föregående förhandlingsrundan och som inföll i slutet av fjolåret. Löneuppgörelserna i de arbets- och tjänstekollektivavtal som ingåtts före sommaren gäller för det mesta endast ett år i taget. Det finns också löneuppgörelser som är öppna för innevarande års del, och inkomstutvecklingen är därför exceptionellt svår att förutspå. Löntagarnas inkomster beräknas öka med 2,6 % år 2010. Eftersom avtalssituationen är öppen även för 2011 års del är det vanskligt att förutspå i vilken mån den ekonomiska tillväxten och det förbättrade sysselsättningsläget kommer att påverka dels företagets lönebetalningsförmåga och dels trycket på arbetsmarknaden att höja lönerna. Finansministeriet uppskattar att inkomsterna kommer att höjas med 2,8 % år 2011.

Kostnadskonkurrenskraften inom samhällsekonomin försämrades kraftigt under recessionen. Den exceptionellt kraftiga höjningen av enhetsarbetskostnaderna 2008 och 2009 kommer att brytas under innevarande år då produktivitetsökningen så småningom återhämtar sig. Ökningen av arbetskostnaderna kommer också att bli måttligare. Enhetsarbetskostnaderna kommer 2010 att ligga på samma nivå som föregående år, och 2011 beräknas de öka med ca 1½ %.

Konsumentpriserna ökade knappt alls 2009 enligt det nationella prisindexet. Under innevarande år beräknas priserna stiga med ca 1½ %. Det inhemska pristrycket är så gott som obefintligt. Däremot har import- och producentpriserna ökat rejält i början av året på grund av den kraftiga höjningen av världsmarknadspriserna och försvagningen av euron. År 2011 kommer konsumentpriserna att öka i genomsnitt med 2½ %, i takt med producent- och importpriserna. Den indirekta beskattningen kommer också att höja de inhemska priserna både 2010 och 2011.

Den offentliga ekonomins finansiella ställning försvagades 2009 med mer än 12 miljarder euro, dvs. med nästan 7 procentenheter i förhållande till totalproduktionen. Detta berodde på nedgången i centrala faktorer i skattebasen, t.ex. den privata ekonomin, företagets resultat och lönesumman, samtidigt som de totala utgifterna ökade, bl.a. på grund av stimulansåtgärder och ökningen i arbetslöshetsutgifterna. Även om ekonomin vänder uppåt under innevarande år, kommer underskottet alltjämt att öka eftersom förändringar i konjunkturläget syns med eftersläpning i den offentliga ekonomin. Underskottet väntas 2010 vara något större än vad stabilitets- och tillväxtpakten anger, dvs. 3 % i förhållande till BNP. Finanspolitiken stöder ännu 2010 en ekonomisk tillväxt.

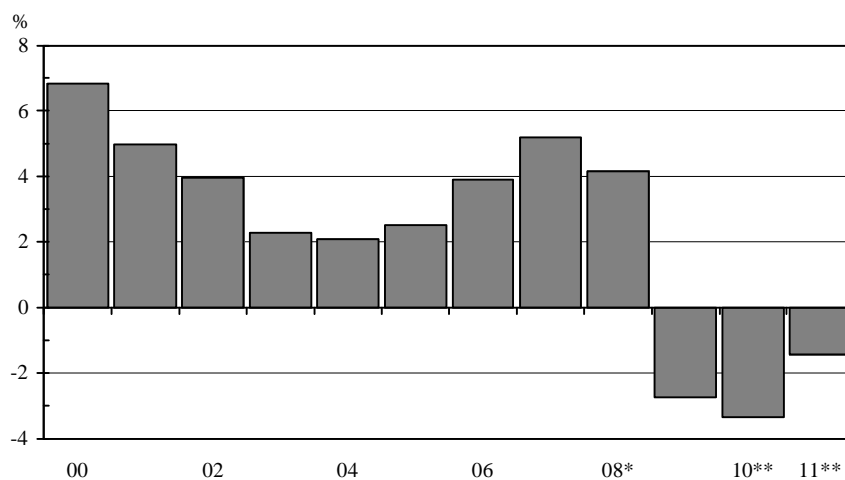
Löne- och prisutvecklingen

2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin

År 2011 förbättras den offentliga ekonomin, även om den fortfarande uppvisar ett underskott på 1,4 % i förhållande till totalproduktionen. Den tilltagande ekonomiska tillväxten och de skattehöjningar som genomförs kommer att höja de totala inkomsterna inom den offentliga ekonomin. Uppgången i de totala utgifterna begränsas bl.a. av relativt måttliga lönehöjningar och en stegvis nedmontering av stimulansåtgärderna på utgiftssidan. Finlands offentliga ekonomi borde uppvisa ett stort överskott för att den offentliga ekonomin ska vila på en hållbar grund.

Den offentliga skulden i förhållande till totalproduktionen var 2008 som lägst sedan början av 1990-talet. År 2009 steg skuldkvoten med 10 procentenheter till 44 % och skuldsättningen ökar ytterligare i år och nästa år. Skuldökningen var 2010 större än underskottet, bl.a. på grund av lånet till Grekland. Även om skuldkvoten ökar överskrider gränsen i stabilitets- och tillväxtpakten, dvs. 60 %, inte ännu de närmaste åren.

Figur 3. De offentliga samfundens finansiella finansieringsbehov i förhållande till BNP



Källa: Statistikcentralen, prognos finansministeriet

Tablå 4. Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

	2006	2007	2008	2009*	2010**	2011**
	i förhållande till bruttonationalprodukten, %					
Skatter och socialskyddsavgifter	43,7	42,9	43,0	43,0	42,7	43,5
Offentliga samfunds utgifter	49,0	47,2	49,3	56,0	56,1	55,2
Offentliga samfunds nettokreditgivning	3,9	5,2	4,2	-2,7	-3,3	-1,4
Statsförvaltningen	-0,2	1,0	0,5	-4,9	-5,9	-4,3
Lokalförvaltningen	-0,4	-0,2	-0,4	-0,5	-0,2	-0,1
Arbetspensionsanstalterna	4,3	4,1	3,9	2,9	2,9	3,1
Övriga socialskyddsfonder	0,2	0,3	0,1	-0,3	-0,1	-0,1
Primärt sparande	3,5	4,5	3,2	-3,4	-3,9	-2,1
De offentliga samfundens skuld (EMU)	39,7	35,2	34,1	43,9	49,1	50,4
Statsskulden	35,6	31,2	29,5	37,5	43,0	45,4

Statsfinanserna utgör den konjunkturkänsligaste delen av den offentliga ekonomin. Den försvagade ekonomiska aktiviteten märks starkast i intäkterna från samfunds-, kapitalinkomst- och bilskatten. Dessa sjönk kraftigt 2009. År 2010 ökar statens skatteinkomster med mer än 2 % och 2011 med nästan 10 %, om ekonomin återhämtar sig enligt prognoserna. Skärpningen av mervärdesbeskattningen och energibeskattningen stärker skatteinkomstökningen.

Underskottet i statsfinanserna uppgick till drygt 8 miljarder euro 2009. Även om inkomstökningen tilltar och utgiftsökningen samtidigt avtar, kommer statens finansiella ställning alltjämt att visa ett djupt underskott 2010 och 2011. Fram till utgången av 2011 ökar statsskulden till ca 85 miljarder euro, vilket är 30 miljarder euro mer än vid utgången av det sista året före den ekonomiska krisen, år 2008. Utan korrigerande åtgärder kommer utvecklingen att fortsätta i samma riktning också efter detta.

Den kommunala ekonomin ser ut att klara den ekonomiska krisen med betydligt mindre skador än väntat. Den samlade effekten av flera faktorer, t.ex. statens omfattande åtgärder för att stärka den kommunala ekonomin, en gynnsammare sysselsättningsutveckling än väntat, en långsammare ökning av kostnadsnivån samt kommunernas egna sparåtgärder för att dämpa utgiftsökningen, syntes tydligt redan i 2009 års balansutveckling. Den kommunala sektorns nettokreditgivning rasade inte, utan hölls på en genomsnittlig nivå för föregående år, dvs. på ca -0,5 % i förhållande till totalproduktionen.

De kännbara höjningarna av kommunal- och fastighetsskatteprocenterna som kommunerna genomfört, den återhållsamma arbetsmarknadsuppgörelsen och effekterna av uppsvinget inom den ekonomiska aktiviteten på skatteinkomsterna förbättrar utsikterna för den kommunala ekonomin 2010. Utvecklingen i fråga om kommunalskatterna är fortfarande svag eftersom arbetslösheten ökar, men

Statsfinanserna enligt nationalräkenskaperna

Den kommunala ekonomin enligt nationalräkenskaperna

tack vare återhämtningen i fråga om samfundsskatten och de exceptionellt stora höjningarna av fastighetsskatten kommer kommunernas skatteinkomster att öka med 2½ %. Dessutom ökar statsandelarna med 6 % bl.a. till följd av kompensationen för skattelättnaderna. Kommunerna måste dock fortsätta sparåtgärderna för att de ska kunna reparera spåren efter recessionen. Konsumtionen beräknas förbli oförändrad och den nominella konsumtionen beräknas öka med 2½ % till följd av den höjda kostnadsnivån. Eftersom investeringarna väntas minska något, minskar underskottet i den kommunala ekonomin till ca -0,2 % i förhållande till totalproduktionen.

År 2011 väntas skatteinkomsterna och statsandelarna öka jämförelsevis bra. En ökning med uppskattningsvis 4 % är dock betydligt långsammare än under den exceptionella tidsperiod som föregick recessionen. Den kommunala ekonomins positiva utveckling äventyras därför genast då ökningen av utgifterna inte fogar sig efter de gränser som inkomstutvecklingen ställer. Eftersom kommunernas investeringar väntas öka något, är det med tanke på en stabil kommunal ekonomi viktigt att konsumtionsutgifterna och i synnerhet löneutgifterna hålls under kontroll. De nominella konsumtionsutgifterna väntas öka måttfullt med ca 3 %, vilket betyder att kommunernas underskott ytterligare minskar något. Ett hot mot en bättre kommunal ekonomi är en snabbare ökning i kommunernas kostnadsnivå och i synnerhet en snabbare ökning av inkomstnivån inom den kommunala sektorn.

Socialskyddsfonderna enligt nationalräkenskaperna

Socialskyddsfonderna uppvisar som helhet ett klart överskott. Överskottet samlas uteslutande i arbetspensionsfonderna, vilka används till att möta den ökning av pensionsutgifterna som beror på befolkningens stigande medelålder. Övriga socialskyddsfonder är nästan i balans. Den djupa recessionen de senaste åren försvagade socialskyddsfondernas ställning, men utsikterna ser något ljusare ut de närmaste åren.

Socialskyddsförmånerna ökar med ca 4½ % år 2010 jämfört med året innan. Utgifterna för arbetslöshetsförsäkringen ökar snabbast. Ökningen i arbetspensionsutgifterna dämpas i jämförelse med föregående år på grund av den avsevärt lägre indexförhöjningen. Socialskyddsfondernas inkomster från avgifter ökar med nästan 4½ % år 2010. Socialförsäkringsavgifterna ökar i någon mån som helhet trots att folkpensionspremien slopats. Dessutom ökar den höjda lönesumman inkomsterna. Socialskyddsfondernas finansieringsöverskott beräknas öka till något under 5 miljarder euro, dvs. 2,8 % i förhållande till totalproduktionen.

År 2011 beräknas socialskyddsförmånerna öka med drygt 4½ %. Arbetslöshetsförmånerna minskar tack vare det förbättrade sysselsättningsläget. Arbetspensionsutgifterna ökar mera än föregående år på grund av en större indexjustering till följd av inflationen. Socialskyddsfondernas inkomster från avgifter ökar snabbare än förmånsutgifterna, med drygt 5 %, på grund av den höjda lönesumman

och höjningarna av socialförsäkringsavgifterna. Procentsatserna för löntagarnas och privata arbetsgivares arbetspensionsavgift stiger något. Socialskyddsfondernas överskott ökar till ca 5,7 miljarder euro, dvs. 3 % i förhållande till totalproduktionen.

3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål

3.1 Finanspolitiken

Den historiskt sett djupa recession som drabbat Finland har åtgärdats systematiskt. Under den ekonomiska krisen har oron över sysselsättningen och den ekonomiska handlingskraften betonats vid dimensioneringen av finanspolitiken. Regeringen har reagerat snabbt på den försämrade ekonomiska situationen genom att vidta stimulansåtgärder som har lett till att konsumenternas förtroende har upprätthållits. Tack vare den linje som valts för den ekonomiska politiken är arbetslösheten betydligt lägre än den kunde ha varit redan på grund av den kraftigt minskade bruttonationalprodukten.

År 2010 beräknas underskottet i den offentliga ekonomin i förhållande till bruttonationalprodukten överstiga den underskottsgräns på 3 % som uppställts i EU:s stabilitets- och tillväxtpakt. Regeringen har som mål att Finland ska höra till de första länderna inom euroområdet där den offentliga ekonomin återfår det skick som förutsetts i Europeiska unionens stabilitetskriterier.

Regeringen förbinder sig att bedriva en ansvarsfull och långsiktig finanspolitik. Regeringen fortsätter att följa det ramförfarande som man enades om i programmet för Vanhanens andra regering och följer den ram för valperioden som fastställdes i maj 2007. För att främja tillväxten och sysselsättningen har regeringen beredskap för interna överföringar inom ramarna.

Effekterna av och kostnaderna för tidsbestämda stimulansåtgärder eller åtgärder av engångsnatur gäller huvudsakligen åren 2009—2011. I fråga om dessa åtgärder behövs inga separata beslut om avvikande förfarande. Åren 2010 och 2011 kommer de första stegen att tas i riktningen mot en balansering av den offentliga ekonomin. De överenskomna höjningarna av mervärdesskatten, energiskatterna, sötsaks- och läskedrycksacciserna samt avfallsskatten har lett till att finanspolitiken håller på att byta riktning från en stimulerande politik mot en åtstramande politik.

Regeringen utarbetar en plan som omspannar de två förestående valperioderna och som gäller stabiliseringen av den offentliga ekonomin och minskningen av hållbarhetsunderskottet. Planen utarbetas när regeringen fått tillgång till resultaten av det program för hållbar ekonomisk tillväxt och sysselsättning som sammanställs på trepartsbasis. Den offentliga skuldens andel av

bruttonationalprodukten ska stabiliseras till en nivå som understiger 60 %.

3.2 Den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt

Finlands befolkning åldras snabbare än i någon annan EU-medlemsstat. Befolkningen i arbetsför ålder börjar minska redan år 2010 när den första stora åldersklassen, de som är födda 1945, fyller 65 år. Enligt Statistikcentralens befolkningsprognos (2009) minskar befolkningen i arbetsför ålder (15—64 år) kraftigt under 2010-talet. Minskningen avtar något under 2020-talet. Invandringen medför att befolkningen i arbetsför ålder börjar öka från och med 2030. Enligt befolkningsprognosen är dock befolkningen i arbetsför ålder fram till år 2060 totalt sett ca 74 000 personer färre än år 2008.

Nedgången i befolkningen i arbetsför ålder kommer att bromsa den kommande ekonomiska tillväxten avsevärt. Då vi förra seklet blev vana med en årlig tillväxttakt på drygt 3 %, blir vi i fortsättningen tvungna att vänja oss vid en långsammare årlig tillväxt på drygt 1½ %, eftersom den ekonomiska tillväxten är helt beroende av en ökning av produktiviteten.

Samtidigt som befolkningen i arbetsför ålder minskar, ökar antalet seniorer markant. Fram till år 2060 ökar antalet personer som fyllt 65 med ca 895 000, och försörjningskvoten fördubblas (tablå 5). När det för närvarande per en senior finns fyra personer i arbetsför ålder, kommer det år 2060 att finnas enbart två. Denna utveckling beror inte enbart på att de stora åldersgrupperna uppnår pensionsåldern, utan i bakgrunden finns också det faktum att livslängden hela tiden ökar. Till följd av detta kommer antalet 85-åringar att öka allra snabbast. Deras antal förväntas år 2060 vara uppe i över 460 000, då de nu är ca 115 000.

Tablå 5. Befolkningens åldersstruktur 2008—2060 (1 000 personer)¹⁾

	Sammanlagt	0—14-åringar	15—64-åringar	över 65-åringar	över 85-åringar
2008	5 326	891	3 543	892	104
2020	5 636	937	3 408	1 290	165
2030	5 850	943	3 382	1 525	242
2040	5 985	927	3 451	1 608	392
2050	6 090	948	3 461	1 681	447
2060	6 213	957	3 469	1 787	463
Förändring 2008/2060	887	66	-74	895	359

¹⁾ Källa: Statistikcentralens befolkningsprognos 2009, i fråga om 2008 förverkligad utveckling.

Enligt befolkningsprognosen stiger den förväntade livslängden för en 65-årig man med 8 år och för en kvinna i samma ålder med 7 år fram till år 2060. Det är positivt att livslängden ökar och det speglar en ökad välfärd, men samtidigt ökar behovet av åldersvård. Problemen med att finansiera utgifterna för vård och omsorg kunde lindras, om de äldres aktiva år kunde utökas med ungefär samma an-

tal som levnadsåren ökar. Den ökade livslängden utgör inte på lång sikt något betydande hot mot en hållbar finansiering av pensionerna pga. den livslängdskoefficient som har tagits i bruk 2010 och som anpassar pensionsutgifterna till förändringar i den förväntade medellivslängden. Pensioneringen av de stora åldersklasserna kommer dock att medföra en avsevärd ökning av pensionsutgifterna under 2010-talet.

En hållbar finansiering av den offentliga ekonomin prövas i en situation då utgiftstrycket i fråga om pensioner och omsorgstjänster ökar samtidigt som arbetskraften minskar och tillväxten både i fråga om nationalprodukten och skattebasen avtar. Enligt beräkningar som gjorts vid social- och hälsovårdsministeriet med hjälp av SOME-modellen kommer åldersrelaterade utgifter, dvs. utgifter för pensioner, hälso- och sjukvård och långtidsvård, att i vårt land öka med knappt 6 procentenheter i förhållande till totalproduktionen fram till år 2030. Det största trycket på en höjning av pensionsutgifterna infaller under 2010-talet, medan utgifterna för omsorg ökar kraftigast efter detta.

I Finland har man redan länge förberett sig på det utgiftstryck som den snabbt åldrande befolkningen ger upphov till:

— Staten har under goda tider genom sin strama finanspolitik minskat sin skuldsättning och därmed ränteutgifterna. På detta sätt har man gett plats för den kommande ökningen av utgifter som förändras av att befolkningen blir allt äldre.

— Arbetspensioner har fonderats, och trycket på en ökning av pensionsavgifterna är därför avsevärt mindre än då det gäller pensionsutgifterna.

— Det har genomförts flera pensionsreformer, som avsevärt stärker stabiliteten i pensionssystemets finansiering.

På grund av den ekonomiska krisen befinner sig den offentliga ekonomin i en allt mer sårbar ställning när det gäller att ta emot de utgiftstryck som befolkningens stigande medelålder och den minskande skattebasen medför. Tryggandet av den offentliga ekonomins hållbarhet utgör således en allt större utmaning. Enligt nuvarande bedömning är det överskott i den offentliga ekonomin som behövs för att trygga hållbarheten på lång sikt till följd av den åldersrelaterade utgiftsökningen ca 4 % i förhållande till totalproduktionen. Denna bedömning har inte ändrats nämnvärt under de senaste åren, även om det har skett en avsevärd försämring av den offentliga ekonomin.

När det gäller att stärka den offentliga ekonomins hållbarhet är en förlängning av arbetskarriärerna av central betydelse. Det beräknas att en förlängning av arbetskarriärerna med ett år på lång sikt minskar hållbarhetsunderskottet med cirka en procentenhet, eftersom det ökar sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten och därmed stärker den offentliga ekonomins finansiella bas. En annan viktig åtgärd för att minska hållbarhetsunderskottet är att öka produktivite-

ten i välfärdstjänsterna. Enligt uppskattning innebär en årlig ökning på 0,25 % av dessa tjänsters produktivitet att hållbarhetsunderskottet minskar med en procentenhet.

3.3 EU:s ekonomisk-politiska samordning

Till följd av den ekonomiska och finansiella krisen inledde Europeiska unionen i årsskiftet 2008—2009 en stimulansplan, som grundade sig på samordnade tillfälliga stödåtgärder inom unionen och i de enskilda medlemsstaterna. Samordningen gällde också finansmarknaden. De nationella stödåtgärderna samordnades i syfte att undvika eventuella gränsöverskridande sidoeffekter som skadar verksamheten på marknaden. Samordningen kompletterades av Europeiska centralbankens extraordinära åtgärder som syftade till att skapa tillräcklig likviditet på finansmarknaden. Det globala samarbetet på G20-nivå som EU-länderna har deltagit i har fått en allt viktigare roll i den ekonomiska politiken och i synnerhet inom finansmarknaden. Detsamma gäller också för samarbetet mellan EU och Internationella valutafonden (IMF). När krisen fördjupades hamnade EU-länderna Grekland, Lettland, Rumänien och Ungern i en situation där de behövde finansieringsstöd av såväl EU som IMF.

År 2009 inleddes en diskussion om s.k. exitstrategier. Samordnade åtgärder för avveckling av de extraordinära åtgärderna behövs både inom finanspolitiken och på finansmarknaden. Avvecklingens framskridande inom finanspolitiken och tillbakadragandet av extraordinära åtgärder påverkar för sin del i vilken takt man inom den monetära politiken börjar avstå från undantagsåtgärder och bedriva en stramare räntepolitik. Avvecklingen inom finanspolitiken ska inledas senast år 2011, men särskilt i fråga om vissa sårbara länder har man ansett att åtgärder måste vidtas redan tidigare. Genomförandet av exitstrategierna och rapporteringen om det utgör en del av genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten. På grund av underskottens omfattning är det fråga om en mångårig korrigering. För varje underskottsland har det fastställts tidsplaner och mål för korrigeringarna enligt respektive lands underskott och skuldkvot.

Våren 2010 uppstod en helt ny situation när den ekonomiska situationen i Grekland tillspetsades och en medlemsstat i euroområdet för första gången var tvungen att ansöka om externt finansieringsstöd. Detta har haft betydande konsekvenser för utvecklingen av samordningen av den ekonomiska politiken på EU-nivå, eftersom man har kunnat konstatera att de förfaranden som hittills har tillämpats inte är tillräckliga för att förhindra en kris som påverkar hela området.

Marknadens uppmärksamhet har också riktats framför allt mot de offentliga ekonomiernas skuldsättning och därför fick den ekonomiska och finansiella krisen år 2010 allt mer karaktären av en skuldkris i den offentliga ekonomin. Trycket att göra korrigeringar har i synnerhet gällt skuldsatta länder, samtidigt som ränteskillnaderna i

länderna inom euroområdet har vuxit. Marknadens uppmärksamhet riktades först mot Grekland, vars underskottssiffror på grund av statistikfel dessutom visade sig vara större än vad som uppgetts. Även om Grekland vintern 2010 inledde nya, relativt stränga korrigeringsåtgärder i enlighet med ECOFIN-rådets rekommendationer lugnade sig inte situationen på marknaden innan man kom överens om ett omfattande stödpaket i samarbete med IMF.

För att skuldkrisen inte ska sprida sig ytterligare till andra sårbara länder i euroområdet kom man i maj 2010 överens om en betydligt mer omfattande finansieringsmekanism än den föregående. Mekanismen som uppgår till sammanlagt 750 miljarder euro kan användas när ett land i euroområdet råkar i stora svårigheter. Samtidigt som det avtalades om den nya mekanismen inleddes också arbetet med att förnya samordningen av den ekonomiska politiken på EU-nivå under ledning av Europeiska rådets ordförande van Rompuy. Avsikten är att stärka stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande karaktär genom att utveckla sanktionsmekanismen, fästa vikt vid målen på medellång sikt och ytterligare betona betydelsen av skuld-kriteriet. Samtidigt fäster man inte bara uppmärksamhet vid den offentliga ekonomins stabilitet och hållbarhet, utan i allt större utsträckning även vid den allmänna totalekonomiska stabiliteten, såsom extern balans och konkurrenskraft.

Budgetsamordningen och budgetramarna på medellång sikt utvecklas med målet att de ska vara ännu mer förpliktande. Europa 2020-strategin, som är en fortsättning på Lissabonstrategin, bidrar till samordningen av den ekonomiska politiken. Strategin fokuserar bl.a. på flaskhalsar som bromsar den ekonomiska tillväxten och på gemensamma mål, som syftar till att stärka tillväxten och konkurrenskraften inom unionen på lång sikt.

4. Budgetpropositionens inkomstposter

Tablå 6. Inkomstposterna avdelningsvis åren 2009—2011¹⁾

Kod	Avdelning	År 2009 bokslut mn euro	År 2010 ordinarie budget mn euro	År 2011 budget- prop. mn euro	Förändring 2010—2011	
					mn euro	%
11.	Skatter och inkomster av skatteinatur	31 534	31 240	35 493	4 253	14
12.	Inkomster av blandad natur	4 605	4 679	4 642	- 37	- 1
13.	Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	1 197	1 319	1 622	303	23
15.	Lån, exkl. nettouplåning och skuldhantering	198	172	171	- 1	- 1
	Sammanlagt	37 534	37 409	41 928	4 519	12
15.03.01	Nettouplåning och skuldhantering	10 264	13 065	8 341	- 4 723	- 36
	Sammanlagt	47 798	50 474	50 269	- 205	- 0

¹⁾ I tabblån anges inkomstposterna avdelningsvis i enlighet med tabelldelen nedan. I tabblån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

År 2011 uppskattas den statliga budgetekonomin inkomster utan nettolåneupptagning till 41 928 miljoner euro. Av inkomsterna är ca 85 % skatter och inkomster av skatteinatur. I tablå 6 anges inkomstsidans utveckling avdelningsvis i förhållande till den ordinarie budgeten för 2010. I jämförelse med den ordinarie budgeten för 2010 uppskattas de ordinarie inkomsterna i budgetekonomin år 2011 öka med 12 % och skatteinkomsterna med 14 %.

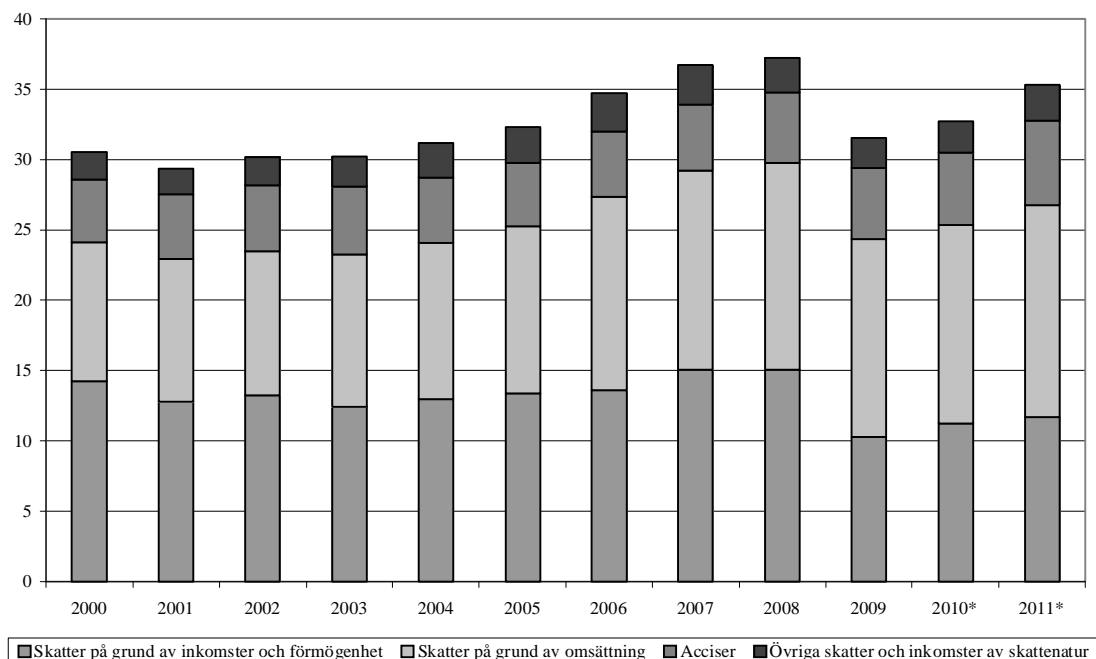
Inkomstposterna för 2010 har höjts i tilläggsbudgetarna med ett nettobelopp på sammanlagt 1 734 miljoner euro, varav skatteinkomsternas andel är 1 486 miljoner euro. Jämfört med vad som budgeterats för 2010 (dvs. i budgeten som kompletterats med tilläggsbudgetar) uppskattas de ordinarie inkomsterna öka med 7 %. Skatteinkomsterna beräknas öka med 8,5 %, dvs. 2,8 miljarder euro, varav 0,9 miljarder euro föranleds av ändringar av beskattningsgrunderna och den resterande delen av tillväxten i skattebaserna. År 2011 är dock skatteinkomsterna 1,7 miljarder euro mindre än 2008.

Av figur 4 framgår utvecklingen av statens skatteinkomster enligt skatteslag från och med år 2000. Den relativa andelen skatter på grund av inkomst och förmögenhet minskade tydligt 2009, då i synnerhet inflödet av samfundsskatter och kapitalinkomstskatter minskade kraftigt till följd av den ekonomiska krisen. Intäkterna av inkomstskatten minskade också på grund av ändringar i beskattnings-

grunderna, såsom inkomstskattelättnader och en temporär sänkning av statens utdelning av samfundsskatten. Även om skatteinkomsterna beräknas öka betydligt 2011, beräknas skatterna på grund av inkomst och förmögenhet fortfarande stanna på en lägre nivå än före 2009. Statens intäkter från samfundsskatten beräknas öka påtagligt 2011, men de beräknas ändå inte återgå till samma nivå som före recessionen.

Andelen indirekta skatter ökar till följd av de skattehöjningar som genomförts under de senaste åren och de höjningar som föreslås för 2011. Alla mervärdesskattesatser höjdes med en procentenhet den 1 juli 2010, vilket ökar skatteintäkterna med 690 miljoner euro på årsnivå. Sänkningen av mervärdesskattesatsen på livsmedel och restaurangernas matförsäljning minskar däremot skatteintäkterna med sammanlagt ca 780 miljoner euro på årsnivå. Energiskatterna höjdes 2008 med ca 300 miljoner euro och det föreslås att de höjs ytterligare med 700 miljoner euro 2011. Höjningarna av tobaksaccisen och accisen på alkoholdrycker åren 2008—2010 har ökat skatteintäkterna med ca 130 miljoner euro.

Figur 4. Statens skatteintäkter enligt skatteslag åren 2000—2011, md euro



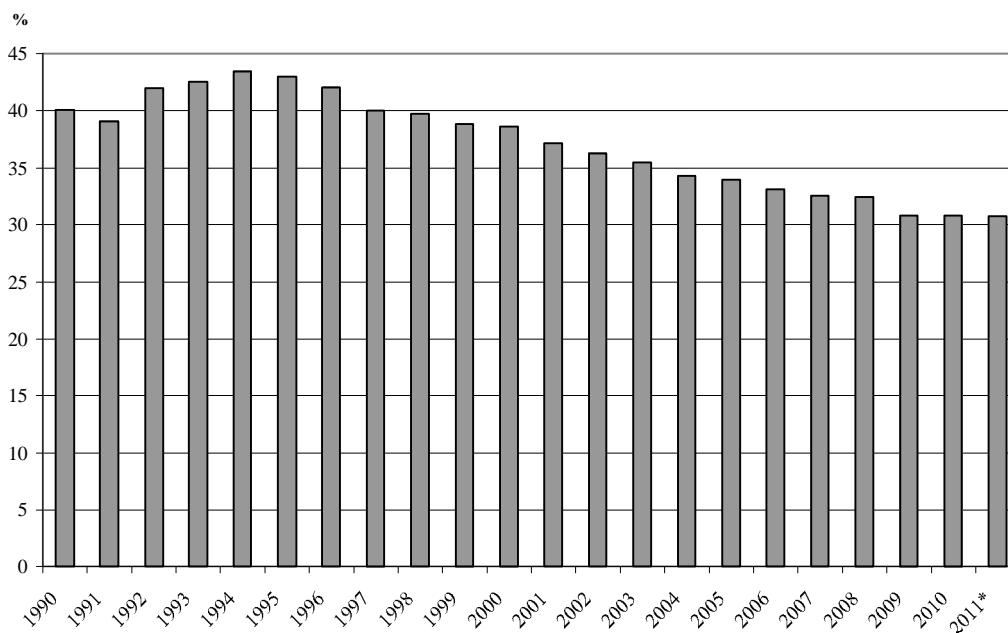
År 2011 fortsätter man flytta tyngdpunkten inom beskattningen från beskattning av arbete till beskattning av konsumtion.

Det föreslås att beskattningen av förvärvsinkomster ändras så att en höjd inkomstnivå och höjda löntagaravgifter i genomsnitt inte

4.1 Centrala ändringar av beskattningsgrunderna år 2011

skärper beskattningen av arbete och så att skattegraden för pensionsinkomst maximalt ligger på samma nivå som skattegraden för motsvarande löneinkomst. Ändringarna beräknas minska skatteintäkterna med 430 miljoner euro på årsnivå, varav statens andel är 300 miljoner euro. Dessutom höjs grundavdraget vid kommunalbeskattningen med 50 euro, vilket minskar kommunernas, församlingarnas och Folkpensionsanstaltens intäkter vid beskattningen med sammanlagt 16 miljoner euro. Inkomstskattegraden för medelinkomsttagare hålls 2011 på samma nivå som föregående år (figur 5). Av de 1 110 miljoner euro som i regeringsprogrammet har reserverats för att lindra beskattningen av arbete förblir 240 miljoner euro oanvända.

Figur 5. Skattegraden för löneinkomster, i % för medelinkomsttagare



I fråga om alla bränslen, med undantag för torv, övergår man inom energibeskattningen från och med ingången av 2011 till en skatt som baserar sig på ett energiinnehåll som betonar miljöstyrning och på koldioxidutsläpp. Avsikten är att skattenivån för torv höjs stegvis åren 2013 och 2015. I skattenivåerna för trafikbränslen beaktas dessutom hälsofarliga närutsläpp. Skatten på dieselbränsle höjs vid ingången av 2012 och samtidigt sänks drivkraftsskatten, som ingår i den fordonsskatt som tas ut för person- och lastbilar. I fråga om trafiken är ändringarna intäktsneutrala.

Samtidigt höjs energiskatterna med ca 700 miljoner euro för att ersätta de förlorade skatteintäkterna på grund av slopandet av arbetsgivarens folkpensionsavgift. Höjningen gäller inte trafikbränslen. Till följd av höjningen ökar den direkta skattebördan för privat-hushåll med ca 235 miljoner euro och för företag med ca 465 miljoner euro, med beaktande av ändringarna av energiskatteåterbäringen inom jordbruk och yrkesmässig växthus-odling. Det bör dock beaktas att t.ex. en höjning av accisen på bränsle för fjärrvärme indirekt höjer privathushållens skattebördan med ca 90 miljoner euro.

Den nuvarande läskedrycksaccisen ersätts med en accis på sötsaker, glass och läskedrycker. Breddandet av skattebasen och höjningen av läskedrycksaccisen ökar skatteintäkterna med 100 miljoner euro 2011.

Avfallsskatten förnyas. Skattebasen för avfallsskatt breddas och samtidigt höjs avfallsskatten med 10 euro per ton år 2011 och ytterligare med 10 euro per ton år 2013. Ändringarna ökar skatteintäkterna med 40 miljoner euro på årsnivå.

Försöket med sänkt mervärdesskatt för arbetsintensiva tjänstesektorer fortsätter år 2011. Finland har sedan 2007 deltagit i ett försök med sänkt mervärdesskatt för arbetsintensiva tjänster när det gäller frisörstjänster och mindre reparationstjänster.

De ändringar av beskattningsgrunderna som regeringen har beslutat om och som ingår i uppskattningen av skatteinkomsterna i budgetpropositionen beräknas sammanlagt öka skatteintäkterna med ett nettobelopp på ca 1,0 miljarder euro jämfört med budgeten för 2010. Effekten av åtgärder som ökar skatteintäkterna är 1,5 miljarder euro. Effekten av åtgärder som minskar skatteintäkterna är ca 0,5 miljarder euro. Åtgärderna och deras effekter anges i sin helhet i tabellen i förklaringen till avdelning 11.

Ändringarna i de skattepliktiga inkomsterna och utvecklingen i fråga om den övriga skattebasen, som är beroende av hur hela samhällsekonomin och dess olika delar utvecklas, inverkar på de inlutan skatterna. De uppskattningar av skattebasens utveckling som använts som grund för inkomstposterna (tablå 7) har härletts från de uppskattningar och prognoser som ingår i den ekonomiska översikt som utgör bilaga till budgetpropositionen. Återhämtningen inom den internationella ekonomin och hushållens och företagens positiva förväntningar skapar förutsättningar för att den ekonomiska tillväxten blir snabbare år 2011. Dessa faktorer tillsammans med en betydande förbättring av sysselsättningssituationen stärker också tillväxten i skattebaserna.

4.2 Ändringar i de skattepliktiga inkomsterna och utvecklingen i fråga om den övriga skattebasen

Tablå 7. Vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2008	2009	2010**	2011**
	förändr., % per år			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	3,7	-0,7	3,7	4,5
— Löneinkomster och andra inkomster	6,8	-1,0	2,5	4,5
— Pensioner och andra sociala förmåner	5,7	10,0	4	4
— Kapitalinkomster	-17,4	-28,5	16,5	6
Inkomstnivåindex	5,5	3,9	2,6	2,8
Företagens resultatutveckling	-24	-20	15	8
Rörelseöverskott	-6	-25	15	8
Värdet av privata konsumtionsutgifter	5,2	-1,5	3,4	4,5
Mervärdesskattebasen	7,0	-2,2	4,7	3,6
Bensinförbrukning	-4,4	-2,6	-2	-2½
Förbrukning av dieselolja	1,1	-3,3	5	2
Elförbrukning	-2,4	-7,5	2½	½
Konsumtion av accisbelagd alkohol	-2,1	-1,5	-2	1
Nya skattebelagda personbilar (st.)	136 300	82 000	108 000	117 000
Konsumentprisindex	4,1	0	1,5	2,5

4.3 Risker som är förknippade med uppskattningen av skatteinkomsterna

Hur väl uppskattningen av influtna skatteinkomster utfaller beror i stor utsträckning på hur väl man förmår förutspå skattebasernas nivå och utveckling. En översyn av hur uppskattningen av inkomstsidan utfallit under föregående regeringsperiod (Statens bokslutsberättelse 2007) visade att konjunkturutvecklingen, som var positivare än väntat, förklarade största delen av de egentliga felen i prognoserna.

Enligt översynen av hur uppskattningen av de influtna skatteinkomsterna 2009 har utfallit (Statens bokslutsberättelse 2009) var utfallet av skatteinkomsterna i statens budgetekonomi 5,8 miljarder euro lägre än vad som uppskattades i den ordinarie budgeten. I jämförelse med den budgetproposition som lämnades till riksdagen i september 2008 är skillnaden 7,3 miljarder euro. Överskattningen av skatteinkomsterna förklaras i hög grad av den ekonomiska recession som började i exceptionellt snabb takt till följd av finanskrisen. Av de enskilda skatteslagen gjordes det största felet i prognosen för samfundsskatten.

De risker som är förknippade med inkomstprognoser ökar i samband med konjunktursvängningar. I början av en konjunkturedgång har man ofta en för positiv bild av inkomstutvecklingen, såsom den ovan nämnda översyn som gäller för 2009 visar, och på motsvarande sätt kan uppskattningarna vara för försiktiga i början av en konjunkturuppgång.

Inkomstprognoserna grundar sig på uppfattningen om den ekonomiska tillväxten och bakomliggande faktorer såsom t.ex. konsum-

tion, sysselsättning, företagens resultat, räntor, förmögenhetsvärden och efterfrågan på olika nyttigheter, såsom bilar eller alkohol. Utgångspunkten vid uppgörandet av prognoser är att osäkerheterna i inkomstposterna ska vara i balans. I det följande granskas olika riskfaktorer i anslutning till de viktigaste skatteinkomstposterna och deras betydelse för skatteutfallet.

Hur förvärvsinkomstskatterna utvecklas beror främst på löneinkomsternas utveckling, som i sin tur är beroende av utvecklingen av inkomstnivån och arbetsinsatsen. Alla faktorer som skapar osäkerhet om sysselsättningsutvecklingen medför således en risk också för att prognosen för förvärvsinkomstskatterna inte stämmer. Under den ekonomiska krisen har antalet arbetstimmar minskat betydligt mer än antalet sysselsatta. När ekonomin återhämtar sig börjar också den arbetsinsats som använts öka. Under perioden januari-maj har ökningen av lönesumman ännu varit nära noll jämfört med situationen för ett år sedan. Hela årets löneinkomster beräknas dock öka med 2 ½ %. Beroende på om arbetsinsatsen mäts i arbetstimmar eller i antalet sysselsatta, varierar uppskattningen av ökningen av lönesumman mellan 2 och 4 % för innevarande år. Detta avspeglar också den osäkerhet som är förknippad med inflödet av förvärvsinkomstskatten. Om ökningen av lönesumman är t.ex. en procentenhet långsammare än beräknat, är beloppet av de förvärvsinkomstskatter som inflyter till staten på motsvarande sätt 100 miljoner euro mindre än beräknat.

De största riskerna i fråga om prognosen för inkomsterna av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster hänför sig till prognosen för kapitalinkomster. Kapitalinkomster reagerar kraftigare på de ekonomiska konjunkturerna än förvärvsinkomster.

I det nuvarande konjunkturläget är risken i fråga om utdelningen särskilt att ökningen av kapitalinkomster kan visa sig vara större än beräknat. Det har visat sig vara särskilt svårt att förutspå hur mycket överlåtelsevinsterna ändras vid ekonomiska fluktuationer. En ändring av kapitalinkomsterna på 10 % innebär att statens skatteinkomster ökar eller minskar med ca 150 miljoner euro.

Bland kapitalinkomsterna utgörs den viktigaste posten av överlåtelsevinsterna, som uppkommer bl.a. inom handeln med värdepapper. Till följd av den ekonomiska krisen har förmögenhetsvärdena minskat betydligt. De preliminära uppgifterna om beskattningen 2009 antyder att kapitalinkomsterna minskade med över en fjärdedel år 2009. De slutliga uppgifterna om kapitalinkomsterna finns tillgängliga först när beskattningen för 2009 har färdigställts i slutet av oktober 2010. År 2010 uppskattas kapitalinkomsterna börja öka med ca 16 % som en följd bl.a. av att aktiepriserna stiger och år 2011 uppskattas kapitalinkomsterna öka med 6 %. Ökningen av de beskattningsbara överlåtelsevinsterna och av intäkterna av kapitalinkomstskatten kan dock fördröjas av de avdragbara överlåtelseför-luster som uppkommit under tidigare skatteår.

Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster

Hur väl prognosen för kapitalinkomsterna utfaller inverkar på inkomstposterna inte bara direkt via inflödet, utan också genom den utdelning som tillämpas vid redovisningen av skatterna på förvärvs- och kapitalinkomst.

Den statliga inkomstskatten på förvärvs- och kapitalinkomster, kommunalskatten, sjukförsäkringsavgiften och kyrkoskatten inflyter tillsammans i form av förskottsinsnehållningar, förskott, kompletteringar av förskott och kvarskatter. De influtna skatterna redovisas till skattetagarna månatligen (staten, kommunerna, församlingarna, Folkpensionsanstalten). Vid redovisningen används respektive skattetagargrups uppskattade eller slutliga skatteårsvisa utdelning, som betyder skattetagarens andel av alla förvärvs- och kapitalinkomstskatter som ingår i redovisningshelheten.

Utdelningen fastställs för varje skatteår och vid beräkningen används samma prognoser för de skattepliktiga inkomsternas och avdragens utveckling som i övrigt när statens inkomstprognoser görs upp. Om prognoserna för inkomstutvecklingen förändras betydligt under skatteåret, ändras utdelningen vid behov och alla skatter som redovisats för skatteåret dittills korrigeras i överensstämmelse med den nya utdelningen. De största ändringarna i utdelningen är en följd av att prognoserna för kapitalinkomsterna har ändrats, vilket beror på att staten är den enda skattetagaren i fråga om kapitalinkomstskatten. Ändringar i skattebasen för förvärvsinkomster inverkar på alla skattetagares skattebelopp och inverkan på de olika skattetagarnas proportionella andelar är således mindre än vid ändringar i prognoserna för kapitalinkomsterna.

När beskattningen har färdigställts används vid redovisningen av skatteinkomster den faktiska utdelningen i stället för den uppskattade utdelningen. Den faktiska utdelningen grundar sig på de slutliga skattebeloppen enligt den färdigställda beskattningen. Vid den s.k. debiteringsredovisning som görs efter slutförd beskattning rättas alla skatter som hittills redovisats för skatteåret i överensstämmelse med den faktiska utdelningen. Vid den debiteringsredovisning som gjordes 2009 efter det att beskattningen för 2008 hade färdigställts förlorade staten drygt 300 miljoner euro och på motsvarande sätt fick de andra skattetagarna sammanlagt en motsvarande ökning av skatteinkomsterna för 2008. På grundval av de preliminära uppgifterna om beskattningen för 2009 beräknas den motsvarande korrigeringen för år 2010 minska statens skatteintäkter med ca 250 miljoner euro.

Samfundsskatten

Den samfundsskatt som företagen betalar utgör den största osäkerhetsfaktorn i fråga om såväl statens som kommunernas inkomstutveckling, med beaktande av beloppet av intäkterna från samfundsskatten och variationerna i det. Som utgångspunkt för prognosen för skatteinkomsterna har man valt antagandet att företagens beskattningsbara resultat i år ökar med 15 % och nästa år med 8 %, vilket motsvarar uppfattningen om den tillväxt i nationalräkenska-

pernas rörelseöverskott enligt den makroprognos som ligger bakom inkomstprognosen.

Till följd av den ekonomiska krisen minskade intäkterna från samfundsskatten exceptionellt kraftigt, och man kunde inte till fullo förutspå hur kraftigt raset skulle bli. När ekonomin återhämtar sig finns det på samma sätt en risk att prognosen för intäkterna från samfundsskatten är för försiktig. Enligt marknadsanalytikernas prognos kan resultatet för de företag som noterats på Helsingfors värdepappersbörs öka till och med nästan 40 % i år och också nästa år med över 20 %. Bakom de positiva tillväxtprognoserna ligger dock vissa faktorer av engångsnatur, som inte nödvändigtvis syns i företagets beskattningsbara inkomster och således inte i skatteintäkterna. Det är också skäl att beakta att det inte är möjligt att direkt beräkna skatteintäkterna i Finland på grundval av utvecklingen av det globala resultatet för börsbolag som är verksamma i flera länder. Hur skatteinkomsterna fördelas mellan staterna beror bl.a. på vilka värden koncernen har använt vid prissättningen av interna överlåtelser och på gottgörelserna för skatter som betalats utomlands. För företagen har det dessutom särskilt åren 2008 och 2009 uppkommit avdragsgilla förluster, som företagen kan använda inom tio år och som kan minska den beskattningsbara inkomsten.

Ändringar i inkomstutvecklingen syns med en fördröjning i de skatter som företagen betalar. I början av 2010 har intäkterna från samfundsskatten ökat betydligt långsammare än vad tillväxtprognosen för rörelseöverskottet eller värdepappersmarknadens förväntningar på resultatutvecklingen ger vid handen. I inkomstprognosen har man antagit att en större del än vanligt av skatterna för skatteåret 2010 inflyter som förskottskompletteringar först år 2011. Det är också möjligt att en positivare inkomstutveckling syns mindre än beräknat i intäkterna från samfundsskatten. I fråga om utvecklingen hittills är prognosen för samfundsskatten således förknippad med risker som visar på en negativ utveckling, men med tanke på marknadens förväntningar är det också möjligt att utvecklingen kommer att vara positivare än beräknat. Ett exempel på hur de risker som är förknippade med intäkterna från samfundsskatten påverkar intäkterna är att om företagets resultat är 10 % sämre, är de totala intäkterna från samfundsskatten 470 miljoner euro mindre och statens skatteinkomster 300 miljoner euro mindre än beräknat.

Mervärdesskatteprognosens tillförlitlighet beror i avgörande grad på hur väl man kan förutse utvecklingen i konsumtionens totala värde och vartåt konsumtionen styrs. När det gäller den privata konsumtionen utgör hushållens konsumtionsiver den största risken. Under recessionen ökade hushållens sparande betydligt. När ekonomin börjar återhämta sig minskar sparandet åter, men hålls kvar på en i genomsnitt högre nivå. Hushållens förväntade inkomstutveckling möjliggör således att konsumtionsefterfrågan ökar även snabbare än förväntat. En förändring av värdet av den privata konsumtionen

Indirekta skatter

med en procentenhet inverkar på mervärdesskatteintäkterna med ca 100 miljoner euro.

Accisintäkterna utvecklas relativt stabilt och förändringarna i intäkterna är relativt små på kort sikt. De viktigaste accisintäkterna är energiskatterna, där de största intäktsriskerna är förknippade med osäkerheten i den allmänna ekonomiska utvecklingen. Av energiskatteintäkterna utgörs cirka hälften av accisen på bensin och cirka en fjärdedel av skatten på dieselbränsle, vilket innebär att trafikprestationernas utveckling har den största betydelsen. Energikonsumtionen som helhet utgör således en relativt stabil del av skattebasen.

Intäkterna av accisen på alkoholdrycker har utvecklats relativt jämnt trots den ekonomiska krisen. Riskerna i samband med dem är framför allt förknippade med resandeförseln och den grå marknaden. Accishöjningarna åren 2008—2009 ökar trycket på en ökad resandeförsel. Jämfört med prisnivån i Estland är priserna på de flesta produkter fortfarande nästan de dubbla i Finland. Resandeförseln utgör en risk även med tanke på intäkterna från tobaksaccisen.

I fråga om prognosen för bilskatten är riskerna förknippade med osäkerheten i efterfrågan på fordon som ska beskattas och de genomsnittliga koldioxidutsläpp som påverkar den skatteprocent som tillämpas på fordonen. Om efterfrågan på nya personbilar avviker med 1 000 stycken jämfört med det uppskattade antalet, påverkar detta skatteintäkten med ca 7 miljoner euro. En ändring på ett gram i det genomsnittliga koldioxidutsläppet påverkar de intäkter från bilskatten som flyter in för nya personbilar med ca 3—4 miljoner euro.

Den faktor som mest påverkar intäkterna från bilskatten är hur försäljningen av nya personbilar utvecklas. Till följd av den ekonomiska recessionen minskade efterfrågan på nya personbilar med 40 % år 2009, men efterfrågan har börjat öka under 2010 och ökningen beräknas fortsätta även under 2011. Den prognos för efterfrågan för år 2011 som ligger till grund för antagandet i prognosen för bilskatten, dvs. 117 000 nya personbilar, ligger under medelvärdet på lång sikt och det är möjligt att efterfrågan på nya personbilar är större än det antagande som använts som grund vid uppskattningen av intäkterna. Detta förutsätter dock att hushållens förväntningar på sin egen ekonomiska situation är goda även i fortsättningen. Om sysselsättningen utvecklas svagare än vad man förutspått, kan anskaffningarna av nya personbilar vara mindre än beräknat. Av de indirekta skatterna är bilskatteintäkterna de känsligaste för ändringar i konsumenternas förväntningar.

Skattebasen för fordonsskatten utgörs av hela det fordonsbestånd som används i trafik. Fordonsbeståndet ändrar i allmänhet inte avsevärt åtminstone på kort sikt. Underlättandet av avställningsförfarandet kan dock i någon mån inverka på intäkterna från fordonsskat-

ten och ökningen av andelen dieseldrivna personbilar kan antas öka skatteintäkterna i någon mån.

Intäkterna från överlåtelseskatten beror på priserna på bostäder och fastigheter och på antalet köp. Även företagsköp som omfattas av skatten inverkar på de inlutna skatterna och ökar den årliga variationen i skatteintäkter. Till följd av den exceptionellt låga räntenivån har bostadspriserna fortsatt stiga kraftigt i förhållande till den totalekonomiska utvecklingen. Det finns en risk att om räntenivån börjar stiga och hushållen och förväntningarna blir försiktigare kan det synas i form av färre bostadsköp och lägre priser, vilket i sin tur minskar skatteintäkterna.

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts i stödjande syfte inom skattelagstiftningen.

Enligt Statens ekonomiska forskningscentralens utredning om skatteutgifterna uppgick skatteutgifterna inom inkomstbeskattningen och den indirekta beskattningen år 2009 till sammanlagt 13,2 miljarder euro, varav statens andel var ca 8,5 miljarder euro. De största utgifterna gällde boende och miljö, ca 3,9 miljarder euro (inklusive de skatteutgifter som utgörs av skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst, ca 1,9 miljarder euro). Skatteutgifterna för social trygghet uppgick till ca 4 miljarder euro, skatteutgifterna för industri och näring var 0,8 miljarder euro och skatteutgifterna för trafik ca 0,5 miljarder euro. Största delen av skatteutgifterna ingår i bestämmelserna i inkomstskattelagen. Den sammanlagda andelen utgifter som riktas via den indirekta beskattningen och näringsbeskattningen var cirka en femtedel. Vid bedömningen av det totala beloppet skatteutgifter bör det dock beaktas att en del av utgifterna överlappar varandra och att sloandet av en skatteutgift inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp, eftersom utgifterna påverkar priserna och beteendet.

I det skatteutgiftsprojekt som tillsatts av finansministeriet har man i lagstiftningen från 2009 identifierat 208 skatteutgifter. Alla skatteutgifter har ännu inte i detta skede kunnat uppskattas i eurobelopp. Målet är att man i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2012 har tillgång till de mer omfattande kalkyler över skatteutgiftsbeloppen som framgår av den nya redogörelsen för skatteutgifterna.

4.4 Skatteutgifter

4.5 Övriga inkomstposter

	2009 bokslut	2010 budgeterat	2011 budgetprop.	2010—2011 förändr., %
Inkomster av blandad natur, mn euro	4 605	4 729	4 642	-1,8
— överföring från statens pensionsfond	1 427	1 472	1 531	4,0
— inkomster från EU	1 048	1 186	1 162	-2,0
— statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	461	493	486	-1,4
— avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	407	381	374	-1,8
— överföring från statens bostadsfond	205	228	166	-27,2
— övriga	1 057	970	922	-4,9

Statens inkomster av blandad natur beräknas uppgå till 4 642 miljoner euro, dvs. 1,8 % mindre än vad som har budgeterats för 2010. Inkomsterna från Europeiska unionen beräknas uppgå till 1 162 miljoner euro, dvs. 2 % mindre än vad som budgeterats för i år. Av inkomsterna från Europeiska unionen är de viktigaste posterna stöden till jordbruket och utveckling av landsbygden, det strukturpolitiska stödet, TEN-stödet till trafikprojekt samt uppbördskostnaderna. Från statens pensionsfond intäktsförs 1 531 miljoner euro i budgetekonomin. Intäktsföringen motsvarar det lagenliga maximibeloppet, dvs. 40 % av de årliga pensionsutgifterna. Inom budgetekonomin intäktsförs 1,4 % mindre av tippningsvinstmedel och 1,8 % mindre av Penningautomatföreningens avkastning jämfört med vad som har budgeterats för 2010. Andra poster som budgeteras som inkomster av blandad natur är bl.a. uppskattningarna av intäkterna från olika avgifter.

	2009 bokslut	2010 budgeterat	2011 budgetprop.	2010—2011 förändr., %
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst, mn euro	1 197	1 427	1 622	13,7
— ränteinkomster	138	109	137	26,0
— utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	650	900	1 170	30,0
— andel i Finlands Banks vinst	250	260	150	-42,3
— intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	159	158	165	4,4

Ränteinkomster och intäktsföring av vinst beräknas uppgå till ett belopp på 1 622 miljoner euro, vilket är 13,7 % mer än vad som har budgeterats för 2010. Ränteinkomsterna beräknas uppgå till 137 miljoner euro. Statens ränteinkomster består av räntor på långfristiga lån som staten har beviljat samt räntor på investeringar av kassareserver som överskrider det som behövs dagligen för löpande utgifter. Kassareserven uppskattas till 9,0 miljarder euro 2011 och genomsnittsavkastningen till 1,0 %.

Till följd av den förbättrade ekonomiska situationen beräknas utdelningsinkomsterna öka till 770 miljoner euro. Nettoinkomsterna från försäljningen av aktier har på sedvanligt sätt uppskattats till 400 miljoner euro. Enligt lagen om Finlands bank ska Finlands Bank intäktsföra 50 % av föregående års resultat till staten. Bankfullmäktige kan besluta att en större andel ska intäktsföras. Under de senaste åren har Finlands Bank intäktsovertört större andelar till staten än vad som föreskrivs enligt huvudregeln. Den låga räntenivån förväntas dock hålla räntenettet lågt under 2010 varav följer att den andel som intäktsförs till staten också uppskattas vara lägre 2011 än den andel som intäktsförs i år. Intäktsföringen av de statliga affärsverkens vinst beräknas uppgå till 165 miljoner euro, varav 70 miljoner euro är intäktsföring av Senatfastigheters vinst och 95 miljoner euro intäktsföring av Forststyrelsens vinst.

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 50 269 miljoner euro, vilket är nästan lika mycket som i den ordinarie budgeten för 2010, men mer än 2 miljarder euro mindre än vad som budgeterats för 2010 när den tredje tilläggsbudgeten är inberäknad. Med beaktande av den ökade prisnivån och ändringarna i budgetpropositionens struktur minskar anslagen under förvaltningsområdena reellt med ca 2 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2010 och med nästan 6 % jämfört med de budgeterade medlen för 2010

5. Anslagen i budgetpropositionen

totalt sett. Minskningen i förvaltningsområdenas anslag förklaras bl.a. av det etappvisa bortfallet av de stimulansåtgärder som vidtagits för viss tid, såsom i fråga om de finansiella investeringarna. Den genom tilläggsbudgetar ändrade utgiftsnivån för 2010 stegras dessutom ytterligare genom de lån som beviljats Grekland och Lettland. Ränteutgifterna antas sjunka under 2011 jämfört med nivån 2010.

Tablå 8. Anslagen enligt huvudtitlar åren 2009—2011¹⁾

Kod	Huvudtitel	År 2009	År 2010	År 2011	Förändring 2010—2011	
		bokslut mn euro	ordinarie budget mn euro	budgetprop. mn euro	mn euro	%
21.	Riksdagen	116	122	133	11	9
22.	Republikens president	12	15	22	7	47
23.	Statsrådets kansli	79	78	79	1	1
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 167	1 190	1 257	67	6
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	812	792	830	37	5
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 263	1 270	1 324	54	4
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 788	2 709	2 853	144	5
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	14 463	14 869	15 273	404	3
29.	Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	5 978	6 218	6 558	340	5
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 804	2 833	2 805	- 28	- 1
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	2 282	2 215	2 043	- 172	- 8
32.	Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	2 851	4 228	3 290	- 937	- 22
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	10 031	11 529	11 552	23	0
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	379	329	317	- 12	- 4
36.	Räntor på statsskulden	1 872	2 076	1 933	- 143	- 7
	Sammanlagt	46 897	50 474	50 269	- 205	- 0

¹⁾ I tabblån anges anslagen för varje huvudtitel i enlighet med tabelldelen nedan. I tabblån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

För att en ansvarsfull och långsiktig utgiftspolitik skall kunna säkerställas ingår i regeringsprogrammet en utgiftsregel som styr budgetekonomins utgiftsutveckling under hela valperioden. Utgiftsregeln sätter ett maximibelopp för huvuddelen, ungefär tre fjärdedelar, av utgifterna i statsbudgeten. Utanför utgiftsregeln och de på basis av den fastställda ramarna för statsfinanserna lämnas framför allt utgifter som växlar med konjunkturerna och den automatiska finansieringen, så som utgifterna för utkomstskydd för arbetslösa, bostadsbidrag, sådana överföringar till Folkpensionsanstalten som beror på folkpensionslagen och statens andel av utgifterna för utkomststöd. De nämnda utgifterna inkluderas likväl i ramen när det gäller hur de ändringar som gjorts i grunderna för utgifterna inverkar på dem. Utanför ramen lämnas dessutom ränteutgifterna för statskulden, mervärdesskatteutgifterna, finansiella investeringar och utgifter där staten fungerar som teknisk förmedlare av prestationen.

I rambeslutet i mars 2010 justerades ramen för valperioden tekniskt så att den motsvarar pris- och kostnadsnivån 2011 och ändringarna i budgetens struktur. Utgiftsramen för 2011 enligt rambeslutet var 38 003 miljoner euro, varav som en så kallad ofördelad reserv lämnades 53 miljoner euro utöver tilläggsbudgetreserveringen på 300 miljoner euro.

I den tilläggsbudget som presenterades våren 2010 är ramnivån justerad ytterligare med sammanlagt 121 miljoner euro för att motsvara pris- och kostnadsnivån och ändringarna i budgetens struktur. Efter dessa justeringar ligger ramnivån för 2011 på 38 124 miljoner euro.

Ramnivån i budgeten har justerats med sammanlagt -52,5 miljoner euro för att motsvara de preciserade prisprognoserna och de strukturella ändringarna. De justeringar som de strukturella ändringarna ger upphov till 2011 uppgår till sammanlagt -85,1 miljoner euro och de specificeras närmare i tablå 9.

Tablå 9. Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2010	2011
25.01.03	Bruttobudgetering av inkomsterna av avgifter för tillsynsuppgifter vid dataombudsmannens byrå (ökade inkomster under moment 12.25.99)		0,1
27.10.18	Precisering av realiseringsstidpunkten för utgifterna för beställningsfullmakterna för anskaffning av försvarsmateriel; finansiering omfattande 5 mn euro som i budgeten för 2010 senarelades till 2011 skjuts i stället fram till 2013 (jfr III tilläggsbudg. 2010)	5,0	-5,0
28.91.41	Ändring i energiskattestödets inverkan på utgifterna jämfört med kalkylen i rambeslutet 2010–2013, vilken föranleds av de höjda energiskatterna (bakom ligger en strukturell ändring av beskattningen enligt vilken socialförsäkringavgiften lindrades och den indirekta beskattningen blev strängare)		-95,0

5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

Tablå 9. Strukturella ändringar i ramen, mn euro

29.40.50	Precisering av moms-kompensationen till universiteten på grundval av bokslutsuppgifterna för 2009	15,9
31.20.01	Uppskjutande av bruttobudgeteringen av avgifterna för övervakning av besiktningsverksamheten till 2012 (minskar inkomsterna under moment 11.19.07 i motsvarande mån)	-4,8
32.20.03	Personalkostnader som överförs från momenten 30.30.01 och 35.01.04 bruttobudgeteras	0,6
33.03.04, 33.70.52	Höjningen av lotteriskatten minskar utgifterna under Veikkaus Ab:s moment utanför ramen, vilket i motsvarande mån ökar finansieringen under momenten inom ramen.	3,2
Sammanlagt		5,0 -85,1

På grund av preciseringen av den beräknade pris- och kostnadsnivån har ramnivån justerats till ett nettobelopp på 32,6 miljoner euro. Den justerade utgiftsramen för 2011 uppgår till 38 072 miljoner euro.

Tablå 10. Justeringar av pris- och kostnadsnivån i ramen, mn euro

	2011
Justering av anslaget och ramnivån	
<i>Enligt lagstiftningen indexbundna utgifter</i> (pensioner, kommunernas statsandelar och övriga enligt lagstiftningen indexbundna statsbidrag, EU-medlemsavgiften)	-15,6
<i>Utgifter vilkas prisnivå ska justeras på basis av avtal</i> (statens löner samt socialskydds- och pensionsavgifter, försvarsutgifter)	16,0
Justering av ramnivån	
<i>Utgifter som är underkastade prövning</i>	32,2
Sammanlagt	32,6

Ofördelad reserv

De anslag som skall hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 37 673 miljoner euro, vilket lämnar en ofördelad reserv på ca 99 miljoner euro utöver den årliga tilläggsbudgetreserveringen på 300 miljoner euro.

Utgifter utanför ramen

Som utgifter utanför ramen föreslås 12 596 miljoner euro. Kalkylen för utgifterna utanför ramen har sjunkit med ett nettobelopp på ca 1 182 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Största delen av minskningen, ett nettobelopp på ca 1,0 miljarder euro, förklaras av bortfallet av finansinvesteringar i stimulanssyfte. Därutöver minskar utgifterna för bl.a. utkomstskyddet och bostadsbidraget med ett sammanlagt belopp på över 200 miljoner euro. En faktor som ökar utgifterna utanför ramen är kompensationer till kommunerna för inkomstskatteminskningen, 129 miljoner euro. Ränteutgifterna för statsskulden är trots att statsskulden ökar ca 143 miljoner euro lägre 2011 än i den ordinarie budgeten för 2010 tack vare den ovanligt låga räntenivån.

Tablå 11. Anslag utanför ramen, mn euro

	2011 budgetprop.
<i>Enligt utgiftsregeln</i>	
Utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidrag och överföring till Folkpensionsanstalten	5 707
Kompensation till kommunerna för skattelättnader	1 002
Utgifter motsvarande inkomster som erhålls från EU	1 151
Utgifter motsvarande tippningsvinstmedel och intäktsföringen från Penningautomatföreningen samt totospel	860
Utgifter som finansieras med aktieförsäljningsinkomster på basis av regeln för användning av inkomster av försäljning av aktier	1
Ränteutgifter	1 933
Finansiella placeringar	825
Tekniska genomgångsposter	124
Mervärdesskatteanslag	994
Sammanlagt	12 596

5.2 De tväradministrativa politikprogrammen

Anslagen för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv har budgeterats under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. Politikprogrammet leds av näringsministern, som i detta uppdrag biträds av en programdirektör som är placerad vid arbets- och näringsministeriet.

Oavsett den djupa recessionen och den ökade arbetslösheten till följd av den kommer en tillräcklig tillgång på arbetskraft att bli ett problem när ekonomin börjar återhämta sig. Genom åtgärderna inom ramen för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv siktar man till en ökad produktivitet av arbetet och trygghet av tillräckliga arbetskraftsinsatser under den kommande tjugoårsperioden för att säkra den finansiella basen för välfärdssamhället.

Man försöker på många sätt förhindra att arbetskraftsinsatserna minskar:

— För kraven på trygghet och flexibilitet i arbetslivet utvecklas en modell som å ena sidan utökar medborgarnas sysselsättningstrygghet och å andra sidan ökar flexibiliteten i arbetslivet och som också förkortar arbetslöshetsperiodernas varaktighet.

— För att höja andelen svårssysselsatta som deltar i arbetslivet genomförs förbättringar då det gäller att samordna social trygghet och arbete. Metoder för att öka deltagandet i arbetslivet bland äldre och personer som redan uppnått pensionsåldern utreds.

— Tillgången till arbetskraft förbättras med hjälp av riktlinjerna för revidering av arbetskraftspolitiken, genom vilka man i ett så ti-

Politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv

dig skede som möjligt ingriper i arbetslösheten och förhindrar utslagning och långvarig arbetslöshet. Åtgärder för att tidigarelägga inledandet av arbetskarriärerna främjas. Likaså försöker man minska mängden avbrott på grund av hälsoskäl under arbetskarriären.

— Lösningar söks på matchningsproblem som äventyrar arbetsmarknadernas funktionsduglighet. Prognostiseringen av arbetskraftsbehovet förbättras och prognostiseringens inverkan på utbildningen effektiviseras.

En av utgångspunkterna är att identifiera vilka verkningar kvaliteten på arbetslivet har på innovationsförmågan inom arbetsorganisationerna och därigenom på produktiviteten. De utvecklingsåtgärder som förbättrar kvaliteten på arbetslivet sammanställs till en helhet som har samma målsättning. En del av den programbaserade utvecklingen är satsningarna på ledarskap som stöder företagens innovationsförmåga och på affärskompetensen.

Man bör sörja för förutsättningarna för företagsverksamhet bland annat genom att stödja de olika förvaltningsområdenas åtgärder för att öka viljan att bli företagare och företagens vilja att växa. Effektiva åtgärder i detta avseende är de ändringar i beskattningen som uppmuntrar företagen till risktagning och de åtgärder som förbättrar företagarnas socialskydd. Företagens administrativa börda minskas i enlighet med åtgärdsprogrammet för ändamålet, i synnerhet genom elektronisk kommunikation. I planen för genomförande av politikprogrammet ingår även åtgärder för utveckling av jord- och skogsbruks- och landsbygdsföretagsamhet.

Politikprogrammet för
hälsofrämjande

Verksamhetsanslagen för omkostnaderna för politikprogrammet för hälsofrämjande har budgeterats under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel. Politikprogrammet leds av omsorgsministern, som i detta uppdrag biträds av en programdirektör som är placerad vid social- och hälsovårdsministeriet.

Genom åtgärderna inom ramen för politikprogrammet för hälsofrämjande, liksom genom de övriga politikprogrammen, strävar man efter att främja en positiv utveckling när det gäller försörjningskvoten och sysselsättningsgraden. I synnerhet genom att påverka orsakerna till de viktigaste folksjukdomarna kan man hålla de betydande kostnader i styr som följer av social- och hälsovårdsservice, sjukfrånvaro och tidig pensionering. Viktiga prioriteringsområden är särskilt utvecklandet av företagshälsvården i riktning mot preventiva åtgärder och upplysning om arbetshälsa.

År 2011 är tyngdpunkten förlagd till spridandet av god praxis, bl.a. publiceringen av material som stöder kvalitetsrekommendationerna för hälsofrämjande, slutförandet av vissa projekt samt analyseringen av resultaten av programmet och beredningen av viktiga ämnesområden för hälsofrämjande inför nästa regeringsperiod.

Politikprogrammet för
barns, ungas och familjers
välfärd

Verksamhetsanslagen för politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd har budgeterats under undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel. För koordineringen av programmet svarar

kultur- och idrottsministern, och programdirektören är placerad vid undervisnings- och kulturministeriet. Programmet baserar sig på regeringens strategidokument 2007 och på det barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet 2007—2011. Statsrådet godkände utvecklingsprogrammet den 13 december 2007.

Politikprogrammet består av tre delområden: ett barnvänligt samhälle, välmående barnfamiljer och förebyggande av marginalisering. Jämställdheten mellan könen och den kulturella mångfalden är teman som genomsyrar verksamheten inom varje delområde.

Avsikten är att anslagen för 2011 ska användas till bl.a. följande åtgärder:

— Utveckling av indikatorerna för politikprogrammets uppgifter om barn

— Utvärdering av politikprogrammet, rapportering av de centrala resultaten, administration, kommunikation, utbildning, seminarier och publikationsverksamhet och andra liknande omkostnader i anslutning till politikprogrammet.

Under statsrådets huvudtitel föreslås anslag på sammanlagt 79,3 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1 miljon euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Av anslagen utgör 36 miljoner euro partistöd, varav 18 miljoner euro är avsedda för understödande av informationsverksamhet och kommunikation.

För förvaltningsområdet föreslås anslag på sammanlagt 1 257 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 67 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Av anslagen under utrikesministeriets huvudtitel utgör andelen för utrikesförvaltningen 18 %, andelen för krishantering 6 %, andelen för närområdessamarbetet 1 %, andelen för internationellt utvecklingssamarbete 66 % och andelen för övriga utgifter 9 %.

För militär krishantering föreslås anslag på sammanlagt 117 miljoner euro, vilket innebär en ökning på knappt 4 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Utrikesministeriets förvaltningsområdes andel av utgifterna för underhållet av de finländska krishanteringsstyrkorna är 58 miljoner euro. Inom försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås 59 miljoner euro för utgifter för krishanteringsverksamhetens materiel och förvaltning. Vid dimensioneringen av anslagen för den militära krishanteringen har de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2011 beaktats.

5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde

Statsrådets kansli (huvudtitel 23)

Utrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 24)

Krishantering

Det föreslås på motsvarande sätt som 2010 att 18,3 miljoner euro beviljas för civil krishantering. I anslaget ingår 400 000 euro för fredsfrämjande.

Den personal som är anställd för uppgifter inom militär och civil krishantering beräknas år 2011 motsvara ca 650 årsverken.

Närområdessamarbete

Det föreslås att 15,5 miljoner euro beviljas för närområdessamarbetet. Det primära föremålet för samarbetet är Ryska federationens nordvästra delar. Närområdessamarbetet styrs av det avtal om närområdessamarbete som år 1992 ingicks mellan Finland och Ryssland och av den närområdesstrategi som statsrådet fastställde år 2004.

Utvecklingssamarbete

Det föreslås i budgetpropositionen att anslag på sammanlagt 1 074 miljoner euro beviljas för internationellt utvecklingssamarbete. Utvecklingssamarbetsanslagen beräknas stiga med 108 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Det beräknas att anslagsnivån i fråga om internationellt utvecklingssamarbete stiger till 0,58 procent av bruttonationalprodukten och därmed överstiger Finlands internationella förbindelser. För utrikesministeriets huvudtitel föreslås under kapitel 30, Internationellt bistånd, anslag på sammanlagt 820 miljoner euro och fullmakter att ingå förbindelser till ett värde av 561 miljoner euro så, att utgifterna för dem infaller efter 2011.

För höjande av aktiekapitalet i Fonden för industriellt samarbete Ab (Finnfund) föreslås ett anslag på 15 miljoner euro.

**Justitieministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 25)**

För justitieministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 830 miljoner euro, vilket är 37 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2010. Om man bortser från valutgifterna, som varierar stort från år till år, är ökningen av anslaget för förvaltningsområdet 21 miljoner euro jämfört med år 2010. Av ökningen beror 6 miljoner euro på att ersättningarna till privata rättsbiträden har ökat.

Av anslagen är 34 miljoner euro avsedda för ministeriet och de ämbetsverk som verkar i samband med det, 335 miljoner euro för domstolarna, rättshjälpsverksamheten och intressebevakningstjänster inom förmyndarverksamheten, 226 miljoner euro för verkställighet av straff, 99 miljoner euro för utsköningsväsendet, 44 miljoner euro för åklagarväsendet, 51 miljoner euro för mervärdesskatteutgifter, 18 miljoner euro för valutgifter och 23 miljoner euro för övriga utgifter.

Målet är att stärka medborgarnas möjligheter att delta i och påverka beredningen och beslutsfattandet. Särskilt de grupper som engagerar sig minst, bl.a. unga och invandrare, ska få mer upplysning om sina egna möjligheter att delta och påverka.

Rättssäkerhet samt
betalningsstörningar och
behandling av dem

Justitieministeriet inleder och genomför i samarbete med inrikesministeriet åtgärder enligt den helhetsplan för förundersökningen, åtalsprövningen och påskyndande av domstolsbehandlingen som

utarbetas 2010. Ansvar för den totala behandlingstiden ska tas i varje skede av behandlingen.

Den verksamhet som har som mål att bekämpa ekonomisk brottslighet och den ekonomiska gråzonen effektiviseras inom åklagarväsendet, vid domstolarna och inom utskökningsväsendet. För denna verksamhet anvisas tilläggsanslag på 2,8 miljoner euro. För åklagarväsendet anvisas därutöver ett tillägg av engångsnatur i form av ett tilläggsanslag på 1,65 miljoner euro.

Lagstiftningen ändras så, att ärenden som gäller våld i nära relationer oftare än tidigare behandlas på initiativ av en myndighet. För förebyggande av våld i nära relationer anvisas åklagare och domstolar tilläggsresurser på sammanlagt 1,5 miljoner euro.

Vid hovrätterna tas ett system med tillstånd till fortsatt handläggning i bruk. Genom systemet strävar man efter att skapa bättre förutsättningar än för närvarande för hovrätterna att inrikta sina resurser på det sätt som ärendenas särart kräver. De medel som sparas in i och med den minskade användningen av nämndemän kommer år 2011 fortsättningsvis att användas till att förstärka de värst belastade tingsrätterna. Man bereder en koncentrerad av ärenden som gäller materiell rätt till marknadsdomstolen före år 2012. Domstolarnas ärendehanteringssystem ska utvecklas under åren 2010—2014. För genomförande av projektet anvisas 1 miljon euro 2011.

Målet för förhindrande av kreditförluster är att åstadkomma ett gott utskökningsresultat och en snabb behandling av ärenden för att på så sätt trygga borgenärernas fordringar och undvika att gäldenärernas skuldproblem förvärras.

Särskilda mål inom kriminalpolitiken är en reducering av våldsbrottsligheten och återfallsbrottsligheten samt en snabbare realisering av straffansvaret. Man strävar i synnerhet efter att minska det våld som riktas mot kvinnor och barn. Offrens behov, i synnerhet i fråga om barn och personer i utsatt ställning, beaktas bättre än tidigare inom stödåtgärderna och i rättsprocessen. I syfte att förbättra förundersökningarnas kvalitet ökas åklagarnas deltagande i förundersökningen.

I fråga om verkställandet av straff förskjuts tyngdpunkten i verksamheten från anstaltspåföljder till samhällspåföljder och från slutna anstalter till öppna anstalter. Särskild vikt läggs vid att genomföra de åtgärdsprogram som syftar till att minska våldsam beteende. För att förbättra den kontrollerade frigivningen inrättas frigivningsenheter. Från ingången av 2011 införs en ny samhällspåföljd, övervakningsstraff.

För inrikesministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 1 324 miljoner euro, vilket är 54 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2010. De största anslagsökningarna gäller invandringen.

Bekämpning av brottsligheten

**Inrikesministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 26)**

Civil krishantering

För utgifterna för civil krishantering föreslås anslag på 1,7 miljoner euro, vilket är 0,2 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2010. Utgående från den nationella strategin för civil krishantering och riktlinjerna i den säkerhetspolitiska redogörelsen upprätthålls och utvecklas beredskapen för civil krishantering i Finland som en del av Finlands deltagande i den internationella krishanteringen.

Polisväsendet

För utgifterna för polisväsende anvisas 689 miljoner euro. Finansiering till ett belopp av sammanlagt 2 miljoner euro anvisas för den fortsatta totalreformen av informationssystemet för polisärenden (Vitja-projektet). Reformen, som inleddes 2009, fortgår med målet att det nya systemet ska tas i bruk 2013. I anslutning till reformen som helhet slutförs revideringen av tillsynsregistren för vapen- och säkerhetsbranschen och penninginsamlingsregistret före utgången av juni 2011. För bekämpning av den ekonomiska brottsligheten anvisas 2 miljoner euro och för bekämpning av terrorism 0,85 miljoner euro.

I fråga om polisens verksamhet läggs vikt vid åtgärder för att förebygga och minska brott, störande av ordningen och olyckor samt för att trygga och förbättra polisens aktionsberedskap och serviceförmåga. Inom bekämpningen av våldsbrott prioriteras brottslighet som är riktad mot barn och unga samt våld i nära relationer. Verksamhetsbetingelserna för organiserad brottslighet försvagas och antalet kriminella grupper reduceras. Polisen ingriper aktivt mot brott med rasistiska inslag.

Regleringen av polisens befogenheter klargörs genom en totalrevidering av förundersökningslagen, tvångsmedelslagen och polislagen.

Gränsbevakningsväsendet

För utgifterna för Gränsbevakningsväsendet anvisas 248 miljoner euro. Utbytet av Gränsbevakningsväsendets tvåmotoriga helikoptrar inleds inom ramen för beställningsfullmakten fr.o.m. ingången av 2011. Det totala anskaffningspriset åren 2011—2014 är sammanlagt 62 miljoner euro, och om finansiering för projektet ansöks också hos Europeiska unionens fond för de yttre gränserna. Gränsbevakningsväsendet fortsätter anskaffningen av sammanlagt 23 patrullbåtar, för vilket finansiering på 4,2 miljoner euro anvisas för 2011. För att uppdatera det tekniska övervakningssystemet i det ena Dornier-planet anvisas 3 miljoner euro. Anskaffningen finansieras av Oljeskyddsfonden.

Räddningsväsendet och nödcentralsverket

I utgiftsanslag för räddningsväsendet och nödcentralsverket anvisas 88 miljoner euro. För nödcentralsverkets strukturomvandling och den anskaffning av ett nytt IT-system (TOTI) som omvandlingen kräver anvisas 5,95 miljoner euro för 2011.

Målet för räddningsväsendet är att minska antalet olyckor, i synnerhet eldsvådor och dödsfall i samband med bränder. Räddningsväsendet genomför i samarbete med andra ansvarsmyndigheter ett åtgärdsprogram som gäller brandsäkerheten inom boendet och strä-

var efter en ökad användning av teknik som förbättrar säkerheten. Den reviderade räddningslagen träder i kraft under 2011. Räddningsväsendet iakttar riktlinjerna i den nya lagen och räddningsverken utarbetar de tillsynsplaner som avses i lagen.

Målet för nödcentralverksamheten är att Finland år 2015 har ett enhetligt, nätverksbaserat och tillförlitligt Nödcentralverk som omfattar hela landet. Verksamheten vid nödcentralerna effektiviseras och produktiviteten höjs genom att Nödcentralverkets strukturer utvecklas. Nödcentralverksamheten och datasystemen revideras före 2015 så att nödcentralerna kan bilda nätverk i syfte att stödja varandra vid arbetstoppar och i undantagsförhållanden. Under 2011 dras den första nödcentralen in i enlighet med den nya områdesindelningen och dess funktioner slås samman med funktionerna vid en annan nödcentral.

För utgifterna för invandring anvisas sammanlagt 207 miljoner euro, varav 87 miljoner euro går till mottagande av flyktingar och asylsökande och 100 miljoner euro till betalning av ersättningar till kommunerna. Migrationsverket anvisas 2,9 miljoner euro för det fortsatta avlönandet av 40 visstidsanställda fram till utgången av 2011.

Invandring

Det beräknas att i medeltal 5 270 personer omfattas av mottagandet av asylsökande 2011. Antalet asylsökande har ökat under de senaste åren, och kostnaderna för mottagandet och de ersättningar som betalas till kommunerna har därför ökat. För utgifterna för mottagande av flyktingar och asylsökande och för ersättningarna till kommunerna föreslås en anslagsökning på 36 miljoner euro jämfört med nivån i 2010 års budget. För samhällsorientering för återflyttare anvisas ett tillägg på 0,5 miljoner euro. Systemet för återflyttare kommer att utvecklas efter ett övergångsskede och antalet deltagare i samhällsorientering har ökat något inför avvecklandet.

Under de senaste åren har invandringen till Finland ökat och väntas fortsätta att öka. Invandringen av arbetskraft kommer att öka inom den närmaste framtiden, även om den ekonomiska recessionen tillfälligt har minskat behovet av utländsk arbetskraft. Också antalet asylsökande har ökat, men det är svårt att förutse den kommande utvecklingen. Också invandringen på grund av familjeband och studier är på uppåtgående. Enligt strategin för förvaltningsområdet ska invandrapolitiken vara aktiv och ansvarsfull. Vid genomförandet av politiken beaktas utöver det finländska samhället, arbetsmarknaden och invandrarna själva även vilken effekt politiken har på utreseländerna. Invandrarnas deltagande i det finländska samhället främjas genom god integration. Man satsar på att främja goda etniska relationer. Man svarar på behoven av internationellt skydd samtidigt som principerna om de mänskliga rättigheterna tryggas.

**Försvarsministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 27)**

Militärt försvar

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 2 853 miljoner euro, vilket är 144 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2010. Anslagsökningen föranleds i huvudsak av den tidsmässiga förläggningen i fråga om utgifter för beställningsfullmakter för anskaffning av försvarsmateriel och av förhandsjusteringar av kostnadsnivån.

De i budgetpropositionen för 2011 föreslagna nya och tidigare beviljade beställningsfullmakterna för försvarsmakten föranleder utgifter på sammanlagt 854 miljoner euro år 2011. Beställningsfullmakterna föranleder utgifter på sammanlagt 1 660 miljoner euro åren efter budgetåret. Med anslagen i budgetpropositionen för 2011 bibehålls försvarsmaktens verksamhet på nuvarande nivå.

Till försvarsmaktens uppgifter hör det militära försvaret av Finland, stödande av andra myndigheter samt deltagande i internationell krishantering. Den viktigaste uppgiften av dessa är det militära försvaret av Finland, vilket utgör grunden för de övriga uppgifterna. Försvarsmakten förbereder sig för att avvärja sådant militärt våld och hot om militärt våld som riktas mot landet. Detta framhäver betydelsen av förebyggande verksamhet. Försvarsförmågan och försvarsberedskapen dimensioneras så, att uppgifterna kan utföras enligt hur situationen utvecklas.

De uppgifter som hör till försvarsmakten kräver en tydlig prioritering av verksamheten och anskaffningarna. Strävan är att upprätthålla balans mellan personalkostnaderna, materialutvecklingen och omkostnaderna. Detta förutsätter att den relativa andelen personalutgifter och fastighetsutgifter inte fortsätter att öka. I syfte att upprätthålla en trovärdig nationell försvarsförmåga används i genomsnitt cirka en tredjedel av försvarsanslagen till att upprätthålla och utveckla den materiella beredskapen.

När det gäller utvecklandet av kapaciteten inom det militära försvaret är utmaningen fortfarande tillgången till tillräckliga resurser för att upprätthålla verksamheten och i höjda priser för anskaffning, användning och underhåll av teknologi.

För försvarsmaktens omkostnader föreslås anslag på 1 696 miljoner euro, vilket är 72 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2010. Ökningen beror i huvudsak på anslagsöverföringar från momentet för anskaffning av försvarsmateriel och på förhandsjusteringar som föranleds av kostnadsnivån.

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag på 738 miljoner euro, vilket är 40 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2010. Ökningen föranleds i huvudsak av att realiseringstidpunkten för utgifterna för tidigare beviljade beställningsfullmakter har ändrats och på förhandsjusteringar som föranleds av kostnadsnivån.

Militär krishantering

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 59 miljoner euro för utrustnings- och förvaltningsutgifter för den militära krishanteringen, vilket är 5 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2010. Krishanteringen behandlas mera ingående i

den allmänna motiveringen till utrikesministeriets förvaltningsområde under rubriken krishantering.

För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 15 273 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 404 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Ökningen beror närmast på de ökade statsandelarna till kommunerna och på statens tilltagande utgifter för pensionerna. Av anslaget under huvudtiteln utgör andelen för understöd till kommunerna 54 %. Andra viktiga poster är de pensioner och ersättningar staten betalar ut (26 % av utgifterna) och avgifterna till EU (12 % av utgifterna).

Regionförvaltningsverken fortsätter att utvecklas till myndigheter som är specialiserade på regionala rättsskydds-, tillstånds- och tillsynsuppgifter och som strategiskt sett styrs av flera olika ministerier. Anslagen för regionförvaltningsverkens omkostnader uppgår till 49,2 miljoner euro. Verken interna homogenitet stärks. Förenhetligandet av regionförvaltningsmyndigheternas informationssystem slutförs med hjälp av det anslag på 1 miljon euro som ingår i stödåtgärderna för regional- och lokalförvaltningen.

Prioritetsområdena för skatteförvaltningens verksamhet är service, skattekontroll, hanteringen av skattemedel och internationalisering. Serviceverksamheten utvecklas klientgruppsvis. Skattekontrollen och riskhanteringen förbättras bl.a. genom utvecklandet av ett förfarande för klientanalys och klienturval. Inom hanteringen av skattemedel ökas klientorienteringen genom ett skattekonto på vilket bokförs alla transaktioner (förpliktelser och gottskrivningar) som sker mellan klienten och skatteförvaltningen.

Mervärdesskattelagen har ändrats så, att omvänd skattskyldighet gäller i fråga om mervärdesskatt för byggtjänster och utsläppsrätter. Vid tillämpningen av omvänd mervärdesskatt är det köparen som är skattskyldig och inte säljaren. Omvänd skattskyldighet i fråga om mervärdesskatten för utsläppsrätter har trätt i kraft från ingången av augusti 2010 och träder för byggtjänsternas vidkommande i kraft från ingången av april 2011. Syftet med ändringen är att komma åt den grå ekonomin inom byggbranschen, förbättra konkurrensläget mellan hederliga och ohederliga skattskyldiga och förebygga kringgående av skatt i underentreprenörskedjan. Det faktum att systemet blir mera komplicerat beräknas öka antalet årsverken inom skatteförvaltningen som utbildas, handleds och utför den grundläggande kontrollen med ca 60 de första tre åren och därefter med ca 30. Av behovet av resurser har 40 årsverken täckts genom en överföring från Tullverket.

Regeringen genomför sitt program för bekämpning av den grå ekonomin med hjälp av systemet för omvänd mervärdesskatt och genom att inrätta ett center för utredning av grå ekonomi vid Skatteförvaltningen.

Finansministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 28)

Regionförvaltnings-
verken

Skatte- och tull-
förvaltningen

	<p>Tyngdpunkten inom Tullverkets verksamhet inom utrikeshandelns och beskattningens uppgiftsområden är förlagd till genomförandet av kundstrategin. Servicenivån ska uppfylla kundernas behov och trygga tullsäkerheten. Inom uppgiftsområdet för skydd av samhället bekämpar Tullverket den internationella brottsligheten genom samarbete på nationell och internationell nivå och genom att utveckla den teknisk utrustningen i anslutning till informationssystemen och informationsåtervinningen.</p>
Stöd till kommunerna	<p>I statsandel för ordnande av basservicen föreslås sammanlagt 8 039 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 287 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. En justering av kostnadsnivån med 1,6 % ingår i anslaget, med undantag för kommunernas allmänna kulturverksamhet och den grundläggande konstundervisningen per invånare.</p>
Stöd till landskapet Åland	<p>Den kommunala ekonomin och det statliga stödet till kommunerna behandlas mera ingående i avsnitt 7, Basservicebudgeten.</p> <p>De inkomstöverföringar som ska betalas till landskapet Åland beräknas uppgå till sammanlagt 225 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 21 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Till grund för avräkningsbeloppet till Åland ligger statens ordinarie inkomster, som beräknas öka på grund av den förbättrade ekonomiska utvecklingen.</p>
Statens pensionsutgifter	<p>För de pensioner och ersättningar som staten betalar föreslås 4 017 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 155 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Ökningen beror i huvudsak på den stora ökningen i antalet nya pensioner jämfört med tidigare år.</p> <p>Verkställigheten av lagen om statens pensioner när det gäller tjänster för enskilda kunder överförs från ingången av 2011 från Statskontoret till Kommunernas pensionsförsäkring, som i fortsättningen betalar de statliga pensionerna till enskilda kunder.</p>
Energiskattestöd	<p>För energiskattestöd föreslås ett anslag på 148 miljoner euro, vilket är 34 miljoner euro mera än i den ordinarie budgeten för 2010. Ökningen beror huvudsakligen på att skatteåterbäringen till energintensiva företag kommer att öka jämfört med tidigare år på grund av den föreslagna ändringen av den lag som gäller energisbektningen.</p>
Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital	<p>År 2011 får Finland förbinda sig att delta i betalningen av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital. För detta ändamål föreslås ett anslag på 3,5 miljoner euro. År 2011 får Finland förbinda sig att betala en höjning av grundkapitalet som föranleder utgifter till ett belopp av sammanlagt 16,7 miljoner euro åren 2011—2015. Dessutom får Finland år 2011 förbinda sig att betala höjningen av bankens garantikapital till ett värde av sammanlagt 265,5 miljoner euro åren 2011—2015.</p>
Avgifter till EU	<p>För Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen föreslås 1 770 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 30 miljoner</p>

euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Finlands finansiella bidrag i fråga om de avgifter som grundar sig på mervärdesskattebasen och bruttonationalprodukten är mindre än vad som tidigare beräknats på grund av den svagare ekonomiska utvecklingen.

För undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 6 558 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 340 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Anslagsökningen är en följd av i synnerhet den ökade statliga finansieringen till universiteten, som delvis är ett tillägg av engångsnatur.

Största delen av anslagen under undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel utgörs av anslag för den statliga finansieringen av universiteten och för stödjande av forskningen samt av statsandelar och statsunderstöd för yrkeshögskoleundervisningen, den allmänbildande utbildningen, yrkesutbildningen, den yrkesinriktade tilläggsutbildningen och det fria bildningsarbetet och för konst och kultur, idrottsverksamhet och ungdomsarbete. Utgifterna för undervisnings- och kulturverksamheten finansieras huvudsakligen av staten och kommunerna. Av de utgifter för vetenskap samt kultur, konst, idrottsverksamhet och ungdomsarbete som ingår i anslagen under undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel finansieras 49 % med tippnings- och penninglotterivinstmedel.

Universitetsreformen genomfördes 2010, varefter universiteten inte längre är en del av staten och dess budgetekonomi. Staten finansierar nästan helt och hållet universitetens och vetenskapsverksamhetens omkostnader. Universitetens basfinansiering bestäms i enlighet med universitetslagen utifrån verksamhetens omfattning, kvalitet och effektivitet samt utifrån de övriga utbildningsmässiga och vetenskapspolitiska målen. Den statliga finansieringen av universitetet ökar med ca 160 miljoner euro. Den statliga finansieringen av universitetens verksamhet omfattar 132 miljoner euro i kompensation för mervärdesskatt och 50 miljoner euro som tillägg av engångsnatur för tryggande av likviditet. Vid dimensioneringen av den statliga finansieringen av universitetens verksamhet beaktas år 2011 för första gången stegringen i kostnadsnivån. I budgetpropositionen har man tekniskt förberett sig på att i enlighet med tidigare riktlinjer för fördelningen av medel göra finansiella investeringar till ett belopp av sammanlagt 100 miljoner euro i de universitet som fungerar som offentligrättsliga inrättningar motsvarande de kapitalplaceringar som de erhållit från privata investerare. Därutöver har staten beredskap att enligt samma princip delta i finansieringen av stiftelsen för Tammerfors tekniska universitets kapital i form av investeringar på 25 miljoner euro. Det föreslås att bevillningsfullmakten för Finlands Akademis forskningsfinansiering ska höjas med 21,5 miljoner euro utan någon teknisk minskning på

Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

Finansiering av universiteten och av vetenskap

	<p>grund av ändringen av forskningstjänster. Därutöver föreslås ett tillägg på 3 miljoner euro till finansiering av projekt som gäller forskningsinfrastruktur.</p>
Studiestöd	<p>Studiestödet utvecklas så att det uppmuntrar till studier på heltid. Beviljandet av studiestöd för högskolestudier ändras så att det motsvarar tvåstegsmodellen inom högskoleexamen. Ändringen gäller nya högskolestuderande som inleder sina studier den 1 augusti 2011 eller därefter. Bostadstilläggsåren räknas in i stödtiden. Uppföljningen av studierna ses över.</p>
Statsandelar för undervisning och kultur	<p>Den statliga finansieringen av utbildningstjänster som ordnas av kommunerna och andra utbildningsanordnare samt den statliga finansieringen av kulturverksamheten fastställs huvudsakligen enligt ett kalkylmässigt statsandelssystem utifrån priserna per enhet och prestationsvolym. För statsandelar och statsunderstöd för driftkostnaderna för utbildnings- och kulturverksamheten föreslås 2 589 miljoner euro.</p> <p>Det föreslås att den kalkylerade inbesparing på 18 miljoner euro jämfört med året innan som beror på de minskande ålderklasserna ska anvisas för utvecklande av undervisningens kvalitet. Syftet är bl.a. att minska undervisningsgruppernas storlek, främja undervisningen och stödåtgärderna för elever som behöver effektiviserat stöd och specialstöd samt understöda klubbverksamheten. Det föreslås att anslaget till den grundläggande yrkesutbildningen ökas med ca 12 miljoner euro för att trygga de ungas möjligheter att bli antagna till en utbildning. Med hjälp av detta anslag och den föreslagna omDispositioneringen av ett anslag på ytterligare 2 miljoner euro kan antalet studerande utökas med sammanlagt ca 3 250 studerande.</p> <p>Tilläggsfinansiering på 5 miljoner euro inriktas på den allmänbildande utbildningen i syfte att snabba upp studierna och stärka elev- och studerandevården. Dessutom startas ett program för att effektivisera utexamineringen från yrkesutbildning. För programmet anvisas 5 miljoner euro.</p>
Användningen av tippningsvinstmedel	<p>Den kommunala ekonomin och det statliga stödet till kommunerna behandlas mera ingående i avsnitt 7, Basservicebudgeten.</p> <p>I enlighet med lotterilagen används avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. Vinstmedlen från tippning utgör en viktig finansieringskälla inom vetenskapens, konstens, idrottens och ungdomsarbetets område. I enlighet med lotterilagen tas i statsbudgeten varje år in ett anslag som uppskattas motsvara vinsten under räkenskapsperioden i fråga för den penningspelsammanslutning som ordnar ovan nämnda spel samt de amorteringar och räntor som inflyter på lån som beviljats av vinstmedlen.</p> <p>Tippningsvinstmedel beräknas inflyta till ett belopp av 486 miljoner euro. Av utgifterna för vetenskap finansieras 25 % med avkastningen från tippning och penninglotterier. Av det totala beloppet av den statliga finansieringen av konst, kultur-, musei- och biblioteks-</p>

verksamhet, idrottsverksamhet och ungdomsarbete (inkl. statsandelarna till kulturen) beviljas 64 % av tippningsvinstmedel. I enlighet med den lag som gäller fördelning av tippningsvinstmedel föreslås att avkastningen av vinstmedel används 25 % till att främja idrott och fysisk fostran, 9 % till att främja ungdomsarbete, 17,5 % till att främja vetenskap och 38,5 % till att främja konst.

För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 2 805 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 28 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010 till följd av att bl.a. räntestödet för näringsverksamhet på landsbygden och avträdelsestöden och avträdelseersättningarna har minskat.

Målet är att landsbygden ska kunna hållas livskraftig genom att den utvecklas som en konkurrenskraftig boendemiljö, förläggningssort för företag och lokal sysselsättare. Dessutom är det en utmaning att stabilisera befolkningsutvecklingen i den glesbebyggda och den egentliga landsbygden, förbättra sysselsättningen och göra näringsverksamheten mångsidigare. Anslagen ökar med ca 20,7 miljoner euro på grund av att utbetalningarna i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2007—2013 har framskridit.

Målet är att jordbrukets och livsmedelskedjans lönsamhet och konkurrenskraft tryggas, att produktionen fortsätter i hela Finland, att hela den inhemska livsmedelskedjans och i synnerhet konsumenternas värderingar och förväntningar beaktas inom livsmedelsproduktionen samt att näringsbelastningen från jordbruksproduktionen och jordbrukets utsläpp av växthusgaser minskar. Dessutom eftersträvar man en ökad jordbruksbaserad produktion av bioenergi. Man försöker nå dessa mål med hjälp av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, nationell stödpolitik, forskning och rådgivning. Anslagen för miljöstöd för jordbruket ökar med ca 10 miljoner euro på grund av nya åtgärder i samband med översynen av EU-jordbruket, dvs. den s.k. hälsokontrollen. Av anslagen under huvudtiteln utgör jordbrukets andel 77 %.

Till finansieringen av de skador som orsakats av stora rovdjur föreslås ett tillägg på 1,5 miljoner euro. Avsikten är att jaktvårdsavgiften ska höjas från 28 euro till 30 euro.

Målet är att bättre tillgodogöra sig möjligheterna till avverkning genom att öka användningen av inhemskt virke, trygga virkesproduktionens uthållighet i skogarna och skogsbrukets lönsamhet samt att trygga bevarandet av skogsnaturens mångfald. Man försöker nå dessa mål genom att genomföra de åtgärder som anges i Finlands nationella skogsprogram 2015, som har ändrats så att det motsvarar förändringarna i omvärlden.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)

Utveckling av landsbygden

Jordbruket

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Skogsbruk

**Kommunikations-
ministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 31)**

För kommunikationsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 2 043 miljoner euro, vilket är 172 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2010. Av minskningen utgörs 130 miljoner euro främst av periodiseringen av trafikprojekt och olika efterfinansieringsmodeller, 37 miljoner euro av mervärdesskatteavgifter samt 11 miljoner euro av att antalet fartyg som omfattas av stödet till sjötrafiken har minskat. Det föreslås att av anslaget anvisas 1 413 miljoner euro till trafiknäten, 35 miljoner euro till trafiksäkerheten och trafikövervakningen, 195 miljoner euro till stödet för trafiken och till köp av tjänster för trafiken, 19 miljoner euro till kommunikationstjänster och kommunikationsnät och till stöd för kommunikationen samt 40 miljoner euro till forskning. Det föreslås att för förvaltningen och för gemensamma utgifter inom ansvarsområdet används 343 miljoner euro, som innefattar förvaltningsområdets mervärdesskatt.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten och övriga inkomster vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar beräknas uppgå till ca 204 miljoner euro. Det totala beloppet av den finansiering som finns att tillgå beräknas sålunda uppgå till 2 247 miljoner euro. Fullmactsbeslut om icke slutförda och nya farledsprojekt föranleder utgiftsåtaganden på 3 017 miljoner euro åren efter budgetåret.

Kommunikationspolitik

Kommunikationsverket sköter administrativa uppgifter. Kommunikationsverkets omkostnader på 35,1 miljoner euro finansieras i huvudsak med inkomsterna av de avgifter som verket tar ut. Anslagsfinansieringens andel är 7,5 miljoner euro. Verksamhetsområdet får direkt stöd för understödjande av tidningspressen till ett belopp av 0,5 miljoner euro. För de televisions- och radiotjänster från Finland som ingår i Rundradion Ab:s allmännyttiga uppdrag och som tillhandahålls utomlands anvisas ett slag på 1,4 miljoner euro. Rundradion Ab:s verksamhet finansieras med ca 451 miljoner euro (inkl. moms 9 %) genom de televisionsavgifter som betalas till televisions- och radiofonden.

Det föreslås att genomförandet av det riksomfattande bredbandsprojektet, som inleddes 2009, år 2011 ska finansieras så att sammanlagt 9,8 miljoner euro kan användas för statligt stöd.

Trafikpolitik

Trafikpolitiken grundar sig på den trafikpolitiska redogörelsen, av vilken framgår riktlinjerna för trafikpolitiken och utvecklings- och finansieringsprogrammet för transportnätet till år 2020. Trafikpolitiken drivs av kommunikationsministeriet, Trafikverket och Trafiksäkerhetsverket. Trafikpolitiken drivs också genom att andra än statsägda trafiknät stöds och genom att trafik tjänster upphandlas och stöds.

I fråga om trafik tjänsterna drivs trafikpolitiken med utnyttjande av de medel som lagstiftningen och styrningen tillhandahåller samt genom att man upphandlar trafik tjänster i syfte att skapa ett tryggt och miljövänligt trafik tjänstsystem. Genom köp av och stöd för

tåg-, sjö-, flyg- och busstrafiktjänster tryggas behovet av basservice i fråga om samfärdsel i hela landet och främjas bevarandet av trafik-tjänster.

Utgifterna för bastrafikledshållningen beräknas uppgå till 966 miljoner euro, varav 898 miljoner euro finansieras med anslag. Inom bastrafikledshållningen prioriteras vägar, järnvägsbanor och farleder så att de dagligen är farbara, underhållet av trafikledsnätet samt säkerhet och miljöfrågor.

Genomförandet av den nationella strategin för intelligent trafik inleds i enlighet med statsrådets principbeslut och för dess främsta projekt reserveras 20 miljoner euro. Målet är ett aktuellt och kundorienterat opererande av trafiknätet.

Projekt som har som syfte att utveckla trafiknätet förbättrar trafikförhållandena. Till investeringar i utvecklingen av trafikleder används 365 miljoner euro. Som nya projekt 2011 inleds vägprojekten E18 Fredrikshamn omfartsväg, Rv 8 Smedsby omfartsväg och Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg, andra etappen av förbättrandet av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg, elektrifieringen av banavsnittet Rovaniemi—Kemijärvi samt fördjupandet av havsfarleden till Nystad. Dessutom inleds 2011 som ett gemensamt projekt en grundlig förbättring av banavsnittet Kemi—Åkäsjoki samt projektet Muonio älvs broar. Planeringen av Rv 12 Tammerfors strandled fortsätter och man bereder sig på att projektet kan inledas senast 2012. Projekten ingår i den trafikpolitiska redogörelsen. Dessutom deltar staten i kostnaderna för byggandet av västmetron.

Till statsbidraget för privata vägar föreslås ett anslag på 23 miljoner euro. För stöd till andra flygfält med reguljär flygtrafik än de som Finavia ansvarar för föreslås 2,7 miljoner euro.

Trafiksäkerhetsverkets utgifter beräknas uppgå till 123,7 miljoner euro, varav 88,3 miljoner euro finansieras med inkomsterna av avgifter och med ett anslag på 35,4 miljoner euro.

För stödet till trafiken och köp av tjänster för trafiken föreslås sammanlagt 192,1 miljoner euro, varav 89,2 miljoner euro anvisas för att främja sjöfarten och den övriga sjötrafiken, 62,7 miljoner euro för köp och utvecklande av tjänster inom kollektivtrafiken, 31,5 miljoner euro för köp av tågtrafikens fjärtrafiktjänster samt 7,9 miljoner euro för köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården.

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde finns ett statligt affärsverk, Lotsverket Finnpilot. Avsikten är att affärsverket bolagiseras vid ingången av 2011. Bolagiseringen syftar till att det nuvarande affärsverkets verksamhet bättre ska anpassa sig för den gemensamma marknaden. På grund av starka trafikpolitiska intressen bibehålls ägarstyrningen hos kommunikationsministeriet.

Meteorologiska institutets utgifter beräknas uppgå till 58,0 miljoner euro, varav 17,5 miljoner euro finansieras med inkomster och 40,5 miljoner euro med anslag. För beredning, planering och byg-

Affärsverksamhet

Forskning

gande av infrastrukturen för ett högkvarter i Finland för ICOS-projektet, dvs. det projekt för uppföljning av växthusgasutsläpp som godkänts inom Europeiska strategiska forumet för forskningsinfrastruktur, reserveras 1 miljon euro.

**Arbets- och närings-
ministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 32)**

Förvaltning

För arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 3 290 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 937 miljoner euro i förhållande till den ordinarie budgeten för 2010, vilket huvudsakligen beror på att anslagen för finansiering av exporten minskar.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) stöder den regionala utvecklingen genom att sköta statsförvaltningens verkställighets- och utvecklingsuppgifter inom regionerna. Centralerna främjar företagsamhet, arbetsmarknadens funktion, kunnskap och kultur, landsbygdens utveckling, kollektivtrafiken och utvecklandet av den, trafiksystemets funktion och trafiksäkerhet, en god miljö och ett hållbart utnyttjande av naturen och naturresurserna samt invandring av arbetskraft till regionerna. NTM-centralerna har ett nära samarbete med landskapsförbunden och kommunerna. Arbets- och näringsbyråerna omfattas av centralernas styrning.

Den allmänna administrativa styrningen av NTM-centralerna hör till arbets- och näringsministeriet. Ansvar för styrningen av centralernas verksamhet hör inom respektive verksamhetsområde till inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet eller den myndighet inom centralförvaltningen som har ålagts att sköta styrningen. Den strategiska styrningen av NTM-centralerna sker i samarbete mellan nämnda ministerier och samordnas av arbets- och näringsministeriet.

För NTM-centralerna uppställs preliminärt följande samhällliga effektmål för 2011:

- Främjande av den regionala konkurrenskraften och befolkningens välbefinnande
- Stävande av klimatförändringen och främjande av en hållbar utveckling.

Utöver de samhällliga effektmålen beaktar NTM-centralerna i sin verksamhet de samhällliga effektmål som varje styrande ministerium ställer upp i motiveringen till sin huvudtitel till den del som NTM-centralerna utför uppgifter inom förvaltningsområdet i fråga. I motiveringen till kapitlen och momenten under de nämnda ministeriernas huvudtitlar ställer man dessutom upp resultatmål som preciserar effektmålen.

Innovationspolitik och
företagens internatio-
nalisering

Anslagen för innovationspolitik och politiksektorn internationalisering av företag föreslås uppgå till 823 miljoner euro. Genom innovationspolitiken främjas näringslivets konkurrenskraft och förnyelse. För att förbättra konkurrenskraften och produktiviteten förutsätts förutom innovationer utveckling av nya affärsmodeller och

servicekoncept samt utveckling av arbetsorganisationers innovationer och sociala innovationer. Viktiga prioriteringsområden är dessutom att stärka förutsättningarna för tillväxtföretagsamhet och företags internationalisering. Målet är att Finland ska erbjuda företagen en internationellt högklassig verksamhetsmiljö som lockar också utländska företag att göra FoU-investeringar här. I det rådande ekonomiska läget är det dessutom viktigt att se till att det görs satsningar på kunskapsunderlaget och innovationsverksamhet så att man kan skapa förutsättningar för ett nytt uppsving och förnyelse.

Bevillningsfullmakterna, inklusive lånefullmakterna, för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer ökar med drygt 8 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. För statens tekniska forskningscentral (VTT) föreslås anslag på något under 87 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1 miljon euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010.

För sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken föreslås anslag på sammanlagt 1 352 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 1 050 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Av minskningen föranleds 1 000 miljoner euro av att anslagen för den lånefullmakt som i den första tilläggsbudgeten för 2009 beviljats för att trygga finansieringen av exporten har minskat. Sysselsättningsanslagen minskar med 22 miljoner euro på grund av det förbättrade sysselsättningsläget. Sysselsättnings- och företagspolitiken drivs även delvis med anslag under kapitlet Regionutveckling och strukturfondspolitik. Med medel under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel finansieras vissa arbetskraftspolitiska åtgärder samt studiesociala stöd för dem som deltar i arbetskraftsutbildning.

Sysselsättnings- och företagspolitiken fokuserar på att försnabba tillväxten genom att skapa förutsättningar för ny företagsverksamhet och investeringar och genom att svara på företagets behov av arbetskraft och kompetens. Åtgärder inriktas på att främja tillväxten i små och medelstora företag och på att främja deras utveckling och internationalisering samt på att trygga företagets tillgång på finansiering. Tillkomsten av nya företag främjas genom att nyetablerade företag får heltäckande stöd i form av rådgivning och utbildning i det första skedet av företagets livscykel och genom att systemet med startpeng utvecklas. Genom stödet för ensamföretagare sporras företagarna att anställa den första arbetstagaren. Bevillningsfullmakten för stödjande av företagets investerings- och utvecklingsprojekt föreslås uppgå till 43 miljoner euro, varav 12 miljoner euro reserveras för de understöd som ska användas för att lindra de störningar som omstruktureringen av ekonomin förorsakar sysselsättningen och produktionsverksamheten. Genom sysselsättningsbaserade investeringsunderstöd främjas sysselsättningen och regionernas verksamhetsförutsättningar. De arbetslösa och permitterades kompe-

Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

tens och arbetsmarknadsfärdigheter utvecklas så att de har så goda förutsättningar som möjligt att snabbt placera sig i arbetslivet.

De ungas och de nyutexaminerades etablering på arbetsmarknaden stöds i ett tidigt skede av arbetslöshetsperioden genom intensifierad styrning och rådgivning, arbetskraftsutbildning, arbetspraktik och med sysselsättningsanslag. Unga som saknar utbildning styrs primärt till yrkesutbildning, läroavtalsutbildning eller andra former av lärande i arbetet. Unga personer som avlagt examen uppmanas att söka arbete med hjälp av lönesubventioner och den rekryteringscheck som bygger på lönesubvention. Företagandet bland de unga stöds genom tjänster för nya företagare som specialanpassas för de ungas behov. Man undersöker också möjligheterna att anskaffa platser för lärande i arbetet som köpta tjänster. I genomsnitt 25 390 personer omfattas av arbetskraftsutbildning och i genomsnitt 47 730 personer sysselsätts med sysselsättningsanslag.

En betydande del av Finnvera Abp:s finansiering riktas till företag vars lönsamhet eller likviditet har försämrats på grund av den ekonomiska recessionen, men som bedöms ha förutsättningar för en lönsam verksamhet när konjunkturläget förbättras. I synnerhet för detta ändamål har man tagit i bruk konjunkturlån och konjunkturgarantier. Finnvera Abp:s fullmakt för räntestödslån föreslås uppgå till 263 miljoner euro. Det beräknas att ersättningarna för kreditförluster till bolaget uppgår till 45 miljoner euro.

I syfte att trygga finansieringen av exporten, som försvårats i och med finanskrisen, tog man 2009 i bruk en temporär refinansiering inom exporten som beviljas med anslag ur statsbudgeten och där Finlands Exportkredit Ab via en förmedlande bank finansierar sådana långvariga krediter som exporthandeln kräver. Finlands Exportkredit Ab kan t.o.m. den 30 juni 2011 bevilja refinansiering för projekt vilkas ansökningar har gjorts före den 31 december 2010. Beloppet av de krediter som beviljas och de lån som lyfts beror bl.a. på hur exportverksamheten och verksamheten på finansmarknaden utvecklas. Bedömningen av kreditbeloppen är förknippad med flera osäkerhetsfaktorer. I budgetpropositionen har man berett sig på att krediter till ett belopp av sammanlagt 500 miljoner euro lyfts år 2011.

Energipolitik

Det föreslås att anslagen för energipolitik ska uppgå till 137 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 70 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Det föreslås att bevillningsfullmakten för energistöd ska uppgå till 149,5 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 85 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Av tilläggsfullmakten för energistöd reserveras 50 miljoner euro till stödet till demonstrationsanläggningar för biobränslen för trafiken.

Ett nytt anslag utgörs av produktionsstödet för förnybar energi och för ändamålet reserveras 55 miljoner euro. Avsikten är att produktionsstödet för förnybar energi ska betalas för el som produceras

med vindkraft, biogas, skogsflis och med träbränsle vid anläggningar för kraftvärmeproduktion.

Energimarknadsverkets resurser ökas med anledning av de nya uppgifterna till följd av produktionsstödet för förnybar energi. I anslag för ämbetsverkets omkostnader föreslås 2 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 1,1 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010.

Europeiska unionen har ensidigt åtagit sig att före 2020 minska sina växthusgasutsläpp med 20 % från 1990 års nivå. Som en del av EU:s gemensamma mål bör Finland minska utsläppen från funktioner som inte omfattas av handeln med utsläppsrätter (bl.a. utsläpp från markbunden trafik och jordbruk) med 16 % från 2005 års nivå fram till år 2020 och under samma tidsperiod öka användningen av förnybar energi från 28,5 % till 38 % räknat från slutanvändningen av energi. Utsläppen av de funktioner som omfattas av handeln med utsläppsrätter bör i EU minska med i snitt 21 %. Dessutom ska andelen biobränslen i trafiken år 2020 utgöra minst 10 %. Regeringen driver klimat- och energipolitiken i enlighet med klimat- och energistrategin från slutet av 2008 och framtidsredogörelsen från slutet av 2009 så att de ovan nämnda förpliktelserna ska kunna uppfyllas för Finlands del. I strategin fastställs åtgärder med hjälp av vilka man samtidigt tryggar den ökade andelen förnybar energi, energisparandet, förbättrad energieffektivitet, tillgången på energi, större självförsörjning av energi och minskade utsläpp. Energistöd behövs förutom för den inmatningstariff för förnybar el som är under beredning dessutom särskilt för att främja införandet av ny teknologi och dess kommersialisering, för att öka produktionen av förnybar energi, inbegripet ersättande av stenkol i kolpulverpannor, samt för att stödja investeringar i energieffektivitet.

För politiksektorn företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet föreslås anslag på knappt 21 miljoner euro. Den pågående reformen av konkurrenslagen gör det möjligt för Konkurrensverket att mera uttalat än hittills kunna koncentrera sig på väsentliga konkurrensbegränsande arrangemang. Statsrådets principbeslut om minskning av företagens administrativa börda verkställs i samarbete med centrala ministerier, myndigheter och intressentgrupper. Verkställigheten av det kulturpolitiska programmet slutförs. Utifrån utvärderingen av programmets resultat ska ett nytt kulturpolitiskt program beredas.

Det föreslås att anslagen för regionutveckling och strukturfonds-politik ska uppgå till sammanlagt 615 miljoner euro, varav något under 32 miljoner euro utgörs av landskapsutvecklingspengar, 56 miljoner euro av Kajanalands utvecklingspengar och 527 miljoner euro av anslag för genomförande av Europeiska strukturfondsprogram. Anslagen ökar med ca 22 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Finansieringen av regionutvecklingen granskas närmare i avsnitt 5.5.

Övriga politiksektorer

**Social- och hälsovårds-
ministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 33)**

För social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 11 552 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 23 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010.

Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel är något under en femtedel av socialutgifterna. Vid sidan av staten deltar kommunerna, arbetsgivarna och de försäkrade i finansieringen av socialutgifterna. Statens andel av kostnaderna varierar från system till system så att det i första hand är de inkomstrelaterade förmånerna som finansieras med avgifter och premier som tas ut hos arbetsgivarna och de försäkrade. När det gäller utkomstskyddssystemen svarar staten i regel för finansieringen av grundskyddet, med undantag av utkomststödet, grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet. Dessutom garanterar staten att finansieringen av företagarpensionssystemen är tillräcklig. Kommunerna svarar för ordnandet av social- och hälsovårdstjänster samt för utkomstskyddet, och staten deltar i finansieringen av dessa.

Bindande av grund-
förmånerna vid index

Enligt förslag som lagts fram av den kommitté som haft i uppgift att bereda en totalreform av den sociala tryggheten (Sata-kommittén) ska de grundförmåner som inte omfattas av indexskyddet från den 1 mars 2011 bindas vid folkpensionsindexet som beskriver förändringar i konsumentpriserna. De förmåner som binds vid indexet är rehabiliteringspenning som betalas till minimibelopp samt sjuk-, moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenning samt specialvårdspenning, barnbidrag, hemvårdsstöd och stöd för privat vård av barn. På grund av ändringen av förmånsnivån föranleds staten enligt de nuvarande indexprognoserna tilläggskostnader på ca 11,1 miljoner euro år 2011.

Förbättring av familje-
och boendekostnaderna

För familje- och boendekostnader och vissa tjänster föreslås 2 400 miljoner euro, vilket är drygt 97,2 miljoner euro mera än i den föregående budgeten. Den största ökningen, 55,9 miljoner euro, föranleds av ökningen av utgifterna för bostadsbidrag. För bostadsbidraget föreslås 608 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 10 % jämfört med den föregående budgeten. Avsikten är att grunderna för stödet bibehålls på 2010 års nivå så att de maximala boendeutgifterna höjs i analogi med stödtagarnas hyresutveckling och så att självriskandelarna korrigeras i enlighet med den allmänna kostnadsutvecklingen. Det genomsnittliga bostadsbidraget, 272 euro/mån, har beräknats stiga med ca 4 % år 2011 främst på grund av de ökade hyresutgifterna. Det uppskattas att antalet stödtagare ökar med knappt 2 000 främst till följd av att antalet arbetslösa stödtagare ännu kommer att öka år 2011.

Såsom det har konstaterats ovan binds barnbidragen vid folkpensionsindexet från den 1 mars 2011. Det att bidraget binds vid indexet föranleder ett tillägg på 9,5 miljoner euro i utgifterna för barnbidrag år 2011. Det minskade antalet barn föranleder ett avdrag på 0,2 miljoner euro i anslaget.

I anslutning till kommun- och servicestrukturreformen överförs ordnandet av tolktjänster för gravt handikappade till Folkpensionsanstalten från den 1 september 2010. Behovet av anslag för tolktjänster beräknas 2011 uppgå till 17,4 miljoner euro. I anslutning till överföringen föreslås det att under moment 28.90.30 ska på årsnivå dras av sammanlagt 17,6 miljoner euro.

Finansieringen av utkomstskyddssystemen förblir strukturellt sett oförändrad. Hos arbetsgivarna tas ut sjukförsäkringspremie, arbetslöshetsförsäkringspremie och arbetspensionsförsäkringsavgift. Den totala summan av arbetsgivarnas försäkringsavgifter ökar när arbetslöshets- och arbetspensionsavgifterna stiger. Dessutom betalar arbetsgivare olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremie.

Socialförsäkringsavgifter

Hos de försäkrade tas ut sjukförsäkringens sjukvårdspremie, och hos löntagare och företagare dessutom sjukförsäkringens dagpenningspremie. Hos de försäkrade tas dessutom ut arbetslöshetsförsäkringspremie och arbetspensionsförsäkringsavgift. Den totala summan av de försäkrades socialförsäkringsavgifter ökar när arbetspensionsförsäkringsavgifterna och arbetslöshetsförsäkringspremierna stiger.

De regionala försöken med sänkt socialskyddsavgift för arbetsgivare fortsätter i Lappland och i skärgårdskommunerna, inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanalands län, i Pielinen-Karelen ekonomiska region och i kommunerna Ilomants och Rautavaara. De regionala försöken påverkar premieprocentsatserna för sjukförsäkringens arbetsinkomstförsäkring.

Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring.

Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdersättningar som betalas till EU-länder i sin helhet, kostnader som föranleds kommunerna av sjukvård som ges i Finland till personer som är bosatta utomlands och en del av Folkpensionsanstaltens omkostnader. I övrigt finansieras sjukvårdsförsäkringen delvis av de försäkrade med en andel på 1 069 miljoner euro och delvis av staten med en andel på sammanlagt 1 143 miljoner euro. Staten ska också säkra sjukförsäkringsfondens likviditet.

Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna och löntagarna samt av företagarna. Staten deltar i finansieringen av arbetsinkomstförsäkringen genom att finansiera de dagpenningar som betalas till minimibelopp, en andel av företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård och en andel av föräldradagpenningarna. Arbetsgivarnas, löntagarnas och företagarnas andel av finansieringen av arbetsinkomstförsäkringen år 2011 är 2 281 miljoner euro och statens andel är 138 miljoner euro.

Tablå 12. Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2009		2010	2011
	1.1.—31.3.	1.4.—31.12.		
Arbetsgivare:				
<i>Folkpensionsförsäkring¹⁾</i>				
Privat arbetsgivare, avgiftsklass I	0,801	0	0	0
Privat arbetsgivare, avgiftsklass II	3,001	2,20	0	0
Privat arbetsgivare, avgiftsklass III	3,901	3,10	0	0
Kommunen och församlingen som arbetsgivare	1,851	1,05	0	0
Statlig arbetsgivare	1,851	1,05	0	0
<i>Sjukförsäkring</i>				
Alla arbetsgivare	2,00	2,00	2,23	2,13
<i>Arbetslöshetsförsäkring²⁾</i>				
lägre avgift	0,65	0,65	0,75	0,80
högre avgift	2,7	2,7	2,95	3,25
<i>Arbetspensionsförsäkring³⁾</i>				
Arbetsgivarens genomsnittliga ArPL-avgift	16,8	16,8	16,9	17,0
Fast avgift	16,5	16,5	16,7	16,9
De försäkrade:				
<i>Sjukförsäkring</i>				
<i>Sjukvårdsförsäkring</i>				
– Sjukvårdspremie				
Förmånstagare (pensioner och inkomster av förmåner)	1,45	1,45	1,64	1,41
Löntagare och företagare	1,28	1,28	1,47	1,24
<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>				
– Dagpenningspremie				
Löntagare	0,70	0,70	0,93	0,83
Företagare	0,79	0,79	1,05	0,96
<i>Arbetslöshetsförsäkring</i>	0,20	0,20	0,40	0,60
<i>Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år</i>				
personer över 53 år	4,3	4,3	4,5	4,8
	5,4	5,4	5,7	6,1
Företagare och lantbruksföretagare:				
<i>Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år</i>				
personer över 53 år	20,8	20,8	21,2	21,7
	21,9	21,9	22,4	23,0

¹⁾ Arbetsgivares folkpensionsavgift har slopats helt fr.o.m. den 1 januari 2010.

²⁾ Arbetsgivaren betalar lägre avgift till en viss gräns av lönesumman. År 2009 var gränsen 1 788 000 euro, år 2010 var den 1 846 500 euro och år 2011 är den uppskattningsvis 1 888 500 euro. För den del av lönesumman som överstiger gränsen betalas högre avgift.

³⁾ I arbetspensionsavgifterna har man beräknat en tillfällig sänkning på 1,0 %, 1,0 %, 0,6 % och 0,4 % åren 2008–2011. Avsikten är att sänkningen används till att lösa upp det överskott som föranletts av invalidpensions-premierna.

Sjukförsäkringsersättningarna beräknas stiga till totalt ca 4,79 miljarder euro år 2011 (4,61 miljarder euro år 2010). Den största ökningen föranses av ökade utgifter för sjuk- och föräldradagpenningar, läkemedelsersättningar och reseersättningar. För godkännande av nya läkemedel i förteckningen över specialersättningsgilla läkemedel har det liksom tidigare reserverats 8,4 miljoner euro. I utgifterna för läkemedelsersättningar har man beaktat de besparingar som följer av referensprissystemet.

För individuell rehabilitering enligt prövning och till projekt för utveckling av den används 99,7 miljoner euro (105,6 miljoner euro år 2010). Det föreslås att psykoterapi som ges såsom rehabilitering enligt prövning fr.o.m. den 1 januari 2011 ska omfattas av den lagstadgade verksamhet som tillhandahålls av Folkpensionsanstalten. Avsikten är att de anslag som reserverats för rehabilitering framöver inte ska begränsa antalet nya klienter, utan att rehabiliteringspsykoterapi ska ersättas för alla behovande, om de hör till målgruppen och uppfyller villkoren för ersättandet. Ändringen ökar utgifterna för rehabilitering med 6,6 miljoner euro, varav statens andel uppgår till 3,3 miljoner euro 2011.

Det föreslås att sjukvårdskostnaderna för privat vård som tillhandahålls i den kommunala social- och hälsovårdens lokaler ska ersättas fr.o.m. den 1 mars 2011. Det föreslås att utöver läkar- och tandläkararvoden ska ersättning också beviljas för kostnader för undersökning eller vård som ges av en yrkesutbildad person inom hälso- och sjukvården. Reformen effektiviserar användningen av offentliga lokaler utan att detta inverkar på klientens sjukförsäkringsersättning. Reformen ökar statens andel med 0,5 miljoner euro år 2011.

Lantbruksföretagare och företagare föreslås få rätt till dagpenning för självrisktiden samtidigt på basis av både LFöPL- och FöPL-försäkringen fr.o.m. den 1 januari 2011. Tilläggsutgiften på 0,5 miljoner euro finansieras med företagarnas dagpenningsskatter. Avsikten är att utgiftsökningen finansieras genom en höjning på uppskattningsvis 0,02 procentenheter av den tilläggsfinansieringsandelsavgift som tas ut hos de FöPL-försäkrade. Reformen inverkar inte på statens utgifter.

På förslag av Sata-kommittén föreslås det att de begränsningar som hänför sig till maximitiden för sjukdagpenning ändras så att de blir mer flexibla för personer som återgår till arbetet. Man har efterlyst större flexibilitet vad gäller maximitiden särskilt i situationer där den försäkrade återgår till arbetet efter att ha fått sjukdagpenning och sjukdomen tidvis upprepar sig och föranleder korta arbetsoförmögenhetsperioder. I sådana situationer blir den försäkrade och arbetsgivaren för närvarande utan ersättning. Det föreslås att lagstiftningen ändras från den 1 juli 2011 så att dagpenning även efter maximitiden kan betalas för en tid av två månader, om den försäkrade återgår till arbetet för minst en månad. Tilläggsutgiften på 2,3 miljoner euro år 2011 och 4,5 miljoner euro på årsnivå finansieras

Sjukförsäkrings-
ersättningar

Pensionsutgifter	<p>av löntagares och företagares dagpenningspremie och av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift.</p> <p>Arbetspensionerna finansieras i huvudsak genom arbetsgivarnas och de försäkrades försäkringsavgifter och -premier. Staten deltar i finansieringen av företagare-, lantbruksföretagar- och sjömanspensionerna. Folkpensionerna finansieras med statsmedel.</p> <p>Under de pensionsmoment som finns under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel har det reserverats 4 272 miljoner euro för 2011, d.v.s. ett tillägg på 219 miljoner euro jämfört med den ordinarie budget för 2010. Ökningen beror i huvudsak på införandet av en garantipension från den 1 mars 2011.</p> <p>Staten finansierar folkpensionerna med ca 2,5 miljarder euro, garantipensionerna med 120 miljoner euro samt bostadsbidraget för pensionstagare och handikappförmåner med sammanlagt 917 miljoner euro. Dessutom används 531 miljoner euro till lantbruksföretagarpensionerna, 122 miljoner euro till företagarpensionerna, 52 miljoner euro till sjömanspensionerna, 16 miljoner euro till lantbruksföretagarnas olycksfallspensioner och 4 miljoner euro till särskilt stöd till invandrare.</p>
Garantipension	<p>Avsikten med garantipensionen, som införs den 1 mars 2011, är att trygga utkomsten för pensionstagare som lever på de allra minsta pensionsinkomsterna. Garantipensionen till fullt belopp föreslås vara 685 euro per månad räknat enligt 2010 års indexnivå. Garantipensionen höjer pensionsinkomsten för i synnerhet kvinnor med låg inkomst. Garantipensionen ersätter det nuvarande särskilda stödet till invandrare och förbättrar också ställningen för de invandrare vars utkomst har varit beroende av det särskilda stödet till invandrare. I och med garantipensionen påverkar familjeförhållandena inte längre beloppet av minimipensionen. Garantipensionen beaktas som inkomst vid beviljandet av bostadsbidrag.</p> <p>Antalet pensionstagare som får garantipension 2011 beräknas uppgå till 120 000. Merkostnaderna på grund av garantipensionen beräknas uppgå till 99 miljoner euro år 2011, men samtidigt minskar kostnaderna för pensionstagares bostadsbidrag med 5,4 miljoner euro. Således ökar förslaget statens utgifter med 93,6 miljoner euro år 2011 och med 111 miljoner euro på årsnivå. I merkostnaderna har man beaktat den andel som riktas till invandrarna och som är ca 2 miljoner euro större än kostnaderna för de nuvarande särskilda stöden till invandrare. Det förväntas att kostnaderna för garantipension under de närmast kommande åren reellt minskar med 2,5 % per år.</p>
Förändringar i pensionsindex och lönekoeficienten	<p>Arbetspensionsindex beräknas stiga med 1,75 %, folkpensionsindex med 0,80 % och lönekoeficienten med 2,27 % jämfört med 2010. Uppskattningarna baserar sig på de uppskattningar som gällde vid tidpunkten för uppgörandet av budgetpropositionen och kommer att preciseras i oktober 2010.</p>

Tablå 13. Index och lönekoeficient

	2009	2010	2011
Arbetspensionsindex	2 286	2 292	2 332
FP-index	1 502	1 502	1 514
Lönekoeficient	1,192	1,231	1,259

Vid tillämpningen av Europeiska unionens lagstiftning om social trygghet övergår man till elektroniskt informationsutbyte senast den 1 maj 2012. Genom att övergå till enhetliga datasystem och elektroniska handlingar effektiviserar man informationsutbytet mellan medlemsstaterna. På så sätt tryggas medborgarnas rätt till förmåner och tjänster inom EU:s område samt påskyndas behandlingen av förmånsansökningar. I Finland kommer kontaktpunkten att finnas vid Folkpensionsanstalten. Kommissionen finansierar den internationella andelen av uppbyggandet. Varje medlemsstat svarar för uppbyggandet av den nationella andelen. Det beräknas att kostnaderna för att bygga upp Finlands kontaktpunkt uppgår till 2,5 miljoner euro, vilket fördelas på åren 2010—2012.

Definitionen av företagare görs mera flexibel i både lagen om pension för lantbruksföretagare (LFöPL) och lagen om pension för företagare (FöPL) på så sätt att en delägare som arbetar i ledande ställning betraktas som en företagare om han eller hon antingen ensam äger minst 30 % eller tillsammans med en familjemedlem äger minst 50 % av företagets aktiekapital eller av det totala röstetal som aktierna medför.

Det att definitionen av begreppet företagare görs mera flexibelt inverkar på statsbudgeten så att statsandelen först minskar. Det beräknas att reformen ökar intäkterna från försäkringspremier med 0,3 miljoner euro i fråga om LFöPL och med 8,0 miljoner euro i fråga om FöPL, vilket i sin tur minskar statsandelsutgifterna. Reformen ökar antalet försäkrade företagare och därför beräknas statens andel av utgifterna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring öka med 0,2 miljoner euro. Enligt uppskattning täcker avgifterna de kostnader som reformen medför t.o.m. år 2030.

För den ersättning som staten betalar till kommunerna för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte föreslås 19,7 miljoner euro år 2011, vilket är 3,2 miljoner euro mer än året innan. Ökningen uppskattas bero på att antalet användare och verksamhetsdagar har ökat. Antalet personer som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas uppgå till ca 17 000 personer år 2011.

Statens utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa beräknas uppgå till sammanlagt 1 915 miljoner euro år 2011 d.v.s. en minskning på 347 miljoner euro jämfört med den ordinarie budget för 2010 inklusive utgifterna för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte till kommunerna. Arbetslöshetsgraden beräknas sjunka från 8,6 % år 2010 till 8,2 %, vilket minskar utgifterna såväl för statsandelar till arbets-

Elektroniskt informationsutbyte inom EU

En mera flexibel definition av begreppet företagare

Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte

Utkomstskydd för arbetslösa

löshetskassorna som för grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet med sammanlagt 83 miljoner euro. Utgifterna minskar också till följd av att den engångsfinansiering av dagpenning under permitteringsperioden slopas år 2011 (175 miljoner euro). Det beräknas att grunddagpenningen för arbetslösa enligt nuvarande prognoser stiger till 26,8 euro per dag.

Veteranerna

Det föreslås att det för stödande av veteranerna anvisas sammanlagt 345 miljoner euro, varav 190,9 miljoner euro avsätts för ersättning för skada ådragen i militärtjänst, 65,2 miljoner euro för driftskostnaderna för krigsinvalidernas inrättningar, 50,0 miljoner euro för fronttillägg och 30,6 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner. Anslagen anvisas dessutom till rehabilitering av makar till krigsinvalid, till vissa utländska frivilliga frontmän och till vissa andra för rehabiliteringsverksamhet.

Det föreslås att krigsinvalider bosatta i Sverige ska jämföras med krigsinvalider bosatta i Finland genom att kostnaderna för kommunala öppenvårdstjänster från ingången av 2011 ska betalas till krigsinvalider bosatta i Sverige, också i fråga om annat än måltidsservicen som redan omfattas av ersättning.

För ibruktagandet av en hemvårdsmodell för frontveteraner anvisas 2,3 miljoner euro, vilket på motsvarande sätt minskar beloppet av de understöd som betalas av Penningautomatföreningens avkastning.

Social- och hälsovårdstjänster

Målet med kommunernas social- och hälsovårdstjänster är att garantera att det i hela landet finns tjänster som fungerar väl, är tillgängliga och heltäckande samt att garantera den grundläggande utkomsten. I verksamheten betonas allt mer främjandet av välfärd och hälsa samt tidigt ingripande. Social- och hälsovårdsministeriet har inlett flera utvecklingsprojekt till stöd för kommunerna när de ska tillhandahålla kommuninvånarna de social- och hälsovårdstjänster som uppställts som mål.

Vid ingången av 2010 har statsandelarna för driftskostnaderna för social- och hälsovården överförts till finansministeriets huvudtitel till statsandelen för kommunernas basservice under moment 28.90.30. Den kommunala ekonomin och det statliga stödet till kommunerna behandlas mera ingående i avsnitt 7, Basservicebudgeten.

För anskaffning av vaccin föreslås ett anslag på 25,4 miljoner euro d.v.s. ett tillägg på 2,9 miljoner euro jämfört med den ordinarie budget för 2010. Den avsevärda höjningen av anslaget från 2010 års nivå föranleds främst av att pneumokockkonjugatvaccinet tas in i det nationella vaccinationsprogrammet under året.

Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare, pälsdjursuppfödare och renskötare

Det föreslås att avbytarverksamheten för lantbruksföretagare utvecklas så att till lagen om avbytarverksamhet för lantbruksföretagare fogas bestämmelser om gårdsspecifik introduktion för avbytarerna och om uppgörande av en serviceplan. Dessutom föreslås det att lagen och förordningen om avbytarverksamhet ändras så att den arbets-

mängd husdjuren ger upphov till beaktas på ett mer enhetligt sätt än för närvarande, oberoende av vilket djurslag det är fråga om. Dessa ändringar ökar behovet av anslag för avbytar-service för lantbruksföretagare med sammanlagt 2,4 miljoner euro.

Inom statsförvaltningen görs omorganiseringar av de uppgifter som hör till ministeriets förvaltningsområde. Den viktigaste av dessa omorganiseringar är att kemikalieärendena centraliseras till Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) vid ingången av 2011. Från Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (Valvira) överförs 1,9 miljoner euro och 38 årsverken till Tukes. Från Valvira överförs dessutom resurser för den verksamhet som gäller s.k. certifikattjänster till Befolkningsregistercentralen. För uppbyggandet av certifikattjänster för staten har reserverats ett anslag på 3,9 miljoner euro. Centraliseringen av certifikattjänsterna inleds redan under slutet av 2010 och slutförandet av den fortsätter delvis 2011. En del av funktionerna behålls vid Valvira även i fortsättningen. Certifikattjänsterna ansluter sig till det riksomfattande projektet för informationssystemtjänster inom hälso- och sjukvården (KanTa-projektet).

Till nämnda projekt för informationssystemtjänster inom hälso- och sjukvård föreslås 16,4 miljoner euro. Anslaget används bl.a. till den strategiska och operativa planeringen och styrningen av KanTa-projektet, till uppgörandet och upprätthållandet av nationella definitioner i anslutning till projektet samt till betalning av ersättningar till Folkpensionsanstalten i enlighet med lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007). Avsikten är att anslaget dessutom används till att fastställa och verkställa det elektroniska kunduppgiftssystemet för det sociala området (TikeSos) och till att samordna utvecklingssamarbetet, ibruktagandet och spridandet av systemet (KunTo).

I budgeten föreslås 11,8 miljoner euro för den statliga finansieringen av läkarhelikopterverksamheten. Finansieringen sköts huvudsakligen genom en höjning av lotteriskatten.

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 317 miljoner euro, vilket är 12 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2010, bl.a. till följd av att stimulansåtgärderna upphör. Dessutom används ca 495 miljoner euro av statens bostadsfonds medel till betalning av bidrag och räntestöd inom bostadsväsendet samt till skötsel av fondens skulder, och dessutom inkomstförs 166 miljoner euro i budgeten.

Inom förvaltningsområdet betonas åtgärder för dämpning av och anpassning till klimatförändringen. Förbättrandet av energiprestandan i byggandet spelar en viktig roll i Finlands energi- och klimatpolitik. Åtgärder krävs inom många sektorer även för att säkerställa naturens mångfald och ekosystemtjänsterna samt för att främja en

Ämbetsverk och
inrättningar

**Miljöministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 35)**

hållbar användning av naturresurser. Det krävs fortfarande insatser för att minska näringsbelastningen och miljöriskerna för Östersjöns vidkommande. Den statsunderstödda bostadsproduktionen och reparationsverksamheten har en stor betydelse när det gäller att säkerställa bostadsutbudet och sysselsättningen inom byggbranschen. När det gäller styrningen av miljöuppgifter inom statens nya regionförvaltning betonar miljöministeriet beståndet av verksamheten och samarbetet och tryggheten av tillräckliga verksamhetsbetingelser.

Miljö- och naturvård

De klimat- och energimål som EU godkänt och som ingår i statsrådets redogörelser ska nås genom internationellt och nationellt samarbete samt internationella och nationella åtgärder. För att spara på naturresurserna strävar man efter att förbättra materialeffektiviteten, minska avfallsmängden och öka avfallsåtervinningen.

Åtgärderna för att förbättra Östersjöns och insjöarnas tillstånd inriktas på att reducera näringsbelastningen i synnerhet från jordbruket och att effektivisera behandlingen av avloppsvatten. Genomförandet av de vattenvårdsplaner som statsrådet godkänt effektiviseras i samarbete med övriga aktörer. År 2011 inriktas till skyddet av Östersjön ett nytt anslag på 3 miljoner euro som avses bli använt bl.a. till projekt för vattenskydd i anslutning till jordbruk och torvproduktion. Rådgivningen i avloppsvattenfrågor inom glesbygdsområden fortsätter och anvisas 1 miljon euro.

Anslagen till genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSÖ) 2008—2016 höjs till 35 miljoner euro. Merparten av medlen används för inrättandet av nya skogsskyddsområden utifrån markägarnas anbud. Genomförandet av Natura 2000 och naturskyddsprogram som man beslutat om tidigare fortsätter ännu i fråga om vissa områden.

Samhällen, byggande och boende

Avsikten är att 2012 ändra strukturen på byggbestämmelserna och göra följande energibestämmelser strängare i enlighet med det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda. I byggbestämmelserna övergår man till att tillämpa en helhetsbedömning när det gäller att bedöma nybyggnaders energiprestanda och till att beakta uppvärmningsmetoden för byggnader. Krav på energiprestanda utarbetas även för omfattande reparationer. Genom det anslag på 90,5 miljoner euro som anvisas till understöd för reparation av bostäder och energiunderstöd stöds bl.a. en förbättring av energiprestandan för vånings- och radhus, en övergång till förnybar energi i el- och oljeuppvärmda bostadshus, byggande av hissar i det existerande bostadsbeståndet och reparationer som främjar äldre personers möjligheter att bo hemma.

I syfte att minska fukt- och mögelproblemen i byggnader och förhindra nya problem fortsätter de riksomfattande åtgärderna mot fukt och mögel åren 2009—2013.

Utbyggnaden av vindkraften, som ökar kraftigt i enlighet med klimat- och miljöstrategin, styrs genom planläggning till ställen som är

optimala med tanke på miljön och ekonomin och samordnas med landskapet, bebyggelsen och naturmiljön. Planläggningen av utbyggnaden av vindkraften främjas genom ett nytt understöd som beviljas förbund på landskapsnivå och kommuner.

Genom de riksomfattande målen för områdesanvändningen styrs förenhetligandet av samhällsstrukturen.

För att förnya kommun- och servicestrukturen och styra stadsregionernas samhällsstruktur i en mer hållbar riktning främjas planeringen av stadsregionerna, särskilt samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken. För huvudstadsregionens specialfrågor drivs en metropolpolitik, och avsiktsförklaringen mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen genomförs.

Den låga räntenivån har snabbt ökat efterfrågan på ägarbostäder samt höjt priserna och ökat byggandet av bostäder. För att trygga stabiliteten på bostadsmarknaden och minska den förhöjda risken för en bostadsprisbubbla är det viktigt att balansera förhållandet mellan utbud och efterfrågan på ägarbostäder och i snabb takt öka produktionen av ägarbostäder. På lång sikt finns det ett stort behov av både ägar- och hyresbostäder i tillväxtcentrum, särskilt inom Helsingforsregionen. Den konstanta efterfrågan på hyresbostäder beror främst på fortsatt urbanisering, befolkningens stigande medelålder, hushållens minskade storlek och ökande invandring. För den statsunderstödda bostadsproduktionen anvisas räntestödsfullmakter för 975 miljoner euro, vilket innebär att de betydande stimulanstilläggen för åren 2009—2010 avslutas för att skapa utrymme för fritt finansierad produktion. Största delen av bostadsproduktionen riktar sig till de största tillväxtcentrumen. I enlighet med avsiktsförklaringen för Helsingforsregionen stöds den normala sociala produktionen av hyres- och bostadsrättsbostäder med startstöd på 10 000 euro per lägenhet. Understöd för byggande av kommunalteknik i tillväxtområden riktas särskilt till Helsingforsregionen i syfte att utöka samarbetet mellan kommunerna när det gäller att ta i bruk nya områden, koncentrera samhällsstrukturen och utöka boende till skäligt pris.

Byggandet och reparationen av bostäder för grupper med särskilda behov stöds genom investeringsunderstöd till ett belopp av 110 miljoner euro. Man strävar efter att halvera långtidsbostadslösheten före utgången av 2011 genom åtgärder inom ramen för det godkända programmet. Bostadssituationen för utvecklingsstörda förbättras genom att programmet för boende för utvecklingsstörda genomförs 2010—2015.

Tablå 14. Anslagen enligt ekonomisk art åren 2009—2011¹⁾

Kod	Utgiftsart	År 2009	År 2010	År 2011	Förändring 2010—	
		bokslut mn euro	ordinarie budget mn euro	budget- prop. mn euro	2011 mn euro	%
01-14	Omkostnader och avlöningar	6 006	6 012	6 076	64	1
15-17	Pensioner	3 618	3 731	3 880	149	4
18-19	Anskaffning av försvarsmateriel	713	701	750	50	7
20-28	Övriga konsumtionsutgifter	1 711	1 410	1 505	95	7
29	Mervärdesskatteutgifter	1 078	1 012	994	- 19	- 2
01-29	Konsumtionsutgifter	13 125	12 866	13 205	339	3
30-39	Statsbidrag till kommuner och s amkommuner m.fl.	10 267	11 051	11 520	469	4
40-49	Statsbidrag till näringslivet	3 387	3 484	3 510	26	1
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	9 190	10 173	10 091	- 82	- 1
60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	3 899	4 623	4 850	227	5
61-65	EU:s strukturfondsfinansiering, finansie- ringen från andra EU:s fonder och den mot- svarande statliga med finansieringen och övriga överföringar inom landet	919	1 076	1 148	73	7
66-69	Överföringar till EU och utlandet	2 542	2 703	2 753	50	2
30-69	Överföringsutgifter	30 203	33 111	33 872	761	2
70-73	Anskaffning av inventarier	34	25	33	8	32
74-75	Husbyggen	29	31	41	10	32
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	34	29	28	- 1	- 3
77-79	Jord- och vattenbyggen	443	511	375	- 136	- 27
70-79	Realinvesteringar	540	596	478	- 118	- 20
80-86	Lån som beviljas av statens medel	713	1 599	603	- 997	- 62
87-89	Övriga finansinvesteringar	378	202	143	- 59	- 29
80-89	Lån och övriga finans- investeringar	1 091	1 801	746	- 1 056	- 59
70-89	Investeringsutgifter	1 631	2 397	1 223	- 1 174	- 49
90-92	Räntor på statsskulden	1 854	2 039	1 894	- 145	- 7
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter	83	61	75	14	23
90-99	Övriga utgifter	1 938	2 100	1 969	- 131	- 6
Sammanlagt		46 897	50 474	50 269	- 205	- 0

¹⁾ Varje utgiftsmoment är försett med en nummerkod som anger utgiftsarten. På basis av dessa nummer-koder har utgifterna samlats i grupper enligt sin art. I tablan har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

En politik som främjar forskning och innovationer har en central ställning när det gäller att stärka förutsättningarna för hållbar grön tillväxt och att stödja ekonomisk utveckling, konkurrenskraft och medborgarnas välfärd. En allt öppnare och mer dynamisk global verksamhetsmiljö och konjunkturväxlingar ställer höga krav på Finlands ekonomi.

Regeringen har målmedvetet gått vidare med de utvecklingsåtgärder som vidtogs redan före recessionen. Målet är att trygga tillgången på resurser för forskning och innovationer, förbättra kvaliteten på FoU och främja utnyttjandet av information och kunskap. Man skapar förutsättningar för ett nytt uppsving genom innovationer och tillväxtföretagsamhet samt genom specialisering på uppgifter som kräver hög utbildning och specialkunskaper. Det mål på en FoU-intensitet på 4 % som ställdes i regeringsprogrammet nåddes 2009 (inofficiell bedömning). Detta berodde främst på att bruttonationalprodukten minskade. I anslutning till Europa 2020-strategin är Finlands mål att bevara intensiteten på minst 4 % också i framtiden.

Ikraftträdandet av universitetslagen den 1 januari 2010 innebar en stor förändring. Universitetens juridiska ställning ändrades så att de blev antingen offentligrättsliga inrättningar eller privaträttsliga stiftelser. De ekonomiska villkor och specialbehov som anknyter till förändringen har noterats i budgetarna. Verkställandet av de administrativa, strukturella och funktionella reformerna vid universiteten kräver att uppmärksamhet fästs vid frågan även under de närmaste åren.

Arbets- och näringsministeriets handlingsprogram för en efterfrågeorienterad och användarrelaterad innovationspolitik färdigställs 2010. Programmet strukturerar upp innovationspolitikens mål och nya linjer, såsom offentlig upphandling som främjar forskning och innovationer, pionjärmarknadsinitiativet och utveckling av författningsmiljön.

De omdömen som framfördes i en internationell utvärdering av innovationssystemet och i rapporten Vetenskapens tillstånd och nivå i Finland som publicerades av Finlands Akademi visar på ett behov av att försnabba utvecklingen av en långsiktig forsknings- och innovationspolitik och att vidta nya åtgärder, bl.a. i anslutning till att rationalisera den offentliga tillväxtfinansieringen och systemet med företagsstöd. Det krävs åtgärder också för att den finländska forskningens kvalitet inte bestående ska falla ifrån den internationella toppen. Det krävs långsiktiga satsningar på mänskliga resurser och skapande av forskningsmiljöer med stor dragningskraft. Innovationssystemets verksamhetsmodeller ska fungera bättre, internationaliseringen ska ökas och strukturer och innehåll ska förnyas med hjälp av olika slags försök.

Ett åtgärdsprogram för strukturell utveckling av högskolorna färdigställs vid undervisnings- och kulturministeriet hösten 2010. Efter detta fortsätter utvecklandet i enlighet med de riktlinjer och mål

5.4 Vetenskaps-,
teknologi- och
innovationspolitiken

som regeringen har godkänt. Forsknings- och innovationsrådet stöder beredningen av programmet och tar in dess viktigaste element i den politiska linjerapport som färdigställs i december 2010 (och som för sin del utgör underlag för nästa regeringsperiod).

Avsikten är att också huvuddragen i handlingsprogrammet för strukturell utveckling av sektorsforskningen ska inkluderas i rådets riktlinjer. År 2009 fick delegationen för sektorsforskning nya uppgifter och en ny sammansättning. För att kunna svara mot samhällets förändrade behov av kunskap och kompetens ska sektorsforskningen utvecklas på ett sätt som möjliggör nya alternativa strukturella och funktionella lösningar. Det finns behov av att fortsätta förnyandet av sektorsforskningsfältet under nästa valperiod.

Utvecklandet av de nationella forskningsinfrastrukturerna och Finlands deltagande i EU:s gemensamma infrastrukturer förbereddes utifrån den nationella färdplan som färdigställdes 2009. De fortsatta åtgärderna riktas till skapande av urvals- och finansieringsmekanismer och verksamhetsförutsättningar för infrastrukturen. Betydelsen av globalt samarbete har ökat snabbt. EU:s utveckling har en direkt inverkan på den nationella politiken. Med hjälp av FinNode-innovationscenter främjas internationellt samarbete, skapas nya multilaterala verksamhetsmodeller och sprids information om globala utvecklingstrender.

De strategiska centren för spetskompetens har kommit igång med sin verksamhet. I framtiden ska uppmärksamhet fästas vid att de får en långsiktig finansiering, vid att stärka dynamiken inom FoU och vid att ta i bruk goda verksamhetsmodeller, t.ex. i form av utvärderingar. År 2010 görs en utvärdering efter halva tiden av det program för kompetenscentra som främjar forskning och innovationer i regionerna (2007—2013). Med hjälp av programmet effektiviseras samarbetet mellan aktörerna i programmet och regionerna och intensifieras kunskapsnätverken. Avsikten är att skapa innovationskluster med högt kunnande, intressant innehåll och internationell konkurrenskraft.

Tablå 15. Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utvecklingsarbete, mn euro

	2010	2011 budgetprop.	2010—2011 förändring	2010—2011 förändring, %
	ordinarie budget			
Högskolor	552	600	48	9
Statliga forskningsanstalter	297	297	-1	0
— varav statens tekniska forskningscentral	85	86	1	1
Forskningsorganisationernas forskningsanslag, sammanlagt	849	897	48	6
Finlands Akademi ¹⁾	324	346	22	7
Teknologiska utvecklingscentralen	627	637	10	2
Finansieringsorganisationer sammanlagt	951	983	32	3

Tablå 15. Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utvecklingsarbete, mn euro

Företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt samt uppfinningsverksamhet	10	10	0	0
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	40	40	0	0
Sammanlagt	1 850	1 929	80	4

¹⁾ I fullmakterna för Finlands Akademi i den ordinarie budgeten för 2010 ingår ett tekniskt tillägg på 64 miljoner euro till följd av budgeteringssättet. Tillägget har slopats ur tablå för att talen ska vara jämförbara.

5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna

Utveckling av regionerna

Staten, kommunerna och landskapsförbunden, som är regionutvecklingsmyndigheter i regionerna, ansvarar för regionutvecklingen. Målet är ett sådant regionutvecklingssystem som baserar sig på växelverkan och nätbildning mellan myndigheter och andra parter som är viktiga för regionutvecklingen och som skapar förutsättningar för en balanserad utveckling av de olika regionerna och för en sådan välfärd och ekonomisk tillväxt som grundar sig på hållbar utveckling.

Regeringsprogrammet och det beslut som statsrådet fattade i slutet av 2007 om rikstäckande mål för regionutvecklingen fastställer de strategiska tyngdpunkterna och de viktigaste åtgärderna inom regionutvecklingen. Regionutvecklingsarbetet genomförs både med nationella program och åtgärder och med program och åtgärder som delvis finansieras av EU. Den nationella regional- och landsbygdspolitiken och de regional- och landsbygdspolitiska riktlinjerna och åtgärderna i EU:s strukturfonds- och landsbygdsprogram integreras till en fungerande helhet.

Verksamhetssystemet för regionutveckling samt nationella specialprogram för genomförande av de nationella målen för regionutvecklingen och andra åtgärder behandlas närmare i kapitel 32.50 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel.

År 2011 fortsätter genomförandet av programperioden 2007—2013. I Finland genomförs under programperioden 2007—2013 målet EU:s regionala konkurrenskraft och sysselsättning, som primärt fokuserar på forskning, innovation, tillgänglighet och främjande av sysselsättning. Dessutom kommer man i Finland att genomföra målet europeiskt territoriellt samarbete med syfte att bl.a. stärka integreringen inom unionens område på alla delområden samt öka det gränsöverskridande samarbetet och utbytet av bästa praxis.

De åtgärdsprogram som genomför målen följer tyngdpunktsområdena för den nationella region-, struktur- och sysselsättningspoli-

Europeiska unionens strukturfonders verksamhet i Finland och strukturfondsmedlen i budgetpropositionen för 2011

tiska strategin för 2007—2013. Åtgärdsprogrammen grundar sig på riktlinjer för verksamheten som är gemensamma och som bl.a. beaktar de regionala särdragen.

De åtgärdsprogram som finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden är regionala strukturfondsprogram och de tas fram storregionvis. Det åtgärdsprogram som finansieras ur Europeiska socialfonden är ett nationellt program som innehåller både en riksomfattande del och en regional del.

Den strukturfondsfinansiering som Finland fått för programperioden 2007—2013 är totalt ca 1,7 miljarder euro enligt gängse pris och statens medfinansiering beräknas vara ca 1,5 miljarder euro.

Tablå 16. Åtgärdsprogram för EU:s strukturfonder 2007—2013 enligt gängse pris inklusive en indexering på 2 % per år och den finansiering som föreslås i budgetpropositionen för 2011 (EU:s och statens finansiering sammanlagt), mn euro¹⁾

	2007—2013	Budgetprop. 2011
Regional konkurrenskraft och sysselsättning (ERUF):		
— östra Finland	671,176	112,324
— norra Finland	549,708	96,044
— södra Finland	273,607	47,804
— västra Finland	322,032	56,267
Mål 3 och ENPI CBC	74,729	15,000
Sammanlagt	1 891,252	327,439
Regional konkurrenskraft och sysselsättning för Fastlandsfinland (ESF):		
— riksomfattande del	462,880	80,824
— östra Finland	314,627	49,266
— norra Finland	120,936	21,213
— södra Finland	146,693	25,614
— västra Finland	169,337	29,570
Sammanlagt	1 214,473	206,487
ERUF och ESF sammanlagt	3 105,725	533,926

¹⁾ Statsbudgeten omfattar inte EU:s finansiering för åtgärdsprogram som genomför gränsöverskridande samarbete. Denna finansiering inkomstförs enligt programmets förvaltningsmodell direkt till en förvaltningsmyndighet och attesterande myndighet utanför budgetekonomin. Den statliga medfinansiering för dessa program som motsvarar EU-stödet ingår i statsbudgeten. I statsbudgeten ingår inte heller medel för de åtgärdsprogram som genomförs på Åland, för dessa program ingår i landskapets behörighet.

Strukturfondsmedel väntas bli intäktsförda i statsbudgeten till ett belopp av sammanlagt 237 miljoner euro. Här ingår inkomsterna från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden för programperioden 2007—2013.

Budgeteringen av bevilningsfullmakten för EU:s strukturfondsprogram tidigareläggs på så sätt att de ekonomiska ramarna för 2011 i fråga om målprogrammen för regional konkurrenskraft och sysselsättning samt målet europeiskt territoriellt samarbete och målprogrammen ENPI CBC höjs med 20 %. Finansieringen av strukturfondsprogrammen riktas snabbt på det sätt som det aktuella konjunkturläget förutsätter till åtgärder som skapar företagsamhet, ny affärsverksamhet och nya arbetsplatser samt till sysselsättnings- och utbildningsåtgärder.

Exakta uppgifter om EU-finansieringen och den motsvarande statliga finansieringen finns i tabellerna i förklaringsdelen under moment 32.50.64 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel.

Tablå 17. Uppskattning av hur EU:s strukturfondsverksamhet fördelas enligt förvaltningsområde 2011:

Förvaltningsområde	%
Arbets- och näringsministeriet	67,8
Undervisnings- och kulturministeriet	24,4
Kommunikationsministeriet	2,6
Miljöministeriet	3,4
Social- och hälsovårdsministeriet	1,4
Jord- och skogsbruksministeriet	0,4

Tyngdpunkten inom förvaltningspolitiken ligger på att leda och utveckla den offentliga ekonomin och förvaltningen som helhet, så att man kan skapa förutsättningar för såväl en god förvaltning som en hållbar ekonomi och en ekonomisk och produktiv användning av skatteinkomsterna. I syfte att trygga tillgången till offentliga tjänster och förbättra produktiviteten strävar man efter att utveckla förvaltnings- och servicestrukturerna, fördjupa koncernstyrningen och utveckla tillvägagångssätten och de gemensamma tjänsterna. Förvaltningspolitiken bereds i enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet och genom att den OECD-utvärdering av Finlands offentliga förvaltning som blev färdig 2010 utnyttjas. Beredningen av förvaltningspolitiken omfattar utöver statsförvaltningen även en förbättring av de allmänna förutsättningarna för kommunernas verksamhet. Ett mål är att förbättra styrningen av kommunernas ekonomi och skapa en hållbar kommunalekonomi.

6. Utveckling av förvaltningen

6.1 Centrala projekt inom utvecklingen av förvaltningen

Utveckling av statens gemensamma IT-lösningar

Statens gemensamma IT-lösningar utvecklas på fem delområden: elektroniska tjänster, grundläggande informationsteknik, interoperabilitet, informationssystem som används gemensamt samt informationssäkerhet och beredskap. Till stöd för dem tar man i bruk en metod med en övergripande arkitektur för den offentliga förvaltningen, inför en utvärderingsfunktion för de största projekten inom statsförvaltningen när det gäller informationssystem, vidtar förberedande åtgärder inför verkställigheten av den lag som gäller informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen och planerar en ny modell för helhetsstyrning av IT-verksamheten inom den offentliga förvaltningen. Med hjälp av en gemensam plattform för elektroniska ärendehanteringstjänster genomförs ärendehanteringstjänsterna. Ett medborgarkonto kommer att introduceras i slutet av 2010, och ibruktagandet fortsätter 2011. En förstudie pågår i fråga om en webbplats för medborgarna, och denna webbplats kommer att tas i bruk efter det att medborgarkontot har införts. Användningen av nätidentifierings- och betalningstjänsten för medborgare utvidgas ytterligare som en identifieringslösning när det gäller myndighetstjänster. Systemet med företags- och organisationsidentifiering ska utvecklas så att det lämpar sig för hela den offentliga sektorn.

Användningen av den gemensamma integrationslösningen för statsförvaltningen utvidgas. Praxis för tillgången till och prissättningen av grunddatabaserna ska slås fast och enhetliga tekniska gränssnitt för användningen av dem definieras. Interoperabilitetsportalen ska utvecklas med avseende på funktionalitet och innehåll.

Statsförvaltningens gemensamma dokumenthanterings- och arkiveringstjänst liksom även federering för identifiering av tjänstemän kan börja tas i bruk 2010 och 2011. I federeringen för identifiering av tjänstemän integreras alla ämbetsverk med tillräcklig beredskap för detta. Anskaffningen av en gemensam www-publikationsplattform utreds.

Införandet av en gemensam datakommunikationslösning och gemensamma underhållstjänster för statsförvaltningen utvidgas till ämbetsverken, och tilläggstjänster inom datakommunikationen upphandlas för distansarbete. År 2011 inleds ibruktagandet av gemensamma kommunikations- och arbetsstationslösningar för statsförvaltningen. En förstudie ska inledas i syfte att utreda behovet av och efterfrågan på drifttjänster.

Datasäkerhetsarbetet och samarbetet inom förvaltningen effektiviseras, i enlighet med statsrådets principbeslut som gäller statsförvaltningens informationssäkerhet, genom projekt och åtgärder enligt utvecklingsprogrammet för statens datasäkerhetsarbete. Man

kommer att ge anvisningar för och övervaka verkställandet av förordningen om informationssäkerheten inom statsförvaltningen, i synnerhet när det gäller tillgodoseendet av informationssäkerhetens basnivå.

För statens IT-strategi anslås 7,3 miljoner euro 2011, och för genomförandet av servicen vid statens IT-servicecentral anslås 8,2 miljoner euro. Statens IT-servicecentral kommer från och med 2012 att täcka sina kostnader genom serviceavgifter som tas ut hos ämbetsverken.

Syftet med enheten KommunIT vid finansministeriet är att med hjälp av informations- och kommunikationsteknik få till stånd nationellt interoperabla, kundinriktade tjänster och serviceenheter som ökar effektiviteten och som kan användas inom hela den kommunala sektorn. KommunIT styr ett nätverksbetonat informationsförvaltningssamarbete inom den kommunala sektorn och samordnar detta samarbete med statsförvaltningen och andra intressentgrupper samt stöder en reform av kommun- och servicestrukturen och de offentliga tjänsterna. KommunIT realiserar lösningar för kommunerna i sammanlagt tio olika serviceenheter, bl.a ett kundservicecenter och tjänster som stöder barns och ungas utveckling.

I de lösningar som man har tagit fram ingår som en väsentlig del att revidera verksamhetsmodeller, lägga om processer och rikta den strategiska styrningen enligt önskad målbild. Först ut för produktion, i september 2010, är tjänsten Kommunrekry, som är avsedd för rekryteringar och hantering av vikariat. År 2011 ligger tonvikten inom verksamheten på att stödja kommunerna i införandet av genomförda lösningar, såsom konceptet med kundservicecenter, tjänster för barnfamiljer, utvecklandet av en övergripande arkitektur och redskap för organisering av kunskap. Nya projekt som genomförs är utvecklandet av kommunernas informationssystemarkitektur i syfte att nå ett starkt ökat arkitekturkunnande, fastställandet av en regional och lokal arkitektur för den kommunala hälso- och sjukvården och införandet av ett kommunalt projektledningsverktyg.

År 2011 anvisas 20 miljoner euro för en effektivisering av kommunernas informationsförvaltning. Av finansieringen utgör 10 miljoner euro överföring från kommunernas statsandelar.

Regeringen godkände i finanspolitiska ministerutskottet i mars 2009 ett ställningstagande om åtgärder för att påskynda den elektroniska ärendehantering och informationssamhällsutvecklingen. Utgående från det startade finansministeriet programmet för att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati. Målet med programmet är att främja elektronisk ärendehantering inom den offentliga förvaltningen så att den omfattar alla de viktigaste tjänsterna före 2013. I februari 2010 preciserade finanspolitiska ministerutskottet programmets omfattning och de resurser som behövs för det. Under 2010 har beredningen av sju serviceenheter administrerade av olika ministerier och anknyttande stödtjänster inletts.

En effektivisering av kommunernas informationsförvaltning

Programmet för att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati (SADe)

Förbättring av
produktiviteten inom
statsförvaltningen

Som ett led i programmet har man inlett beredningen av en koncentrerad till finansministeriet av den styrning som gäller en övergripande arkitektur för hela den offentliga förvaltningen (staten, kommunerna och FPA). Interoperabiliteten mellan informationssystemen inom den offentliga förvaltningen ska underlättas. En anknyttande proposition med förslag till en lag som gäller informationsförvaltning ska lämnas till riksdagen hösten 2010. Statens koncernstyrning i fråga om utvecklandet av informationsförvaltningen intensifieras med hjälp av strategisk styrning, informationsstyrning, projekt- och upphandlingsstyrning samt normstyrning.

Den första fasen av produktivetsprogrammet för statsförvaltningen löper ut i slutet av 2011. Regeringen har satt som mål att förbättra produktiviteten genom att revidera strukturerna och de processer som hänför sig till de grundläggande uppgifterna, göra tjänsterna elektroniska, utnyttja informationstekniken och utvidga användningen av den inom förvaltningen, slå samman funktioner, utveckla partnerskap och ordna tjänster som är gemensamma för statsförvaltningen. Förvaltningsområdenas produktivetsfrämjande åtgärder gör det möjligt att minska antalet statsanställda med sammanlagt ca 9 645 årsverken fram till 2011 jämfört med antalet anställda 2005. Det stora antalet pensioneringar och annan avgång ger, trots att människor arbetar längre än tidigare, möjligheter att se över tillvägagångssätt och strukturer inom ramen för en god arbetsgivarpolitik. Genom att ändra tillvägagångssätten och utnyttja informationstekniken kan man trygga servicenivån och kvaliteten i det gällande ekonomiska läget med minskande resurser. Den nya typen av universitet förväntas se över sina strukturer och processer och få dem att fungera bättre bl.a. genom att anlita Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning samt genom andra produktivetsfrämjande åtgärder. Detta har beaktats vid dimensioneringen av anslaget för statsbidrag till universiteten.

Det antal årsverken som omfattas av statens produktivetsprogram ökade med 413 årsverken från 2008 till 2009. Om de ämbetsverk och inrättningar som omfattas av universitetsreformen inte räknas med i denna förändring, minskade antalet årsverken hos staten med 498. Statens behov av personal har under åren 2005—2009 minskat med sammanlagt ca 3 400 årsverken (från ca 120 000 till ca 116 600). Om det ökade antalet anställda vid universiteten inte räknas med uppgår minskningen till närmare 4 300 årsverken under åren 2005—2009.

Tablå 18. Verkningarna av de produktivetsfrämjande åtgärderna i fråga om behovet av personal

Förvaltningsområde	Minskningen av antalet årsverken 2010—2011
SRK	9
UM	27
JM	124
IM	72
FSM	56
FM	490
UKM ¹⁾	313
JSM	203
KM	53
ANM	603
SHM	80
MM	23
Sammanlagt	2 053

¹⁾ Omfattar målet för de nya universiteten. Eftersom universiteten har blivit offentlig-rättsliga inrättningar och stiftelser har det mål för minskning av personalen enligt produktivetsprogrammet som tidigare ställts upp för universiteten beaktats i dimensioneringen av anslaget under moment 29.40.50.

De nya produktivetsmål som regeringen satte i rambeslutet och de åtgärder som dessa förutsätter ska sammanställas enligt förvaltningsområde till en projektportfölj. I och med dessa åtgärder minskar behovet av personal med 4 800 årsverken åren 2012—2015.

De viktigaste produktivetsfrämjande åtgärderna inom varje förvaltningsområde och deras verkningar behandlas i förklaringen till huvudtitlarna, kapitlen och momenten. Regeringen ger akt på de effekter som de projekt som genomförs under perioden 2005—2011 har på antalet årsverken och ger också akt på produktivetsprojektens förhållande till utvecklingen inom de övriga resultaten av verksamheten och inom arbetshälsan. Nästa granskning görs i början av 2011.

Ett minskat behov av personal leder till utgiftsbesparingar som beaktats i budgetpropositionen och som varierar enligt hur de produktivetsfrämjande projekten genomförs. Förvaltningsområdena kan omfördela en del av besparingarna, och återstoden används till att täcka underskottet i statsfinanserna.

I rambeslutet för åren 2011—2014 drog regeringen upp riktlinjer för en förlängning av arbetskarriärerna som en del av produktivetsprogrammet så att det antal årsverken som beror på arbetsinsatser som utförs av dem som fortsätter sin arbetskarriär vid ämbetsverken efter att ha uppnått sin personliga pensionsålder kan räknas till godo i det totala antalet årsverken vid uppföljningen av åtgärderna enligt statens produktivetsprogram. Förfarandet tillämpas fr.o.m. 2010.

När det gäller målen att minska behovet av personal samt genomförandet av produktivhetsprogrammet i övrigt har man dessutom beaktat dimensioneringen och riktandet av produktivhetsmålen för sektorforskningsinstituterna på ett sätt som säkerställer att produktivhetsprogrammet inte är ett hinder för ett ändamålsenligt mottagande av extern forskningsfinansiering eller för en konkurrenskraftig forskningsverksamhet vid sektorforskningsinstituterna.

Vid sidan av uppföljningen av hur produktivhetsprogrammet har genomförts med tanke på årsverkerna ger man också akt på utvecklingen när det gäller personalens arbetstillfredsställelse, sjukfrånvaro och pensioneringar. År 2009 ökade personalens arbetstillfredsställelse ytterligare, från en redan tidigare god nivå. Även sjukfrånvaron minskade och anställda gick i pension senare, jämfört med året innan.

År 2011 beräknas den naturliga avgången (pensioneringar och annan personalomsättning) uppgå till ca 4 000 personer. För universitetens del beräknas den naturliga avgången 2011 bli ca 1 500 personer. Det totala antalet blir således ca 5 500 personer. De anställda väntas fortsätta att senarelägga sin pensionering, men på grund av de statsanställdas åldersstruktur bedöms ca 2 300 personer gå i ålderspension. Detta är mer än hälften av den totala avgången. Personalledningen i samband med omställningar stöds med hjälp av tjänster som är gemensamma för statsförvaltningen och genom att intern rörlighet inom statsförvaltningen utnyttjas.

Främjande av centrala projekt som gäller informationsförvaltning och informationssystem samt av produktivhetsprojekt genom centraliserad finansiering

Totalt 40 miljoner euro föreslås för främjande av produktivheten inom statsförvaltningen genom informationsförvaltningsprojekt, anskaffning av undersökningar och tjänster samt centrala projekt som gäller informationssystem. Av denna summa föreslås sammanlagt 26,8 miljoner euro bli överförda på 12 projekt. De valda projekten utgör utvecklingsprojekt inom de olika förvaltningsområdena eller utvecklingsprojekt som gäller statens gemensamma informationssystem. Senare under 2011 ska 13,2 miljoner euro anvisas för projekt som ökar produktivheten. Av detta belopp beräknas 8,2 miljoner euro gå till projekt som gäller informationssystem och informationsförvaltning och 5 miljoner euro till andra produktivhetsprojekt.

I budgeten för 2005 införde man första gången anslag för finansiering av förvaltningsområdenas produktivhetsprojekt. Anslag för främjande av statens centrala informationssystem kom med första gången i budgeten för 2008. I budgeten för 2009 slogs momentet för främjande av produktivheten och momentet för utvecklande av statens centrala datasystemprojekt samman till momentet Främjande av produktivheten (moment 28.70.20 i budgetpropositionen för 2011) eftersom man via båda momenten finansierade projekt med betydande inverkan på främjandet av produktivheten.

I budgeten för 2011 föreslås som nya projekt som första gången omfattas av centraliserad finansiering Programmet för att påskynda

elektronisk ärendehantering och demokrati (SADe), för vilket föreslås 8 miljoner euro i överföring, och åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas ärendehanteringssystem, för vilket föreslås 1 miljon euro i överföring.

Under åren 2008—2011 har, när förslaget för 2011 räknas med, centraliserad finansiering på sammanlagt 83,4 miljoner euro kanaliserats till projekt som gäller informationssystem och informationsförvaltning. Största delen av detta belopp har anvisats för projekten som överföringar mellan moment i budgetarna, men en del har anvisats redan vid ramberedningen. Statens gemensamma datasystemprojekt för ekonomi- och personalförvaltning, Kieku, har åren 2009—2011 fått sammanlagt 16,8 miljoner euro i finansiering under momentet för främjande av produktiviteten, när förslaget för 2011 räknas med. Projektet har inom statens IT-strategi utsetts till spetsprojekt inom området för informationssystem som används gemensamt. Under åren 2008—2011 har 9,5 miljoner euro anvisats för projektet med att utveckla ett elektroniskt system för omsättning av fastigheter vid Lantmäteriverket och sammanlagt 9,25 miljoner euro för projektet med att se över nödcentralsverkets verksamhet och informationssystem.

Målet med utlokaliseringen av statliga arbetsplatser är att 4 000—8 000 arbetsplatser ska ha utlokaliseras före 2015. Det har planerats utlokaliseringssåtgärder som motsvarar ca 4 200 årsverken. Av dem har man genomfört ca 2 700 och dessutom fattat beslut om ca 900 och utarbetat planer för ca 600. Bedömningen och uppföljningen av effekterna av åtgärderna ska effektiviseras i enlighet med den uppgjorda kostnads-nyttoramén.

Uppföljningen av förvaltningsförsöket i Kajaland fortsätter till slutet av 2011. Försöket avslutas vid utgången av 2012, och de lagförslag och åtgärder som krävs för tiden efter försöket kommer att beredas vid finansministeriet och i Kajaland innan försöket tar slut.

Samservicen utgör en del av den offentliga förvaltningens kundservice, som ges via flera kanaler. Med samservice kan man ersätta de tjänster som de statliga myndigheternas och Folkpensionsanstaltens lokala kontor tillhandahåller. En övergång till samservice gör det möjligt att utveckla nätet av kontor för polisens tillståndstjänster, magistraterna, arbets- och näringsbyråerna och skatteförvaltningen på ett sätt som främjar produktiviteten. Distanstjänster, som baserar sig på informations- och kommunikationsteknik och som kommer att tas i bruk i stor omfattning som en ny metod inom samservicen, bereds inom SADe-programmet som ett gemensamt system för statsförvaltningen, kommunerna och Folkpensionsanstalten. Distanstjänsterna kommer till en början att införas regionalt.

Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till revidering av lagstiftningen om statliga affärsverk. Avsikten är att en ny lag ska träda i kraft vid ingången av 2011. Det är me-

Utlokaliseringar

Förvaltningsförsöket
i Kajaland

Utvidgning av
samservicen

Revideringen av statens
affärsverksmodell

ningen att den upphävda lagen och de bestämmelser som utfärdats med stöd av den ska tillämpas på Forststyrelsen till dess något annat bestäms om Forststyrelsen. På Lotsverket tillämpas den upphävda lagen och med stöd av den utfärdade bestämmelser till utgången av 2013. Enligt den nya lagen får ett statligt affärsverk verka endast som en anknuten enhet och tillhandahålla stöd- och sakkunnigtjänster för statliga ämbetsverk och inrättningar, fonder utanför statsbudgeten och andra statliga affärsverk samt för riksdagen och för enheter som lyder under, står under tillsyn av eller verkar i anslutning till riksdagen. Ett statligt affärsverk kan tillhandahålla tjänster också för sådana sammanslutningar vars verksamhet främst finansieras med anslag som tagits in i statsbudgeten. Av de statliga affärsverkens ställning som anknutna enheter följer att statliga ämbetsverk och inrättningar kan köpa tjänster av de statliga affärsverken utan konkurrensutsättning. Till en början kommer Senatfastigheter att verka som ett statligt affärsverk som avses i den nya lagen.

Reformen av statens ekonomi- och personalförvaltning

Den reform av statens ekonomi- och personalförvaltning som inleddes 2004 har nu nått den fas där det centraliserat anskaffade gemensamma datasystemet ska tas i bruk. I reformen av verksamhetsmodellen ingår en översyn av tillvägagångssätt, processer och informationsstrukturer inom statens ekonomi- och personalförvaltning, en övergång till en modell med servicecenter i produktionen av volymtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen samt ibruktagandet av ett gemensamt datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen vid ämbetsverk och servicecenter. Med stöd av resultaten från projektet kommer man att fullfölja de mål som har satts för statens ekonomi- och personalförvaltning:

- Staten har en effektiv och högklassig ekonomi- och personalförvaltning

- Servicecentret samarbetar aktivt med de ämbetsverk som använder dess tjänster

- Samarbetet stöds genom att tillvägagångssätt och informationssystem är enhetliga och utvecklas

- Genom reformen minskar de totala kostnaderna för statens ekonomi- och personalförvaltning, garanteras en enhetlig kvalitet och förbättras ekonomi- och personalförvaltningens rapportering.

I budgeten för 2011 föreslås sammanlagt 21 miljoner euro under moment 28.70.02 för datasystemprojektet Kieku och projektet för införande av statsrådets gemensamma budgeterings- och ramsystem. Den första fasen av datasystemprojektet Kieku har hållits inom ramen för kostnadsförslaget på 49 miljoner euro, men projektet har fördröjts med några månader jämfört med den ursprungliga planen.

Det är meningen att den andra fasen av Kieku ska ta vid genast när den första har avslutats. Man har beslutat ta i bruk datasystemet 1,5 år tidigare än vad som tidigare planerades, vilket förutsätter att ministerierna och ämbetsverken prioriterar denna fråga som ett viktigt utvecklingsobjekt och snabbt kan anpassa sig till de allmänna nor-

merna för statens informationsförvaltning och informationssäkerhet. Målet är att alla ämbetsverk och inrättningar ska omfattas av det gemensamma systemet under första hälften av 2014.

I rambeslutet våren 2010 beslutade statsrådet att tidigarelägga ibruktagandet av datasystemet. I rambeslutet enades man om ett anslag för finansiering av de centrala gränssnitt mellan ekonomi- och personalförvaltningens system och ämbetsverkens substanssystem som behövs för dataöverföringen, samt för finansiering av den engångsöverföring av ämbetsverkens data till det nya datasystemet som behövs vid idrifttagningen. Genom ett centraliserat tillvägagångssätt kan man göra besparingar vid nödvändiga integrationer och dataöverföringar och även försäkra sig om att projektet genomförs på ett enhetligt och effektivt sätt. Med hjälp av centraliserad finansiering strävar man efter att upprätta de viktigaste gränssnitten mellan ämbetsverken och ekonomi- och personalförvaltningens system. Genom centraliserad finansiering slipper ämbetsverken största delen av kostnaderna för dataöverföring och upprättande av gränssnitt. Ämbetsverken ska dock ansvara för en del engångskostnader för idrifttagningen. Detta sporrar dem till kostnadsmedvetenhet när de överväger vilka system det i ekonomiskt och funktionellt hänseende är vettigt att integrera i det gemensamma systemet för ekonomi- och personalförvaltningen. De totala kostnaderna för den dataöverföring och de gränssnitt som ordnas med centraliserad finansiering i syfte att skynda på den andra fasen och genomförandet av datasystemprojektet Kieku beräknas uppgå till 61,8 miljoner euro.

Verksamheten vid Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning, som har bildats av fyra tidigare servicecentraler, har kommit väl i gång 2010. Åtgärder har vidtagits för att rätta till de brister i servicen som den stora kundtillströmningen i årsskiftet 2009—2010 och den snabba utökningen av funktionerna ledde till närmast i verksamhetsstället i S:t Michel. Ett mål för 2011 är att för enhetliga prissättningen och fortsätta att samordna serviceprocesserna så att effektiva tjänster av jämn kvalitet kan garanteras.

I enlighet med statens lokalstrategi ska arbetsmiljöerna inom den statliga sektorn förbättras i samband med renoveringar och ombyggnadsarbeten så att lokalerna stöder verksamheten kostnadseffektivt och att statens helhetsintresse och en samhällsansvarig verksamhet kan säkerställas i de lösningar som gäller lokalerna. Den fas av stora reformer som pågår inom förvaltningen skapar visserligen möjligheter men medför också utmaningar när det gäller att effektivisera användningen av lokalerna. De lösningar man går in för är avgörande för i vilken grad man i fortsättningen kan anpassa lokalerna och lokalkostnaderna till förändrade organisationsstrukturer, arbetsplatsernas lokalisering och minskningar av antalet anställda, trygga resurser för ministeriernas, ämbetsverkens och inrättningarnas kärnfunktioner och beakta energisparmålen.

En effektivare användning av statens lokaler

I syfte att åstadkomma en effektivisering när det gäller statens gemensamma styrning av sina lokaler och även när det gäller själva lokalerna och energiåtgången ska uppgifterna om statliga ämbetsverks och inrättningslokaler samlas i en enhetlig databas. Under den första fasen är målet heltäckande, enhetliga uppgifter om statens lokaler av kontorstyp. I fråga om dessa lokaler har man bedömt att det lättast går att göra konkreta besparingar genom ett effektivare utnyttjande av lokalerna. År 2011 gör det enhetliga uppgiftsunderlaget det möjligt att granska användningen av ämbetsverkens och inrättningslokaler på ett jämförbart sätt. Målet är att ministerier, ämbetsverk och inrättningar ska öka sin aktiva kontroll över lokalerna i synnerhet vid omställningar inom organisationen och då centraliserat utnyttja Senatfastigheter som sakkunnig i frågor som gäller lokaler.

Utveckling av statens upphandling

Produktiviteten inom statsförvaltningens upphandling ökas genom att användningsgraden för den gemensamma upphandlingen höjs och användningsområdet för upphandlingen utvidgas. Genom den nya upphandlingsstrategin har ämbetsverken fått anvisningar bl.a. i hur upphandlingen bör organiseras. År 2009 uppgick beloppet för den gemensamma upphandlingen till 534 miljoner euro. Målet för 2011 är att denna upphandlingsvolym ska stiga till 660 miljoner euro.

Statens inköpscentral Hansel Ab genomför centraliserade konkurrensutsättningar, sammanställer gemensamma upphandlingsvolymerna och är upphandlingssakkunnig inom statsförvaltningen. Bolaget har som mål att genom sin verksamhet främja öppen konkurrens och högklassig upphandling och att bidra till kostnadsbesparingar för statsförvaltningen. Hansel Ab:s verksamhet ska utvecklas på ett sådant sätt att kundtillfredsställelsen och kvaliteten på servicen är fortsatt goda.

6.2 Statens arbetsgivar- och personalpolitik

Inom statens budgetekonomi arbetar år 2011 ca 82 800 personer, och arbetskraftskostnaderna uppgår till ca 4,4 miljarder euro (tablå 19).

Avtalsperioden för statens tjänste- och arbetskollektivavtal för 2010—2012 löper ut den 29 februari 2012. Det statliga avtalet innehåller en justerings- och förhandlingsklausul och en möjlighet att säga upp avtalen så att de upphör att gälla redan den 28 februari 2011. På grund av löneökningarna i avtalen och den likalönspott som realiserades den 1 februari 2010 med stöd av avtalet för föregående avtalsperiod har omkostnadsanslagen i denna budgetproposition ökat med 45 miljoner euro, varav 29,5 miljoner euro har beaktats i den tredje tilläggsbudgeten för 2010. I och med den avslutning av lönesystemens övergångsperioder som ingick i avtalslösningen 2007 minskades anslagen som en engångsåtgärd med 2,5 miljoner

euro 2010. Engångsminskningen för 2011 är 2,3 miljoner euro, och därför ökas anslagen med 0,2 miljoner euro jämfört med 2010.

Enligt förhandsuppgifter steg de statsanställdas inkomster 2009 med i genomsnitt 5,3 %. På grund av avtalshöjningarna och tillämpningen av avtalen beräknas inkomsterna på motsvarande sätt stiga med 3,5 % år 2010 och 2 % år 2011.

Arbetsgivarens folkpensionsavgift slopades i början av 2010. Därför minskades anslagen i budgeten för 2010 permanent med 76 miljoner euro och dessutom med 17 miljoner euro som en engångs-åtgärd 2010. På grund av bortfallet av detta engångsavdrag har omkostnadsanslagen för 2011 ökat med det sistnämnda beloppet.

Vid sidan av förändringarna inom förvaltningen, exempelvis reformerna inom central- och regionförvaltningen, utlokaliseringen och produktivetsprogrammet, kräver också de snabba förändringarna i det ekonomiska läget och i arbetskraftsläget att staten även framöver satsar på att utveckla en yrkesmässig personalledning och smidig personalplanering och stärker sin konkurrenskraft som arbetsgivare. Personalens kompetens, arbetshälsa och engagemang är mycket viktiga med tanke på ett hållbart resultat. De produktivetsfrämjande åtgärderna minskar behovet av anställda. Avgången bland den nuvarande personalen är emellertid så stor att rekryteringsbehovet inom statsförvaltningen kommer att uppgå till mellan 3 500 och 5 000 personer per år under de närmaste åren. Även som arbetsgivare stöder staten förutsättningarna för en utveckling av statsfinanserna genom att öka utbudet på arbetskraft bl.a. genom att förlänga tiden i arbetslivet. Enligt de senaste undersökningarna har staten lyckats stärka sin arbetsgivarimage. De mätare som visar utvecklingen när det gäller personalens arbetstillfredsställelse och sjukfrånvaro ger vid handen att utvecklingen har varit positiv också när det gäller arbetshälsan. Samtidigt har de anställda börjat gå i pension vid högre ålder.

Tillsammans med de övriga ministerierna fortsätter finansministeriet att verkställa det principbeslut om ledarskapspolitiken som statsrådet utfärdade 2008. För staten som arbetsgivare är det viktigt att rekrytera, utveckla och sporra kompetenta chefer, i synnerhet när man vet att så gott som ingen av de nuvarande högsta cheferna kommer att vara kvar 2020. Finansministeriet har stött ministerierna utifrån en gemensamt utarbetad utvecklingsmodell för ledarskap. Till de gemensamma stödåtgärderna inom statsförvaltningen hör bl.a. ett forum för statsförvaltningens högsta ledning samt programmet Framtidens ledare, som finansministeriet genomför i samarbete med Finlands Näringsliv EK och Finlands Kommunförbund. En utvärdering av ledarskapspolitiken blir färdig 2011, och efter det kommer ledarskapspolitiken att läggas om vid behov.

Tablå 19. Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2008—2011

Nyckeltal	2008	2009	2010 ¹⁾	2011 ¹⁾
Antal anställda	120 900	121 900	84 800	82 800
Förändring från föregående år, %	-1,1	0,8	-30,4	-2,4
Antal årsverken	117 200	117 600	84 000	82 000
Förändring från föregående år, %	-2,0	0,3	-28,6	-2,4
Lönesumma, mn euro ²⁾	4 557	4 770	3 572	3 557
Arbetskraftskostnader, mn euro ²⁾	5 719	5 971	4 461	4 443
Genomsnittlig totalinkomst, euro/mån./ person ²⁾	3 240	3 350	3 470	3 540
Lönebikostnader, %	58,8	57,7	60,0	60,0
Alla av staten betalda pensionsutgifter, mn euro	3 347	3 586	3 698	3 833
Kvinnornas andel, %	49,6	49,6	48,8	49,0
Personalens genomsnittsålder, år	44,0	44,0	45,0	45,0

¹⁾ Uppgifterna för åren 2010 och 2011 är uppskattningar. I dem har det beaktats att antalet statsanställda kan minska (med 2 000 årsverken både 2010 och 2011) tack vare en förbättrad produktivitet samt att universiteten, högskolorna, övningsskolorna, Universitetstryckeriet och Universitetens servicecenter från och med 2010 inte längre omfattas av statens budgetekonomi. Andra förändringar som gäller personalen och ingår i budgetpropositionen för 2011 har inte beaktats.

²⁾ I uppskattningarna har man beaktat de ökningarna som föranleds av kända avtalsändringar och av tillämpningen av avtalen, den minskning av antalet statsanställda som möjliggörs av en förbättrad produktivitet samt det faktum att universiteten, högskolorna, övningsskolorna, Universitetstryckeriet och Universitetens servicecenter från och med 2010 inte längre omfattas av statens budgetekonomi.

HAUS Kehittämiskeskus Oy

HAUS Kehittämiskeskus Oy är ett statsägt bolag som tillhandahåller utbildning, handledning och utvecklingsstöd inom den offentliga förvaltningen och servicefunktionerna. Genom en lag som trädde i kraft vid ingången av 2010 ändrades HAUS ställning så att bolaget blev en enhet som är anknuten till statsförvaltningen och som tillhandahåller utbildnings- och utvecklingstjänster i huvudsak för statsförvaltningen. HAUS verksamhet samt tjänsteinnehåll och urval av tjänster ska utvecklas så att ämbetsverk och inrättningar i framtiden kan utnyttja tjänsterna i större utsträckning, bl.a. i stället för intern utbildning.

6.3 Omstruktureringar inom olika förvaltningsområden

Inom inrikesministeriets förvaltningsområde övergår gränsbevakningsväsendet den 1 januari 2011 till ett ledningssystem i två steg genom att bevakningssektionernas gräns- och sjöbevakningsområden och deras ledningsplatser dras in. De gräns- och sjöbevakningsstationer och gränskontrollstationer som lyder under ledningsplatserna kommer efter reformen att lyda direkt under kommandörerna för bevakningssektionerna.

När det gäller enskilda kunder överförs statens pensionsärenden från ingången av 2011 från Statskontoret, som lyder under finansministeriets förvaltningsområde, till Kommunernas pensionsförsäkring. Överföringen av uppgifter gäller inte finansieringen av statens

pensioner eller placeringen av pensionsmedel. Vid samma tidpunkt överförs de uppgifter som Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovårdens har som certifikatutfärdare för hälso- och sjukvården och producent av certifikattjänster för hälso- och sjukvården på Befolkningsregistercentralen, som hör till finansministeriets förvaltningsområde.

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde blir Säkerhetsteknikcentralen från ingången av 2011 Säkerhets- och kemikalieverket. Produkttillsynsuppgifterna i fråga om kemikalier kommer att koncentreras till detta verk från Livsmedelssäkerhetsverket, som hör till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, som hör till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde, samt Finlands miljöcentral, som hör till miljöministeriets förvaltningsområde.

7. Granskning av basservicebudgeten

Kommunernas statsandel för basservice beräknas utgående från följande grunder:

- bestämningsgrunderna för den allmänna delen
- de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovård
- de kalkylerade kostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek
- bestämningsgrunderna för grundläggande konstundervisning och allmän kulturverksamhet samt
- bestämningsgrunderna för tilläggsdelen för särskilt gles bosättning, skärgårdskommuner och kommuner inom samernas hembygdsområde.

Statsandelen ökas eller minskas genom den utjämning av statsandelarna som baserar sig på skatteinkomsterna. Systemet kompletteras av en höjning av statsandelen enligt prövning för kommuner med temporära eller exceptionella ekonomiska svårigheter. Finansieringen av gymnasier, yrkesutbildning och yrkeshögskolor grundar sig på ett system med huvudmän. Systemet innebär att finansieringen beviljas direkt till utbildningsanordnarna enligt antalet elever. Kommunerna kan dessutom beviljas statsbidrag för anläggningskostnader och utvecklingsprojekt samt stöd för sammanslagning av kommuner.

Statsandelen till en enskild kommun för ordnande av basservicen fastställs på så sätt att från den kalkylerade kostnaden enligt statsandelsgrunderna (social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt bibliotek och kulturtjänster) dras av en självfinansieringsandel som är lika stor i alla kommuner. I den kalkylerade kostnaden beaktas de faktorer som karaktäriserar kom-

7.1 Kommunernas statsandelssystem

munens servicebehov samt de faktorer som hänför sig till omständigheterna i kommunen, och därför varierar statsandelarna beräknade per invånare i de olika kommunerna.

Statsandelsprocenten beskriver på riksomfattande nivå kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. År 2011 är statsandelsprocenten för basservicen 34,11. Kommunens finansieringsandel är därmed 65,89 %. Statsandelsprocenten för den service som finansieras från undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde är 41,89, varvid kommunens finansieringsandel är 58,11 %.

Inom statsandelssystemet jämnas kommunernas inkomstbas ut genom en utjämning av statsandelarna som grundar sig på kommunernas skatteinkomster. Utjämningstillägg till statsandelen får de kommuner vars kalkylerade skatteinkomst per invånare är under utjämningsgränsen för hela landet, d.v.s. 91,86 % av de genomsnittliga skatteinkomsterna i landet. Utjämningstillägget täcker till fullt belopp skillnaden mellan utjämningsgränsen och kommunens kalkylerade skatteinkomst. Om kommunens kalkylerade skatteinkomst överstiger utjämningsgränsen görs utjämningsavdrag från statsandelen. Avdraget är 37 % av den del som överstiger utjämningsgränsen.

Statsandelen för kommunernas basservice och ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar har budgeterats under finansministeriets förvaltningsområde. Finansieringen av gymnasier, yrkesutbildning och yrkeshögskolor, statsandelar för teatrar, orkestrar och museer samt vissa tjänster som omfattas av kostnadsfördelningen inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen (bl.a. grundläggande utbildning för sådana som fyllt 18 år, påbyggnadsundervisning, höjningar av statsandelarna för handikappade elever) samt statsunderstöd enligt prövning för anläggningsprojekt och vissa andra objekt hör till huvudtiteln för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde. Understöd för utvecklingsprojekt har budgeterats under social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Statskontoret sköter utbetalningen av statsandelarna också i fråga om tjänsterna i anslutning till systemet med huvudmän.

Genom statsandelen för kommunernas basservice strävar man efter att kommunernas lagstadgade uppgifter och den övergripande finansieringen av dem ska vara i balans enligt område och kommungrupp. Syftet med statsbidragen för social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt kulturtjänster är att trygga kommunernas möjligheter att upprätthålla tillräcklig basservice i olika delar av landet. Genom en höjning av statsandelen till kommuner enligt prövning försöker man se till att också kommuner med en svårare ekonomisk ställning kan klara av att producera basservice och att den ekonomiska balansen i dessa kommuner ska kunna förbättras.

Genom sammanslagningsunderstöd till kommunerna främjas frivilliga kommunsammanslagningar samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som bidrar till en mer ekonomisk produktion av högklassig och jämlik kommunal basservice.

Den kommunala ekonomin ser ut att klara den ekonomiska krisen med betydligt mindre skador än väntat. Den samlade effekten av flera faktorer, exempelvis de omfattande åtgärderna för att stärka statens kommunala ekonomi, en gynnsammare sysselsättningsutveckling än väntat, en avmattad ökning av kostnadsnivån samt kommunernas egna sparåtgärder som hade en dämpande effekt på utgiftsökningen, syntes redan i 2009 års bokslut i form av bättre resultat än beräknat. När man dessutom beaktar de kännbara höjningarna av procentsatserna för kommunalskatten och fastighetsskatten som kommunerna genomförde för 2010, den återhållsamma arbetsmarknadsuppbyggnaden samt effekterna av uppsvinget inom den ekonomiska aktiviteten på kommunernas skatteinkomster i år och nästa år kan utsikterna för den kommunala ekonomin beskrivas som betydligt positivare än beräknat.

Även om de dystraste prognoserna inte ser ut att besannas kommer det emellertid också i fortsättningen att krävas en stram utgiftspolitik för att hålla kommunernas och samkommunernas driftsekonomi i balans. Kommunernas skatteinkomster beräknas under de närmaste åren öka med i genomsnitt ca 3 ½ %, dvs. betydligt långsammare än under den exceptionella tidsperiod som föregick recessionen. Den kommunala ekonomins positiva utveckling äventyras därför genast om ökningen av omkostnaderna inte fogar sig efter de gränser som inkomstutvecklingen ställer. Det viktiga är att löneutgifterna hålls under kontroll och att de åtgärder som siktar till en ökad produktivitet genomförs. Återhämtningen inom samhällsekonomin påverkas dessutom fortfarande av osäkerhetsfaktorer i den internationella ekonomin som ifall de blir verklighet kan ha snabba återverkningar på sysselsättningen och på så sätt försvaga skatteinkomstutvecklingen i kommunerna.

Enligt de preliminära boksluten för 2009 uppgick kommunernas och samkommunernas årsbidrag till 2,3 miljarder euro, vilket var endast 100 miljoner euro mindre än året innan. Ännu i de bokslutsprognoser för 2009 som publicerades i februari 2010 bedömdes årsbidragen sjunka med en femtedel. I basservicebudgeten för 2010, som uppgjordes hösten 2009, bedömdes årsbidragen sjunka med så mycket som en tredjedel. Att det totala årsbidraget för hela landet sjönk något jämfört med föregående år berodde i stor utsträckning på försämrade årsbidrag för de stora städerna. Samkommunernas årsbidrag förblev nästan på samma nivå som år 2008. I fråga om den kommunala ekonomin som helhet var årsbidraget tillräckligt stort för att täcka avskrivningarna av anläggningstillgångarna.

7.2 Det ekonomiska läget och utvecklingsperspektiven för den kommunala ekonomin

Årsbidragen för 2009 var mer positiva än förväntat - skuldsättningen blev snabbare

Många faktorer bidrar till att utvecklingen i fråga om årsbidraget är mer positiv än väntat. De åtgärder som man beslutade om i rambeslutet för mars 2009 (höjningen av kommunernas andel av samfundsskatten åren 2009—2011, det gradvisa sloandet av arbetsgivares folkpensionsavgift och höjningen av gränserna för fastighetskatteprocenterna) stärkte den kommunala ekonomin i synnerhet i det mest akuta skedena av krisen, men verkningarna av åtgärderna sprider sig också längre över hela ramperioden. Som en följd av höjningen av samfundsskatteandelen och en gynnsammare sysselsättningsutveckling än väntat ökade kommunernas skatteinkomster och statsandelar med närmare 2½ % trots den extremt svaga ekonomiska utvecklingen och utvecklingen i fråga om samfundsskatteinkomsten. Den kraftiga avmattningen i stegringen av kostnadsnivån inom den kommunala sektorn, och kommunernas egna sparåtgärder i synnerhet i syfte att dämpa ökningen av personalutgifterna, fick omkostnadsökningen att bromsa in till ca 4 procent. Den långvariga ökningen av antalet sysselsatta i den kommunala sektorn vände nedåt, och antalet kommunalt anställda minskade med drygt 3 000 personer. Däremot ökade volymen av köp med ca 5½ % trots recessionen.

Trots den relativt goda utvecklingen i fråga om årsbidragen ökade den kommunala ekonomins skuldsättning fortfarande kraftigt när i synnerhet de stora städerna höll fast vid sina investeringsplaner trots recessionen. När årsbidraget endast täckte drygt hälften av bruttoinvesteringarna, försäljningen av egendom minskade och låneamorteringarna föranledde allt mer utgifter ökade kommunernas och samkommunernas sammanlagda skuld med 1,3 miljarder euro, och den uppgick i slutet av 2009 redan till närmare 11 miljarder euro.

Utsikterna för den kommunala ekonomin har förbättrats, men det krävs fortfarande en stram utgiftspolitik

Det faktum att utvecklingen år 2009 var mer gynnsam än väntat förändrar i betydande grad utsikterna för den kommunala ekonomin i år och nästa år jämfört med tidigare prognoser. I och med uppsvinget i den ekonomiska aktiviteten har dessutom kommunernas skatteinkomster visat sig öka snabbare än vad man förutsåg i början av året. Även om de dystraste prognoserna trots allt inte ser ut att besannas kommer det emellertid för att kommunernas och samkommunernas driftsekonomi ska hållas i balans att också i fortsättningen krävas att omkostnadsökningen saktar av jämfört med de senaste åren. Återhämtningen inom samhällsekonomin och därigenom återhämtningen i fråga om kommunernas skatteinkomster innehåller fortfarande osäkerhetsfaktorer som hänför sig till den internationella ekonomin som ifall de blir verklighet kan ha snabba återverkningar på sysselsättningen och därmed försvaga skatteinkomstutvecklingen i kommunerna.

Kommunalskatteutvecklingen under det innevarande året är fortfarande svag medan arbetslösheten tilltar. När inkomstskattelättnader dessutom medför mindre skatteinkomster för kommunerna kommer kommunalskatteinkomsten trots en betydande skärpning

av kommunalskattegraden med 0,4 procentenheter att vara något mindre än år 2009. Samtidigt finns det faktorer som anknyter till tidpunkten för de inlutna skatterna som ökar kommunalskatteinflödet som en engångsföreteelse. Som en följd av den ökade samfundsskatten och de exceptionellt stora höjningarna av fastighetsskatten beräknas emellertid kommunernas totala skatteinkomster börja öka med knappt 2 procent. Statsandelarna ökar med ca 9 % bl.a. till följd av kompensationen för skattelättnaderna. Skatteinkomsterna och statsandelarna ökar därmed med sammanlagt närmare 4 % under innevarande år. År 2011 beräknas skatteinkomsterna öka med 3½ %, eftersom såväl kommunalskatte- som samfundsskatteinkomsterna ökar. Skatteinkomsterna och statsandelarna förväntas öka med sammanlagt drygt 3½ %.

Jämfört med åren före recessionen är inkomstökningen emellertid rätt svag åren 2010 och 2011. Därför måste kommunerna fortfarande dämpa utgiftsökningen. På basis av statistiken för början av år 2010 har utgiftsutvecklingen i kommunerna de facto varit återhållsam, med undantag för köp av tjänster. Omkostnaderna förväntas öka med 3½ % år 2010. Antalet anställda väntas minska något som en följd av sparåtgärderna, och bl.a. sloandet av arbetsgivares folkpensionsavgift minskar avsevärt kommunernas utgiftsbelastning. Höjningen av basservicens kostnadsnivå förblir likaså svag och ligger på något över 2 procent. Utgiftsökningen beror bl.a. på tillväxten inom köp av tjänster och ökade utgifter för arbetslöshet. År 2011 bedöms omkostnadsökningen liksom år 2010 stanna vid ca 3½ procent, medan kostnadsnivån stiger med 2½ % och volymutvecklingen fortsätter att vara återhållsam medan kommunerna reparerar spårren efter recessionen.

Om ökningen av kommunernas omkostnader mattas av till 3½ % på det sätt som man har utgått ifrån i kalkylerna, kommer årsbidraget att förbli stabilt åren 2010 och 2011, det täcker klart avskrivningarna och ökar rentav något jämfört med nivån åren 2007—2009. Investeringarna väntas minska något år 2010. Om investeringarna emellertid förblir på den förväntade nivån på 3,8 miljarder euro kommer kommunernas lånestock att fortsätta att växa.

I tablå 20 har den kalkylerade utvecklingen när det gäller inkomsterna och utgifterna inom den kommunala ekonomin fram till år 2014 åskådliggjorts.¹⁾ I kalkylerna har man utgått från att både skatteinkomsterna och statsandelarna samt omkostnaderna kommer att öka med knappt 4 % varje år. I fråga om omkostnaderna ingår i kalkylen en uppfattning om att antalet anställda förblir på samma nivå som år 2010, och att den kalkylerade ökningen av servicebehovet, som härletts på demografiska grunder, tillgodoses genom köp av tjänster. I fråga om skatteinkomsterna har också bortfallet av den tillfälliga höjningen av utdelningen av samfundsskatten beaktats från och med 2012. Om utvecklingen blir sådan som beskrivs ovan kommer den kommunala ekonomins årsbidrag att täcka avskriv-

För att hejda skuldsättningen krävs en återhållsam utgiftspolitik och ökad produktivitet

ningarna under granskningsintervallet. Enligt detta mått är den kommunala ekonomin i princip som helhet i balans.

Utgiftstrycket på kommunerna är dock stort, och man bedömer att i synnerhet investeringarna kommer att hållas på en hög nivå. De största spänningarna i den kommunala ekonomin finns i själva verket i klyftan mellan årsbidragen och investeringsnivån. Under de tio senaste åren har årsbidraget bara några enstaka gånger varit stort nog för att täcka finansieringen av nettoinvesteringarna. Också med en sådan utveckling av driftsekonomin som beskrivs ovan skulle årsbidraget under hela ramperioden bli klart lägre än nettoinvesteringarna. Detta innebär i praktiken att den kommunala ekonomin också framöver kommer att få ty sig till skuldsättning och/eller skattehöjningar. För att den kommunala ekonomin ska hållas stabil och nödvändiga investeringar tryggas utan ständig skuldökning krävs det att omkostnadsökningen hålls på en mycket återhållsam nivå också på medellång sikt. När dessutom det tryck mot kommunalekonomin och hela samhällsekonomin som följer av befolkningens stigande medelålder blir allt större varje år, blir reformer som förbättrar produktiviteten inom basservicen allt viktigare.

Tablå 20. Den uppskattade utvecklingen i kommunalekonomins inkomster och utgifter enligt kommunernas bokföring, md euro

Enligt gängse priser	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Resultatbildningen						
1. Verksamhetsbidrag	-22,40	-23,17	-24,01	-24,92	-25,88	-26,85
2. Skatteinkomster	17,61	17,93	18,56	19,14	19,88	20,64
3. Statsandelar, driftsekonomin	6,90	7,52	7,82	8,15	8,44	8,71
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	0,20	0,14	0,10	0,08	0,04	0,01
5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)	2,31	2,42	2,47	2,45	2,48	2,50
6. Avskrivningar	-2,04	-2,12	-2,20	-2,29	-2,38	-2,48
7. Extraordinära poster, netto	0,16	0,20	0,25	0,25	0,25	0,25
8. Räkenskapsperiodens resultat	0,43	0,50	0,52	0,41	0,35	0,28
Finansiering						
9. Årsbidrag	2,31	2,42	2,47	2,45	2,48	2,50
10. Extraordinära poster	0,16	0,20	0,25	0,25	0,25	0,25
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen	-0,38	-0,40	-0,45	-0,45	-0,45	-0,45

¹⁾ I granskningen i tablå 20 rör det sig inte om en prognos utan om en modell som syftar till att visa den genomsnittliga marginalen eller det genomsnittliga anpassningsbehovet inom den kommunala ekonomin, med beaktande av den uppskattade inkomstutvecklingen. Man har utgått ifrån att exempelvis den genomsnittliga kommunala skattesatsen och fastighetsskattesatsen åren 2011–14 hålls på 2010 års nivå. På motsvarande sätt har man antagit att avgifterna inte höjs, och utgifterna har inte anpassats till inkomstutvecklingen. Det finansieringsunderskott som uppkommer i ovan nämnda modell syns direkt i kommunernas lånestock. Skillnaderna mellan enskilda kommuner när det gäller utgiftsutvecklingen är i praktiken stora.

Tablå 20. Den uppskattade utvecklingen i kommunalekonomins inkomster och utgifter enligt kommunernas bokföring, md euro

12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)	2,08	2,22	2,27	2,25	2,28	2,30
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-3,99	-3,80	-3,80	-3,80	-3,80	-3,80
14. Finansieringsandelar och försäljnings- inkomster	0,90	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
15. Investeringar, netto (=13.+14.)	-3,09	-2,80	-2,80	-2,80	-2,80	-2,80
16. Finansieringsbehov (=12.+15.)	-1,00	-0,58	-0,53	-0,55	-0,52	-0,50
17. Lånestock	10,88	11,63	12,28	12,98	13,68	14,28
18. Likvida medel	4,22	4,29	4,31	4,36	4,44	4,44
19. Nettoskuld (=17.-18.)	6,66	7,34	7,97	8,63	9,25	9,84

Enligt den kalkylbaserade prognosmodell som kommunavdelningen vid finansministeriet uppgjort förbättras kommunernas årsbidrag från 2009 till 2011 i hela landet. Åren 2010 och 2011 kommer årsbidraget inte att räcka till för att täcka avskrivningarna i kommunstorleksgruppen 40 000—100 000 invånare. Situationen var densamma år 2009.

Kommunalekonomins utveckling enligt kommungrupp

Kommunernas lånestock bedöms alltså öka år 2010 i alla kommunstorleksgrupper. Mest ökar lånestocken i kommuner med mera än 100 000 invånare. När kommunernas ekonomi förbättras år 2011 bedöms det, med utgångspunkt i de antaganden som använts som grund för beräkningarna i prognosmodellen, att ökningen av lånestocken kommer att avta.

Tablå 21. Prognosmodellen för kommunernas ekonomiska utveckling 2009—2011 enligt kommunernas bokföring, euro/invånare enligt kommungrupp exklusive samkommuner¹⁾

Invånarantal	Årsbidrag 2009	Årsbidrag 2010	Årsbidrag 2011	Lånestock 2009	Lånestock 2010	Lånestock 2011
under 2 000	345	477	342	1 953	2 129	2 093
2 000—6 000	291	316	210	1 579	1 819	1 870
6 001—10 000	300	370	306	1 795	2 021	1 971
10 001—20 000	275	299	306	1 881	2 162	2 114
20 001—40 000	305	328	361	1 941	2 151	2 050
40 001—100 000	272	253	266	2 026	2 251	2 250
över 100 000	434	446	498	1 748	2 458	2 662
Hela landet	337	355	364	1 838	2 231	2 275

¹⁾ Åren 2010 och 2011 innehåller inte finansieringsunderstöd enligt prövning, och ökningen av verksamhetsbidraget har bedömts enligt basserviceprogrammet.

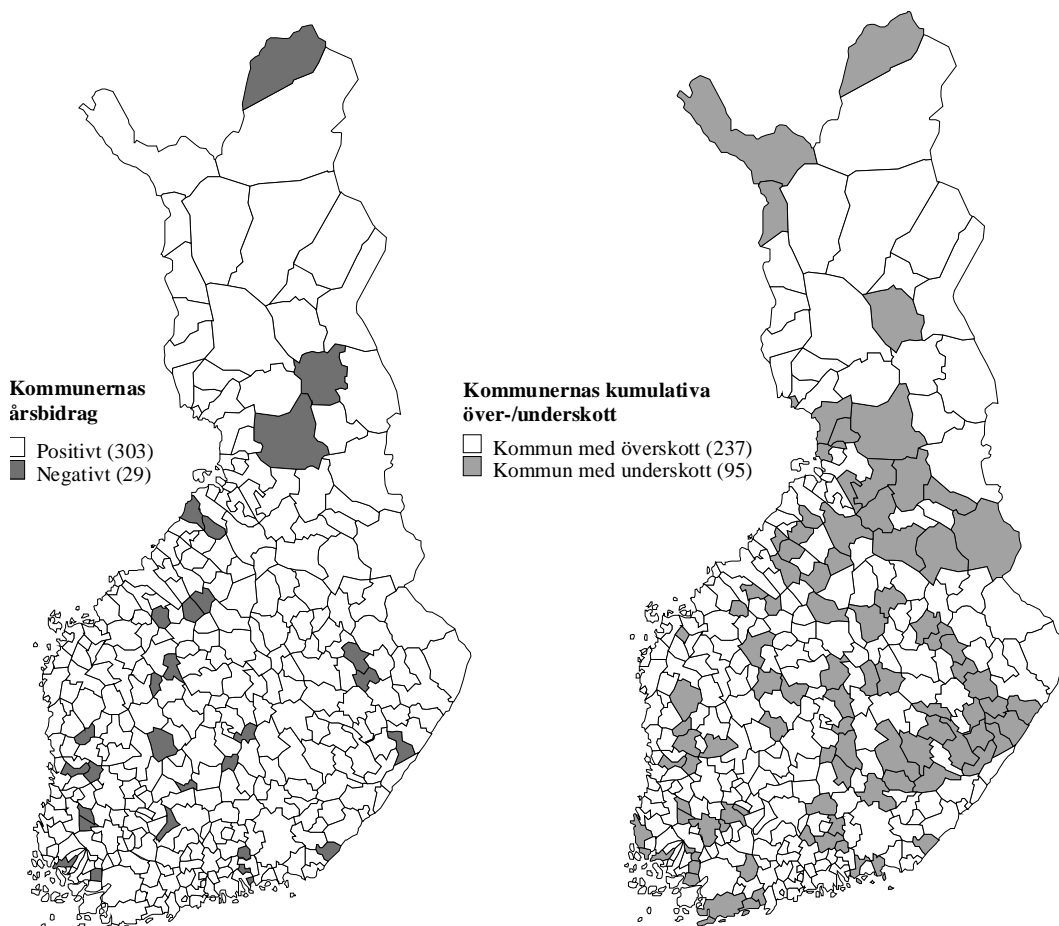
Enligt bokslutsuppgifterna för 2009 fanns det 29 kommuner med negativt årsbidrag. År 2010 bedöms antalet sådana kommuner vara under 20 och år 2011 ca 40. Ett svagt eller negativt årsbidrag är fort-

farande typiskt för kommuner med ett mindre invånarantal än genomsnittet.

År 2009 var årsbidraget för litet för att täcka avskrivningarna i 116 kommuner. År 2010 bedöms antalet sådana kommuner vara något under 100 och år 2011 ca 150.

Enligt bokslutsuppgifterna för 2008 och 2009 uppfyllde sammanlagt sex kommuner nyckeltalen för kommuner som befinner sig i en speciellt svår ekonomisk ställning (9 § i ramlagen). Två av dessa kommuner omfattas av förfarandet som nya kommuner. De fyra förfaranden som redan har genomförts har tillämpats på sammanlagt 23 olika kommuner.

Figur 6. Kommunernas årsbidrag och kumulativa över- eller underskott i bokslutet för 2009



7.3 Kommunernas utgifter

Kommunernas och samkommunernas totala utgifter (omkostnader, finansieringsutgifter och investeringar sammanlagt) ökade år 2009 enligt de preliminära bokslutsuppgifterna med knappt 3 %. Året innan var utgiftsökningen mer än 8 % och under hela 2000-talet i medeltal 5½ %. Omkostnadsökningen halverades jämfört med år 2008, även om ökningen på 4 procent var snabb i jämförelse med den svaga ökningen av skatteinkomsterna och statsandelarna, som stannade vid drygt 2 procent. Kommunernas och samkommunernas investeringar hölls trots recessionen på en hög nivå vid ca 4 miljarder euro, eftersom räntenivån var mycket låg och prisnivån för bl.a.

Kommunernas och samkommunernas utgiftsökning mattades av år 2009

byggande sjönk snabbt. Trots en kännbar ökning av lånestocken sjönk däremot ränteutgifterna med ca 130 miljoner euro till följd av den exceptionellt låga räntenivån.

Den avmattade ökningen av omkostnaderna berodde dels på en måttligare ökning av kostnadsnivån i kommunerna och samkommunerna, dels på att antalet kommunalt anställda som länge hade ökat nu började minska. Den kommunala sektorns lönesumma ökade med ca 3 %, medan ökningen år 2008 var närmare 6½ %. Den minskade ökningen i lönesumman påverkades förutom av avmattningen i ökningen av inkomstnivån även av de sparåtgärder som hade inletts i en del kommuner och som medförde att antalet anställda i den kommunala sektorn minskade med drygt 3 000 personer. Ökningen av köp till nominella priser halverades från 12 procent år 2008 till 6 procent, vilket nästan uteslutande berodde på att priset på köpen slutade stiga. Volymen av köpen ökade med drygt 5½ % trots recessionen. Även kommunernas utgifter för utkomststödet ökade klart i takt med den tilltagande arbetslösheten.

Utvecklingen av
omkostnaderna
2010—2014

Ökningen av kommunernas och samkommunernas omkostnader väntas förbli måttlig åren 2010 och 2011, medan kommunerna reparerar spåren efter den ekonomiska krisen. Enligt dessa antaganden kommer omkostnaderna att öka med ca 3 ½ % under vardera året. För perioden 2012—2014 prognostiseras i denna granskning en omkostnadsökning på knappt 4 % varje år. Siffran baserar sig på antaganden om utvecklingen i fråga om det kalkylerade servicebehovet samt den förväntade prisutvecklingen inom basservicen. Utgiftsutvecklingen med avseende på kommunernas omkostnader på medellång sikt beror emellertid på många faktorer, såsom den allmänna ekonomiska utvecklingen, den kommande löneuppgörelsen samt hur man lyckas förbättra produktiviteten med hjälp av de strukturella reformerna.

Antalet anställda i kommunerna bedöms fortfarande minska i någon mån år 2010 som en följd av kommunernas sparåtgärder och förbli på denna nivå på ca 455 000 personer både år 2011 och på medellång sikt. Antagandena om utvecklingen i fråga om antalet anställda baserar sig på en förfrågan gällande personalen som Kommunala arbetsmarknadsverket har riktat till de kommunala arbetsgivarna och på en enkät som Kommunförbundet lät göra i de större städerna i december 2009. Inkomstnivån inom den kommunala sektorn förväntas stiga med drygt 3 % år 2010, alltså i något snabbare takt än den allmänna inkomstnivån. Stegringen beror på förhöjningar som det avtalades om 2007 och i början av 2010. Det är svårt att bedöma utvecklingen i inkomstnivån år 2011 eftersom de gällande avtalen kan sägas upp. Även om avtalen skulle sägas upp kan de följande avtalade förhöjningarna träda i kraft tidigast den 1.5.2011. I detta skede förväntas inkomstnivån i kommunerna stiga med 2,5 %, vilket är något långsammare än den allmänna utvecklingen, beroende på det svaga tillväxtarvet i inkomstnivån inom den kommunala

sektorn. Åren 2012—2014 har kommunernas inkomstnivå antagits stiga med 3 % per år. Som en följd av antagandena ovan ökar lönesumman inom den kommunala sektorn både 2010 och 2011 med 2 ½ % och 2012—2014 med 3 %.

Grunderna för kommunalarbetsgivarens socialskyddsavgifter lindrades med 0,9 procentenheter under innevarande år, eftersom arbetsgivares folkpensionsavgift, som sänktes år 2009, slopades helt och hållet fr.o.m. år 2010. År 2011 stiger avgiftsgrunderna med 0,2 procentenheter till följd av höjningen av arbetslöshetsförsäkringspremien. Arbetsgivares KomPL-avgift håller sig år 2011 och, enligt Kommunernas pensionsförsäkrings ståndpunkt just nu, även under de närmaste åren vid 23,6 procent. Det råder ett tryck på att höja arbetslöshetsförsäkringsavgiften även efter 2011.

Man bedömer att köpen till nominella priser kommer att öka med 6 % både 2010 och 2011. Prisutvecklingen i fråga om köpen antas förbli måttlig och också volymutvecklingen bedöms sakta in något till följd av det strama ekonomiska läget. Köpen väntas emellertid också i fortsättningen öka snabbare än omkostnaderna. Det största trycket på att kommunernas omkostnader ökar i volym beror i synnerhet på köp av tjänster.

De understöd som kommunerna betalar ökar år 2010 i och med att de arbetslöshetsrelaterade utgifterna (utgifter för utkomststöd och arbetsmarknadsstöd) fortsätter att öka. Det finns en risk för att utgifterna för utkomststödet på samma sätt som under åren efter 1990-talets recession hålls kvar på en hög nivå under en längre tid ifall perioderna av arbetslöshet förlängs och de inkomstrelaterade inkomsterna minskar.

Trots den betydande ökningen av lånestocken minskar ränteutgifterna under innevarande år som en följd av den historiskt sett lägsta räntenivån någonsin. När den ekonomiska aktiviteten tilltar förväntas också räntenivån stiga år 2011, vilket tillsammans med den växande lånestocken höjer kommunernas finansieringskostnader.

Ränteutgifter

Kommunernas och samkommunernas investeringar förväntas år 2010 minska något som en följd av det ansträngda ekonomiska läget, och bedöms även under de närmaste åren förbli på 2010 års nivå, d.v.s. 3,8 miljarder euro. Investeringstrycket är emellertid stort både när det gäller grundliga renoveringar, tillväxtcentrumens nyinvesteringar och de pågående strukturella reformerna. Enligt den uppskattade inkomst- och omkostnadsnivån kommer den beräknade investeringsnivån att leda till fortsatt skuldsättning i kommunerna.

Investeringar

Tablå 22. Kommunernas och samkommunernas utgifter 2009—2014, md euro

Enligt gängse priser	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1. Omkostnader	32,4	33,5	34,8	36,1	37,5	38,9
Löneutgifter	19,1	19,4	19,9	20,5	21,2	21,8
Löner	14,6	15,0	15,4	15,8	16,3	16,8
Övriga personalutgifter	4,5	4,4	4,6	4,7	4,9	5,0
Köp	10,9	11,5	12,2	12,9	13,7	14,5
Understöd	2,0	2,1	2,1	2,0	2,0	2,0
Övriga omkostnader	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
2. Inkomster av verksamheten	10,0	10,4	10,7	11,1	11,6	12,0
3. Verksamhetsbidrag	-22,4	-23,2	-24,0	-24,9	-25,9	-26,9
4. Ränteutgifter, brutto	0,3	0,3	0,4	0,5	0,5	0,6
5. Investeringar, brutto	4,0	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8
6. Utgifter sammanlagt (1+4+5+6)	36,7	37,6	38,9	40,3	41,8	43,2
7. Bruttonationalprodukt, md euro	171,3	176,6	185,1	194,0	203,6	212,8
8. Totala utgifter, % av BNP	21,4	21,3	21,0	20,8	20,5	20,3
9. Inkomster totalt, % av BNP	21,0	21,1	20,9	20,6	20,4	20,2
10. Inkomster av verksamheten, % av omkostnaderna	30,9	30,9	30,9	30,9	30,9	30,9
Antal anställda inom den kommunala sektorn	457,8	455,0	455,0	455,0	455,0	455,0

7.4 Kommunernas
skatteinkomster

År 2011 beräknas ca 18,6 miljarder euro inflyta i skatteinkomster.

Tablå 23. Kommunernas skatteinkomster 2009—2014, mn euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Kommunalskatt	15 438	15 360	15 750	16 510	17 320	18 000
Samfundsskatt	1 197	1 400	1 610	1 400	1 300	1 350
Fastighetsskatt	974	1 170	1 200	1 230	1 260	1 290
Skatteinkomster sammanlagt	17 609	17 930	18 560	19 140	19 880	20 640
Skatteinkomster, % av BNP	10,3	10,1	9,9	9,8	9,7	9,7
Förändring, %						
Kommunalskatt	2,4	-0,5	2,5	4,8	4,9	3,9
Samfundsskatt	-21,9	16,9	15,0	-13,0	-7,1	3,8
Fastighetsskatt	6,3	20,1	2,6	2,5	2,4	2,4
Skatteinkomster sammanlagt	0,4	1,8	3,5	3,1	3,9	3,8
Genomsnittlig kommunal skattesats	18,59	18,98	18,98	18,98	18,98	18,98
Samfundsskattesats	26	26	26	26	26	26
Kommunernas andel av samfundsskatten, %	32,03	31,99	31,99	21,99	21,99	21,99

Kommunernas skatteinkomster bedöms öka med 3,5 % år 2011. När ekonomin börjar vända uppåt år 2010 och uppsvinget tar fart år 2011 skapar detta förutsättningar för en positiv utveckling också när det gäller kommunernas skatteinkomster.

Intäkterna av kommunalskatten beräknas öka med 2,5 % år 2011. Det finns faktorer som anknyter till tidpunkten för de influtna skatterna 2009 och 2010 som ökar kommunalskatteinflödet som en engångsföreteelse: år 2009, efter det att beskattningen för skatteåret 2008 hade färdigställts, redovisades till kommunerna till följd av ändringen i utdelningen knappt 300 miljoner euro av skatterna för skatteåret 2008. På basis av de preliminära uppgifterna förväntas den motsvarande på skatteuppgifterna för 2009 baserade rättelsen vara ca 200 miljoner euro år 2010. I det rådande ekonomiska läget finns det exceptionellt mycket osäkerhet i skatteprognoserna, vilket kan synas i form av rättelser i de olika skattetagargruppernas utdelning.

En central inkomstpost med tanke på intäkterna från kommunalskatten är löneinkomsterna, som till följd av det förbättrade sysselsättningsläget bedöms öka med 4½ % år 2011. Ändringarna i inkomstskattegrunden bedöms minska kommunalskatteintäkterna med sammanlagt 129 miljoner euro. För att kompensera den skärpta beskattning som en höjning av inkomstnivån och löntagaravgifterna medför lindras statens inkomstskatteskala och förvärvsinkomstavrdraget höjs, vilket minskar intäkterna från kommunalskatten med 101 miljoner euro. Beskattningsgrunderna ändras också för att skattegraden för pensionsinkomst maximalt ska ligga på samma nivå som skattegraden för motsvarande löneinkomst, vilket minskar intäkterna från kommunalskatten med 14 miljoner euro. Lindringen av pensionsinkomstbeskattningen genomförs genom en höjning av pensionsinkomstavrdraget vid statsbeskattningen och kommunalbeskattningen. Dessutom höjs beloppet av grundavrdraget inom kommunalbeskattningen med 50 euro, vilket minskar intäkterna av kommunalskatten med 14 miljoner euro. Via statsandelssystemet kompenseras kommunerna till fullt belopp för de förlorade skatteinkomsterna. I kalkylen för basservicebudgeten utgår man ifrån antagandet att kommunernas genomsnittliga inkomstskattesats hålls på samma nivå som år 2010.

Den ekonomiska recessionen märktes särskilt kraftigt i intäkterna från samfundsskatten. När det gäller den kommunala ekonomin dämpades emellertid minskningen i intäkterna från samfundsskatten av den temporära höjning med 10 procentenheter av kommunernas andel av samfundsskatteintäkterna som genomfördes under skatteåren 2009—2011. Företagens resultat förbättras klart år 2010 och resultat tillväxten väntas vara fortsatt stark också år 2011. Detta märks även i samfundsskatteinflödet och kommunernas intäkter från samfundsskatten bedöms öka med 15 % år 2011.

Intäkterna från fastighetsskatten beräknas öka med 2,6 % år 2011. I kalkylerna utgår man ifrån antagandet att fastighetsskatteprocenterna hålls på 2010 års nivå.

7.5 Statsbidrag

Kommunernas statsbidrag är i huvudsak kalkylerade och icke-öronmärkta. De kalkylerade statsandelarna ändras automatiskt på basis av förändringar i invånarantalet och åldersstrukturen samt kostnadsnivån. Dessutom ändras statsbidragen beslutsbetingat på basis av ändringar av lagstiftningen samt budgetbeslut (statens åtgärder).

Kommunernas statsbidrag uppgår 2011 till sammanlagt 10,1 miljarder euro. För de kalkylerade statsandelarna föreslås 9,0 miljarder euro och för övrigt statsbidrag 1,0 miljarder euro. Statsbidragen ökar med sammanlagt 415 miljoner euro år 2011.

Då man jämför ändringen i statsbidrag med 2010 är det skäl att beakta de ändringar som är kostnadsneutrala med tanke på kommunal ekonomin, såsom tillägget på 129 miljoner euro i kompensation för ändringar i beskattningsgrunderna, avdraget på 45 miljoner euro i anslutning till överskridningen av regeln om sammanslagningsunderstödet övre gräns (200 miljoner euro 2008—2011), avdraget på 11,6 miljoner euro i anslutning till överföringen av ordnandet av tolktjänster till staten, samt anslagsöverföringen på 5 miljoner euro för finansieringen av statens och kommunernas IT-systemprojekt. De kostnadsneutrala förändringarna har en nettoeffekt på sammanlagt 58 miljoner euro 2011.

De största statsandelstilläggen föranleds av automatiska ändringar, nämligen en indexhöjning på 152 miljoner euro samt förändringar i åldersstrukturen och invånarantalet som föranleder ett tillägg på 56 miljoner euro. Det största beslutsbetingade tillägget är ett tillägg på 21,25 miljoner euro för förbättring av social- och hälsovårdstjänsterna. Den största minskningen av statsandelarna föranleds av att det tillfälliga statsandelstillägg på 30 miljoner euro som genomfördes år 2010 bortfaller 2011.

Tablå 24. Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten 2009—2011, mn euro och förändring 2010—2011, %

	2009 budgeterat ¹⁾	2010 budgeterat ¹⁾	2011 budgetprop.	2010—2011, %
Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet				
FM ²⁾	7 184	7 752	8 039	4
UKM ²⁾	967	967	1 004	4
därav kommuner	-334	-368	-382	4
därav samkommuner	1 301	1 335	1 386	4
Kalkylerade statsandelar sammanlagt	8 151	8 719	9 044	4
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten				
IM, ersättning för kostnader för flyktingar och asylsökande	46	79	100	26,0
FM, understöd för kommunsammanslagningar	142	114	115	1
UKM, understöd enligt prövning	62	108	138	28
UKM, idrottsväsende och ungdomsarbete	32	27	27	1
UKM, anläggningsprojekt	61	62	58	-6
ANM, sysselsättningsstöd till kommuner	40	36	41	30
SHM, forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård (specialstatsandel)	40	40	40	0
SHM, läkar- och tandläkarutbildning (specialstatsandel)	100	104	109	5
SHM, anläggnings- och utvecklingsprojekt	29	27	22	-18
SHM, grundläggande utkomststöd	272	313	342	9
SHM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	8	17	20	21
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten sammanlagt	832	922	1 012	10
Statsbidrag som omfattas av basservicebudgeten sammanlagt	8 983	9 641	10 056	4

¹⁾ Budgeten och tilläggsbudgeterna

²⁾ Statsandelarna för 2009 har kalkylmässigt ändrats så att de motsvarar statsandelsstrukturen 2010.

Verkningarna av statens åtgärder baserar sig på ändringar av lagstiftningen och andra normer samt då det gäller anslag som baserar sig på prövning på budgetbeslut.

Statens åtgärder

Statens åtgärder ökar kommunernas utgifter med 65 miljoner euro netto år 2011. De statliga åtgärder som ingår i budgetpropositionen bedöms ha en sådan total effekt på utgifterna, inkomsterna och ändringarna i beskattningsgrunderna att kommunernas finansiella ställning försämras med 42 miljoner euro netto jämfört med 2010.

Vid sidan av de nya åtgärder som staten vidtar 2011 påverkas balansen i kommunalekonomin och behovet av finansiering för basservicen av utvecklingen när det gäller mängden uppgifter och åta-

ganden som tidigare föreskrivits kommunerna och efterfrågan på tjänster samt av utvecklingen i fråga om skatteinkomsterna, löne- kostnaderna och kostnadsnivån.

År 2011 beräknas ovan nämnda grunder inverka på kommunernas och samkommunernas ekonomi jämfört med år 2010 som följer:

Tablå 25. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten (inkl. tilläggsbudgetar), mn euro, förändringar från 2010 till 2011

	utgifter	inkomster	netto
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut			
FM, bortfall av det extra statsandelstillägget för 2010		-30	-30
FM/SHM, förbättring av social- och hälsovårdstjänster:			
— förordningen som gäller rådgivningsverksamhet samt skol- och studerandehälsovård (1.7.2009)	18	9	-9
— verkställandet av handikappservicelagen (1.9.2009)	6	3	-3
— hälso- och sjukvårdslagen (1.5.2011)	10	5	-5
— organisering av vård för missbrukarmödrar	-	3	3
— förbättrande av hemtjänsten för barnfamiljer och grundande av familjeavdelningar i fängelser	1	1	0
UKM, utveckling av den grundläggande utbildningens kvalitet	18	18	0
UKM, ökat antal studerande inom den grundläggande yrkesutbildningen	4	2	-2
UKM, understöd för den grundläggande yrkesutbildningen	-2	-2	0
UKM, nivåförhöjning av priserna per enhet för den yrkesinriktade tilläggsutbildningen i läroavtalsform	1	1	0
UKM, understöd för verkstadsverksamhet för unga och för uppsökande ungdomsarbete	-4	-4	0
UKM, anläggningsprojekt		-3	-3
UKM, stärkande av studerandevården och studiehandledningen inom den allmänbildande utbildningen	6	5	-1
UKM, programmet för att effektivisera utexamineringen från yrkesutbildning	4	4	0
UKM, projektfinansiering för yrkeshögskolor	-2	-1	1
IM, ersättning för kostnader för invandrare	21	21	0
SHM, utvecklingsprojekt	-5	-5	0
SHM, utbildning för vilken beviljas särskild statsandel		5	5
SHM, precisering av villkoren för beviljande av utkomststöd	-4	-2	2
ANM, sysselsättningsstöd till kommuner	5	5	0
Sammanlagt	77	35	-42
2. Överföringar av uppgifter till staten enligt regeringsprogrammet			
FM/SHM, överföring av tolktjänster (1.9.2010)	-12	-12	0
Sammanlagt	-12	-12	0

Tablå 25. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten (inkl. tilläggsbudgetar), mn euro, förändringar från 2010 till 2011

3. Andringar i beskattning och avgifter			
Ändringar i beskattningsgrunderna/kompensation i form av statsandelar (ändring av statens inkomstskatteskala -13, höjning av arbetsinkomst-avdraget -88, höjning av pensionsinkomst-avdraget -14 och höjning av grundavdraget -14, kompensation i form av statsandelar 129)		0	0
Sammanlagt		0	0
Verkningarna av statens åtgärder sammanlagt	65	23	-42

I statsandelen för kommunernas basservice görs i enlighet med regeringsprogrammet ett tillägg på 21,25 miljoner euro för utvecklandet av social- och hälsovården. Genom tillägget finansieras genomförandet av reformen av handikappservicelagen som trädde i kraft den 1 september 2009, det fullständiga genomförandet av bestämmelserna om hälsoundersökningar i den förordning som gäller rådgivningsverksamhet och skol- och studerandehälsovården och som trädde i kraft den 1 juli 2009, genomförandet av hälso- och sjukvårdslagen, organiseringen av vården för missbrukarmödrar, stärkandet av hemtjänsten för barnfamiljer samt inrättandet av en familjeavdelning vid kvinnofängelset i Tavastehus.

Hemvårdsstödet och stödet för privat vård av barn binds till folkpensionsindex fr.o.m. den 1 mars 2011. Indexhöjningen ökar statsandelarna med 1,2 miljoner euro år 2011.

I anslutning till kommun- och servicestrukturreformen överförs tolktjänsterna för gravt handikappade till staten från och med den 1 september 2010, vilket minskar statsandelarna med 5,9 miljoner euro år 2010 och upplyft på årsbasis dessutom med 11,9 miljoner euro år 2011.

År 2011 anvisas 114,5 miljoner euro för sammanslagningsunderstöd till kommunerna, vilket innebär ett tillägg på 0,5 miljoner euro. För höjningen av kommunernas statsandel enligt prövning föreslås 20 miljoner euro, vilket ligger på samma nivå som året innan.

För statens och kommunernas gemensamma IT-systemprojekt anvisas 20 miljoner euro. Av finansieringen utgör 10 miljoner euro en överföring från kommunernas statsandelar. Dessutom har statsandelarna minskats med 1,25 miljoner euro, som man har beredskap att överföra för finansiering av en IT-servicecentral för den offentliga förvaltningen.

För statsandelar och statsunderstöd för driftskostnaderna för utbildnings- och kulturverksamheten föreslås 2 589 miljoner euro.

Tilläggsfinansiering på 5 miljoner euro inriktas på den allmänbildande utbildningen i syfte att snabba upp studierna och förbättra elev- och studerandevården. Ett program för att effektivisera utexamineringen från yrkesutbildning startas. För programmet anvisas 5 miljoner euro.

Den kalkylerade besparing på 18 miljoner euro som beror på de minskande ålderklasserna anvisas för projektet för utveckling av den grundläggande utbildningens kvalitet (på finska Perusopetus paremmaksi-ohjelma).

Antalet studerande inom den grundläggande yrkesutbildningen höjs med ca 3 250 jämfört med den föregående ordinarie budgeten, varav en ökning på 2 750 studerande genomförs i anslutning till tilläggsbudgeten för 2010. Nätverksbildningen mellan yrkesutbildningsanordnare fortsätter i syfte att bilda regionala eller på annat sätt starka yrkesinstitut. Utbudet av grundläggande yrkesutbildning i läroavtalsform utökas med 1 000 studerande, vilket genomfördes redan i samband med den första tilläggsbudgeten för 2010. Utbudet av yrkesinriktad tilläggsutbildning i läroavtalsform utökas med 250 studerande, vilket genomfördes redan i samband med den första tilläggsbudgeten för 2010.

För statsandelar och statsunderstöd för anläggningsprojekt föreslås 53 miljoner euro för skolprojekt och 5 miljoner euro för biblioteksprojekt. Bevillningsfullmakten för läroanstalterna minskar med 50,5 miljoner euro, varav stimuleringsprojektens andel är 48,5 miljoner euro.

Det pris per enhet som ligger till grund för kommunernas statsandel för ungdomsarbete som finansieras med tippnings- och penninglotterivinstmedel höjs med 0,50 euro.

Som statsunderstöd för kommunernas utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården föreslås 22 miljoner euro. Prioriteringsområdena för projekt som stöds med statsunderstöd har fastställts i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (Kaste) för åren 2008—2011. Avsikten är att 4 miljoner euro av anslaget ska användas för ordnande av stödtjänster för långtidsbostadslösa.

Den statliga ersättningen till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning höjs med 5 miljoner euro jämfört med 2010. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård förblir på samma nivå som 2010.

För statsandelen till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomstskyddet föreslås 342 miljoner euro, vilket är 29 miljoner euro mer än 2010 års nivå. Det föreslås att lagen om utkomststöd ändras så att grunddelen för utkomststödet kan sänkas i fråga om personer som inte fyllt 25 år och som vägrar att delta i utbildning. Förslaget beräknas minska statsandelarna för utkomststödet med 2 miljoner euro varje år.

För kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården föreslås ett anslag på 0,2 miljoner euro.

För sammanslagningsunderstöd till kommunerna anvisas 41 miljoner euro, vilket innebär ett tillägg på 5 miljoner euro.

För ersättning till kommunerna för kostnader för flyktingar och asylsökande föreslås 100 miljoner euro, vilket är 21 miljoner mer än 2010.

År 2011 görs i statsandelarna en indexhöjning på 1,6 %, i vilken ingår en minskning på 1,0 procentenheter från 2009 års nivå. Indexhöjningen ökar statsandelarna med 152 miljoner euro, och kommunernas och samkommunernas andel av detta är 133 miljoner euro.

Indexhöjningar

Tablå 26. Indexhöjningarna år 2011, mn euro

	inkomster
Sammanlagt	152
— varav kommuner	133

Kommunernas statsbidrag påverkas även av förändringen i åldersstrukturen, invånarantalet och de övriga beräkningsfaktorer. På grund av förändringarna ökar statsandelarna med ca 56 miljoner euro år 2011. De kalkylerade kostnaderna ökar inom social- och hälsovården med ca 217 miljoner euro.

Ändringar som gäller befolkningen och åldersstrukturen

Antalet barn i förskoleålder ökar medan antalet barn i grundskoleålder minskar. Den åldersklass som börjar gymnasium eller grundläggande yrkesutbildning börjar minska, men antalet personer som börjar studera på högskolenivå ändras inte i nämnvärd grad. Andelen barn och unga med invandrarbakgrund ökar på alla utbildningsnivåer. Också efterfrågan på vuxenutbildning ökar.

Tablå 27. Verkningarna av förändringarna i invånarantalet och åldersstrukturen på kommunernas statsandelar och utgifter år 2011, mn euro

	Kalkylerade kostnader	Statsandelar
Förskoleundervisning och grundläggande utbildning	-53	-18
Social- och hälsovård	217	74
Sammanlagt	164	56

Statsandelen för den kommunala basservicen höjs eller sänks kommunvis genom en utjämning av statsandelarna på basis av respektive kommuns kalkylerade skatteinkomster. Utjämningen 2011 baserar sig på skatteuppgifterna för 2009.

Utjämning av statsandelarna

Tablå 28. Utjämningar av statsandelarna 2009—2011, mn euro

	2009	2010	2011
Utjämningstillägg	785	785	756
Utjämningsavdrag	-790	-807	-793
Skillnad/netto	-5	-22	-37

Utjämningsstilläggen till statsandelarna på basis av skatteinkomsterna uppgår till ca 756 miljoner euro, vilket innebär en minskning med 29 miljoner euro jämfört med föregående år. Utjämningsstillägg betalas till 257 kommuner. I 63 kommuners statsandelar görs ett utjämningsavdrag till ett belopp av ca 793 miljoner euro.

Tablå 29. Kommunernas finansieringsandel för ordnande av basservicen ¹⁾ (FM)

	2010 budgeterat ²⁾	2011 budgetprop.
Invånarantal	5 298 858	5 323 693
Kalkylerade kostnader, 1 000 euro	20 749 749	21 281 480
Uppskattad finansieringsandel, 1 000 euro	13 678 260	14 022 341
Uppskattad finansieringsandel, euro/invånare	2 581,60	2 633,95

¹⁾ Innehåller också en finansieringsandel för den grundläggande utbildning som finansieras under undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel.

²⁾ Budgeten och tilläggsbudgetarna

Tablå 30. Kommunernas finansieringsandelar för utbildning på andra stadiet och yrkeshögskoleutbildningen (UKM)

	2010 budgeterat ¹⁾	2011 budgetprop.
Invånarantal	5 298 858	5 323 693
Kalkylerade kostnader, 1 000 euro	3 208 324	3 277 034
Uppskattad finansieringsandel, 1 000 euro	1 864 357	1 904 284
Uppskattad finansieringsandel, euro/invånare	351,84	357,70

¹⁾ Budgeten och tilläggsbudgetarna

7.6 Förbättring av produktiviteten

De produktivetsfrämjande åtgärderna är i nyckelställning när man försöker dämpa utgiftsökningen i kommunerna. En av finansministeriet tillsatt samordnings- och uppföljningsgrupp för produktivetsprogrammet följer med hur produktiviteten utvecklas inom den kommunala sektorn, styr kommunerna vid genomförandet av spetsprojekt samt bereder ett förslag till produktivetsmål för den kommunala sektorn. Samordnings- och uppföljningsgruppen utarbetar en produktivetsguide för kommunerna, samkommunerna och andra serviceanordnare. Alla ovan nämnda aktörer ska utarbeta produktivetsprogram, och samordningsgruppen följer med de åtgärder som ingår i programmen.

Arbetet inom ramen för produktivetsprogrammet görs som ett samarbete mellan staten och kommunerna. De produktivetsfrämjande åtgärderna genomförs i kommunerna. Ministerierna och de övriga samarbetsparterna stöder kommunerna i detta arbete.

De tjugo största kommunerna utvecklar produktiviteten på delområdena för personal, kompetens och välbefinnande i arbetet, servicesystemet, processer och elektroniska tjänster, servicenätverk och verksamhetslokaler, organisation och strukturer, upphandling, ledningssystemet samt produktivitetmätare. Spetsprojekt har startats på alla delområden. Kommunerna utvecklar produktiviteten också som en del av verksamhets- och ekonomiplaneringen.

Kommun- och servicestrukturen revideras med stöd av den ramlagen om en kommun- och servicestrukturreform som gäller till utgången av 2012 och de statsrådsförordningar som utfärdats med stöd av lagen samt med stöd av riksdagens skrivelse om redogörelsen om kommun- och servicestrukturreformen.

Meningen är att stärka kommunstrukturen genom att sammanslå kommuner och ansluta delar av kommunerna till andra kommuner. Målet är en livskraftig och funktionsduglig samt hel kommunstruktur. Sammanslagningen av kommuner stöds enligt kommunindelningsslagen.

Vid ingången av 2011 genomförs sex kommunsammanslagningar som omfattar 12 kommuner. Vid ingången av nästa år finns det 336 kommuner. År 2013 genomförs minst två kommunsammanslagningar som omfattar fyra kommuner. Dessutom pågår tio kommunsammanslagningsutredningar som omfattar 40 kommuner.

Kommunerna håller på att bilda samarbetsområden för primärvården och sådana uppgifter inom socialväsendet som är nära anslutna till primärvården. 66 samarbetsområden kommer att inrättas före utgången av 2013. Största delen av dem har inlett sin verksamhet åren 2008—2010. Sammanlagt 47 kommuner saknar bindande beslut om hur kravet på befolkningsunderlaget ska uppfyllas. Med utgångspunkt i redogörelsen och riksdagens skrivelse har beredningen av en ändring av ramlagen inletts. Ramlagen kommer att ändras så, att statsrådet ges behörighet att förplikta kommunerna att från och med ingången av 2013 samarbeta på social- och hälsovårdsområdet för att kravet på befolkningsunderlaget enligt ramlagen ska uppfyllas. Dessutom ändras ramlagen i syfte att stärka integreringen inom social- och hälsovården. Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av ramlagen överläts till riksdagen under höst-sessionen.

Ett utvärderingsförfarande som gäller kommuner som befinner sig i en speciellt svår ekonomisk ställning, i vilket kommunen och staten tillsammans har rätt ut kommunens möjligheter att garantera sina invånare den service som lagstiftningen förutsätter, har gjorts i 23 kommuner. Utvärderingsförfarandet har lett till kommunsammanslagningar, saneringsprogram för kommunens ekonomi och tillsättande av kommunindelningsutredare. Avsikten är att utvärderingsförfarandet på det sätt som linjeras i redogörelsen ska perma-

7.7 Kommun- och servicestrukturreformen

mentas som ett led i beredningen av den övriga lagstiftningen. Regeringens proposition avläts till riksdagen under höstsessionen.

Stadsregionernas verksamhetsbetingelser förbättras. När det gäller samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken eller anlitaandet av service över kommungränserna har stadsregionernas samarbete inte framskridit på det sätt som åsyftades genom reformen. En arbetsgrupp som tillsattes i december 2009 bereder genomförandet av åtgärder enligt de riktlinjer beträffande stadsregionerna som dras upp i redogörelsen. Regeringens proposition om förfarandet med utredningsperson överläts under höstsessionen. Arbetsgruppen bereder också ett försök med ett avsiktsförklaringsförfarande mellan kommunerna i Tammerforsregionen och Åboregionen och staten. Med beaktande av riksdagens skrivelse är det ändamålsenligt att också ta in Uleåborgsregionen i förfarandet. Vidare bereder arbetsgruppen förslag till hur förutsättningarna för att styra samhällsstrukturen och samordna markanvändningen och trafiken i stora städer kan förbättras genom att utveckla lagstiftningen.

8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik

8.1 Fonder utanför statsbudgeten

Staten har 11 fonder som står utanför budgetekonomin. De sammanlagda inkomsterna av dem beräknas 2011 uppgå till ca 5,3 miljarder euro och utgifterna till 4,2 miljarder euro. Fondekonomin uppvisar därmed ett nettoöverskott på ca 1,1 miljarder euro. Från och med ingången av 2010 har statens pensionsfond i nationalräkenskaperna hänförs till arbetspensionsanstaltens sektor i stället för till statsbudgetsektorn. Nettoöverskottet från de fonder som står utanför budgetekonomin beräknas utan statens pensionsfond uppgå till ca 0,1 miljarder euro 2011.

Det föreslås att sammanlagt ca 1,7 miljarder euro från fonderna intäktförs i statsbudgeten och att ca 35 miljoner euro överförs till fonderna 2011. I tablå 31 finns sammanfattande uppgifter om fondernas ekonomi åren 2009—2011.

Statens bostadsfond

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas av bostadsfondens medel de lån, räntestöd och understöd som beviljas för social bostadsproduktion och de utgifter som föranleds av statsborgen för bostadslån. Utgifterna för skulderna betalas också av fondens medel.

Fonden får sina medel av räntor, amorteringar och annuiteter på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. Finansiering för fonden tas även som en del av statens upplåning. Vid ingången av budgetåret är värdet på fondens skulder ca 1,5 miljarder euro. Kapitalet av statens bostadsfonds bostadslånefordringar

beräknas vid ingången av 2011 vara ca 8,5 miljarder euro, och det lånebestånd som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden beräknas vara ca 7,5 miljarder euro. Fondens borgensansvar beräknas vara ca 6,8 miljarder euro i fråga om räntestödslån, ca 1,8 miljarder euro i fråga om delgarantier för ägarbostäder och ca 0,2 miljarder euro i fråga om primärlån i aravalån. Borgensansvaret för räntestödslånen har ökat betydligt åren 2009—2010 på grund av räntestödsfullmakternas exceptionellt höga nivå (1 670 miljoner euro) under lågkonjunkturen.

År 2011 uppskattas fondens inkomster från bostadslån och borgensavgifter uppgå till ca 625 miljoner euro. Det föreslås att fullmakten för nya räntestödslån som beviljas är 975 miljoner euro och att fullmakten för understöd och ackord som betalas ur fonden är 159,7 miljoner euro sammanlagt. Enligt förslaget ska vidare 166 miljoner euro överföras från fonden till statsbudgeten 2011, vilket motsvarar den räntekostnad för fondens eget kapital som det ska finnas täckning för i statsbudgeten. Dessutom betalas ur statens bostadsfond sådana understöd som har beviljats före 2006 för reparation, energistöd och understöd för sanitära olägenheter för bostäder samt konjunkturrelaterade understöd som har beviljats 2010 för reparation av bostäder.

Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostäder i slutet av 2011 får uppgå till sammanlagt högst 2,2 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 11 miljarder euro.

Med hjälp av statens pensionsfond bereder sig staten på att betala framtida pensioner inom statens pensionssystem, samtidigt som den strävar efter att jämna ut pensionsutgifterna under kommande år. Till fonden samlas 2011 uppskattningsvis in 1 273 miljoner euro i arbetsgivares pensionsavgifter från statens ämbetsverk och inrättningar, affärsverk, kommuner, privata statsunderstödda institutioner och s.k. VALTAVA-inrättningar, vilket är något mindre än under 2010. I arbetstagares pensionsavgifter och arbetslöshetsförsäkringspremier insamlas 338 miljoner euro till fonden. Till fondens inkomster hör också avkastningen på fondens investeringar, sammanlagt uppskattningsvis 848 miljoner euro år 2011.

Marknadsvärdet på statens pensionsfonds placeringsportfölj var i juni 2010 ca 2 miljarder euro större än 2010, dvs. ca 13 miljarder euro, vilket motsvarar 14,7 % av statens pensionsansvar. Fonden har ett i lagen om statens pensioner angivet fonderingsmål. Enligt målet får fonden växa tills dess belopp motsvarar 25 % av statens pensionsansvar. Av fondens inkomster överförs årligen högst 40 % av statens årliga pensionsutgifter till statsbudgeten. Överföringen till budgeten är 1 531 miljoner euro 2011.

Enligt det strategiska resultatmål som finansministeriet har uppställt ska statens pensionsfonds placeringsverksamhet på lång sikt ge större avkastning än ett ur statens synvinkel riskfritt placerings-

Statens pensionsfond

Gårdsbrukets utvecklingsfond	<p>alternativ, med vilket man avser kostnaderna för statens nettoskuld. Resultatmålet för verksamheten är att uppnå en riskjusterad avkastning på placeringarna som är större än det jämförelseindex som fastställs i fondens investeringsplan.</p>
Statens kärnavfalls- hanteringsfond	<p>Syftet med att utveckla gårdsbrukets struktur är att förbättra jordbrukets lönsamhet samt levnads-, arbets- och produktionsbetingelserna på gårdarna. För gårdsbruksenheter investeringar och ägarbyten beviljas finansieringsstöd ur statsbudgeten som räntestöd för lån och ur gårdsbrukets utvecklingsfond som understöd och vissa lån.</p> <p>År 2011 uppgår fondens disponibla medel till uppskattningsvis 195 miljoner euro, när den post som bedöms bli överförd från 2010 har beaktats. Uppskattningsvis 29,8 miljoner euro föreslås bli intäktsförda till fonden 2011. Som medfinansiering från EU intäktsförs ca 33,5 miljoner euro. Det beräknas att ca 110 miljoner euro beviljas i understöd.</p> <p>Statens kärnavfallshanteringsfond består av reserveringsfonden, kärnsäkerhetsforskningsfonden och kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens utlåning. Målet med fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshanteringen finns till förfogande. Avgifter för kärnavfallshantering ska betalas av dem som bedriver verksamhet som medför kärnavfall, dvs. kraftbolagen Industrins Kraft Abp och Fortum Power and Heat Oy samt Statens tekniska forskningscentral, som förfogar över en FiR-1-forskningsreaktor. Till fondens uppgifter hör även att vara med och fastställa innehållet i den reserveringsskyldighet som gäller de avfallshanteringsskyldiga. Reserveringsfondens balansomslutning är ca 1,8 miljarder euro.</p>
Försörjningsberedskapsfonden	<p>Statens kärnavfallshanteringsfond ska dessutom ta ut de avgifter av skattenatur som fastställs i kärnenergilagen och årligen fördela alla de medel som samlats in på detta sätt till forskningsprojekt som hänför sig till kärnsäkerhet och kärnavfallshantering. De avgifter som samlades in hos innehavarna av kärnkraftverk i början av 2010 uppgick till sammanlagt 3,0 miljoner euro, och de avgifter som samlas in hos de avfallshanteringsskyldiga uppgår till sammanlagt 1,7 miljoner euro. De avgifter som samlas in hos innehavarna av kärnkraftverk 2011 bedöms i stort sett stanna på 2010 års nivå.</p> <p>Till försörjningsberedskapsfonden intäktsförs den försörjningsberedskapsavgift som tas ut i samband med accisen på bränslen och el. Avgiftens avkastning har redan under flera år varit omkring 50 miljoner euro per år. Till följd av den minskade elförbrukningen under recessionen har avkastningen på försörjningsberedskapsavgiften, som 2009 var ca 45 miljoner euro, sjunkit. År 2011 beräknas avkastningen stiga till 48 miljoner euro. Fondens balansomslutning är ca 1,2 miljarder euro.</p>

Fondens medel används till att trygga minimibehoven för medborgarna, näringslivet och försvaret samt en fungerande infrastruktur i samhället vid allvarliga störningar under normala förhållanden och undantagsförhållanden. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsupplag och olika tekniska reservarrangemang. Upphandlingen av medicin och vaccin för influensapandemier åren 2005—2010 har ansträngt fondens ekonomiska resultat, men år 2011 väntas igen bli ett normalår. Tyngdpunkten i verksamheten har förskjutits från upplagring till tryggnad av avbrottsfri funktion för samhällets kritiska system.

Syftet med statsgarantifonden är att säkerställa att de exportgarantier, borgensförbindelser och andra i lagen om statsgarantifonden (444/1998) avsedda förbindelser som ges av Finnvera Abp uppfylls. Med medel ur fonden sköts även tidigare ingångna förbindelser. Statsgarantifonden får sina medel från de garantipremier och fordringar som ska återkrävas och som hänför sig till exportgarantier och andra ansvarsförbindelser som getts av Statsgaranticentralen och av de inrättningar som föregick den, samt vid behov från ett anslag som anvisas i statsbudgeten för att överföras till fonden. De senaste åren har inga överföringar från statsbudgeten gjorts.

Statsgarantifonden

Den exportgaranti- och specialborgensstock som fonden ansvarar för var vid utgången av 2009 ca 10,1 miljarder euro, vilket utgjorde en ökning från 2008 med ca 17 %. Fondens likvida medel uppgick i början av 2010 till ca 712 miljoner euro. År 2010 förväntas beloppet av fondens totalansvar öka. De stora branschspecifika riskkoncentrationerna och den svaga internationella ekonomin ökar behovet av att öka fondens likvida medel till en nivå där likviditeten motsvarar den höjda riskpositionen.

Statens säkerhetsfond koncentrerar sig på att förvalta det bankstöd som beviljades på 1990-talet samt att övervaka att villkoren för stödet iakttas och egendomsförvaltningsbolagen upplöses. Vid utgången av år 2009 hade beviljat bankstöd betalats till ett nettobelopp av sammanlagt 5,9 miljarder euro. I beloppet ingår det stöd som beviljats av Finlands Bank, statens säkerhetsfond och statsrådet via statsbudgeten. Säkerhetsfonden fattade sitt senaste beslut om stöd 1996. År 2009 kompletterades lagen om statens säkerhetsfond så att det till den fogades bestämmelser om att ålägga en inlåningsbank som fått kapitaltäckningsproblem att lämna in en ansökan om finansiellt stöd till säkerhetsfonden.

Statens säkerhetsfond

Statens televisions- och radiofond sköter finansieringen av Rundradion Ab:s verksamhet och främjar även övrig televisions- och radioverksamhet. Fonden förvaltas av Kommunikationsverket, som tar ut televisionsavgifter och koncessionsavgifter för fonden.

Statens televisions-
och radiofond

Inkomsterna av avgifter till fonden beräknas 2011 vara ca 462 miljoner euro, vilket är ca 25 miljoner euro mer än vad som beräknats för 2010. Statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av fondens medel för Rundradi-

Interventionsfonden
för jordbruket

on Ab:s verksamhet, för Kommunikationsverket för indrivning, kontroll och övervakning av avgifter samt för upphovsrättsliga ersättningar och för främjandet av televisions- och radioverksamheten.

Med medel ur interventionsfonden för jordbruket finansieras interventionsverksamheten inom jordbruket samt EU:s program för livsmedelsbistånd. Värdet av den verksamhet som ska finansieras via fonden uppskattas 2011 vara 13 miljoner euro.

De interventionsköp som ingår i interventionsverksamheten finansieras genom upplåning, eftersom medfinansieringen från EU intäktsförs till fonden i efterhand. Interventionsverksamheten har varit livlig åren 2009—2010, vilket har inneburit en betydande användning av upplåningsfullmakten. Interventionsköpen och beloppet av det lån som behövs för dem kommer att minska efter 2010.

Med överföringar från statsbudgeten till interventionsfonden täcks sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket och som staten ska betala. Beloppet av dessa utgifter uppskattas till 2,34 miljoner euro 2011, varav 1,15 miljoner euro är utgifter för interventionslagring, 0,76 miljoner euro utgifter för EU:s program för livsmedelsbistånd och 0,43 miljoner euro övriga utgifter. Av de ovan nämnda utgifterna täcks 1,0 miljoner euro genom överföringar från statsbudgeten och resten genom överskott från tidigare år.

Brandskyddsfonden

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) ska i syfte att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland årligen betalas en brandskyddsavgift. Var och en som bedriver försäkringsrörelse i Finland är skyldig att betala brandskyddsavgift.

År 2009 var inflödet av brandskyddsavgifterna (8,8 miljoner euro) och nivån på beviljade understöd (11,0 miljoner euro) exceptionellt höga. Planen för användning av fonden överskreds avsiktligt och finansiering riktades till följd av recessionen i större omfattning än planerat till byggprojekt för brandstationer. Inflödet av brandskyddsavgifter beräknas minska till ca 8 miljoner euro 2010. Understödsnivån för åren 2011—2012 har planerats till ca 9,5 miljoner euro trots det minskade inflödet av avgifter. Fondens likviditet kommer att kvarstå på en utmärkt nivå tack vare överskotten från tidigare år.

Ur brandskyddsfonden får allmänt understöd eller specialunderstöd beviljas till kommuner och räddningsområden, avtalsbrandkårer samt organisationer inom räddningsbranschen och andra motsvarande sammanslutningar. Fonden stöder bl.a. en minskning av antalet omkomna i bränder, utveckling av säkerhetskulturen, effektivisering av upplysning och rådgivning, utveckling av räddningsverkens funktionsförmåga och forsknings- och utvecklingsverksamhet som branschen kan dra nytta av. Understöden har riktats till projekt som inte omfattas av statens övriga finansieringssystem.

Av oljeskyddsfondens medel ersätts kostnader för oljeskador, bekämpning av oljeskador, återställande av miljön, anskaffning och underhåll av oljebekämpningsmateriel samt upprätthållande av bekämpningsberedskapen. Oljeskyddsfonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som tas ut för olja som importeras till eller transporteras via Finland. För istandsättning av oljeförorenad mark överförs dessutom inkomster i statsbudgeten som influtit i form av oljefällningsavgifter. Det föreslås att 4,3 miljoner euro överförs till fonden år 2011.

Oljeskyddsfonden

De ökande oljetransporterna på Finska viken medför en ökning av statens och de lokala räddningsväsendenas anskaffningar av bekämpningsmateriel och därav föranledda ersättningsbehov. År 2009 var de ersättningar som betalades ur fonden, dvs. ca 12 miljoner euro, dubbelt så stora som år 2008, och 2010 uppskattas ersättningsutgifterna igen fördubblas. I syfte att trygga fondens likviditet har oljeskyddsavgiften höjts från 0,5 euro till 1,5 euro per oljeton för åren 2010—2012, varigenom avkastningen förväntas vara ca 25 miljoner euro per år.

Tablå 31. Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2009	2010**	2011**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	66	84	86
Inkomster av blandad natur	550	587	559
Pensionsavgifter	1 636	1 615	1 624
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	812	1 097	1 120
Överföringar från budgeten	67	42	35
Inkomster exkl. finansoperationer	3 131	3 425	3 424
Återbetalning av beviljade lån	1 730	1 752	1 859
Inkomster sammanlagt	4 861	5 176	5 283
Konsumtionsutgifter	134	194	103
Överföringsutgifter	744	840	826
Ränteutgifter	45	55	63
Överföringar till budgeten	1 651	1 710	1 697
Övriga utgifter	0	0	0
Utgifter exkl. finansoperationer	2 574	2 800	2 690
Lån som beviljats samt övriga finansinvesteringar	1 334	1 431	1 500
Utgifter sammanlagt	3 908	4 230	4 189
Nettofinansieringsöverskott	953	946	1 094

Efter årsskiftet har staten endast två affärsverk, eftersom kommunikationsministeriet föreslår att Lotsverket ombildas till ett aktieföretag vid ingången av 2011.

8.2 Affärsverk

En regeringsproposition med förslag till lagstiftning om statliga affärsverk har överlämnats till riksdagen. Lagen ska till en början tillämpas på Senatfastigheter. Den gällande lagen om statliga affärs-

verk (1185/2002), som föreslås bli upphävd, ska tillämpas på Forststyrelsen tills något annat föreskrivs om Forststyrelsen.

Affärsverkens ekonomi står utanför statsbudgeten. I tablarna nedan finns prognoser för de två statliga affärsverken. Av affärsverkens intäktsföring av vinster år 2010 beräknas det inflyta ca 165 miljoner euro under moment 13.05.01 i statsbudgeten för 2011.

Tablå 32. De statliga affärsverkens verksamhet år 2011

Affärsverk (koncern)	Omsättning		Räkenskaps- periodens resultat av omsättningen		Avkastning på investerat kapital	Soliditet	Investerings- utgifter	Anställda i medeltal
	mn €	förändr.,	mn €	(%)	(%)			
		%				(%)		
Senatfastigheter (koncern)	507 509	1,4 1,4	82 84	16,2 16,5	3,2 3,1	59,8 58,5	300,0 300,0	270 270
Forststyrelsen (koncern)	300,1 343,3	-7,8 -4,9	88,2 89,3	29 26	3,6 3,6	98,0 97,0	30,0 30,0	1 200 1 378
Sammanlagt	807,1		170,2				330,0	1 470

Tablå 33. Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk år 2011 (mn euro)

Affärsverk	Borgens- avgifter	Räntor	Intäktsföringar i budgeten		Sammanlagt
			Intäktsföring av vinst	Återbetalning av lån	
28.20.88 Senatfastigheter	6,2	26,1	70	130,4	232,7
30.63 Forststyrelsen		-	95	-	95
Sammanlagt	6,2	26,1	165	130,4	327,7

8.3 Statens ägarpolitik

Staten strävar efter att sköta sitt bolagsinnehav så professionellt och aktivt som möjligt. Utifrån det principbeslut om statens ägarpolitik som statsrådet fattade vid ingången av 2007 utvecklas statsbolagen och de statliga intressebolagen så att värdet på statens innehav ökar på lång sikt. Det allmänna målet för de bolag som bedriver verksamhet på marknadsvillkor är lönsam verksamhet. Samtidigt eftersträvas ett så gott övergripande resultat som möjligt med tanke på samhället. Regeringen är beredd att fortsätta att minska statens innehav i de bolag där ägandet främst baserar sig på placeringsintressen. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande befogenheter som riksdagen gett.

Statsbudgeten för 2011

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11		€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR		35 493 074 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet		11 903 000 000
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster		7 410 000 000
02. Samfundsskatt		3 848 000 000
03. Källskatt på ränteinkomster		240 000 000
04. Skatt på arv och gåva		405 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning		14 984 000 000
01. Mervärdesskatt		14 216 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier		638 000 000
03. Apoteksavgifter		130 000 000
08. Acciser		6 000 000 000
01. Tobaksaccis		704 000 000
04. Skatt på alkoholdrycker		1 299 000 000
05. Accis på sötsaker, glass och läskedrycker		135 000 000
07. Energiskatter		3 850 000 000
08. Accis på vissa dryckesförpackningar		12 000 000

Avdelning 12

10.	Övriga skatter	2 495 000 000
	03. Bilskatt	987 000 000
	05. Överlåtelseskatt	550 000 000
	06. Lotteriskatt	162 000 000
	07. Fordonsskatt	706 000 000
	08. Avfallsskatt	90 000 000
19.	Övriga inkomster av skattenatur	111 074 000
	02. Lästavgifter	800 000
	03. Banskatt	20 800 000
	04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet	5 598 000
	05. Tillsynsavgift för flygtrafiken	7 800 000
	06. Farledsavgifter	68 476 000
	08. Oljeavfallsavgift	4 600 000
	09. Övriga skatteinkomster	3 000 000

Avdelning 12

12.	INKOMSTER AV BLANDAD NATUR	4 641 913 000
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 900 000
	99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	1 900 000
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	84 200 000
	10. Domstolarnas inkomster	26 000 000
	20. Utsökningsavgifter	58 000 000
	99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	200 000
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	13 201 000
	98. Inkomster från EU för solidaritet och hantering av migrationsströmmar	13 101 000
	99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	100 000
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	681 000
	01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	8 000
	20. Inkomster vid föryttring av lös egendom samt av royaltavgifter ..	18 000
	99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde ..	655 000
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	1 922 486 000
	10. Tullverkets inkomster	4 502 000
	11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	130 092 000
	12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	24 920 000
	13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	19 852 000

Avdelning 12

3

25. Inkomster av metallmynt	25 000 000
50. Överföring från statens pensionsfond	1 531 429 000
51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	102 766 000
52. Försäkringsavgifter	22 030 000
92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	46 000 000
93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter .	2 800 000
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	13 095 000
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	522 131 000
70. Inkomster från studiestödsverksamheten	32 300 000
88. Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel ..	485 831 000
99. Övriga inkomster inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	4 000 000
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	890 380 000
01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	559 198 000
02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	285 000 000
03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	8 600 000
04. Andra inkomster från EU	100 000
20. Statens andel av inkomsten av totospel	8 750 000
31. Inkomster av köttbesiktningsverksamheten	141 000
32. Växtförädlingsavgifter	580 000
40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 300 000
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	560 000
42. Avgifter för jakt på hjortdjur	5 400 000
43. Spöfiskeavgifter	2 800 000
44. Fiskevårdsavgifter	6 217 000
45. Jaktvårdsavgifter	9 234 000
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 500 000
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	7 792 000
10. Trafikverkets inkomster	7 734 000
99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	58 000
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	296 657 000
20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	2 530 000
30. Finansieringsandel för arbets- och näringsministeriets samt närings-, trafik- och miljöcentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	200 000
31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	28 827 000
50. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden	237 000 000
99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	28 100 000

Avdelning 13

33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	471 735 000
	02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	960 000
	03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	500 000
	90. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	374 300 000
	98. Återbäringar av statsunderstöd	95 800 000
	99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	175 000
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	184 650 000
	10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	14 650 000
	20. Överföring från statens bostadsfond	166 000 000
	99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	4 000 000
39.	Övriga inkomster av blandad natur	246 100 000
	01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	101 000 000
	02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	90 000 000
	04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	50 000 000
	07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	2 600 000
	10. Övriga inkomster av blandad natur	2 500 000

Avdelning 13

13.	RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	1 622 080 000
01.	Ränteinkomster	137 080 000
	04. Räntor på statens lån till affärsverken	26 100 000
	05. Räntor på övriga lån	8 180 000
	07. Räntor på depositioner	90 000 000
	09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	12 800 000
03.	Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	1 170 000 000
	01. Utdelningsinkomster och nettoinkomster av försäljning av aktier .	1 170 000 000
04.	Andel i statens penninginstituts vinst	150 000 000
	01. Andel i Finlands Banks vinst	150 000 000
05.	Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	165 000 000
	01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	165 000 000

Avdelning 15

15. LÅN	8 512 255 000
01. Lån som återbetalas till staten	170 833 000
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	130 400 000
04. Amorteringar på övriga lån	40 433 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	8 341 422 000
01. Nettoupplåning och skuldhantering	8 341 422 000

Inkomstposternas totalbelopp:**50 269 322 000**

ANSLAG

Huvudtitel 21	€
21. RIKSDAGEN	133 253 000
01. Riksdagsledamöterna	20 730 000
01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	20 730 000
10. Riksdagens kansli	84 378 000
01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	53 378 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	8 100 000
70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklings- projekt (reservationsanslag 3 år)	2 400 000
74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	20 500 000
20. Riksdagens justitieombudsman	5 331 000
01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsan- slag)	5 331 000
30. Utrikespolitiska institutet	3 304 000
01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) ..	3 109 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	195 000
40. Statens revisionsverk	15 583 000
01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ..	14 963 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	620 000
90. Riksdagens övriga utgifter	3 927 000
50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (förslagsanslag)	3 927 000

Huvudtitel 22

22. REPUBLIKENS PRESIDENT	21 882 000
01. Republikens president	3 212 000
01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	297 000
02. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	65 000
20. Utgifter för besök och mötesresor (förslagsanslag)	2 850 000

Huvudtitel 23

7

02. Republikens presidents kansli	18 670 000
01. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 320 000
02. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	350 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	3 000 000
75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	7 000 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDETS KANSLI	79 285 000
01. Förvaltning	36 689 000
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	27 777 000
02. Avlöningar till ministrar och deras specialmedarbetare (förslagsanslag)	5 045 000
20. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	867 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	3 000 000
10. Ägarstyrningen	2 700 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	2 700 000
20. Understödjande av politisk verksamhet	36 000 000
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	36 000 000
30. Justitiekanslersämbetet	3 181 000
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	3 181 000
90. Övriga utgifter	715 000
21. Ordnar (förslagsanslag)	640 000
58. Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	75 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	1 257 442 000
01. Utrikesförvaltningen	221 247 000
01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	199 437 000
21. Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	247 000

Huvudtitel 25

29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	17 563 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
10. Krishantering	76 680 000
20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	58 332 000
21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	18 348 000
20. Närområdessamarbete	15 500 000
66. Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	15 500 000
67. Finlands andel av höjningen av Europeiska banken för återuppbyggnad och utvecklings aktiekapital	—
30. Internationellt utvecklingssamarbete	834 918 000
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—
66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	819 918 000
88. Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	15 000 000
90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	109 097 000
50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 790 000
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	39 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	105 768 000
67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	500 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	1 000 000

Huvudtitel 25

25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	829 881 000
01. Ministeriet och förvaltningen	108 658 000
01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 504 000
02. Omkostnader för Justitieförvaltningens datateknikcentral (reservationsanslag 2 år)	1 000
03. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 649 000
04. Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)	1 854 000
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	8 860 000
21. Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	119 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	51 000 000

Huvudtitel 26

9

50. Understöd (fast anslag)	2 521 000
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	12 150 000
10. Domstolar och rättshjälp	334 596 000
01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 477 000
02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 998 000
03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	232 519 000
04. Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 151 000
05. Omkostnader för allmänna intressebevakningstjänster (reservationsanslag 2 år)	14 451 000
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	42 000 000
20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	98 806 000
01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	98 806 000
30. Åklagarna	43 875 000
01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	43 875 000
40. Verkställighet av straff	225 524 000
01. Brottpåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	219 499 000
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	6 025 000
50. Valutgifter	18 422 000
20. Valutgifter (förslagsanslag)	18 422 000

Huvudtitel 26

26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	1 323 799 000
01. Förvaltning	92 439 000
01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 825 000
03. Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)	271 000
20. Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	4 711 000
21. Produktivitetsanslag för inrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	426 000
22. EU:s andel i anslutning till ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservationsanslag 3 år)	10 540 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	53 500 000

Huvudtitel 27

65. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	1 166 000
10. Polisväsendet	689 108 000
01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	685 608 000
20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	3 500 000
20. Gränsbevakningsväsendet	248 331 000
01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	220 421 000
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	27 910 000
30. Räddningsväsendet och nödcentralerna	86 738 000
01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 029 000
02. Nödcentralverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	58 693 000
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	3 406 000
31. Statsunderstöd till räddningsväsendet (reservationsanslag 2 år)	3 510 000
43. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	7 100 000
40. Invandring	207 183 000
01. Migrationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 643 000
03. Främjande av invandrades integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)	861 000
20. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	876 000
30. Statlig ersättning till kommunerna (förslagsanslag)	100 066 000
63. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	86 737 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	2 852 993 000
01. Försvarspolitik och förvaltning	345 379 000
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 645 000
21. Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	635 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	326 099 000
10. Militärt försvar	2 448 984 000
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 696 488 000
18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)	737 755 000
19. Anskaffning av Hawk Mk 66-plan (reservationsanslag 3 år)	12 500 000
50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag) .	2 241 000

Huvudtitel 28

11

30. Militär krishantering	58 630 000
20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	58 620 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	15 273 339 000
01. Förvaltning	102 434 000
01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 708 000
20. Genomförande av statens fastighetsstrategi (reservationsanslag 2 år)	215 000
21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 309 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	68 202 000
10. Beskattningen och tullväsendet	612 864 000
01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	396 822 000
02. Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	157 742 000
63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)	2 600 000
95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag) ...	37 700 000
97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	18 000 000
20. Tjänster för statssamfundet	24 939 000
01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 448 000
03. Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)	1 050 000
06. Omkostnader för Statens IT-servicecentral (reservationsanslag 2 år)	8 231 000
07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (förslagsanslag)	10 000
08. Utvecklande av Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	1 200 000
88. Senatfastigheter	—
30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen	53 042 000
01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	44 707 000
02. Statens ekonomiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 142 000
03. Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 193 000

40. Statens regional- och lokalförvaltning	83 095 000
01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	49 201 000
02. Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 228 000
03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	1 666 000
50. Pensioner och ersättningar	4 017 281 000
15. Pensioner (förslagsanslag)	3 828 574 000
16. Extra pensioner (förslagsanslag)	2 776 000
17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	31 065 000
50. Skadestånd (förslagsanslag)	39 300 000
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	102 766 000
95. Ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott (förslagsanslag)	12 800 000
60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen	2 195 000
01. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	50 000
03. Löneutgifter till följd av statens personalarrangemang (förslagsanslag)	150 000
20. Främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	675 000
60. Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)	320 000
70. Utvecklande av statsförvaltningen	41 543 000
01. Genomförande av statens IT-strategi (reservationsanslag 3 år)	7 343 000
02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	21 000 000
20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	13 200 000
80. Stöd till landskapet Åland	224 676 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	188 676 000
31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	25 000 000
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	11 000 000
90. Stöd till kommunerna	8 173 940 000
20. Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)	20 000 000
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	8 039 480 000
31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar och samarbetsunderstöd för kommunerna (förslagsanslag)	114 460 000
91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet	148 000 000
41. Energiskattestöd (förslagsanslag)	148 000 000

Huvudtitel 29

13

92. EU och internationella organisationer	1 783 930 000
20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 800 000
40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	7 500 000
67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
68. Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital (förslagsanslag)	3 460 000
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 770 000 000
99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen	5 400 000
95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	300 000
96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	100 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE	6 557 588 000
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom an- svarsområdet	114 405 000
01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsan- slag 2 år)	25 266 000
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 748 000
03. Omkostnader för centret för internationell mobilitet och internatio- nellt samarbete CIMO (reservationsanslag 2 år)	8 748 000
04. Utvärdering av utbildningen och högskolorna (reservationsanslag 2 år)	2 289 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	4 711 000
22. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	15 438 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	30 800 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	585 000
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	2 620 000
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslags- anslag)	2 200 000
10. Allmänbildande utbildning	904 658 000
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsan- slag 2 år)	45 450 000
02. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 000
20. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsan- slag 2 år)	12 889 000
30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	791 767 000

Huvudtitel 29

34. Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	53 200 000
51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	1 346 000
20. Yrkesutbildning	699 019 000
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	8 290 000
20. Inlärnin g på arbetsplatsen (reservationsanslag 2 år)	3 026 000
21. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 364 000
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	686 339 000
30. Vuxenutbildning	512 161 000
20. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	24 247 000
21. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 985 000
30. Statsandelar för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	166 609 000
31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	148 629 000
32. Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	140 552 000
51. Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	20 519 000
52. Statsunderstöd för det fria bildningsarbetets anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	8 620 000
40. Högskoleundervisning och forskning	2 782 041 000
01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 969 000
02. Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 309 000
03. Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 443 000
04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 599 000
20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	22 736 000
30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	409 174 000
50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 838 293 000
51. Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	234 711 000
52. Särskild statlig finansiering för undervisning och forskning vid Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet (fast anslag) ...	5 607 000
53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	94 467 000
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	15 733 000
88. Statlig finansiering av stiftelsen för Tammerfors tekniska universitets kapital (fast anslag)	25 000 000
89. Statlig finansiering av kapitalplaceringar i offentligrättsliga universitet (fast anslag)	100 000 000

Huvudtitel 29

15

70. Studiestöd	937 135 000
01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	686 000
52. Statsgaranti för studielån (förslagsanslag)	36 400 000
55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	824 505 000
57. Måltidsstöd till högskolestuderande (förslagsanslag)	29 200 000
58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	5 244 000
59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	41 100 000
80. Konst och kultur	411 163 000
01. Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	5 085 000
02. Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 729 000
03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 685 000
04. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 813 000
05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	6 447 000
06. Omkostnader för Nationella audiovisuella arkivet (reservationsanslag 2 år)	6 814 000
07. Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	614 000
08. Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	971 000
16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)	17 500 000
30. Statsunderstöd för de allmänna bibliotekens verksamhet (förslagsanslag)	4 471 000
31. Statsandel och statsunderstöd för teatrar och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	41 959 000
32. Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)	20 078 000
33. Statsunderstöd för utveckling av kulturverksamheten i kommunerna och regionerna (förslagsanslag)	106 000
34. Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	252 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	8 875 000
51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	13 160 000
52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	207 828 000
53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	18 824 000
54. Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar (fast anslag)	3 096 000
55. Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (reservationsanslag 3 år) ..	2 500 000
56. Främjande av kulturexport (reservationsanslag 3 år)	100 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	2 100 000
72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	239 000
75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	3 900 000
95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	17 000

Huvudtitel 30

90. Idrottsverksamhet	135 550 000
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	134 953 000
52. Statsandel för idrottsutbildningscenter (fast anslag)	597 000
91. Ungdomsarbete	61 456 000
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	48 583 000
51. Verkstadsverksamhet för unga, uppsökande ungdomsarbete och förebyggande drog- och alkoholarbete (reservationsanslag 2 år)	12 523 000
52. Samernas kultur- och språkboverksamhet (reservationsanslag 2 år)	350 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	2 805 139 000
01. Förvaltning	93 987 000
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 716 000
02. Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informations-tjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	5 848 000
03. Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 315 000
04. Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	862 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	669 000
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	3 643 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	24 220 000
40. Understöd för bioenergiproduktion (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 714 000
10. Utveckling av landsbygden	166 393 000
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	9 668 000
54. Främjande av hästhus-hållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (reservationsanslag 2 år)	8 582 000
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	4 820 000
61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	71 700 000
62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	68 600 000
63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	3 023 000
20. Jordbruk	2 153 979 000
01. Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedels-ekonomi (reservationsanslag 2 år)	32 907 000

Huvudtitel 30

17

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	559 165 000
41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	555 400 000
42. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
43. Miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 2 år)	372 210 000
44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	422 673 000
45. Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	129 500 000
46. Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 3 år)	3 661 000
47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	1 513 000
48. Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (reservationsanslag 3 år)	1 610 000
49. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	41 100 000
60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	1 000 000
61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)	29 840 000
30. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	52 343 000
01. Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 465 000
20. Veterinärvård (förslagsanslag)	5 430 000
41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	7 448 000
40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning	65 030 000
01. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 183 000
20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
41. Ersättning för hjordjurs skadegörelse (förslagsanslag)	5 400 000
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	4 300 000
43. Främjande av renkötseln (reservationsanslag 2 år)	1 705 000
50. Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	9 234 000
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	6 203 000
52. Återbäringar av avgifter för tillstånd till fiske och avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren (förslagsanslag)	3 570 000
62. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	14 378 000
77. Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757 000
50. Vattenhushållning	28 853 000
20. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	11 434 000
31. Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)	16 158 000
43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	420 000
48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	841 000

Huvudtitel 31

60. Skogsbruk	175 253 000
01. Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 816 000
41. Fröförsörjning i fråga om skogsträd (reservationsanslag 2 år)	621 000
42. Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)	48 505 000
43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	50 000
44. Stöd för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	72 780 000
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	11 325 000
50. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	1 106 000
83. Lån för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	50 000
63. Forststyrelsen	4 663 000
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	4 663 000
70. Infrastruktur för fastigheter och geografisk information	64 638 000
01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	53 906 000
02. Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 732 000
40. Utgifter för understöd av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	7 000 000

Huvudtitel 31

31. KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE	2 042 559 000
01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter	342 622 000
01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 691 000
21. Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	211 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	317 778 000
40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942 000
10. Trafiknätet	1 412 826 000
01. Trafikverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	83 229 000
20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)	897 897 000
35. Statsbidrag för byggande av en metrolinje västerut (reservationsanslag 3 år)	13 000 000
41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)	2 700 000
50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	23 000 000

Huvudtitel 32

19

76. Anskaffningar av och ersättningar för jord- och vattenområden (förslagsanslag)	28 350 000
77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)	51 700 000
78. Vissa trafikledsprojekt (förslagsanslag)	252 600 000
79. Livscykelnsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	60 350 000
20. Trafiksäkerhet och trafikövervakning	35 375 000
01. Trafiksäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 375 000
30. Stöd till trafiken och köp av tjänster	192 119 000
42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841 000
43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	84 236 000
50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	800 000
51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 200 000
63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	62 675 000
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	7 867 000
65. Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster (förslagsanslag)	31 500 000
40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation	19 156 000
01. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	7 506 000
42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	500 000
44. Statsunderstöd för sändning av finländska televisions- och radioprogram till utlandet (fast anslag)	1 350 000
50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)	9 800 000
50. Forskning	40 461 000
01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 461 000

Huvudtitel 32

32. ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	3 290 311 000
01. Förvaltning	341 748 000
01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	51 081 000
02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	207 031 000
20. Civiltjänst (förslagsanslag)	5 575 000

Huvudtitel 32

21. Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	3 725 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	64 266 000
60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	20 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	10 040 000
95. Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	10 000
20. Innovationspolitik och företagens internationalisering	823 308 000
01. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 140 000
02. Statens tekniska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	86 720 000
03. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 604 000
05. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 507 000
06. Omkostnader för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer (reservationsanslag 3 år)	47 686 000
07. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	10 289 000
40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	430 650 000
41. Allmänt understöd till vissa sammanslutningar och organisationer för främjande av näringspolitiken (reservationsanslag 3 år)	41 052 000
42. Utveckling av innovationskluster (reservationsanslag 3 år)	5 100 000
43. Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	24 660 000
45. Företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag) .	102 900 000
30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik	1 352 009 000
01. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	161 885 000
42. Råntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	53 486 000
44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	41 400 000
48. Råntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	13 400 000
50. Lönegaranti (förslagsanslag)	29 500 000
51. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	530 338 000
64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	17 000 000
80. Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)	500 000 000

Huvudtitel 33

21

40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet	20 804 000
01. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 839 000
02. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 484 000
03. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	1 394 000
04. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 103 000
31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgiv- ning (reservationsanslag 2 år)	4 511 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	823 000
51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	1 630 000
95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	20 000
50. Regionutveckling och strukturfondspolitik	615 233 000
43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	32 156 000
63. Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	56 188 000
64. EU:s strukturfonders medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)	526 889 000
60. Energipolitik	137 209 000
01. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 009 000
20. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 900 000
28. Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)	500 000
40. Energistöd (förslagsanslag)	63 800 000
42. Statligt stöd för trygghet av elförsörjningen (förslagsanslag)	100 000
43. Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	11 500 000
44. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)	55 350 000
50. Energiekonomiska understöd till föreningar (reservationsanslag 3 år)	50 000

Huvudtitel 33

33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE	11 552 033 000
01. Förvaltning	98 801 000
01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 031 000
02. Omkostnader för besvärnämnden för utkomstskyddsärenden (re- servationsanslag 2 år)	2 143 000
03. Omkostnader för besvärnämnden för social trygghet (reservations- anslag 2 år)	4 475 000
04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år) .	691 000

Huvudtitel 33

05. Omkostnader för statens skolhem och familjeavdelningar i fängelser (reservationsanslag 2 år)	551 000
25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	16 400 000
26. Statlig finansiering av utgifterna för läkarhelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)	11 800 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	19 500 000
66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	4 210 000
02. Tillsyn	41 967 000
03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	13 850 000
05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	14 661 000
06. Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)	4 056 000
20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	9 400 000
03. Forskning och utveckling	109 467 000
04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	66 809 000
50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	37 628 000
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	5 030 000
10. Utjämnning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster	2 400 000 000
28. Omkostnader för allmänna fonden för social trygghet som betalas till Folkpensionsanstalten (förslagsanslag)	137 500 000
50. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 700 000
51. Barnbidrag (förslagsanslag)	1 432 300 000
52. Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)	1 500 000
53. Militärunderstöd (förslagsanslag)	21 800 000
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	608 000 000
55. Underhållsstöd (förslagsanslag)	169 800 000
60. Tolktjänster för gravt handikappade (förslagsanslag)	17 400 000
20. Utkomstskydd för arbetslösa	1 914 526 000
31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	19 726 000
50. Statsandel till inkomstrelaterad dagpenning (förslagsanslag)	771 000 000
51. Statsandel till grunddagpenning (förslagsanslag)	155 000 000
52. Statsandel till arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	904 300 000
55. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	24 500 000
56. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	40 000 000

Huvudtitel 33

23

30. Sjukförsäkring	1 281 000 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 281 000 000
40. Pensioner	4 271 803 000
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	51 900 000
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	530 550 000
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	122 000 000
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	910 000
54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	16 100 000
57. Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)	4 343 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	3 546 000 000
50. Stöd till veteranerna	345 154 000
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget (förslagsanslag)	1 750 000
50. Fronttillägg (förslagsanslag)	50 000 000
51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	190 907 000
52. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	65 207 000
53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	3 100 000
54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	94 000
55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500 000
56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	30 588 000
57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8 000
60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	533 640 000
30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)	200 000
31. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och för vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)	22 000 000
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag) ...	40 000 000
33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	109 170 000
34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	9 570 000
35. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödet (förslagsanslag)	342 300 000

Huvudtitel 35

36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	600 000
63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)	3 500 000
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	6 300 000
70. Främjande av hälsa och funktionsförmåga	61 930 000
01. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	24 980 000
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	25 390 000
21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360 000
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	5 200 000
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	2 900 000
52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (fast anslag)	1 100 000
80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare	218 740 000
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	199 700 000
41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	2 600 000
42. Statlig ersättning för kostnaderna för försöket med vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	300 000
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytar-service för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (fast anslag)	16 140 000
90. Understöd från Penningautomatföreningen	275 005 000
50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)	275 005 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	316 818 000
01. Miljöförvaltningens omkostnader	74 877 000
01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 451 000
04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 710 000
21. Produktivitetsanslag för miljöministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	716 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	6 000 000
65. Understöd till organisationer och för miljövärd (reservationsanslag 3 år)	2 000 000

Huvudtitel 36

25

10. Miljö- och naturvård	96 517 000
20. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	5 200 000
21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 940 000
23. Skydd av Östersjön (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	23 367 000
60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	4 300 000
61. Främjande av miljövärden (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	39 830 000
64. EU:s miljöfunds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	300 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 580 000
77. Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
20. Samhällen, byggande och boende	145 424 000
01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 574 000
37. Understöd för planläggning och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	90 500 000
56. Konjunkturrelaterade understöd för bostadsaktiebolags och hyreshusbolags reparationer (förslagsanslag)	46 000 000
60. Överföring till statens bostadsfond	—
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	2 350 000

Huvudtitel 36

36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	1 933 000 000
01. Ränta på statsskulden	1 894 000 000
90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	1 894 000 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	39 000 000
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	39 000 000

Anslagens totalbelopp:

50 269 322 000

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA FÖRESKRIFTER

Brutto- och nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslårens kapital, samt amorteringar på statskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till statslån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslårens kapital,

2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslån samt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,

3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,

4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,

5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,

6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten.

Sjukdagpenning och moderskappenning enligt sjukförsäkringen, invalidpension och rehabiliteringspenning som betalats till ett ämbetsverk i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats arbetstagaren, kan nettobudgeteras under ett avlöningsmoment när ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukledigheten och moderskapsledigheten eller under tiden för invalidpension eller under rehabilite-

ringsspenningsperioden. Ersättningar för kostnaderna för företagshälsovård kan likaså nettobudgeteras. Nämnade inkomster kan nettobudgeteras under ett avlöningsmoment som inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det.

Inkomster som betalats till ett ämbetsverk i dess egenskap av arbetsgivare, försäkrings- och skadeersättningar, ersättningar för användning av personalrestauranger, inkomster av att ämbetsverkets lokaler tillfälligt upplåts till utomstående för enskilda tillställningar samt ersättningar som betalats till ett ämbetsverk för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare kan, om dessa inkomster och ersättningar nämns i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll, såsom inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet nettobudgeteras genom att de dras av under omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det. Dessutom får försäljningsintäkterna av sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras av omkostnadsanslaget nettas mot omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet har upptagits som en inkomstpост till nettobelopp under inkomstmomentet, omfattas alla inkomster av ämbetsver-

kets eller inrättningens verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutsdelen i momentmotiveringen av nettobudgetering. Inkomster och utgifter som ska nettobudgeteras är härvid bl.a.

1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) eller motsvarande speciallagar,

2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättningens ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,

3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,

4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättningens sedvanliga verksamhet och ekonomi, och

5) statens interna serviceavgifter (t.ex. avgifter till servicecentralerna).

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutsdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutsdelen i motiveringen till mo-

mentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett nettobudgeterat inkomstmoment innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutsdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga specificerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter eller återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt eller återbäring av sådana belopp eller statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun eller sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten, kan inte omfattas av nettobudgetering. Investering utgifter eller inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier eller anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet eller försäljning av lös egendom, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Anslag som har budgeterats enligt uppgift är ämbetsverkens omkostnadsanslag, som behandlas nedan, samt vissa projektartade anslag som hänför sig till konsumtionsutgifterna. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för

uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produk-

tionsfaktorer som ska användas under finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,

2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,

3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och

4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter får inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har utslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under omkostnads- och avlöningsmomenten (01—14). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämnande av avlöningen och maximumantalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutdelen i motiveringen under momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförs till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 29, 70, 74—75, 76 och 77—79 har definierats sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet i ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnader till följd av nettobudgetering har budgeterats helt eller delvis på inkomstsidan som en del av nettobudgeten.

Då anslagen används går momentmotiveringen före definitionen av standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. För att uttrycka att användningsändamålen med standardinnehåll har kompletterats används ordet ”även”.

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 01—14. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgifter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella an-

läggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föränleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan en fullmakt som särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna skall uppfyllas ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föränleda utgifter även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Omkostnadsanslaget får även användas för betalning av mindre förhandsavgifter i anslutning till ämbetsverkets eller inrättningens normala fortgående verksamhet.

Som separata anslag enligt utgifternas art har budgeterats överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar och anskaffnings- och långivnings- samt andra finansinvesteringar för aktier och andelar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet t.ex. anslaget för strukturfondsprogrammen, får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana projekt inom ämbetsverkets verksamhetsområde som godkänts och delfinansierats av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekt-erbjudandena i fråga.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för

kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, enligt vad som avses under "Brutto- och nettobudgetering", ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättning för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket, ämbetsverkets inkomster för tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar samt ersättningar som betalats till ett ämbetsverk för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föränleds av eller hänför sig till statens verksamhet och som inte ska hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

a) omkostnads- och avlöningsmomenten (sifferkod 01—14) och

b) andra konsumtionsutgiftsmoment för löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om det-

ta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutsdel, samt

c) omkostnadsområdet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnads- och avlöningsmoment.

15—17. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

18—19. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Dessutom kan under momentet som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket får i samband med anskaffning av försvarsmateriel samt avtalsviten, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

29. Mervärdesskatteutgifter

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster under huvudtitel 21 Riksdagen och huvudtitel 22 Republikens president, samt under andra huvudtitlar till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningsars köp av varor och tjänster inom statsrådets kanslis och ministeriernas förvaltningsområden.

Om det mot en utgift som betalas från ämbetsverkets nettobudgerade omkostnadsanslag (t.ex. moment 01) och från förvaltningsområdets anslag för mervärdesskatteutgifter (moment 29) fås inkomster (t.ex. avgiftsbelagd verksamhet, EU-finansiering och övrig samfinansierad verksamhet), nettobudgeras den andel av inkomsten som motsvarar mervärdesskatteutgiften under förvaltningsområdets

mervärdesskatteutgiftsmoment (moment 29). Skatt enligt mervärdesskattelagen på försäljning av statliga ämbetsverks eller inrättningsars prestationer belagda med mervärdesskatt inräknas likväl under moment 11.04.01 Mervärdesskatt.

Statens konsumtions- och investeringsutgifter (moment 01—28 och 70—79) har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga sammanslutningar samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter. De konsumtions- och investeringsutgifter som betalas från momenten för överföringsutgifter budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om ett överföringsanslag gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.dyl. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap osv. Sådana är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—65. EU:s strukturfondsfinansiering, finansieringen från andra EU:s fonder och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn. EU:s deltagande i strukturfondsprogrammen och den motsvarande statliga finansieringen har antecknats under moment 32.50.64.

66—69. Överföringar till EU och utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar samt andra medlemsavgifter av understödsnatur som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar åt staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (01—14), har under det vanligen

också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfarande) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt definieras under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsrådets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämns till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av statens i motiveringen till momenten nämnda nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet ska kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra än de som utnämns till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av allmänna vägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrlägningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdamningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av därtill anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och andra värdepapper samt investeringar i form av eget kapital i aktiebolag och andra finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden

Under momenten har antecknats räntor på statsskulden.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

Under momenten har antecknats nettoamorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster nettade.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11 SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

Förklaring:

Riktlinjer för skattepolitiken

De viktigaste skattepolitiska målen är att

- främja sysselsättningen genom en lindrigare beskattning av arbete
- förbättra arbetskraftens rörlighet och matchning
- göra beskattningen rättvisare
- främja företagsamhet, kompetens, inhemskt ägande och sparande
- betona miljöaspekter och
- bekämpa verksamhet i den ekonomiska gråzonen.

Beskattningen av arbete har lindrats betydligt och beskattningen har utvecklats så att den främjar arbetskraftens rörlighet. I syfte att göra beskattningen rättvisare har det grundavdrag som riktas till låginkomsttagare höjts samtidigt som mervärdesskatten på livsmedel har sänkts. Accisen på alkoholdrycker och tobak har höjts.

Den ekonomiska krisen har förändrat villkoren för skattepolitiken

Den ekonomiska krisen, som började hösten 2008, har begränsat det skattepolitiska spelrummet betydligt. I beskattningen för 2009 betonade man stimulansåtgärder genom att bl.a. så gott som hela den marginal för lindringar av inkomstskatten som anges i regeringsprogrammet riktades till år 2009. Stimulansåtgärderna fortsätter 2010, men samtidigt fäster man uppmärksamhet vid att trygga beskattningsutfallet. År 2010 höjdes samtliga mervärdesskattesatser med en procentenhet vid ingången av juli samtidigt som marginalen för lindringar av beskattningen av arbete enligt regeringsprogrammet lämnades outnyttjat.

År 2011 ligger tyngdpunkten i regeringens skattepolitik på att trygga skatteinkomsterna och balansen inom den offentliga ekonomin samt på att stödja den ekonomiska tillväxten.

Energibeskattningen ändras så att den blir miljöbaserad och tyngdpunkten inom beskattningen flyttas från beskattning av arbete till beskattning av konsumtion

Det föreslås att energiskatterna höjs med ca 700 miljoner euro vid ingången av 2011. Med höjningen kompenseras man det bortfall av skatteintäkter som följer av att arbetsgivares folkpensionsavgift slopas. Höjningen genomförs genom att skattenivåerna på alla energiprodukter, med undantag av trafikbränslen, höjs. Inom energibeskattningen övergår man samtidigt i fråga om alla bränslen, med undantag av torv, till en skatt som baserar sig på dels ett energiinnehåll som betonar miljöstyrning, dels koldioxidutsläpp.

Som en del av bränslebeskattningsens ändrade struktur höjs skatten på dieselbränslen vid ingången av 2012 med ca 8 cent per liter och samtidigt sänks drivkraftsskatten, som ingår i den fordonsskatt som tas ut för personbilar och lastbilar. Höjningen av skatten på dieselbränsle ökar skatteintäkterna med ca 200 miljoner euro. Samtidigt minskar ändringen av fordonsskattens drivkraftsskatteandel skatteintäkterna med ca 82 miljoner euro på årsnivå.

Vid ingången av 2011 införs en ny accis på sötsaker, glass och läskedrycker som ersätter den nuvarande läskedrycksaccisen. Målet med accisen är att öka statens skatteinkomster med 100 miljoner euro år 2011.

Fordonsskatten ändras så att den blir miljöbaserad från den 1 mars 2011. Fordonsskattens grundskatt ändras så att den baserar sig på de koldioxidutsläpp som bilens tillverkare meddelat.

Genom en lindring av beskattningsgrunderna för arbete kompenseras de verkningar som den skärpta beskattningen till följd av den höjda inkomstnivån samt de höjda socialförsäkringsavgifterna har. Beskattningen av pensionsinkomsten lindras på så sätt att skattegraden för pensionsinkomst maximalt ligger på samma nivå som skattegraden för motsvarande löneinkomst. Dessutom höjs grundavdraget i kommunalbeskattningen med 50 euro.

Skatteinkomsternas utveckling 2011

Statens skatteinkomster uppskattas växa med 8,5 % år 2011, vilket motsvarar 2,8 miljarder euro jämfört med vad som budgeterats för 2010 (budgeten inklusive tilläggsbudgeterna). Ändringarna av beskattningsgrunden ökar skatteintäkterna med 0,9 miljarder euro netto, och den resterande delen av inkomstökningen förklaras av tillväxten i skattebaserna.

Återhämtningen inom den internationella ekonomin och de inhemska aktörernas positiva förväntningar skapar förutsättningar för att den ekonomiska tillväxten blir snabbare år 2011. Dessa faktorer tillsammans med en betydande förbättring av sysselsättningssituationen stärker också tillväxten i skattebaserna. Tillväxtprognoserna för de viktigaste skattebasposterna har angetts i förklaringarna till inkomstpostmomenten.

Effekterna på statens skatteintäkter till följd av ändringarna i beskattningsgrunderna år 2011 jämfört med budgeten för 2010 och på årsnivå (mn euro)

	ändring 2011	årsnivå
Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster		
— skattelättnad som kompenseras den höjda inkomstnivån och de höjda löntagaravgifterna	-262	-286
— skattelättnad för pensionsinkomst	-13	-14

Mervärdesskatt

— höjning av samtliga mervärdesskattesatser från 22 % till 23 % fr.o.m. den 1 juli 2010	472	692
— sänkning av mervärdesskatten på restaurangernas matförsäljning från 22 % till 13 % fr.o.m. den 1 juli 2010	-172	-258
— ibruktagande av omvänd mervärdesskattskyldighet	50	100
— fortsättning på försöket med sänkt moms för arbetsintensiva tjänster	-	-81

Försäkringspremieskatt

— höjning av skattesatsen från 22 % till 23 % fr.o.m. den 1 juli 2010	18	27
---	----	----

Energiskatter

— höjning av energiskatterna i syfte att kompensera sloandet av arbetsgivares folkpensionsavgift	700	700
— höjning av skatten på dieselbränsle fr.o.m. den 1 januari 2012	-	200

Accis på sötsaker, glass och läskedrycker

— breddande av skattebasen från endast läskedrycker även till sötsaker och glass och höjning av skatten	100	120
---	-----	-----

Fordonsskatt

— sänkning av drivkraftsskatten för personbilar och lastbilar fr.o.m. den 1 januari 2012	-41	-82
— ibruktagande av en CO ₂ -baserad fordonsskatt för paketbilar fr.o.m. den 1 mars 2011	30	60

Lotteriskatt

— höjning av lotteriskattesatsen till 10 %	16	16
--	----	----

Avfallsskatt

— breddande av skattebasen för avfallsskatt och höjning av skatten	40	40
--	----	----

Sammanlagt

	938	1 234
— varav andel som ökar skatteintäkterna	1 426	1 955
— varav andel som minskar skatteintäkterna	-488	-721

Under de senaste åren har andelen indirekta skatter i statens skatteinkomster ökat och utvecklingen uppskattas fortsätta 2011. Den relativa andelen skatter på grund av inkomst och förmögenhet minskade tydligt 2009, då i synnerhet intäkterna från samfundsskatter och skatter på kapitalinkomster minskade kraftigt till följd av den ekonomiska krisen. Även om skatteinkomsterna beräknas öka betydligt 2011, kommer andelen skatter på grund av inkomst och förmögenhet att stanna på en lägre nivå än före 2009. Trots att i synnerhet intäkterna från samfundsskatten beräknas öka påtagligt 2011, uppskattas de dock inte återgå till samma nivå som före krisen. Andelen indirekta skatter ökar också till följd av höjningarna av mervärdesskatten och energiskatterna.

Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2007—2011 (mn euro)

	2007	2008	2009	2010	2011
	bokslut	bokslut	bokslut	budgeterat ¹⁾	budgetprop.
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	15 074	15 081	10 328	11 232	11 903
Skatter på grund av omsättning	14 148	14 704	14 001	14 114	14 984
Acciser	4 653	4 963	5 092	5 157	6 000
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	2 844	2 465	2 113	2 223	2 606
Sammanlagt	36 719	37 213	31 534	32 726	35 493

¹⁾ Budgeten och tilläggsbudgeterna

Den totala skattenivån påverkas utöver av statens beslut även av nivån på kommunalbeskattningen och socialförsäkringsavgifterna. I vidstående tabell anges i förhållande till bruttonationalprodukten det sammanlagda beloppet skatter som flyter in inom samhällsekonomin (den totala skattegraden) både sektorvis och enligt skatteslag.

Inom samhällsekonomin betalda skatter och socialskyddsavgifter i förhållande till totalproduktionen, sektorvis och enligt skatteslag, % av BNP

	2007	2008	2009	2010	2011
Sektorvis:					
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt					
Staten	21,7	21,3	19,8	19,5	20,4
Kommunerna	9,2	9,5	10,3	10,1	10,1
Socialskyddsfonderna	12,0	12,2	13,0	13,0	13,1
Enligt skatteslag:					
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt					
Direkta skatter	17,8	17,9	16,5	16,5	16,7
Skatter på produktion och import	13,0	12,9	13,5	13,2	13,8
Socialförsäkringsavgifter	12,0	12,2	13,0	13,1	13,1

Skatteutgifter

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts i stödjande syfte inom skattelagstiftningen.

Enligt Statens ekonomiska forskningscentrals redogörelse för skatteutgifterna uppgick skatteutgifterna inom inkomstbeskattningen och den indirekta beskattningen 2009 till sammanlagt ca 13,5 miljarder euro, varav statens andel var ca 8,5 miljarder euro. De största utgifterna gällde boende och miljö, ca 3,9 miljarder euro (inklusive de skatteutgifter som utgörs av skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst, ca 1,9 miljarder euro). Skatteutgifterna för social trygghet uppgick till ca 4 miljarder euro, skatteutgifterna för industri och näring var 0,8 miljarder euro och skatteutgifterna för trafik ca 0,5 miljarder euro. Vid bedömningen av det totala beloppet av skatteutgifter bör det beaktas att en del av utgifterna överlappar varandra och att bortfallet av en skatteutgift inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp, eftersom skatteutgifterna påverkar priserna och beteendet.

I det pågående skatteutgiftsprojekt som tillsatts av finansministeriet har man i lagstiftningen från 2009 identifierat 208 skatteutgifter. Utöver de uppgifter om personers inkomstbeskattning, näringsbeskattningen, jordbruks- och skogsbeskattningen samt mervärdesbeskattningen som rapporterats tidigare omfattade granskningen nu även överlåtelsebeskattningen, fastighetsbeskattningen, arvs- och gåvobeskattningen, accisbeskattningen och socialförsäkringsavgifterna. Dessutom kompletterades de skatteslag som rapporterats tidigare med nya skatteutgifter. Alla skatteutgifter har ännu inte i detta skede kunnat uppskattas i eurobelopp.

De viktigaste skatteutgifterna har angetts i förklaringen till respektive moment för skatteinkomstposter. Dessutom anges en uppskattning av det sammanlagda beloppet av skatteutgifterna, om en sådan uppgift finns tillgänglig. Det uppskattade beloppet av skatteutgifter har beroende på skatteslag angetts antingen i 2009 eller 2011 års nivå. Målet är att man i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2012 har tillgång till de mer omfattande kalkyler över skatteutgiftsbeloppen som framgår av den nya redogörelsen för skatteutgifterna.

Avdelningens inkomstposter 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	10 327 893	10 520 000	11 903 000	1 383 000	13
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	7 188 101	7 089 000	7 410 000	321 000	5
02. Samfundsskatt	2 207 021	2 706 000	3 848 000	1 142 000	42
03. Källskatt på ränteinkomster	493 233	325 000	240 000	- 85 000	- 26
04. Skatt på arv och gåva	439 539	400 000	405 000	5 000	1
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	14 001 275	13 341 000	14 984 000	1 643 000	12
01. Mervärdesskatt	13 315 891	12 613 000	14 216 000	1 603 000	13
02. Skatt på vissa försäkringspremier	557 355	594 000	638 000	44 000	7
03. Apoteksavgifter	128 030	134 000	130 000	- 4 000	- 3
08. Acciser	5 091 638	5 157 000	6 000 000	843 000	16
01. Tobaksaccis	688 947	682 000	704 000	22 000	3
04. Skatt på alkoholdrycker	1 206 523	1 273 000	1 299 000	26 000	2
05. Accis på sötsaker, glass och läskedrycker	35 454	35 000	135 000	100 000	286
07. Energiskatter	3 148 801	3 155 000	3 850 000	695 000	22
08. Accis på vissa dryckesförpackningar	11 912	12 000	12 000	—	—
10. Övriga skatter	2 010 248	2 108 200	2 495 000	386 800	18
03. Bilskatt	686 899	850 000	987 000	137 000	16
05. Överlåtelseskatt	484 183	400 000	550 000	150 000	38
06. Lotteriskatt	139 411	138 200	162 000	23 800	17
07. Fordonsskatt	654 405	668 000	706 000	38 000	6
08. Avfallsskatt	45 350	52 000	90 000	38 000	73
19. Övriga inkomster av skattenatur	102 485	113 499	111 074	- 2 425	- 2
02. Lästavgifter	786	800	800	—	—
03. Banskatt	16 999	20 899	20 800	- 99	- 0
04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet	5 187	5 100	5 598	498	10
05. Tillsynsavgift för flygtrafiken	6 678	6 400	7 800	1 400	22
06. Farledsavgifter	66 469	72 700	68 476	- 4 224	- 6
08. Oljeavfallsavgift	3 549	4 600	4 600	—	—
09. Övriga skatteinkomster	2 817	3 000	3 000	—	—
Sammanlagt	31 533 539	31 239 699	35 493 074	4 253 375	14

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster
Under momentet beräknas inflyta
7 410 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter skatt som fysiska personer betalar till staten enligt den progressiva inkomstskat-

teskalan, skatt som betalas på kapitalinkomster enligt den proportionella skattesatsen samt källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga. Skattesatsen för kapitalinkomster är 28 procent.

Kalkylen över det slutliga skattebeloppet baserar sig på en uppskattning av hur skattebasen utvecklas och av ändringarna i skattegrunderna.

Den uppskattade utvecklingen av skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster

Skattepliktiga inkomster, nivå och förändring	2009		2010 prognos		2011 prognos	
	mn €	%	mn €	%	mn €	%
Förvärvsinkomster, varav	105 300	2	108 400	3	113 100	4½
— löneinkomster	72 500	-1	74 300	2½	77 600	4½
— pensionsinkomster	22 700	8	23 500	3½	24 700	5
Kapitalinkomster ¹⁾ , varav	6 900	-29	8 100	16½	8 600	6
— överlåtelsevinster	2 100	-42	2 300	10	2 400	7
— dividendinkomster	2 400	-23	2 700	13½	2 900	6½

¹⁾ I fråga om kapitalinkomsterna och dess poster är också siffrorna för 2009 prognoser.

Den största enskilda posten i skattebasen utgörs av löneinkomsterna. Löneinkomsterna påverkas av hur sysselsättningen utvecklas och av höjningen av inkomstnivån. År 2011 ökar tillväxten i hushållens löneinkomster till 4 ½ % när sysselsättningen börjar stiga i och med att den ekonomiska tillväxten återhämtar sig. Inkomstnivån uppskattas öka med något under 3 %. Pensionsinkomsterna bestäms inte bara utifrån antalet pensionstagare utan även på basis av hur arbetspensionsindexet utvecklas. Dessutom ökar pensionsinkomsterna till följd av att pensionsystemet mognar, med vilket avses att nya pensioner typiskt ligger på en högre nivå än de pensioner som upphör. Dess inverkan på tillväxten av de pensioner som betalts ut har motsvarat ca två procent per år. År 2011 kommer ökningen av pensionsinkomsterna att stiga till 5 %. Den snabba tillväxten förklaras delvis av att arbetspensionsindexet stigit, vilket med dröjsmål påverkas av stegringen av den allmänna prisnivån 2010. Antalet pensionstagare ökar med inemot 2 % år 2011.

Bland kapitalinkomsterna utgörs den viktigaste posten av överlåtelsevinster, som uppkommer bl.a. inom handeln med värdepapper. Till följd av den ekonomiska krisen har förmögensvärdena minskat betydligt, vilket också

tar sig uttryck i en kraftig minskning av överlåtelsevinster ännu år 2009. År 2010 uppskattas överlåtelsevinster klara börja öka som en följd av bl.a. av att aktiepriserna stiger och det uppskattas att tillväxten fortsätter år 2011. Ökningen av de beskattningsbara överlåtelsevinster kan dock vara långsammare på grund av de överlåtelseförluster som uppkommit under tidigare år. Dividendinkomsterna beräknas öka med 6 ½ % år 2011.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalen för 2011 samt till lagar om ändring av vissa skattelagar. Skattegrunderna ses över så, att beskattningen av löneinkomster i snitt inte stramas åt till följd av att inkomstnivån och arbetstagaravgifterna stiger. Detta beräknas minska skatteintäkterna med sammanlagt ca 400 miljoner euro per år, varav statens andel är 286 miljoner euro. Dessutom lindras beskattningen av pensionsinkomsten i enlighet med regeringsprogrammet på så sätt att skattegraden för pensionsinkomst maximalt ligger på samma nivå som skattegraden för motsvarande löneinkomst. Detta beräknas minska skatteintäkterna med sammanlagt ca 30 miljoner euro, och statens andel av detta är 14 miljoner euro. Grundavdraget i kommunalbeskattningen höjs med

50 euro, vilket minskar skatteintäkterna för andra skattetagare än staten med 16 miljoner euro.

Skattebeloppet (mn euro) under skatteåren 2008—2011

	2008 utfall	2009 prognos	2010 prognos	2011 prognos
Progressiv inkomstskatt	6 222	5 300	5 300	5 400
Skatt på kapitalinkomster	1 869	1 400	1 600	1 700

Skatterna på förvärvs- och kapitalinkomst för ett skatteår flyter in under flera kalenderår. Merparten av skatterna för ett skatteår flyter in under kalenderåret i fråga i form av förskotts-innehållning och förskott. Följande år inflyter kompletteringarna av förskottet och en del av kvarskatten. Inflödet minskas däremot av de förskottsåterbäringar som betalas ut när beskattningen slutförts. De influtna skatterna redovisas till skattetagarna månatligen. Redovisningen görs per skatteår, och skattetagarnas andelar av skatterna på förvärvs- och kapitalinkomst (utdelning) fastställs separat för varje skatteår.

Uppskattning av inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst till staten år 2011 (mn euro)

Inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst	
— under samma skatteår	6 612
— under tidigare skatteår	453
Källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga	345
Sammanlagt	7 410

De största riskerna i fråga om inkomstposten hänför sig till prognosen för kapitalinkomster. Kapitalinkomster, i synnerhet överlåtelsevinster, reagerar kraftigare på de ekonomiska konjunkturen än förvärvsinkomster. Prognostiseringen av kapitalinkomster, i synnerhet överlåtelsevinster och överlåtelseförluster, försvåras inte bara av konjunktorkänsligheten utan även av att det finns relativt lite uppgifter om utfallet innan beskattningen har slutförts. Sålunda finns det vid beredningen av budgetpropositionen inte tillgång till några slutgiltiga uppgifter om kapitalinkomsterna och beloppet

av kapitalinkomstskatten för skatteåret 2009. Om nivån på 2009 års kapitalinkomster skulle avvika avsevärt från vad som prognostiserats, inverkar detta på motsvarande sätt också på prognosen för kapitalinkomster åren 2010—2011. Hur väl prognosen för kapitalinkomsterna utfaller inverkar på prognosen för skatteintäkter inte bara direkt via inflödet, utan också genom den utdelning som tillämpas vid redovisningen av skatterna på förvärvs- och kapitalinkomst. Staten är den enda skattetagaren i fråga om skatt på kapitalinkomst, och därför inverkar förändringarna i kapitalinkomstskatten på skattetagarnas utdelning i högre grad än förändringarna i förvärvsinkomstbeloppet, eftersom alla skattetagare i redovisningshelheten är skattetagare av förvärvsinkomst.

Skatterna på förvärvs- och kapitalinkomst är förknippad med flera skatteutgifter som sänker skatteintäkterna. Beloppet av dem beräknas uppgå till ca 11,7 miljarder euro räknat i 2009 års nivå. De största skatteutgifterna hänför sig till ägarboende (skattefriheten för försäljningsvinst på egen bostad ca 0,9 miljarder euro, avdragsgillheten för bolåneräntor knappt 0,8 miljarder euro samt skattefriheten för kalkylerad bostadsinkomst ca 1,9 miljarder euro) samt till beskattningen av arbete (arbetsinkomstskatt ca 1,2 miljarder euro, förvärvsinkomstskatt vid kommunalbeskattningen ca 1,4 miljarder euro samt avdragsgillheten för löntagares arbetslöshetsförsäkrings- och arbetspensionsavgift samt sjukförsäkringens dagpenningsskatt ca 1,6 miljarder euro). Statens andel av skatteutgifterna för skatterna på förvärvs- och kapitalinkomst uppgår till drygt 6 miljarder euro.

2011 budget	7 410 000 000
2010 budget	7 089 000 000
2009 bokslut	7 188 100 700

02. Samfundsskatt

Under momentet beräknas inflyta 3 848 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter statens andel av samfundens inkomstskatt under året. Skattesatsen för samfundsskatten är 26 procent. Statens utdelning av intäkterna från samfundsskatten är 65,46 % år 2011. Kommunernas utdelning av intäkterna från samfundsskatten har temporärt höjts med 10 procentenheter och församlingarnas utdelning med 0,8 procentenheter för skatteåren 2009—2011. Statens utdelning har minskats i motsvarande grad.

Prognosen för samfundsskatten bygger på samfundsskatten för den senast slutförda beskattningen, dvs. skatteåret 2008, och en upp-

skattning av den slutliga skatten för skatteåret 2009. Beloppet av samfundsskatten för skatteåret 2011 prognostiseras på basis av den uppskattade resultatutvecklingen hos företag från 2008 till 2011. Företagens resultatutveckling uppskattas främst med hjälp av förändringen av rörelseöverskottet i nationalräkenskaperna. Tillväxten i rörelseöverskottet har varit klart jämnare än företagens resultatutveckling. Av detta följer att i synnerhet under förhållanden av exceptionellt kraftiga konjunkturväxlingar blir den bild denna ger av utvecklingen lätt för lam. Då prognosen görs upp erbjuder rörelseöverskottet likväl en naturlig utgångspunkt för en granskning av hur intäkterna från samfundsskatten utvecklats i förhållande till den tillväxtprognos som beskriver hela den ekonomiska aktiviteten. Prognosen för samfundsskatten kompletteras vid behov utifrån företagens resultatuppgifter. Dessutom används uppgifterna om inflödet av samfundsskatten under 2009 och 2010 som grund för prognosen.

Den uppskattade utvecklingen i fråga om rörelseöverskottet, företagens resultatutveckling och den slutliga samfundsskatten

	2008	2009 prognos	2010 prognos	2011 prognos
Förändring av rörelseöverskottet, %	-6	-25	15	8
Företagens resultatutveckling, %	-24	-20	15	8
Skatteårets slutliga skatt, mn euro	5 477	4 400	5 060	5 460
— statens utdelning av intäkterna från samfundsskatten, %	76,22	65,42	65,46	65,46

Skatten under skatteåret flyter in under loppet av flera kalenderår och därför utgörs inflödet under momentet av samfundsskatt som redovisats under olika skatteår. Av den slutliga samfundsskatten för ett skatteår inflyter i allmänhet drygt 80 % som förskott under samma år. Beloppet av de kompletteringar av förskottet som betalas på eget initiativ efter utgången av skatteåret och innan beskattningen har slutförts varierar betydligt från år till år. Förskott återbärs också till företag på ansökan innan beskattningen har slutförts. Efter att beskattningen har slutförts inflyter kvarskatt, och inflödet

minskas av de förskottsåterbäringar som betalas ut.

Prognos för inflödet av samfundsskatt år 2011

Inflödet av samfundsskatt under olika skatteår, mn euro	
— skatteåret 2012	468
— skatteåret 2011	4 668
— skatteåret 2010	625
— tidigare skatteår	35
Sammanlagt	5 796
— varav statens utdelning	3 848

De största riskerna i fråga om prognosen för samfundsskatten hänför sig till prognostiseringen av företagens resultatutveckling. Till följd av den ekonomiska krisen minskade intäkterna från samfundsskatten exceptionellt kraftigt. På motsvarande sätt kan återhämtningen inom ekonomin och tillväxten av skatteinkomsterna i samband med den vara kraftigare än vad man förutspått. Däremot kan avdragsgilla förluster från tidigare skatteår minska den beskattningsbara inkomsten.

Inom näringsbeskattningen finns det flera slag av skatteutgifter, t.ex. skattefrihet för överlåtelsevinster på aktier i anläggningstillgångar, skatteutgifter i avskrivningssystem samt reserveringar. Det finns inte tillgång till någon uppskattning av beloppet av dessa skatteutgifter.

2011 budget	3 848 000 000
2010 III tilläggsb.	712 000 000
2010 budget	2 706 000 000
2009 bokslut	2 207 020 618

03. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 240 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1550/1992). Skatten är 28 % på den ränta som i Finland betalas för en deposition eller ett masskuldebrevslån. Skattskyldiga är alla fysiska personer.

Hushållens depositioner bildar den största delen av skattebasen.

Den beräknade utvecklingen av stocken av källskattebelagda depositioner och av genomsnittsräntan

	2009 utfall	2010 prognos	2011 prognos
Förändring i stocken av källskattebelagda depositioner, %	4,7	2	2
Genomsnittsräntan för hushållens depositioner, %	1,3	1	2

2011 budget	240 000 000
2010 budget	325 000 000
2009 bokslut	493 232 529

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/1940) och på arvs- och gåvoskatteskalorna i lagen. Inflödet av gåvoskatt beräknas utgöra 50–60 miljoner euro av inkomstposten.

04. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 405 000 000 euro.

2011 budget	405 000 000
2010 budget	400 000 000
2009 bokslut	439 539 011

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta 14 216 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/1993). Skattebeloppet är i regel 23 procent av skattegrunden. Skatten på livsmedel, foder och restaurangmat är 13 %. Skatten på persontransporter, inkvar-

teringstjänster och tjänster som möjliggör utövande av idrott, inträdesavgifter till kultur- och underhållningsevenemang, inkomster från tv-licensavgifter, läkemedel, böcker, försäljning av konstverk när säljaren är upphovsmannen, import av konstverk, ersättning som hänför sig till upphovsrätten som upphovsrätsorganisationerna får samt vissa arbetsintensiva tjänster är 9 %.

Mervärdesskattebasen utgörs till största delen av privat konsumtion, som står för mer än 60 % av mervärdesskatteintäkterna. Tillväxten i den privata konsumtionen kommer att accelerera till över 4 procent år 2011. Konsumtionstillväxten främjas av en positiv utveckling i hushållens tilltro till ekonomin och av att systerstaterna börjar vända uppåt. Mervärdes-

skatt inflyter också av användningen av mellanprodukter i den offentliga sektorn, som bedöms öka med ca 4 % år 2011. Dessutom inflyter mervärdesskatt bl.a. av användningen av mellanprodukter i icke-vinstsyftande sammanslutningar som betjänar hushållen samt av dessa sammanslutningars investeringar.

Centrala poster som ingår i mervärdesskattebasen samt förändringar i dem, %

	2009	2010	2011
Privata konsumtionsutgifters värde	-1,5	3,4	4,5
Användningen av mellanprodukter i de offentliga samfundens verksamhet	4,1	4,6	4,0
Investeringar i de offentliga samfundens verksamhet	4,6	2,3	1,5

Mervärdesskatteutfallet består av mervärdesskatt som skatteförvaltningen och tullverket tar ut samt belopp som övriga statens räkenskapsverk bokför under mervärdesskattemomentet. Tullverket tar ut mervärdesskatt för import från länder utanför Europeiska unionen. De återbärningar av mervärdesskatt som

dras av från beskattningsutfallet består av skatter som återbetalas till mervärdesskattepliktiga på grund av deklarerationer, ansökningar och ändringar. Utöver egentlig skatt ingår i återbärningarna den mervärdesskatt som återbetalas till kommunerna.

Influten mervärdesskatt (md euro)

	2009	2010	2011
Skatteförvaltningens bruttoutfall	+19,2	+20,2	+21,2
Tullverkets nettoutfall	+2,5	+2,7	+2,9
Mervärdesskatteutfall från övriga statens räkenskapsverk	+0,1	+0,1	+0,1
Skatteförvaltningens återbärningar	-8,5	-9,6	-10,0
Influten mervärdesskatt sammanlagt	13,3	13,4	14,2

I inkomstposten har beaktats höjningen av mervärdesskattesatserna med en procentenhet och sänkningen av mervärdesskattesatsen för restaurangmat från 22 till 13 procent fr.o.m. den 1 juli 2010. Ändringarna bedöms öka skatteintäkterna med ett nettobelopp på 300 miljoner euro år 2011 jämfört med 2010.

I inkomstposten har lagen om omvänd mervärdesskattskyldighet för byggtjänster och utsläppsrätter beaktats. Bestämmelserna om omvänd skattskyldighet för byggbranschen träder i kraft vid ingången av april 2011. Ändringen beräknas öka skatteintäkterna med 50 miljoner euro år 2011 och med ca 100 miljoner euro varje år.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av mervärdesskattelagen. Enligt propositionen ska försöket med sänkt mervärdesskatt för arbetsintensiva tjänstesektorer fortsättas år 2011. Finland har deltagit i ett försök med sänkt mervärdesskatt för arbetsintensiva tjänster när det gäller frisörstjänster och mindre reparationstjänster (reparationstjänster som gäller cyklar, skor, lädervaror, kläder och linne). Mervärdesskattelagen har ändrats temporärt från och med början av 2007 till slutet av 2010 så, att på ovan nämnda tjänster tillämpas en sänkt mervärdesskattesats på 8 %, och från ingången av juli 2010 en skattesats på 9 %. Fortsättandet av försöket med

sänkt mervärdesskatt för vissa arbetsintensiva tjänstesektorer bedöms minska skatteintäkterna med ca 81 miljoner euro varje år.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av mervärdesskattelagen. Enligt propositionen ska en del av postverksamheten befrias från mervärdesskatt på det sätt som unionsrätten förutsätter. Avsikten är att skattefriheten ska gälla sådana samhällsomfattande posttjänster som avses i postlagstiftningen. Ändringen avses träda i kraft 2011 samtidigt med de ändringar i postlagstiftningen som är under beredning. Den föreslagna ändringen bedöms minska statens skatteinkomster med ca 9 miljoner euro varje år.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av mervärdesskattelagen. I propositionen föreslås det att den nedre gränsen för skattefriheten för tjänster som avser fastighetsinnehav fr.o.m. ingången av 2011 höjs från 35 000 euro till 50 000 euro med anledning av höjningen i förtjänstnivåindex. Höjningen av gränsen till 50 000 euro bedöms minska mervärdesskatteintäkterna med ca 5 miljoner euro varje år.

Mervärdesskatteprognosens tillförlitlighet beror i avgörande grad på hur väl man kan förutse utvecklingen i konsumtionens totala värde och vartåt konsumtionen styrs. När det gäller den privata konsumtionen utgör hushållens konsumtionsnivå den största risken. Under recessionen ökade hushållens sparande betydligt. När ekonomin börjar återhämta sig minskar sparandet åter, men hålls kvar på en i genomsnitt högre nivå. Detta möjliggör en ännu snabbare ökning av den privata konsumtionen än vad som bedöms i prognosen.

I intäktsprognosen har man beaktat den skatteutgift som hänför sig till mervärdesskatten och som består av sänkta skattesatser och nollskattesats. Prognosen omfattar också vissa skattesanktioner som föranleds av positiva skattesatser som avviker från normen. Beloppet av skatteutgiften uppskattas till sammanlagt 2,7 miljarder euro räknat enligt 2011 års nivå.

2011 budget	14 216 000 000
2010 I tilläggsb.	773 000 000
2010 budget	12 613 000 000
2009 bokslut	13 315 890 692

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 638 000 000 euro.

Förklaring: Vissa försäkringstjänster omfattas av en särskild försäkringspremieskatt (lag 664/1966). Avsikten är att försäkringsanstalterna primärt ska ta ut försäkringspremieskatt och överföra den på försäkringstagarna. Försäkringspremieskatten kompletterar mervärdesskatten, eftersom försäkringstjänsterna inte omfattas av mervärdessbeskattningen. Försäkringspremieskattesatsen har följt utvecklingen av den allmänna mervärdesskattesatsen. Försäkringspremieskatten är 23 % av försäkringspremier utan skatt.

I inkomstposten har beaktats den höjning av försäkringspremieskatten som genomfördes fr.o.m. den 1 juli 2010, vilket bedöms öka skatteintäkterna med 18 miljoner euro år 2011 jämfört med 2010.

2011 budget	638 000 000
2010 budget	594 000 000
2009 bokslut	557 354 661

03. Apoteksavgifter

Under momentet beräknas inflyta 130 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna är avgifter enligt lagen om apoteksavgift (148/1946).

Avsikten är att tabellen i 2 § i lagen om apoteksavgift ska justeras på basis av apotekens ändrade totala omsättning från år 2008 till år 2009. Den justerade tabellen tillämpas första gången på de apoteksavgifter som fastställs på basis av omsättningen för år 2010.

2011 budget	130 000 000
2010 budget	134 000 000
2009 bokslut	128 030 055

08. Acciser

01. Tobaksaccis

Under momentet beräknas inflyta 704 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Enligt lagen uppbärs på cigaretter som en accis per enhet 17,50 euro för 1 000 stycken och som värdere laterad accis 52 % beräknat på detaljhandelspriset. Accisen på cigarrer och cigariller är 25 % av detaljhandelspriset. I accis på pip- och cigaretter tas det ut 8,50 euro per kilogram och därtill 48 % av detaljhandelspriset. I accis på finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter tas det ut 10,00 euro per kilogram och

därtill 52 % av detaljhandelspriset. För cigarettapper och andra produkter som innehåller tobak betalas därtill accis som är 60 % av detaljhandelspriset.

Tobaksaccisen har i enlighet med regeringsprogrammet höjts åren 2009 och 2010 på hälsopolitiska grunder. Som en följd av accishöjningarna och andra åtgärder som minskar tobakskonsumtionen förutspås skattebasen när det gäller tobaksprodukter minska med en halv procent år 2011. Samtidigt förväntas detaljhandelspriserna på cigaretter stiga i takt med den allmänna prisnivån.

Det förväntade skatteutfallet i fråga om tobaksaccis (mn euro)

	2009 bokslut	2010 budget	2011 budgetprop.
Cigaretter	614	610	630
Övriga tobaksprodukter	75	72	74
Sammanlagt	689	682	704

I tobaksaccisen ingår ingen skatteutgift.

2011 budget	704 000 000
2010 budget	682 000 000
2009 bokslut	688 946 735

04. Skatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 1 299 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994). Accisbeloppet för starka alkoholdrycker är för närvarande 39,40 euro per liter uträknad som hundra procentig alkohol. Accisen på mellanprodukter är i analogi 27,05 och

accisen på viner 25,73 euro per liter uträknad som hundra procentig alkohol. Accisen på öl per liter hundra procentig alkohol är 26,00 euro.

Den uppskattade förbrukningen av alkoholdrycker grundar sig på prognoser om alkoholkonsumtionen som finansministeriet gjort upp i samarbete med olika aktörer. Accisen på alkoholdrycker har höjts tre gånger sedan år 2008. Som en följd av detta har alkoholkonsumtionen enligt statistiken minskat med uppskattningsvis 6 %. Samtidigt har emellertid resandeinförseln ökat med ca 10 %. Den totala alkoholkonsumtionen har därmed minskat med drygt 3 %.

Den förväntade utvecklingen av den accisbelagda alkoholkonsumtionen

	2009	2010	2011
Förändring i den accisbelagda alkoholkonsumtionen, %	-1,5	-2	1

Utvecklingen av skatteutfallet i fråga om alkoholdrycker (mn euro)

	2009 bokslut	2010 budget	2011 budgetprop.
Starka alkoholdrycker	446	450	435
Öl	484	530	555
Övriga	277	293	309
Sammanlagt	1 207	1 273	1 299

Intäkten av accisen på alkoholdrycker minskas av skattelättnaden för små bryggerier, som uppgår till 1,5 miljoner euro.

2011 budget	1 299 000 000
2010 budget	1 273 000 000
2009 bokslut	1 206 523 429

05. *Accis på sötsaker, glass och läskedrycker*
Under momentet beräknas inflyta 135 000 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till accis på sötsaker, glass och läskedrycker. Enligt propositionen ska från och med ingången av 2011 sådana sötsaker, sötsaksliknande produkter, choklad, vissa produkter som innehåller kakao samt glass, saftglass och andra liknande frysta produkter som definieras på grundval av tulltariffnomenklaturen beläggas med accis. Den föreslagna accisen är 95 cent per kilogram. Dessutom föreslås det att läskedrycksaccisen höjs från 4,5 cent till 7,5 cent per liter och att dess skattebas breddas till att bl.a. omfatta naturliga mineralvatten, som hittills har varit accisfria. Med anledning av detta föreslås det att lagen om läskedrycksaccis (1474/1994) upphävs. In-

täkterna av den nya accisen uppskattas till ca 155 miljoner euro på årsnivå, vilket innebär att skatteintäkterna skulle öka med 120 miljoner euro. Under budgetåret bedöms skatteintäkterna emellertid öka mindre, med 100 miljoner euro.

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	135 000 000
2010 budget	35 000 000
2009 bokslut	35 454 403

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 3 850 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) samt på lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996).

I prognosen för energiskatteintäkterna utnyttjas i stor utsträckning den energibalans som utarbetas vid arbets- och näringsministeriets energiavdelning. Vid utarbetandet av energibalansen används konjunkturprognoser som finansministeriet och olika forskningsinstitut har gjort upp för dels hela samhällsekonomin, dels de olika branscherna.

Den förväntade utvecklingen inom de centrala poster som ingår i energiskattebasen (%)

	2009	2010 prognos	2011 prognos
Bensinförbrukning	-2,6	-2	-2½
Förbrukning av dieselolja	-3,3	5	2
Elförbrukning	-7,5	2½	½

Den förväntade utvecklingen av skatteutfallet enligt energiprodukt (mn euro)

	2009 bokslut	2010 budget	2011 prognos
Motorbensin ¹⁾	1 435	1 410	1 310
Diesel ¹⁾	929	975	990
El	430	440	940
Övriga	355	330	610
Sammanlagt	3 149	3 155	3 850

¹⁾Inbegriper de bibränslen som ersätter dessa

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till höjning av energiskatterna och till lag om ändring av fordonsskattelagen. Energiskatterna höjs fr.o.m. ingången av 2011 med ca 700 miljoner euro i syfte att kompensera förlusten av skatteintäkter på grund av slopandet av arbetsgivarens folkpensionsavgift. Höjningen genomförs genom att skattenivåerna höjs för alla energiprodukter utom för trafikbränslen. Inom energibeskattningen övergår

man samtidigt i fråga om alla bränslen, med undantag av torv, till en skatt som baserar sig på dels ett energiinnehåll som betonar miljöstyrning, dels koldioxidutsläpp. Skatten på torv höjs gradvis till 2,9 euro per megawattimme år 2013 och till 3,9 euro per megawattimme år 2015. Dessutom föreslås som ett led i den strukturella ändringen av beskattningen av bränslen att skatten på dieselolja höjs med ca 8 cent per liter fr.o.m. ingången av 2012.

Höjningen av skattenivåerna för energiprodukter totalt

		Nuvarande skattenivå (inkl. försörjnings- beredskapsavgiften)	Föreslagen skattenivå fr.o.m. 1.1.2011 (inkl. försörjnings- beredskapsavgiften)
Bensin	cent/l	62,70	62,70
Dieselolja	cent/l	36,40	36,40 ¹⁾
Lätt brännolja	cent/l	8,70	16,05
Tung brännolja	cent/l	6,70	18,79
El I (hushållen, servicesektorn osv.)	cent/kWh	0,88	1,70
El II (industrin)	cent/kWh	0,26	0,70
Stenkol	€/t	50,50	128,10
Naturgas	cent/nm ³	2,10	13,72
Bräntorv	€/MWh	0,00	1,90

¹⁾föreslagen skattenivå fr.o.m. 1.1.2012 44,30 cent/l

Beloppet av skatteutgifterna i samband med energiskatter uppskattas år 2011 uppgå till sammanlagt ca 1,5 miljarder euro. Till de viktigaste skatteutgifterna hör skattesatsen för dieselbränsle och torv samt elskattesatsen för industrin och växthusen.

2011 budget	3 850 000 000
2010 budget	3 155 000 000
2009 bokslut	3 148 801 440

08. Accis på vissa dryckesförpackningar
Under momentet beräknas inflyta
12 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på vissa dryckesförpackningar (1037/2004). Accis ska betalas för dryckesförpackningar av olika material avsedda för alkoholdrycker, läskedrycker, vatten och vissa andra drycker som dricks som sådana, med undantag av förpackningar framställda av vätskekartong. Accisfria är däremot dryckesförpackningar som är återanvändbara och ingår i ett pantbaserat retursystem. Accisen på

dryckesförpackningar för engångsbruk som inte ingår i ett godkänt retursystem är 51 cent per liter. Volymen av de accisbelagda förpackningarna antas hålla sig nästan på 2010 års nivå år 2011.

2011 budget	12 000 000
2010 budget	12 000 000
2009 bokslut	11 912 032

10. Övriga skatter

03. Bilskatt

Under momentet beräknas inflyta 987 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Vid ingången av 2008 tog man i bruk ett system där skattesatsen bestäms utifrån bilens koldioxidutsläpp. I april 2009 sammanslogs den mervärdesskatt som tas ut på bilskatten med bilskatten, och efter ändringen uppgår bilskattebeloppet till 12,2—48,8 % av det allmänna konsumentpriset, fastställt utifrån koldioxidutsläppet. Den genomsnittliga skattesatsen har varit ca 20 %. Skatten på bilar som beskattas som begagnade grundar sig på motsvarande fordonens värde på den fin-

ska marknaden, varvid skattesatsen på motsvarande sätt bestäms utifrån koldioxidutsläppen eller fordonets massa. Beskattningen av paketbilar motsvarar med några smärre avvikelser beskattningen av personbilar.

Utvecklingen av intäkterna från bilskatten beror både på antalet fordon som beskattas och på den genomsnittliga skatteutvecklingen. Den faktor som mest påverkar avkastningen från bilskatten är hur försäljningen av nya personbilar utvecklas. Till följd av den ekonomiska recessionen sjönk försäljningen av nya personbilar med 40 % år 2009, men efterfrågan har börjat öka under 2010 och ökningen beräknas fortsätta även under 2011.

Den uppskattade utvecklingen av de centrala posterna i fråga om skattebasen för bilskatt

	2009		2010 prognos		2011 prognos	
	st.	genomsn. skatt, euro	st.	genomsn. skatt, euro	st.	genomsn. skatt, euro
Nya personbilar	83 500	6 557	109 000	7 000	117 000	7 000
Begagnade personbilar	22 500	4 277	24 000	4 800	23 000	4 900
Nya paketbilar	8 000	5 981	9 000	5 700	10 500	5 600

De genomsnittliga koldioxidutsläppen från nya personbilar har utvecklats åren 2007—2010 på det sätt som framgår av tabellen nedan. Det kan antas att de genomsnittliga koldi-

oxidutsläppen fortsättningsvis kommer att minska något 2011 till följd av bilarnas tekniska utveckling.

Genomsnittliga koldioxidutsläpp från nya personbilar (g/km)

	2007	2008	2009	2010
Bensindrivna	178,9	166,5	157,2	151,0
Dieseldrivna	173,1	159,5	157,5	151,5
I genomsnitt	177,3	163,1	157,3	150,8

Det beräknade inflödet av bils katt i olika fordonsklasser (mn euro)

	2009 bokslut	2010 prognos ¹⁾	2011 budgetprop.
Nya personbilar	547	763	819
Begagnade personbilar	96	115	113
Nya paketbilar	47	51	59
Andra fordon	32	30	31
Skatteåterbäring för taxi- och invalidbilar	-35	-35	-35
Sammanlagt	687	924	987

¹⁾ kalkyleringsantagande från 2010 års nivå

I fråga om inflödet av bils katten är de största riskerna förknippade med efterfrågan på fordon som ska beskattas och hur de ändringar av skattesatsen som beror på koldioxidutsläppen från fordon utvecklas. Om efterfrågan på nya personbilar avviker med 1 000 stycken jämfört med det uppskattade antalet, påverkar detta skatteintäkten med ca 7 miljoner euro. En ändring på ett gram i det genomsnittliga koldioxidutsläppet påverkar de intäkter från bils katten som flyter in för nya personbilar med ca 3—4 miljoner euro.

2011 budget	987 000 000
2010 budget	850 000 000
2009 bokslut	686 898 654

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 550 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). Skatten är 4 % på överlåtelsepriset för fastigheter och 1,6 % på överlåtelsepriset för värdepapper.

Vid uppgörandet av inkomstposten har man tillämpat antagandet att stegringen av bostadspriserna är 3 % och att antalet bostadsköp ökar med 5 ½ % år 2011. Det beräknas att fastighe-

ternas köpesummor stiger och att antalet köp ökar i motsvarande grad.

Den största delen av avkastningen från överlåtelseskatten flyter in från bostads- och fastighetshandeln. Avkastningen från överlåtelseskatten varierar betydligt från ett år till ett annat till följd av att bl.a. antalet sådana företagsomstruktureringar som omfattas av skatten varierar liksom även till följd av konjunkturväxlingen på bostads- och fastighetsmarknaden.

Skatteutgifter som hänför sig till överlåtelseskatten utgörs av befrielse från överlåtelseskatt vid köp av första bostad samt av att handeln med värdepapper som är föremål för offentlig handel inte omfattas av överlåtelseskatten. Det finns inte någon kalkyl över beloppet av dessa skatteutgifter.

2011 budget	550 000 000
2010 budget	400 000 000
2009 bokslut	484 183 210

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 162 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992). Skattebeloppet

räknas på skillnaden mellan penninginsatserna och de vinster som betalats ut. Skattesatsen för penningautomatspel och kasinospel är 8,25 %, medan skattesatsen för andra penningspel som anordnas med ensamrätt av Veikkaus Ab, Fintoto Oy och Ålands Penningautomatförening är 9,5 %.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lotteriskattelagen. Det föreslås att lotteriskattesatsen höjs till 10 % med undantag för totospel. Höjningen beräknas öka skatteintäkten med ca 16 miljoner euro.

2011 budget	162 000 000
2010 budget	138 200 000
2009 bokslut	139 411 121

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 706 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). I fordonsskatt uppbärs per dag ett belopp som består av en grundskatteandel utökad med en drivkraftsskatteandel.

Grundskatt tas ut för personbilar och paketbilar. Grundskatten bestäms fr.o.m. mars 2011 utifrån fordonets CO₂-utsläpp. Om det inte finns någon anteckning om utsläpp i fordonregistret, ska skatten basera sig på fordonets största tillåtna totalmassa.

För fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin påförs drivkraftsskatt. Syftet med drivkraftsskatten är att i

de fordonsgupper som omfattar andra än bensindrivna fordon jämna ut det skattebelopp som betalas under året och som följer av den från varandra avvikande beskattningen i fråga om olika slag av bränsle eller drivkraft. Detta gäller framför allt personbilar. För närvarande har drivkraftsskatten dimensionerats med beaktande av att beskattningen för dieselolja är lägre än för motorbensin. Eftersom drivkraftsskatten är fast och bränslebeskattningen i sin tur beror på bränsleförbrukningen och körprestationerna för respektive fordon kan utjämnningen av skattebördan fullgöras på ett exakt sätt endast utifrån vissa genomsnittsantaganden. Drivkraftsskatten för andra fordon än personbilar är främst förknippad med fiskala mål.

I inkomstposten har beaktats den lagändring som godkänts 2009 och genom vilken man för paketbilar och husbilar införde fr.o.m. den 1 mars 2011 en grundskatt som baserar sig på koldioxidutsläpp eller massa. Den beräknas öka intäkten från fordonsskatten med ca 60 miljoner euro på årsnivå.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till höjning av energiskatterna och till lag om ändring av fordonsskattelagen. Det föreslås att skatten på dieselbränsle höjs och att drivkraftsskatten för personbilar och lastbilar samtidigt sänks. Avsikten är att ändringarna ska träda i kraft vid ingången av 2012, men i den fordonsskatt som tas ut redan under 2011 ingår skatt som sträcker sig till nämnda tid. Ändringarna beräknas minska beskattningsutfallet för 2011 med ca 41 miljoner euro och med 82 miljoner euro på årsbasis.

**Intäkterna från fordonsskatten fördelade i grundskatt och drivkraftsskatt enligt fordonsslag
(mn euro)**

	2009 bokslut	2010 budget	2011 budgetprop.
Grundskatt			
— personbilar	293	297	312
— paketbilar	34	35	81
— lastbilar	-	-	-
Drivkraftsskatt			
— personbilar	215	222	214
— paketbilar	28	28	29
— lastbilar	84	88	70
Sammanlagt	654	668	706

Skatteutgifterna inom fordonsbeskattningen består huvudsakligen av att personer med handikapp beviljas befrielse från fordonsskattens grundskatt och av att vissa fordonsslag är befriade från fordonsskatt. Det sammanlagda beloppet av dessa skatteutgifter uppskattas till 7 miljoner euro. Som skattesanktioner kan betraktas drivkraftsskatten för personbilar och paketbilar, och beloppet av dem beräknas uppgå till sammanlagt 243 miljoner euro.

2011 budget	706 000 000
2010 budget	668 000 000
2009 bokslut	654 405 308

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 90 000 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till avfallsskattelag. Avsikten är att man i samband med ändringen ska avhjälpa vissa problem som hänför sig till konkurrens, bredda skattebasen för avfallsskatten och vid ingången av 2011 höja avfallsskatten från 30 euro till 40 euro och vid ingången av 2013 till 50 euro per ton avfall. På grund av detta föreslås det att avfallsskattelagen (495/1996) upphävs. Det uppskattas att ändringarna ökar skatteintäkterna med ca 40 miljoner euro på årsbasis.

2011 budget	90 000 000
2010 budget	52 000 000
2009 bokslut	45 349 687

19. Övriga inkomster av skattenatur

02. Lästavgifter

Under momentet beräknas inflyta 800 000 euro.

Förklaring: Lästavgiften grundar sig på lagen (189/1936) och förordningen (468/1954) om lästavgift. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.30.50.

2011 budget	800 000
2010 budget	800 000
2009 bokslut	786 451

03. Banskatt

Under momentet beräknas inflyta 20 800 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Banskatten grundar sig på banskattelagen (605/2003). Enligt 5 § i lagen om ändring av banskattelagen uppbärs för användningen av direktbanan Kervo—Lahtis, som finansierats från moment 31.10.78, investeringskatt, vars avkastning är uppskattad till 4 600 000 euro. Av inkomstposten har 16 200 000 euro beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.10.20.

2011 budget	20 800 000
2010 budget	20 899 000
2009 bokslut	16 998 600

04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet

Under momentet beräknas inflyta 5 598 000 euro.

Förklaring: Kommunikationsmarknadsavgiften, 2 904 000 euro, grundar sig på kommunikationsmarknadslagen (393/2003). Dataskyddsavgiften, 500 000 euro, grundar sig på lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004). Tillsynsavgiften för postverksamhet, 1 300 000 euro, grundar sig på lagen om posttjänster (313/2001). Tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamhet, 710 000 euro, grundar sig på lagen om televisions- och radioverksamhet (744/1998). Certifikatavgiften, 184 000 euro, grundar sig på lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009). Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.40.01.

2011 budget	5 598 000
2010 III tilläggsb.	950 000
2010 budget	5 100 000
2009 bokslut	5 186 884

05. Tillsynsavgift för flygtrafiken

Under momentet beräknas inflyta 7 800 000 euro.

Förklaring: Tillsynsavgiften för flygtrafiken grundar sig på lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005). Avgift tas ut för varje passagerare på minst två år som avrest

från flygplatsen. Flygplatsens ledningsenhet är betalningsskyldig. Avgiften tas endast ut till den del den överstiger 20 000 euro. Uppskattningen av inflödet av tillsynsavgifter för flygtrafiken 2011 grundar sig på 2010 års uppskattning av ökningen av den inhemska och internationella trafiken. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om att tillsynsavgiften för flygtrafiken ska höjas från 0,80 euro till 1,00 euro. Momentets inkomstpost har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.20.01.

Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

2011 budget	7 800 000
2010 budget	6 400 000
2009 bokslut	6 677 625

06. Farledsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 68 476 000 euro.

Förklaring: Farledsavgiften grundar sig på lagen om farledsavgift (1122/2005) enligt vilken det för fartyg som bedriver handels-sjöfart på finskt vattenområde ska betalas farledsavgift till staten. Uppskattningen av inflödet av farledsavgifter 2011 grundar sig på en uppskattning av utfallet 2010 så, att trafiken under år 2011 har beräknats öka med 2 %, vilket gör att de inkomster som flyter in minskar med ca 1 %.

2011 budget	68 476 000
2010 budget	72 700 000
2009 bokslut	66 468 597

08. Oljeavfallsavgift

Under momentet beräknas inflyta 4 600 000 euro.

Förklaring: Avgiften grundar sig på lagen om oljeavfallsavgift (894/1986). Avgiften är 5,75 cent/kg smörjolja. Motsvarande utgifter som finansieras med oljeavfallsavgiften har antecknats under moment 35.10.60 och 65.

2011 budget	4 600 000	tenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de skattegrunder som gällde före 2011.	
2010 budget	4 600 000		
2009 bokslut	3 549 013		
<i>09. Övriga skatteinkomster</i>			
Under momentet beräknas inflyta 3 000 000 euro.			
<i>Förklaring:</i> Under momentet intäktsförs alla sådana skatter och inkomster av skat-			
		2011 budget	3 000 000
		2010 budget	3 000 000
		2009 bokslut	2 817 436

Avdelning 12

INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	5 728	4 130	1 900	- 2 230	- 54
99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	5 728	4 130	1 900	- 2 230	- 54
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	95 822	80 150	84 200	4 050	5
10. Domstolarnas inkomster	43 537	22 000	26 000	4 000	18
20. Utsökningsavgifter	52 090	58 000	58 000	—	—
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	195	150	200	50	33
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	9 154	8 756	13 201	4 445	51
98. Inkomster från EU för solidaritet och hantering av migrationsströmmar	9 085	8 656	13 101	4 445	51
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	69	100	100	—	—
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	8 561	2 988	681	- 2 307	- 77
01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	51	8	8	—	—
20. Inkomster vid föryttring av lös egendom samt av royaltyavgifter	4 300	18	18	—	—
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	4 209	2 962	655	- 2 307	- 78
28. Finansministeriets förvaltningsområde	1 825 341	1 879 434	1 922 486	43 052	2
10. Tullverkets inkomster	5 601	6 343	4 502	- 1 841	- 29
11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	125 756	129 379	130 092	713	1

Avdelningens inkomstposter 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	34 297	35 285	24 920	- 10 365	- 29
13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	19 190	19 743	19 852	109	1
(20.) Servicecentralens inkomster	253	—	—	—	—
25. Inkomster av metallmynt	19 337	25 000	25 000	—	—
50. Överföring från statens pensionsfond	1 426 560	1 472 204	1 531 429	59 225	4
51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	63 218	79 500	102 766	23 266	29
52. Försäkringsavgifter	23 669	22 460	22 030	- 430	- 2
(87.) Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden	43 685	30 000	—	- 30 000	- 100
92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	38 287	46 000	46 000	—	—
93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter	2 717	2 400	2 800	400	17
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	22 771	11 120	13 095	1 975	18
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	496 471	499 574	522 131	22 557	5
70. Inkomster från studiestödsverksamheten	33 588	32 900	32 300	- 600	- 2
88. Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	461 297	462 674	485 831	23 157	5
99. Övriga inkomster inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	1 585	4 000	4 000	—	—
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	827 457	895 515	890 380	- 5 135	- 1
01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	597 659	565 582	559 198	- 6 384	- 1
02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	183 667	283 866	285 000	1 134	0
03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	5 666	6 870	8 600	1 730	25
04. Andra inkomster från EU	1 115	930	100	- 830	- 89
20. Statens andel av inkomsten av totospel	8 271	9 000	8 750	- 250	- 3
31. Inkomster av köttbesiktningsverksamheten	97	141	141	—	—
32. Växtförädlingsavgifter	289	580	580	—	—
40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 518	2 300	2 300	—	—

Avdelningens inkomstposter 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	409	560	560	—	—
42. Avgifter för jakt på hjortdjur	5 451	4 400	5 400	1 000	23
43. Spöfiskeavgifter	2 784	2 810	2 800	- 10	- 0
44. Fiskevårdsavgifter	5 624	6 607	6 217	- 390	- 6
45. Jaktvårdsavgifter	8 626	8 582	9 234	652	8
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	5 280	3 287	1 500	- 1 787	- 54
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	18 758	22 840	7 792	- 15 048	- 66
10. Trafikverkets inkomster	8 084	22 782	7 734	- 15 048	- 66
99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	10 674	58	58	—	—
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	253 095	315 327	296 657	- 18 670	- 6
20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	1 407	1 200	2 530	1 330	111
30. Finansieringsandel för arbets- och näringsministeriets samt närings-, trafik- och miljöcentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	188	200	200	—	—
31. Återbärningar av betalningar enligt lönegaranti	26 362	28 827	28 827	—	—
50. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden	198 918	252 000	237 000	- 15 000	- 6
99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	26 220	33 100	28 100	- 5 000	- 15
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	486 680	477 270	471 735	- 5 535	- 1
02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	1 103	1 400	960	- 440	- 31
03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	592	500	500	—	—
90. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	407 495	380 995	374 300	- 6 695	- 2
98. Återbärningar av statsunderstöd	77 184	94 200	95 800	1 600	2
99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	305	175	175	—	—
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	211 908	245 450	184 650	- 60 800	- 25

Avdelningens inkomstposter 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
(01.) Inkomster till regionala miljöcentraler	364	—	—	—	—
10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	5 000	14 250	14 650	400	3
20. Överföring från statens bostadsfond	204 500	228 000	166 000	- 62 000	- 27
99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	2 045	3 200	4 000	800	25
39. Övriga inkomster av blandad natur	366 397	247 500	246 100	- 1 400	- 1
01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	206 402	98 000	101 000	3 000	3
02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	88 552	90 000	90 000	—	—
04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	58 703	54 500	50 000	- 4 500	- 8
07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond	3 415	2 500	2 600	100	4
10. Övriga inkomster av blandad natur	9 325	2 500	2 500	—	—
Sammanlagt	4 605 372	4 678 934	4 641 913	- 37 021	- 1

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 900 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av återbärningar av medlemsavgifter och finansiella bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar samt andra inkomster som inte har nettobudgeterats under förvaltningsområdets utgiftsmoment.

Av inkomsterna föranleds 400 000 euro av ADA:s andel i ett samarbetsprojekt mellan mi-

nisteriet och österrikiska utvecklings-samarbetsverket (ADA). Med inkomster från ADA täcks ADA:s andel av nämnda samarbetsprojekt. De utgifter som motsvarar inkomsterna från ADA har budgeterats under moment 24.30.66.

2011 budget	1 900 000
2010 III tilläggsb.	300 000
2010 budget	4 130 000
2009 bokslut	5 727 695

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

10. Domstolarnas inkomster

Under momentet beräknas inflyta 26 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om avgifter för domstolarnas och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer

(701/1993) och motsvarande förordning (1282/2005), köpvittnesförordningen (959/2003) samt äktenskapsförordningen (820/1987). I inkomsterna har som tillägg beaktats att antalet ärenden som anhängiggjorts genom summarisk stämningsansökan har ökat och som avdrag beaktats en ändring av avgifterna

som innebär att avgiftens storlek bestäms utifrån på vilket sätt ett ärende blivit anhängigt. Avsikten är att för summariska ärenden som anhängiggörs elektroniskt tas ut en 25 % lägre avgift. År 2011 beräknas andelen ärenden som anhängiggörs elektroniskt uppgå till 85 % av det totala antalet ärenden.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	43 233	21 700	25 700
— övriga intäkter	304	300	300
Intäkter sammanlagt	43 537	22 000	26 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	98 525	55 000	84 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-54 988	-33 000	-58 000
Kostnadsmotsvarighet, %	44	40	31

2011 budget	26 000 000
2010 III tilläggsb.	10 000 000
2010 budget	22 000 000
2009 bokslut	43 537 285

20. Utsökningsavgifter
Under momentet beräknas inflyta 58 000 000 euro.
Förklaring: Inkomsterna baserar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och motsvarande förordning (35/1995).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	52 090	58 000	58 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	63 524	60 000	62 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-11 434	-2 000	-4 000
Kostnadsmotsvarighet, %	82	97	94

2011 budget	58 000 000
2010 budget	58 000 000
2009 bokslut	52 089 563

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde
Under momentet beräknas inflyta 200 000 euro.
Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av jus-

titieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1493/2007), justitieministeriets förordning om avgifter för notarius publicus prestationer (1283/2005) och justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av Dataombudsmannens byrå (351/2009). Under momentet inflyter dessutom den utdelning som enligt

konkurslagen ska redovisas till staten och går förlorad för borgenärerna.

2011 budget	200 000
2010 budget	150 000
2009 bokslut	195 469

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

98. *Inkomster från EU för solidaritet och hantering av migrationsströmmar*

Under momentet beräknas inflyta 13 101 000 euro.

Förklaring: Det inflöde som beräknas intäktsföras till Finland under 2011 består av

2011 års förskottsbetalningar från fonden för de yttre gränserna, återvändandefonden, integrationsfonden och flyktingfonden samt av andra förskott och slutbetalningar från tidigare år.

Beräknade inkomster (1 000 euro)

Årsprogram	2007	2008	2009	2010	2011	Sammanlagt
Flyktingfonden	-	140	880	-	1 000	2 020
Fonden för de yttre gränserna	2 360	500	2 500	-	3 420	8 780
Integrationsfonden	390	85	390	-	580	1 445
Återvändandefonden	-	66	260	-	530	856
Sammanlagt	2 750	791	4 030	-	5 530	13 101

2011 budget	13 101 000
2010 budget	8 656 000
2009 bokslut	9 085 465

Beräknade inkomster	€
Inkomster av försäljning av beslagtagna föremål	50 000
Övriga inkomster	50 000
Sammanlagt	100 000

99. *Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 100 000 euro.

Förklaring:

2011 budget	100 000
2010 budget	100 000
2009 bokslut	68 619

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

01. *Försvarsförvaltningens byggverks inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettoinkomster.

Inkomsterna under momentet får också användas för temporär finansiering av utgifter för grundlig renovering och reparation.

*Förklaring:***Resultatmål för verksamheten**

Byggverkets resultat grundar sig på kundtillfredsställelse, arbetstillfredsställelse, prisutvecklingen jämfört med prisutvecklingen på marknaden och på att konkurrensutsättningen av entreprenaderna lyckas, att lokalernas och utrustningens användbarhet och energieffektivitet förbättras samt på en höjning av effektiviteten i eget arbete.

Funktionell effektivitet

Den service som ordnas för försvarsförvaltningen tryggas ifråga om kvalitet, konkurrenskraft, tillgång och driftsäkerhet. Marknadsorienteringen för tjänsterna utökas med beaktande av säkerhets- och beredskapsförmåga. Följande målnivåer uppställs för nyckeltalen för underhållet av fastigheter, energitjänsterna och bostadsväsendet:

Nyckeltal	2009 utfall	2010 prognos	2011 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln %	-2,4	-1,0	-2,0
Skötsel €nyttom ² (inkluderar inte fastighetsskatt eller s.k. användartjänster)	0,56	0,58	0,58
Skötsel m ² /årsverke	8 840	9 300	9 300
Städtjänster			
Jämförelse av prisutvecklingen för städtjänster %	1,0	-1,0	-1,0
Städtjänster €städm ²	0,89	0,95	0,95
Grad av utlokaliserade städtjänster, %	32	50	50
Tekniska tjänster			
Årsreparationer €nyttom ² /mån	0,48	0,50	0,50
Grad av utlokaliserade tekniska tjänster, %	65	75	75
Bostadsväsendet			
Bostäder till uthyrning st./årsv.	251	260	260
Energitjänster			
Specifik värmeförbrukning kWh/byggnadsm ³ , Uppvärmd volym	38,9	38,9	38,8
Specifik elförbrukning kWh/byggnadsm ³ , Elektrifierad volym	14,4	13,9	13,9
Specifik vattenförbrukning l/byggnadsm ³ , Uppvärmd volym	102	102	101

Produktion och kvalitetsledning

Nyckeltal	2009 utfall	2010 prognos	2011 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Lägenhetsyta (milj. nyttom ²)	3,22	3,02	3,15
Byggnadsvolym (milj. byggnadsm ³)	15,8	14,9	15,5
Uppvärmd byggnadsvolym (milj. byggnadsm ³)	9,99	9,3	9,7
Städtjänster			
Städyta (milj. städm ²)	1,31	1,31	1,31
Tekniska tjänster			
Årsreparationsprojekt (st.)	1 270	1 370	1 370
Särbeställningsprojekt (st.)	1 100	900	900
Projekt för små investeringar (st.)	300	270	270

Energitjänster			
Levererad värme (MWh)	405 162	403 000	399 000
Levererad el (MWh)	274 684	264 000	264 000
Levererat vatten (1 000 m ³)	1 334	1 500	1 485
Byggtreprenad tjänster			
Färdigställda projektplaner (st.)	19	20	20
Färdigställda projekt (st.)	24	20	20
Kundtillfredsställelse (1—5)	3,85	3,9	3,9

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Målet är att höja arbetstillfredsställelsen genom att satsa på vissa utvalda prioriteringsområden inom personalpolitiken.

Nyckeltal	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Arbetstillfredsställelse (1—5)	3,4	3,4	3,5
— kvinnor	3,4		
— män	3,4		

Byggverkets inkomster inflyter från de prestationer som prissätts enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och försvarsministeriets förordning om försvars-

förvaltningens byggverks avgiftsbelagda prestationer och som produceras för försvarsförvaltningen till självkostnadspris och för utomstående på företagsekonomiska grunder.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoinkomster	145 651	143 806	145 482
Bruttoutgifter	145 600	143 798	145 474
Nettoinkomster	51	8	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	145 629	143 806	145 482
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	146 673	143 956	145 632
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 044	-150	-150
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	100

2011 budget	8 000
2010 budget	8 000
2009 bokslut	51 464

20. Inkomster vid föryttring av lös egendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 18 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för utgifter för förvärv och underhåll av lös egendom, för utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av materiel samt för utgifter för föryttringen av lös egendom.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är inkomster av föryttringen av lös egendom, ersättning för svinn samt royaltyavgifter som tas ut för den produktutveckling som försvarsmakten finansierar.

Inkomster och utgifter		€
Bruttoinkomster		
Inkomster vid föryttring av lös egendom samt av royaltyavgifter	3 218 000	
Bruttoutgifter		
Utgifter vid föryttring, förvärv och underhåll av lös egendom	3 200 000	
Nettoinkomster	18 000	
2011 budget	18 000	
2010 budget	18 000	
2009 bokslut	4 300 000	

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 655 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar från FN för kostnaderna för krishanteringsoperationer och avgifter som tagits ut för tjänster som producerats för andra deltagarländer i samband med insatserna, dröjsmålsräntor på förskott på anskaffningar, återbärningar och ränteintäkter som hänförs till FMS-betalningsarrangemangen samt sådana inkomster för förvaltningsområdets bokföringsenheter som inte har budgetrats under andra moment.

2011 budget	655 000
2010 III tilläggsb.	691 000
2010 budget	2 962 000
2009 bokslut	4 209 323

28. Finansministeriets förvaltningsområde

10. Tullverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 4 502 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på följande författningar:

- 1) tullagen (1466/1994)
- 2) finansministeriets förordning om tullverkets avgiftsbelagda prestationer (876/2008).

Under momentet intäktsförs också upp-
bördsprovisioner för avgifter som tagits ut för
andra myndigheter.

Beräknade inkomster		€
Offentligrättsliga prestationer	2 402 000	
Företagsekonomiska prestationer	600 000	
Uppbördsprovisioner för avgifter som tagits ut för andra myndigheter	300 000	
Övriga inkomster av blandad natur	1 200 000	
Sammanlagt	4 502 000	

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 769	4 843	3 002
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 990	5 097	3 138
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-221	-254	-136
Kostnadsmotsvarighet, %	94,5	95,0	95,7

En del av de offentligrättsliga prestationerna säljs av billighetsskäl till ett pris som understiger självkostnadspriset. Prestationerna i fråga är:

— EUGFJ-export
— förhandsavgöranden till enskilda
— vissa avslag.

Mål för resultatet av verksamheten

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
--	----------------	-------------	-------------

Funktionell effektivitet

Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	106,2	108,7	107,0
---	-------	-------	-------

2011 budget	4 502 000	2011 budget	24 920 000
2010 budget	6 343 000	2010 budget	35 285 000
2009 bokslut	5 601 316	2009 bokslut	34 297 102

11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta
130 092 000 euro.

2011 budget	130 092 000
2010 budget	129 379 000
2009 bokslut	125 756 042

12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta
24 920 000 euro.

13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta
19 852 000 euro.

2011 budget	19 852 000
2010 budget	19 743 000
2009 bokslut	19 190 045

25. Inkomster av metallmynt

Under momentet beräknas inflyta
25 000 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet intäktsförs:

1) inkomster som uppkommer vid utgivning av metallmynt och överlåtelse av präglingsrättigheterna för dessa

2) inkomster som uppkommer vid försäljning av de metallegeringar som fås från återbördade mynt

3) inkomster av jubileums- och samlarmynt.

Inkomster som inflyter under momentet får användas

1) för betalning av tillverknings-, finansierings- och lagringskostnader enligt de avtal som ingåtts om tillverkning av metallmynt

2) för inlösen av metallmynt och för utgifter för lagring och förstöring av metallmynt

3) för utgifter för jubileums- och samlarmynt.

Förklaring:

Inkomster och utgifter €

Inkomster av verksamheten	31 050 000
Särskilda utgifter för verksamheten	6 050 000
Nettoinkomster	25 000 000
2011 budget	25 000 000
2010 budget	25 000 000
2009 bokslut	19 336 511

50. Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 1 531 429 000 euro.

Statens pensionsfond beslutar om det månatliga överföringsbeloppet.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Överföringen grundar sig på lagen om statens pensioner (1295/2006). Ur statens pensionsfond överförs årligen till statsbudgeten ett belopp som utgör 40 % av de årliga utgifterna för pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av lagen.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2011 (2332).

2011 budget	1 531 429 000
2010 budget	1 472 204 000
2009 bokslut	1 426 560 489

51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 102 766 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster som är ersättning som andra pensionsanstalter betalt till staten för pensionsutgifter som dessa med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) ansvarar för. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.63.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2011 (2332).

2011 budget	102 766 000
2010 budget	79 500 000
2009 bokslut	63 217 502

52. Försäkringsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 22 030 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna flyter in med stöd av lagen om statskontoret (305/1991). Inkomsterna inflyter från avgifter som tas ut hos statliga ämbetsverk och inrättningar samt statliga affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, ekonomiskt stöd, ersättningar för trafikolyckor och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

I inkomstposten har beaktats den eventuella bolagiseringen av Lotsverket vid ingången av 2011.

2011 budget	22 030 000
2010 budget	22 460 000
2009 bokslut	23 668 708

(87.) Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

2010 budget	30 000 000
2009 bokslut	43 685 075

92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel

Under momentet beräknas inflyta 46 000 000 euro.

Förklaring: Enligt det beslut av Europeiska unionens råd (2007/436/EG) som gäller egna medel får medlemsstaterna, då de för EU redovisar de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de tar ut för unionens räkning, från de inkomster som influtit dra av 25 % för att täcka de uppbördskostnader som föranleds dem.

2011 budget	46 000 000
2010 budget	46 000 000
2009 bokslut	38 286 869

93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 800 000 euro.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för reseutgifter till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.20.

2011 budget	2 800 000
2010 budget	2 400 000
2009 bokslut	2 716 948

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 13 095 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på följande författningar:

1) försäkringsersättningsregresser: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990)

2) arv som tillfallit staten: ärvdabalken (40/1965)

3) återbetalade pensioner: lagen om statens pensioner (280/1966)

4) återbetalningar av kommunernas förskott för öppenvårdstjänster och regresser gällande ersättningar för skada ådragen i militärtjänst: lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948).

Under momentet inflyter också avgifter som tas ut för statsborgen på Senatfastigheters lån.

Beräknade inkomster	€
Försäkringsersättningsregresser	2 900 000
Arv som tillfallit staten	2 500 000
Avgifter som erhållits för beviljade borgensförbindelser	6 200 000
Övriga inkomster	1 495 000
Sammanlagt	13 095 000
2011 budget	13 095 000
2010 III tilläggsb.	10 100 000
2010 budget	11 120 000
2009 bokslut	22 771 384

29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

70. *Inkomster från studiestödsverksamheten*
Under momentet beräknas inflyta
32 300 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster €

Avkortning av borgensansvar som betalas 2011	2 500 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	23 400 000
Ränteinkomster	6 400 000
Sammanlagt	32 300 000
2011 budget	32 300 000
2010 budget	32 900 000
2009 bokslut	33 588 106

88. *Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel*

Under momentet beräknas inflyta
485 831 000 euro.

Förklaring: Veikkaus Ab:s beräknade intäkter är 485 831 000 euro, varav 16 200 000

euro utgörs av outdelade vinstmedel som fonderats.

2011 budget	485 831 000
2010 I tilläggsb.	30 000 000
2010 budget	462 674 000
2009 bokslut	461 297 448

99. *Övriga inkomster inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster för förvaltningsområdet som inte har budgeterats under andra moment.

2011 budget	4 000 000
2010 budget	4 000 000
2009 bokslut	1 585 407

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. *Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket*

Under momentet beräknas inflyta
559 198 000 euro.

Grunden för fördelningen av inkomsterna utgörs av de beslut om avgifter som EU-organet har fattat under finansåret.

Förklaring: För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskeripolitik ska kunna genomföras beräknas Finlands andel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och från dess omstruktureringsfond för sockersektorn uppgå till sammanlagt 569 198 000 euro. När 10 000 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Interventionsfonden för jordbruket beräknas 559 198 000 euro inflyta

under momentet. De EU-stöd som betalas genom specialåtgärder inom sockersektorn har i huvudsak betalats år 2009. Därför inflyter det år 2011 inkomster under detta moment endast i fråga om åtgärderna enligt det s.k. diversifieringsprogrammet.

De avgifter som tas ut hos producenterna för finansiering av överskridningen av landskvoten för mjölkproduktion intäktsförs under detta moment. Eftersom kommissionen minskar de andelar som EGFJ betalar till Finland med ett belopp som motsvarar avgifterna påverkar avgifterna inte inkomsten under momentet.

I totalinkomsten har inte Ålands inkomster beaktats till den del uppgifterna hör till Ålands befogenheter.

Uppskattning av inkomsterna från EGFJ och omstruktureringsfonden för sockersektorn

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
EU-inkomststöd	541,400	30.20.41
EU-marknadsstöd	14,000	30.20.41
Specialåtgärder inom sockersektorn	1,000	30.20.48
Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen	1,610	30.20.48
Honungsproduktion	0,103	30.20.46
Främjande av avsättningen	0,500	30.20.46
Veterinärmedicin EEG 424/90	0,500	30.30.01
Stöd för växtskyddsåtgärder EEG 1256/1999	0,085	30.30.01
Sammanlagt	559,198	
Till interventionsfonden för jordbruket		
	10,000	I Interventionsfonden för jordbruket
Alla sammanlagt	569,198	

2011 budget	559 198 000
2010 budget	565 582 000
2009 bokslut	597 659 253

Förklaring: Inkomsterna innehåller de löpande betalningar från EJFLU som hänförs till utgifterna för programmet för utveckling av landsbygden på det finländska fastlandet under moment 30.10.61, 30.20.43, 30.20.44 och 30.20.45. Från EJFLU beräknas inflyta 318 500 000 euro. När 33 500 000 euro av detta intäktsförs till Gårdsbrukets utvecklingsfond, beräknas det att 285 000 000 euro flyter in under momentet.

02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling

Under momentet beräknas inflyta 285 000 000 euro.

Inkomstposten har budgeterats enligt konstantprincipen.

Uppskattning av de inkomster som inflyter inom ramen för olika program (mn euro)

Program	Intäktsförs till		Intäktsförs sammanlagt	Motsvarande utgifter under moment
	Intäktsförs i budgeten	Gårdsbrukets utvecklingsfond		
<i>Programperioden 2007—2013</i>				
Företagsstöd och utvecklingsprojekt	61,800	33,500	95,300	30.10.61 och Gårdsbrukets utvecklingsfond
Miljöstöd för jordbruket, stöd för djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar	103,200		103,200	30.20.43
Kompensationsbidrag	118,300		118,300	30.20.44
Avträdelsestöd och stöd för beskogning av åker	1,700		1,700	30.20.45
Sammanlagt EJFLU	285,000	33,500	318,500	

2011 budget	285 000 000
2010 budget	283 866 000
2009 bokslut	183 667 165

03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen

Under momentet beräknas inflyta 8 600 000 euro.

Förklaring: Det beräknas att det från EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) för programperioden 2000—2006 och för genomförande av strukturpolitiken enligt EU:s gemensamma fiskepolitik från Europeiska fiskerifonden (EFF) för programperioden 2007—2013 intäktsförs sammanlagt 8 600 000 euro som inkomster.

Utgifter som gäller programperioden 2007—2013 har antecknats under moment 30.40.62.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

2011 budget	8 600 000
2010 budget	6 870 000
2009 bokslut	5 665 635

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 100 000 euro.

Förklaring: Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU till jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de inkomster som intäktsförs från EU under momenten 12.30.01, 12.30.02 och 12.30.03 eller för projekt som forskningsanstalterna finansierar. Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Inkomster och motsvarande utgifter

	Inkomster €	Utgifter €	Moment
Fiskekontroll, Rådets förordning (EG) nr 861/2006	100 000	1 047 000	30.01.01

Av utgifterna för fiskekontroll fås ca 10 % från EU. Under momentet intäktsförs de EU-andelar som riktas till utgifterna för fiskekontroll. Förskotten på EU:s andelar av utgifterna för insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter samt slutraterna för EU:s andelar av insamlingen av fiskerihushållningsuppgifter för 2010 intäktsförs 2011 under moment 30.40.01 (Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader).

2011 budget	100 000
2010 budget	930 000
2009 bokslut	1 114 996

20. Statens andel av inkomsten av totospel

Under momentet beräknas inflyta 8 750 000 euro.

Vid sidan av de ändamål som anges i lagen om användning av avkastningen av totospel (1055/2001) får 168 000 euro av statens andel av inkomsten användas för forskning i hästhushållning.

Inkomstposten har budgeterats enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lotterilagen (1047/2001). I anslag som motsvarar inkomsterna beviljas under moment 30.10.54 anslag på 8 582 000 euro för främjande av hästuppfödning och hästsport samt under moment 30.20 01 anslag på 168 000 euro till Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi för forskning i hästhushållning.

2011 budget	8 750 000
2010 budget	9 000 000
2009 bokslut	8 271 329

31. Inkomster av köttbesiktningens verksamheten

Under momentet beräknas inflyta 141 000 euro i nettoinkomster.

Förklaring: Inkomsterna inflyter med stöd av jord- och skogsbruksministeriets förordning om Livsmedelssäkerhetsverkets avgiftsbelagda prestationer (266/2008, ändr. 1289/2009).

Resultatmålen för verksamheten framgår av motiveringen till kapitel 30.30.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoinkomster	6 430	6 300	6 500
Bruttoutgifter	6 334	6 159	6 359
Nettoinkomster	96	141	141

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 430	6 300	6 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 690	5 250	5 420
— andel av samkostnader	1 169	1 050	1 080
Kostnader sammanlagt	6 859	6 300	6 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-429	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	94	100	100

2011 budget	141 000
2010 budget	141 000
2009 bokslut	96 643

32. Växtförädlingsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 580 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter från avgifter som tas ut med stöd av lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977). I avgifter för utsäde av förädlade sorter beräknas inflyta 500 000 euro. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.30.41. Dessutom inflyter under momentet uppskattningsvis 80 000 euro i inkomster av avgifter för förädling av trädgårdsväxter. De utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.20.01.

2011 budget	580 000
2010 budget	580 000
2009 bokslut	289 385

40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts med stöd av 2 kap. 22 och 22 b § i vattenlagen (264/1961), 3 kap. 14 och 22 § i den nya vattenlagen som träder i kraft 2011 och 44 § i miljöskyddslagen (86/2000) samt av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.20.

2011 budget	2 300 000
2010 budget	2 300 000
2009 bokslut	2 517 980

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 560 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som tas ut för fiskekort enligt artikel 5 i överenskommelsen angående gemensam fiskeristadga för Tana älvs fiskeområde (FördrS

94/1989), som ingåtts med konungariket Norge, och 2 § i fiskeristadgan. Statens andel av de utgifter som motsvarar inkomsten år 2010 har antecknats under moment 30.01.01 och den andel som hör till fiskelagen och andra enskilda vattenägare under moment 30.40.52.

2011 budget	560 000
2010 budget	560 000
2009 bokslut	409 304

42. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 5 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av hjortdjur som säljs för statens räkning samt av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Jaktlicensavgiften för en fullvuxen älg är 120 euro och för en älgkalv 50 euro enligt 2 § i statsrådets förordning om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (823/2001, ändr. 491/2007). Avgiftsnivån förblir oförändrad. Motsvarande utgift har antecknats under moment 30.40.41.

2011 budget	5 400 000
2010 budget	4 400 000
2009 bokslut	5 451 225

43. Spöfiskeavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 800 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på 88 § i lagen om fiske (286/1982).

Spöfiskeavgiften är fortfarande 29 euro för ett kalenderår och 7 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2009 betalades 85 410 länsvisa spöfiskeavgifter för ett kalenderår och 43 800 avgifter för en period på sju dygn. Då det beräknas att antalet spöfiskeavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 86 000 och antalet spöfiskeavgifter som gäller fiskeperioder på sju dygn till minst 45 000 år 2011, inflyter totalt 2 800 000 euro. Ett belopp som motsvarar de inkomster som beräknas inflyta av spöfiskeavgifterna år 2010 och från vilket har dragits av de beräknade utgifter som staten föran-

leds för att ta ut avgiften 2010 delas ut till ägarna av fiskevattnen 2011. Denna utgift har antecknats under moment 30.40.52.

2011 budget	2 800 000
2010 budget	2 810 000
2009 bokslut	2 784 061

44. Fiskevårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 6 217 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på 88 och 91 c § i lagen om fiske (286/1982).

Fiskevårdsavgiften är fortfarande 22 euro för ett kalenderår och 7 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2009 betalades 270 544 fiskevårdsavgifter för ett kalenderår och 33 864 avgifter för en period på sju dygn. Då det beräknas att antalet fiskevårdsavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 271 000 och antalet fiskevårdsavgifter som gäller en period på sju dygn till minst 34 000 år 2011, beräknas det inflyta sammanlagt 6 200 000 euro under momentet. Utöver detta beräknas under momentet inflyta 17 000 euro i inkomster från försäljning av adress- och namnuppgifter ur fiskevårdsavgiftsregistret. Den utgift som ska användas för främjande av fiskerihushållningen har antecknats under moment 30.40.51.

2011 budget	6 217 000
2010 budget	6 607 000
2009 bokslut	5 623 863

45. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 9 234 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på 1 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Avsikten är att jaktvårdsavgiften ska höjas från 28 euro till 30 euro. Jaktvårdsavgiften höjs för att man ska kunna utveckla jaktvårdsföreningarnas verksamhet och trygga frivilligarbetet. Antalet personer som betalar jaktvårdsavgift beräknas uppgå till 307 800. Det anslag som reserverats

för främjande av jakt och viltvård har antecknats under moment 30.40.50.

2011 budget	9 234 000
2010 budget	8 582 000
2009 bokslut	8 626 077

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 euro.

Förklaring: I inkomsterna beaktas de inkomster inom förvaltningsområdet för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som ska nettobudgeteras.

2011 budget	1 500 000
2010 budget	3 287 000
2009 bokslut	5 280 479

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

10. Trafikverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 7 734 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna är inkomster av försäljning av fastigheter och föryttring av lös egendom, ersättningar för inlösen av mark som återkrävs och övriga inkomster av blandad natur samt intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

I inkomstposten ingår 7 700 000 euro i TEN-inkomster för banprojekt och Helsingfors stads andel på 34 000 euro av finansieringen av utgifter som förorsakas av byggandet av projektet Skogsbackavägen, Helsingfors.

2011 budget	7 734 000
2010 III tilläggsb.	3 775 000
2010 budget	22 782 000
2009 bokslut	8 083 686

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 58 000 euro.

Förklaring: Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro. Under momentet intäktsförs även intäkter som influtit till Säkerhets- och kemikalieverket för marknadsövervakningen av transporter av farliga ämnen. Dessa inkomster beräknas uppgå till 8 000 euro år 2011.

2011 budget	58 000
2010 III tilläggsb.	11 000
2010 budget	58 000
2009 bokslut	10 673 835

32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 530 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av tillstånds- och kontrollavgifter enligt handels-

och industriministeriets beslut (1032/1996) som utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och av ersättningar för kostnaderna för provning och undersökningar enligt elsäkerhetslagen (410/1996), lagen om anordningars energieffektivitet

(1241/1997), lagen om tryckbärande anläggningar (869/1999), kemikalielagen (744/1989), markanvändnings- och bygglagen (132/1999) samt lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000).

I inkomstposten har som tillägg beaktats 545 000 euro som tidigare budgeterats under moment 12.33.02, 340 000 euro som budgeterats under moment 35.01.04 och 445 000 euro som budgeterats under moment 30.30.01.

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	2 530 000
2010 budget	1 200 000
2009 bokslut	1 406 876

30. Finansieringsandel för arbets- och näringsministeriets samt närings-, trafik- och miljöcentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande

Under momentet beräknas inflyta 200 000 euro.

Förklaring: Hos dem som 2011 deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande (971/2004) tas ut en finansieringsandel som är ungefär en sjättedel av de särkostnader som föranleds av produktionen av tjänsterna. Finansieringsandelarna inflyter från den företagartutbildning som på initiativ av arbets- och näringsministeriet och närings-, trafik- och miljöcentralerna ordnas för små och medelstora företag, från produktifiering av experttjänster, från regionala projekt för utveckling av näringarna samt från övriga kompetensutvecklingstjänster som finansieras med medel under moment 32.01.02.

2011 budget	200 000
2010 budget	200 000
2009 bokslut	188 355

31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 28 827 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av arbetslöshetsförsäkringsfondens prestationer enligt 31 § i lönegarantilagen (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) samt av kapitalbeloppen av de fordringar som under året i fråga återkrävs av arbetsgivare och deras konkursbon. Utgifterna enligt lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän, 29 500 000 euro, har budgeterats under moment 32.30.50.

2011 budget	28 827 000
2010 budget	28 827 000
2009 bokslut	26 362 304

50. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden

Under momentet beräknas inflyta 237 000 000 euro.

Förklaring: I fråga om Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) inflyter inkomster som 2011 års andel av betalningarna av EU-stödet för åtgärdsprogram för genomförande av målet regional konkurrenskraft och sysselsättning i östra Finland, norra Finland, södra Finland och västra Finland under programperioden 2007—2013.

I fråga om Europeiska socialfonden (ESF) inflyter inkomsterna som 2011 års andel av betalningarna av EU-stödet för genomförande av ESF-programmet för fasta Finland under programperioden 2007—2013.

Beräknade inkomster €

Programperioden 2007—2013

ERUF	
Östra Finland	60 000 000
Norra Finland	43 000 000
Södra Finland	19 000 000
Västra Finland	23 000 000
ERUF sammanlagt	145 000 000

ESF	
Fasta Finland	92 000 000
ESF sammanlagt	92 000 000

ERUF och ESF sammanlagt	237 000 000
--------------------------------	--------------------

2011 budget	237 000 000
2010 budget	252 000 000
2009 bokslut	198 918 318

99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 28 100 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Inkomster till Centralen för turistfrämjande	2 000
Inkomster till Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer	2 700 000
Konkurrensverkets inkomster	4 000
Inmutningsavgifter	750 000
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 000 000
Övriga inkomster	23 644 000
Sammanlagt	28 100 000

Inkomsterna till Centralen för turistfrämjande inflyter av inkomster av blandad natur.

Under momentet inflyter inkomster av att Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer deltar i europeiska samarbetsprojekt. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 32.20.40.

Konkurrensverkets inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om konkurrensverkets avgiftsbelagda prestationer (185/2000).

Inkomsterna av inmutningsavgifterna grundar sig på gruvlagen (503/1965).

Räntorna på återbäring av betalningar enligt lönegaranti är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på belopp som betalats som lönegaranti enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) och i 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

2011 budget	28 100 000
2010 III tilläggsb.	-4 500 000
2010 budget	33 100 000
2009 bokslut	26 219 579

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

Under momentet beräknas inflyta 960 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1143/1994), sådana behandlingsavgifter enligt 25 § i lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/1976), sådana avgifter för prestationer enligt 20 b och 28 a § i hälsoskyddslagen (763/1994) som uppbärs enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt av sådana inspektionsavgifter enligt gentekniklagen (377/1995) som uppbärs enligt de grunder som statsrådet har fastställt.

2011 budget	960 000
2010 budget	1 400 000
2009 bokslut	1 103 467

03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd

Under momentet beräknas inflyta 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 7 § i lagen om Institutet för hälsa och välfärd (668/2008) och av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.03.04 och 33.70.20.

2011 budget	500 000
2010 budget	500 000
2009 bokslut	592 347

90. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet

Under momentet beräknas inflyta 374 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 3 § 4 mom. i lotterilagen (1047/2001). Under moment 33.90.50 beviljas anslag på 275 005 000 euro i understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande samt under moment 33.50.52, 55 och 56 beviljas anslag på totalt 99 295 000 euro i statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Dessa anslag motsvarar inkomsterna.

2011 budget	374 300 000
2010 budget	380 995 000
2009 bokslut	407 495 000

98. Återbäringar av statsunderstöd
Under momentet beräknas inflyta 95 800 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd och statsandelar som betalats enligt speciallagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen.

2011 budget	95 800 000
2010 budget	94 200 000
2009 bokslut	77 184 367

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 175 000 euro.

2011 budget	175 000
2010 budget	175 000
2009 bokslut	304 838

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 14 650 000 euro.

Förklaring: Ersättningarna enligt 10 och 18 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) beräknas uppgå till 14 500 000 euro för utgifter som föranleds av anskaffning av ett nytt kombinationsfartyg för marinens bruk, den grundliga renoveringen av oljebekämpningsfartyget Halli och anskaffning av annan materiel för bekämpning av oljeskador samt för utgifter som föranleds av upprätthållandet av oljebekämpningsberedskapen.

Oljeskyddsavgiften har höjts temporärt t.o.m. den 31 december 2012 till 1,50 euro per ton olja.

Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

2011 budget	14 650 000
2010 budget	14 250 000
2009 bokslut	5 000 000

20. Överföring från statens bostadsfond

Till momentet överförs 166 000 000 euro.

Förklaring: Ur fonden görs en intäktsföring i statsbudgeten som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens egetkapitalposter. Vid beräkningen av det räntebärande kapitalet utgår man ifrån det egna kapital som fastställdes i bokslutet för 2009 och från vilket de summor avdragits, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som åren 1990—

1993 överförts från statsbudgeten till fonden. Som räntekostnad för statens upplåning används den effektiva, nominella räntekostnaden (1,83 %) för statens långfristiga upplåning i euro år 2009 så att hälften av dess förändring har beaktats. Intäktsföringen ur fonden minskas av den ränta som på samma grunder räknats på fondens samlingskonto och som uppgår till ca 6,4 miljoner euro.

2011 budget	166 000 000
2010 budget	228 000 000
2009 bokslut	204 500 000

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet beräknas inflyta 3 000 000 euro främst från EU:s miljöfond (LIFE) för programperioden 2000—2006 och inkomster för Life+-programmet 2007—2013. Med beaktande av de anslag som överförts från tidigare år har som motsvarande ut-

gifter budgeterats 4 000 000 euro under moment 35.10.64. De övriga inkomsterna baserar sig på miljöministeriets förordning om miljöministeriets avgiftsbelagda prestationer (1142/2009) och på miljöministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (1143/2009). Dessutom intäktsförs under momentet miljöministeriets, Finlands miljöcentral och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendets inkomster av blandad natur samt vattenskyddsavgifter som tas ut med stöd av 10 kap. 27 § i vattenlagen (264/1961).

Under momentet intäktsförs även intäkter till Säkerhets- och kemikalieverket för anmälningar om behörigheten hos dem som utför underhåll av kylanläggningar samt släcknings- och brandbekämpningsanläggningar och hos dem som ansvarar för avfallshanteringen.

2011 budget	4 000 000
2010 budget	3 200 000
2009 bokslut	2 044 551

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder

Under momentet beräknas inflyta 101 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de medel som inflyter av bötesstraff och av administrativa betalningspåföljder av strafftyp.

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	101 000 000
2010 budget	98 000 000
2009 bokslut	206 402 494

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 90 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de ränteinkomster som hänför sig till beskattningen, upplupna förseningsräntor och restavgifter, dröjsmålsräntor till skattekontot samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning. Röntan på de poster som inflyter under momentet är bunden till den referensränta som anges i räntelagen.

2011 budget	90 000 000
2010 budget	90 000 000
2009 bokslut	88 552 273

04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag

Under momentet beräknas inflyta 50 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs utgiftsrester som inte har använts och överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras till följande år i bokslutet.

2011 budget	50 000 000
2010 budget	54 500 000
2009 bokslut	58 702 529

07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 2 600 000 euro.

Förklaring: Intäktsföringarna grundar sig på lagen om överföring av magistraterna, ordningsrätterna och städernas exekutionsverk till staten (344/1976), lagen om indragning av stadshäktena (346/1976), lagen om överföring av rådstuvurätterna och städernas åklagarväsen till staten (353/1976) och lagen angående ändring av lagen om ändring av polislagen (51/1977).

Från och med början av 1994 betalas alla arbetsgivares pensionsavgifter som hör till statens pensionssystem till statens pensionsfond. Inkomsterna under momentet inflyter av de ersättningar till staten som Kommunernas pensionsförsäkring betalar för pensionsutgifter inom städernas rättsväsende. Momentets inkomstnivå påverkas av att Kommunernas pensionsförsäkring betalar en del av utgifterna för pensionerna som engångsprestationer.

2011 budget	2 600 000
2010 budget	2 500 000
2009 bokslut	3 415 149

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

2011 budget	2 500 000
2010 budget	2 500 000
2009 bokslut	9 324 982

Avdelning 13

RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Ränteinkomster	137 518	110 700	137 080	26 380	24
04. Räntor på statens lån till affärs- verken	63 290	41 100	26 100	- 15 000	- 36
05. Räntor på övriga lån	7 901	5 000	8 180	3 180	64
07. Räntor på depositioner	59 192	53 000	90 000	37 000	70
09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensions- anstalters vägnar	7 135	11 600	12 800	1 200	10
03. Utdelningsinkomster och inkom- ster av försäljning av aktier	650 155	900 000	1 170 000	270 000	30
01. Utdelningsinkomster och netto- inkomster av försäljning av aktier	650 155	900 000	1 170 000	270 000	30
04. Andel i statens penninginstitut vinst	250 000	150 000	150 000	—	—
01. Andel i Finlands Banks vinst	250 000	150 000	150 000	—	—
05. Intäktsföring av de statliga af- färsverkens vinst	158 853	158 000	165 000	7 000	4
01. Intäktsföring av de statliga affärs- verkens vinst	158 853	158 000	165 000	7 000	4
Sammanlagt	1 196 526	1 318 700	1 622 080	303 380	23

01. Ränteinkomster

04. Räntor på statens lån till affärsverken
Under momentet beräknas inflyta
26 100 000 euro.

Förklaring: Räntorna inflyter av räntor
på främmande kapital som beviljats statliga af-
färsverk på samma villkor som lån. Av affärs-

verken är det endast Senatfastigheter som har statligt lån. Amorteringarna på affärsverkens lån tas upp under moment 15.01.02.

2011 budget	26 100 000
2010 I tilläggsb.	-2 000 000
2010 budget	41 100 000
2009 bokslut	63 289 940

05. Räkningar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 8 180 000 euro.

Förklaring: I inkomstposten har beaktats räntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten. Till dessa lån hör bl.a. de lån som beviljats staterna Island, Grekland och Lettland, grundtorrlägnings- och skogsförbätt-

ringslån samt lån för exportkreditfinansiering och lån till Tekes. Amorteringar på övriga lån antecknas under moment 15.01.04.

2011 budget	8 180 000
2010 budget	5 000 000
2009 bokslut	7 901 212

07. Räntor på depositioner

Under momentet beräknas inflyta 90 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Under momentet antecknas som inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

	2009	2010 prognos	2011 prognos
Medelkassa, mn euro	8 842	9 000	9 000
Genomsnittlig räntenivå, %	0,6	0,6	1,0

Momentets utfall kan i väsentlig grad avvika från prognosen, eftersom räntenivån för framtida placeringar och framtida operationer inom skuldhanteringen inte är kända på förhand.

2011 budget	90 000 000
2010 budget	53 000 000
2009 bokslut	59 192 194

09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 12 800 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Statskontoret får inkomster i form av ränta på ersättningar för sådana pensionsutgifter som hör till andra pensionsanstalters ansvar och som Statskontoret betalat. Som räntesats används en räntesats enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i lagen om pension för arbetstagare.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.95.

2011 budget	12 800 000
2010 budget	11 600 000
2009 bokslut	7 134 515

03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier

01. Utdelningsinkomster och nettoinkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 1 170 000 000 euro i nettoinkomster.

Momentet är delvis nettobudgeterat. Högst 4 000 000 euro av de inkomster som under momentet inflyter av försäljningen av aktier får

användas till betalning av försäljningsprovisioner föranledda av aktieförsäljningen.

Förklaring: Inkomsterna inflyter som utdelningsinkomst från statens aktieinnehav och som inkomst från försäljning av statens aktier. Den allmänna utgångspunkten för utdelningspolitiken är att statsbolag och statens intressebolag betalar utdelning som mätt i utdel-

ning per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.

2011 budget	1 170 000 000
2010 budget	900 000 000
2009 bokslut	650 154 675

04. Andel i statens penninginstitutets vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Under momentet beräknas inflyta 150 000 000 euro.

Förklaring: Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) ska hälften av vinsten överföras till reservfonden och återstoden av bankens vinst reserveras för statens behov. Bankfullmäktige kan dock enligt lag besluta att vinsten ska användas på något annat sätt, om detta är motiverat med hänsyn till bankens ekonomiska

ställning eller reservfondens storlek. Till följd av den låga räntenivån minskade räntenettet 2009. Dessutom minskade ränteintäkterna från investeringsverksamhet i euro eller utländsk valuta. Bankens resultat förbättrades dock jämfört med året innan, när förlustreserven från 2008 upplöstes. Till följd av den rådande, låga räntenivån beräknas räntenettet för 2010 bli mindre än under de föregående åren.

	2007	2008	2009	2010
Intäktsföring av Finlands Banks vinst, mn euro	186	250	250	260
Andel av vinsten från året innan, %	58	64	60	62

2011 budget	150 000 000
2010 III tilläggsb.	110 000 000
2010 budget	150 000 000
2009 bokslut	250 000 000

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Under momentet beräknas inflyta 165 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i enlighet med lagen om statliga affärsverk (1185/2002) som intäktsföring av vinst på basis av resultatet år 2010.

Intäktsföring av affärsverkens vinst (mn euro)

Senatfastigheter	70,0
Forststyrelsen	95,0
Sammanlagt	165,0
2011 budget	165 000 000
2010 budget	158 000 000
2009 bokslut	158 853 316

Avdelning 15

LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Lån som återbetalas till staten	198 231	171 900	170 833	- 1 067	- 1
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	166 905	128 500	130 400	1 900	1
04. Amorteringar på övriga lån	31 326	43 400	40 433	- 2 967	- 7
03. Statens nettouplåning och skuldhantering	10 264 465	13 064 792	8 341 422	- 4 723 370	- 36
01. Nettouplåning och skuldhantering	10 264 465	13 064 792	8 341 422	- 4 723 370	- 36
Sammanlagt	10 462 696	13 236 692	8 512 255	- 4 724 437	- 36

01. Lån som återbetalas till staten

02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	2011 budget	130 400 000
	2010 I tilläggsb.	90 000 000
Under momentet beräknas inflyta	2010 budget	128 500 000
130 400 000 euro.	2009 bokslut	166 904 975

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) antecknats som beviljade av staten. Av affärsverken är det endast Senatfastigheter som har statligt lån. Rän-teinkomsterna från affärsverkens lån tas upp under moment 13.01.04.

04. Amorteringar på övriga lån
Under momentet beräknas inflyta 40 433 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten består av amorteringar på lån som betalats av anslag i statsbudgeten. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, samt amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pen-

sionsförsäkringspremier. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillingar för lägenheter som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositions-lagen och jordanskaffningslagen samt amorteringar på grundtorrläggings- och skogsförbättringslån och på lån för exportkreditfinan-

siering och lån till Tekes. Ränteinkomster från övriga lån tas upp under moment 13.01.05.

2011 budget	40 433 000
2010 budget	43 400 000
2009 bokslut	31 325 607

03. Statens nettouplåning och skuldhantering

01. Nettouplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas 8 341 422 000 euro i nettoupplåning.

Såsom inkomster beaktas det nominella värdet på nya statslån, emissionsvinster, kapitalvinster och inkomster från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden.

Inkomster som inflyter under momentet får användas

1) för betalning av amorteringar på statsskulden och betalning av återköp

2) för betalning av de emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån som staten

tagit, för betalning av de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder samt för betalning av utgifter till följd av derivat som skyddar upptagandet och återbetalningen av statslån.

Av de lån som budgeterats under momentet behöver ett belopp, som motsvarar det belopp med vilket de inkomster som inflyter under de övriga inkomstmomenten i budgeten överskrider motsvarande budgeterade inkomstposter, inte lyftas, om statens likviditet tillåter det.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt lagen om statsbudgeten (423/1988).

Utvecklingen i det nominella värdet av skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2008—2011 (md euro)

	2008 bokslut	2009 bokslut	2010 uppskattning	2011 budgetprop.
Skuldbeloppet i budgetekonomin, nominellt värde	52,4	62,7	74,8	83,3

Nettoupplåning om 8 341 422 000 euro under momentet motsvarar det nettoupplåningsbehov som uppkommer av andra än skuldhanteringsutgifter.

Det beräknas att amorteringar på långfristiga lån inom skulden i budgetekonomin betalas till ett belopp av 8,2 miljarder euro år 2011. Dessutom beräknas 11,8 miljarder euro i skuldförbindelser och kortfristig kredit förfalla. Det lånebelopp som fås genom de nya lånen, inklusive emissionsförluster, beräknas vara 27 892 422 000 euro och till amorteringar och

återbetalningar på lån, inklusive kapitalförluster, beräknas ett belopp av 19 551 000 000 euro användas.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster	
Nettouplåning till nominellt värde (netto)	8 391
Utgifter	
Emissionsförluster (netto)	-40
Kapitalförluster (netto)	-10
Nettoinkomster	8 341

2011 budget	8 341 422 000
2010 III tilläggsb.	-1 869 704 000
2010 II tilläggsb.	1 600 000 000
2010 I tilläggsb.	-811 700 000
2010 budget	13 064 792 000
2009 bokslut	10 264 465 191

ANSLAG

Huvudtitel 21 RIKSDAGEN

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Riksdagsledamöterna	20 305	20 720	20 730	10	0
01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	20 305	20 720	20 730	10	0
10. Riksdagens kansli	69 238	75 373	84 378	9 005	12
01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	50 143	53 773	53 378	- 395	- 1
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	5 095	7 000	8 100	1 100	16
70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	3 000	1 800	2 400	600	33
74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	11 000	12 800	20 500	7 700	60
20. Riksdagens justitieombudsman	5 096	5 027	5 331	304	6
01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	5 096	5 027	5 331	304	6
30. Utrikespolitiska institutet	3 273	3 304	3 304	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
				1000 €	%
01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 080	3 109	3 109	—	—
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	193	195	195	—	—
40. Statens revisionsverk	14 331	13 937	15 583	1 646	12
01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)	13 826	13 377	14 963	1 586	12
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	505	560	620	60	11
90. Riksdagens övriga utgifter	3 888	3 888	3 927	39	1
50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (förslagsanslag)	3 888	3 888	3 927	39	1
Sammanlagt	116 132	122 249	133 253	11 004	9

01. Riksdagsledamöterna

01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	2011 budget	20 730 000
	2010 budget	20 720 000
Under momentet beviljas 20 730 000 euro.	2009 bokslut	20 305 166

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget €

Riksdagsledamöternas arvoden	14 658 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 662 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 410 000
Sammanlagt	20 730 000

10. Riksdagens kansli

01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	2011 budget	53 378 000
	2010 budget	53 773 000
Under momentet beviljas 53 378 000 euro.	2009 bokslut	50 142 542

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för underhållet av lokaler som upplåtits till riksdagsgrupperna och till kostnader för dataadministrativa tjänster för grupperna.

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 8 100 000 euro.
Förklaring: Under momentet har budgeterats alla mervärdesskatteutgifter inom hela

huvudtiteln förutom de mervärdesskatteutgifter som har budgeterats under moment 21.30.29 och 21.40.29.

2011 budget	8 100 000
2010 budget	7 000 000
2009 bokslut	5 095 306

70. *Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 400 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffningar av maskiner och utrustning för dataadministrationen samt till betalning av projekt för utvecklande av nya tillämpningar eller tillämpningar som ersätter nuvarande tillämpningar och som hänför sig till användningen av maskinerna och utrustningen.

2011 budget	2 400 000
2010 budget	1 800 000
2009 bokslut	3 000 000

74. *Grundlig renovering av riksdagens byggnader* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 500 000 euro.

Anslaget får användas till planerings- och byggkostnader för grundlig renovering av och ändringsarbeten på riksdagens byggnader.

Förklaring: Enligt programmet för grundlig renovering är avsikten att anslaget år 2011 ska användas till utgifter för planering och undersökningar inom projektet, till att slutföra arbetet i A-byggnaden och dess södra flygel, till att genomföra sprängningsarbetet för de underjordiska skyddsrummen och andra underjordiska lokaler och till att inleda arbetet på insidan.

Kostnaderna enligt helhetsplanen för grundlig renovering uppgår uppskattningsvis till sammanlagt 193 miljoner euro. De fördelas så att byggkostnaderna för lokaler ovan jord uppgår till 124 miljoner euro, byggkostnaderna för lokaler under jord till 67 miljoner euro och kostnaderna för köp av skyddsrum av Helsingfors stad till 2 miljoner euro. Av omkostnadsanslaget finansieras dessutom kostnaderna för inventarier och utrustning, ca 16 miljoner euro, och kostnaderna för tillfälliga lokaler och arrangemang samt flyttningar, ca 4 miljoner euro. Beslut om andra än 2011 års anslag för den grundliga renoveringen fattas särskilt varje år.

2011 budget	20 500 000
2010 budget	12 800 000
2009 bokslut	11 000 000

20. Riksdagens justitieombudsman

01. *Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 331 000 euro.

2011 budget	5 331 000
2010 budget	5 027 000
2009 bokslut	5 096 336

30. Utrikespolitiska institutet

01. *Utrikespolitiska institutets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 109 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som inkomster beaktats bl.a. intäkterna av beställningar och annonser inom publikationsverksamheten samt, på basis av re-

dan ingångna avtal, projektanslag för forskning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 413	3 350	3 366
Bruttoinkomster	475	241	257
Nettoutgifter	2 938	3 109	3 109
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	354		
— överförts till följande år	496		

2011 budget	3 109 000	<i>29. Mervärdesskatteutgifter</i> (förslagsanslag)	
2010 budget	3 109 000	Under momentet beviljas 195 000 euro.	
2009 bokslut	3 080 000		
		2011 budget	195 000
		2010 budget	195 000
		2009 bokslut	193 359

40. Statens revisionsverk

01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 963 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget för 2011 har som tillägg beaktats de personal- och underhållsutgifter som föranleds av tillsynen över parti- och valfinansieringen, och som beräknas uppgå till 400 000—500 000 euro om året. Revisionsverket har dessutom ett anslag på 3 046 000 euro till sitt förfogande från tidigare år, vilket överförs på grund av att riksdagens lönesystem och anskaffningarna av gemensamma datasystem har fördröjts. Av denna överförda post används ca 700 000 euro år 2010 till anskaffning av ett sådant datasystem som nödvändigt behövs för tillsynen över val- och partifinansieringssystem-

met och publiceringen av anmälningar, och den används även till att till fullt belopp finansiera de merutgifter som riksdagens lönesystem föranleder från och med den 1 februari 2010 då det trädde i kraft.

2011 budget	14 963 000
2010 budget	13 377 000
2009 bokslut	13 826 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 620 000 euro.

2011 budget	620 000
2010 budget	560 000
2009 bokslut	505 331

90. Riksdagens övriga utgifter

50. (21.90.01) Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 927 000 euro.

Anslaget får användas för avlönande av sekreterare och annan kanslipersonal som behövs för gruppernas verksamhet samt för övriga utgifter som föranleds av gruppernas verksamhet och som inte betalas av anslaget för omkostnader för riksdagens kansli.

Kanslikommissionen ger vid behov närmare anvisningar om principerna för användningen av anslaget.

Förklaring: Anslaget fördelas mellan grupperna så att det per riksdagsledamot betalas 1 500 euro i månaden. Dessutom betalas

det per månad ett belopp som motsvarar månadssumman för två riksdagsledamöter som bassumma till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 2007 fram till valperiodens slut samt till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 2011 från och med valperiodens början.

Momentets rubrik har ändrats och anslaget under momentet har ombildats till förslagsanslag.

2011 budget	3 927 000
2010 budget	3 888 000
2009 bokslut	3 888 000

Huvudtitel 22 REPUBLIKENS PRESIDENT

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Republikens president	2 438	3 206	3 212	6	0
01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	296	297	297	—	—
02. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	48	59	65	6	10
20. Utgifter för besök och mötesresor (förslagsanslag)	2 093	2 850	2 850	—	—
02. Republikens presidents kansli	9 955	12 117	18 670	6 553	54
01. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	7 339	7 847	8 320	473	6
02. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	254	270	350	80	30
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	1 063	1 000	3 000	2 000	200
75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	1 300	3 000	7 000	4 000	133
Sammanlagt	12 393	15 323	21 882	6 559	43
Årsverken	81,9	81,5	81,5		

01. Republikens president

01. *Presidentens arvode och representationsanslag* (fast anslag)

Under momentet beviljas 297 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om gottgörelsen till republikens president (1032/1999).

2011 budget	297 000	20. Utgifter för besök och mötesresor (förslagsanslag)	
2010 budget	297 000		
2009 bokslut	296 398		
02. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)		Under momentet beviljas 2 850 000 euro. Anslaget får användas	
Under momentet beviljas 65 000 euro.		1) till betalning av utgifterna för republikens presidents besök och mötesresor i utlandet	
Anslaget får användas till betalning av republikens presidents driftsutgifter.		2) till betalning av de utgifter för besök i Finland som ska betalas av republikens presidents kansli	
2011 budget		3) till betalning av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök och resor.	
2010 budget	65 000		
2009 bokslut	59 000		
	48 266	2011 budget	2 850 000
		2010 budget	2 850 000
		2009 bokslut	2 092 882

02. Republikens presidents kansli

Förklaring: Republikens presidents kansli har till uppgift att bistå republikens president vid skötseln av presidentens uppgifter, ordna den service som republikens president och presidentens familj behöver samt sörja för republikens presidents säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande. Dessutom ordnar republikens presidents kansli de administrativa tjänster som behövs.

Republikens presidents kansli ordnar service enligt lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994) för de pensionerade presidenterna.

Republikens presidents kansli är en statlig fastighetsenhet som sköter och ansvarar för underhållet och behövliga och nödvändiga årliga och grundläggande reparationer och ombyggnader av fastigheterna Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda.

01. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 320 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av behövliga och nödvändiga utgifter för träd-

gårds- och odlingsverksamheten vid sommarresidenset Gullranda.

Förklaring: Inkomster till detta moment inflyter i huvudsak från uthyrning av bostäder och odlingsverksamhet vid Gullranda. Dessutom inflyter smärre inkomster bl.a. från personalbespisning.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 183	7 947	8 420
Bruttoinkomster	100	100	100
Nettoutgifter	7 083	7 847	8 320
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	-		
— överförs till följande år	256		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	19
Lönejusteringar	47
Nivåförhöjning	407
Sammanlagt	473

2011 budget	8 320 000
2010 budget	7 847 000
2009 bokslut	7 339 000

02. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)

Under momentet beviljas 350 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994) användas till betalning av utgifterna för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande.

2011 budget	350 000
2010 III tilläggsb.	100 000
2010 budget	270 000
2009 bokslut	253 500

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

2011 budget	3 000 000
2010 budget	1 000 000
2009 bokslut	1 062 803

75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas till nödvändiga grundläggande reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Grundlig renovering av Presidentens slott	5 000
Grundlig renovering av tjänstebostaden Talludden	50
Grundlig renovering av sommarresidenset Gullranda	2 750
Post som överförs från föregående år	-800
Sammanlagt	7 000

2011 budget	7 000 000
2010 budget	3 000 000
2009 bokslut	1 300 000

Huvudtitel 23

STATSRÅDETS KANSLI

Förklaring: I enlighet med sin verksamhetsprincip och under statsministerns ledning följer statsrådets kansli som en del av statsrådet genomförandet av regeringsprogrammet och biträder statsministern vid ledningen av statsrådets verksamhet. Statsrådets kansli svarar för samordningen av Finlands EU-politik och behandlar utvecklandet av EU. Statsrådets kansli säkrar statsministerns och regeringens verksamhetsbetingelser under alla förhållanden. Till kansliets ansvarsområde hör också statsbolagens och de statliga intressebolagens allmänna ägarpolitik. Värden som statsrådets kansli betonar i sin verksamhet är sakkunskap, öppenhet, dynamik och ansvarstagande.

Omvärlden

Statsrådets kansli genomför regeringsprogrammet inom ramarna för sitt ansvarsområde. Enligt regeringsprogrammet utgör globaliseringen, befolkningens stigande medelålder och klimatförändringen stora utmaningar för Finland. En hållbar utveckling främjas långsiktigt på alla nivåer i verksamheten. I och med att de stora årskullarna lämnar arbetslivet blir det allt viktigare att betona välbefinnandet i arbetet. Detta innebär i praktiken att man satsar på kunnande och på att de anställda ska orka arbeta och kunna kombinera hem och arbetsliv. I statsrådets kanslis verksamhet och vid genomförandet av de samhälleliga effektmålen beaktar man könsperspektivet och integreringen av det samt hur jämställdhet kan främjas.

De nationella och globala framtidsvisionerna är också statsrådets kanslis visioner när det gäller dess eget ansvarsområde. Anpassningen till klimatförändringen, den globala omvärlden och den kulturella mångfalden kräver en ännu bättre förmåga att hantera förändringar än tidigare och att förutsättningarna för att statsrådet, statsförvaltningen och samhället ska fungera säkras under alla förhållanden.

Riksdagsvalet 2011 är en viktig händelse som också inverkar på statsrådets kansli.

Samhälleliga verkningar

Statsrådets kansli har följande samhälleliga effektmål:

— Statsrådets kansli följer upp de centrala målen och åtgärderna i regeringsprogrammet som en helhet, så att regeringen kan fatta beslut om nödvändiga politiska åtgärder utifrån god information och vid rätt tidpunkt.

— Statsrådets kansli har i uppgift att säkra statsrådets verksamhet och att se till att statsrådet under alla förhållanden har förmåga att i enlighet med sin uppgift styra samhällsverksamheten.

— Målet för statsrådets kansli är att säkerställa att Finlands mål främjas på ett förutseende, aktivt och resultatrikt sätt i Europeiska unionen.

— Statsrådets kansli har som mål att statens företagsförmögenhet sköts med gott resultat.

Produktivitetens programmens verkningar

Vid statsrådets kansli genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av åtgärderna, tidigare år medräknat, motsvarar nio årsverken år 2011.

Justitiekanslersämbetet

Justitiekanslersämbetet är ett självständigt ämbetsverk vars anslag finns under ett eget kapitel under statsrådets kanslis huvudtitel. Här fastställs även ämbetsverkets samhällspolitiska mål och verksamhetsmål.

Avsikten med arbetet vid justitiekanslersämbetet är att stödja upprätthållandet av lagligheten inom myndigheternas verksamhet och främjandet av människornas rättssäkerhet. Detta sker genom övervakning av lagligheten i statsrådets och republikens presidents tjänsteutövning, av verksamheten hos myndigheter och andra som sköter offentliga uppdrag och av advokaternas verksamhet. Justitiekanslern övervakar att de grundläggande fri- och rättigheterna samt de mänskliga rättigheterna tillgodoses i all verksamhet.

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
				1000 €	%
01. Förvaltning	35 604	35 932	36 689	757	2
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	27 281	27 020	27 777	757	3
02. Avlöningar till ministrar och deras specialmedarbetare (förslagsanslag)	4 752	5 045	5 045	—	—
20. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	703	867	867	—	—
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 868	3 000	3 000	—	—
10. Ägarstyrningen	2 700	2 700	2 700	—	—
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	2 700	2 700	2 700	—	—
20. Understödjande av politisk verksamhet	36 000	36 000	36 000	—	—
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	36 000	36 000	36 000	—	—
30. Justitiekanslersämbetet	3 026	2 949	3 181	232	8
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 026	2 949	3 181	232	8

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
				1000 €	%
90. Övriga utgifter	1 286	715	715	—	—
21. Ordnar (förslagsanslag)	461	640	640	—	—
(25.) Förberedelser med anledning av märkesåret 1809 (reservationsanslag 3 år)	750	—	—	—	—
58. Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbudet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	75	75	75	—	—
Sammanlagt	78 616	78 296	79 285	989	1

Det totala antalet anställda¹⁾ 307 301 300

¹⁾ Det totala antalet anställda utgörs av 231 årsverken vid statsrådets kansli, 37 årsverken vid justitiekanslersämbetet och 32 specialmedarbetare. Medlemmarna av statsrådet ingår inte i antalet årsverken.

01. Förvaltning

Förklaring: I motiveringen till huvudtiteln fastställs de samhälleliga effektmålen för statsrådets kansli.

Uppföljningen av regeringsprogrammet och förfarandena i anslutning till det klarläggs. Den regering som bildas efter riksdagsvalet beslutar om formerna för genomförandet av regeringsprogrammet och uppföljningen av det.

Funktionella och tekniska lösningar till stöd för krisledningen och lägesbildsverksamheten utvecklas också inom statsrådets kansli så att deras användbarhet och funktionssäkerhet förbättras. Kansliet stöder fortsättningsvis stärkandet av forskning, utbildning och information i anslutning till krisledning. Målet är att säkra statsrådets funktionsförmåga under alla förhållanden.

Målnivå: Krisledningsmodellen används på alla förvaltningsnivåer.

Mått: Genom övningar testas det hur säkerhetsarrangemangen och krisledningsmodellen fungerar. Antalet utbildnings- och övningstillfällen som gäller säkerhetsarrangemangen och krishanteringen följs separat upp liksom även antalet deltagare i förhållande till årsverken.

Målen i fråga om jämställdheten mellan könen främjas inom EU-rekryteringen. Avanceringsmöjligheterna för finska tjänstemän som arbetar inom institutionerna stöds stadigt genom att man bl.a. informerar om öppna tillfällen och ordnar rådgivning samt vid behov egentlig arbetsträning. På direktörsnivå (director) har Finland ett underskott jämfört med andra gamla medlemsländer av samma storlek. I syfte att åtgärda detta har man inom kommissionen startat ett internt program för att förbättra mellanledningens (enhetschefer och biträdande enhetschefer) avancemangsmöjligheter och avancemangsmöjligheterna för personer som har förutsättningar att avancera inom några år. Till programmet har valts 10 finländare, av vilka 5 är kvinnor.

Hantering och utvecklande av personalresurser

Målet för personalplaneringen vid statsrådets kansli är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en god arbetsgemenskap, som följs och utvecklas årligen i enlighet med de uppställda målen. Som stöd för utvecklandet av arbetsgemenskapen används även en jämställdhets- och likabehandlingsplan samt en operativ jämställdhetsarbetsgrupp.

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Fysiskt välbefinnande			
— sjukdagar/årsv.	9,8	7,0	7,0
Arbetsstillfredsställelse			
— arbetsstillfredsställelseindex	3,4	3,5	3,5
Ledarskap	3,4	3,5	3,5
Utbildningsindex	5,3	5,4	5,4

01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 27 777 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för säkerhetstjänster och transportservice med tjänstebil för ministrarna, för statsrådets gemensamma beredskap och för säkerhetstjänster som ministerierna sköter centralt

2) för framtidsredogörelser

3) för EU-informationsförvaltning

4) för ministeriernas översättning av författningar till nationalspråken.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	144
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	59
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2 årsv.)	-60
Överföring till moment 23.30.01	-47
Överföring från moment 31.10.01 (1 årsv.)	35
Överföring från moment 28.20.06	468
Övriga utgifter	80
Omfördelning	7
Nivåförhöjning	71
Sammanlagt	757

2011 budget	27 777 000
2010 III tilläggsb.	127 000
2010 budget	27 020 000
2009 bokslut	27 281 000

02. Avlöningar till ministrar och deras specialmedarbetare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 045 000 euro.

Antalet anställda får uppgå till högst 52, varav 20 får vara medlemmar av statsrådet och 32 specialmedarbetare.

Förklaring: Statsministerns och specialmedarbetarnas resor betalas med anslaget under moment 23.01.20 och övriga utgifter med omkostnadsanslaget för statsrådets kansli. Utgifter för resor som hänför sig till statsrådets kanslis ansvarsområde och som företas av någon annan minister i kansliet och utgifter för ministerns gästfrihet betalas med anslag under moment 23.01.20, liksom utgifter för resor som företas av någon annan ministers specialmedarbetare som är verksam enbart inom statsrådets kanslis ansvarsområde. Utgifterna för de övriga ministrarnas och specialmedarbetarnas resor, arbetshälsovård och utbildning samt andra motsvarande utgifter betalas med omkostnadsanslaget för det ansvariga ministeriet.

2011 budget	5 045 000
2010 budget	5 045 000
2009 bokslut	4 752 143

20. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 867 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som förorsakas av Europeiska rådets möten och statsministerns resor

2) till ersättning av utgifter för resor som hänför sig till statsrådets kanslis ansvarsområde och som företas av någon annan minister i statsrådets kansli och till utgifter för ministerns gästfrihet

3) till ersättning av utgifter för resor som företas av statsministerns säkerhetsvakter och personer som direkt bistår statsministern samt av någon annan ministers specialmedarbetare

som är verksam enbart inom statsrådets kanslis
ansvarsområde.

29. *Mervärdesskatteutgifter* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

2011 budget	867 000	2011 budget	3 000 000
2010 budget	867 000	2010 budget	3 000 000
2009 bokslut	703 205	2009 bokslut	2 868 042

10. Ägarstyrningen

Förklaring: I alla de bolag som bedriver verksamhet på marknadsvillkor har staten haft som mål att vara en ägare som agerar konsekvent och förutsägbart och vars ägandeskap främjar bolagens utveckling på lång sikt och en ökning av ägarvärdet utan att bolagen på grund av ägandet skulle ha en särställning eller särskilda förpliktelser.

Utvärdering av de samhälleliga verkningarna: Utvecklingen av värdet på statens bolagstillgångar jämförs med utvecklingen av värdet på de finländska börsbolagen och bolagens utdelning jämförs med utdelningen i andra bolag inom samma bransch. De bolag som bedriver verksamhet på marknadsvillkor förväntas frambringa en ökning av ägarvärdet. Målet är alltså att nå en sådan nivå på rörelsevinsten att avkastningen på det kapital som investerats i bolaget överskrider den så kallade riskfria avkastning som fås på det investerade kapitalet. Utdelningen för staten jämförs med räntekostnaderna för den andel av statens skuld som motsvarar bolagens marknadsvärde, och målet är att den årliga dividendavkastningen ska vara större än investeringens räntekostnad.

Målnivå: Statens roll som ägare är klar och agerandet konsekvent. Det som är väsentligt är att verksamhetssätten för ägarstyrningen godkänns inom statsrådet. När det gäller de yttre relationerna är det viktigt att statens ägarstyrning åtnjuter marknads förtroende och att samarbetet med de andra ägarna och företagsledningen är smidigt.

Mått: Vid den interna utvärderingen av statsförvaltningen används en förfrågan riktad till medlemmarna i en grupp som företräder de olika ministerierna. Vid den externa utvärderingen används en förfrågan riktad till medlemmarna i den rådgivande gruppen för ägarstyrningen.

För att jämställdhetsmålen ska nås fortsätter man att följa en plan för att bibehålla en tillräcklig andel kvinnor i styrelserna i bolag där staten är majoritetsägare och i statens intressebolag. Staten har haft rätt att inom ramen för delägaravtalen och andra begränsningar utse 125 styrelsemedlemmar, där andelen kvinnor är 45,6 %.

88. *Aktieförvärv* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar i statsbolagens eller statens intressebolags aktieemissioner eller vid bildandet av nya statligt ägda bolag

2) till betalning av andra utgifter för ägar- och företagsarrangemang och utgifter i anslutning till försäljning av statens aktier och ägarstyrningen, men inte för utgifter som ingår i omkostnadsmomentet

3) för tecknande av sådana särskilda rättigheter som berättigar till aktier, såsom lån mot konvertibla skuldebrev, som avses i 10 kap. i aktiebolagslagen (624/2006). Om tecknandet grundar sig på lån, får ett lån som kan omvandlas i aktier stå utan säkerhet.

Förklaring: De utgifter som föranleds av eller hänför sig till ägar- och företagsarrangemang eller till försäljning av aktier är utöver kostnaderna för arrangemangen och åtgärderna och beredningen av dessa dessutom sådan delvis återbäring av köpesumman som grundar

sig på avtalsvillkor i köpebrevet om prisjusteringar samt om ersättningar som säljaren ska betala. Som utgifter som hänför sig till ägarstyrning räknas förvaltningskostnader för aktier och värdeandelar, kostnader för rådgivnings- och utbildningstjänster för staten, kostnader för rekrytering och utbildning av styrelsemedlemmar, kostnader i anslutning till upprätthållandet av kunnandet när det gäller

ansvarsområde och företagsarrangemang för ägarstyrningen samt kostnader för det internationella samarbetet när det gäller ägarstyrningen och samarbetet mellan ägarna.

2011 budget	2 700 000
2010 budget	2 700 000
2009 bokslut	2 700 000

20. Understödjande av politisk verksamhet

Förklaring: I fråga om partifinansieringen följer man de principer som godkänts i regeringsprogrammet och enligt vilka det separata systemet med valbidrag har upphört. Partifinansieringen omfattar ett allmänt stöd för partiverksamheten och stöd för partiernas informationsverksamhet och kommunikation.

50. *Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)*

Under momentet beviljas 36 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) och 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädare i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är 17 910 000 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet, varav 12 % är avsett för kvinnornas politiska verksamhet inom partierna och likaså 12 % för verksamheten i partiernas kretsorganisationer,

allt enligt samma grunder som ovan nämnda understöd. Vidare får 90 000 euro av anslaget användas i understöd till Ålands landskapsregering för understödjande av politisk verksamhet i landskapet Åland. Dessutom är 17 910 000 euro av anslaget avsett att användas för att stödja partiernas informationsverksamhet och kommunikation och 90 000 euro för att stödja Ålands landskapsregerings informationsverksamhet i landskapet Åland.

2011 budget	36 000 000
2010 budget	36 000 000
2009 bokslut	36 000 000

30. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Justitiekanslern ser till att ärenden avgörs med iakttagande av laglig ordning och gällande bestämmelser i statsrådet. Vid övervakningen granskas föredragningslistorna för statsrådets allmänna sammanträden och föredragningen för republikens president på förhand så att eventuella fel kan korrigeras, men så att övervakningen i sig inte fördröjer eller försvårar statsrådets verksamhet. Alla ärenden på föredragningslistorna granskas varje vecka. År 2009 granskades 2 600 ärenden på föredragningslistorna. I fråga om klagomål är målet att ärendena ska behandlas så snabbt som möjligt och att korrekta, välmotiverade och högklassiga avgöranden ska träffas så att lagstridigheter och försummelse som skett i myndigheternas verksamhet kan rättas

till. Justitiekanslersämbetet uppställer sina mål så att man varje år avgör åtminstone lika många ärenden som det har kommit in.

Mediantiden för behandlingen av klagomål var 6,8 veckor år 2009 och medeltalet var 27,8 veckor. År 2009 har avgöranden som lett till åtgärder träffats med anledning av 16 % av de undersökta klagomålen.

Inkomna och avgjorda klagomål

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
inkomna	1 762	1 750	1 750
avgjorda	1 748	1 750	1 750

År 2009 väcktes sammanlagt 14 egna initiativ och antalet gransknings- och orienteringsbesök uppgick till 24. Dessa gav upphov till sammanlagt nio åtgärder.

Egna initiativ och granskningar

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
initiativ	14	15	15
granskningar	24	25	25

År 2009 inleddes behandling av 94 ärenden på grund av granskning av straffdomar.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Granskning av straffdomar	6 389	6 400	6 400

Tillsyn över advokater

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
inkomna	502	450	450
undersökta	461	450	450

01. Justitiekanslersämbetets omkostnader
(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 181 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för servicecentralen för ekonomi- förvaltning (överföring från moment 23.01.01)	27
Stärkande av ekonomiförvaltningen	98
Lönejusteringar	38
Övrig förändring sammanlagt	-27
Sammanlagt	232

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	11	2011 budget	3 181 000
Val (engångsutgift)	15	2010 III tilläggsb.	101 000
Hemsidor (engångsutgift)	50	2010 budget	2 949 000
Hyror (överföring från moment 23.01.01)	20	2009 bokslut	3 026 000

90. Övriga utgifter*21. Ordnar (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 640 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

2011 budget	640 000
2010 budget	640 000
2009 bokslut	460 693

Anslaget får användas som understöd för stödjande av det riksomfattande traditionsarbete som utförs inom Traditionsförbundet Eklövet.

Förklaring: I anslutning till veteranpolitiken grundades våren 2003 traditionsförbundet Eklövet, vars syfte är att sköta och värna om arvet efter Finlands krig åren 1939—1945 och veteranerna från krigen.

58. Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbundet Eklövet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 75 000 euro.

2011 budget	75 000
2010 budget	75 000
2009 bokslut	75 000

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Verksamhetsidé

I enlighet med utrikesministeriets strategi "Suomen etu - globaali vastuu" (Finlands intresse - globalt ansvar) främjar ministeriet Finlands och finländarnas säkerhet och välfärd samt arbetar för en säker och rättvis värld. Det centrala i utrikesministeriets verksamhet är utrikes- och säkerhetspolitiken samt utrikespolitiskt betydelsefulla frågor. Ministeriet främjar Finlands handels-ekonomiska intressen och ansvarar för utvecklingspolitiken och utvecklingssamarbetet samt främjar kontrollen över globaliseringen, utvecklar internationell rätt, EU-rätt och de mänskliga rättigheterna samt sköter den offentliga diplomatin. Ministeriets beskickningsnät tjänar finländarna och hela det finländska samhället. Utrikesministeriets värderingar är samarbete, kreativitet och en resultatrik verksamhet. Principen är att jämställdhet ska genomföras i all verksamhet inom ministeriet.

Omvärlden

Globaliseringen intensifierar de politiska och ekonomiska förbindelserna mellan nationalstaterna och gör dem friare samt lyfter fram nya landsgrupperingar till olika verksamhetssektorer inom det internationella samarbetet. I och med att det globala inbördes beroendet fördjupas öppnar sig nya möjligheter för Finland att påverka men det leder också till att negativa företeelser sprider sig.

De globala utmaningarna understryker behovet av en vid säkerhetssynvinkel, konsekvens inom olika politiska sektorer samt att principerna för hållbar utveckling beaktas. Å ena sidan ökar FN:s och andra multilaterala institutioners betydelse bl.a. då det gäller att möta ekonomiska kriser, å andra sidan ökar samarbetet mellan olika politiskt och ekonomiskt betydande länder (t.ex. G-20) och ställer krav på det multilaterala systemet. Europeiska unionens yttre verksamhetsförmåga stärks när Lissabonfördraget verkställs. Europeiska unionens närområden, särskilt dess strategiska partner Ryssland, får allt större betydelse. Förenta staterna är fortfarande den viktigaste enskilda aktören i den internationella politiken och utvecklandet av det transatlantiska partnerskapet är i fokus. Den politiska och ekonomiska betydelsen av länderna i Asien och Brasilien ökar snabbt och erbjuder både samarbetsmöjligheter och medför utmaningar. Den osäkra zon som sträcker sig från Afrika via Mellanöstern till Asien utgör en mångbottnad säkerhetspolitisk utmaning. Bekämpningen av internationell terrorism och extremistrelser kräver ökade ansträngningar bl.a. för att förhindra spridningen av massförstörelsevapen.

Förvaltningsområdets strategiska mål

För ministeriets verksamhet har uppställts centrala strategiska effektmål i syfte att förverkliga ministeriets verksamhetsidé och fördela resurserna.

Ett inflytelserikt Finland inom det internationella samfundet

Utrikesministeriet ser till att Finland på ett så effektivt sätt som möjligt förmår inverka på de lösningar i internationella relationer som har återverkningar för Finlands och finländarnas säkerhet och välbefinnande. Målen är följande:

— Att stärka EU:s internationella roll och gemensamma utrikespolitik. Att bereda verkställandet av Lissabonfördraget i sin helhet, inklusive effektivt inrättande av en avdelning för yttre åtgärder och EU:s anslutning till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. Att forma Finlands ståndpunkt och att få den att återreflektera sig i beslutsfattandet inom EU.

— Att främja enhetliga yttre åtgärder inom EU med beaktande av olika politiska sektorer i sin helhet.

— Att agera effektivt och konsekvent i multilateralt samarbete, i internationella organisationer och i domstolar inklusive EU-domstolen.

— Att stärka de bilaterala relationerna, även genom EU-verksamheten och det multilaterala samarbetet samt att framgångsrikt sköta ordförandeskapet i Nordiska ministerrådet.

— Att öka Finlands synlighet i FN-frågor och att effektivt verkställa kampanjen för Finlands medlemskap i FN:s säkerhetsråd samt att förbereda ett eventuellt medlemskap. Hela statsförvaltningens insats krävs för att effektivt verkställa kampanjen ända till valet i FN:s generalförsamling i oktober 2012.

Ett trygghetskapande internationellt samfund

Utrikesministeriet verkar för att det internationella samfundet ska förmå förhindra konflikter och hantera kriser. Ministeriet förstärker de internationella institutionernas handlingskraft och deras samarbete både regionalt och globalt. Ministeriet förhindrar och förebygger nya hot mot säkerheten genom att främja samarbetet. Målen är följande:

— Att påverka den pågående utvecklingen av det internationella och europeiska säkerhetssystemet.

— Att stödja stabiliteten och säkerheten som helhet med medel för krishantering, förhindrande av konflikter, utvecklings-samarbete, vapenkontroll och humanitär rätt. Att främja det internationella fördraget om vapenhandel. Att stärka fredsfrämjande verksamheten.

— Att aktivt delta i den internationella krishanteringen inom EU, Nato och FN och att öka antalet experter i uppgifter inom den civila krishanteringen. Regionala tyngdpunkter är Afghanistan, Kosovo och Afrika. Att främja en helhetsbetonad krishantering.

— Att utveckla EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik. Att stärka EU:s militära resurser och resurserna för civil krishantering samt att intensifiera samarbetet mellan EU och Nato, att utveckla snabbinsatserna och att delta i det öppna Nato-samarbetet för partnerskap för fred. Att stärka det nordiska samarbetet.

— Att Finland deltar i bekämpningen av terrorism och extremismrörelser.

En rättvis värld

Utrikesministeriet stöder genomförandet av demokrati, god förvaltning, mänskliga rättigheter, jämställdhet, rättsstatsprincipen samt en fungerande marknadsekonomi och hållbar utveckling. I en värld med ett ökande ömsesidigt beroende främjar utrikesministeriet mänsklig trygghet och minskar fattigdomen. Målen är följande:

— Att avskaffa fattigdomen och att ur ekonomisk, samhällelig och biologisk synvinkel främja en hållbar utveckling enligt millenniemålen och med iakttagande av andra internationellt överenskomna prioriteringar, särskilt sådana som hänför sig till Afrika.

— Att främja miljö- och klimatfrågor samt en hållbar utveckling med beaktande av pågående internationella klimatförhandlingar och beredningsprocessen för Rio+20.

— Att stärka den internationella rätten och att på ett övergripande sätt förbättra de mänskliga rättigheterna inklusive verkställandet av människorättsredogörelsen.

— Att Finland aktivt verkar för förstärkande av EU:s och FN:s globala verksamhetsförmåga samt att främja FN-systemets reformer och samarbetet mellan internationella biståndsgivare.

— Att främja en hållbar ekonomiska utveckling i utvecklingsländerna bl.a. genom att stödja mobiliseringen av ländernas egna resurser och genom att stärka produktionssektorn och den privata sektorn samt handeln med medel för ett stödjande utvecklingssamarbete.

Ett framgångsrikt Finland

Utrikesministeriet stärker en öppen och regelbaserad världsekonomi i syfte att främja Finlands internationella konkurrenskraft. Ministeriet förbättrar finska företags möjligheter att komma in på marknaden och deras verksamhetsbetingelser samt främjar investeringar i Finland. Utrikesministeriet hjälper till att göra den finska kulturen, kreativiteten och kompetensen kända och framgångsrika utomlands. Beskickningarna öppnar dörrar, sänker internationella trösklar och skapar nätverk. Målen är följande:

— Att EU:s bilaterala frihandelsförhandlingar främjas enligt finska mål. Att förutsättningarna för att snabbt slutföra WTO:s handelsförhandlingsrunda, som inleddes i Doha, förbättras.

— Att ytterligare integrera Ryssland i det internationella handelssystemet. Att förbättra finska företags förutsättningar för att bedriva handel och vara verksamma i Ryssland.

— Att säkerställa att principerna för en öppen handelspolitik utgör en fast del av EU 2020-strategin och genomförandet av den.

— Att samarbetet mellan utrikesförvaltningen och andra centrala aktörer för främjande av export och internationalisering ytterligare intensifieras.

— Att utnyttja de möjligheter och svara på de utmaningar som den snabba ekonomiska utvecklingen i Asien för med sig.

— Att stärka Finlandsbilden och att på basis av de rekommendationer som arbetsgruppen för utarbetande av varumärket Finland gett utveckla den offentliga diplomatin på lång sikt i allt intensivare samarbete med utrikesaktörer och inhemska aktörer inklusive genomförandet av kultur-exportprogram.

Ett öppet och serviceinriktat utrikesministerium

Utrikesministeriet effektiviserar sitt samarbete med medborgasamhället och de ekonomiska aktörerna genom att öka öppenheten och utveckla nya former av partnerskap. Ministeriet producerar och delar ut information som ur samhällets och intressegruppernas synvinkel är betydelsefull och nyttig. Utrikesministeriet tillhandahåller finländska myndighetstjänster ute i världen. Ministeriet gör det lättare för finländare att sköta ärenden samt att tryggt röra sig och leva utomlands. Utrikesministeriet hjälper snabbt, effektivt och sakkunnigt nödställda finländare. Målen är följande:

— Att kritiskt utvärdera omfattningen av beskickningsnätet och beskickningarnas verksamhetssätt.

— Att ytterligare utveckla medborgartjänsternas kvalitet och produktivitet, särskilt då det gäller konsulära ärenden och inreseärenden.

— Att främja ministeriets strategiska mål genom export, bl.a. genom utnyttjande av sociala medier.

Jämställdhet mellan könen

Inom utrikesministeriets förvaltningsområde förbinder man sig att i enlighet med regeringsprogrammet främja jämställdhet mellan könen i allt beslutsfattande med beaktande av förvaltningsområdets särdrag. Utrikesministeriet har tillsatt en funktionell och personalpolitisk arbetsgrupp för jämställdheten och ministeriets princip är att jämställdhet mellan könen ska iakttas vid alla rekryteringar och förordnanden till uppdrag inom förvaltningsområdet.

Ca 75 % av anslagen inom utrikesministeriets förvaltningsområde är överföringsutgifter och deras konsekvenser för jämställdheten är beroende av finansieringsmottagarnas beslut. Vid planeringen av närordessamarbetsprojekt beaktas jämlikhetsfrågorna som ett horisontalt tema i de olika verksamhetsområdenas projekt. Inom utvecklingspolitiken främjar man på ett genomgående sätt kvinnornas och flickornas rättigheter samt jämställdheten mellan könen. Inom krishantering genomför ministeriet den nationella handlingsplanen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 "Kvinnor, fred och säkerhet". Med stöd av planen stärks kvinnors ställning och deltagande i konfliktförebyggande, konfliktlösning och fredsuppbyggande. Programmet stöder det mål i regeringens jämställdhetsprogram som gäller integrering av ett könsperspektiv.

Konsekvenser av produktivhetsprogrammet

Inom utrikesministeriets förvaltningsområde genomförs produktivhetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 27 årsverken år 2011.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
24.20.66	Närordessamarbete (reservationsanslag 3 år)		
	— utvecklingssamarbets- och närordessamarbetsfullmakter	3,00	2,00
24.20.67	Finlands andel av höjningen av Europeiska banken för återuppbyggnad och utvecklings aktiekapital		
	— utvecklingssamarbets- och närordessamarbetsfullmakter	-	125,18
24.30.50	Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab		
	— utvecklingssamarbets- och närordessamarbetsfullmakter	168,19	168,19
	— utvecklingssamarbets- och närordessamarbetsfullmakter	100,00	100,00
24.30.66	Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)		
	— utvecklingssamarbets- och närordessamarbetsfullmakter	1 105,24	560,95
24.90.67	Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt att ingå avtal	0,50	0,50

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

		År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
					1000 €	%
01.	Utrikesförvaltningen	223 580	227 147	221 247	- 5 900	- 3
01.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	204 287	204 413	199 437	- 4 976	- 2
21.	Produktivhetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	67	247	180	269
29.	Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	13 293	17 667	17 563	- 104	- 1
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	6 000	5 000	4 000	- 1 000	- 20

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
				1000 €	%
10. Krishantering	67 703	78 119	76 680	- 1 439	- 2
20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	52 412	59 774	58 332	- 1 442	- 2
21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	15 291	18 345	18 348	3	0
20. Närområdessamarbete	19 500	19 500	15 500	- 4 000	- 21
66. Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	19 500	19 500	15 500	- 4 000	- 21
67. Finlands andel av höjningen av Europeiska banken för återuppbyggnad och utvecklings aktiekapital	—	—	—	—	—
30. Internationellt utvecklings-samarbete	747 909	752 504	834 918	82 414	11
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—	—	—	—	—
66. Egentligt utvecklings-samarbete (reservationsanslag 3 år)	732 909	737 504	819 918	82 414	11
88. Höjning av Finnunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	15 000	15 000	15 000	—	—
90. Övriga utgifter inom utrikes-ministeriets förvaltningsområde	108 668	112 890	109 097	- 3 793	- 3
(01.) Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)	579	—	—	—	—
(23.) OSSE-ordförandeskapet (reservationsanslag 2 år)	-229	—	—	—	—
50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 976	1 840	1 790	- 50	- 3
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	35	39	39	—	—
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	104 531	109 511	105 768	- 3 743	- 3
67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	500	500	500	—	—
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	1 276	1 000	1 000	—	—
Sammanlagt	1 167 360	1 190 160	1 257 442	67 282	6

Det totala antalet anställda¹⁾ 1 580 1 537 1 510

¹⁾ Enligt uppskattning motsvarar den personal inom förvaltningsområdet som är anställd för krishanteringssuppgifter och fredsbevarande uppdrag ca 650 årsverken år 2011 samt den personal vid utrikesrepresentationerna som är avlönad i stationeringslandet ca 1 200 årsverken åren 2010 och 2011.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring:

Produktion och kvalitetsledning

— Förvaltningsområdets ledning och organisation utvecklas i syfte att uppnå en mera systematisk utvärdering av verksamhetens effekt och resultat. År 2011 fortsätter man att utveckla ministeriets resultatorienterade styrning och att anpassa förvaltningsområdets uppgiftsstruktur till resurserna och målen för verksamheten.

— Utrikesministeriets beskickningar fungerar som ett internationellt stödnät för Finland och finländarna. Utvärderingen av beskickningarna fortsätter med beaktande av statens produktivtetsprogram.

— De medborgartjänster som beskickningarna erbjuder är numera den substansuppgift som mest sysselsätter beskickningarna. Medborgartjänsterna utvecklas så att de bättre motsvarar kundernas behov och verksamhetens framgång mäts med utgångspunkt i hur kundtillfredsställelsen utvecklas.

Funktionell effektivitet

— I enlighet med utrikesförvaltningens produktivtetsprogram är minskningen av antalet årsverken inom förvaltningsområdet sammanlagt 193 före utgången av 2015. År 2011 motsvarar personalminskningen inom förvaltningsområdet 27 årsverken. Förfaringssätt som stöder ministeriets verksamhet och mätningen av resultatet och produktiviteten utvecklas.

— Man fortsätter att integrera de reviderade processerna för ekonomi- och personalförvaltningen i samarbete med statens nätverk av servicecentraler för ekonomi- och personalförvaltningen.

— Utvecklingen av utrikesförvaltningens informationsstrategi och informationshantering fortsätter systematiskt så att processerna ses över. Förvaltningsområdets informationssäkerhet utvecklas utgående från en total säkerhet och ur ledningens synvinkel. Främjandet av rörligt arbete och skapande av elektroniska tjänster utgör särskilda tyngdpunkter. Nätkommunikationens och sociala mediernas andel i ministeriets och beskickningarnas informationsförmedling ökas.

— Utrikesministeriet administrerar en fastighetsförmögenhet vars bokföringsvärde är ca 275 miljoner euro. År 2011 fortsätter man i enlighet med ministeriets fastighetsstrategi att genomföra det kontrollerade fastighetsprogrammet med kompletterande kartläggning av fastigheternas skick i syfte att uppnå bättre lönsamhet, effektivitet och produktivitet. Det största av de aktuella projekten är det projekt som gäller gemensamma lokaler för Finlands ständiga representation vid EU och Finlands ambassad i Bryssel.

— För utveckling av Finlands visumverksamhet inrättas utöver de viseringscentraler som 2010 har tagits i bruk i Moskva och Kiev även en viseringscentral i S:t Petersburg. Avsikten är att säkerställa att behandlingstiderna i avtalet om viseringslättnader mellan EU och Ryssland iakttas vid Finlands beskickningar i Ryssland.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Genomförandet av utrikseförvaltningens personalstrategi som reviderades 2010 inleds.

— Man fortsätter att utveckla lönesystemet i syfte att uppnå ett system som bättre beaktar statens allmänna riktlinjer och utrikesförvaltningens särdrag.

— Särskild uppmärksamhet fästs vid arbetshälsan. Fokus läggs på att göra det lättare att samordna arbete och familjeliv. Vid bedömning av arbetshälsan utnyttjas bl.a. resultaten från barometern för arbetstillfredsställelse.

— Utveckling av kompetensen utgör en del av ministeriets ledningssystem. Utvecklingen av kompetensen fortsätter i enlighet med den utvecklingsplan som färdigställts 2010.

Nyckeltal som beskriver de mål som uppställts för utrikesförvaltningen

	2009 utfall	2010 prognos	2011 mål
<i>Funktionell effektivitet</i>			
Ibrukttagandet av strukturerade landsregister, %	17	90	100
Utvidgande av användningen av fjärrförbindelser, antal förbindelser	1 200	1 400	1 800
<i>Hantering och utveckling av mänskliga resurser</i>			
Arbetsstillfredsställelsen enligt barometern	nöjaktig+ (3,2)	nöjaktig+ (3,3)	nöjaktig+ (3,4)
Ledarindexet i barometern för arbetsstillfredsställelse	3,3	3,4	3,5

<i>01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)</i>	Omkostnader	17 012 000
	Personalkostnader	13 700 000
Under momentet beviljas ett nettoanslag på 199 437 000 euro.	<i>Afrika och Mellanöstern, 20 verksamhetsställen, 82 årsverken</i>	18 196 000
Anslaget får även användas	Omkostnader	10 257 000
1) till betalning av utgifter för honorära konsulter	Personalkostnader	7 939 000
2) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av forskning och utvecklingsarbete och betalas till statliga ämbetsverk	<i>Ständiga representationer och särskilda representationer, 7 verksamhetsställen, 59 årsverken</i>	18 279 000
3) till betalning av forskningsanslag som hänför sig till utrikesförvaltningens ansvarsområde	Omkostnader	11 679 000
	Personalkostnader	6 600 000
4) till betalning av utgifter som föranleds av ministerbesök till Finland och av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök.	Gemensamma utgifter inom förvaltningsområdet	24 340 000
<i>Förklaring:</i>	Informationsförvaltning	13 940 000
	Fastighetsförvaltning	9 000 000
	Säkerhet	1 400 000
	Sammanlagt	199 437 000

Utrikesförvaltningens omkostnader år 2011 €

Ministeriet, 942 årsverken	72 981 000
Omkostnader	12 570 000
Personalkostnader	60 411 000
Representationerna, 99 verksamhetsställen, 568 årsverken	102 116 000
<i>Europa, 36 verksamhetsställen, 210 årsverken</i>	43 085 000
Omkostnader	20 496 000
Personalkostnader	22 589 000
<i>Öst, 7 verksamhetsställen, 79 årsverken</i>	-8 156 000
Omkostnader	-14 456 000
Personalkostnader	6 300 000
<i>Asien och Amerika, 29 verksamhetsställen, 138 årsverken</i>	30 712 000

I beskickningarnas personalkostnader anges utöver den utstationerade personalens grundlöner dessutom följande ersättningar för utrikesrepresentationen: ortstillägg, tillägg för make och barntillägg, ersättning på grund av ogynnsamma förhållanden, utbildningsersättning för barn, ersättning för resor till begravingar och umgängesresor, ersättningar som hänför sig till den utstationerade personalens hälso- och sjukvård, utrustningsersättning samt ersättningar som hänför sig till flyttningar. Personalkostnaderna för den personal som anställts lokalt ingår i beskickningarnas omkostnader.

Inkomsterna av förvaltningsområdets offentligt-rättsliga prestationer inflyter huvudsakligen av de visuminkomster som erhålls från beskickningarna och de anges som en del av be-

skickningarnas omkostnader. Största delen av intäkterna inflyter av visuminkomsterna från beskickningarna i Ryssland.

Med de gemensamma utgifterna inom förvaltningsområdet täcks under årets lopp utgifterna för nämnda ansvarsområden såväl i ministeriet som vid beskickningarna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	235 903	238 840	233 073
Bruttoinkomster	33 325	34 427	33 636
Nettoutgifter	202 578	204 413	199 437
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	29 569		
— överförs till följande år	31 278		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	29 908	31 587	31 545
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	23 733	25 445	25 533
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	6 175	6 142	6 012
Kostnadsmotsvarighet, %	126	124	124

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (872/2008) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton.

Avsikten är att det anslag som överförs från moment 24.30.66 används för stärkande av utvecklingssamarbetsförvaltningen genom att bl.a. utveckla infrastrukturen i anslutning till datasystemen och datasäkerheten vid beskickningarna i utvecklingsländerna och utbilda personalen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar

862

Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	388
Överföring till moment 25.01.01 (-1 årsv.)	-82
Överföring till moment 26.40.01	-315
Ändring som beror på den tredje tilläggsbudgeten för 2010 (överföring till moment 25.30.01 (-1 årsv.))	-135
Stärkande av utvecklingssamarbetsförvaltningen, överföring från moment 24.30.66	2 600
Omfördelning	-6 500
Åtgärder inom ramen för SADe-programmet (-2 årsv.)	-100
Övriga ändringar sammanlagt (bl.a. produktivitetsfrämjande åtgärder)	-1 694
Sammanlagt	-4 976

2011 budget	199 437 000
2010 III tilläggsb.	502 000
2010 budget	204 413 000
2009 bokslut	204 287 000

21. Produktivetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 247 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför.

2011 budget	247 000
2010 budget	67 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 563 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och använts för utvecklingssamarbete och närområdessamarbete.

Förklaring: Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete och närområdessamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Finlands utvecklingssamarbete och närområdessamarbete inte ska belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna särskilt.

2011 budget	17 563 000
2010 budget	17 667 000
2009 bokslut	13 293 497

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till byggnads- och reparationsprojekt som gäller utrikesförvaltningens lokaler.

Anslaget får även användas till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

Av anslaget under momentet kan även betalas förskott. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en omfördelning på 1 miljon euro.

2011 budget	4 000 000
2010 budget	5 000 000
2009 bokslut	6 000 000

10. Krishantering

Förklaring: Finland deltar i det arbete som EU och de centrala internationella organisationer som bedriver krishantering utför och i utvecklandet av verksamheten och de färdigheter som den förutsätter, liksom även i krishanteringsuppgifter på olika håll i världen. Deltagandet i både militär och civil krishantering utvecklas med tyngdpunkten på Afghanistan, Afrika och Kosovo. Målet är att vara aktiv i den internationella militära krishanteringen och i den civila krishanteringen i enlighet med riktlinjerna i regeringens säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse. Strävan är också att få fler finländare på ledande poster inom civil krishantering i internationella insatser och organisationer.

Den personal som är anställd för uppgifter inom militär och civil krishantering beräknas år 2011 uppgå till ca 650 personer.

20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 58 332 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och statens pensionsavgift för krishanteringspersonal som avses i lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem

2) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och för materialkostnader i anslutning till den

3) till sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter

4) till ekonomiskt stöd för sådana internationella krishanteringsinsatser till vilka Finland inte sänder personal eller i vilka Finland annars inte deltar.

Dispositionsplan €

01. Utbildnings- och beredskapsutgifter för EU:s stridsgrupper	7 000 000
03. Utgifter för krishanteringsinsatsen i Liberia (UNMIL-insatsen)	244 000
04. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	5 275 000
05. Gemensamma utgifter	4 290 000
06. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Bosnien och Hercegovina (operationen EUFOR/ALTHEA)	560 000
07. Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-insatsen)	244 000
08. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Afghanistan (ISAF-insatsen)	22 121 000

09. I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya krishanteringsoperationer samt för andra utgifter för krishantering	11 610 000
10. Utgifter för Atalanta-insatsen	6 758 000
11. Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	230 000
Sammanlagt	58 332 000

Förklaring: Anslagen för operationerna har dimensionerats enligt numerären av och uppgifterna inom de finska krishanteringsstyrkorna med beaktande av de krishanteringsoperationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2011. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till ca 500 soldater år 2011. FN:s ersättningar för löneutgifter intäktsförs under moment 12.24.99.

2011 budget	58 332 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 I tilläggsb.	-300 000
2010 budget	59 774 000
2009 bokslut	52 412 051

21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 348 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av specialutgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet utomlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet

2) till betalning av utgifter som föranleds av valobservatörer

3) till betalning av kostnaderna för personförsäkring för personalen inom den civila krishantering

4) till projekt och utbildning i anslutning till civil krishantering

5) till utgifterna för stärkande av sådan fredsfrämjande verksamhet och därtill ansluten kapacitet i vilken Finland deltar.

Dispositionsplan	€		
01. Civil krishantering	17 748 000	ganisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.	
02. Valobservatörer	200 000	Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
03. Fredsförmedling	400 000		
Sammanlagt	18 348 000		
<i>Förklaring:</i> Anslaget har dimensionerats enligt 150 sakkunniga som deltar i den civila krishanteringsverksamheten med beaktande av de insatser och stödåtgärder inom den civila krishantering som Finland sannolikt kommer att delta i särskilt i anslutning till utvidgningen av Europeiska unionens uppgifter inom civil krishantering. Inkomsterna från or-			
		Lönejusteringar	2
		Övriga ändringar sammanlagt	1
		Sammanlagt	3
		2011 budget	18 348 000
		2010 III tilläggsb.	1 000
		2010 budget	18 345 000
		2009 bokslut	15 290 861

20. Närområdessamarbete

Förklaring: Närområdessamarbetet styrs av det mellan Finland och Ryssland år 1992 ingångna avtalet om närområdessamarbete, av den strategi som statsrådet fastställt år 2004 och av övriga riktlinjer för närområdessamarbete som regeringen dragit upp. Tyngdpunkterna för samarbetet är att främja det ekonomiska samarbetet mellan Finland och Ryssland. Dessutom främjas miljövård och kärnsäkerhet samt förebyggas skadliga företeelser som riktas mot Finland, såsom organiserad brottslighet samt spridning av narkotika och smittsamma sjukdomar. Genom närområdessamarbete stöds även stärkandet av det civila samhället samt reformer inom förvaltning och rättssystem.

Det primära området för närområdessamarbetet är nordvästra Rysslands federationskrets, i synnerhet Karelska republiken, Leningradregionen, Murmanskregionen och S:t Petersburg. I synnerhet ekonomiskt samarbete kan genomföras även inom andra regioner i Ryssland.

Dessutom understöds genom närområdessamarbete multilateralt samarbete såsom partnerskap inom den nordliga dimensionen, de regionala rådets projekt samt projekt som genomförs av internationella finansiella institut och organisationer. Finansiering anvisas dessutom för projekt som kompletterar programmen inom det Europeiska granskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC).

Närområdessamarbetet utvecklas i riktning mot ett jämlikt partnerskap. Ryssland förväntas öka sin finansieringsandel i synnerhet så att närområdessamarbetets totala volym hålls på samma nivå som under föregående år trots att Finlands finansiering minskar.

Finlands andel av Europeiska banken för återuppbyggnad och utrednings (EBRD) aktiekapital är 250,0 miljoner euro. EBRD höjer sitt grundkapital med 10 miljarder euro, av vilket Finlands andel är sammanlagt 125,18 miljoner euro. Under moment 24.20.67 föreslås att som Finlands andel av höjningen av Europeiska banken för återuppbyggnad och utrednings aktiekapital beviljas fullmakt att teckna 12 518 aktier i EBRD till ett värde av 125,18 miljoner euro. Den andel av garantikapitalet som ska betalas på begäran är 112,55 miljoner euro och EBRD beslutar om återbetalning av det helt eller delvis i slutet av femårsperioden 2015.

Finland har åren 2003—2010 anvisat sammanlagt 245,3 miljoner euro till de länder som berörs av närområdessamarbetet. De gåvobestånd som kanaliseras via statsbudgeten har uppgått till 221 miljoner euro, varav 151 miljoner euro har riktats till Ryssland.

Resurser som är avsedda för närområdessamarbete år 2003—2010 (mn euro)

	2003—2009	2010	Sammanlagt
Gåvobistånd			
Ryssland	131,9	18,7	150,6
Baltikum	11,0	0,2	11,2
Andra länder/icke specificerat	56,9	2,3	59,2
Gåvobistånd sammanlagt	199,8	21,2	221,0
Aktiekapital			
Finlands andel av EBRD:s aktiekapital	10,5		10,5
FINNFUND:s aktiekapitalinvesteringar	0,6		0,6
Aktiekapital sammanlagt	11,1		11,1
Krediter			
FINNFUND-krediter	6,4	6,8	13,2
Krediter sammanlagt	6,4	6,8	13,2
Sammanlagt	217,3	28	245,3

Fördelningen av gåvobiståndet enligt huvudtitel år 2011 (mn euro)

Under kapitel 24.20 inom utrikesministeriets förvaltningsområde	15,5
Inom justitieministeriets förvaltningsområde	0,1
Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	0,4
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	0,2
Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	0,4
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	0,1
Sammanlagt	16,7

Under moment 24.20.66 Närområdessamarbete föreslås fullmakter att ingå avtal om 2,0 miljoner euro år 2011.

66. *Närområdessamarbete* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) i första hand för samarbetsprojekt som genomförs i Ryska federationen

2) för strålnings- och kärnsäkerhetsprojekt som genomförs i Ukraina

3) för betalningar som gäller projekt i de baltiska länderna och som grundar sig på fullmakter som beviljats år 2004 eller tidigare

4) för understöd till fonder som verkar i anslutning till internationella finansiella institut

5) för finansiering av sakkunniga som arbetar vid internationella organisationer eller finansiella institut eller vid motsvarande organisationer

6) för betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till närområdessamarbetet

7) för avlöning av personal i tidsbundet arbetsavtalsförhållande motsvarande ett årsverke för sakkunniguppgifter som hänför sig till samordning, projektberedning, utvärdering och förvaltning i anslutning till närområdessamarbetet samt utvecklandet av det.

Under momentet får beviljas statsunderstöd.

Fullmakt

År 2011 får avtal om närområdessamarbete ingås och förbindelser avges, vilka föranleder staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 2 000 000 euro efter år 2011.

Förklaring: Målet är att särskilt främja det ekonomiska projektsamarbetet i sådana regioner och branscher i Ryssland som är viktiga

för Finland. Dessutom effektiviseras samordningen av det bilaterala och multilaterala projektsamarbetet.

Beräknad användning av anslaget

Främjande av det ekonomiska samarbetet	6 500 000
Miljö	3 100 000

Kärnsäkerhet	1 200 000
Anslag för medborgarorganisationerna	1 200 000
Jord- och skogsbruk	1 200 000
Social- och hälsovård	1 000 000
Rättsliga och inrikes frågor	500 000
Globalt partnerskap	500 000
Övriga verksamhetsområden	300 000
Sammanlagt	15 500 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Fullmakt för närområdessamarbete					
Förbindelser som ingåtts före 2011	2 064	129	129	129	2 451
Förbindelser år 2011	-	750	750	500	2 000
Sammanlagt	2 064	879	879	629	4 451

2011 budget	15 500 000
2010 budget	19 500 000
2009 bokslut	19 500 000

Förklaring: Finlands andel av höjningen av EBRD:s aktiekapital är sammanlagt 125,18 miljoner euro. Av höjningen betalas 12,63 miljoner euro av EBRD:s reserv och det orsakar inte något behov av anslag 2011. Resten, dvs. 112,55 miljoner euro är garantikapital som ska betalas på begäran och EBRD beslutar om återbetalning av det helt eller delvis i slutet av femårsperioden 2015. Efter höjningen ökar Finlands andel av EBRD:s grundkapital till 378,18 miljoner euro, varav 78,26 miljoner euro är betalat kapital och 296,92 miljoner euro garantikapital som ska betalas på begäran.

67. Finlands andel av höjningen av Europeiska banken för återuppbyggnad och utvecklings aktiekapital

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Under 2011 får tecknas EBRD:s aktier till ett värde av 125,18 miljoner euro och andelen av det garantikapital som ska betalas vid begäran är 112,55 miljoner euro.

2011 budget

—

30. Internationellt utvecklingssamarbete

Förklaring: I regeringsprogrammet för Vanhanens andra regering fastställdes att Finland förbinder sig starkt till att finna lösningar på de globala utvecklingsutmaningarna. Utvecklingspolitiken är en väsentlig del av Finlands utrikes- och säkerhetspolitik. Det utvecklingspolitiska program som statsrådet godkände 2007 baserar sig på en helhetsbetonad utvecklingspolitik. Det viktigaste målet för Finlands utvecklingspolitik är att avskaffa fattigdomen och att främja en hållbar utveckling enligt FN:s millenniemål som uppställdes år 2000. Inom utvecklingspolitiken betonas miljö- och klimatfrågor, krisförebyggande och stödjande av fredsprocesser samt utnyttjandet av det finländska mervärdet i utvecklingssamarbetet. I sin utvecklingspolitik främjar Finland på ett genomgående sätt kvinnors och flickors rättigheter samt jämställdheten mellan könen och

jämlikheten i samhället, rättigheterna för grupper som lätt blir utslagna och deras möjligheter att delta samt arbetet för att bekämpa HIV/AIDS.

Finlands utvecklingspolitik drivs bilateralt, regionalt och tematiskt såväl på EU-nivå som på det multilaterala planet och i samarbete med medborgarorganisationer samt i form av humanitärt bistånd. Alla dessa kanaler bildar en varandra kompletterande helhet som resulterar i effekterna av Finlands utvecklingspolitik på landsnivå. Finland stöder samarbetspartnernas egna utvecklingsplaner genom att rikta sitt samarbete till branscher där man bäst kan tillgodogöra sig den finländska sakkunskapen och de finländska erfarenheterna.

År 2011 beräknas utvecklingssamarbetsanslagens nivå stiga till 0,58 procent och överskrida våra internationella förbindelser. Finland har anslutit sig till Europeiska rådets beslut år 2005 att uppnå målet på 0,7 procent före 2015. En jämn fart för att uppnå utvecklingssamarbetsmålet på 0,7 procent innebär en ökning på ca 0,03 procentenheter per år under åren 2012—2015.

Målet är att i överensstämmelse med ingångna förbindelser rikta minst 50 procent av ökningen av utvecklingssamarbetsanslagen till Afrika. Dessutom har Finland förbundit sig att öka andelen av det stöd som riktas till de allra fattigaste länderna (LDC-länderna) till 0,15 procent av BNI när finansieringen närmar sig 0,7 procent. Dessa mål beaktas vid planeringen av det bilaterala och det regionala utvecklingssamarbetet och uppnåendet av målen mäts regelbundet.

Vid den 15:e partskonferensen för ramkonventionen om klimatförändringar (UNFCCC) i Köpenhamn förband sig Finland, som en del av EU:s finansieringslöfte på kort sikt, till en andel på 110 miljoner euro under åren 2010—2012. Denna förbindelse finansieras av de ökade utvecklingssamarbetsanslagen. I budgeten för 2011 beräknas 40 miljoner euro ingå i klimatfinansiering som kan räknas till förbindelsen.

Effektivitet

Uppnåendet av målen i Finlands utvecklingspolitik syns som förändringar och utveckling i samarbetsländerna och på det globala planet. Finlands stöd är en del av den gemensamma satsning som görs av den internationella gemenskapen och partnerlandet och denna satsning bidrar till utvecklingen. Det är inte ändamålsenligt att separat mäta effekterna av Finlands bistånd. Minskning av fattigdomen och främjande av hållbar utveckling är mångfasetterade utmaningar och det finns inte några tillförlitliga, entydiga mått på effekterna av de olika sidorna av utvecklingen. Som mål har även satts sådana frågor som är svårämata eller inte går att mäta. För att på ett heltäckande sätt kunna uppställa mål och följa upp framstegen krävs att både de kvantitativa och de kvalitativa uppgifterna utnyttjas på ett mångsidigt sätt samt analytiska utvärderingar. Verkningarna av utvecklingspolitiken följs upp med hjälp av dels uppgifter om samarbetslandets utveckling, dels internationella uppgifter.

I det utvecklingspolitiska programmet betonas stödet för miljöekonomiskt hållbar utveckling och bekämpning av klimatförändringen i allt högre grad. Den uppföljning som dessa nya prioriteringar kräver kommer att utvecklas ytterligare genom att man tillgodogör sig både den internationella uppföljningen och den information som samarbetsländerna producerar. Hur millenniemålen uppnås följs fortsättningsvis upp inom FN och utifrån den uppföljningsinformation som samlats in per land. Bedömningen av hur målen i Finlands långvariga samarbetsländer ska uppnås till år 2015 visar att ytterligare ansträngningar krävs. Särskilt kräver avskaffandet av hunger och fattigdom, minskande av mödrars dödlighet, främjande av jämställdhet mellan könen och säkerställande av en miljömässigt hållbar utveckling ytterligare ansträngningar. Enligt uppföljningsuppgifterna bedöms största delen av målen i Finlands långvariga samarbetsländer Vietnam, Etiopien och Nepal vara uppnåbara.

Den utvecklingspolitiska konsekvensen förverkligas då riktlinjerna för och verksamheten inom alla de politiksektorer som är betydelsefulla när det gäller att eliminera fattigdom och främja hållbar utveckling stöder uppnåendet av dessa mål. Principen medför skyldigheter även för industri-

länderna (bl.a. hållbara produktions- och konsumtionsvanor). Hur den utvecklingspolitiska ändamålsenligheten förverkligas följs upp med hjälp av bl.a. Commitment to Development Index, som är ett mått för utvecklingssamarbetets omfattning och kvalitet, handel och investeringar samt invandrar-, miljö-, säkerhets- och teknologipolitiken.

Resultat av verksamheten

Främjande av utvecklingssamarbetets resultat och effektivitet är väsentligt för att uppnå utvecklingsmålen. Finland har anslutit sig till principerna för Parisdeklarationen och åtgärdsprogrammet Accra för att främja resultatet. Finland understryker stärkandet av verksamhetens resultat särskilt då det gäller partnerskapsland.

Inom OECD/DAC:s statistik följer man klimatfinansieringsprojekt med kvalitativa indikatorer (*Rio-markör*) som gäller begränsning av klimatförändringen (*mitigation*) och anpassning till klimatförändringen (*adaptation*). Målet för de projekt vilkas syfte är att begränsa klimatförändringen är att minska koldioxidutsläppen. Genom projekt som främjar anpassning till klimatförändringen förbättras ländernas förutsättningar att anpassa sig till klimatförändringens negativa konsekvenser. Projekten får dessa indikatorer beroende på om de är det huvudsakliga målet eller ett viktigt delmål för projektet. Med det huvudsakliga målet avses att projektet inte genomförs om målet utelämnas. Delmålet har antecknats i projektdokumentet som ett mål för projektet. Finland utnyttjar dessa indikatorer i planeringen och uppföljningen av klimatprojekt.

Finland riktar sitt stöd särskilt till de multilaterala aktörer som i stor utsträckning bland såväl biståndsgivare som i utvecklingsländerna har vunnit erkänsla för sin betydelsefulla verksamhet och sitt mervärde när det gäller att främja hållbar utveckling. Vid utvärderingen har Finland använt material gällande multilaterala organisationers resultat som producerats av bl.a. OECD DAC, MOPAN-nätverket (Multilateral Organizations Performance Assessment Network) och uppföljningsmekanismen i anslutning till verkställandet av Parisdeklarationen liksom även resultaten av organisationernas interna utvärderingar. Finland har aktivt deltagit i de utvärderingsprocesser som gäller multilaterala organisationer.

Anslag för offentligt bistånd och utbetalningar (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Anslag sammanlagt	506,8	545,6	600,1	670,8	746,1	830,4	915,6	965,6
Utbetalningar	494,3	547,3	721,8	658,6	711,1	789,7	923,6	
% av BNI	0,34	0,36	0,46	0,39	0,40	0,43	0,54	

Fördelning av anslag för statens utvecklingssamarbete år 2011 enligt förvaltningsområde (1 000 euro)

Under moment 24.30.66 inom utrikesministeriets förvaltningsområde	819 518
Under övriga moment inom utrikesministeriets förvaltningsområde	113 758
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	29 500
Inom försvarsministeriets förvaltningsområde	2 749
Inom finansministeriets förvaltningsområde	102 460
Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	793
Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	210
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 198
Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	2 080
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1 340
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	153
Sammanlagt	1 073 759

50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. samt 3 a och 3 b § i lagen om aktiebolaget Fonden för industriellt samarbete Ab (291/1979) på de villkor som statsrådet bestämmer ge bolaget förbindelser om att staten ska ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten ska täcka en eventuell kursförlust som orsakas av andra lån än lån i euro som bolaget har upptagit. Förbindelser får ges så att motvärdet av det sammanlagda kapitalbeloppet av de betalda krediter, aktie- och andelsinvesteringar och borgen som omfattas av förbindelserna får vara högst 168 187 926 euro och det sammanlagda kapitalbeloppet av de andra lån än lån i euro som bolaget upptagit högst 100 000 000 euro.

2011 budget	—
2010 budget	—
2009 bokslut	—

66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 819 918 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föränleds av användningsändamål som specificerats i dispositionsplanen

2) för utbetalningar med stöd av tidigare beviljade fullmakter

3) till betalning av utgifter för utvecklingssamarbetsförvaltningen, när de föränleds av utbildning av personal, tjänsteresor som personalen inom utvecklingssamarbetsförvaltningen företar till och inom mottagarländerna och till internationella mellanstatliga organisationer och finansiella institut som behandlar frågor som gäller dessa länder samt till Europeiska unionen, av anskaffning av kontorsautomatik

samt betalning av sakkunnigarvoden i anslutning till utvecklingssamarbetsprojekten

4) till humanitärt bistånd, och anslaget för detta kan användas för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna endast om en exceptionellt omfattande humanitär kris kräver det och det grundar sig på landets begäran om hjälp och endast om statsrådet fattar ett sådant beslut

5) till betalning av utgifter för ministeriets och österrikiska utvecklingssamarbetsverkets (ADA) samarbetsprojekt.

Av anslagen under momentet debiteras även de kostnader som föränleds ämbetsverk och inrättningar för utförandet av utvecklingssamarbetsuppdrag enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningsars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989).

Under momentet får beviljas statsunderstöd.

Dispositionsplan	€
1. Multilateralt utvecklingssamarbete	221 224 000
2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner ¹⁾	297 650 000
3. Europeiska utvecklingsfonden	53 720 000
4. Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	54 378 000
5. Humanitärt bistånd	78 000 000
6. Planering av utvecklings- samarbetet, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information	9 546 000
7. Evaluering av utvecklings- samarbetet och intern revision	2 500 000
8. Understöd till medborgar- organisationernas utvecklings- samarbete, Servicecentralen för utvecklingssamarbete (KePa) och informationen om utvecklingssamarbetet	88 000 000
9. Räntestöd	14 900 000
Sammanlagt	819 918 000

¹⁾ I anslaget ingår 400 000 euro i utgifter för ministeriets och österrikiska utvecklingssamarbetsverkets (ADA) samarbetsprojekt.

Fullmakt

År 2011 får nya utvecklingssamarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka föränleder staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 560 949 000 euro efter år 2011, och så-

dana räntestöds krediter som Finnvera går i borgen för och vilka kan beviljas högst 65 500 000 euro i räntestöd godkänns till ett värde av högst 115 000 000 euro.

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal €

1. Multilateralt utvecklings-samarbete	49 000 000
2. Utvecklings-samarbete med enskilda länder och regioner	293 899 000
3. Europeiska utvecklings-fonden	-
4. Utvecklings-samarbete som inte inriktats enligt land	23 100 000
5. Humanitärt bistånd	41 000 000

6. Planering av utvecklings-samarbe-tet, stödfunktioner och utveck-lingspolitisk information	5 050 000
7. Evaluering av utvecklings-samarbetet och intern revision	-
8. Understöd till medborgar-organisationernas utvecklings-samarbete, Servicecentralen för utvecklings-samarbete (KePa) och informationen om utvecklings-samarbetet	83 400 000
9. Räntestöd	65 500 000
Sammanlagt	560 949 000

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Utvecklings-samarbetsfullmakt						
Förbindelser som ingåtts före år 2011	509 861	354 608	201 844	274 752	253 264	1 594 329
Förbindelser år 2011	-	151 249	161 228	155 867	92 605	560 949
Sammanlagt	509 861	505 857	363 072	430 619	345 869	2 155 278

1. Multilateralt utvecklings-samarbete
För ändamålet föreslås anslag på 221 224 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om sammanlagt 49 000 000 euro efter år 2011.

Stödet fördelas på organisationer, program och fonder som lyder under FN och internationella och regionala institut för utvecklingsfi-nansiering i form av allmänna understöd, medlemsavgifter och finansiella bidrag, partnerskapsprojekt och tematiskt stöd.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

FN-organisationer	108 475
FN:s utvecklingsprogram (UNDP)	20 000
FN:s barnfond (UNICEF)	16 500
FN:s befolkningsfond (UNFPA)	28 500

Övriga	43 475
Världsbanksgruppen	66 600
Internationella utvecklingsfonden (IDA)	50 950
Skuldlätnadsprogram (HIPC, MDRI)	11 600
Övriga	4 050
Regionala institut för utvecklingsfi-nansiering	35 120
Afrikanska utvecklingsbanken (AfDB) och Afrikanska utvecklingsfonden (AfDF)	27 620
Interamerikanska utvecklingsbankens (IDB) partnerskapsprogram	750
Övriga	6 750
Andra multilaterala organisationer	11 029
Konsultativa gruppen för jordbruksforsk-ning (CGIAR)	3 000
Övriga	8 029
Sammanlagt	221 224

Beräknad användning av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal (1 000 euro)

FN-organisationer	-
Världsbanksgruppen	35 200
Internationella utvecklingsfonden (IDA)	-
Skuldlätnadsprogram (HIPC, MDRI)	30 000
Världsbanksgruppens partnerskapsprogram	5 200
Regionala institut för utvecklingsfinansiering	4 800
Afrikanska utvecklingsbanken (AfDB) och Afrikanska utvecklingsfonden (AfDF)	2 400
Interamerikanska utvecklingsbankens (IDB) partnerskapsprogram	2 400
Övriga	-
Andra multilaterala organisationer	9 000
Konsultativa gruppen för jordbruksforskning (CGIAR)	9 000
Övriga	-
Sammanlagt	49 000

2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner

För ändamålet föreslås anslag på 297 650 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om sammanlagt 293 899 000 euro efter år 2011.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Afrika och Mellanöstern	182 900
Långvariga samarbetsländer	118 760
Etiopien	17 500
Kenya	12 500
Moçambique	29 550
Zambia	21 010
Tanzania	38 200
Länder som återhämtar sig från våldsamma kriser	10 360
Sudan	3 260
Palestinska områden	7 100
Regionalt och tematiskt samarbete i Afrika	44 960
Mellanöstern och Nordafrika	2 760
Östafrika och Västafrika	17 440
Sydafrika	24 760
Lokalt samarbete	8 420
Mellanöstern och Nordafrika	1 020
Östafrika och Västafrika	3 100
Sydafrika	4 300
Samarbetsprojekt, ADA:s andel	400

Asien	67 695
Långvariga samarbetsländer	30 495
Nepal	15 000
Vietnam	15 495
Länder som återhämtar sig från våldsamma kriser	12 000
Afghanistan	12 000
Regionalt och tematiskt samarbete	21 950
Mekongområdet	16 000
Annat regionalt och tematiskt samarbete	5 950
Lokalt samarbete	3 250
Latinamerika	27 305
Långvariga samarbetsländer	10 560
Nicaragua	10 560
Regionalt och tematiskt samarbete	15 215
Anderna	6 572
Centralamerika	6 738
Annat regionalt och tematiskt samarbete	1 905
Lokalt samarbete	1 530
Västra Balkan	7 250
Västra Balkan	6 400
Lokalt samarbete	850
Östeuropa och Centralasien	12 500
Östeuropa och Centralasien	11 100
Lokalt samarbete	1 400
Sammanlagt	297 650

Beräknad användning av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal (1 000 euro)

Afrika och Mellanöstern	164 650
Långvariga samarbetsländer	97 100
Etiopien	17 800
Kenya	11 500
Moçambique	22 800
Zambia	26 500
Tanzania	18 500
Länder som återhämtar sig från våldsamma kriser	10 000
Sudan	8 000
Palestinska områden	2 000
Regionalt och tematiskt samarbete i Afrika	57 550
Mellanöstern och Nordafrika	3 600
Östafrika och Västafrika	31 450
Sydafrika	22 500
Lokalt samarbete	-
Samarbetsprojekt, ADA:s andel	-

Asien	77 500
Långvariga samarbetsländer	23 300
Nepal	12 300
Vietnam	11 000
Länder som återhämtar sig från våldsamma kriser	15 700
Afghanistan	15 700
Regionalt och tematiskt samarbete	38 500
Mekongområdet	33 500
Annat regionalt och tematiskt samarbete	5 000
Lokalt samarbete	-
Latinamerika	36 500
Långvariga samarbetsländer	9 000
Nicaragua	9 000
Regionalt och tematiskt samarbete	27 500
Anderna	7 000
Centralamerika	15 500
Annat regionalt och tematiskt samarbete	5 000
Lokalt samarbete	-
Västra Balkan	6 849
Västra Balkan	6 849
Lokalt samarbete	-
Östeuropa och Centralasien	8 400
Östeuropa och Centralasien	8 400
Lokalt samarbete	-
Sammanlagt	293 899

Utgångspunkten för utvecklingssamarbetet med enskilda länder och regioner är samarbetsparternas utvecklingsplaner och strategier för minskning av fattigdomen. Finlands stöd inriktas i överensstämmelse med prioriteringarna i utvecklingspolitiska programmet med målet att avskaffa fattigdom och främja hållbar utveckling på det ekonomiska, samhällliga och naturekonomiska planet genom att olika samarbetsformer används på ett mångsidigt och varandra kompletterande sätt. Stöd inriktas till sådana samarbetsländer som återhämtar sig från våldsamma kriser och vilkas behov av stöd har ökat oväntat. Stöd riktas även till tillfälliga samarbetsländer och regionalt samarbete. De anslag som anvisats under denna punkt i dispositionsplanen får användas även vid beskickningarna för projekt som gäller lokalt samarbete.

3. Europeiska utvecklingsfonden

För ändamålet föreslås anslag på 53 720 000 euro.

Stödet riktas till utvecklingssamarbete och annat samarbete mellan EU och AVS-länderna (länderna i Afrika, Västindien och Stilla Havet) i enlighet med europeisk utvecklingspolitisk konsensus och riktlinjerna i Cotonou-partnerskapsavtalet. Det utvecklingssamarbete och övriga samarbete som grundar sig på Cotonou-avtalet finansieras med medel ur Europeiska utvecklingsfonden (European Development Fund, EUF).

4. Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land

För ändamålet föreslås anslag på 57 378 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om sammanlagt 23 100 000 euro efter år 2011.

Stödet inriktas i överensstämmelse med prioriteringarna i utvecklingspolitiska programmet framför allt till att främja hållbar utveckling, således också till nya tillvägagångssätt och institutioner. Stödet inriktas till tematiska program som genomförs av organisationer, program och fonder som lyder under FN och av institut för utvecklingsfinansiering. Stöd inriktas även på humanitär minverksamhet och på initiativ som förbättrar den globala beredskapen att reagera på naturkatastrofer i utvecklingsländerna. Från anslaget under denna punkt i dispositionsplanen kan beviljas stöd enligt till Partiernas internationella demokratisamarbete (DEMO) rf:s verksamhet att främja demokratiutvecklingen i utvecklingsländerna till ett belopp av högst 500 000 euro. De anslag för affärspartnerskapsprogrammet som ingår i denna punkt i dispositionsplanen får också användas till betalning av utgifter som föranleds av beslut som gäller ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna.

5. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag på 78 000 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om 41 000 000 euro efter år 2011.

Stöd riktas enligt behov till offer för katastrofer, kriser och väpnade konflikter, med iakttagande av principerna för opartiskhet, rättvisa och humanitet. Syftet med humanitärt bistånd är att rädda människoliv, lindra mänskligt lidande och bistå de människor som är mest utsatta. Det humanitära biståndet kanaliseras via internationella och inhemska humanitära biståndsorganisationer.

Av anslagen för humanitärt bistånd finansieras även de generella bidragen till de viktigaste internationella humanitära biståndsorganisationerna: FN:s flyktingorganisation (UNHCR), FN:s biståndsorgan för palestinska flyktingar (UNWRA), FN:s kontor för samordning av humanitära frågor (OCHA) och FN:s internationella strategi för katastrofriskreducering (ISDR). För ovan nämnda organisationer föreslås även fullmakter att bevilja medel och ingå avtal. Av anslagen för humanitärt bistånd finansieras även de generella bidragen till FN:s centrala nödhjälpsfond (CERF) och Internationella rödakorskommittén (ICRC).

Resultatet av humanitärt bistånd övervakas med hjälp av nyckeltal som de biståndsorganisationer som ger humanitärt bistånd använder för att utvärdera sitt resultat.

6. Planering av utvecklingssamarbetet, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information

För ändamålet föreslås anslag på 9 546 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om sammanlagt 5 050 000 euro efter år 2011.

Anslagen fördelas för följande ändamål: Utvecklingspolitisk planering och forskning, utbildning och träning för personal inom utvecklingssamarbetet, utvecklingskommunikation och utvecklingsfostran, frivillig finansiering av arbete som lyder under OECD:s biståndskommitté samt utvecklande av datasystem inom utvecklingssamarbetet och av den övriga utvecklingssamarbetsförvaltningen.

7. Evaluering av utvecklingssamarbetet och intern revision

För ändamålet föreslås anslag på 2 500 000 euro.

Anslagen fördelas så att utvecklingssamarbetets innehåll och kvalitet och de administrativa verksamhetsprinciperna samt medelsanvändningens effektivitet och ändamålsenlighet stärks.

8. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, Servicecentralen för utvecklingssamarbete (KePa) och informationen om utvecklingssamarbetet

För ändamålet föreslås anslag på 88 000 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om sammanlagt 83 400 000 euro efter år 2011.

Av stödet kanaliseras högst 70 % via partnerskapsorganisationer och resten via andra medborgarorganisationer. Stödet till information om utvecklingssamarbetet är avsett för medborgarorganisationernas kommunikation och utvecklingsfostran i Finland. Dessutom kan stöd beviljas internationella medborgarorganisationer (INGO) och till nationella andelar av EU-finansierade projekt. Finlands Unicef, Finlands Unifem och Finlands Flyktinghjälp kan beviljas stöd enligt prövning för deras verksamhet i Finland till ett belopp av högst sammanlagt 700 000 euro år 2011.

Resultatet av partnerskapsorganisationernas verksamhet övervakas utifrån de nyckeltal som organisationerna utvecklat för att utvärdera effekt och resultat. Organisationerna rapporterar om resultaten och avkastningen av biståndet. Uppföljningen av riktigheten i och resultatet av användningen av stöd för utvecklingssamarbete grundar sig på sådan etablerad praxis när det gäller kvalitetssäkring som överenskommit mellan medborgarorganisationerna och ministeriet.

9. Räntestöd

För ändamålet föreslås anslag på 14 900 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om sammanlagt 65 500 000 euro efter år 2011. Det föreslås dessutom att nya räntestöds-krediter år 2011 får godkännas till ett belopp av högst 115 000 000 euro.

Räntestödets andel bedöms vara sammanlagt högst 65 500 000 euro.

Anslagen fördelas till stöd för utvecklingsländernas ekonomiska och sociala utveckling i

enlighet med OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestöds-krediter. Bestäm-
melser om räntestöds-krediter till utvecklings-
länder finns i lag 1114/2000.

Anslaget används också för uppföljning och
övervakning av användningen av beviljade
krediter samt för beredning och utvärdering av
nya förslag till projekt, för tekniskt bistånd i
anslutning till projekt och i vissa fall till stöd
för den garantiavgift som gäller krediter.

Inkomsterna från österrikiska utvecklings-
samarbetsverket har antecknats under moment
12.24.99.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stärkande av utvecklingssamarbetsförvalt- ningen, överföring till moment 24.01.01	-2 600
ODA-dugliga medlemsavgifter och finansiella bidrag, överföring från moment 24.90.66	6 620
Utgifter för samarbetsprojekt med öster- rikiska utvecklingssamarbetsverket (ADA)	400
Avtalad nivåförhöjning	77 994
Sammanlagt	82 414

2011 budget	819 918 000
2010 III tilläggsb.	300 000
2010 budget	737 504 000
2009 bokslut	732 909 000

88. *Höjning av Finnfunds (Fonden för indu-
striellt samarbete Ab) kapital (reservationsan-
slag 3 år)*

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sta-
tens utgifter för tecknandet av nya aktier i
Finnfund (Fonden för industriellt samarbete
Ab).

2011 budget	15 000 000
2010 budget	15 000 000
2009 bokslut	14 999 950

90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Förklaring:

Kyotoprotokollets flexibla mekanismer

Målet är att effektivisera Finlands insatser i den internationella miljöpolitiken, vilket eftersträ-
vas bland annat genom att Kyotoprotokollets flexibla mekanismer genomförs i utvecklingslän-
derna och övriga länder. Utrikesministeriet har hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via
den s.k. mekanismen för ren utveckling i enlighet med regeringens energi- och klimatpolitiska
strategi.

50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 790 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stats-
understöd till de sammanslutningar som nämns
i dispositionsplanen.

Av det anslag som reserverats för medbor-
garorganisationernas Europainformation anvi-
sas Finland i Europa rf 249 000 euro och Infor-
mationscentralen Alternativ till EU rf 51 000
euro.

Dispositionsplan €

Medborgarorganisationernas Europainformation	515 000
Finlands FN-förbund	315 000
Den finländska kommittén för europeisk säkerhet	90 000
Samerådet	75 000
Organisationer som stöder OSSE:s verksamhet samt människorätts- organisationer	45 000

FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Genève-konventionerna i Finland	65 000
Medborgarorganisationernas nätverk för konfliktförebyggande KATU	70 000
Finlands Atlantsällskap	130 000
Crisis Management Initiative ry.	450 000
Andra organisationer som bedriver internationell verksamhet	35 000
Sammanlagt	1 790 000

Förklaring:

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 50 000 euro på grund av bortfallet av det anslag av engångsnatur som beviljats Dövas världsförbund.

2011 budget	1 790 000
2010 budget	1 840 000
2009 bokslut	1 976 000

51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulära tjänster är nödställda
- 2) till kontoavskrivningar till följd av det som anges ovan
- 3) till betalning av understöd utomlands.

2011 budget	39 000
2010 budget	39 000
2009 bokslut	34 922

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 105 768 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde och till betalning av frivilliga finansiella bidrag.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget		€
Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	22 976 000	
Finansiellt bidrag till FN:s budget	10 446 000	
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	36 336 000	
Finansiellt bidrag till en grundlig renovering av FN:s högkvarter (CMP)	1 625 000	
Medlemsavgift till organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW)	385 000	
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som underlyder FN	3 377 000	
Medlemsavgift till Europarådet	3 406 000	
Medlemsavgift till OECD	2 138 000	
Medlemsavgift till WTO	847 000	
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	3 885 000	
Finansiellt bidrag till den globala miljöfaciliteten (GEF)	15 000 000	
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	460 000	
Övriga medlemsavgifter	4 887 000	
Sammanlagt	105 768 000	

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

ODA-dugliga medlemsavgifter och finansiella bidrag, överföring till moment 24.30.66	-6 620
Medlemsavgift till UNIDO, överföring från moment 32.01.66	610
Valutakurseffekt	5 903
Nivåförändring	-3 636
Sammanlagt	-3 743

2011 budget	105 768 000
2010 budget	109 511 000
2009 bokslut	104 531 000

67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till sådant samarbete med utvecklingsländer som omfattas av den internationella klimatkonventionen

2) till Finlands kostnader för försöksprogrammet för Kyotoprotokollets flexibla mekanismer och projekt i anslutning därtill.

Fullmakt

År 2011 får samarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka föranleder utgifter till ett sammanlagt värde av högst 500 000 euro efter år 2011.

Förklaring: I enlighet med den energi- och klimatpolitiska strategin har utrikesministeriet hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via den s.k. mekanismen för ren utveckling. I fråga om kostnaderna för försöksprogrammet anvisas anslagen till utrikesministeriet. Till kostnaderna för försöksprogrammet hör också vissa kostnader som hänförs till projekt som bygger på gemensamt genomförande.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Fullmakt att ingå avtal						
Förbindelser som ingåtts före år 2011	239	200	100	-	-	539
Förbindelser år 2011	-	200	200	100	-	500
Sammanlagt	239	400	300	100	-	1 039

2011 budget	500 000	av utrikesministeriet och bankernas officiella
2010 budget	500 000	dagskurser
2009 bokslut	500 000	2) till täckande av andra kalkylerade kurs-
		skillnader som gäller utlandsbetalningar i ut-
		ländsk valuta.

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till täckande av de kalkylerade kursskillnaderna mellan de kontokurser som fastställs

2011 budget	1 000 000
2010 budget	1 000 000
2009 bokslut	1 276 300

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Juridiska frågor har allt oftare internationella och övernationella kopplingar. Samtidigt blir rättsnormerna mer komplicerade, basen för rättskällorna utvidgas och allt fler frågor kräver djupgående kunnande. Dessa förändringar ställer allt större kunskaps- och kvalitetskrav på dem som arbetar inom rättsväsendet. För att alla ska kunna garanteras ett likvärdigt rättsskydd måste nätverket av domstolar och rättshjälp utvecklas i och med att befolkningen blir allt äldre och dessutom koncentreras regionalt, precis som näringslivet. Det strama läget i fråga om anslagen förutsätter omstruktureringar och dessutom att resurserna allt tydligare inriktas på förvaltningsområdets kärnfunktioner. Utvecklingen inom informationstekniken gör det möjligt att utveckla de elektroniska rättstjänsterna.

Den ekonomiska recessionen medför en ökning av antalet fordringsmål och insolvensärenden vid de allmänna domstolarna. Vid förvaltningsdomstolarna ökar mängden sociala ärenden, hälsovårdsärenden och utkomstärenden.

Hushållens skuldsättning har ökat tydligt på 2000-talet. Skuldsättningsgraden har redan överskridit 100 % (65 % år 2000). Antalet utsökningsgäldenärer minskade i en relativt jämn takt efter depressionsåren på 1990-talet. Minskningen berodde både på den goda ekonomiska utvecklingen och på lagstiftningsåtgärder. Den ekonomiska recession som började hösten 2008 har åter lett till ökade problem med överskuldsättning, vilket märks genom ett ökat antal gäldenärer, utsökningsärenden och konkurser. Konsumenternas skuldsättning har ökat till följd av så kallade snabbkrediter.

Brottsligheten i Finland har hållits på en rätt stabil nivå under de senaste åren, och det totala antalet statistikförda brott har minskat något sedan början av 2000-talet. I relation till folkmängden är det totala antalet brott lågt i Finland internationellt sett.

När det gäller antalet brott mot liv ligger Finland på sjätte plats inom Europeiska unionen och även över genomsnittet för alla europeiska länder. Trenden har dock varit sjunkande, och under de tio senaste åren har det begåtts färre brott mot liv än under de tio åren för det. Bedrägerifallen har ökat klart på 2000-talet, men egendomsbrotten har minskat nästan lika tydligt. Stölderna var dock fler 2009 än året innan. De fall av grovt rattfylleri som har kommit till polisens kännedom har minskat sedan 2004 och ligger nu åter på samma nivå som i början av decenniet. Antalet grova narkotikabrott har varierat under det senaste decenniet, utan någon tydlig riktning. De misshandelsbrott som kommit till polisens kännedom ökade ända till 2007, men har minskat sedan dess. Antalet statistikförda sexualbrott har ökat under de senaste åren, men 2009 minskade antalet fall.

En betydande del av våldet och av egendomsbrottsligheten anmäls inte till polisen och framgår således inte heller av statistiken. Brottsofferundersökningar visar att benägenheten att göra polis-

anmälan när man har utsatts för våld har ökat bland den vuxna befolkningen allt sedan 1980, men på 2000-talet verkar siffran ha stabiliserat sig. År 2009 gjordes polisanmälan i 15 % av de våldsfall där det ingick åtminstone ett slag.

Enligt brottsofferundersökningarna har förekomsten av familjevåld inte förändrats i någon avsevärd grad under de tio senaste åren. Gatuvåldet har minskat, rentav tämligen kraftigt, mellan 1980 och 2009. Däremot har våldet på arbetsplatserna ökat starkt. Närmast just på grund av våldet på arbetsplatserna var det 2009 vanligare än under tidigare år med kvinnor som hade upplevt våld. Andelen personer som oroades sig över våldet var så gott som oförändrad 2009 jämfört med 2006.

Hotbilderna när det gäller brottsligheten hänger samman med en ökad risk för utslagning. De unga åldersklasserna blir mindre, och en allt större del av de unga begår inga brott. Brottslighet och erfarenhet av våld koncentreras till en liten minoritet.

Medborgarna har blivit missnöjdare med sina egna möjligheter att delta och påverka. I Finland har valdeltagandet sjunkit snabbare än i många andra länder i Europa. Det minskande intresset för föreningsverksamhet ökar också oron för framtiden när det gäller den demokratiska delaktigheten. Det håller på att ske en stark polarisering av medborgarnas delaktighet enligt utbildning och socioekonomisk ställning.

Samhälleliga effektmål

Grundläggande fri- och rättigheter, statskick och demokrati

Målet för utvecklingen av lagberedningen är att lagstiftningen ska vara klar och begriplig. Detta förbättrar medborgarnas och företagens rättsskydd och minskar förvaltningens och rättsväsendets arbete vid verkställighet och rättsskipning. Målet är att utifrån gjorda utredningar och utvärderingar effektivisera och utveckla statsrådets gemensamma tillvägagångssätt och metoder för att åstadkomma en välfungerande lagstiftning.

Medborgarnas möjligheter att delta och att påverka beredning och beslutsfattande ska stärkas och det civila samhällets verksamhetsbetingelser främjas.

Inom Europeiska unionen är målet en union som är öppen, respekterar de grundläggande fri- och rättigheterna och iakttar principerna för en god förvaltning.

Rättssäkerhet

Europeiska människorättsdomstolen har under åren 2000—2009 avgjort ca 90 fall som gällt Finland och handlat om det krav på skälig längd på rättsprocesserna som ingår i artikel 6 i Europeiska människorättskonventionen. Av dessa avgöranden har närmare 50 lett till en fällande dom i Europeiska människorättsdomstolen. I över 30 fall har parterna förlikats och i fler än 10 fall har regeringen gett en ensidig förklaring för Finlands del. I några skadeståndsärenden som gällt rättsprocessens längd har justitieministeriet och parterna dessutom nått en överenskommelse utan att ärendet har behandlats i Europeiska människorättsdomstolen.

Domstolarnas genomsnittliga behandlingstider är skäliga, men en del ärenden drar ut på tiden avsevärt mycket längre än normalt. Ärenden som har legat kvar i domstolsinstanserna i över ett år ska följas upp särskilt, och alla tänkbara åtgärder ska vidtas för att behandlingen av dem ska framskrida. Det avgörande för en part är dock den totala behandlingstiden för ett ärende. Människorättsdomstolen bedömde också hur skälig rättsprocessens längd är ur parternas perspektiv. Man måste således ta ansvar för den totala behandlingstiden i ett ärendes alla behandlingsfaser.

Det förekommer regionala skillnader i domstolarnas genomsnittliga behandlingstider. För att rättsskyddet ska vara likvärdigt strävar man efter att minska skillnaderna i behandlingstid så att de regionala skillnaderna i behandlingstid vid hovrätterna och förvaltningsdomstolarna är högst tre månader 2011. När det gäller brottmål är målsättningen att den genomsnittliga behandlingstiden inte vid någon tingsrätt ska vara mer än tre månader längre än genomsnittet för hela landet.

Inom rättshjälpsverksamheten är målet att förkorta väntetiderna till rättshjälpsbyråerna i huvudstadsregionen.

Ett mål inom den allmänna intressebevakningen är att huvudmännen ska få den hjälp de behöver sakkunnigt, i rätt tid och till skäligen kostnader. Målet är att en del av intressebevakningstjänsterna framöver ska anskaffas som köpta tjänster.

Samhälleliga effektmål inom den politik som gäller betalningsstörningar är att förebygga kreditförluster, underlätta för utsökningsgäldenärerna att ta sig ur situationen samt att bekämpa grå ekonomi och ekonomisk brottslighet. Genom denna politik uppfylls också rättsskydds krav.

Ett mål inom förebyggandet av kreditförluster är att nå ett gott indrivningsresultat och en snabb behandling av ärenden. Genom en snabb behandling av indrivningsärenden kan man förebygga att skuldproblemen förvärras och trygga borgenärernas fordringar. Målet är att 680 miljoner euro ska drivas in 2011, medan indrivningsresultatet 2009 var 730 miljoner euro och uppskattningen för 2010 är 689 miljoner euro.

I ett svårt ekonomiskt läge är ett mål med den politik som gäller betalningsstörningar att hejda ökningen av antalet utsökningsgäldenärer och personer med betalningsanmärkning. Vid utgången av 2009 var utsökningsgäldenärerna (243 000) ungefär hälften så många som utsökningsgäldenärerna efter depressionen i början av 1990-talet.

Ekonomisk brottslighet och grå ekonomi bekämpas genom utsökningsmyndigheternas specialindrivning och genom samarbete mellan konkursombudsmannens byrå och andra myndigheter. År 2009 var ca 400 fall av specialindrivning under utredning inom utsökningen, och indrivningsresultatet i fråga om dem var 36 miljoner euro. Vid utgången av 2009 hade egendom till ett värde av 100 miljoner euro beslagtogs eller utmätts.

De åtgärder som vidtas med tanke på effektmålen samt målen för verksamheten på rättssäkerhetens område presenteras i avsnitt 25.01 när det gäller lagstiftningen, i avsnitt 25.10 när det gäller domstolarna, rättshjälpen och den allmänna intressebevakningen och i avsnitt 25.20 när det gäller politiken i fråga om betalningsstörningar.

Kriminalpolitiken

Effektmål för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och de negativa effekterna av den och att förbättra säkerheten och känslan av trygghet. Detta förutsätter att flera förvaltningsområden har en gemensam målsättning och gemensamma riktlinjer.

Särskilda mål inom justitieministeriets förvaltningsområde är att få våldsbrotten och återfallsbrotten att minska och att snabbt kunna fullfölja straffrättsliga åtgärder. Särskilda ansträngningar görs för att minska det våld som riktas mot kvinnor och barn.

De åtgärder som vidtas med tanke på effektmålen samt målen för verksamheten inom kriminalpolitiken presenteras för brottsbekämpningens och lagstiftningens del i avsnitt 25.01, för åklagarsväsendets del i avsnitt 25.30 och för verkställigheten av straff i avsnitt 25.40.

Rättsförhållandena i vardagen

Ett mål är att trygga medborgarnas handlings- och valfrihet och på så sätt öka aktiviteten och välfärden i samhället, inom ekonomin och bland medborgarna. Samtidigt ska man inom lagstiftningen även se till att skydda den svagare parten, särskilt inom konsumentskyddet och familjerätten.

Konsekvenser av produktivetsprogrammet

Antalet anställda inom förvaltningsområdet ska i enlighet med produktivetsprogrammet minska med 124 årsverken genom produktivetsfrämjande åtgärder år 2011.

Konsekvenser för jämställdheten mellan könen

Inom verksamheten eftersträvar man likabehandling och följer principerna för jämställdhet mellan könen. För att det ska kunna säkerställas att jämställdhetsperspektivet beaktas i verksamheten och lagberedningen går justitieministeriets jämställdhetsarbetsgrupp regelmässigt igenom verksamhets- och ekonomiplanen och förteckningen över lagberedningsprojekt så att frågor som är av betydelse för jämställdheten kan identifieras och tas upp till granskning. En reform som är

av stor betydelse för jämställdheten är att misshandel i nära relationer i större omfattning än tidigare ska höra under allmänt åtal. När det gäller att bekämpa våldet och konsekvenserna av det spelar förebyggandet av våld mot kvinnor och barn en central roll.

Ett mål som stämmer överens med justitieministeriets jämställdhetsplan är att kvinnor och män ska väljas till olika arbetsuppgifter på objektiva grunder. Inom förvaltningsområdet ska kvinnor spöras att söka sig till ledande uppgifter.

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Ministeriet och förvaltningen	106 227	101 408	108 658	7 250	7
01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 194	25 340	25 504	164	1
02. Omkostnader för Justitieförvaltningens datateknikcentral (reservationsanslag 2 år)	-178	1	1	—	—
03. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 476	6 241	6 649	408	7
04. Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)	1 842	1 975	1 854	- 121	- 6
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	9 556	7 400	8 860	1 460	20
21. Produktivitätsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	—	119	119	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	48 746	46 000	51 000	5 000	11
50. Understöd (fast anslag)	2 100	2 301	2 521	220	10
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	11 490	12 150	12 150	—	—
10. Domstolar och rättshjälp	336 591	324 287	334 596	10 309	3
01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 061	8 144	8 477	333	4
02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 650	10 075	9 998	- 77	- 1
03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	235 412	229 470	232 519	3 049	1
04. Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 458	26 100	27 151	1 051	4
05. Omkostnader för allmänna intressebevakningstjänster (reservationsanslag 2 år)	16 167	14 498	14 451	- 47	- 0
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	40 843	36 000	42 000	6 000	17

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	94 078	97 314	98 806	1 492	2
01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	94 078	97 314	98 806	1 492	2
30. Åklagarna	39 893	42 543	43 875	1 332	3
01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 893	42 543	43 875	1 332	3
40. Verkställighet av straff	219 665	224 821	225 524	703	0
01. Brottpåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	213 640	218 796	219 499	703	0
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	6 025	6 025	6 025	—	—
50. Valutgifter	16 011	2 037	18 422	16 385	804
20. Valutgifter (förslagsanslag)	16 011	2 037	18 422	16 385	804
Sammanlagt	812 464	792 410	829 881	37 471	5
Det totala antalet anställda	9 925	9 472	9 334		

01. Ministeriet och förvaltningen

Förklaring: I enlighet med sin verksamhetsidé drar justitieministeriet som en del av statsrådet upp rättspolitiska linjer, utvecklar författningspolitiken och styr sitt verksamhetsområde. Justitieministeriets mål är ett öppet, aktivt och tryggt samhälle, där alla kan lita på att deras rättigheter fullföljs. Justitieministeriet ställer upp följande preliminära mål för sin verksamhet 2011.

Grundläggande fri- och rättigheter, statsskick och demokrati

I statsrådet följs de riktlinjer för att garantera kvaliteten på lagberedningen som gavs vid den utvärdering av regeringsprogrammet som gjordes efter halva regeringsperioden. Lagberedarnas kompetens ska ökas med hjälp av bättre anvisningar och expert- och stödtjänster samt genom att det ordnas utbildning. Utifrån Rättspolitiska forskningsinstitutets utredningar och OECD:s rekommendationer med anledning av dess undersökning om Finland fortsätter strävandena att utveckla statsrådets gemensamma lagstiftningspolitiska tillvägagångssätt och lagberedningsmetoder.

Målet för justitieministeriets laggranskning är att minst 80 % av lagförslagen och minst 70 % av alla förslag till författningar ska granskas. Målet är att granskningen ska ta högst 15 dagar.

Medborgarnas möjligheter att delta i och att påverka beredning och beslutsfattande ska stärkas och det civila samhällets verksamhetsbetingelser främjas. Särskilt de grupper som engagerar sig minst, bl.a. unga och invandrare, ska få mer upplysning om sina egna möjligheter att delta och påverka. Det planeras en elektronisk miljö som är gemensam för statsförvaltningen och riksdagen och via vilken medborgarna har möjlighet att delta i och påverka beredningen inom förvaltningen. Det civila samhällets verksamhetsbetingelser ska stärkas inom ramen för Delegationen för medborgarsamhällspolitik KANE bl.a. genom att man kartlägger organisationernas problem när

det gäller de ekonomiska verksamhetsbetingelserna och utvecklar en modell för rådgivnings- och stödtjänster i anslutning till understöden till organisationerna.

I fråga om EU medverkar man särskilt inom utvecklandet och tillämpningen av lagstiftningen om handlingars offentlighet och inom projekt med anknytning till rättsakten om EU:s styresformer samt inom utvecklandet av skyddet för de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna inom EU:s verksamhet.

Rättssäkerhet

Justitieministeriet startar 2010 en utredning där hovrätternas och förvaltningsdomstolarnas strukturer och behovet av att utveckla dem granskas. I den ändring av rättegångsbalkens bestämmelser som gäller fullföljd av talan från tingsrätt till hovrätt ingår ett system med tillstånd till fortsatt handläggning som ersätter det nuvarande sållningsförfarandet. Tillämpningsområdet är begränsat för det tillståndssystem som gäller sökande av ändring. I ett tvistemål behövs tillstånd till fortsatt handläggning, om tvistebeloppet understiger en viss summa. I brottmål bestäms behovet av tillstånd till fortsatt handläggning utifrån det straff som döms ut. En strävan med systemet med tillstånd till fortsatt handläggning är att skapa bättre förutsättningar för hovrätterna att rikta sina resurser på det sätt som ärendenas art kräver. Reformen träder i kraft vid ingången av 2011.

Åtgärder ska inledas och genomföras i enlighet med den helhetsplan för förundersökningar, åtalspövningar och snabbare rättegångsprocesser som ska utarbetas 2010 i samarbete mellan justitieministeriet och inrikesministeriet.

Moderniseringen av rättegångsbalkens bestämmelser om bevisning ska inledas.

Sakkunskapen vid domstolsbehandling av ärenden som gäller immaterialrätt ska tryggas genom att en koncentring av dessa ärenden till marknadsdomstolen före 2012 bereds i enlighet med regeringens principbeslut av den 26 mars 2009. I principbeslutet har man förbundit sig att garantera justitieministeriet tillräckliga resurser för koncentringen av ärendena. Tilläggsfinansieringen är en förutsättning för att projektet ska kunna genomföras.

Man ger akt på hur väl systemen för skuldsanering fungerar och utvecklar dem så att gäldenärerna lättare och snabbare än tidigare kan återkomma som aktiva aktörer i samhället. Beredningen av en översyn av lagen om skuldsanering för privatpersoner och av konkurslagen fortsätter, med målet att överlämna propositionerna 2011. Ett mål är att specialindrivningen inom utsökningen ska utvidgas till att bli riksomfattande.

Med tanke på försöket med barnvänliga rättegångar har det tillsatts en arbetsgrupp med uppdrag att göra en utredning om ett försök med sakkunnigbiträden vid rättegångar som gäller vårdnad av barn och att bereda ett förslag till hur denna modell ska kunna testas inom ramen för den nuvarande lagstiftningen. Det är meningen att med början 2011 genomföra försöket med denna s.k. Follo-modell i form av medling där sakkunnigbiträden anlitas i enlighet med lagen om medling i tvistemål i allmänna domstolar.

Ikraftträdandet för revideringen av lagstiftningen om strafforder- och ordningsbotsförfarande bereds.

Arbetet med en övergripande utveckling av förvaltningsprocesssystemet fortsätter. Målet är att utveckla förvaltningsprocessbestämmelserna så att ärendena kan avgöras snabbare och förmånligare än hittills.

Godkända EU-rättsakter ska genomföras, och man deltar aktivt i pågående beredningsarbete. I fall med internationella kopplingar syftar man i civilmål till klara avgöranden som samtidigt motsvarar de allmänna rättsprinciperna när det gäller den lag som tillämpas på rättsförhållandena.

Kriminalpolitiken

Kunskapsbaserat förebyggande av våld och brottslighet främjas som ett led i kommunernas brett upplagda säkerhetsplanering. Dessutom stöds pilotprojekt som syftar till att bl.a. bedöma riskerna för grovt våld. De förebyggande åtgärder som har prioriterats utifrån utvärderingen av

det program för minskande av våld som avslutades vid utgången av 2008 ska genomföras. Inom det brottsförebyggande arbetet prioriteras en minskning av det våld som begås av och mot ungdomar och det våld som riktas mot kvinnor och barn.

Brottsoffrens ställning ska förbättras utgående från den utredning som har gjorts i frågan, och det ska förhindras att någon faller offer för brott upprepade gånger. Målet är att beakta offrets behov bättre än tidigare inom stödåtgärderna och i rättsprocessen. Detta gäller i synnerhet barn och andra utsatta personer.

I fråga om verkställigheten av straff förskjuts tyngdpunkten för verksamheten från anstaltspåföljder till samhällspåföljder och från slutna anstalter till öppna anstalter. För att påföljdssystemet ska kunna förbättras när det gäller effektivitet, kostnadseffektivitet och kontrollerad frigivning kommer användningen av elektronisk övervakning som stöd vid verkställandet av olika påföljder att utvecklas.

Inom verkställigheten utnyttjas samhällets serviceutbud, och det utformas kontinuerliga processer för att de som avtjänar ett straff ska kunna integreras i samhället. Särskild vikt läggs vid åtgärdsprogram som syftar till att minska våldsamt beteende. Frigivningsenheter ska inrättas i syfte att förbättra den kontrollerade frigivningen.

Samarbetet mellan polis, åklagare och domare ska förbättras för att det straffrättsliga förfarandet ska bli snabbare och effektivare.

Ikraftträdandet bereds för den fullständiga omarbetning av förundersöknings- och tvångsmedelslagstiftningen som gör bestämmelserna och förfarandena tydligare och på ett balanserat sätt beaktar utövandet av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna liksom även förundersökningens effektivitet.

Godkända EU-rättsakter ska genomföras, och man deltar aktivt i pågående beredningsarbete. Målet är att främja principen om ömsesidigt erkännande. Den leder till bättre samarbete mellan de rättsliga myndigheterna i bekämpningen av gränsöverskridande brottslighet.

Rättsförhållandena i vardagen

Inom familjerättens område ska en proposition med förslag till ny adoptionslag överlämnas och beredningen av en fullständig omarbetning av faderskapslagstiftningen inledas.

Man ska utreda behovet av sådana ändringar i aktiebolagslagen och lagen om andelslag som har anknytning till regleringen av villkoren för utbetalning av medel (t.ex. tydligare solvenstest). Beredningen av en fullständig omarbetning av lagen om stiftelser fortsätter.

En reform av skadeståndslagens bestämmelser om offentliga samfunds skadeståndsansvar ska börja beredas.

Revidering av strukturerna och stöd vid personalomställningar

Inom förvaltningsområdet har man under senare år genomfört betydande omstruktureringar som bl.a. syftar till att samla de administrativa uppgifterna, att förbättra ämbetsverkens funktionsförmåga och förutsättningarna att leda verksamhetsområdena samt att göra resursanvändningen effektivare. År 2010 genomfördes en omstrukturering vid tingsrätterna, reviderades utskottets centralförvaltning, bildades en enda organisation av kriminalvården och fångvården och överfördes Justitieförvaltningens servicecentral till en del av statsförvaltningens gemensamma servicecentral.

För att de mål som har satts för omstruktureringarna ska nås måste nätverket av verksamhetsställen under de närmaste åren inom alla verksamhetsområden utvecklas målmedvetet och personalomställningar genomföras på ett sätt som stöder förvaltningsområdets kärnuppgifter och en utveckling av produktiviteten. Vid omställningar ska särskild vikt fästas vid en god personalpolitik och vid att arbetsplatserna fås att fungera bättre. Till stöd för omstruktureringarna har det tillsatts en särskild stödgrupp för personalomställningar. Den har i uppdrag att styra, följa och utvärdera beredning och genomförande av omställningar. Målet med det arbete som görs till stöd för per-

sonalomställningar är att hålla en balans mellan målsättningarna för ett föränderligt arbetsliv, de personalpolitiska kraven och de förpliktelser som produktivetsmålen innebär.

Ledningen av förvaltningsområdets informationsförvaltning och av ärenden som gäller lokalerna ska effektiviseras.

När det gäller de allmänna intressebevakningsuppgifterna, som ökar kraftigt eftersom befolkningen blir allt äldre, är målet att öka andelen köpta tjänster och sporra till användning av intressebevakningsfullmakter med stöd av de förslag som blir klara 2010.

En heltäckande forskningsverksamhet är en allt viktigare förutsättning för en konsekvent utveckling av kriminalpolitiken, rättssäkerheten och lagstiftningen samt demokratin och medborgarinflytandet. Rättspolitiska forskningsinstitutet är statens minsta sektorforskningsinstitut, och de forskningsresurser som står till ministeriets förfogande är små. Målet är att under de närmaste åren förbättra Rättspolitiska forskningsinstitutets och ministeriets förutsättningar att mer heltäckande än för närvarande producera forskningsinformation om det rättsliga livet.

Konsekvenser för jämställdheten mellan könen

Ett mål som stämmer överens med justitieministeriets jämställdhetsplan är att kvinnor och män ska väljas till olika arbetsuppgifter på objektiva grunder. Jämställdhetsaspekten ska beaktas i alla faser av rekryteringsprocessen. Dokumentation och statistikföringen i anslutning till rekrytering ska utvecklas ytterligare, så att uppgifter om sökandena också kan fås specificerade enligt kön.

Uppgifter om personalen

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Justitieministeriet			
Årsverken	254	246	239
Medelålder	46,9	46,7	46,5
Kvinnornas andel, %	66	66	66
Arbetsstillfredsställelseindex	3,6	3,6	3,6
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,6	7,6	7,6
Övriga särskilda ämbetsverk			
Årsverken	356	218	207
Medelålder	48,7	48,9	49,1
Kvinnornas andel, %	62	56	56
Arbetsstillfredsställelseindex	3,2	3,2	3,2
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,8	8,0	8,0

Antalet anställda vid ministeriet och de övriga ämbetsverken under detta kapitel ska i enlighet med produktivetsprogrammet minska med nio årsverken genom produktivetsfrämjande åtgärder år 2011.

01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 25 504 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella sammanslutningar.

*Förklaring:***Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)**

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 116	25 370	25 534
Bruttoinkomster	411	30	30
Nettoutgifter	26 705	25 340	25 504
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 778		
— överförs till följande år	2 267		

Beräknad användning av anslaget enligt huvudfunktioner	%	2011 budget	2011 budget
		2011 budget	25 504 000
		2010 III tilläggsb.	125 000
		2010 budget	25 340 000
		2009 bokslut	26 194 000
Samhällspolitiska uppgifter, samarbete med intressentgrupper och extern kommunikation	7		
Lagberedning	20		
EU-samarbete och internationellt samarbete	15		
Styrning och utveckling av ministeriet och förvaltningsområdet	16		
Ministeriets övriga förvaltningsuppgifter	3		
Ministeriets interna förvaltning	24		
Frånvaro med lön	15		
Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)			
Lönejusteringar	190		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	73		
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-155		
Överföring från moment 24.01.01 av uppgifter i anslutning till internationella underhållsbidrag (1 årsv.)	82		
Åtgärder i anslutning till SADE-programmet (-2 årsv.)	-100		
Rättelse av Justitieförvaltningens datateknikcentralers serviceavgifter, överföring till moment 25.01.03	-6		
Överföring från moment 25.20.01	80		
Sammanlagt	164		

02. Omkostnader för Justitieförvaltningens datateknikcentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 000 euro.

Förklaring: Justitieförvaltningens datateknikcentral har till uppgift att för förvaltningsområdets ämbetsverk producera sådana informationstekniska utvecklings-, sakkunnig-, produktions-, upphandlings- och stödtjänster som stöder ämbetsverkens verksamhetsprocesser och utvecklandet av processerna. Verksamheten vid Justitieförvaltningens datateknikcentral finansieras helt och hållet med serviceavgifter. Produktionen av tjänster grundar sig på serviceavtal i enlighet med beställar-utförar-modellen. I avtalen har tjänsterna beskrivits, produktifierats och pris-satts. Målet är att producera informationstekniska tjänster effektivt och få kostnadsförmåner på grund av upphandlingsvolymerna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 900	5 900	6 100
Bruttoinkomster	5 977	5 899	6 099
Nettoutgifter	-77	1	1
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	102		
— överförs till följande år	1		

2011 budget	1 000
2010 budget	1 000
2009 bokslut	-177 532

03. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 649 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för rättsregistercentralen, centralen för undersökning av olyckor, datasekretessnämnden och dataombudsmannens byrå.

Vid nettobudgeteringen har inkomsterna av avgifter för de tillsynsuppgifter som anges i 32 § 1 mom. 1 punkten (125/2009) i lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004) inte beaktats.

Förklaring: Rättsregistercentralen är justitieförvaltningens nationella enhet som verkställer böter samt ersättningar och avgifter till staten och som är registeransvarig för justitieförvaltningens viktigaste register. Enligt rättsregistercentralens allmänna mål ska indrivnings- och registreringsuppgifterna och utlämnandet av information skötas snabbt och med beaktande av rättssäkerhetsaspekterna. År 2010 överlämnas det en proposition som gäller justitieförvaltningens informationssystem. Enligt den föreslås rättsregistercentralen bli registeransvarig för det riksomfattande informationssystemet. År 2010 överlämnas det också en proposition med förslag till lag om registret över djurhållningsförbud samt till lagar om ändring av 17 kap. i strafflagen, av djurskyddslagen och av vissa lagar som har samband med

dem. Kostnaderna för att upprätta registret över djurhållningsförbud uppgår till 70 000 euro.

Centralen för undersökning av olyckor har som mål att effektivt och tillförlitligt reda ut orsakerna till olyckor och utifrån det ge säkerhetsrekommendationer och följa upp hur rekommendationerna iakttas.

Datasekretessnämnden har som uppgift att behandla och avgöra ärenden som enligt personuppgiftslagen (523/1999) ska avgöras av nämnden samt att ge akt på behovet av att utveckla den lagstiftning som gäller behandlingen av personuppgifter och ta de initiativ som den anser vara nödvändiga.

Dataombudsmannens byrå ger handledning och rådgivning i fråga om behandlingen av personuppgifter och övervakar behandlingen av uppgifterna. Dataombudsmannens byrå upprätthåller och främjar den grundläggande rätten till integritet och förtroendet för samhällets tjänster. Dessutom är byrån med och utvecklar informationssamhället i Finland och EU. Fram till våren 2010 har det inte blivit några inkomster av avgifterna för de tillsynsuppgifter som avses i 32 § 1 mom. 1 punkten (125/2009) i lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004), och det går inte att göra en tillförlitlig uppskattning av inkomsternas storlek 2011. En förutsättning för att sakkunskapen när det gäller tillsynsuppgifterna ska kunna upprätthållas är att utgifterna på 200 000 euro för detta finansieras genom nettobudgetering, varvid inkomsterna av de

avgifter som tas ut för tillsynen intäktsförs under moment 12.25.99.

Under åren 2008—2010 har det för tryggnade av rättsregistercentralens informationstek-

niska miljö beviljats sammanlagt 1 100 000 euro i överföring från anslagen för främjande av produktivets- och IT-projekt. År 2011 föreslås 400 000 euro för projektet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 332	6 871	7 249
Bruttoinkomster	623	630	600
Nettoutgifter	6 709	6 241	6 649
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	718		
— överförs till följande år	485		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Rättsregistercentralen	3 740
Centralen för undersökning av olyckor	1 085
Datasekretessnämnden	20
Dataombudsmannens byrå	1 539
Servicecentralernas avgifter	265
Sammanlagt	6 649

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	44
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	18
Produktivetsfrämjande åtgärder	-75
Bruttobudgetering av tillsynsuppgifterna för dataombudsmannens byrå	70
Registret över djurhållningsförbud	70
Utvecklande av rättsregistercentralens datasystem (förnyande av anmälningar om trafikbrott)	100
Tryggnade av rättsregistercentralens informationstekniska miljö	
— överföring från moment 28.70.20	400
— bortfall av tillägg som beviljats för 2010	-400
Rättelse av Justitieförvaltningens datateknikcentralers serviceavgifter, överföring från moment 25.01.01, 25.10.03, 25.10.05, 25.20.01 och 25.40.01	60

Ändringar av rättsregistercentralens datasystem, överföring från moment 25.10.03 och 25.40.01 140
Övriga ändringar sammanlagt -19
Sammanlagt 408

2011 budget	6 649 000
2010 III tilläggsb.	158 000
2010 budget	6 241 000
2009 bokslut	6 476 000

04. Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 854 000 euro.

Anslaget får användas till att betala omkostnaderna för Rättspolitiska forskningsinstitutet och för Europeiska institutet för kriminalpolitik, verksamt i anslutning till Förenta nationerna. Anslaget får också användas till betalning av stipendier som Institutet för kriminalpolitik delar ut.

Förklaring: Rättspolitiska forskningsinstitutets mål är att stödja justitieministeriets planering, lagberedning och beslutsfattande samt de informationsbehov som aktörerna inom förvaltningsområdet och samhället har.

Europeiska institutet för kriminalpolitik verkar i anslutning till Förenta nationerna, och det producerar internationella sakkunnigtjänster inom kriminalpolitikens område. Institutets

verksamhet styrs centralt genom FN:s kriminalpolitiska program och genom linjebeslut i anslutning till det.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	2 674	2 435	2 354
Bruttoinkomster	754	460	500
Nettoutgifter	1 920	1 975	1 854
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	364		
— överförs till följande år	286		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Rättspolitiska forskningsinstitutet	1 256
Institutet för kriminalpolitik	508
Servicecentralernas avgifter	90
Sammanlagt	1 854

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-150
Lönejusteringar	22
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	6
Övriga ändringar sammanlagt	1
Sammanlagt	-121

2011 budget	1 854 000
2010 III tilläggsb.	15 000
2010 budget	1 975 000
2009 bokslut	1 842 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 860 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av undersökningskommissioner som tillsatts för utredning av olyckor enligt lagen om undersökning av olyckor (373/1985) samt i den omfattning som statsrådet bestämmer för betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds

av undersökningar som utförs som internationellt samarbete

2) för fullföljande av skadeståndsansvar som eventuellt föranleds av en förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller någon annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmannen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar

3) för betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet

4) för betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) ska betala

5) för betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjningsmål vid rättegång (362/2009).

2011 budget	8 860 000
2010 III tilläggsb.	1 460 000
2010 budget	7 400 000
2009 bokslut	9 555 846

21. Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 119 000 euro.

Anslaget får användas till produktivetsfrämjande investeringar, forskning och utredningar inom ministeriets förvaltningsområde, samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att använda anslaget till att finansiera produktivetsfrämjande projekt.

2011 budget 119 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 51 000 000 euro.

2011 budget 51 000 000

2010 budget 46 000 000

2009 bokslut 48 745 942

50. Understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 521 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi

2) för understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer samt för utvärdering av arbetet för att förebygga kriminalitet

3) för understöd till Opinionsnämnden för massmedier och sammanslutningar som publicerar författningsmaterial, för understöd till sådana förbund på landskapsnivå som inom sitt

område sörjer för förvärvandet av juridisk expertis för fiskerihushållningskollektiv i vissa frågor som anknyter till omfattande vattenfrågor och till landskapsförbunden för understöd för utredning av vatten- och markäganderätten inom förbundens område

4) till understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och spridandet av kunskap om den

5) till understöd för ersättningar för rättegångar med anledning av miljöskador, samt till nödvändiga kostnader för intressebevakningen i förvaltningsärenden som gäller miljövärden förutsatt att saken kan anses vara av stor vikt med tanke på det allmänna miljövärdsintresset eller ha en betydande inverkan på många personers omständigheter och de kostnader som orsakas en part eller kändande inte kan anses vara rimliga med beaktande av dennes betalningsförmåga.

Dispositionsplan (1 000 euro)

Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	1 751
Understöd för anskaffning av möbler och AV-utrustning till samekulturcentrumets förvaltningslokaler (högst)	250
Övriga understöd (högst)	520
Sammanlagt	2 521

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anknytning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015	fr.o.m. 2016
Fullmakt för samekulturcentrumets hyresavtal						
Förbindelser som ingåtts före 2011	-	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200/år
Förbindelser år 2011	-	-	-	-	-	-
Fullmakt sammanlagt	-	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200/år

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av möbler och AV-utrustning till samekulturcentrumets förvaltningslokaler (engångsutgift)	250
Utredningsarbete i fråga om jordägande och vattenrätten	-30
Sammanlagt	220

2011 budget	2 521 000
2010 budget	2 301 000
2009 bokslut	2 099 950

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 150 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som ska betalas enligt brottsskadelagen (1204/2005)

2) till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974) samt till betalning av ringa ombudsarvoden i anslutning därtill.

2011 budget	12 150 000
2010 budget	12 150 000
2009 bokslut	11 490 302

10. Domstolar och rättshjälp

Förklaring: Oberoende domstolar som fungerar bra och effektivt utgör en förutsättning för en rättssäkerhet som överensstämmer med kraven på grundläggande fri- och rättigheter och mänskliga rättigheter samt för den rättssäkerhet som krävs för såväl den ekonomiska verksamheten som ordnandet av medborgarnas inbördes relationer. Likaså är de en förutsättning för att den allmänna ordningen och säkerheten ska bevaras och för att konflikter ska kunna utredas på lika villkor utifrån på förhand fastställda allmänna regler.

Domstolarna får allt oftare behandla omfattande ärenden och juridiskt krävande ärenden samt rättsliga frågor av ny typ. En orsak till detta är att EU-bestämmelserna så småningom sträcker sig till ett allt större område, även till privaträttsliga och straffrättsliga frågor. Även den finska lagstiftningen inom olika områden ändras kontinuerligt, vilket kräver sakkännedom och tolkningsförmåga av domstolarna. De förväntningar som medlemmarna i samhället har på rättssäkerheten har också ökat. Dessa omständigheter ställer både i fråga om de allmänna domstolarna och förvaltningsdomstolarna allt större krav på att rättskipningssystemet fungerar och personalen är yrkeskunnig.

Den ekonomiska recessionen påverkar mängden ärenden vid domstolarna. Vid de allmänna domstolarna har antalet konkurs-, skuldsanerings- och företagssaneringsärenden och summariska ärenden ökat. Antalet ärenden väntas fortsättningsvis vara högt år 2011. Vid förvaltningsdomstolarna beräknas att det fortsättningsvis kommer att inkomma rikligt med social- och hälsovårdsärenden och ärenden som gäller utkomstskyddet. Också det stora antalet asylärenden sysselsätter förvaltningsdomstolarna avsevärt.

Domstolarna säkerställer rättsskyddet, vilket är statens viktigaste grundläggande uppgift. Utöver i den nationella lagstiftningen regleras rättsskyddsuppgifterna även genom internationella fördrag. Europeiska människorättsdomstolen bedömer genom sin rättspraxis hur medlemsstaterna iakttar de internationella konventionerna om mänskliga rättigheter. Finland har fått flera fällande domar för alltför långa rättegångar. För att rättegångarna inte ska dra ut på tiden, är det viktigt att domstolarna har de resurser som krävs för behandlingen av ärenden. Dessutom bör det

säkerställas att verksamhetsmetoderna är sådana att man i varje skede av behandlingen av ett ärende tar tillräckligt ansvar för den tid som rättegångarna sammanlagt tar.

Vid de allmänna domstolarna behandlas och avgörs åtalsärenden som gäller straffrättsligt ansvar samt tvistemål och ansökningsärenden som gäller rättsförhållanden av privaträttslig natur. De allmänna domstolarna ser således till att de straffrättsliga åtgärderna fullföljs inom alla områden av privat och samhällelig verksamhet. De ansvarar även för att enskilda, företag och andra sammanslutningar garanteras rättsskydd i sina inbördes relationer och även i relation till offentliga samfund när det inte är fråga om tillämpning av förvaltningsrättslig lagstiftning. En god och fungerande rättskipning vid de allmänna domstolarna utgör en förutsättning för en rättssäkerhet som överensstämmer med kraven på grundläggande fri- och rättigheter och mänskliga rättigheter och för den rättssäkerhet som utgör grunden för att människor, företag och sammanslutningar ska kunna ordna sin verksamhet förvissade om att de rättigheter och skyldigheter som anges i lagar och överenskommelser realiseras.

Behandlingen av ärenden som gäller ekonomisk brottslighet effektiviseras. Domstolarna kommer att vara tvungna att inrikta betydande resurser på behandlingen av ett enskilt fall av ekonomisk brottslighet (WinCapita-målet). Lagstiftningen ändras så att ärenden som gäller våld i nära relationer oftare än tidigare behandlas på en myndighets initiativ. Vid hovrätterna tas ett system med tillstånd till fortsatt handläggning i bruk. De medel som sparas in i och med den minskade användningen av nämndemän kommer år 2011 fortsättningsvis att användas till att förstärka de värst belastade tingsrätterna.

Hos förvaltningsdomstolarna söks ändring i myndighetsbeslut som fattats inom olika förvaltningsområden och på olika förvaltningsnivåer. Domstolarnas ca 35 000 avgöranden ger rättsskydd i enskilda fall, men deras beslutspraxis styr också verksamheten inom förvaltningen mer allmänt. Detta gör att hela samhället kan fungera bättre och ökar dess konkurrensförmåga. Förvaltningsdomstolarnas avgöranden gäller till exempel beskattning, ekonomisk konkurrens och offentlig upphandling, planering av markanvändning och byggande samt trafikförbindelser. Förvaltningsdomstolarna tillser rättsskyddet även genom avgöranden i ärenden som gäller utkomst eller omhändertagande av barn och andra ärenden som anknyter till den sociala tryggheten eller utlänningsärenden.

Uppgifter om personalen

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Allmänna domstolar			
Antal anställda, årsverken	2 775	2 529	2 514
Medelålder	47,9	48,0	48,0
Kvinnornas andel, %	68,5	68,0	68,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,9	8,0	8,0
Förvaltningsdomstolarna			
Antal anställda, årsverken	695	690	680
Medelålder	47,8	48,0	48,0
Kvinnornas andel, %	68,0	68,0	68,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,5	9,0	9,0

Antalet anställda inom domstolsväsendet ska i enlighet med produktivhetsprogrammet minska med 25 årsverken genom produktivhetsfrämjande åtgärder år 2011. Från tingsrätterna övergick

213 årsverken till lantmäteriverket från ingången av 2010. Av dessa årsverken utgör 8 dock en temporär överföring till lantmäteriverket som enbart gäller åren 2010 och 2011.

Målet med *rättshjälp* är att rättsskyddet ska vara lika för alla i rättshjälpsärenden och tillgodoses i rätt tid och till låga kostnader. De statliga rättshjälpsbyråerna ska fatta beslut om rättshjälp och att tillhandahålla advokater för rättshjälpsärenden. En medborgare kan få ett bidräde från statens rättshjälpsbyrå för att sköta rättsliga ärenden helt eller delvis på statens bekostnad. Av de ärenden som behandlas av rättshjälpsbyråerna sköts i genomsnitt 62 % utan ersättning medan rättshjälp mot partiell ersättning ges i 30 % av fallen. Tillgången på tjänsten följs genom kötiden. Fattande av beslut om rättshjälp för privata ombud har överförts från huvudstadsregionens rättshjälpsbyråer till det övriga landet, för att på så sätt förkorta den genomsnittliga kötiden vid byråerna från i genomsnitt 15 dagar till 11 dagar.

Familje- och arvsrättsliga ärenden utgör största delen av de ärenden som inkommer till rättshjälpsbyråerna. Rättshjälpsbyråerna erbjuder även telefonservice, genom vilken medborgarna enkelt får hjälp med juridiska problem just när problemet har uppkommit. Rättshjälp med stöd av ett rättshjälpsbeslut ger också advokater och andra privata jurister.

Konsumenttvistenämnden tillgodoser rättsskyddet genom att ge skriftliga rekommendationer om hur meningsskiljaktigheter mellan konsumenter och näringsidkare samt mellan enskilda i ärenden som gäller bostadsköp ska lösas. Nämnden förebygger, medlar i och avgör tvistemål som faller inom dess behörighet opartiskt, ekonomiskt och med sakkunskap. Innan nämnden ger en skriftlig rekommendation om hur en tvist ska lösas försöker den i den mån det är möjligt få till stånd en förlikning mellan parterna. Bl.a. de motiverade förlikningsförslagen och förslagen att avstå från klagan har bidragit till ett ökat antal förlikningar. Det förenklade förfarandet har gjort behandlingen av klagomål snabbare. Genom sin vedertagna beslutspraxis och sina principiellt viktiga avgöranden i plenum drar nämnden upp riktlinjerna för konsumenträtten och styr den.

En allmän intressebevakare verkar på sin huvudmans vägnar och bevakar dennes intressen. Klienterna inom den allmänna intressebevakningen är personer som inte själva kan bevaka sina intressen eller sköta ekonomiska angelägenheter på grund av sjukdom eller av någon annan orsak. Klienterna är äldre personer och personer med psykiska problem, utvecklingsstörningar eller alkoholproblem. Till intressebevakarens verksamhet hör att sköta privaträttsliga ärenden, såsom att ingå avtal, ansöka om förmåner och sköta bokföring, placeringsverksamhet och betalning av räkningar.

Uppgifter om personalen

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Rättshjälpsbyråer och allmän intressebevakning			
Antal anställda, rättshjälpsbyråerna, årsv.	932	909	916
Medelålder	48,7	48,8	48,8
Kvinnornas andel, %	83	83	83
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,9	9,9	9,9
Konsumenttvistenämnden			
Antal anställda, årsverken	34	32	32
Medelålder	47,0	47,0	47,0
Kvinnornas andel, %	56	56	56
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	6,8	6,8	6,8

Av rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens sparmål på 35 årsverken enligt produktivhetsprogrammet återstår ännu fem årsverken, som genomförs år 2011.

De allmänna intressebevakningstjänsternas sparmål enligt produktivhetsprogrammet är förlagda till 2012—2015. Man har emellertid redan åren 2009—2010 minskat antalet årsverken inom intressebevakningen med 35 årsverken.

01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 477 000 euro.

Förklaring: Högsta domstolen är den högsta domstolen i tviste- och brottmål. Dess viktigaste uppgift är att utifrån systemet med besvärstillstånd, genom att undersöka och avgöra enskilda besvärshärenden, ge sådana prejudikat för tolkning och tillämpning av lag som styr rättspraxis och gör den enhetligare. Dessutom behandlar och avgör högsta domstolen ärenden som gäller extraordinärt ändringssökande och avger utlåtanden till republikens president i benådningssaken och ärenden som gäller Ålands självstyrelse. Högsta domstolen övervakar de lägre domstolarnas rättsskipning, och under dess ledning sammanställs det årligen en verksamhetsberättelse för de allmänna domstolarna.

På basis av ansökningarna om besvärstillstånd strävar man efter att styra rättspraxis inom alla berörda rättsområden enligt de aktuella behoven vid respektive tidpunkt genom att utifrån de rättsnormer som ska tillämpas träffa noggrant övervägda och öppet motiverade avgöranden inom rimlig tid.

Det system med tillstånd till fortsatt handläggning som gäller överklagande som tas i

bruk vid hovrätterna beräknas åtminstone i inledningsskedet öka antalet ärenden som inkommer till högsta domstolen. Likaså medför Finlands svaga ekonomiska situation att antalet ärenden ökar.

År 2011 beräknas det komma in ca 2 900 ärenden till högsta domstolen. Målet är att beslut som gäller beviljande eller förvägran av besvärstillstånd ska ges så snabbt som möjligt, så att det inte tar onödigt lång tid för avgörandet att vinna laga kraft i sådana ärenden där besvärstillstånd inte beviljas. I samband med att systemet med tillstånd till fortsatt handläggning tas i bruk tar man även i bruk en möjlighet att överklaga tingsrättens avgörande direkt till högsta domstolen. I vissa rättsliga frågor är det nödvändigt att snabbt få ett förhandsavgörande, som gör avgörandena i lägre instans enhetligare och minskar antalet överklaganden.

Av de ärenden som kommer in till högsta domstolen kan man se att rättsnormerna blivit mera varierande, bl.a. genom EU-lagstiftningens och den övriga internationella rättens ökade betydelse. I och med att regleringen och övriga rättskällor utökas och förändras och ärendena blir mera komplicerade blir även de ärenden som kommer in allt mera krävande.

Tabell med nyckeltal

	2009	2010	2011
	utfall	mål/uppskattning	mål/uppskattning
Ärenden som avgjorts, st.	2 629	3 000	2 900
— beviljade besvärstillstånd	146	140	140
— utfärdade avgöranden i sak	135	-	140
— offentliggjorda avgöranden	94	110	110
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)			
— alla ärenden	5,1	5,0	5,0
— ärenden som gäller besvärstillstånd	4,1	4,0	4,0
— avgöranden i sak	14,5	14,0	14,0

Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	3 216	2 715	2 990
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	33	38	38

I avgifter som enligt lag 701/1993 tas ut för högsta domstolens beslut beräknas 120 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	113
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	28
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-34
Tryggande av verksamhetsbetingelserna	100
Sanering av lokaler	126
Sammanlagt	333
2011 budget	8 477 000
2010 III tilläggsb.	89 000
2010 budget	8 144 000
2009 bokslut	8 061 000

02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 998 000 euro.

Förklaring: Högsta förvaltningsdomstolen är högsta rättsinstans i förvaltningsmål. Till de största kategorierna av ärenden hör beskattning, byggande och planläggning, miljöfrågor, social- och hälsovård, utlänningsfrågor, kommunalförvaltning samt konkurrensärenden och offentlig upphandling.

Ca 80 % av de ärenden som avgörs av högsta förvaltningsdomstolen gäller beslut som getts av regionala förvaltningsdomstolar. Dessutom avgör högsta förvaltningsdomstolen bl.a. be-

svär som har anförts över marknadsdomstolens samt statsrådets och ministeriernas beslut.

Betydelsen av högsta förvaltningsdomstolens avgöranden för hela den offentliga maktens funktion och tilliten till den har utvärderats i den undersökning om rättsskyddet såsom levande verklighet som färdigställdes i december 2009. I undersökningen utreddes det funktionella sambandet mellan förvaltningen och förvaltningsrättskipningen och påvisades betydelsen av förvaltningsdomstolarnas avgöranden för förvaltningens funktionsförmåga.

Högsta förvaltningsdomstolen övervakar rättskipningen bl.a. genom att ge akt på förvaltningsdomstolarna när det gäller verksamhetens smidighet, resursernas tillräcklighet och kvaliteten på besluten samt genom att arrangera konferenser och sammanställa en gemensam verksamhetsberättelse för förvaltningsdomstolarna. Denna tillsynsuppgift är av väsentlig betydelse för rättssäkerheten som helhet.

Högsta förvaltningsdomstolen ger berörda parter rättssäkerhet i enskilda fall, men dess beslutspraxis har också en mer allmän betydelse i och med att den styr förvaltningsrättskipningen och verksamheten inom förvaltningen. Därför har den som mål att snabbt komma med välmotiverade avgöranden i fullföljdsärenden.

År 2011 är målet att avgöra 4 000 rättskipningsärenden. Den genomsnittliga behandlingstiden uppskattas vara 9,5 månader, dock så att 30 % av ärendena har avgjorts inom mindre än sex månader och 50 % inom mindre än nio månader.

Tabell med nyckeltal

	2009	2010	2011
	utfall	mål/uppskattning	mål/uppskattning
Ärenden som avgjorts, st.	3 965	4 000	4 000
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	10,2	9,0	9,5
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 458	2 431	2 550
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	41	40	41

I avgifter som enligt lag 701/1993 tas ut för högsta förvaltningsdomstolens prestationer beräknas 330 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av 2010 års tillägg av engångsnatur	-200
Lönejusteringar	138
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	34
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-49
Sammanlagt	-77
2011 budget	9 998 000
2010 III tilläggsb.	108 000
2010 budget	10 075 000
2009 bokslut	9 650 000

03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 232 519 000 euro.

Vid tingsrätterna får från och med den 1 februari 2011 inrättas två tjänster som tingsdomare (T11), under förutsättning att två lagmanstjänster vid tingsrätten (T17 och T15) dras in från och med samma tidpunkt.

Förklaring: Till *hovrätterna* kom det år 2009 in sammanlagt 11 435 ärenden. År 2011 beräknas det komma in ca 11 500 ärenden. Av de ärenden som inkom 2009 var 26 % tvistemål och 66 % brottmål. Den genomsnittliga behandlingstiden har förkortats till 6,7 månader. Av ärendena behandlades 52 % på mindre än sex månader och 84 % på mindre än 12 månader, medan 16 % låg kvar vid hovrätterna i över ett år. Skillnaderna i behandlingstid vid de olika hovrätterna har krympt från ca 6 månader 2005 till 4,2 månader år 2009. Målet är att minska skillnaden till tre månader år 2011. Man fäster särskild vikt vid antalet gamla ärenden, dvs. ärenden som varit anhängiga i över ett år. Målet är att andelen sådana ärenden av det totala antalet anhängiga ärenden ska vara mindre än 10 %.

I bruktagandet av systemet med tillstånd till fortsatta besvär bör planeras och genomföras så att de hovrätternas verksamhetsprocesser som anknyter till systemet är så ändamålsenliga som möjligt för att rättssäkerheten ska uppfyllas.

Till *tingsrätterna* inkom det 2009 ca 455 000 straff- och civilrättsliga ärenden. Antalet civilrättsliga ärenden som inkom var ca 369 000, varav 311 000 anhängiggjordes genom summarisk stämningsansökan. De s.k. summariska ärenden som inkom var ca 34 % fler än 2008, och den vanligaste kategorin bland dem var fordringar som grundade sig på ett skuldförhållande, såsom s.k. snabbkrediter. Dessa ärenden har ökat kraftigt i antal under de senaste åren, och ökningen fortsätter till följd av det ekonomiska läget i Finland.

Antalet inkomna företagssanerings- och konkursärenden ökade år 2009 med flera tiotals procent jämfört med året innan. I januari—mars år 2010 fortsatte ökningen av antalet företagssaneringsärenden, medan antalet konkursärenden minskade något under samma tidsperiod. Mängden ärenden inom dessa grupper väntas fortsätta öka år 2011. Skuldsaneringsärendena beräknas också bli avsevärt mycket fler.

I fråga om omfattande tvistemål som avgörs vid huvudförhandling är målet att 35 % ska avgöras inom mindre än sex månader och att högst 25 % ska ha en behandlingstid på över ett år. Enkla brottmål har kunnat behandlas i ett skriftligt förfarande allt sedan början av oktober 2006. Andelen brottmål som avgörs skriftligen uppskattas år 2011 vara samma som år 2009 (35 %). Användningen av skriftligt förfarande har minskat användningen av nämndemanna-sammansättningar. Bestämmelserna om sammansättningarna reviderades vid ingången av 2009 så att en nämndemannasammansättning alltmer sällan behövs vid behandling vid sammanträde. Samtidigt blev det möjligt att tillämpa en sammansättning med tre domare i brottmål. Det är meningen att denna sammansättning ska tillämpas i de svåraste fallen. I fråga om inställande av huvudförhandling i brottmål

är målet att andelen mål som ställs in inte ska öka (20 % år 2009).

I slutet av 2009 uppgick antalet gamla tvistemål som varit anhängiga i över ett år till 1 307, dvs. 21 % av de anhängiga ärendena. Målet är att andelen gamla ärenden ska vara mindre år 2011 än år 2009. Den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål var 3,4 månader år 2009 och vid de stora tingsrätterna i huvudstadsregionen 3,8—5,5 månader. År 2011 är målet att den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål inte vid någon tingsrätt ska vara över tre månader längre än genomsnittet för hela landet. Dessutom är målet att behandlingstiden i 50 % av brottmålen ska vara högst två månader och att den ska överstiga nio månader i högst 10 % av brottmålen.

I slutet av 2009 uppgick antalet brottmål som varit anhängiga i över ett år till 2 316, dvs. 15 % av de anhängiga ärendena. Målsättningen är att andelen gamla ärenden ska vara mindre år 2011 än år 2009.

Enligt konventionen om de mänskliga rättigheterna har var och en rätt till rättegång inom skälig tid. En granskning av vad som är en skälig behandlingstid kan inte avgränsas till enbart ett steg i processen, så i brottmål måste tingsrätterna också beakta den tid som har gått åt till förundersökning och åtalsprövning vid behandlingen av ett ärende. Tingsrätterna ska ge akt på att ärendena måste behandlas snabbt, i synnerhet i de fall då den totala behandlingstiden är längre än vanligt. Enligt lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009) kan domstolen på yrkande av en part besluta att ett mål eller ärende förklaras brådskande, om det finns synnerligen vägande skäl att behandla det före andra mål och ärenden.

Antalet ärenden enligt lagen om medling i tvistemål i allmänna domstolar (663/2005) har varit lägre än vad som uppskattades när lagen bereddes. Under lagens hela giltighetstid har tingsrätterna inlett medling i sammanlagt något under 500 ärenden. Vid hovrätterna har det förekommit några medlingsärenden. En effektivare informering av kundkretsen kunde utvidga användningen av medling i domstol.

Målet är att aktivt informera om medlingssystemet år 2011.

Vid *förvaltningsdomstolarna* ökade antalet ärenden kraftigt under 2005 och 2006 främst på grund av besvär över bilskatten, men de minskade däremot 2007 och 2008. År 2009 ökade antalet ärenden och det inkom ca 22 000 ärenden. År 2009 var de största kategorierna av ärenden social- och hälsovård (31 %), skatter (18 %), byggande och miljö (sammanlagt 11 %), ekonomisk verksamhet inklusive trafik- och kommunikationsärenden (15 %) och utlänningsärenden (10 %). År 2011 beräknas mängden ärenden öka åtminstone när det gäller social- och hälsovård och besvär i asylärenden.

Den genomsnittliga behandlingstiden var 7,8 månader 2009. Av ärendena behandlades 48 % på mindre än 6 månader och 80 % på mindre än 12 månader, medan 20 % låg kvar vid förvaltningsdomstolarna i över ett år. Skillnaderna i behandlingstid mellan de olika förvaltningsdomstolarna har minskat till 3,8 månader år 2009, medan skillnaden år 2005 uppgick till 5,4 månader. Målet är att minska skillnaden till tre månader år 2011. Man fäster särskild vikt vid antalet gamla ärenden, dvs. ärenden som varit anhängiga i över ett år. Målet är att andelen sådana ärenden av det totala antalet anhängiga ärenden ska vara mindre än 10 %.

En ny barnskyddslag trädde i kraft vid ingången av 2008, och man ger särskilt akt på hur den fungerar. Under 2010 blir det aktuellt att överväga om det finns grundad anledning att hålla kvar förvaltningsdomstolarnas befogenhet att avgöra dessa ärenden som första instans eller om ärendena kan överföras till organ som har specialiserat sig på barnskyddsfrågor.

Antalet ärenden som inkommit till *försäkringsdomstolen* ökade med nästan 10 % år 2009. Sammanlagt inkom ca 7 000 ärenden. Antalet inkommande ärenden förväntas fortsätta öka år 2011 både på grund av Finlands ekonomiska läge och på grund av att besvärskommittén för social trygghet förkortar sina köer.

Vid *marknadsdomstolen* uppstod det en svår anhopning av ärenden under 2005 och 2006

när antalet besvär som gällde offentlig upphandling ökade kraftigt, och besvären över Energimarknadsverkets beslut bildade en ny kategori av ärenden. Antalet besvär som gäller upphandlingsärenden har fortsatt att öka trots den nya lag om offentlig upphandling som trädde i kraft i juni 2007. År 2011 väntas det komma in över 600 ärenden.

Till *arbetsdomstolen* har det varje år inkommit 100—190 ärenden under 2000-talet. År 2009 kom det in 193 ärenden, och antalet ärenden förväntas ligga på samma nivå också 2011.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet ställt upp följande preliminära uppskattningar och mål för verksamheten 2011:

Tabell med nyckeltal

	2009 utfall	2010 mål/ uppskattning	2011 mål/ uppskattning
Hovrätterna			
Ärenden som avgjorts, st.	11 538	11 500	11 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,7	7,0	6,0
— behandlingstid för ärenden som avslutas inom ramen för systemet med tillstånd till fortsatta besvär, mån.			3,0
Resurshushållning (€avgjort ärende)	3 316	3 427	3 500
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	22	23	23
Tingsrätterna			
Avgjorda ärenden totalt ¹⁾ , st.	731 658	420 000	420 000
— Brottmål	61 477	65 000	65 000
— Omfattande tvistemål	8 897	9 000	9 000
— Summariska ärenden	294 582	280 000	300 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	3,4	3,2	3,3
— Omfattande tvistemål	8,2	8,0	8,0
— Summariska ärenden	2,2	2,1	2,4
— Skuldsaneringsärenden	5,4	5,5	5,5
Resurshushållning (€vägd arbetsmängd)	741	750	760
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	87	85	95
Förvaltningsdomstolarna			
Ärenden som avgjorts, st.	21 494	21 000	21 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	7,8	7,5	7,5
Resurshushållning (€avgjort ärende)	1 495	1 558	1 570
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	47	46	48
Försäkringsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st.	7 391	8 500	8 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	10,9	9,0	9,0
Resurshushållning (€avgjort ärende)	1 013	900	1 050
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	65	80	80

Marknadsdomstolen

Ärenden som avgjorts, st.	662	600	600
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	10,0	10,0	10,0
Resurshushållning (€avgjort ärende)	3 273	3 667	3 500
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	23	20	23

Arbetsdomstolen

Ärenden som avgjorts, st.	186	150	180
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	4,8	5,0	5,0
Resurshushållning (€avgjort ärende)	5 109	6 667	5 200
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	20	15	20

¹⁾ Fastighetsinskrivningsärendena (ca 300 000 ärenden) överförs från tingsrätterna till Lantmäteriverket från ingången av 2010.

I avgifter som enligt lag 701/1993 tas ut för domstolarnas prestationer beräknas ca 25 500 000 euro inflyta under moment 12.25.10. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka avgift tas ut kan ca 31 % täckas med avgifter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	236 509	229 480	232 559
Bruttoinkomster	2 306	10	40
Nettoutgifter	234 203	229 470	232 519
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 947		
— överförs till följande år	8 156		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Andel, %

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

<i>Allmänna domstolar</i>			
Hovrätterna	39 848		
Tingsrätterna	132 238		
Arbetsdomstolen	1 000		
<i>Sammanlagt</i>	<i>173 086</i>	74	
<i>Förvaltningsdomstolarna</i>			
Förvaltningsdomstolarna	33 150		
Marknadsdomstolen	2 400		
Försäkringsdomstolen	8 150		
<i>Sammanlagt</i>	<i>43 700</i>	19	
<i>Informationsförvaltnings- utgifter och övriga utgifter</i>	<i>15 733</i>	7	
Sammanlagt	232 519	100	
			Lönejusteringar
			2 444
			Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften
			759
			Produktivitetsfrämjande åtgärder (varav det nya produktivetsprogrammet -49 000 euro och produktivetsanslaget 18 000 euro)
			-1 415
			Avdrag som överenskommit i rambeslutet 25.5.2007
			-1 000
			Elektroniskt domsregister
			-350
			Lokalkostnader
			250
			Bortfall av tillägget av engångsnatur för behandling av besvär i asylärenden
			-643
			Behandling av ekonomiska brottmål
			1 000
			Bekämpning av våld i nära relationer
			1 000
			Utveckling av ärendehanteringssystem, överföring från moment 28.70.20
			1 000

Överföring från moment 25.40.01 (2 årsv.), till Södra Karelen tingsrätt från den 1 april 2010	74
Rättelse av serviceavgifterna för Justitie- förvaltningens datateknikcentral, överföring till moment 25.01.03	-24
Ändringar av rättsregistercentralens datasystem, överföring till moment 25.01.03	-40
Övriga ändringar sammanlagt	-6
Sammanlagt	3 049

2011 budget	232 519 000
2010 III tilläggsb.	2 740 000
2010 budget	229 470 000
2009 bokslut	235 412 000

04. Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 27 151 000 euro.

Av de inkomster som nettas under momentet budgeteras ersättningarna för rättegångskostnader till den förlorande motparten till den som får rättshjälp enligt kontantprincipen.

Förklaring: År 2009 kom det in ca 51 000 ärenden till rättshjälpsbyråerna. Av de inkomna ärendena var 83 % civil- och förvaltningsrättsliga ärenden. Den största ärendegruppen bland dessa var de familje- och arvsrättsliga ärendena (48 %). Brottmålen stod för en andel på 17 %. Till rättshjälpsinfor inkom ca 14 000 samtal. Den genomsnittliga kötiden vid rättshjälpsbyråerna var 12,2 dagar.

Målsättningen är att etablera rättshjälpens tjänst som en del av rättshjälpsverksamheten.

Den automatiska överföringen av de uppgifter som matats in i den elektroniska ansöknings till rättshjälpsbeslutet minskar arbetet för lagring av uppgifter och risken för fel i rättshjälpsbeslut. Fattande av beslut om rättshjälp för privata ombud koncentrerades från ingången av 2010 till ca 20 mindre belastade rättshjälpsbyråer. Beslut om rättshjälp för privata ombud fattas inte längre vid huvudstadsregionens rättshjälpsbyråer. På detta sätt försöker man förkorta den genomsnittliga kötiden vid huvudstadsregionens byråer från 15 dagar till 11 dagar.

Kostnadsmotsvarigheten inom den företagsekonomiska verksamheten förbättras så att inkomsterna av verksamheten år 2012 ska motsvara kostnaderna. År 2009 var den företagsekonomiska verksamhetens underskott ca 400 000 euro och kostnadsmotsvarigheten 74 %.

År 2009 kom det in ca 4 189 besvär till konsumenttvistenämnden, vilket är 8 % mindre än år 2008. De vanligaste besvären gällde bostadshandel, fastighetsförmedling, byggande och renoveringar. Målsättningen är att förkorta behandlingstiden vid konsumenttvistenämnden till 2009 års nivå. Konsumenttvistenämnden utarbetar en processbeskrivning över behandlingen av besvär. Med hjälp av den analyseras behandlingstiden i processens olika skeden.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt uppställt följande mål för rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens verksamhet 2011:

Rättshjälpsbyråerna

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Ärenden som behandlats, st.	50 695	53 000	53 000
Rättshjälpsinfo, antal gånger	14 224	13 000	14 000
Rättshjälpsbeslut för privata ombud, st.	22 400	22 000	22 000
Resurshushållning (euro/vägd arbetsmängd)	114	108	108
Produktivitet (vägd arbetsmängd/årsv.)	456	460	460
Kötider, dagar	12,2	11,5	11
Nettokostnad per behandlat ärende (euro/st.) ¹⁾	453	434	432

¹⁾ Kostnaderna och antalet ärenden som rättshjälpsinfon och besluten om rättshjälpsföränt har inte beaktats.

Konsumenttvistenämnden

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Besvär som behandlats, st.	4 189	4 400	4 400
Resurshushållning (€/behandlat ärende)	492	450	450
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	123	140	140
Behandlingstid, mån.	9,1	7,5	7,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	32 219	30 450	31 801
Bruttoinkomster	4 583	4 350	4 650
Nettoutgifter	27 636	26 100	27 151
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 443		
— överförs till följande år	2 265		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

	2011 budget	27 151 000
	2010 III tilläggsb.	228 000
	2010 budget	26 100 000
	2009 bokslut	26 458 000
Lönejusteringar	283	
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	108	
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-179	
Lokalkostnader	40	
Förvaltningsutgifter för allmän intressebevakning, överföring från moment 25.10.05	500	
Återtagande av omfördelningsinbesparing som tillägg av engångsnatur	300	
Övriga ändringar sammanlagt	-1	
Sammanlagt	1 051	

05. Omkostnader för allmänna intressebevakningstjänster (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 451 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds staten på grund av ordnandet av sådana intressebevakningstjänster som avses i lagen om ordnande av intressebevak-

ningstjänster i förmyndarverksamheten (575/2008).

Förklaring: Magistraten eller tingsrätten utser en intressebevakare åt personer som inte själva kan bevaka sina intressen eller sköta sina ekonomiska angelägenheter t.ex. på grund av sjukdom. Till intressebevakare kan man utse antingen en privat eller en allmän intressebevakare. År 2009 uppgick antalet huvudmän inom den allmänna intressebevakningen till sammanlagt 33 600. Vid rättshjälpsbyråerna sköttes ca 30 800 huvudmäns intressebevak-

ning och som köpta tjänster sköttes ca 2 800 huvudmäns intressebevakning. Av huvudmännen hade 94 % uppnått myndighetsåldern.

Målet är att intressebevakningstjänster i större utsträckning ska produceras som köpta tjänster. Rättshjälpsbyråerna ska när de planerar sin verksamhet beakta en eventuell ökning av mängden köpta tjänster inom sitt område. Målet är att ett rikstäckande ärendebehandlingssystem för den allmänna intressebevakningen ska tas i bruk år 2011.

Allmän intressebevakning

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Antal huvudmän, st.	33 607	34 000	35 000
Lönsamhet, (euro/huvudman)	224	243	243
Produktivitet (antalet huvudmän/årsv.)	64	64	64

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 735	29 000	30 951
Bruttoinkomster	17 352	14 502	16 500
Nettoutgifter	10 383	14 498	14 451
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	765		
— överförs till följande år	6 549		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	17 353	14 502	16 500
— övriga intäkter	4	-	-
Intäkter sammanlagt	17 357	14 502	16 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	27 661	23 391	26 613
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-10 304	- 8 889	-10 113
Kostnadsmotsvarighet, %	63	62	62

För den allmänna intressebevakningens tjänster tas av huvudmännen ut ersättningar

och arvoden på grundval av 44 § 2 mom. i lagen om förmyndarverksamhet (442/1999).

Justiteministeriet har meddelat anvisningar om grunderna för bestämmande av arvode för intressebevakare (OM 3927/33/2001). I ersättningar och arvoden beräknas inflyta ca 16 500 000 euro under detta moment. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka ersättningar och arvoden tas ut kan ca 62 % täckas med avgifterna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	124
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	84
Lokalkostnader	250
Rättelse av serviceavgifterna för Justitieförvaltningens datateknikcentral, överföring till moment 25.01.03	-5
Förvaltningsutgifter för allmän intressebevakning, överföring till moment 25.10.04	-500
Sammanlagt	-47
2011 budget	14 451 000
2010 III tilläggsb.	313 000
2010 budget	14 498 000
2009 bokslut	16 167 000

50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 42 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt rätts-hjälplagen (257/2002)

2) till betalning av ersättningar enligt lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993)

3) till betalning av ersättningar enligt lagen om rättegång i brottmål (689/1997)

4) till ett belopp av högst 700 000 euro till arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (120/2004).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Rättshjälp och försvar	35 600 000
Biträdande av målsägande	200 000
Skuldsanering för privatpersoner	1 800 000
Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	3 700 000
Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (högst)	700 000
Sammanlagt	42 000 000

År 2009 förordnades ett privat biträde för 34 952 parter. Den genomsnittliga ersättningen per part var 993 euro. Av de kostnader för rättshjälp som föranleds av ersättningar till privata ombud uppstod ca 82 % vid tingsrätterna och 18 % vid hovrätterna. Bland rättshjälpens domstolsärenden utgör brottmålen den mest omfattande och till kostnaderna största gruppen. Antalet brottmål som behandlades vid tingsrätterna och hovrätterna uppgick till 29 617. Ersättningarna för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade var ca 3,7 miljoner euro. Arvodena för offentliga utredare enligt konkurslagen uppgick till ca 300 000 euro. Utnyttjande av e-tjänster vid försvararens ansökan och bestämmande av biträdenas arvoden tas i bruk hösten 2010.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en utgiftsökning på 6 000 000 euro på grund av rättshjälp, försvar och ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade.

2011 budget	42 000 000
2010 III tilläggsb.	5 500 000
2010 budget	36 000 000
2009 bokslut	40 842 782

20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: Den sista fasen av den genomgripande reformen av utsökningslagstiftningen, dvs. utsökningsbalken, trädde i kraft den 1 januari 2008. Utsökningens lokalorganisation och centralförvaltning har redan reformerats utifrån utsökningsbalken. Enligt den är landet indelat i 22 utsökningsdistrikt och från ingången av 2010 inledde Riksfogdeämbetet sin verksamhet. Till Riksfogdeämbetet överfördes från justitieministeriet utsökningsverkens operativa uppgifter och länsstyrelsernas utsökningsuppdrag. Riksfogdeämbetet inledde sin verksamhet i Åbo och Helsingfors, men före 2015 ska verksamheten flyttas till Åbo. Även då håller man kvar några arbetsplatser i Helsingfors för att underlätta det nödvändiga arbete som är bundet till huvudstaden.

Den verksamhet som har som mål att bekämpa den ekonomiska brottsligheten och den grå ekonomin effektiviseras genom att specialindrivningen förstärks inom utsökningen.

Uppgifter om personalen

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Riksfogdeämbetet			
Årsverken		21	21
Medelålder		47,0	47,5
Kvinnornas andel, %		57,0	57,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.		2	2
Utsökningsverken			
Årsverken	1 290	1 290	1 283
Medelålder	50,0	50,0	50,0
Kvinnornas andel, %	63,3	63,2	63,1
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,5	10,5	10,5
Konkursombudsmannens byrå			
Årsverken	10	10	10
Medelålder	48,4	48,5	48,6
Kvinnornas andel, %	54,5	54,5	54,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	1,9	2,0	2,0

De besparingar som enligt produktivhetsprogrammet ska göras inom utsökningsväsendet har genomförts.

01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 98 806 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Riksfogdeämbetet, utsökningsverken, landskapsfogdeämbetet i landskapet Åland och Konkursombudsmannens byrå.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som inflyter från EU, de in-

komster som inflyter från samarbete med ämbetsverk och inrättningar samt parter utanför budgeten samt de ersättningar som tas ut för specialrevisioner som utförs av Konkursombudsmannens byrå.

Förklaring: Antalet ärenden som inkommer har börjat öka till följd av den ekonomiska recessionen. Till utsökning beräknas år 2011 inkomma 2,8 miljoner ärenden (2,6 miljoner ärenden år 2009, uppskattningsvis 2,7 miljoner ärenden år 2010). De merkostnader

som det ökade antalet ärenden orsakar utskökningsväsendet beräknas uppgå till ca 7 euro per ärende.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för *utskökningsväsendets* verksamhet 2011:

Tabell med nyckeltal

	2009 utfall	2010 mål/ uppskattning	2011 mål/ uppskattning
Ärenden som behandlats (1 000 st.)	2 497	2 601	2 800
Indrivet (miljoner €)	730	689	680
Lyckad indrivning			
Av antal ärenden, %	39	42	42
Av belopp, %	25	23	23
Förhållandet mella indrivna och medellösa fordringar			
Av antal ärenden, %	46	45	45
Av belopp, %	43	37	37
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,5	6,2	6,0
Resurshushållning (€behandlat ärende)			
Utsökningsverken	34	37	37
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	1 938	2 000	2 050

I utskökningsverkens verksamhet eftersträvas korta behandlingstider i syfte att förhindra att gäldenärerna skuldsätts ytterligare och för att motverka kreditförluster. I detta syfte har man ställt upp kvalitetskrav för verken. Enligt dem ska vissa åtgärder vidtas inom tre månader från det att ärendet har anhängiggjorts.

Konkursombudsmannens byrå. Antalet konkurser har under de senaste åren börjat öka kraftigt. Detta har medfört mera arbete och uppgifter för konkursombudsmannens byrå. Verksamheten effektiviseras genom att arbetsmetoderna och de datatekniska lösningarna förbättras. Genom förfarandet med offentlig utredning försöker man i synnerhet bekämpa den grå ekonomin och den ekonomiska brottsligheten. En offentlig utredning inleds på initiativ av konkursombudsmannen i sådana konkursbon med ringa tillgångar där man konsta-

terar speciella utredningsbehov i anslutning till gäldenärens verksamhet. Målet är att minst 60 fall årligen ska tas upp till utredning. Utvecklandet av praxisen för offentlig utredning fortsätter med omfattande rådgivning och utbildning. Också de särskilda granskningarna av konkursbon ska utvecklas så att de bättre beaktar behoven hos konkursbon med ringa tillgångar och behoven i situationer med offentlig utredning. Målet är att det årligen ska utföras 120 specialrevisioner. Det beräknas att 20—25 % av kostnaderna för dem kan återkrävas till staten.

I inkomster av utskökningsavgifter beräknas 58 000 000 euro inflyta under moment 12.25.20. Av utskökningsväsendets totala utgifter kan ca 60 % täckas med inkomsterna av utskökningsavgifter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	92 006	97 394	98 926
Bruttoinkomster	129	80	120
Nettoutgifter	91 877	97 314	98 806
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 440		
— överförs till följande år	6 641		
Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)		Särskilda granskningar som utförs av Konkursombudsmannens byrå	300
Lönejusteringar (varav ett avdrag av engångsnatur på 96 000 euro)	923	Rättelse av serviceavgifterna för Justitieförvaltningens datateknikcentral, överföring till moment 25.01.03	-15
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	319	Överföring till moment 25.01.01	-80
Avdrag av engångsnatur år 2010 på grund av lönejusteringar	292	Övriga förändringar sammanlagt	-2
Produktivitetsfrämjande åtgärder (varav det nya produktivetsprogrammet -21 000 euro och produktivetsanslaget 8 000 euro)	-1 075	Sammanlagt	1 492
Bortfall av engångsutgift för Riksfogdeämbetet	-200	2011 budget	98 806 000
Utvidgning av specialindrivningen	1 030	2010 III tilläggsb.	597 000
		2010 budget	97 314 000
		2009 bokslut	94 078 000

30. Åklagarna

Förklaring: Effektmålet för åklagarväsendet är att se till att det straffrättsliga ansvaret fullföljs som ett led i behandlingen av brottmål på ett effektivt och högklassigt sätt med beaktande av parternas rättssäkerhet. För parterna centrala mätbara faktorer som påverkar kvaliteten och en jämlik behandling är hur snabbt behandlingen sker och skillnaderna i åtalsprövningstiderna mellan åklagarämbetena. Behandlingen av ärenden som gäller ekonomisk brottslighet effektiviseras och för snabbas i enlighet med regeringens åtgärdsprogram för minskande av ekonomisk brottslighet och grå ekonomi. I syfte att förbättra kvaliteten på förundersökning och öka mängden skriftliga undersökningsplaner ökas åklagarens deltagande i förundersökningen. Resurser riktas även till behandlingen av brott som anknyter till våld i nära relationer.

Till de lokala åklagarna inkom år 2009 ca 85 000 ärenden. Antalet avgjorda ärenden var ca 84 000. Dessutom avgjordes ca 260 000 ärenden som gällde strafforder. Såväl antalet inkomna som avgjorda ärenden beräknas kvarstå på samma nivå som tidigare.

Uppgifter om personalen

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Åklagarväsendet			
Årsverken	529	533	530
— varav åklagare ¹⁾	343	351	350
— varav lokala åklagare	324	332	331
Medelålder	47,4	47,0	46,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	6,9	8,0	7,0

¹⁾ Till åklagarna räknas också den konsultative tjänsteman och de överinspektörer vid riksåklagarämbetet som fått åklagarbefogenhet.

Enligt produktivetsprogrammet ska åklagarväsendet få till stånd inbesparingar motsvarande tre årsverken år 2011.

01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 43 875 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för riksåklagarämbetet, åklagar-

ämbetena och landskapsåklagarämbetet i landskapet Åland.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för åklagarväsendets verksamhet 2011:

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Behandlingstid			
— genomsnittlig åtalsprövningstid, mån.	2,0	2,2	2,0
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än 6 mån.	1 886	1 630	1 500
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än ett år	182	175	150
Produktivitet			
— avgjorda ärenden/årsv. (hela personalen)	171	166	166
— avgjorda ärenden/årsv. (åklagare)	260	250	250
Resurshushållning			
— omkostnader/avgörande, €	408	439	440

Beräknad användning av anslaget

Riksåklagarämbetet	3 826 000
De lokala åklagarenheterna	37 166 000
Gemensamma utgifter	2 883 000
Sammanlagt	43 875 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	383
-----------------	-----

Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	144
Produktivetsfrämjande åtgärder	-185
Bortfall av engångsutgift för Rwanda- och WinCapita-processerna	-1 068
WinCapita-processen	868
Bortfall av 2010 års tillägg av engångsnatur	-1 650
Bekämpning av ekonomiska brott och hantering av målen	2 150
Bekämpning av våld i nära relationer	500
Lokalkostnader	56

Ändring som beror på den tredje tilläggs- budgeten för 2010 (överföring från moment 24.01.01 (1 årsv.))	135	2011 budget	43 875 000
Övriga ändringar sammanlagt	-1	2010 III tilläggsb.	394 000
Sammanlagt	1 332	2010 budget	42 543 000
		2009 bokslut	39 893 000

40. Verkställighet av straff

Förklaring: I samband med verkställigheten av fängelsestraff och samhällspåföljder ser man till att verkställigheten sköts på ett säkert, tillförlitligt och tryggt sätt. Effektmålet för verkställigheten av straff är att förbättra förutsättningarna för ett liv utan brottslighet för den som avtjänar ett straff.

Den ökning av antalet fångar som fortsatt under den första hälften av detta årtionde har avstannat och antalet fångar har minskat sedan år 2005. Det uppskattas att antalet fångar minskar ytterligare år 2011. Mängden samhällspåföljder uppskattas öka.

Verksamhetens omfattning

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Antalet fångar i genomsnitt	3 492	3 450	3 380
Antal som placerats i fängelse från frihet	7 059	6 800	6 700
Antal som avtjänar samhällspåföljder i genomsnitt	4 308	4 300	4 350
Samhällspåföljder som ska verkställas	4 945	5 000	5 050
Sakkunnigutlåtanden i anslutning till påföljder	8 082	8 100	8 600

Målet är att i genomsnitt 150 fängelsefångar dagligen ska avtjäna övervakad frihet på prov.

För att förbättra den kontrollerade frigivningen inrättas frigivningsenheter. Den preliminära målsättningen är att det ska finnas tre frigivningsenheter vid utgången av 2011.

Från ingången av 2011 införs en ny samhällspåföljd, övervakningsstraff. Den väntas minska det dagliga antalet fångar med ca 130. Straffformen börjar dock tillämpas fullt ut tidigast år 2012.

Lagen om utredning av unga brottsmisstänkta situation träder i kraft den 1 oktober 2010. Från detta datum svarar Brottsförhållningsmyndigheten för sammanställningen av den påföljdsutredning som ersätter personundersökningen även i fråga om unga under 18 år. På grund av reformen ökar antalet sakkunnigutlåtanden med ca 700 per år.

Ett betänkande om en övergripande revidering av lagstiftningen om samhällspåföljder från den kommission som justitieministeriet tillsatt färdigställs i slutet av 2011.

När livscykeln för de nuvarande klientdatasystemen för verkställighet av straff når sitt slut om några år, medför detta en betydande risk för verkställighetens tillförlitlighet. En plan uppgörs över uppdatering av systemet och finansieringen av det.

Uppgifter om personalen

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Verkställighet av straff			
Antal anställda, årsverken	3 050	2 994	2 902
Medelålder	44,2	43,0	43,0
Kvinnornas andel, %	42,0	42,0	43,0
Sjukfrånvaro, kalenderdagar/årsv. ¹⁾	21,1	-	19,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	14,9	14,9	14,9

¹⁾ Sjukfrånvaron för dem som utför periodarbete följs under kalenderdagarna.

Enligt produktivhetsprogrammet ska Brottspåföljdsmyndigheten få till stånd inbesparingar motsvarande 80 årsverken år 2011.

01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 219 499 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av Brottspåföljdsmyndighetens och Brottspåföljdsområdets utbildningscentralers omkostnader.

Av anslaget får högst 2 000 000 euro användas till sänkning av de hyresandelar för Brottspåföljdsmyndighetens personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för 2011:

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Verksamhetens mål			
Förvaringssäkerheten vid anstalterna	99,2	99,3	99,2
Fängelsefångar vid öppna anstalter i genomsnitt per dag, %	32	33	33
Fängelsefångar i sysselsättning i genomsnitt per dag, %	60	60	60
Planer för strafftiden uppgjorda, % av anlända straffångar	71	70	71
Planer för strafftiden uppgjorda, % av samhällspåföljder som verkställs	84	85	85
Andel som slutfört övervakad frihet på prov, % av inledda	85	85	83
Andel som slutfört samhällstjänst, % av inledda	82	83	83
Produktivitet			
Fångar, i genomsnitt per dag/årsv.	1,32	1,33	1,34
Samhällspåföljder som avtjänas, i genomsnitt per dag/årsv.	21,0	17,0	20,0
Sakkunnigutlåtanden i anslutning till påföljder per år/årsv.	180	-	200
Resurshushållning			
Omkostnader (netto)/fånge	53 295	55 300	56 600
Omkostnader (netto)/person som avtjänar en samhällspåföljd	3 683	3 700	3 500

Beräknad användning av anslaget

	€	Brottspåföljdsområdets
Verkställighet av straff	183 307 000	utbildningscentral
Styrning, utveckling och administrering av verkställigheten	7 900 000	Hälsovårdsenheten
		Tjänster som köps av servicecentraler
		Sammanlagt
		3 200 000
		15 200 000
		9 892 000
		219 499 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	227 921	233 196	232 899
Bruttoinkomster	15 580	14 400	13 400
Nettoutgifter	212 341	218 796	219 499
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 534		
— överförs till följande år	5 833		

Kostnadsmotsvarighetskalyl för Brottspåföljdsmyndighetens arbetsverksamhet (1 000 euro)¹⁾

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	10 631	10 279	9 653
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	10 632	10 661	10 461
— andel av samkostnaderna	7 540	8 246	7 414
Kostnader sammanlagt	18 172	18 907	17 875
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-7 541	-8 628	-8 222
Kostnadsmotsvarighet, %	59	54	54

¹⁾ Omfattar inte måltidsersättningar och hyresintäkter från tjänstebostäder.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar av rättsregistercentralens data-system, överföring till moment 25.01.03			-100
Överföring till moment 26.10.01 (-5 årsv.)			-197
Ändring som beror på den tredje tilläggsbudgeten för 2010 (överföring till moment 26.10.01 (-1 årsv.))			-32
Överföring till moment 25.10.03 (-2 årsv.), till Södra Karelens tingsrätt från den 1 april 2010			-74
Överföring till moment 32.01.02 (-1 årsv.)			-36
Övriga ändringar sammanlagt			-6
Sammanlagt			703
2011 budget		219 499 000	
2010 III tilläggsb.		1 063 000	
2010 budget		218 796 000	
2009 bokslut		213 640 000	
Lönejusteringar (varav ett avdrag av engångsnatur på 3 000 euro)	1 625		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	593		
Avdrag av engångsnatur år 2010 på grund av lönejusteringar	7		
Produktivitetsfrämjande åtgärder (varav det nya produktivetsprogrammet -47 000 euro och produktivetsanslaget 18 000 euro)	-1 682		
Verkningar på de rörliga kostnaderna till följd av det minskade antalet fångar	-735		
Bortfall av engångsutgift för personalpolitiska åtgärder	-250		
Lokalkostnader och underhållsarbeten	1 600		
Rättelse av serviceavgifterna för Justitieförvaltningens datateknikcentral, överföring till moment 25.01.03	-10		

74. *Arbeten vid öppna anstalter* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 025 000 euro.

Anslaget får även användas till markbyggnadsarbeten. Av anslaget får högst 1 700 000 euro användas vid arbetskolonierna för en kommun, en församlings eller ett allmännyttigt samfunds arbetsprojekt samt för Finavia Abp:s arbetsprojekt vid Helsingfors—Malms flygfält. Arbetsprojekten är kulturhistoriskt värdefulla eller kan förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av instansen i fråga.

Förklaring: Målet är att öppna anstalter, t.ex. arbetskolonier, ska sysselsätta i genomsnitt 175 fångar. De öppna anstalternas in- kvarteringskapacitet utnyttjas också för att in- kvartera uppskattningsvis i genomsnitt 40 fångar som arbetar civilt eller studerar utanför anstalten. Utgifterna för sysselsättning och up- pehälle är ca 32 000 euro per fånge och år.

2011 budget	6 025 000
2010 budget	6 025 000
2009 bokslut	6 025 000

50. Valutgifter

20. *Valutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 422 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för att förrätta allmänna val som avses i vallagen (714/1998) och statliga folkomröstningar som avses i lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/1987) och för att ge ut information om och tillhandahålla informationstjänster i anslutning till sådana, för att upprätthålla valdatasystemet och valberedskapen samt för att utveckla valsyste- met och valdatasystemet

2) till betalning av utgifter för sametingsval som avses i sametingslagen (974/1995)

3) till betalning av överföringsutgifter till kommunerna i form av en engångsersättning enligt 188 § 2 mom. i vallagen

4) till betalning av utgifter för åtgärder för att öka röstningsaktiviteten.

Förklaring: År 2011 förrättas riksdagsval och inleds förberedelserna inför presidentvalet i januari 2012. Förnyandet av den tekniska plattform för valdatasystemet som tryggar upprätthållandet av valberedskapen fortsätter. Avsikten är att anslaget också an-

vänds för information i samband med valen och för att öka röstningsaktiviteten.

För projektet med valdatasystemet har åren 2008—2010 beviljats sammanlagt 2 600 000 euro i överföring från anslagen för främjande av produktivitets- och IT-projekt och för 2011 föreslås 700 000 euro för projektet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Riksdagsvalet år 2011 och förberedelserna inför presidentvalet 2012	16 410
Omarbetning av webbplatsen vaalit.fi	25
Ungdomsval i form av omröstning på Internet i samband med riksdagsvalet (SRb 4.2.2010)	50
Valdatasystemet, överföring från moment 28.70.20	700
Bortfall av tillägg som beviljats för nämnda justering år 2010	-800
Sammanlagt	16 385

2011 budget	18 422 000
2010 budget	2 037 000
2009 bokslut	16 010 605

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Inrikesministeriet är ett ministerium för intern säkerhet och invandring, med uppgift att svara för

— upprätthållandet av allmän ordning och säkerhet, styrningen av räddningsväsendet och nödcentralsverksamheten, gränssäkerheten samt utbildningen inom den civila krishantering och den nationella beredskapen

— ärenden som gäller finskt medborgarskap, invandring, integration och internationellt skydd samt främjandet av goda etniska relationer, icke-diskriminering och jämlikhet.

Förvaltningsområdets strategiska mål är att

— effektivisera den förebyggande verksamheten

— sörja för människors och samhällets säkerhet i föränderliga förhållanden

— föra en aktiv och ansvarsfull invandrapolitik

— se till att personalen är yrkeskunnig och motiverad.

Inrikesförvaltningens myndigheter riktar sin verksamhet i större grad än tidigare på att förebygga brott, olyckor och andra störande faktorer och hot som äventyrar den inre säkerheten. Ett viktigt insatsområde är fortfarande att sörja för människors och samhällets säkerhet med hjälp av operativ verksamhet och beredskap. Ett tredje prioriterat område är invandringen. Inrikesförvaltningen driver en aktiv och ansvarsfull invandrapolitik. För att genomföra ovanstående uppgifter behövs en yrkeskunnig och motiverad personal. I syfte att säkerställa detta bereder sig inrikesförvaltningen på den exceptionellt stora pensionsavgången genom att föra en planmässig personalpolitik.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Det bedöms att Finlands inre säkerhet kommer att vara stabil och god även under de närmaste åren. De strukturella reformer inom inrikesministeriets förvaltningsområde som har inletts under de senaste åren och delvis också redan avslutats ger hela förvaltningsområdet goda utgångspunkter att snabbt möta utmaningarna i en föränderlig värld. Att etablera och utnyttja reformerna kräver målmedvetna och resurskrävande fortsatta åtgärder under de närmaste åren. Polisen, Gränsbevakningsväsendet och räddningsväsendet har placerat sig högt i olika värderingsmätningar, och detta ökar för sin del förvaltningsområdets möjligheter till framgång, bl.a. när det gäller konkurrensen om arbetskraft.

De för vardagssäkerheten viktiga förebyggande av utslagning och diskriminering, olyckor i hemmet och på fritiden, eldsvådor och andra enstaka små olyckor samt massbrott kan i högre grad påverkas av nationella åtgärder och åtgärder inom inrikesministeriets förvaltningsområde än övergripande hot. Detta kräver också under de närmaste åren att olika aktörer samarbetar effektivt, att förändringar i verksamhetsmiljön förutses och att t.ex. de möjligheter som den tekniska utvecklingen erbjuder utnyttjas.

Myndighetssamarbete får en allt större betydelse och samarbetet ska kunna genomföras med åtgärder som överskrider de traditionella sektorgränserna.

Internationellt sett är vi inne i en brytningsperiod. För närvarande pågår en världsomfattande nyordning av de globala ekonomiska strukturerna och den politiska makten. Dessutom har nya stora aktörer dykt upp på världsarenan. Recessionen inom världsekonomin har passerat den djupa svackan, men det finns inga säkra tecken på en ny konjunkturuppgång.

Inom Europeiska unionen och den monetära unionen ökar problemen inom de offentliga ekonomierna. Även Finlands offentliga ekonomi är inne i en period av skuldsättning. Europeiska unionens betydelse inom alla samhällssektorer är dock fortsättningsvis stor. Utvecklingen av EU:s rättsliga och inrikes frågor påverkas under de närmaste åren i hög grad inte bara av de ekonomiska konsekvenserna utan också t.ex. av det nya mångåriga programmet för EU:s rättsliga och inre frågor för 2010—2014 och Lissabonfördraget som reformerat EU:s grundfördrag.

Finlands närområden och särskilt Ryssland bildar ett viktigt element som har en stor inverkan också på den inre säkerheten. Utvecklingen i Ryssland är förutsebar och landets förmåga att svara t.ex. för sin gränssäkerhet kan anses vara god. Gasledningen i Östersjön knyter Mellaneuropa tätare än tidigare till det ryska energidistributionsnätet och detta kan innebära också annat ekonomiskt samarbete. Finlands betydelse som transiteringsland för transitotrafik till Ryssland verkar bestå. Den ekonomiska recessionen har minskat trafikvolymerna, men i takt med att ekonomin förbättras förutspås trafikvolymerna åter börja stiga.

Till följd av Rysslands ekonomiska aktivitet utsätts Finska viken, som är ett trångt och livligt trafikerat havsområde, för en allvarlig risk för storolyckor. Ur inrikesförvaltningens synvinkel gäller de mest krävande situationerna oljetransporter och passagerarfartygstrafik. Olika kombinerade risker har, om de förverkligas, så omfattande konsekvenser att de är svåra att helt förbereda sig på. En tillräcklig beredskap kan nås endast genom ett samarbete på bred bas mellan staterna i området.

Risken för andra omfattande och överraskande storolyckor och störningar som beror på naturfenomen, komplicerade system eller människans verksamhet ska också beaktas. Samhällsberedskapen och beredskapen för krisledning bör vidareutvecklas.

Betydelsen av civil krishantering vid lösning av internationella konflikter blir allt viktigare. En nationell strategi för civil krishantering ger Finland god beredskap att utveckla den nationella beredskapen så att den kan svara mot allt mångsidigare krav i en globaliserad värld. De naturkatastrofer som inträffat i världen under senare tid förutsätter att Finland har beredskap att erbjuda räddningstjänster i enlighet med internationella förbindelser, varvid ett mål också är att sammanfoga dem med den övriga internationella hjälpverksamheten i synnerhet när det gäller krishantering och humanitära insatser.

Den arbetsrelaterade invandringen till Finland har minskat åtminstone temporärt och antalet asylsökande har minskat. Trots detta kan man förutspå en mycket snabb ökning av den kulturella mångfalden, särskilt i tillväxtcentrumen. Tack vare invandringen kan man lappa på en eventuell kommande brist på arbetskraft och också stärka kunskapsunderlaget som till följd av befolkningens stigande medelålder på olika håll i landet annars hotar krympa. Den arbetsrelaterade invandringen kommer att öka ytterligare och inom många sektorer har invandringen en stor betydelse när det gäller tillgången på arbetskraft.

Integrationen, som kräver anpassning från såväl inflyttarnas som ursprungsbefolkningens och hela samhällets sida, spelar en avgörande roll för upprätthållandet av ett säkert och balanserat samhälle. En förutsättning för detta är att rasism och diskriminering förebyggs samt att alla i samhället erbjuds jämlika möjligheter. Sysselsättningen spelar en avgörande roll för invandrades integration. Sysselsättningen av invandrare främjar också en positivare attityd till invandring bland

majoritetsbefolkningen. Risken för invandrare att bli utslagna drabbar i synnerhet de invandrare vars integration i det finska samhället blir bristfällig.

Befolkningens stigande medelålder, antalet ensamboende åldringar och befolkningskoncentrationen till tillväxtcentrumen utgör utmaningar för de säkerhetstjänster som tillhandahålls av inrikesministeriets förvaltningsområde. Servicebehovet beräknas öka och servicenivån bör kunna upprätthållas också i glest befolkade områden där befolkningsstrukturen karakteriseras av äldre människor. I och med att befolkningens medelålder stiger ökar också risken för olyckor.

De elektroniska tjänsterna etablerar sig fortfarande på alla samhällsområden, och allt fler funktioner i vardagen kan skötas på nätet. Utvecklingen är positiv i många avseenden. Tjänsterna finns i större omfattning och mer jämlikt tillgängliga för alla oavsett bostadsort.

Genom tekniska lösningar kan man påverka skyddet av egendom, förbättra bevakningen samt utveckla automatiska släckningsanläggningar och larmsystem. Tekniska lösningar kan i allt högre grad utnyttjas som hjälpmedel inom flera delområden i livet. Samtidigt avskiljs en kundkrets som inte hänger med i den tekniska utvecklingen och som måste erbjudas tjänster i traditionell form.

Nya former av kommunikation skapar inte bara gynnsamma möjligheter utan bidrar också till negativ utveckling, t.ex. i form av it-brottslighet. Samtidigt har den vanliga medborgarens risk att drabbas av it-brottslighet ökat. I synnerhet de mest utsatta medlemmarna i samhället, såsom barnen, behöver stöd för att tryggt kunna använda nätet.

Samhälleliga effektmål

Statsrådet ställer upp följande samhälleliga effektmål för inrikesministeriets förvaltningsområde för 2011:

Polisväsendet, räddningsväsendet och Gränsbevakningsväsendet deltar för sin del i upprätthållandet av den interna säkerheten, vilket är viktigt med tanke på den nationella konkurrenskraften. Målet är att Finland ska vara det tryggaste landet i Europa. De viktigaste målen för den interna säkerheten har fastställts i strategin för inrikesministeriets förvaltningsområde för 2009—2011 och i programmet för den inre säkerheten.

Det säkerställs att de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna förverkligas inom invandrapolitiken, att förvaltningen fungerar och präglas av rättssäkerhet samt att principerna för god förvaltning följs.

I enlighet med rambeslutet utreds alltjämt förutsättningarna för ett djupare samarbete och gemensam resursanvändning på lokal nivå mellan säkerhetsmyndigheterna på ministeriet och på andra förvaltningsområden. Detta gäller också åtgärder som inletts med stöd av det förra rambeslutet, såsom ett pilotprojekt för att säkerställa säkerhetstjänsterna i glest bebyggda områden och ett projekt för att öka sam användningen av båtutrustning mellan olika myndigheter.

Polisväsendet

I fråga om polisväsendet läggs vikt vid åtgärder för att förebygga och minska brott, störande av ordningen och olyckor, samt trygga och förbättra polisens aktionsberedskap och serviceförmåga. Polisväsendet främjar dessutom för sin del ett positivt säkerhetstänkande samt en trygg livsmiljö för medborgarna.

Nyckeltal

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Antal strafflagsbrott, högst	522 851	535 000	530 000
Gatusäkerhetsindex, minst (1999=100)	89,7	94,0	94,0
Trafiksäkerhetsindex, minst (1999=100)	128,5	138,0	138,0

Gränsbevakningsväsendet

Gränsbevakningsväsendet deltar för sin del i upprätthållandet av den interna säkerheten, vilket är viktigt med tanke på den nationella konkurrenskraften, med målet att Finland ska vara det tryggaste landet i Europa.

Det samhälleliga effektmålet för Gränsbevakningsväsendet är

1. Gränssäkerheten i Finland är på bästa nivå i europeisk jämförelse. De tryggaste och smidigaste trafikförbindelserna mellan Ryssland och Europeiska unionen går via Finland. Gränsbevakningsväsendets insats är stark när det gäller att utveckla en strategi för Europeiska unionens yttre gränser och förverkliga ett gemensamt europeiskt ansvar.

2. Gränsbevakningsväsendets verksamhet ökar på ett mångsidigt sätt människornas dagliga säkerhet, i synnerhet i gränstrakterna och i skärgården.

3. Sjöräddningssystemet i Finland är det pålitligaste vid Östersjön. Lednings- och aktionsberedskapen för eventuella flertypsolyckor till havs är god. Gränsbevakningsväsendet gör en stark insats vid genomförandet av EU:s havspolitik och för att främja miljösäkerheten till havs.

4. Gränsbevakningsväsendet kan fungera under alla former av störningar och undantagsförhållanden, även under krig, i syfte att trygga samhället. Gränsbevakningsväsendet är verksamt på land, till havs och i luften även under svåra naturförhållanden.

Nyckeltal/mätare ¹⁾	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Samhälleliga verkningar (ind.)	100	102	105
Effektivitet (ind.)	100	102	101
Kostnadseffektivitet (ind.)	100	102	109

¹⁾ Målvärden för de samhälleliga effekterna för Gränsbevakningsväsendet har fastställts första gången i budgetpropositionen för 2009. Utfallet för 2009 indexeras som värdet 100. Rapportering när det gäller de samhälleliga verkningarnas delområden och kostnadseffekten utförs genom statens system för resultatinformation (Netra).

Räddningsväsendet

Ett centralt samhälleligt effektmål för räddningsväsendet är att minska antalet olyckor, i synnerhet eldsvådor och dödsfall i samband med bränder. När olyckor inträffar är det räddningsväsendets uppgift att ge snabb och effektiv hjälp och att försöka minimera skadorna till följd av olyckorna.

Nyckeltal	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Antal eldsvådor, (exkl. skogs- och markbränder) (st.)	12 250	<12 000	<11 000
— varav antalet byggnadsbränder (st.) ¹⁾	6 230	<5 600	<5 400
Antal omkomna i bränder, högst (pers.)	103	< 81	<73
Värdet av ersättningarna för brandskador vid byggnadsbränder, mn euro ²⁾	190	<150	<160
Förtroende för räddningsväsendet, % av befolkningen ³⁾	-	-	95,0

¹⁾ En ändring i statistikföringssättet 2009 höjer antalet statistikförda byggnadsbränder.

²⁾ Källa: FC

³⁾ Källa: Gallupundersökning som genomförs vart tredje år. Utfall år 2005: 97 % av invånarna.

Nödcentralsverksamhet

Nödcentralsverket kommer 2015 att vara ett enhetligt, nätverksbaserat och tillförlitligt verk för hela Finland. Verket är den länk som först tillgodoser behovet av hjälp, utan dröjsmål och professionellt.

Nyckeltal	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Nödcentralen tar snabbt emot nödsamtal			
Nödsamtal som tas emot inom 10 sekunder (% av nödsamtalen)	91	90	90
De som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralsverkets tjänster			
I vilken mån de som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralernas tjänster (på skalan 1—5), minst	4,38	4,40	4,50

Invandring

En aktiv och ansvarsfull invandrapolitik förs genom att lagstiftningen vid behov revideras med beaktande av behovet av arbetskraft, invandrarnas varierande utgångspunkter och behov samt de internationella förpliktelserna. En kontrollerad invandring främjas. Verksamheten mot illegal invandring och människohandel stärks genom omfattande myndighetssamarbete och nätverksbyggande. Fullgörandet av de skyldigheter som gäller internationellt skydd säkerställs inom asylförfarandet och mottagandeverksamheten. Det satsas på att försnabba placeringen i kommuner av kvotflyktingar och sådana asylsökande som beviljats uppehållstillstånd. Integrationens effekt och förutsättningarna för integration för allt fler grupper av invandrare förbättras, nya verksamhetsmodeller som svarar mot behoven utvecklas samtidigt som den administrativa och innehållsmässiga ledningen effektiviseras.

Nyckeltal	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Genomsnittlig behandlingstid (dygn)			
Invandring			
— uppehållstillstånd för arbetstagare	54	50	40
— uppehållstillstånd för studerande	26	30	30
Internationellt skydd			
— asyl (alla)	149	170	185
— normalt förfarande	235	250	240
— påskyndat förfarande	95	90	90
Medborgarskapsansökningar (alla)	410	400	300
Oförändrade överklagade beslut av Migrationsverket (%) ¹⁾	99,3	>95	>95
Väntetid vid förläggningarna för placering i en kommun, i medeltal högst mån. ²⁾	5,6	2,0	2,0

¹⁾ Målet är att de avgöranden i fullföljdsdomstolarna där Migrationsverkets beslut upphävs på grund av ett fel i Migrationsverkets lagtolkning eller förfarande ska vara mindre än 5 % av det totala antalet besvär. Sådana beslut där Migrationsverkets beslut upphävs på grund av omständigheterna beaktas inte här.

²⁾ Tid som åtgår från delfäendet av beslut om beviljande av uppehållstillstånd till inflyttning till kommunen.

Konsekvenser av produktivetsprogrammet

Inom inrikesministeriets förvaltningsområde genomförs produktivetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar uppskattningsvis 72 årsverken år 2011.

Konsekvenser för jämställdheten

Avsikten är att beakta jämställdhetsperspektivet i all verksamhet inom inrikesförvaltningen. En jämlik och icke-diskriminerande behandling av alla människor utgör utgångspunkten för all verksamhet och är en grundläggande fri- och rättighet. Främjande av etniska relationer, icke-diskriminering och jämlikhet samt förebyggande av rasism beaktas inom utbildningen. Under ledning av en operativ jämställdhetsarbetsgrupp bereds 2010 en operativ jämställdhetsplan som ska genomföras 2011. Laglighetsövervakningen och kvalitetskontrollen när det gäller juridiskt beslutsfattande utvecklas vidare i syfte att garantera att alla människor vid förvaltningsförfaranden, förvaltningsprocesser och vid förundersökning av brott behandlas lika oberoende av kön, ålder, ras, medborgarskap eller etnisk bakgrund. Det har inte gjorts några systematiska undersökningar eller externa utvärderingar av hur anslagen under huvudtiteln för förvaltningsområdet fördelar sig ur jämställdhetssynvinkel.

Ministeriets olika avdelningar och fristående enheter rapporterar i samband med resultatdiskussionerna och verksamhetsberättelsen hur regeringens jämställdhetsprogram, ministeriets personalpolitiska jämställdhetsplan samt riktlinjerna och planen för likabehandling har utfallit och vilka åtgärder som vidtagits i detta avseende.

Gränsbevakningsväsendet beaktar i enlighet med sin jämställdhetsplan mångbottnad diskriminering vid genomförandet av sin reviderade handlingsplan mot människohandel, med betoning på planens offerinriktade utgångspunkt samt barn- och könspektivet.

Flertalet asylsökande är män, vilket innebär att kostnaderna för mottagande av asylsökande hänför sig till män i högre grad än till kvinnor. Förläggningarna strävar i sin verksamhet efter att beakta jämställdheten när det gäller behandlingen av asylsökande och kvinnors och barns situation som en grupp som eventuellt är i sårbar ställning. I den undervisning som ordnas av förläggningen strävar man efter att lyfta fram det finska samhällets grundläggande värderingar, såsom jämställdhet. Flyktingar eller sådana asylsökande som fått uppehållstillstånd kan ansöka om familjeåterförening för att få sina familjemedlemmar till Finland. Till följd av familjeåterföreningar jämnas könsskillnaderna i viss mån ut när män med familj som ensamma har ansökt om asyl kan få sina familjer till Finland. Därmed fördelas de ersättningar som betalas till kommunerna för placering av flyktingar i kommunerna jämnare mellan kvinnor och män än i fråga om asylsökande. Vid valet av kvotflyktingar som varje år kommer till Finland beaktas sådana kvinnor och barn som är i en sårbar ställning.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

	2010		2011
	ordinarie budget	budgetprop.	
26.20.70 <i>Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)</i>			
— beställningsfullmakter	-		62,0

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Förvaltning	118 951	90 767	92 439	1 672	2
01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 128	22 042	21 825	- 217	- 1
(02.) Omkostnader för servicecentralen för ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	100	—	—	—	—
03. Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)	25 234	1 092	271	- 821	- 75
20. Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	1 561	4 711	4 711	—	—
21. Produktivitetsanslag för inrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	—	426	426	0
22. EU:s andel i anslutning till ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservationsanslag 3 år)	12 358	8 656	10 540	1 884	22
29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	53 757	53 100	53 500	400	1
65. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	1 813	1 166	1 166	—	—
10. Polisväsendet	667 830	682 304	689 108	6 804	1
01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	664 542	679 804	685 608	5 804	1
20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	3 289	2 500	3 500	1 000	40
20. Gränsbevakningsväsendet	232 421	239 381	248 331	8 950	4
01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	219 511	220 671	220 421	- 250	- 0
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	12 910	18 710	27 910	9 200	49
30. Räddningsväsendet och nödcentralerna	85 664	87 216	86 738	- 478	- 1
01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 970	14 344	14 029	- 315	- 2
02. Nödcentralsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	54 177	55 956	58 693	2 737	5
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	2 007	3 406	3 406	—	—
31. Statsunderstöd till räddningsväsendet (reservationsanslag 2 år)	3 510	3 510	3 510	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
				1000 €	%
43. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	10 000	10 000	7 100	- 2 900	- 29
40. Invandring	158 581	170 092	207 183	37 091	22
01. Migrationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 668	17 581	18 643	1 062	6
(02.) Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	15 490	—	—	—	—
03. Främjande av invandrades integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)	—	1 359	861	- 498	- 37
20. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	435	376	876	500	133
30. Statlig ersättning till kommunerna (förslagsanslag)	4 956	79 349	100 066	20 717	26
63. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	119 032	71 427	86 737	15 310	21
Sammanlagt	1 263 447	1 269 760	1 323 799	54 039	4
Det totala antalet anställda	15 668	15 386	15 316		

01. Förvaltning

*Förklaring:***Inrikesministeriet**

Finland är enligt inrikesministeriets vision Europas tryggaste land där människorna och olika befolkningsgrupper upplever samhället som jämlikt och rättvist.

Inrikesministeriet genomför i enlighet med regeringsprogrammet de strategiska linjedragningarna och de funktionella resultatmålen för verksamheten inom polisväsendet, Gränsbevakningsväsendet, räddningsväsendet, Nödcentralverket samt migrationsförvaltningen och integrationen. För dessa redogörs närmare i motiveringarna till de olika kapitlen under huvudtiteln.

Det av statsrådet godkända programmet för inre säkerhet som bereddes under inrikesministeriets ledning genomförs. I programmet beskrivs de viktigaste utmaningarna för den inre säkerheten. Målet är att Finland ska vara det tryggaste landet i Europa 2015. I programmet definieras de tväradministrativa linjerna och åtgärderna, med hjälp av vilka man avser att uppnå målet. I enlighet med programmet riktas effektiva åtgärder t.ex. på utredning av rasistiska brott, bekämpning av nätbrottslighet, våld mot barn, hantering av storolyckor samt förebyggande av utslagning.

Civil krishantering

Finlands beredskap att delta i internationella krishanteringsuppdrag främjas genom att den nationella strategi för civil krishantering som statsrådet godkände i augusti 2008 verkställs på ett effektivt sätt genom att riktlinjerna i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse och i strategin för övergripande krishantering beaktas. I enlighet med målen i den nationella strategin

stärks beredskapen för civil krishantering i hemlandet så att den motsvarar Finlands deltagande genom att samarbetet i fråga om användningen av militära och civila resurser intensifieras, genom att det helhetsbetonade greppet när det gäller den civila krishanteringsverksamheten effektiviseras och genom att den nationella beredskapen för civil krishantering samordnas på statsrådsnivå. Sakkunskapen inom civil krishantering effektiviseras på EU-nivå genom att experter sänds till Finlands EU-representation.

Utgående från den nationella strategin för civil krishantering upprätthålls och utvecklas beredskapen för civil krishantering i Finland som en del av Finlands deltagande i den internationella krishanteringen.

Krishanteringscentret, som finns vid Räddningsinstitutet, svarar på ett övergripande sätt för den civila krishanterings operativa verksamhet: utbildning, rekrytering, forskning och utveckling, materiell och logistisk beredskap samt den lägesbild som krävs.

Genom gemensam utbildning och forskningsverksamhet som ordnas av Krishanteringscentrets och Försvarsmaktens internationella centers (FINCENT) kunskapscenter för övergripande krishantering intensifieras och fördjupas samarbetet med den militära krishanteringen i anslutning till ovan nämnda intensifiering av samarbetet mellan olika förvaltningsområden.

01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 21 825 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till verksamhet i anslutning till den nationella beredskapen för civil krishantering och till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt för civil krishantering som genomförs med stöd ur EU:s fonder

2) till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU

3) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av utvecklandet av det nationella projektet mot diskriminering inom EU:s Progress-program samt av utvecklandet av invandringen och integrationen.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2011:

Produktion och kvalitetsledning

— Ministeriets strategiarbete är målinriktat och styr verksamheten. Utvecklandet av minis-

teriets strategiarbete fortsätter som en del i dess genomförande.

— Styrningen inom ministeriets ansvarsområde främjar uppnåendet av de samhälleliga effektmålen och målen för verksamhetens resultat.

— Samarbete utförs i fråga om förvaltningsområdet samt med de övriga ministerierna i syfte att uppnå målen i regeringsprogrammet beträffande sådana verksamhetssektorer som i första hand kan anses höra till inrikesministeriets ansvarsområde.

— Planeringen och uppföljningen av ministeriets och dess förvaltningsområdes verksamhet och ekonomi utförs på ett systematiskt och övergripande sätt.

— Ministeriets lagstiftningsarbete uppfyller statsrådets kvalitetskrav. Planmässigheten, samarbetet och kunnandet stärks i beredningen av lagstiftning.

Funktionell effektivitet

— Man skapar förutsättningar för att öka ministeriets produktivitet. Projekt enligt produktivetsprogrammet för ministeriets förvaltningsområde genomförs.

Utvecklande av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Årsverken	272	232	229
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	10,8	8,5	8,5
Arbetsstillfredsställelseindex (1—5)	3,6	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 935	22 942	22 725
Bruttoinkomster	656	900	900
Nettoutgifter	25 279	22 042	21 825
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 831		
— överförs till följande år	2 680		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsminskning för servicecentralen	-11
Produktivitetsminskning	-330
Åtgärder inom ramen för SADe-programmet (-2 årsv.)	-100
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	90
Civil krishantering	65
— bortfall av tillägg av engångsnatur	-135
— nivåförhöjning	200
Lönejusteringar	214
Överföring till moment 26.40.01 (-2 årsv.)	-125
Övrig förändring sammanlagt	-20
Sammanlagt	-217

2011 budget	21 825 000
2010 III tilläggsb.	348 000
2010 budget	22 042 000
2009 bokslut	24 128 000

03. Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 271 000 euro.

Förklaring: Förvaltningens IT-central (HALTIK) producerar för inrikesministeriets

förvaltningsområde informations- och kommunikationstekniska tjänster för intern säkerhet och invandring. Centralen svarar för de datatekniska bastjänsterna, för de datatekniska experttjänsterna och för produktionen av säkerhetsklustertjänster genom serviceavtal enligt beställar-utförar-modellen.

HALTIK svarar, inom ramen projektet för främjande av nätsäkerheten i den offentliga förvaltningen (TUVE), för delprojektet TUVE-datanätstjänsterna inom inrikesministeriets förvaltningsområde. Projektet gäller sådan tjänsteoperatörsverksamhet som hänförs sig till säkerhetsnätverket och utvecklande av sådana kritiska tjänster som verksamheten kräver samt produktionen av andra tjänster som anges separat och anpassningen av dem till TUVE-miljön.

Det sammanlagda beloppet av utgifterna för HALTIK:s serviceproduktion uppgår 2011 till uppskattningsvis 43,5 miljoner euro. HALTIK producerar dessutom projektjänster, som faktureras kunderna separat, för inrikesministeriets förvaltningsområde för ca 12,2 miljoner euro och för TUVE-projektet för ca 41,8 miljoner euro. År 2011 finansieras HALTIK:s verksamhet helt med serviceavgifter baserade på serviceavtal.

Genom serviceavtal produceras tjänster för upprätthållande och utvecklande av datasystemen vid kundämbetsverken samt tjänster i anslutning till dessa. Utöver det föregående ansvarar HALTIK för genomförandet av polisens utvecklingsprojekt och ett projekt för främjande av nåtsäkerheten i den offentliga förvaltningen.

Projektet för anskaffning av lokaler för HALTIK (HATO) ska vara slutfört före utgången av 2011. År 2010 fortsätter HALTIK koncentrera sitt nätverk av verksamhetsställen till 26 orter. Koncentrationen medför att nya lokaler måste hyras och utrustas.

HALTIK har följande resultatmål för 2011:

	2009	2010	2011
Resultatmätt	utfall	mål	mål
Serviceförmåga och kvalitet			
Kundtillfredsställelse	2,68	2,9	3,2
Tillgång till centrala system under tjänstetid (%)	99,87	99,8	99,8
Tillgång till centrala system 24/7 (%)	99,45	99	99
Andelen framställningar om service under tjänstetid som lösts på I-nivå av alla framställningar om service (%)	28,27	33	33
Uppnående av servicenivå (%)	96,64	95	95
Prestationer			
Antalet understödda arbetsstationer	14 350	15 000	15 000
Antal framställningar om service som behandlats	136 000	136 000	136 000
Antal samtal som behandlats	1 557 618	2 370 000	2 370 000
Produktivitet			
Framställningar om service till de regionala tjänsterna som sköts på distans (andel i % av alla uppgifter som riktats till de regionala tjänsterna)			30
Utvecklande av nätverket av verksamhetsställen (antalet orter)			26
Genomförda produktivitetsminskningar (tjänster)	1	4	3
Andelen köpta tjänster och investeringar av den totala budgeten (%) (exkl. TUVE-finansieringen)	39,9	38,1	39,9
HALTIK:s administrativa utgifter/sammanlagda utgifter (%)	12,2	11,5	10,3
Stödda permanenta arbetsstationer/antalet närstödpersoner	153	149	149
Ekonomi			
Pris per årsverke vid HALTIK (€)	53 828,70	55 800,00	56 000,00
	2009	2010	2011
Mänskliga resurser	utfall	mål	mål
Årsverken, antal	317,1	355	353
Andelen arbetad tid av den ordinarie årsarbetstiden, %	79,1	79,3	79,3
Antal anställda sammanlagt	335	370	368
— av vilka i fast anställningsförhållande	274	277	277
Kvinnor, %	30	34	34

Analys av och tillgången till centrala system beskrivs i HALTIK:s servicebeskrivningar och i bilagorna till dem. Analyser av och tillgången till kritiska system beskrivs i HALTIK:s och kundens serviceavtal.

Kundtillfredsställelsen följs upp genom enkäter som riktas till kundämbetsverken. Andra mått som beskriver serviceförmåga och kvalitet följs upp antingen med hjälp av mätaruppgifter från systemen eller utgående från uppgifter i serviceproduktionsrapporter. Hur

de projekt som HALTIK ansvarar för framskrider bedöms genom opartiska kvalitetsrevisioner.

Mått som beskriver HALTIK:s verksamhet utvecklas 2011 så att de bättre ska motsvara en

beskrivning av centralens verksamhet. Utvecklandet av mått utgör en del av etableringen av centralens verksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	38 519	82 080	97 500
Bruttoinkomster	15 824	80 988	97 229
Nettoutgifter	22 695	1 092	271
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	71		
— överförs till följande år	2 610		

De tal som anges ovan inkluderar serviceproduktion och projekt, men också projektet TUVE-datanätstjänster.

Beräknad användning av bruttoanslaget (1 000 euro)

Material, förnödenheter och varor	900
Personalkostnader	21 500
Hyror	2 400
IT-tjänster	43 800
Övriga tjänster	18 600
Resekostnader	900
Övriga kostnader (inkl. licenser)	5 000
Investeringar	4 400
Sammanlagt	97 500

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	171
Anslag för icke avgiftsbelagd verksamhet	100
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	56
Övrig förändring sammanlagt	-1 148
Sammanlagt	-821

2011 budget	271 000
2010 III tilläggsb.	112 000
2010 budget	1 092 000
2009 bokslut	25 234 000

20. Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 711 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för upprätthållande och utvecklande av inrikesförvaltningens stamnät och ministeriets lokalnät samt av datasystem i gemensam användning.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Serviceavtal	3 100 000
Strategisk styrning	350 000
System för ärendehantering	400 000
Publiceringssystem	400 000
Övriga system	40 000
E-tjänster	50 000
Datasäkerhet	50 000
Lokalnät	250 000
Övriga informationsförvaltningsutgifter	71 000
Sammanlagt	4 711 000
2011 budget	4 711 000
2010 budget	4 711 000
2009 bokslut	1 561 000

21. Produktivitetsanslag för inrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 426 000 euro.

Anslaget får användas

1) till investeringar, forskning och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster

2) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid för att främja produktivetsåtgärder.

Förklaring: Under momentet har sammanställts de anslag som motsvarar de inbesparingar som föranletts av förvaltningsområdets produktivetsfrämjande åtgärder. Avsikten är att anslaget används för att finansiera projekt som främjar produktiviteten. Anslaget får också användas av förvaltningsområdets ämbetsverk i sådana projekt som man separat avtalat med inrikesministeriet om.

2011 budget 426 000

22. EU:s andel i anslutning till ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 540 000 euro.

Anslaget får användas

1) till Europeiska unionens projekt som genomförs i enlighet med de fonder som lyder under det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar för perioden 2007—2013 (Europaparlamentets och rådets beslut nr 435/2007/EG, 573/2007/EG, 574/2007/EG, 575/2007/EG)

2) till betalning av löneutgifter för teknisk hjälp och personal motsvarande högst 15 årsverken som behövs för och som placeras för att sköta genomförandet av ovan nämnda program vid olika verk inom inrikesministeriets förvaltningsområde samt till betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförandet av programmen

3) till betalning av mervärdesskatteandelar som ingår i projekten

4) till betalning av överföringsutgifter.

Förklaring: Det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar består av fyra fonder: Europeiska flyktingfonden, Europeiska återvändandefonden, Europeiska fonden för de yttre gränserna

samt Europeiska integrationsfonden. Medlemsstaternas skyldigheter när det gäller förvaltningen och kontrollen av det allmänna programmet har fastställts i de beslut som gäller fonderna. Inrikesministeriet ansvarar för den nationella förvaltningen av fonderna. I enlighet med beskrivningen av det nationella systemet för förvaltning och kontroll som är gemensamt för fonderna har vid ministeriet utsetts en ansvarig myndighet, en attesterande myndighet och en revisionsmyndighet.

Ur fonden beviljas i regel stöd för projekt som varar högst tre år. Europeiska gemenskapernas kommission har fastställt följande belopp ur fonderna för Finland år 2011.

De ekonomiska ramarna för fonderna 2011		€
Flyktingfonden	1 486 000	
Fonden för de yttre gränserna	6 837 000	
Integrationsfonden	1 156 000	
Återvändandefonden	1 061 000	
Sammanlagt	10 540 000	

Den nationella medfinansieringen har budgeterats under moment 26.01.01, 26.10.01, 26.20.01 och 70 samt 26.40.01, 03 och 63. Inkomsterna från kommissionen har budgeterats under moment 12.26.98.

I den stödandel från EU som betalas för projekt från detta moment kan mervärdesskatt ingå. EU-stödandelen för projekt betalas i regel som två förskottsbetalningar och en slutbetalning, och rapporteringen om stödberättigande kostnader (inkl. utgifter för moms) sker då i efterskott och andelen moms kan inte uppskattas på förhand.

Syftet med finansieringsprogrammen är att främja uppnåendet av de mål som ställs upp i Haagprogrammet.

Ur flyktingfonden ges stöd för utvecklande av mottagningsförhållandena för asylsökande, asylprocessen, program för omplacering av flyktingar och integration av flyktingar i samhället.

Ur fonden för de yttre gränserna ges stöd för åtgärder med vilka kontrollerna före inresan, beviljandet av visum vid gränserna, smidig

gränspassage för därtill berättigade personer, minskad olaglig inresa och samarbetet med tredjeländer utvecklas.

Integrationsfonden riktas till stödjande av tredjelandsmedborgares invandring och integration, exklusive flyktingar (asylsökande som fått positivt beslut, kvotflyktingar och personer som får tillfälligt skydd). Med hjälp av fonden utvecklas nationella integrationsstrategier så att integrationen ses som en dubbelriktad process där man utvecklar både de nyligen anländas beredskap att bli integrerade och det mottagande landets förmåga att producera de tjänster dessa behöver på ett jämlikt sätt och där man verkar för att ett positivt attitydklimat ska uppstå.

Återvändandefonden är avsedd för återsändande av utlänningar som vistas illegalt i landet, stödjande av frivilligt återvändande för asylsökande som ännu inte fått beslut och understöd för frivilligt återvändande av flyktingar. Målet är en s.k. integrerad och effektiv strategi för återvändande där åtgärder under olika skeden (samarbete med ambassaderna och invandrarmyndigheter i tredjeländer, information, återvändandeprocessen/återsändandeprocessen och stödåtgärder för återintegration) blir en resultatrik helhet.

Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2011 budget	10 540 000
2010 budget	8 656 000
2009 bokslut	12 357 999

29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 500 000 euro.

2011 budget	53 500 000
2010 budget	53 100 000
2009 bokslut	53 756 777

65. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 166 000 euro.

Anslaget får användas inom inrikesförvaltningen till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (Interpol, FATF¹⁾, Schengen C-SIS²⁾, Sisnet³⁾, FIUNET⁴⁾, Egmont⁵⁾, IGC⁶⁾, IOM, ICMPD⁷⁾, COSPAS-SARSAT⁸⁾ och Prüm⁹⁾) samt till betalning av utgifter föranledda av motsvarande förpliktelser.

Förklaring: Inom det internationella polisiära samarbetet och utvecklandet av det ligger huvudvikten särskilt på det polisiära samarbetet inom EU både när det gäller lagstiftning och praktisk verksamhet. Uppmärksamhet ägnas också den utveckling som gäller polissectorn och som sker i närområdessamarbetet, FN och Europarådet samt i andra internationella organisationer.

Inom IGC behandlas alla betydande frågor som anknyter till hanteringen av de internationella migrationsströmmarna. Internationella migrationsorganisationen (IOM) är en mellanstatlig organisation som bedriver övergripande verksamhet med anknytning till migration. ICMPD är ett oberoende mellanstatligt forskningsinstitut. Institutet strävar efter att främja en hållbar migrationspolitik och koncentrerar

¹⁾ FATF=Financial Action Task Force

²⁾ C-SIS=Communication-Schengen Information System

³⁾ Sisnet=Schengen Information System Network

⁴⁾ FIUNET=Financial Intelligent Unit Network

⁵⁾ Egmont Group=grupp i anslutning till penningtvätt, med sekretariat i Toronto, Kanada

⁶⁾ IGC=Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia

⁷⁾ ICMPD=International Centre for Migration Policy Development

⁸⁾ COSPAS-SARSAT=ett globalt lokaliserings- och räddningssystem som utnyttjar satellitbaserad positionering på land, till havs och i luften.

⁹⁾ Prüm=ett avtal som sju EU-medlemsstater ingick 2005 om myndighetssamarbete för bekämpning av terrorism, gränsöverskridande brottslighet och olaglig migration.

sig på viktiga migrationsfrågor för Väst- och Östeuropa och utgör sekretariat för Budapest-processen.		IOM	270 000
		ICMPD	5 000
		COSPAS-SARSAT	45 000
		Prüm	25 000
Beräknad användning av anslaget	€	Sammanlagt	1 166 000
Interpol	536 000	2011 budget	1 166 000
FATF	25 000	2010 budget	1 166 000
Schengen C-SIS	90 000	2009 bokslut	1 813 000
Sisnet	45 000		
FIUNET	30 000		
Egmont	15 000		
IGC	80 000		

10. Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet samt förebygger och reder ut brott samt sörjer för att de blir föremål för åtalsprövning.

Goda resultat inom de olika delområdena av polisens verksamhet bidrar till att göra Finland till det tryggaste landet i Europa.

I polisens verksamhet läggs större vikt vid brottsförebyggande åtgärder. Polisen arbetar kundcentrerat och håller en hög etisk nivå för att bevara förtroendet för verksamheten hos medborgarna. Brottsutredningsnivån sjunker inte. Bekämpningen av våldsbrott inriktas på brottslighet mot barn och unga samt våld i nära relationer. Den grå ekonomin och den ekonomiska brottsligheten ökar totalt sett till följd av det allmänna ekonomiska läget. Effekterna av att bekämpa ekonomisk brottslighet förbättras. Verksamhetsbetingelserna för organiserad brottslighet och annan allvarlig brottslighet försvagas. Polisen ingriper aktivt mot brott med rasistiska inslag.

Den allmänna känslan av säkerhet anses god och medborgarna har förtroende för polisen och polisens förmåga att förebygga, avslöja och utreda brott.

Tillståndsförvaltningens effektivitet ökar när det gäller upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten, inom brottsbekämpningen och trafiksäkerheten. Tillståndsförvaltningen har delvis inverkan på att den privata säkerhetsbranschen, invandringen och vapenförvaltningen fungerar tillförlitligt och med hänsyn till samhällets intressen som gäller säkerhet. Inom polisens beslutsfattande iaktas principerna för god förvaltningssed. Tillståndstjänsterna sköts på ett kostnadseffektivt, ekonomiskt och produktivt sätt. Polisen ökar de tillståndsärenden som kan inledas elektroniskt, möjligheterna till tidsbeställning och samservice.

Utgångspunkten för den internationella polisiära verksamheten är att stödja och främja upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten samt säkerställa förebyggande åtgärder, utredning och åtalsprövning i fråga om internationell brottslighet som riktar sig till eller utgår från Finland. Genom internationellt polissamarbete medverkar man till att myndigheterna i respektive land själva kan bekämpa brottslighet vars verkningar i annat fall skulle utsträcka sig till finskt territorium.

Polisen strävar aktivt efter att det i hela landet ska finnas tidsenliga och fastställda regionala säkerhetsplaner där det anges konkreta åtgärder för att minska störande beteende och våld på allmänna platser. I planerna skapas också fungerande samarbetsformer för att förebygga familjevåld

och våld mot närstående och för att minska alkoholrelaterade skador. I planerna behandlas särskilt hur säkerhetstjänsterna i glest bebyggda områden ska ordnas.

Regleringen av polisens befogenheter klargörs genom en totalrevidering av förundersökningslagen, tvångsmedelslagen och polislagen.

I samband med totalrevideringen av polisens datasystem (Halti - Patja) genomförs före utgången av juli 2011 ett reformprojekt av tillsynsregistret för vapen- och säkerhetsbranschen samt penninginsamlingsregistret, systemhelheten Turva-ase och Rabita. Arbetet för att reformera informationssystemet för polisärenden (Vitja-projektet), som inleddes 2009, fortsätter och målet är att det nya systemet ska kunna tas i bruk 2013. Genomförandet av totalrevideringen är en förutsättning för att nya, för medborgarna avsedda tjänster ska kunna tas i bruk och för att polisens produktivitetsmål ska uppnås. Den elektroniska kommunikationen mellan medborgarna och polisen effektiviseras och det blir möjligt att ansöka om och betala nya tillstånd elektroniskt redan då ett ärende inleds.

01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 685 608 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU och som hänför sig till polisväsendet

2) till betalning av ersättningar till Ålands landskapsregering enligt 2 § i förordningen om polisförvaltningen i landskapet Åland (1177/2009).

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för polisens verksamhet:

Tillsyns- och larmverksamhet

Nivån på den allmänna säkerheten och människors säkerhetskänsla samt tillgången på larmtjänster försämras inte och riskbeteendet i trafiken minskar, bl.a. genom utnyttjande av informationsstyrd polisverksamhet där man analyserar den information som fås genom trafikövervakning och utnyttjar de nyaste forskningsresultaten. Polisen kan tillsammans med de övriga aktörerna inom säkerhetsbranschen förutse framtiden och sätta in preventiva åtgärder och resurser på punkter som är kritiska med tanke på säkerheten. Situationen i fråga om olaglig inresa är under kontroll i Finland och åtgärderna för att bekämpa olaglig inresa är trovärdiga och effektiva.

Tillsyn	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Produktivitet			
Produktivitet (uppdrag inom allmän ordning och säkerhet/årsv.)	320	345	357
Ekonomi			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	189 656	199 068	216 580
Årsverken	3 124	3 130	3 100
Kostnader för tillsyn, 1 000 euro	233 450	230 680	234 257
Resurshushållning (kostnader/uppdrag inom allmän ordning och säkerhet), euro	233	214	211

Serviceförmåga och kvalitet

Ingripanden vid våld i hemmen, vitsord 4—10	- ¹⁾	7,68	7,70
Trafikövervakning, vitsord 4—10	- ¹⁾	7,85	7,85
Polispatrullering, vitsord 4—10	- ¹⁾	7,44	7,50
Arbets tid som använts för övervakning av utlännningar, årsv.	9,5	12,0	12,0
Utredningstiden för asylprövning, avgjorda fall, medeltal, dygn	66	30	20

Prestationer

Antal uppdrag inom allmän ordning och säkerhet, st.	1 000 518	1 080 000	1 108 000
---	-----------	-----------	-----------

¹⁾ Kvalitetsbarometern för offentlig service gjordes inte 2009. År 2008 var vitsordet för ingripande vid våld i hemmen 7,68, trafikövervakning 7,77 och patrullering 7,44.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Larmverksamhet			
Produktivitet			
Produktivitet (larmuppdrag, antal/årsv.)	1 061	1 027	1 053
Ekonomi			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	54 987	66 907	65 327
Årsverken	943	1 052	1 052
Kostnader för larmverksamheten, 1 000 euro	67 194	79 930	70 671
Resurshushållning (kostnader/larmuppdrag A+B), euro	79,6	89,0	78,0
Serviceförmåga och kvalitet			
Aktionsberedskapstiden vid uttryckningar av A-klass, min.	12,4	12,0	10,0 ¹⁾
Aktionsberedskapstiden vid uttryckningar av A- och B-klass, min.	22,5	21,0	18,0 ¹⁾
Bråds skande uttryckningar, vitsord 4—10	- ²⁾	7,68	7,70
Prestationer			
Antal larmuppdrag, st., högst	1 000 518	1 080 000	1 108 000
Larmuppdrag i anslutning till familjevåld, antal	19 781	18 000	18 000
Antal A- och B-uttryckningar, st., högst	843 663	900 000	906 000
Antal A-, B- och C-uttryckningar, st.	1 000 373	1 080 000	1 107 900

¹⁾ Den förbättrade beredskapsprognosen beror på att beräkningsgrunderna har ändrats.

²⁾ Kvalitetsbarometern för offentlig service gjordes inte 2009. År 2008 var medeltalet 7,65.

Brottsbekämpning

Medborgarna har ett starkt förtroende för polisens förmåga att förebygga, avslöja och utreda brott. Genom förebyggande verksamhet strävar man efter att minska särskilt våldsbrottsligheten. Verksamhetsbetingelserna för organiserad brottslighet försvagas och antalet kriminella grupper reduceras.

Omstruktureringen av polisförvaltningen och omorganiseringen av funktionerna inom brottsbekämpningen förbättrar polisens serviceförmåga, möjliggör fokusering på specialkunnande, höjer andelen utredda brott och snabbar upp behandlingen av mål. De personalnedskärningar som hänför sig till brottsbe-

kämpningen kompenseras bl.a. med effektivitetsåtgärder så att brottsbekämpningen uppvisar samma resultatnivå som under de föregående åren. Lokalkännen domen bibehåller sin betydelse i brottsutredningar och frekventa brott undersöks inom det egna området. Inom brottsbekämpningen tillämpas informationsstyrd polisverksamhet genom analys och övergripande utnyttjande av information om brottslighet. Organiserad brottslighet bekämpas genom intensivt samarbete med tullen och Gränsbevakningsväsendet samt genom fungerande internationellt samarbete.

Brottsbekämpningen reagerar snabbt på förändrade behov i verksamhetsmiljön och kan

förebygga brott, avslöja dold brottslighet och genomföra brottsansvaret.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Brottsbekämpning			
Produktivitet			
Produktivitet (utredda strafflagsbrott/årsv.)	84	88	84
Ekonomi			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	264 232	259 488	286 199
Årsverken	4 087	4 080	4 050
Kostnader för brottsbekämpning, 1 000 euro	321 716	309 996	309 379
Resurshushållning (kostnader/utredda strafflagsbrott), euro	939	861	910
Serviceförmåga och kvalitet			
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), %, minst	50,4	50,0	50,0
Utredningstiden för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), medeltal, dygn	86	86	90
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, %, minst	38,9	37,0	38,0
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, %, minst	79,5	79,0	79,0
Utredningstiden för avgjorda ekonomiska brottmål, medeltal, dygn, högst	295	295	285
Prestationer			
Alla uppklarade brott, antal	731 648	600 000	700 000
Uppklarade brott mot strafflagen, antal	343 921	340 000	340 000
Återfående av nyttan av ekonomiska brott (netto), mn euro	35,3	40,0	55,0
Antal avgjorda ekonomiska brottmål	1 510	1 900	1 900
Antal ouppklarade ekonomiska brott	2 115	1 500	2 300
Antal brott mot liv och hälsa	35 853	37 700	36 000
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, antal	784	800	750

Tillståndstjänster

Polisens eget servicenät, elektroniska tjänster, rörliga tjänster samt samservice bildar sammantaget en servicehelhet inom polisens tillståndstjänster. Nya processer inom tillståndstjänsterna bidrar till enhetliga beslut och till ett smidigt och rättvist beslutsfattande. Mätningen av tillståndstjänsternas verksamhet och effektivitet vidareutvecklas. Tjänsterna håller fortsatt god kvalitet. Vikt fästs vid den planerliga omsorgen om personalens kompetens och välbefinnande inom tillståndstjänsterna. Genom att man utvecklar enhetliga tillståndsprocesser och förnyar datasystemen främjas en bättre säkerhet i synnerhet vid an-

vändning av skjutvapen samt förfaranden för uppehållstillstånd som säkerställer laglig invandring. I uppehållstillstånden börjar man lagra tillståndshavarens fingeravtryck och dessutom bereder man sig på att samla in fingeravtryck vid ansökan om identitetskort.

År 2011 börjar antalet pass som utfärdas att öka, eftersom giltighetstiden för pass i och med reformen av passlagen 2006 förkortades från tio år till fem år. Däremot bedöms det att ändringen av vapenlagen kommer att minska antalet vapentillstånd som beviljas och att ändringen av utlänningslagen överför det beslutsfattande som hänförs till arbetsrelaterad invandring från polisen till Migrationsverket.

Tillståndstjänster	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Produktivitet			
Produktivitet (tillstånd som polisen beviljat/årsv.)	1 297	1 303	1 410
Intäktsmål för tillståndstjänsterna, 1 000 euro	41 460	39 858	40 344
Ekonomi			
Årsverken ¹⁾	838	775	780
Kostnader för tillståndstjänsterna, 1 000 euro	43 775	39 858	40 344
Resurshushållning (kostnader/tillstånd som polisen beviljat), euro	40	39	37
Kostnadsmotsvarighet för tillståndstjänsterna, %	95	100	100
Serviceförmåga och kvalitet			
Tillståndstjänsterna, vitsord 4—10	2)	8,24	8,24
Prestationer			
Tillstånd beviljade av polisen sammanlagt, st.	1 086 797	1 025 000	1 100 000
— Pass	427 580	400 000	500 000
— Identitetskort	77 702	60 000	60 000
— Kör tillstånd	366 952	350 000	350 000
— Vapentillstånd	71 515	70 000	50 000
— Tillstånd för utlänningar	60 460	60 000	55 000
— Övriga tillstånd	82 588	85 000	85 000

¹⁾ Till följd av en ändring av beräknings- och bokföringsgrunderna är talen från 2009 inte jämförbara med talen för 2010 och 2011.

²⁾ Kvalitetsbarometern för offentlig service gjordes inte 2009. År 2008 var utfallet 8,15.

Polisutbildning

Målet med polisutbildningen är att svara mot polisens behov av personal. Möjligheterna för

utexaminerade poliser att få polistjänster främjas.

Polisutbildning	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Produktivitet			
Produktivitet (antalet utexaminerade/utbildningens årsv.)	1,45	1,25	1,15
Hela arbetsår/antalet utexaminerade poliser	0,66	0,81	0,70
Ekonomi			
Polisutbildningens totala kostnader, 1 000 euro	26 883	25 000	25 000
Årsverken	215	219	218
Pris per utbildningsdag i utbildningen för grundexamen, högst, euro	207	149	149
Pris per utbildningsdag i utbildningen för polisbefälsexamen, högst, euro	250	290	290
Serviceförmåga och kvalitet			
Procent som slutfört utbildningen för grundexamen	96,5	97,5	97,5
Prestationer			
Antal sökande till utbildningen för grundexamen, pers.	2 014	2 200	2 000
Antal som inlett utbildningen för grundexamen, pers.	250	384	408
Antal utexaminerade från utbildningen för grundexamen, pers.	325	273	172

Mänskliga resurser

En långsiktig plan över personalbehovet inom polisen har uppdaterats och genomförandet av de verksamhetsmål som anges i rappor-

ten har inletts. Genomförandet av målen med polisförvaltningsreformen har säkerställts genom en fungerande och lätt ledningsstruktur och en god förändringsledning.

Mänskliga resurser	2009	2010	2011
	utfall ¹⁾	uppskattning	mål ²⁾
Årsverken ³⁾	10 703	10 599	10 604
Andelen arbetad tid av den ordinarie årsarbetstiden, %	73,6	74,0	74,0
Kvinnor, %	27,3	27,6	27,6
Polismän, årsv.	7 778	7 728	7 668
Kvinnor, %	12,8	13,0	13,2
Studerande, årsv. ⁴⁾	340	286	390
Kvinnor, %	25,0	25,0	25,0
Övrig personal, årsv.	2 585	2 585	2 546
Kvinnor, %	71,2	71,0	71,0
Kvinnor, % inom underbefälet och befälet och på chefsnivå	7,3	7,5	7,7

¹⁾ Källa PolStat, avgränsning polismomentet, årsverken, alla med.

²⁾ I personalmålen har sysselsättningspaketets tilläggseffekt liksom de riktlinjer som framförts i rapporten Polisen 2020 beaktats.

³⁾ I det totala antalet årsverken har också beaktats årsverken för stödfunktioner, koncerttjänster och andra uppgifter, sammanlagt 1 053 årsv. år 2011.

⁴⁾ Med studerande avses sådana studerande som står till förfogande på arbetsmarknaden och som gör sin praktikperiod som arbets- eller fältpraktik.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	712 301	724 573	729 143
Bruttoinkomster	51 532	44 769	43 535
Nettoutgifter	660 769	679 804	685 608
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	33 702		
— överförs till följande år	37 475		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	46 635	44 025	42 535
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	49 567	44 025	42 535
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 932	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	94	100	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsavdrag för servicecentralen	-628
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-1 121
Verksamhetsutrymmen	2 377
Slopandet av häradsförvaltningen	1 344
Ändring i anslagsnivån	-5 000
Slutförande av projektet som gäller vapenregister och tillsynsregister	-900
Överföring från moment 28.40.01 (3 årsv.)	70
Överföring från moment 25.40.01 (5 årsv.)	197
Ändring som beror på den tredje tilläggsbudgeten för 2010 (överföring från moment 25.40.01 (1 årsv.))	32
Andel av utgifterna för förvaltning av UMA i överföring till moment 26.40.01	-115
Lönejusteringar	6 481
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	2 320
Sysselsättning av arbetslösa poliser	-3 000
Utredning av ekonomiska brott	-1 000
Byggandet av polishuset i Tavastehus	1 400
Överföring till moment 28.40.01 av skötseln av ryska krigsfångars gravar	-30
Bekämpning av ekonomisk brottslighet	2 000
Bekämpning av terrorism	850
Nivåförhöjning	527
Sammanlagt	5 804
2011 budget	685 608 000
2010 III tilläggsb.	4 329 000
2010 budget	679 804 000
2009 bokslut	664 541 680

20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro. Anslaget får användas

- 1) till utgifter för transporter föranledda av avlägsnande av personer ur landet som polisen ansvarar för
- 2) till tolknings- och översättningstjänster för asylsökande
- 3) till utgifter för transporter i samband med hämtning av förbrytare som överläts till Finland
- 4) till utgifter som föranleds av säkerställande av asylsökandes identitet och nationalitet samt åldersbestämning och språktest
- 5) till ersättning av kostnaderna för resor och inkvartering till följd av användningen av en beredskapsgrupp för asylprövning.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Transporter för avlägsnande ur landet	2 200 000
Tolknings- och översättningstjänster	800 000
Transporter i samband med hämtning	150 000
Utredande av identitet	100 000
Användning av beredskapsgrupp	250 000
Sammanlagt	3 500 000
2011 budget	3 500 000
2010 budget	2 500 000
2009 bokslut	3 288 685

20. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Gränsbevakningsväsendet är en internationellt erkänd expert i fråga om gränssäkerhet och sjöräddning. Det har god samarbetsförmåga och producerar för samhället nödvändiga säkerhetstjänster effektivt och ekonomiskt.

Genom lagstadgade uppgifter stärker Gränsbevakningsväsendet en positiv säkerhetskultur samt förbättrar förutsättningarna att förebygga olyckor och brott. Tyngdpunkterna i Gränsbevakningsväsendets verksamhet är följande:

1. Östgränsen hålls trygg och fungerande. Smidigheten och säkerheten i gränstrafiken förbättras genom att utveckla strukturerna, personalresurserna och teknologin på internationella gränsövergångsställen, i synnerhet Vaalimaa och Helsingfors—Vanda.

2. Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpning utvecklas med betoning på förmåga och beredskap för bekämpning av olaglig inresa och människohandel. De möjligheter som övervak-

ningssystemet för inresa som omfattar fyra moment erbjuder utnyttjas effektivt. Ett nätverk av kontaktpersoner upprätthålls i de viktigaste utreseländerna för illegal invandring, och man bereder sig på att sända iväg tillfälliga kontaktpersoner beroende på situationen vid gränsen.

3. Säkerhetstjänster i havsområdet säkerställs. Sjöräddningstjänsten ordnas så att hjälp kan ges utan dröjsmål och dimensioneras på det sätt som situationen kräver.

4. Förmågan till miljöövervakning till havs upprätthålls och beredskapen att förebygga och avvärja miljöolyckor utvecklas.

5. Gränsbevakningsväsendet deltar aktivt i projekt som gäller genomförandet av EU:s havspolitik samt utnyttjar sin sakkunskap vid utvecklandet av havsövervakningssystem och samarbetet mellan marina myndigheter.

6. Förnyandet av användningsprinciperna för, sammansättningen av och utrustningen för gränsstyrkorna samt de operativa planerna fortsätter som en del av den riksomfattande beredskaps- och försvarsplaneringen. Gränsbevakningsväsendet utbildar värnpliktiga som trätt i tjänst så att de kan placeras vid gränstrupperna.

7. Gränsbevakningsväsendet deltar aktivt i utvecklandet av EU:s integrerade gränssäkerhetssystem (IBM) och det gemensamma gränsövervakningssystemet (EUROSUR) och i verkställandet av en strategi för EU:s yttre gränser. Gränsbevakningsväsendet upprätthåller en tillräcklig internationell beredskapstrupp som krävs för deltagande i EU:s snabba gränsinsatsenheter och i sådana gränsförvaltningsoperationer som samordnas av Frontex. Syftet är att garantera en hög säkerhetsnivå vid de yttre gränserna såväl i nuvarande som i framtida medlemsstater.

8. Gränsbevakningsväsendet deltar i genomförandet av programmet för den inre säkerheten, i synnerhet när det gäller gränssäkerhet, bekämpning av människohandel och olaglig inresa samt avvärjning av storolyckor till havs och bekämpning av miljöförstörelse.

9. Utöver sina huvuduppgifter stöder Gränsbevakningsväsendet polis- och räddningsmyndigheternas och andra samarbetsmyndigheters verksamhet med flygningar. Prioritetsområden i fråga om räddnings- och biståndsuppgifter är det södra sjödistriktet och i fråga om övrig flygverksamhet Sydöstra Finland, Finska viken och södra Skärgårdshavet. Fortlöpande beredskap upprätthålls med minst två helikoptrar lämpade för efterspanings- och räddningsuppdrag inom sjöräddningstjänsten.

10. Gränsbevakningsväsendets resurser används i enlighet med de samhälleliga förväntningarna. Verksamhetens produktivitet förbättras genom att förvaltningen förnyas och organisationen görs smidigare samt genom att sådana verksamhetsmodeller och sådan teknik utvecklas som förbättrar arbetets produktivitet.

Enligt en utredning som gjorts för utvecklande av förvaltningsstrukturen övergår Gränsbevakningsväsendet den 1 januari 2011 till en organisationsmodell i två steg och i samband med detta slopas gräns- och sjöbevakningsområdena och deras ledningsplatser. Som en del av utvecklandet av förvaltningsstrukturen utreds också olika alternativ för att utveckla styrningen och produktionen av tjänster inom det tekniska området.

01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 220 421 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av ersättningar enligt 21 § 3 mom. i sjöräddningslagen (1145/2001) samt till betalning av ersättningar till Finavia för

kostnader för alarmerings- och ledningsverksamhet som föranleds av flygtrafiktjänster som beror på gränssäkerhetsuppdrag (inkl. sjöräddning) utförda av Gränsbevakningsväsendets luftfartyg och på flygräddningsuppdrag som hänför sig till sjöräddningstjänsten

2) till betalning av utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och materiel

3) till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av sådana byggnader och konstruktioner som är i Gränsbevakningsväsendets besittning, och av sådana övriga byggnader och konstruktioner i Gränsbevakningsväsendets besittning som används för gränsövervakning och utbildning och som befinner sig utanför de byggda fastigheterna

4) till hyreskompensation för tjänstebostäder med stöd av 81 § i gränsbevakningslagen (578/2005)

5) till projekt som godkänts och finansierats av EU.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Gränsbevakningsväsendets verksamhet:

Gränsövervakning

Gränsövervakningen riktas så och en sådan beredskap upprätthålls att olovliga gränsöverskridningar observeras och förhindras omedelbart på de viktigaste områdena. På övriga områden upptäckts olovliga gränsöverskridningar.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Gränsövervakning			
Resultatmål			
Produktion			
Patrullering (h)	309 000	305 000	303 000
— varav vid östgränsen	228 000	224 000	220 000
Teknisk övervakning	865 000	897 000	897 000
Kontroller	26 700	30 000	31 000
Gränsonstillstånd	12 010	10 000	9 000
Säkerhetstjänster i glesbebyggda områden (polis- och handräckningsuppdrag)	474	460	460
Insatser			
Kostnader (mn euro)	115,6	123,0	116,0
Årsverken	1 463	1 441	1 396
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	100	112	115
Lönsamhet (ind.)	100	104	114
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)			
Förhindrande av gränsincidenter (%)	95	98	98
Upptäckta gränsincidenter (%)	88	93	93
Lägesbildens kvalitet	3,6	3,6	3,7

Gränskontroller

Alla personer som överskrider Schengenområdets yttre gräns kontrolleras. Då det gäller medborgare från EU/EES görs en minimikontroll och i fråga om övriga en grundlig kontroll. Vid Schengenområdets inre gränser upprätthålls beredskapen att temporärt återinföra

gränsövervakning. Inresa och utresa mot föreskriven ordning avslöjas för att trygga en smidig gränsövergångstrafik. Vid gränskontrollerna och de undersökningar som utförs och förvaltningsbeslut som fattas i samband med dem ser man till att personernas rättsskydd tryggas.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Gränskontroller			
Resultatmål			
Produktion			
Gränskontroller (mn pers.)	10,8	11,4	11,9
Tullkontroller (pers.)	5 841	5 000	5 000
Beslut om avvísning	1 190	1 300	1 300

Beviljade visum	1 633	1 900	1 900
Beslut i ansökningar om tillstånd att passera gränsen	1	8	8
Asylansökningar som tagits emot	415	450	500
Mottagna kvotflyktingar	831	1 350	1 350
Verkställighet av andra myndigheters beslut	623	620	720
Insatser			
Kostnader (mn euro)	77,4	89,2	87,5
Årsverken	979	1 043	1 058
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	100	98	100
Lönsamhet (ind.)	100	92	99
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,4	4,7	4,8
Gränskontrollernas täckningsgrad (%)	100	100	100
Gränskontrollernas kvalitet (%)	98,1	99,0	99,5
Gränskontrollernas smidighet (min)	8	9	9
Gränskontrollernas kundservice (1—5)	3,9	3,9	4,0
Rättsskydd (%)	99,6	100	100

Brottsbekämpning, administrativa betalningspåföljder och övervakningsåtgärder

Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpning förebygger effekterna i Finland och i övriga EU-området av en allvarlig och gränsöverskridande internationell brottslighet. Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpningsarbete koncentreras på bekämpning av olaglig inresa och människohandel i nära samarbete med polis-, tull- och gränsbevakningsmyndigheterna,

särskilt i gemensamma utredningsgrupper tillsammans med polisen.

Med hjälp av övervakning av fartygsutsläpp iakttas och konstateras oljeutsläpp på havsområden, ställs den som förorsakat utsläppet till svars genom att en administrativ oljeutsläppsavgift fastställs, insamlas förundersökningsmaterial för den straffrättsliga undersökningen och inleds eventuella åtgärder mot utsläpp.

Brottsbekämpning, administrativa betalningspåföljder och övervakningsåtgärder	2009	2010	2011
	utfall	uppskattning	mål

Resultatmätt

Produktion

Polisanmälan	1 070	1 350	1 350
Riksgränsbrott (st.)	309	220	220
Organiserad olaglig inresa och människohandel (st.)	78	80	90
Övriga brott (st.)	6 053	6 000	6 000
Ordningsbot	812	800	800
Meddelande om straffanspråk	2 698	2 400	2 400
Tvångsmedel	2 839	2 500	2 600
Anmärkning	1 227	1 200	1 200
Beslut i ärende som gäller fartygsutsläpp	9	7	7
Beslut i påföljdsavgift för transportör	85	90	100
Säkerhetsåtgärd	2 734	2 600	3 000
Annan anmälan	1 193	800	800
Kontrollanmälan	341	340	340
Insatser			
Kostnader (mn euro)	15,6	14,5	14,1
Årsverken	197	169	170

Effektivitet

Produktivitet (ind.)	100	110	114
Lönsamhet (ind.)	100	103	113
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,7	4,6	4,6
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott) (%)	100	88	88
Brottsutredningsnivå för organiserad olaglig inresa och människohandelsbrott (%)	100	93	93
Utredningsnivå för fartygsutsläpp (%)	15	3	5
Andelen strafflagsbrott (%) som utretts inom utsatt tid (60 dygn)	80	73	77
Andelen fall av organiserad olaglig inresa och människohandel (%) som utretts inom utsatt tid (180 dygn)	72	87	87
Rättsskydd (%)	100	99,9	99,9

Sjöräddning och övrig räddningsverksamhet

Sjöräddningstjänsten ordnas så att alla som hamnat i sjönöd anvisas hjälp omedelbart. Det nationella samarbetet mellan intressentgrupperna intensifieras i syfte att utveckla en övergripande kontroll av krävande sjöräddningsuppdrag. När det gäller vanliga sjöräddnings-

uppdrag utvecklas samarbetet i synnerhet med den frivilliga sjöräddningen.

För upptäckande och förebyggande av sjöräddningsincidenter ser man i samband med gränsövervakningen till att övervakningen av sjödistrikten är tillräcklig. Räddningsväsendet och flygräddningen stöds enligt behov med Gränsbevakningsväsendets materiel och personal.

	2009	2010	2011
Sjöräddning och övrig räddningsverksamhet	utfall	uppskattning	mål
Resultatmått			
Produktion			
Efterspaningar (st.)	267	320	320
havsområde (st.)	128	150	150
landområde (st.)	139	170	170
Räddningsuppdrag (st.)	1 303	1 100	1 140
havsområde (st.)	1 164	1 000	1 000
landområde (st.)	139	100	140
Sjuktransport (st.)	370	350	370
havsområde (st.)	43	40	45
landområde (st.)	327	310	325
Assistans (st.)	329	350	380
havsområde (st.)	288	310	335
landområde (st.)	41	40	45
Övriga räddningsprestationer (st.)	182	180	200
havsområde (st.)	38	40	45
landområde (st.)	144	140	155
Jourttjänst samt sjöräddningens arbetstid (timmar)	412 000	400 000	380 000
Personer som räddats (st.)	7 432	3 120	3 120
Förhindrade olyckor (st.)	24	20	20
Insatser			
Kostnader (mn euro)	6,7	6,1	5,8
Årsverken	85	71	69

Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	100	120	126
Lönsamhet (ind.)	100	112	125
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,6	4,1	4,1
Kvaliteten på ledningen (1—5)	-	4,0	4,0
Enheternas beredskap (1—5)	-	4,5	4,5
Sjölägesbild (1—5)	3,6	3,6	3,7

Militärt försvar svarar för tillkomsten av gränstrupper genom att utbilda beväringar och ordna reservövningar. Försvarsplaner, sådan lednings- och aktionsberedskap som situationen kräver samt beredskapen att bilda styrkor upprätthålls. Man an-

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Militärt försvar			
Produktion			
Utbildningsdygn	78 364	84 000	84 000
Insatser			
Kostnader (mn euro)	11,2	11,2	10,9
Årsverken	142	131	132
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	100	116	115
Lönsamhet (ind.)	100	108	114
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga	3,7	3,5	3,6
Planeringsberedskap (1—5)	3,0	3,1	3,2
Placerbarhet (%)	79	80	80
Utbildningsbarhet (%)	98	97	97
Placeringsläge (1—5)	4,3	4,6	4,6
Utbildning (1—5)	3,4	3,5	3,6
Materielberedskap (1—5)	3,3	3,0	3,1

Mänskliga resurser dets tjänst och är nöjd med sitt arbete. Arbets- Gränsbevakningsväsendets personal är yrkeskunnig och arbetsför. Personalen stannar säkerheten upprätthålls i personalens arbetsmiljö. kvar och orkar arbeta i Gränsbevakningsväsen-

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Mänskliga resurser			
Upprätthållande av yrkeskunnighet (utbildn.dagar/årsv.)	11	16	15
Personalomsättning (%)	0,5	0,6	0,6
Fältduglighet (1—5)	4,3	4,4	4,4
Kondition (1—5)	4,2	4,2	4,2
Sjukdomsfrekvens (sjukdagar/årsv.)	8,3	7,9	8,6
Olycksfall (sjukdagar/årsv.)	0,6	0,8	0,8
Arbetsklimat (1—5)	3,5	3,6	3,6
Personalens genomsnittsålder (år)	38	39	39
Index för utbildningsnivån	4,2	4,0	4,1
Könsfördelning (% kvinnor)	12	12	12

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	211 711	227 463	225 888
Bruttoinkomster	6 510	6 792	5 467
Nettoutgifter	205 201	220 671	220 421
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	15 057		
— överförs till följande år	29 367		

Under moment 26.01.22 beräknas sammanlagt 2 467 000 euro av årsprogrammen för 2010—2011 anvisas för projekt inom ramen för fonden för de yttre gränserna 2011.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	2 466	2 500	1 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 556	4 500	2 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 090	-2 000	-700
Kostnadsmotsvarighet, %	54	56	70

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	1 743
Produktivitetsminskning för servicecentralen	-115
Produktivitetsminskning	-315
Överföring av lokalförvaltningen, små investeringar	100
Servicecentralsavdrag	-90
Andel av utgifterna för förvaltning av UMA i överföring till moment 26.40.01	-570
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	652
Övervakningssystem för landgränsen	-700
Havsrelaterade investeringar	-1 100
Nivåförhöjning	145
Sammanlagt	-250
2011 budget	220 421 000
2010 III tilläggsb.	3 104 000
2010 budget	220 671 000
2009 bokslut	219 511 000

70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 27 910 000 euro. Anslaget får användas

- 1) till förnyande av de patrullbåtar som Gränsbevakningsväsendet skaffade på 1980-talet
- 2) till anskaffning av ett utsjöbevakningsfartyg samt till anskaffningens förvaltnings-, rese- och planeringskostnader
- 3) till förnyande av övervakningssystemet i flygplan av typen Dornier DO 228
- 4) till utgifter i enlighet med upphandlingskontrakten vilka föräns av index- och valutakursändringar.

De tilläggsbehov som föräns av höjda index och valutakurser föräns av beställningsfullmakterna samt de avdrag som föräns av sänkta index och valutakurser budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

Fullmakt

Gränsbevakningsväsendet berättigas att ingå avtal för anskaffning av fyra tvåmotoriga helikoptrar inberäknat utrustning och reservdelar samt utbildning av personal. Anskaffningen infaller åren 2011—2014 och totalkostnadsförslaget är 62 000 000 euro.

Förklaring: I budgeten för 2008 beviljades Gränsbevakningsväsendet en beställningsfullmakt för anskaffning av 21 patrullbåtar. Anskaffningarna infaller åren 2008—2011.

Man har förbundit sig till patrullbåtskaffningar genom ett avtal undertecknat den 5 juni 2008, som innehåller anskaffning av 13 båtar med sammanlagda kostnader på 12 316 000 euro och en option på anskaffning av 8 båtar. Beslut om anskaffning av de återstående patrullbåtar som baserar sig på optionen kommer att fattas under 2010.

I den första tilläggsbudgeten för 2010 beviljades Gränsbevakningsväsendet för anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster ett tillägg på 1 000 000 euro och en beställningsfullmakt för anskaffning av 10 patrullbåtar. Patrullbåtsanskaffningen är en fortsättning på den beställningsfullmakt som beviljades i 2008 års budget, som berättigade till anskaffning av 21 patrullbåtar. Den finansiering som beviljades i budgeten räckte dock endast till anskaffning av 13 patrullbåtar. De 10 patrullbåtar som anskaffas på basis av den nya beställningsfullmakten kompletterar antalet patrullbåtar till att motsvara det uppställda målet på 23 patrullbåtar. Avsikten är att patrullbåtsanskaffningen även ska finansieras genom en finansieringsandel på 3 miljoner euro som ansöks hos Europeiska fonden för de yttre gränserna.

Under moment 26.01.22 beräknas bokförings- och bruksrätt för sammanlagt ca 607 000 euro av årsprogrammen för 2009—2011 inom ramen för fonden för de yttre gränserna anvisas för anskaffning av enmotoriga helikoptrar och 1 373 000 euro för anskaffning av patrullbåtar år 2011.

I den andra tilläggsbudgeten för 2009 beviljades Gränsbevakningsväsendet en beställ-

ningsfullmakt för anskaffning av ett utsjöbevakningsfartyg samt 3 000 000 euro för planeringen av fartyget och beredningen av anskaffningen. Beställningsfullmakten förnyades i den första tilläggsbudgeten för 2010. Anskaffningen infaller åren 2009—2013 och totalkostnadsförslaget är 57 000 000 euro. Anskaffningen får efter 2011 medföra utgifter till ett belopp av sammanlagt 28 000 000 euro.

De fem AB/B 412-helikoptrar som Gränsbevakningsväsendet använder är föråldrade. Helikoptrarna används för gränsbevakningsuppdrag, sjöräddningsuppdrag och krävande handräckning till andra myndigheter. Dessa helikoptrar, vars livslängd är slut, ersätts med fyra tvåmotoriga helikoptrar. Anskaffningen får efter 2011 medföra utgifter till ett belopp av sammanlagt 62 000 000 euro. För projektet kommer man att ansöka om sammanlagt 12 000 000 euro från årsprogrammen för 2012 och 2013 inom ramen för EU:s fond för de yttre gränserna. Dessutom inbringar en försäljning av AB/B 412-helikoptrarna betydande inkomster till staten.

Gränsbevakningsväsendet har två flygplan av typen Dornier DO 228 som används för gränsbevakning och miljöövervakning såväl i Finland som i internationella operationer. År 2008 inleddes förnyandet av flygplanens tekniska övervakningssystem som är föråldrade och delvis ur funktion. I det första skedet av projektet förnyades den övervakningsteknik som används vid miljöövervakningsuppdrag med finansiering från Finlands miljöcentral.

I det andra skedet förnyas bl.a. den övervakningsteknik som används för att upptäcka och identifiera farkoster. Kostnadsförslaget för projektet är sammanlagt 6 000 000 euro. I 2010 års budget beviljades projektet 3 000 000 euro. Oljeskyddsfonden har i sitt förhandsbeslut beviljat projektet 50 %, dvs. högst 3 000 000 euro. Det anslag som nu beviljas används för att genomföra projektets andra skede. Det anslag som oljeskyddsfonden beviljar intäktsförs under moment 12.39.10 efter att projektet har slutförts.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Patrullbåtsanskaffningar	7 110	4 000	-	-	11 110
Ersättande av AB/B 412-helikopterflottan	-	22 000	22 000	18 000	62 000
Anskaffning av utsjöbevakningsfartyg	17 800	16 000	12 000	-	45 800
Fullmakterna sammanlagt	24 910	42 000	34 000	18 000	118 910

2011 budget	27 910 000
2010 I tilläggsb.	1 000 000
2010 budget	18 710 000
2009 bokslut	12 910 000

30. Räddningsväsendet och nödcentralerna

Förklaring: Räddningsväsendets uppgift är förebyggande av eldsvådor och räddningsverksamhet under normala förhållanden och undantagsförhållanden samt upprätthållande av beredskap för denna verksamhet. I samarbete med andra myndigheter deltar räddningsväsendet dessutom i arbetet med att förebygga olyckor.

Ansvaret för skötseln av olika uppgifter inom räddningsväsendet delas av staten och de regionala räddningsverken som upprätthålls av kommunerna. Ur statsbudgeten finansieras Räddningsinstitutets verksamhet samt det riksomfattande utvecklingsarbete inom räddningsväsendet som leds av inrikesministeriet. Kommunerna svarar för finansieringen av de regionala räddningsverken.

Räddningsväsendet genomför i samarbete med andra ansvarsmyndigheter ett åtgärdsprogram som gäller brandsäkerheten inom boendet. En ny räddningslag träder i kraft 2011 och verkställandet av lagen inleds. Räddningsverken utarbetar tillsynsplaner i enlighet med den nya lagen i syfte att effektivisera brandsynen. Räddningsväsendet genomför ett projekt för upprätthållande av arbetsförmågan vid räddningsverken och iakttar riktlinjerna i utredningsmannens rapport i syfte att främja personalens arbetsförmåga.

Nödcentralernas uppgift är att ta emot nödmeddelanden som hör till räddningsväsendets, polisens samt social- och hälsovårdsväsendets område och andra meddelanden som förutsätter omedelbara åtgärder då det gäller säkerheten för människor, egendom och miljö och att förmedla dessa meddelanden till de myndigheter till vilka uppgiften enligt gällande lagstiftning hör.

Verksamheten i nödcentralerna effektiviseras och verksamhetens produktivitet höjs genom att Nödcentralverkets strukturer utvecklas. Verksamheten i nödcentralerna och hos de myndigheter som utnyttjar nödcentralstjänster förenhetligas på riksnivå i fråga om larmtjänsterna. Syftet är att förbättra nödcentralernas verksamhet och myndighetssamarbetet och därigenom säkerhetstjänsterna för befolkningen. Nödcentralverksamheten och datasystemen reformeras före 2015 så att nödcentralerna kan bilda nätverk på ett sådant sätt att de kan stödja varandra vid arbetstoppar och undantagsförhållanden. Samtidigt automatiseras arbetet i själva centralen så att arbetet för de jourhavande underlättas och behövliga strukturella ändringar görs.

Nödcentralreformen genomförs i etapper i enlighet med inrikesministeriets beslut, så att alla centraler vid utgången av 2015 finns på de orter som anges i placeringsbeslutet. År 2011 läggs

nödcentralen i Rovaniemi ned och verksamheten sammanförs med Norra Finlands och Lapplands nödcentral i Uleåborg. I samband med omstruktureringen säkerställs tillgången till nödcentralstjänster och personal bl.a. genom att ordna extra kurser utöver de årliga kurserna för jourhavande vid nödcentraler.

01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 029 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till projekt som godkänts och finansierats av EU samt till betalning av medfinansiering i internationella projekt inom räddningsväsendet som genomförs med stöd ur EU:s fonder

2) till finansiering till enheten för olycksfall och funktionsförmåga vid Institutet för hälsa och välfärd i enlighet med samarbetsavtalet

3) till Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader för uppgifter för myndighetstillsyn enligt lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och för räddningsväsendets utvecklings-, utrednings- och beredningsuppgifter enligt det årliga resultatavtalet

4) till betalning av utgifter som föranleds av särskilda undersökningar av orsaken till en

eldsvåda eller annan olycka enligt 87 § 2 mom. i räddningslagen

5) till betalning av ersättningar enligt 77 § 1 mom. i räddningslagen

6) till upprätthållande av beredskap på det sätt som avses i 74 § i räddningslagen

7) till främjande av standardiseringsverksamhet i anslutning till räddningsväsendet och till utgifter för deltagande i standardiseringsarbete.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för räddningsväsendet:

Förebyggande av olyckor

Människor och olika sammanslutningar har god beredskap att förhindra eldsvådor.

Användningen av teknik som förbättrar säkerheten utökas.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Förebyggande av olyckor			
Produktion			
Antal utarbetade tillsynsplaner, % ¹⁾	-	-	100
Andel av befolkningen som fått rådgivning och upplysning, % , minst	16	20	20

¹⁾ Enligt den nya räddningslag som träder i kraft vid ingången av 2011 ska räddningsverken utarbeta tillsynsplaner under 2011.

Räddningsverksamhet och beredskap

Räddningsväsendet gör i enlighet med strategin för tryggande av samhällets vitala funktioner upp en hotbedömning för särskilda situationer som kräver riksomfattande koordinering av räddningsväsendet.

Räddningsväsendet förmår reagera och handla snabbt vid olyckor och med beaktande av riskerna.

Räddningsväsendet förmår ge internationell hjälp vid storolyckor.

Räddningsväsendet har kontrollerade och reviderade grunder för dimensioneringen av räddningspersonalen, dess struktur och prestationskrav samt anvisningar om aktionsberedskap.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Räddningsverksamhet och beredskap			
Produktion			
Antalet uppdrag av larmkaraktär vid räddningsverken, st., uppskattning, varav ¹⁾	101 430	94 000	94 000
— uppdrag på grund av eldsvådor	14 990	12 000	12 000
— kontroll- och säkringsuppgifter	29 450	18 300	22 000
— första insatsen-uppdrag (exkl. sjuktransporter)	26 530	37 000	29 000
— övriga uppdrag	30 460	26 700	31 000
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Räddningsverkens aktionsberedskapstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 1 enligt den första enheten, % av målet (6 min.)	65	90	90
Räddningsverkens aktionsberedskapstid vid brådskande uppdrag inom riskområde 2 enligt den första enheten, % av målet (10 min.)	88	90	90

¹⁾ Inga mål ställs upp för räddningsverkens olika typer av uppgifter, utan man följer upp hur de utvecklas.

Stödtjänster

Den inhemska forskningsverksamheten inom räddningsväsendet utökas och internationell forskning samt nya verksamhetssätt och tekniker utnyttjas i större utsträckning.

Genom grundutbildningen säkerställs att det finns tillräcklig och sakkunnig personal. Systemet med vidare- och kompletteringsutbildning bidrar på ett mångsidigt sätt till kunskapsutvecklingen inom räddningsväsendet.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Räddningsväsendet			
Produktion			
Antal kursdeltagardagar för yrkesutbildning vid Räddningsinstitutet, st., minst ¹⁾	58 150	66 120	61 800
Antal examina vid Räddningsinstitutet, st., minst	165	210	196
Insatser			
Årsverken under moment 26.30.01, varav	119	118	117
— årsverken vid Räddningsinstitutet	106	106	105
— årsverken vid inrikesministeriet	8	7	7
— årsverken vid Säkerhets- och kemikalieverket	5	5	5
Årsverken vid Krishanteringscentret	29	30	34
Utbildningens totala utgifter, brutto, (1 000 euro) ²⁾	12 881	13 500	13 500
Funktionell effektivitet			
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/årsverken, st.	914	960	1 010
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/lärare, st.	1 186	1 200	1 240
Årlig driftutgift per studerande inom yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, euro, högst	28 846	29 700	28 880
Pris per kursdeltagardag för yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, euro, högst	160	165	158

Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga

Respons på examina vid Räddningsinstitutet (på skalan 1—4)	3,06	3,00	3,06
Utbildningsplatsbehov inom räddningsväsendet/kurs- deltagarplatser vid Räddningsinstitutet	260/224	260/225	260/225
Mänskliga resurser			
Antal anställda vid Räddningsinstitutet	110	108	107
Antal anställda vid Krishanteringscentret	30	35	39
Arbetsstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,57	3,68	3,68
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	6,93	8,0	7,0

¹⁾ I nyckeltalet har inte beaktats den yrkeshögskoleutbildning inom räddningsväsendet som Savonia yrkeshögskolan har finansierat och inte heller krishanteringsutbildning.

²⁾ I de totala utbildningsutgifterna har inte beaktats yrkeshögskoleutbildningens andel, som år 2009 utgjorde 2,9 mn euro, år 2010 2,8 mn euro och år 2011 2,8 mn euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 514	18 261	17 829
Räddningsväsendets bruttoinkomster	5 719	3 917	3 800
Nettoutgifter	15 795	14 344	14 029
— Räddningsinstitutet	13 584	12 114	11 619
— inrikesministeriet	2 211	2 230	2 410
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 170		
— överförs till följande år	2 345		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom räddningsväsendet (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten¹⁾			
— intäkter av försäljningen av prestationer	806	780	755
— övriga intäkter	251	230	250
Intäkter sammanlagt	1 057	1 010	1 005
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 887	1 748	1 663
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-830	-738	-658
Kostnadsmotsvarighet, %	56,0	57,8	60,4

¹⁾ I den avgiftsbelagda verksamheten har Räddningsinstitutets avgiftsbelagda verksamhet och Säkerhets- och kemikalieverkets avgiftsbelagda verksamhet i tillsynsmyndighetsuppgifter enligt lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) beaktats. Säkerhets- och kemikalieverkets andel av intäkterna är ca 30 000 euro/år, och andelen av kostnaderna på motsvarande sätt ca 30 000 euro/år.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 26.30.02	45
Produktivitetsavdrag för servicecentralen	-21
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-40
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	38
Lönejusteringar	119
Räddningsutbildning (bortfall av engångsutgift)	-434
Övrig förändring sammanlagt	-22
Sammanlagt	-315
2011 budget	14 029 000
2010 III tilläggsb.	52 000
2010 budget	14 344 000
2009 bokslut	15 970 000

02. Nödcentralens verkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 58 693 000 euro.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Nödcentralens verkets verksamhet:

Man genomför de åtgärder som anges i de strategiska riktlinjerna för nödcentralens verksamheten. Den första sammanslagningen av verksamheten vid två nödcentraler har genomförts i enlighet med den nya områdesindelningen.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Nödcentralens verk			
Produktion			
Antal nödanmälningar, st.	4 200 000	4 280 000	4 370 000
Insatser			
Nödcentralens verksamhetens totala utgifter, brutto, 1 000 euro	58 586	69 959	66 937
Årsverken	739	775	774
Funktionell effektivitet			
Antal nödanmälningar/jourhavande vid en nödcentral (exkl. skiftesmästare)	7 800	7 500	7 600
Bruttokostnader för nödcentralens verksamheten, euro/invånare, högst	11,0	11,2	11,2
Bruttokostnader för nödcentralens verksamheten, euro/nödcentralansmälan, högst	13,9	14,0	13,8
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
I brådskande fall är tiden från nödanmälan till den uppdragsgivning som uppgiften förutsätter, %	58	60	65
Nöjdhet hos nödcentralens verkets samarbetsmyndigheter, index, minst (skala 1—5)	3,43	3,53	3,63
Mänskliga resurser			
Arbetstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,21	3,20	3,24
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	13,6	14,0	13,0
Antal anställda	839	835	794

Den ökning på 40 årsverken som anvisades i budgeten för 2008 fortsätter tidsbestämt under 2010—2011.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	58 586	59 951	62 788
Bruttoinkomster	5 080	3 995	4 095
Nettoutgifter	53 506	55 956	58 693
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 088		
— överförs till följande år	10 759		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5 042	3 995	4 095
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 749	3 803	3 899
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 293	192	196
Kostnadsmotsvarighet, %	134,5	105,0	105,0

Åren 2008—2010 har det för förnyande av nödcentralsverksamheten och nödcentralsdatasystemet (Toti-projektet) beviljats sammanlagt 3 300 000 euro. År 2011 föreslås 5 950 000 euro för projektet i överföring från moment 28.70.20.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 26.30.01	-45
Lönejusteringar	476
Bortfall av tillägg av engångsnatur	-2 000
Förnyande av nödcentralsdatasystemet (Toti-projektet):	
— överföring från moment 28.70.20	5 950
— bortfall av tillägg som beviljats för 2010	-1 600
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	181
Övrig förändring sammanlagt	-225
Sammanlagt	2 737

2011 budget	58 693 000
2010 III tilläggsb.	318 000
2010 budget	55 956 000
2009 bokslut	54 177 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 406 000 euro.

Anslaget får användas

1) till omkostnader i enlighet med 74 § i räddningslagen (468/2003) för användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag, till av polisen ledda efterspaningsuppdrag eller andra motsvarande handräckningsuppdrag och till upprätthållande av beredskap som föranleds av detta samt till ersättning av direkta kostnader till Finavia för alarmerings- och ledningssystemet som hänför sig till användningen av luftfartyg

2) till kostnader för sådana nödhjälpsarrangemang som grundar sig på Finlands bilaterala och multilaterala internationella avtal och som består av lämnande och mottagande av hjälp samt upprätthållande av beredskap för sådan

hjälp. Såsom åtgärder som krävs för internationella nödhjälpsarrangemang räknas även Finlands deltagande i Europeiska unionens system för räddningstjänst och civil krishantering, nödhjälpsystem som drivs av organisationer som lyder under FN, sakkunnigverksamhet inom Natos Euroatlantiska partnerskapsråd och nödhjälpsuppgifter inom Finlands internationella räddningskommando och till de löneutgifter, beredskapskostnader och omkostnader som föranleds av deltagandet, i närområdena på kommunernas och statens försorg, samt globalt

3) till kostnader för spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder enligt 27 § i räddningslagen.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget		€
1) Användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag	2 360 000	
2) Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp samt upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	746 000	
3) Spaningsverksamhet för upptäckande av skogsbränder	300 000	
Sammanlagt	3 406 000	

Resultatmål

	2009		2010		2011	
	st.	utfall 1 000 euro	st.	uppskattning 1 000 euro	st.	mål 1 000 euro
Understödda utvecklings- och systemprojekt	1	6	1	6	2	10
Understödda räddningsfordon	42	3 497	40	3 501	38	3 400
Understödda kommunala ledningscentraler	2	7	2	3	2	100

Beräknad användning av anslaget		€	2011 budget	3 510 000
Statsandel för räddningsområdena	3 410 000		2010 budget	3 510 000
Understöd enligt 77 § 2 mom. i räddningslagen	100 000		2009 bokslut	3 510 000
Sammanlagt	3 510 000			

2011 budget	3 406 000
2010 budget	3 406 000
2009 bokslut	2 007 336

31. Statsunderstöd till räddningsväsendet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 510 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd med stöd av lagen om statsunderstöd till det lokala räddningsväsendet (1122/2003) för betydande kostnader vid anskaffning av materiel eller system som behövs för skötseln av räddningsväsendet samt för utvecklingsprojekt inom räddningsväsendets områden

2) till betalning av i 77 § 2 mom. i räddningslagen (468/2003) avsedda understöd för befolkningsskyddsutgifter till kommuner och räddningsområden.

Förklaring:

Mål

Målet med den finansiering som beviljas under momentet är att stödja räddningsverkens möjligheter att förnya sin materiel, inleda systemprojekt och olika utvecklingsprojekt. Med hjälp av anslaget främjas dessutom en balanserad utveckling för räddningsområdena.

43. *Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av pristöd och underskottsunderstöd i anslutning till myndighetsradionätet till Suomen Erillisverkot Oy.

Förklaring: Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att trygga myndighetsradionätets verksamhet.

2011 budget	7 100 000
2010 budget	10 000 000
2009 bokslut	10 000 000

40. Invandring

Förklaring: Inrikesministeriet styr och utvecklar migrationsförvaltningen och ansvarar för migrationspolitiken samt beredningen av lagstiftning som gäller migration, integration och medborgarskap samt representerar Finland i migrations- och invandringsfrågor inom Europeiska unionen och inom internationellt samarbete samt sörjer för Migrationsverkets verksamhetsbetingelser. Inrikesministeriet samordnar den verksamhet som anknyter till migrationsfrågor mellan förvaltningsområdena.

Inrikesministeriet svarar för det allmänna utvecklandet, planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av integrationen av invandrare, mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt för samordningen av arbetet mot människohandel.

Migrationsverket behandlar och avgör frågor som gäller utlänningars inresa, vistelse i landet, flyktningstatus och medborgarskap, svarar för styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, för styrningen och övervakningen av förvarsheternas praktiska verksamhet samt för styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel. Dessutom upprätthåller Migrationsverket ett elektroniskt system för hantering av utlänningsärenden (UMA) och producerar information för myndigheter och internationella organisationer.

Nyckeltal för invandring	2009	2010	2011
	utfall	uppskattning	uppskattning
Utlänningar bosatta i Finland ¹⁾	155 705	169 236	183 942
Invandring/personer som talar främmande språk ²⁾	17 814	15 498	16 032
Nettoinvandring/personer som talar främmande språk ³⁾	13 629	13 083	12 402
Personer som erhållit finskt medborgarskap/år ⁴⁾	2 821	3 500	3 500

¹⁾ Statistikcentralen/Finlands befolkning 2009 och IM:s kalkyl utgående från ett realiserat ändringsprocenttal (+8,69 %) för 2008—2009.

²⁾ År 2010: IM:s kalkyl utgående från Statistikcentralens förhandsstatistik för 2010 och ett realiserat ändringsprocenttal (-13 %) räknat enligt 3/2009 och 3/2010. År 2011: IM:s kalkyl räknad enligt utfallet 2009 utgående från ett realiserat ändringsprocenttal (-10 %) för 2008—2009.

³⁾ År 2010: IM:s kalkyl utgående från Statistikcentralens förhandsstatistik för 2010 och ett realiserat ändringsprocenttal (-4 %) räknat enligt 3/2009 och 3/2010. År 2011: IM:s kalkyl räknad enligt utfallet 2009 utgående från ett realiserat ändringsprocenttal (-9 %) för 2008—2009.

⁴⁾ I tablan anges antalet personer som förvärvat finskt medborgarskap på ansökan eller efter anmälan. I tablan under motiveringen till moment 26.40.01 anges antalet ansökningar som anhängiggjorts och avgjorts vid Migrationsverket. Samma ansökan kan gälla flera personer. Tidsfristen för det förfarande med medborgarskapsanmälan som är avsett för tidigare finska medborgare och deras avkomlingar gick ut den 31 maj 2008, vilket minskar antalet personer som får finskt medborgarskap.

Utgifter för invandrare inom inrikesministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

	2009 bokslut	2010 budget ¹⁾	2011 budgetprop.
26.40.01 Migrationsverkets omkostnader	18 668	20 253	18 643
26.40.02 Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande ²⁾	15 490	-	-
— De statliga förläggningarnas omkostnader	12 675	-	-
— Ministeriets kostnader för mottagande	2 815	-	-
26.40.03 Främjande av invandrares integration och sysselsättning	-	1 859	861
26.40.20 Samhällsorientering för återflyttare	435	505	876
26.40.30 Statlig ersättning till kommunerna ³⁾	4 956	79 349	100 066
— Kalkylerad ersättning till kommunerna	-	25 375	30 370
— Övriga ersättningar till kommunerna	-	48 914	64 636
— Ersättning till kommunerna för utgifter för återflyttare från det tidigare Sovjetunionen		5 060	5 060
26.40.63 Mottagande av flyktingar och asylsökande ⁴⁾	119 032	102 436	86 737
Sammanlagt	158 581	204 402	207 183

¹⁾ Omfattar den ordinarie budgeten för 2010 samt den första och tredje tilläggsbudgeten.

²⁾ I 2010 och 2011 års statsbudgetar har de statliga förläggningarnas utgifter budgeterats under moment 26.40.63, medan ministeriets kostnader har budgeterats under moment 26.40.03.

³⁾ I 2009 års budget budgeterades kalkylerade ersättningar och övriga ersättningar till kommunerna under moment 26.40.63.

⁴⁾ Till följd av ändringar i momentets struktur ingick de kalkylerade och de övriga ersättningarna till kommunerna i utfallet för moment 26.40.63 ännu i budgeten för 2009.

Invandrapolitiken

Invandrapolitiken grundar sig på riktlinjerna i det invandrapolitiska programmet, regeringsprogrammet och noteringarna i halvtidsöversynen av regeringsprogrammet. Riktlinjerna i fråga om målen för migrationsförvaltningens verksamhet enligt strategin för inrikesministeriets förvaltningsområde för 2009—2011 är följande:

— I invandrapolitiken beaktas inte bara det finska samhällets, arbetsmarknadens och kundernas intressen utan också effekterna på situationen i utreseländerna.

— Invandrare bereds möjlighet och har förutsättningar att delta i samhällsverksamheten. Delaktigheten för invandrare ökas.

— I samhället råder goda etniska förhållanden.

— Principerna för internationellt skydd iaktas och de mänskliga rättigheterna tillgodoses.

Ett verksamhetsprogram som gäller invandring av arbetskraft och som innehåller principiella riktlinjer och åtgärdsförslag för utvecklande av invandring av arbetskraft genomförs. Målet är att invandringen av arbetskraft ska motsvara arbetsmarknadens behov såväl i kvalitativt som i kvantitativt hänseende. Rekrytering från andra EU-länder utnyttjas i allt större utsträckning. Det viktiga är att lagstiftningsvägen förbättra möjligheterna att övervaka anställningsvillkoren på förhand och i efterhand. Biometriska uppehållstillstånd tas successivt i bruk.

Strävan är en allt bättre samordning av invandrapolitiken i EU-länderna med behoven inom utvecklings- och människorättspolitik och EU-ländernas egen arbetskraftspolitik. Det sörjs för att nationella fördelar beaktas vid beredningen av rättsakterna. I EU godkända rättsakter sätts i kraft nationellt inom utsatt tid.

Utvecklandet av verksamheten inom migrationsförvaltningen och Migrationsverket fortsätter. Styrningen av regionförvaltningen och den regionala samordningen stärks och förfarandena etableras.

Internationellt skydd

Det sörs för att de mänskliga rättigheterna, de grundläggande fri- och rättigheterna, en god förvaltning och rättsskyddet säkerställs vid asylförfarandet. Det följs upp hur de bestämmelser som gäller asylförfarandet fungerar. Samarbetet mellan olika myndigheter stärks ytterligare i syfte att effektivisera asylprocessen. Man strävar efter att öka kostnadseffektiviteten vid mottagandet.

Genomförandet av ett gemensamt europeiskt asylsystem stöds för att medlemsstaterna ska få en så enhetlig lagstiftning som möjligt som uppfyller kraven i flyktingkonventionen och andra centrala konventioner om mänskliga rättigheter. Man deltar i och påverkar aktivt behandlingen av förslagen i andra fasen när det gäller det gemensamma europeiska asylsystemet.

Genomförandet av kvotflyktingpolitiken fortsätter genom att man tar emot flyktingar på förslag av FN:s flyktingorganisation (UNHCR) med beaktande av kommunernas beredskap att ta emot flyktingar. Vid behov deltar man i övrig internationell ansvarsfördelning exempelvis på EU-nivå. Flexibiliteten i UNHCR-samarbetet utökas så att de flyktingar som mottas inom ramen för kvoten kan väljas under budgetåret och under de två år som följer efter det. Flyktingkvoten för 2011 är 750 personer. Med flyktingkvot avses att sådana utläningar i behov av internationellt skydd som ska omplaceras tas emot i enlighet med de grunder som årligen fastställs i statsbudgeten (90 § i utlänningslagen, 301/2004).

Man fortsätter förberedelserna för att ingå avtal om återsändande med utreseländerna och utvecklar modeller till stöd för frivilligt återvändande genom projekt i återvändandefondens regi.

Antalet nya asylsökande beräknas vara ca 4 000 per år och av dessa är ca 400 minderåriga utan vårdnadshavare. Minderåriga asylsökande som kommit ensamma inkvarteras beroende på sin ålder antingen i grupphem eller i stödboendeenheter.

Antal platser i förläggningarna i medeltal per år

	2009	2010	2011
Antal platser i förläggningarna sammanlagt	3 759	3 939	3 900
— statliga förläggningar	752	710	710
— förläggningar som upprätthålls av privata, kommuner eller organisationer	2 967	3 189	3 150
— förvarsenheten	40	40	40
— beläggningsgrad i medeltal %	98,9	96,0	96,9
Antal platser i enheterna för minderåriga sammanlagt	625	357	405
— grupphem	232	156	170
— stödbostäder	393	201	235
— beläggningsgrad i medeltal %	98,2	96,0	96,0

Asylsökande som omfattas av mottagandet

	2009	2010	2011
Antal personer som omfattas av mottagandet/personer/år	4 949	5 350	5 270
— Inkvarterade vid förläggningarna	3 642	3 740	3 740
— Minderåriga som kommit ensamma	614	340	340
— Utläningar som tagits i förvar	40	40	40
— I privat inkvartering	653	1 230	1 150

Kostnader för mottagandet/euro/år	2009	2010	2011
	bokslut	uppskattning	budgetprop.
Totala kostnader för mottagandet	88 642 562	102 436 000	86 737 000
Förläggningarnas totala kostnader	81 253 598	94 457 259	79 043 000
— förläggningarnas enhetskostnader/person	14 600	14 900	14 900
— kostnader för minderåriga i grupphem/person	53 200	49 700	49 700
— kostnader för minderåriga i stödbostad/person	29 900	28 400	28 400
— kostnader för utlänningar som tagits i förvar/person	66 300	66 300	66 300
Kostnader för privat inkvartering	3 940 514	6 046 445	5 808 000
— kostnader för privat inkvartering/person	6 000	5 000	5 000
Företrädande av minderåriga	1 246 617	589 296	594 000
Kostnader som gäller flyktingars inresa	2 201 833	915 000	915 000
Försöksprojekt för frivilligt återvändande	-	428 000	377 000

Integration

Genom en totalrevidering av integrationslagen effektiviseras integrationen av invandrare i det finska samhället, stärks det finska servicesystemets förutsättningar att kunna svara mot den invandrade befolkningens behov och främjas goda etniska relationer i det finska samhället. Dessutom främjas hanteringen av humanitär invandring genom att kommunerna säkerställs resurser och andra förutsättningar för placering av kvotflyktingar och sådana asylsökande som fått uppehållstillstånd. Revideringen förbättrar förutsättningarna för allt fler grupper av invandrare att integreras genom att lagens tillämpningsområde utvidgas till att omfatta alla invandrare samt genom att försnabba och effektivisera integreringen i synnerhet i invandringens början genom att utveckla den inledande rådgivningen och handledningen, behovsutvärderingen, integrationsutbildningen samt andra åtgärder som främjar integrationen och som ingår i integrationsplanen för individer och familjer.

Syftet med det treåriga programmet Delaktivt i Finland är att utveckla och pröva systemet, som inbegriper finska eller svenska och annan integrationsutbildning och handledning, på ett innovativt sätt så att man möjliggör ett utbildningsdeltagande som är mer flexibelt än för närvarande utan långa väntetider och på en nivå som motsvarar kunnandet. För att nå detta mål utvecklas och prövas olika styrmetoder, undervisningsinnehåll och inlärningsmetoder som är effektivare än de närvarande. Under försöket utvärderas vilken roll olika aktörer, såsom läroanstalter, arbetsgivare och frivilligorganisationer har och hur verkningsfulla och kostnadseffektiva de modeller som utvecklas är jämfört med det nuvarande systemet. Försöket genomförs tväradministrativt och i samarbete med Finska Kulturfonden och Svenska Kulturfonden som bägge deltar i finansieringen av försöket.

Antalet platser som förhandlats fram med kommunerna ska motsvara antalet personer som behöver bli placerade där. Rapporteringen i anslutning till placeringen i kommunerna utvecklas och målen för såväl NTM-centralerna som kommunerna fastställs i NTM-centralernas resultatstyrning. Minderåriga, ensamma asylsökande som beviljas uppehållstillstånd inkvarteras i familjegrupphem eller stödbostäder och omfattas av integrationsåtgärder. Ledningen av familjegrupphemmen utvecklas som en del av integrationen. Kostnaderna för asylsökande som fått uppehållstillstånd ersätts kommunerna under moment 26.40.30.

Flyktingar som fått uppehållstillstånd och som omfattas av integration	2009	2010	2011
— Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	1 373	1 500	1 500
— varav minderåriga som fått uppehållstillstånd	432	472	472
— Familjeåterföreningar	549	1 500	1 500
— Kvotflyktingar	724	750	750
Flyktingar sammanlagt	2 646	3 750	3 750
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen ¹⁾	5 840	8 273	9 985
Inkvarteringsplatser i familjegrupphem sammanlagt	90	128	128

¹⁾ Antalet personer som omfattas av ersättningarna för flyktingar uppskattas på grundval av det antal som anlänt till landet under de tre föregående åren samt på grundval av uppskattningen för budgetåret.

Främjande av goda etniska relationer

Principen om främjande av goda etniska relationer innefattas i beredningen och genomförandet av invandrarpolitiken. Betingelserna för invandring och integration stärks genom att man genomför åtgärder som främjar icke-diskriminering och jämlikhet samt andra åtgärder som drar nytta av arbetslivets och hela samhällets mångfald.

01. Migrationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 18 643 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till projekt som finansieras av EU

2) till utvecklande av migrationsförvaltningens verksamhet.

Förklaring: När Migrationsverket behandlar och avgör frågor som gäller invandring, vistelse i landet, flyktingstatus och finskt medborgarskap utnyttjar och utvecklar verket det elektroniska systemet för hantering av utlänningsärenden som ett uppdaterat myndig-

hetsregister för ärendehantering och informationstjänst. Verket tillhandahåller aktuell information i frågor som gäller migration och medborgarskap. Verket svarar för styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, för styrningen och övervakningen av förvarsenheternas praktiska verksamhet samt för styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Migrationsverkets verksamhet:

Migrationsverket	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Produktion			
Beslut	50 743	49 050	47 050
Insatser			
Omkostnader (1 000 €)	18 668	20 253	18 643
Årsverken	278	305	270
Effektivitet			
Verksamhetens resultat			
— produktivitet (beslut/årsv.)	183	160	174
— ekonomi (nettoutgifter €/beslut)	384	380	350
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet (%)	48	75	75

Snabbhet och rättssäkerhet i beslutsfattandet

Tiderna för behandling av anhängiga ärenden håller sig minst på nuvarande nivå. Den anmärkning som riksdagens biträdande justitieombudsman gav om alltför långa behandlingstider när det gäller familjeåterförening beaktas genom att intensiviera samarbetet med utrikesministeriet och att tillsätta en utredningsman. Behandlingstiden för ansök-

ningar om familjeåterförening ska vara högst 9 månader. Kundernas rättsskydd bibehålls på god nivå. Personresurser och tekniska resurser används på ett flexibelt och effektivt sätt. Beslutsprocesserna är kvalitativt mätbara samt öppna, styrande och sådana som sparar rutinartat arbete. Riktlinjer för sedvanliga tillämpningsfrågor dras upp i interna anvisningar.

Anhängiggjorda och avgjorda ärenden 2009—2011

	2009 utfall		2010 uppskattning		2011 mål	
	Anhängiggjorda ärenden	Avgjorda ärenden	Anhängiggjorda ärenden	Avgjorda ärenden	Anhängiggjorda ärenden	Avgjorda ärenden
Invandring sammanlagt	26 379	23 807	29 000	25 400	27 000	25 450
— uppehållstillstånd för arbetstagare	3 909	4 110	4 000	4 000	5 000	5 000
— uppehållstillstånd för studerande	4 626	4 366	5 000	5 000	5 000	5 000
— övriga uppehållstillstånd (inkl. internationellt skydd)	17 844	15 331	20 000	16 400	17 000	15 450
Avlägsnande ur landet	3 505	3 860	5 000	5 000	4 000	4 000
Internationellt skydd sammanlagt	12 700	11 688	11 550	13 650	12 550	11 600
— asylansökningar	5 038	3 837	3 800	5 900	3 800	3 850
<i>i vilka ingår personer sammanlagt</i>	5 988	4 335	4 000	7 000	4 000	4 000
— kvotflyktingar	570	732	750	750	750	750
— resedokument	4 256	4 283	5 000	5 000	6 000	5 000
— återtaganden	2 836	2 836	2 000	2 000	2 000	2 000
Medborgarskap sammanlagt	5 097	11 388	5 600	5 000	8 000	6 000
— medborgarskapsansökningar	2 897	2 267	2 800	3 500	6 000	4 000
Sammanlagt	47 681	50 743	51 150	49 050	51 550	47 050

Genomsnittlig behandlingstid (dygn)¹⁾

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Invandring			
— uppehållstillstånd för arbetstagare	54	50	40
— uppehållstillstånd för studerande	26	30	30
Internationellt skydd			
— asyl (alla)	149	170	185
— normalt förfarande	235	250	240
— påskyndat förfarande	95	90	90
Medborgarskap			
— medborgarskapsansökningar (alla)	410	400	300
— medborgarskapsansökningar (s.k. klara fall)	380	300	200
— medborgarskapsansökningar (andra)	460	500	400
Avgjorda/anhängiggjorda ärenden (%)	106	96	87

¹⁾ Genomsnittliga behandlingstider vid Migrationsverket.

Övergång till elektroniska processer inom migrationsförvaltningen

Det elektroniska ärendehanteringssystemet för alla myndigheter inom migrationsförvaltningen (UMA) används effektivt och förvaltningen av systemet ombesörjs. Man strävar ef-

ter att öka användningen av de elektroniska tjänsterna och samtidigt försnabba processerna. Den beräknade nyttan av investeringen i UMA börjar märkas.

Hantering av mänskliga resurser

Mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Årsverken	278	305	270
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	10,1	10	9
Arbetsstillfredsställelseindex (1—5)	3,30	3,40	3,40

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	23 754	19 581	20 643
Bruttoinkomster	3 683	2 000	2 000
Nettoutgifter	20 071	17 581	18 643
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 494		
— överförs till följande år	1 091		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	163
Andel av utgifterna för förvaltning av UMA	1 000
— överföring från moment 26.10.01	115
— överföring från moment 26.20.01	570
— överföring från moment 24.01.01	315
Överföring från moment 26.01.01 (2 årsv.)	125
Produktivitetsminskning	-162
Bortfall av tillägg av engångsnatur	-3 000
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	49
Visstidsanställda (40 årsv.)	2 880
Nivåförhöjning	7
Sammanlagt	1 062

De tidsbegränsade tilläggsårsverkena (40 årsv.) slopas före utgången av 2011.

2011 budget	18 643 000
2010 III tilläggsb.	2 672 000
2010 budget	17 581 000
2009 bokslut	18 668 000

03. Främjande av invandrades integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 861 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till kostnaderna för delegationen för integration och mottagande av asylsökande
- 2) till förebyggande och uppföljning av rasism och etnisk diskriminering och till utbildning för bekämpande av diskriminering
- 3) till genomförande av integrationsfrämjande projekt, nationell medfinansiering av integrationsfrämjande projekt som finansieras av EU samt information som främjar integration
- 4) till s.k. uppsökande arbete och rådgivningsarbete i syfte att identifiera offer för människohandel

5) till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i sådana i integrationslagen (493/1999) avsedda åtgärder som kan jämföras med arbetskraftspolitiska åtgärder eller i andra integrationsfrämjande åtgärder om vilka överenskommit specificerat samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem.

Anslaget får också användas till betalning av överföringsutgifter.

Förklaring: I enlighet med 16 a § 3 mom. i integrationslagen ordnar inrikesministeriet gruppansvarsförsäkring för personer som deltar i åtgärder som kan jämföras med arbetskraftspolitiska åtgärder eller i andra integrationsfrämjande åtgärder om vilka överenskommit specificerat.

På grund av den ökade invandringen avsätts resurser för utveckling, främjande och uppföljning av invandrares integration och av goda etniska relationer. Målet är att förbättra utvärderingen av resursernas verkningar, den effektiverade styrningen och rådgivningen samt att rikta informationen på nytt. Målet är också att utveckla statistikföringen, understödja invandrarorganisationer och stödja delegationen för etniska relationer på det regionala planet och riksplanet.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-500
Nivåförhöjning	2
Sammanlagt	-498

2011 budget	861 000
2010 I tilläggsb.	500 000
2010 budget	1 359 000

20. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 876 000 euro.

Anslaget får användas

1) till den samhällsorientering som ordnas på basis av 48 § i utlänningslagen (301/2004)

2) till ordnande av den språkexamen som utarbetats för att testa kunskaperna i finska eller svenska och till andra utgifter

3) till betalning av högst 40 000 euro i sakkunnigarvoden.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: En person som på basis av 48 § i utlänningslagen ansöker om uppehållstillstånd i Finland ska förete ett intyg över att han eller hon avlagt en språkexamen som ordnats av en finsk myndighet, om det inte beaktande av sökandens omständigheter ska anses oskäligt att han eller hon deltar i samhällsorientering eller avlägger språkexamen. Språkexamen ordnas en gång per år och antalet deltagande uppgår till ca 1 300 per år.

Som sakkunnigarvoden betalas resekostnader och arvoden jämte bikostnader till dem som bedömer språkproven.

Beräknad användning av anslaget	€
Samhällsorientering	436 000
Ordnande av språkprov	400 000
Sakkunnigarvoden (högst)	40 000
Sammanlagt	876 000
2011 budget	876 000
2010 III tilläggsb.	129 000
2010 budget	376 000
2009 bokslut	435 477

30. Statlig ersättning till kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 066 000 euro.

Anslaget får på de grunder som statsrådet bestämmer (512/1999) användas

1) till betalning av kalkylerad ersättning till kommunerna för ordnandet av verksamhet som stöder flyktingars integration och för kostnaderna för social- och hälsovård

2) till ersättning för utkomststöd, tolkservice och särskilda kostnader samt för kostnader som förorsakas kommunen för flyktingars återflyttning

3) till ersättning av kostnaderna för inkvartering i familjegrupper av minderåriga asylsökande

kande som fått uppehållstillstånd och till betalning av arvode till den företrädare som tingsrätten anvisat dem samt till betalning av hyror för väntetiden i samband med att flyktingar flyttar till kommunen

4) till ersättning till kommunerna för kostnaderna för utkomststöd till återflyttare från det tidigare Sovjetunionen samt för särskilda kostnader för social- och hälsovård som ges dem, samt för kostnader förorsakade av vård av och omsorg om frändeveteraner

5) till ersättning för kostnader som förorsakas kommunerna för ordnandet av social- och hälsovårdstjänster samt andra tjänster för personer som fallit offer för människohandel och som placerats i eller bor i kommunen.

Flyktingkvoten för 2011 är 750 personer.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

Förklaring: Bestämmelser om ersättningar till kommunerna ingår i statsrådets beslut (512/1999).

Personer som har beviljats uppehållstillstånd på basis av 45 § eller 47 § 1 mom. i utlänningslagen omfattas av ersättningen. Ersättningarna betalas till kommunerna i efterskott.

Antalet personer som omfattas av ersättningarna för flyktingar uppskattas på grundval av det antal som anlänt till landet under de tre föregående åren, på grundval av dem som har fått uppehållstillstånd och dem som har kommit till landet genom familjeåterföreningar samt på grundval av uppskattningen för budgetåret.

På motsvarande sätt som i fråga om flyktingar kan ersättning betalas för personer som fallit offer för människohandel och som beviljats kontinuerligt uppehållstillstånd och bor i kommunen. Kommunerna har möjlighet att hos närings-, trafik- och miljöcentralen ansöka om ersättning för tillhandahållandet av tjänster på grund av personens ställning som offer för människohandel när offret bor i kommunen.

Beräknad användning av anslaget €

Kostnader för återflyttare	
— Utkomststöd 6 mån.	1 120 000
— Utkomststöd 5 år	1 620 000
— Särskilda kostnader	1 120 000
— Frändeveteraner	1 200 000

Kostnader för återflyttare sammanlagt 5 060 000

Kalkylerade ersättningar för flyktingar (9 985 personer 0—6 år 6 845 € övriga 2 091 €)	30 370 000
Övriga ersättningar till kommunerna för flyktingar	64 636 000
— Utkomststöd (2 442 €/år/person)	24 850 000
— Särskilda kostnader (2 211 €/år/person)	22 518 000
— Tolkservice (1 093 €/år/person)	11 068 000
— Ersättningar för omsorg om minderåriga (6 954 €/år/person)	6 200 000

Ersättningar för flyktingar sammanlagt 95 006 000

Sammanlagt 100 066 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av antalet personer som omfattas av ersättningarna	20 456
Höjd ersättning till kommunerna	261
Sammanlagt	20 717

2011 budget	100 066 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 budget	79 349 000
2009 bokslut	4 955 591

63. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 86 737 000 euro.

Anslaget får på de grunder som statsrådet bestämmer (512/1999) användas

1) till betalning av omkostnaderna för statliga förläggningar

2) till kostnader för statliga förläggningar och för förläggningar för asylsökande som drivs av kommuner, samkommuner och sammanslutningar, kostnader för grupphem, betal-

ning av kostnader för företrädande av minderåriga samt kostnader för tolkservice och andra behövliga utgifter

3) till betalning av utgifter för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagandet ska kunna ske samt till betalning av utgifter för utveckling av mottagningssystemet

4) till finansiering av verksamhet som hänförs till systemet för att hjälpa dem som fallit offer för människohandel (Integrationslagen 493/1999, 4 a kap. 25 a—f §)

5) till ordnande av utkomst för och omsorg om utlänningar som har tagits i förvar på grundval av 121—123 § i utlänningslagen (301/2004)

6) till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem (Integrationslagen 493/1999, 22 a §)

7) till anskaffning av rättshjälptjänster för asylsökande och till kostnader för frivilligt återvändande samt för av EU finansierade projekt som stöder frivilligt återvändande.

Anslaget får även användas

8) till betalning av tolknings- och översättningsutgifter i samband med asylsamtal samt till resekostnader i samband med asylsamtal som förs någon annanstans än vid Migrationsverkets verksamhetsställen och kostnader för DNA-test som utförs för att klargöra familjebanden

9) till betalning av utgifterna för ordnande av flyktingars inresa i landet, hälsoundersökningar i utreselandet och utbildning (kulturorientering), samt till ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut med undantag för de statliga förläggningarnas omkostnader som anvisas enligt prestationsprincipen.

Omkostnaderna för de statliga förläggningarna budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Omkostnadsanslaget för de statliga förläggningarna får användas till avlöning av personal som motsvarar högst 130 årsverken.

Anslaget får också användas till betalning av de statliga förläggningarnas konsumtionsutgifter.

Förklaring: Enligt 19 c § 1 mom. i integrationslagen (493/1999) ska mottagandet av asylsökande arrangeras av förläggningar. De statliga förläggningarna är underställda Migrationsverket. Migrationsverket avtalar om ordnande av mottagande av asylsökande och mottagande av personer som behöver tillfälligt skydd och ersättningen av de kostnader som föranleds av detta i fråga om förläggningar och gruppen för asylsökande som drivs av kommuner, samkommuner och sammanslutningar.

Verksamheten inom systemet för att hjälpa dem som fallit offer för människohandel samordnas av de statliga förläggningarna i Uleåborg och Joutseno. Verksamheten kan utöver ordnande av bostäder, social- och hälsovårdstjänster och annan nödvändig omsorg även innefatta andra stödtjänster och specialtjänster som offret behöver samt åtgärder för offrets säkerhet.

Asylsökande kan få stöd för skäligena resekostnader för frivilligt återvändande.

Internationella organisationen för migration (IOM) ordnar inresor för kvotflyktingar som köpta tjänster. Avtalet innefattar en hälsoundersökning inför resan. I särskilda situationer vid mottagandet ersätts särskilda tjänster, såsom läkartjänster som behövs under resan.

Kostnaderna för tolkning och översättning i samband med asylsamtal varierar enligt antalet asylsökande och vilka språk de sökande talar. På blanketten för asylansökan utreds grunderna för ansökan före asylsamtalet. Den av sökanden ifyllda blanketten samt den sökandes dokument och utredningar på främmande språk översätts vid Migrationsverket. Vid asylsamtal ordnade av Migrationsverket används den sökandes modersmål eller tolkning till ett språk som den sökande förstår.

Enligt 65 § i utlänningslagen (301/2004) kan Migrationsverket ge sökanden och anknytningspersonen tillfälle att bevisa den biologis-

ka släktskapen genom en DNA-analys som betalas med statens medel, om det inte är möjligt att på något annat sätt få en tillräcklig utredning om de på biologiskt släktskap baserade familjebanden och om det med hjälp av en DNA-analys är möjligt att få fram väsentliga bevis som gäller familjebanden.

Beräknad användning av anslaget €

De statliga förläggningarnas omkostnader	8 448 000
Kommunernas, samkommunernas och organisationernas kostnader för mottagande	40 618 820

Övriga utgifter för mottagandet	36 378 180
— köp av tjänster	5 904 240
— hälsovård	8 744 950
— övriga utgifter	2 699 930
— utkomststöd	19 029 060
Kostnader för mottagande sammanlagt	85 445 000
Kostnader som gäller flyktingars inresa	915 000
Försöksprojektet för frivilligt återvändande	377 000
Sammanlagt	86 737 000

Mänskliga resurser, Statliga förläggningar

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Årsverken (högst)	103,8	130	130
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	8,9	8	7
Arbetsstillfredsställelseindex (1—5)	-	3,5	3,5

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	2011 budget	86 737 000
	2010 III tilläggsb.	31 009 000
Lönejusteringar	2010 budget	71 427 000
Ökningen i antalet asylsökande	2009 bokslut	119 031 591
Försöksprojektet för frivilligt återvändande		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften		
Övrig förändring sammanlagt		
Sammanlagt		15 310

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Av de förändringar som sker i omvärlden utgör obalanserad befolkningsutveckling, fördjupad globalisering, klimatförändringar och energi- och naturresursernas tillräcklighet viktiga förändringstrender över hela världen. I en värld av ömsesidigt beroende är hot mot säkerheten kopplade till varandra, svåra att förutse och av skiftande slag. För att kunna möta säkerhetsutmaningarna krävs det nationellt och internationellt samarbete i fråga om såväl utvecklingen som tillämpningen av försvarsförmågan. Genom nätverksbildning strävar man efter att säkerställa ett kostnadseffektivt utvecklande av kapaciteten som står sig mot nya utmaningar.

När Europeiska unionens internationella roll och den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken stärks, ökar Finlands säkerhet. I den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikens intar unionens krishanteringsinsatser och utvecklandet av den kapacitet de kräver en central plats. Afrika utgör ett prioriteringsområde vars betydelse håller på att öka inom Europeiska unionens krishantering.

Lissabonfördraget trädde i kraft den 1 december 2009. I och med detta blir EU en ännu bredare säkerhetsgemenskap. Den skyldighet till ömsesidigt bistånd inom EU som träder i kraft i och med Lissabonfördraget är bindande för alla medlemsländer vid ett väpnat angrepp, och även Finland är redo att hjälpa de övriga länderna om det skulle behövas. Lissabonfördraget gynnar även beredskapen inför nya hot inom unionens territorium. Solidaritetsklausulen förbinder unionen och dess medlemsstater att handla i en anda av solidaritet.

Natos centrala uppgift är att upprätthålla militär avskräckning i syfte att försvara medlemsländernas territorium och intressen såväl inom Europa som på ett strategiskt avstånd. Natos försvarsplanering förblir den viktigaste internationella referensramen för utvecklingen av medlemsländernas militära kapacitet. Samtidigt erbjuder Nato även sina partnerländer allt fler möjligheter att utveckla kapaciteten och Natos verksamhet kan utnyttjas i EU:s resursarbete. Militär krishantering förblir en av Natos viktigaste praktiska uppgifter.

De nordiska länderna håller på att intensifiera sitt samarbete i fråga om utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. De utvecklar nya och mera långtgående samarbetsområden och samarbetsformer som vid tillämpningen är kostnadseffektiva och erbjuder bättre förutsättningar för försvarsmaktens verksamhet i dessa länder. Samarbetet gäller försvarsmaktens verksamhet i stort, såsom havsövervakning, luftbevakning, logistik, utbildning, forsknings- och analysverksamhet samt samarbete i fråga om försvarsmateriel.

Till Rysslands strategiska intressen i Finlands närområden hör att skydda de norra havsområdena, militärbaserna på Kola samt transportruterna på S:t Petersburgs- och Östersjöområdet. Antalet trupper kommer sannolikt inte att ökas, men kvaliteten på de väpnade styrkornas materiel

utvecklas. En följd av att kvaliteten utvecklas är att kapaciteten för Rysslands väpnade styrkor ökar och att de väpnade styrkornas användbarhet utvidgas även i Finlands närområden. Förutom de militära säkerhetshoten har det även uppstått nya hot: erfarenheterna från Estland och Georgien visar att attacker mot informationsnät är ett konkret hot mot säkerheten.

Samhälleliga effektmål

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Bedrivande av en försvarspolitik som främjar Finlands intressen	4,0	4,0	4,0
Underhåll, tillämpning och utveckling av Finlands militära försvar	3,4	3,4	3,4
Samordning av tryggheten av samhällets vitala funktioner och försvarsministeriets förvaltningsområdes deltagande i tryggheten av samhällets vitala funktioner och objekt	3,6	3,8	3,9
Deltagande i internationell militär krishantering	3,6	3,8	3,8

De samhälleliga effekterna bedöms på skalan 1—5 genom att effekterna av verksamheten vid försvarsministeriet och dess underlydande ämbetsverk beaktas utgående från olika prioriteringar när det gäller realiseringen av ovan nämnda samhällsmål. Bedömningsskalan är indelad så att 1=svag, 2=försvarlig, 3=tillfredsställande, 4=god och 5=utmärkt.

Jämställdhet mellan könen

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde förbinder man sig att i enlighet med regeringsprogrammet främja jämställdheten mellan könen i allt beslutsfattande med beaktande av förvaltningsområdets särdrag.

I syfte att främja jämställdhet och likabehandling tillämpar försvarsministeriet, försvarsmakten och försvarsförvaltningens byggverk ett jämställdhetsprogram som riktar sig till den avlönade personalen inom försvarsförvaltningen, de värnpliktiga och krishanteringspersonalen. I programmet ingår utvecklingsåtgärder såsom karriärplanering, åldersmedvetet ledarskap, utveckling av arbetsmiljön, samordning av arbetsliv och familjeliv samt förebyggande av mobbning och sexuella trakasserier.

I den militära krishantering beaktar försvarsförvaltningen FN:s säkerhetsråds resolution 1325 "Kvinnor, fred och säkerhet". Som en del av åtgärdsprogrammet i anslutning till resolution 1325 strävar försvarsmakten efter att öka antalet kvinnor som sänds ut på krishanteringssuppdrag. Programmet stöder det mål i regeringens jämställdhetsprogram som gäller integrering av ett könsperspektiv.

För att följa upp vilka erfarenheter försvarsförvaltningens personal har av jämställdheten i praktiken genomförs det arbetsmiljöenkäter och uppföljning av bl.a. rekrytering, avlöning, utbildning och sjukfrånvaro. Jämställdhetsfrågor ingår också i förmansutbildningen och förmansinskolningen.

Inom försvarsmakten berör de personalminskningar som beror på statsförvaltningens produktivetsprogram till stor del stödfunktionerna, vilket betyder att de fördelar sig ojämnt med tanke på personalens ålders- och könsfördelning. Vid försvarsförvaltningens byggverk fördelar sig personalminskningarna jämt över båda könen.

Konsekvenser av produktivetsprogrammet

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 56 årsverken år 2011.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
27.10.01 <i>Försvarmaktens omkostnader</i> (reservationsanslag 2 år) — beställningsfullmakter	135,2	86,4
27.10.18 <i>Anskaffning av försvarsmateriel</i> (reservationsanslag 3 år) — beställningsfullmakter	575,2	152,3

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Försvarspolitik och förvaltning	465 001	328 476	345 379	16 903	5
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 076	18 656	18 645	- 11	- 0
(02.) Omkostnader för Försvars- förvaltningens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	-26	—	—	—	—
21. Produktivitetsanslag för försvars- ministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	—	635	635	0
(23.) Främjande av nätsäkerheten inom den offentliga förvaltningen (reser- vationsanslag 3 år)	197 000	—	—	—	—
29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltnings- område (förslagsanslag)	252 952	309 820	326 099	16 279	5
10. Militärt försvar	2 267 035	2 327 301	2 448 984	121 683	5
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 552 123	1 624 346	1 696 488	72 142	4
18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)	709 171	698 059	737 755	39 696	6
19. Anskaffning av Hawk Mk 66-plan (reservationsanslag 3 år)	3 500	2 600	12 500	9 900	381
50. Stödjande av försvars- organisationernas verksamhet (fast anslag)	2 241	2 296	2 241	- 55	- 2
30. Militär krishantering	55 814	53 483	58 630	5 147	10
20. Utrustnings- och förvaltnings- utgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	55 814	53 473	58 620	5 147	10
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	0	10	10	—	—
Sammanlagt	2 787 850	2 709 260	2 852 993	143 733	5
Det totala antalet anställda	16 040	15 980	15 900		

01. Försvarspolitik och förvaltning

Förklaring:

FÖRSVARSMINISTERIET

Försvarsministeriet svarar som en del av statsrådet och som ledare av sitt förvaltningsområde för beredningen och verkställandet av försvarspolitik och styrningen av det militära försvaret. Förutom för beredningen och verkställandet av försvarspolitik svarar försvarsministeriet också för det militära försvarets resurser och övriga verksamhetsförutsättningar, samordnandet av totalförsvaret och deltagandet i internationell militär krishantering och utvecklandet och samordnandet av det frivilliga försvarsarbetet.

Målet med verksamheten inom försvarsministeriets förvaltningsområde är en trovärdig försvarsförmåga, med vilket man avser sådan beredskap och förmåga att i alla säkerhetssituationer möta uppgifterna inom förvaltningsområdet som utvecklas och upprätthålls genom försvarspolitik, samordningen av totalförsvaret och det militära försvaret. Försvarsförmågan utgörs av försvarssystemets militära kapacitet och av sådana resurser som stöder försvarssystemets kapacitet och som uppnås med hjälp av det nationella samarbetet med myndigheter, näringsliv och medborgarorganisationer samt bilateralt och multilateralt internationellt samarbete.

Effekt mål

Mål	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Försvarspolitik			
<i>Beredning av försvarspolitik</i>			
Försvarsförvaltningens strategi är föregripande och aktuell och den tryggar utvecklingen inom säkerhetsmiljön, beslutsfattandet avseende försvaret samt balansen mellan uppgifter, kapacitet och resurser. Försvarsförvaltningen deltar aktivt i formuleringen av Finlands utrikes- och försvarspolitiska ståndpunkter.	4	4	4
<i>Styrningen av förvaltningsområdet</i>			
Styrningen av förvaltningsområdet säkerställer att de försvarspolitiska riktlinjerna, förpliktelserna gällande totalförsvaret och de krav som den militära krishanteringen ställer blir praxis inom försvarsministeriets förvaltningsområde samt att det frivilliga försvarssystemet utvecklas.	3,9	4	4
Det nationella försvaret			
Försvarsministeriet upprätthåller den lednings- och beslutsförmåga som förutsätts för den operativa ledningen samt förvaltningsområdets lägesbild. Den militära försörjningsberedskapen tryggas i alla lägen. Med åtgärder inom försvarsförvaltningen tryggas materielens kompatibilitet och den inhemska integrerings- och underhållsförmågan samt förmågan att reparera skador i kristider.	3	3	3
	4	4	4

Tryggande av samhällets vitala funktioner

Försvarsministeriet samordnar med bistånd från säkerhets- och försvarskommittén de funktioner på statsrådsnivå som gäller samhällets vitala funktioner för att trygga befolkningens existensmöjligheter, samhällets säkerhet och statens självständighet.

4 4 4

Deltagande i militär krishantering

Deltagandet i och utvecklandet av krishantering bygger på ett omfattande internationellt samarbete med såväl EU som andra aktörer inom försvarsförvaltningen. I samarbetet prioriteras den helhet som bildas av den militära och civila krishantering. Målet på nationell nivå är att bygga upp sådana verksamhetsförutsättningar, allmänna arrangemang och centrala verksamhetsprinciper för militär krishantering som gör det möjligt för Finland att delta i krishantering.

4 4 4

Effekten bedöms enligt skalan 1—5, där 1=svag, 2=försvarlig, 3=tillfredsställande, 4=god och 5=utmärkt.

FÖRSVARSFÖRVALTNINGENS BYGGVERK

Byggverkets verksamhetsidé är att under alla förhållanden ordna de bästa fastighetstjänsterna för försvaret. Byggverket fungerar som ett kompetenscentrum för försvarsförvaltningens fastighetssektor och erbjuder försvarsförvaltningen den fastighets- och miljöexpertis som den behöver samt tjänster i anslutning därtill.

Riktlinjer för byggverkets verksamhet är att stärka rollen som sakkunnig, göra fastighetstjänsterna marknadsbaserade genom att dra in på den egna serviceproduktionen samt öka effektiviteten inom den egna serviceproduktionen. Ett mål är dessutom att säkerställa byggverkets kapacitet att stödja försvarsmaktens kärnfunktioner i såväl fredstid som under undantagsförhållanden.

Effektmål

Mål	Mått	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Stödjande av det militära försvaret				
Byggverkets kapacitet att stödja det militära försvaret har ökats.	Beredskapsnivå när det gäller att stödja det militära försvaret	1,5	2,0	2,5
	Beredskapsnivåns kvalitet för givna uppgifter	3,0	3,5	3,5
Stöd till samhället				
Byggverkets kapacitet att stödja försvarsmakten när det gäller att ge handräckning för störningar i samhället tryggande av samhällets vitala funktioner har ökats.	Beredskapsnivå med tanke på störningar i samhället	2,0	2,0	2,0

Internationellt samarbete och militär krishanteringsförmåga

Byggverkets internationella kompetens och samarbete inom försvarsförvaltningens fastighets- och miljösektor har upprätthållits genom aktivt deltagande i internationella seminarier och arbetsgrupper.	Nivå på internationell kompetens och internationellt samarbete inom samhälls- och miljösektorn	4,0	4,0	4,0
Byggverkets förmåga att stödja försvarsmaktens verksamhet inom militär krishantering har ökat genom att byggverkets uppgifter och en handlingsmodell för samarbetet inom den militära krishanteringen har fastställts.	Kapacitet när det gäller att stödja den militära krishanteringen	3,0	3,0	3,0

Effekten bedöms enligt skalan 1—5, där 1=svag, 2=försvärlig, 3=tillfredsställande, 4=god och 5=utmärkt.

01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 18 645 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av finansiellt bidrag till Europeiska försvarsbyrån och till den organisation som inriktat sig på säkerheten hos explosivt material (Munitions Safety Information Analysis Center)

2) till betalning av utgifter för verkställandet av OSSE:s förtroende- och säkerhetsskapande

åtgärder och anknytande administrativa åtgärder

3) till betalning av användarens anskaffningar enligt entreprenadgränsbilagan till hyresavtalet mellan försvarsministeriet och Senatfastigheter om försvarsministeriets huvudbyggnad som renoveras och till betalning av andra anskaffningar i anslutning till ibruktandet.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

	2009 utfall	2010 prognos	2011 uppskattning
Funktionell effektivitet			
Resurshushållning			
Utgifter per resultatområde (1 000 euro)			
Försvarspolitik	12 252	15 017	14 702
Finlands militära försvar	1 479	1 859	1 822
Tryggande av samhällets vitala funktioner	927	1 244	1 160
Deltagande i militär krishantering	585	536	961
Sammanlagt	15 243	18 656	18 645
Produktivitet			
Årsverken per resultatområde			
Försvarspolitik	111	113	105
Finlands militära försvar	13	12	15
Tryggande av samhällets vitala funktioner	7	7	9
Deltagande i militär krishantering	5	4	8
Sammanlagt	136	136	137

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Trivsel i arbetet (1—5)	3,48	3,5	3,5
— kvinnor	3,36		
— män	3,61		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	112
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	39
Överföring från moment 27.10.01	431
Överföring från moment 28.20.06	88
Omfördelning	-700
Nivåförhöjning	19
Sammanlagt	-11

2011 budget	18 645 000
2010 III tilläggsb.	76 000
2010 budget	18 656 000
2009 bokslut	15 076 000

21. Produktivetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 635 000 euro. Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom försvarsministeri-

ets förvaltningsområde samt till anskaffning av utbildningstjänster och andra tjänster, liksom till genomförande av produktivetsprojekt.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som till 75 procent motsvarar de inbesparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att använda anslaget för projekt som stöder en förbättrad produktivitet vid ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet.

2011 budget	635 000
-------------	---------

29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 326 099 000 euro.

2011 budget	326 099 000
2010 I tilläggsb.	1 265 000
2010 budget	309 820 000
2009 bokslut	252 951 624

10. Militärt försvar

Förklaring: Till försvarsmaktens uppgifter hör det militära försvaret av Finland, stödjande av andra myndigheter samt deltagande i internationell krishantering. Den viktigaste uppgiften av dessa är det militära försvaret av Finland, vilket utgör grunden för de övriga uppgifterna. Försvarsmakten förbereder sig för att avvärja sådant militärt våld och hot om militärt våld som riktas mot landet. Detta framhäver betydelsen av förebyggande verksamhet. Försvarsförmågan och försvarsberedskapen dimensioneras så att uppgifterna kan utföras enligt hur situationen utvecklas.

Finlands försvarslösning grundar sig på en stark försvarsvilja hos medborgarna, allmän värnplikt och ett territoriellt försvar. Försvarets mål är att i alla situationer trygga medborgarnas existensmöjligheter, de grundläggande fri- och rättigheterna och statsledningens handlingsfrihet samt den lagliga samhällsordningen. Försvarsmakten upprätthåller och utvecklar en sådan försvarsförmåga och en sådan till situationen anpassad beredskap som förebygger att militära hot riktas mot vårt land och som möjliggör ett försvar av det finska territoriet och bevarandet av självständigheten.

Försvarsmakten deltar aktivt i samarbetet myndigheter emellan och utvecklar användningen av den militära kapaciteten och kompetensen i syfte att stödja andra myndigheter. Stödandet av

myndigheterna övas vid riksomfattande beredskapsövningar och huvudmanövrar och genom deltagande i andra myndigheters räddnings- och samarbetsövningar.

Deltagandet i militär krishantering sker i enlighet med resurserna och statsledningens riktlinjer. Försvarsmaktens förmåga att delta i krishanteringsoperationer utvecklas. Tyngdpunkten är förlagd till övergripande planering av insatser och utvecklande av myndighetssamarbetet på operativ nivå. Försvarsmakten fortsätter förberedelserna för att öka den multilaterala säkerheten genom att fördjupa samarbetet med de nordiska länderna och Natos fredspartnerskapssamarbete och genom att delta i utvecklandet av EU:s strukturer.

Effektmål

Mål	2010 mål	2011 mål
Situationsmedvetenhet		
Försvarsmakten ska upprätthålla en militärstrategisk lägesbild för att vara tillräckligt förvarnad.	4,0	4,0
Territorialövervakning		
Försvarsmakten verkställer territorialövervakningen i syfte att övervaka och trygga den territoriella integriteten.	3,0	3,0
Beredskap och dess styrning, resurser och verkställande		
Försvarsmakten ska vara beredd att tillämpa sin militära kapacitet i hela landet och att fastställa var tyngdpunkten ligger i enlighet med vad varje situation kräver. Försvarets mål är att med början vid gränserna förhindra att angripare får tillträde till strategiskt viktiga områden och objekt och att avvärja deras möjligheter att lamslå samhällets vitala funktioner.	3,0	3,0
Försvarsmakten ska kunna planera och, om situationen så kräver, leda de gemensamma insatserna samt lägga fram grunder inför försvarsministeriet för att få tillgång till sådana befogenheter och resurser som behövs.	3,0	4,0
Stöd till det övriga samhället		
Försvarsmakten ska utan att äventyra sin huvudsakliga uppgift stödja andra myndigheter i alla säkerhetssituationer där myndigheternas egna resurser inte räcker till för att ensamma utföra uppgifterna. Försvarsmakten ska på ett så övergripande sätt som möjligt erbjuda det övriga samhället sin specialkompetens, sin kapacitet och sina resurser.	4,0	4,0
Deltagande i krishantering		
Försvarsmakten ska delta i militär krishantering i enlighet med statsledningens riktlinjer och resurserna.	4,0	4,0
Frivillig försvarsutbildning		
Samarbetet med den frivilliga försvarsutbildningen intensifieras, beställningsvolymen för den militära utbildningen fastslås och övrig verksamhet stöds i enlighet med partnerskapsavtal.	Försvarsmakten beställer minst 16 000 utbildningsdygn av Försvarsutbildningsföreningen.	

Beträffande försvarsmaktens system och trupper är grunderna för skalan följande:

- 5 - Truppen/kapaciteten uppfyller alla krav som ställs på den
- 4 - Truppen/kapaciteten har små brister som dock lätt kan avhjälpas och truppen uppfyller de krav som ställs på den
- 3 - Truppen/kapaciteten uppfyller enbart de minimikrav som ställs på den
- 2 - Brister i fråga om truppen/kapaciteten hindrar i hög grad uppnåendet av uppställda mål
- 1 - Truppen/kapaciteten klarar inte av att uppfylla de krav som ställs på den.

Kapaciteten hos försvarsmaktens system och trupper utgörs av en integrerad helhet av följande delfaktorer:

- Principer för användning och verksamhet
- Kunnig och stridsvillig personal
- Modern materiel i fastställd styrka
- Sådan infrastruktur som verksamheten förutsätter
- Möjligheten till stöd från försvarsmakten samt hela samhället och näringslivet.

01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 696 488 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för försvarsmaktens trupper och förberedelser för denna samt för försvarsmaktens övriga internationella samarbete

2) till betalning av de hyresandelar för försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av operativa behov eller av personalarrangemang under en övergångsperiod som försvarsministeriet fastställt i samband med omstruktureringen av försvarsförvaltningen eller av andra motsvarande behov inom försvarsförvaltningen, högst 4 400 000 euro

3) till sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda verksamheten för krigsinvalidier och krigsveteraner, försvarsarbete samt viktiga idrottstävlingar, högst 336 000 euro

4) till medlemsavgifter till internationella organisationer som ansluter till försvarsmaktens verksamhet och kostnadsandelar för internationella arrangemang för gemensam upphandling

5) till utgifter för Frihetskorsets Orden

6) till betalning av utgifter som föranleds av stödandet av den inhemska försvarsindustrins exportvillkor och internationalisering

7) till betalning av utgifter i anslutning till sådan museiverksamhet som motsvarar försvarsmaktens behov.

Fullmakter

1) År 2011 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de får föranleda staten utgifter på högst 68 440 000 euro under åren 2011—2014 (beställningsfullmakten för omkostnader).

2) År 2011 får kompletterande anskaffningar av bruksfordon göras så att de får föranleda staten utgifter på högst 18 000 000 euro under åren 2011—2013 (beställningsfullmakten för kompletterande anskaffningar av bruksfordon).

3) År 2011 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte är bundet.

4) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föranleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrider.

För betalning av de extra utgifter som föranleds av justering av priserna på varor och tjänster i anslutning till de nya beställningsfullmakterna används de anslag som varje år beviljas för försvarsmaktens omkostnader.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförliga tillägsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser eller avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförliga till finansåret enligt kontantprincipen.

*Förklaring:***Resultatmål för verksamheten**

Funktionell effektivitet	2009 utfall	2010 prognos	2011 uppskattning
Resurshushållning			
Löneutgifter (1 000 euro)	797 780	787 091	807 639
Pris per årsverke (euro)	47 534	48 363	49 473
Pris per tjänstgöringsdygn för värnpliktiga (euro)	45	45	46
Utgifter för lokalitetsförvaltning (1 000 euro)	205 330	218 880	226 280
Produktivitet			
Beväringarnas utbildningsdygn/antal årsverken inom utbildningen	1 858	1 869	1 841
Antal årsverken inom Huvudstaben, försvarsgrenarna och staberna för militärlänen/antal årsverken inom försvarsmakten sammanlagt	0,12	0,10	0,10
Antal årsverken inom reparation, service och underhåll av materielen	3 657	3 636	3 606
Antal producerade måltider/antal årsverken inom förplagnaden	30 228	32 963	32 381
Antal årsverken inom personal- och ekonomiförvaltningen	704	695	660
Årsverken per resultatområde¹⁾			
Lägesbild och territorialövervakning	2 117	2 091	2 077
Beredskap/armén	6 439	6 464	6 476
Beredskap/marinen	1 703	1 712	1 701
Beredskap/flygvapnet	2 329	2 336	2 322
Beredskap/Huvudstaben	1 669	1 674	1 643
Beredskap/gemensam	283	283	282
Stödjande av andra myndigheter	1	1	1
Militär krishantering	200	200	201
Sammanlagt (årsv.)	14 741	14 761	14 703
Lönsamhet			
Kostnadsmotsvarighetsprocenten i fråga om den avgiftsbelagda verksamheten enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är minst	106	110	105
Produktion			
Utbildade och utrustade krigstida trupper	358 000	358 000	358 000
Huvudstaben och inrättningar under den	6 200	6 200	6 200
Gränsbevakningsväsendet	11 600	11 600	11 600
Armén	240 000	240 000	240 000
Operativa trupper	62 000	62 000	62 000
Beredskapsbrigader	3	3	3
Pansarbrigader	-	-	-
Jägarbrigader	2	2	2
Mekaniserade stridsgrupper	2	2	2
Motoriserade stridsgrupper	-	2	2
Helikopterbataljoner	1	1	1
Specialjägarbataljoner	1	1	1

Regionala trupper	178 000	178 000	178 000
Infanteribrigader	6	6	6
Avdelta bataljoner/stridsgrupper	14	14	14
Lokalförsvarsenheter, landskapstrupper	28	28	26
Marinen	28 000	28 000	28 000
Stridsgrupper (ledningsinsatser + robotbåtar)	2+8	2+8	2+8
Minjaktsflottiljer	3	3	3
Minfartyg	3	3	3
Minutläggare	3	3	3
Huvudbaser	3	3	3
Kustjägarbataljoner och avdelta kustjägarenheter	2+6=8	2+6=8	2+6=8
Kustrobotkompanier	2	2	2
Sjömålsrobotbatterier	4	4	4
Fasta och rörliga kustartillerier (kustbatterier + kustartilleribataljoner)	12+4=16	12+4=16	12+4=16
Flygvapnet	38 000	38 000	38 000
Hornet-jaktdivisioner	3	3	3
Hawk-utbildningsflygsdivisioner	1	1	1
Flygstödsdivisioner	1	1	1

¹⁾Innefattar årsverkena under moment 27.10.01.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015—	Samman- lagt fr.o.m. 2011
Gamla beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för service och underhåll som gäller simuleringssystem för tvåsidig strid	1 974	1 973	1 974			5 921
Beställningsfullmakten för NH90-utbildningstjänster	1 800	1 750	2 000	2 200		7 750
Beställningsfullmakten för upphandling av tjänster till Sodankylä verkstad för klädvård	1 392	1 392	1 392	1 392		5 568
Beställningsfullmakten för tjänster inom underhållet av arméns materiel	62 107	62 772	61 628	58 092	113 565	358 164
Beställningsfullmakten för omkostnader 2009	8 351	4 000	4 000			16 351
Beställningsfullmakten för utrustning till fältunderhållstrupperna vid underhållsregementena	2 800	2 100				4 900
Beställningsfullmakten för försvarsmaktens lufttransportkapacitet (PVIK2 2009—2010)	8 000					8 000
Beställningsfullmakten för service av luftvärnssystemen 2005 och 2005M	2 000	3 000	3 000	3 000		11 000
Beställningsfullmakten för utrustande av flygvapnets beredskapsbaser och signaltruppernas underhållsförband (IVVV 1)	4 048					4 048

Beställningsfullmakten för upprätthållande och utveckling av helikopterbataljonens prestationsförmåga (HESKY)	940	920				1 860
Beställningsfullmakten för anskaffningar för utvecklingsprogrammen 2009 (KEHO 2009)	1 331	582				1 913
Beställningsfullmakten för omkostnader 2010	44 584	20 829				65 413
Beställningsfullmakten för Utrustning för stridsmän 2010	6 000	6 000				12 000
Beställningsfullmakten för grundläggande flygutbildning med VN-materiel	4 581	4 581	4 581	4 581	15 088	33 412
Beställningsfullmakten för avtal om service och underhåll av luftvärnssystem 90 MOD Crotale NG (ITO90MOD service)	3 000	3 000	3 000	3 000		12 000
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	152 908	112 899	81 575	72 265	128 653	548 300
Nya beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för omkostnader 2011	9 765	41 703	11 611	5 361		68 440
Beställningsfullmakten för kompletterande anskaffningar av bruksfordon	4 000	4 000	10 000			18 000
Nya beställningsfullmakter sammanlagt	13 765	45 703	21 611	5 361		86 440
Fullmakter sammanlagt	166 673	158 602	103 186	77 626	128 653	634 740

Det antal anställda som avlönas med anslag från momentet minskar med 56 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder. Därutöver fortsätter den interna effektiviseringen av stödtjänster som ansluter sig till uppgifterna och man övergår till att skaffa tjänster hos branschindustrin och andra serviceproducenter.

Det föreslås att sättet på vilket fullmakterna anges ändras så att det blir lika som för de övriga förvaltningsområdena och så att de årliga utgifter som fullmakterna föranleder staten inte längre specificeras i momentets beslutsdel. Även i fråga om fullmakter som godkänts i ti-

digare budgetar och tilläggsbudgetar övergår man till denna praxis. Uppskattningarna av hur utgifterna fördelar sig på årsnivå framgår av fullmaktstabellen i förklaringsdelen.

Såväl de tidigare godkända som de nya beställningsfullmakterna inklusive alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde för åren 2011—2014.

Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat värderingsnämndernas arvoden enligt tjänstekollektivavtalen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 588 465	1 646 346	1 707 181
Bruttoinkomster	29 571	22 000	10 693
Nettoutgifter	1 558 894	1 624 346	1 696 488
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	50 882		
— överförs till följande år	44 111		

Kostnadsvarsighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	10 985	11 065	11 550
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 735	10 101	10 816
Kostnadsvarsighet (intäkter - kostnader)	250	964	734
Kostnadsvarsighet, %	102	110	106
Prisstöd	325	336	336
Kostnadsvarsighet efter prisstöd	575	1 300	1 070

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

		Nivåförhöjning	9 200
		Övrig förändring sammanlagt	8 766
		Sammanlagt	72 142
Lönejusteringar (inklusive försvarsförvaltningens byggverks andel på 477 000 euro)	8 575	2011 budget	1 696 488 000
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften (försvarsmakten 3 068 000 euro, försvarsförvaltningens byggverk 184 000 euro)	3 252	2010 III tilläggsb.	8 238 000
Påskyndat beslutsfattande under lönesystemets övergångsperiod	799	2010 budget	1 624 346 000
Kostnadsnivåjustering i efterhand av indexutvecklingen 2009	-8 495	2009 bokslut	1 552 123 000
Föregripande kostnadsnivåjustering (1,5 %)	13 093		
Överföring till moment 27.01.01	-431		
Överföring från moment 27.10.18	37 683		
Överföring till moment 27.10.50	-200		
Åtgärder inom ramen för SADE-programmet (-2 årsv.)	-100		

18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 737 755 000 euro. Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och sekretessbelagda anskaffningar till försvarsmakten samt till testning av system och utbildning av användarna

2) till forskning och utveckling med direkt anknytning till anskaffningen av försvarsmate-

riel och sekretessbelagda anskaffningar till försvarsmakten

3) till betalning av utgifter för anskaffning av reservdelar och bytesanordningar till försvarsmateriel som nödvändigt måste finnas i lager i händelse av krig.

Av anslaget får högst 615 746 000 euro användas till betalning av utgifter som föränleds av tidigare beviljade beställningsfullmakter, högst 58 700 000 euro till betalning av utgifter som föränleds av den beställningsfullmakt för materiell utveckling av försvarsmakten 2011 som beviljas 2011, högst 23 000 000 euro till betalning av utgifter för ändringar i index och valutakurser i samband med beställningsfullmakter samt högst 40 309 000 euro för andra anskaffningar av försvarsmateriel.

Fullmakter

1) År 2011 får nya avtal ingås i anslutning till den materiella utvecklingen av försvarsmakten i syfte att förbättra det militära försvarets prestationsförmåga så att de får föränleda staten utgifter på högst 152 303 000 euro åren 2011—2014 enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft (beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten 2011, PVKEH 2011).

Betalning enligt maximibeloppet för beställningsfullmakten PVKEH 2011 kan bindas till

en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2011.

2) Det maximala beloppet för beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten 2009 (PVKEH 2009) minskas med 5 000 000 euro till 1 232 191 000 euro.

3) År 2011 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte är bundet.

4) I fråga om den beställningsfullmakt för teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning 2010 (TTK-PROTO 2010) som godkändes 2010 får tidigare ingångna avtal hävas och beställningsfullmaktens medel bindas på nytt 2011 inom ramen för det anslag för förbindelserna som ännu är obetalt.

5) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föränleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrids.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförliga tilläggsbehov som föränleds av stegring i index och valutakurser eller avdrag som föränleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten hänförliga till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Gamla beställningsfullmakter						
Utrustande av beredskapsförband (VYV 1)	18 573	23 251	23 250	3 287		68 361
Utvecklande av service- och flygbasbaserade system för helikoptrar (HTH)	5 972	5 500	2 000			13 472
Kompletterande av beredskapsförbandens utrustning (VYV 2)	10 000	27 000	5 000			42 000
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2006)	108 600	15 200				123 800
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2007)	83 916	13 434				97 350

Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2008)	9 180	9 040	11 210	5 227		34 657
Effektivisering av kapaciteten för huvudstadsregionens luftförsvar (PKILPU 2008)	35 000	20 000				55 000
Strategisk lufttransportkapacitet (SAC)	1 920					1 920
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2009)	172 511	230 099	221 040	176 671	43 665	843 986
— varav Utveckling av luftförsvaret		10 000	8 750	102 343		121 093
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2010)	143 524	119 565	111 602			374 691
Teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning 2010 (TTK-PROTO 2010)	26 550	23 120	1 400			51 070
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	615 746	486 209	375 502	185 185	43 665	1 706 307
Ny beställningsfullmakt						
Materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2011)	58 700	68 336	23 267	2 000		152 303
Fullmakterna sammanlagt	674 446	554 545	398 769	187 185	43 665	1 858 610

Den materiella utvecklingen av försvarsmakten grundar sig på följande utvecklingsprogram för försvarsmakten och på den kapacitet som eftersträvas med dem:

Utvecklingsprogram / Kapacitet / Mål

Programmet för utveckling av försvarsmaktens ledning

Man bygger upp ett ledningssystem som stöder utnyttjandet av försvarsmaktens samlade kapacitet och ledningen av gemensamma insatser genom att utöka den samlade lägeskännedomen och införa säkrade operativa IT-tjänster.

- Försvarsgrenarnas fristående system och program byts ut mot ett gemensamt ledningssystem.
- Bättre förutsättningar för ledning av insatserna skapas genom att tekniska strukturer och tjänster omarbetas och förnyas och genom att datanätet för integrerad spaning, övervakning och ledning (iTVJ) vidareutvecklas.
- Informationsförvaltningen och den datatekniska integreringen moderniseras och statsförvaltningens interna samarbete inom informationsservicen och andra lösningar som bygger på partnerskap utökas.
- Utnyttjandet av systemen för verksamhetsstyrning ökas genom att funktionssäkerheten och kostnadseffektiviteten förbättras.
- Utvidgade IT-tjänster för den operativa ledningen, grundade på ny arkitektur, tas i bruk och personalresurser koncentreras och överförs från den administrativa informationsservicen till den operativa IT-miljön.
- Utarbetandet av arkitekturen för ett spanings-, övervaknings- och ledningssystem som är gemensamt för alla försvarsgrenar och motsvarar försvarsmaktens behov på 2010-talet fortsätter, och därigenom möjliggörs ett elektroniskt utbyte av information och lägesbilder (EU och Nato). De gamla systemen läggs ned.

Programmet för utveckling av stöd för försvarsmaktens spaning, övervakning och målanvisning

Man bygger upp förvarningsförmågan i anslutning till ledningen av gemensamma insatser, analyserade lägesbilder baserade på spaning samt snabbt framtagna övervaknings- och mållägesbilder.

- Förnyandet av övervakningssystemen inleds och Gränsbevakningsväsendets enheter utrustas.

- Projektet för skapande av en gemensam mållägesbild (MST) genomförs liksom det projekt genom vilket kompetensen för luftburen spaning och övervakning bibehålls och utvecklas på operativ och taktisk nivå.
- Förvarningsförmågan förbättras genom att systemets analyseringskapacitet utvecklas.

Programmet för utveckling av försvarsmaktens gemensamma insatser

Man bygger upp och upprätthåller operativ kapacitet för att påverka operativa insatser, nyckelfunktioner eller strukturer som är viktiga för den egna eller angriparens verksamhet.

- De centrala vapensystemen uppdateras och en undersökning av verkanssystemen inleds.
- Insatsverkan förbättras genom att ett tungt raketartillerisystem tas i bruk och genom att en specialjägerbataljon utvecklas.
- Genom en systemuppdatering ska Hornet-avvärjningsjaktplanen få markmålskapacitet.

Programmet för utveckling av logistiken

Ett gemensamt logistiksystem byggs upp för försvarsmakten för att möjliggöra verkställighet, upprätthållande och användning av övrig kapacitet och återställande av den.

- Det logistiska ledningssystemet utvecklas och utrustandet av fältunderhållstrupperna vid underhållsregementena inleds.
- Försvarsgrenarnas underhållssystem integreras för att det ska vara bättre anpassat till det allt mer internationaliserade näringslivet.
- Materielanskaffningen förenhetligas i de olika försvarsgrenarna. Det strategiska partnerskapet utvecklas genom att försörjningsberedskapen i undantagsförhållanden utökas och genom att verksamheten görs mera ekonomiskt hållbar.
- Utvecklingen av ett lagersystem i enlighet med försvarsministeriets beslut om explosiva ämnen (PRP) fortsätter.
- Transportförmågan utvecklas genom att en helikopterbataljon bildas och genom att internationella projekt för strategisk transportförmåga utnyttjas och sambandsflygplanen förnyas.

Programmet för utveckling av markförsvaret

De operativa truppers rörlighet och eldkraften förbättras och försvarsförmågan hos de regionala trupperna upprätthålls.

- Utrustandet av de operativa trupperna fortsätter (ledning, eldkraft, skydd och rörlighet) och förutsättningar skapas för utveckling av de regionala trupperna.
- Beredskapsbrigadernas eldkraft förbättras (anskaffning av inhemska skjutförnödenheter och komplettering av beredskapsbrigadernas materiel).
- Skyddsförmågan utvecklas och närpansarvärnsbeväpningen förnyas.
- Anskaffningen av ersättande system för truppminorna inleds.
- Materiel vars prestanda inte längre uppfyller nutida krav tas ur bruk.

Programmet för utveckling av sjöförsvaret

Förmågan att trygga sjöförbindelserna förbättras.

- Förmågan att skapa en sjölägesbild, övervaka den territoriella integriteten, avvärja territoriекреänkningar och skydda sjöförbindelserna förbättras.
- Nya minröjningsfartyg tas i bruk. Skyddet av sjöförbindelserna och förbättrad minröjningskapacitet liksom kustförbandens rörliga enheter prioriteras. Avvärjningsförmågan på ytnivå förblir den nuvarande. Förmågan att stödja andra myndigheter förbättras.
- Föråldrade minsvepare liksom en del av det fasta kustartilleriet tas ur bruk före ingången av nästa årtionde.

Programmet för utveckling av luftförsvaret

Målet är att luftvärnet ska utvecklas och Hornet-systemets prestanda bibehålls.

- Luftvärnets kapacitet i huvudstadsregionen utvecklas och uppdateringarna av Hornet F18-utrustningen fortsätter för att utrustningens livslängd ska bevaras.
- Luftvärnets ledningssystem moderniseras och beredskapsbrigadernas luftvärn utvecklas.
- Utvecklandet av luftvärnssystemen i huvudstadsregionen och på flygvapnets baser inleds.
- Hornet-jaktplanens stridsförmåga och förutsättningarna för luftförsvarets baseringssystem förbättras.

Det föreslås att sättet på vilket fullmakterna anges ändras så att det blir lika som för de övriga förvaltningsområdena och så att de årliga utgifter som fullmakterna föranleder staten inte längre specificeras i momentets beslutsdel. Även i fråga om fullmakter som godkänts i tidigare budgetar och tilläggsbudgetar övergår man till denna praxis. Uppskattningarna av hur utgifterna fördelar sig på årsnivå framgår av fullmaktstabellen i förklaringsdelen.

Såväl de tidigare godkända beställningsfullmakterna som den nya beställningsfullmakten PVKEH 2011 inklusive alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde för åren 2011—2014.

De största projekten som ingår i beställningsfullmakten PVKEH 2011

I programmet för utveckling av försvarsmaktens ledning fortsätter byggandet av gemensamma informationstjänster och informationssystem (PVSAP) och utvecklas system och program för elektroniskt skydd, försvarsledning och dataöverföring till stöd för byggandet och upprätthållandet av den militära kapaciteten och hanteringen av personalresurser.

I programmet för utveckling av försvarsmaktens insatser uppdateras eldkontrollsystemet för det tunga raketartillerisystemet och anskaffas sådana skjutförmågor som behövs för att underhållssystemet ska förbli kostnadseffektivt och för att systemets livscykel ska förlängas. Dessutom utvecklas försvarsmaktens specialtrupperns förmåga att delta i den fjärrverkan som försvarsmaktens gemensamma insatser har och i stödjandet av spaningssystemet.

I programmet för utveckling av logistiken utvecklas NH90-helikoptrarnas egenskydd så att det motsvarar bl.a. de krav som de internationella krishanteringsuppgifterna ställer.

I utvecklingsprogrammet för markförsvaret inleds en modernisering av pansarvärnsminorerna genom anskaffning av nya system och ny utrustning som ersättning för att infanteriminorna avskaffas. Dessutom anskaffas program för markförsvarets målarkitektur, utvecklas det regionala artilleriet och utvecklas mörkerkapaciteten hos de operativa trupperna genom anskaffning av bl.a. mörkersikten och mörkerglasögon.

Beställningsfullmakten PVKEH 2009

Minskningen av det maximala beloppet för beställningsfullmakten PVKEH 2009 och för anskaffningen av övnings- och beredskapsammunition (KOVA), som ingår i fullmakten beror på att anslaget har omfördelats.

Förnyandet av projektet med luftvärnsrobotar med medellång räckvidd (KKITO) som ingår i beställningsfullmakten PVKEH 2009 beror på att det ännu år 2010 inte är ändamålsenligt att ingå avtal om sådana robotanskaffningar, systemmaterialanskaffningar för robotenheter, programuppdateringar och modifieringar som ingår i projektet.

Industriellt samarbete

I fråga om anskaffning av försvarsmateriel i utlandet är 10 000 000 euro en allmän nedre gräns för motköp. Försvarsministeriet kan efter att ha hört kompensationskommissionen besluta att kravet på motköp inte används i fråga om anskaffningar som överstiger den nedre gränsen, om särskilda skäl förordar detta.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnadsnivåjustering i efterhand av indexutvecklingen 2009	-3 877
Föregripande kostnadsnivåjustering (1,5 %)	10 361
Överföring till moment 27.10.01	-37 683

Överföring av betalningar från 2010	80 217
Nivåförändring	-9 322
Sammanlagt	39 696

2011 budget	737 755 000
2010 III tilläggsb.	-121 334 000
2010 budget	698 059 000
2009 bokslut	709 171 000

2009 och betalningstiden för utgifterna förlängdes till 2012. Betalningsandelen för beställningsfullmakten är 12,5 miljoner euro år 2011.

2011 budget	12 500 000
2010 budget	2 600 000
2009 bokslut	3 500 000

19. Anskaffning av Hawk Mk 66-plan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av Hawk Mk 66-plan samt reservdelar, bytesanordningar och serviceutrustning till planen samt till betalning av utgifter som föranleds av att planen görs flygdugliga och att modifikationer görs i cockpit.

Förklaring: Anslaget grundar sig på den beställningsfullmakt på 41 miljoner euro som beviljades i den fjärde tilläggsbudgeten för 2007 för anskaffning av Hawk Mk 66-plan. Beställningsfullmakten utökades med 13,8 miljoner euro i den andra tilläggsbudgeten för

50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 241 000 euro.

Anslaget får användas

1) till stödjande av försvarsorganisationers verksamhet

2) till statsunderstöd som beviljas Försvarsutbildningsföreningen för omkostnader som föranleds av de offentliga förvaltningsuppgifter som föreningen enligt lagen om frivilligt försvar (556/2007) ska sköta

3) till utgifter för vårdande av de stupades minne.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

Funktionell effektivitet	2009 utfall	2010 prognos	2011 mål
--------------------------	----------------	-----------------	-------------

Resurshushållning

De årliga kostnaderna för Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt)/antalet utbildningsdygn för verksamheten (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt) (euro)

49 60 60

Produktivitet

Antalet utbildningsdygn i utbildning enligt Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt)/antal årsverken i Försvarsutbildningsföreningens anställda personal som arbetar med verksamheten (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt) (dygn)

1 344 1 213 1 213

Produktion och kvalitetsledning	2009 utfall	2010 prognos	2011 mål
---------------------------------	----------------	-----------------	-------------

Antalet utbildningsdygn i den utbildning som ingår i Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter

(exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt) (dygn)

42 998 36 400 36 400

Sådan utbildning för utbildare som ges för att förbättra kvaliteten på Försvarsutbildningsföreningens utbildning, antal utbildningsdagar

2 900 3 000 3 000

Utvärdering av Försvarsutbildningsföreningens kurser (deltagarnas utvärdering) på skalan 1—5

4,39 4,35 4,35

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	2011 budget	2 241 000
	2010 budget	2 296 000
	2009 bokslut	2 241 000
Överföring från moment 27.10.01	200	
Övrig förändring sammanlagt	-255	
Sammanlagt	-55	

30. Militär krishantering

Förklaring: Under moment 24.10.20 i utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för underhållsutgifter för de finska krishanteringstrupperna (inkluderar utgifter för EU:s stridsgrupper under utbildnings- och beredskapstiden samt löneutgifter för insatser). Anslagen för materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishanteringens samt för utgifter för observatörsverksamhet budgeteras under moment 27.30.20 i försvarsministeriets huvudtitel.

20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 58 620 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt överföringsersättningar

2) till betalning av löner och nationellt dagtraktamente till militärobservatörer

3) till betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltnings- och andra konsumtionsutgifter för beredskapstruppen och betalning av utgifter för internationella kurser i krishantering

4) till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för de finska krishanteringstrupperna

5) till utgifter för utvecklingsprogrammet för styrkor som Finland utser för internationell krishantering

6) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och materialkostnader i anslutning därtill samt sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt stabiliseringsuppdrag efter konflikter

7) till materiellt stöd för sådana internationella krishanteringsinsatser till vilka Finland inte sänder personal eller annars deltar i

8) till betalning av administrativa utgifter för Finlands finansiella bidrag till lufttransportarrangemanget enligt SALIS-avtalet

9) till betalning av administrativa kostnader och driftskostnader som föranleds av Strategic Airlift Capability (SAC)-avtalet.

Dispositionsplan €

01. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	11 100 000
02. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Bosnien och Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-insatsen)	210 000
03. Utgifter för militärobservatörsverksamheten	3 020 000
04. Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Afghanistan (ISAF-insatsen)	18 100 000
05. Utgifter för Finlands FN-avdelning i Sudan (UNMIS-insatsen)	40 000
06. Utgifter för krishanteringsinsatsen i Liberia (UNMIL-insatsen)	40 000
07. Gemensamma utgifter för krishanteringsinsatser	4 497 000
08. Programmet för utvecklande av styrkor för krishantering	10 000 000
09. Utgifter för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper under utbildningstiden samt för överföringsersättningar	3 700 000

11. Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	320 000	Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
12. Utgifter för krishanteringsinsatsen i Tchad och Centralafrikanska republiken	1 500 000	Kostnadsnivåjustering i efterhand av indexutvecklingen 2009	-638
13. Utgifter för Atalanta-insatsen	4 600 000	Föregripande kostnadsnivåjustering (1,5 %)	785
20. I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för för- längning av dem, för eventuella nya krishanterings- insatser samt för andra utgifter för krishantering	1 493 000	ISAF-insatsen	5 500
Sammanlagt	58 620 000	Övrig förändring sammanlagt	-500
		Sammanlagt	5 147
		2011 budget	58 620 000
		2010 III tilläggsb.	-136 000
		2010 I tilläggsb.	5 800 000
		2010 budget	53 473 000
		2009 bokslut	55 814 000

Förklaring: År 2011 är den sammanlagda numerären för de finska krishanterings-
trupperna i de insatser som ingår i dispositions-
planen ca 300 soldater. Dessutom finns det
från början av året två stridsgrupper för EU:s
räkning som står i sex månaders beredskap i
Finland och vars numerär är sammanlagt ca
300 soldater. Ersättningarna för kostnader som
hänför sig till krishantering och övriga inkomster
intäktsförs under moment 12.27.99.

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på
10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursskillnader
som uppkommer vid fakturering av utgifterna
inom försvarsministeriets förvaltningsområde
för de finska krishanteringstrupperna.

2011 budget	10 000
2010 budget	10 000
2009 bokslut	65

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Statens finansförvaltning

Den allvarliga situation som har uppstått i den finska samhällsekonomin och även i den offentliga ekonomin framhäver den statliga finansförvaltningens strategiska ansvar för en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt, för en god skötsel av statsfinanserna, för verksamhetsbetingelser som möjliggör en hållbar kommunalekonomi samt för en resultatrik offentlig förvaltning.

Det är statens finansförvaltning som reviderar och styr ekonomin, den offentliga förvaltningen och de offentliga tjänsterna. Målet med verksamheten inom statens finansförvaltning är en hållbar, konkurrenskraftig och innovativ samhällsekonomi med en offentlig sektor som är effektiv och håller hög standard. Finansförvaltningen bidrar till att trygga den ekonomiska grunden och valmöjligheterna för kommande generationer.

Verksamheten inom statens finansförvaltning grundar sig på ett gediget kunskapsunderlag och en stark uppfattning om framtida ändringsbehov och styrprocesser som stöder dem, på en effektiv produktion av kundorienterade offentliga tjänster och på en effektiv organisering av gemensamma statliga tjänster.

Finansministeriet planerar och leder sin verksamhet genom följande helheter:

- beredning av den ekonomiska politiken
- beredning av förvaltningspolitiken
- styrning av förvaltningsområdet.

Beredningen av den ekonomiska politiken

Finansministeriet bereder och driver regeringens ekonomiska politik. Ministeriet bereder för Finlands del också euroområdets ekonomiska politik och samordningen av EU:s ekonomiska politik.

Ekonomisk forskning och prognostisering

Beredningen av den ekonomiska politiken förutsätter att man följer, analyserar och prognostiserar den ekonomiska utvecklingen. Finansministeriet utvecklar prognostiseringen och publikationsverksamheten så att den i allt högre utsträckning motsvarar samhällets förändrade behov. Ministeriet har ett intensivt samarbete med Statens ekonomiska forskningscentral och utnyttjar i större utsträckning centralens sakkunskap inom beredningen av den ekonomiska politiken. Till Statens ekonomiska forskningscentralers forskningsområden hör effekterna av de offentliga tjänsterna, finansieringen av den offentliga ekonomin, inkomstöverföringarna och en politik som främjar en hållbar tillväxt.

Den offentliga verksamheten och ekonomin

Finansministeriet kommer allt mer att koppla samman beredningen av den ekonomiska politiken och beredningen av förvaltningspolitiken. Ministeriet inriktar i allt högre grad sina resurser på analyser av den offentliga verksamheten och ekonomin och fortsätter sina insatser för att stärka balansen inom den offentliga ekonomin. Det centrala är att iaktta utgiftslinjerna i regeringsprogrammet och beredningen av verksamhetslinjerna för den nya regering som inleder sin verksamhet våren 2011. Utöver de mål som uppställs för statsfinanserna och mer allmänt för den offentliga ekonomin är den centrala uppgiften dessutom att bereda utgifts- och rambestämmelserna för den nya regeringen.

Tryggandet av basservicen förutsätter strukturella förändringar i och med att befolkningens åldersstruktur förändras och utgiftstrycket på kommunerna ökar. De strukturella förändringarna genomförs inom ramen för kommun- och servicestrukturreformprojektet (PARAS). En central utgångspunkt i statens verksamhet är att förbättra produktiviteten bl.a. genom ökade elektroniska verksamhetsprocesser, återhållsamhet när det gäller att ta på sig nya uppgifter och en granskning av arbetsfördelningen mellan staten och kommunerna.

EU:s budget

Finansministeriet påverkar beredningen av EU:s budget och reformen av de ekonomiska ramarna sett ur nettobetalarens synvinkel. Ministeriet strävar efter att EU:s verksamhet och resurser ska styras till sådana ärenden där EU:s och medlemsstaternas samarbete ger ett mervärde för unionen.

Regleringen av finansmarknaden

Genom finansmarknadspolitiken skapar och stärker finansministeriet sådana verksamhetsbetingelser och spelregler för finansmarknaden som upprätthåller allmänhetens förtroende för verksamheten på finansmarknaden såväl i Finland som internationellt.

Beskattningen och tullväsendet

Ett mål med skattepolitiken är att behålla det finska skattesystemets konkurrenskraft och trygga skattebasen i olika skatteformer. Det är finansministeriets uppgift att utveckla skattesystemen och utvärdera effekterna av de skattepolitiska åtgärderna.

Skatteförvaltningen verkställer beskattningen och överför skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna. Tullverket tryggar en smidig utrikeshandel för företagen, sörjer för verkställandet av EU:s handelspolitik och den nationella varubeskattningen och garanterar en resultatrik brottsbekämpning.

Statens finansförvaltning

Finansministeriet ansvarar för den strategiska styrningen och målsättningarna i fråga om hur statsskulden sköts, och Statskontoret utför de finansieringsoperationer som behövs inom skuldskötseln. Ett strategiskt mål för skuldhanteringen inom statens budgetekonomi är att tillgodose finansieringsbehovet inom statens budgetekonomi och minimera kostnaderna för skulden på en risknivå som kan anses godtagbar på lång sikt. Verksamhetens betydelse framhävs ytterligare efter det att staten har övergått från att avkorta sina skulder till att ta på sig nya skulder.

Med hjälp av statens pensionsfond (VER) gör staten sig redo att betala pensionsutgifter och att utjämna de årliga utgifter som uppkommer på grund av dem. Statens pensionsfond är en fond utanför budgeten varifrån medel kan överföras för att täcka budgeten. Inom statens bostadsfonds upplåning drar man nytta av statens goda förmåga att skaffa finansiering genom att de långfristiga lån som fonden behöver tas i samband med upplåningen inom budgetekonomin.

Statistikväsendet

Statistikcentralen sörjer för statistikframställningen och för utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga myndigheter som framställer statistik.

Beredningen av förvaltningspolitiken

Finansministeriet bereder, med tanke på det politiska beslutsfattandet, de allmänna principerna för utvecklingen av den offentliga förvaltningen. Beredningen omfattar utöver statsförvaltningen även utveckling av de allmänna förutsättningarna för kommunernas verksamhet. Målet är att utifrån målsättningen i regeringsprogrammet utveckla förvaltningsstrukturerna och styrsystemen, förbättra ministeriernas resultat- och ekonomistyrning, utveckla informationsförvaltningen och utnyttjandet av informationsteknologi inom den offentliga förvaltningen samt fördjupa koncernstyrningen och koncernlösningarna.

Utvecklingen av förvaltnings- och servicestrukturerna

Finansministeriet genomför den ramlag som gäller planeringen och verkställigheten av kommun- och servicestrukturreformen samt utifrån en redogörelse av regeringen till riksdagen de lagstiftningsmässiga och administrativa åtgärder som genomförandet av reformen förutsätter.

Basserviceprogrammets ekonomiska styrmedel effektiviseras så att programmet är ett effektivt tväradministrativt redskap för att styra helheten av kommunala tjänster och finansieringen av dem i det politiska beslutsfattandet.

Inom den statliga regionförvaltningen följer man genomförandet av regionförvaltningsreformen på det sätt som riksdagen förutsätter. Funktionerna inom central- och regionalförvaltningen sammanställs under närings-, trafik- och miljöcentralen och regionförvaltningsverken i enlighet med de riktlinjer som ministergruppen för utvecklande av förvaltningen har dragit upp. Statens lokalförvaltning revideras som en del av reformen av förvaltnings- och servicestrukturerna. Kundbetjäningen inom den statliga lokalförvaltningen erbjuds i huvudsak som samservice.

Regionaliseringen av arbetsplatserna inom statsförvaltningen fortsätter på ett jämnare sätt i olika delar av landet.

Statsförvaltningens koncernstyrning och utvecklingen av gemensamma tjänster

Statens gemensamma funktioner och tjänster ska styras och utvecklas med målet att skapa en enhetligt verkande statskoncern som ger mervärde och stordriftsfördelar och där kunnande förenas.

Finansministeriet upprättar koncernprinciper och koncerttjänster för den serviceproduktion som är på statens ansvar.

Styrningen av användningen av personalresurser och effektivare utnyttjande av informationsteknik framhävs såväl inom serviceproduktionen som inom statsförvaltningens interna system.

Genomförandet av produktivhetsprogrammet spelar en viktig roll som en del av ram- och budgetförandet. Finansministeriet följer och stöder genomförandet av produktivhetsprogrammet.

Finansministeriet ska garantera staten en enhetlig och ekonomisk politik i fråga om upphandling, lokaler och resor.

Finansförvaltningen främjar statens konkurrensförmåga som arbetsgivare. Finansministeriet bereder författningar om statens arbetsgivarpolitik och pensionsskyddet. Statskontoret verkar som statens arbetspensionsanstalt och ansvarar för verkställandet av det pensionskydd som tillhandahålls med statsmedel.

Behandlingen av och tjänsterna i anslutning till pensionsärenden som gäller Statskontorets enskilda kunder överförs till Kommunernas pensionsförsäkring (Keva) fr.o.m. den 1 januari 2011. Samtidigt övergår de anställda som sköter uppgifter i anslutning till verkställandet av pensionskyddet, ca 145 personer, i tjänst hos Kommunernas pensionsförsäkring. Statskontoret svarar emellertid fortfarande för sådana tjänster för arbetsgivarkunderna som hänför sig till statens pensionskydd.

Som producent av koncerttjänster prioriterar Statskontoret i sin verksamhet införandet och ibruktagandet av datasystemet för ämbetsverkens gemensamma ekonomi- och personalförvaltning (KIEKU).

Reformen av uppgifterna inom ekonomi- och personalförvaltningen fortsätter. Servicecentral-processerna och verksamhetskulturen förenhetligas i syfte att uppnå produktivetsnytta.

Finansministeriet utvecklar centraliserat gemensamma IT-tjänster för hela statsförvaltningen i samarbete med Statens IT-servicecentral, som svarar för organiseringen av produktionen av dessa tjänster. Finansministeriets KommunIT styr informationsförvaltningsutvecklingen i kommunerna i syfte att förbättra kommunernas produktivitet.

Verksamheten Off-IT betyder utveckling av den offentliga förvaltningens gemensamma informationsförvaltning och dess delområden. För den specificerade Off-IT-verksamheten har en genomförandeplan utarbetats fram till år 2014 och före budgetåret preciseras verksamhetens gränssnitt och arbetsfördelningen när det gäller den pågående verksamheten inom Off-IT och KommunIT.

Utvecklingen av interoperabiliteten inom den offentliga förvaltningens informationsförvaltning och av koncernlösningar

Finansministeriet utvecklar den offentliga förvaltningens gemensamma informationsförvaltning och de gemensamma IT-lösningarna koordinerat. Styrningen av IT-verksamheten inom hela den offentliga förvaltningen fastställs i enlighet med SADe-programmet bl.a. genom lagstiftning och JHS-rekommendationer.

Målet är att de gemensamma lösningar som utvecklats för den elektroniska kommunikationen, interoperabiliteten, de gemensamma informationssystemen, sam användningen av uppgifter och IT-infrastrukturen samt datasäkerheten stöder effektiviseringen av verksamheten och förbättrandet av produktiviteten inom hela den offentliga förvaltningen.

Genom styrningen av kommunernas IT-verksamhet underlättas en samordning av informationstekniken inom kommunalförvaltningen utifrån rikstäckande lösningar.

Styrningen av förvaltningsområdet

Utvecklandet av strukturer och tillvägagångssätt inom förvaltningsområdet

Styrningen av förvaltningsområdet hör till ministeriets kärnverksamhet, som betonar strategiskt viktiga frågor, såsom förvaltningsområdets centrala substansfrågor samt statskoncernens strategiska projekt som avser att förbättra produktiviteten och kvaliteten.

Tillvägagångssätten för den strategiska styrningen av Regionförvaltningsverket, som inledde sin verksamhet 2010, utvecklas, och innehållet i och formerna för styrningen förenhetligas.

Ett mål med produktivetsprogrammet för förvaltningsområdet är att förbättra produktiviteten genom att utveckla i synnerhet kärnverksamheten. En revidering av verksamhetsprocesserna och utveckling av serviceproduktionen genom ökad elektronisk kommunikation samt en effektivisering av statens regional- och lokalförvaltning har lyfts fram som spetsprojekt inom produktivetsprogrammet. För att nå målen med produktivetsprogrammet utreds möjligheterna att effektivisera och omorganisera förvaltningsområdet.

Omvärlden

Världsekonomin minskade 2009 mer än någonsin tidigare efter andra världskriget, och även för den finska samhällsekonomin var året 2009 exceptionellt dystert. Totalproduktionen förutspås börja öka i Finland 2010. I och med att den privata konsumtionen och exporten återhämtar sig beräknas bruttonationalprodukten öka med 1,1 % jämfört med föregående år. År 2011 förväntas också de privata investeringarna börja öka och exporten och konsumtionen fortsätta att tillta, dock något mer återhållsamt än 2010. En faktor som begränsar exportmöjligheterna är att Finlands export i huvudsak riktar sig till EU-området, där tillväxtutsikterna är dystrare än genomsnittet. Totalproduktionen förväntas öka med något över 2 % år 2011.

Antalet arbetslösa kommer att stiga år 2010 trots att totalproduktionen ökar. Arbetslöshetsgraden förutspås stiga till 10,2 %. År 2011 förbättras situationen och arbetslöshetsgraden sjunker till 9,6 %.

Situationen på arbetsmarknaden förbättras på medellång sikt och antalet arbetsplatser beräknas igen öka snabbt. Samtidigt förvärras dock matchningsproblemen på arbetsmarknaden. Nya arbetsplatser uppstår inte på de orter och i de branscher där antalet arbetsplatser minskats under recessionen. Också befolkningens stigande medelålder börjar strama åt arbetsmarknaden.

Spåren efter recessionen kommer att synas i den offentliga ekonomin ännu under många år. År 2010 beräknas underskottet öka till 4 % i förhållande till bruttonationalprodukten och sålunda klart överstiga den underskottsgräns på 3 % som uppställts i EU:s stabilitets- och tillväxtpakt. År 2011 minskar underskottet dock till 2 %.

Hållbarhetsunderskottet i den offentliga ekonomin har ökat snabbt som en följd av recessionen. Den drastiskt försvagade finansiella ställningen försämrar möjligheterna att förbereda sig inför det tryck på utgifterna som befolkningens stigande medelålder medför och ökar således nödvändigheten av insatser som stärker den offentliga ekonomins hållbarhet.

Jämställdhet mellan könen

Av utgifterna under finansministeriets huvudtitel är ca 94 % olika förmåner, medlemsavgifter och stöd som grundar sig på författningar eller avtal och som inte har några direkta könskonsekvenser.

Inom finansministeriets förvaltningsområde beaktas könskonsekvenserna i beredningen av lagstiftningen, personal- och arbetsgivarpolitiken, projekt, beredningen av budgeten och ämbetsverkens resultatstyrning.

Som en del av utvärderingen av reformen av kommun- och servicestrukturen har ministeriet tillsammans med Finlands Kommunförbund och social- och hälsovårdsministeriet inlett en särskild utvärdering av könskonsekvenserna. Målet är att producera information om både beredningen och verkställandet av reformerna och deras konsekvenser.

Effektmål

Statsrådet uppställer följande effektmål för finansministeriets förvaltningsområde:

1) En ekonomiskt hållbar välfärd

Målet med den ekonomiska politiken och förvaltningspolitiken är en ekonomiskt hållbar välfärd. För att effektmålet ska nås måste konkurrenskraften och stabiliteten på en öppen och global marknad tryggas, produktiviteten inom de offentliga tjänsterna förbättras och arbete, innovationer och företagande uppmuntras. Finansministeriet kan hjälpa till att nå målet genom att stifta lagar, styra statsförvaltningen, utveckla förvaltnings- och servicestrukturerna inom den offentliga sektorn och underlätta utnyttjandet av teknologi.

2) Högklassiga offentliga tjänster som produceras på ett ekonomiskt sätt

Målet med förvaltningspolitiken är att garantera högklassiga offentliga tjänster som produceras på ett ekonomiskt sätt. Finland är en föregångare när det gäller utvecklandet av dessa tjänster. Arbetsfördelningen i anknytning till tillhandahållandet och produktionen av offentliga tjänster ska göras tydligare och överlappande verksamhet elimineras. När tjänster produceras ska såväl kund- som produktivetsaspekten beaktas. I syfte att nå effektmålet kommer man att fördjupa koncernstyrningen och utveckla tillvägagångssätten, de offentliga tjänsterna, interoperabiliteten och koncernlösningarna inom informationsförvaltningen, förvaltnings- och servicestrukturerna och nya innovativa lösningar.

Konsekvenser av produktivetsprogrammet

Inom finansministeriets förvaltningsområde genomförs produktivetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dessa åtgärder motsvarar 490 årsverken 2011.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2010	
		ordinarie	2011
		budget	budgetprop.
28.70.01	Genomförande av statens IT-strategi (reservationsanslag 3 år) — beställningsfullmakter	10,63	0,37
28.70.02	Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år) — beställningsfullmakter	-	35,4
28.92.68	Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital (förslagsanslag) — höjning av grundkapitalet — höjning av garantikapitalet	- -	16,7 265,5

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

		År 2009	År 2010	År 2011	Ändring 2010—2011	
		bokslut	ordinarie	budgetprop.	1000 €	%
		1000 €	1000 €	1000 €		
01.	Förvaltning	508 121	108 789	102 434	- 6 355	- 6
01.	Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	33 586	31 228	32 708	1 480	5
(10.)	Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	55 289	—	—	—	—
20.	Genomförande av statens fastighetsstrategi (reservationsanslag 2 år)	500	215	215	—	—
21.	Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	675	844	1 309	465	55
29.	Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	65 071	76 502	68 202	- 8 300	- 11
(73.)	Utveckling av ekonomi-, personal- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	2 750	—	—	—	—
(80.)	Lån till Island (förslagsanslag)	350 000	—	—	—	—
(88.)	Kapitalisering av aktiebolag och affärsverk som styrs av statens finansförvaltning (reservationsanslag 2 år)	250	—	—	—	—
10.	Beskattningen och tullväsendet	608 945	606 516	612 864	6 348	1
01.	Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	375 691	396 324	396 822	498	0
02.	Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	162 617	162 892	157 742	- 5 150	- 3
63.	Återbetalda skatter (förslagsanslag)	1 030	4 600	2 600	- 2 000	- 43
95.	Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	32 608	32 700	37 700	5 000	15

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
(96.) Utgifter på grund av vissa beslut om farledsavgifter (reservationsanslag 3 år)	37 000	—	—	—	—
97. Exportrestitution av bils katt (förslagsanslag)	—	10 000	18 000	8 000	80
20. Tjänster för statsamfundet	38 991	31 816	24 939	- 6 877	- 22
01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 139	20 848	14 448	- 6 400	- 31
03. Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)	1 060	1 039	1 050	11	1
(05.) Servicecentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	—
06. Omkostnader för Statens IT-servicecentral (reservationsanslag 2 år)	11 792	8 947	8 231	- 716	- 8
07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (förslagsanslag)	—	982	10	- 972	- 99
08. Utvecklande av Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	—	—	1 200	1 200	0
88. Senatfastigheter	—	—	—	—	—
30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen	55 268	52 606	53 042	436	1
01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	46 072	44 145	44 707	562	1
02. Statens ekonomiska forskningscentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 165	4 063	4 142	79	2
03. Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 031	4 398	4 193	- 205	- 5
40. Statens regional- och lokalförvaltning	38 191	84 315	83 095	- 1 220	- 1
01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	48 138	49 201	1 063	2
02. Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 937	32 410	32 228	- 182	- 1
03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	3 254	3 767	1 666	- 2 101	- 56
50. Pensioner och ersättningar	3 729 027	3 862 589	4 017 281	154 692	4
15. Pensioner (förslagsanslag)	3 569 417	3 680 509	3 828 574	148 065	4
16. Extra pensioner (förslagsanslag)	19 397	20 320	2 776	- 17 544	- 86
17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	29 412	30 540	31 065	525	2
50. Skadestånd (förslagsanslag)	41 231	40 120	39 300	- 820	- 2

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	62 572	79 500	102 766	23 266	29
95. Ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott (förslagsanslag)	6 998	11 600	12 800	1 200	10
60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen	3 480	2 386	2 195	- 191	- 8
01. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 500	1 000	1 000	—	—
02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	—	50	50	—	—
03. Löneutgifter till föjd av statens personalarrangemang (förslagsanslag)	175	216	150	- 66	- 31
20. Främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	1 602	800	675	- 125	- 16
60. Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)	203	320	320	—	—
70. Utvecklande av statsförvaltningen	28 470	39 154	41 543	2 389	6
01. Genomförande av statens IT-strategi (reservationsanslag 3 år)	7 610	13 300	7 343	- 5 957	- 45
02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	7 840	13 700	21 000	7 300	53
20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	13 020	12 154	13 200	1 046	9
80. Stöd till landskapet Åland	196 830	203 342	224 676	21 334	10
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	164 486	168 342	188 676	20 334	12
31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	24 033	25 000	25 000	—	—
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	8 311	10 000	11 000	1 000	10
90. Stöd till kommunerna	7 436 270	7 878 557	8 173 940	295 383	4
20. Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)	7 500	11 850	20 000	8 150	69
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	7 294 799	7 752 699	8 039 480	286 781	4
31. Ekonomiskt stöd för kommun-sammanslagningar och samarbetsunderstöd för kommunerna (förslagsanslag)	133 607	114 008	114 460	452	0

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
				1000 €	%
(33.) Intressebevakning i förmyndarverk- samheten (förslagsanslag)	364	—	—	—	—
91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet	157 384	184 000	148 000	- 36 000	- 20
(40.) Stöd till arbetsgivare (förslagsan- slag)	50 995	70 000	—	- 70 000	- 100
41. Energiskattestöd (förslagsanslag)	106 389	114 000	148 000	34 000	30
92. EU och internationella organisationer	1 656 931	1 809 570	1 783 930	- 25 640	- 1
20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 550	2 400	2 800	400	17
40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	6 478	7 000	7 500	500	7
67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finan- siella institut (förslagsanslag)	—	170	170	—	—
68. Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grund- kapital (förslagsanslag)	—	—	3 460	3 460	0
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 647 903	1 800 000	1 770 000	- 30 000	- 2
99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen	5 274	5 380	5 400	20	0
95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	125	300	300	—	—
96. Oförutsedda utgifter (reservations- anslag 3 år)	5 000	5 000	5 000	—	—
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	149	80	100	20	25
Sammanlagt	14 463 181	14 869 020	15 273 339	404 319	3
Det totala antalet anställda	12 292	12 899	12 113		

01. Förvaltning

Förklaring: **Finansministeriet** ansvarar som en del av statsrådet för
— en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt
— en god skötsel av statsfinanserna
— verksamhetsbetingelser som möjliggör en hållbar kommunalekonomi
— en resultatrik offentlig förvaltning.

Finansministeriet styr resultaten inom sitt förvaltningsområde och ansvarar därför för att verksamheten inom förvaltningsområdet är resultatrik och för att riktlinjerna för koncernstyrningen följs inom det egna förvaltningsområdet.

Finansministeriets strategiska mål är att

— bereda en ekonomisk politik och strukturpolitik som stöder en stabil ekonomisk utveckling, förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och en hållbar offentlig ekonomi

— förutse kommande utmaningar och i möjligaste mån skapa beredskap inför dem

— förbättra kvaliteten och produktiviteten när det gäller den offentliga förvaltningen och den offentliga servicen med hjälp av styrning, strukturer, nya tillvägagångssätt och ny teknik.

Finansministeriet har följande **effektmål**:

— att skapa förutsägbarhet och ramar för det ekonomiska, politiska och övriga beslutsfattandet

— att styra statsmedlen och medverka till att trygga finansieringen av den statliga verksamheten

— att utveckla högkvalitativa och rättvisa processer och styrmedel för styrning av den offentliga verksamheten och ekonomin

— att främja en effektiv och kundinriktad serviceproduktion i myndigheterna genom en reform av statsförvaltningen och dess strukturer samt genom utvecklande av gemensamma koncerntjänster

— att utveckla och verkställa statens personalpolitik

— att få statens och kommunernas informationsförvaltning och samarbetet på detta område att fungera bättre

— att styra och utveckla produktiviteten inom finansministeriets förvaltningsområde.

Effektmålen omfattar de politiska beslutsfattarna, statsförvaltningen, kommunerna, samkommunerna och den övriga offentliga förvaltningen, EU och andra internationella instanser, arbetsmarknadens parter och indirekt också företagen, sammanslutningarna och medborgarna.

Finansministeriet strävar efter att statsfinansernas och statsförvaltningens intressen och mål som helhet ska kunna identifieras inom statens gemensamma service och verksamhet och att beaktandet av dem underlättas inom de olika förvaltningsområdena och vid deras ämbetsverk, inrättningar och fonder. Finansministeriet skapar och genomför gemensamma spelregler inom sitt verksamhetsområde och tillhandahåller och styr ämbetsverken inom förvaltningsområdet, Senatfastigheter och Hansel Ab att inom sitt ansvarsområde tillhandahålla interna tjänster som är gemensamma för statssamfundet och arbets- och verksamhetsprocesser på ett sådant sätt att förvaltningsområdet med hjälp av dem kan uppnå och producera ekonomisk och funktionell nytta och en god kvalitet på verksamheten.

01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 32 708 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund

2) för sådana projekt för utvecklande av förvaltningen som omfattar hela förvaltningen, varav högst 35 000 euro för kommun- och servicestrukturreformen (PARAS-projektet)

3) till EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

1) de inkomster som finansministeriet får av temporär besittning av egendom som ska överföras

2) Revisionsnämndens för den offentliga förvaltningen och ekonomin (OFR-nämnden) inkomster.

Förklaring: Finansministeriet ställer i samband med beredningen av budgetproposi-

tionen upp följande resultatmål för verksamheten 2011:

Mål för resultatet av verksamheten	Åtgärder
En effektiv och högklassig beredning av den ekonomiska politiken	Beredningen av den ekonomiska politiken planeras och leds processinriktat. Resultaten av modellprojektet ska utnyttjas vid specificeringen och analyseringen av alternativa utvecklingsriktningar och åtgärder. Intensivare samarbete med andra aktörer (bl.a. Statens ekonomiska forskningscentral VATT).
Beredning av förvaltningspolitiken så att den främjar en effektiv offentlig förvaltning som bildar nätverk samt Finlands banbrytaranda när det gäller utvecklandet av den offentliga förvaltningen och tjänsterna.	Beredningen av förvaltningspolitiken planeras och leds processinriktat i samarbete med olika aktörer. Vid beredningen beaktas riksdagens ställningstaganden i fråga om utredningen av utvecklingsbehoven inom regional- och lokalförvaltningen samt utnyttjas informationen från OECD:s helhetsbedömning av förvaltningen i Finland.
En gemensam verksamhetskultur och praxis och gemensamma tillvägagångssätt vid förvaltningsområdets ämbetsverk.	Arbetsätt som kännetecknar en god förvaltning etableras vid styrningen av förvaltningsområdets ämbetsverk. Gemensamma tillvägagångssätt och gemensam praxis för dokumenten över planering, resultatmål och uppföljning.
Förbättrad produktivitet och en dämpad utgiftsutveckling inom förvaltningsområdet En effektiv och högklassig styrning av förvaltningsområdet	Produktivitetsprogrammet fullföljs. Resultatstyrning. Styrningen av förvaltningsområdet planeras och leds processinriktat. Tydligare ansvarsfördelning mellan utvecklings- och förvaltningsfunktionen och avdelningarna. Enhetligare styrning av förvaltningsområdets ämbetsverk. Utvecklande av styrningen: lednings- och styrningskompetens, synen på utvecklingen inom de sektorer som ska styras och på utvecklingsalternativ och utmaningar. Styrningen inriktas på substansen inom ämbetsverken, på statskoncernens strategiska projekt och på en förbättrad produktivitet. Utvecklande av den strategiska styrningen av regionförvaltningsverken. Etablering av planeringssystemet som styrmedel. Samarbete med ämbetsverken inom förvaltningsområdet.
Främjande av jämställdhet och likabehandling utgör en del av finansministeriets personalpolitik samt utvecklandet av verksamhetsprinciper och välbefinnande i arbetet. Finansministeriet genomför och följer upp sin jämställdhets- och likabehandlingsplan. Områden för främjande av jämställdhet och likabehandling i planen är — rekrytering och introduktion	<ul style="list-style-type: none"> — utveckling i arbetet och avancemang — möjlighet att förena arbetsliv och privatliv — ledning och verksamhet i enlighet med värderingarna — mångsidighet och förebyggande av tråkasserier — samma lön för samma och likvärdigt arbete.

Finansministeriets jämställdhetsarbetsgrupp bedömer årligen hur planen genomförs och uppdaterar den vid behov.

Utveckling av årsverken

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
	389	361	324

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	38 751	31 438	32 928
Bruttoinkomster	1 194	210	220
Nettoutgifter	37 557	31 228	32 708
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 370		
— överförs till följande år	2 399		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	287
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	119
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-5 årsv.)	-225
Överföring från moment 28.20.06	485
Överföring från moment 28.70.01	57
Omfördelning	-860
Överföring till moment 28.10.01 med anledning av att VIRKE-projektet upphört (-1 årsv.)	-50
Åtgärder inom ramen för SADE-programmet (-2 årsv.)	-100
Nivåförhöjning	1 767
Sammanlagt	1 480

1) till utgifter för egendoms- och ägararrangemang i anslutning till fastighetsförmögenheten

2) till utgifter för förvaltningen av fastighetsförmögenheten och en effektivisering av användningen av den.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat utgifter för utvärderingar och utlåtanen i anknytning till besittningsöverlåtelser i enlighet med fastighetsstrategin samt övriga utgifter för skötsel och effektiviserad användning av statens fastighetsförmögenhet samt för investeringar.

2011 budget	215 000
2010 budget	215 000
2009 bokslut	500 000

2011 budget	32 708 000
2010 III tilläggsb.	1 969 000
2010 budget	31 228 000
2009 bokslut	33 586 000

20. Genomförande av statens fastighetsstrategi (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 215 000 euro.

Anslaget får användas

21. Produktivetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 309 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom finansministeriets

förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har sammanställts de anslag som motsvarar de inbesparingar som föranletts av förvaltningsområdets produktivitetsfrämjande åtgärder. Avsikten är att använda anslaget för projekt som stöder en förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. Med anslaget får ämbetsverken inom förvaltningsområdet finansiera projekt som finansministeriet särskilt har kommit överens om med ett ämbetsverk.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 28.10.01	-1 700
Överföring till moment 28.10.02 (Systemet med tillstånds- och kundförvaltning)	-2 250
Överföring till moment 28.70.01	-500
Överföring till moment 28.30.01 (Företagsregistret och statistik i ett enhetligt företagsdatasystem)	-760

Överföring till moment 28.40.01 (Servicekonceptet för tillsynen över förmedlingen av fastigheter och hyreslägenheter)	-90
Överföring till moment 28.40.02 (Elektronisk arkivbildningsplan)	-90
Nivåförhöjning	5 855
Sammanlagt	465

2011 budget	1 309 000
2010 budget	844 000
2009 bokslut	675 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 68 202 000 euro.

2011 budget	68 202 000
2010 budget	76 502 000
2009 bokslut	65 070 517

10. Beskattningen och tullväsendet

Förklaring: **Skatteförvaltningen** är den största instans som samlar in skatter och avgifter och därmed en viktig aktör med tanke på finansieringsverksamheten inom den offentliga ekonomin. Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina skatteinkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Beskattningen ska verkställas så att den utöver skatterna medför så lite kostnader och olägenheter som möjligt för kundernas ekonomiska verksamhet.

Tullverket tar ut tullar och skatter och andra avgifter som hör till uppgiftsområdet korrekt, främjar en smidig utrikeshandel och sörjer för den allmänna säkerheten genom att bekämpa olaglig import och export och annan brottslighet som sammanhänger med utrikeshandeln och utlands-trafiken. Dessutom tryggar tullverket för sin del att Europeiska unionens utrikeshandel och den inre marknaden fungerar utan störningar genom att verket tillgodoser näringslivets intressen och informationsbehov såväl nationellt som på unionsnivå och ser till att handels-, konkurrens- och jordbrukspolitiska förpliktelser fullgörs.

Finansministeriet ställer preliminärt upp följande effektmål för skatteförvaltningen och tullverket för 2011:

Effektmål	Åtgärder
Skatteinkomsterna flyter in och överförs till skattetagarna vid rätt tidpunkt och till rätt belopp En enhetlig och korrekt beskattning	Service och handledning för kunderna, optimalt inriktad skattekontroll och en effektiv skatteuppbörd. Metoderna för kundanalys och kundurval utvecklas, samarbetet med myndigheter och intressentgrupper förbättras och skattekontrollens effekt ökas bl.a. genom effektivare val av målgrupper och planering och uppföljning av kontrollåtgärderna.
Större effektivitet inom skatteförvaltningens kundservice	Kunderna indelas i grupper enligt behovet av tjänster, handledning och tillsyn. Antalet elektroniska tjänster utökas, och tyngdpunkten flyttas i riktning mot elektroniska, interaktiva tjänster.
Den nationella beskattningen och EU:s tullbeskattning verkställs lagenligt, effektivt och enhetligt	Datasytemen för det fiskala uppgiftsområdet utvecklas. Man utvecklar beskattningsprocesserna och de kontrollprocesser som stöder dessa genom att delta i beredningen av lagstiftning och säkerställa specialsakkunskapen hos de anställda som sköter beskattningsfrågor.
Smidighet i utrikeshandeln och lika konkurrensförhållanden för alla aktörer som idkar utrikeshandel	Medverkan i det internationella samarbetet och utvecklande av den elektroniska kommunikationen, riskhanteringen och tullverkets egna verksamhetsmodeller.
Effektivt genomförande av tullkontrollen och bekämpningen av tullbrott	Tullens verksamhetsbetingelser för att förhindra gränsöverskridande tullbrottslighet och annan tullbrottslighet förbättras. Kontrollen och brottsbekämpningen utförs i samarbete mellan polis-, tull- och gränsbevakningsmyndigheterna och andra samarbetspartners.

01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 396 822 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsindex ¹⁾	104,8	104,5	104,8
Lönsamhetsindex ¹⁾	92,6	99,1	95,4
Nettoutgifterna i förhållande till bruttoskatteinkomsterna, %	0,68	0,68	0,68
Andel av arbetstiden som riktas på granskningar av verksamhet inom den grå ekonomin av den totala arbetstiden för skattegranskning, %	29,9	30,0	30,0

Produktion och kvalitetsledning

Motsvarighet i fråga om förskottsinnehållningen, %	12,2	12,0	12,0
Granskade av de största företagen, %	10,2	10,0	10,0
Inflödet av restindrivning, %	51,3	58	58
Inflödet av indrivning som gäller enskilda fall, %		35	40

Person- och företagsbeskattning

Andel som gör elektroniska periodanmälningar (momsskyldiga), % av antalet kunder	57	65	70
Andel som gör elektroniska periodanmälningar (arbetsgivare), % av antalet kunder	66	65	70
Andel som gör elektroniska företagsdeklarationer, % av antalet kunder	9	15	15
Andelen användare av tjänsten Palkka.fi, % av potentiella användare	41	38	45
Andelen kunder inom tjänsten Skattekort på nätet, % av dem som ansökt om ändring av sitt skattekort	28	30	35
Andelen kunder inom tjänsten Skattedeclaration på nätet, % av dem som returnerat skattedeclarationen	23	30	30

Samfundsbeskattning

Andel som gör elektroniska periodanmälningar (momsskyldiga), % av antalet kunder	72	70	80
Andel som gör elektroniska periodanmälningar (arbetsgivare), % av antalet kunder	75	75	80
Andel som gör elektroniska samfundsdeklarationer (arbetsgivare), % av antalet kunder	19	25	30
Andel som gör elektroniska årsanmälningar (arbetsgivare), % av antalet kunder	74	78	80
Andel som får elektroniskt skattekontoutdrag, % av antalet kunder	-	-	50

¹⁾ Indextalen har räknats ut enligt en metod med parvisa år, varvid föregående års jämförelsetal är 100,0. Produktivitetsindex = avkastningsindex / arbetsinsatsindex. Lönsamhetsindex = kostnadsindex / avkastningsindex.

Andelen elektroniska deklarerationer när det gäller förfarandet med momsåterbäring från utlandet, som togs i bruk 2010, och deklara-tionsförfarandet vid mervärdesbeskattningen i EU-internhandeln är på grund av lagstiftning-en nästan 100 %.

De skattebetalande kundernas och skatteta-garnas tillfredsställelse med skatteförvaltning-

ens tjänster utreds med kundtillfredsställelse-undersökningar regelbundet. Undersökningen av de skattebetalande kunderna görs på nytt ef-ter 2010. Nya målvärden uppställs efter det att undersökningsresultaten från 2010 har färdig-ställts.

Mål för resultatet av verksamheten	Åtgärder
Tryggande av inflödet av skatteinkomster	<p>Hanteringen av kundrelationer utvecklas: Verksamheten ordnas så att den lämpligaste servicen och övervakningen kan erbjudas var och en kundgrupp.</p>
Behändig skötsel av skatteärenden	<p>Hanteringen av skatterisker effektiviseras: Hanteringen av skatteriskerna effektiviseras så att riskerna kan identifieras allt effektivare utifrån information som insamlats bl.a. om kunderna och förändringarna i näringslivet. Samtidigt är det möjligt att påverka riskerna så att de förverkligas i mindre utsträckning och påverka skattebetalarna på ett förutseende sätt för att de ska sköta sina skatteärenden frivilligt och i tid.</p>
Produktivitet och lönsamhet	<p>Kundernas skötsel av skatteärenden underlättas. Kunderna styrs att agera på rätt sätt. Service tillhandahålls via flera kanaler. Man främjar uppbyggnaden av ett bra skattesystem.</p> <p>De mest betydande beskattningsprocesserna digitaliseras. Ledningssystemet kompletteras med processtyrning.</p> <p>Intressentgruppssamarbetet utvecklas.</p>

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser	Åtgärder
En organisation med förmågan att förnya sig	<p>Den kompetens som strategin förutsätter utvecklas: Personalens yrkeskunskap och kompetens stärks metodiskt. Utifrån den förverkligade utbildningsmodellen för personbeskattning förnyas utbudet på utbildning för företagsbeskattningen och skattegranskningen så att utbudet motsvarar de riksomfattande beskattningsprocessernas behov. Ny kompetens hämtas även utanför Skatteförvaltningen med hjälp av arbetsrotation.</p> <p>Ledarskapet är engagerande och inspirerande: Metodisk utvärdering av chefsarbetet genomförs inom hela förvaltningen. Resultaten utnyttjas i valet av chefer och i chefsutbildningen. Man säkerställer personalens medbestämmande och engagemang i planeringen och genomförandet av förändringarna.</p> <p>Personalen stöds i förändringen: Skatteförvaltningen stöder personalen i förändringen och att orka i arbetet genom att iaktta statsförvaltningens personalpolitiska principer. Samtidigt förväntas personalen vara förberedd på förändringar samt upprätthålla och utveckla den yrkeskunskap som behövs i arbetet.</p>

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Årsverken (årsv.)	5 595	5 400	5 247
Arbetsstillfredsställelseindex, skala 1—5	3,45	3,45	3,45

På grund av produktivitetsfrämjande åtgärder uppskattas antalet årsverken vid ämbetsverket minska med 200 år 2011. I antalet års-

verken har beaktats en överföring av 40 årsverken från moment 28.10.02 för verkställandet av omvänd mervärdesskattskyldighet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	394 565	400 304	401 802
Bruttoinkomster	4 901	3 980	4 980
Nettoutgifter	389 664	396 324	396 822
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	24 167		
— överförs till följande år	10 194		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	3 240
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	1 137
Inrättande av ett center för utredning av grå ekonomi	
— Överföring från moment 28.01.01 (1 årsv.)	50
— Överföring från moment 28.10.02 (5 årsv.)	150
Nya uppgifter till följd av omvänd mervärdesskattskyldighet	
— Överföring 28.01.21	1 700
— Nivåförhöjning	1 900
Överföring till moment 28.10.02	-2 723
Överföring till moment 28.30.01	-500
Överföring av behandlingen av växthusodlarnas skatteåterbäringar från moment 28.10.02 (1 årsv.)	45
Övriga ändringar sammanlagt	-4 501
Sammanlagt	498

ner vilka prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet

2) kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2011

3) eventuella inkomster av myndighetssamarbete

4) en ökning av utgifterna för inrättandet av ett center för utredning av grå ekonomi

5) nya uppgifter till följd av verkställandet av omvänd mervärdesskattskyldighet.

2011 budget	396 822 000
2010 III tilläggsb.	487 000
2010 budget	396 324 000
2009 bokslut	375 691 000

02. Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 157 742 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster:

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats

1) täckandet av de utgifter som föranleds av förhandsbeslut och offentlighetsliga prestationer

1) donationer till narkotikahundverksamheten

2) inkomsterna från EU, med undantag för uppbördsprovisionen för de tullar som uppbärs till EU när det gäller tredjeländer

3) eventuella inkomster av myndighetssamarbete

4) royalty för försäljning av tullverkets handböcker och andra motsvarande produkter.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Funktionell effektivitet (index 100 = 2009)			
Produktiviteten av arbetet ¹⁾	100	105,4	108,5
Lönsamhet ¹⁾	100	108,0	93,7
Produktion och kvalitetsledning			
Brott avslöjade av tullverket, st.	5 906	5 500	5 500
Andelen utredda brott av dem som tullverket avslöjar, %	91,1	91	91
Den vinning av brott som tullverket återfår, mn euro	7,7	5,9	5,9
Kundernas längsta väntetid på serviceställena, min.	15	15	15
Medianen för tiden att behandla bilskattedeklarationer gällande begagnade bilar, högst, dagar	18	9	9
Tiden för behandling av rättelser av bilbeskattningen i slutet av året, högst, mån.		9	4
Kundtillfredsställelsen vid bil- och mervärdesbeskattning, minst, skala 1—5		3,8	3,8
Kundtillfredsställelsen vid tullklarering, minst, skala 1—5		4	4

¹⁾ Produktiviteten av arbetet = viktade prestationer / årsverken. Lönsamhet = utgifter / viktade prestationer.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

Åtgärder

Tullverket upprätthåller sin arbetsgivarimage och sin konkurrenskraft som arbetsgivare

Tullverket dimensionerar sina personalresurser rätt enligt efterfrågan på tjänster och behovet av övervakning

Lönesystemet utvecklas. Chefernas ledarförmåga förbättras metodiskt.

Personalens kompetens säkerställs bl.a. genom yrkesutbildning. Vid dimensioneringen av personalresurserna beaktas kraven i produktivetsprogrammet, den kartläggning av verksamhet och resurser som ska utarbetas av tullverket samt förändringarna i omvärlden.

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	2 459	2 460	2 278

I antalet årsverken har beaktats en överföring av 40 årsverken till moment 28.10.01 för verk-

ställandet av omvänd mervärdesskattskyldighet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	168 088	163 362	158 212
Bruttoinkomster	776	470	470
Nettoutgifter	167 312	162 892	157 742
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	13 734		
— överförs till följande år	9 039		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	1 393
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	520
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-136 årsv.)	-6 120
Anskaffning av övervakningsanordningar	-3 004
Överföring från moment 28.10.01	2 723
Överföring från moment 28.01.21	2 250
Överföring till moment 28.10.01 med anledning av att VIRKE-projektet upphört (-5 årsv.)	-150
Överföring till moment 28.10.01 av behandlingen av växthusodlarnas skatteåterbäringar (-1 årsv.)	-45
Överföring till moment 32.60.01	-70
Övriga ändringar sammanlagt	-2 647
Sammanlagt	-5 150
2011 budget	157 742 000
2010 III tilläggsb.	948 000
2010 budget	162 892 000
2009 bokslut	162 617 000

63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skattestyrelsen eller Tullstyrelsen har berättigats att återfå redan betald skatt

2) till betalning av skatter, räntor och rättgångskostnader som ska återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande

3) till betalning av återbäringsräntor på skatter, tullar och andra avgifter som tullverket betalat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

2011 budget	2 600 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 budget	4 600 000
2009 bokslut	1 029 508

95. Ränteutgifter som hänförs till beskattningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ränteutgifter som hänförs till beskattningen. Ränteutgifterna grundar sig på följande författningar:

- 1) lagen om skatteredovisning (532/1998)
- 2) 27 b § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdandebestämmelse som hänförs till nämnda paragraf (568/2004)
- 3) 65 § i bilskattelagen (1482/1994)
- 4) 39 § 1 mom. i lagen om påförande av accis (569/2004)
- 5) 39 § 2 mom. i tullagen (570/2004).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

2011 budget	37 700 000
2010 budget	32 700 000
2009 bokslut	32 607 705

97. *Exportrestitution av bilskatt* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av den i fordonets värde återstående bilskatten, när ett begagnat fordon förs ut ur landet för permanent bruk i utlandet. Exportrestitution kan endast beviljas fordon som har beskattats första gången efter ikraftträdandet av lag 5/2009.

Anslaget grundar sig på bilskattelagen (1482/1994).

Förklaring: Av bilskatten återbärs ett så stort belopp som återstår i fordonets värde vid tidpunkten för utförelsen. I exportrestitution kan inte betalas ett högre belopp än vad som i bilskatt betalats för fordonet. Ytterligare ett villkor för återbäring är att det har förflutit högst 10 år sedan fordonet första gången togs i bruk och att fordonet är i dugligt skick.

2011 budget	18 000 000
2010 budget	10 000 000

20. Tjänster för statsamfundet

Förklaring: Tjänster som finansministeriets förvaltningsområde centraliserat tillhandahåller hela statsamfundet är bl.a. anskaffning av statlig finansiering, skötsel av lån som staten beviljat, statens pensionssystem, statens gemensamma IT-tjänster, tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen, tjänster inom ramen för finanscontrollerfunktionen samt tjänster i anslutning till lokaler. Statens gemensamma funktioner och tjänster ska utvecklas med målet att skapa en enhetligt fungerande statskoncern som ger mervärde och stordriftsfördelar och där kunnande förenas.

Statskontoret är ett ämbetsverk som producerar gemensamma tjänster för staten. Divisionen Finansiering vid Statskontoret ansvarar för statens skuld- och likviditetshantering och administrerar merparten av lån och räntestöd som beviljats av statsmedel och en del av de statliga borgensförbindelserna. Divisionen sköter också statens arvs- och testamentsfrågor samt betalningsbefrielser. Divisionen Försäkring är statens försäkringsanstalt, som främjar riskhanteringen inom hela statsförvaltningen och sköter de statliga ämbetsverkens och inrättningarnas lagstadgade arbetspensions-, olycksfalls-, rehabiliterings- och skadeförsäkringar samt tillhandahåller krigsveteraner och andra förmånstagare fastställda ersättningstjänster. Verkställigheten av lagen om statens pensioner när det gäller tjänster för enskilda kunder överförs från ingången av 2011 till Kommunernas pensionsförsäkring, som i fortsättningen betalar de statliga pensionerna till enskilda kunder. Divisionen Förvaltningens styrning betjänar statskoncernen som expert på ekonomi- och personalförvaltning genom att centraliserat producera information på koncernnivå samt genom att styra förvaltningens informationsproduktion och utnyttjandet av olika metoder och köptjänster. Enheten Statens personaltjänster har till uppgift att stödja ämbetsverken i hanteringen av omställningar.

Statens IT-servicecentral som finns i anslutning till Statskontoret, svarar för fastställandet, anskaffningen, genomförandet, upprätthållandet och tillhandahållandet av statens gemensamma IT-tjänster i enlighet med statens IT-strategi och på uppdrag av finansministeriet samt för tillhandahållande av andra avtalade IT-uppgifter och IT-tjänster.

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning tillhandahåller ekonomi- och personalförvaltningstjänster för statsförvaltningens ämbetsverk, inrättningar och fonder. Servicecentret har bildats genom att man administrativt slagit samman servicecentraler inom fyra olika förvaltningsområden till ett enda ämbetsverk från ingången av 2010.

Finanscontrollerfunktionen har hand om statsrådets gemensamma resultat- och finansövervakning. Funktionen betjänar statsrådet och ministeriernas ledning i egenskap av rådgivare för

den högsta ledningen, ledare av förvaltningen och en funktionellt sett oberoende tillsynsmyndighet när det gäller att trygga och utveckla kvaliteten hos styr- och rapporteringssystemen för statsfinanserna och statens verksamhet och att trygga redovisningsskyldigheten.

Senatfastigheter är ett affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde som besitter och utvecklar statens fastighetsförmögenhet och hyr ut lokaler huvudsakligen till enheter inom stats-samfundet. Affärsverket Senatfastigheter, som tillhandahåller statsförvaltningens gemensamma lokal- och sakkunnigtjänster, styrs på så sätt att ämbetsverkens och inrättningarnas lokaler stöder verksamheten kostnadseffektivt och att statens helhetsintresse och en samhällsansvarig verksamhet kan säkerställas och att ämbetsverken och inrättningarna i utrymmesfrågor har tillgång till sakkunnigtjänster till stöd vid omstruktureringar och ändringar av verksamheten.

Arbetet med att koncentrera och effektivisera statens fastighetsförvaltning och att förbättra arbetsmiljön vid ämbetsverken och inrättningarna i enlighet med statens lokalstrategi fortsätter. De lokaler som används av staten förvaltas genom ett gemensamt datasystem, med hjälp av vilket man följer och effektiviserar användningen av lokalerna och energin. Finansministeriet utarbetar en modell för lokalhyresavtal, som ämbetsverken handleds att använda när det gäller uthyrning mellan staten och en privat hyresvärd.

Produktiviteten inom statsförvaltningens upphandling ökas genom att höja användningsgraden för den kollektiva upphandlingen och utvidga användningsområdet för den. Finansministeriet stöder utvecklandet av statens upphandling i enlighet med statens upphandlingsstrategi.

Statens enhet för kollektiv upphandling **Hansel Ab** har till uppgift att

- samla statsförvaltningens upphandlingsvolym
- konkurrensutsätta ramavtalen för varor och tjänster
- stödja genomförandet av statens upphandlingsstrategi.

Bolaget har som mål att genom sin verksamhet främja öppen konkurrens och högklassig upphandling, med sin sakkunskap stödja ämbetsverkens och inrättningarnas upphandlingsprojekt och bidra till kostnadsbesparingar för statsförvaltningen. Hansel Ab:s verksamhet ska utvecklas på så sätt att man med den nuvarande nivån på serviceavgifterna (i genomsnitt 1,39 %) når åtminstone nollresultat inom verksamheten och så att kundtillfredsställelsen och kvaliteten på servicen är fortsatt goda. Målet är att upphandlingsvolymen för den kollektiva upphandlingen stiger till 600 miljoner euro år 2010 och till 660 miljoner euro år 2011. Ett mål är dessutom att ramavtalen för Hansel Ab ska fås med i statens elektroniska system för hantering av beställningar.

Haus Kehittämiskeskus Oy är ett statsägt bolag som utbildar, utvecklar och förbereder den offentliga förvaltningen och servicen. Genom en lag som trädde i kraft vid ingången av 2010 förändrades Haus ställning så att bolaget blev en intressentgruppsenhet inom statsförvaltningen som tillhandahåller utbildnings- och utvecklingstjänster i huvudsak för statsförvaltningen. Haus verksamhet samt serviceinnehåll och serviceurval utvecklas så att ämbetsverk och inrättningar i framtiden kan utnyttja servicen i större utsträckning, bl.a. i stället för intern utbildning.

Finansministeriet ställer preliminärt upp följande effektmål för tjänsterna för statssamfundet för 2011:

Effektmål	Åtgärder
Lönsamheten och produktiviteten i fråga om verksamheten och processerna inom förvaltningen förbättras, men kvaliteten bevaras ändå på önskad nivå. Verksamhetsprocesserna läggs om och informations-systemens kompatibilitet och interoperabilitet förbättras för att man ska nå skalfördelar och synergier och kunna utnyttja de anställdas kunnande effektivare.	Tillhandahållandet av tjänster för statssamfundet utvecklas med beaktande av en ändamålsenlig arbetsfördelning, och modern kommunikationsteknik utnyttjas. De gemensamma processerna inom förvaltningen förenhetligas, överlappningar gallras bort och styrningen av processerna utvecklas. Den elektroniska kommunikationen utökas. Informationssystemen förnyas med beaktande av informationssäkerhetsaspekterna.
Arbetslivet förbättras och ämbetsverkens och inrättningarnas resurser inriktas allt mer på deras egen kärnverksamhet. Serviceorganisationernas lönsamhet och produktivitet förbättras när det gäller att tillhandahålla stödtjänster inom förvaltningen och kundtillfredsställelsen förblir på en god nivå.	Verksamhetskulturerna och verksamhetsprocesserna moderniseras genom att arbetshälsan, ledarskapet och chefsarbetet förbättras. Pris, kvalitet och leveranssäkerhet när det gäller interna tjänster inom förvaltningen måste vara jämförbara med motsvarande tjänster som kan köpas på marknaden. Goda kundrelationer och kundinriktning främjas.
Tiden för att genomföra utvecklingsinvesteringar inom kundämbetsverk förkortas genom att gemensamma IT-tjänster tas i bruk.	Statens IT-centrals kundrelationer utvidgas så att verksamheten redan har märkbara effekter när det gäller att minska andelen överlappande arbete vid tillhandahållandet av IT-tjänster.
Funktionsdugligheten och kvaliteten inom styrningen av statsfinanserna och statens verksamhet ska säkerställas och utvecklas, och redovisnings-skyldigheten och det anknyttande resultatansvaret säkerställas.	Användningen av verktyg för styrning och rapportering i fråga om verksamheten och ekonomin ska effektiviseras.

Effektmål	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Skuldhantering, resultat	>0	>0	>0
Den förväntade pensionsåldern	62 år 1 mån	62 år 3 mån	61 år 9 mån
Förväntad arbetsförmåga, %	78	78	78

01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 448 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

Åtgärder

Statskoncernens serviceproduktion utvecklas och tjänster tas i bruk

Statskontoret svarar för att de gemensamma processer och verksamhetsmodeller som planerats inom Kieku-programmet tas i bruk i stor omfattning inom statsförvaltningen i enlighet med målsättningen. Statskontoret svarar för samordningen och det gemensamma utvecklandet av processerna för ekonomi-, personal- och informationsförvaltningen vid ämbetsverken och servicecentralerna. Statskontoret svarar för införandet och ibrukttagandet av ett gemensamt datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen. Statskontoret svarar tillsammans med servicecentralen Palkeet för genomförandet av det ibruktagningsprojekt som görs tillsammans med förvaltningsområdet/ämbetsverkskunden och för fördelningen av resurser till experter inom gemensamma tjänster för projektet. Statens IT-central fastställer, anskaffar, genomför och tillhandahåller effektivt och på ett förstklassigt sätt IT-tjänster för hela statsförvaltningen och gemensamma IT-tjänster för statsrådet i enlighet med statens IT-strategi. Med verksamheten vid enheten Personaltjänster stöder Statskontoret genomförandet av personalförändringar och omplaceringar av personalen vid olika omställningar i enlighet med en god personalpolitik i statens organisationer. Statskontoret utvecklar koncerntjänster inom Statskontorets olika verksamhetsområden i samarbete med finansministeriet.

En kostnadseffektiv skötsel av statens finanser

Modeller för hanteringen av statsskulden och statens utlåning utvecklas i en riktning som ger uppdragsgivarna ekonomiskt mervärde och kostnadseffektivitet.

Basservice ska produceras effektivt och med hög kvalitet	Statskontoret tillhandahåller sin basservice effektivt och med hög kvalitet bl.a. genom att utveckla de elektroniska serviceprocesserna.
Förbättring av produktiviteten inom statsförvaltningen	Statskontoret verkställer resultaten av Kieku-projektet. Processer för ekonomi- och personalförvaltning standardiseras och gemensamma processer och datasystem som stöder processerna tas i bruk inom statens ekonomi- och personalförvaltning. Genom åtgärderna kan man förbättra produktiviteten inom statens ekonomi- och personalförvaltning. Behandlingen av pensionsärenden som gäller Statskontorets enskilda kunder överförs till Kommunernas pensionsförsäkring 2011. Samtidigt överförs den personal som sköter dessa ärenden vid Statskontoret till Kommunernas pensionsförsäkring. I samband med överföringen säkerställs att den goda praxis i fråga om rehabilitering och bedömningen av arbetsförmågan som hör till statens arbetsgivarroll kvarstår och utvecklas.
Förbättring av Statskontorets produktivitet	Den elektroniska kommunikationen ska utvecklas. Pilotprojekt för Kieku-datasystemet. Bland de första som tar Statens IT-servicecentrals tjänster i bruk. Den interna rörligheten ska främjas. En projektbyrå ska etableras.

Mål för resultatet av verksamheten

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
--	----------------	-------------	-------------

Resultatet av verksamheten (index 100 = år 2009)

Grad av spridning för den elektroniska ekonomi- och personalförvaltningen, %	65	76	87
Andelen elektroniska inköpsfakturor, %	33	100	100

Produktion och kvalitetsledning

Handläggningstid			
— olycksfallsersättningar i 80 % av besluten, dagar	22	24	20
— rättelser av livränta, mån.	1,9	2,0	1,8
— brottsskadeersättningar, mån.	9,3	10,0	10,0
Medeltalen av de oviktade allmänna vitsorden för kundtillfredsställelsen, skala 4—10			
— divisionen Förvaltningens styrning	7,6	8,0	8,0
— divisionen Finansiering	-	8,0	8,0
— enskilda kunder vid divisionen Försäkring	8,5	8,0	8,0
— arbetsgivarkunder vid divisionen Försäkring	8,0	8,0	8,0

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Årsverken (årsv.)	538	511	324
Ledning, skala 1—5	3,3	3,4	3,4
Arbetsstillfredsställelse, skala 1—5	3,3	3,4	3,4
Utveckling, dagar/årsv.	5,2	7,0	7,0
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	11,4	10,0	<10
Kort sjukfrånvaro, dagar/årsv.	3,5	3,5	<3,5
Personalomsättning (byte av arbetsgivare), %	7	5	3

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	57 762	60 111	31 198
Bruttoinkomster	40 616	39 263	16 750
Nettoutgifter	17 146	20 848	14 448
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 091		
— överförs till följande år	16 084		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	37 740	38 063	15 354
— övriga intäkter	2 558	1 200	1 396
Intäkter sammanlagt	40 298	39 263	16 750
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	35 240	39 527	17 185
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	5 058	-264	-435
Kostnadsmotsvarighet, %	114	99	97

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	9 507	21 779	21 833
Totala kostnader för projekt	12 061	11 106	17 405
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 554	10 673	4 428
Kostnadsmotsvarighet, %	79	196	125

Under åren 2008—2010 har det för projektet TILHA - statens gemensamma systemtjänst för beställningshantering - beviljats sammanlagt 800 000 euro i överföring från anslagen för främjande av produktivitets- och IT-projekt. År 2011 föreslås 250 000 euro för projektet i överföring från moment 28.70.20.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 100 000 euro med anledning av betalning av reklam- och marknadsföringsutgifter i anslutning till emissionen av avkastningsobligationer från moment 36.09.20.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	252
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	144
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-42 årsv.)	-1 890
TILHA - statens gemensamma systemtjänst för beställningshantering	
— Överföring från moment 28.70.20	250
— Bortfall av tillägg som beviljats för år 2010	-250
Omfördelning	-402
Justering av anslag med anledning av poster som överförs	-6 000
Nivåförhöjning	1 496
Sammanlagt	-6 400

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Antal anställda, årsverken	10	11	11

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	9
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	3
Omfördelning	-1
Sammanlagt	11

2011 budget	1 050 000
2010 III tilläggsb.	6 000
2010 budget	1 039 000
2009 bokslut	1 060 000

2011 budget	14 448 000
2010 III tilläggsb.	192 000
2010 budget	20 848 000
2009 bokslut	26 139 000

03. Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 050 000 euro.

Förklaring: Målet för resultatet av verksamheten inom finanscontrollerfunktionen är att säkerställa att statens bokslutsberättelse ger riktiga och tillräckliga uppgifter om statens resultat. Den interna kontrollen och riskhanteringen ska stärkas som ett led i processen med resultatstyrning och redovisningskyldighet. Den revisionsmyndighet som finns i anslutning till finanscontrollerfunktionen ska utifrån de kontroller av system och projekt som myndigheten ansvarar för lämna en rapport till EU-kommissionen om hur strukturfondernas administrations- och kontrollsystem fungerar och göra en årlig sammanfattning enligt gemenskapens budgetförordning om de kontroller och förklaringar som strukturfonderna har tillgång till.

06. (28.20.02 och 06) Omkostnader för Statens IT-servicecentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 231 000 euro.

Förklaring: Finansministeriet har till uppgift att bereda strategier och verksamhetsplaner för utvecklandet av IT-tjänsterna och att göra förstudier. Efter beslutsfattandet bestämmer ministeriet att Statens IT-servicecentral ska fortsätta arbetet med att införa tjänsterna: exaktare fastställelse, anskaffning, genomför-

ande, ibruktagande, tillhandahållande och underhåll. Finansministeriet finansierar också det centraliserade investeringsskedet för tjänsterna och styr projektet. Ministeriet har på förslag av Statskontoret utsett en delegation som stöder resultatstyrningen vid Statens IT-servicecentral.

När det gäller tillhandahållandet av tjänster övergår Statens IT-servicecentral systematiskt till att själv finansiera tjänsterna före utgången av 2012. Avgifterna för tjänsterna är på en nivå som motsvarar 80 % av självkostnadsvärdet år 2011.

Statens IT-servicecentrals mål i syfte att förbättra produktiviteten inom den offentliga förvaltningen när det gäller hela statsförvaltningen och den elektroniska kommunikationen är att

— stödja tväradministrativ verksamhet mellan förvaltningsområdena och ämbetsverken med statens gemensamma IT-tjänster

— förkorta tiden för genomförande av utvecklingsinvesteringar inom förvaltningsom-

rådena och i ämbetsverken med statens gemensamma IT-tjänster

— förbättra kostnadseffektiviteten inom statens IT-verksamhet genom att minska det överlappande arbetet i fråga om utvecklingsarbete i anslutning till IT-verksamheten och de fortlöpande tjänsterna samt genom att effektivisera produktionen och upprätthållandet av fortlöpande IT-tjänster genom samordnad och centraliserad produktion

— minska dolda kostnader genom att främja IT-tjänsternas användbarhet

— utveckla riskhanteringen inom statens IT-verksamhet genom att säkerställa tillgången till kunskaper för statens IT-uppgifter och genom att utveckla datasäkerheten och andra utvalda kompetensområden.

Investeringsutgifterna i anslutning till utvecklandet av statsförvaltningens gemensamma IT-tjänster har budgeterats under moment 28.70.01 och 02.

Mål för resultatet av verksamheten

Åtgärder

Statens IT-servicecentrals strategier är etablerade och verksamheten utvecklas ytterligare utifrån kundresponsen.

Utvidgningen av tjänsterna sker kontrollerat och kundorienterat.

Statens IT-servicecentral tillhandahåller kostnads-effektivt statsrådet och de ministerier den betjänar tjänster som omfattar underhåll och utveckling av datakommunikation och informationssystem enligt de krav i fråga om funktion, kritiska egenskaper och tillgänglighet som ställts på deras verksamhet.

Ur Statens IT-servicecentrals projektportfölj färdigställs för införande 2011 ett medborgarkonto, plattformen för elektronisk kommunikation (första skedet) och hela statsförvaltningens projekt för kommunikationslösningar och arbetsstationer.

Etableringen och utvecklandet av statens IT-servicecentrals organisation och strategi fortsätter i samarbete med kunder och andra intressentgrupper. Verksamhetsprocesserna är smidiga och instrumentet för att utvärdera servicen svarar mot kundernas behov av serviceuppföljning.

Utvecklandet och införandet av tjänsterna planeras tillsammans med kunderna. Utvidgningen grundar sig på produktifierade tjänster.

Kvaliteten på tjänsterna kontrolleras kontinuerligt mot de kvalitetskrav som ställts i avtalen. Vid behov reagerar man omedelbart på observerade kvalitetsavvikelser.

ValtIT-spetsprojekten genomförs samt utvecklingsprojekten gällande stödtjänster för den elektroniska ärendehantering (SADe), som ska genomföras inom hela den offentliga förvaltningen, på ett sätt som ska överenskommas i ett resultatavtal mellan Statskontoret och finansministeriet och på basis av föreskrifter från finansministeriet.

Mål för resultatet av verksamheten

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Funktionell effektivitet			
Kritiska serverprogramms tillgänglighet, % av den totala tiden	99,95	99,95	99,95
Kritisk aktivutrustnings tillgänglighet i data-kommunikationsnätet, % av den totala tiden	99,98	99,98	99,98
Produktion och kvalitetsledning			
Kundtillfredsställelse, respons på kvaliteten, skala 1—5	3,4	3,5	3,8
Tillfredsställelse med användarstödet, förfrågan till kunderna, skala 4—10	9,25	9,3	9,3
Hur väl användarstödet tjänster når den servicegrad som anges i avtalskriterierna, %	92	94	94

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Årsverken (årsv.)	62	93	112
Ledning, skala 1—5	3,3	3,4	3,4
Arbetsstillfredsställelse, skala 1—5	3,3	3,4	3,4
Utveckling, dagar/årsv.	5,2	7,0	7,0
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	11,4	10,0	<10
Kort sjukfrånvaro, dagar/årsv.	3,5	3,5	<3,5
Personalomsättning (byte av arbetsgivare), %	7	5	3

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	13 776	19 570	35 149
Bruttoinkomster	5 339	10 623	26 918
Nettoutgifter	8 437	8 947	8 231
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 764		
— överförs till följande år	5 119		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 338	10 623	26 918
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 351	17 519	33 636
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 013	-6 896	-6 718
Kostnadsmotsvarighet, %	84	61	80

Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat utvidgningen av Statens IT-servicecentrals tjänster i fråga om basinformations-teknik, driftstjänster och användartjänster till ministerier och ämbetsverk som utnyttjar centralens alla tjänster. Dessutom har man beaktat driftsutgifterna för Kieku-datasystemet och de bruksavgifter som tas ut hos kundämbetsverken i enlighet med en särskild plan.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	25
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	2
Överföring till moment 23.01.01	-468
Överföring till moment 27.01.01	-88
Överföring till moment 28.01.01	-485
Överföring till moment 30.01.01	-194
Överföring till moment 32.01.01	-381
Omfördelning	739
Nivåförhöjning	134
Sammanlagt	-716
2011 budget	8 231 000
2010 III tilläggsb.	20 000
2010 budget	8 947 000
2009 bokslut	11 792 000

07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 000 euro.

Förklaring: Servicecentret tillhandahåller alla ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen stöd- och sakkunnigtjänster inom ekonomi- och personalförvaltning så att centret till 100 % får sina inkomster genom att sälja tjänster som prissatts till självkostnadspris. Med avgifterna täcks de årliga kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsterna samt kostnaderna för utvecklingen till den del denna ankommer på servicecentrets ansvar. I självkostnadspriset ingår inte beredskap för risker i affärsverksamheten, som i statens interna affärsverksamhet kan anknyta till bl.a. funktionsstörningar i datasystemen eller en oförutsebar stegring i den allmänna kostnadsnivån, vilket leder till att priserna höjs med en viss eftersläpning.

Servicecentret är verksamt som en tjänste-producent inom statskoncernen i en process där finansministeriet är den strategiska processägaren inom ekonomi- och personalförvaltningen och servicecentret svarar för det operativa underhållet av processerna för egen del och Statskontoret för egen del samt även för datasystemen. Servicecentret spelar en viktig roll i införandet av det nya Kieku-datasystemet och det praktiska införandet av nya verksamhetsprocesser i hela statsförvaltningen.

Mål för resultatet av verksamheten	Åtgärder
Ett gott kundsamarbete och utvecklande av kundrelationer	Kunddelegationens arbete etableras som ett led i utvecklandet av kundarbetet och avtalspraxisen. Statsförvaltningens interna avtalspraxis förtydligas och gallras. Man tar i full utsträckning i bruk en modell för hantering av kundrelationer, som vidareutvecklas på basis av de erfarenheter man fått.
En serviceproduktion som är kostnadseffektiv och av hög kvalitet och etablerad verksamhet	Servicecentrets verksamhet och organisering i enlighet med serviceprocesserna etableras med beaktande av kraven på produktivitet i överensstämmelse med de verksamhetsmodeller som beskrivs i Kieku-projektet. Man deltar aktivt i idrifttagandet av ett datasystem för den gemensamma ekonomi- och personalförvaltningen både när det gäller kund- ämbetsverken och det egna ämbetsverket. Produktiferingen av tjänsterna fortsätter så att de stämmer överens med Kieku-processerna. En transaktionsbaserad prissättning tas i bruk i och med att idrifttagandet av Kieku framskrider. Man deltar i idrifttagandet av andra datasystem vid kundämbetsverken. Utvecklandet av verksamheten fortsätter i enlighet med det europeiska kvalitetssystemet (EFQM-modellen). Man inleder utvecklandet av tjänster som för med sig ekonomiskt mervärde och kostnadseffektivitet för kunderna.
Personalens arbetsstillfredsställelse och hanteringen av kunnandet	Organiseringen i enlighet med serviceprocesserna slutförs och befattningsbeskrivningarna kompletteras så att de stämmer överens med organiseringen. Kompetenskartläggningar utarbetas och en plan för utvecklande av kompetensen bearbetas utifrån kartläggningen. Chefsarbetet och ledningen utvecklas i enlighet med strategiplanen från servicecentralen Palkeet. Personalens deltagande i utvecklandet av verksamheten aktiveras.

Mål för resultatet av verksamheten	2010 budget	2011 mål
Funktionell effektivitet		
Lönsamhet, euro/prestation		
— inköpsfaktura	6,0	6,8
— försäljningsfaktura	7,0	9,0
— lönespecifikation	12,5	11,0
— uträkningar över arvoden	15,5	13,5

Produktion och kvalitetsledning

Prestationer, st.		
— inköpsfakturor	1 806 000	1 813 000
— försäljningsfakturor	174 000	169 000
— reseräkningar	295 000	304 000
— lönespecifikation	1 294 000	1 257 000
— uträkningar över arvoden	67 000	62 000
Kundtillfredsställelse, skala 1—5		
— ekonomitjänster	3,8	3,8
— personaltjänster	3,8	3,8

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2010 mål	2011 mål
Antal anställda, årsverken	800	780
Arbetsstillfredsställelse, skala 1—5	3,35	3,5

Anslaget under momentet har omvandlats till förslagsanslag för att det ska vara möjligt att fortsätta verksamheten fastän den i begynnelskedet kan uppvisa underskott.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	56 515	54 300
Bruttoinkomster	55 533	54 290
Nettoutgifter	982	10

2011 budget	10 000	Anslaget är en överföring från moment
2010 budget	982 000	28.70.02.

08. Utvecklande av Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 200 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter som förädlats servicecentret för idrifttagandet av datasystemet Kieku och tidigareläggningen av projektets tidtabell.

Förklaring: Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning och Statskontoret genomför en standardiserad ibruktagningstjänst inom Kieku-datasystemet som kan tas i bruk som sådan vid alla ämbetsverk och inrättningar. De resurser som behövs för projektet måste delvis skaffas som köptjänster.

2011 budget	1 200 000
-------------	-----------

88. Senatfastigheter

Under momentet beviljas inget anslag.

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Senatfastigheter är ett statligt affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Enligt lagen om Senatfastigheter (1196/2003) ska Senatfastigheter producera och utveckla lokalservice och andra tjänster med nära anknytning till den främst för statliga ämbetsverk och inrättningar samt sköta den fastighetsförmögenhet som är i dess besittning.

Senatfastigheters värdeunderlag är en samhällsansvarig verksamhet som en del av stats-

samfundet. Uppgiften är att tillhandahålla lokalservice som ekonomiskt, socialt och miljömässigt produceras och prissätts på ett ansvarsfullt sätt.

Senatfastigheter är en affärsverkskoncern med 26 fastighetsaktiebolag som dotterbolag.

För Senatfastigheter uppställs följande service- och verksamhetsmål:

Senatfastigheter

— säkerställer en hållbar och med tanke på livscykelaspekten ansvarsfull grund för sin verksamhet i ett ekonomiskt, socialt och miljömässigt perspektiv och upprätthåller kundtillfredsställelsen

— utvecklar och upprätthåller sakkunnigtjänsterna i lokalitetsfrågor så att de stöder strukturella omvandlingar och förändringar i verksamheten såväl hos kunderna som på statligt håll

— ser för sin del till att de förändringar som statens affärsverksreform och den fastighetsstrategi som är under beredning för med sig omsätts i praktiken och säkerställer för sin del att de skal- och samarbetsfördelar som man får genom att centralisera statens fastighetsinnehav kvarstår i framtiden

— säljer egendom som staten inte behöver genom öppna och rättvisa förfaranden.

2. Investeringar

Senatfastigheters investeringar får medföra utgifter på högst 300 miljoner euro år 2011. Dessutom får Senatfastigheter ingå förbindelser, som under de följande finansåren får medföra utgifter på högst 250 miljoner euro. Investeringarna koncentreras till grundliga renoveringar som bibehåller byggnadsbeståndets värde och förbättrar dess funktionsduglighet. I investeringsramen ingår inte markanvändningsavgifter och inte heller överlåtelseskatt.

Senatfastigheter får bevilja sådana dotter- eller intressebolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern lån till ett belopp av högst 50 miljoner euro. Dessutom får Senatfastigheter utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för sådana fastighetsaktiebolags lån som är dess dotterbolag och mot tillräcklig säkerhet för sina intressebolags lån till ett sammanlagt värde av högst 50 miljoner euro.

3. Upplåning

Senatfastigheter får uppta lån till ett nettobelopp på högst 90 miljoner euro år 2011 för att finansiera sin verksamhet.

Förklaring: Finansministeriet har med beaktande av servicemålen och andra verksamhetsmål preliminärt uppställt 76 miljoner euro som resultatmål för Senatfastigheters utyrningsverksamhet år 2011.

År 2011 intäktsför Senatfastigheter i statsbudgeten sammanlagt 232,7 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från 2010, borgensavgifter och räntor och amorteringar på lån. I finansieringsplanen för 2011 har räntorna och amorteringarna på statens lån uppskattats till 156,5 miljoner euro, intäktsföringen av vinst till 70 miljoner euro och borgensavgifterna till 6,2 miljoner euro.

Preliminär investeringsplan för 2011 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Investeringar i reparationer som förbättrar byggnadsbeståndets värde och användbarhet	230
Investeringar i nybyggnader	70
Sammanlagt	300

Den upplåning som närmast behövs för finansiering av investeringarna uppgår till högst 90 miljoner euro netto och till högst ca 390 miljoner euro brutto.

Tabell med nyckeltal

	2009 utfall		2010 prognos		2011 uppskattning	
	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern
Omsättning, mn €	724	725	500	502	507	509
— förändring, %	7,6	7,1	-30,9	-30,8	1,4	1,4
Hysesbidrag, mn €	476	490	301	302	307	309
— % av omsättningen av hyres- verksamheten	69	67,6	63,5	62	61,8	61,9
Rörelsevinst, mn €	257	251	149	147	147	146
— % av omsättningen	35,5	34,6	29,8	29,3	29	28,7
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	151	151	81	82	82	84
— % av omsättningen	20,9	20,8	16,2	16,3	16,2	16,5
— % av grundkapitalet	22,5	22,5	12,1	12,2	12,2	12,5
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	80	80	100	100	70	70
Avkastning på investerat kapital, %	4,4	4,3	3,2	3,1	3,2	3,1
Investeringar i % av omsättningen	45,1	45	62	61,8	60,4	60,1
Soliditet, %	59,4	57,3	60,8	60	59,8	58,5
Balansomslutning, mn €	5 920	6 067	5 060	5 100	5 150	5 200
Antal anställda	281	281	275	275	270	270

Omsättningen består av hyresintäkter och försäljning av egendom och tjänster.

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2009 utfall	2010 prognos	2011 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	5,5	5,8	6,2
13.01.04 Räntor	58,2	37,1	26,1
13.05.01 Intäktsföring av vinst	80	100	70
15.01.02 Lån	166,4	131,6	130,4
Sammanlagt	310,1	274,5	232,7

2011 budget	—
2010 III tilläggsb.	—
2010 I tilläggsb.	—
2010 budget	—
2009 bokslut	—

30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen

Förklaring: Statens statistikväsen ska sörja för att statistik över samhällsförhållandena och deras utveckling framställs för allmänt bruk. **Statistikcentralen** är allmän myndighet inom statens statistikväsen. Utöver framställandet av statistik ska centralen sörja för det allmänna utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga statistikframställan-

de myndigheter. När det gäller att revidera och utveckla statistiken är målet att så väl som möjligt koppla samman de inhemska informationsbehoven med de internationella förpliktelseerna. Man försöker påverka utvecklingen av internationella och i synnerhet europeiska statistiksystem så att utvecklandet av statistiken sker koordinerat på ett sådant sätt att överlappande statistikföring undviks samt befintliga statistikrättsakter förtydligas och gallras. I det internationella statistiksamarbetet främjas ryktbarheten av och den goda praxisen i det finländska statistikkunskandet.

Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) är en sakkunnighet för tillämpad ekonomisk forskning. Den ekonomiska forskningen har till uppgift att till stöd för beslutsfattandet producera forskningsinformation om hur den offentliga sektorns resurser kan användas effektivt samt om konsekvenserna av den offentliga sektorns åtgärder på verksamheten inom samhällsekonomin. I den ekonomiska forskningen bedöms både den offentliga ekonomins och samhällsekonomin behov att anpassa sig till kommande ändringar. I forskningen betonas de forskningsbehov som förutsätts med tanke på utvecklandet av produktiviteten inom den offentliga sektorns serviceproduktion, den hållbara ekonomiska tillväxten samt den strukturpolitik som främjar den ekonomiska anpassningsförmågan.

Befolkningsregistercentralen är centralmyndighet för folkbokföringen. Centralen utvecklar och styr folkbokföringen och upprätthåller det riksomfattande befolkningsdatasystemet tillsammans med magistraterna. Den ansvarar även för de riksomfattande informations- och nättjänsterna i befolkningsdatasystemet. I dess uppgifter ingår också att sköta certifieringstjänster, identitetskort med chips, rösträttsregistret vid val och den offentliga förvaltningens kontaktregister.

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovårdens uppgifter som certifikatutfärdare för hälso- och sjukvården och producent av tjänstecertifikattjänster för hälso- och sjukvården överförs den 1 januari 2011 på Befolkningsregistercentralen. Detta möjliggör bl.a. att förfarandet med elektroniska recept framskrider i snabb takt. Befolkningsregistercentralen tillhandahåller tjänstecertifikattjänsterna för hälso- och sjukvården som offentligt rättsliga prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten. Beställare är social- och hälsovårdsministeriet eller en av ministeriet utsedd aktör inom hälso- och sjukvården.

Finansministeriet ställer upp följande preliminära **effektmål** för statistikcentralen, statens ekonomiska forskningscentral och befolkningsregistercentralen för 2011:

— De uppgifter som statistikväsendet producerar tillgodoser de centrala nationella behoven och uppfyller Finlands internationella förbindelser.

— Den nationella statistikföringen utvecklas som en högklassig och effektiv helhet med enhetliga tillvägagångssätt.

— Statistikcentralen främjar tillämpningen av uppförandekodex som gäller den europeiska statistiken i statistikväsendet.

— Den ekonomiska forskningen motsvarar informationsbehovet inom beslutsfattandet.

— Den ekonomiska forskningen förstärker genom sin verksamhet den hållbara utvecklingen av den offentliga ekonomin och samhällsekonomin och förbättrar förutsättningarna att anpassa sig till förändringar.

— Befolkningsregistercentralen och dess tjänster och produkter ska ha en trovärdig och känd ställning som en del av grunden för informationssamhället.

— Användningen och betydelsen av befolkningsdatasystemet och certifieringstjänsterna liksom även möjligheterna att utnyttja dem ökar i samhället, och ämbetsverkets kunder kan med hjälp av dessa tjänster utföra sina egna göromål effektivare. Vid organiseringen av certifieringstjänsterna stöder man sig på de allmänna riktlinjer som dras upp för statens certifikatproduktion.

01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 44 707 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter

2) till finansiering av statistiska projekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

1) inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten

2) inkomsterna från EU och från samprojekt utanför budgeten.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsförändr., %	4,8	2,0	2,0
De fasta kostnadernas andel av de totala kostnaderna, %	74,1	75,0	74,0
Produktionsutgifter per statistikuppgift som offentliggörs, 1 000 €	80,6	78,2	77,5
Kostnadsmotsvarighet för avgiftsbelagda tjänster, %	105,0	100,0	100,0
Produktion och kvalitetsledning			
Antal offentliggöranden	647	643	645
Högsta antal försenade offentliggöranden	35	35	35
Hur snabbt offentliggörs statistikuppgifterna, veckor			
— årsstatistiker	39,1	41,9	39,0
— kvartalsstatistiker	8,2	8,3	8,3
— månadsstatistiker	4,8	4,8	4,8
Avgiftsfria databastjänster, antal tabeller	1 817	2 050	2 150
Andelen kritisk kundrespons av all respons, %	34	28	28

Statistikcentralen effektiviserar alltjämt sin verksamhet. Datasystemen integreras så att de insamlade uppgifterna kan användas på ett mångsidigare sätt. Produktionsprocesserna och utrustningen förenhetligas och man använder sig av lösningar som bygger på standarder i syfte att effektivisera statistikproduktionen och serviceverksamheten. Användningen av webbinformationsinsamling främjas och den elektroniska distributionen via flera kanaler förbättras.

Statistikcentralen producerar de statistiker och tjänster som gällande EU-rättsakter och förpliktelser när det gäller EU samt centrala

nationella behov förutsätter och gör nödvändiga uppdateringar och revideringar av statistikerna.

Statistikcentralen sörjer för kvaliteten på sina produkter och tjänster och för sin serviceförmåga bl.a. genom att förnya utbudet av tjänster och göra det mera strömlinjeformat och genom att i mån av möjlighet utvidga det avgiftsfria utbudet på allmänna samhällsstatistiker. Statistikcentralen genomför 2011 en undersökning av vuxnas kunskaper och färdigheter (PIAAC) som avgiftsbelagd tjänst, vilket ökar antalet årsverken tillfälligt under åren 2011 — 2012 med över 30 årsverken.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	876	857	833
Arbetsstillfredsställelse, skala 1—5	3,4	3,5	3,5
Index för utbildningsnivån	5,2	5,2	5,2
Intern rörlighet	69	70	70

Statistikcentralen satsar på att trygga personalens och organisationens kompetens, utveckla arbetshälsan och chefsarbetet samt främja den interna rörligheten i enlighet med Statistikcentralens personalstrategi.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	57 635	54 005	55 997
Bruttoinkomster	11 729	9 860	11 290
Nettoutgifter	45 906	44 145	44 707
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 698		
— överförs till följande år	5 864		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 161	8 250	9 230
— övriga intäkter	76	50	50
Intäkter sammanlagt	9 237	8 300	9 280
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 783	8 300	9 280
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	454	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	105	100	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	377		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	198		
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-23 årsv.)	-1 035		
Överföring till moment 31.01.01	-35		
Överföring från moment 28.01.21	760		
Överföring från moment 28.10.01	500		
		Omfördelning	-214
		Nivåförhöjning	11
		Sammanlagt	562
		2011 budget	44 707 000
		2010 III tilläggsb.	241 000
		2010 budget	44 145 000
		2009 bokslut	46 072 000

02. Statens ekonomiska forskningscentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år) *Förklaring:*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 142 000 euro.

Fördelningen av kostnaderna enligt resultatområde, %

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Kärnfunktioner (forsknings- och sakkunniguppgifter)			
Effektiviteten i offentliga tjänster	23	24	24
Finansieringen av och inkomstöverföringar i den offentliga ekonomin	23	23	23
Arbetsmarknaden och tillväxtfrämjande politik	26	25	25
Stöd och modeller för beslutsfattande	11	11	11
Kärnfunktioner, sammanlagt	83	83	83
Stödfunktioner	17	17	17
Sammanlagt	100	100	100
Kostnader sammanlagt, 1 000 €	4 748	5 290	5 500

Produktion och kvalitetsledning

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Antal publikationer			
— internationella publikationer, st.	19	19	22
— publikationer inom VATT:s egna publikationsserier, st.	40	38	40
— övriga inhemska publikationer, st.	45	46	46

I enlighet med VATT:s publikationsstrategi försöker man öka de internationella publikationernas antal. Den bakomliggande orsaken är att forskningens vetenskapliga nivå ska säkerställas och att de internationella forskningsnätverken ska stärkas.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	58	59	58
Arbetsstillfredsställelse, skala 1—5	-	-	3,5
Index för utbildningsnivån	6,9	6,9	7,0

Inom VATT fortsätter man arbetet med att utveckla arbetsgemenskapen. I detta arbete framträder chefsarbetet och personalens påverkningssamverkan. Det centrala verksamhetsområdet inom välbefinnande i arbetet är att

utveckla den övergripande kompetensen. Forskartjänsterna och de gemensamma tjänsterna är ett led i utvecklandet av forskningscentralens strategiska verksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 748	5 177	4 942
Bruttoinkomster	931	1 114	800
Nettoutgifter	3 817	4 063	4 142
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	988		
— överförs till följande år	1 336		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	2011 budget	4 142 000
	2010 III tilläggsb.	28 000
Lönejusteringar	2010 budget	4 063 000
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	2009 bokslut	4 165 000
Omfördelning		
Sammanlagt		

03. Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 193 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Funktionell effektivitet			
Produktivitet inom informationstjänsten, 1 000 €/ årsverke	549	525	540
Produktivitet inom certifieringstjänsten, 1 000 €/ årsverke	289	260	318
Produktion och kvalitetsledning			
Dataenheter som överlämnats vid tillämpningsförfrågan, mn st.	6,7	7,0	7,5
Medborgarcertifikat (utfärdade), 1 000 st.	71	-	70
Organisationscertifikat (utfärdade), 1 000 st.	12	-	30
Tillämpningsförfrågan, antal kunder	1 479	1 300	1 600
Kundtillfredsställelse, skala 1—5	4	3,5	3,5
Service via flera kanaler: flyttningsanmälan per telefon eller elektroniskt, %	64	66	68
Kommuner som anmäler byggnadsavgifter elektroniskt, %	88	88	90
Riktigheten i befolkningsdatasystemets uppgifter:			
— fasta adresser, %	99	99	99
— tillfälliga adresser, %	89,3	86	86
Riktigheten i elektronisk identitet, %	100	100	100
Tid för svar på kundrespons via Internet vardagar, högst, dygn	1	1	1
Möjlighet att använda direktåtkomst i befolkningsdatasystemet, %	99,8	99	99,5
Möjlighet att använda certifieringssystem, %	99,98	99	99,8

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	121,2	110	93
Arbetstillfredsställelseindex, skala 1—5	3,4	3,3	3,3
Tillfredsställelse med ledningen, skala 1—5	3,4	3,3	3,3
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	14,2	10	10

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 173	19 938	20 393
Bruttoinkomster	16 567	15 540	16 200
Nettoutgifter	4 606	4 398	4 193
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 988		
— överförs till följande år	3 413		

**Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)
(Informationstjänsten)**

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Offentlighetsrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	4 998	5 000	5 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 049	5 000	5 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	949	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	123	100	100
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 540	5 800	5 800
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 318	1 700	2 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	4 222	4 100	2 900
Kostnadsmotsvarighet, %	282	341	200

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)
(Certifieringstjänsten)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	4 122	4 000	3 800
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 608	3 850	3 850
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-486	150	-50
Kostnadsmotsvarighet, %	89	104	99
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	797	1 400	1 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 236	1 500	1 700
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-439	-100	-100
Kostnadsmotsvarighet, %	64	93	94
Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)			
		Omfördelning	-426
		Nivåförhöjning	122
		Sammanlagt	-205
Lönejusteringar	14		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	5	2011 budget	4 193 000
Överföring från moment 33.02.05 (3 årsv.)	260	2010 III tilläggsb.	9 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4 årsv.)	-180	2010 budget	4 398 000
		2009 bokslut	5 031 000

40. Statens regional- och lokalförvaltning

Förklaring: **Regionförvaltningsverket** främjar regional jämlikhet genom att i regionerna sköta verkställighets-, styrnings- och tillsynsuppgifter som har samband med lagstiftningen. Verket främjar tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna och rättsskyddet, tillgången till basservice, miljöskydd, ett hållbart utnyttjande av miljön, intern säkerhet samt en sund och trygg levnads- och arbetsmiljö i regionerna.

De lokala myndigheterna inom registerförvaltningen utgörs av **24 magistrater**, som har ett eller flera härad som sitt verksamhetsområde. På Åland sköter statens ämbetsverk på Åland uppgiften som lokal registerförvaltningsmyndighet. Magistraterna tillhandahåller register- och rätts-

skyddstjänster som täcker människans hela levnadslopp. Magistraterna är lokala myndigheter för folkbokföringen, handelsregistret och föreningsregistret. Dessutom sköter de vissa allmänna förvaltningsuppgifter och uppgifter som ankommer på förmyndarmyndigheten. Till magistraterna hör dessutom organiseringen av verksamheten inom konsumentrådgivningen.

Finansministeriet ställer upp följande preliminära **effektmål** för statens regional- och lokalförvaltning för 2011:

- att de grundläggande fri- och rättigheterna och rättssäkerheten ska tillgodoses
- att tillgången till basservice tryggas och att invånarnas välbefinnande i regionen ökar
- att boende-, arbets- och livsmiljön förbättras vad gäller dess sundhet och säkerhet
- att magistraternas tjänster ska garantera att ärenden kan skötas effektivt och smidigt och på ett sätt som är enklare för kunderna
- att de som behöver intressebevakning får sina ärenden skötta på ett sätt som ligger i deras intresse.

01. Regionförvaltningsverkens omkostnader
(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 49 201 000 euro.

Anslaget får även användas för projekt som får EU-finansiering.

Förklaring: För regionförvaltningsverken uppställs mål för resultatet av verksamheten vars förverkligande utvärderas vid resultatförhandlingar mellan ministerierna, centralförvaltningsmyndigheterna och regionförvaltningsverken och i utvärderingsrapporterna.

Mål för resultatet av verksamheten

	2011 mål
Produktion och kvalitetsledning	
Handläggningstid i genomsnitt	
Klagan över kommunala beslut och klagan i ärenden som gäller social- och hälsovården, bildningsväsendet och miljö- och hälsoskyddet	8 mån.
Besvär och utlåtanden i ärenden som gäller bildningsväsendet	3 mån.
Begäran om omprövning i ärenden som gäller elevbedömning	2 mån.
Konkurrensärenden, fall som är av klart mindre betydelse	1 mån.
Beslut om registrering av personer som förmedlar fastigheter och hyresbostäder	1 mån.
Klagan över personer som förmedlar fastigheter och hyresbostäder	9 mån.
Tillståndsärenden enligt miljöskyddslagen som gäller ny verksamhet och förändringar i verksamheten	10 mån.
Tillstånds- och anmälningsärenden enligt miljöskyddslagen	12 mån.
Tillståndsärenden enligt vattenlagen	9 mån.
Klagan i ärenden som gäller räddningsväsendet	6 mån.
Statsunderstöd till räddningsväsendet (från det datum då IM:s beslut om anslag erhöles)	1 mån.
Alkoholtillstånd	1 mån.
Tillstånd för privata tjänsteproducenter inom social- och hälsovården	2 mån.
Tillstånd och beslut inom miljö- och hälsoskyddet	6 mån.
Tillsynsbesök % av verksamhetsenheterna	
Tillsyn över verksamhetsenheter inom den privata social- och hälsovården, verksamhetsenheter som tillhandahåller vård dygnet runt	10
Tillsyn över verksamhetsenheter inom den offentliga social- och hälsovården, verksamhetsenheter som tillhandahåller vård dygnet runt	10

Genomförda utvärderingar, %

Styrning och tillsyn inom miljö- och hälsoskyddet: det kommunala miljö- och hälsoskyddets tillsynsplaner och verkställandet av dessa planer utvärderas 33

Resultaten av kundförfrågan, skala 0—5

Tillfredsställelse med tjänstvilligheten 4
Tillfredsställelse med samarbetsförmågan 4

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2010 uppskattning	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	1 325	1 271
Ordinarie anställda/visstidsanställda, %	80	82
Arbetstillfredsställelseindex, skala 1—5	3,0	3,2
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	10,0	10,0

Momentets rubrik har ändrats.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	54 138	57 701
Bruttoinkomster	6 000	8 500
Nettoutgifter	48 138	49 201

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer		
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 000	8 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	12 000	14 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6 000	-5 500
Kostnadsmotsvarighet, %	50	60

Företagsekonomiska prestationer

Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	400	350
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	380	330
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	20	20
Kostnadsmotsvarighet, %	105	106

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	584
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	243
Precisering av överföringar från länsstyrelserna	500
Överföring från moment 28.40.02 (1 årsv.)	65
Överföring från moment 28.01.21	90
Överföring från moment 33.70.01	372
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-53 årsv.)	-1 350
Överföring till moment 26.10.01 (-3 årsv.)	-70

Överföring från moment 26.10.01 av skötseln av ryska krigsfångars gravar	30
Nivåförhöjning	599
Sammanlagt	1 063

2011 budget	49 201 000
2010 III tilläggsb.	1 900 000
2010 budget	48 138 000

02. Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 32 228 000 euro.

*Förklaring:***Mål för resultatet av verksamheten****Åtgärder**

Servicen till klienter som behöver intressebevakning har blivit bättre. Det faktum att den allmänna intressebevakningen har överförts på rättshjälpsbyråerna har beaktats i magistraternas verksamhet.

Magistraterna ska effektivisera sina revisionsprocesser med hjälp av särskilda kravnivåer för kontona. Magistraterna förbereder sig på att ta i bruk elektronisk kommunikation mellan magistraterna och den allmänna intressebevakningen. Innan en ansökan om intressebevakning görs ska magistraterna reda ut om personens ärenden kan skötas med hjälp av andra primära tjänster. Dessutom främjar de användningen av intressebevakningsfullmakter. Magistraterna beaktar i sina verksamhetsprocesser eventuella ändringar i lagen om förmyndarverksamhet.

Kunder inom konsumentrådgivningen får förstklassig service i tillräcklig utsträckning i hela landet.

I samarbete med Konsumentverket utvecklar magistraterna processen för kund- och telefon-tjänster så att den blir smidig och de ser till att konsumentrådgivningen har tillräckliga resurser.

Magistraternas tjänster har blivit bättre, allsidigare och enhetligare.

Magistraternas tillhandahållande av tjänster i form av samservice ska utvidgas. Den elektroniska kommunikationen ska utvecklas för åren 2009—2013 i enlighet med den utarbetade strategin. Magistraternas verksamhetsmetoder förenhetligas, specialiseringsuppgifterna ökas och uppgifterna fördelas jämnare även i fortsättningen. Man utreder på det sätt som lagen om farkostregistret förutsätter att uppgifterna om ägare i farkostregistret är korrekta. Den första delen av den elektroniska servicen inom företags- och organisationsdatasystemet samt den förnyade elektroniska informationstjänsten inom handels-, stiftelse- och företagsinteckningsregistret är i produktionsbruk. Magistraterna fortsätter för egen del att göra tjänsterna kända och styr kunderna att använda dem samt hjälper kunderna att använda tjänsterna.

De fasta adresserna ska vara riktiga till 99,0 %.

Magistraterna ska ta emot och registrera flyttningsanmälningar enligt den avtalade arbetsfördelningen och sörja för en hög kvalitet på adressuppgifterna för de personer som registreras i befolkningsdatasystemet. Konsekvenserna av ändringar i processen för behandling av flyttningsanmälningar ska beaktas när uppgiften utförs.

Regionala servicemål	2011 mål
Förordnande av intressebevakning	
— avgöranden genom magistratens beslut, tid högst mån.	4
— ansökningar till tingsrätten, tid högst mån.	4
Intressebevakning-revision	
— granskningstid för årsredovisningar som inkommit inom utsatt tid	före utgången av det år de har inkommit
Notarius publicus	
— erhållande av service, högst dagar	2
Service i fråga om flyttningsanmälan och adresser	
— tid för svar i servicetelefon, tid i normala fall högst min.	1
Handelsregistret	
— behandling av handelsregisteranmälningar för bostadsaktiebolag, tid i genomsnitt mån.	0,5

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	830	805	780
Arbetsstillfredsställelseindex, skala 1—5	3,3	3,3	3,3
Sjukfrånvaro, dagar/årsverke	11,6	9,5	9,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	47 863	42 410	42 728
Bruttoinkomster	11 611	10 000	10 500
Nettoutgifter	36 252	32 410	32 228
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 933		
— överförs till följande år	5 618		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	9 563	9 800	10 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	16 073	14 000	14 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6 510	-4 200	-4 000
Kostnadsmotsvarighet, %	60	70	72

Företagsekonomiska prestationer

Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	643	900	750
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	721	890	750
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-78	10	-
Kostnadsmotsvarighet, %	89	101	100

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

		Överföring från moment 28.01.21	90
		Produktivitetsfrämjande åtgärder (-25 årsv.)	-550
		Överföring till moment 28.40.01	-65
		Övriga ändringar sammanlagt	-188
		Sammanlagt	-182
Lönejusteringar	388		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	143		

2011 budget	32 228 000
2010 III tilläggsb.	277 000
2010 budget	32 410 000
2009 bokslut	34 937 000

03. Stödåtgärder inom regional- och lokal-förvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 666 000 euro.

Av anslaget har 1 000 000 euro reserverats för utvecklande av de statliga regionförvaltningsmyndigheternas informationssystem och 500 000 euro för ersättningar till landskapsförbunden för kostnader för nya uppgifter som hänför sig till regionförvaltningsreformen.

Anslaget får användas

1) till administrering av utlokaliseringen av funktioner inom statens centralförvaltning

2) till planering och ändring av datasystem och andra behövliga ändringar till följd av regionförvaltningsreformen

3) till utvecklande av statens regionala och lokala förvaltningsstrukturer

4) till uppföljning av förvaltningsförsöket i Kajanaland och förberedelser som de beslut som fattats på basis av försöket förutsätter

5) till utvecklande av former för myndigheternas gemensamma kundservice, administrering av samservicen och ersättande av kommunernas kostnader för ordnandet av samservicen

6) till avlönande av personal motsvarande högst 1 årsverke.

2011 budget	1 666 000
2010 budget	3 767 000
2009 bokslut	3 254 000

50. Pensioner och ersättningar

Förklaring: Utvecklingen mot en äldre befolkning skapar ett betydande tryck på en ökning av statens pensionsutgifter under de närmast följande årtiondena. Statens pensionssystem reviderades från ingången av 2005 som en del av reformen av hela arbetspensionssystemet. Målet var att förbättra hållbarheten i fråga om finansieringen av pensionerna och att på lång sikt höja den genomsnittliga pensioneringsåldern med 2—3 år. Genom Statskontorets Kaiku-projekt, som finansieras med en omkostnadsdel som tas ut hos ämbetsverken, strävar man efter att avvärja risken för nedsatt arbetsförmåga och på så sätt dämpa ökningen av statens pensionsutgifter.

Verkställigheten av lagen om statens pensioner när det gäller tjänster för enskilda kunder överförs från ingången av 2011 till Kommunernas pensionsförsäkring, som i fortsättningen betalar de statliga pensionerna till enskilda kunder. Statskontoret betalar i förskott till Kommunernas pensionsförsäkring det belopp som behövs för att täcka statens pensionsutgifter, inbegripet beloppet av förskottsinnehållningen på pensionerna och med beaktande av återbetalningen av pensioner.

15. Pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 828 574 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får i enlighet med lagen om statens pensioner (1295/2006) och lagstiftning i anslutning till den användas till betalning av

1) pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner och tillägg till dessa

2) dröjsmålsförhöjningar

3) eventuella rättegångskostnader

4) förskottsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt

5) utredningsposter till följd av principen om sista pensionsanstalt.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2011 (2332).

Från momentet överförs täckningen till Kommunernas pensionsförsäkring för betalning av statliga pensioner. Den del som överförs uppgår till ca 3,5 miljarder euro.

Beräknad användning av anslaget €

Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner beviljade på grund av statsanställning	2 684 808 000
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner beviljade på grund av anställning hos kommun, församling eller enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner	1 078 617 000
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	12 798 000
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner vid affärsverk och statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	49 151 000
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensionsskydd	3 200 000
Sammanlagt	3 828 574 000
2011 budget	3 828 574 000
2010 budget	3 680 509 000
2009 bokslut	3 569 417 288

16. Extra pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 776 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och till betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

Av anslaget får användas högst 9 000 euro till betalning av extra pensioner som riksdagens kansli Kommission beviljat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2011 (2332).

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 17 500 000 euro i överföring av finansiering av tidigare beviljade och nya extra konstnär- och journalistpensioner till moment 29.80.16. Undervisnings- och kulturministeriet beviljar de extra konstnär- och journalistpensioner som är avsedda att i främsta hand stödja konst och journalistarbete.

Från momentet överförs täckningen till Kommunernas pensionsförsäkring för betal-

ning av statliga pensioner. Beloppet som överförs motsvarar det anslag som beviljas under momentet.

Beräknad användning av anslaget €

Tidigare beviljade extra pensioner	2 632 000
Nya extra pensioner	135 000
Av riksdagens kansli Kommission beviljade extra pensioner, högst	9 000
Sammanlagt	2 776 000
2011 budget	2 776 000
2010 budget	20 320 000
2009 bokslut	19 397 222

17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 065 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av ersättningar till Kommunernas pensionsförsäkring för pensionsarrangemang som med stöd av olika lagar vidtagits i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner och till pensionskassan Eläkekassa Maa för den ökning av pensionsutgifterna som föranleds av att den tid som den pensionsberättigade verkat i kolonisationsutgifter beaktas i den pension som pensionskassan beviljar

2) för betalning av ersättningar till bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammass Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionsskyddet hålls på samma nivå som pensionsskyddet enligt lagen om statens pensioner, vilken belastning föranleds av att personal som varit i Televas tjänst den 31 augusti 1976, i Statens bränslecentralers tjänst den 31 december 1983, i Vammasskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst den 31 december 1990 flyttats över till nämnda bolag

3) för betalning av ersättningar till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare före den 1 januari 1994 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern flyttats över från ett bolag till ett annat, samt till arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över från Patria Vammass Oy eller Patria Lapua Oy i

samband med företagsköp, överlåtelse av affärsrörelse eller motsvarande omorganiseringar. Med gammal arbetstagare avses då personer som den 31 december 1990 flyttats över från Vammaskoski farbrik eller Lappo Patronfabrik till Vamm Oy eller Patruunatehdas Lapua Oy och senare till Patria-koncernen

4) till överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt från statens pensionssystem till följd av lagen om överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem (165/1999).

Statskontoret får avtala att pensionsansvaren betalas som ett engångsbelopp som uträknats på försäkringsmatematiska grunder.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Ersättningarna betalas i huvudsak som engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder. Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2011 (2332).

Beräknad användning av anslaget	€
Ersättning till Kommunernas pensionsförsäkring	27 000 000
Ersättning till Nokia Abp	50 000
Ersättning till Vapo Oy	500 000
Ersättning till Vamm Oy	300 000
Ersättning till Lapua Oy	300 000
Övriga ersättningar	20 000
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	2 895 000
Sammanlagt	31 065 000
2011 budget	31 065 000
2010 budget	30 540 000
2009 bokslut	29 411 525

50. Skadestånd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till olycksfallsersättningar

2) till trafikskadeersättningar

3) till ekonomiska stöd som motsvarar grupplivförsäkring

4) till periodiska ersättningar till statstjänstemän

5) till ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda

6) till ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift

7) till arvoden till sakkunnigläkare i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador

8) på särskilt beslut av statsrådet till ersättningar för kostnader förorsakade av räddnings- och evakueringsoperationer, evakueringsflygningar och sjukvård i områden som drabbats av naturkatastrofer samt för transport av avlidna olycksoffer till hemlandet.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

1) olycksfallsersättningar: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948), yrkessjukdomslagen (1343/1988), lagen om olycksfallsersättning för statstjänstemän (449/1990), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 18 b § i lagen om statens pensioner (280/1966), tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet

2) trafikskadeersättningar: trafikförsäkringslagen (279/1959) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991)

3) periodiska ersättningar till statstjänstemän: statstjänstemannalagen (750/1994) och förordningen gällande avgångsbidrag (1350/1994)

4) ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda: lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980)

5) lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift (8/1898).

Beräknad användning av anslaget	€
Olycksfallsersättningar	33 820 000
Trafikskadeersättningar	2 050 000
Ekonomiska stöd som motsvarar grupplivförsäkring	1 700 000
Periodiska ersättningar till statstjänstemän	1 400 000
Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda	70 000
Ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift	170 000
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	90 000
Sammanlagt	39 300 000
2011 budget	39 300 000
2010 budget	40 120 000
2009 bokslut	41 230 742

63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 102 766 000 euro.

Med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) får anslaget användas till betalning av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2011 (2332).

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.51.

Från momentet överförs täckningen till Kommunernas pensionsförsäkring för betalning av statliga pensioner till följd av principen om sista pensionsanstalt. Beloppet som överförs motsvarar det anslag som beviljas under momentet.

2011 budget	102 766 000
2010 budget	79 500 000
2009 bokslut	62 572 404

95. Ränteutgifter för inkomster som erhållits i förskott (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 800 000 euro.

Med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) får anslaget användas till betalning av ränteutgifter som föranleds av utbetalningen av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Statskontoret betalar ränta till ansvarsfördelningen enligt VILMA-förfarandet på pensioner och förskott enligt lagen om statens pensioner som betalas ut av andra pensionsanstalter. Som räntesats används en ränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 13.01.09.

2011 budget	12 800 000
2010 budget	11 600 000
2009 bokslut	6 997 741

60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller personalutgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen.

Anslag under momentet Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen kan användas till att betala 25 nationella experters arbete vid Europeiska unionens institutioner. Genom att sända nationella experter i Europeiska unionens tjänst främjas rekryteringen av finländare samtidigt som strävan är att få finländare att sköta uppgifter som är viktiga med tanke på Finland. Kommittén för EU-ärenden behandlar alla förslag gällande nationella experter som läggs fram av

ministerierna. Utsändandet av nationella experter ska stödja genomförandet av målen för Finlands EU-politik.

Med det anslag som reserverats för främjande av arbetarskyddet genomförs inom statsförvaltningen sådan verksamhet som motsvarar arbetsskyddsfondens verksamhet inom den privata och kommunala sektorn. Anslaget beräknas enligt samma grunder som de medel som överförs från arbetsgivare som är skyldiga att teckna olycksfallsförsäkring i arbetarskyddsfonden. Med anslaget stöds aktuell forsknings-, utvecklings- och informationsverksamhet. Statens delegation för arbetshygien och arbetarskydd lägger fram förslag till användning av anslaget för finansministeriet.

Finansministeriet ställer upp följande preliminära **effektmål** för de gemensamma personalutgifterna inom statsförvaltningen för 2011:

— främjande av hälsan och säkerheten i arbetet på statliga arbetsplatser och stödande av statsanställdas välbefinnande i arbetet genom finansiellt stöd till information, forskning och utvecklingsprojekt som gäller ämnesområdet.

01. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av löne- och socialskyddsutgifter för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner

2) till betalning av viss dagpenning i särskilda fall till sådana nationella experter som inte får ersättningar av Europeiska unionen.

Med anslaget får avlönas personal i tidsbundna uppgifter för nationella experter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Lönerna och socialskyddet för nationella experter från Finland som arbetar inom Europeiska unionen betalas av arbetsgivaren i hemlandet, men Europeiska unionen betalar i regel vissa ersättningar till dem. Anställningsvillkoren för nationella experter som arbetar vid unionens institutioner baserar sig på kommissionens beslut av den 1 juni 2006 och rådets beslut av den 16 juni 2003. De nationella experterna arbetar vid Europeiska unionens institutioner en viss tid, minst sex månader och högst fyra år. En och samma person kan i regel arbeta som nationell expert endast en gång.

2011 budget	1 000 000
2010 budget	1 000 000
2009 bokslut	1 500 000

02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas

1) till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när den ordinarie budgetpropositionen bereddes

2) till utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande.

2011 budget	50 000
2010 budget	50 000
2009 bokslut	—

03. Löneutgifter till föjd av statens personalarrangemang (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 150 000 euro.

Anslaget får användas till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/1931).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats pensioneringen av personer som erhållit lön på indragningsstat. Två personer uppskattas gå i ålderspension 2011.

2011 budget	150 000
2010 budget	216 000
2009 bokslut	175 273

20. <i>Främjande av välbefinnande i arbetet</i>	2011 budget	675 000
(reservationsanslag 2 år)	2010 budget	800 000
Under momentet beviljas 675 000 euro.	2009 bokslut	1 602 000

Anslaget får användas till att främja arbetarskyddet, dvs. för arbetarskyddsforskning, arbetarskyddsutbildning, insamlande och spridande av information om arbetarskydd samt för forskning, utbildning och information i syfte att främja de statliga arbetsgivarnas och den statsanställda personalens relationer i arbetslivet.

Förklaring: Det anslag som är avsett för främjande av arbetarskyddet grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979). Anslaget beräknas så att det är 0,185 promille av de löner som betalats till de statsanställda.

60. *Överföringar till Utbildningsfonden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 320 000 euro.

Anslaget får användas till statens betalning till Utbildningsfonden enligt 13 § i lagen om Utbildningsfonden (1306/2002).

Förklaring: I fråga om personer i statens tjänst betalar staten till Utbildningsfonden de i fondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

2011 budget	320 000
2010 budget	320 000
2009 bokslut	202 608

70. Utvecklande av statsförvaltningen

Förklaring: Statens IT-verksamhet revideras i enlighet med statsrådets principbeslut av den 15 juni 2006. Principbeslutet verkställs genom styrning enligt koncernmodell och det inbegriper följande fem utvecklingsprogram:

- kundorienterade, elektroniska tjänster
- interoperabilitet (arkitektur och metoder inom informationsförvaltningen)
- gemensamma datasystem
- enhetliga IT-bastjänster
- datasäkerhet.

Reformen av statens IT-verksamhet finansieras från två moment: Genomförande av statens IT-strategi (28.70.01) och Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (28.70.02). Med anslagen för genomförande av statens IT-strategi finansieras utvecklings- och investeringsutgifterna för de projekt som ingår i utvecklingsprogrammen.

Produktiviteten förbättras genom projekt som omfattar hela statsförvaltningen och genom organisations-, process-, service- och datateknikreformer inom enskilda förvaltningsområden och ämbetsverk. Centrala projekt stöds med produktivitetsanslag.

Finansministeriet ställer upp följande preliminära **effektmål** för utvecklandet av statsförvaltningen för 2011:

- en enhetligare och kostnadseffektiv statlig IT-verksamhet
- en planerad och bevislig ökning av arbetsproduktiviteten inom den offentliga förvaltningen och en planmässig användning av produktivitetsbesparingarna.

01. (28.70.01, delvis) *Genomförande av statens IT-strategi* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 343 000 euro.

Anslaget får användas

1) för statens gemensamma reformer av informationssystemet och för genomförande av gemensamma IT-tjänster

2) för utvecklande och genomförande av gemensamma stödtjänster för elektronisk kommunikation och förvaltning inom den offentliga förvaltningen.

Fullmakt

Den fullmakt på 14 630 000 euro som i budgeten för 2009 beviljats för upphandling av gemensamma IT-tjänster inom statsförvaltningen höjs till 15 000 000 euro och den får användas 2011 för utvecklande och upphandling av dessa tjänster samt för utvecklande och ge-

nomförande av elektronisk kommunikation inom den offentliga förvaltningen och stödtjänster för förvaltningen till den del fullmakten inte har använts 2010.

Förklaring: Statsrådets principbeslut av den 15 juni 2006 om utvecklande av IT-verksamheten inom statsförvaltningen verkställs enligt fem utvecklingsprogram. Utvecklings- och investeringsutgifterna för de projekt som omfattas av utvecklingsprogrammen finansieras med anslag under momentet.

Finansministeriet leder och utvecklar statens IT-verksamhet. De gemensamma tjänster som uppkommer inom utvecklingsprogrammets projekt produceras av statens IT-servicecentral, som lyder under Statskontoret och vars omkostnader har budgeterats under moment 28.20.06.

Mål för resultatet av verksamheten

Målet med utvecklingsprogrammet för elektroniska tjänster är att skapa gemensamma och enhetliga lösningar för myndigheterna inom den offentliga förvaltningen när det gäller de elektroniska tjänsterna. På så sätt kan dessa tjänster utökas och det överlappande utvecklingsarbetet minskas.

Målet med utvecklingsprogrammet för interoperabilitet är att förenhetliga utnyttjandet av informations- och kommunikationstekniken som ett led i utvecklandet av statsförvaltningens verksamhet, att utforma en gemensam, övergripande arkitektur inom statsförvaltningen och att minska överlappande insamling och underhåll av information.

Åtgärder

Medborgarnas användning av näidentifikations- och betalningsservice utvidgas ytterligare som en lösning på identifikation för myndighetstjänster. Systemet med företags- och organisationsidentifiering utvecklas så att det lämpar sig för hela den offentliga sektorn. Med hjälp av en gemensam plattform för elektroniska ärendehanteringstjänster genomförs de första elektroniska ärendehanteringstjänsterna. Medborgarkonton tas i bruk. Genomförandet av projektet Medborgarens hemsida pågår. Användningen av statsförvaltningens gemensamma integrationslösning utvidgas. Enhetliga tekniska gränssnitt definieras i grunddatabaserna. Interoperabilitetsportalen utvecklas med avseende på funktionalitet och innehåll. Arkitekturen på statsnivå upprätthålls och utvecklas. Ibrukttagandet av en metod med övergripande arkitektur och planeringen av arkitekturen vid ämbetsverken stöds och mäts.

Målet med utvecklingsprogrammet för gemensamma datasystem är att inom hela statsförvaltningen skapa gemensamma datasystem för likadana funktioner. På så sätt kan det överlappande utvecklingsarbetet minskas och interoperabiliteten ökas.

Målet med utvecklingsprogrammet för IT-bastjänster är att skapa gemensamma och enhetliga IT-bastjänster för de statliga myndigheterna och på så sätt frigöra resurser för att utveckla datasystem för kärnverksamheten.

Kontinuiteten i verksamheten, riskhanteringen och kvaliteten inom förvaltningen förbättras genom att datasäkerheten och beredskapen utvecklas och integreras som en fast del av verksamheten, ledarskapet och utvecklingen inom förvaltningen. Datasäkerhetsanvisningen VAHTI och dess användbarhet förbättras. Myndigheterna och deras funktioner uppfyller de minimikrav på basdatasäkerheten som FM har uppställt. I syfte att genomföra dessa krav har en tidsmässigt preciserad plan utarbetats. Myndigheternas beredskap för störningar och undantagsförhållanden stärks.

Statsförvaltningens gemensamma dokumenthantering och arkiveringstjänst liksom även federering för identifiering av tjänstemän kan börja tas i bruk.

I federeringen för identifiering av tjänstemän integreras alla ämbetsverk med tillräcklig beredskap för detta. Anskaffningen av en gemensam www-publikationsplattform inleds.

Idrifttagningen av en gemensam datakommunikationslösning och gemensamma underhållstjänster utvidgas till ämbetsverken och tilläggstjänster inom datakommunikationen upphandlas för distansarbete. Idrifttagningen av en gemensam kommunikations- och arbetsstationslösning för statsförvaltningen påbörjas. En förundersökning av användarstödtjänster inleds.

Datasäkerhetsarbetet och samarbetet inom förvaltningen effektiviseras i enlighet med statsrådets principbeslut som gäller statsförvaltningens informationssäkerhet genom projekt och åtgärder enligt utvecklingsprogrammet för statens datasäkerhet.

Man ser till att VAHTI-anvisningarna är uppdaterade och heltäckande. Man tar i bruk en produktionsversion och de tillvägagångssätt som versionen förutsätter av den elektroniska och strukturerade VAHTI-anvisningen. Införandet och auditeringen av basdatasäkerhetsnivån styrs vid ämbetsverken och inrättningarna. Beredskapen inom statsförvaltningens IT-verksamhet effektiviseras med hjälp av enhetliga linjedragningar och samarbete. Statens 24/7 datasäkerhet bereds.

Projekt och beräknad användning av anslaget

€

ValtIT-projekt som ingår i årets fullmakt: Utvecklande av en serviceplattform för elektronisk kommunikation, en gemensam datakommunikationslösning, en kommunikationslösning samt arbetsstations- och drifttjänster

3 100 000

ValtIT-projekt som inte baserar sig på fullmaktsförfarandet

4 243 000

Sammanlagt

7 343 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2011	2 405	2 083	100	-	4 588
Förbindelser år 2011	3 100	2 200	2 200	500	8 000
Fullmakter sammanlagt	5 505	4 283	2 300	500	12 588

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 28.01.01	-57
Överföring från moment 28.01.21	500
Omfördelning	1 000
Övriga ändringar sammanlagt	-7 400
Sammanlagt	-5 957
2011 budget	7 343 000
2010 III tilläggsb.	-61 000
2010 budget	13 300 000
2009 bokslut	7 610 000

02. (28.70.01, delvis) Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 000 000 euro.

Anslaget får användas för utveckling, anskaffning och genomförande av processer och datasystem för sådan ekonomi-, personal- och lokalförvaltning som betjänar statsförvaltningen.

Fullmakt

1) Statskontoret får ingå avtal om anskaffning av den andra fasen av det ekonomi- och personalförvaltningssystem som ska upphandlas centraliserat så att upphandlingen av systemlicenser och köpen av tjänster får medföra utgifter på sammanlagt högst 35 400 000 euro år 2011 och under senare år.

2) Den justerade fullmakt på 4 400 000 euro under moment 28.70.01 som i den tredje tilläggsbudgeten för 2010 beviljades för utvecklande, anskaffning och upprätthållande av ett informationssystem till stöd för beredningen

av budgeten och rambeslut om statsfinanserna får användas 2011 till den del den inte användes 2010.

Förklaring: Avsikten är att använda anslaget för genomförande av den första och andra fasen av datasystemprojektet Kieku för statsförvaltningens gemensamma ekonomi- och personalförvaltning och för stödjande av systemets idrifttagning och användningen under begynnelsekedan vid ämbetsverk och inrättningar samt för åstadkommande av nödvändig integration och dataöverföring till ämbetsverkens och inrättningarnas övriga datasystem. Avsikten är att införandet av Kieku-datasystemet påskyndas och införs ett år tidigare jämfört med den ursprungliga tidtabellen. För att säkerställa ett snabbt införande och för att åstadkomma inbesparingar är avsikten att koncentrerat finansiera integrationen av ämbetsverkens centrala datasystem och dataöverföringar till ekonomi- och personalförvaltningssystemet. De totala kostnaderna för den andra fasen av Kieku-datasystemet är sammanlagt ca 61,8 miljoner euro. De totala kostnaderna för datasystemprojektet beräknas minska med ca 2 miljoner euro på grund av det försnabbade införandet.

Avsikten är att anslaget även ska användas för utgifter för fullmakten för utvecklande och anskaffning av det datasystem som stöder beredningen av budgeten och rambesluten om statsfinanserna.

De årliga utgifterna för underhåll som föränsleds av punkt 2 i fullmakten betalas från moment 28.01.01.

Projekt och beräknad användning av anslaget

€

Ekonomi- och personalförvaltningens Kieku-datasystem och statsrådets budgeterings- och ramsystem, fullmaktsutgifter sammanlagt	14 894 000
Genomförande av gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen	6 106 000
Sammanlagt	21 000 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2011	8 694	185	185	185	9 249
Förbindelser år 2011	6 200	10 500	14 500	4 200	35 400
Fullmakter sammanlagt	14 894	10 685	14 685	4 385	44 649

Under åren 2009 och 2010 har det för ekonomi- och personalförvaltningens Kieku-datasystemprojekt beviljats sammanlagt 8 300 000 euro i överföring från anslagen för främjande av produktivitet- och IT-projekt. År 2011 föreslås 8 500 000 euro för projektet i överföring från moment 28.70.20.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 28.20.08 Kieku-datasystemet	-1 200
— Överföring från moment 28.70.20	8 500
Bortfall av tillägg som beviljats för 2010	-7 000
Nivåförhöjning	7 000
Sammanlagt	7 300
2011 budget	21 000 000
2010 budget	13 700 000
2009 bokslut	7 840 000

20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 200 000 euro.

Anslaget får användas till informationsförvaltningsprojekt och till anskaffning av undersökningar, utredningar, utbildningstjänster och andra tjänster som syftar till att främja produk-

tiviteten inom den offentliga förvaltningen och till utveckling av förvaltningsområdenas centrala datasystemprojekt. Anslaget får användas till avlönande av personal i tidsbundna uppgifter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt som främjar produktiviteten inom förvaltningen och för vilkas del finansministeriet och respektive ministerium har ingått ett samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten och realisering av produktivitetstvinsterna. Genom att de datasystem som används i ministerierna, ämbetsverken och inrättningarna moderniseras och funktionerna automatiseras kan produktiviteten förbättras, övergången till elektronisk kommunikation främjas och föråldrade system ersättas. Anslaget kan användas till utveckling av centrala datasystemprojekt som ökar produktiviteten och till utveckling av datasystem som är avsedda att användas gemensamt inom statsförvaltningen.

Beräknad användning av anslaget €

Datasystemprojekt	8 200 000
Övriga produktivetsprojekt	5 000 000
Sammanlagt	13 200 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)		Överföring till moment 29.40.02 (VAPA, Nationell dokumentförvaltning)	-200
		Överföring till moment 30.01.02 (Landsbygdsverkets och Eviras gemensamma IT-projekt)	-300
Överföring till moment 25.01.03 (Tryggande av Rättsregistercentralens informationstekniska miljö)	-400	Överföring till moment 30.01.03 (Elektronisk ansökan om arealstöd)	-200
Överföring till moment 25.10.03 (Åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas ärendehanteringssystem)	-1 000	Överföring till moment 30.70.01 (KIRVA - elektronisk överlåtelse och inskrivning av fastigheter)	-1 000
Överföring till moment 25.50.20 (Valdatasystemet)	-700	Överföring till moment 33.70.01 (Valtimo - Reformen av arbetarskyddsdistriktens datasystem)	-300
Överföring till moment 26.30.02 (Omläggning av nödcentralsdatasystemet TOTI)	-5 950	Nivåförhöjning	27 846
Överföring till moment 28.20.01 (TILHA - statens gemensamma systemtjänst för beställningshantering)	-250	Sammanlagt	1 046
Överföring till moment 28.70.02 (Statens gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltning Kieku)	-8 500	2011 budget	13 200 000
Överföring till moment 28.90.20 (SADe-programmet)	-8 000	2010 III tilläggsb.	-2 500 000
		2010 budget	12 154 000
		2009 bokslut	13 020 000

80. Stöd till landskapet Åland

Förklaring: Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. På grund av detta tillförs landskapet Åland årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen årligen i efterhand för varje kalenderår. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna, med undantag för upptagna nya statslån, multipliceras med avräkningsgrunden som enligt självstyrelselagen är 0,45 %.

På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som ska tas upp i budgetpropositionen. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Också det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på det sätt som beskrivs ovan.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president sådana beslut av delegationen som gäller avräkningen samt delegationens beslut om ovan nämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen ska stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 188 676 000 euro.

Anslaget får enligt Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av förskott på den

utjämning och det avräkningsbelopp som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningbelopp som ännu

inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.

2011 budget	188 676 000
2010 III tilläggsb.	7 804 000
2010 budget	168 342 000
2009 bokslut	164 486 434

31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse till landskapet Åland enligt 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Förklaring: Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det över-

stigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med 49 § i självstyrelselagen för Åland.

2011 budget	25 000 000
2010 III tilläggsb.	-21 800 000
2010 budget	25 000 000
2009 bokslut	24 033 038

40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

2011 budget	11 000 000
2010 budget	10 000 000
2009 bokslut	8 310 603

90. Stöd till kommunerna

Förklaring: I den statsandelsreform som genomförts vid ingången av 2010 koncentrerades de sektorvisa statsandelarna enligt den tidigare statsandelslagstiftningen (FM, UKM och SHM) till finansministeriet i den omfattning som förutsätts i regeringsprogrammet. I de sammanslagna statsandelarna har beaktats den allmänna statsandelen, statsandelarna för social- och hälsovården i sin helhet samt förskoleundervisning och grundläggande utbildning, allmänna bibliotek (exklusive landskapsbiblioteks- och centralbiblioteksförhöjningarna), den allmänna kulturverksamheten och den grundläggande konstundervisningen per invånare.

Genom kommunernas allmänna finansiering av basservice (den allmänna delen) och den utjämnings av statsandelarna som baserar sig på skatteinkomster strävar man efter att bidra till att kommunernas lagstadgade uppgifter och den övergripande finansieringen av dem är i balans enligt område och kommungrupp. Syftet med finansieringen av social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt biblioteks- och kulturtjänster är att trygga kommunernas möjligheter att upprätthålla tillräcklig basservice i olika delar av landet.

Genom en höjning av statsandelen till kommuner enligt prövning försöker man se till att också kommuner med en svårare ekonomisk ställning kan klara av att producera basservice och att den ekonomiska balansen i dessa kommuner ska kunna förbättras.

Genom sammanslagningsunderstöd till kommunerna främjas frivilliga kommunsammanslagningar samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som bidrar till en mer ekonomisk produktion av högklassig och jämlik kommunal basservice.

Finansiering av social- och hälsovården

Centrala reformer

Regeringsprogrammet genomförs genom ändringar i finansieringen av social- och hälsovården. Höjningen enligt regeringsprogrammet riktar sig bl.a. till genomförandet av reformen av handikappservicelagen som trädde i kraft den 1 september 2009 och till det fullständiga genomförandet av bestämmelserna om hälsoundersökningar i den förordning som gäller rådgivningsverksamhet och skol- och studerandehälsovården och som trädde i kraft den 1 juli 2009, till genomförandet av hälso- och sjukvårdslagen, till organisering av vården för missbrukarmödrar, till stärkande av hemservicen för barnfamiljer samt till genomförande av familjeavdelningar i fängelserna.

Effektmål

Målet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet, förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt, att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga utslagning, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Målen eftersträvas genom att man utvecklar ledningen och strukturerna samt tar fram instrument och modeller för god verksamhet och sprider dessa till kommunerna. Effektmålen beskrivs närmare i kapitel 33.60 (Av kommunerna anordnad social- och hälsovård) som ingår i huvudtiteln för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Målet inom social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning.

Uppgifter som ligger till grund för beräkningen av de kalkylerade kostnaderna för den kommunala social- och hälsovården

	2008 utfall	2009 utfall	2010 utfall	2011 uppskattning
Kalkylerade kostnader för socialvård				
0—6-åringar, euro/invånare	5 931,23	6 082,40	6 249,79	6 359,31
7—64-åringar, euro/invånare	291,63	280,36	291,92	295,55
65—74-åringar, euro/invånare	781,55	824,65	847,49	862,73
75—84-åringar, euro/invånare	4 712,66	4 984,03	5 113,61	5 195,43
85-åringar och äldre, euro/invånare	13 129,18	13 865,60	14 041,43	14 266,09
Enligt antalet arbetslösa, euro/arbetslös	525,26	545,75	559,94	568,90
Enligt arbetslöshetsgraden, euro/invånare	47,91	49,78	51,07	51,89
Enligt antalet personer med grav funktionsnedsättning, euro/invånare	14,28	14,84	15,23	15,47
Enligt antalet omhändertaganden av barn, euro/invånare	40,36	41,93	43,02	43,71
Kalkylerade kostnader för hälso- och sjukvård				
0—6-åringar, euro/invånare	721,07	749,19	791,40	826,09
7—64-åringar, euro/invånare	822,39	854,85	879,92	895,60
65—74-åringar, euro/invånare	1 943,12	2 018,90	2 071,39	2 108,30
75—84-åringar, euro/invånare	3 748,02	3 894,19	3 995,44	4 063,66
85-åringar och äldre, euro/invånare	6 505,61	6 759,33	6 935,07	7 050,60
Enligt sjukfrekvensen, euro/invånare	355,29	369,15	378,75	384,81

Finansiering av förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet

Samhälleliga verkningar

Utgångspunkten är att garantera och stärka grundtryggheten i utbildningen för alla i hela landet, oavsett boningsort, språk och ekonomisk ställning. De centrala målen med finansieringen till kommunerna är att trygga de grundläggande kulturella rättigheterna för varje elev och studerande enligt hans eller hennes förmåga och särskilda behov och att för var och en, som en del av medborgarnas kulturella rättigheter, trygga möjligheten till utveckling med hjälp av riksomfattande bibliotekstjänster och informationstjänster samt att säkerställa en jämlik tillgång till kunskap och kultur för befolkningen.

Uppgifter som ligger till grund för beräkningen av de kalkylerade kostnaderna för den kommunala förskoleundervisningen och grundläggande utbildningen samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet

	2008 utfall	2009 utfall	2010 utfall	2011 uppskattning
Grundpris för förskoleundervisning och grundläggande utbildning, euro/invånare	-	-	6 604,64	6 710,31
Grundpris för allmänna bibliotek, grundläggande konstundervisning och allmän kulturverksamhet				
Allmänna bibliotek	51,25	53,24	54,63	55,50
Kommunens allmänna kulturverksamhet, euro/invånare	3,5	3,5	3,5	3,5
Grundläggande konstundervisning, euro/invånare (299 kommuner år 2010)	1,4	1,4	1,4	1,4

20. Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till planering och anskaffning av statens och kommunernas gemensamma elektroniska ärendehanteringstjänster och datasystemlösningar

2) för utvecklingsprojekt som hänför sig till informationstekniken i kommunerna och som förbättrar förutsättningarna för att utnyttja kommunernas dataarkiv samt till ordnandet av datateknisk service

3) till statsunderstöd enligt prövning och till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU

4) till annan gemensam utveckling av den offentliga informationsförvaltningen

5) till avlönande av personal motsvarande högst 20 årsverken per år för planeringen och genomförandet av servicehelheterna och stöd-

tjänsterna inom ramen för SADe-programmet högst till utgången av programperioden.

Förklaring: Med anslaget genomförs statens och kommunernas gemensamma projekt i enlighet med programmet i syfte att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen i enlighet med riktlinjerna i programmet för att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati (SADe-programmet).

Målet med SADe-programmet är att främja elektronisk kommunikation på ett sådant sätt att medborgarnas och företagens elektroniska kommunikation är möjlig senast år 2013 och att den täcker alla centrala tjänster. För tjänsterna för medborgare och företag skapas enhetligt kundgränssnitt till offentliga tjänster producerade av olika myndigheter. Målet är också att utveckla interoperabiliteten mellan den statliga koncernstyrningen och IT-systemen inom hela den offentliga förvaltningen (staten, kom-

munerna, Folkpensionsanstalten och den övriga medelbara offentliga förvaltningen).

De personer som anställs med anslaget arbetar som projektchefer och annan projektpersonal så länge projektet pågår. Ökningen i antalet anställda är 10 årsverken i jämförelse med år 2010. Vid vart och ett av ministerierna minskas produktivitetmålet med ett årsverke jämfört med vad som tidigare beslutats för att motsvara personalökningen utöver det ena årsverke som fastslagits i den tredje tilläggsbudgeten för 2010, och det innebär att vid vart och ett av ministerierna minskas produktivitetmålet i avslutning till genomförandet av SADe-programmet med sammanlagt två årsverken i jämförelse med vad som tidigare beslutats.

Med anslaget stöds och påskyndas kommunernas informationsförvaltningsutveckling med målet att förbättra produktiviteten samt främjas kommunernas och den offentliga förvaltningens gemensamma projekt för utvecklande av informationsteknologin och införande av elektroniska verksamhetssätt (KommunIT-verksamheten). Beslut om projekten fattas tillsammans med kommunsektorn.

Avsikten är att anslaget ska användas även för utarbetandet av JHS-rekommendationer för den offentliga förvaltningen samt för annat gemensamt utvecklande av den offentliga förvaltningens informationsförvaltning.

Beräknad användning av anslaget		€
Projekt inom ramen för SADe-programmet	18 650 000	
Projekt för utvecklande av kommunernas informationsteknologi	1 000 000	
Annat samarbete inom den offentliga förvaltningens informationsförvaltning	350 000	
Sammanlagt	20 000 000	
Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)		
Överföring från moment 28.70.20 (SADe-programmet)	8 000	
Överföring från moment 28.90.30	5 000	
Övriga ändringar sammanlagt	-4 850	
Sammanlagt	8 150	

2011 budget	20 000 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 budget	11 850 000
2009 bokslut	7 500 000

30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 039 480 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel och statsunderstöd i enlighet med lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009)

2) till utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna

3) till betalning av en behovsprövad höjning av statsandelen, högst 20 000 000 euro.

Det grundpris för den grundläggande konstundervisningen som används som grund för bestämmandet av statsandelen är 1,40 euro och grundpriset för allmän kulturverksamhet är 3,50 euro per invånare.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Den allmänna delen av statsandelen för kommunernas basservice	253 635
Finansiering av social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet	7 252 778
<i>Kalkylerade kostnader</i>	<i>21 262 981</i>
— kalkylerade kostnader för social- och hälsovård	17 224 731
— kalkylerade kostnader för förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och kulturverksamhet	4 038 250
<i>Kommunernas finansieringsandel</i>	<i>-14 010 203</i>
Tilläggsdelar på basis av särskilt gles bosättning, för skärgårdskommuner och kommuner inom samernas hembygdsområde	30 574
Utjämning av statsandelarna som baserar sig på skatteinkomster	-37 500

Behovsprövad höjning av statsandelen	20 000
Hemkommunsersättning till 6—15-åringar som saknar hemkommun (staten ersätter)	1 688
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	4 360
Ökningar och minskningar av statsandelen	513 945
Sammanlagt	8 039 480

Statsandelsprocenten för kommunernas basservice är 34,11. En justering av kostnadsnivån med 1,6 % har gjorts i statsandelarna, med undantag för kommunernas allmänna kulturverksamhet och den grundläggande konstundervisningen per invånare. Det invånarantal som ligger till grund för statsandelarna var 5 323 693 vid årsskiftet 2009/2010.

Regeringspropositioner som hänför sig till dimensioneringen av anslaget

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice så att statsandelsprocenten för kommunal basservice höjs från 34,08 % till 34,11 % år 2011. Höjningen av statsandelsprocenten med 0,03 procentenheter hänför sig till fullgörandet av social- och hälsovårdens nya och breddade uppgifter så att statens medfinansiering är 50 % och till genomförandet av överföringen av tolktjänster kostnadsneutralt. Vid dimensioneringen av anslaget har som nettoeffekt av ändringarna beaktats 3 374 000 euro.

Regeringen föreslår en ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice så att kommunerna kompenseras för de förlorade skatteinkomster som ändringen av beskattningsgrunden år 2011 medför genom en ökning av statsandelarna med 129 000 000 euro från och med år 2011.

Dessutom föreslår regeringen en ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice

så att den statsandel som betalas till kommunerna minskas med 10 000 000 euro åren 2011—2014 i anknytning till finansieringen av statens och kommunernas gemensamma data-systemprojekt och med 1 250 000 euro år 2011 med anledning av beredskapen att finansiera en IT-servicecentral för den offentliga förvaltningen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till hälso- och sjukvårdslag. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 000 000 euro.

I anslutning till budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av barnskyddslagen (417/2007) fr.o.m. den 1 januari 2011 så att barnfamiljers möjligheter att få hemservice förbättras. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 600 000 euro.

Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition som hänför sig till budgetpropositionen och som gäller en ändring av lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996) så att stödet fr.o.m. den 1 mars 2011 binds vid folkpensionerna. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 200 000 euro.

Den allmänna delen av statsandelen för kommunernas basservice, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Grunddel	
— genomsnittligt eurobelopp (30,94 €/inv) * invånarantal vid årsskiftet 2009/2010	164 715
Förhöjningsdelar	
— skärgårdsförhöjning	9 923
— fjärrortsförhöjning	32 441
— tätortsstrukturförhöjning	33 488
— språkförhöjning	5 133
— förhöjning p.g.a. förändringar i invånarantal	7 935
Statsandel, sammanlagt	253 635

**Social- och hälsovård, beräkningsgrunder
(1 000 euro)**

Grundpris	
— 0—6-åringar (6 359,31 euro/inv)	2 620 958
— 7—64-åringar (294,55 euro/inv)	1 179 926
— 65—74-åringar (861,73 euro/inv)	414 266
— 75—84-åringar (5 195,43 euro/inv)	1 645 850
— 85-åringar och äldre (14 266,09 euro/inv)	1 540 495
Enligt antalet arbetslösa (568,90 euro/inv)	115 747
Enligt arbetslöshetsgraden (51,89 euro/inv)	278 625
Enligt antalet funktionshindrade (15,47 euro/inv)	82 195
Enligt behovet av barnskydd (43,71 euro/inv)	233 597

**De kalkylerade kostnaderna för
socialvård, sammanlagt 8 111 659**

Grundpris	
— 0—6-åringar (826,09 euro/inv)	340 618
— 7—64-åringar (895,60 euro/inv)	3 587 647
— 65—74-åringar (2 108,30 euro/inv)	1 013 538
— 75—84-åringar (4 063,66 euro/inv)	1 287 319
— 85-åringar och äldre (7 050,60 euro/inv)	761 345
Enligt sjukfrekvensen (384,81 euro/inv)	2 049 035

**De kalkylerade kostnaderna för
hälso- och sjukvård, sammanlagt 9 039 502**

Fjärrortskoefficient	73 188
Skärgårdskoefficient	382

**De kalkylerade kostnaderna för
social- och hälsovård, sammanlagt 17 224 731****Finansiering av förskoleundervisning och
grundläggande utbildning samt allmänna
bibliotek och kulturverksamhet,
beräkningsgrunder (1 000 euro)**

Grundpris (6 710,31 euro/6—15-åring- ar)	3 045 047
Förhöjningar	
— Boendetäthet	184 281
— 13—15-åringar	380 914
— Tvåspråkighet	46 053
— Skärgårdsområde	1 736
— Svenskspråkiga 6—15-åringar	24 963

— 6—15-åringar som talar främmande
språk 31 618

**De kalkylerade kostnaderna för för-
skoleundervisning och grundläggande
utbildning, sammanlagt 3 714 612**

Bibliotek (54,63 euro/inv)	297 681
Kommunens allmänna kulturverksam- het (3,50 euro/invånare)	18 633
Grundläggande konstundervisning (1,40 euro/invånare, 299 kommuner)	7 324

**De kalkylerade kostnaderna för all-
männa bibliotek, grundläggande
konstundervisning och allmän kul-
turverksamhet, sammanlagt 323 638****De kalkylerade kostnaderna för för-
skoleundervisning och grundläggande
utbildning samt allmänna
bibliotek och kulturverksamhet,
sammanlagt 4 038 250****Kommunernas finansieringsandel**

Invånarantal	5 323 693
Finansieringsandel, euro/inv	2 631,67
Finansieringsandel, 1 000 euro	14 010 203

**Tilläggsdelar på basis av särskilt gles bosättning,
för skärgårdskommuner och kommuner inom
samernas hembygdsområde (1 000 euro)**

Kommuner med särskilt gles bosättning	22 650
Skärgårdskommuner	4 664
Kommuner inom samernas hembygdsområde	3 259
Sammanlagt	30 574

**På skatteinkomsterna baserad utjämnings-
av statsandelarna (1 000 euro)**

Tillägg	Avdrag	Netto
755 792	-793 292	-37 500

**Andra minskningar och öknings-
av statsandelen (1 000 euro)**

Minskning av statsandelen	
— finansiering av statens och kommu- nernas gemensamma datasystemprojekt (-1,88 euro/inv)	-10 000

— beredskap för finansiering av en IT-servicecentral för den offentliga förvaltningen	-1 250	Familjeavdelningar i fängelser	100
— tillägg till den behovsprövade höjningen av statsandelen	-5 000	Överföring av tolktjänster 1.9.2010, 2011 års andel av kostnaderna	-10 600
— regeln om sammanslagningsunderstödet övre gräns, sammanslagningsunderstöd åren 2008—2011 över 200 mn euro	-45 092	Förvaltningsutgifter för tolknings-tjänsterna	-1 060
— statsandelsreformen, tilläggsandel till 28 kommuner	-30 612	Indexhöjning av stödet för hemvård och privat vård av barn samt av partiell vårdpenning 1.3.2011	1 200
Minskningar, sammanlagt	-91 953	Återbäring av underhållsstöd som drivits in	4 800
Ökningar av statsandelen		Utvidgning av mammografi-screeningen	34
— korrigeringspost för arbetsmarknadsstödet	29 549	Sammanlagt	15 624
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2010	375 000	Tilläggsdelar på basis av särskilt gles bosättning, för skärgårdskommuner och kommuner inom samernas hembygdsområde	881
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2011	129 000	Övriga ökningar och minskningar av statsandelen	
— återbäring av underhållsstöd som drivits in	36 680	Överföring av finansieringen av statens och kommunernas gemensamma data-systemprojekt till moment 28.90.20	-5 000
— utjämningsneutralitet	35 669	Beredskap att finansiera en IT-servicecentral för den offentliga förvaltningen	-1 250
Ökningar, sammanlagt	605 898	Överskridning av regeln om sammanslagningsunderstödet övre gräns (200 mn euro) åren 2008—2011	-45 099
Annan finansiering (1 000 euro)		Återföring av finansieringen av samservicekontor	1 000
Hemkommunsersättning till 6—15-åringar som saknar hemkommun	1 688	Utjämnning på basis av skatteinkomsterna 2010 och dess neutralitet	15 485
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	4 360	Återföring av Virve-finansieringen	1 961
Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)		Tilläggsdelar på basis av särskilt gles bosättning, för skärgårdskommuner och kommuner inom samernas hembygdsområde, finansiering av tilläggen till statsandelarna	-881
Förändringar i prisnivå och beräkningsgrunderna		Kompensation för förlorade skatteinkomster 2011	129 000
Indexhöjning	117 605	Slopande av den extra höjningen av statsandelarna 2010	-30 000
Förändringar i invånarantal och bestämningsfaktorer	56 629	Sammanlagt	65 216
Sammanlagt	174 234	På skatteinkomsterna baserad utjämnning av statsandelarna	-14 588
Social- och hälsovård		Övriga ändringar	
Förordningen som gäller rådgivningsverksamhet samt skol- och studerandehälsovård	9 250		
Handikappservice	3 300		
Organisering av vård för missbrukare-mödrar	3 000		
Hälso- och sjukvårdslagen	5 000		
Stärkande av hemservice för barnfamiljer	600		

Förändringar i beräkningsgrunderna och hemkommunsersättningar till universitetens övningskolor och statens allmänbildande läroinrättningar (III tilläggsbudg. för 2010)	42 473
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	73
Hemkommunsersättning till 6—15-åringar som saknar hemkommun (staten ersätter)	29
Övriga ändringar	2 839
Sammanlagt	45 414

Sammanlagt	286 781
-------------------	----------------

2011 budget	8 039 480 000
2010 III tilläggsb.	42 473 000
2010 budget	7 752 699 000
2009 bokslut	7 294 799 156

31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar och samarbetsunderstöd för kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 114 460 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av kalkylerade sammanslagningsunderstöd enligt 41 § i kommunindelningsslagen (1698/2009)

2) till ersättning av minskningar av statsandelarna enligt 44 § i nämnda lag

3) till stöd för investerings- och utvecklingsprojekt enligt 40 § i den kommunindelningsslagen (167/2005) som gällde före 2008

4) till ett belopp av högst 760 000 euro för betalning av kostnader för särskilda utredningar enligt 16 § i kommunindelningsslagen samt till understöd till kommunerna för de kostnader som föranleds av förhandsutredningar som gäller sammanslagningen

5) till ett belopp av högst 1 000 000 euro till betalning av samarbetsunderstöd enligt 67 § i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009).

Förklaring: Bestämmelserna om formen och nivån på sammanslagningsunderstöden har reviderats vid ingången av 2008 och gäller ändringar av kommunindelningen som genomförs efter det. Samtidigt har stödet för investerings- och utvecklingsprojekt som betalas separat i samband med ändringar av kommunindelningen slopats.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Sammanslagningsunderstöd	
— kommunsammanslagningar 2011, 6 st.	8 064
— kommunsammanslagningar 2010, 4 st.	4 621
— kommunsammanslagningar 2009, 32 st.	67 100
— kommunsammanslagningar 2008, 1 st.	-
— kommunsammanslagningar 2007, 14 st.	2 856
Sammanlagt, 57 st.	82 641
Kompensation för förlorade statsandelar	
— sammanslagningarna 2011	1 868
— sammanslagningarna 2010	975
— sammanslagningarna 2009	22 805
— sammanslagningarna 2008	933
— sammanslagningarna 2007	978
Sammanlagt	27 559
Stöd till investerings- och utvecklingsprojekt	
— sammanslagningarna 2007	2 500
Bidrag för utredningskostnader och förhandsutredningar gällande sammanslagningar som beviljas enligt kommunindelningsslagen (högst)	
	760
Samarbetsunderstöd (högst)	
	1 000
Alla sammanlagt	114 460

	2009 utfall	2010 utfall	2011 uppskattning	2012 uppskattning
Kommunsammanslagningar	32	4	6	3
Minskning av antalet kommuner	-67	-6	-6	-6
Anslag, mn €	142,0	114,0	114,5	44,6
— varav andelen sammanslagningar året i fråga, mn €	112,2	7,1	9,9	7,2

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	2011 budget	114 460 000
	2010 budget	114 008 000
	2009 bokslut	133 606 823
Sammanslagningsunderstöd	-2 037	
Kompensation för förlorade statsandelar	889	
Stöd till investerings- och utvecklingsprojekt	1 600	
Sammanlagt	452	

91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet

Förklaring: Sysselsättningen och näringslivet stöds med energiskattestöd.

Med allmänna energiskattestöd främjas konkurrenskraften för yrkesmässig verksamhet och energiintensiv industri samt konkurrenskraften för och användningen av förnybara energikällor. Med energiskattestödet till jordbruket och trädgårdsodlingen stöds jordbrukets inkomstbildning.

(40.) Stöd till arbetsgivare (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2010 budget	70 000 000
2009 bokslut	50 994 734

41. Energiskattestöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 148 000 000 euro.

Anslaget får användas till följande stöd och återbärningar som betalas via accissystemet

- 1) stöd till dem som bedriver växthusodling
- 2) stöd till fartygstrafiken
- 3) stöd till elproduktionen
- 4) accisåterbäring till energiintensiva företag
- 5) återbäring för accisfri användning
- 6) energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

- 1) stöd till dem som bedriver växthusodling: lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994, 10 a §)
- 2) stöd till fartygstrafiken: lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994, 9 § 4 punkten)
- 3) stöd till elproduktionen: lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 8 §)

4) accisåterbäring till energiintensiva företag: lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 8 a §)

5) återbäring för accisfri användning: lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994, 9 § 2, 3, 5 och 6 punkten) och lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996, 12 § 1 mom. och 21 § 1 mom.)

6) energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen: lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006).

Beräknad användning av anslaget	€
1. Stöd till dem som bedriver växthusodling	2 000 000
2. Stöd till fartygstrafiken	3 300 000
3. Stöd till elproduktionen	10 200 000
4. Accisåterbäring till energiintensiva företag	30 000 000
5. Återbäring för accisfri användning	79 500 000
6. Energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen	23 000 000
Sammanlagt	148 000 000

2011 budget	148 000 000
2010 budget	114 000 000
2009 bokslut	106 389 469

92. EU och internationella organisationer

Förklaring: Osäkerheten inom den ekonomiska utvecklingen försvårar fortfarande arbetet med EU:s budgetförslag för 2011. Ekonomin i EU visar en svagt uppåtgående trend, men konsolideringsåtgärderna inom de nationella budgetarna kommer att avspeglas även i EU-budgeten. Nivån på betalningsbemyndigandena i kommissionens budgetförslag är 1,05 % av EU:s sammanräknade bruttonationalinkomst.

20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader enligt ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer samt till betalning av mervärdesskatteutgifter i anslutning till resekostnaderna.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte går med på att ersätta, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna ska årligen före utgången av februari förete rådets generalsekreterare en redovisning av hur de använt det anslag som anvisats dem.

Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.28.93.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt förvaltningsområde

Förvaltningsområde	€
21. Riksdagen	-
22. Republikens President	119 900
23. Statsrådet	213 400
24. Utrikesministeriet	578 000
25. Justitieministeriet	187 000
26. Inrikesministeriet	277 200
27. Försvarsministeriet	27 600
28. Finansministeriet	264 000
29. Undervisnings- och kulturministeriet	90 000
30. Jord- och skogsbruksministeriet	327 900
31. Kommunikationsministeriet	110 800

32. Arbets- och näringsministeriet	352 000
33. Social- och hälsovårdsministeriet	86 800
35. Miljöministeriet	165 400
Sammanlagt	2 800 000

2011 budget	2 800 000
2010 budget	2 400 000
2009 bokslut	2 550 000

40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 7 500 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses erhålla av att vara värdland för Nordiska Investeringsbanken.

Förklaring: Finland anses årligen vinna ca 7 500 000 euro på att Nordiska Investeringsbanken är belägen i Helsingfors, vilket motsvarar det skattebelopp som banken år 2009 innehållit av de anställdas löner. Avsikten med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggförmåner för bankens anställda. Arrangemanget avtalades vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i värdlandsersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid ovan nämnda institutioner betalar.

2011 budget	7 500 000
2010 budget	7 000 000
2009 bokslut	6 478 211

67. *Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget får användas

1) till inlösen av förbindelser som 1982—1986 givits internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösen

2) till betalning av valutakursförluster och inlösenkostnader i samband med inlösen av förbindelser som har givits efter 1986.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Av de förbindelser som givits åren 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av ca 1,0 miljoner euro oinlösta den 31 december 2009.

2011 budget	170 000
2010 budget	170 000
2009 bokslut	—

68. *Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 460 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den första posten på 3,46 miljoner euro av Finlands andel år 2011 av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens (IBRD) grundkapital. Anslaget får dessutom användas till avgifter för eventuell skyldighet att upprätthålla värdebeständigheten.

Fullmakt

1) År 2011 får Finland förbinda sig att betala höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital som för-

anleder utgifter till ett belopp av sammanlagt 16,7 milj. euro åren 2011—2015.

2) År 2011 får Finland förbinda sig att betala höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens garantikapital till ett värde av sammanlagt 265,5 milj. euro åren 2011—2015.

Förklaring: Med anledning av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens (IBRD) kapital får man med fullmakterna i punkt 1 och 2 teckna nya aktier och förbinda sig vid höjningen av garantikapitalet i fråga om den andel som Finland ska betala.

Bankens totalkapital bildas av inbetalda kapitalinsatser och garantikapital. Det inbetalda kapitalets andel är ca 6 % medan garantikapitalet täcker återstående 94 % av bankens hela kapital. Garantikapitalet ska finansieras av medlemsländerna endast om fullgörandet av bankens egna förpliktelser kräver detta. Finlands andel av det inbetalda kapitalet i banken stiger i och med höjningen från 50,7 miljoner euro till 67 miljoner euro och från garantikapitalet med 265,5 miljoner euro från nuvarande ca 789,3 miljoner euro till sammanlagt ca 1 054,7 miljoner euro. Efter höjningen stiger Finlands andel av IBRD:s hela grundkapital till ca 1 121,7 miljoner euro, vilket är ca 0,50 % av IBRD:s totalkapital på ca 224 479 miljoner euro.

Motvärdena under momentet har beräknats enligt valutakursen EUR/USD=1,23. Anslaget kan också användas till betalning av avgifter som eventuellt föranleds av skyldigheten att upprätthålla värdebeständigheten, eftersom de avgifter som betalas till Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken innefattar en skyldighet att upprätthålla värdebeständigheten i förhållande till US-dollar.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser år 2011	3 460	3 460	3 460	3 460	2 860	16 700

2011 budget 3 460 000

69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 770 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av det mervärdesskattebase-
rade bidrag och det bidrag baserat på bruttona-
tionalinkomsten som Finland ska betala till Eu-
ropeiska unionen

2) till medfinansiering av den avgiftsnedsätt-
ning som beviljas Förenade kungariket.

Förklaring: Om de medel som ska till-
delas för finansiering av EU:s budget och om
medlemsstaternas finansiella bidrag till dessa
medel bestäms i rådets beslut 2007/436/EG,
som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper

1) diverse inkomster och traditionella egna
medel, dvs. tullar och sockeravgifter

2) mervärdesskattebaserade avgifter och av-
gifter baserade på bruttonationalinkomsten
(momsavgift och BNI-avgift) som medlems-
staterna ska betala.

De traditionella egna medel som Finland
samlar in för EU:s räkning ingår inte i stats-
budgeten.

Närmare bestämmelser om beräkningen av
momsavgiften och BNI-avgiften finns i följande
av rådets förordningar (EG)

1) Nr 1150/2000: förordningen gällande ge-
nomförande av beslutet om systemet för EU:s
egna medel

2) Nr 1553/1989: förordningen om den slut-
liga enhetliga ordningen för uppbörd av egna
medel som härrör från mervärdesskatt

3) Nr 2223/1996: förordningen gällande be-
räkningen av bruttonationalinkomst till mark-
nadspris.

Anslaget grundar sig på det förslag till all-
män budget för 2011 som Europeiska unionens
råd lagt fram.

**Beräknad användning av
anslaget**

	€
Mervärdesskattebaserade avgifter	242 000 000
Avgifter baserade på brutto- nationalinkomst	1 454 000 000
Finansiering av den avgifts- nedsättning som beviljas Förenade kungariket	74 000 000
Sammanlagt	1 770 000 000

2011 budget	1 770 000 000
2010 budget	1 800 000 000
2009 bokslut	1 647 902 623

99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller utgifter som budgeterats centraliserat för hela statsför-
valtningen. Med en del av anslagen under momentet bereder man sig på utgifter som är beroende
av prövning eller på lagstadgade oförutsedda utgifter.

**95. Extraordinära lagstadgade utgifter (för-
slagsanslag)**

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av såda-
na på lag eller förordning grundade utgifter för
vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2011 budget	300 000
2010 budget	300 000
2009 bokslut	124 808

**96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag
3 år)**

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av såda-
na oförutsedda nödvändiga utgifter för vilka
särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2011 budget	5 000 000
2010 budget	5 000 000
2009 bokslut	5 000 000

97. *Tryggande av statens fordringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till indrivning av statens låne- och borgensfordringar

2) till tryggande och skötsel av statens låne- och borgensfordringar samt statens ärvda egendom

3) till betalning av utgifter för återkrav av förmåner som utbetalts utan grund och för utöandet av statens regressrätt

4) till betalning av ansvarsförsäkring för in-teckningshavare

5) till inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

2011 budget	100 000
2010 budget	80 000
2009 bokslut	149 364

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar och statsunderstöd som beviljas inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde budgeteras 2011 på grundval av beslutet om beviljande avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter. De statsandelar och statsunderstöd som omfattas av fullmaktsförfarandet budgeteras likväl enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Finland påverkas i hög grad av konjunkturerna i världsekonomin. Säkerställandet av kunnandet, välfärden och konkurrenskraften under och efter den ekonomiska recessionen kräver satsningar på utbildning, forskning, kreativitet, kultur och innovationsverksamhet. Den snabbt ökande arbetslösheten som följer av recessionen, och då särskilt arbetslösheten bland unga, är en särskild utmaning för utbildnings- och ungdomspolitiken. Ministeriet har utarbetat en verksamhetsstrategi som sträcker sig till 2020 och som bidrar till att bemöta omvärldens utmaningar.

Antalet barn i förskoleålder ökar medan antalet barn i grundskoleålder minskar. Den åldersklass som börjar gymnasium eller grundläggande yrkesutbildning börjar minska. I fråga om dem som börjar studera på högskolenivå kommer det inte att ske några väsentliga förändringar. Andelen barn och unga med invandrarbakgrund ökar på alla utbildningsnivåer. Efterfrågan på vuxenutbildning ökar.

Det kreativa arbetet och den kreativa verksamheten och produktionen samt den digitala användningen av kulturrinnehåll får ökad betydelse till följd av utvecklingen av informationssamhället. I och med att samhället blir allt mer mångskiftande och differentierat blir det en utmaning att stärka medborgarverksamheten så att den främjar den sociala gemenskapen. Den regionala differentieringen innebär en utmaning när det gäller att tillhandahålla jämlika tjänster i hela landet.

Kommunernas försämrade ekonomi förutsätter att reformen av kommunstrukturen och av kommunernas servicestruktur fortsätter.

Förvaltningsområdets samhälleliga verkningar

Utbildnings- och vetenskapspolitiken

Det finländska välfärdssamhället grundar sig på en hög utbildningsnivå och en avgiftsfri utbildning av hög kvalitet. Lika möjligheter till en högklassig utbildning såväl inom tidig fostran som inom högskoleutbildning måste säkerställas i hela landet. Målet är att höja befolkningens utbildnings- och kompetensnivå så att utbildningsnivån närmar sig världstoppen. En effektivare vuxenutbildning kan förlänga arbetskarriärerna och senarelägga pensioneringarna.

En hög kvalitet på undervisningen och examina är en förutsättning för utbildningens verkningsfullhet, effektivitet och produktivitet. På alla utbildningsnivåer fäster man uppmärksamhet vid att ständigt höja kvaliteten på utbildningen och vid att säkerställa kvaliteten. Tyngdpunkten ligger särskilt på att förbättra kvaliteten på den grundläggande utbildningen, högskoleutbildningen och forskningen. Åtgärder för att utveckla gymnasieutbildningen inleds. Informationssamhällsutvecklingen i fråga om utbildning och forskning stärks.

Målet är att

— inlärningsresultaten inom den grundläggande utbildningen är bland de bästa vid internationella jämförelser

— antalet stora undervisningsgrupper minskar inom den grundläggande utbildningen

— relationstalet studerande/lärare förbättras i högskolorna

— forskningens kvalitet och effekter ökar.

Relationstalet studerande (FTE)¹⁾-lärare i högskolorna

	2006	2007	2008 uppskattning ²⁾	2009 uppskattning	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Yrkehögskolor	16,6	16,5	16,6	16,5	16,5	16,4
Universiteten	8,7	8,8	8,4	8,4	8,3	8,3

¹⁾ Kalkylerat antal studerande uttryckt i heltidsstuderande (Full Time Equivalent), vid universiteten undervisnings- och forskningspersonal (exkl. kalkylerad timundervisning och platser för forskarutbildning)

²⁾ yh utfall, universitet uppskattning

Forskningens kvalitet och effekter

	2006	2007	2008	2009 uppskattning ¹⁾	2010 uppskattning	2011 uppskattning
FoU-utgifternas BNP-andel (%)	3,45	3,47	3,72	3,92	3,9	3,9
Forskningspersonalens andel av de sysselsatta (%)	2,55	2,41	2,40	2,4	2,4	2,4
Vetenskapliga publikationer per en miljon invånare (st.) ²⁾	1 700	1 700	1 900	1 900	1 900	2 000

¹⁾ I uppgifterna för 2009 är FoU-utgifternas BNP-andel Statistikcentralens uppskattning, forskningspersonalens andel uppskattning, vetenskapliga publikationer utfall.

²⁾ Källa ISI Web of Knowledge (artiklar, översiktsartiklar, kommentarer, brev och konferenspublikationer)

För att trygga *tillgången till kunnig arbetskraft* vidtas effektivare åtgärder för att utbildningen ska slutföras snabbare, utbildningens överensstämmelse med arbetslivet öka och andelen personer som inte avlägger yrkesutbildning minska. För att påskynda studierna ökas studiehandledningen och studiehandledarutbildningen, förnyas grunderna för antagning av studerande inom yrkesutbildning, inleds ett program för att effektivisera utexamineringen från yrkesutbildning, förnyas antagningen av högskolestuderande och utvecklas systemen för planering, handledning och uppföljning av högskolestudier. Systemet med fristående examen utnyttjas effektivare. Serviceförmågan inom yrkesutbildningen stärks även i fortsättningen genom att nätverket av utbildningsanordnare utvecklas i enlighet med yrkesinstitutsstrategin. Genomförandet av totalreformen av vuxenutbildningen fortsätter. Kompetensen hos lärare och handledare som har hand om inte-

gratationsutbildning för invandrare utvecklas. Studiestödet främjar lika möjligheter till utbildning, förutsättningar för studier på heltid och tillgången på kunnig arbetskraft.

Målet är att

— andelen personer som fortsätter studera direkt efter den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen ökar

— den tid som används för att avlägga examen förkortas och genomströmningen ökar

— åldern då högskoleexamen avläggs sjunker

— sysselsättningen bland dem som avlagt examen ökar

— andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning uppgår till minst 60 % år 2012

— matchningen mellan utbildningsutbud och behov av arbetskraft förbättras.

Personer som avslutar den grundläggande utbildningen och genast inleder utbildning (%)¹⁾

	2006	2007	2008	2009 uppskatt- ning	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
Studera i yrkesutbildning	41,9	42,9	44,2	45,3	45,5	45,5
— utbildning som leder till grundexamen	40,1	40,7	41,9	42,5	42,5	42,5
— förberedande utbildningar ²⁾	1,8	2,2	2,3	2,8	3,0	3,0
Studera i gymnasieutbildning	51,1	50,8	50,6	50,5	50,5	51,2
Studera i grundskolans påbyggnadsundervisning	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
— i grundskolor	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
— i folkhögskolor	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
<i>Utbildningar som leder till examen sammanlagt</i>	91,2	91,5	92,5	93,0	93,0	93,7
<i>Påbyggnadsundervisning och förberedande utbildningar sammanlagt</i>	4,3	4,7	4,8	5,3	5,5	5,5
Sammanlagt	95,5	96,2	97,3	98,3	98,5	99,2

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. De tal som gäller påbyggnadsundervisning efter den grundläggande utbildningen vid folkhögskolor är uppskattningar även för åren 2006—2008.

²⁾ Inkluderar även förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för funktionshindrade, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande försöksutbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning (Yrkesstart).

Sysselsättning och fortsatta studier bland dem som avlagt examen (%)¹⁾

	2005	2006	2007	2008	2009 uppskatt- ning	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
<i>Studentexamen</i>							
sysselsatta (inte studerande)	17,9	18,0	19,0	18	17	17,0	16,0
i fortsatta studier (sysselsatta)	22,7	24,1	25,8	25	24,5	24,0	23,0
i fortsatta studier (inte sysselsatta)	40,8	38,8	37,1	39	41	42,0	45,0
<i>Yrkesinriktad grundexamen (läroplansbaserad)²⁾</i>							
sysselsatta	61,4	62,6	-	65,0	64,0	65,0	66,5
i fortsatta studier	10,2	10,2	-	8,7	9,5	9,5	9,5

*Yrkesinriktad grundexamen
(fristående examen)*

sysselsatta	77,1	79,6	-	82,1	80,0	81,0	82,0
i fortsatta studier	3,0	3,8	-	3,0	3,0	3,0	3,0
<i>Yrkesexamen²⁾</i>							
sysselsatta	81,0	82,8	-	85,0	84,0	84,5	85,0
i fortsatta studier	3,0	3,2	-	2,8	3,0	3,0	2,5
<i>Specialyrkesexamen</i>							
sysselsatta	95,6	96,0	-	96,4	95,5	96,0	96,5
i fortsatta studier	0,5	0,9	-	0,5	0,5	0,5	0,5
<i>Yrkeshögskoleexamen, utbildning för unga</i>							
sysselsatta	83,0	84,0	86,2	87,2	84,0	86,0	87,0
i fortsatta studier	4,6	4,5	3,8	3,3	4,0	4,0	4,0
<i>Yrkeshögskoleexamen, vuxenutbildning</i>							
sysselsatta	91,0	90,9	91,5	92,5	91,0	92,0	92,0
i fortsatta studier	1,3	1,3	1,3	1,2	1,4	1,4	1,4
<i>Högre högskoleexamen</i>							
sysselsatta	84,2	84,9	85,0	85,6	84,5	85,0	85,5
i fortsatta studier	4,3	5,0	4,5	3,8	5,3	5,0	5,0
<i>Doktorsexamen</i>							
sysselsatta	83,4	80,5	79,4	80,6	81,0	82,0	83,0
flyttat utomlands	7,1	8,3	9,5	8,2	9,0	8,0	8,0

¹⁾ Källa: Statistikcentralens sysselsättningsstatistik. Beskriver sysselsättningen bland dem som avlagt examen året före undersökningsåret och placering i fortsatta studier i slutet av undersökningsåret. Sysselsatta studerande räknas som sysselsatta utom i fråga om studenter, där de anges separat.

²⁾ Statistikcentralen granskar materialet för år 2007 på grund av en felaktighet som upptäckts i materialet

Medelåldern för dem som avlagt högskoleexamen (median)¹⁾

	2006	2007	2008	2009 uppskatt- ning	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
Yrkeshögskoleexamen	25,2	25,1	25,1	24,9	24,8	24,6
Högre högskoleexamen	27,4	27,5	28,6	27,1	27,0	26,8

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Gäller i fråga om yrkeshögskolor ungas utbildning.

Andelen (%) studerande som avlagt examen inom målsatt tid av dem som inlett studier¹⁾

	2005 utfall	2006 utfall	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskatt- ning	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
Gymnasieutbildning (3 år)	84,3	86,1	86,2	86,2	86,3	86,5	86,5
Yrkesinriktad grundexamen (3 år)	57,0	56,6	58,3	58,1	59,0	60,5	62,5

Yrkeshögskoleexamen (5 år)	58,6	61,3	59,8	59,8	62,0	64,0	66,0
Lägre och högre yrkes- högskoleexamen (7 år)			49,2	56,0	55,0	60,0	64,0

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Inkluderar endast utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Inkluderar inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen eller läroavtalsutbildning. Avser i fråga om lägre och högre högskoleexamina andelen studerande som avlagt målexamen, den högsta examen som en ny studerande har beviljats rätt att avlägga.

Utvecklingen av universiteten och yrkeshögskolorna fortsätter utifrån dualmodellen, som grundar sig på skilda examina och uppgifter. Högskolornas strukturer utvecklas utifrån ett åtgärdsprogram för strukturell utveckling som blir färdigt år 2010. Målet är att öka den internationella spetskompetensen och skapa högskoleenheter med en starkare och verkningsfullare kompetensnivå.

Målet är att

- undervisningens och forskningens kvalitet och effekter ökar
- den internationella rörligheten bland undervisnings- och forskningspersonalen samt studerandena vid högskolorna ökar
- högskolornas resultat förbättras.

Resultat av högskolornas verksamhet och rörlighet bland studerande

	2007	2008	2009 uppskatt- ning ¹⁾	2010 uppskatt- ning ²⁾	2011 uppskatt- ning
Vetenskapliga publikationer /undervisnings- och forskningspersonal (universitet)	1,90	1,89	2,00	2,10	2,15
Doktorsexamina/professorer (universitet)	0,67	0,67	0,72	0,72	0,73
Utländska examensstuderande (universitet)	5 897	6 195	6 800	7 200	8 200
Utländska examensstuderande (yh)	5 299	6 294	6 700	7 000	7 500

¹⁾ 2009 doktorsexamina/professorer utfall, övriga uppskattningar.

²⁾ Siffrorna för 2010 är i fråga om internationaliseringen genomsnittliga mål för åren 2010—2012 och i fråga om nyckeltalen målbilden fram till 2012.

Tillgången till behörig och kunnig undervisningspersonal måste säkerställas. För att uppnå detta mål ser man till att lärarutbildningen är tillräcklig och förbättrar lärarnas arbetsförhållanden. Lärarnas möjligheter till kontinuerlig kompetensutveckling förbättras genom programmet Kun-nig (Osaava-ohjelma).

Målet är att

- behörighetssituationen bland lärare och lärarnas möjligheter till fortbildning förbättras och
- intresset för lärarutbildning bibehålls så att antalet sökande till klasslärarutbildning är minst 5 000 per år.

Lärarnas behörighet¹⁾

	2005	2008	2009 uppskatt- ning	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
Behöriga lärare inom den allmänbildande utbildningen, %	88	88	89	90	90
Behöriga lärare inom den grundläggande yrkesutbildningen, %	76	75,2	78	79	79

¹⁾Lärare i huvudsyssla

Förverkligandet av målen bedöms också med avseende på kön.

Personalens deltagande i fortbildning inom undervisningsväsendet

	2008 ¹⁾	2009 uppskatt- ning	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
Grundläggande utbildning och gymnasieutbildning	21 550	21 000	33 700	34 000
Yrkesinriktad vuxenutbildning	4 540	4 500	5 900	6 000
Fritt bildningsarbete	680	640	900	950

¹⁾Fortbildning som ordnas av Utbildningsstyrelsen och länsstyrelserna/regionalförvaltningsverken.

Studera och examina¹⁾

	2006	2007	2008	2009 uppskatt- ning	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
Förskoleundervisning						
— antal studerande	57 930	57 510	56 880	57 800	58 000	58 000
Grundläggande utbildning						
— nya studerande	58 000	57 650	57 030	56 700	57 700	57 500
— studerande som fått avgångsbetyg	65 790	65 570	66 810	65 700	65 000	64 000
— antal studerande	568 720	560 610	551 710	545 000	526 000	521 000
Gymnasieutbildning						
— nya studerande	39 400	38 520	38 500	38 500	38 000	38 000
— avlagda studentexamina ²⁾	32 790	33 100	32 600	33 000	33 000	33 000
— antal studerande	114 140	112 390	111 300	109 700	110 000	110 000
Grundläggande yrkesutbildning³⁾						
— nya studerande	64 710	67 710	68 400	71 300	69 500	69 500
— avlagda examina	37 280	38 860	39 110	40 500	42 000	43 500
— antal studerande ⁴⁾	150 450	156 860	161 760	164 170	163 950	164 230
Yrkesinriktad tilläggsutbildning⁵⁾						
— nya studerande	31 000	33 500	32 500	34 300	34 450	34 450
— avlagda examina	16 170	18 100	17 700	18 500	18 520	18 900
— antal studerande i utbildning vid läroanstalter	33 840	35 000	34 000	35 840	36 000	36 000
— antal studerande i läroavtalsutbildning	22 150	24 500	27 231	27 200	27 300	27 300

Grundexamina vid yrkeshögskolor						
— studerande som inlett sina studier	32 370	32 120	32 590	33 500	34 500	34 963
— avlagda examina	20 767	20 570	20 951	20 044	21 800	22 000
— antal studerande	115 760	114 730	113 390	115 828	115 400	115 400
Högre yrkeshögskoleexamina						
— studerande som inlett sina studier	1 380	1 770	1 990	2 300	2 400	2 400
— avlagda examina	150	362	681	941	1 798	2 000
— antal studerande	2 070	3 300	4 380	5 366	5 540	5 600
Grundexamina vid universitet⁶⁾						
— nya studerande	20 150	19 648	19 643	20 169	19 600	19 600
— avlagda lägre högskoleexamina	3 814	5 879	13 876	10 535	12 000	13 000
— avlagda högre högskoleexamina	13 128	13 884	21 825	10 535	14 900	14 900
— antal studerande	152 165	152 196	140 558	145 033	145 000	145 000
Doktorsexamina vid universitet						
	1 409	1 526	1 527	1 642	1 600	1 600

¹⁾ Utbildning som lyder under utbildningsförvaltningen. De tal som gäller nya studerande inom grundläggande utbildning, gymnasieutbildning och yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning, studerande som fått avgångsbetyg från grundläggande utbildning, studerande som avlagt examen inom yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning och utländska studerande är i fråga om år 2009 uppskattningar. Antalet studerande inom förskoleutbildning, grundläggande utbildning, gymnasieutbildning, grundläggande yrkesutbildning samt grundläggande utbildning och tilläggsutbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning är antalet studerande enligt statsandelssystemet.

²⁾ IB-gymnasieexamina och Reifeprüfungsexamina ingår inte.

³⁾ Omfattar sådan utbildning som ordnas som läroplansbaserad utbildning och som utbildning som förbereder för fristående examen vid läroanstalter och i läroavtalsform och som leder till en yrkesinriktad grundexamen.

⁴⁾ Omfattar även studerande i annan utbildning än sådan som leder till examen.

⁵⁾ I fråga om nya studerande och avlagda examina ingår sådan utbildning vid läroanstalter och i läroavtalsform som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen.

⁶⁾ Inbegriper studerande för lägre och högre högskoleexamen och dessa examina.

Konst- och kulturpolitiken

Konsten och kulturen främjar befolkningens välbefinnande och livskvalitet samt stärker det kulturella kapitalet. Genom att stärka kulturgrunden, verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete, medborgarnas möjligheter till kulturellt deltagande samt kulturekonomin främjas bildningen, kreativiteten, kunnandet och innovativiteten, regionernas livskraft samt utvecklingen av sysselsättningen och samhällsekonomin.

Centrala kulturpolitiska områden är konst- och konstnärs-, kulturarvs-, biblioteks-, kulturrexport- och upphovsrättspolitikerna liksom även den audiovisuella politiken. Med kulturpolitiska medel främjas också genomförandet av utvecklingsuppgifter som överskrider gränserna mellan olika förvaltningsområden, såsom hållbar utveckling, arkitektur, kreativitet och innovativitet, regional utveckling, barn- och ungdomspolitik samt hälso- och välfärdspolitik. Dessutom sörjer man för invandrarnas och andra befolkningsgruppers kulturella behov.

Målen för de samhälleliga verkningarna inom kulturpolitiken är:

1. Stärkande av kulturgrunden

Kulturgrunden stärks genom att man främjar tillgången till kultur och information, bevarandet av kulturarvet och kulturmiljöerna, konst-, kulturarvs- och mediefostran liksom även den nationella, regionala och lokala konst- och kulturförvaltningens funktioner och kulturens internationalisering, med beaktande av omvärldens utmaningar globalt och med tanke på den tekniska och hållbara utvecklingen.

2. Förbättrande av verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete

Verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete förbättras genom att stödformerna för konst och kultur utvecklas, konstnärernas utkomstmöjligheter görs mångsidigare och ett fungerande upphovsrättssystem utvecklas. Dessutom stärks förutsättningarna för företagsamhet inom kulturella och kreativa branscher.

3. Stödjande av möjligheterna till kulturellt deltagande för alla befolkningsgrupper

Möjligheterna till kulturellt deltagande för alla befolknings- och medborgargrupper ökas genom att den lokala och regionala tillgången och tillgängligheten till kulturtjänster och kulturarvet förbättras och genom att utvecklingen av kulturell mångfald främjas.

4. Stärkande av kulturekonomin och den kreativa ekonomin

Förutsättningarna för att utveckla kulturekonomin och den kreativa ekonomin förbättras genom att den finansiella basen för kulturen utvecklas och breddas, kulturexporten stöds och upphovsrätten utnyttjas bättre.

Nyckeltal för konsten och kulturen

	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
<i>Stärkande av kulturgrunden</i>			
Statens (UKM:s förvaltningsområde) stöd till konsten, mn euro	430,3	483,5	420,0
Teatrar med rätt till statsandel:			
— årsverken	2 760	2 770	2 790
— antal föreställningar	11 754	11 534	11 800
Orkestrar med rätt till statsandel:			
— årsverken	1 156	1 160	1 165
— antal konserter	1 639	1 716	1 790
Finlands Nationalopera			
— antal anställda med månadslön	546	544	550
— antal föreställningar	289	317	339
Suomen Kansallisteatteri			
— antal anställda	335	333	330
— antal föreställningar	701	724	750
— samarbetsprojekt som fått stöd inom ramen för EU:s kulturprogram och där finländska aktörer varit huvud- eller samarrangörer	19	17	17
— projekt för kulturexport och kulturutbyte som stöds av UKM	101	143	155
— Anvisade årsverken till museer	1 158	1 158	1 183
— Antal huvudbibliotek och biblioteksfilialer	833	815	815
— Andelen böcker som anskaffats med stöd till inköp av kvalitetslitteratur med liten spridning av de allmänna bibliotekens bokanskaffningar, %	2,6	2,6	2,6
— Beviljade statsgarantier, 1 000 euro	251 078	1 159 694	250 000
<i>Personer som utför kreativt arbete</i>			
— Stipendier och understöd som beviljats konstnärer, 1 000 euro ¹⁾	17 886	18 486	..
— Antal nya mottagare/sökande av årsstipendier	232/2 019	277/1 979	..
— Antal nya mottagare av årsstipendier av antalet sökande, %	11	14	..

— Andelen sysselsatta inom kulturbranscherna av det totala antalet sysselsatta, %	4,28	..	4,25
— Antal arbetslösa arbetssökande inom yrken inom konstbranschen	3 275	4 270	..
— Antal konstnärspensioner sammanlagt (31.12.)	1 038	1 049	1 047
— Antal nya mottagare av konstnärspensioner i förhållande till antalet sökande, %	8,55	8,88	7,51
— Antal partner inom det finsk-ryska kulturforumet	197	113	120

Kulturen och medborgarna

— Besökare på teatrar med rätt till statsandel, 1 000 personer	2 473	2 419	2 480
— Statens understöd/besökare €	17	20	20
— Suomen Kansallisteatteris publikkontakter, 1 000 personer	171	162	190
— Statens understöd/publikkontakt €	56	61	52
— Åhörare vid orkestrar med rätt till statsandel, 1 000 personer	714	639	640
— Statens understöd/åhörare €	56	80	79
— Finlands Nationaloperas publikkontakter, 1 000 personer	268	252	250
— Statens understöd/publikkontakt €	124	136	152
— Besökare i museer med rätt till statsandel och i andra museer som sköts som huvudsyssla, 1 000 personer	3 538	3 375	3 500
— Statens understöd/besökare €	9	12	12
— Premiärer på inhemska filmer	15	20	20
— Antal biobesökare vid inhemska filmer, 1 000 personer	1 586	990	1 600
— Den totala utlåningen vid inhemska bibliotek, 1 000 st.	99 260	98 827	99 000
— Fysiska biblioteksbesök, 1 000 st.	55 611	54 344	55 000
— Biblioteksbesök på nätet, 1 000 st.	45 957	51 572	53 000
— Besök på kulturevenemang, 1 000 personer	1 920	1 870	1 900

Kultur och ekonomin

— Kulturens %-andel av värdestegringen	3,19	..	3,30
— Antal personer/företag som deltagit i nationella projekt för företagsverksamhet inom kreativa branscher	84/45	846/223	550/220
— Privat konsumtion av kultur, 1 000 euro	66 450	..	70 000
— Statens stöd av de totala intäkterna av kulturevenemang % ²⁾	9	9	9

¹⁾ Understöd som beviljats enskilda och arbetsgrupper, inte sammanslutningar. Omfattar inte konstnärspensioner och länskonstnärers löner eller konstpris.

²⁾ Finland Festivals ry:s medlemsfestivaler

Idrottspolitiken

Målet med idrottspolitiken är att främja en motionsinriktad livsstil, stärka delaktigheten och den sociala gemenskapen samt stödja en etiskt hållbar tävlings- och elitidrott.

Målen för de samhälleliga verkningarna inom idrottspolitiken är:

1. Främjande av en motionsinriktad livsstil

Medborgare som inte motionerar tillräckligt uppmuntras till att motionera regelbundet under hela livet i syfte att främja hälsan och funktionsförmågan. Tyngdpunkten ligger på barn och unga, personer i dålig kondition, överviktiga män och personer med specialbehov. Information om samhällsstrukturer och vardagsmiljöer som främjar motion och idrott produceras till stöd för samhällsplaneringen. Befolkningsgrupper med specialbehov beaktas i en motionsmiljö som är gemensam och öppen för alla. Målen förverkligas genom program för hälsofrämjande motion, ge-

nom understöd till idrotts- och andra organisationers verksamhet och genom byggande av idrottsanläggningar som tjäna breda befolkningsgrupper. Motions- och idrottsforskningen inriktas på att producera information om befolkningens motionsbeteende och om de faktorer som är orsaken till att man inte motionerar.

2. Stärkande av delaktigheten och den sociala gemenskapen

Förutsättningar för utveckling av lokal verksamhet skapas genom stöd till verksamheten inom föreningar för motion och idrott samt till lokalt samarbete. Utbildnings- och handledningsverksamhetens kvalitet förbättras i verksamheten för barn och unga, hobby- och hälsotionen samt tävlings- och elitidrotten. Med hjälp av motion och idrott främjas inklusionen och integreringen av invandrare.

3. Stödjande av etisk elitidrott som känner samhällsansvar

Verksamhetsförutsättningarna för resultatintriktad elitidrott förbättras. Man stöder åtgärder som ökar tränarnas kompetens och idrottsutövarnas träningsmöjligheter samt integreringen av handikappidrott på elitnivå liksom även åtgärder för att söka och arrangera internationella idrottsevenemang. Man skapar också förutsättningar för en effektivare antidopningsverksamhet och för yrkesutbildning för idrottare.

Nyckeltal för idrottsverksamheten

	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
<i>Främjande av en motionsinriktad livsstil</i>			
<i>Personer i åldern 15–64 år som motionerar på fritiden</i>			
<i>(minst 2 ggr/v), %¹⁾</i>			
— män	67	66	69
— kvinnor	73	72	75
<i>Personer som motionerar på fritiden (minst 4 ggr/v) i åldern</i>			
<i>15–64 år, %²⁾</i>			
— män	29	31	35
— kvinnor	34	32	35
<i>Stärkande av delaktigheten och den sociala gemenskapen³⁾</i>			
— Deltagare i medborgarverksamhet inom motion och idrott, mn	1,1	1,1	1,1
— Deltagande i föreningsverksamhet bland barn och unga (6–18 år)			
— antal	430 000	424 000	424 000
— varav pojkar		234 000	234 000
— varav flickor		190 000	190 000
— andel i % av dem som deltar i medborgarverksamhet	43	43	43
<i>Stödjande av etisk elitidrott som känner samhällsansvar</i>			
Idrottsstipendier	95	95	125

¹⁾ Källa: Institutet för hälsa och välfärd, rapport 2010 Suomalaisen aikuisväestön terveystilänne ja terveys (AVTK), uppskattning 2011 UKM (motion minst 30 min. så att personen blir åtminstone lätt andfädd och svettas).

²⁾ Institutet för hälsa och välfärd, rapport 2010 Suomalaisen aikuisväestön terveystilänne ja terveys (AVTK), uppskattning 2011 UKM

³⁾ Källa: Nationella idrottsundersökningen 2010

Ungdomsarbetet och ungdomspolitiken

Målen för ungdomsarbetet och ungdomspolitiken förverkligas inom tre resultatområden: främjande av ett aktivt medborgarskap hos de unga, stärkande av de ungas sociala identitet samt förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor. Genomförandet av regeringens barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram 2007—2011 fortsätter och en redogörelse lämnas till riksdagen. Dessutom föreberegs ett nytt program för verksamhetsperioden 2012—2015.

Målen för de samhälleliga verkningarna inom ungdomspolitiken är:

1. Stöd till ett aktivt medborgarskap hos de unga

Målet när det gäller ett aktivt medborgarskap hos de unga är att utveckla en målinriktad verksamhet bland unga i samhället. Ett aktivt medborgarskap främjas genom att man skapar förutsättningar för alla unga att ha egna fritidssysselsättningar, vara medlem i sammanslutningar och kunna påverka i samhället. Mekanismerna för ungas deltagande och inflytande samt för hörande av unga utvecklas. Målet är att göra det möjligt för de unga att aktivt delta i och påverka samhälleliga frågor med beaktande av de ungas nya tillvägagångssätt och gemenskaper, vilket eventuellt också ökar de ungas röstningsaktivitet.

2. Stärkande av de ungas sociala identitet

Man stöder det införande av strukturer för sektorövergripande samarbete i kommunerna som ändringarna av ungdomslagen förutsätter liksom även en ökning av det uppsökande ungdomsarbetet så att det täcker hela landet. Åtgärder som förbättrar de ungas livskompetens vidtas. Verkstadsverksamheten för unga har som mål att förbättra de ungas beredskap för vardagen och arbetslivet och att minska ungdomsarbetslösheten. Verksamheten effektiviseras med hjälp av uppsökande ungdomsarbete. Syftet är att genom förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk minska ungas bruk av och intresse att prova på alkohol och narkotika.

3. Förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor

De ungas uppväxt- och levnadsvillkor förbättras genom att statsrådet driver en effektivare generationspolitik i fråga om de unga så att de ungas och övriga befolkningsgruppers levnadsvillkor är på samma nivå. Statsrådets barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram, som färdigställdes år 2007, genomförs, följs och utvärderas. Barns och ungas levnadsvillkor följs med hjälp av de nya indikatorer för levnadsvillkoren som togs i bruk år 2010.

Nyckeltal för ungdomsarbetet och ungdomspolitiken

	2008	2009	2011
	utfall	utfall	uppskattning
<i>Stöd till ett aktivt medborgarskap hos de unga</i>			
Aktivt medborgarskap för unga			
— Antal organisationer inom ungdomsverksamhet som fått understöd	105	115	120
— Medlemmar i organisationer (pers.)	850 000	815 000	820 000
<i>Stärkande av de ungas sociala identitet</i>			
Verkstadsverksamhet för unga			
— Verkstäder, antal	210	210	210
— Unga i verkstäder, antal/år	8 081	11 304	11 000
— Unga som fått studieplats eller arbete eller deltar i annan ledd verksamhet, %	70	76	75
— Antal arbetslösa unga	22 550	34 700	30 000

*Förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor***Informations- och rådgivningstjänster för unga**

— Kommuner som ingår i verksamheten (antal)	240	217 ¹⁾	250
— Unga som omfattas av verksamheten (%)	75	82	90

¹⁾ På grund av den kommunala strukturreformen minskade antalet kommuner avsevärt fr.o.m. den 1.1.2009.

Kyrkliga ärenden

Till undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde hör den evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionssamfund. Till ansvarsområdet hör även det allmänna ordnandet av begravningsväsendet, där utgångspunkten är religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Undervisnings- och kulturministeriets mål är att garantera gynnsamma verksamhetsförutsättningar för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionssamfund och att främja möjligheterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten.

Internationellt samarbete

Genom att utnyttja det rådande internationella intresset och de finländska utbildningsanordnarnas och andra aktörers höga kompetensnivå främjas exporten av finländsk utbildning och finländskt kunnande.

Man påverkar i Europeiska unionen och i internationella organisationer i syfte att främja Finlands mål i ärenden som gäller utbildnings- och forskningspolitik, kulturpolitik, audiovisuell politik samt idrotts- och ungdomspolitik.

Anslag för statsandelar inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

Moment	Verksamhetsform	2009	2010	2011	2010/2011 förändring
29.10.30	Allmänbildande utbildning	685 500	740 671	791 767	51 096
29.10.34	Byggande av skolor	55 700	55 700	53 200	-2 500
29.20.30	Yrkesutbildning	624 809	653 673	686 339	32 666
29.30.30	Fritt bildningsarbete	157 569	163 359	166 609	3 250
29.30.31	Yrkesinriktad tilläggsutbildning	135 461	147 240	148 629	1 389
29.30.32	Läroavtalsutbildning	126 237	135 151	140 552	5 401
29.30.51	Särskilda yrkesläroanstalter	19 684	20 195	20 519	324
29.40.30	Yrkeshögskolor	390 472	403 546	409 174	5 628
29.80.30	Bibliotek	3 832	4 421	4 471	50
29.80.31 och 52	Teatrar och orkestrar	67 938	78 866	80 107	1 241
29.80.32 och 52	Museer	30 875	37 642	38 240	598
29.80.33	Kommunernas kulturverksamhet	106	106	106	0
29.80.34	Byggande av bibliotek	5 400	6 000	5 000	-1 000
29.90.50 och 52	Idrottsutbildningscenter	16 183	16 599	17 151	552
29.90.50	Kommunernas idrottsväsende	18 794	18 886	18 978	92
29.91.50	Kommunernas ungdomsarbete	7 539	7 815	8 085	270
Sammanlagt		2 346 099	2 489 870	2 588 929	99 059
Bedömning av fördelningen av statsandelarna					
Kommuner och samkommuner (42,5 %)		997 092	1 058 195	1 100 295	42 249
— Kommuner		-378 895	-402 057	-418 112	-16 055
— Samkommuner		1 375 987	1 460 252	1 518 407	58 303
Privata (57,5 %)		1 349 007	1 431 675	1 488 634	57 160

Statsandelsprocenten för undervisningsväsendet år 2011 är 41,89.

Tippnings- och penninglotterivinstmedel

I enlighet med lotterilagen (1047/2001) används avkastningen av penninglotterier och tippnings- och vadhållningsspel för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. Vinstmedlen från tippning utgör en viktig finansieringskälla inom vetenskapens, konstens, idrottens och ungdomsarbetets område. I enlighet med lotterilagen tas i statsbudgeten varje år in ett anslag som uppskattas motsvara vinsten under räkenskapsperioden i fråga för den penningspelsammanslutning som ordnar ovan nämnda spel samt de amorteringar och räntor som inflyter på lån som beviljats av vinstmedlen.

Oy Veikkaus Ab:s egentliga intäkter för år 2011 uppskattas till 469,6 miljoner euro, dvs. en ökning på 1,5 % jämfört med budgeten för 2010. Utöver de beräknade egentliga intäkterna ställs ur Oy Veikkaus Ab:s fond för ofördelade vinstmedel sammanlagt 16,2 miljoner euro till förfogande, varvid det totala beloppet av tippningsvinstmedel som står till förfogande uppgår till 485,8 miljoner euro. De beräknade intäkterna har fördelats mellan förmånstagarna i det förhållande som anges i den lag som gäller tippningsvinstmedel.

Av vinstmedlen föreslås ett belopp på 94,5 miljoner euro bli beviljat under moment 29.40.53 för stöd till vetenskapen, 207,8 miljoner euro under moment 29.80.52 för stöd till konsten, 135,0 miljoner euro under moment 29.90.50 för stöd till idrotten och 48,6 miljoner euro under moment 29.91.50 för stöd till ungdomsfostringsarbetet.

Den statliga finansieringen av vetenskap, konst, idrott och ungdomsarbete under kapitlen 29.40, 80, 90 och 91 föreslås år 2011 uppgå till 989,4 miljoner euro, varav 485,8 miljoner euro, dvs. 49,1 %, beviljas av tippningsvinstmedel.

Tippningsvinstmedel och övriga anslag som beviljats för samma ändamål, mn euro

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	budget	budget-prop.
Statsandel för bibliotekens driftskostnader	87,3	89,8	90,8	110,6	115,2	119,5	-	-
— tippningsvinstmedel	59,0	48,5	39,9	36,5	24,7	13,1	-	-
— budgetmedel	28,3	41,3	50,9	74,1	90,5	106,4	- ¹⁾	-
Vetenskap	239,5	239,8	261,3	270,6	283,7	332,1	348,1	381,3
— tippningsvinstmedel	75,7	75,7	79,5	76,6	77,1	86,9	89,9	94,5
— budgetmedel	163,8	164,1	181,8	194,0	206,6	245,2	258,2	286,8
Konst	243,2	260,0	274,3	281,6	311,2	363,9	383,5	411,2
— tippningsvinstmedel	128,6	136,8	150,4	152,3	164,5	191,3	197,9	207,8
— budgetmedel	114,6	123,2	123,9	129,3	146,7	172,6	185,6	203,3
Idrott	90,0	93,1	99,1	101,4	106,7	127,6	130,3	135,6
— tippningsvinstmedel	88,1	90,0	97,8	100,1	104,0	124,3	128,5	135,0
— budgetmedel	1,9	3,1	1,3	1,3	2,7	3,3	1,8	0,6

Ungdom	30,8	34,3	39,9	42,7	47,0	55,6	59,2	61,5
— tippningsvinstmedel	28,6	31,5	35,2	36,0	37,4	44,7	46,2	48,6
— budgetmedel	2,2	2,8	4,7	6,7	9,6	10,9	13,0	12,9

Tippningsvinstmedel sammanlagt utan bibliotek	321,0	334,0	362,9	365,0	383,2	447,2	462,7	485,8
Tippningsvinstmedel sammanlagt	380,0	382,5	402,8	401,5	407,9	460,3	462,7	485,8

¹⁾ Statsandelen för bibliotekens driftskostnader finansieras från och med 2010 med anslag under finansministeriets huvudtitel.

Anslag som reserverats för vissa ändamål ur tippningsvinstmedel och ur andra moment i budgeten (euro)

	Tippningsvinstmedel	Allmänna budgetmedel	Sammanlagt
Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken	2 712 000	2 443 000	5 155 000
Finlands Akademis forskningsanslag	59 030 000	235 711 000	294 741 000
Statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar	38 148 000	41 959 000	80 107 000
Statsandelar och statsunderstöd för museer	18 162 000	20 078 000	38 240 000
Idrottsutbildningscenter	20 670 000	597 000	21 267 000
Utveckling av verkstadsverksamheten för unga och uppsökande ungdomsarbete	1 970 000	12 523 000	14 493 000

Förvaltningsområdets informationsförvaltning

Genomförandet av informationsförvaltningsstrategin för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde 2006—2015 fortsätter. I enlighet med informationsförvaltningsstrategins riktlinjer stärks den gemensamma kunskapsbasen för undervisningen, forskningen och kulturen. Nya tjänster tillhandahålls i elektronisk form. Inom förvaltningsområdet övergår man i all verksamhet inom förvaltningen och ämbetsverk emellan till elektronisk kommunikation och elektronisk förvaltning. Informationsförvaltningens kostnadseffektivitet förbättras alltjämt. Centrala metoder är ökad användning av gemensamma tjänster och andra resurser och samarbete vid anskaffningar.

Projekt enligt informationsförvaltningsstrategin är år 2011 en utökning av grundfunktionaliteten i dokumenthanteringen och de processer i samband med den som gäller resultatorienterad styrning och ledning.

Förbättring av produktiviteten

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av regeringens ekonomisk-politiska strategi enligt regeringsprogrammet. För åtgärderna i produktivitetsprogrammet redogörs närmare i samband med de berörda kapitlen. Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde genomförs produktivitetsfrämjande åtgärder, som medför en sammanlagd minskning av behovet av personal motsvarande ca 49 årsverken år 2011.

Minskning av antalet årsverken enligt produktivitetsprogrammet inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde 2011

Undervisnings- och kulturministeriet	-6,0
Utbildningsstyrelsen	-12,4
Statliga allmänbildande läroanstalter	-0,8
Statliga yrkesläroanstalter	-0,6

Finlands Akademi	-4,0
Arkivverket	-3,0
Forskningscentralen för de inhemska språken	-2,4
Depåbiblioteket	-0,6
Statens konstmuseum	-3,6
Museiverket	-10,0
Biblioteket för synskadade	-4,0
Nationella audiovisuella arkivet	-2,0
Sammanlagt	-49,4

Universitetens och övningsskolornas effektivitets- och produktivitetsmål ingår i grunderna för finansiering till universiteten och deras ekonomiska styrning som en anslagsminskning motsvarande 266,2 årsverken. Antalet årsverken vid universiteten regleras inte genom statsbudgeten.

I verksamheten beaktas dessutom statsrådets principbeslut av den 4 februari 2010 om åstadkommande av omkostnadsbesparingar.

Bedömning av könskonsekvenserna i samband med budgetpropositionen

Över hälften av anslagen inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde är överföringsutgifter och deras konsekvenser för jämställdheten är beroende av finansieringsmotlagarnas beslut.

I de unga åldersgrupperna är skillnaden mellan kvinnors och mäns utbildningsnivå till kvinnornas klara fördel. Att inte genomgå den grundläggande utbildningen, inte fortsätta studera efter den grundläggande utbildningen eller att avbryta yrkesutbildning eller högskoleutbildning är typiskt i synnerhet för pojkelever och manliga studerande. Genom att förbättra kvaliteten på den grundläggande utbildningen, ha flexibel grundläggande utbildning som praxis, utveckla den utbildning som förbereder för yrkesutbildning (yrkesstart) och öka studieplatserna inom yrkesutbildningen bedöms i synnerhet den andel av befolkningen som inte har yrkesutbildning minska på lång sikt och därigenom även skillnaderna i kvinnors och mäns utbildningsnivå.

Flickornas och pojkarnas segregerade studieval upprätthåller segregationen i arbetslivet. Man vidtar fortsatta åtgärder för att påverka flickornas och pojkarnas studieval.

Den kultur-, idrotts- och ungdomspolitiska verksamheten är i regel könsneutral. Däremot är främjande av jämställdhet enligt idrottslagen utgångspunkten i t.ex. strategin för statsunderstöd för idrottsverksamhet, vilket beaktas i understödsriterierna. I idrottsverksamheten läggs särskild vikt vid att beakta könsaspekten i utvecklandet av utbildningen för tränare och instruktörer. Inom ungdomsarbetet kan finansieringen vid behov särskilt riktas till projekt som gäller flickor och pojkar. I takt med att den kulturella mångfalden ökar kommer behovet av differentierad verksamhet att öka.

Med hjälp av statistik och undersökningar följer undervisnings- och kulturministeriet könskonsekvenserna av förvaltningsområdets verksamhet och beaktar dessa då budgeten görs upp.

Huvudtitelns rubrik har ändrats.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

	2010		2011
	ordinarie budget	budgetprop.	
29.10.34 <i>Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader</i> (reservationsanslag 3 år)			
— fullmakt för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen	86,50		36,00
— fullmakt för fastställande av omfattningen	55,00		-

29.30.52	<i>Statsunderstöd för det fria bildningsarbetets anläggningskostnader</i> (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt för anläggningsprojekt	1,00	-
	— fullmakt för fastställande av omfattningen	1,50	-
29.40	Högskoleundervisning och forskning		
	— fullmakt för Finlands Akademis forskningsprojekt	361,46	314,58
29.80.34	<i>Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek</i> (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt för anläggningsprojekt	5,00	4,50
	— fullmakt för fastställande av omfattningen	3,50	-
29.80.54	<i>Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar</i> (fast anslag)		
	— statsunderstöd för grundlig renovering av Svenska teatern	30,00	-
29.80.75	<i>Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet</i> (reservationsanslag 3 år)		
	— fullmakt för ombyggnad och småprojekt	1,60	1,60

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet	243 441	118 347	114 405	- 3 942	- 3
01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 590	25 943	25 266	- 677	- 3
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 639	21 517	21 748	231	1
03. Omkostnader för centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO (reservationsanslag 2 år)	8 773	8 759	8 748	- 11	- 0
04. Utvärdering av utbildningen och högskolorna (reservationsanslag 2 år)	—	2 289	2 289	—	—
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	4 061	4 511	4 711	200	4
22. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	14 563	15 313	15 438	125	1
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	160 197	30 800	30 800	—	—
50. Vissa understöd (fast anslag)	585	585	585	—	—
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	2 524	2 547	2 620	73	3
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 968	2 083	2 200	117	6

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
(88.) Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)	1 540	4 000	—	- 4 000	- 100
10. Allmänbildande utbildning	700 363	855 094	904 658	49 564	6
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	55 792	46 482	45 450	- 1 032	- 2
02. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2	6	6	—	—
20. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	16 144	10 889	12 889	2 000	18
30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	562 379	740 671	791 767	51 096	7
34. Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	64 700	55 700	53 200	- 2 500	- 4
51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	1 346	1 346	1 346	—	—
20. Yrkesutbildning	636 462	666 363	699 019	32 656	5
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	8 425	8 300	8 290	- 10	- 0
20. Inläring på arbetsplatsen (reservationsanslag 2 år)	3 026	3 026	3 026	—	—
21. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 434	1 364	1 364	—	—
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	623 577	653 673	686 339	32 666	5
30. Vuxenutbildning	492 317	502 958	512 161	9 203	2
20. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	15 359	24 233	24 247	14	0
21. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	10 104	3 010	1 985	- 1 025	- 34
30. Statsandelar för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	156 666	163 359	166 609	3 250	2
31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	139 226	147 240	148 629	1 389	1
32. Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	140 493	135 151	140 552	5 401	4
51. Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	19 684	20 195	20 519	324	2

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
52. Statsunderstöd för det fria bildningsarbetets anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	1 000	1 000	1 000	—	—
53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	9 786	8 770	8 620	- 150	- 2
40. Högskoleundervisning och forskning	2 477 302	2 607 267	2 782 041	174 774	7
01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 171	9 333	12 969	3 636	39
02. Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 315	20 465	19 309	- 1 156	- 6
03. Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 645	2 530	2 443	- 87	- 3
04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 587	1 615	1 599	- 16	- 1
(05.) Omkostnader för universitetens servicecentral (reservationsanslag 2 år)	8 000	10	—	- 10	- 100
20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	25 320	21 436	22 736	1 300	6
30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	393 248	403 546	409 174	5 628	1
50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 620 428	1 678 576	1 838 293	159 717	10
51. Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	169 941	209 099	234 711	25 612	12
52. Särskild statlig finansiering för undervisning och forskning vid Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet (fast anslag)	—	5 500	5 607	107	2
53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	86 905	89 964	94 467	4 503	5
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	15 847	15 193	15 733	540	4
(87.) Statlig finansiering för Aalto-universitetets kapital (fast anslag)	45 895	100 000	—	- 100 000	- 100
88. Statlig finansiering av stiftelsen för Tammerfors tekniska universitetets kapital (fast anslag)	50 000	50 000	25 000	- 25 000	- 50

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
89. Statlig finansiering av kapitalplaceringar i offentligrättsliga universitet (fast anslag)	—	—	100 000	100 000	0
70. Studiestöd	869 466	890 413	937 135	46 722	5
01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	685	699	686	- 13	- 2
52. Statsgaranti för studielån (förslagsanslag)	36 334	32 500	36 400	3 900	12
55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	765 921	789 020	824 505	35 485	4
57. Måltidsstöd till högskolestuderande (förslagsanslag)	24 466	27 100	29 200	2 100	8
58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	4 494	4 494	5 244	750	17
59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	37 566	36 600	41 100	4 500	12
80. Konst och kultur	375 409	385 453	411 163	25 710	7
01. Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	5 443	5 200	5 085	- 115	- 2
02. Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 556	18 948	18 729	- 219	- 1
03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 678	2 570	2 685	115	4
04. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 863	19 527	19 813	286	1
05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	6 968	6 484	6 447	- 37	- 1
06. Omkostnader för Nationella audiovisuella arkivet (reservationsanslag 2 år)	5 520	6 692	6 814	122	2
07. Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	825	616	614	- 2	- 0
08. Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	967	978	971	- 7	- 1
16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)	—	—	17 500	17 500	0
30. Statsunderstöd för de allmänna bibliotekens verksamhet (förslagsanslag)	3 832	4 421	4 471	50	1

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
31. Statsandel och statsunderstöd för teatrar och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	29 952	40 868	41 959	1 091	3
32. Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)	12 468	19 480	20 078	598	3
33. Statsunderstöd för utveckling av kulturverksamheten i kommunerna och regionerna (förslagsanslag)	106	106	106	—	—
34. Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)	5 400	6 000	5 000	- 1 000	- 17
(36.) Understöd för projektet Europas kulturhuvudstad 2011 (reservationsanslag 2 år)	2 000	—	—	—	—
40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	252	252	252	—	—
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	11 695	10 375	8 875	- 1 500	- 14
51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	12 583	13 160	13 160	—	—
52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	204 433	197 922	207 828	9 906	5
53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	18 000	18 634	18 824	190	1
54. Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar (fast anslag)	3 745	3 764	3 096	- 668	- 18
55. Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (reservationsanslag 3 år)	2 000	2 600	2 500	- 100	- 4
56. Främjande av kulturexport (reservationsanslag 3 år)	800	100	100	—	—
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	2 500	1 500	2 100	600	40
72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	739	739	239	- 500	- 68
75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	5 080	4 500	3 900	- 600	- 13
95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	4	17	17	—	—
90. Idrottsverksamhet	127 631	130 361	135 550	5 189	4
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	124 300	128 521	134 953	6 432	5

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
52. Statsandel för idrottsutbildningscenter (fast anslag)	3 331	1 840	597	- 1 243	- 68
91. Ungdomsarbete	55 613	61 290	61 456	166	0
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	44 740	46 267	48 583	2 316	5
51. Verkstadsverksamhet för unga, uppsökande ungdomsarbete och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)	10 873	15 023	12 523	- 2 500	- 17
52. Samernas kultur- och språkboverksamhet (reservationsanslag 2 år)	—	—	350	350	0
Sammanlagt	5 978 005	6 217 546	6 557 588	340 042	5
Det totala antalet anställda	34 631	3 564	3 515		

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet

Förklaring: Undervisnings- och kulturministeriet svarar som en del av statsrådet för utvecklandet av utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitiken och det internationella samarbetet i anslutning därtill. Ministeriet stärker genom sin verksamhet grunden för kompetens och kreativitet i samhället.

De preliminära målen för resultatet av verksamheten vid undervisnings- och kulturministeriet:

1. Ministeriets strategiska verksamhet är förutseende vad gäller ändringar i omvärlden och styr ministeriets ansvarsområde. Kunskapsbaserad ledning stöder ministeriets beslutsfattande och strategiska verksamhet.

2. Lagstiftningsprocessen leds på ett tydligt och planmässigt sätt. Beredningen av lagstiftningen är högklassig och sakkunnig.

3. Vid planeringen av verksamheten och ekonomin beaktas konsekvenserna av utvecklingen inom ekonomin och sysselsättningen. Styrningen inom ansvarsområdet främjar uppnåendet av de samhällsliga effektmålen och målen för verksamhetens resultat.

4. Ledningen och verksamhetsformerna vid ministeriet bidrar till att de resultatmål som ställts upp nås och främjar personalens arbetshälsa. I enlighet med ministeriets personalstrategi utvecklas personalplaneringen och ledningen med långsiktighet och förutsebarhet som mål.

01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 25 266 000 euro.

Anslaget får även användas till omkostnader för löner, resor, möten, utbildning och information samt andra motsvarande omkostnader inom ramen för politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd.

*Förklaring:***Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)**

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 629	26 143	25 366
Bruttoinkomster	714	200	100
Nettoutgifter	26 915	25 943	25 266
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 702		
— överförs till följande år	4 377		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	225
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	84
Bortfall av tillägg av engångsnatur för utvecklande av förvaltningsområdets informationsförvaltning	-800
Återföring av omfördelning	450
Omfördelning	-460
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-6 årsv.)	-176
Sammanlagt	-677

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	25 266 000
2010 III tilläggsb.	152 000
2010 budget	25 943 000
2009 bokslut	27 590 000

02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 21 748 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utveckling och produktion av läromedel

2) till en sänkning av priserna på de företags-ekonomiska prestationerna i fråga om försäljning av svenskspråkiga läromedel och andra läromedel med liten spridning, högst 910 000 euro

3) till ett understöd på 290 000 euro till sametinget att delas ut för produktion av läromedel på samiska språket.

Förklaring: Utbildningsstyrelsen är ett centralt sakkunnigämbetsverk med ansvar för verkställande, uppföljning och utveckling, som inom sitt ansvarsområde genomför de uppgifter som gäller beredning, beslut och verkställighet i fråga om läroplans- och examensgrunder samt sköter den informationsstyrning och projektverksamhet som syftar till att förbättra utbildningens resultat. Utbildningsstyrelsen följer ordnandet av utbildning och utbildningens resultat bl.a. genom uppföljningsutvärderingar av inlärningsresultaten och sköter de förvaltnings- och serviceuppgifter som särskilt fastställts för ämbetsverket. Utbildningsstyrelsen producerar utbildningsinformation till stöd för beslutsfattandet.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för Utbildningsstyrelsen:

Den normativa styrningen av utbildningen:

— Förnyandet av läroplansgrunderna för förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen inleds och beredningen av de allmänna målen och timfördelningen inom gymnasieutbildningen stöds.

— Utvecklandet av examenssystemet för yrkesutbildning stöds och genomförandet av de nya grunderna för yrkesinriktad grundexamen och utbildningar som förbereder för yrkesutbildning leds och säkerställs.

— Grunderna för yrkes- och specialyrkesexamen bereds och beslut om dem fattas.

Informationsstyrningen och projektverksamheten:

— Utvecklings-, försöks- och startprojekt inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, yrkesutbildningen, den grundläggande konstundervisningen, det fria bildningsarbetet och den övriga vuxenutbildningen liksom även projekt som förbättrar stödtjänsternas resultat inleds och genomförs.

— Programmet för kvalitetsutveckling och projektverksamheten inom den grundläggande utbildningen genomförs.

— Valfungerande förfaranden, verksamhetsmodeller och verksamhetsmetoder produceras och sprids i samarbete med utbildningsanordnarna och läroanstalterna.

— Tilläggsutbildning som stöder uppnåendet av de utbildningspolitiska målen ordnas för personalen inom undervisningsväsendet, med särskild vikt på tilläggsutbildning för ledningen inom läroanstalterna.

— Inläring på arbetsplatser och yrkesprov stöds.

— Uppgifter som gäller genomförandet av kvalitetsstrategin för yrkesutbildning genomförs.

Ordnanande av utbildning och förbättrande av utbildningens resultat:

— Information som främjar utvecklandet av utbildningen och servicestrukturen produceras, bearbetas och sprids.

— Datainsamling, beräkningar och rapportering i fråga om utbildningens finansieringssystem utförs.

— Indikatorer för utbildningen och internationellt informationsutbyte genomförs.

— Uppföljningsutvärderingar av inlärningsresultaten inom den grundläggande utbildningen och yrkesutbildningen utförs.

Särskilt fastställda uppgifter:

— Utbildnings- och examenskommissionernas tjänster tillhandahålls.

— Uppgifter som gäller utveckling av den europeiska referensramen för kvalifikationer och av systemet för överföring av studieprestationer inom yrkesutbildningen genomförs.

— En reform av genomförandet av antagningen av studerande och beredningen av en enhetlig informations- och tjänstearkitektur inleds.

— En reform av e-tjänsterna för information, rådgivning och handledning till dem som ansöker om att bli studerande utvecklas och förbereds.

— De kvantitativa behoven av arbetskraft och utbildning förutses och en prognostiseringsmodell för kompetensbehoven utvecklas.

Funktionell effektivitet

För att öka Utbildningsstyrelsens produktivitet fortsätter utvecklandet av verksamhetsprocesserna och de elektroniska tjänsterna. Rapportering och nyckeltal för uppföljning av resultaten tas i bruk. Målet med Utbildningsstyrelsens avgiftsbelagda service är att tillhandahålla aktuell information och stödja resultaten inom undervisningsväsendet samt att trygga tillgången till läromedel med liten spridning. Målet är att bibehålla lönsamheten i den företagsekonomiska verksamheten på en krympande marknad.

*Produktion och kvalitetsledning***Utbildningsstyrelsens prestationer, st.**

	2007 utfall	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskatt- ning	2011 mål
1. Produktion inom basverksamheten					
Grunder för läroplanerna	4	-	7	4	2
Examensgrunder/yrkesutbildning					
— Grundexamina	8	28	23	32	5
— Yrkes- och specialyrkesexamina	41	39	33	40	40
— Utvärdering av inlärningsresultaten inom den grundläggande utbildningen	4	2	1	3	4
— Nedladdningar av utbildningsinfor- mation från studieinfo	9,2 mn	11,6 mn	14,4 mn	15,0 mn	15,0 mn
— Antal sökande i den gemensamma elev- ansökan till yrkesutbildning, gymnasie- utbildning, yrkeshögskolor och universitet	353 600	285 000	297 000	307 000	307 000
— Antal deltagare i fortbildning för personal inom undervisningsväsendet	23 202	24 700	26 200	27 000	27 000
2. Produktion inom den avgiftsbelagda servicen					
Offentligrättsliga prestationer					
— Examen i undervisningsförvaltning	418	375	253	320	320
— Beslut om erkännande av högskole- examen	554	411	563	500	500
— Språkexamina inom statsförvaltningen	2 310	2 070	1 660	2 000	2 000
— Examensavgifter för fristående examen inom vuxenutbildning (st.)	42 555	46 131	49 074	43 000	43 000
Företagsekonomiska prestationer					
— Kursdeltagardagar	10 268	10 442	12 199	10 000	8 000
— Bedömning av förutsättningarna att ordna fristående examina inom vuxen- utbildningen	128	98	81	80	80
— Beställda konsultationer och utvärderingar	118	87	10	3	31
— Sålda publikationer och läromedels- produkter	96 400	88 573	80 963	66 500	65 000
— Utlåtanden om utländska examinas motsvarighet	56	43	50	40	40
3. Nyckeltal för serviceförmågan					
— Behandlingstid för bedömning av förut- sättningarna att ordna fristående examina och förberedande utbildning (mån.)	4,2	4,0	3,6	5,0	5,0
— Behandlingstid för beslut om erkännande av examen (mån.)	3,0	3,2	4,0	4,0	4,0
— Kundtillfredsställelse i fråga om avgifts- belagda utbildningar	4,2	4,2	4,2	4,1	4,1

Personalresurser

Verksamhetens resultat stöds genom fortsatt utveckling av styrsystemet. Målen i produktivhetsprogrammet förverkligas i enlighet med personalplanen. Personalens uppgiftsbeskrivningar och kompetensområden utvecklas och

förnyas så att de motsvarar ämbetsverkets uppgifter och resurser. Utvecklingen och annan verksamhet inriktas på mer omfattande program som har större effekt med tanke på den nationella utbildningspolitiken.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Årsverken (moment 29.01.02)	282,9	268,1	266	254
Årsverken (övriga moment)	23,5	18,4	25	25
Andelen visstidsanställda av hela personalen, %	9,3	7,2	7,5	7,5
Arbetsstillfredsställelseindex, skala (1—5)	3,2	3,2	3,5	3,6
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,1	10,1	9,3	9,0
Index för utbildningsnivån	5,9	6,1	6,0	6,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	29 109	28 317	29 048
Bruttoinkomster	8 225	6 800	7 300
Nettoutgifter	20 884	21 517	21 748
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 990		
— överförs till följande år	3 745		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda serviceverksamheten, företagsekonomiska prestationer, produktion av läromedel med liten spridning (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 335	1 000	950
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 518	1 950	1 860
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-183	-950	-910
Kostnadsmotsvarighet, %	88	51	51
Prisstöd	177	950	910
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	100	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, andra företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	2 726	2 180	2 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 366	2 050	1 910
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	360	130	190
Kostnadsmotsvarighet, %	115	106	110

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	2 710	2 400	2 430
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 478	2 400	2 430
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	232	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	109	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	132
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	64
Säkerställande av genomförandet av antagningen av studerande	820
Omfördelning	-385
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-12,4 årsv.)	-364
Övriga ändringar sammanlagt	-36
Sammanlagt	231

2011 budget	21 748 000
2010 III tilläggsb.	535 000
2010 budget	21 517 000
2009 bokslut	21 639 000

03. Omkostnader för centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 748 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till stödande av den avgiftsbelagda servicen till ett belopp av högst 144 000 euro

2) till undervisning i finska språket och finsk kultur utomlands inklusive betalning av löner till universitetslektorer och andra tjänstemän inom undervisningsförvaltningen som tjänstgör vid utländska universitet, sammanlagt högst 47 personer, till ett belopp av 1 684 000 euro

3) till stipendier och understöd som beviljas för student-, praktikant-, lärar-, ungdoms- och expertutbyte till ett belopp av 2 802 000 euro.

Under momentet får det nettobudgeteras inkomster och utgifter som gäller stipendier inom ramen för programmet för livslångt lärande och programmet Aktiv ungdom, vilka finansieras av EU, samt inom ramen för Nord-

plus-programmet, som finansieras av Nordiska ministerrådet.

Förklaring:

Verksamhetens resultat

Centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO (Centre for International Mobility)

— främjar internationell växelverkan inom den finländska utbildningen och arbetslivet samt inom kultur- och ungdoms- och medborgarverksamheten

— stöder genom sin verksamhet en ökad internationell rörlighet och den finländska utbildningens och kulturens internationella synlighet och konkurrenskraft

— genomför stipendieprogram och andra program för rörlighet samt svarar för det natio-

nella genomförandet av Europeiska unionens utbildnings-, kultur- och ungdomsprogram, programmen ett Europa för medborgarna och Management Partnership samt för genomförandet av det nordiska Nordplus- och Nordkursprogrammet

— arrangerar rådgivnings- och informations-service och marknadsför finländsk utbildning internationellt, med Asien, särskilt Kina och Indien, Nordamerika och Ryssland som prioriteringsområden

— stöder undervisningen i finska språket och finsk kultur vid utländska universitet

— ordnar kurser i finska språket för utländska universitetsstuderande i Finland

— ökar utnyttjandet av datateknik inom informationen, rådgivningen och utbildningen.

Kvantitativa mål

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Programmet Livslångt lärande	17 650	19 198	18 600	19 995
— Deltagare som rest från Finland	11 344	12 658	11 900	13 165
— Deltagare som reser till Finland	6 306	6 540	6 700	6 830
Deltagare i EU:s program Aktiv ungdom (YiA)	3 083	2 429	2 500	2 500
Bilateralt och multilateralt samarbete	1 995	1 601	2 110	2 130
— Asien	148	113	100	120
— Nordamerika	151	130	210	210
— Ryssland	431	411	300	300
— annat praktikantutbyte och stipendier ¹⁾	1 265	947	1 500	1 500
Programmet North-South	233	295	240	250
Främjande av finska språket och finsk kultur				
— stipendier för sommarkurser och undervisningsbesök	243	199	225	225
Sammanlagt	23 204	23 722	23 675	25 100

¹⁾Inkluderar fortsatta studier och internationellt praktikantutbyte samt det praktikantutbyte som organiseras av studentorganisationer som stöds av CIMO.

De löneutgifter som avses i punkt 2 i beslutdelen fastställs i tillämpliga delar i enlighet med reglementet för universitetslektorer i fin-

ska språket och kulturen som arbetar utomlands.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	11 793	11 245	32 639
Bruttoinkomster	2 912	2 486	23 891
Nettoutgifter	8 881	8 759	8 748
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 059		
— överförs till följande år	951		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	69
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	25
Återföring av omfördelning	50
Omfördelning	-155
Sammanlagt	-11
2011 budget	8 748 000
2010 III tilläggsb.	48 000
2010 budget	8 759 000
2009 bokslut	8 773 000

04. Utvärdering av utbildningen och högskolorna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 289 000 euro.

Anslaget får användas

1) till beviljande av understöd för utvärdering av utbildningen till ett belopp av högst 915 000 euro

2) till omkostnader som rådet för utvärdering av högskolorna har.

Förklaring: Rådet för utvärdering av utbildningen och rådet för utvärdering av högskolorna är oberoende sakkunnigorgan. Rådet för utvärdering av utbildningen har till uppgift att bistå undervisnings- och kulturministeriet och stödja utbildningsanordnarna i ärenden som gäller utvärdering av utbildningen. Rådet för utvärdering av högskolorna har till uppgift att bistå högskolorna och undervisnings- och kulturministeriet i utvärderingen av högskolorna.

Riktlinjerna för utvärderingen bestäms i en utvärderingsplan, som undervisnings- och kulturministeriet regelbundet gör upp.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	2 329	2 329
Bruttoinkomster	40	40
Nettoutgifter	2 289	2 289

2011 budget	2 289 000
2010 budget	2 289 000

21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 711 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt kultursamarbete

2) till utgifter som föranleds av genomförande av kulturavtal och utbytesprogram

3) till betalning av understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter

för kultur- och bildningsverksamhet med inriktning på utlandet och som betalas till sådana personer och samfund som främjar undervisnings-, vetenskaps- och kulturutbytet samt gör finsk kultur känd utomlands.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget		€
Internationella projekt inom verksamhetsområdet utbildning och vetenskap	551 000	
Fulbright-stipendieutbytesprogrammet	330 000	
Internationella projekt inom verksamhetsområdet kultur-, idrotts- och ungdomsväsendet	2 761 000	
Övriga internationella projekt	1 069 000	
Sammanlagt	4 711 000	

Med anslaget finansieras verksamhet i anslutning till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområdes multilaterala internationella samarbete, bilaterala kulturutbyte, utlandsfinländarverksamhet och samarbete med besläktade folk.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 200 000 euro för Fulbright-stipendieutbytesprogrammet.

2011 budget	4 711 000
2010 budget	4 511 000
2009 bokslut	4 061 000

22. *Vissa dispositionsrättsersättningar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 438 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsersättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961) samt till betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter

2) för kostnader som föranleds av ordnande av den ersättning för utlåning av skyddade verk som betalas till upphovsmännen till ett belopp av högst 3 000 000 euro.

Förklaring: Av anslaget betalas ersättningar som baserar sig på upphovsrättslagen

för användning av skyddat material i läroanstalter, allmänna bibliotek och statsförvaltningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 125 000 euro som föranleds av en förändring i kopieringsmängden.

2011 budget	15 438 000
2010 budget	15 313 000
2009 bokslut	14 563 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 800 000 euro.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	30 800 000
2010 budget	30 800 000
2009 bokslut	160 197 289

50. *Vissa understöd* (fast anslag)

Under momentet beviljas 585 000 euro.

Dispositionsplan		€
1. Statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003)	575 000	
2. Paasikivi-Samfundet	10 000	
Sammanlagt	585 000	

2011 budget	585 000
2010 budget	585 000
2009 bokslut	585 000

51. *Understöd för kyrklig och religiös verksamhet* (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 620 000 euro.

Dispositionsplan		€
1. Understöd till Ortodoxa kyrkan (L 985/2006, 119 §)	2 153 000	

2. Understöd till Finlands Sjömanskyrka, skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar och iståndsättning av begravningsplatser i det avträdde området — varav i byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkor (högst)	267 000
3. Understöd till registrerade religions-samfund	200 000
Sammanlagt	2 620 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 73 000 euro som föranleds av förändringen i kostnadsnivån i punkt 1 i dispositionsplanen.

2011 budget	2 620 000
2010 III tilläggsb.	30 000
2010 budget	2 547 000
2009 bokslut	2 524 000

66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco och andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Medlemsavgift till UNESCO	1 520 000
Finlands finansiella bidrag till ungdomsstiftelsen för Europa	37 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om delöverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	5 000
Finlands finansiella bidrag till WIPO	82 000

Finlands finansiella bidrag till ICCROM	22 000
Utgifter föranledda av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturarv	14 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	24 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	302 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	23 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	33 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	53 000
Medlemsavgift till OECD/INES	25 000
Finlands finansiella bidrag till UNESCO:s konvention om skydd för och främjande av mångfalden av kulturella uttryck	20 000
Finlands finansiella bidrag till UNESCO:s konvention mot dopning inom idrotten	20 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om Europarådets utvidgade delöverenskommelse gällande idrott (EPAS)	20 000
Sammanlagt	2 200 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 117 000 euro på grund av ändringar i valutakurser och kostnadsnivån.

2011 budget	2 200 000
2010 budget	2 083 000
2009 bokslut	1 968 239

(88.) Aktieförvärv (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2010 budget	4 000 000
2009 bokslut	1 540 000

10. Allmänbildande utbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Utgångspunkten för utvecklingen av den allmänbildande utbildningen (förskoleundervisning, grundläggande utbildning, påbyggnadsundervisning, gymnasieutbildning, grundläggande konstundervisning och morgon- och eftermiddagsverksamhet) är att grundtryggheten i utbildningen garanteras och stärks för alla i hela landet, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning. Målet är att öka handlingsförmågan, den regionala tillgängligheten och verkan inom skol- och läroanstaltsnätverket. Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen tryggas som närservice och gymnasienätet och nätet av läroanstalter inom den grundläggande konstundervisningen utvecklas med hänsyn till det regionala utbildningsbehovet och utbildningsutbudet på bredare basis.

Det centrala målet för verksamheten är att trygga de grundläggande utbildningsmässiga rättigheterna för alla elever och studerande enligt förmåga och särskilda behov. Målet är att stärka kontinuumet för småbarnsfostran och den grundläggande utbildningen och att utveckla skolan till en gemenskap som främjar barns och ungas inläring och välbefinnande. Detta sker genom att man säkerställer en professionell undervisning av god kvalitet, tillräckligt med handledning och stödåtgärder samt en trygg inlärningsmiljö. Barns och ungas kreativitet, olika former av begåvning, innovativitet och funktionsförmåga främjas redan inom den tidiga fostran. Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieutbildningen förverkligas på ett högtstående och resultatrikt sätt så att eleverna erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier och så att färre avbryter studierna. De samhälleliga verkningarna beskrivs med hjälp av resultaten från nationella och internationella utvärderingar och undersökningar.

Verksamhetens resultat

Resurser inriktas på att utveckla den grundläggande utbildningens kvalitet. Tyngdpunkten ligger bl.a. på att minska undervisningsgruppernas storlek, främja undervisningen och stödåtgärderna för elever som behöver effektiviserat stöd och specialstöd, öka elevhandledningen och att göra utbudet och valen av främmande språk i den grundläggande utbildningen mångsidigare. Morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever och skolornas klubbverksamhet ökas och samarbetet mellan hem och skola utvecklas.

Effektiviserade stöd och specialstöd främjas liksom även genomförandet av bestämmelserna om behandling, hemlighållande och utlämnande av personuppgifter i lagen om grundläggande utbildning. Åtgärder riktas till att stödja tidig identifiering av inlärnings- och anpassningssvårigheter och pedagogisk bedömning samt till att utveckla undervisningsarrangemangen. I skolorna för grundläggande utbildning etableras det mobbningsförebyggande åtgärdsprogrammet KiVa Skola, vars syfte är att främja tryggheten i skolan. Den webbaserade inlärnings- och bedömningsmiljön som stöder tillägnande av inlärningsförmåga och grundläggande kunskaper i läsning och matematik vidareutvecklas. Skolans roll som utvecklare av emotionella och sociala färdigheter hos barn stärks. Åtgärder för att stödja övergången från förskoleverksamheten till den grundläggande utbildningen utvecklas. Pedagogiken som grundar sig på en flexibel grundläggande utbildning (på finska JOPO) utvecklas som en del av verksamheten i årskurserna 7–9 i den grundläggande utbildningen. Åtgärderna för att förebygga avhopp från skolan och problem vid övergången till andra stadiet effektiviseras.

Arbetet med att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare stöds, studier i datateknik och teknik för informationsförmedling främjas, pedagogiken kring interaktiva inlärningsmiljöer utvecklas och undervisningspersonalens kunnande främjas.

Man stöder införandet av kvalitetskriterier för den grundläggande utbildningen och utvecklar även andra instrument för uppföljning av den grundläggande utbildningens kvalitet till stöd för beslutsfattandet på nationell och lokal nivå.

Man främjar tillgången till en mångsidig grundläggande konstundervisning av hög kvalitet.

Resultaten av OECD:s PISA-undersökning i Finland 2000—2006 och målen för 2009

	2000 utfall	2003 utfall	2006 utfall	2009 ¹⁾ mål
Läskunnighet	546	543	547	538—550
Matematik	536	544	548	538—550
Naturvetenskaper	538	548	563	538—550

¹⁾ Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2001, 2004, 2007 och 2010.

Antal elever inom den allmänbildande utbildningen åren 2008—2011

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Förskoleundervisning ¹⁾	56 650	57 800	58 000	58 000
Grundläggande utbildning	551 710	545 000	526 000	521 000
Tilläggsundervisning	2 410	2 080	2 500	2 500
Gravast utvecklingshämjade elever	1 370	1 500	1 400	1 450
Övriga elever med nedsatt funktionsförmåga	10 740	10 580	11 000	11 200
Förberedande undervisning för invandrare	1 670	2 070	2 000	2 400
Elever inom flexibel grundläggande utbildning (högst)	-	1 270	1 450	1 700
Elever i internatskolor	630	590	650	650
Stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål (högst)	17 100	18 100	20 000	22 000
Gymnasieutbildning för unga	103 720	102 440	105 000	105 000
Gymnasieutbildning för vuxna	22 850	22 800	25 000	25 500
— varav över 18 år	6 360	6 050	6 500	6 500
— studerande enligt antalet obligatoriska och fördjupade/ valbara gymnasiekurser som avlagts av ämnesstuderande vid vuxengymnasier/-linjer	1 220	1 150	1 200	1 200
Grundläggande konstundervisning				
— timmar vid musikleäroanstalter	1 509 000	1 509 000	1 653 000	1 653 000
— timmar inom den övriga grundläggande konstundervisningen	116 950	140 800	140 800	140 800
Morgon- och eftermiddagsverksamhet				
— barn som deltar i verksamheten	44 760	45 260	50 000	52 000
— ledda timmar	2 876 990	2 976 150	3 130 000	3 250 000

¹⁾ Siffrorna för åren 2008 och 2009 för förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen är medelvärden av utfallet på hösten och den föregående hösten och från och med år 2010 uppgifter från utfallsåret på hösten.

Ca 78 000 examinander deltar i studentexamen 2011 och de beräknas avlägga sammanlagt ca 210 000 prov.

01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 45 450 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid Europaskolorna

2) till internationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande utbildning för invandrare, service- och utvecklingscentralverksamheten vid statens specialskolor för allmänbildande utbildning samt understöd för att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare

3) till betalning av utgifter som förädlas av verksamheten vid den europeiska skolan i Helsingfors.

Förklaring: Suomalais-venäläinen koulu och Helsingin ranskalais-suomalainen koulu är skolor som ordnar förskoleundervisning, grundläggande undervisning och gymnasieundervisning. Skolorna utvecklar undervisningen i språk och kultur med hjälp av kulturkontakter och nätverksbyggande. De statliga specialskolorna för allmänbildande utbildning utvecklas. Verksamheten vid europeiska skolan i Helsingfors utvidgas stegvis.

Antal elever

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	823	826	850	850
Suomalais-venäläinen koulu	712	699	685	704
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	474	472	464	465
Grundläggande utbildning vid skolhem	160	165	165	165
Europaskolorna (finländska elever)	540	641	650	660
Europeiska skolan i Helsingfors	30	45	110	187
Sammanlagt	2 739	2 848	2 924	3 031

Nyckeltal för handledningsverksamheten

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Handledningsverksamhet på fältet				
— handledningsbesök	1 049	910	792	959
— elever	763	569	588	625
Tillfällig undervisning och rehabilitering (stödperioder, rehabiliteringsundersökningar)				
— kursdeltagardagar	3 282	3 388	3 657	2 986
Undervisning som främjar gymnasiestudier (Mikael-skolan)				
— elever	13	12	12	11

Årsverken

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	69,2	71,6	70	70
Suomalais-venäläinen koulu	80,3	82,5	82	82
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	686,6	680,7	680	680

Europaskolorna	30,9	31,0	31	34
Europeiska skolan i Helsingfors	3,8	12,2	40	40
Sammanlagt	870,8	878,0	903	906

Beräknad användning av anslaget	€	Grundläggande utbildning vid skolhem	1 622 000
Språkskolor	3 710 000	EU:s Europaskolor	1 614 000
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	34 524 000	Europeiska skolan i Helsingfors	3 980 000
		Sammanlagt	45 450 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	60 254	61 452	63 200
Bruttoinkomster	6 954	14 970	17 750
Nettoutgifter	53 300	46 482	45 450
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 242		
— överförs till följande år	4 734		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	454	Produktivitetsfrämjande åtgärder (-0,8 årsv.)	-35
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	398	Nivåförhöjning	35
Övergångsperiodernas utgång (av engångsnatur)	-304	Sammanlagt	-1 032
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur för inledande av verksamheten vid europeiska skolan i Helsingfors	-975	2011 budget	45 450 000
Bortfall av annat tillägg av engångsnatur	-585	2010 III tilläggsb.	322 000
Reparation av Mikael-skolan	700	2010 budget	46 482 000
Temporära lokaler för Haukkaranta skola	80	2009 bokslut	55 792 000
Omfördelning	-800		

02. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2008 utfall	2009 ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 550	7 793	7 956
Bruttoinkomster	7 549	7 787	7 950
Nettoutgifter	1	6	6

Poster som överförs

— överförs från föregående år
— överförs till följande år

1
2

De nettobudgeterade inkomsterna inflyter av de avgifter som tas ut för studentexamensnämndens prestationer enligt undervisningsministeriets förordning (438/2001).

2011 budget	6 000
2010 budget	6 000
2009 bokslut	2 000

20. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 889 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd och utgifter som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom den allmänbildande utbildningen

2) till andra EU- och OECD-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

3) till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 000 000 euro på grund av bortfall av ett tidsbestämt avdrag.

2011 budget	12 889 000
2010 budget	10 889 000
2009 bokslut	16 144 000

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 791 767 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till driftskostnader för ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen som

ordnas för andra än läropliktiga enligt 13 § 3 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, högst 3 800 000 euro

3) till understöd för privata utbildningsanordnarens driftskostnader och till finansiering enligt 17 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, högst 12 817 000 euro

4) till driftskostnader för flexibel grundläggande utbildning, högst 6 000 000 euro

5) på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer högst 1 300 000 euro till betalning av understöd enligt 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till utbildningsanordnare som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme

6) till statsunderstöd enligt prövning för andra utbildningsanordnare inom grundläggande konstundervisning än de som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme, högst 136 000 euro

7) till understöd för att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare och för internationalisering av skolorna och läroanstalterna, högst 6 300 000 euro

8) till kostnader för stödjande, utvecklande och uppföljning av verksamheten inom den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen, högst 18 000 000 euro

9) till understöd för minskande av undervisningsgruppernas storlek inom den grundläggande utbildningen, högst 30 000 000 euro

10) till understöd för stödjande av klubbverksamhet för skolelever, högst 10 000 000 euro

11) till understöd för främjande av undervisningen och stödåtgärder för elever som behöver effektiviserat stöd och specialstöd samt till kostnader för tidig identifiering av inläringssvårigheter, högst 17 000 000 euro

12) till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland, Norge och Sverige

om samarbete på utlandsundervisningens område

13) på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer högst 12 000 000 euro till betalning av understöd enligt 45 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning som utgör ett komplement till undervisningen i fråga om elever med främmande modersmål

14) på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer högst 50 000 euro till betalning av understöd enligt 45 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer

15) till betalning av statsunderstöd för undervisning på samiska och i samiska enligt 45 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och 4 och 5 § i statsrådets beslut om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (191/1999).

Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet är högst 3 250 000. Priset är 22,43 euro per ledd timme.

Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 653 000 och i annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet timmar högst 140 800 timmar.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
1) Kalkylerade kostnader	
(antal studerande * pris per enhet)	673 848 000
— kommunal gymnasieutbildning (102 560 * 6 136 €)	611 249 000
— privat gymnasieutbildning (10 140 * 6 354 € inkl. moms)	62 559 000
Kommunernas finansieringsandel	-400 559 000

Grundläggande utbildning, gravast utvecklingshämmande (1 450 * 25 937 €)	37 608 000
Grundläggande utbildning, övriga elever med nedsatt funktionsförmåga (11 200 * 16 178 €)	179 808 000
Förberedande undervisning för invandrare (2 400 * 13 556 €)	32 534 000
Tilläggsundervisning (2 500 * 6 911 €)	17 277 000
Förskoleundervisning och grundläggande utbildning för andra än läropliktiga	11 592 000
Tillägg för internatskola (650 * 2 855 €)	1 856 000
Skolhemsförhöjning	1 406 000
Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	41 552 000
Statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme	72 414 000
Statsandel för skolor i utlandet	2 918 000
Kalkylerad finansiering och statsandelar sammanlagt	672 214 000
2) Ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen för andra än läropliktiga (högst)	3 800 000
3) Understöd för privata utbildningsanordnarens driftskostnader och finansiering enligt 17 § i finansieringslagen (högst)	12 817 000
4) Tillägg för flexibel grundläggande utbildning (högst)	6 000 000
5) Understöd till utbildningsanordnare som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme (högst)	1 300 000
6) Statsunderstöd till läroanstalter som ger grundläggande konstundervisning (högst)	136 000
7) Utveckling och diversifiering av inlärningsmiljöerna och internationalisering av skolorna och läroanstalterna (högst)	6 300 000
8) Utveckling och uppföljning av kvaliteten inom den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen (högst)	18 000 000
9) Minskande av undervisningsgruppernas storlek inom den grundläggande utbildningen (högst)	30 000 000

10) Stödjande av klubbverksamhet (högst)	10 000 000
11) Främjande av undervisningen och stödåtgärder för elever som behöver effektiviserat stöd och specialstöd (högst)	17 000 000
12) Utgifter för undervisning i utlandet	150 000
13) Stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål (högst)	12 000 000
14) Understöd enligt 45 § i finansieringslagen för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer (högst)	50 000
15) till betalning av statsunderstöd för undervisning på samiska och i samiska enligt 45 § 1 mom. i finansieringslagen och 4 och 5 § i statsrådets beslut om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (191/1999)	2 000 000
Sammanlagt	791 767 000

Vid dimensioneringen av anslaget i punkt 8 har man beaktat åtgärder för att främja elev- och studerandevården samt handledningen.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)

Grundpris för förskoleundervisning och grundläggande utbildning	6 710,31 euro/ invånare
Genomsnittlig grunddel för hemkommunsersättningarna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning	5 662,53 euro/ invånare
Gymnasieutbildning	6 136,17 euro/ studerande
Grundläggande konstundervisning	
— statsandel per undervisningstimme	70,10 euro/ undervisningstimme
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	22,43 euro/ verksamhetstimme

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 9 026 000 euro som kommunernas andel av gymnasieutbildningen i övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (1,6 %)	9 995
Finansiering av undervisning för andra än läropliktiga	1 624
Ökning av understöd på grund av minskade åldersklasser	18 000
Annan ökning av understöd	2 800
Utvidgning av morgon- och eftermiddagsverksamheten	2 078
Åtgärder för att påskynda studierna (främjande av elev- och studerandevården samt handledningen)	5 000
Andra ändringar i bestämningsgrunderna	11 599
Sammanlagt	51 096
2011 budget	791 767 000
2010 budget	740 671 000
2009 bokslut	562 379 356

34. Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 53 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och gäller den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen och den grundläggande konstundervisningen och till betalning av statsandelar för anläggningsprojekt som beviljats med stöd av lagen om finansiering och undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och gäller den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, den grundläggande konstundervisningen, yrkesutbildningen och yrkeshögskolorna.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2011 får statsunderstöd beviljas för anläggningsprojekt inom den allmänbildande ut-

bildningen så att de statsunderstöd som projektet föranleder uppgår till sammanlagt högst 36 000 000 euro. Av statsunderstöden får högst 17 000 000 euro beviljas som andel under den tid projektet genomförs.

Förklaring: Med de statsunderstöd som beviljas kan utrymmen byggas eller renoveras för uppskattningsvis 5 100 elever.

Beräknad användning av anslaget		€
Statsunderstöd som beviljas 2011		
— allmänbildande utbildning		12 000 000
Statsandelar och statsunderstöd som beviljats åren 2001—2010		
— allmänbildande utbildning		37 300 000
— yrkesutbildning och yrkeshögskolor		3 900 000
Sammanlagt		53 200 000

De beviljade statsandelarna och statsunderstöden beräknas föranleda staten utgifter enligt följande (mn euro)

	2012	2013	2014	2015–
Statsandelar och statsunderstöd som beviljats före 2011				
— allmänbildande läroanstalter	47,4	46,5	42,3	103,0
— yrkesläroanstalter och yrkeshögskolor	3,1	1,5	0,1	-
Statsunderstöd som beviljas 2011				
— allmänbildande läroanstalter	5,6	2,9	3,5	14,9
Sammanlagt	56,1	50,9	45,9	117,9

2011 budget	53 200 000
2010 budget	55 700 000
2009 bokslut	64 700 000

51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 346 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Kerhokeskus - Koulutyön tuki ry, till stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Säll-

skapet för Miljöfostran i Finland rf, till Kesälukioseura r.y., till Suomi-koulujen tuki ry, till Finlandsskolornas verksamhet och utveckling samt till kotiperuskoulu/hemgrundskola-verksamhet och till stödjande av verksamheten inom vissa utbytesseleversorganisationer och till stödjande av verksamheten för deltagande i vetenskapsolympiader för gymnasieelever.

2011 budget	1 346 000
2010 budget	1 346 000
2009 bokslut	1 346 000

20. Yrkesutbildning

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

Syftet med yrkesutbildningen är att stärka välmåendet och konkurrenskraften i arbetslivet och samhället i den allt mera internationella omvärlden genom att höja befolkningens yrkeskompetens och stödja en arbetslivsorienterad innovationsverksamhet. Till de centrala målen hör att förbättra utbildningens kvalitet, överensstämmelse med arbetslivet och verkningfullhet samt att höja statusen på yrkeskompetens och yrkeskunnighet. För att säkerställa tillgången på kunnig ar-

betskraft krävs det att de ungas möjligheter att bli antagna till en utbildning och flexibla utbildningsvägar tryggas och att möjligheterna till vuxenutbildning ökas.

Ett mål är att 42,5 % av dem som år 2011 avslutar den grundläggande utbildningen samma år inleder utbildning som leder till yrkesinriktad grundexamen och att 3 % inleder förberedande utbildningar som ordnas i anslutning till yrkesutbildning.¹⁾

Ett annat mål är att 66,5 % av dem som år 2010 avlägger en yrkesinriktad grundexamen inom den läroplansbaserade utbildningen får arbete och att 9,5 % övergår till fortsatta studier, och på motsvarande sätt att 82 % av dem som avlägger en grundexamen i form av en fristående examen får arbete och att 3 % övergår till fortsatta studier före utgången av 2011.

Avsikten är att med hjälp av en strategi för yrkesinstitut skapa en tillräckligt stark strukturell, funktionell och ekonomisk grund för att i regionerna och inom olika utbildningsområden ordna yrkesutbildning som motsvarar arbetslivets och individernas behov samt att öka utbildningens verkningsfullhet och effektivitet. Till de centrala målen för strategin hör att förbättra utbildningens överensstämmelse med arbetslivet och att göra utbildningen mera kundorienterad samt att i hela landet trygga tillgången till sådan utbildning som svarar mot kompetensbehovet i arbetslivet. Yrkesutbildningsanordnarna bildar regionala eller på annat sätt starka yrkesinstitut vars verksamhet omfattar alla tjänster, utvecklingsfunktioner och undervisningsenheter inom yrkesutbildningen. Verksamheten för långt specialiserade utbildningsanordnare tryggas.

Ett yrkesexamenssystem som svarar mot det förändrade kompetensbehovet i arbetslivet vidareutvecklas genom en bättre överensstämmelse mellan examina och arbetslivet, och genom mera kompetensbaserade examina. Införandet av den nya examensstrukturen stöds, med målet att skapa individuella utbildningsvägar.

Den andel av finansieringen som baserar sig på verksamhetens resultat ökar till tre procent av de totala kostnader som används vid uträkning av priset per enhet. Med förnyade resultatmål kan bättre än tidigare klargöras hur mycket utbildningsanordnarna själva kan öka studerandenas beredskap att få arbete eller övergå till fortsatta studier.

Verksamhetens resultat

Det är nödvändigt att öka effektiviteten och produktiviteten inom yrkesutbildningssystemet. De krav som ställs på den kompetens som utbildningen ger ökar samtidigt som de individuella skillnaderna mellan de nya studerandena blir allt större. Detta ökar behovet av flexibla studievägar och mångsidiga stödåtgärder som utgår från studerandenas behov.

Ett mål är att andelen studerande som avbryter en grundläggande yrkesutbildning ska sjunka till 7,5 % år 2011. Andelen var 9 % år 2008²⁾. Avsikten är att höja genomströmningsgraden till 62,5 % år 2011. År 2007 var den under 58,5 %³⁾.

Ansökan och antagning till en utbildning effektiviseras genom att det elektroniska informationssystemet för ansökningar och utbildning inom yrkes- och gymnasieutbildningen stegvis ut-

¹⁾ Förberedande utbildningar är förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för personer med funktionshinder, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande utbildning i anslutning till den grundläggande yrkesutbildningen (Yrkesstart).

²⁾ Källa: Statistikcentralen. Studerande som avbryter sina studier helt och inte får en annan studieplats inom en annan sektor. Inkluderar endast utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Statistiken inkluderar inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning vid specialläroanstalter.

³⁾ Källa: Statistikcentralen. Genomströmningsgraden avser här den andel av de nya studerande som har inlett sina studier under kalenderåret tre år före statistikåret och som har avlagt en yrkesinriktad grundexamen på högst tre år. I beräkningen av genomströmningsgraden ingår specialstuderande, som under de senaste åren har utgjort ca 12–13 % av antalet studerande inom den yrkesinriktade grundutbildningen. Statistiken inkluderar inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen eller läroavtalsutbildning.

vidgas så att systemet även gäller sådan utbildning som inte omfattas av gemensam ansökan. Verksamhetens reglerings- och styrningsprocesser effektiviseras och görs tydligare genom att den elektroniska kommunikationen och kunskapsbasen utvecklas.

I försöksprojekten med utvidgad inläring i arbetet utvecklas sådana nya verksamhetsmodeller för studier på arbetsplatsen som utgår från arbetsplatsernas och studerandenas specifika behov. Dessutom utvecklar man incitament och stödformer för ett ökat deltagande bland arbetsgivarna när det gäller att ordna studier på arbetsplatsen.

Man strävar efter att förbättra yrkesutbildningens resultat genom att som en del av det kalkyletrade finansieringssystemet belöna utbildningsanordnarna för ett minskat antal studieavbrott och en ökad grad av fullföljd utbildning. Med hjälp av de förnyade resultatmåten kan bättre än tidigare klarläggas hur mycket utbildningsanordnarna själva kan minska antalet fördröjningar och avbrott i studierna.

Verksamhetens omfattning

Utbudet av grundläggande yrkesutbildning dimensioneras så att hela den åldersklass som genomgått den grundläggande utbildningen kan beredas möjlighet till gymnasiestudier eller yrkesinriktade studier. Dessutom beaktas de som övergår från gymnasiet till yrkesutbildning, de unga som blivit utan yrkesutbildning och de som kommer från arbetslivet eller annars inte har hört till utbildningssystemet, i synnerhet vuxna utan yrkesutbildning.

Antalet nya studerande och examina inom den grundläggande yrkesutbildningen samt antalet studerande och utbildningsanordnare kommer uppskattningsvis att utvecklas enligt följande:

Nya studerande och examina i utbildning som leder till eller förbereder för yrkesinriktad grundexamen vid läroanstalter¹⁾

	2006 utfall	2007 utfall	2008 utfall	2009 uppskatt- ning	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
Grundläggande utbildning sammanlagt						
— nya studerande	55 235	55 434	56 040	60 000	60 000	60 000
— avlagda examina	33 981	35 399	35 067	36 000	37 500	39 000
1. Läroplansbaserad utbildning						
— nya studerande	48 118	47 611	47 774	50 500	50 000	49 500
— avlagda examina	30 225	31 180	31 420	32 000	33 000	34 000
2. Utbildning som förbereder för grundexamen som avläggs i form av en fristående examen						
— nya studerande	7 117	7 823	8 266	9 500	10 000	10 500
— avlagda examina	3 756	4 219	3 647	4 000	4 500	5 000

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Endast utbildning som lyder under utbildningsförvaltningen. Målen för läroavtalsutbildningen presenteras i kapitel 29.30.

Genomsnittligt antal årstudenter inom grundläggande yrkesutbildning vid läroanstalter¹⁾

	2006 utfall	2007 utfall	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Grundläggande utbildning sammanlagt	135 405	137 122	138 843	143 926	147 650	148 230
— varav specialundervisning	16 201	17 030	18 103	19 728	20 500	20 500
1. Läroplansbaserad utbildning	122 311	123 832	124 824	128 462	130 300	130 200
1.1. Utbildning som leder till grundexamen	118 141	119 015	119 548	122 405	123 300	123 200
1.2. Utbildningar som förbereder för grundläggande utbildning, sammanlagt ²⁾	4 170	4 817	5 276	6 057	7 000	7 000
— varav utbildningen Yrkesstart (försöket började 1.8.2006 och utbildningen blev permanent 1.8.2010)	250	702	969	1 227	2 000	2 000
2. Utbildning som förbereder för grundexamen som avläggs i form av en fristående examen	13 094	13 290	14 019	15 464	17 350	18 030

¹⁾ Källa: statsandelssystemet (det genomsnittliga antalet årstudenter är ett aritmetiskt medelvärde av vårens och höstens statistikföringsdagar). Målen för läroavtalsutbildningen presenteras i kapitel 29.30.

²⁾ Inkluderar även förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för personer med funktionshinder, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande utbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning (Yrkesstart).

Antal anordnare av grundläggande utbildning vid läroanstalter i början av året och genomsnittligt antal årstudenter¹⁾

	2006 utfall	2007 utfall	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Alla anordnare sammanlagt	175	169	167	154	144	141
— antal studenter	135 405	137 122	138 844	143 927	147 650	148 230
Kommuner som anordnare	26	23	22	18	15	14
— antal studenter	27 111	26 739	26 566	28 388	24 210	23 410
Samkommuner som anordnare	57	55	54	46	39	39
— antal studenter	89 412	91 887	93 529	92 998	93 050	92 530
Privata anordnare ²⁾	91	90	90	89	89	87
— antal studenter	17 879	17 495	17 742	22 416	30 250	32 150
Staten som anordnare av utbildning	1	1	1	1	1	1
— antal studenter	1 003	1 001	1 007	124	140	140

¹⁾ Källa: statsandelssystemet. Målen för läroavtalsutbildningen presenteras i kapitel 29.30. I regleringen av anordningstillstånd och i statistikföringen används som antal årstudenter det aritmetiska medelvärdet av vårens och höstens statistikföringsdagar. I finansieringen och i beräkningen per budgetmoment används vägt (7/5) medeltal (år 2010, exklusive studenter vid statliga läroanstalter, uppskattningsvis 147 012 studenter, varav 116 912 får utbildning anordnad av kommun eller samkommun och 30 100 av en privat utbildningsanordnare, och år 2011 uppskattningsvis 147 506 studenter, varav 115 877 får utbildning anordnad av kommun eller samkommun och 31 629 av en privat utbildningsanordnare).

²⁾ Inkluderar den utbildning som anordnas av Finavia Abp.

Av tabellen nedan framgår hur yrkesutbildningen indelas i olika delområden. Yrkesutbildningen finansieras förutom under detta kapitel även under momenten i kapitel 29.30, och därför anges i tabellen för respektive delområde det kapitel i budgeten i vilket delområdets anslag ingår.

Yrkesutbildning

Grundutbildning				Tilläggsutbildning			
Utbildning vid läroanstalter		Läroavtalsutbildning		Utbildning vid läroanstalter		Läroavtalsutbildning	
Läroplansbaserad utbildning ¹⁾	Utbildning som förbereder för fristående examen	Läroplansbaserad utbildning	Utbildning som förbereder för fristående examen	Utbildning som leder till examen	Utbildning som inte leder till examen	Utbildning som leder till examen	Utbildning som inte leder till examen
29.20	29.20	29.30	29.30	29.30	29.30	29.30	29.30

¹⁾ Den läroplansbaserade utbildningen indelas i utbildning som leder till grundexamen och förberedande utbildningar. Förberedande utbildningar är förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för personer med funktionshinder, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande utbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning (Yrkesstart).

01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 290 000 euro.

Anslaget får även användas till internationalisering av Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning, till utvecklande av inläringsmiljöer och skapande av informationsnät samt till användning av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen och studierna, till stödundervisning för invandrare, till yrkesinriktad tilläggsutbildning samt till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare.

Förklaring: Centret för sjösäkerhetsutbildning erbjuder säkerhetsutbildning som höjer och upprätthåller säkerhetsnivån inom sjöfartsnäringsen, och för medborgare som rör sig till sjöss samt säkerhetsutbildning som förebygger miljöolyckor. Målet är att Centret för sjösäkerhetsutbildning år 2011 ska utbilda

4 000 personer. Brandskolningscentralen i Obbnäs, som är en del av Centret för sjösäkerhetsutbildning, erbjuder sådan brandutbildning som krävs för att få och upprätthålla den kompetens som krävs av sjöfarare. Till utbildningen antas årligen över 1 300 personer.

Sameområdets utbildningscentral har som uppgift att erbjuda utbildning främst för sameområdets behov, bevara och utveckla samekulturen, rennäringen och andra naturnärningar samt att främja produktionen av läromedel på samiska. Utbildningscentralen har som specialuppgift att tjäna den enda ursprungsbefolkningen inom Europeiska unionen. År 2011 kommer antalet studerande vid utbildningscentralen att vara ca 140 inom den grundläggande yrkesutbildningen och antalet studerandedagar ca 3 500 inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen. Inom utbildningen i det samiska språket och kulturen kommer antalet studerandeveckor att vara ca 1 300.

Årsverken

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Sameområdets utbildningscentral	59	59	71	70
Centret för sjösäkerhetsutbildning	26	25	27	27
Sammanlagt	85	84	98	97

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 223	9 800	9 790
Bruttoinkomster	1 414	1 500	1 500
Nettoutgifter	7 809	8 300	8 290
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 860		
— överförs till följande år	2 476		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	42
Återföring av bortfallet av engångsnatur (övergångsperioderna upphör, FPA-avgift)	43
Övergångsperioderna för statens lönesystem upphör (av engångsnatur)	-32
Ökning av hyreskostnaderna för Sameområdets utbildningscentral	30
Omfördelning	-147
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-0,6 årsv.)	-26
Nivåförhöjning	80
Sammanlagt	-10

2011 budget	8 290 000
2010 III tilläggsb.	29 000
2010 budget	8 300 000
2009 bokslut	8 425 000

20. Inläring på arbetsplatsen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 026 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för finansiering av inläring i arbetet och annan inläring på arbetsplatsen samt för utveckling av utbildningen.

2011 budget	3 026 000
2010 budget	3 026 000
2009 bokslut	3 026 000

21. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 364 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt av omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom yrkesutbildningen och till betalning av understöd
- 2) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna
- 3) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

2011 budget	1 364 000
2010 budget	1 364 000
2009 bokslut	1 434 000

30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 686 339 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) samt till betalning av andra understöd
- 2) till understöd enligt 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, till understöd för den yrkesinriktade utbildningens gemensamma uppgifter och kvalitetspris samt till täckande av kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro, högst 6 072 000 euro

- 3) till understöd för försöksprojekten med utvidgad inläring i arbetet, högst 500 000 euro

4) till understöd för stärkande av verksamheten vid specialläroanstalternas service- och utvecklingscentrum, högst 851 000 euro

5) till understöd för att utveckla inlärningsmiljöerna och göra dem mångsidigare, högst 961 000 euro

6) till understöd för programmet för en effektivisering av utexamineringen från yrkesutbildningen i syfte att påskynda studierna, högst 5 000 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget

	€
Kalkylerade kostnader (studerande * pris per enhet enligt ägartyp)	1 596 607 000
— kommunal yrkesutbildning (115 877 * 9 954,62 €)	1 153 507 000
— privat yrkesutbildning (31 629 * 14 009,53 € inkl. moms)	443 100 000
Kommunernas finansieringsandel	-928 652 000
Kompensering för kostnader för återbetalning av mervärdesskatt	5 000 000
Understöd enligt finansieringslagen, gemensamma uppgifter, kvalitetspris samt läroanstalten för hörsel-skadade i Örebro (högst)	6 072 000
Försöksprojekten med utvidgad inläring i arbetet (högst)	500 000
Verksamheten vid specialläro-anstalternas service- och utvecklingscentrum (högst)	851 000
Utveckling och diversifiering av inlärningsmiljöerna (högst)	961 000
Åtgärder för att påskynda studierna (programmet för en effektivisering av utexamineringen) (högst)	5 000 000
Sammanlagt	686 339 000

Det genomsnittliga pris per enhet för yrkesinriktad grundutbildning som använts som

grund för fastställande av statandelen är 10 624,23 euro per studerande.

I kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen ingår 864 000 euro som kommunernas andel av kostnaderna för utbildningen vid statliga yrkesläroanstalter.

Av den finansiering som har reserverats för effektivisering av Yrkesstart-utbildningen och för försöksprojekten med utvidgad inläring i arbetet har 2 miljoner euro kanaliseras till en ökning av antalet studerande inom yrkesutbildningen, med avsikt att trygga de ungas möjligheter att bli antagna till en utbildning, att minska ungdomsarbetslösheten och att bryta utslagningsutvecklingen bland unga.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (1,6 %)	10 564
Ändring i antalet studerande (varav 2 000 000 euro genom en omfördelning av anslaget under momentet)	14 100
Minskning av understöd (omfördelning)	-2 000
Precisering av det belopp som utgör kompensation för mervärdesskatt	2 000
Nivåförändring	-500
Åtgärder för att påskynda studierna (programmet för en effektivisering av utexamineringen)	5 000
Förändringar i studerandestrukturen och en precisering av bestämningsgrunderna för beräkningarna	3 502
Sammanlagt	32 666
2011 budget	686 339 000
2010 III tilläggsb.	7 700 000
2010 I tilläggsb.	4 400 000
2010 budget	653 673 000
2009 bokslut	623 576 788

30. Vuxenutbildning

Förklaring: Under momenten i detta kapitel finansieras yrkesinriktad tilläggsutbildning, läroavtalsutbildning, det fria bildningsarbetet, bildnings- och rådgivningsorganisationer, personalutbildningen inom undervisningsväsendet samt utvecklingen av vuxenutbildningen. Resurser

för vuxenutbildning och fritt bildningsarbete ingår i undervisnings- och kulturministeriets budget även i anslagen under kapitlen 29.10, 29.20, 29.40 och 29.90 enligt tabellen i detta kapitel.

Samhälleliga verkningar

Vuxenutbildningspolitikens uppgift är att trygga kunnandet och tillgången till arbetskraft, sörja för utbildnings- och bildningsmöjligheterna för hela den vuxna befolkningen och främja ett enhetligt och jämlikt samhälle. Genom vuxenutbildningspolitiken stöder man strävandena att förlänga tiden i arbetslivet, höja sysselsättningsgraden, öka produktiviteten, främja kulturell mångfald och förverkliga förutsättningarna för livslångt lärande. Vuxenutbildningen inriktas på att lindra recessionens konsekvenser, stödja sysselsättningen och integrationen av invandrare och säkerställa undervisningspersonalens kompetens.

Målet är att andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning stiger till 60 % före 2012. Detta förutsätter att deltagarbasen breddas och utbildningsmöjligheterna för mindre delaktiga befolkningsgrupper förbättras. I detta syfte ökas utbildningsmöjligheterna i synnerhet för personer utan yrkesutbildning eller med föråldrad utbildning, företagare och personal i små och medelstora företag, invandrare och personer över 55 år.

Det fria bildningsarbetets förutsättningar att bemöta förändrade utbildningsbehov och främja ett enhetligt samhälle, aktivt medborgarskap och förutsättningarna för livslångt lärande förbättras. Tyngdpunkten ligger på att bemöta utbildningsbehoven bland invandrare, personer som är i behov av studiemässig rehabilitering, arbetslösa och seniorbefolkningen samt på att trygga tillgången på utbildning på regional nivå.

Verksamhetens resultat

Möjligheterna för hela vuxenbefolkningen i arbetsför ålder att utveckla sin kompetens förbättras genom att man fortsätter genomförandet av reformen av den yrkesinriktade vuxenutbildningen (Akku). Tyngdpunkten ligger på att främja inläring i arbetslivet, erkänna kunskaper som skaffats på olika sätt och skapa möjligheter att kombinera utbildningar på ett flexibelt sätt, införa utbildning av läroavtalstyp och specialkompetenser i den kompletterande utbildningen för högskoleutbildade, inrikta den öppna högskoleundervisningen enligt behoven hos den vuxna befolkningen i arbetsför ålder, effektivisera informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen för att förbättra träffsäkerheten i vuxenutbildningen, förbättra utbildningsmöjligheterna för mindre delaktiga befolkningsgrupper, göra förmånssystemen inom vuxenutbildningen tydligare och bredda den finansiella basen.

Den yrkesinriktade vuxenutbildningens kvalitet och effektivitet förbättras genom att man inleder åtgärder för att utveckla funktionerna i examenssystemet för yrkesutbildning, kvaliteten inom yrkesutbildningen och läroavtalsutbildningen samt systemen för finansiering och reglering av läroavtalsutbildningen. Arbetet med att utveckla kriterier för att fastställa den resultatbaserade finansieringen av yrkesinriktad tilläggsutbildning fortsätter och finansieringssystemet för särskilda yrkesläroanstalter förnyas. I fråga om vuxna som saknar yrkesexamen förbättras möjligheterna att avlägga yrkes- eller specialyrkesexamen genom att utbildningsanordnare beviljas understöd i form av en slags studiesedel från och med 2011.

Vuxenstudierna på högskolenivå effektiviseras som en del av genomförandet av totalreformen av vuxenutbildningen och högskolereformen. Antalet studerande inom kompletterande utbildning av läroavtalstyp uppgår till minst 1 200. Vuxenbefolkningens möjligheter att avlägga delar av examina som motsvarar kompetensbehovet ökas. Högskolorna har rätt att ta ut avgifter för sådan utbildning. Utbudet av undervisning inom den öppna högskolan fokuserar på att på ett mångsidigt sätt bemöta de kompetensbehov som den vuxna befolkningen i arbetsför ålder har och tillgången på sådan utbildning förbättras genom att samarbetet med läroanstalter för fritt bildningsarbete ökas. I vuxenutbildningen på högskolenivå utnyttjas utbudet av arbetskraftspolitisk utbildning på ett planmässigare sätt än tidigare.

Genomförandet av utvecklingsprogrammet för fritt bildningsarbete 2009—2012 fortsätter. Finansieringssystemet förnyas genom att systemet för anläggningskostnader ingår som en del av systemet med kalkylerade statsandelar från och med ingången av 2012. I utvecklingen av läroanstalts- och huvudmanstrukturen ligger tyngdpunkten år 2011 på folkhögskolorna. Tillståndet att driva läroanstalter för det fria bildningsarbetet förnyas fram till 2012.

Utbildningsmöjligheterna för invandrare ökas. Systemet med allmänna språkexamina utvecklas och utbudet av förberedande utbildning riktas så att det gagnar invandrarna på ett mångsidigt sätt när det gäller att förvärva och visa de språkkunskaper som behövs i studier och arbetslivet och för att få medborgarskap. Programmet för kompletterande utbildning för undervisningspersonal med invandrabakgrund fortsätter inom undervisningen för invandrare i stil med SPECI-MA-projektet.

Undervisningspersonalens möjligheter att utveckla sin yrkeskompetens förbättras genom att programmet för utveckling av yrkeskompetensen hos personalen inom undervisningsväsendet (Osaava) fortsätter utifrån målen i regeringsprogrammet och arbetsgruppens (UVM 2009: 16) förslag. Målet är att 35 000 anställda inom undervisningsväsendet deltar i kompetenshöjande fortbildning 2011.

Vuxenutbildningens träffsäkerhet och effekter förbättras genom att informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen effektiviseras i samarbete mellan undervisningsförvaltningen och arbets- och näringsförvaltningen och genom att ett riksomfattande ESF-utvecklingsprogram genomförs. De elektroniska informationstjänsterna Opintoluotsi (studielotsen) och Studieinfo slås samman och placeras vid Utbildningsstyrelsen så att de och arbets- och näringsförvaltningens informationstjänster bildar en fungerande helhet. Genom att delta i den utvärdering av vuxnas kunskaper och färdigheter (PIAAC) som organiseras av OECD samlar man in uppgifter om vuxenbefolkningens kompetens. Den nationella insamlingen av uppgifter görs åren 2010—2012.

Genomförandet av totalreformen av vuxenutbildningen förutsätter ett omfattande samarbete mellan olika ministerier, arbetslivsorganisationerna samt läroanstalter och högskolor. I detta syfte utvecklas vuxenutbildningen inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde så att den frivilliga vuxenutbildningen, den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen och personalutbildningen bildar en fungerande helhet.

Verksamhetens omfattning

Vuxenutbildning ordnas i ca 800 läroanstalter och högskolor som är underställda offentlig övervakning. Närmare 1,7 miljoner personer deltar årligen i olika typer av vuxenutbildning, dvs. 52 % av vuxenbefolkningen i arbetsför ålder. Målet är att öka det årliga deltagandet bland vuxenbefolkningen i arbetsför ålder från 52 % till 60 % och att få en bredare deltagarbas än i dag. Ungefär 12 % av utgifterna under undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel riktas till vuxenutbildning på det sätt som anges i den nedanstående tabellen. Utbudet av utbildning ökas och riktas så man kan bemöta effekterna av recessionen och förbereda sig för den ökade efterfrågan på frivillig utbildning som följer av reformen av förmåner inom vuxenutbildningen.

Antalet studerande inom frivillig vuxenutbildning och avlagda examina enligt utbildningsform i vuxenutbildning som lyder under undervisningsförvaltningen och inom fritt bildningsarbete

Utbildningsform	2008	2009	2010	2011
	utfall	utfall/ uppskattning	uppskattning	uppskattning
Grundläggande utbildning för vuxna				
examensstuderande	952	1 010	1 070	1 100
ämnesstuderande	751	850	950	1 100

Gymnasieutbildning för vuxna

examensstuderande	6 460	6 460	6 400	6 400
ämnesstuderande	16 360	16 500	16 800	17 100

Grundläggande yrkesutbildning

utbildning vid läroanstalter som förbereder för

fristående yrkesprov, studerande	14 019	15 464	17 350	18 030
läroavtalsutbildning, studerande	22 915	20 246	16 300	16 000
avlagda examina, sammanlagt	7 694	8 500	9 000	9 500

Yrkesinriktad tilläggsutbildning

utbildning som förbereder för fristående

yrkesprov, studerande ¹⁾	28 000	28 000	28 150	28 150
läroavtalsutbildning, studerande	24 480	24 480	23 392	22 000
avlagda examina	16 500	16 600	16 600	15 800
tilläggsutbildning som inte leder till examen	6 881	6 961	7 122	7 700

Vuxenutbildning vid yrkeshögskolor

yh-examen, studerande	19 620	19 000	19 800	19 800
högre yh-examen, studerande	4 536	4 800	5 100	5 100
yrkesinriktade specialiseringsstudier, studerande	7 800	5 300	5 000	4 700
öppen yrkeshögskola, studerande	13 500	13 500	14 000	14 500
avlagda yh-examina	3 741	4 000	4 200	4 400
avlagda högre yh-examina	681	850	1 250	1 350
avlagda specialiseringsstudier	3 894	3 700	3 500	3 200

Vuxenutbildning vid universitet

öppna universitetet, studerande ²⁾	86 727	89 000	89 000	89 000
---	--------	--------	--------	--------

Läroanstalter för det fria bildningsarbetet³⁾

medborgarinstitut, studerande	630 000	630 000	631 000	632 000
folkhögskolor, studerande	112 000	112 000	112 000	112 500
sommaruniversitet, studerande	36 000	36 000	36 000	36 000
studiecentraler, studerande	192 000	192 000	192 000	192 000
idrottsutbildningscenter, studerande	80 000	82 600	82 600	82 600

¹⁾ Siffrorna anger antalet studerande inom examensinriktad tilläggsutbildning - inte det antal studerandeårsverken som utgör beräkningsgrund för statsandelen.

²⁾ I siffrorna ingår äldre universitetsstuderande.

³⁾ Utfallsuppgifterna om antalet studerande vid läroanstalter för det fria bildningsarbetet är från år 2007.

Finansieringen av vuxenutbildningen inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (euro)

		2010	2011
		budget	budgetprop.
29.10	Allmänbildande utbildning		
	Statsandel för driftskostnader		
	— vuxenstuderande inom den grundläggande utbildningen (uppskattning)	3 262 000	3 587 000
	— vuxenstuderande vid gymnasier (uppskattning)	11 035 000	11 211 000
29.20	Yrkesutbildning		
	Statsandel för driftskostnader		
	— utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen och avläggs i form av en fristående examen (uppskattning)	75 924 000	80 109 000

29.30	Vuxenutbildning		
	— utveckling av vuxenutbildningen, utbildning och stödåtgärder för undervisningspersonalen	27 243 000	26 232 000
	— statsandel för yrkesinriktad tilläggsutbildning och särskilda yrkesläroanstalter	167 435 000	169 148 000
	— statsandel för läroavtalsutbildning	135 151 000	140 552 000
	— statsandel och statsunderstöd för läroanstalter och organisationer för fritt bildningsarbete	171 779 000	175 229 000
29.40	Högskoleundervisning och forskning		
	Statsandel för yrkeshögskolornas driftkostnader		
	— vuxenutbildning som leder till yrkeshögskoleexamen	62 643 000	63 713 000
	— specialiseringsstudier	6 328 000	6 050 000
	— högre yh-examen	16 135 000	16 411 000
	Statlig finansiering av universitetens verksamhet ¹⁾		
	— öppen universitetsundervisning och särskild studierätt	23 000 000	23 000 000
29.90	Idrottsverksamhet		
	Tippnings- och penninglotterivinstmedel		
	— idrottsutbildningscenter	14 759 000	16 554 000
	Statsandel för idrottsutbildningscenter	1 840 000	597 000
Sammanlagt		716 534 000	732 393 000

¹⁾I tabellen ingår inte vuxna grundexamensstuderande vid universitet (över 25 år vid inledandet av studierna), vilka utgjorde cirka 26 % av de nya studerandena. Kostnaderna för dem beräknas uppgå till ca 165 miljoner euro år 2010.

20. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 24 247 000 euro.

Anslaget får användas

1) till personal- och tilläggsutbildning för personalen inom undervisningsväsendet

2) till utvecklande av yrkesexamina och språkexamina, utvecklande av utbildningen av och examina för auktoriserade translatorer samt till examensmästarutbildning

3) till närområdessamarbete och annat samarbete med Ryssland samt till utgifter och understöd i anslutning till utbildning för specialgrupper

4) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst sju årsverken.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget €

1. Undervisningsväsendets personalutbildning

Personalutbildning i anslutning till allmänbildande utbildning och fritt bildningsarbete	4 800 000
Personalutbildning i anslutning till yrkesutbildning och vuxenutbildning	2 500 000
Fortbildning av personal som förverkligas av regionalförvaltningen	549 000
Fortbildning som gäller hela undervisningsväsendets personal	3 050 000
Kostnader för delegationen för undervisningsväsendets personalutbildning samt utvecklande av uppföljningen	168 000
Specima-utbildning för undervisningspersonal med invandrabakgrund	2 000 000
Osaava-programmet för personal inom undervisningsväsendet	8 000 000
Sammanlagt	21 067 000

2. Utvecklande och anordnande av yrkes- och språkexamina

Utvecklande och anordnande av yrkesexamina	1 682 000
Drift och utveckling av det elektroniska responssystemet för fristående examina (AIPAL)	150 000
Utvecklande och anordnande av språkexamina	295 000
Utvecklande av examenssystemet för auktoriserade translatorer	103 000
Sammanlagt	2 230 000

3. Närområdessamarbete och utbildning för specialgrupper

Närområdessamarbete och annat samarbete med Ryssland	450 000
Undervisning för utlänningar som är bosatta i Finland	500 000
Sammanlagt	950 000

Alla sammanlagt 24 247 000

År 2011 deltar sammanlagt ca 35 000 personer under en kort eller längre tid i statsfinansierad personalutbildning för personal på grundstadiet och andra stadiet samt inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen och det fria bildningsarbetet. I den fortbildning som gäller hela undervisningsväsendets personal ingår också projektet Opettaja-TV, som genomförs tillsammans med Rundradion.

För att säkerställa yrkeskompetensen hos personalen inom undervisningsväsendet fortsätter programmet Osaava, som syftar till att främja längre arbetskarriärer, öka yrkesinriktad utveckling och förbättra arbetsförhållandena.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 14 000 euro på grund av återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften.

2011 budget	24 247 000
2010 III tilläggsb.	12 000
2010 budget	24 233 000
2009 bokslut	15 359 000

21. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 985 000 euro.

Anslaget får användas

1) till nationell forsknings-, utvecklings- och försöksverksamhet i anslutning till genomförandet av totalreformen av den yrkesinriktade vuxenutbildningen och utvecklingsprogrammet för fritt bildningsarbete och annan sådan verksamhet som gäller vuxenutbildningspolitik, vuxenstudier, examenssystem, utbildningsutbud och livslångt lärande samt till förbättrande av utbildningen för invandrare och utveckling av informations- och rådgivningstjänsterna sam handledningen inom vuxenutbildningen

2) till betalning av utgifter och understöd för andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna och till kostnader för det nationella genomförandet av den utvärdering av vuxnas kunskaper och färdigheter (PIAAC) som görs av OECD

3) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst tio årsverken.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Utveckling av den yrkesinriktade vuxenutbildningen och läroavtalsutbildningen	290 000
Utveckling av vuxenutbildningen vid högskolor och av den öppna yrkeshögskoleundervisningen	150 000
Utveckling av det fria bildningsarbetet och av den allmänbildande vuxenutbildningen	270 000
Förbättrande av utbildningen för invandrare	210 000
Utveckling av informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen inom vuxenutbildningen (bl.a. opinto- luotsi och studieinfo)	270 000
Forskning, utvärdering och uppföljning av vuxenutbildningen och livslångt lärande (bl.a. PIAAC)	480 000

EU-samarbete och internationellt samarbete i anslutning till vuxenutbildning och livslångt lärande	210 000
Övrig utveckling av vuxenutbildningen	105 000
Sammanlagt	1 985 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Åtgärder inom ramen för SADe-programmet (-2 årsv.)	-100
Återföring av produktivetsbesparing	75
Nivåförändring	-1 000
Sammanlagt	-1 025

2011 budget	1 985 000
2010 budget	3 010 000
2009 bokslut	10 104 000

Enheter som berättigar till statsandel

	maximibelopp	enhet
Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader	2 028 620	undervisningstimme
Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader	295 052	studerandevecka
Statsandel för studiecentralers studiecirkelverksamhet	255 000	studiecirkeltimme
Statsandel för studiecentralers övriga studieverksamhet	172 940	undervisningstimme
Statsandel för sommaruniversitetens driftskostnader	59 674	undervisningstimme

Av antalet kalkylerade studerandeveckor vid folkhögskolor som berättigar till statsandel riktas högst 4 700 studerandeveckor till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Utan hinder av tim- eller studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riks-

30. Statsandelar för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 166 609 000 euro. Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet samt läroanstalten Snellman-korkeakoulu

2) till understöd i form av studiesedlar och understöd för kvalitetsutveckling och annan utveckling, till extra understöd och stödjande av programmet för strukturell utveckling enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete till ett belopp av högst 7 073 000 euro.

dagen en proposition med förslag till ändring av lagen om fritt bildningsarbete. Vissa graderingsgrunder för priserna per enhet för folkhögskolorna förnyas och den projektspecifika finansieringen av anläggningskostnader slopas från och med ingången av 2012. Finansieringen av anläggningsprojekt beaktas på basis av avskrivningar i statsandelsgrunderna för driftskostnader.

Den beräknade fördelningen av statsandelar och statsunderstöd (euro)

	Statsandel	Statsunderstöd	Sammanlagt
Medborgarinstitut	91 026 000	2 550 000	93 576 000
Folkhögskolor	50 698 000	2 450 000	53 148 000
Studiecentraler	12 584 000	1 773 000	14 357 000
Sommaruniversitet	5 228 000	300 000	5 528 000
Sammanlagt	159 536 000	7 073 000	166 609 000

Statsunderstöden används till kvalitets- och utvecklingsfinansiering, understöd i form av studiesedlar och understöd för strukturell ut-

veckling. Undervisnings- och kulturministeriet och de nationella organisationer som företräder läroanstalterna och huvudmännen inom

fritt bildningsarbete kommer tillsammans överens om de mål som ligger till grund för kvalitets- och utvecklingsfinansieringen. Genom utvecklingsprogrammet och understöden förbättras möjligheterna för läroanstalterna för det fria bildningsarbetet att utföra sitt uppdrag och stödja ett enhetligt samhälle, jämlikhet, förutsättningarna för ett livslångt lärande och medborgarsamhällets verksamhet. Tyngdpunkten ligger på att säkerställa utbildningstjänster för invandrare och för dem som löper risk att bli utslagna eller är i behov av studiemässig rehabilitering och på att bemöta de utbildningsbehov som följer av förändringar i sysselsättningsläget och åldersstrukturen.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget

Medborgarinstitut	78,37 euro/ undervisningstimme
Folkhögskolor	282,97 euro/ studerandevecka
Studiecentraler	
— studiecirkelverksamhet	4 euro/ studiecirkeltimme
— annan verksamhet än studiecirkelverksamhet	102,87 euro/ undervisningstimme
Sommaruniversitet	147,32 euro/ undervisningstimme

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (1,6 %)	2 500
Stärkande av livslångt lärande och fritt bildningsarbete	200
Ökning av studerandeveckorna vid folkhögskolor	900
Bortfall av tillägg av engångsnatur	-350
Sammanlagt	3 250

2011 budget	166 609 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 I tilläggsb.	1 350 000
2010 budget	163 359 000
2009 bokslut	156 665 648

31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 148 629 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina, för kostnader för avgifter som inte tagits ut av studerande samt för slutrater och rättelser för tidigare år, högst 8 050 000 euro.

Antalet kalkylerade studerandeårsverken som berättigar till statsandel är högst 16 600, varav högst 150 studerandeårsverken är inom trafikläroutbildning. Utan hinder av kvoten för studerandeårsverken får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: Målet är att 2011 inleder ca 16 410 personer yrkesinriktad tilläggsutbildning som syftar till examen och att antalet studerande uppgår till ca 28 800. Av dessa avlägger ca 80 % yrkesexamen eller en del därav som fristående examen före utgången av 2013.

Beräknad användning av anslaget €

Statsandel för driftskostnader	140 579 000
Statsunderstöd för utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina, för kostnader för avgifter som inte tagits ut av studerande samt för slutrater och rättelser för tidigare år (högst)	8 050 000
Sammanlagt	148 629 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (1,6 %)	2 215
Förändring av verksamhetens omfattning	-826
Sammanlagt	1 389

2011 budget	148 629 000
2010 budget	147 240 000
2009 bokslut	139 225 811

32. Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 140 552 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och av högst 4 850 000 euro i statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Maximiantalet läroavtalsstuderande inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen är 29 410 år 2011. Priset per enhet för utbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning och som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen är 3 268,70 euro per studerande och för annan yrkesinriktad tilläggsutbildning 2 360,73 euro per studerande.

Förklaring: Avsikten är att anslaget också används för kompletterande utbildning av läroavtalstyp för högskoleutbildade.

Beräknad användning av anslaget €

Kalkylerade kostnader för den grundläggande utbildningen	
(studerande * pris per enhet)	108 019 000
— kommunal yrkesutbildning (11 100 * 6 707 €)	74 452 000
— privat yrkesutbildning (4 757 * 7 056 € inkl. moms)	33 567 000
Kommunernas finansieringsandel	-62 770 000
Tilläggsutbildning	
— utbildning som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen (23 015 * 3 269 €)	75 230 000
— övrig tilläggsutbildning (6 448 * 2 361 €)	15 223 000
— statsunderstöd för utveckling av subventionerad läroavtalsutbildning och annan utveckling	850 000
— statsunderstöd för kompletterande utbildning av läroavtalstyp för högskoleutbildade	4 000 000
Sammanlagt	140 552 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (1,6 %)	733
Nivåförhöjning av priserna för tilläggsutbildning	1 300
Ökning av läroavtal inom tilläggsutbildningen	1 000
Ökning av läroavtal inom den grundläggande utbildningen	2 300
Nivåförhöjning	68
Sammanlagt	5 401

2011 budget	140 552 000
2010 I tilläggsb.	3 300 000
2010 budget	135 151 000
2009 bokslut	140 492 777

51. Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 519 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Antalet kalkylerade studerandedagar som berättigar till statsandel är sammanlagt högst 296 840, varav Summen Ilmailuopistos andel är högst 14 000 studerandedagar.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet så att studerandedagar införs som finansieringsgrund i finansieringssystemet för särskilda yrkesläroanstalter.

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen är 69,12 euro per studerandedag.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 324 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har förändrats.

2011 budget	20 519 000
2010 budget	20 195 000
2009 bokslut	19 683 804

52. Statsunderstöd för det fria bildningsarbetets anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt inom det fria bildningsarbetet enligt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om fritt bildningsarbete så att från och med ingången av 2012 beaktas finansieringen av anläggningsprojekt i statsandelsgrunderna för driftskostnader på basis av avskrivningar och samtidigt slopas den projekt-specifika finansieringen av anläggningsprojekt. Under momentet föreslås därför ingen fullmakt att bevilja statsunderstöd, vilket skulle föranleda kostnader år 2012.

Beräknad användning av anslaget		€
Statsunderstöd som beviljas 2011	692 000	
Statsunderstöd som beviljats före 2011	308 000	
Sammanlagt	1 000 000	

Med de statsunderstöd som beviljas beräknar man kunna bygga eller renovera studie- eller bostadsutrymmen för 100 elever.

2011 budget	1 000 000
2010 budget	1 000 000
2009 bokslut	1 000 000

53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 8 620 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)

2) till betalning av understöd till Maa- ja kotalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, organisationer för bildningsarbete samt till Kriittinen korkeakoulu.

Förklaring: Som ett led i genomförandet av utvecklingsprogrammet för det fria bildningsarbetet förnyas organisationsstrukturen för det fria bildningsarbetet i syfte att effektivisera samarbetet och resursanvändningen.

Beräknad användning av anslaget		€
Statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)	300 000	
Verksamhet som bedrivs av organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi	2 575 000	
Verksamhet som bedrivs av organisationer för hantverk och konstindustri	2 950 000	
Bildningsarbete och kulturverksamhet som utförs av organisationer som driver en studiecentral	1 500 000	
Verksamhet som bedrivs av centralorganisationer för fritt bildningsarbete och andra organisationers bildningsverksamhet	845 000	
Utbildningsverksamhet för utlandsfinländare	150 000	
Organisationers samarbete kring det finska språket och den finska kulturen samt annat internationellt samarbete	100 000	
Verksamhet som bedrivs av Kriittinen korkeakoulu	135 000	
Miljöcertifiering för läroanstalter	65 000	
Sammanlagt	8 620 000	

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 150 000 euro på grund av bortfall av ett tillägg av engångsnatur.

2011 budget	8 620 000
2010 budget	8 770 000
2009 bokslut	9 786 000

40. Högskoleundervisning och forskning

Fullmakt

För Finlands Akademis forskningsprojekt som ska finansieras under momenten 29.40.51 och 29.40.53 får förbindelser till ett värde av 314 583 000 euro ingås år 2011. Om en del av bevillningsfullmakten för 2010 är oanvänd, får förbindelser som gäller den oanvända delen ingås ännu år 2011.

Lokaler kan alltjämt överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

— Genom sin verksamhet främjar universiteten och yrkeshögskolorna medborgarnas välfärd och utbildning liksom även en hållbar ekonomisk, kulturell, ekologisk och social utveckling. Verksamheten är högklassig, effektiv och etisk och stöder en mångkulturell samhällsutveckling.

— Den finländska vetenskapens internationella nivå och kunskaps- och kompetensgrund samt samhällsekonominns innovationskapacitet stärks.

— Tillgången till en högt utbildad arbetskraft och forskarkår tryggas.

— Innehållet i högskoleutbildningen och i högskoleexamina utvecklas så att de kvantitativt och kvalitativt sett bättre svarar mot de föränderliga behoven i samhället. Man effektiviserar innovationstjänsterna och utnyttjandet av forskningsrön och kunnande i kommersiella och andra samhälleliga syften i olika delar av landet.

Verksamhetens resultat

Högskolorna (universiteten och yrkeshögskolorna) utvecklar sin verksamhet som internationella och drivkraftiga inlärnings- och forskningssamfund. I den internationella verksamheten profilerar sig högskolorna inom de egna starka områdena och bär sitt ansvar när det gäller att hitta svar på globala frågor. Högskolornas roll som internationella aktörer stärks.

Högskolornas verksamhet är ekonomisk, produktiv och effektiv. Högskolorna strävar efter en ändamålsenlig verksamhet när det gäller samarbete och arbetsfördelning. Den strukturella utvecklingen av högskole- och forskningssystemet fortsätter i syfte att skapa ett tätare högskolenät och starka, drivkraftiga högskolenheter med profilering inom utbildningsutbud och forskning, utveckling och innovation samt med ökad internationell spetsforskning.

Universiteten främjar förutsättningarna för högklassig vetenskaplig forskning, konstnärlig verksamhet och jämlika forskarkarriärer liksom även sin ställning inom det internationella forskningsfältet. Yrkeshögskolorna främjar undervisning som anknyter till arbetslivet, konstnärlig verksamhet och regionala behov, företagsamhet och i synnerhet forsknings- och utvecklingsarbete i anslutning till produktutveckling och utveckling av företag, arbetsgemenskaper och den tredje sektorn.

Universiteten och yrkeshögskolorna säkerställer i enlighet med sin profilering tillgången till en högt utbildad arbetskraft och forskarkår. I syfte att förlänga tiden i arbetet och uppdatera kunskapen utvecklas inlärningsprocesserna, urvalet av studerande och förutsättningarna för livslångt lärande. Högskolorna främjar förutsättningarna för livslångt lärande genom att göra utbildningsarrangemangen smidigare och utveckla identifikationen och erkännandet av kunskaper som skaffats på olika sätt. De förändrade behoven på regional nivå och i arbetslivet bemöts i första hand genom utveckling av utbudet av vuxenutbildning. För dem som är verksamma i arbetslivet utvecklas fortbildningen, sådan lämplig utbildning som leder till examen och utbudet av undervisning vid öppna högskolan.

Högskolorna förnyar systemet för val av studerande och utvecklar studiernas uppbyggnad i syfte att sänka åldern för inledande av högskolestudier, påskynda studierna och sänka den genom-

snittliga åldern för övergången till arbetslivet. Studentexamens tyngdvikt vid urvalsprocessen ökas och de som första gången ansöker om en studieplats väljs inom en separat sökandegrupp. Inom studiehandledarutbildningen inleds ett tidsbegränsat program för breddande av utbildningen och studiehandledningen ökas. Ett gemensamt elektroniskt ansökningssystem för högskolorna förbereds så att det kan tas i bruk år 2013. Universiteten inför dessutom ett riksomfattande system för respons från studerandena och yrkeshögskolorna fortsätter utveckla responssystemets innehåll.

Högskolorna ökar samarbetet med arbetslivet och andra aktörer inom innovationssystemet. Högskolorna deltar aktivt i beredningen av regionala strategier och i utvecklingen inom sina områden.

Högskolorna utvecklar sin verksamhet så att de är konkurrenskraftiga, jämlika och intressanta arbets- och studieplatser. I utvecklingen av verksamheten utnyttjar högskolorna resultaten från utvärderingar och auditeringar av sina kvalitetssäkringssystem.

Genom vetenskapspolitiken främjar man forskningens kvalitet och stöder skapande och utvecklande av kreativa forskningsmiljöer och spetsforskningsenheter, profilering och internationella framgångar samt deltagande i verksamheten vid de strategiska centren för spetskompetens tillsammans med andra förvaltningsområden och den privata sektorn.

Användningen och utnyttjandet av forskningsdata och ett vetenskapspolitiskt kunskapsunderlag för utveckling av ekonomin, sysselsättningen och övrig samhällsutveckling främjas. Forskningens kvalitet och effekter förbättras genom att metoderna för utvärdering och prognostisering av forskningen i vetenskap effektiviseras och utvecklas. Kännedomen om vetenskap ökas i samhället och medborgarnas möjligheter att förstå och utnyttja forskningsrön förbättras.

Forskarkarriärerna utvecklas i samarbete med universiteten och Finlands Akademi. Den privata och offentliga sektorns samt högskolesektorns behov beaktas i högre grad vid utvecklandet av kvaliteten och dimensioneringen av omfattningen på doktorsutbildningen. Forskningens infrastrukturer stärks och den nationella infrastrukturpolitiken främjas. Utvecklandet av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom högklassiga stödtjänster och informationsförsörjning inom forskningen.

Tillgången till forskningsmaterial och materialens synlighet förbättras. Öppen vetenskaplig publikationsverksamhet samt sökbarhet och långtidsbevaring av material främjas i samarbete mellan förvaltningsområdena.

Utgifter för staten på grund av användningen av bevilningsfullmakten för forskningsprojekt

År	Bevilningsfullmakt		Utgifter, mn euro						
	mn euro	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
2005	175,6								
2006	205,6	20,6							
2007	225,3	33,8	22,5						
2008	245,6	73,7	36,8	24,6					
2009	258,5	90,5	77,6	38,8	25,9				
2010	361,4	51,1	117,1	99,5	54,8	35,9	3,0		
2011	314,6		33,1	106,0	91,5	48,0	33,4	2,6	
Sammanlagt		269,7	287,1	268,9	172,2	83,9	36,4	2,6	

01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 12 969 000 euro.

Förklaring: Finlands Akademi är ett centralorgan för vetenskapsförvaltningen och en organisation för finansiering av vetenskaplig forskning inom undervisnings- och kultur-

ministeriets förvaltningsområde. I sin verksamhet stöder den högklassig forskning genom långsiktig men tidsbunden finansiering som bygger på vetenskaplig kvalitet, genom tillförlitlig utvärdering, genom vetenskapspolitisk sakkunskap samt genom ett mångsidigt och globalt samarbete.

Finlands Akademi är en central och aktiv aktör i det nationella vetenskaps- och innovationssystemet.

Verksamhetens resultat

— I syfte att *förbättra forskningens kvalitet* främjar akademien internationellt högklassig och etiskt hållbar forskning, forskning som söker nya mångvetenskapliga och tvärvetenskapliga forskningsteman och approacher samt vetenskapliga genombrott.

— I syfte att *utveckla forskarkarriärerna* förnyar akademien forskarutbildningen så att den är strukturerad inom alla utbildningsområden och så att doktorsprogrammets kvalitet förbättras och internationaliseringen främjas. Tyngdpunkten i Finlands Akademis finansiering ligger på utvecklandet av forskarkarriärer efter doktorsexamen.

— I syfte att *stärka de strategiska partnerskapen* intensifierar akademien samarbetet i synnerhet med universiteten och undervis-

nings- och kulturministeriet i syfte att utveckla forskarkarriärerna, *genomföra den nationella och internationella infrastrukturpolitiken* och förbättra forskningens kvalitet. Finlands Akademi deltar aktivt som drivkraft inom det europeiska och nordiska området för forskning och förbinder sig till samarbete med utvalda målländer och målorganisationer.

— I syfte att *förbättra vetenskapens ställning och synbarhet* främjar Finlands Akademi utnyttjandet av forskningsrön som finansierats av akademien, av det vetenskapspolitiska kunskapsunderlaget och av sakkunskapen i det offentliga beslutsfattandet och inom näringslivet. Finlands Akademi främjar växelverkan mellan vetenskapen och samhället samt vetenskapsfostran. Akademien främjar en öppen tillgång till vetenskapliga publikationer.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Akademien utvärderar och utvecklar kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet så att den så väl som möjligt kan förverkliga sin verksamhetsidé och sina strategiska mål i en föränderlig omvärld. Akademien bedömer och utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen.

Nyckeltal	2008	2009	2010	2011 mål
	utfall	utfall	uppskattning	
Samhälleliga verkningar				
Volym av projektbeståndet, strategiskt tyngdpunktsområde (%)				
Akademiprojekt	32	34	32	minskar
Akademiens forskningsprogram	9	8	7	7
Program för spetsforskningsenheter	8	8	8	ökar
Akademiforskarnas uppgifter	8	7	7	ökar
Forskningsinfrastrukturer	0	0	1	ökar
Produktion och kvalitetsledning				
Antal ansökningar som behandlats	4 228	4 410	3 800	3 800
Forskningsprogram /där internationellt finansieringssamarbete ingår	11/6	13/8	12/9	11/9
Funktionell effektivitet				
De totala kostnaderna för finansieringsverksamheten/ finansieringsbeslut (%)	3,1	3,4	<3,5	<3,5

Hantering av mänskliga resurser

Sjukdagar antal/årsv.	7,9	8,9	<8,5	<8
Årsverken	153	158	150	146

För att resultatmålen för Finlands Akademi ska nås används även anslagen under moment 29.40.51, 29.40.53 och 29.40.66.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för Finlands Akademis prestationer (1848/2009).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	37 286	10 045	13 569
Bruttoinkomster	812	712	600
Nettoutgifter	36 474	9 333	12 969
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	12 507		
— överförs till följande år	12 204		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	127
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	43
Utveckling av forskningsförutsättningarna	1 285
Återföring av omfördelning	2 505
Omfördelning	-236
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4 årsv.)	-88
Sammanlagt	3 636
2011 budget	12 969 000
2010 III tilläggsb.	87 000
2010 budget	9 333 000
2009 bokslut	36 171 000

02. Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 309 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom arkivverkets internationella samarbete

2) till betalning av utgifter för projekt som godkänts av EU.

Förklaring: Arkivverket är en sakkun- ning- och serviceorganisation som i sin verksamhet har som mål att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad och effektivt användbar form. Arkivverket tryggar tillgången till och användbarheten hos det dokumentära kulturarvet och stöder förverkligandet av offentlighetsprincipen inom förvaltningen och en effektiv myndighetsverksamhet. Målet är att i genomsnitt 10—15 % av myndighetshandlingarna ska förvaras varaktigt.

Verksamhetens resultat

— Arkivverket utvecklar och styr arkivfunktionen så att dokumentförvaltningen och arkivfunktionen inom den offentliga sektorn sköts effektivt och ekonomiskt. Arkivverket bestämmer vilka offentliga handlingar som ska förvaras varaktigt.

— Arkivverket förvarar det arkivmaterial som det innehar effektivt och tryggt samt förbättrar tillgången till och användbarheten hos materialet.

— Arkivverket erbjuder sina kunder mångsidig, tillförlitlig, snabb, avgiftsfri och avgiftsbelagd informationservice.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arkivverket utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen. Arkivverket utvärderar och utvecklar kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet så att den så väl

som möjligt kan förverkliga sin verksamhetsidé och sina strategiska mål i en föränderlig omvärld.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för arkivverkets prestationer (1259/2007).

Nyckeltal	2008	2009	2010	2011
	utfall ¹⁾	utfall	uppskattning	uppskattning
Samhälleliga verkningar				
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter)	163 961	180 000	185 000	190 000
Digitaliserat material (antal bildfiler)	1 305 464	4 969 000	5 500 000	6 000 000
Funktionell effektivitet				
Utbildning (föreläsningstimmar)	878	845	750	600
Utförda granskningar (antal)	98	87	80	70
Ordnade arkiv (hyllmeter)	1 650	2 571	1 500	1 500
Forskarbesök (st.)	59 352	56 294	58 000	58 000
Utfärdade intyg och gjorda utredningar (st.)	19 128	18 666	21 000	22 000
Funktionell effektivitet				
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter/årsv.)	591	653	654	760
Hantering av mänskliga resurser				
Sjukdagar antal/årsv.	9,6	10,3	<10	<10
Årsverken ²⁾	277,25	275,83	260	250,5

¹⁾ I siffrorna ingår materialen i Krigsarkivets och Statsrådets mellanarkiv och i antalet årsverken ingår 34 årsverken för överföringen av Krigsarkivet och 3 årsverken för överföringen av Statsrådets arkiv till arkivverket.

²⁾ Omfattar också personalen i tidsbundna projekt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	2011 budgetprop.
		ordinarie budget	
Bruttoutgifter	20 863	21 095	19 959
Bruttoinkomster	1 181	630	650
Nettoutgifter	19 682	20 465	19 309
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 015		
— överförs till följande år	2 648		

Under åren 2009 och 2010 har det för projektet VAPA - nationell dokumenthantering - beviljats sammanlagt 2 600 000 euro i överföring från anslagen för främjande av produktivitetsprojekt och IT-projekt. År 2011 föreslås 200 000 euro för projektet i överföring från moment 28.70.20.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	117
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	50
Ökning av hyreskostnaderna	77
VAPA -nationell dokumenthantering	
— överföring från moment 28.70.20	200

— bortfall av tillägg som beviljats för år 2010	-1 200
Omfördelning	-334
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3 årsv.)	-66
Sammanlagt	-1 156
2011 budget	19 309 000
2010 III tilläggsb.	76 000
2010 budget	20 465 000
2009 bokslut	21 315 000

03. Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 443 000 euro.

Förklaring: Forskningscentralen för de inhemska språken är ett institut för språkforskning som i sin verksamhet har som mål att öka kännedomen om de inhemska språken och deras kulturella och samhälleliga ställning och på så sätt bidra till att skapa förutsättningar för en språklig jämlikhet i Finland.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Vetenskapliga publikationer st./sidor	60/11 725	97/9 606	70/5 000	70/5 000
Populariserade publikationer st./sidor	318/2 122	422/2 450	300/3 000	300/3 000
Informationstjänstuppgifter, st.	1 618	1 930	2 000	2 000
Sjukdagar antal/årsv.	8	8,6	<8	<8
Årsverken	101	102	102,2	99,8

För att resultatmålen för Forskningscentralen för de inhemska språken ska nås används även anslagen under moment 29.40.53.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 493	3 220	3 133
Bruttoinkomster	631	690	690
Nettoutgifter	2 862	2 530	2 443
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	828		
— överförs till följande år	611		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	43
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	22
Omfördelning	-42
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2,4 årsv.)	-106
Teknisk ändring	-4
Sammanlagt	-87

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer av Forskningscentralen för de inhemska språken (1260/2007).

2011 budget	2 443 000
2010 III tilläggsb.	27 000
2010 budget	2 530 000
2009 bokslut	2 645 000

04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 599 000 euro.

Förklaring: Depåbibliotekets uppgift är att ta emot och förvara material som överförs från vetenskapliga och allmänna bibliotek samt att ställa materialet till förfogande.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Mängd material som tagits emot (hyllmeter)	4 295	4 922	4 000	4 500
Antal beställningar	79 168	80 118	80 000	82 000
Sjukdagar antal/årsv.	15	9,6	<8	<8
Årsverken	22,3	21,8	19,7	19,1

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 584	1 645	1 629
Bruttoinkomster	42	30	30
Nettoutgifter	1 542	1 615	1 599
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4		
— överförs till följande år	49		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	8
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	4
Ökning av hyreskostnaderna	14
Omfördelning	-27
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-0,6 årsv.)	-13
Teknisk ändring	-2
Sammanlagt	-16

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer vid Depåbiblioteket (1346/2006).

2011 budget	1 599 000
2010 III tilläggsb.	6 000
2010 budget	1 615 000
2009 bokslut	1 587 000

(05.) Omkostnader för universitetens servicecentral (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2010 budget	10 000
2009 bokslut	8 000 000

20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 736 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller yrkeshögskolor, universitet och vetenskapsinstitut

2) till finansiering av gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolorna och vetenskapen, till central finansiering av datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten inom högskolorna och veten-

skapen samt andra motsvarande gemensamma utgifter

3) till andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

4) till avlönande av personal motsvarande högst 186 årsverken i utgifter för viss tid.

Förklaring: Genom utvecklingsåtgärderna stöder man särskilt strukturell utveckling och förnyande av högskole- och forsknings-systemet. Målet är att höja servicenivån för stödfunktionerna, sänka kostnaderna och främja elektronisk kommunikation med hjälp av gemensamma eller enhetliga datatekniska tjänster inom högskolorna och vetenskapen. För att studerandena ska studera i snabbare takt och inleda studierna vid en lägre ålder utvecklas ett nytt elektroniskt ansökningsystem för högskolorna och ökas utbildningen i studiehandledning.

Beräknad användning av anslaget		€
1. Forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet	5 536 000	
2. Gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolorna och vetenskapen	17 200 000	
Sammanlagt	22 736 000	

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av avdrag av engångsnatur 19

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid yrkeshögskolorna

	2011			
	2005 utfall	2007 utfall	2009 utfall	uppskattning
Yrkeshögskoleexamina	21 145	20 565	20 044	22 060
Högre yrkeshögskoleexamina	182	362	941	1 800
Yrkespedagogisk lärarutbildning, utexaminerade	1 237	1 688	1 551	1 515
Utländska examensstuderande	3 937	5 299	6 294	8 220
Utbytesstuderande (från och till Finland, över 3 mån.)	6 885	7 182	7 556	8 790
Personer som avlagt yrkeshögskoleexamen inom fem år från det att studierna inleddes, % av dem som börjat studera	58,6	59,8	59,8	67,3
Studerande som avlagt minst 45 studiepoäng under läsåret, % av examensstuderande	55,5	54,3	53,9	62,6

Bortfall av engångsutgift	-500
Högskolornas system för antagning av studerande	1 500
Breddande av studiehandledarutbildningen	1 200
Nivåförändring	-919
Sammanlagt	1 300

2011 budget	22 736 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 budget	21 436 000
2009 bokslut	25 320 000

30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 409 174 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel enligt yrkeshögskolelagen (351/2003) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till utvecklande och stödande av verksamheten, högst 10 100 000 euro som projektfinansiering enligt yrkeshögskolelagen

3) till yrkeshögskolornas resultatfinansiering, informationssamhällsprojekt och projekt som stöder yrkeshögskolornas strategi, högst 10 185 000 euro.

Förklaring:

Studeraende (FTE)/lärare	16,5	16,5	16,7	16,4
Examina/ lärare	3,3	3,3	3,3	3,7
Lärares och forskares internationella rörlighet/ lärare och FoU-personal	0,67	0,76	0,88	1,08
Avlagda studiepoäng inom FoU-projekt/ närvarande examensstuderaende	..	2,6	3,9	4,4

Produktiviteten ökas så att antalet avlagda studiepoäng och examina under avtalsperioden ökar snabbare än den till buds stående finansieringen enligt pris per enhet.

Undervisnings- och kulturministeriet stöder genomförandet av den nationella högskolepolitikens och yrkeshögskolornas mål genom projektfinsiering.

Undervisnings- och kulturministeriet beviljar yrkeshögskolorna resultatbaserad finansiering åren 2010—2012 enligt kriterierna för resultatpremiering och därutöver på basis av en utvärdering av kvalitetsenheter inom utbildningen. Kriterierna för premiering består av sex helheter: 1) högskolestrukturen, 2) rekrytering av studeraende, 3) inlärningsprocessernas effektivitet och kvalitet, 4) internationalisering, 5) forsknings- och utvecklingsverksamhet samt 6) regional verkan och samarbete med arbetslivet.

Beräknad användning av anslaget €

Kalkylerade kostnader (kalkylerat antal studeraende * pris per enhet)	896 592 000
— kommunala yrkeshögskolor (49 327 * 7 681,66 €)	378 914 000
— privata yrkeshögskolor (65 346 * 7 922,10 € inkl. moms)	517 678 000
Kommunernas finansieringsandel	-512 263 000
Kompensering för kostnader för återbetalning av mervärdesskatt	4 560 000
Projektfinsiering för utvecklande och stödjande av verksamheten (högst)	10 100 000
Resultatfinsiering m.m. (högst)	10 185 000
Sammanlagt	409 174 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (1,6 %)	6 142
Ändring i antalet studeraende	-161

Förändring i studeraendestrukturen	168
Nivåförändring	-521
Sammanlagt	5 628

2011 budget	409 174 000
2010 budget	403 546 000
2009 bokslut	393 248 364

50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 838 293 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig finansiering till universiteten i enlighet med universitetslagen (558/2009).

Förklaring: I enlighet med universitetslagen inledde universiteten den 1 januari 2010 sin verksamhet som självständiga offentligrättsliga institutioner eller som stiftelser enligt lagen om stiftelser (Aalto-universitetet och Tammerfors tekniska universitet)

Den statliga finansieringen av universiteten bestäms med stöd av 49 § i universitetslagen (558/2009), statsrådets förordning om universiteten (770/2009) och undervisningsministeriets förordning om om beräkningskriterierna för universitetens basfinansiering (771/2009). Universiteten beviljas basfinansiering på kalkylerade grunder med beaktande av verksamhetens omfattning (60,4 %), kvalitet och effekter (14,6 %) samt på basis av övriga utbildningsmål och vetenskapspolitiska mål (25 %). Genom den statliga finansieringen motiveras universiteten vid sidan om profilering och kontinuerligt kvalitetsarbete också till att driva sin verksamhet så att den ger resultat och är ekonomisk.

I fråga om verksamhetens omfattning har examensmål och examensutfall fortfarande en central ställning. Beräkningskriterierna för den finansiering som beviljas på basis av kvalitet

och effekter hänför sig till utbildningens och forskningens kvalitet, fungerande studieprocesser, utbildningens och forskningens internationalisering, nationell konkurrensutsatt forskningsfinansiering och vetenskaplig publikationsverksamhet. I de övriga utbildnings- och vetenskapspolitiska målen beaktas universitetens nationella särskilda uppgifter, strukturen av utbildnings- och vetenskapsområden, forskarskolor, övningsskolor och Nationalbiblioteket. Till denna helhet hör också finansieringen av den strategiska utvecklingen, som beviljas enligt universitetens strategiarbete och profilering.

Universitetens basfinansiering höjs med undantag av poster av engångsnatur så att det motsvarar den årliga höjningen av kostnadsnivån enligt universitetsindexet första gången när den statliga finansieringen av universiteten fastställs för 2011.

Förutom att förändringen i kostnadsnivån beaktas ersätts universitetet för den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildnings-

tjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalyror i anslutning till annan än affärsekonomisk forskning utgör av de kostnader som universitetet orsakas. Ersättningen justeras årligen utifrån det senaste genomsnittliga mervärdesskatteintaget för universitetet.

I anslutning till Helsingfors universitet verkar Nationalbiblioteket. Bestämmelser om Nationalbibliotekets uppgifter finns i universitetslagen (558/2009) och lagen om deponering och förvaring av kulturmaterial (1433/2007). Målet är att stärka Nationalbibliotekets roll som en nationell utvecklare inom biblioteksbranschen och som tillhandahållare av bas-tjänster inom biblioteksnätet.

Vid de universitet som ordnar lärarutbildning finns övningsundervisning och för utvecklingen av lärarutbildningen finns övnings-skolor. Målet för övningsskolorna är en hög nivå på den verksamhet som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetets övriga verksamhet.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid universitetet

	2005 utfall	2007 utfall	2009 utfall	2011 ¹⁾
Lägre högskoleexamina	2 913	5 879	10 755	13 800
Högre högskoleexamina	12 920	13 884	10 535 ²⁾	14 900
Doktorsexamina	1 422	1 526	1 642	1 600
Antal elever i övningsskolorna	7 893	7 848	7 820	7 900
Avlagda studiepoäng i ledd praktik vid övningsskolor	39 950	41 352	36 542	42 000
Utländska examensstuderande	4 949	5 897	6 195	9 000
Utbytesstuderande (från och till Finland, över 3 mån.)	9 049	9 254	10 327	11 200
Vetenskapliga publikationer /undervisnings- och forskningspersonal	1,78	1,90	1,89 ³⁾	2,23
Doktorsexamina/professorer	0,63	0,67	0,72	0,73
Lärrar- och forskarbesök /undervisnings- och forskningspersonal	0,22	0,22	0,22	0,32
Högre högskoleexamina/undervisnings- och forskningspersonal	0,92	1,02	0,77	1,08
Studerande (FTE)/undervisnings- och forskningspersonal	8,66	8,76	8,39	8,2
Andel som avlagt minst 45 studiepoäng under läsåret	41 %	37 %	39 %	47 %

¹⁾ I fråga om kvantitativa mål är uppskattningen för år 2011 det genomsnittliga målet för åren 2010—2012.

²⁾ Den stora minskningen av antalet högre högskoleexamina 2009 har sin förklaring i utgången av övergångsperioden för examenstrukturen 2008 (21 825 examina 2008).

³⁾ Utfallet år från 2008.

Beräknad användning av anslaget

	€
Basfinansiering av universiteten	1 706 593 000
— Nationalbiblioteket	14 794 000
— Övningsskolor	46 212 000
— Tilläggsfinansiering till Aalto-universitetets verksamhet	90 100 000
— Tilläggsfinansiering till verksamheten vid andra universitet än Aalto-universitetet	27 300 000
— Utbildning inom odontologi i Kuopio	879 000
— Övrig basfinansiering av universiteten	1 527 308 000
Den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalyror i anslutning till annan än affärs-ekonomisk forskning utgör av de kostnader som universiteten orsakas	131 700 000
Sammanlagt	1 838 293 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tillägg av engångsnatur för tryggande av likviditeten, andra universitet än Aalto-universitetet	50 000
Universitetsindex (2,9 %)	45 542
Tryggande av universitetens verksamhetsförutsättningar	20 000
Tilläggsfinansiering till Aalto-universitetets verksamhet	20 100
Tilläggsfinansiering till universitetens verksamhet, andra universitet än Aalto-universitetet	10 000
Justering av kompensationen för mervärdesskatt	15 900
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	7 625
Lönejusteringar	7 571
Utbildning inom odontologi i Kuopio	481
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-11 352
Tillägg av engångsnatur	-6 000
Löneuppgörelser (övergångsperiodernas utgång, av engångsnatur)	-54
Övriga ändringar sammanlagt	-96
Sammanlagt	159 717

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för gymnasieutbildning i övningsskolorna, 7 877 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

2011 budget	1 838 293 000
2010 III tilläggsb.	24 576 000
2010 budget	1 678 576 000
2009 bokslut	1 620 427 999

51. Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 234 711 000 euro. Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av akademiprofessorernas och akademiforskarnas uppgifter, forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, forskningens infrastrukturer, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd

3) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer

4) till betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU

5) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar

6) till finansiering av forskningsinfrastruktur utanför bevillningsfullmakten, 5 000 000 euro.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 har budgeterats enligt kontantprincipen. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

*Förklaring:***Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Tillägg som föranleds av en höjning av bevilningsfullmakten för tidigare år	18 547
Tillägg som föranleds av en höjning av bevilningsfullmakten för 2011, varav 410 000 euro föranleds av avtalsenliga lönejusteringar, 334 000 euro av lönepolitiska utvecklingsåtgärder (övergångsperiodernas utgång) och 213 000 euro av återföring av bortfallet av engångsnatur gällande av FPA-avgiften	2 850
Utveckling av forskningsförutsättningarna	1 215
Finansiering av forskningsinfrastrukturprojekt (ICOS-projektet och projekthelheten inom biovetenskaper)	3 000
Sammanlagt	25 612
2011 budget	234 711 000
2010 III tilläggsb.	251 000
2010 budget	209 099 000
2009 bokslut	169 941 000

52. Särskild statlig finansiering för undervisning och forskning vid Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet (fast anslag)

Under momentet beviljas 5 607 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering för undervisning och forskning vid Helsingfors universitet, 5 500 000 euro

2) till finansiering för undervisning och forskning vid Östra Finlands universitet, 107 000 euro.

Förklaring: Universitetslagen (416/2010) har ändrats så att Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet årligen kompenseras till ett belopp som motsvarar den samfundsskatt som universiteten har betalat på näringsinkomsten från sin apoteksrörelse.

Avsikten är att nivån på den statliga kompensationen ska motsvara den uppskattade samfundsskatten för året i fråga. Bedömningen ska basera sig på uppgifterna från det senaste beskattningsår som finns tillgängligt och på eventuella bedömningar av verksamheten och

dess omfattning under det följande året. Skillnaden mellan den reella samfundsskatten och den bedömning som legat till grund för budgeteringen påverkar storleken på den statliga kompensationen för följande finansieringsår så att den höjs eller sänks i enlighet därmed.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 107 000 euro som särskild statlig finansiering för undervisning och forskning vid Östra Finlands universitet.

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	5 607 000
2010 III tilläggsb.	107 000
2010 budget	5 500 000

53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 94 467 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av akademiprofessorernas och akademiforskarnas uppgifter, forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, forskningens infrastrukturer, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd

3) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer

4) till betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU

5) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar

6) till betalning av utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag till privata arkiv

7) till avlönande av personal motsvarande 50 årsverken vid Forskningscentralen för de inhemska språken för forsknings-, insamlings-

och ordboksprojekt samt till betalning av andra konsumtionsutgifter och stipendier

8) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet

9) till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i internationellt samarbete

10) till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för främjande av vetenskapen, för främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället samt mellan nationalspråken och samhället, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informations-spridning och forskningsetik och för forskningens informationsförsörjning samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till stödjandet av vetenskapen

11) till betalning av statsunderstöd för förbättrande av tillgången till forskningsmaterial och till betalning av utgifter för motsvarande projekt vid statens ämbetsverk

12) till hyror för statens lokaler som används av vetenskapliga samfund.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 har budgeterats enligt kontantprincipen. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

I fråga om de personer som avses i punkt 7 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget €

Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	59 030 000
Utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag till privata arkiv	4 875 000
Verksamheten inom Forskningscentralen för de inhemska språken	2 712 000

Verksamhetsunderstöd för vetenskapsinstitut och forskningsinstitut, Vetenskapscentret Heureka samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar	11 000 000
Understöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet	500 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	3 500 000
Utgifter som föranleds av främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället och övriga utgifter som föranleds av stödjande av vetenskapen	12 258 000
Betalning av understöd för lokalkostnader för de vetenskapsinstitut som betalar hyra till Senatfastigheter	592 000
Sammanlagt	94 467 000

2011 budget	94 467 000
2010 I tilläggsb.	5 833 000
2010 budget	89 964 000
2009 bokslut	86 904 892

66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 733 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC), Europeiska universitetsinstitutet (EUI) och den europeiska synkrotronljusanläggningen (ESRF) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

Förklaring: De finansiella bidragen fastställs i regel utgående från medlemsländernas nationalproduktandelar enligt de beslut som organisationernas förvaltningsorgan har fattat.

2011 budget	15 733 000
2010 budget	15 193 000
2009 bokslut	15 846 546

(87.) Statlig finansiering för Aalto-universitetets kapital (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2010 budget	100 000 000
2009 bokslut	45 895 250

88. Statlig finansiering av stiftelsen för Tammerfors tekniska universitets kapital (fast anslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kapital till stiftelsen för Tammerfors tekniska universitet. En förutsättning för användningen av anslaget är att privata finansierer samtidigt bidrar med minst 10 000 000 euro till stiftelsens kapital.

Förklaring: Anslaget är statens andel år 2011 av finansieringen av grundandet av stiftelsen för Tammerfors tekniska universitet. Även privata finansierer deltar i grundandet av stiftelsen. Avsikten är att genomföra kapitaliseringen av stiftelsen åren 2009—2011 så att statens andel är sammanlagt 125 miljoner euro, under förutsättning att de privata finansierernas andel är sammanlagt minst 50 miljoner euro.

2011 budget	25 000 000
2010 budget	50 000 000
2009 bokslut	50 000 000

89. Statlig finansiering av kapitalplaceringar i offentligrättsliga universitet (fast anslag)

Under momentet beviljas 100 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kapitalplaceringar i offentligrättsliga universitet. En förutsättning för användningen av anslaget är att det totala beloppet av privata finansierers kapitalplaceringar i offentligrättsliga universitet är minst 40 000 000 euro och att statsrådet har godkänt att de privata kapitalplaceringarna berättigar till statlig medfinansiering.

Förklaring: Anslaget grundar sig på antagandet om statens finansiella investeringar i offentligrättsliga universitet 2011. I syfte att säkerställa att universiteten behandlas likvärdigt bereder sig staten att göra finansiella investeringar i de universitet som är offentligrättsliga inrättningar i förhållande till de kapitalplaceringar som de erhållit från privata investerare. De offentligrättsliga universiteten har kunnat samla privat kapital under tiden 11.4.2008—31.12.2010. I fråga om enskilda universitet är en förutsättning för statens finansiella investeringar att det privata kapital som samlats in uppgår till minst en miljon euro. Det slutliga beloppet av statens investering fastställs i enlighet med de tidigare riktlinjerna för fördelningen av medel i förhållande till beloppet av de genuint privata investeringarna.

2011 budget	100 000 000
-------------	-------------

70. Studiestöd

Förklaring: Studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, studiestödets bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Studiepenningen är en skattepliktig förmån. För studielån som högskolestuderande har lyft före den 1 juli 1992 och övriga studerande har lyft före den 1 juli 1994 betalas därtill räntestöd enligt lagen om studiestöd (28/1972).

Syftet med studiestödsverksamheten är att trygga utkomsten under studietiden och att dimensionera studiestödet så att utbildning på eget initiativ och studier på heltid understöds. Studiestödet utvecklas utifrån de utbildningspolitiska målen. Ett mål är ett tillräckligt och sporrande studiestöd som främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Avsikten med stödet för skolresor är att till studerande i gymnasier och yrkesläroanstalter betala ersättning för skäligen dagliga skolresekostnader. Stöd beviljas om en studerandes skolväg är

minst tio kilometer i ena riktningen och skolresekostnaderna per månad överstiger 54 euro. Självriskandelen är 43 euro per månad.

Verkställigheten av studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten. Högskolornas studiestödsnämnder kan bevilja studiestöd till studerande i den egna högskolan med stöd av ett avtal med Folkpensionsanstalten. Folkpensionsanstalten betalar ersättning för de uppgifter som högskolorna sköter på basis av avtalet. Också andra läroanstalter sköter uppgifter i anslutning till studiestödsärenden. Undervisnings- och kulturministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Studiestödsanslag och studiestödstagare

	2007	2009	2011 uppskattning
Studiestödsutgifter (mn euro)			
Studiepenning			
— högskolenivå	299,7	362,7	388,5
— andra stadiet	102,7	136,6	151
Bostadstillägg	242,7	266,6	285
Stöd för skolresor	32,0	37,5	41,1
Måltidsstöd	23,7	24,5	29,2
Studiestödstagare			
Studiepenning			
— högskolenivå	191 244	189 513	204 000
— andra stadiet	124 355	142 420	145 700
Bostadstillägg			
— högskolenivå	153 437	153 979	162 400
— andra stadiet	60 038	64 609	67 600
Stöd för skolresor	65 475	65 793	69 000
Mottagare av statsborgen			
Högskolenivå	90 694	90 793	103 400
Andra stadiet	36 082	37 158	40 900

Vid utgången av 2009 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 1 338,9 miljoner euro, varav andelen s.k. gamla studielån utgjorde 17,3 miljoner euro. Vid utgången av året hade 291 251 personer studielån. För dem som avlagt yrkeshögskoleexamen var studielånet i genomsnitt 7 050 euro och för dem som avlagt högre högskoleexamen 7 950 euro.

Grunderna för dimensioneringen av anslaget

Studiestöd i genomsnitt	2007	2009	2011 uppskattning
Studiepenning, €/månad			
— högskolenivå	250	287	286
— andra stadiet	139	164	157
Bostadstillägg, €/månad	184	197	196
Stöd för skolresor, €/månad	110	129	150

Vid dimensioneringen av anslaget beräknas antalet personer som får lagenlig studiepenning år 2011 vara 267 300, varav 154 300 är högskolestuderande och 113 000 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas uppgå till 172 050. Antalet personer som får lagenligt stöd för skolresor beräknas uppgå till ca 32 100 studerande.

Det månatliga maximibeloppet för studiepenning enligt lagen om studiestöd (€mån)**Högskolestuderande**

— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	55
— studerande över 20 år som bor hos föräldrarna	122
— studerande under 18 år som bor annanstans	145
— studerande över 18 år som bor annanstans	298

Studerande vid andra läroanstalter

— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	38
— studerande över 20 år som bor hos föräldrarna	80
— studerande under 18 år som bor annanstans	100
— studerande över 18 år som bor annanstans	246

Studiestödets bostadstillägg är 80 % av de fastställda boendeutgifterna. Vid beviljande av bostadstillägg beaktas inte boendeutgifter till den del de överstiger 252 euro. Bostadstillägget för studerande utomlands är högst 210 euro/mån.

Studiestödets struktur utvecklas i syfte att uppmuntra till studier på heltid. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om studiestöd och av lagen om stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2011. Grunden för de kalkylerade kostnaderna enligt undervisningsministeriets förordning om beräkningsgrunderna för vissa kostnader för skolresor (940/2009) justeras den 1 augusti 2011 utgående från kostnadsutvecklingen.

Det föreslås att måltidsstödet höjs med 0,10 euro den 1 januari 2011, varvid måltidsstödet är 1,77 euro per måltid. Det föreslås också att maximibeloppet för det extra måltidsstödet höjs från 0,84 euro till 1 euro per måltid.

Den beräknade utvecklingen av antalet studiestödstagare och av utnyttjandegraden för studiestödet

	2007	2009	2011 uppskattning
Gymnasieutbildning	27 354 (24 %)	32 057 (29 %)	32 500 (31 %)
Grundläggande yrkesutbildning	97 203 (71 %)	109 003 (76 %)	111 700 (75 %)
Yrkehögskolestudier	93 348 (72 %)	93 336 (72 %)	102 500 (79 %)
Universitetsstudier	94 139 (62 %)	92 188 (64 %)	101 500 (67 %)

01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 686 000 euro.

Förklaring: Besvärsnämnden för studiestöd är första besvärinstans i frågor som gäller studiestöd. Det uppskattas att ca 3 500 besvärärenden kommer att inledas år 2011. Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för besvär ska vara högst 5,5 månader.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	6
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	3
Omfördelning	-12
Övriga ändringar sammanlagt	-10
Sammanlagt	-13

2011 budget	686 000
2010 III tilläggsb.	4 000
2010 budget	699 000
2009 bokslut	685 000

52. *Statsgaranti för studielån* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 400 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget €

Borgensansvarsbelopp	26 100 000
Betalningsbefrielse	4 000 000
Avskrivningar	4 900 000
Ränteunderstöd	1 400 000
Sammanlagt	36 400 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av borgensansvarsfordringar	3 600
Minskning av betalningsbefrielser	-3 000
Ökning av avskrivningar	3 700
Ändring i användningen av räntestöd	-800
Höjning av inkomstgränserna för räntestöd med 54 %	400
Sammanlagt	3 900

2011 budget	36 400 000
2010 budget	32 500 000
2009 bokslut	36 333 945

55. *Studiepenning och bostadstillägg* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 824 505 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg till studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget €

Studiepenning för högskolestuderande	388 500 000
Studiepenning för studerande i andra läroanstalter	150 960 000
Bostadstillägg	285 045 000
Sammanlagt	824 505 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utvecklande av en uppföljning av studiestödets utveckling	-600
Begränsning av studiestödet för fortsatta studier till nio månader	-200
Inkludering av bostadstilläggs månader i högskolestudiernas stöd tid	-2 000
Slopande av separat behovsprövning för sådana stipendier och löner för praktiktid som betalats av läroanstalten	1 500
Ökad användning av studiepenning och bostadstillägg	33 348
Ökat antal personer som får studiepenning och bostadstillägg, till följd av ett ökat antal studerande inom yrkesutbildningen	4 000
Samordning av studiestödet och sjukdagpenningen fr.o.m. 1.8.2010	-563
Sammanlagt	35 485

2011 budget	824 505 000
2010 budget	789 020 000
2009 bokslut	765 921 244

57. *Måltidsstöd till högskolestuderande* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 29 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till studentrestauranger för en sänkning av priset på måltider med 1,77 euro per måltid för högskolestuderande som avlägger lägre eller högre högskoleexamen, yrkeshögskoleexamen eller högre yrkeshögskoleexamen samt studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning

2) till betalning av extra stöd till den som driver en studentrestaurang i lokaler som inte hör till en högskola, högst 1 euro för varje sådan måltid för vilken måltidsstöd betalas, dock högst till ett belopp som motsvarar kostnaderna för lokaler och anläggningar.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget** €

Måltidsstöd till högskolestuderande	27 450 000
Extra stöd till studentrestauranger	1 750 000
Sammanlagt	29 200 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av måltidsstödet med 0,10 euro	1 600
Höjning av maximibeloppet för det extra måltidsstödet med 0,16 euro	200
Ökning av användningen av måltidsstödet	300
Sammanlagt	2 100

2011 budget	29 200 000
2010 budget	27 100 000
2009 bokslut	24 466 388

58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 244 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse för ersättande av hyreskostnader för lokaler som behövs för högskolestuderandenas hälsovård

2) till betalning av understöd för ersättande av hyreskostnader för statliga jordområden som överlåtits för studieboendestöd, om fastigheten i främsta hand används till boende för studerande som är berättigade till studiestödets bostadstillägg eller till bostadsbidrag, förutsatt att den aktuella kommunen med ett motsvarande belopp stöder boende för studerande.

Dispositionsplan €

Studenternas hälsovårdsstiftelse	3 880 000
Bostadsorganisationerna för studerande	1 364 000
Sammanlagt	5 244 000

Förklaring: Hyrorna har prissatts så att de inkluderar det mervärdesskattebelopp som universiteten ska betala för de lokaler som de hyr ut i andra hand till Studenternas hälsovårdsstiftelse.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av hyreskostnader för SHVS	736
Ökning av hyreskostnader för jordområden avsedda för studieboendestöd	14
Sammanlagt	750

2011 budget	5 244 000
2010 budget	4 494 000
2009 bokslut	4 494 000

59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (48/1997).

Förklaring:

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av biljettpriserna	3 400
Ändring av grunderna för beviljande av stöd för skolresor, i syfte att förbättra tillgången till utbildning, från 1.8.2011	1 100
Sammanlagt	4 500

2011 budget	41 100 000
2010 budget	36 600 000
2009 bokslut	37 565 644

80. Konst och kultur

Förklaring: Kulturpolitiken har som mål att stärka kulturgrunden i den nationella och internationella omvärlden, förbättra verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete, öka medborgarnas möjligheter till kulturellt deltagande och att stärka och utvidga kulturekonomin. Undervisnings- och kulturministeriet genomför dessa mål med medel inom konst- och konstnär-, kulturarvs-, biblioteks-, kulturexport- och upphovsrättspolitiken samt den audiovisuella politiken.

I Finland deltar man aktivt i kulturella aktiviteter. Andelen av hela befolkningen som besöker bibliotek och teatrar är störst av EU-länderna. I takt med att utbildningsnivån höjs ökar också efterfrågan på kultur.

Utmaningar när det gäller att stärka kulturgrunden är att hitta lösningar som gäller konstadministrationen, göra konstnärernas inkomstförutsättningar mångsidigare och att utveckla kvalitetsutvecklingen inom konsten. Andra utmaningar är främjandet av en lika tillgång till allmänna bibliotekstjänster, stödjandet av produktutveckling och produktion av digitalt kulturarvsmaterial samt lösningar som gäller upphovsrättssystemet i syfte att stödja undervisningen och forskningen samt bibliotekens, arkivens och museernas verksamhet.

Det är en stor utmaning att utveckla högklassiga konst- och kulturtjänster som passar områden med olika befolkningsstrukturer. För att trygga tillgången till kulturella tjänster ser man till att statsandelssystemet för teatrar, orkestrar och museer har en sporrande effekt, att kulturtjänsterna på ett jämlikt sätt är tillgängliga i de olika regionerna, att en trygg mediemiljö skapas samt att de olika befolkningsgruppernas kultur stöds. Ytterligare utmaningar är de ekonomiska och utbildningsmässiga frågor som gäller de fria yrkesgrupperna inom scenkonst.

Utmaningar inom kulturen och den kreativa ekonomin är att stärka den inhemska marknaden och kulturexporten inom konst och kultur samt den audiovisuella branschen, öka samarbetet inom kultur och turism, tillhandahålla stödarrangemang i samband med kulturella internationella stor-evenemang och att förbättra förutsättningarna för finansiering av produktutveckling och för företagsamhet inom den audiovisuella branschen och andra kultur- och konstbranscher.

Målen för resultatet av verksamheten och centrala åtgärder inom kulturpolitiken år 2011 är:

Kulturpolitiska mål	Centrala åtgärder
Stärkande av kulturgrunden:	<p>Genomförandet av den kulturpolitiska strategin 2020 inleds med beaktande av riktlinjerna i redogörelsen om kulturens framtid.</p> <p>De nationella konstinstitutionernas verksamhet styrs och stöds för att stärka rollen som nationella huvudscener.</p> <p>Tillgången till och förvaringen av kulturvarvs- och biblioteksmaterial förbättras som en del av det nationella digitala biblioteket.</p> <p>Programmet Bibliotekspolitik 2015 genomförs.</p> <p>Museiverkets verksamhet och förvaltning utvecklas och verksamhetsförutsättningarna för regionalt museiarbete förbättras.</p> <p>Den lokala och regionala konst- och kulturförvaltningen och regioncenterverksamheten inom konstens och kulturens områden stärks.</p> <p>Medieläskunnighet, medie- och filmfostran och mediefostran i de allmänna biblioteken stöds.</p> <p>Finlands nordiska ordförandeskapsprogram och den nordliga dimensionens kulturpartnerskap genomförs.</p>
Förbättrande av verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete:	<p>Förutsättningarna för internationell växelverkan och rörlighet inom kulturens område stärks.</p> <p>Konstnärernas inkomstförutsättningar utvecklas.</p> <p>Verksamhetsförutsättningarna för s.k. fria grupper inom scenkonst förbättras.</p> <p>En agenda för filmkulturen i den digitala tidsåldern görs upp.</p>
Ökande av alla befolknings- och medborgargrupperns förutsättningar för kulturdeltagande:	<p>Utvecklandet av den kommunala kulturverksamheten stöds.</p> <p>Biblioteks- och informationstjänsterna utvecklas som när- och basservice för befolkningen.</p> <p>Åtgärdsprogrammet Konst och kultur ger hälsa och välfärd genomförs 2010—2014.</p>
Främjande av kulturen och den kreativa ekonomin:	<p>Handlingsplaner för skapande ekonomi och kultur-entreprenörskap samt för kulturturism genomförs.</p> <p>Upphovsrättslagen görs tydligare och strategin för industriella rättigheter och upphovsrätt (IPR-strategin) genomförs.</p> <p>Utbudet av lagliga onlinetjänster främjas och olaglig nätdistribution minskas.</p> <p>Ett statsrådsbeslut om utveckling av kulturexporten förbereds i samarbete mellan ministerierna.</p>

Fördelningen av finansieringen av konst och kultur mellan budgetmedel och tippningsvinstmedel

	Tippningsvinstmedel	Budgetmedel	Sammanlagt
Främjande av konstarter	49 032 000	35 745 000	84 777 000
Nationella konstinstitutioner	86 104 000	83 597 000	169 701 000
Biblioteksväsendet	4 850 000	15 918 000	20 768 000
Museer och kulturarvet	27 708 000	51 789 000	79 497 000
Regionalt främjande av konsten	19 500 000	106 000	19 606 000
Främjande av kulturpolitiken ¹⁾	10 271 000	887 000	11 158 000
Internationell verksamhet inom konst och kultur	8 343 000	7 701 000	16 044 000
Kommunikationskultur	2 020 000	7 592 000	9 612 000
Sammanlagt	207 828 000	203 335 000	411 163 000

¹⁾I tippningsvinstmedlen ingår punkten Till undervisnings- och kulturministeriets förfogande och finansieringen av kulturella storevenemang.

01. Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 085 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utgifter för avlönande av konstnärsprofessorer

2) till betalning av stipendier och understöd för främjande av konsten

3) till forskning och information inom konst- och kulturpolitiken

4) till stöd till den avgiftsbelagda servicen, högst 10 000 euro.

De stipendier och understöd som beviljas av anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Centralkommissionen för konst har som mål för sin verksamhet att höja kvaliteten och den internationella nivån på finländsk konst och att stärka konstens förnyelseutveckling och dess status som en mångsidig resurs i egenskap av moderniserare av samhället och betydelseskappare. Kommissionens arbete främjar välfärden, kulturen och dess mångfald. Arbetet inverkar också på miljöns kvalitet och har betydande direkta och indirekta ekonomiska verkningar. Centralkommissionen för konst är en sakkunnig- och finansieringsorganisation som stöder utövande av högklassig konst särskilt genom att dela ut stipendier och statsunderstöd. Finansieringen är tidsbunden och baserar sig på en jämförelse-

bedömning av den konstnärliga kvaliteten och på en omfattande konstnärspolitisk sakkunskap. Centralkommissionen för konst använder de resurser som står till förfogande till att

- finansiera högklassig och innovativ konstnärlig verksamhet och stärka konstens mångfacetterade roll i samhället

- satsa på en ökad jämlik tillgång på och tillgänglighet till konst, större kulturell mångfald och ökad tillämpad användning av konst

- beakta sökandegruppens kön, ålder, språk och boendeort i stipendiepolitiken, med särskild betoning på unga konstnärers ställning som sökande och mottagare av stipendier

- skapa förutsättningar för rörlighet för konstnärer och internationalisering

- stärka stödet till den multikonstnärliga och mångkulturella verksamheten

- följa, utvärdera och utveckla kvaliteten på och effektiviteten i sin verksamhet och göra strukturerna effektivare och tydligare samt utveckla de elektroniska tjänsterna för kunderna i enlighet med utvecklingsförslagen

- resultatstyra de regionala konstkommissionerna

- för sin del stärka konstens ställning och betydelse i samhället och till undervisnings- och kulturministeriets förfogande producera forskningsrön, utvärderingsinstrument och informationstjänster som är relevanta med tanke på konstpolitiken.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 33 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Nyckeltal för resultatet	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Statsunderstöd			
— ansökningar, st.	9 315	9 091	9 000
— beviljningar, st.	3 009	2 953	2 900
Utlåtanden om ansökningar om statsunderstöd till UKM	807	832	820
Konstverkskommissionens samlingar / ökning, st.	12 726/115	12 932/206	13 100/175
Publikationer	10	3	6
Regionala konstkommissioner			
Statsunderstöd			
— ansökningar, st.	4 319	3 965	3 900
— beviljningar, st.	1 124	1 099	1 000
Projekt	221	250	239
Residens utomlands, st.		7	8
Utlåtanden, ställningstaganden och initiativ		46	45
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	66	64,5	66

Sökande och mottagare av stipendier från statens konstkommissioner¹⁾ enligt kön, region, språk och ålder 2009

	Sökande	Stödmottagare
Beviljningar, antal ²⁾	4 784	2 079
	% av de sökande	% av mottagarna
Kvinnor	50,1	48,7
Huvudstadsregionen	52,9	54,4
Svenskspråkiga	6,8	6,4
Annat modersmål	5,0	3,7
Under 35-åringar	23,8	19,0

¹⁾ Centralkommissionen för konst, statens konstkommissioner och stipendienämnder och stipendieutskott.

²⁾ Inbegriper privatpersoner och arbetsgruppers kontaktpersoner, ej sammanslutningar. Överlappningar strukna.

Sökande och mottagare av stipendier från de regionala konstkommissionerna enligt kön, region och ålder 2009

	Sökande	Stödmottagare
Beviljningar, antal ¹⁾	2 080	469
	% av de sökande	% av mottagarna
Kvinnor	57,6	57,1
Regionens centrumstad ²⁾	56,1	57,8
Under 35-åringar	31,0	32,8

¹⁾ Inbegriper privatpersoner och arbetsgruppers kontaktpersoner, ej sammanslutningar. Överlappningar strukna.

²⁾ Centrumstäder = S:t Michel, Tavastehus, Kouvola, Jyväskylä, Rovaniemi, Uleåborg, Tammerfors, Joensuu, Vasa, Kuopio, Björneborg, Helsingfors, Åbo.

Stödform	Ansökningar	Sökande	Beviljningar	Stöd- mottagare	Stöd- mottagare % av de sökande
Antal ansökningar, sökande, beviljningar och stödmottagare hos statens konstkommissioner 2009	9 091	6 101	2 953	2 683	44
Antal ansökningar, sökande, beviljningar och stödmottagare hos regionala konstkommissioner 2009	3 965	3 486	1 099	1 068	31

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 463	5 220	5 105
Bruttoinkomster	14	20	20
Nettoutgifter	5 449	5 200	5 085
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	271		
— överförs till följande år	265		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	2011 budget	5 085 000
	2010 III tilläggsb.	30 000
Lönejusteringar	42	2010 budget
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	21	2009 bokslut
Omfördelning	-90	5 200 000
Överföring till moment 29.80.02 (Konstverkskommissioner, -2 årsv.)	-88	5 443 377
Sammanlagt	-115	

02. Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas ett nettoanslag på 18 729 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter som civiltjänstgörare föranleder

2) till stödjande av utställningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service, högst 3 400 000 euro

3) till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Statens konstmuseum främjar bildkonstens kulturarv och stärker betydelsen av dagens visuella kultur.

Effektmålet vid vården av kulturarvet är att öka det visuella kulturarvet för kommande generationer. Målen vid utökningen av konstsamlingarna är så gott som enbart kvalitativa. Samtidigt beaktas de innehållsmässiga prioriteringarna.

Målet för utställnings- och programproduktionen samt den övriga verksamhet som riktas till allmänheten är att hålla kulturarvet levande genom att stärka Statens konstmuseums enheters roll som tillhandahållare av mångsidiga och högklassiga kulturtjänster. Syftet är att hålla utställnings- och programproduktionens utbud mångsidigt samtidigt som man genom

besökarenkäter följer hur tillfredställda kunderna är och strävar efter att svara på deras önsksningar. Särskild uppmärksamhet fästs vid publikperspektivet, vilket innebär att utställningsutbudet har aktualitet. Det ekonomiska målet för ansvarsområdet, som i sin helhet är avgiftsbelagd verksamhet, är att inkomsterna täcker 15 % av de totala kostnaderna och 44 % av särkostnaderna.

Inom konstmuseibranschen och resultatområdet för forskningssamarbete och övrigt samarbete fortsätter enheten Utveckling och samhällsrelationer att tillsammans med landets övriga konstmuseer genomföra utvecklingsprojekt som gäller hela konstmuseifältet samt tar fram forskning till stöd för publikorienterat museiarbete.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 54 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

På grund av det kulturella områdets karaktär ökar inte antalet resultatmål kontinuerligt. I fråga om mängden prestationer beaktas deras varierande omfattning.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 utfall	2011 mål
Effekt, produktion och kvalitetsledning			
Kundtillfredsställelse (kundservice), %	91	92	92
Samlings- och specialutställningar, st.	29	32	12
Forsknings- och utställningspublikationer, st.	13	10	10
Konserverade verk	574	826	550
Funktionell effektivitet			
Antal besökare inom utställningsverksamheten			
— totalt antal besökare	493 034	584 979	468 700
— andelen betalande besökare, %	56	63	66
Genomsnittsintäkt av utställningsbesök	4,0	6,7	5,0
Genomsnittspris för utställningsbesök	3,6	7,7	3,4
Utställningspublikationer, sålda exemplar/upplagor, %	25	53	60
Administrativa tjänsters andel av totalkostnaderna, %	14	14	16
Avgiftsbelagd verksamhet (kostnadsmotsvarighet)			
— inkomster/totala kostnader, %	20	29	15
— inkomster/särkostnader, %	56	68	44
— prisstöd/särkostnader, %	38	22	54
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	237	241	222

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 296	21 701	22 209
Bruttoinkomster	6 987	2 753	3 480
Nettoutgifter	18 309	18 948	18 729
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 032		
— överförs till följande år	1 279		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	86
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	41
Hysesökning för lagret i Vermo	320
Avdrag för utgift av engångsnatur för tillfällig lagring i lagret i Vermo	-123
Bortfall av indexjustering av hyrorna 2010 (hysesindexet steg inte 2009)	-207
Omfördelning	-333
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3,6 årsv.)	-66
Överföring från moment 29.80.01 (Konstverkskommissioner, 2 årsv.)	88
Övriga ändringar sammanlagt	-25
Sammanlagt	-219
2011 budget	18 729 000
2010 III tilläggsb.	56 000
2010 budget	18 948 000
2009 bokslut	18 556 000

03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 685 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till finansiering av ombyggnadsprojekt

2) till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Förvaltningsnämnden för Sveaborg ansvarar för restaurering, underhåll och användning av det byggnadskulturella monumentet Sveaborg, som finns med på Unescos världsarvslista och som är av nationell be-

tydelse. Nämnden svarar också för produktionen och spridningen av basinformation om Sveaborg till allmänheten.

Målet är att höja profilen för att skydda fastighetsförmögenheten i området och monumentets värden, främja medborgarnas möjligheter att bli delaktiga i det kulturellt betydelsefulla världsarvsobjektet, upprätthålla en autentisk fästningsarkitektur och bevara boendesamhällets livskraft. Vid restaureringen, underhållet och förbättrandet av områdets närhet är utgångspunkten att bevara fastighetsförmögenhetens värde och trygga användbarheten så att lokalerna kan hyras för boende och annan användning och den övriga förmögenheten användas för kulturturism som passar områdets karaktär. För att bevara en bra bild utåt kan också kulturevenemang som är lämpliga med tanke på världsarvsobjektets status ordnas på området.

För att nå de mål som ställts upp för restaurerings- och underhållsarbeten fortsätter man underhållet och ombyggnaden av befästningsanläggningarna och fastigheterna liksom även ombyggnaden och utvidgningen av fängelset på Sveaborg. I istandsättningen utnyttjas arbetskraften i det fängelse som finns på ön. I arbetet med att göra världsarvsobjektet känt betonas utvecklande av turismen under vintersäsongen och ökande av den breda allmänhetens kunskap. Uppnåendet av dessa mål bedöms i undersökningar som gäller besökare och service på Sveaborg. För att bevara boendesamhällets livskraft strävar man efter att stödja en mångsidig invånarstruktur och tillhandahålla tillräcklig service på området. Målet är att in-

täkterna från bostads- och lokalhyror ska öka med en procent.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Antal besökare under månader utanför säsongen (oktober—april)	173 000	170 000	170 000
Funktionell effektivitet			
Nyttjandegraden av förvaltningsnämndens mötes- och festlokaler, %	31	26	32
Av alla fästningsmurar (52 800 m ²) andelen fästningsmurar som klassas som varande i bästa skick av murarna, %	40	43,6	45
Hysesintäkter, ökning %	6,4	5,7	1
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	93	89	95

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 856	6 970	7 085
Bruttoinkomster	4 595	4 400	4 400
Nettoutgifter	3 261	2 570	2 685
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	611		
— överförs till följande år	28		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	25
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	10
Återföring av omfördelning	127
Omfördelning	-47
Sammanlagt	115

Anslaget får även användas till anskaffning av utrustning och anordningar.

Eventuella inkomster av försäljning av virke från markområden som Museiverket har i sin besittning får nettobudgeteras under momentet.

Förklaring:

2011 budget	2 685 000
2010 III tilläggsb.	297 000
2010 budget	2 570 000
2009 bokslut	2 678 000

Beräknad användning av anslaget		€
Nationalmuseets omkostnader		6 896 000
Museiverkets övriga omkostnader		12 917 000
Sammanlagt		19 813 000

04. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 813 000 euro.

Museiverket ansvarar för myndighetsuppgifter i anslutning till värnandet om kulturmiljön på nationell nivå. Museiverket leder och utvecklar landets allmänna museiverksamhet, skyddar och vårdar kulturarvet och kulturmiljön samt producerar och förmedlar forskningsin-

formation. Museibranschen utvecklas på riksomfattande nivå genom förhandlingar med museerna, utvärdering och uppföljning. Museiverket deltar aktivt i det internationella myndighets-, intressentgrupps- och projektsamarbetet inom branschen.

I Museiverkets verksamhet betonas kundnärlighet och fysisk, kunskapsmässig och kulturell tillgänglighet. Genom kulturarvsfostran stärks medborgarnas delaktighet i kulturarvet. I sin verksamhet betonar Museiverket stärkandet av förutsättningarna för regional kulturmiljöverksamhet. Landskapsmuseerna stöds i samarbete med undervisnings- och kulturministeriet. Man betonar särskilt en geografiskt jämlik tillgång till tjänster.

En reform av Museiverkets organisation i syfte att att bättre uppnå de strategiska målen och en ökad digitalisering av det nationella kulturarvet (genom särskild finansiering från moment 29.80.55 Stöd till digitaliseringen av kulturarvet) är centrala utvecklingsprojekt för att förbättra serviceförmågan och effekten. Flyttningen till nya lokaler i början av år 2011 ökar tillgången till arkiv-, biblioteks- och samlingsstjänster och verksamhetens produktivitet.

Kulturmiljön vårdas genom metoder för bevarande av fasta fornminnen, byggd miljö och kulturlandskapet samt genom satsningar på vården av fornminnen och byggnadsrestaureering. Tyngdpunkten i verksamheten ligger på att trygga de riksomfattande målen för områdesanvändningen vid planering av markanvändningen och byggande, särskilt de områden och objekt som ingår i den inventering av

byggda kulturmiljöer som fastställdes 2009. Man genomför projektet "Välfärdssamhällets byggda miljöer" som syftar till att fastställa värdet och betydelsen av den byggda miljön efter andra världskriget och att skapa förutsättningar för att värna om kulturmiljöerna från denna tidsepok.

Finlands nationalmuseum är en del av Museiverket. Nationalmuseet har som uppgift att samla in, registrera och förvara muntliga traditioner och finländsk materiell kultur. Nationalmuseet förmedlar kulturarvsinformation genom att dessutom upprätthålla bl.a. Kulturerens museum, Finlands sjöhistoriska museum, Fölisö friluftsmuseum och andra objekt i olika delar av landet, genom att ordna utställningar och evenemang och genom att tillhandahålla pedagogiska tjänster till skolor. Utvecklingen av de museer och deras utställningar som Finlands nationalmuseum sköter främjas genom att museerna görs attraktivare och mera informativa och genom ett ökat utbud på nätet. Man fäster särskild vikt vid att nå den nuvarande generationen barn och unga, som växt upp i en digital miljö. Tyngdpunkten ligger på interaktiva utställningsformer. Samtidigt förbättras museernas mentala och fysiska tillgänglighet. Skötseln och användningen av samt förutsättningarna för rörlighet för Finlands nationalmuseums samlingar tryggas.

Personalens välbefinnande och organisationens kompetens främjas genom personalplanering och utbildning, utveckling av lönesystemet och genom projekt som avser arbetshälsa.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 utfall	2011 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Besök på Museiverkets webbsidor	3 050 241	3 537 829	4 600 000
Behandlingstid för utlåtanden, dagar	37	43	37
Antal besökare i museer			
— totalt antal besökare	331 867	347 476	345 000
— andelen betalande besökare, %	59,2	59,0	58
— andelen besökare under 18 år, %	21,9	21,4	22
Antal besökare på slott			
— totalt antal besökare	164 148	202 500	180 000
— andelen betalande besökare, %	85	82	80

Forsknings- och utställningspublikationer, st.	9	6	6
Föremålssuppgifternas digitaliseringsgrad, %	24	28,4	30
Funktionell effektivitet			
Genomsnittspris för museibesök, euro	4,55	4,35	4,5
Intäkter av museibesök i genomsnitt, euro	2,66	2,51	2,4
Genomsnittspris för slottsbesök, euro	1,37	1,36	1,39
Intäkter av slottsbesök i genomsnitt, euro	2,67	2,15	1,98
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	426	409	392
— varav moment 29.80.04 och 75	342		

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2009	2010	
	utfall	ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	23 840	22 652	22 938
Bruttoinkomster	5 083	3 125	3 125
Nettoutgifter	18 757	19 527	19 813
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	301		
— överförs till följande år	407		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	156
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	70
Hysesutgifter för nya lokaler	625
Höjningar av priserna på köpta tjänster och energi 2011	99
Indexjustering av hyrorna 2011	80
Återföring av omfördelning	50
Omfördelning	-348
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-10 årsv.)	-330
Ändring av finansieringen av verksamhetsstället för sjöhistoriska museet i Åbo	-75
Flyttkostnader	-41
Sammanlagt	286
2011 budget	19 813 000
2010 III tilläggsb.	105 000
2010 budget	19 527 000
2009 bokslut	18 863 000

05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 447 000 euro.

Av anslaget får högst 4 000 euro användas till prisstöd för avgiftsbelagd service.

Förklaring: Biblioteket för synskadade har som mål för sin verksamhet att synskadade och andra personer med nedsatt läsförmåga ska behandlas jämlikt i fråga om tillgång till litteratur, skolgång och studier. Biblioteket genomför sin uppgift genom att producera och tillhandahålla specialmaterial för sina kunder, såsom talböcker, punktskriftsböcker och elektroniska böcker samt genom att fungera som en sakkunniginrättning för talboks- och punktskriftstjänster.

Inom resultatområdet för läromedelstjänster producerar biblioteket nästan alla de läroböcker som synskadade skolelever behöver samt de böcker som examensstuderande behöver enligt examenskraven, sammanlagt ca 900 nya titlar. I enlighet med beslutet om grunderna för avgifter säljs omkring 5 800 läroböcker för att användas av alla grupper av personer med

funktionshinder, också personer med läs- och skrivsvårigheter.

Inom resultatområdet för bibliotekstjänster producerar biblioteket nya skön- och facklitterära titlar i en form som lämpar sig för synskadade och andra personer med nedsatt läsförmåga i en omfattning (1 500 titlar) som utgör ca 37 % av den allmänlitteratur som årligen publiceras i Finland. Biblioteket förmedlar litte-

ratur till kunderna som lokala tjänster, per post och via nätet ca 1 100 000 gånger. Den potentiella kundkretsen uppgår till ca 40 000 personer.

Ett centralt mål är att öka tjänsternas effekter genom nya kunder och ökad användning av tjänsterna samt genom att nya bokproduktionsmetoder, nya produkter och nättjänster etableras.

Nyckeltal	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
— bokproduktion/st.	2 198	2 231	2 400
— antal lån	825 764	947 945	1 100 000
— läroboksleveranser/st.	3 606	5 200	5 800
— antal kunder	11 829	13 200	15 000
— kundtillfredsställelse (vitsord 1—5)	4,4	4,13	4,2
Funktionell effektivitet			
— genomsnittspris för boklån/euro	6,80	5,97	6,00
— genomsnittspris för läroboksleverans/euro	297	208	208
Hantering av mänskliga resurser			
— Årsverken	62	58	52

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 869	6 619	6 587
Bruttoinkomster	143	135	140
Nettoutgifter	7 726	6 484	6 447
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 725		
— överförs till följande år	1 967		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

		Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4 årsv.)	-176
		Nivåförhöjning	350
		Sammanlagt	-37
Lönejusteringar	25		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	10	2011 budget	6 447 000
Återföring av omfördelning	350	2010 III tilläggsb.	17 000
Omfördelning	-108	2010 budget	6 484 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder (minskad projektfinansiering)	-488	2009 bokslut	6 968 000

06. Omkostnader för Nationella audiovisuella arkivet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 814 000 euro.

Av anslaget får högst 150 000 euro användas till prisstöd för visningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Anslaget får även användas till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Nationella audiovisuella arkivets mål är att vara ett center för deponering, förvaring och visning av film-, televisions- och radiohistoria samt att verka som ett museum. Genom kund- och informationstjänsterna tjänar arkivet befolkningens kulturella, kunskapsmässiga och forskningsmässiga behov och den kreativa industrin. Dessutom tryggar Nationella audiovisuella arkivet det audiovisuella kulturarvets synlighet genom att visa konstnärligt, historiskt eller på annat sätt betydelsefulla filmer och program samt genom att bedriva utställnings- och publikationsverksamhet.

År 2011 pågår digitaliseringen av arkivets samlingar i enlighet med den övergripande planen. Nationella audiovisuella arkivet deltar i införandet av kundgränssnitt och planeringen av ett system för långtidsbevaring för det nationella digitala biblioteket samt i det internationella samarbetet kring digital teknik för arkivering.

Till samlingarna anskaffas visningskopior och extra material inom den film- och videoproduktion från 2008 som är föremål för den lagstadgade depositionsförpliktelsen samt ori-

ginalmaterialet i fråga om filmer som granskades 2006. Dessutom tas ca 300 kopior av utländska långfilmer emot som frivilliga depositioner och video- och dvd-samlingen utökas med ca 3 500 nya upptagningar.

Radio- och TV-programflödet lagras digitalt enligt den plan som undervisnings- och kulturministeriet har godkänt i samarbete med CSC. Det digitalt lagrade programflödet är ca 50 terabyte. Som lagstadgade depositioner mottas dessutom inhemska radio- och televisionsprogram som kan betraktas som originalinspelningar. Användargränssnitt för forskare och andra finns tillgängliga på de ställen som anges i lag. Servicen görs känd genom utveckling av tjänsterna, genom stödjande och bedrivande av forskningsarbete och genom kulturverksamhet. Man främjar filmkulturen genom mediefostran och genom att visa högklassiga filmer i bioograferna Orion och Kino Tulio i Helsingfors liksom även på regional nivå på 9 universitetsorter. Dessutom stöder och bedriver man filmforskning och publicerar filmografisk information på Internetadressen www.elonet.fi och annan filmkunskap på de egna webbsidorerna www.kava.fi.

Museiföremålssamlingen utökas genom donationer och inköp. Museet för levande bilder visar basutställningar och andra utställningar i en fastighet på Gamla vintervägen i Helsingfors.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 30 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
Nyckeltal för resultatet			
Produktion och kvalitetsledning			
— Vård av samlingar/ arkiverade filmer, antal	151 247	154 430	157 800
— Museet för levande bilder/museiföremål, antal	12 650	13 150	13 550
— Biblioteks-, informations-, låne- och kundtjänster, antal	37 700	28 950	38 000
— Avgiftsbelagda tjänster/visningsverksamhet, antal besökare	53 550	59 409	60 000
— Avgiftsbelagda arkivtjänster /bild- och filmtjänster	5 276	3 186	4 200
— Digitalt lagrat programflöde i terabyte (radio- och televisionsarkivet)	2	49,2	160

Funktionell effektivitet

— Samlings- och arkivverksamhet sammanlagt, euro/antal filmer	12,77	17,53	17,20
— Museet för levande bilder, euro/föremål	26,22	33,11	32,18
— Bibliotek, euro/bibliotekstjänst	6,39	11,65	6,61
— Avgiftsbelagd service: subvention av visningsverksamheten	187 263	231 156	198 700
— Radio- och televisionsarkivet sammanlagt euro/lagrat programflöde terabyte		28 158	13 300
Hantering av mänskliga resurser			
— Årsverken	65	71	74

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 865	7 032	7 154
Bruttoinkomster	371	340	340
Nettoutgifter	5 494	6 692	6 814
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	777		
— överförs till följande år	803		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	26
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	11
Ökning av verksamheten vid Nationella audiovisuella arkivet	200
Återföring av omfördelning	50
Omfördelning	-121
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2 årsv.)	-44
Sammanlagt	122

2011 budget	6 814 000
2010 III tilläggsb.	17 000
2010 budget	6 692 000
2009 bokslut	5 520 000

07. Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 614 000 euro.

Anslaget får även användas till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Målet för Statens filmgranskningsbyrås verksamhet är att skapa en trygg bildprogrammiljö för barn. För att nå målet utför granskningsbyrån sådan lagstadgad förhandsgranskning och registrering av bildprogram som grundar sig på barnskyddsmässiga orsaker, utövar förebyggande laglighetsövervakning som grundar sig på anmälningar och beviljar förevisningstillstånd. Målet är att öka medborgarnas kunskaper om regleringen av bildprogram genom upplysning och information.

Förhandsgranskningen av bildprogram har som mål att trygga barns utveckling i en bildprogrammiljö. Som medel används granskning av bildprogram för personer under 18 år, upplysning om bestämmelserna och eftergranskning tillsammans med polisen. Effekterna mäts med hjälp av förfrågningar till publiken och till dem som sprider bildprogram.

Nätbaserade, kostnadseffektiva och kundvänliga anmälnings- och registreringssystem utvecklas och upprätthålls.

Nyckeltal för resultatet	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Granskade långa bildprogram, st.	1 229	821	650
Granskade korta bildprogram, st.	1 782	944	500
Antal granskare i genomsnitt/bildprogram	1,78	1,67	1,80
Beviljade förevisningstillstånd, st.	26	23	25
Utlåtanden till myndigheter	20	16	20
Anmälda bildprogram, st.	22 632	42 770	40 000
Funktionell effektivitet			
Genomsnittligt pris för granskning, euro/h	191	256	195
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	14	14	14,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 209	1 046	844
Bruttoinkomster	335	430	230
Nettoutgifter	874	616	614
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	200		
— överförs till följande år	151		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	6
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	3
Omfördelning	-11
Sammanlagt	-2
2011 budget	614 000
2010 III tilläggsb.	4 000
2010 budget	616 000
2009 bokslut	825 000

08. Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 971 000 euro.

Anslaget får även användas till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Institutet för Ryssland och Östeuropa är ett riksomfattande internationellt kunskaps- och servicecenter inom kulturen och konsten.

Institutet tillhandahåller informations-, konsult- och projektberedningstjänster för aktörer inom den kreativa branschen, deltar i inhemska mångkulturella projekt för att trygga kultur-tjänster för dem som flyttat från Ryssland och Östeuropa, deltar i närområdessamarbetet inom kulturens område med Ryssland och i kultursamarbetet mellan EU, Ryssland och Östeuropa liksom även i förberedelserna för den nordliga dimensionens kulturpartnerskap. Institutet upprätthåller också ett bibliotek och informationstjänster som är specialiserade på Ryssland och Östeuropa.

	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
Nyckeltal för Institutet för Ryssland och Östeuropa			
Produktion och kvalitetsledning			
Utlåningar, st	39 508	17 961	22 000
Bokanskaffningar, volymer	856	1 332	1 100
Tidningsanskaffningar, årgångar	244	151	95
Användning av informationstjänsten, ggr	1 026	193	190
Besökare vid allmänna tillställningar, personer	946	1 127	1 300
Funktionell effektivitet			
Genomsnittspris på lån, euro	10	26	22
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	14	15	15

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 041	993	986
Bruttoinkomster	75	15	15
Nettoutgifter	966	978	971
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	28		
— överförs till följande år	29		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	7
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	3
Omfördelning	-17
Sammanlagt	-7
2011 budget	971 000
2010 III tilläggsb.	5 000
2010 budget	978 000
2009 bokslut	967 000

16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av extra konstnärs- och journalistpensioner och familjepensioner i anslutning till dem i enlighet med gällande statsrådsbeslut och till betalning av extra konstnärs- och journalistpensioner som har beviljats tidigare

2) till nya konstnärs- och journalistpensioner, högst 795 000 euro, så att högst 35 extra konstnärs- och högst 10 extra journalistpensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.
Förklaring: Anslaget är en överföring från moment 28.50.16 och har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2011 (2332).

2011 budget 17 500 000

30. Statsunderstöd för de allmänna bibliotekens verksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 471 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd till bibliotek enligt bibliotekslagen (904/1998) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till betalning av databas- och materialtjänster som producerats för allmänna bibliotek och andra specialuppgifter samt till bibliotekens innehållsproduktion.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Understöd till centralbibliotek och landskapsbibliotek	3 145 000
Understöd till bibliotekens innehållsproduktion	336 000
Produktion av databas- och materialtjänster för allmänna bibliotek och understöd till andra specialuppgifter	990 000
Sammanlagt	4 471 000

Målet för de allmänna biblioteken är att erbjuda befolkningen lika möjligheter till bildning, kunskaper och kunnande, medborgarfär-

digheter, litteratur och konst, internationalisering och livslångt lärande. Bibliotekets uppgift är också att erbjuda möjligheter att använda virtuella och interaktiva nättjänster och att ge handledning i användningen av dem.

Genom statsunderstöden stöds en regionalt jämlik produktion och utveckling av biblioteks- och informationstjänster. Syftet är att säkerställa att servicenätet fungerar, trygga kvaliteten på biblioteks- och informationstjänsterna liksom även tillgången och tillgängligheten till information och kultur för hela befolkningen.

Biblioteksväsendets effektivitet bedöms utifrån indikatorer för användning av bibliotek, materialanskaffningar, personalresurser och tillgång.

Vissa nyckeltal för biblioteksväsendet	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
Bokanskaffningar, st./1 000 invånare	340	334	330
Övriga materialanskaffningar, st./1 000 invånare	63	62	62
Årsverken, årsv./1 000 invånare	0,8	0,8	0,8
Öppethållningstimmar, 1 000 timmar	1 425	1 392	1 400
Fysiska besök, st./invånare	10,6	10,3	10,3
Nätbesök, antal/invånare	8,7	9,7	10
Utlåningar, st./invånare	18,9	18,7	18,7
Låntagare, % av invånarantalet	41	40	41
Kostnader för verksamheten, euro/invånare	52,9	54,6	55,6

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 50 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har förändrats (1,6 %).

2011 budget	4 471 000
2010 budget	4 421 000
2009 bokslut	3 832 000

31. Statsandel och statsunderstöd för teatrar och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 959 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 469 för teatrar och högst 1 033 för orkestrar.

Förklaring: Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 55 901 euro per årsverke för teatrar och 54 528 euro per årsverke för orkestrar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-150
Förändring i kostnadsnivån (1,6 %)	1 266
Ändring i bestämningsgrunderna	-25
Sammanlagt	1 091

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 38 148 000 euro under moment 29.80.52.

2011 budget	41 959 000
2010 budget	40 868 000
2009 bokslut	29 952 000

32. Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 078 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till betalning av understöd för överföring av uppgifter om museernas samlingar till elektronisk form, högst 252 000 euro.

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 1 183.

Förklaring: Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som grund för statsandelen är 71 698 euro.

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 18 162 000 euro under moment 29.80.52.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 598 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har förändrats (1,6 %).

2011 budget	20 078 000
2010 budget	19 480 000
2009 bokslut	12 468 000

33. Statsunderstöd för utveckling av kulturverksamheten i kommunerna och regionerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 106 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för främjande av regional kulturverksamhet och till betalning av statsunderstöd enligt 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

2011 budget	106 000
2010 budget	106 000
2009 bokslut	106 167

34. Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och till betalning av statsandelar som beviljats för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2011 får statsunderstöd beviljas för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt så att de statsunderstöd som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 4 500 000 euro. Av statsunderstöden får högst 1 000 000 euro beviljas som andel under den tid projektet genomförs.

Förklaring: I fullmaktsförfarandet bestäms inte längre maximibeloppet av statsunderstöden för sådana projekt för vilka statsunderstöd kommer att beviljas åren efter budgetåret. Med de statsunderstöd som beviljas beräknar man kunna bygga eller renovera sammanlagt 4 918 nyttokvadratmeter och förnya fyra bokbussar.

Nyckeltal som hänför sig till byggande av bibliotek

	2008 utfall	2009 utfall	2011 uppskattning
Nybyggnader, nytta m ²	2 227	2 517	3 800
Saneringar, nytta m ²	1 240	773	1 118
Bokbussar, st.	8	3	4

Utgifter för fullmakter (1 000 euro)

	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fro.m. 2012
Finansieringsbeslut som fattats före 2011	4 300	3 800	2 700	6 900	17 700
Finansieringsbeslut som fattas 2011	-	500	500	2 500	3 500
Sammanlagt	4 300	4 300	3 200	9 400	21 200

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 000 000 euro som förärlas av att verksamhetens omfattning har ändrats.

2011 budget	5 000 000
2010 budget	6 000 000
2009 bokslut	5 399 998

40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy för driftsförluster för varutrafiken och för utgifter för skötsel av lån.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad har ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg ersätter staten hälften av driftsförlusterna för varutrafiken till Sveaborg.

2011 budget	252 000
2010 budget	252 000
2009 bokslut	252 000

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 875 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till stödande av kulturinstitut
- 2) till stödande av vänskapsföreningar

3) med stöd av byggnadsskyddslagen (60/1985) för restaurering och sanering av kulturhistoriskt värdefulla byggnader

4) för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg

5) för skydd, forskning och upplysning enligt världsarvskonventionen och Haagkonventionen 1954

6) till reparationsarbeten på föreningshus samt utrednings-, rådgivnings- och granskningsarbete i anslutning till dem

7) för främjande av fredsarbete

8) till föreningen Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) ry:s utgifter

9) för främjande av den samiskspråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete

10) till betalning av understöd, stipendier och pris inom det kulturella området och till understöd till publikationer.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Understöd till kulturinstitut	4 378 000
Stöd till vänskapsföreningarnas kultursamarbete, varav 1 185 000 euro till Samfundet Finland-Ryssland	2 172 000
Underhåll eller förbättring av kulturhistoriskt värdefulla byggnader	429 000
Skydd, restaurering, forskning och upplysning enligt världsarvskonventionen och Haagkonventionen 1954	380 000

Understöd för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg	268 000
Understöd för reparationsarbeten på föreningshus, utrednings- och granskningsarbeten i anslutning till reparationsverksamheten samt upplysning och rådgivning	267 000
Journalistpris	34 000
Främjande av fredsarbete	460 000
Till sametinget för främjande av den samiskspråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete, varav 12 000 euro till underhåll av samiska kyrkstugor i Utsjoki	205 000
Vissa medborgarorganisationers verksamhet	136 000
Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) ry	60 000
Sibelius samlade verk	86 000
Sammanlagt	8 875 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur	-500
Nivåförändring	-1 000
Sammanlagt	-1 500

2011 budget	8 875 000
2010 budget	10 375 000
2009 bokslut	11 695 000

51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 160 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 545 stipendieår enligt lagen om konstnärsprofessurer och om statens konstnärsstipendier (734/1969)

2) till betalning av tidigare beviljade långvariga konstnärsstipendier

3) till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/1983).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Statens konstnärsstipendier	10 060 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	3 100 000
Sammanlagt	13 160 000

Från och med ingången av 2010 är konstnärsstipendiet 1 558,55 euro/mån., i vilket ingår konstnärens avgift för finansieringen av social trygghet enligt LFöPL. Storleken på statens långvariga konstnärsstipendier och de femåriga statliga konstnärsstipendier vilka är förenade med social trygghet enligt lagen om konstnärsprofessurer och om statens konstnärsstipendier (734/1969) är från och med ingången av 2010 1 372,89 euro/mån. Ovan nämnda stipendier justeras enligt justeringarna av lönerna för statstjänstemän genom beslut av undervisnings- och kulturministeriet. Totalbeloppet av stipendier till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

2011 budget	13 160 000
2010 budget	13 160 000
2009 bokslut	12 582 883

52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 207 828 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av konst- och kulturfrämjande åtgärder och evenemang, betalning av löne- och andra utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet samt till försöks- och forskningsprojekt kring kultur vid statliga inrättningar

2) till anskaffning av konstverk till statens och universitetens fastigheter och byggnader som används av dem samt till anskaffning av

kvalitetslitteratur med liten spridning till allmänna bibliotek

3) till i lagen om organisering av konstens främjande (328/1967) avsedda stipendier och understöd som centralkommissionen för konst och statens konstkommissioner beviljar, till konstnär- och projektstipendier och andra understöd som de regionala konstkommissionerna beviljar samt till stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997) till ett belopp av högst 960 000 euro

4) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt till annat stödjande av musei- och kulturarvsområdet

5) till betalning av statsunderstöd till bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och till annat stödjande av biblioteksbranschen, till statens regionala förvaltning av de allmänna biblioteken för regional utveckling och annan utveckling av biblioteksväsendet, till de allmänna bibliotekens nationella utvecklingsprojekt och internationella samarbete samt till och stärkande av de allmänna bibliotekens kunskapsbas, högst 4 850 000 euro

6) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt till betalning av statsunderstöd enligt 6 a § i teater- och orkesterlagen (730/1992) till ett belopp av högst 3 984 000 euro, varav högst 3 341 000 euro till teatrar och högst 643 000 euro till orkestrar

7) till nationellt stöd för projekt inom EU:s kulturprogram och omkostnader för programmens kontaktpunkter samt till utgifter för statsförvaltningens internationella samarbete inom kulturens område

8) till betalning av statsunderstöd till stiftelsen Suomen Kansallisopperan säätiö, högst 36 790 000 euro, och till betalning av statsunderstöd för Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiös driftskostnader, högst 11 166 000 euro

9) till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har och till upphovsrättskommissionens

kostnader och kostnader för andra upphovsrättsutredningar

10) till avlönande av högst 49 personer i tidsbundna uppgifter som främjar konsten vid de regionala konstkommissionerna.

De anskaffningar av konstverk som avses i punkt 2 och de understöd och stipendier som avses i punkt 3 budgeteras enligt kontantprincipen.

I fråga om de personer som avses i punkt 10 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Filmproduktion och filmdistribution	22 536 000
Främjande av digitalisering av biograferna	1 150 000
Främjande av filmkulturen	4 300 000
Utveckling av filmkulturen för barn och unga	1 100 000
Främjande av litteraturen	2 345 000
Främjande av bildkonsten	1 680 000
Främjande av scenkonsten	4 011 000
Främjande av arkitekturen	350 000
Främjande av tonkonsten	3 900 000
Främjande av formgivningen	800 000
Främjande av danskonsten	1 420 000
Främjande av fotokonsten	700 000
Främjande av cirkuskonsten	400 000
Främjande av mediekonsten	220 000
Anskaffningar av konst till statens offentliga byggnader och vård av statens konstsamlingar	1 100 000
Främjande av andra konstarter	1 470 000
Stipendier och priser	1 550 000
Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö	11 166 000
Stiftelsen Suomen Kansallisopperan säätiö	36 790 000
Statsandelar och statsunderstöd till teatrar och orkestrar enligt finansieringslagen	38 148 000
Statsunderstöd till bibliotek och åtgärder för utveckling av biblioteksväsendet	4 850 000
Statsandelar till museer enligt finansieringslagen	18 162 000
Museer och kulturarvet	9 546 000
Regionalt främjande av konsten	19 300 000

Främjande av samekulturen	200 000
Främjande av kulturpolitiken	4 775 000
Kulturexport och internationellt samarbete	8 343 000
Kulturen i informationssamhället	2 200 000
Kulturella storevenemang	3 250 000
Till undervisnings- och kulturministeriets förfogande	2 246 000
Sammanlagt	207 828 000

2011 budget	207 828 000
2010 I tilläggsb.	11 550 000
2010 budget	197 922 000
2009 bokslut	204 432 624

53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

Under momentet beviljas 18 824 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av understöd för vissa vetenskaps- och kulturinstitutioners och samfunds lokalkostnader.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexjustering 2011	113
Indexjustering 2010	77
Sammanlagt	190
2011 budget	18 824 000
2010 budget	18 634 000
2009 bokslut	18 000 000

54. Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 096 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av understöd för amortering och betalning av ränta på Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 668 000 euro på grund av en förändring i Kansallisteatteris lånekostnaders räntenivå.

2011 budget	3 096 000
2010 budget	3 764 000
2009 bokslut	3 745 300

55. Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) för kostnader för genomförande av programmet och handlingsplanen för ett nationellt digitalt bibliotek

2) för kostnader för planmässig digitalisering av viktigt prioriterat musei- och kulturarvsmaterial

3) till stöd för museernas innehållsproduktion

4) till utveckling av system och tjänster som förbättrar tillgången till och användningen och förvaringen av digitalt kulturarvsmaterial samt till utveckling av bibliotekens, arkivens och museernas gemensamma söktjänst och anslutning av den till Europeiska digitala biblioteket

5) för kostnader för utveckling och överföring av kunskap om digitalisering, digital tillgång och långtidsförvaring i fråga om kultur- och kulturarvsmaterial.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 100 000 euro på grund av bortfall av ett anslag av engångsnatur.

2011 budget	2 500 000
2010 budget	2 600 000
2009 bokslut	2 000 000

56. Främjande av kulturexport (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för främjande av Finlands kulturexport.

Förklaring: Avsikten är att anslaget används till utgifter för genomförande av de åtgärder som avses i Finlands utvecklingsprogram för kulturexport 2007—2011.

2011 budget	100 000
2010 budget	100 000
2009 bokslut	800 000

70. *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 100 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av verksamhets- och utställningsutrustning samt till betalning av planeringsutgifter för dem

2) till avlönande av personal motsvarande två årsverken i uppgifter för viss tid.

De ämbetsverk som nämns i dispositionsplanen kan även använda omkostnadsanslag för anskaffning av utrustning och anordningar.

Dispositionsplan €

1. Statens konstmuseum	750 000
2. Museiverket	1 200 000
3. Nationella audiovisuella arkivet	60 000
4. Statens filmgranskningsbyrå	70 000
5. Institutet för Ryssland och Östeuropa	20 000
Sammanlagt	2 100 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 600 000 euro på grund av tidsbegränsade utgifter.

2011 budget	2 100 000
2010 budget	1 500 000
2009 bokslut	2 500 000

72. *Utökning av Statens konstmuseums samlingar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 239 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Statens konstmuseums konstanskaffningar.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 500 000 euro till följd av en nivåförändring.

2011 budget	239 000
2010 budget	739 000
2009 bokslut	739 000

75. *Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 900 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av investeringsutgifter för grundlig förbättring och underhåll av fastighetsförmögenhet och för mindre nybyggnadsprojekt samt för kostnader för reparationsarbeten på museibåtar.

Dispositionsplan €

1. Museiverket	2 000 000
2. Förvaltningsnämnden för Sveaborg	1 900 000
Sammanlagt	3 900 000

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst nio årsverken för tidsbundna uppgifter, varav förvaltningsnämnden för Sveaborgs andel är högst två årsverken.

Fullmakt

1) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 1 i dispositionsplanen får ingå så att de utgifter som föranleds efter 2011 uppgår till sammanlagt högst 600 000 euro.

2) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 i dispositionsplanen får ingå så att de utgifter som föranleds efter 2011 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 600 000 euro till följd av en nivåförändring.

2011 budget	3 900 000
2010 III tilläggsb.	721 000
2010 budget	4 500 000
2009 bokslut	5 080 000

95. *Utgifter för skydd av kulturmiljö* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför samt ersättningar som betalas i enlighet med lagen.

2011 budget	17 000
2010 budget	17 000
2009 bokslut	4 000

90. Idrottsverksamhet

Förklaring: Idrottsverksamhetens uppgift är att öka intresset för motion och idrott och öka antalet motionsidrottare samt att främja motionsinriktade levnadsvanor under hela livet. Staten och kommunerna skapar förutsättningarna för motions- och idrottsverksamheten. Verksamheten sköts i huvudsak av idrottsorganisationerna. Undervisnings- och kulturministeriet svarar för idrottsverksamhetens del för den allmänna ledningen, det allmänna utvecklandet och samordningen inom statsförvaltningen.

Ansvarsområdet styrs av idrottslagen och idrottsförordningen, statsbudgeten, statsrådets principbeslut och undervisnings- och kulturministeriets strategier. Den strategiska ledningen och styrsystemen inom ansvarsområdet för motion och idrott grundar sig på principen om kunskapsbaserad ledning och en ständig utvärdering av de politiska åtgärder som gäller motion och idrott.

Inom ansvarsområdet för motion och idrott främjar man medborgerlig motions- och idrottsverksamhet, befolkningens välbefinnande och hälsa samt etisk och samhällsansvarig tävlings- och elitidrott. Med hjälp av motion och idrott stöder man barns och ungas uppväxt och utveckling, och främjar jämlikhet, kulturell mångfald och en hållbar utveckling av miljön.

Mål för resultatet av verksamheten och centrala åtgärder inom idrottsverksamheten 2011

Mål för resultatet av verksamheten	Centrala åtgärder
Motionsrelaterade levnadsvanor främjas och förutsättningarna för lokal idrottsverksamhet stärks.	När idrottsanläggningar byggs, stöds i första hand sådana högklassiga idrottsanläggningar som tjänar omfattande användargrupper. Programmet för hälsofrämjande motion stöds, med målet att stärka befolkningens hälsa och funktionsförmåga med hjälp av motion. Idrottsutbildningscentren utvecklas som center för konditionsträning och hälsofrämjande idrott för hela befolkningen.
Förutsättningarna för medborgarverksamheten inom motion och idrott stärks.	Systemet med resultatbaserat statsunderstöd för grenförbunden förnyas. Medborgarverksamhet enligt idrottslagen stöds. Motions- och idrottsföreningarnas verksamhetsförutsättningar förbättras med hjälp av utvecklingsstöd till föreningsverksamhet och genom att kunniga personer anställs på heltid. Genom verksamheten vid idrottsutbildningscentren stöds utvecklingsförutsättningarna för medborgarverksamheten inom motion och idrott.
Motion och idrott för barn och unga utvecklas.	Idrottsprogrammet för barn och unga genomförs. Projektet Främjande av motion i skolan genomförs. Genomförandet av idrottsorganisationernas gemensamma projekt Your Move understöds.

Målinriktad elitidrott som siktar på internationella framgångar främjas.

Genomförandet av en omstrukturering inom elitidrotten stöds.

Träningsmöjligheterna för unga idrottare förbättras genom stipendier och genom stöd som beviljas för träningsverksamhet.

Idrottsorganisationernas mål att ansöka om och arrangera idrottspolitiskt betydande större internationella idrottsevenemang stärks och stöds.

Det nationella arbetet mot dopning utvecklas i enlighet med internationella avtal.

Ansvarsområdet utvecklas genom kunskapsbaserad ledning.

Utbildning, forskning och information som gäller motion och idrott stöds genom understöd, stipendier och andra åtgärder som främjar kunnandet inom idrottsverksamheten.

Utvecklandet av det system som statens idrottsråd har infört för utvärdering av effekterna av idrottspolitiken fortsätter.

Internationellt idrottsamarbete främjas.

Direkta internationella samarbetsmöjligheter för idrottsorganisationerna och en ökning av kunskapskapitalet stöds.

Projekt för lokala understöd till idrottsföreningsverksamhet för barn

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Beviljade	373	373	390
Ansökningar	863	856	1 082
Barn och unga	60 000	80 000	90 000
— flickor (%)	43	43	45
— pojkar (%)	57	57	55

Programmet I form för livet

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Projekt	199	200	200
Kommunerna	94	95	95
Idrottsutövare	45 000	50 000	50 000
— kvinnor (%)	68	67	66
— män (%)	32	33	34
Antal deltagare i verksamhet inom programmet I form för livet, 35—74 år	110 000	120 000	120 000

Prestationer inom fritt bildningsarbete vid idrottsutbildningscenter

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Riksomfattande	364 026	366 000	370 000
Ändring från föregående år, studerandedygn	-18 356	1 974	4 000
Ändring från föregående år, %	-4,8	0,5	1,1
Statsandelsfinansierade dygn/%	274 900/75,5	274 900/75,1	279 900/75,6

Regionala	78 846	79 000	80 000
Ändring från föregående år, studerandedagar	1 608	154	1 000
Ändring från föregående år, %	2,1	0,2	1,3
Statsandelsfinansierade dagar/%	51 000/64,7	52 000/65,8	52 000/65

50. *Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 134 953 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd och statsandelar enligt idrottslagen (1054/1998), lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) samt till betalning av andra understöd som beviljas för att främja idrott och fysisk fostran, varav högst 650 000 euro till understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete, 100 000 euro till ett försök med understöd i form av studiesedlar till riksomfattande idrottsutbildningscenter, samt till stöd för byggande av idrottsanläggningar, till forskning som gäller byggande av idrottsanläggningar och fritidsutrymmen i anslutning till dessa 20 300 000 euro i verksamhetsunderstöd som fördelas mellan grenförbunden och 21 020 000 euro till andra riksomfattande idrottsorganisationer

2) till utgifter för försöks-, utvecklings-, utrednings- och programverksamhet

3) till betalning av understöd och stipendier till idrottare och tränare, högst 1 700 000 euro

4) till utgifter för sammanslutningars och statsförvaltningens internationella idrottssamarbete, idrottsvetenskaplig verksamhet, arbete mot dopning, testverksamhet och effektivisering av fostran mot dopning, till finansiering av högskolors, forskningsinstitut och forskares idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och till finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med forskningsprojekten

5) till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till stiftelsen Suomen Urheilumuseosäätiö, högst 280 000 euro

6) till utgifter för statens idrottsråd och dess sektioner

7) till betalning av heders- och resultatpris inom motion och idrott

8) till utgifter för verksamhet inom regionalförvaltningen för motion och idrott

9) till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas idrottsverksamhet är 12,00 euro per invånare.

Det maximiantal studerandedygns som ligger till grund för statsandelen för de riksomfattande idrottsutbildningscentren är 279 900 och maximiantalet studerandedagar i de regionala idrottsutbildningscentren är 52 000. Utan hinder av de ovan nämnda beloppen får anslaget användas till utgifter som föranleds av rättelsebeslut i fråga om statsandelarna.

Priset per enhet för de regionala idrottsutbildningscentren är 16,60 euro per studerandedag.

De stipendier som avses i punkt 3 budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Kommunernas idrottsväsende	18 978 000
Byggande av idrottsanläggningar	23 880 000
Idrottsutbildningscenter	20 670 000
Medborgarverksamhet inom motion och idrott	44 750 000
Utvecklande av motion och idrott för barn och unga	5 100 000
Utvecklande av hälsofrämjande motion	3 500 000
Utvecklande av elitidrotten	6 400 000
Kunskapsbaserad ledning och förstärkning av kunskapsbasen	6 430 000
Arbete mot dopning inom idrotten	2 750 000
Internationellt samarbete	425 000
Verksamhet inom regionalförvaltningen för motion och idrott	350 000

Statens idrottsråd	480 000
Till undervisnings- och kulturministeriets förfogande	1 240 000
Sammanlagt	134 953 000

Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet för de riksomfattande idrottsutbildningscentren som använts vid dimensioneringen av anslaget är 84,68 euro per studerandedygn. För statsandelar till idrottsutbildningscenter har dessutom beviljats 597 000 euro under moment 29.90.52.

2011 budget	134 953 000
2010 I tilläggsb.	7 500 000
2010 budget	128 521 000
2009 bokslut	124 300 087

52. Statsandel för idrottsutbildningscenter (fast anslag)

Under momentet beviljas 597 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till riksomfattande idrottsutbildningscenter.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändringar i kostnadsnivån (1,6 %)	257
Förändring i anslagsnivån	-1 500
Sammanlagt	-1 143

2011 budget	597 000
2010 budget	1 840 000
2009 bokslut	3 331 000

91. Ungdomsarbete

Förklaring: Syftet med ungdomsarbetet är att stödja de ungas uppväxt och självständighetsprocess, att främja ett aktivt medborgskap hos de unga, att stärka de ungas sociala identitet samt att förbättra de ungas uppväxt- och levnadsvillkor.

Ett av de centrala målen för ungdomsarbetet är att alla i grundskoleåldern ska ha en fritidssysselsättning genom vilken de blir delaktiga i en gemenskap. Ett annat centralt mål är att stoppa den växande arbetslösheten bland unga och därefter få den att minska. Genom samarbete mellan myndigheter från många olika områden och genom uppsökande ungdomsarbete når man 5 000 av de unga som står utanför samhällets servicesystem, och 3 500 av dem erbjuds ytterligare stöd.

Undervisnings- och kulturministeriet ansvarar för genomförandet av regeringens barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram inom området för ungdomsarbete och för utvärderingen och samordningen av programmet i samarbete med politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd. När politikprogrammet avslutas 2011 strävar man efter att förnya det politiska styrsystemet för utvecklingsprogrammet.

Verksamheten inom ungdomsarbetet utvärderas genom att man följer upp de ungas deltagande i förenings- och fritidsverksamhet, antalet ungdomsinitiativ och röstningsaktiviteten bland unga.

Mål för resultatet av verksamheten och centrala åtgärder inom ungdomsarbetet 2011

Mål för resultatet av verksamheten**Centrala åtgärder**

Stöd till ett aktivt medborgarskap

Riksomfattande organisationer för unga och organisationer för ungdomsarbete samt kommunernas ungdomsarbete stöds. Lokal fritidsverksamhet för barn och unga stöds. Det nya handlingsprogrammet Ung Kultur för 2010-talet genomförs. Kommunerna stöds i utvecklandet av systemen för hörande av unga och ungas deltagande. Behandlingen på riksnivå av initiativ från unga organiseras. Barnens parlament och ungdomsfullmäktiges verksamhet stöds och man strävar efter att kunna dra nytta av verksamheterna i det samhälleliga planerings- och utvecklingsarbetet. Införande av en övergripande modell för miljöfostran för unga i kommunerna stöds. Ett system för utvärdering av ungdomsarbetet i kommunerna införs för de unga.

Stödjande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor

Regeringens barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram genomförs, utvärderas och förnyas. Kommunernas barn- och ungdomspolitiska programarbete och införlivandet av programarbetet i välfärdsprogram enligt barnskyddslagen stöds. Ett centralt register över de ungas levnadsvillkor, attityder till levnadsvillkoren och uppfattningar om framtiden samt över basservicen inom ungdomsarbetet tas i bruk.

Stärkande av de ungas sociala identitet

Skapandet av kommunala myndighetsnätverk för ärenden från flera sektorer i frågor som gäller barn och unga stöds. Verksamhetsprogrammet Avartti för unga utvidgas. Utvecklandet och införandet av metoder för förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk i kommuner och i organisationer stöds. De riksomfattande ungdomscentralerna utvecklas så att de förutom att bedriva lägerskoleverksamhet även är verksamma inom det sociala ungdomsarbetet.

Allmän utveckling av ansvarsområdet

För produktionen av bastjänster inom ungdomsarbete stöds kommunerna och deras regionala samarbete, riksomfattande ungdomscentraler och riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete.

Det regionala utvecklingsarbetet inom ansvarsområdet stöds och styrs.

Forskning som gäller ungdomsarbete och ungdomspolitik och som stöder beslutfattandet inom förvaltningen främjas.

Bastjänsterna inom ungdomsarbetet stärks.

Den nationella styrningsstrukturen för ungdomsarbete utvecklas genom stöd till en service- och utvecklingscentralstruktur som omfattar de olika områdena inom ungdomsarbetet.

Det ungdomspolitiska målet för det internationella samarbetet är att främja målen för den nordiska välfärdsstaten samt en internationalisering bland unga.

Vissa nyckeltal som beskriver ungdomsarbetets effektivitet

Verksamhet	2008	2009	2011
Kommunernas ungdomsarbete			
— antal ungdomslokaler	1 100	1 100	1 100
— antal ungdomsarbetare	2 600	2 600	2 600
Riksomfattande ungdomscentraler			
— understödda, antal	10	10	10
— ungdomskursdagar	242 000	206 500	240 000
Eftermiddagsklubbar			
— stödda, antal	1 650	1 650	-
Fritidsverksamhetsgrupper			
— stödda, antal	1 700	1 800	2 000
Ungdomsforskning			
— stödda, antal	15	15	15
Förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk			
— antal projekt som fått understöd	82	73	80
Regionutveckling			
— antal projekt som fått understöd	63	65	65
Avartti			
— antal grupper	80	110	150
— antal unga i grupperna	1 000	1 400	2 000
Ung Kultur			
— Antal unga som deltagit i utlandsturnéer för unga	1 152	1 902	2 000
— Antal unga som deltagit i evenemanget Ung Kultur	2 000	7 200	5 000

50. *Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 48 583 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsandelar för kommunernas ungdomsverksamhet med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och ungdomslagen (72/2006)

2) till statsunderstöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) till riksomfattande ungdomsorganisationer, riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete och organisationer som utför ungdomsarbete

3) till understöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) för verksamheten vid och byggandet av riksomfattande ungdomscentraler samt till understöd för byggande, grundlig renovering och utrustning av ungdomslokaler

4) till understöd och betalning av stipendier för ungdomsforskning, till utarbetande av utredningar som gäller ungdomsarbetet och ungdomspolitikerna samt till utgifter för informations- och rådgivningstjänster för unga, för systemen för hörande av unga och ungas deltagande samt till utgifter för nätmedier för unga och för utveckling av nätmedierna

5) till stödjande av sammanslutningars och statsförvaltningens internationella ungdomssamarbete och av internationella verksamhetsprogram för ungdomen

6) till stödjande av lokal fritidsverksamhet för barn och unga, verksamhetsprogrammet Avartti, ungdomsarbete och ungdomsverksamhet med tonvikt på idrott, kultur och kulturell mångfald samt miljöfostran för unga

7) till stöd på riksnivå för verkstadsverksamhet för unga, till förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk, socialt ungdomsarbete samt andra åtgärder för stärkande av de ungas sociala identitet

8) till utgifter för statens delegation för ungdomsärenden och dess sektioner, utvärderings- och understödskommissionen för de riksomfattande ungdomsorganisationerna och serviceorganisationerna för ungdomsarbete och till utgifter för det samiska ungdomsrådet, till ge-

nomförande, utvärdering och utvecklande av barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet, till utgifter för den regionala ungdomsverksamheten samt till utvecklandet av det regionala ungdomsarbetet

9) till stöd för ungdomsarbetets riksomfattande servicestrukturer

10) till genomförande av tidsbundna projekt inom ansvarsrådets regionförvaltning eller statens ämbetsverk

11) till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsverksamhet är 15,00 euro per invånare under 29 år.

I fråga om de personer som avses i punkt 11 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
<i>Aktivt medborgarskap hos unga</i>	
— Riksomfattande organisationer för ungdomsarbete	15 500 000
— Riksomfattande ungdomscentraler	5 550 000
— Byggande av ungdomslokaler	2 000 000
— Försöksverksamhet inom ungdomsarbete och ungdomskultur	2 200 000
— Informations- och rådgivningstjänster för unga, nätmedier	2 200 000
— Stiftelsen för Barnens Parlament i Finland	520 000
<i>Stärkande av de ungas sociala identitet</i>	
— Verkstäder för unga, uppsökande ungdomsarbete, förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk	2 970 000
— Lokal fritidsverksamhet för barn och unga	1 650 000
— Socialt ungdomsarbete ¹⁾	1 100 000
<i>De ungas levnadsvillkor och allmän utveckling av ansvarsrådet</i>	
— Statsandel för kommunernas ungdomsverksamhet	8 085 000
— Genomförande av barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet	2 900 000
— Internationellt samarbete	1 110 000

— Ungdomsforskning och utbildning inom ungdomsarbetet	1 200 000
— Regional ungdomsverksamhet	500 000
— Statens delegation för ungdoms- ärenden och utvärderings- och under- stödskommissionen	600 000
— Till undervisnings- och kultur- ministeriets förfogande	498 000
Sammanlagt	48 583 000

¹⁾ Med socialt ungdomsarbete avses den kontinuerliga verksamhet för främjande av de ungas livskompetens som anknyter till den uppsökande verksamheten i par och de riksomfattande ungdomscentralernas verksamhet.

Effektiviteten av styrsystemet för det ungdomsarbete som avses i punkt 9 i beslutdelen ökas genom att resultatstyrningen av ansvarsområdet organiseras via riksomfattande service- och utvecklingscentraler som täcker de olika områdena inom ungdomsarbetet.

2011 budget	48 583 000
2010 I tilläggsb.	5 117 000
2010 budget	46 267 000
2009 bokslut	44 740 432

*51. Verkstadsverksamhet för unga, uppsökande ungdomsarbete och förebyggande drog-
arbete (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 12 523 000 euro.
Anslaget får användas

1) till att stödja de ungas verkstadsverksamhet och göra den permanent samt till att utvidga servicen så att den omfattar hela landet

2) till uppsökande ungdomsarbete i samband med verkstadsverksamheten

3) till att stödja förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Stöd till verkstadsverksamhet	7 900 000
Uppsökande ungdomsarbete	4 500 000
Förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk	123 000
Sammanlagt	12 523 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en utgift av engångsnatur	-1 500
Hederspris för unga	-500
Nivåförändring	-500
Sammanlagt	-2 500

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	12 523 000
2010 I tilläggsb.	3 000 000
2010 budget	15 023 000
2009 bokslut	10 873 000

52. Samernas kultur- och språkboverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 350 000 euro.

Anslaget får användas för att stödja kultur- och språkboverksamhet på enaresamiska, skoltsamiska och nordsamiska.

Förklaring: I enlighet med statsrådets barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram införs permanent finansiering av den samiska språkboverksamheten.

2011 budget	350 000
-------------	---------

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Ansvarsområdets omvärld

Näringarna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde står inför stora globala utmaningar. Den internationella konkurrensen skärps ytterligare både inom livsmedels- och skogssektorn samtidigt som det ställs allt strängare krav på verksamhetens miljökonsekvenser. Klimatförändringen, övergödningen av vattendragen samt minskningen av naturens mångfald är exempel på världsomspännande miljöfrågor. När det gäller att nå en lösning på dessa frågor är utvecklandet av metoderna inom jordbruket, skogsbruket, fiskerinäringen och vattenhushållningen av avgörande betydelse. Framgången för näringarna inom ansvarsområdet är beroende av förstklassig och mångsidig kompetens och snabbt utnyttjande av innovationer särskilt när det gäller en hållbar användning av naturtillgångarna, tillvaratagandet av de möjligheter den förnybara energin erbjuder samt anpassningen till klimatförändringen. Betydelsen av dataarkiv och av informationssystem som använder dem ökar inom ansvarsområdet.

Jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde påverkas i stor utsträckning av EU-politiken, författningsberedningen samt resultatstyrningen och utvecklingsåtgärderna. År 2011 kommer det att ske förändringar i följande sakkomplex:

— Alla betydande EU-stödssystem och nationella stödssystem för jordbruket kommer att revideras de närmaste åren. Förberedelserna för dessa revideringar, som gäller tiden efter 2013, och för EU:s kommande fondperiod förutsätter att man ställer upp nationella mål för Finland, sammanjämkar målen för jordbruks- och landsbygdspolitiken samt utövar påverkan i enlighet med målen inom Europeiska unionen.

Samhälleliga effektmål enligt politiksektor

Utveckling av landsbygden

- Landsbygden förblir livskraftig
- landsbygden förblir konkurrenskraftig som boendemiljö, förläggningssort för företag och lokal sysselsättare
- befolkningsutvecklingen stabiliseras, sysselsättningen förbättras och näringsverksamheten blir mångsidigare i den glesbebyggda och den egentliga landsbygden.

Nyckeltal

	2004	2005	2006	2007	2008	Uppskattning 2009—2011
Förändring i befolknings- mängden (%)						
Glesbebyggd landsbygd	-1,05	-1,09	-1,23	-1,18	-1,39	Blir långsammare
Egentlig landsbygd	-0,10	-0,20	-0,17	-0,11	-0,26	Blir långsammare

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen ökar med ca 20,7 miljoner euro, vilket huvudsakligen beror på att utbetalningarna av företags- och projektstöd inom ramen för det av EU delfinansierade programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland framskrider. Å andra sidan minskar statsbidraget för utvecklande av landsbygdsnäringarna med 9 % (1 miljon euro) jämfört med 2010.

Jordbruk

— Jordbrukets och livsmedelskedjans lönsamhet och konkurrenskraft tryggas, produktionen fortsätter i hela Finland

— den inhemska livsmedelskedjan och i synnerhet konsumenternas värderingar och förväntningar beaktas inom livsmedelsproduktionen

— den näringsbelastning som jordbruksproduktionen förorsakar, liksom utsläppen av växthusgaser från jordbruket, minskar samt

— den jordbruksbaserade bioenergiproduktionen ökar.

Nyckeltal

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
				uppskattning	uppskattning	uppskattning
1. Åtgärder för att trygga jordbrukets lönsamhet						
— Lantbruksinkomst (på totalnivå), mn euro ¹⁾	903	1 021	807	845	845	oförändrad
— Lantbruksinkomst på bokföringsgårdar euro/gård	20 300	27 700	19 300	18 700	18 700	stiger
— Arbetsinkomst på bokföringsgårdar euro/timme ²⁾	3,7	6,8	2,6	2,2	2,2	stiger
— Lönsamhetskoefficient ³⁾						
— goda, gårdar	0,86	1,15	0,84	0,84	0,84	stiger
— medelvärde, gårdar	0,48	0,64	0,43	0,42	0,42	stiger
— svaga, gårdar	0,06	0,12	-0,11	-0,14	-0,14	stiger
2. Produktion av råvaror						
— Självförsörjning, %						
— mjölk, vätska	105	105	102	103	104	103
— nötkött	90	90	84	87	84	oförändrad
— svinkött	115	116	116	110	107	oförändrad
— fjäderfäkött	106	102	103	102	102	motsvarar efterfrågan
— ägg	116	115	116	109	115	110
— Odlingsareal för råg, ha	21 900	32 000	23 800	16 400	20 000	ökar

— Odlingsareal för foderspannmål, ha	806 600	805 300	843 600	814 600	800 000	sjunker
— Odlingsareal för proteingrödor, ha	3 300	3 700	6 300	9 300	12 000	ökar
— Oljeväxter	107 800	92 200	64 600	81 100	81 100	ökar
3. Minskning av näringsbelastningen, klimatförändring						
— Kvävebalans på riksnivå, kg N/ha ⁴⁾	54	40	48	<36	<48	<47
— Fosforbalans på riksnivå, kg P/ha ⁴⁾	6,9	4,8	4,9	<2,5	<4,5	<4,5
— Utsläpp av växthusgaser från jordbrukssektorn, miljoner ton CO ₂ /ekv ⁵⁾	5,6	5,5	5,5	<5,5	<5,5	sjunker
— Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket, miljoner ton CO ₂ /ekv ⁶⁾	5,1	<5,1	<5,1	<5,0	<5,0	sjunker
4. Ökning av bioenergiproduktionen						
— antal nya biogasanläggningar, antal/år ⁷⁾	10	10	12	18 ⁸⁾	4	16

¹⁾ Lantbruksinkomsten på totalnivå beskriver den ekonomiska ställningen hos samtliga gårdar (ca 65 000 gårdar) och de övriga nyckeltalen under punkt 1 den ekonomiska ställningen hos bokföringsgårdarna (ca 45 000 gårdar).

²⁾ Inkomsten per arbetstimme beräknas genom att man från de totala intäkterna drar av alla kostnader (innehåller räntekraven på 5 % för eget kapital) och delar det erhållna eurobeloppet med antalet utförda arbetstimmar. Bokföringsgårdarnas inkomst per arbetstimme är MTT:s prognos för 2009.

³⁾ Lönsamhetskoefficienten visar hur stor del av lönekravet för eget arbete och räntekravet på eget kapitalet som uppnåts. Målsättningen för lönekravet för eget arbete, som utarbetats bl.a. utifrån MTT:s lönsamhetsuppgifter, var år 2006 12,4 euro per timme, år 2007 12,6 euro och år 2008 13,0 euro och i prognosen för 2009 13,2 euro per timme, med ett räntekrav på 5 % för eget kapital.

⁴⁾ Kväve- och fosforbalansen beskriver skillnaden mellan de näringsmängder som kommer via de insatser som används på en åkerhektar och de näringsmängder som är bundna vid slutprodukten (sifferkälla MTT). Åren 2007 och 2009 var goda år beträffande växtförhållandena och skörden, vilket minskar näringsavrinningen.

⁵⁾ Till utsläppen av växthusgaser från jordbrukssektorn räknas utsläpp av metan från husdjurens matsmältning och gödselhanteringen samt utsläpp av dikväveoxid från gödselhantering och odlingsjord (sifferkälla MTT).

⁶⁾ Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket (markanvändning, förändringar i markanvändningen samt skogsbrukssektorn) är koldioxidutsläpp från jordbruksmark och icke odlad jordbruksmark samt från kalkning (sifferkälla MTT).

⁷⁾ I siffran ingår anläggningar på gårdar och gemensamma rötningsanläggningar som var i drift 2006, 2007 och 2008.

⁸⁾ År 2009 har JSM beviljat finansiering för 16 biogasprojekt, större än kategorin gårdsbruksenheter, och 2 gårdar.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen minskar med 34,0 miljoner euro. Räntestödet för näringsverksamhet på landsbygden minskar med 17,5 miljoner euro och avträdelsestöden och avträdelseersättningarna med 16,6 miljoner euro. Däremot ökar miljöstödet för jordbruket med ca 10 miljoner euro.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

— Djurhälsan och växternas sundhet samt säkerheten hos och kvaliteten på insatsvarorna för jordbruk förblir goda

— den höga nivån på djurens välbefinnande kvarstår och förbättras
 — sådana sjukdomsfall där smittan överförts från livsmedel och mellan djur och människor minskar, och förekomsten av främmande ämnen i livsmedel förblir på den nuvarande goda nivån och

— anteckningarna om ursprung och produktionssätt är tillförlitliga, konsumenterna får mer information om livsmedlen och om deras egenskaper.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagen ökar med 1,7 miljoner euro främst till följd av en teknisk justering och löneuppgörelsen.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

— Fisk- och viltbestånden utnyttjas på ett hållbart och allsidigt sätt
 — fiskerinäringen är lönsam
 — fritidsfiske fortsätter att vara populärt och skapar social och ekonomisk nytta
 — genom planmässig vård hålls fiskbestånden sådana att de fortsätter att uppvisa genetisk mångfald och är produktiva
 — den utrotningshotade saimenvikaren skyddas med behövliga inskränkningar av fisket
 — livskraftiga viltstammar tryggas och de skador som orsakas av vilt begränsas och
 — lönsamheten inom renkötseln förbättras och antalet renar dimensioneras på ett sätt som främjar en hållbar användning av betesmarkerna.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån stiger med 1,2 miljoner euro.

Vattenhushållning

— Vattenhushållningen är samhälleligt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar
 — vattendragens brukbarhet är stor, deras tillstånd gott och riskhanteringen god
 — beredskapen inför särskilda situationer, t.ex. översvänningsrisker och långvarig torka, förbättras och
 — vatten- och avloppstjänsterna på länbygden förbättras.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån sjunker med 3,5 miljoner euro i vattendragsprojekt samt vatten- och avloppsprojekt.

Skogsbruk

— Nyttjandegraden inom virkesproduktionen i skogarna är hög
 — skogarnas tillstånd i virkesproduktionshänseende är gott
 — skogarnas mångfald bevaras och
 — skogsbruket är fortfarande lönsamt.

Dessa mål eftersträvas genom att man i enlighet med regeringsprogrammet genomför Finlands nationella skogsprogram och den handlingsplan för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) som hänför sig till skogsprogrammet.

Nyckeltal

	2007	2008	2009	2010	2011	2015
	utfall	utfall	utfall	mål	mål	mål ¹⁾
1) Hög nyttjandegrad inom virkesproduktionen i skogarna						
— Avverkningsuttaget för gagnvirke höjs till en nivå som motsvarar de hållbara avverkningsmöjligheterna, miljoner m ³ ²⁾	58,7	52,6	42,0	50,0	52,0	65—70
— Användningen av skogsflis, miljoner m ³	3,0	4,7	6,1	7,0	8,0	8—12 ³⁾
2) Ett i virkesproduktionshänseende gott tillstånd i skogarna						
— Areal av plantbestånd och unga gallrings-skogar som är av god eller tillfredsställande kvalitet, %	71,7	73,8	74,8	75	76	80—85
— Vård av ungskog, 1 000 ha/år ⁴⁾	248	256	257	260	260	265
— Iståndsättningsdikningar, 1 000 ha/år	67	61	69	75	75	100
3) Skogarnas mångfald						
— Ingångna avtal om miljöstöd för skogsbruket, ha	7 474	6 648	6 624	8 000	8 100— 10 000	14 000
4) Skogsbrukets lönsamhet						
— Det privata skogsbrukets rörelseresultat, euro/ha (i 2009 års penningvärde)	135	93	56	60	90	120

¹⁾ Målen för det nationella skogsprogrammet 2015.

²⁾ Inkluderar stamvirke som industrin kan använda.

³⁾ Det mål som regeringens ministerarbetsgrupp för klimat- och energipolitik satt upp den 20 april 2010 är 13,5 m³ fram till år 2020.

⁴⁾ Inkluderar vård av plantbestånd och iståndsättning av ungskog.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån sjunker med 4,8 miljoner euro.

Infrastruktur för fastigheter och geografisk information

— Fastighets- och terrängdatasystemet tryggar för sin del tillgången till information om det enskilda markägandet och om fastigheter och terräng

— en hög tillförlitlighet hos uppgifterna i lagfarts- och inteckningsregistret och god tillgång till servicen säkerställs

— uppgifter och informationstjänster som gäller fastigheter och terräng omspannar hela landet, är aktuella och av tillräckligt hög kvalitet och

— organisationer som samlar in och upprätthåller geografisk information säkerställer en effektiv sam användning av informationen och att överlappande datainsamling inte görs.

Föreslagna anslagsändringar

Anslagsnivån sjunker med 1,2 miljoner euro till följd av att den tidsmässiga förläggningen av användningen av anslagen för datasystemen ändras.

Förvaltning

Anslagsnivån sjunker med 8,6 miljoner euro främst till följd av att IT-tjänsterna vid Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral blir avgiftsbelagda.

Jord- och skogsbruksministeriets preliminära mål för resultatet av verksamheten inom förvaltningsområdet för 2011

— Stöd- och ersättningssystemen lättas upp i den mån det är möjligt i syfte att minska och tydliggöra det administrativa arbetet för både den offentliga förvaltningen och stödtagaren.

— Ämbetsverken inom förvaltningsområdet deltar i de åtgärder som vidtas i syfte att minska klimatförändringen och anpassa sig till den.

— En störningsfri verksamhet vid Landsbygdsverket tryggas under det sista regionaliseringsåret.

— Sektorforskningen inom jord- och skogsbruksministeriet riktas in på de forskningsprogram och forskningsprojekt som samordnas av Delegationen för sektorforskning. Verksamheten vid forskningsanstalterna effektiviseras genom att man utnyttjar de gemensamma funktionerna inom sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET), som är ett samarbete mellan jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden.

— Budgetpropositionen har utarbetas så att den stöder genomförandet av produktivetsprogrammen vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar i enlighet med det beslut om ramarna för statsfinanserna som fattades den 30 mars 2010.

— Statskoncernens tjänster utnyttjas i så stor skala som möjligt.

— Det säkerställs att effektivitetsåtgärder vidtas i uppgifter inom den statliga regionalförvaltningen och att tillräckliga resurser anvisas för uppgifterna.

Jämställdhet mellan könen

Ungefär 90 % av utgifterna under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel är överföringsutgifter som stöder uppnåendet av olika politiksektors effektmål. Stödmottagarens kön är i regel inte en grund för beviljande av stöd.

Konsekvenser av produktivetsprogrammet

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde genomförs produktivetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 203 årsverken år 2011 (den motsvarande anslagsminskningen är -5,492 miljoner euro). Vid ämbetsverk och inrättningar inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde samt vid skogsförvaltningens statsbidragsorganisationer beräknas personalminskningarna till följd av det s.k. gamla produktivetsprogrammet bli genomförda före utgången av 2011.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

	2010	
	ordinarie budget	2011 budgetprop.
30.10.61 <i>EU:s deltagande i utveckling av landsbygden</i> (förslagsanslag) — bevillningsfullmakt	70,300	73,400
30.10.62 <i>Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden</i> (förslagsanslag) — bevillningsfullmakt	69,400	68,300
30.20.40 <i>Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen</i> (reservationsanslag 2 år) — bevillningsfullmakt	102,094	120,094
30.20.43 <i>Miljöstöd för jordbruket, stöd för djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar</i> (reservationsanslag 2 år) — bevillningsfullmakt	46,800	84,000

30.20.44	Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)		
	— bevilningsfullmakt	64,000	94,000
30.20.49	Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)		
	— räntestödsfullmakt	300,000	300,000
30.60.44	Stöd för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)		
	— bevilningsfullmakt	76,530	74,410

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Förvaltning	111 064	102 619	93 987	- 8 632	- 8
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 011	26 791	25 716	- 1 075	- 4
02. Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informations-tjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	13 727	15 849	5 848	- 10 001	- 63
03. Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 547	21 311	24 315	3 004	14
04. Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	846	852	862	10	1
(20.) Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)	5 123	—	—	—	—
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	729	669	669	—	—
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	3 813	3 333	3 643	310	9
29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	25 554	25 100	24 220	- 880	- 4
40. Understöd för bioenergiproduktion (reservationsanslag 3 år)	5 000	5 000	5 000	—	—
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 714	3 714	3 714	—	—
10. Utveckling av landsbygden	85 177	145 683	166 393	20 710	14
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	10 820	10 668	9 668	- 1 000	- 9
54. Främjande av hästhusållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (reservationsanslag 2 år)	8 103	8 832	8 582	- 250	- 3
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	5 000	5 000	4 820	- 180	- 4
61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	28 614	57 300	71 700	14 400	25

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	29 946	60 700	68 600	7 900	13
63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	2 693	3 183	3 023	- 160	- 5
20. Jordbruk	2 200 071	2 187 727	2 153 979	- 33 748	- 2
01. Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)	32 733	34 643	32 907	- 1 736	- 5
40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	560 365	558 265	559 165	900	0
41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	576 378	558 520	555 400	- 3 120	- 1
42. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	3 400	3 400	3 400	—	—
43. Miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 2 år)	348 915	362 238	372 210	9 972	3
44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	422 673	422 673	422 673	—	—
45. Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	143 400	146 100	129 500	- 16 600	- 11
46. Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 3 år)	5 861	4 661	3 661	- 1 000	- 21
47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	1 873	1 813	1 513	- 300	- 17
48. Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen (reservationsanslag 3 år)	33 557	5 874	1 610	- 4 264	- 73
49. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	31 875	58 600	41 100	- 17 500	- 30
60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	1 000	—	1 000	1 000	0
61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)	38 040	30 940	29 840	- 1 100	- 4
30. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	48 351	50 675	52 343	1 668	3
01. Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	43 420	38 677	39 465	788	2
20. Veterinärvård (förslagsanslag)	2 068	5 430	5 430	—	—
41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	2 863	6 568	7 448	880	13

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
				1000 €	%
40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning	65 161	63 820	65 030	1 210	2
01. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 245	16 212	17 183	971	6
20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 300	2 300	2 300	—	—
41. Ersättning för hjorddjurs skadegörelse (förslagsanslag)	3 299	4 400	5 400	1 000	23
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	4 390	2 800	4 300	1 500	54
43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 845	1 855	1 705	- 150	- 8
50. Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	8 538	8 582	9 234	652	8
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	5 718	6 238	6 203	- 35	- 1
52. Återbäringar av avgifter för tillstånd till fiske och avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren (förslagsanslag)	2 881	3 210	3 570	360	11
62. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	18 188	17 466	14 378	- 3 088	- 18
77. Fiskeriekonomiska byggnads- och istandsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757	757	757	—	—
50. Vattenhushållning	40 741	32 393	28 853	- 3 540	- 11
20. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	17 231	11 524	11 434	- 90	- 1
(30.) Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	402	450	—	- 450	- 100
31. Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)	22 258	19 158	16 158	- 3 000	- 16
43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	9	420	420	—	—
48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	841	841	841	—	—
60. Skogsbruk	180 615	178 517	175 253	- 3 264	- 2
01. Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	42 600	43 191	40 816	- 2 375	- 5
41. Fröförsörjning i fråga om skogsträd (reservationsanslag 2 år)	1 063	699	621	- 78	- 11

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
				1000 €	%
42. Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)	47 668	49 029	48 505	- 524	- 1
43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	3	50	50	—	—
44. Stöd för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	79 470	72 280	72 780	500	1
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	7 965	10 325	11 325	1 000	10
(46.) Statsbidrag för stabilisering av verksamheten vid Sydöstra Finlands skogscentral (fast anslag)	—	1 787	—	- 1 787	- 100
50. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	1 746	1 106	1 106	—	—
83. Lån för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	100	50	50	—	—
63. Forststyrelsen	6 502	6 213	4 663	- 1 550	- 25
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	6 502	6 213	4 663	- 1 550	- 25
70. Infrastruktur för fastigheter och geografisk information	65 873	65 851	64 638	- 1 213	- 2
01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	54 707	55 671	53 906	- 1 765	- 3
02. Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 716	3 680	3 732	52	1
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	7 450	6 500	7 000	500	8
Sammanlagt	2 803 555	2 833 498	2 805 139	- 28 359	- 1

Det totala antalet anställda¹⁾ 5 270 5 380²⁾ 5 170

¹⁾ Anslagen under huvudtitel 30 (mom. 30.01.40, 30.10.61, 62 och 63, 30.20.43 och 47, 30.40.41, 42, 50, 51, 62 och 77, 30.50.20 och 31, 30.63.50 och 30.70.40) får också användas för anställande av ett antal visstidsanställda vid statliga ämbetsverk eller inrättningar, motsvarande 581 årsverken, för uppgifter av tillfällig natur. Dessutom sköts förvaltningsområdets uppgifter av personal under andra huvudtitlar: vid ANM vid närings-, trafik- och miljöcentralerna ca 705 årsverken i uppgifter i anslutning till genomförandet av EU:s gemensamma jordbruks-, landsbygds- och fiskeripolitik och 194 årsverken i uppgifter i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna; vid MM 28 årsverken i uppgifter i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna; vid FM vid regionförvaltningsverken 55 årsverken i uppgifter i anslutning till veterinärvården och livsmedelstillsynen och ca 50 årsverken vid tullverket i inspektionsuppgifter, samt vid UM sex specialsakkunniga.

²⁾ Omfattar ett tillägg på 213 årsverken i överföring från moment 25.10.03 och tre årsverken i överföring från moment 25.01.02.

01. Förvaltning

Förklaring: I motiveringen till huvudtiteln för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde presenteras ansvarsområdets samhälleliga effektmål, som förvaltningen stöder och följer upp.

Under detta kapitel budgeteras i fråga om förvaltningen av jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet, Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) och Landsbygdsverket (Mavi) samt besvärnsnämnderna. Ämbetsverken skaffar stöd- och sakkunnigtjänster för ekonomi- och personalförvaltningen hos Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning.

Verkställighetsuppgifterna inom jordbruks- och landsbygdspolitiken, fiskeripolitiken samt vattenhushållningen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionalförvaltningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna. Omkostnaderna för centralerna har budgeterats under arbetskrafts- och näringsministeriets huvudtitel. För uppgifter inom vattenhushållningen kommer man också i fortsättningen att använda sig av resurser inom miljöförvaltningen. Uppgifter som gäller djurens hälsa och välbefinnande samt uppgifter inom tillsynen över livsmedelssäkerheten sköts av regionförvaltningsverken. Utgifterna för dessa budgeteras under finansministeriets huvudtitel. Tullverket utför vissa inspektionsuppgifter som EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter (omkostnaderna från moment 28.10.02).

01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 25 716 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder samt till betalning av ersättningar enligt 14 § i lagen om fiske (286/1982) och till betalning av djurförsoксnämndens utgifter.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet stöder uppnåendet av de effektmål för

jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2011 preliminärt upp följande resultatmål för sin verksamhet:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

— Arbetsformerna vid ministeriet utvecklas och produktiviteten förbättras.

Resurshushållning

Fördelning av jord- och skogsbruksministeriets omkostnader och personal åren 2009, 2010 och 2011 enligt uppgiftsområde (ordinarie budgetar)

	2009		2010		2011	
	årsv.	mn €	årsv.	mn €	årsv.	mn €
Utvecklande av landsbygden och jordbruk	94	6,2	91	6,0	88	5,6
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	54	4,0	54	4,0	54	3,9
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	37	5,2	37	5,1	34	3,8
Vattenhushållning och lantmäteri	26	1,8	26	1,9	25	1,7
Skogsbruk	29	2,2	28	2,2	28	2,1
Centraliserade stöduppgifter	56	7,8	55	7,6	54	8,6
Sammanlagt	296	27,2	291	26,8	283	25,7

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 407	27 229	28 316
Bruttoinkomster	2 572	438	2 600
Nettoutgifter	25 835	26 791	25 716
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 364		
— överförs till följande år	3 540		

Utgifterna för övervakningen av fisket uppgår till 1 047 000 euro. Motsvarande intäktsföringar av EU-andelar har beaktats under moment 12.30.04. Som den andel som år 2010 tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har 160 000 euro beaktats. Den inkomst som år 2011 beräknas inflyta i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

I anslaget har som avdrag beaktats 140 000 euro i överföring till moment 30.30.01 för utgifter för skötseln av djurregistret och 1 150 000 euro och två årsverken i överföring till moment 30.40.01 för utgifter för uppgifter i anslutning till insamlingen av information om fiskerihushållningen och vissa fiskundersökningar.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 162 000 euro i bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna som ett belopp för tekniskt bistånd. Från moment 30.01.02 överförs 1 300 000 euro för finansieringen av de informationsförvaltningstjänster vid Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral som blir kundfinansierade och 100 000 euro för finansieringen av tjänster som skaffas hos utomstående. Av anslaget används 1 100 000 euro för IT-tjänster som skaffas hos Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral. Dessutom överförs 194 000 euro från moment 28.20.06 för användning av Statens IT-servicecentrals tjänster.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	191
Bortfall av engångsanvändningen av produktivitetssparningar	-2 930
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-5 årsv.)	-210
Återföring av bortfallet av engångsnaturgällande FPA-avgiften	83
Användning av produktivitetssparningar	1 500
Överföring från moment 30.01.02 (1 årsv.)	40
Överföring från moment 30.01.02	1 400
— Finansiering av IT-tjänster	1 300
— Arbetsstationstjänster	100
Överföring från moment 28.20.06 (Statens IT-servicecentrals tjänster)	194
Överföring till moment 30.40.01 (-2 årsv.)	-1 150
— Insamling av fiskeriuppgifter (EU)	-1 000
— Fiskundersökning i Tana älv och Näätäjämsjoki (-2 årsv.)	-150
Överföring till moment 30.30.01	-140
Åtgärder inom ramen för SAdE-programmet (-2 årsv.)	-100
Ökning av utgifterna för övervakningen av fisket	47
Sammanlagt	-1 075
2011 budget	25 716 000
2010 III tilläggsb.	122 000
2010 budget	26 791 000
2009 bokslut	27 011 000

02. Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 848 000 euro.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) är en serviceenhet som utför uppgifter som bestäms i lag och gäller statistik, register och informationsförvaltning samt sakkunnigtjänster inom informationsförvaltningen samt sköter stöduppgifter för jord- och skogsbruksministeriet och inom samma förvaltningsområde, enligt vad jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

Tike stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde för år 2011 som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att tillhandahålla tillförlitlig och aktuell information om tillståndet och förändringarna inom jordbruket, på landsbygden och i landsbygds miljön samt genom att tillhandahålla förvaltningen effektiva och tillförlitliga informationssystemtjänster.

De anslag som behövs för underhållet och utvecklandet av de informationsförvaltningstjänster som Tike producerar överförs år 2011 till kundämbetsverken som i fortsättningen köper de tjänster de behöver av Tike.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgeten för 2011 preliminärt upp följande resultatmål för informationstjänstcentralen:

Verksamhetens resultat
Funktionell effektivitet

Omkostnader enligt servicehelhet

	2009 bokslut		2010 ordinarie budget		2011 budgetprop.				
	Utgifter 1 000 €	Års- Inkomster 1 000 €	Utgifter 1 000 €	Års- Inkomster 1 000 €	Utgifter 1 000 €	Års- Inkomster 1 000 €			
Uppgifter som statistikmyndighet	1 873	22	-	2 814	24	-	1 925	24	-
IT-tjänster ¹⁾	7 139	102	1 526	7 000	102	-	7 325	106	7 325
Övriga tjänster	4 380	45	-	4 143	43	-	1 735	33	-
Avgiftsbelagd verksamhet ²⁾	2 927	5	2 852	2 725	5	2 725	200	2	200
Allmän förvaltning	2 837	34	5	1 892	31	-	2 188	27	-
Sammanlagt	19 156	208	4 383	18 574	205	2 725	13 373	192	7 525

¹⁾ Baserar sig på serviceavtal mellan Tike och de ämbetsverk och inrättningar som finns inom JSM:s förvaltningsområde.

²⁾ Produktion av prestationer i enlighet med Tikes avgiftsförordning.

Nyckeltal för produktiviteten

Produktivitet	2009	2010	2011
	utfall	uppskattning	mål
Åtgärder inom IT-underhåll, st.	32 126	25 000	25 000
Åtgärder inom IT-utvecklingstjänster, st.	11 203	11 600	11 700

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009	2010	2011
	bokslut	ordinarie budget	budgetprop.
Bruttoutgifter	19 156	18 574	13 373
Bruttoinkomster	4 383	2 725	7 525
<i>På basis av serviceavtal</i>	-	-	7 325
— Jord- och skogsbruksministeriet			1 100
— Landsbygdsverket			4 200
— Livsmedelssäkerhetsverket			1 600
— Övriga ämbetsverk och inrättningar			425
<i>På basis av avgiftsförordningen</i>	2 568	2 725	200
<i>Övriga inkomster</i>	1 815	-	-
Nettoutgifter	14 773	15 849	5 848
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 362		
— överförs till följande år	1 316		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009	2010	2011
	utfall	ordinarie budget	budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	2 568	2 725	7 525
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	2 500	2 452	5 267
— andel av samkostnaderna	57	273	2 258
Kostnader sammanlagt	2 557	2 725	7 525
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	11	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 000 000 euro i bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna som en överföring till moment 30.30.01 på grund av överföringen av uppgifterna i anslutning till djurregistren.

Under åren 2008—2010 har det för Landsbygdsverkets (Mavi) och Livsmedelssäkerhetsverkets (Evira) gemensamma IT-projekt beviljats sammanlagt 1 500 000 euro i överföring från anslagen för främjande av produktivtets- och IT-projekt. År 2011 föreslås 300 000 euro för projektet i överföring från moment 28.70.20.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	88
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	33
Produktivtetsfrämjande åtgärder (-12 årsv.)	-276
Jordbruksräkningen 2010	-856
Mavis och Eviras gemensamma IT-projekt	-50
— överföring från moment 28.70.20	300
— bortfall av tillägg som beviljats för 2010	-350
Köp av informationsförvaltningstjänster, utgiftsminskning	-8 200
— Överföring till moment 30.01.01	-1 300

— Överföring till moment 30.01.03	-4 900
— Överföring till moment 30.30.01	-2 000
Överföring till moment 30.01.03	-300
— Arbetsstationstjänster	-100
— Ämbetsverkstjänster	-200
Överföring till moment 30.01.01 (arbetsstationstjänster)	-100
Överföring till moment 30.01.01 (-1 årsv.)	-40
Överföring till moment 30.20.01 (engångsutgift)	-300
Produktion av avgiftsbelagda informationsförvaltningstjänster, utgiftsökning	6 900
Produktion av avgiftsbelagda informationsförvaltningstjänster, inkomstökning	-6 900
— Från moment 30.01.01	-1 100
— Från moment 30.01.03	-4 200
— Från moment 30.30.01	-1 600
Sammanlagt	-10 001
2011 budget	5 848 000
2010 III tilläggsb.	58 000
2010 budget	15 849 000
2009 bokslut	13 727 000

03. Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 24 315 000 euro.

Förklaring: Till Landbygdsverkets (Mavi) uppgifter hör förvaltnings- och verkställighetsuppdrag som gäller åtgärder enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som gemenskapen delvis finansierar samt nationella åtgärder som kompletterar dessa.

Mavi stöder för sin del uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets

ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— Genom att utföra planerings-, styrnings- och verkställighetsuppgifter för stödsystemen och andra åtgärder.

— Genom att verkställa programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland till dess fulla belopp.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2011 preliminärt upp följande resultatmål för Mavi:

— Ämbetsverket har huvudsakligen utlokaliseras till Seinäjoki i enlighet med regionaliseringsplanen.

— Tjänsterna för elektronisk ärendehantering utvidgas.

— Reformen av förvaltningen av jordbrukarstöd genomförs.

— Den administrativa bördan av projekt- och företagsstöden minskas.

Verksamhetens resultat

Produktion och kvalitetsledning

Landsbygdsverket utvidgar tjänsterna för elektronisk ärendehantering. Målet är att andelen elektroniska stödansökningar av ansökningarna om arealstöd ska vara minst 30 %.

Vid dimensioneringen av anslaget har en minskning med sju årsverken till följd av produktivetsfrämjande åtgärder beaktats. Eftersom den engångsökning i antalet årsverken som görs på grund av regionaliseringen och reformen av förvaltningen av jordbrukarstöden är sammanlagt 19 årsverken 2010 och 12 årsverken 2011, sjunker det maximala antalet anställda med sju årsverken till 206 årsverken.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 944	21 548	24 875
Bruttoinkomster	83	237	560
Nettoutgifter	20 861	21 311	24 315
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 239		
— överförs till följande år	10 925		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 323 000 euro i bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna som ett belopp för tekniskt bistånd. Av anslaget används 4 200 000 euro för IT-tjänster som skaffas hos Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral.

Projektet för ansökan om arealstöd på elektronisk väg har under åren 2009—2010 beviljats sammanlagt 800 000 euro i överföring från anslagen för främjande av produktivets- och IT-projekt. År 2011 föreslås 200 000 euro för projektet i överföring från moment 28.70.20.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	99
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	44
Produktivetsfrämjande åtgärder (-7 årsv.)	-290
Ansökan om arealstöd på elektronisk väg — överföring från moment 28.70.20	200
— bortfall av tillägg som beviljats för 2010	-200
Överföring från moment 30.01.02	5 200
— Finansiering av IT-tjänster	4 900
— Arbetsstationstjänster	100
— Ämbetsverkstjänster	200
Bortfall av engångsanvändningen av produktivetsinbesparingar	-1 546
Övrig förändring sammanlagt	-503
Sammanlagt	3 004

2011 budget	24 315 000
2010 III tilläggsb.	64 000
2010 budget	21 311 000
2009 bokslut	25 547 000

04. Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 862 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av landsbygdsnäringsarnas besvärnämnds och veterinärmedicinska skadenämndens utgifter.

Förklaring: Landsbygdsnäringsarnas besvärnämnd behandlar i egenskap av besvärinstans besvär över beslut som fattats av landsbygdsnäringsförvaltningen, närmast närings-, trafik- och miljöcentralerna, jaktvårdsdistrikten och fiskeområdena och s.k. processuella klagan. Besvärnämnden har fattat beslut enligt följande: 359 år 2006, 378 år 2007, 354 år 2008 och 348 år 2009.

Under 2000-talet har den genomsnittliga behandlingstiden för ett besvärärende i besvärnämnden varit ca 6,1 månader. Målet är att behandlingstiden också i fortsättningen ska vara högst ca 6 månader. Det stora antalet jordbruksrättsliga författningarna i EU och i den nationella lagstiftningen, liksom de många författningsnivåerna och täta översynerna, påverkar emellertid besvärärendenas svårighetsgrad och behandlingstiden.

Ändring i besvärnämndens beslut får sökas hos högsta förvaltningsdomstolen, i stödärenden dock i allmänhet endast med besvärstillstånd.

Veterinärmedicinska skadenämndens uppgift är att ge sakkunnigutlåtanden i frågor som hänför sig till behandlingsfel inom veterinärverksamheten. Skadenämnden gav sammanlagt 21 utlåtanden år 2009.

Beräknad användning av anslaget €

Landsbygdsnäringsnämnd	822 000
Veterinärmedicinska skadenämnden	40 000
Sammanlagt	862 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	7
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	3
Sammanlagt	10

2011 budget	862 000
2010 III tilläggsb.	5 000
2010 budget	852 000
2009 bokslut	846 000

21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 669 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av samarbete inom ramen för internationella organisationer, ingångna internationella och mellanstatliga avtal och övrigt internationellt samarbete inom området

2) till närområdessamarbetsprojekt inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och till utgifter som föranleds av beredningen och administrationen av dessa samt till inhämtande av genomförbarhetsundersökningar m.fl. utredningar som syftar till att främja det internationella ekonomisk-tekniska samarbetet

3) till statsbidrag som hänför sig till den internationella verksamheten.

Anslaget får användas till löneutgifter för visstidsanställd personal i en omfattning motsvarande högst två årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om beslut om beviljande i fråga om överföringsutgifter.

2011 budget	669 000
2010 budget	669 000
2009 bokslut	729 000

22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 643 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter och arvoden för forskning, utredningar och utvärderingar som skaffas hos olika ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde

2) för beviljande av statsunderstöd.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 80 årsverken.

Vid nettobudgeteringen har beaktats de statliga ämbetsverkens och inrättningarnas andelar i projekt för samarbetsforskning.

Förklaring: Anslaget används för att skaffa forskningsdata till stöd för det beslutsfattande som stöder de effektmål och mål för resultatet av verksamheten som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Anslaget används vidare för att finansiera de forskningsprogram som omfattas av styrsystemet för sektorsforskningen. Sektorsforskningen kommer att ses över så att den grundar sig på ämnesområden som statsrådet har fastställt.

Med anslaget finansieras nationella forskningsprojekt i anslutning till EU:s ERA-NET-program.

Andra statliga ämbetsverks och inrättingars finansieringsandelar till projekt för samarbetsforskning som finansieras av detta anslag och som omfattas av jord- och skogsbruksministeriets helhetsansvar intäktsförs under detta moment. De inkomster som flyter in beräknas uppgå till 600 000 euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 30.20.21 (återföring av en tillfällig överföring)	500
--	-----

Lönejusteringar	30
Nivåförändring	-220
Sammanlagt	310

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	3 643 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 budget	3 333 000
2009 bokslut	3 813 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 220 000 euro.

Förklaring: Anslagsminskningen på 880 000 euro föranleds av en överföring till moment 30.30.41.

2011 budget	24 220 000
2010 III tilläggsb.	-880 000
2010 budget	25 100 000
2009 bokslut	25 554 148

40. *Understöd för bioenergiproduktion* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) för investerings- och utredningsprojekt som främjar användningen av biomassa, enligt de grunder som närmare bestäms i statsrådets förordning (607/2008)

2) för genomförande av EU:s energitjänstedirektiv och direktiv om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor inom jordbrukssektorn

3) för anordnande av riksomfattande samordning och rådgivning beträffande bioenergi och för utbildnings- och informationsprojekt som gäller bioenergi

4) andra utbildnings- och informationsprojekt i anslutning till bioenergi samt till andra utredningsprojekt än sådana som nämns i punkt 1).

Anslaget får också användas för avlönande av personal för viss tid motsvarande högst 15 årsverken för ovan nämnda projekt, förutsatt

att det totala antalet anställda inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde inte ökar, samt för andra konsumtionsuppgifter.

Understöd kan beviljas företag, statliga inrättningar, kommuner och andra sammanslutningar.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Understödet syftar till att öka användningen av lantbruksproducerade råvaror för bioenergi, organiskt avfall och organiska biprodukter från livsmedelsindustrin och handeln samt slam från glesbebyggelse och tätort i produktionen av bioenergi. I syfte att främja produktionen och användningen av bioenergi inleds investeringsprojekt och pilotprojekt för biogas som resulterar i större biogasanläggningar särskilt i områden där det förekommer mycket husdjursproduktion och där miljökonsekvenser av husdjursproduktionen är stora.

Understöd beviljas också för investeringar, större än kategorin gårdsbruksenheter, i produktion av annan bioenergi samt för genomförande av energisparåtgärder på gårdsbruksenheter i enlighet med EU:s energitjänstedirektiv.

Anslaget används också för utgifter för det riksomfattande samordningsprojektet som startades 2009. Med hjälp av riksomfattande samordning och rådgivning kan man skapa en helhetsbild av bioenergisektorn och med informationsprojekt styra verksamheten i linje med målen.

2011 budget	5 000 000
2010 budget	5 000 000
2009 bokslut	5 000 000

66. *Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 714 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till sådana internationella organisationer med

anknytning till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som är verksamma i Finland och andra länder samt till andra betalningar som föranleds av internationella åtaganden.	2011 budget	3 714 000
	2010 budget	3 714 000
	2009 bokslut	3 714 000

10. Utveckling av landsbygden

Förklaring: Minskningen av antalet bosatta på landsbygden har jämnats ut, men befolkningsstrukturen är snedvriden. Landsbygdens näringsstruktur har blivit mångsidigare. Antalet mikro- och småföretag har ökat i synnerhet på landsbygden nära städerna. Den relativa andelen gårdar som bedriver annan företagsverksamhet har ökat. Den skillnad i utveckling som råder mellan landsbygden nära städerna och den glest bebyggda samt den egentliga landsbygden har dock fortfarande ökat något. Denna utvecklingstrend beräknas fortsätta.

Nyckeltal för förändringar i omvärlden

Landsbygdsbefolkningens andel av hela landets befolkning (%)	2005	2006	2007	2008 ¹⁾	2009—2011 uppskattning/år
Glesbebyggd landsbygd	10,6	10,4	10,2	9,4	-0,2
Egentlig landsbygd	15,1	15,0	14,9	13,3	-0,1
Landsbygd nära städerna	15,5	15,6	15,8	13,7	+0,2
Landsbygd sammanlagt	41,2	41,0	40,9	36,4	-0,1

¹⁾ Är inte jämförbar med tidigare år. Fr.o.m. 2008 baserar sig siffrorna på kommunindelningen det aktuella året. De tidigare siffrorna baserar sig på kommunindelningen 2005.

Det primära målet är att bevara landsbygdens livskraft på ett hållbart sätt. En speciell utmaning är att stabilisera befolkningsutvecklingen i den glesbebyggda och den egentliga landsbygden, förbättra sysselsättningen och få en mångsidigare näringsverksamhet. I detta syfte görs insatser för att utveckla landsbygden som en konkurrenskraftig boendemiljö, förläggningssort för företag och lokal sysselsättare.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde görs insatser för att landsbygden ska förbli bosatt och livskraftig, bl.a. genom företags-, forsknings- och utvecklingsprojekt samt rådgivning till landsbygden. Resurser riktas i synnerhet till den glest bebyggda och den egentliga landsbygden. Dessutom utnyttjar man de möjligheter som växelverkan mellan landsbygden och städerna kan ge.

Effektmål för de viktigaste åtgärderna

I samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2011 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande *effektmål* för verksamheten inom politiksektorn för landsbygdsutveckling som preciserar det som anges i motiveringen till huvudtiteln:

- under programperioden 2007—2013 grundas minst 4 000 nya företag, skapas minst 10 000 nya arbetstillfällen och utbildas minst 165 000 personer, och
- fram till utgången av 2011 har det utarbetats eller uppdaterats minst ca 2 000 byaplaner.

Med hjälp av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland främjas under perioden 2007—2013 tillväxt, sysselsättning och en hållbar utveckling i landsbygdssområdena. Syftet med programmet är att basnäringarna på landsbygden ska bevaras och bli mångsidigare, annan företagsverksamhet utvecklas och lokal frivillig verksamhet stärkas. Möjligheterna att bo och vara företagare på landsbygden påverkas också genom att man deltar i genomförandet av den na-

tionella handlingsplanen för förbättrande av bredbandsinfrastrukturen. Resultaten av programmet följs upp genom kontinuerlig bedömning. Åtgärderna inom axlarna 1, 3 och 4 i programmet samt det tekniska biståndet finansieras i huvudsak med anslag under detta kapitel och åtgärderna inom axel 2 med anslag under kapitel 30.20.

Regeringen har till riksdagen överlämnat en landsbygdspolitisk redogörelse om de landsbygds- politiska riktlinjerna. Med anledning av redogörelsen godkände riksdagen ett ställningstagande i vilket en utveckling av infrastrukturen och tjänsterna på landsbygden och av näringslivet på landsbygden samt forskning och utbildning betonas. I ställningstagandet betonas dessutom att myndighetssamarbetet mellan olika förvaltningsområden ska stärkas i landsbygdspolitiska frågor. Avsikten är att statsrådet under 2010 ska fatta ett principbeslut om genomförandet av den landsbygdspolitiska redogörelsen. För genomförandet av programmet används anslag som budget- terats under kapitel 30.10. Nationellt finansieras bl.a. riksomfattande forsknings- och utveck- lingsprojekt som gäller landsbygden, i synnerhet omfattande branschspecifika nätverksprojekt, samt landsbygdsprofessorer.

Rådgivningsorganisationerna stöder företagsamhet på landsbygden genom att affärs- och marknadskompetensen, den innovativa verksamheten och produktiviteten ökas samt genom att generationsväxlingar och andra ägarskiften främjas. Genom rådgivning bidrar man dessutom till att förbättra miljön, minska utsläppen av växthusgaser från jordbruket, öka produktionen och an- vändningen av jordbruksbaserade energikällor samt att förbättra företagens arbetsförmåga och möjligheter att orka i arbetet.

4H-verksamheten stärker i synnerhet växelverkan mellan landsbygden och städerna. Verksam- heten syftar till att öka företagertiljan och arbetslivsfärdigheterna bl.a. genom förtagarfostran. Med nationella medel från totospel främjas hästhushållningen, i synnerhet den inhemska hästupp- födnigen.

50. Statsbidrag för utvecklande av lands- bygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 668 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden användas som allmänt under- stöd till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning och forskning, i främsta hand till registrerade föreningar och övriga sam- manslutningar som bedriver riksomfattande rådgivning. Vid särskild ansökan får anslaget även beviljas i form av specialunderstöd.

Anslaget budgeteras enligt principen om be- talningsbeslut.

Förklaring: Med statsbidraget garan- teras ett rådgivningsutbud som håller hög kvali- tet och som är täckande både regionalt och innehållsmässigt. Detta skapar för sin del för- utsättningar för bedrivande av jordbrukspro- duktion i hela Finland. Den regionala rådgiv- ningsorganisationen når årligen över 40 % av

gårdsbruksenheterna (antal fakturerade kun- der).

Preliminära mål för användningen av statsbi- draget:

1. Förbättring av landsbygdsföretagens kon- kurrenskraft och kvaliteten på produkterna och verksamheten

— man satsar på experthjälp vid utarbetande av ekonomiska kalkyler och ekonomiplaner samt analyser, i frågor som gäller ledningen av företagskomplex i synnerhet i syfte att öka marknads- och affärskompetensen och pro- duktiviteten, samt i frågor som gäller planera- de ägarbyten och investeringar vid gårds- bruksenheter.

2. Förbättring av miljön och landsbygden och minskade utsläpp av växthusgaser från jordbruket

— för att minska näringsbelastningen från jordbruksproduktionen utarbetas odlingspla- ner och planer för specialstöd för gårdarna, och man ordnar rådgivning om specialfrågor i an-

slutning till vattenvården vid gårdsbruksenheter.

3. Mångsidigare landsbygdsnärings, ökat innovativt tänkande, ledningen av landsbygdsföretag och företagarens välbefinnande och förmåga att orka i arbetet

— genom att man utvecklar serviceföretagsamhet på gårdsbruksenheter skapas nya arbetstillfällen på landsbygden som bidrar till att landsbygden bibehålls bebodd och livskraftig. Med hjälp av planer och kalkyler kartläggs i synnerhet möjligheterna till produktion och användning av bioenergi på gårdsnivå. Rådgivningen omfattar företagets livscykel från grundande till generationsväxling.

I resultatavtalet kommer man närmare överens om vilka mål som är förknippade med anslagsanvändningen. Statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) ses över under 2010.

2011 budget	9 668 000
2010 budget	10 668 000
2009 bokslut	10 820 000

54. *Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 582 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd som ska erläggas av den andel som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001), till utgifter enligt lagen om användning av avkastningen av totospel för främjande av hästuppfödning och hästsport (1055/2001)

2) till betalning av hästhushållningsdelegationens utgifter.

Förklaring: Det beräknas att statens andel vid totospel uppgår till 8 750 000 euro. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. Då 168 000 euro av statens andel används till hästhushållningsforskning vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi i enlighet med anslag som beviljas under moment 30.20.01, kvarstår av sta-

tens andel under detta moment 8 582 000 euro att användas till främjande av hästuppfödning och hästsport.

Anslaget har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

Beräknad användning av anslaget	€
Understöd för hästhushållningsorganisationernas verksamhet	520 000
Understöd för linje-, underhålls- och installationskostnader för totospelsanordningar	473 000
Understöd för hästuppfödning	2 750 000
Prisunderstöd och övriga understöd	4 538 000
Understöd för reparations- och reinvesteringar i travbanor	300 000
Hästhushållningsdelegationens utgifter	1 000
Sammanlagt	8 582 000
2011 budget	8 582 000
2010 budget	8 832 000
2009 bokslut	8 103 329

55. *Statsbidrag för 4H-verksamhet* (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 820 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden användas till stödjande av 4H-verksamheten.

Förklaring: 4H-verksamheten främjar landsbygdens livskraft och dragningskraft som boendemiljö samt växelverkan mellan landsbygden och städerna genom att erbjuda mångsidig hobby- och serviceverksamhet, sysselsätta unga och erbjuda dem möjligheter att pröva på företagande i hembygden. Prioritetsområden för verksamheten är olika skogs-, natur- och miljöteman som förutsätter praktiska kunskaper. I resultatavtalen kommer man närmare överens om vilka mål för år 2011 som är förknippade med anslagsanvändningen. Ett viktigt prioriteringsområde är de åtgärder som minskar den ökande arbetslösheten bland unga. 4H-föreningarnas prioriteringar, färdigheter för arbetslivet och sysselsättning samt ungas företag ger ett svar på dessa.

4H-organisationen är landets största ungdomsorganisation med sammanlagt över 290 föreningar som får statsbidrag och vilkas verksamhet omspannar ca 90 % av kommunerna i Finland. Föreningarna sysselsätter ca 7 000 unga på marknadsvillkor och de har ca 70 000 ungdomsmedlemmar.

Statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) ses över under 2010.

2011 budget	4 820 000
2010 I tilläggsb.	500 000
2010 budget	5 000 000
2009 bokslut	5 000 000

61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 71 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansieringen ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland och det tekniska biståndet i anslutning därtill under EU:s programperiod 2007—2013

2) tillsammans med anslagen under medfinansieringsmoment 30.10.62 och som medfinansiering för EJFLU-projekt, till avlönande av personal motsvarande högst 170 årsverken, varav antalet personer som avlönas med tekniskt bistånd är högst 101 årsverken

3) till betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförandet av programmen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänförs sig 1 580 000 euro av momentets bevilningsfullmakt och 1 790 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2011 får beslut om beviljande som hänförs sig till programperioden 2007—2013 fattas för 73 400 000 euro.

Om en del av den bevilningsfullmakt för 2010 som gäller programperioden 2007—2013 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2011.

Förklaring: Avsikten är att åtgärder som stöder målen för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv ska finansieras med anslaget.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakter föranleder staten, mn euro

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2011	62,300	41,000	30,000	18,000	5,100	156,400
Förbindelser år 2011	9,400	29,400	17,400	10,800	6,400	73,400
Sammanlagt	71,700	70,400	47,400	28,800	11,500	229,800

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av Budgeterat fullmakt under programperioden		Bevilningsfullmakt 2011	Använt anslag 2007—2009	Budgeterat anslag	
	fullmakt	under programperioden			2010	2011
Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland (programperioden 2007—2013) ¹⁾	438,021	248,400	73,400	34,596	57,300	71,700
— varav bredbandsprojekt	24,571	7,000	7,000	-	2,000	6,000
— varav Kajanaland	10,660	6,305	1,580	0,688	1,520	1,790
— varav tekniskt bistånd	18,000	10,657	2,427	4,308	2,800	3,100
Alla sammanlagt	438,021	248,400	73,400	34,596	57,300	71,700

¹⁾ Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt stöd.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland finansieras ur anslaget EJFLU:s medfinansiering i de regionala bevilningsfullmakterna för landskapet Kajanaland. Momentets anslag för tekniskt bistånd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 och i fråga om Gårdsbrukets utvecklingsfond till betalning av EJFLU:s medfinansiering för tekniskt bistånd i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02 och den statliga medfinansieringen under moment 30.10.62.

2011 budget	71 700 000
2010 budget	57 300 000
2009 bokslut	28 614 449

62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 68 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU:s medfinansiering för projekt för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som finansieras med medel ur Europeiska jord-

bruksfonden för landsbygdens utveckling (EJFLU) under EU:s programperiod 2007—2013 samt till betalning av tekniskt bistånd som hänför sig till genomförandet av programmet

2) tillsammans med EJFLU:s medfinansiering under moment 30.10.61 som statlig medfinansiering till avlönande av personal samt till betalning av andra nödvändiga konsumtionsutgifter

3) till betalning av Finlands skyldigheter i enlighet med artikel 31 (kontroll av överensstämmelse) och artikel 33 (särskilda bestämmelser för EJFLU) i rådets förordning (EG) nr 1290/2005, artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 samt artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 1 822 000 euro av momentets bevilningsfullmakt och 2 070 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2011 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2007—2013 fattas för 68 300 000 euro.

Om en del av den bevilningsfullmakt för 2010 som gäller programperioden 2007—2013 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2011.

Förklaring: Avsikten är att åtgärder som stöder målen för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv ska finansieras med anslaget.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakter föranleder staten, mn euro

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2011	59,700	41,700	32,500	26,400	4,800	165,100
Förbindelser år 2011	8,900	27,400	16,100	9,900	6,000	68,300
Sammanlagt	68,600	69,100	48,600	36,300	10,800	233,400

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden		Budgeterad fullmakt under programperioden	Bevilningsfullmakt 2011	Använt anslag 2007—2009	Budgeterat anslag 2010	Anslag 2011
	Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland (programperioden 2007—2013) ¹⁾	445,472	262,808	68,300	37,003	60,600	68,500
— varav Kajanaland	12,334	7,304	1,822	0,775	1,800	2,070	
— varav tekniskt bistånd	22,000	13,026	2,967	5,264	3,430	3,790	
Programkorrigeringar	-	-	-	0,584	0,100	0,100	
Alla sammanlagt	445,472	262,808	68,300	37,587	60,700	68,600	

¹⁾ Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt stöd.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland finansieras med anslaget tillsammans med EJFLU:s medfinansiering under moment 30.10.61 den statliga medfinansieringen i de regionala bevilningsfullmakterna för landskapet Kajanaland. Momentets anslag för tekniskt bistånd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 och i fråga om Gårdsbrukets utvecklingsfond till betalning av statens medfinansiering för tekniskt bistånd i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

2011 budget	68 600 000
2010 budget	60 700 000
2009 bokslut	29 946 197

63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 023 000 euro.

Anslaget får, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av riksomfattande utveckling av och forskning kring landsbygden samt av forskning kring jordbruk och livsmedelsekonomi (1477/2007) och statsunderstödslagen (688/2001) användas till betalning av utgifter för genomförande av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, inklusive de konsumtionsut-

gifter som ingår i projekten. I den omfattning som ovan nämnda lagstiftning förutsätter kan anslag också beviljas för projekt som offentliga samfund genomför, där anslaget får användas för avlönande av den personal, motsvarande högst 45 årsverken, som behövs för genomförande av projekten.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Med anslaget finansieras riksomfattande utvecklings- och forskningsverksamhet för landsbygden, särskilt skapandet av omfattande nätverk. Vidare stöds med anslaget målen för och genomförandet av statsrådets landsbygdspolitiska redogörelse och principbeslut och det femte landsbygdspolitiska helhetsprogrammet, som gäller perioden

2009—2013. Under momentet delfinansieras också sju tidsbundna landsbygdsprofessorer i form av projekt. Vid fördelningen av anslaget beaktas statsrådets förordning om finansiering av riksomfattande utveckling av och forskning kring landsbygden samt av forskning kring jordbruk och livsmedelsekonomi (35/2009).

Avsikten är att 850 000 euro av anslaget ska anvisas för riksomfattande utveckling av byaverksamheten. Syftet med statsbidrag för byaverksamhet är att stabilisera den finansiella basen och säkerställa att det nödvändiga utvecklingsarbetet fortgår.

2011 budget	3 023 000
2010 budget	3 183 000
2009 bokslut	2 693 000

20. Jordbruk

Förklaring: *Omvärlden*

Priserna på jordbruksprodukter, i synnerhet växtodlingsprodukter, och på insatsvarorna för jordbruket steg kraftigt åren 2007—2008. Ökningen mattades emellertid av mot slutet av år 2008. Åren 2009 och 2010 var ekonomiskt krävande för jordbruket.

Enligt prognoserna förväntas priserna på spannmål och oljeväxter under de tio följande åren ligga kvar på en i medeltal 30—40 % högre nivå, och priserna på förädlade mjölkprodukter (smör, mjölkpulver, ost) på en ca 50—60 % högre nivå än genomsnittet åren 2001—2005.

Sedan år 2005 har Europeiska unionen avsevärt sänkt nivåerna på export- och marknadsstöden, vilket också har minskat beloppet av de stöd som betalas i Finland. På basis av marknadsprognoserna för de närmaste åren uppskattas minskningen av stödnivåerna emellertid jämnas ut. För att jordbrukets verksamhetsbetingelser ska kunna bevaras och utvecklas krävs det att Finlands produktivitet- och strukturutveckling inte betydligt avviker från de viktigaste konkurrentländernas.

Näringsutsläppen från jordbruket i marken, vattendragen och luften minskar tack vare nya, preciserade produktionsmetoder samt rekommendationer och bestämmelser om produktionen. I enlighet med utsläppsbegränsningarna i den nationella energi- och klimatstrategin kommer produktionen och användningen av jordbruksbaserade energikällor att öka de närmaste åren.

Risken för salmonella på grund av importerade foder inom jordbruks- och livsmedelsproduktionen ökar trycket på att trygga den inhemska proteinfoderproduktionen.

Nyckeltal för förändringar i omvärlden

	2006	2007	2008	2009	Bedömning av utvecklingen 2010—2011
Antalet gårdar som fått stöd, st.	68 196	66 346	65 013	63 372	sjunker
— minskning från föregående år, %	0,4	2,7	2,1	2,5	fortsätter i rätt snabb takt
Gårdarnas genomsnittliga åkerareal, ha	34,4	35,3	36,1	36,9	ökar
<i>Åkeranvändningen</i>					
I jordbruksanvändning sammanlagt, ha, varav	2 293 800	2 295 000	2 296 000	2 296 400	nuvarande nivå
— areal för produktion av livsmedel och foder	2 023 400	2 044 400	2 088 500	2 068 600	nuvarande nivå
— areal i energianvändning	17 000	19 000	19 000	18 000	bibehålls
— areal i träda ¹⁾	253 400	231 600	188 500	209 800	ökar långsamt
<i>Produktionsmängden</i>					
Mjölmängd, mn liter	2 343	2 287	2 244	2 264	minskar långsamt
Köttproduktion sammanlagt, mn kg, varav	382	396,1	399,0	382,5	
— produktion av nötkött	85	86,7	80,3	81,0	minskar långsamt
— produktion av svinkött	208	213,2	217,0	205,7	ökar i takt med konsumtionen
— produktion av fjäderfäkött	88	95,4	100,9	94,9	ökar i takt med konsumtionen
— annan köttproduktion	1	0,8	0,8	0,9	nuvarande nivå
Äggproduktion, mn kg	57	57	58	53	bibehålls
Spannmålsskörd sammanlagt, mn kg	3 790	4 137	4 229	4 261	minskar långsamt

¹⁾ Uppgifterna inbegriper icke-odlad åker som sköts.

Effektmål för de viktigaste åtgärderna

För att de effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln ska uppnås stöds jordbruket och trädgårdsodlingen i Finland genom stödformer inom ramen för EU:s gemensamma jordbrukspolitik och dessutom genom nationella stödssystem. Jordbrukets och livsmedelsekonomins konkurrenskraft i finländska förhållanden baserar sig i framtiden också allt mera på ett gediget kunnande hos alla aktörer inom livsmedelskedjan och på utvecklandet av nya innovationer (såsom nya produkter, inklusive bio-energi, nya produktionsteknologier, nya miljövänligare produktionsätt) och på ett snabbt ibruktagande av dem. Förvaltningens möjligheter att påverka försäljningsinkomsterna eller kostnaderna på markanden är relativt begränsade, eftersom användningen av interventionsåtgärder är begränsad inom EU och en allt större andel av stöden betalas separat från produktionen.

Halvtidsöversynen av EU:s jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen) påverkar stödssystemen och deras genomförande år 2011. Så kommer exempelvis de direkta stöd som helt finansieras av EU att skäras ned mer än tidigare och anslagen riktas in på utveckling av landsbygden. Systemen med produktionsbundna stöd frångås allt mer och man övergår till s.k. särskilt stöd enligt artikel 68. Sådana nya stöd är t.ex. de miljöbaserade stöden för proteingrödor och oljevaxter samt det

kvalitetsbidrag för slaktfår som Finland föreslagit för EU-kommissionen. Det är ännu osäkert om stöden för proteingrödor och oljeväxter kommer att tillämpas 2011, eftersom de inte ännu har fått kommissionens godkännande.

Stödsystemet med nationellt stöd tillämpas 2011 i regel på samma sätt som under tidigare år.

Det s.k. diversifieringsstöd som ingår i den reform av sockersektorn som syftar till att minska överproduktionen av socker betalas till och med utgången av 2012 för utveckling av företagsverksamhet som ersätter sockerproduktionen. Genom att betala sockerbetsodlarna nationellt arealbaserat stöd till högsta tillåtna belopp försöker man säkerställa att odlingen av sockerbeter fortsätter i Finland och att produktionen är lönsam. Dessutom har från och med 2009 nationellt transportstöd på 1,1—1,2 miljoner euro betalats till dem som fortsätter sin produktion. Omkring 1 000 jordbrukare kommer att fortsätta att odla sockerbeter.

Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland för programperioden 2007—2013 bidrar till att förbättra miljön och landsbygden och öka naturens mångfald genom kompensationsbidrag, miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande samt stöd för icke-produktiva investeringar. Programmet bidrar också till att öka jordbrukets konkurrenskraft genom strukturstöd för jordbruket, dvs. startstöd till unga jordbrukare och investeringsstöd till jordbruket.

I samband med halvtidsöversynen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen) anvisas 2010—2013 ytterligare medel ur EJFLU till de nya utmaningar landsbygdsutvecklingen står inför (klimatförändringen, förnybar energi, vattenskydd och naturens mångfald och innovationer som gäller dessa samt strukturreformen inom mjölksektorn).

Med strukturstöd för jordbruket och förtidspensionsarrangemang försöker man genom att främja en ökning av företagsstorleken åstadkomma sänkta produktionskostnader. Strukturstödet styrs till familj jordbruk och till sammanslutningar som driver familj jordbruk. Strukturstöd beviljas som räntestöd och som understöd och statsgarantier som finansieras ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Räntestödslån kan beviljas för lånekapital på högst 300 miljoner euro. Dessutom kan 147 miljoner euro som överförts från föregående års fullmakt användas. Räntestödslån beviljas i huvudsak för finansiering av produktionsbyggnader på gårdarna samt för fastighetsförvärv och inventarieanskaffningar i anslutning till startstödet för unga jordbrukare. De disponibla medlen inriktas på verksamhet som är av central betydelse med tanke på näringens kontinuitet och förbättrandet av lönsamheten inom produktionen. Den ekonomiska situationen för de gårdar som har gjort investeringar underlättas genom att den ränta som odlaren minst ska betala för vissa lån som söktes 2000—2007 sänks med en procentenhet.

Av ansökningarna om strukturstöd finansieras år 2011 bidragsdelen i bygginvesteringarna för ladugårdar för mjölk- och köttboskap, bygginvesteringar för växthus och vissa bygginvesteringar i anslutning till produktionen av förnybar energi samt startstödet till unga jordbrukare med av EJFLU delfinansierat stöd. Avsikten är att andra investeringsstödoobjekt, räntestödet för räntestödslån och statgarantin helt ska finansieras med nationella medel. Det beräknas att stödet kommer att användas för att finansiera ca 500 jordbrukares etablering. Med bidragen stöds i enlighet med regeringsprogrammet inte bara investeringar i produktion av förnybar energi utan också flyttning av pålsfarmer från grundvattenområden.

Systemen med förtidspension inom jordbruket erbjuder äldre jordbrukare en möjlighet att avstå från gården eller produktionen genom att överlåta gården till den som tar över eller åkrarna till en jordbrukare som förstar sin egen gård. För närvarande får drygt 22 000 personer sådan förtidspension. År 2011 inleds ett nytt fyraårigt system med avträdelsestöd som i stor utsträckning överensstämmer med de tidigare systemen.

I enlighet med regeringsprogrammet genomförs det program för främjande av finländsk matkultur som inleddes 2008. Med programmet vill man säkerställa att den finska matkulturens sta-

tus höjs, att mera närproducerad mat används bl.a. på offentliga matserveringar, att kvaliteten och utbudet på inhemska livsmedel så bra som möjligt motsvarar konsumenternas krav och att hälsosamma matvanor vinner in. Jord- och skogsbruksministeriet deltar i kostnaderna för inrättande av en ny professur i matkunskap vid Helsingfors universitet. Dessutom inleds genomförandet av den nationella livsmedelsstrategi som blir klar 2010.

I samarbete med rådgivningen producerar och förmedlar jordbruks- och livsmedelsforskningen kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket, trädgårdsodlingen och livsmedelsekonomin samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. I forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har den biologiska, ekonomiska och teknologiska forskningen kring jordbruk, trädgårdsodling och livsmedelsekonomi samlats som en del av sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET). MTT utvecklar och effektiviserar sin verksamhet så att den bättre svarar mot samhällets förändrade behov och följer härvid bl.a. de riktlinjer som utarbetats av Delegationen för sektorsforskning. Dessutom finansieras forskningen med medel för samarbetsforskning under moment 30.01.22 och ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. Med gemensamma åtgärder inom forskning och rådgivning påverkar man också valet av produktionsform, baserad på gårdens energiråvaror, på gårdar med olika inriktning.

Utgifterna för stöd till jordbrukarna och deras EU-andel åren 2009—2011 (mn euro)

	Utbetalt stöd år 2009	Uppskattning 2010	Uppskattning 2011
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40)	552,0	587,0	559,2
EU-inkomststöd (mom. 30.20.41) ¹⁾	552,2	544,5	541,4
Miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar sammanlagt (mom. 30.20.43)	351,0	362,2	372,2
— statens andel	253,0	258,9	265,1
— EU:s andel	98,0	103,3	107,1
Kompensationsbidrag sammanlagt (mom. 30.20.44)	419,6	422,6	422,6
— statens andel	302,1	304,3	304,3
— EU:s andel	117,5	118,3	118,3
Jordbrukarstöd sammanlagt	1 874,8	1 916,3	1 895,4
— statens andel	1 107,1	1 150,2	1 128,6
— EU:s andel	767,7	766,1	766,8
— EU:s andel, %	41,0	40,0	40,5

¹⁾ Inbegriper inte sådana EU-marknadsstöd som inte är jordbrukarstöd.

Utvecklingen enligt stödform i fråga om det strukturstöd för jordbruket som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2009—2011 (mn euro)

	2009 bokslut	2010 uppskattning	2011 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND			
Disponibla medel sammanlagt	221,35	231,64	194,88
— egna inkomster (bl.a. amorteringar och räntor)	83,16	62,90	53,50
— återtagande av lån och bidrag	11,01	4,00	3,40
— inkomster från EU + diverse inkomster	4,65	19,30	25,70
— belopp som överförs från föregående år	57,54	106,00	82,44
— försäljning av mjölkkvoter	1,22	0,50	0,00
— överföring från budgeten	63,77	38,94	29,84
LÅN, sammanlagt	239,19	450,59	450,19
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	2,34	3,40	3,00
Räntestödslån sammanlagt (mom. 30.20.49) ¹⁾	236,85	447,19	447,19
— bevillningsfullmakt som överförts från föregående år	84,04	147,19	147,19
BIDRAG (ur Gårdsbrukets utvecklingsfond)	101,4	130,0	110,0
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.20.49)	31,9	30,0	41,10

¹⁾ Bundet belopp för 2009. Bevillningsfullmakt för 2010 och 2011, som kompletterats med fullmakt som överförts från föregående år.

01. Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 32 907 000 euro.

Anslaget får användas

1) för att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om produktionen av elitplantor, högst 80 000 euro

2) för sådana hus- samt mark- och vattenbyggnadsarbeten som hänförs till investeringsutgifter och som föranleds av verksamheten vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi

3) till betalning av utgifter för verksamheten för kontroll och testning av växtskyddsmedel vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi

4) till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

5) för överföring av anslag till utlandet för genomförande av sådana projekt som avses i lagen om statliga ämbetsverks och inrättningsars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989) samt till betalning av sådana nödvändiga förskott som hänför sig till projekten till ett belopp av högst 20 000 euro till projektaktörer i det land där utvecklingssamarbetet pågår.

Förklaring: Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har till uppgift att producera och implementera kunskap och kunnande som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket och livsmedelsekonomin på ett mångsidigt sätt. MTT främjar en hållbar utveckling av användningen av naturresurser, jordbruket och landsbygden samt näringslivet inom området med nya verksamhetsmetoder och innovationer.

Dessutom sköter MTT myndighetsuppgifter som utnyttjar den sakkunskap som förvärfvas i samband med den strategiska forskningen. MTT bär ansvaret i den nationella innovationsverksamheten inom de politiksektorer som gäl-

ler jordbruk och trädgårdsodling, landsbygdsutveckling och säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel, och vilka har anknytning till bl.a. ett hållbart utnyttjande av naturresurserna, regional utveckling och utvecklandet av infrastrukturer samt frågor som gäller arbete, kunskaps- och välfärd. Forskningen vid MTT bygger upp en central kunskapsbas som omfattar allt från produktionen och bearbetningen av råvaror och insatsvaror inom hela livsmedelskedjan till livsmedelsmarknaden och konsumenternas val. Till forskningens teman hör ett hållbart utnyttjande av naturresurserna, tillämpningar inom bioekonomin, nya teknologier och energieffektiva processer och verksamhetsmodeller, utvecklandet av politikstyrningen samt marknadsundersökningar och ekonomisk forskning.

I sin programbaserade forskning tillämpar MTT ett tvärvetenskapligt grepp och kombinerar kunskaper från såväl naturvetenskapens som ekonomins och samhällsvetenskapens forskningsområden. På så sätt banar man väg för genombrott inom den strategiska forskningen och skapar nya, innovativa metoder och praktiska lösningar som går utöver de traditionella värdekedjorna. MTT deltar aktivt i verksamheten vid sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET), som är ett samarbete mellan jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden, och verkar aktivt för att rikta in forskning på de forskningsprogram som samordnas av Delegationen för sektorsforskning.

MTT stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— MTT producerar information som bidrar till att stärka kunskaper och företagsverksamheten på landsbygden och bedömer EU:s och den nationella politikens effektivitet vad gäller landsbygdsutvecklingen.

— MTT stöder en hållbar livskraft på landsbygden så att befolkningsutvecklingen stabiliseras, sysselsättningen förbättras och närings-

verksamheten blir mångsidigare i den glesbebyggda och den egentliga landsbygden.

— MTT stöder jordbrukets och livsmedelskedjans lönsamhet och konkurrenskraft och fortsatt produktion i hela Finland genom att ta fram ny metoder och verksamhetsmodeller samt tekniska lösningar.

— MTT tar fram lösningar för att minska näringsbelastningen och utsläppen av växthusgaser och främja naturens mångfald och främjar ett hållbart utnyttjande av de naturresurser som nyttiggörs inom jordbruket och livsmedelsekonomin. MTT ansvarar för samordningen av de nationella programmen för växt- och djurgenetiska resurser och för inventeringen av utsläppen av växthusgaser från jordbruket i Finland.

— För att öka den förnybara energiproduktionen och förbättra energieffektiviteten utvecklar MTT energilösningar som grundar sig på jordbruksproduktion, jordbrukets och livsmedelsekonomins sidosrömmar samt återvinning.

— MTT stöder att djurhälsan och växternas sundhet samt säkerheten hos och kvaliteten på insatsvarorna för jordbruk förblir goda, djurens välbefinnande förbättras, förekomsten av främmande ämnen i livsmedel förblir på den nuvarande goda nivån, anteckningarna om ursprung och produktionsätt är tillförlitliga och konsumenterna får mer information om livsmedlen och om deras egenskaper.

— MTT producerar information och tar fram metoder för att främja växters och djurs hälsa, förbättra djurens välbefinnande och minska riskerna för konsumenterna.

— MTT deltar i utvecklandet av livsmedlen och deras produktionsprocesser samt främjar genom sitt kunnande produktionen av de högkvalitativa råvaror som livsmedelskedjan behöver och som främjar konsumenternas välbefinnande.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2011 preliminärt upp följande resultatmål för MTT:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

Verksamhetens inriktning på politiksektorer¹⁾

	2009 bokslut		2010 uppskattning		2011 uppskattning	
	Kostnader		Kostnader		Kostnader	
	1 000 €	Årsv. ²⁾	1 000 €	Årsv. ²⁾	1 000 €	Årsv. ²⁾
1. Utveckling av landsbygden	5 627	90	6 300	105	5 700	97
— Forskning	4 915	78	5 600	93	4 800	83
— Sakkunniguppgifter	712	12	700	12	900	14
2. Jordbruk och trädgårdsodling	27 207	433	24 000	405	24 100	406
— Forskning	22 228	354	19 100	322	19 300	328
— Sakkunniguppgifter	4 979	79	4 900	83	4 800	78
3. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	7 991	127	8 800	148	8 200	143
— Forskning	7 317	116	7 700	129	7 400	131
— Sakkunniguppgifter	674	11	1 100	19	800	12
4. Övrig forskningsverksamhet och övriga sakkunniguppgifter	5 213	83	4 900	81	4 700	85
— Övriga forskningsuppgifter	784	12	600	10	800	12
— Övriga sakkunniguppgifter	2 247	36	2 600	43	1 900	42
— Sakkunniguppgifter som bistår forskningssamfundet	2 182	35	1 700	28	2 000	31
Forskning och sakkunniguppgifter sammanlagt	46 038	733	44 000	739	42 700	731
— Forskning	35 244	560	33 000	554	32 300	554
— Sakkunniguppgifter	10 794	173	11 000	185	10 400	177

¹⁾ Totalkostnader för MTT:s forskningsverksamhet och sakkunniguppgifter. Inbegriper inte avgiftsbelagd service.

²⁾ Bokslut 2009: det totala antalet årsverken minskat med antalet årsverken för avgiftsbelagd service (42 årsverken) (årsverksutfallet för bokslut 2009 under moment 30.20.01 775 årsverken), budget 2010: årsverkskvoten under moment 30.20.01 (777 årsverken) minskat med antalet årsverken för avgiftsbelagd service (38 årsverken), budgetprop. 2011: planen för det totala antalet årsverken (769 årsverken) minskat med antalet årsverken för avgiftsbelagd service (38 årsverken).

— År 2011 fördelas resurser på följande forskningsprogram, vilkas profil omformas i samband med uppdateringen av strategin 2010 och med beaktande av utvärderingen av de samhällsliga verkningarna av forskningsanstalterna inom förvaltningsområdet: möjligheternas landsbygd, morgondagens lantbruk, från fossila bränslen till förnybar energi, kost och hälsa, ansvarsfull livsmedelsekonomi, klimatförändringen och jordbruket, vattenvänligt jordbruk och hållbar användning av genressurser.

— Inom ramen för institutets verksamhetsområde riktas forskning också in på de forskningsprogram som samordnas av Delegationen för sektorsforskning. Programmets innehåll

preciserar 2010. Forskning riktas dessutom in på de program kring bioenergi, Östersjön och klimatförändringen som inleds inom ramen för LYNET-samarbetet samt på programmet Hållbar markanvändning, som MTT bär huvudansvaret för.

— Prissättningen av forskningstjänster för näringslivet justeras.

— Strategiska partnerskap utvecklas enligt principen om båda parternas nytta.

— Antalet nya produkter och anmälda uppfinningar ökas.

— Överföringen av information och teknologi utvecklas i samarbete med dem som använder resultaten och andra aktörer i innovationskedjan.

— Kunskapsområdet utvecklas i tät växelverkan med internationella och nationella universitet och forskningsinstitut.

— För att målen enligt statens produktivhetsprogram ska nås reviderar MTT sin verksamhet och struktur åren 2010—2012. Som en följd kommer det att finnas mindre kontors- och laboratorieutrymmen, djurutrymmen, växthus och andra byggnader. Fältstudier görs i mindre omfattning än tidigare. MTT drar allt större nytta av forskningsinfrastrukturen med andra forskningsanstalter och universitet. Kärnan i ändringen av verksamhetsmodellen är en omorganisering av de interna tjänsterna. Revideringen innebär att personalens uppgifter förändras och gör det möjligt att göra betydande förändringar i mängden teknisk personal.

— För genomförandet av statens produktivhetsprogram och MTT:s funktionella och strukturella reform vidareutreds möjligheterna att effektivisera användningen av de fastigheter och lokaler som MTT använder. Med tanke på MTT:s forskningsinfrastruktur är verksamhetsställen i Jockis, Maaninka och Pikis de strategiskt allra viktigaste. Det finns ett stort ackumulerat tryck på att reparera och renovera fastighetsförmögenheten. MTT har redan effektiviserat användningen av verksamhetslokaler och avstått från sådana lokaler som inte är nödvändiga för forskningen eller som är tekniskt föråldrade. År 2010 minskar MTT:s lokaler till 82 000 m². Reformen gäller MTT:s samtliga 14 verksamhetsställen.

Nyckeltal för lönsamheten och produktiviteten

	2009 utfall	2010 budget	2011 budgetprop.
1. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunniguppgifterna/forskare, årsv., 1 000 €	162	145	151
2. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunniguppgifterna/publikation, 1 000 €	36	32	33
3. Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunniguppgifterna/produktion som gagnar kunderna, 1 000 €	329	210	246
4. Intäkter/forskare av finansieringen av gemensamma projekt och den avgiftsbelagda verksamheten, årsv., 1 000 €	46	41	48
5. Publikationer sammanlagt, st.	1 258	1 380	1 335
— varav sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar, st./forskare	0,7	0,8	0,8
— varav andra publikationer, st./forskare	3,7	3,8	3,7

Produktion och kvalitetsledning

Produktion som härrör från centrala prestationer (st.)

	2009 utfall	2010 budget	2011 budgetprop.
Sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar	209	240	225
Artiklar i facktidningar	421	450	450
Artiklar i tidningar med allmän spridning	45	90	60
Övriga publikationer	583	600	600
Publikationer sammanlagt	1 258	1 380	1 335
Produktion till stöd för kundernas beslutsfattande	85	100	110
Nya produkter	2	35	8
Underrättelser om uppfinningar samt patent	6	15	12
Analysmetoder och annan produktion som tjänar forskningen	47	60	50
Produktion sammanlagt	140	210	180

Utlåtanden som gäller växtskyddsmedel samt forskningsrapporter (st.)

	2009 utfall	2010 budget	2011 budgetprop.
Utlåtanden angående försäljningstillstånd för preparat	6	-	-
Forskningsrapporter beträffande växtskyddsmedel (ej GEP)	1	3	2
Utlåtanden som gäller genetisk modifiering	4	6	8
Informationspublikationer	55	45	40
Informationsföredrag	43	40	35
Konfidentiella rapporter inom den avgiftsbelagda testningsservicen (GEP och GLP)	39	40	40

— År 2011 ligger tyngdpunkten i utvecklingsverksamheten på kundservice, forskningsens effektivitet, breddande av den finansiella basen, kompetensutveckling och åtgärder för att utveckla ledningen samt på åtgärder för att förbättra produktiviteten.

— År 2011 har MTT beredskap inför certifiering enligt kvalitetsstandard ISO 9001:2008, och forskningscentralen siktar på att nå över 400 poängsgränsen i bedömningen för kvalitetsutmärkelsen EFQM. Riskhanteringen och miljöansvaret i verksamheten utvecklas enligt verksamhetsmodellen för kontinuerlig förbättring.

Verksamheten enligt jord- och skogsbruksministeriets förordning om certifierat föröknings- och plantmaterial (9/2006) förutsätter ett prisstöd som fastställts till 80 000 euro för stabilisering av elitplantproduktionens verksamhetsbetingelser.

Anslaget används för ändrings- och reparationsarbeten i de fastigheter som forskningscentralen besitter.

Lagen om växtskyddsmedel (1259/2006) och lagen om ändring av kemikalielagen (1260/2006) trädde i kraft vid ingången av 2007, dock så att övergångsperioden för lagen om växtskyddsmedel varade till utgången av 2008 och övergångsperioden för kemikalielagen till den 13 maj 2010. MTT verkställer fort-

sättningsvis kontroller och utför andra myndighets- och sakkunniguppgifter som gäller växtskyddsmedel. Genom verksamheten för kontroll och testning av växtskyddsmedel produceras på det sätt som förutsätts enligt internationella kvalitetssystem objektiv information om produkternas biologiska effektivitet och duglighet samt om rester av växtskyddsmedel i EU:s nordliga extrema förhållanden. Informationen används vid registreringen, vid rådgivningen och vid stödjandet av information till konsumenterna.

MTT har inlett genomförandet av projekt som omfattas av utrikesministeriets instrument för samarbete mellan institutioner (IKI). I det första skedet genomförs ett utvecklingssamarbete tillsammans med universitetet i Nairobi, Kenya. I framtiden kommer sådana projekt att genomföras också i andra utvecklingsländer. Utrikesministeriet betalar MTT för de faktiska kostnader det föranleds i Finland och i utvecklingslandet i efterhand mot redovisning. Eftersom projektaktörerna i utvecklingslandet inte kan bidra med egen finansiering för genomförandet av projekten, ska MTT i egenskap av den som genomför projektet sörja för att projektaktörerna i utvecklingslandet är likvida genom att bevilja forskott. Behovet av forskott varierar beroende på projektets innehåll och uppgår till 5 000—20 000 euro.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	52 325	49 553	49 727
Bruttoinkomster¹⁾	16 479	14 910	16 820
Nettoutgifter	35 846	34 643	32 907
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 738		
— överförs till följande år	4 625		

¹⁾I bruttoinkomsterna har inte beaktats arbets- och näringsministeriets anslag (0,1 mn euro).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	3 656	3 350	4 700
— finansiering från EU	799	900	1 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	5 213	5 250	5 500
Intäkter sammanlagt	9 668	9 500	11 200
Totala kostnader för projekt	31 114	30 000	33 000
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-21 446	-20 500	-21 800
Självfinansieringsandel, %	69	68	66

— Målet för inkomsterna av den medfinansiering som direkt riktar sig till forskningsprojekt och sakkunniguppdrag är 11,2 miljoner euro. Medfinansieringen från de statliga ämbetsverken förväntas uppgå till 4,7 miljoner euro (42 %), medfinansieringen från EU till 1,0 miljoner euro (9 %) och den övriga medfinansieringen utanför statsförvaltningen till 5,5 miljoner euro (49 %).

— Förutom medfinansieringen beräknas 1,2 miljoner euro i form av EU-jordbruksstöd, 0,1 miljoner euro i form av sysselsättningsanslag från arbets- och näringsministeriet samt 1,6 miljoner euro i form av andra intäkter stå till MTT:s förfogande.

Som övriga inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av forskningscentralens verksamhet som inflyter under momenten 12.30.32 och 12.30.99. De inkomster som år

2011 inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter, 80 000 euro, har antecknats under moment 12.30.32 och de inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster under moment 12.30.99.

Av anslaget används minst 168 000 euro för hästhusållningsforskning. I anslaget har beloppet beaktats som ett belopp som finansieras ur den andel av avkastningen av totospel som inflyter under moment 12.30.20.

Avsikten är att 950 000 euro av anslaget ska användas för att täcka kostnaderna för anskaffning och hantering av lönsamhetsbokföringsmaterial som producerats av Ekonomisk forskning för räkenskapsåret 2010. EU ersätter MTT med 15 % av de totala kostnaderna för sammanställandet av FADN/Lönsamhetsbokföringsmaterialet för Finlands del.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 250 000 euro i bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna som en ökning i den samfinansierade verksamheten.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	259
Överföring till moment 30.01.22	
(återföring av en tillfällig överföring)	-500
Bortfall av engångsutgift (nivåförhöjning)	-610
Bortfall av engångsanvändningen av produktivitetssparningar	-1 261
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	97
Produktivetsfrämjande åtgärder (-8 årsv.)	-1 704
Överföring från moment 30.01.02 (engångsutgift)	300
Användning av produktivitetssparningar	723
Nivåförhöjning (engångsutgift)	1 000
Övriga förändringar sammanlagt	-40
Sammanlagt	-1 736
2011 budget	32 907 000
2010 III tilläggsb.	742 000
2010 budget	34 643 000
2009 bokslut	32 733 000

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 559 165 000 euro. Anslaget får användas

1) till nationellt stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) och lagen om verkställighet av systemet med samlat gårdsstöd (557/2005)

2) till utbetalningar av statsunderstöd i syfte att trygga tillgången på tjänster i anslutning till husdjursavel i de nordligaste delarna av Finland

3) till utbetalningar av stöd som beviljats år 2010 och tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Nya förbindelser som år 2011 ingås i Fastlandsfinland beträffande den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget får föranleda utgifter på sammanlagt högst 36 000 000 euro åren 2012—2015.

Andra stödbeslut som fattas år 2011 får föranleda utgifter på högst 84 094 000 euro som betalas av anslagen året 2012 och senare år.

Förklaring: Syftet med det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen är att komplettera EU:s stödsystem (EU:s inkomststöd, kompensationsbidraget och miljöstödet) samt att för sin del trygga jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsbetingelser och produktionens lönsamhet samt främja bevarandet av landsbygdens livskraft. Av anslaget betalas nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd, den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget och vissa andra nationella stöd. Nationellt stöd betalas till nästan alla de aktiva gårdarna.

Nationellt stöd till södra Finland betalas för husdjurskötsel, trädgårdsodling samt för växtodling i stödområdena A och B på grundval av det stödprogram som kommissionen godkände år 2008. Nordligt stöd betalas i mellersta och norra Finland (stödområde C) för husdjurskötsel, trädgårdsodling, växtodling och vissa andra objekt på basis av ett långsiktigt system för nordligt stöd som kommissionen godkände 2009.

Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget betalas i hela landet som en tilläggsdel till det EU-delfinansierade kompensationsbidraget (LFA). Av anslaget betalas dessutom vissa andra stödformer, såsom nationellt stöd för potatisproduktion och sockerbeta. Under momentet finansieras också den nationella andelen av de dikobidrag som man kommit överens om i samband med det nationella genomförandet av reformen av EU:s jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen).

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen på olika objekt under 2009—2011 samt en uppskattning av utgifter som överförs att betalas av följande års anslag (mn euro)

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt	552,0	587,0	559,2
Nationellt stöd till södra Finland	89,6	87,0	83,9
Nordligt stöd	327,5	335,8	335,8
Nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget	119,3	119,3	119,3
Övriga nationella stöd	15,5	44,9	20,2
Stödutgifter som hänför sig till de tidigare åren betalas av anslaget för respektive år	8,2	-	28,6
Fullmakt i budgeten	84,1	84,1	84,1

Utgifter som föranleds av fullmakten att bevilja nationella tilläggsdelar till miljöstödet och kompensationsbidraget, mn euro

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2011 ¹⁾	110,3	5,5	5,1	4,5	-	125,4
Förbindelser om nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget som ingås 2011	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	45,0
Sammanlagt	119,3	14,5	14,1	13,5	9,0	170,4

¹⁾ Utgifter för förbindelser inom ramen för den nationella delen tilläggsdelen till kompensationsbidraget 2007—2010.

2011 budget	559 165 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 budget	558 265 000
2009 bokslut	560 365 000

41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 555 400 000 euro. Anslaget får användas

1) till betalning av direktstöd enligt rådets förordning (EG) nr 73/2009 som Europeiska unionen finansierar helt och hållet samt därmed jämförbara övriga utgifter som Europeiska unionen finansierar i sin helhet

2) till betalning av utgifter för exportbidrag för jordbruksprodukter, stöd för privat lagring och vissa andra åtgärder som stöder marknaden för jordbruksprodukter som avses i rådets förordning (EG) nr 1234/2007.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med EU:s inkomststöd är att kompensera de inkomstbortfall som nedgången i de administrativa priserna medför. Villkor för de direkta stöd som hör till EU:s inkomststöd har bl.a. varit att krav gällande miljö samt djurhälsa och växters sundhet, dvs. de s.k. tvärvillkoren, ska iakttas.

Största delen av EU:s inkomststöd betalas i form av gårdsstöd, ett direktstöd som är frikopplat från produktionen och som togs i bruk år 2006. Dessutom betalas stöd som är kopplade till produktionen. För beredning av spånadslin och hampa samt torkat foder och stärkelsepotatis betalas beredningsstöd som inte ingår i systemet med direktstöd.

De årliga stöden berörs årligen av en anpassning, dvs. modulering, av stödet. År 2011 är moduleringen 9 % av beloppet av direktstödet.

År 2009 utgjorde EU:s inkomststöd ca 14 % av de totala intäkterna enligt totalkalkylen för jordbruket och ca 30 % av alla stöd som betalades till jordbruket och trädgårdsodlingen.

EU-marknadsstöd (exportstöd och stöd för den inre marknaden) beräknas bli utbetalade till ett belopp av 14 000 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats EU:s inkomststöd och marknadsstöd som utbetalas år 2011. Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Fördelning av EU:s inkomststöd och marknadsstöd år 2011 enligt användningsändamål

	€
EU:s inkomststöd sammanlagt	541 400 000
— Gårdsstöd	511 291 000
— Jordbrukarstöd som är kopplade till produktionen	53 031 000
— Övriga stöd som är kopplade till produktionen (stöd för förädlare)	1 198 000
— Anpassning av direktstöden	-24 120 000
EU:s marknadsstöd sammanlagt	14 000 000
— Exportstöd	9 000 000
— Stöd för den inre marknaden	5 000 000
Sammanlagt	555 400 000
2011 budget	555 400 000
2010 budget	558 520 000
2009 bokslut	576 378 476

42. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av skördeskador (1214/2000). Av anslaget får också betalas ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av lagen kan ersättning betalas för sådana skador som drabbat växande eller skördemogen gröda till följd av exceptionella naturförhållanden, skador som till följd av exceptionella övervintringsförhållanden har orsakats övervintrande växter samt skada som åsamkats av att sådden omöjliggjorts av väta till följd av exceptionell översvämning eller osedvanligt rikliga regn, samt till rådgivningsorganisationerna för sakkunnighjälp som de tillhandahåller kommunerna.

2011 budget	3 400 000
2010 budget	3 400 000
2009 bokslut	3 400 000

43. Miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 372 210 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 och till betalning av miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och stöd för icke-produktiva investeringar enligt det program för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som godkänts för åren 2007—2013

2) för projektbestämd planering av vattenhushållningsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar och som helt och hållet finansieras nationellt, högst 84 000 euro

3) till utgifter för utarbetande av planer som gäller skyddszoner, naturens mångfald och våtmarker och som helt och hållet finansieras nationellt, högst 260 000 euro

4) för den uppföljning av belastningen av jord- och skogsbruket och dess effekter i anslutning till genomförandet av gemenskapens ramdirektiv för vattenpolitiken som helt och hållet finansieras nationellt, högst 700 000 euro

5) till ett projekt som effektiviserar vattenvården inom jordbruket (TEHOPlus) och som helt och hållet finansieras nationellt, högst 400 000 euro.

Anslaget får också användas för konsumtionsutgifter och till avlöning av personal motsvarande högst 22 årsverken, för de åtgärder som avses i punkt 2—5.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Fullmakt

År 2011 får förbindelser och avtal ingås i enlighet med det system med miljöstöd för jordbruket och stöden för främjande av djurens välbefinnande som EU-kommissionen har godkänt för åren 2007—2013 samt beslut fattas om beviljande av stöd inom systemet med stöd för icke-produktiva investeringar så att de åren 2012—2020 orsakar utgifter om sammanlagt högst 84 000 000 euro.

Förklaring: Målet med miljöstödet för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar är bl.a. att åstadkomma en situation där jordbruks- och trädgårdsproduktion kan bedrivas på ett hållbart sätt så, att produktionen belastar miljön mindre än i dagens läge, bevarandet av naturens mångfald och jordbrukets kulturlandskap tryggas och förutsättningarna för bedrivandet av produktion förblir goda också på lång sikt. Miljöstöd och stöd för icke-produktiva investeringar kan också beviljas för en grundläggande röjning och vård av våtmarker och kulturbiotoper enligt Leaderdimensionen. Med specialstödsavtalen för jordbruket och stödet för icke-produktiva investeringar understöds i synnerhet målen i statsrådets principbeslut "Riktlinjer för vattenskydd fram till år 2015". Statsrådet godkände vattenvårdsplanerna år 2009. Syftet med stöden för att främja djurens välbefinnande är att djurens välbefinnande och hälsa ska förbättras och att husdjurskötseln ska motsvara artens specifika behov.

År 2011 har man för avsikt att ingå nya femåriga förbindelser som gäller bas- och tilläggsåtgärder enligt systemet med miljöstöd och nya fem- och tioåriga avtal om miljöspecialstöd, femåriga förbindelser som gäller främjande av djurens välbefinnande samt beslut om beviljande av stöd för icke-produktiva investeringar. Tilläggsresurser som erhållits i samband med halvtidsöversynen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen) inriktas i fråga om miljöspecialstödet för jordbruket på skyddszoner och på en effektiviserad reducering av näringsämnen. Avsikten är att man ytterligare ska höja effekterna av miljöstödet för jordbruket, bl.a. genom ett ökat antal nya avtal om specialstöd. Med åtgärder enligt

temaåret Miljö 2010 inom ramen för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland effektiviseras marknadsföringen av åtgärderna både regionalt och i hela Fastlandsfinland. Målet är att de effektiviserade åtgärderna under temaåret ska leda till att antalet nya avtal om specialstöd ökar ytterligare år 2011.

Vid dimensioneringen av anslaget har också beaktats de förbindelser och avtal om miljöstöd som ingåtts åren 1995—1999 och 2000—2006. EU:s finansieringsandel är 28 % i alla stödsystem, förutom i fråga om åtgärder som vidtas enligt Leaderdimensionen och i fråga om de ytterligare medel som i samband med halvtidsöversynen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik (den s.k. hälsokontrollen) anvisas för miljöstödet för jordbruket enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland, där EU:s finansieringsandel är 45 %.

Totalt 93 % av den disponibla jordbruksmarketen och 88 % av alla jordbrukare som fick jordbruksstöd omfattades av miljöstödsystemet 2009. Cirka 4 800 husdjursproducenter har förbundit sig till systemet för främjande av djurens välbefinnande (25 % av nötkreatursgårdarna och 26 % av svingårdarna).

Den beräknade fördelningen av anslagen för miljöstödsystemet och de andra systemen 2011

	€
Sammanlagt, varav	372 210 000
— EU:s andel	107 143 000
— statens andel	263 623 000
— miljöstöd för jordbruket som finansieras nationellt i sin helhet (högst)	1 444 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som utgifter för jordbrukets miljöstödsystem även beaktats de konsumtionsutgifter som finansieras nationellt i sin helhet och föranleds av projektbestämd planering av vattenvårdsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar samt konsumtionsutgifter för utarbetande av planer för skyddszoner, naturens mångfald och våtmarker. Dessutom har beaktats den finansiering för planering av vattenvårdsåtgärder som behövs för ordnande och skötsel av uppföljning-

en av utsläpp från jord- och skogsbruket. Detta är en del av den uppföljning av genomförandet av ramdirektivet för vattenpolitiken som hänförs till fastställandet av yt- och grundvattens tillstånd. Vid dimensioneringen har dessutom beaktats kostnaderna för fortsättningen

på det projekt som effektiviserar vattenvården inom jordbruket (TEHOPlus).

Inkomster som hänförs till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Utgifter på grund av genomförandet av miljöstödsystemet och de andra systemen, mn euro

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Det system och de åtgärder som gäller åren 2007—2013	366,7	89,5	89,5	79,5	79,5	704,7
— Beslut som fattas och åtgärder som vidtas år 2011	13,5	74,5	74,5	74,5	74,5	311,5
— Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits före år 2011	353,2	15,0	15,0	5,0	5,0	393,2
Stödsystemet som gäller åren 2000—2006	4,3	1,2	0,9	1,1	1,5	9,0
Programmet som gäller åren 1995—1999	1,2	1,2	1,2	1,2	2,6	7,4
Sammanlagt	372,2	91,9	91,6	81,8	83,6	721,1

Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till miljöstödet som helt och hållet finansieras av staten på basis av förbindelser under programperioden 2000—2006.

2011 budget	372 210 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 budget	362 238 000
2009 bokslut	348 915 000

44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 422 673 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kompensationsbidrag enligt det horisontella program för utveckling av landsbygden som Europeiska kommissionen godkänt för åren 2000—2006 och enligt det program för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som godkänts för åren 2007—2013.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

De förbindelser som ingås år 2011 i enlighet med det system med kompensationsbidrag som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 2007—2013 får föranleda utgifter på sammanlagt högst 94 000 000 euro under åren 2012—2015.

Förklaring: Med kompensationsbidrag ersätts lantbruksföretagarna för den olägenhet som permanenta ogynnsamma naturförhållanden orsakar jordbruksproduktionen. Syftet med kompensationsbidraget är att trygga jordbrukets verksamhetsbetingelser och kontinuitet och bevara jordbruksmarken i jordbruksanvändning. EU:s medfinansiering är 28 %. Till kompensationsbidraget behövs år 2011 uppskattningsvis 422 673 000 euro, varav EU:s andel är 118 348 000 euro och statens andel 304 325 000 euro.

Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget som helt och hållet finansieras av staten.

Inkomster som hänförs till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Utgifter på grund av genomförandet av systemet med kompensationsbidrag, mn euro

	2011	2012	2013	2014	2015	Sammanlagt fr.o.m. 2011
System som gäller åren 2007—2013						
— Beslut som fattas och åtgärder som vidtas år 2011	23,50	23,50	23,50	23,50	23,50	117,50
— Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits år 2007—2010	399,17	3,10	1,20	-	-	403,47
Sammanlagt	422,67	26,60	24,70	23,50	23,50	520,97

2011 budget	422 673 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 budget	422 673 000
2009 bokslut	422 673 000

*45. Avträdelsestöd och avträdelseersättning-
ar samt stöd för beskogning av åker (reserva-
tionsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 129 500 000 euro.
Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsepension (16/1974) och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare (1330/1992)

2) till betalning av avträdelsestöd och skötselkostnader enligt lagen om avträdelsestöd för lantbruksföretagare (1293/1994) och lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006)

3) till betalning av utgifter för åtgärderna enligt programmet för skogliga åtgärder inom jordbruket, som genomfördes 1995—1999.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom avträdelsestödet främjas en förstoring av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhållningen. Syftet är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder.

År 2010 betalas utgifter för de fyra helt och hållet nationellt finansierade systemen med avträdelsestöd för lantbruksföretagare (perioderna 2000—2002, 2003—2006, 2007—2010 och 2011—2014) och för systemet med avträdelsepension och avträdelseersättning från tidigare år, inklusive kostnaderna för förvaltningen av avtalen. Systemet med avträdelsestöd, som genomförs åren 2011—2014, beräknas år 2011 omfatta ungefär 360 gårdar och ungefär 450 avträdare.

Åren 1995—1999 genomfördes stödsystemen med medfinansiering från EU. Betalningen av utgifterna fortsätter som en del av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland, axel 1. År 2011 beräknas utbetalningarna uppgå till sammanlagt 3 900 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 1 760 000 euro.

År 2011 kommer utgifter enligt programmet för skogliga åtgärder inom jordbruket åren 1995—1999 att betalas till ett belopp av uppskattningsvis 800 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 220 000 euro. Betalningen av utgifterna fortsätter som en del av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland, axel 2. EU:s medfinansiering är 28 %.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Utfall av avträdelsetöden och avträdelsetersättningarna år 2011

Stödform	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid		Pensioner som utbetalas i slutet av år 2011, uppskattning st.	Genomsnittlig ersättning år 2011, uppskattning euro/månad
	Gårdar	Avträdare		
Avträdelsetpension	23 877	39 904	15 538	224
Avträdelsetersättning	885	1 285	-	-
Avträdelsetöd 1995—1999	6 167	9 127	286	844
Avträdelsetöd 2000—2002	1 845	2 793	631	887
Avträdelsetöd 2003—2006	3 444	4 920	2 517	874
Avträdelsetöd 2007—2010	2 955	3 440	2 909	903
Avträdelsetöd 2011—2014	360	450	450	900
Sammanlagt	39 533	61 919	22 331	

Utgifter för förbindelser om avträdelsetpensioner och avträdelsetersättningar samt avträdelsetöd för lanbruksföretagare som ingås år 2011 eller som ingåtts tidigare och skogliga åtgärder som vidtas år 2011 eller som vidtagits tidigare, mn euro

	varav EU:s					Senare år sammanlagt
	2011	andel	2012	2013	2014	
Avträdelsetpensioner och avträdelsetersättningar	43,90	-	41,70	39,50	37,10	193,00
Avträdelsetöd 1995—1999	3,90	1,76	2,20	1,00	0,20	-
Avträdelsetöd 2000—2002	11,50	-	7,00	3,40	2,40	1,30
Avträdelsetöd 2003—2006	32,70	-	26,40	21,20	14,90	15,04
Avträdelsetöd 2007—2010	34,00	-	32,80	30,15	25,60	49,00
Avträdelsetöd 2011—2014	2,70	-	10,60	20,10	28,20	141,40
Skogliga åtgärder inom jordbruket, förbindelser som ingåtts 1995—1999	0,80	0,22	0,10	-	-	-
Sammanlagt	129,50	1,98	120,80	115,35	108,40	399,74

2011 budget	129 500 000
2010 budget	146 100 000
2009 bokslut	143 400 000

46. Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 661 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med statsrådets förordning om understöd för utveckling av marknadsföring och produktion av jordbruksprodukter (606/2008) för understöd för projekt som hänför sig till utveckling av marknadsföringen och produktionen av jordbruksprodukter, inklusive projekt som genomförs av offentligt rättsliga sammanslutningar och av kommunerna

2) för information om och säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter i enlighet med rådets förordning (EG) nr 3/2008

3) för nationell medfinansiering i projekt som avses i den av kommissionen godkända rådets förordning (EG 614/2007) och som delfinansieras ur Life+-programmet under finansieringsperioden 2007—2013

4) i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1234/2007 för utgifter som föranleds av programmet för utvecklandet av produktionen och marknadsföringen av honung samt för nationellt främjande av produktionen och marknadsföringen av honung.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Med de medel som är avsedda för åtgärder för att utveckla den nationella marknadsföringen och produktionen stöds riksomfattande utvecklingsprogram som avser marknadsföring och produktion av jordbruksprodukter. Understöd kan beviljas bl.a. för information om och reklam för jordbruksprodukter.

Det beräknas att ca 200 000 euro används som nationell medfinansiering för Life+-projekten. EU:s andel i dessa projekt finansieras under moment 35.10.64.

Utgifterna för EU:s program för främjande av avsättningen av jordbruksprodukter uppgår

till 1 000 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 500 000 euro och statens medfinansiering 500 000 euro.

För främjande av produktionen och marknadsföringen av honung behövs uppskattningsvis 255 000 euro, varav 50 000 euro används för helt nationellt finansierade säljfrämjande åtgärder och 205 000 euro beräknas utgöra de totala utgifterna för det EU-delfinansierade stödsystemet. EU:s medfinansiering är 50 %.

Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Sammanlagt, varav EU:s andel	
Nationella åtgärder för utvecklande av marknadsföringen och produktionen	2 206 000	-
Life+ -programmet	200 000	-
Säljfrämjande åtgärder på den inre marknaden och utanför gemenskapen (EG 3/2008)	1 000 000	500 000
Främjande av produktionen och marknadsföringen av honung (EG 1234/2007)	255 000	103 000
Sammanlagt	3 661 000	603 000

2011 budget	3 661 000
2010 budget	4 661 000
2009 bokslut	5 861 000

47. Utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 513 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med statsrådets förordning om understöd för utveckling av kvalitetssystem för livsmedelsekonomi (638/2008) för understöd för projekt som hänför sig till genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelsekonomi

2) för inrättande av en professur i matkultur

3) i anslutning till genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelsekonomi, till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 10 årsverken

och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget får även statsunderstöd beviljas för offentliga samfund.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelsekonomi. Objekt som understöds är projekt som förbättrar livsmedelskedjans konkurrenskraft, stärker livsmedelsekonomins samhällsansvariga verksamhetssätt och förbättrar konsumenternas medvetenhet om verksamheten inom den inhemska livsmedelsekonomin. Av anslaget används uppskattningsvis 500 000 euro för det program för främjande av finländsk matkultur som anges i regeringsprogrammet, varav 200 000 euro utgör en dona-

tion av engångsnatur för inrättande av en professur i matkultur vid Helsingfors universitet.

2011 budget	1 513 000
2010 budget	1 813 000
2009 bokslut	1 873 000

48. *Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen och sockerproduktionen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 610 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för verksamhetsprogram för frukt- och grönsaksproducentorganisationerna i enlighet med rådets förordning (EG nr 1234/2007)

2) till utgifter för åtgärderna för strukturen i anslutning till EU:s sockerreform i enlighet med rådets förordning (EG nr 320/2006).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Sådana organisationer för marknadsföring som producenterna bildar, dvs. producentorganisationer, betalas stöd för genomförande av verksamhetsprogrammet. Stödbeloppet beräknas uppgå till 1 610 000 euro.

Med anslag som överförs från föregående år finansieras åtgärder inom programmet för en mångsidigare sockerproduktion inom ramen för reformen av sockerproduktionen med ca 1 000 000 euro.

Det stöd som betalas ur anslaget finansieras i sin helhet ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

2011 budget	1 610 000
2010 budget	5 874 000
2009 bokslut	33 557 000

49. *Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), lagen om finansiering av landsbygdsnärningar (329/1999), lagen om strukturstöd för renhushållning och naturnärningar, lagen om finansiering av renhushållning och naturnärningar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om gårdsbruksenheter (188/1977), för lån enligt lagen om konsolidering av gårdsbrukskrediter (511/1985) samt för räntestödslån enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden (1031/1986).

Fullmakt

År 2011 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital om högst 300 000 000 euro. Om en del av bevilningsfullmakten för 2010 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2011.

Förklaring: En sänkning av räntenivån på lånen stöder jordbrukarnas investeringsmöjligheter. Lagen om strukturstöd till jordbruket, i vilken grunderna för investeringsstöd till jordbruket och startstöd till unga jordbrukare fastställs, trädde i kraft vid ingången av 2008. Stödet i form av lån för investeringar och för startstödet till unga jordbrukare beviljas i form av räntestöd i anslutning till räntestödslån.

För räntestödslån som beviljas med stöd av lagen om strukturstöd till jordbruket är räntestödet högst 4 procentenheter, dock så att den ränta som jordbrukaren betalar är minst 1 procentenhet. För lån som 1996—2010 beviljats med stöd av den tidigare finansieringslagstiftningen är räntestödet högst 4 eller 5 procentenheter beroende på tidpunkten för beviljande av lånet. Den ränteandel som jordbrukaren minst ska betala sänks med en procentenhet i vissa räntestödslån från 2000—2007. Den andel som staten högst betalar av låneräntan kvarstår

dock oförändrad. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet tar ut. Beloppet av räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårds-

bruksenheter varierar beroende på tidpunkten för beviljande av lånet och låneslaget. De beviljade räntestödslånen uppgick till sammanlagt 1,417 miljarder euro vid utgången av år 2009.

Utgifter som räntestödslånen föranleder staten, mn euro

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Räntestödslån som beviljats före år 2011	38,8	44,4	42,4	36,2	125,3	287,1
Räntestödslån som beviljas år 2011	2,3	7,7	10,8	10,0	54,8	85,6
Sammanlagt	41,1	52,1	53,2	46,2	180,1	372,7

2011 budget	41 100 000
2010 budget	58 600 000
2009 bokslut	31 875 353

60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring till Interventionsfonden för jordbruket. Anslaget får användas till betalning av sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Förklaring: Med budgetöverföringen täcks de utgifter för Interventionsfonden för jordbruket som staten svarar för. Beloppet av de utgifter som staten ska svara för beräknas uppgå till 2 340 000 euro, varav 1 150 000 euro är utgifter för interventionslagring, 760 000 euro utgifter för EU:s program för livsmedelsbistånd och 430 000 euro andra utgifter. Eftersom fondens överskott beräknas täcka 1 340 000 euro av utgifterna, behövs 1 000 000 euro som överföring till fonden.

2011 budget	1 000 000
2009 bokslut	1 000 000

61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 29 840 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring enligt 2 § i lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966).

Förklaring: Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (Makera) betalas utgifter som förorsakas av understöds- och andra stödåtgärder enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), lagen om finansiering av landsbygdsnäringslagar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994), landsbygdsnäringslagen (1295/1990), lagen om strukturstöd för renhushållning och naturnäringar, lagen om skador som renhushållningen orsakar samt statsrådets förordning om stöd för uppgörande av affärsplaner (68/2009). Avsikten med de understöd som beviljas ur fonden är att stödja produktionsinvesteringar och generationsväxlingar på gårdarna. Med fondens medel finansieras programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

Det beräknas att understöd kan beviljas för ca 110 miljoner euro ur Gårdsbrukets utvecklingsfond år 2011. Av de medel som står till fondens förfogande betalas också förvaltningsarvoden till kreditinstitut för skötseln av lån samt utgifter för förvärv och skötsel av jordegendom. Medel används också till forskning i jordbruk, landsbygd, renhushållning och naturnäringar.

2011 budget	29 840 000
2010 budget	30 940 000
2009 bokslut	38 040 000

30. Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranses i huvudsak av Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader samt bekämpning och förebyggande av djur- och växtsjukdomar.

Effektmål för de viktigaste åtgärderna

Inom hanteringen av säkerhetsrisker ligger tyngdpunkten på att bekämpa sjukdomar som sprids mellan djur och människor (zoonoser) och på att utveckla krishanteringen. Det viktigaste i krishanteringen är bekämpningen av allvarliga sjukdomar som hotar människors hälsa. Konsumenterna ska fortfarande ha möjlighet att välja mellan konventionella, ekologiska och genetiskt modifierade jordbruksprodukter. En god näringsmässig kvalitet på livsmedel säkerställs. Det säkerställs att livsmedlen på marknaden är säkra och att informationen om dem inte vilseleder konsumenterna.

Genom samarbete mellan den offentliga och den privata sektorn skapas i den finländska livsmedelskedjan sådana säkerhets-, kvalitets- och spårbarhetssystem med vilka hanteringen av livsmedelssäkerhetsrisker och av konsumenternas ekonomiska risker säkerställs. Den nationella djurhälsovård som upprättats genom samarbete mellan näringen, producenterna och myndigheterna breddas till att omfatta alla betydande arter av animalieproduktionsdjur. Djurens välbefinnande främjas genom en revidering av lagstiftningen och effektiviserad tillsyn. Genom tillsynen förhindras det att nya farliga växtskadegörare sprids till Finland.

Den kontroll som täcker hela livsmedelskedjan och som hänför sig till livsmedlens säkerhet och kvalitet utvecklas på det sätt som EU:s rättsakter förutsätter. Kontrollen och forskningen riktas så att de stöder de samhälleliga effektmål som ställts upp i motiveringen till huvudtiteln.

Målet vid utvecklingen av myndighetsövervakningen är att säkerställa jämlik och enhetlig service i hela landet samt att förbättra effekten och omfattningen på basis av riskbedömning. Minskningen av den administrativa bördan fortsätter i synnerhet när det gäller små företag inom livsmedelssektorn. Kommunerna stöds genom att man ordnar veterinärvården så att uppgifterna i anslutning till tillsynen över djurens välbefinnande koncentreras till heltidsanställda veterinärer. Publiceringen av uppgifter om livsmedelstillsynen utvecklas. Livsmedelssäkerhetsverket svarar för en enhetlig övervakning samt riskbedömning och riskhantering i hela livsmedelskedjan. På kommunnivå utvecklas livsmedelstillsynen på det sätt som lagstiftningen förutsätter genom att enheterna inom miljöhälsovården sammanförs till 50–85 samarbetsområden före 2013.

Nyckelmått och nyckeltal som beskriver målutvecklingen

Nyckelmått	2009	2010	2011	2014
	utfall	uppskattning	mål	mål
Djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig	8	minskar	minskar	inte alls
Farliga växtskadegörare	inte nya	inte nya	inte nya	inte nya
Hos människor konstaterade sjukdomsfall som smittat via livsmedel				
— de vanligaste infektiösa agenserna, inhemska	1 791 st.	minskar	-3 %	-5 %
— de allvarligaste infektiösa agenserna	62 st.	minskar	-3 %	-5 %
Förekomst av salmonella				
— i djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel, %	<2	<1	<1	<1
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen, %	2	inte alls	inte alls	inte alls
Problem som upptäckts vid övervakningen av främmande ämnen i animaliska livsmedel, %	<0,5	<0,5	<0,5	<0,5

Andel objekt som uppfyller kraven, %				
— som hänför sig till märkningen på livsmedelsförpackningar	94	>97	>97	>97
— som hänför sig till märkningen av animalieproduktionsdjur vid EU-inspektioner	50	>60	>60	>65
— som hänför sig till animalieproduktionsdjurens välbefinnande vid EU-inspektioner	84	>85	>85	>85
— i utsädeshandeln	98	>98	>98	>98
— som hänför sig till gödselafabrikat	89	>90	>92	>94
— som hänför sig till växtskyddsmedlen	95	>95	>96	>97
— i den ekologiska livsmedelskedjan	95	>96	>96	>96
— som hänför sig till genmodifierade produkter	90	>85	>85	>85
— som hänför sig till foder	99	99	99	99
Veterinärhjälp i brådskande sjukdomsfall	<12 h	<12 h	<12 h	<12 h

01. Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 39 465 000 euro.

Inkomster som hänför sig till annan avgiftsbelagd verksamhet vid Livsmedelssäkerhetsverkets än köttbesiktningens verksamheten antecknas under momentet.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning om koncentration av produkttillsynen över kemikalier till Säkerhets- och kemikalieverket. I och med denna överförs tillsynen över växtskyddsmedel till det nya ämbetsverket. Livsmedelssäkerhetsverkets (Evira) uppgift är att övervaka och undersöka säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel och jord- och skogsbrukets produktionsförnödenheter, djurens hälsa och välbefinnande samt växthälsa. Evira säkerställer säkerheten och kvaliteten i fråga om livsmedel och primärproduktionsprodukter samt produktionskedjan för dem.

Evira stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— leder, utvecklar och övervakar den riskhantering som myndigheterna på områdena för livsmedelssäkerhet, djurens hälsa och välfärd och växthälsa ansvarar för på det regionala och det lokala planet och genomför övervakning inom sitt eget ansvarsområde

— bygger upp system som tryggar livsmedelssäkerheten tillsammans med producenterna, livsmedelsindustrin och livsmedelshandeln

— bedriver vetenskaplig forskning, utför riskbedömningar samt företar uppföljningsundersökningar och

— svarar för riskkommunikationen mellan myndigheterna och konsumenterna samt aktörerna inom livsmedelssektorn.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2011 preliminärt upp följande resultatmål för Evira:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

Fördelningen av Livsmedelssäkerhetsverkets kostnader, intäkter och personal åren 2009—2011

Verksamhetshelheter	Kostnader, 1 000 €			Intäkter, 1000 €			Årsverken		
	Utfall	Upp-	Upp-	Utfall	Upp-	Upp-	Utfall	Upp-	Upp-
	skattning	skattning	skattning	skattning	skattning	skattning	skattning	skattning	skattning
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Livsmedelssäkerhet	20 884	20 727	20 809	9 258	9 284	9 266	291	301	281
— vetenskaplig forskning	745	748	750	234	234	234	11	11	11
— riskbedömning	889	843	895	81	81	81	11	10	10
— laboratorietjänster	3 979	3 897	3 908	249	250	249	59	57	55
— styrning av tillsynen	4 748	4 719	4 807	28	28	28	60	59	59
— verkställande av tillsyn	10 523	10 520	10 449	8 666	8 691	8 674	150	164	147
Djurens hälsa och välbefinnande	22 430	18 506	20 666	1 631	1 635	3 733	233	230	227
— vetenskaplig forskning	471	473	474	61	61	61	7	7	7
— riskbedömning	470	472	473	61	61	61	7	7	7
— laboratorietjänster	11 702	11 045	11 077	817	819	818	172	169	166
— styrning av tillsynen	4 657	4 678	4 691	16	16	16	37	37	37
— verkställande av tillsyn	5 130	1 838	3 951	676	678	2 777	10	10	10
Växtproduktionsförutsätt- ningar och växthälsa	15 776	15 646	14 614	5 047	5 061	4 607	206	202	183
— vetenskaplig forskning	37	37	37	10	10	10	1	1	1
— riskbedömning	139	140	140	-	-	-	2	2	2
— laboratorietjänster	5 052	4 974	4 988	783	785	784	79	77	75
— styrning av tillsynen	5 365	5 339	5 354	74	74	74	68	67	66
— verkställande av tillsyn	5 183	5 156	4 095	4 180	4 192	3 739	56	55	39
Sammanlagt	59 090	54 879	56 089	15 936	15 980	17 606	730	733	691

— För att förbättra produktiviteten och effektivisera servicekapaciteten utvecklas kompetenscentret för laboratorietjänster samt de gemensamma informationsförvaltningssystemen och registren inom förvaltningsområdet.

— Som ett led i statens servicecentralprojekt skaffas basservicen för ekonomi- och personalförvaltningen hos Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning. Dessutom skaffas IT-tjänster hos Statens IT-servicecentral.

— Evira deltar i verksamheten vid samman slutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET), som är ett samarbete mellan jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden.

— Inom ramen för ämbetsverkets verksamhetsområde riktas forskning in på de forskningsprogram som samordnas av sektionerna vid Delegationen för sektorsforskning.

— Verksamheten utvecklas med hjälp av självutvärdering enligt CAF-modellen.

Produktion och kvalitetsledning

Mål	Åtgärder
Tillsynen och den verksamhet som stöder tillsynen inriktas utifrån de samhälleliga riskerna, lagstiftningskraven och förändringar i verksamheten.	<p>Tillsynsobjekten identifieras och klassificeras, och behovet av tillsyn fastställs i förhållande till riskerna eller de krav som författningarna ställer.</p> <p>Tillsynen görs mer enhetlig, rapporteringen förbättras och publiceringen av uppgifter om livsmedelstillsynen utvecklas.</p> <p>Man ser till att de enhetliga anvisningar till aktörerna och myndigheterna som hänför sig till verkställandet av lagstiftningen hålls aktuella.</p> <p>Man följer med den lokala och regionala servicen för att fastställa dess tillräcklighet och kvalitet samt auditerar tillsynen.</p> <p>Man skapar beredskap att förutse och hantera särskilda situationer och exceptionella situationer och sörjer för att kriskommunikationen är effektiv.</p> <p>Med hjälp av program för uppföljning av djursjukdomar och växtskadegörare säkerställs en god hantering av läget i fråga om sjukdomar och skadegörare.</p> <p>Tillsynen över djurens välbefinnande effektivteras i samarbete med hela produktionskedjan.</p> <p>Konsumenternas förtroende för tillsynen inom verksamhetsområdet, för att produkterna är genuina och märkningen rätt, bedöms utifrån konsumenternas respons.</p> <p>De utvecklingsåtgärder som kommit fram vid Europeiska kommissionens kontroller genomförs.</p> <p>Man inleder genomförandet av de åtgärdsförslag som den utomstående utvärderingen av verksamheten förutsätter.</p>
De laboratorietjänster som verksamhetsområdet behöver är tillräckliga, och kvaliteten på tjänsterna har säkrats.	De centrala laboratoriemetoderna ackrediteras. Laboratorieundersökningar utförs inom utsatt tid.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	51 152	48 127	50 570
Bruttoinkomster	9 276	9 450	11 105
Nettoutgifter	41 876	38 677	39 465
Poster som överförs			
— överförs från föregående år		6 637	
— överförs till följande år		8 181	

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 715	8 800	10 455
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	7 877	6 930	8 570
— andel av samkostnaderna	2 213	1 870	1 885
Kostnader sammanlagt	10 090	8 800	10 455
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 375	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	86	100	100

De särskilda utgifter och inkomster som är hänförliga till den köttbesiktningens verksamhet som ingår i Livsmedelssäkerhetsverkets uppgifter har budgeterats under moment 12.30.31.

För en del av projekten erhålls finansiering från Europeiska garantifonden för jordbruket (inkomster under moment 12.30.01).

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 000 000 euro i bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna eftersom uppgifterna i anslutning till djurregistren överförs från Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral till Evira. Av anslaget används 1 600 000 euro för IT-tjänster som skaffas hos Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	335
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	158
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-15 årsv.)	-750
Bortfall av tillägg av engångsnatur som beviljats för 2010	-600
Överföring från moment 30.01.01 (utgifter för utveckling av nötkreatursregistret)	140
Överföring från moment 30.01.02 (finansiering av IT-tjänster)	2 000
Överföring till moment 32.20.03 (-13 årsv.) (utveckling av tillsynen över växtskyddsmedel)	-975

Överföring från moment 33.02.05 (0,5 årsv.) (ordnande av övervakningen av hushållsvatten)	35
Överföring av avgifterna för tillsyn över växtskyddsmedel till moment 12.32.20, inkomstminskning	445
Sammanlagt	788

2011 budget	39 465 000
2010 III tilläggsb.	223 000
2010 budget	38 677 000
2009 bokslut	43 420 000

20. Veterinärvård (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 430 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av bekämpning och förebyggande av djursjukdomar, djurskydd och annan veterinärvård, ersättningar, vissa statsbidrag, utbildning, specialisering för veterinärer vid Helsingfors universitet och tjänster som köps hos kommunerna samt av beviljande av forskningsstipendier

2) för statsbidrag till riksomfattande djurskyddsorganisationer, högst 100 000 euro.

Forskningsstipendier får beviljas för forskning som utreder alternativ till djurförsök och för forskning i anknytning till hälsovård för husdjur och produktion av animaliska livsmedel.

Förklaring: Medfinansieringen från Europeiska garantifonden för jordbruket in-
täktsförs till staten först år 2012.

Beräknad användning av anslaget		€
Statsbidrag till djurskyddsorganisationer, högst	100 000	
Specialisering för veterinärer	320 000	
Forskningsstipendier	40 000	
Bekämpning av djursjukdomar	400 000	
Utbildning	200 000	
Tjänster som köps hos kommunerna	3 940 000	
Övriga utgifter	430 000	
Sammanlagt	5 430 000	
2011 budget	5 430 000	
2010 budget	5 430 000	
2009 bokslut	2 068 224	

41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 448 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt lagen om skydd för växters sundhet (702/2003)

2) till betalning av ersättningar uppgående till högst 100 000 euro enligt lagen om bekämpning av flyghavre (185/2002)

3) till betalning av statsunderstöd uppgående till högst 4 880 000 euro för bortskaffande av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna

4) för utarbetandet av planer för bekämpning av flyghavre samt enligt lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977) till betalning av understöd till växtförädlare för förädling och främjande av den inhemska växtförädlingen.

Anslaget får också användas för konsumtionsutgifter samt till betalning av utgifter och ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen beträffande statsunderstöd för bortskaffande av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna.

Förklaring: Anslagsökningen på 880 000 euro är en överföring från moment 30.01.29 av mervärdesskatteutgifterna i anslutning till statsunderstödet för bortskaffande av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna. Vid överföringen av statsunderstödsutgifterna 2010 från moment 30.30.01 till detta moment beaktades inte motsvarande överföring av mervärdesskatteutgifterna. Målet är att förebygga spridningen av växtskadegörare som tidigare inte förekommit i Finland och bekämpa spridningen av andra farliga växtskadegörare, upprätthålla en god sundhetsstatus hos växterna samt förbättra näringens konkurrenskraft. Ett annat mål är att säkerställa att animalieproduktionsdjur som dör på gårdarna avlägsnas ur djurens näringskedja (förordning (EG) nr 1774/2002, SRF 96/2010).

Anslaget minimibelopp enligt 6 § i lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten uppskattas vara 500 000 euro. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.32. Till växtförädlare betalas växtförädlingsstöd för de sorter som förädlaren utvecklat. Målet är att säkerställa att sådana sorter förädlas som lämpar sig för våra odlingsförhållanden.

Beräknad användning av anslaget		€
Bekämpning av växtskadegörare	1 948 000	
Bekämpning av flyghavre, högst	100 000	
Bortskaffande av produktionsdjur som dör på gårdarna, högst	4 880 000	
Främjande av växtförädlingsverksamheten	500 000	
Planer för bekämpning av flyghavre	20 000	
Sammanlagt	7 448 000	
2011 budget	7 448 000	
2010 III tilläggsb.	880 000	
2010 budget	6 568 000	
2009 bokslut	2 862 668	

40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Förklaring: Under detta kapitel har utgifterna för styrningen av Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet och fiskeri-, vilt- och renhushållningen budgeterats. Beloppet av de anslag som budgeterats under kapitlet uppgår till ca 65 miljoner euro, och i gengäld beräknas till staten inflyta ca 35 miljoner euro i inkomster. De största inkomstposterna är EU-inkomster samt influtna avgifter för hjortdjursjakt och jaktvårds- och fiskevårdsavgifter.

Omvärlden

Fisk- och viltbestånden väntas förbli livskraftiga. Rennäringens lönsamhet förbättras i och med att prisutvecklingen i fråga om renhushållningsprodukter förväntas vara gynnsam. Samtidigt försvagar emellertid de ökade produktionskostnaderna lönsamheten och begränsar den strukturella utvecklingen. Åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen för åren 2007—2013 stöder förbättrandet av fiskerinäringens lönsamhet. Antalet yrkesfiskare väntas minska. Antalet fritidsfiskare och fritidsjägare ligger fortfarande på en relativt hög nivå.

Regeringen överlämnar en proposition med förslag till lag om jaktvårdsföreningar och Finlands jakt- och viltvårdscentrum. Enligt planerna ska Jägarnas centralorganisation och 15 jaktvårdsdistrikt bilda Finlands jakt- och viltvårdscentrum. Avsikten är att de nuvarande jaktvårdsföreningarna fortsätter verksamheten i sina verksamhetsområden. Däremot ska Jägarnas centralorganisation och jaktvårdsdistrikten ombildas till Finlands jakt- och viltvårdscentrum, som är en landsomfattande utvecklings- och expertorganisation för vilthushållning. Avsikten är eliminera administrativa överlappningar, effektivisera verksamheten, stärka kundorienteringen och hanteringen av kundrelationer samt det strategiska betraktelsesättet. Avsikten är att jaktvårdsavgiften ska höjas med två euro från 28 euro till 30 euro.

Effektmål för de viktigaste åtgärderna

Fiskerihushållning

Fiskerinäringen styrs i enlighet med EU:s gemensamma fiskeripolitik, som syftar till ett hållbart utnyttjande av fiskresurserna. I instrumenten ingår reglering och övervakning av fisket samt genomförande av åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen. Syftet med åtgärderna är dels att trygga fiskbeståndens stabilitet, dels att säkra utbudet av fiskråvara året runt för förädling och konsumtion. Ansträngningar görs för att kvoterna i fråga om de fiskbestånd som är viktigast för Finland på basis av den vetenskapliga rådgivningen ställs så, att ett hållbart utnyttjande av fiskbestånden och fortsatt fiske säkerställs. Den nationella strategiska planen och åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen för åren 2007—2013 genomförs i syfte att förbättra verksamhetsbetingelserna, lönsamheten och konkurrenskraften inom fiskerinäringen. Vattenbruk främjas i enlighet med det nationella vattenbruksprogrammet. För att minska de skador som sälarna orsakar fisket stöder man fångstredskap som håller mot sälar och betalar toleransstöd för sälskador.

Genom styrning av nyttjandet och vården av fiskresurser skapas förutsättningar för intressanta och mångsidiga fiskemöjligheter. Fritidsfisket regleras på basis av forsknings- och övervakningsuppgifter om fiskbestånden. Nyttjandet av fiskresurserna baserar sig på nyttjande- och vårdplaner. Inom fritidsfisket främjas utvecklandet av fisketjänster som baserar sig på ett hållbart nyttjande av fiskresurserna och som utgår från kunderna och är innovativa.

När det gäller vården av fiskbestånden arbetar man för att bevara mångfalden och stärka försvagade bestånd. Satsningar har gjorts för att utveckla observationen av fiskbestånden, och en systematisk registrering av observationsdata inleds inom kort. Inom vårdverksamheten betonas fiskearrangemang, planmässighet inom utplanteringen och betydelsen av fiskeriekonomiska iståndsättningar. Målet är att främja fiskarnas naturliga förökning.

Inom områden där saimenvikaren förekommer anpassas fisket till skyddet så att en gynnsam skyddsnivå för saimenvikaren säkerställs. Samtidigt försöker man säkerställa och bevara goda förutsättningar för ett ekonomiskt hållbart fiske, lönsamt yrkesfiske och mångsidigt fritidsfiske. Dödligheten bland saimenvikare när den oavsiktligt blir en bifångst i fisket minskas till en nivå där beståndet av saimenvikare inte hotas. Avtalsenliga ersättningar på grund av bildandet av ett område där vårfisket begränsas betalas från moment 30.40.52.

Vilthushållning

Inom vilthushållningen satsar man beträffande vissa arter, särskilt de stora rovdjuren, på att uppnå en balans mellan stammarnas storlek, den regionala utbredningen och deras samhälleliga verkningar. Målet är att viltbestånden ska förbli livskraftiga samtidigt som de skador som de förorsakar minskar. För att målet ska nås utvecklas viltbestånden bl.a. genom ett system med jaktlicenser och genom skötselplaner som gäller olika arter och livsmiljöer.

Renhushållning

Det centrala inom renhushållningen består alltså i att trygga betesmarkernas hållbarhet samt att utveckla renskötselnäringens struktur och lönsamhet. Målet är att dimensionera antalet livrennar med hänsyn till betesmarkernas hållbarhet och att upprätthålla renhushållningsföretagens lönsamhet. Utvecklingen av renhushållningens struktur stöds genom understöd som finansieras med medel ur Gårdsbrukets utvecklingsfond, räntestöd för lån (mom. 30.20.49) samt genom anslaget för det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40).

01. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 17 183 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av sådana utgifter som föranleds av ombyggnaden av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer och som hänförs till investeringsutgifter samt till betalning av utgifter som hänför sig till självfinansieringsandelen för projekt som genomförs med stöd som beviljas ur EU-fonder.

Förklaring: Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet har till uppgift att producera forskningsinformation och sakkunnigtjänster med tanke på en hållbar användning av fisk- och viltresurserna, upprätthållandet av naturens mångfald samt tryggheten av fiskeri-, vilt- och renhushållningens livskraft.

Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— producerar information om fisk- och viltresurserna samt bedömer och prognostiserar situationen beträffande fisk- och viltbestånden

som en grund för ett hållbart och mångsidigt utnyttjande av dem

— utvecklar fiskeri- och renhushållningsnäringarna och tar fram statistik för fiskerihushållningen samt information om användningen och bearbetningen av fisk, vilt och ren och om handeln med dessa produkter

— producerar information om de samhälleliga och socioekonomiska verkningarna av fritidsfiske och jakt

— producerar information, sakkunnigtjänster och odlingsprodukter som bidrar till att skötseln av fisk- och viltresurserna är effektiv, behovsbaserad och planmässig samt ser till att fiskresurserna hålls sådana att de fortsätter att uppvisa genetisk mångfald och är produktiva

— främjar förebyggandet av skador orsakade av älgar, stora rovdjur och sälar med hjälp av informationsproduktion

— främjar en hållbar användning av renbetesmarkerna bl.a. genom att producera kunskap om betesmarkernas användning och tillstånd

— sörjer för att forskningsresultaten snabbt och effektivt når ut till beslutsfattarna, företagarna samt rådgivningen och undervisningen, liksom också till medborgarna och till dem

som producerar basmaterial för bedömningen av viltbestånden och

— producerar forsknings- och övervakningsuppgifter om saimenvikaren i samarbete med Östra Finlands universitet.

Vid uppföljningen av tillgången på och utnyttjandet av fisk- och viltresurser beaktas jord- och skogsbruksministeriets strategiska mål och särskilt de ändringar som behövs till följd av situationen i fråga om fiskbestånden, viltets utbredning, dess antal och mängden skador det åstadkommer.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2011 preliminärt upp följande resultatmål för Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

År 2010 genomförs produktivetsprogrammet för 2007—2011 bl.a. genom att nätet av

verksamhetsställen och informationsförvaltningen utvecklas, genom ökat samarbete inom sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET) samt genom att tilläggs-tjänster skaffas hos servicecentret.

Som en produktivetsfrämjande åtgärd genomförs dessutom den plan för utveckling av nätet av verksamhetsställen som utarbetats 2010 och slopas vissa uppgifter i enlighet med planen.

Verksamheten stärks i synnerhet när det gäller näringsforskningen, samhällsforskningen och den ekonomiska forskningen. Viltforskningen stärks, i synnerhet rovdjursforskningen och inventeringen av bestånden av stora rovdjur. Resurser inriktas på internationalisering, vattenbruk samt utveckling av nya produkter och informationshantering. För vård av fiskbestånden används ca 0,9 miljoner euro för kontraktsodling och utplantering av värdefisk.

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2009—2011

Huvudfunktioner	Kostnader, mn euro			Årsverken ¹⁾			Inkomster, mn euro		
	Utfall 2009	Uppskattning 2010	Uppskattning 2011	Utfall 2009	Uppskattning 2010	Uppskattning 2011	Utfall 2009	Uppskattning 2010	Uppskattning 2011
Forskning och utveckling	8,60	7,94	7,13	137	135	133	1,21	1,36	1,36
— fiskeriforskning	4,86	4,25	4,00	81	80	79	0,84	0,80	0,80
— närings- och samhällsforskning	1,57	1,50	1,30	24	24	24	0,29	0,35	0,35
— viltforskning	2,17	1,90	1,60	27	26	25	0,08	0,16	0,16
— renforskning	0,00	0,29	0,23	5	5	5	0,00	0,05	0,05
Annan service till externa kunder	2,07	2,60	2,40	19	19	19	2,03	1,72	1,71
— kontraktsodling	1,10	1,10	0,90	1	1	1	0,00	0,00	0,00
— avgiftsbelagd verksamhet inom vattenbruket	0,09	0,80	0,80	13	13	13	1,30	1,12	1,11
— avgiftsbelagda prestationer för forskning och sakkunnigverksamhet samt annan serviceproduktion	0,89	0,70	0,70	5	5	5	0,73	0,60	0,60

Produktion av andra offentliga nyttigheter och myndighetsverksamhet	0,59	13,77	13,14	141	140	138	1,99	1,28	1,29
— inventering av fisk- och viltbestånden samt statistikföring	0,00	5,40	5,14	63	62	60	1,36	0,80	0,80
— sakkunnigverksamhet för forskningen	0,00	2,70	2,50	21	21	21	0,35	0,09	0,10
— vård av fiskbestånden	0,59	0,50	0,50	6	6	7	0,11	0,10	0,10
— vattenbruk	0,00	5,17	5,00	51	51	50	0,17	0,29	0,29
Sammanlagt	11,25	24,31	22,67	297	294	290	5,23	4,36	4,36

¹⁾ Inbegriper 12 årsverken med anknytning till anslaget som beviljas från moment 30.50.20.

Av den avgiftsbelagda verksamheten beräknas det inflyta 1,9 miljoner euro. Den avgiftsbelagda vattenbruksverksamhetens lönsamhet förbättras genom planerade och påbörjade åtgärder.

	Produktiviteten av arbetet st/årsverke, liter rom/årsverke eller yngelenhet/årsverke			Styckkostnader €/st, €/liter rom eller €/yngelenhet		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Totalproduktivitet (medelvärde under 3 år)	100	100	100			
Produktiviteten av arbetet (medelvärde under 3 år)	101	101	101			
Totala kostnader för forskningsverksamheten och sakkunniguppgifterna/forskare, årsv., 1 000 €	162	165	167			
Publikationer (glidande medelvärde under 3 år)						
— sakkunniggranskade vetenskapliga artiklar/forskare, årsv., st.	0,9	0,8	0,8			
— andra publikationer/forskare, årsv., st.	2,7	3,0	3,0			
Beståndsberäkningar, st.	0,30	0,30	0,30	284 059	270 000	270 000
Statistik, st.	0,90	0,90	0,90	124 261	120 000	120 000
Rom, liter	446	400	400	347	330	330
Yngel från fiskodlingsanstalter, ye ¹⁾						
à 50 g/st.	137 886	140 000	140 000	1,06	1,00	1,00
Yngel från naturdammar, ye à 5 g/st.	1 459 419	1 400 000	1 400 000	0,09	0,10	0,10

¹⁾ ye = yngelenhet

Produktion och kvalitetsledning

Sakkunnigarbetet utökas. Forskningens förmåga att tjäna beslutsfattandet förbättras genom en ökad tvärvetenskaplig hantering av problem. Höglklassig information enligt vetenskapliga kriterier produceras och antalet publicerade vetenskapliga publikationer hålls på nuvarande nivå. Forskningsinstitutet nätverkar med universiteten i Helsingfors, Joensuu, Jyväskylä, Uleåborg och Åbo, och bildar härvid

forskningsamfund, verkar som en del av sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET) samt samarbetar med nationella och internationella forskningsinstitut. Projektarbete, inklusive evalueringsystem, stärks ytterligare. Dessutom utvecklas uppföljningsmetoder och analyser. Kvaliteten på verksamheten inom vattenbruket, beståndsberäkningen och statistikföringen samt forskningen säkerställs med hjälp av verksamhetssystem.

Nyckeltal för produktionen

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Utlåtanden	99	95	95
Medlemskap i arbetsgrupper	305	300	300
Vetenskapliga publikationer (medelvärde under 3 år)	75	80	80
Beståndsberäkningar och statistik	17	18	17
Rom, liter	4 532	4 400	4 400
Yngel från fiskodlingsanstalter, 1 000 ye à 50 g/st.	1 719	1 650	1 650
Yngel från naturdammar, 1 000 ye à 5 g/st.	1 691	1 500	1 500

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	24 003	20 572	21 223
Bruttoinkomster	5 606	4 360	4 040
Nettoutgifter	18 397	16 212	17 183

Poster som överförs¹⁾

— överförs från föregående år	3 799
— överförs till följande år	2 647

¹⁾Inkluderar kontraktsodling

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 150 000 euro och två årsverken i överföring från moment 30.01.01 för utgifter för insamling av fiskerihushållningsutgifter och vissa fiskundersökningar. Vid dimensioneringen av anslaget har på motsvarande sätt som avdrag beaktats 1 150 000 euro i bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna som en minskning av den avgiftsbelagda verksamheten.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	140
Återföring av bortfallet av engångsnaturgällande FPA-avgiften	64
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-5 årsv.)	-550
Överföring från moment 30.01.01 (2 årsv.)	1 150

Användning av produktivitetinbesparingar (stöd för förändringar med inbesparingar av de produktivetsfrämjande åtgärderna år 2011)	1 000
Övrig förändring sammanlagt	-3
Överföring från moment 12.30.04, inkomstökning	-830
Sammanlagt	971

2011 budget	17 183 000
2010 III tilläggsb.	77 000
2010 budget	16 212 000
2009 bokslut	17 245 000

20. *Skyldighet att vårda fiskbeståndet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats med stöd av 2 kap. 22 och 22 b § i vattenlagen (264/1961), 3 kap. 14 och 22 § i den nya vattenlag som träder i kraft 2011 och 44 § i miljöskyddslagen (86/2000) förutsätter

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst tre årsverken.

Förklaring: Anslaget används för att kompensera och förhindra de skador som byggnad i samt reglering och rensning av vattendrag och utsläpp av avloppsvatten m.fl. tillståndspliktiga åtgärder orsakat fiskbestånden samt för utgifter för fiskerikontrollen. De vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter som beräknas inflyta år 2011 har antecknats som inkomster under moment 12.30.40.

2011 budget	2 300 000
2010 budget	2 300 000
2009 bokslut	2 300 000

41. *Ersättning för hjortdjurs skadegörelse* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättning enligt viltskadelagen (105/2009) för skador som har orsakats av hjortdjur

2) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för att förebygga skador enligt viltskadelagen

3) till betalning av utgifter som föranleds av observation av hjortdjursbestånden och forskning avseende hjortdjur enligt lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993).

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fyra årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för utgifter som föranleds av förebyggande åtgärder och ersättande av skador som orsakats av hjortdjur, huvudsakligen år 2010, samt för utgifter som föranleds av observation av hjortdjursbestånd och forskning avseende hjortdjur. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.42.

Beräknad användning av anslaget	€
Ersättande av skador	4 400 000
Åtgärder för förebyggande av skador	300 000
Observation och forskning avseende älgbeståndet	500 000
Observation och forskning avseende beståndet av skogsvildren	200 000
Sammanlagt	5 400 000

2011 budget	5 400 000
2010 III tilläggsb.	2 000 000
2010 budget	4 400 000
2009 bokslut	3 299 024

42. *Ersättning för rovdjurs skadegörelse* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för skador som orsakats av sådana

stora rovdjur som avses i viltskadelagen (105/2009)

2) till betalning av ersättningar som hänför sig till tidigare år samt utgifter som hänför sig till verkställigheten av viltskadelagen

3) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för att förebygga skador som förorsakats av stora rovdjur, dock högst 500 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Behovet av mera anslag grundar sig på det ökade antalet skador som orsakats av stora rovdjur.

Beräknad användning av anslaget		€
Ersättning för stora rovdjurs skadegörelse	3 800 000	
Förebyggande av skador samt observation och skydd av djurbestånden (högst)	500 000	
Sammanlagt	4 300 000	
2011 budget	4 300 000	
2010 budget	2 800 000	
2009 bokslut	4 390 000	

43. *Främjande av renskötseln* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 705 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsbidrag som beviljas för att främja renskötseln och till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av de utgifter som staten ansvarar för när det gäller rengården vid riksgränserna

2) för stödjande av rådgivningsarbete som syftar till att främja lönsamheten inom renskötseln.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: De statliga skyldigheterna i anslutning till rengården vid riksgränserna baserar sig på rengårdesavtal som ingåtts mellan staterna, och innefattar åtgärder för att bygga och underhålla rengården vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland samt vissa andra uppgifter. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 10 000 euro med anledning av det kollektivavtal som godkändes 2010 och som avdrag har beaktats 160 000 euro med anledning av bortfallet av tillägget av engångsnatur.

Beräknad användning av anslaget		€
Försöksverksamhet inom renskötseln	50 700	
Stödjande av Renbeteslagsföreningen	835 200	
Byggande och underhåll av rengården vid riksgränserna i enlighet med rengårdesavtalen	819 100	
Sammanlagt	1 705 000	
2011 budget	1 705 000	
2010 budget	1 855 000	
2009 bokslut	1 845 000	

50. *Främjande av jakten och jaktvården* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 234 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det genomsnittliga antal personer som har betalat jaktvårdsavgift, vilket 2007—2009 var 307 800. Avsikten är att jaktvårdsavgiften höjs från 28 euro till 30 euro. De inkomster som beräknas inflyta av jaktvårdsavgifterna år 2011 har antecknats under moment 12.30.45.

Beräknad användning av anslaget	€
Jägarnas centralorganisation	3 016 000
Jaktvårdsdistrikten	3 242 000
Jaktvårdsföreningarna	1 708 000
Stödande av jaktmuseiverksamhet	345 000
Viltvårdsåtgärder, upplysningsarbete, projekt som förbättrar livsmiljön för vilt och annat främjande av vilthushållning	923 000
Sammanlagt	9 234 000

Eftersom statsbidraget beviljas i början av året inverkar inrättandet av Finlands jakt- och viltvårdscentrum inte på uppskattningen av användningen.

2011 budget	9 234 000
2010 budget	8 582 000
2009 bokslut	8 538 000

51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 203 000 euro.

Anslaget får enligt 91 § och 91 a § i lagen om fiske (286/1982) användas

- 1) till ersättningar som betalas till vattenägarna för utnyttjandet av fiskevatten
- 2) för fiskeområdenas verksamhet
- 3) för fiskerierorganisationernas verksamhet
- 4) för främjande av fiskerihushållningen
- 5) till betalning av utgifter som uppbörden av avgifterna och förandet av registret över fiskevårdsavgifter föranleder staten.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Enligt 90 § i lagen om fiske ska i statsbudgeten årligen för främjande av fiskerihushållningen tas upp ett anslag som motsvarar minst det belopp som, beräknat enligt medelantalet personer som under de tre närmast föregående åren betalt fiskevårdsavgift, skulle inflyta i form av fiskevårdsavgifter, dock minst det belopp som inflöt i fiskevårds-

avgifter året före budgetåret. År 2009 inflöt sammanlagt 5 623 161 euro i fiskevårdsavgifter. Fiskevårdsavgiften för hela året är alltså 22 euro och avgiften för en fiskeperiod på sju dygn 7 euro. När det genomsnittliga antalet personer som betalt fiskevårdsavgift under åren 2007—2009 var 271 323 och antalet personer som betalt avgift för sju dygn var i medeltal 30 996, är minimibeloppet för fiskevårdsavgiftsmedlen enligt 90 § i lagen om fiske 6 186 078 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 17 000 euro i utgifter som motsvarar inkomsterna av försäljningen av namn- och adressuppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret. Beloppet av fiskevårdsavgifter och inkomster av försäljning av uppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret som beräknas inflyta år 2011 har antecknats under moment 12.30.44.

2011 budget	6 203 000
2010 budget	6 238 000
2009 bokslut	5 718 000

52. Återbärningar av avgifter för tillstånd till fiske och avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 570 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv som ska återbäras till vattenägarna

2) enligt 89 a § i lagen om fiske (286/1982) till återbärningar på spöfiskeavgifter till vattenägarna

3) till betalning av konsumtionsutgifter och andra utgifter för uppbörden av de spöfiskeavgifter som inflyter år 2011

4) till betalning av högst 360 000 euro för utgifter som föranleds av de avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren som betalas till vattenägarna.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om ca 72 %, dvs. ca 400 000 euro, av de beräknade inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv år 2010, dvs. 560 000 euro, som ska återbäras till de privata vattenägarna i förhållande till vattenområdenas storlek. Den inkomst som år 2011 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 2 659 400 euro som det belopp av spöfiskeavgifterna som år 2011 ska delas ut till vattenägarna. Beloppet fås genom att den intäkt av spöfiskeavgifterna, dvs. 2 810 000 euro, som beräknats inflyta i budgeten för 2010, minskas med de utgifter som uppbor den av spöfiskeavgifterna beräknats föranleda staten år 2010. I budgeten för år 2010 har utgifterna uppskattats till 150 000 euro. Uppbörden av spöfiskeavgifter beräknas år 2011 föranleda staten utgifter på 150 000 euro. De spöfiskeavgifter som beräknas inflyta år 2011 har antecknats under moment 12.30.43.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 360 000 euro i överföring från moment 30.63.50 som sådana avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren som betalas till vattenägarna. Målet är att ingå avtal om begränsning av fiske på ett område av 2 000 km² i syfte att skydda saimenvikaren (utfallet 2009 1 470 km²). Under moment 30.40.62 har medel reserverats för ersättning till yrkesfiskare i Saimenområdet för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren.

Beräknad användning av anslaget	€
Andel av tillståndsinkomsterna som ska återbäras till ägare av privata vattenområden i Tana älv	400 000
Andel av spöfiskeavgifterna som ska återbäras till ägarna av vattenområden	2 660 000
Utgifter som uppbor den av spöfiskeavgifter föranleder för staten	150 000
Avtalsbaserad ersättning till vattenägare i syfte att skydda saimenvikaren (högst)	360 000
Sammanlagt	3 570 000

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	3 570 000
2010 budget	3 210 000
2009 bokslut	2 881 308

62. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 378 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen och av ersättningar till yrkesfiskare för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren

2) till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i fiskerinäringsåtgärder som finansieras av medel ur Europeiska fiskerifonden (EFF).

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 40 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget har 7 134 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) hänför sig 165 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland. Av detta belopp utgör 70 000 euro EU:s medfinansiering och 95 000 euro nationell medfinansiering.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har 12 878 000 euro beaktats som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik, vilket belopp utgör medfinansiering för program som delfinansieras av Europeiska fiskerifonden under åren 2007—2013. EU-medfinansieringens och den nationella medfinansieringens andelar har fastställts i de verksamhetsprogram som antagits av kommissionen. I EU-andelen för anslaget har också Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansiering som be-

hövs i sin egen budget. Av anslaget har 165 000 euro reserverats för projekt som hänför sig till landskapet Kajanaland under programperioden 2007—2013. Under moment 12.30.03 beräknas inflyta sammanlagt 8 600 000 euro, främst i form av medfinansiering från Europeiska fiskerifonden (EFF) under programperioden 2007—2013.

Åtgärder för främjande av fiskerinäringen som i sin helhet finansieras nationellt är sådana bidrag för transporten av fisk som avses i lagen om fiskeriförsäkringsföreningar (331/1958)

och som beviljats på de villkor som jord- och skogsbruksministeriet fastställt. Anslaget får användas för utvecklingsprojekt som syftar till att förbättra förutsättningarna för fiskerinäringen samt för utvecklingsinvesteringar avseende fiskerinäringens logistik och infrastruktur. Dessutom kan anslaget vid behov användas för ersättningar till yrkesfiskare i Saimenområdet för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren. Behovet uppgår till uppskattningsvis 50 000 euro. För dessa ändamål behövs år 2011 uppskattningsvis 1 500 000 euro.

Beräknad användning av anslaget (mn euro)

	Nationell andel	EU:s andel (EFF)	Sammanlagt
Åtgärdsprogrammet för fiskerinäringen	7,134	5,744	12,878
— varav Kajanaland	0,095	0,070	0,165
Nationella åtgärder	1,500	-	1,500
Sammanlagt	8,634	5,744	14,378

2011 budget	14 378 000
2010 budget	17 466 000
2009 bokslut	18 188 000

3) till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får också användas till utgifter för avlöande av personal i en omfattning motsvarande högst 15 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Med anslaget ska sådana projekt genomföras genom vilka man främjar den naturliga förökningen inom fiskbestånden och upprätthåller mångfalden. Dessa projekt minskar samtidigt behovet av sådan vård av fiskevatten som genomförs i form av utplantering av fisk.

77. Fiskeriekonomiska byggnads- och istandsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 757 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för planering och genomförande av projekt för istandsättning och restaurering av dammar med naturligt foder, fiskeriekonomiska istandsättningsprojekt som syftar till att trygga och förbättra bestånden av vandringsfisk samt andra byggnadsprojekt som främjar fiskerihushållningen

2) för fullgörande av skyldigheter som ingår i tillståndsbeslut för olika projekt

2011 budget	757 000
2010 budget	757 000
2009 bokslut	757 000

50. Vattenhushållning

Förklaring: Till vattenhushållningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde hör vattenförsörjning och avloppsreglering, reglering i vattendragen, hantering av översvåmningsrisker, torrläggning och bevattning av mark, dammsäkerhet och underhåll av vat-

tenbyggnadskonstruktioner, statens förpliktelser enligt vattenlagen som innehavare av vattenrättsligt tillstånd samt övrig användning och vård av vattentillgångar. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter har budgeterats under detta kapitel. Löneutgifterna för den ordinarie personal som arbetar med dessa uppgifter vid närings-, trafik- och miljöcentralerna och övriga utgifter för den allmänna förvaltningen samt antalet anställda, uppskattningsvis 194 årsverken eller ca 7 600 000 euro av centralernas omkostnader, har beaktats i kapitel 32.01 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. Löneutgifterna för den ordinarie personal som arbetar med dessa uppgifter vid Finlands miljöcentraler och övriga utgifter för den allmänna förvaltningen samt antalet anställda, uppskattningsvis 28 årsverken eller ca 1 750 000 euro av omkostnaderna, har beaktats i kapitel 35.01 under miljöministeriets huvudtitel. Ovan nämnda personalresurser har på motsvarande sätt beaktats i antalet årsverken inom arbets- och näringsministeriets respektive miljöministeriets förvaltningsområden.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp resultatmål för närings-, trafik- och miljöcentralerna och för Finlands miljöcentral beträffande vattenhushållningsuppgifterna, och beviljar den särskilda finansiering som krävs för att målen ska kunna nås. Ministeriet ställer för år 2011 upp följande preliminära resultatmål för stödjande av de effektmål för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Närings-, trafik- och miljöcentralerna

— Det utarbetas förslag till områden med betydande översvämningsrisk inom avrinningsområden och kustområden samt områden där annan planering för hanteringen av översvämningsrisker behövs.

— Vattenhushållningsåtgärder som ingår i åtgärdsprogrammen för vattenvårdsförvaltningen främjas med beaktande också av målen för en hållbar användning av vattentillgångarna och riskhanteringen.

— Noggrannare hydrogeologiska undersökningar utförs på tio grundvattenområden där gränserna för grundvattenområdet anges noggrannare än tidigare.

— Höjande av säkerhetsklassen stöds i fråga om 12 vattentjänstverk (2009 års utfall 22 vattentjänstverk, 2008 års utfall 26 vattentjänstverk).

— Investeringar i vatten- och avloppssystem i glesbygder och byar stöds så, att 3 000 hushåll ansluts till vattenledningsnätet och 5 500 hushåll ansluts till avloppsnätet (2009 års utfall 6 500 hushåll, 2008 års utfall 5 400 hushåll).

Finlands miljöcentral

— Ministeriet och närings-, trafik- och miljöcentralerna bistås vid verkställandet av den lagstiftning som tjänar hanteringen av översvämningsrisker och det utvecklas en vattenlägestjänst i samarbete med Meteorologiska institutet.

— Kartläggningen och klassificeringen av grundvattenområden samt informationen om dem utvecklas i samarbete med miljö-, trafik- och miljöcentralerna och Geologiska forskningscentralen.

— Genomförandet av Finlands internationella strategi för vattensektorn stöds i samarbete med Finlands vattenforum.

— Modeller som tjänar regleringen i enskilda avrinningsområden utvecklas för de närings-, trafik- och miljöcentraler som svarar för statens regleringstillstånd.

— Det görs en riksomfattande utredning av skadorna på vattentjänstnäten på grundvattenområdena och en bedömning av miljökonsekvenserna av dem.

20. *Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 434 000 euro.

Anslaget får användas

1) för sådana konsumtions- och investeringsutgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hänför sig till hantering av översvämningsrisker, dammsäkerhet, reglering i vattendragen, utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag, utveckling av vatten- och avloppsförhållandena, statens kompensationskyldighet, kontrollskyldighet och övriga skyldigheter

2) för åtgärder på grund av regleringen av Enare träsk och för gränsvattendragssamarbete som baserar sig på mellanstatliga fördrag

3) till betalning av utgifter som staten föranleds av vattendragsåtgärder enligt 15 § i lagen om finansiering av landsbygdsnärningar (329/1999) och av grundliga förbättringar och garanterade arbeten i samband med vattenbyggnadskonstruktion.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 154 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till nationella organisationer i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna.

Avtal får ingås om att ett arbete eller en del därav som slutförts med anslag under momentet överläts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt ska man avtala om de villkor som den som mottar arbetet ska följa efter överlåtelsen. Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget €

Hantering av översvämningsrisker, dammsäkerhet och reglering i vattendrag	1 800 000
Utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag	500 000
Utveckling av vatten- och avlopps-förhållandena	1 350 000

Nyttjande och underhåll av statens vattenbyggnadskonstruktioner	1 500 000
Statens kompensationskyldighet, kontrollskyldighet och övriga skyldigheter	954 000
Vårdåtgärder p.g.a. regleringen av Enare träsk	700 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag	160 000
Vattendragsåtgärder, grundliga förbättringar och garanterade arbeten	4 440 000
Medlemsavgifter och finansiella bidrag	30 000
Sammanlagt	11 434 000

Det totala antalet årsverken under momentet omfattar 135 årsverken som hänför sig till anställda inom arbets- och näringsministeriets och miljöministeriets förvaltningsområde.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utbyggnaden av fiskodlingsanstalten i Enare och tidigareläggandet av den slutliga finansieringen av ombyggnaden av jorddammen i Uljua	
— återföring av ett avdrag av engångsnatur för 2010	1 860
— avdrag av engångsnatur för 2011	-2 000
Lönejusteringar	50
Sammanlagt	-90

2011 budget	11 434 000
2010 budget	11 524 000
2009 bokslut	17 231 000

(30.) *Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar* (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget under det överförs till moment 30.50.31.

2010 budget	450 000
2009 bokslut	402 209

31. *Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämnningar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 16 158 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd för vatten- och avloppsåtgärder enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) och utgifter för vatten- och avloppsprojekt som utförs som statens arbete

2) till betalning av understöd för vattendragsåtgärder enligt 15 § i lagen om finansiering av landsbygdsnärningar (329/1999) och utgifter för vattendragsprojekt som utförs som statens arbete

3) betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977). Lånen ska ha beviljats före 2002 för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal i en omfattning motsvarande högst 27 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Avtal får ingås om att ett arbete som finansieras med anslag under momentet och som inletts och slutförts som statens arbete överläts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt ska man avtala om de villkor som den som mottar arbetet ska följa efter överlåtelsen.

Förklaring: Av de anslag som är avsedda för vatten- och avloppsprojekt och för vattendragsprojekt är statens andel uppskattningsvis 3 966 000 euro för vattendragsprojekt

och 2 192 000 euro för vatten- och avloppsprojekt. Det centrala målet med vattendragsprojekt enligt statsrådets förordning om stödjande av vattendragsåtgärder (651/2001) är att förbättra skyddet mot översvämningar i samhällena. De främsta målen med vatten- och avloppsprojekten är att förbättra det regionala samarbetet och trygga vattentjänsterna i exceptionella situationer. Stöd för vattendragsprojekt samt vatten- och avloppsprojekt kan beviljas genom att understöd beviljas eller genom att projekten genomförs som statens arbete.

Avsikten är 9 600 000 euro av anslaget ska användas som understöd för åtgärder som främjar förbättrade vatten- och avloppsåtgärder i synnerhet i landsbygdsområden och inom glesbygdsområden, och framför allt för att stödja utbyggnaden av avloppsnet i glesbygdsområden där en stamvattenledning tidigare har byggts med statligt stöd.

Man följer med användningen av den mervärdesskatt som betalas av medlen under momentet, och dimensioneringen av anslaget ändras vid behov.

Vatten- och avloppsprojekten samt vattendragsprojekten finansieras i någon mån också med anslag under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel, närmast som löneutgifter och andra konsumtionsutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

	Totalkostnads- förslag	Statens andel	Beviljat tidigare	Beviljas
1. Vatten- och avloppsprojekt samt vattendragsprojekt				
Påbörjade projekt sammanlagt	14 400	6 264	450	4 530
Smärre vatten- och avlopps- samt vattendragsprojekt				1 628
Sammanlagt				6 158
2. Understöd för vatten- och avloppsåtgärder				9 600
3. Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar				400
Sammanlagt				16 158

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 400 000 euro i överföring av

räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar från moment 30.50.(30). Vid ut-

gången av år 2009 var räntestödslånestocken 13 905 072 euro. Räntestödslånen beräknas medföra staten utgifter för räntegottgörelser till ett belopp av 250 000 euro år 2012 och där-
efter totalt 400 000 euro.

Med hänvisning till 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland stöd ur anslaget under moment 32.50.63 för åtgärder som nämns i beslutsdelen.

2011 budget	16 158 000
2010 budget	19 158 000
2009 bokslut	22 258 000

43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 420 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar och beslutsavgifter som staten åläggs att betala på grund av beslut som miljötillståndsvverk eller domstolar gett i vattenärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag, eller som staten enligt överenskommelse ska betala.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Staten kan bli tvungen att utifrån beslut enligt vattenlagen, överenskommelser som har ingåtts med skadelidande före ett beslut har fattats eller utifrån mellanstatliga

fördrag betala ersättningar efter den egentliga behandlingen av tillstånd för projekten. Dessutom kan eventuella undantagsavtappningar i vattendrag med stöd av vattenlagen föranleda ersättningskyldighet för staten.

2011 budget	420 000
2010 budget	420 000
2009 bokslut	9 234

48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas för ersättande av skador och kostnader enligt 2 § i lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/1983) samt till betalning av skogscentralernas utgifter för sakkunnighjälp. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för ersättningar för skador och kostnader som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

2011 budget	841 000
2010 budget	841 000
2009 bokslut	841 000

60. Skogsbruk

Förklaring:

Omvärlden

Recessionen i den globala ekonomin minskade kraftigt skogsindustrins produktion, vilket också avspeglades i de nationella avverkningarna. År 2009 minskade avverkningsvolymen med ca 10 miljoner kubikmeter jämfört med föregående år. Avverkningsvolymen har senast legat på en så här låg nivå under recessionsåret 1992. Den ekonomiska utvecklingen på skogsindustrins exportmarknad har dock vänt mot det bättre och industrins behov av virke väntas öka. På grund av Rysslands höjda exporttullar för virke kommer efterfrågan på virke att i allt större utsträckning inrikta sig på nationella virkesreserver. Importen av virke stannade 2009 på mindre av hälften jämfört med importen året innan, och situationen förändrades inte av Rysslands beslut i slutet av 2008 att skjuta upp höjningen av tullarna.

I och med att avverkningsvolymerna och virkespriserna sjönk minskade samtliga skogsägares sammanlagda bruttorotprisinkomster till 1,2 miljarder euro 2009, vilket är en minskning med ungefär en tredjedel. Inkomsterna var senast lika låga under recessionen i början av 1990-talet. Även rörelseresultatet per hektar, som beskriver det privata skogsbrukets lönsamhet, sjönk 2009 med närmare en tredjedel jämfört med föregående år. Ökade avverkningar ökar skogsägarnas rotprisinkomster och förbättrar skogsbrukets lönsamhet.

Ett positivt drag på virkesmarknaden har varit den ökade användningen av skogsenergi. Användningen av skogsflis uppgick 2009 till sammanlagt 6,1 miljoner kubikmeter, vilket är en årlig ökning med nästan en tredjedel. Mest ökade användningen av grovt stamvirke och klenvirke från unga skogar som råmaterial för skogsflis. Ca 1 miljon kubikmeter av skogsflisen baserade sig på grovt importvirke. Det minskade antalet slutavverkningar reducerade den mängd avverkningsrester som samlades in i samband med dem. Ökningen i användningen av skogsflis väntas vara fortsatt stark eftersom flera kraftverk som utnyttjar skogsflis kommer att tas i bruk de kommande åren.

Effekt mål för de viktigaste åtgärderna

I det nationella skogsprogrammet 2015 presenteras de åtgärder genom vilka man på ett hållbart sätt säkerställer att det inhemska virket räcker till för alla användningsändamål. På grund av förändringarna i omvärlden har jord- och skogsbruksministeriet inlett arbetet med att revidera programmet. I detta sammanhang bedöms behovet av att ändra programmets prioriteringar, huruvida programmets åtgärder är effektiva och tillräckliga i förhållande till målen och behoven av att ändra programmet samt behovet av att utveckla genomförandet av programmet. Avsikten är att det reviderade programmet ska godkännas 2010.

Det utvecklingsprojekt som jord- och skogsbruksministeriet initierat i syfte att öka skogslägenheternas storlek och förbättra deras struktur upphör 2011. Projektet ger konkreta åtgärdsförslag i syfte att få till stånd större lägenheter i privatskogsbruket och underlätta generationsväxlingar. Genom att förstora lägenheterna och utveckla deras struktur kan man förbättra skogsbrukets lönsamhet och förutsättningarna att bedriva ett hållbart skogsbruk.

Statens stöd för främjande av skogsvård och grundförbättring i privata skogar ökar. Genom att öka arbetsinsatserna inom skogsvården och grundförbättringen säkerställer man en god tillväxt i skogarna och klimatnytta av skogarna.

Regeringens ministerarbetsgrupp för klimat- och energipolitik drog den 20 april 2010 upp riktlinjerna för en ökad användning av förnybar energi. Avsikten är att användningen av skogsflis ska höjas till 13,5 miljoner kubikmeter före 2020. Jord- och skogsbruksministeriet och arbets- och näringsministeriet har som mål att under 2010 bereda författningar om de stödsystem genom vilka användningen av trä som energikälla kan främjas.

När anslagen ökar effektiveras genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland 2008—2016 (METSO) i samarbete med miljömyndigheterna och övriga samarbetspartner.

Reformen av de organisationer som främjar skogsbruk framskrider så att 13 skogscentraler och en del av Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio avses bli ombildade till en enda riksomfattande skogscentral. Genom reformen svarar man bl.a. på den ökade konkurrensen på marknaden för skogstjänster. Man försöker bereda lagstiftningen så att den nya organisationen för främjande av skogsbruket kan inleda sin verksamhet vid ingången av 2012.

Avsikten är att reformen av Forststyrelsen ska slutföras 2012.

01. Skogsforskningsinstitutets omkostnader
(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på
40 816 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU-fonder.

Förklaring: Skogsforskningsinstitutet (Metla) har till uppgift att genom forskning främja en ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbar vård och användning av skogarna. Metla producerar, inhämtar och förmedlar högklassig vetenskaplig information om skogsnaturen och olika former av skogsnyttjande samt om skogstillgångarna och utnyttjandet samt tryggandet av dem, till stöd för beslutsfattandet i samhället och i syfte att främja samhällets välbefinnande. Institutet utövar tillämpad forskning, grundforskning som stöder den tillämpade forskningen, utvecklar forskningssamarbetet inom skogssektorn och främjar utnyttjandet av forskningsrön, sörjer för de myndighetsuppgifter som hör till institutet och deltar i den verksamhet som bedrivs vid strategiska kluster av spetskompetens. I strategin stöder organisationsstrukturen och verksamhetskulturen kundservicen och samarbetet, och resurserna inriktas i högre grad på forskning och utveck-

ling samt på överföring av information och teknologi.

Metla stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

- producerar information och kunskap i syfte att främja den skogsbaserade bioekonomin
- producerar information och kunskap i syfte att förbättra skogsbrukets lönsamhet
- producerar information och kunskap i syfte att öka användningen av träbaserad energi och trä, i synnerhet träbyggnad samt
- genomför de åtgärder som institutet ålagts i handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland 2008—2016 (METSU) och deltar i genomförandet av det nationella skogsprogrammet 2015 (KMO).

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2011 preliminärt upp följande resultatmål för Skogsforskningsinstitutet:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

Bruttoomkostnaderna, inkomsterna och årsverkerna åren 2009—2011 beräknas fördela sig som följer (mn euro):

	Bruttoutgifter			Årsverken ¹⁾			Inkomster		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Process ²⁾	bokslut	budget	budget-prop.	bokslut	budget	budget-prop.	bokslut	budget	budget-prop.
Forsknings- och utvecklings-tjänster samt överföring av information och teknologi	27,7	25,1	22,4	448	444	381	5,5	3,2	3,4
Kundfinansierade forsknings-tjänster	0,8	1,2	1,2	18	20	20 ³⁾	1,6	1,8	1,8
Myndighetstjänster	5,2	5,5	5,5	94	94	94			
Strategisk ledning	3,6	3,2	3,2	38	31	31			
Stödfunktioner för forskningen	1,3	1,3	1,3	20	20	20			
Interna tjänster	12,9	12,4	12,8	123	100	100	0,8	0,5	0,4
Sammanlagt	51,5	48,7	46,4	741	709	646	7,9	5,5	5,6

¹⁾ Inbegriper 10 årsverken för genomförande av METSU-handlingsplanen.

²⁾ Åren 2009—2010 har ändrats i enlighet med den nya processorganisationen.

³⁾ Inbegriper inte det årsverke som överförs till samarbetslaboratoriet i Rovaniemi.

I syfte att förbättra de samhälleliga effekterna och som stöd för förvaltningsområdets och

näringsarnas informationsbehov riktas Metlas forsknings- och utvecklingsverksamhet samt

överföringen av information och teknologi så att de stöder utvecklandet av näringen och beredningen av skogspolitiken. Metla deltar i genomförandet av en forskningsstrategi för ett skogskluster och energi- och miljökluster via strategiska kluster av spetskompetens - Metsäklusteri Oy och CLEEN Oy. Produktifieringen och marknadsföringen av forskningsresultat effektivteras och en internationell utvärdering av Metlas forskningsverksamhet genomförs. Samarbetet fortsätter inom sammanlutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET) med sektorforskningsinstitutet inom jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden. Man fortsätter att utveckla Skogsforskningsinstitutets laboratoriefunktioner i syfte att rationalisera funktionerna och förbättra kostnadseffektiviteten.

De åtgärder enligt produktivhetsprogrammet som överenskommit för 2011 genomförs. En överföring av Skogsforskningsinstitutets fastigheter till Senatfastigheter vid ingången av 2012 bereds.

Resultatmålet för den avgiftsbelagda verksamheten för år 2011 är ca 1,8 miljoner euro så, att verksamheten täcker de kostnader som den föranleder.

Produktion och kvalitetsledning

Kompetensen höjs inom de strategiska tyngdpunktsområdena och forskningsverksamheten fokuserar på kundernas behov. De interna processerna effektiviseras och produktiviteten förbättras genom att man tar i bruk nya elektroniska funktioner och förnyar bl.a. informationssystemen.

Mänskliga resurser

Kompetensen utvecklas med utgångspunkt i de regionala enheternas kompetensprofiler och personalstrategin.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en minskning motsvarande 73 årsverken i enlighet med produktivhetsprogrammet (antalet personer som fortsätter sin arbetskarriär vid Skogsforskningsinstitutet efter att ha uppnått pensionsåldern beräknas motsvara 10 årsverken).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	51 523	48 651	46 376
Bruttoinkomster	7 857	5 460	5 560
Nettoutgifter	43 666	43 191	40 816
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 735		
— överförs till följande år	4 669		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	3 486	2 800	2 500
— finansiering från EU	825	800	900
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	2 996	1 700	2 000
Intäkter sammanlagt	7 307	5 300	5 400
Totala kostnader för projekt	11 621	10 600	10 800

Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-4 314	-5 300	-5 400
Självfinansieringsandel, %	37	50	50

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 100 000 euro i bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna på grund av att den in-ternet finansierade verksamheten utvidgats.

2011 budget	621 000
2010 budget	699 000
2009 bokslut	1 063 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	63
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-73 + 10 = -63 årsverken)	-1 507
Stöd för strukturell förändring (bortfall av engångsutgift)	-500
Bortfall av engångsanvändningen av produktivitetsinsparningar	-500
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	169
Bortfall av tillägg av engångsnatur som beviljats för 2010	-100
Sammanlagt	-2 375

2011 budget	40 816 000
2010 III tilläggsb.	264 000
2010 budget	43 191 000
2009 bokslut	42 600 000

41. Fröförsörjning i fråga om skogsträd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 621 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd som beviljas för anläggning av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd.

Förklaring: Dimensioneringen av anslaget baserar sig på programmet för anläggande av skogsfröplantager. Syftet med statsunderstöden för anläggning av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd är att säkerställa att tillräckliga mängder av högklassigt skogsodlingsmaterial som beträffande sin härkomst lämpar sig för förhållandena på växtplatsen står till buds för skogsbruksändamål hela tiden.

42. Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 48 505 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som med stöd av lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995) föranleds skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio

2) till annan offentlig medfinansiering i EU-projekt.

Skogscentralernas andel av anslaget fastställs för varje skogscentral utifrån faktorer som beskriver arbetsmängden i regionen och verksamhetens omfattning. Sådana faktorer är bland annat skogsmarksarealen inom skogscentralens verksamhetsområde, avverkningsvolymen och antalet skogsbruksheter inom respektive skogscentral, antalet anmälningar och beslut inom myndighetsverksamheten, arealen för insamling av regionala data om skogstillgångarna och omfattningen av datan samt antalet skogsägare som fått rådgivning. Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios andel av anslaget fastställs utifrån det utvecklingsprogram som genomförs i skogscentralerna och på basis av omfattningen av de tjänster som produceras för jord- och skogsbruksministeriet.

Förklaring: Vid dimensionering av anslaget har som avdrag beaktas 500 000 euro för finansiering av projektet för utvecklande av skogscentralernas elektroniska ärendehantering och 1 489 000 euro på basis av produktivhetsprogrammet samt som tillägg 1 000 000 euro för genomförandet av det nationella skogsprogrammet och METSO och 465 000 euro på grund av det kollektivavtal som godkändes 2010.

Skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio sköter uppgifter som gäller en hållbar vård och användning av skogarna och som bevarar skogarnas mångfald och på annat sätt främjar skogsbruket. Den viktigaste målgruppen för skogscentralernas verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 440 000 skogsbruksenheter med en sammanlagd areal om 12,1 miljoner hektar (ca 60 % av Finlands skogsmarksareal). Skogscentralerna övervakar att de lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som hör till dem. Till skogscentralernas myndighetsuppgifter hör bl.a. sådana finansieringsbeslut om vilka det föreskrivs i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (1094/1996) (ca 50 000 per år, minst 4,5 % av projekten inspekteras också i terrängen) och de granskningar av anmälningar om användning av skog (ca 100 000 per år, av vilka minst 3 % också inspekteras i terrängen) som hänför sig till tillsynen över skogslagen (1093/1996). Till upp-

gifterna hör också att för skogsbrukets del göra bedömningar i terrängen av skador som orsakats av hjortdjur och som ersätts med stöd av viltskadelagen (105/2009).

Som ett led i genomförandet av statens produktivetsprogram förnyar skogscentralerna och utvecklingscentralen sin organisation och effektiviserar sin verksamhet bl.a. genom att utveckla den elektroniska ärendehantering. Målet är att den förbättrade arbetsproduktiviteten ska minska behovet av personal med 39 årsverken år 2011. Av anslaget används minst 1 miljon euro för köpta tjänster enligt produktivetsprogrammet.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts för skogsbruket i förklaringen till huvudtiteln ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2011 preliminärt upp följande mål för den verksamhet vid *skogscentralerna* som finansieras med statsbidrag (statsunderstödsverksamheten):

Resultatmål för skogscentralerna

	2009 utfall	2010 resultatmål	2011 resultatmål
1. Mål för resurshushållningen			
Kostnader för tillsyn över skogslagen per anmälan om användning av skog, €	63	under 65	under 65
Kostnader för tillsyn över finansieringslagen per finansieringsbeslut, €	107	under 110	under 110
Kostnader för upprätthållande av regionala data om skogstillgångarna, €/ha	18	under 18	under 18
2. Prestationsmål			
Mål för insamlingen av regionala data om skogstillgångarna, ha	936 000	950 000	910 000
Volymen för personlig rådgivning, personer	36 000	42 000	38 000
3. Kvalitetsmål			
Andel plantbestånd, av alla anlagda plantbestånd, som överensstämmer med rekommendationerna om god skogsskötsel, %	73	85	85
Ungskogsvård: de i skogsvårdshänseende goda projektens andel av arealen, %	90	minst 90	minst 90
Beslut om projekt för vård av ungskog, veckor efter anhängiggörandet	under 4	högst 4	högst 4
Täckningsmål för de fastighetsvisa skogsbruksplanerna, % av skogarnas areal	42	46	45

Målet med statsunderstödsverksamheten vid Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio är att för skogscentralerna producera utvecklings-

och sakkunnigtjänster avseende skogsbruket som stöder uppnåendet av målen enligt skogslagstiftningen, det nationella skogsprogram-

met och handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland samt samordningen och effektiviseringen av skogscentralernas verksamhet. Tapio producerar även tjänster för jord- och skogsbruksministeriet.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i anslutning till beredningen av budgeten för 2011 preliminärt upp följande mål för *Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios* statsunderstödsverksamhet:

1) Tapio genomför utvecklingsprogrammet för skogscentralerna, som omfattar följande strategiska prioriteringar:

- samordning av skogscentralernas gemensamma verksamhetssystem
- utveckling av skogscentralernas och Tapios förvaltning och stödtjänster, med beaktande av regionalförvaltningsreformen

— produktion av regionala data om skogstillgångarna och förnyande av systemet för dattainsamling samt

— utvecklande av den elektroniska kommunikationen.

2) Tapio utarbetar utvecklingsprogrammet för skogscentralerna för följande år enligt den process man gemensamt kommit överens om.

3) Tapio producerar följande tjänster för jord- och skogsbruksministeriet:

- arbetsgrupps- och sakkunnigtjänster (bl.a. METSO, Finlands nationella skogsprogram)
- effektivisering av omsättningen av forskning i praktiken
- tjänster som hänför sig till tillämpningen av språklagen samt
- statistik.

Uppskattad fördelning av kostnaderna för skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsunderstödda verksamhet (mn euro) samt årsverkena (årsv.) mellan resultatområdena

	2010		2011	
	kostnader	årsv.	kostnader	årsv.
Övervaknings- och kontrollverksamhet	16,1	226	16,1	218
Regionala data om skogstillgångarna	18,7	262	18,5	252
Rådgivning, utbildning och information	10,4	134	10,0	120
Övrig verksamhet	8,3	118	8,2	111
Sammanlagt	53,5	740	52,8	701

2011 budget	48 505 000
2010 III tilläggsb.	210 000
2010 budget	49 029 000
2009 bokslut	47 668 000

43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog (263/1991)

2) till betalning av utgifter föranledda av kartläggning av oväntade skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda

3) till betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och föranleds av sådana

prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen.

Förklaring: Av anslaget beräknas 30 000 euro åtgå till betalning av utgifter som föranleds av sådana prestationer enligt viteslagen och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen, medan 20 000 euro beräknas åtgå till betalning av andra utgifter.

2011 budget	50 000
2010 budget	50 000
2009 bokslut	2 571

44. Stöd för tryggande av virkesproduktions uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 72 780 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statligt stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007), för åtgärder som främjar virkesproduktion och användningen av energived

2) till statsunderstöd för försöks- och utredningsverksamhet och till konsumtionsutgifter.

Fullmakt

År 2011 får beslut om stöd fattas enligt ovan nämnda lag för högst 74 410 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats målen beträffande skogs- vårdsarbeten och grundförbättringar och en ökad användning av träbaserad energi enligt

Finlands nationella skogsprogram 2015 och den långsiktiga klimat- och energistrategin. Avsikten är att lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007) ska träda i kraft år 2011.

Ett belopp på sammanlagt 72,830 miljoner euro i statligt stöd (30.60.44) och lån (30.60.83) föreslås för arbeten som syftar till att trygga virkesproduktionens uthållighet i de enskilda skogarna. Dessutom står 0,1 miljoner euro i lånemedel som överförts från tidigare år till förfogande. Vård av ungskog är alltså det främsta finansieringsobjektet. Cirka 11,0 miljoner euro av anslaget beräknas användas för drivning av energived och 2 miljoner euro för flisframställning av energived.

Uppskattad fördelning enligt arbetslag av statens finansiering för arbeten som tryggar virkesproduktionens uthållighet (momenten 30.60.44 och 30.60.83)

Arbetslag	2010	2010	2011	2011
	Beräknad användning mn €	Beräknad arbetskraft årsv.	Disponibla medel sammanlagt mn €		Arbetskraft årsv.
Vård av ungskog samt energived	33,9	2 350	34,0	2 460
Skogsförnyelse och annan skogsvård	12,0	350	12,0	350
Byggande av skogsvägar och istandsättningsdikning	10,5	300	10,9	300
Planering, verkställighetsutredningar, utveckling m.m.	16,0	300	16,0	300
Sammanlagt	72,4¹⁾	3 300	72,9¹⁾	3 410

¹⁾Inkluderar 0,1 miljon euro i lånemedel som överförts från tidigare år.

Utgifter som bevillningsfullmakten föranleder staten (mn euro)

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2011	23,50	11,92	4,77	2,27	1,00	43,46
Förbindelser år 2011	47,28	14,00	7,00	4,00	2,13	74,41
Sammanlagt	70,78	25,92	11,77	6,27	3,13	117,87

2011 budget	72 780 000
2010 budget	72 280 000
2009 bokslut	79 470 229

Anslaget får användas

1) till betalning av statligt stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007), för åtgärder som tryggar biologisk mångfald i skogarna

45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 325 000 euro.

2) till betalning av utgifter som föränleds av riksomfattande projekt och åtgärder som stöder vården av skogsnatur och bevarandet och utvecklandet av den biologiska mångfalden i skogarna och som jord- och skogsbruksministeriet särskilt fastställer.

Anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter och utgifter som föränleds av avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst ett årsverke för tidsbestämda uppgifter samt till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro för genomförande av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) och det nationella skogsprogrammet 2015. Enligt 10 § 1 mom. i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland beviljas inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i landskapet Kajanaland finansiering för statligt stöd enligt 16 § i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ur anslaget under momentet 32.50.63.

Beräknad användning av anslaget

	€
Miljöstöd	7 500 000
Projekt för vård av skogsnaturen	3 325 000
Riksomfattande projekt	500 000
Sammanlagt	11 325 000

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2011 preliminärt upp följande resultatmål för den verksamhet som främjar vården av skogsnatur:

Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggs med hjälp av miljöstöd på ett 7 600 hektar stort område (2010 års mål 8 000—10 000 hektar).

2011 budget	11 325 000
2010 budget	10 325 000
2009 bokslut	7 965 000

(46.) Statsbidrag för stabilisering av verksamheten vid Sydöstra Finlands skogscentral (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2010 budget 1 787 000

50. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 106 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till de föreningar och stiftelser samt det aktiebolag som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan	€
Föreningen för Skogskultur rf	50 000
Arbets effektivitetsföreningen rf	471 000
Stiftelsen Mustilan Kotikunnas	51 000
Finska Forstföreningen rf	434 000
Puuinfo Oy	100 000
Sammanlagt	1 106 000

Förklaring: Genom finansieringen till Puuinfo Oy främjas användningen av trä och träbyggande, och finansieringen används till betalning av utgifter som föränleds av prestationer från Tekniska högskolan och Uleåborgs universitet.

2011 budget 1 106 000

2010 budget 1 106 000

2009 bokslut 1 746 000

83. Lån för tryggande av virkesproduktions uthållighet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lån enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996).

Förklaring: Anslagsbehovet uppskattas vara 150 000 euro. Eftersom ett belopp på 100 000 euro som överförs till år 2011 beräknas vara disponibelt för detta, är behovet av anslag under momentet 50 000 euro.

2011 budget	50 000
2010 budget	50 000
2009 bokslut	100 000

63. Forststyrelsen

1. Ändringar i grundkapitalet

Forststyrelsens grundkapital kan sänkas med 6,1 miljoner euro. I detta belopp ingår ökning till ett belopp av 0,7 miljoner euro och minskning till ett belopp av 6,8 miljoner euro, när tillgångar inom affärsverksamheten förs över till balansräkningen för de offentliga förvaltningsutgifterna. Efter ändringen uppgår grundkapitalet till 2 549,1 miljoner euro.

2. Centrala mål för servicen och den övriga verksamheten inom affärsverksamheten

I sin affärsverksamhet beaktar Forststyrelsen de allmänna samhällliga förpliktelserna, såsom den biologiska mångfalden, rekreationsanvändningen samt de krav som föranleds av renhushållningen och samekulturen.

Verksamheten inom Forststyrelsens affärsverksamheter görs lönsam, eller olönsam verksamhet läggs ner.

Forststyrelsen kan år 2011 understödja Finlands Skogsstiftelse med högst 0,2 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser

Forststyrelsens investeringar får år 2011 medföra utgifter till ett belopp av högst 30 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2011 ingå förbindelser om investeringar som under följande år får medföra utgifter till ett belopp av högst 34 miljoner euro.

4. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för sin affärsverksamhet uppta sådana lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 69 miljoner euro.

5. Borgensfullmakt för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för lån som upptagits av dotterbolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern som Forststyrelsen ställa borgen som säkerhet till ett värde av högst 15 miljoner euro.

6. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten

Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens verksamhet till utomstående till ett värde av högst 0,5 miljoner euro.

Förklaring:

Affärsverksamhet

Grundkapitalet växer med 0,7 miljoner euro på grund av besittningsöverföringar, arv som tillfallit staten och andra motsvarande ändringar, och minskar med 6,8 miljoner euro när tillgångar inom affärsverksamheten förs över till balansräkningen för de offentliga förvaltningsutgifterna som nettoeffekt av ändringarna i markanvändningen.

Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet inom områdena skogsbruk och annan användning av naturresurser. Affärsverksamheten bedrivs inom ramen för de samhällliga förpliktelser som regleras i lagen om Forststyrelsen (den biologiska mångfalden, rekreationsanvändningen, renhushållningen, samekulturen och främjandet av sysselsättningen). Beaktandet av de samhällliga förpliktelserna föranleder 2011 en kalkylerad kostnadsbelastning för Forststyrelsens affärsverksamhet som uppgår till ca 43—48 miljoner euro. Skogsbruket har begränsats på 632 000 hektar skogsmark som omfattas av avkastningskrav. Närmare beslut om i vilken utsträckning förpliktel-

serna ska beaktas fattas i samband med jord- och skogsbruksministeriets beslut om målen för Forststyrelsens affärsverksamhet för 2011.

Med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål för 2011 som godkänts av riksdagen har jord- och skogsbruksministeriet för Forststyrelsens affärsverksamhet för 2011 som resultatmål (räkenskapsperiodens resultat) preliminärt uppställt 88,2 miljoner euro och för affärsverksamhetskoncernen 89,3 miljoner euro. Det preliminära målet är att 83,8 miljoner euro av vinsten för år 2011 intäktsförs till staten år 2012. Målet motsvarar en avkastning på 3,6 procent på det kapital som är placerat i Forststyrelsens affärsverksamhet. Av den årliga vinsten efter skatt intäktsförs 95 procent till staten.

Det preliminära mål för affärsverksamhetens omsättning som Forststyrelsens styrelse ställt upp är 300,1 miljoner euro, medan målet för affärsverksamhetskoncernen är 343,3 miljoner euro.

Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamheten för 30,0 miljoner euro. De viktigaste investeringsobjekten är sådana förvärv av mark- och vattenområden som förbättrar fastighetsstrukturen samt väg-, mark- och vattenbyggnadsprojekt. Avsikten är att områden till ett värde av 3,4 miljoner euro ska förvärfvas för försvarsmaktens behov.

Forststyrelsens roll när det gäller vindkraftproduktionen är att reservera statens områden i Forststyrelsens besittning och vidta de åtgärder som behövs för att områdena ska lämpa sig för vindkraftsverksamhet, att bedriva en aktiv projektutveckling och att arrendera ut områden genom konkurrensutsättning. Forststyrelsen blir inte delägare i bolag som bedriver vindkraftproduktion.

Enligt den preliminära planen ställer Forststyrelsen borgen som säkerhet för sina dotterbolags lån på 15 miljoner euro. Forststyrelsen kan även bli tvungen att ställa säkerheter till utomstående i sin affärsverksamhet, t.ex. bankgarantier till kommuner för uppfyllande av förpliktelserna.

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2009 utfall		2010 prognos		2011 uppskattning	
	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern
Omsättning, mn €	252,7	289,8	325,6	360,8	300,1	343,3
— förändring, %			29	25	-7,8	-4,9
Driftsbidrag, %	29	24	34	32	33	30
Rörelsevinst/förlust, mn €	67,6	61,9	109,1	110,7	96,9	99,3
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	59,7	57,7	100,0	101,0	88,2	89,3
— % av omsättningen	24	20	31	28	29	26
— % av grundkapitalet	2,3	2,3	3,9	4,0	3,5	3,5
Intäktsföring i statsbudgeten, mn € ¹⁾	71,0		85,9		95,0	
Avkastning på investerat kapital, %	2,5	2,3	4,1	4,1	3,6	3,6
Investeringar, % av omsättningen	6	5	9	9	10	9
Soliditet, %	99	98	99	98	98	97
Balansomslutning, mn €	2 695	2 711	2 719	2 732	2 728	2 738
Antal anställda i genomsnitt (årsverken)	1 228	1 406	1 210	1 388	1 200	1 378

¹⁾ Intäktsföring från föregående år, målet för intäktsföringen under det innevarande året samt målet för intäktsföringen enligt budgetpropositionen.

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2009 utfall	2010 prognos	2011 budgetprop.
Intäktsföring av affärsverkets inkomster under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	-
13.05.01 Intäktsföring av vinst	71,000	85,884	95,000
Sammanlagt	71,000	85,884	95,000
Anslagsfinansiering som gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna			
30.63.50 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	6,502	6,213	4,663
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	6,502	6,213	4,663
35.10.52 Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	24,825	26,291	23,367
35.10.63 Utgifter för anskaffning av och ersättning för naturskyddsområden ¹⁾	3,500	-	-
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	28,325	26,291	23,367
Sammanlagt (JSM och MM)	34,827	32,504	28,030

¹⁾ Forststyrelsens andel

Offentliga förvaltningsuppgifter

Service- och verksamhetsmålen vad gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen (1378/2004) och finansieringen av dem presenteras inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde under moment 30.63.50 och inom miljöministeriets ansvarsområde under moment 35.10.52.

Finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna och utgiftsstrukturen (1000 euro, omfattar hela verksamheten, även den andel som hänför sig till miljöministeriets ansvarsområde)

	2009 utfall	2010 prognos	2011 budgetprop.
Finansiering¹⁾			
Jord- och skogsbruksministeriet (30.63.50)	7 623	7 423	4 663
Miljöministeriet (35.10.52)	25 969	26 291	23 367
Miljöministeriet (35.10.63)	4 859	300	-
Finansiering från andra ministerier	2 607	2 600	2 600
Övrig statlig budgetfinansiering	508	800	1 000
Finansiering från Europeiska unionen	1 226	2 500	2 700
Utgifter som betalats genom intern finansiering	7 693	7 000	7 300
Annan finansiering	896	700	900
Sammanlagt	51 381	47 614	42 530

Utgifter			
Löneutgifter	21 570	21 250	20 204
Övriga konsumtionsutgifter	24 546	24 564	21 326
Anskaffning av jordområden	4 302	300	-
Övriga investeringar	963	1 500	1 000
Sammanlagt	51 381	47 614	42 530

¹⁾ I de finansiella posterna 2009 och 2010 ingår även poster som överförts från tidigare år.

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsutgifterna

	2009 utfall	2010 prognos	2011 budgetprop.
Intäkter (1 000 euro)			
Avgiftsbelagd verksamhet	7 898	7 000	7 300
Övriga intäkter	1 947	3 000	3 600
Intäkter sammanlagt	9 845	10 000	10 900
Kostnader (1 000 euro)			
Personalkostnader	21 827	21 250	20 204
Övriga kostnader	27 818	26 364	22 326
Kostnader sammanlagt	49 645	47 614	42 530
Finansiering ur statsbudgeten	36 851	37 614	31 630
Överskott/Underskott	-2 949	-	-
Personal (årsverken)	513	506	490
— varav tjänstemän (årsverken)	60	62	60

50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 663 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder.

Dessutom får Forststyrelsen för de offentliga förvaltningsutgifter som nämns i punkt 1 använda de inkomster som inflyter till den av dess offentliga förvaltningsutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde:

— kundtillfredsställelsen hålls på en hög nivå

— medborgarna erbjuds jakt- och fiskemöjligheter i så stor utsträckning som möjligt på ett ekologiskt och socialt hållbart sätt och

— serviceutrustningen, guidningen och slitstyrkan i de områden som är avsedda för friluftsliv och rekreation och som är viktiga med tanke på naturturism och rekreation förbättras.

Dessa offentliga förvaltningsutgifter beräknas inbringa uppskattningsvis 4 750 000 euro i inkomster till Forststyrelsen.

Kvantitativa och kvalitativa mål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter

	2009 utfall	2010 prognos	2011 budgetprop.
Användning av naturen för rekreation			
Besök i statsägda strövområden	343 000	350 000	335 000
Besök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	866 000	860 000	830 000
Vildmarksärenden			
Besök på nättjänsten suurpedot.fi	207 124	280 000	280 000
Jakttillstånd (st.)	31 909	36 000	38 000
Fisketillstånd (st.)	77 522	90 000	90 000
Antal arrendeavtal för jakt- och fiskeområden	2 269	3 500	3 500
Kundtillfredsställelse hos tillståndsjägare (skala 1—5)	3,5	3,6	3,6

Beräknad användning av anslaget	€	Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	
Användning av naturen för rekreation	3 173 000	Överföring till moment 30.40.52	-360
Vildmarksärenden	1 200 000	Lönejusteringar	38
Övriga uppgifter	290 000	Produktivitetsfrämjande åtgärder	-98
Sammanlagt	4 663 000	Nivåförändring	-1 130
		Sammanlagt	-1 550
		2011 budget	4 663 000
		2010 III tilläggsb.	21 000
		2010 budget	6 213 000
		2009 bokslut	6 502 000

Vid dimensioneringen av anslaget har 360 000 euro beaktats som överföring till moment 30.40.52 för utgifter för sådana avtalsbaserade ersättningar i samband med skyddet för saimenvikaren som betalas till vattenområdenas ägare.

70. Infrastruktur för fastigheter och geografisk information

Förklaring: Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket och Geodetiska institutet budgeterats.

Omvärlden

Betydelsen av uppdaterade fastighets- och terrängdata inom olika samhällsfunktioner ökar, vilket har som följd att även de krav som ställs på det nationella fastighetsdatasystemets tillförlitlighet och funktionsduglighet och på tillgängligheten till uppdaterade allmänna terrängdata ökar. År 2011 inleds en teknisk omarbetning av terrängdatabasen. Terrängdatabasen ska omfatta hela landet, vara tekniskt enhetlig och kvalitetsmässigt kontrollerad. Omarbetningen innebär att tillgängligheten till och användningen av terrängdata inom olika samhällsfunktioner ökar, harmoniseringen av informationsmaterial framskrider och det övriga samarbetet med olika aktörer i fråga om geografisk information fördjupas. Skötseln av de fastighetsinskrivningsuppgifter som överförs till Lantmäteriverket säkerställs och samtidigt fortsätter arbetet med att utveckla lagfarts- och inteckningsregistret, det elektroniska inskrivningssystemet och fastighetsdatasystemet. Arbetet fortsätter med det nationella genomförandet av INSPIRE-direktivet, vilket har som mål att effektivisera användningen av geografisk information. I samband med genomförandet av direktivet ordnar Lantmäteriverket stödtjänster för utvecklingen av infrastrukturen för geografisk information och utvecklar hanteringen av egna terrängdata, fastighetsdata och flygbilder samt in-

formationstjänsterna i anslutning till dessa. Geodetiska institutet deltar i utvecklandet av den service som genomförandet av INSPIRE-direktivet förutsätter såväl på nationell nivå som på EU-nivå. Arbetet med att producera en mer exakt, rikstäckande höjdmodell med hjälp av laserskanningsteknik fortsätter, och man beaktar bl.a. de regionala behoven i anslutning till kartläggningen av översvämningrisker.

Ägoregleringar stöds i syfte att förbättra ägostrukturen inom gårdsbruket och gårdsbrukets konkurrenskraft. Efterfrågan på ägoreglering är fortfarande stor och det regionala samarbetet håller hög nivå.

01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 53 906 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter som hänför sig till ämbetsverkets verksamhet.

Förklaring: Till Lantmäteriverkets uppgifter hör lantmåteriförrättningar, fastighetsinskrivningsärenden, förande av fastighetsregistret och lagfarts- och inteckningsregistret samt administrering och utveckling av fastighetsdatasystemet, upprätthållande av terrängdatabaser, flygbildstjänster samt skötsel av sam användningen av geografisk information. Dessutom tillhandahåller Lantmäteriverket annan service som anknyter till ovan nämnda uppgifter.

Lantmäteriverket stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— Det material och de register som verket förvaltar görs mera täckande och deras kvalitet och aktualitet förbättras.

— Datasamlingarna görs inbördes kompatibla och ges så stor spridning som möjligt.

— Fastighetsdatasystemets fastighetsregister och den därtill hörande fastighetsregisterkartan samt lagfarts- och inteckningsregistret är ständigt uppdaterade.

— I fråga om terrängdata uppdateras väguppgifterna årligen, andra objekt med 5—10 års intervall beroende på hur snabbt området förändras.

— Den riksomfattande informationstjänsten för fastighets- och terrängdata fungerar oavbrutet.

— Utvecklandet av sam användningen av geografisk information och av den nationella infrastrukturen för geografisk information fortgår i enlighet med tillämpningen av INSPIRE-direktivet.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2011 preliminärt upp följande resultatmål för Lantmäteriverket:

Effektivitet	2009 utfall	2010 prognos	2011 mål
Uppdateringsindexet för terrängdatabasen	91	93	95
Täckningen i fråga om fastighetsregisterkartan av kvalitetsnivå A			
— Av den med antalet råmärken i glesbygdsområdet viktade arealen, %	95	97	100
Täckningsindexet för den grundläggande förbättringen av fastighetsregistret (1.1.2003 = 0), %	59,1	67,8	71,5

Verksamhetens resultat

	2009 utfall	2010 prognos	2011 mål
Funktionell effektivitet			
Resurshushållning, styckkostnader			
— styckningsförrättningar, euro/styckningsfastighet	854	800	800
— uppdatering av terrängdatabasen, euro/km ²	149	174	161
Produktion och kvalitetsledning			
Mängden prestationer			
— förrättningsproduktion, förrättningar, st.	20 306	21 500	21 100
— ägoregleringar, st.	7	6	7
— inskrivningsärenden, st.		236 000	300 000
— produktion av terrängdata sammanlagt, km ²	40 090	40 000	40 000
Kvalitetsledning			
Organisationens serviceförmåga			
— tiden för styckningar, mån.	7,7	6,0	6,0
— fullständigheten i fråga om insamlingen av terrängdata, %	97	96	96
Hantering av mänskliga resurser			
Antal anställda, årsverken, sammanlagt	1 783	1 976	1 905

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	115 305	126 106	126 255
Bruttoinkomster	61 878	70 435	72 349
Nettoutgifter	53 427	55 671	53 906
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	16 448		
— överförs till följande år	17 728		

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
<i>Offentligrättsliga prestationer</i>			
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter från försäljningen av prestationer	55 327	64 643	67 299
— övriga intäkter	180		
Intäkter sammanlagt	55 507	64 643	67 299
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	35 998	43 347	44 231
— andel av samkostnaderna	19 842	22 330	23 289
Kostnader sammanlagt	55 840	65 677	67 520
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-333	-1 034	-221
Kostnadsmotsvarighet, %	99	98	100

*Övriga prestationer***Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten**

— intäkter från försäljningen av prestationer 5 559 5 181 5 013

Intäkter sammanlagt 5 559 5 181 5 013**Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten**

— särkostnader 2 496 2 350 2 310

— andel av samkostnaderna 2 781 2 597 2 470

Kostnader sammanlagt 5 277 4 947 4 780**Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)** 282 234 233**Kostnadsmotsvarighet, %** 105 105 105

Under åren 2008—2010 har det för projektet för elektroniskt fastighetsbyte och elektronisk fastighetsinskrivning (KIRVA) beviljats sammanlagt 8 500 000 euro som överföring från anslagen för främjande av produktivitetsprojekt och IT-projekt. För år 2011 beviljas 1 000 000 euro för projektet.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar 546

Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften 197

Bortfall av tillägg som beviljats för 2010 (KIRVA) -4 000

Överföring från moment 28.70.20 (KIRVA - elektroniskt fastighetsbyte och elektronisk fastighetsinskrivning) 1 000

Produktivitetsfrämjande åtgärder (-71 årsv.) -940

Produktivitetsprogrammet, ökning av köpta tjänster till följd av minskningen i antalet årsverken 400

Utvidgning av verksamheten 1 032

Sammanlagt -1 765

2011 budget 53 906 000

2010 III tilläggsb. 299 000

2010 budget 55 671 000

2009 bokslut 54 707 000

02. Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 732 000 euro.

Förklaring: Geodetiska institutet har till uppgift att skapa grundläggande förutsättningar för lantmäteriet och användningen av geografisk information i hela landet och att producera information som grundar sig på forskning i syfte att utveckla infrastrukturerna för fastighetsdata och den geografiska informationen. Institutet bedriver forskning inom geodesi, geoinformatik, fjärranalys och navigering samt inom vetenskaper som anknyter till dessa områden, och främjar införandet av metoder och apparatur för dessa områden, i synnerhet när det gäller insamlingen och hanteringen av geografisk information. Geodetiska institutets roll som europeiskt forskningsinstitut på området för geografisk information utvecklas så att institutet effektivt kan betjäna den offentliga förvaltningen och näringslivet.

Geodetiska institutet stöder uppnåendet av de *effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att

— svara för metrologin i anslutning till geografisk information och fungera som nationellt mätnormlaboratorium för längdmått och acceleration vid fritt fall

— utföra riksomfattande geodetiska grundmätningar, upprätthålla ett exakt och riksomfattande koordinatsystem, höjdsystem och tyngdkraftssystem och förena dessa med grannländernas motsvarande system och internationella system

— stödja främjandet av sam användningen av geografisk information och standardiseringsarbetet på området

— utreda nya kartläggningsmetoders användbarhet och exakthet och

— utveckla metoder för utnyttjande av positionssatelliter.

Institutet deltar i arbetet inom sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET) genom att utveckla metoder för insamling och sam användning av geografisk information samt gemensamma stödtjänster för sammanslutningen.

Institutet deltar i sådana forskningsprojekt vid delegationen för sektorsforskning där metoderna för insamling och sam användning av geografisk information kan utnyttjas.

Institutet är huvudman för och utvecklar forskningsstationen Metsähovi samt, i samar-

bete med European Satellite Service Provider, EGNOS/RIMS-stationen (Ranging and Integrity Monitoring Station) i Virolahti. Genom verksamheten möjliggörs bl.a. utnyttjandet av Galileo, det framtida europeiska systemet för satellitbaserad positionsbestämning, i hela Finland liksom också deltagandet i arbetet för att utveckla och upprätthålla ett globalt och europeiskt koordinatsystem.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2011 preliminärt upp följande resultatmål för Geodetiska institutet:

Verksamhetens resultat

Tabell över nyckeltal som gäller resultatet av verksamheten åren 2009—2011

Resultatområde	Nettoutgifter, 1 000 €			Årsverken		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
	Utfall	Upp- skattning	Upp- skattning	Utfall	Upp- skattning	Upp- skattning
Lednings-, biblioteks-, informations- och förvaltningstjänster	921	950	927	10	10	10
Geodesi och geodynamik	913	891	917	15	14	14
Geoinformatik och kartografi	522	510	522	7	8	8
Fjärranalys och fotogrammetri	834	815	840	10	11	11
Navigation och positionering	526	514	526	7	7	7
Sammanlagt	3 716	3 680	3 732	49	50	50¹⁾

¹⁾ Institutet har dessutom personal motsvarande ca 20 årsverken som är anställd med hjälp av extern finansiering.

Funktionell effektivitet

Av Geodetiska institutets utgifter täcks 5 % med externa inkomster som fås i form av forskningsfinansiering från såväl Finland som utlandet. Av institutets utgifter täcks 95 % med budgetfinansiering som används till skötseln av sådana mättnings-, utvecklings- och forskningsuppgifter som är av nationell betydelse samt till upprätthållandet och utvecklandet av institutets kunnande och forskningsapparatur. Vidare används budgetmedel till institutets andel vid gemensamma forskningsprojekt.

Institutet fortsätter sitt samarbete med både inhemska och utländska institut i fråga om användningen av dyr forskningsapparatur. Utöver detta utvecklas forskningsapparaturen så att den blir mera automatisk, och metoderna för insamling av mätdata effektiviseras.

Produktion och kvalitetsledning

Institutet utvecklas som ett europeiskt forskningsinstitut genom samarbete med olika forskningsinstitut inom branschen och med universiteten. Detta gör det möjligt att utveckla institutets kunnande och kvaliteten på institutets arbete på ett konkurrenskraftigt sätt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 979	4 030	4 182
Bruttoinkomster	556	350	450
Nettoutgifter	4 423	3 680	3 732
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 030		
— överförs till följande år	323		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 100 000 euro i bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna på grund av att den avgiftsbelagda verksamheten har ökat.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	36
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	16
Sammanlagt	52
2011 budget	3 732 000
2010 III tilläggsb.	23 000
2010 budget	3 680 000
2009 bokslut	3 716 000

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lagen om nyskiften (24/1981) samt utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) och utgifter för inlösningar enligt 19 § i lagen om vissa regleringar av vattenägor (31/1980)

2) till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § i lagen om ägoregleringar på grund av vattendragsprojekt (451/1988)

3) till betalning av sådana förrättningsutgifter som avses i 207 § 2 mom. i fastighetsbild-

ningslagen (554/1995) när det gäller nyskiften och regleringar av vattenägor.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 12 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Användningen av anslaget beräknas fördela sig så, att den andel som återkrävs hos sakägare är ca 3,2 miljoner euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 3,8 miljoner euro. Enligt lagen om stöd för nyskiften (24/1981) ska den del av de kostnader som har betalats av statens medel som återkrävs återbetalas med nio procents annuiteter, av vilka fyra procent betraktas såsom ränta och återstoden såsom amortering. Enligt förordningen om stöd för nyskiften (211/1981) börjar återbetalningen av de kostnader som betalats med statens medel det femte året efter det att nyskiftesförrättningen har avslutats. Målet är att försnabba återkravet av de kostnader som betalats med statens medel. Regeringen kommer att överlämna en proposition med förslag till en lag om ändring av lagen om stöd för nyskiften så att kostnader i samband med sådana nyskiften som anhängiggjorts från och med ingången av 2012, vilka betalats med statens medel och som återkrävs, ska betalas tillbaka till staten inom en betydligt kortare tid än nu. Det föreslås att återbetalningen inleds det år som följer efter det att förrättningen avslutats.

2011 budget	7 000 000
2010 budget	6 500 000
2009 bokslut	7 449 998

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Kommunikationsministeriet främjar samhällets funktion och befolkningens välbefinnande genom att ombesörja högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser för medborgarna och näringslivet samt konkurrenskraftiga verksamhetsmöjligheter för företagen i branschen. Förvaltningsområdets politiksektorer utgörs av kommunikationspolitik och trafikpolitik och dessa stöds av affärsverksamhet, forskning och förvaltning.

Omvärld

Samhällets verksamhet grundar sig i avsevärd grad på utnyttjande av elektroniska informations- och kommunikationsnät och användning av de elektroniska tjänster som de möjliggör. Den tekniska utvecklingen inverkar väsentligt på kommunikationsmarknaden och kommunikationspolitiken. Olika teknikers konvergens, trådlös nätteknik, ip-baserad nätarkitektur och självstyrande terminaler är ett led i de pågående förändringarna i omvärlden, som bör beaktas vid beredningen av kommunikationspolitiken. Förändringar i omvärlden omfattar också vanorna att använda innehållstjänster och andra tjänster och de sätt på vilka tjänsterna produceras, två faktorer som nu befinner sig i en brytningstid. En särskild utmaning är att i det ekonomiskt svaga läget trygga verksamhetsförutsättningarna för kommunikationsnäringen som fungerar i en global verksamhetsmiljö och att införliva frågor som gäller bekämpning av klimatförändringen i den kommunikationspolitiska beredningen.

Under de närmaste åren påverkas trafikens verksamhetsmiljö avsevärt av klimatförändringen samt av bekämpningen av och förberedelser för den. Verksamheten styrs av principerna för hållbar utveckling och förvaltningsområdets klimatpolitiska program. Den tudelade regionutvecklingen, dvs. å ena sidan de växande bosättningscentrumen och å andra sidan de glesbebyggda områdena samt befolkningens stigande medelålder, innebär en särskild utmaning i fråga om trafikledshållningens och trafikens behov. Användningen av resurserna måste kunna effektiviseras för att servicenivån ska tryggas.

Kommunikationspolitik

Utvecklandet av informationssamhället förutsätter en aktiv kommunikationspolitik och informationssamhällspolitik. Genom kommunikationspolitiken försöker man under de närmaste åren skaffa instrument för ett fungerande och tryggt samhälle samt för effekter i företagens och den offentliga sektorns verksamhet. Genom informationssamhällspolitiken strävar man bl.a. efter att uppfylla den offentliga sektorns produktivitetsmål samt bemöta innovationspolitikens utmaningar.

Kommunikationsministeriet samordnar politiken gällande informationssamhället. Inom informationssamhällspolitiken koncentrerar man sig på att i praktiken genomföra den strategi för informationssamhället som bereddes under den förra regeringen. En ministerledd delegation har tillsatts för att leda genomförandet av strategin, och delegationen har som mål att Finland ska bli

ett internationellt drivkraftigt, människonära och konkurrenskraftigt kunskaps- och servicesamhälle. Genom de åtgärder som man väljer att genomföra underlättas tillgången till vardagens tjänster, ökas konkurrenskraften och produktiviteten, främjas den regionala och sociala jämlikheten samt tryggas tillgången och kvaliteten på den offentliga servicen.

Anslag som stöder kommunikationspolitiken är Kommunikationsverkets anslag, det anslag som reserverats för att genomföra ett nationellt bredbandsprojekt, stödet till tidningspressen och det stöd som anvisas för ersättning av kostnaderna för Rundradion Ab:s televisions- och radiosändningar till utlandet. För den kommunikationspolitiska sektorn föreslås sammanlagt 19,2 miljoner euro i anslag.

Kommunikationsministeriet ställer följande mål för de samhälleliga verkningarna inom *kommunikationssektorn*:

— Mångsidiga och högklassiga kommunikationstjänster till rimligt pris finns tillgängliga i hela landet.

— Integritetsskyddet, yttrandefriheten och en pluralistisk kommunikation samt medborgarnas och företagens förtroende för elektroniska tjänster bevaras och stärks.

— Informations- och kommunikationstekniken utnyttjas effektivt i syfte att förbättra produktiviteten, smidigheten i vardagslivet, kunnandet och konkurrenskraften med särskilt beaktande av de äldres och specialgruppers behov.

Trafikpolitik

Riktlinjerna för trafikpolitiken har presenterats i den trafikpolitiska redogörelsen som överlämnades till riksdagen i april 2008. I redogörelsen drar man upp riktlinjer för finansieringsprinciper och en långsiktig finansiering, tar ställning till stöd för framgång i regionerna och näringarna, smidig rörlighet för befolkningen, bekämpande av klimatförändringen och främjande av kollektivtrafiken samt förbättrande av trafiksäkerheten. Främst utvecklas i enlighet med statsrådets principbeslut sådana intelligenta trafiksystem som kan möta utmaningar i fråga om fungerande trafik, klimatförändringen, säkerheten, effektivitet och ekonomiska lösningar. Trafikpolitiken fokuseras på ett kundinriktat opererande av trafiknäten.

Trafiken bär en betydande del av ansvaret för klimatförändringen. Trafikens miljökonsekvenser hanteras genom att man effektiviserar logistiken, främjar kollektivtrafiken och miljövänliga transportformer och minskar koldioxidutsläppen från privatbilismen. Samarbetet mellan markanvändningen och trafikplaneringen effektiviseras. Enligt trafikpolitiska redogörelsen är tyngdpunkten i investeringsprogrammet förlagd till spårtrafiken. Stödet till kollektivtrafiken i stora stadsregioner stiger till 10 miljoner euro. I glesbygdsområdena strävar man efter att trygga bas-servicenivån på kollektivtrafiken.

Inom trafiksektorn upprätthålls och utvecklas fungerande rese- och transportkedjor i syfte att trygga och förbättra näringslivets konkurrenskraft och befolkningens välfärd. Inom sektorn bör man samtidigt möjliggöra samfärdsel och transport på ett säkert samt ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbart sätt. Den trafikpolitik som utövas inom ministeriets förvaltningsområde verkställs genom upprätthållande och utvecklande av servicenivån inom trafiklederna och trafiktjänsterna samt genom påverkan av andra myndigheters och intressentgruppers åtgärder som är av betydelse för trafikpolitiken. De olika trafikformerna ska tillsammans bilda ett effektivt, säkert och intelligent trafiksystem. I statsrådets principbeslut om trafiksäkerheten dras riktlinjen att antalet omkomna i vägtrafiken bör vara högst 250 år 2010. Möjligheterna att konkurrensutsätta järnvägarnas persontrafik utreds både för när- och fjärrtrafikens del.

Trafikpolitiken genomförs av Trafikverket och Trafiksäkerhetsverket. Andra anslag som används för trafikpolitiken är köp av och understöd till tjänster inom kollektivtrafiken, stödande av sjöfartsnäringsen, ersättningar och understöd till lufttrafiken och statsbidrag till väghållningen. För trafikpolitikens del föreslås ett anslag på sammanlagt 1 640,3 miljoner euro.

Kommunikationsministeriet ställer följande mål för de samhälleliga verkningarna i anslutning till *trafiksektorn*:

— Ett fungerande trafiksystem främjar välståndet och näringslivets konkurrenskraft genom att säkerställa fungerande rese- och transportkedjor i hela landet genom ett effektivt utnyttjande av alla trafikformer och de möjligheter som den intelligenta trafiken erbjuder. Kollektivtrafikens verksamhet tryggar grundförutsättningarna för samfärdseln under vardagar överallt i Finland. Rese- och transporttiderna är förutsägbara och resenärerna är informerade. Inom stadsregionerna pusslas markanvändningen och trafiken ihop och kollektivtrafikens och den lätta trafikens verksamhetsförutsättningar förbättras. På landsbygden och i skärgården tryggas basservicen inom samfärdsele och transport.

— Farledernas skick möjliggör säker daglig samfärdsele och effektiva transporter.

— Finland hör till de fem främsta länderna i Europa när det gäller trafiksäkerheten.

— Utsläppen av växthusgaser inom trafiken minskas. De trafikrelaterade olägenheterna för hälsan och naturen minimeras.

— Produktiviteten och effektiviteten inom trafiksektorn förbättras.

Forskning

Förvaltningsområdets forskning bedrivs av Meteorologiska institutet, som har en central roll vid produktion av den grundkunskap som behövs för att anpassa samhället till klimatförändringen. Med den information som produceras främjar man säkerheten.

Kommunikationsministeriet uppställer följande mål för de samhälleliga verkningarna i fråga om förvaltningsområdets forskningsverksamhet:

— Med hjälp av de medel som forskningen erbjuder stöds anpassningen till klimatförändringen i ett brett upplagt samarbete med branschens övriga aktörer.

— De senaste data som erhållits genom forskningen tillämpas bl.a. vid utveckling av klimatmodeller samt observations-, prognos- och varningssystem och andra tjänster.

— Det kunnande och den sakkunskap som behövs inom trafik- och kommunikationsbranschen utvecklas och kunskap tas fram som grund för lagstiftning och politiskt beslutsfattande.

Affärsverksamhet och statliga bolag

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde bolagiseras Lotsverket Finnpiilot vid ingången av 2011. Bolagiseringen hänför sig till omorganiseringen av verksamheten med statliga affärsverk. Genom omorganisation av affärsverksamheten strävar man efter att bilda ett nytt aktiebolag med statlig majoritet som för sin egen del under kommunikationsministeriets styrning stöder genomförandet av de mål för de samhälleliga verkningarna som uppställts för trafiksektorn.

Kommunikationsministeriets ägarstyrning omfattar Lotsningsverket Finnpiilot, som ska bolagiseras, samt de statliga bolagen Finavia Abp, Arctia Shipping Ab och Meritaito Ab.

Förvaltningsområdets gemensamma mål

Kommunikationsministeriet uppställer dessutom följande mål för *hela förvaltningsområdet*:

— Förvaltningsområdet stöder genom sin verksamhet åtgärder för att dämpa klimatförändringen och anpassa samhället till klimatförändringen.

— Forsknings- och utvecklingsverksamheten inom förvaltningsområdet stöder verkställandet av de åtgärder i fråga om kommunikation och trafik som anges i regeringsprogrammet.

— Informations- och kommunikationsteknologin utnyttjas effektivt i syfte att förbättra produktiviteten och konkurrenskraften.

— Man ser till att uppgifter som tryggar de livsviktiga samhällsfunktionerna sköts.

— Produktiviteten av förvaltningsområdets verksamhet förbättras.

Konsekvenser av produktivetsprogrammet

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av åtgärderna motsvarar 53 årsverken år 2011.

Kommunikationsförvaltningens strukturreform, som genomfördes i början av år 2010, samt det mål som i produktivetsprogrammet uppställts för minskning av personalantalet utgör stora utmaningar när det gäller planeringen av användningen av förvaltningsområdets personalresurser under de närmaste åren.

Sammanfattande granskning av verksamhet som har betydande könkonsekvenser

Målet för kommunikationsministeriets förvaltningsområde är att producera sådana prestationer och offentliga nyttigheter som både kvinnor och män har jämlika möjligheter att använda.

Målet för personalplaneringen inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en bra arbetsgemenskap där arbetsklimatet följs och utvecklas även utgående från jämställdhetsaspekten. Jämställdhetsaspekten beaktas vid val av personer till arbetsgrupper och vid rekrytering av ny personal till förvaltningsområdets ämbetsverk och institutioner.

Anslag och inkomstposter

För förvaltningsområdet föreslås ett anslag på 2 042,6 miljoner euro. För politikområdena föreslås de anslag som följer: förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter 342,6 miljoner euro, trafiknätet 1 412,8 miljoner euro, säkerheten i och övervakningen av trafiken 35,4 miljoner euro, stöd till trafiken och köpta tjänster inom trafiken 192,1 miljoner euro, kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd till kommunikationen 19,2 miljoner euro samt forskning 40,5 miljoner euro.

Av trafiksektorns avgifter av skattenatur är de största farledsavgiften på 68,5 miljoner euro, som används för underhållet av havsfarleder, banskatten på 16,2 miljoner euro, tillsynsavgiften för flygtrafiken på 7,8 miljoner euro samt investeringsskatten på Kervo—Lahtisbanan på 4,6 miljoner euro. Av de övriga avgifter som tas ut inom trafiksektorn är den största banavgiften på 39,2 miljoner euro, som används för banhållning. Trafiksäkerhetsverkets avgiftsinkomster är totalt 88,3 miljoner euro, varav 80,9 miljoner euro är inkomster av kundavgifter som tas ut inom vägtrafiksektorn.

Inom kommunikationssektorn tas 5,6 miljoner euro ut som avgifter av skattenatur. Dessutom får Kommunikationsverket 27,6 miljoner euro i övriga avgiftsinkomster.

Förvaltningsområdets inkomster av blandad natur beräknas uppgå till 7,8 miljoner euro.

Det beräknas att Trans European Transport Network, dvs. TEN-projekten, beviljas ca 9,4 miljoner euro av EU:s medel. Den regionala utvecklingsfondens målprogram uppskattas få ca 9,8 miljoner euro i EU-medel och nationella medel.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

	2010		2011 budgetprop.
	ordinarie budget		
31.10.20 <i>Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)</i>			
— beställningsfullmakter	15,0		-
— annan fullmakt	6,0		-
31.10.41 <i>Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)</i>			
— bevillningsfullmakt	2,7		-

31.10.77	Utveckling av farledsnätet (reservationsanslag 3 år) — jord- och vattenbyggnadsfullmakt	-	423,0
31.10.78	Vissa trafikledsprojekt (förslagsanslag) — jord- och vattenbyggnadsfullmakt	-	190,0
31.10.79	Livscykelnsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år) — jord- och vattenbyggnadsfullmakt	1 310,0	-
31.40.50	Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande breddbandsprojektet (reservationsanslag 3 år) — bevillningsfullmakt	65,5	-

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter	371 639	378 073	342 622	- 35 451	- 9
01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 047	22 805	23 691	886	4
21. Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	34	34	211	177	521
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	350 616	354 292	317 778	- 36 514	- 10
40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942	942	942	—	—
10. Trafiknätet	1 631 413	1 534 882	1 412 826	- 122 056	- 8
01. Trafikverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	148 435	91 589	83 229	- 8 360	- 9
20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)	992 652	894 243	897 897	3 654	0
(34.) Statsbidrag för planering av en metrolinje västerut (reservationsanslag 2 år)	6 750	—	—	—	—
35. Statsbidrag för byggande av en metrolinje västerut (reservationsanslag 3 år)	—	—	13 000	13 000	0
41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)	3 347	2 000	2 700	700	35
50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	23 000	23 000	23 000	—	—
76. Anskaffningar av och ersättningar för jord- och vattenområden (förslagsanslag)	34 396	28 950	28 350	- 600	- 2
(77.) Utvecklande av farledsnätet och byggande av radionätet (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	—
77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)	—	—	51 700	51 700	0

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
78. Vissa trafikledsprojekt (förslags- anslag)	365 333	428 600	252 600	- 176 000	- 41
79. Livscykelfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	57 500	66 500	60 350	- 6 150	- 9
20. Trafiksäkerhet och trafik- övervakning	24 019	33 480	35 375	1 895	6
01. Trafiksäkerhetsverkets omkostna- der (reservationsanslag 2 år)	24 019	33 480	35 375	1 895	6
30. Stöd till trafiken och köp av tjänster	195 142	205 256	192 119	- 13 137	- 6
42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841	841	841	—	—
43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	86 474	95 673	84 236	- 11 437	- 12
50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	887	800	800	—	—
51. Prisstöd för lotsning (reservations- anslag 2 år)	4 200	4 200	4 200	—	—
63. Köp och utvecklande av kollektiv- trafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	63 142	63 675	62 675	- 1 000	- 2
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	8 267	8 667	7 867	- 800	- 9
65. Köp av tågtrafikens fjärrtrafik- tjänster (förslagsanslag)	31 331	31 400	31 500	100	0
40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation	9 995	22 045	19 156	- 2 889	- 13
01. Kommunikationsverkets omkostna- der (reservationsanslag 2 år)	6 995	7 495	7 506	11	0
42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	500	500	500	—	—
44. Statsunderstöd för sändning av finländska televisions- och radio- program till utlandet (fast anslag)	2 000	1 350	1 350	—	—
50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbands- projektet (reservationsanslag 3 år)	500	12 700	9 800	- 2 900	- 23
50. Forskning	43 846	41 216	40 461	- 755	- 2
01. Meteorologiska institutets omkost- nader (reservationsanslag 2 år)	43 846	41 216	40 461	- 755	- 2
(60.) Affärsverksamhet	6 000	—	—	—	—
(40.) Understöd till Luftfartsverket (reservationsanslag 2 år)	6 000	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
(87.) Rederiverket	—	—	—	—	—
(88.) Lotsverket	—	—	—	—	—
(89.) Luftfartsverket	—	—	—	—	—
Sammanlagt	2 282 054	2 214 952	2 042 559	- 172 393	- 8
Det totala antalet anställda	3 153	2 229	2 204		

01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter

Förklaring: Kommunikationsministeriet främjar samhällets funktion och befolkningens välbefinnande genom att ombesörja högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser för medborgarna och näringslivet samt konkurrenskraftiga verksamhetsmöjligheter för företagen i branschen.

01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 23 691 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Vid nettobudgeteringen beaktas finansieringen ur statens televisions- och radiofond.

Den i statsbudgeten specificerade tjänsten som biträdande avdelningschef vid den kommunikationspolitiska avdelningen dras in från och med den 1 januari 2011.

Förklaring: Kommunikationsministeriet ställer preliminärt följande verksamhetsmål för sin verksamhet år 2011, vilka stöder de mål för samhälleliga verkningar som ställts för kommunikations- och trafiksektorn samt de gemensamma mål som ställts för förvaltningsområdet i motiveringen till huvudtiteln:

Produktion och kvalitetsledning

— Kommunikationsministeriet utvecklar sin roll som strategisk aktör inom förvaltningsområdet.

— Resultatstyrningen vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar utvecklas.

— Lagstiftningsprocessen leds på ett tydligt sätt och författningsberedningen är professionell.

— Målet för beredningen av den kommunikationspolitiska lagstiftningen är att projektets verkningar har bedömts på ett korrekt och övergripande sätt.

Funktionell effektivitet

— Arbetsproduktivitetsens utveckling 1 %.

— Den totala produktivitetsens utveckling 2 %.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arbetstillfredsställelsen uppgår till minst 3,6 (på skalan 1—5) (utfall 2009: 3,5, utfall 2008: 3,1, utfall 2007: 3,1).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 143	23 105	23 991
Bruttoinkomster	311	300	300
Nettoutgifter	19 832	22 805	23 691
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 230		
— överförs till följande år	4 445		
Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)			
	2011 budget		211 000
	2010 budget		34 000
	2009 bokslut		34 000
Överföring från moment 31.10.01 (1 årsv.)	114		
Överföring från moment 28.30.01 (telekommunikationsstatistik)	35		
Omfördelning	5		
Överföring från moment 31.10.01 av personal (5 årsv.) vid förvaltningsnämnden för Saima kanal	280		
Lönejusteringar	119		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	45		
Nivåförhöjning	288		
Sammanlagt	886		
2011 budget	23 691 000		
2010 III tilläggsb.	77 000		
2010 budget	22 805 000		
2009 bokslut	20 047 000		

21. Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 211 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom förvaltningsområdet samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag motsvarande de inbesparingar som föranletts av förvaltningsområdets produktivitetåtgärder till den del som de inte har använts som tillägg till övriga anslag.

29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 317 778 000 euro.

2011 budget	317 778 000
2010 III tilläggsb.	4 821 000
2010 budget	354 292 000
2009 bokslut	350 616 258

40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 942 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av understöd till sammanslutningar och museiverksamhet inom trafik- och kommunikationsbranschen samt till stöd av projekt som främjar kommunikationsfärdigheter.

Förklaring: Anslaget är avsett för understöd till museer inom trafik- och kommunikationsbranschen samt till stöd för Finlands Flygförbund rf:s verksamhet och till täckandet av kostnaderna för bistående vid myndighetsuppgifter. Anslaget får användas för betalning av understöd till projekt som främjar ett säkert utnyttjande av informationssamhällets tjänster och självregleringen av dessa tjänster samt som särskilt ökar de ungas och specialgruppernas kommunikationsfärdigheter i informationssamhället.

Beräknad användning av anslaget	€	2011 budget	942 000
		2010 budget	942 000
		2009 bokslut	942 000
Museer inom trafik- och kommunikationsbranschen	459 000		
Stiftelsen Mobilia	160 000		
Stöd till Finlands Flygförbund rf	193 000		
Sammanslutningar inom trafikbranschen	30 000		
Sammanslutningar inom kommunikationsbranschen	100 000		
Sammanlagt	942 000		

10. Trafiknätet

Förklaring: Trafiknätet består av landsvägsnätet, bannätet och farleder. Landsvägsnätets längd var 78 160 km, bannätets 5 919 km och farledernas 16 183 km vid utgången av 2009. Motsvarande bokföringsvärde för trafikledsegendomen var 14,9 miljarder euro för landsvägsnätets del, 3,0 miljarder euro för bannätets del och 0,2 miljarder euro för farledernas del.

Befintliga trafikleder underhålls med åtgärder enligt *bastrafikledshållningen*. Bastrafikledshållningen omfattar den dagliga skötseln och det dagliga underhållet av trafiklederna, ersättande av uttjänta konstruktioner, styrning av trafiken och mindre investeringar. Inom bastrafikledshållningen prioriteras vägar, järnvägsbanor och farleder så att de dagligen är farbara, underhållet av trafikledsnätet samt säkerhet och miljöfrågor.

Finansieringen av bastrafikledshållningen är närapå till hälften knuten till långfristiga indexbundna avtal, vilket på grund av den varierande kostnadsnivån utgör en utmaning för finansieringen av bastrafikledshållningen som inte beaktar indexbindningen. Beaktandet av indexbindningen är också en utmaning vid genomförandet av utvecklingsprojekten. Under åren 2005—2009 har kostnadsnivån inom markanläggningsbranschen stigit med i genomsnitt 4,3 % per år, även om också kostnaderna för markanläggning sjönk med 2 % som en följd av depressionen år 2009. Kostnadsnivån beräknas stiga i takt med den ekonomiska återhämtningen. Regionala investeringar och temaprojekt genomförs främst med extern finansiering.

Privata vägar utgör en viktig del av trafiksystemet. Målet är att hålla dem i tillräckligt bra skick med tanke på dem som bor intill vägarna och i syfte att trygga virkestransporterna.

För underhållet av trafiklederna i syfte att säkra den dagliga trafiken används totalt 476 miljoner euro, varav 235 miljoner euro används för vägar, 185 miljoner euro för bannätet och 56 miljoner euro för havsfarleder. Utgifterna för isbrytningen vid kusten på 35,3 miljoner euro har dimensionerats enligt 650 verksamma dagar då det finns ett istäcke på Bottenviken och vid kusterna. Kostnadsmotsvarigheten i fråga om uppgifterna enligt lagen om farledsavgift uppskattas till 95 % för år 2011 då man i inkomsterna beaktar de intäkter av farledsavgifterna som beräknas inflyta under moment 11.19.06. Syftet med avgiften är fortfarande att täcka de kostnader som medförs av byggandet, servicen och underhållet av handelssjöfartens farleder samt de kostnader som medförs av fartygstrafikservicen och isbrytarassistansen.

Reparations- och underhållsinvesteringar är till största delen investeringar som säkrar farledernas skick. För dem används cirka 352 miljoner euro.

Genomförandet av den nationella strategin för *intelligent trafik* inleds i enlighet med statsrådets principbeslut och för dess främsta projekt reserveras 20 miljoner euro. Målet är ett aktuellt och kundorienterat opererande av trafiknätet.

Inom väghållningen koncentrerar man sig på att säkra de dagliga resorna och transportererna med hjälp av skötsel- och underhållsåtgärder samt att effektivt genomföra de stora investeringar man beslutat om. Av finansieringen för bastrafikledshållningen används i enlighet med programmet 23 miljoner euro till att förbättra förutsättningarna för virkestransportererna, varav 1,4 miljoner euro tas från Kajanalands utvecklingspengar. Mängden grusvägar i dåligt skick minskar genom dessa åtgärder med cirka 200 km. Däremot ökar mängden belagda vägar som är i dåligt skick med 300 km och antalet broar i dåligt skick med 20 broar. Lederna för lätttrafik förblir ungefär i samma skick som tidigare. Finansieringen för väghållningen minskar i synnerhet i fråga om beläggning av det sekundära vägnätet samt reparation av broar, vilket leder till att reparationsskulden ökar. Utmaningar inom väghållningen är fortfarande slitage och skador på det belagda vägnätet, broarnas skick, förbättring av trafiksäkerheten i tätorterna samt bemötandet av förändringarna i omvärlden med hjälp av regionala investeringar.

Inom banhållningen koncentrerar man sig på att hålla hela bannätet i trafikerbart skick och prioriterar en trygg och punktlig tågtrafik och de delar av bannätet som är de mest trafikerade. Virkestransportererna tryggas genom reparationer på banavsnittet Äänekoski—Haapajärvi. Dessutom används 5 miljoner euro av bastrafikledshållningens anslag för förbättring av förutsättningarna för virkestransportererna för att utveckla virkesterminaler och lastningsområden. Längden på det snabba (≥ 160 km/h) bannätet ökar tack vare en höjning av hastigheten på banavsnittet Lappo—Bennäs. Kostnaderna för skötsel och användning stiger i framtiden på grund av att bannätet byggs ut med banor som förutsätter mera krävande underhåll och av att kostnaderna för användningen och skötseln av det alltmer tekniserade bannätet ökar. Därför måste man skjuta upp de planerade ersättningsinvesteringarna, varvid i synnerhet bangårdarnas skick försämras och banhållningens reparationsskuld ökar. På grund av det försämrade skicket har man varit tvungen att sänka hastigheterna på spåren på bangårdarna och införa axeltrycksbegränsningar.

Inom farledshållningen koncentrerar man sig på att underhålla och utveckla servicenivån för de farleder och trafik tjänster som handelssjöfarten och den övriga sjöfarten behöver och på att främja sjöfartens säkerhet. Upprätthållandet av infrastrukturen kräver utöver skötsel och underhåll dagligen också en tillräcklig satsning på grundlig reparation och iståndsättning. Centrala åtgärder är undanröjande av uppgrundning, uppdatering och modernisering av utrustningen och systemen för styrning av sjöfarten, reparation av fast och flytande säkerhetsutrustning, kanaler och slusskonstruktioner samt ledverk för broar och flottning. Antalet kilometer av sådana farleder för handelssjöfart som är i dåligt skick ökar. Tillgången till fartygstafikservice förblir god. Andelen kontrollmätta farleder för handelssjöfart stiger till 93 procent.

Genom projekt för utvecklande av trafiknätet förbättras trafikförhållandena. År 2011 inleds vägprojekten E18 Fredrikshamn omfartsväg, Rv 8 Smedsby omfartsväg och Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg samt andra etappen av förbättrandet av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg, elektrifieringen av banavsnittet Rovaniemi—Kemijärvi och förverkligandet av projektet för havsfarleden till Nystad. Dessutom inleds 2011 som ett gemensamt projekt en grundlig förbättring av banavsnittet Kemi—Äkäsjoki samt projektet Muonio älvs broar. Planeringen av Rv 12 Tammerfors strandled fortsätter och man förbereder sig så att projektet kan inledas senast år 2012. Staten deltar i kostnaderna för byggandet av en metrolinje västerut i enlighet med en överenskommen kostnadsfördelning.

Kommunikationsministeriet uppställer för Trafikverket preliminärt för år 2011 följande verksamhetsmål, som stöder de mål för samhällsliga verkningar som uppställts för trafiksektorn samt de gemensamma mål som uppställts för förvaltningsområdet i motiveringen till huvudtiteln:

Resultatmål	2009	2010	2011
	utfall	prognos/ mål	mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Fungerande rese- och transportkedjor			
Överbelastade huvudvägar, km, högst	200	200	200
Relativ andel två- eller flerspårigt bannät av det centrala bannätet, %	19	19	19
Förseningar på grund av banhållningen i fjärrtrafiken, % (av fjärrtågen försenade 5 min. på bestämelsestationen)	4,36	4	4
Förseningar på grund av banhållningen i närtrafiken, % (av närtågen försenade på avgångs- eller bestämelsestationen 3 min. eller mera)	1,44	1	1
Längden på det snabba bannätet över 160 km/h, km (persontrafik)	675	795	873
Längden på de banavsnitt som tillåter axeltryck på 25 ton, km (godstrafik)	392	790	790
Väntetid för isbrytarservice, h högst (4 års medeltal)	2,5	3,5	3,5
Andelen fartyg som kunnat passera utan att vänta, % (4 års medeltal)	97	90—95	90—95
Tillgången till fartygstrafikservice, %	99,6	99,5	99,5
Trafikledernas skick			
Lands- och järnvägsbroar enligt framkomlighetsklasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick, km, högst	860	913	930
Belagda vägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick, km, högst	3 450	3 700	4 000
Grusvägar enligt klasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick, km, högst	3 070	3 200	3 000
Leder för lätt trafik i dåligt och i mycket dåligt skick, km, högst	240	330	320
Trafikanternas tillfredsställelse med huvudvägarnas skick (1—5)	3,6	3,6	3,6
Trafikanternas tillfredsställelse med det övriga vägnätets tillstånd (1—5)	2,8	3,0	3,0
Trafikanternas tillfredsställelse med nivån på vinterunderhållet (1—5)	3,3	3,3	3,3
Konditionsindex för bannätet (100=god kondition)	89	88	88
Överårig överbyggnad i bannätet, km, (det centrala bannätet/övriga bannätet), högst			
— rälsen	285/953	260/890	250/850
— järnvägssyllarna	159/983	210/870	150/850
Trafikbegränsningar som beror på bannätets dåliga skick (km), (det centrala bannätet/övriga bannätet), högst	51/348	50/250	60/210
Mängden farleder för handelssjöfart i dåligt skick (km), högst	440	450	470
Trafiksäkerhet och miljö			
Personer som omkommit i tågtrafiken och handelssjöfarten, antal	0	0	0
Tågtrafikolyckor som beror på banan, st.	4	5	5
Antalet plankorsningar som är i användning inom statens trafikerade bannät sammanlagt, st.	3 376	3 328	3 216
Antalet olyckor som inträffat i handelssjöfarten på Finlands territorialvatten, st. (4 års medeltal)	34	33	33
Minskat antal vägtrafikolyckor med personskador genom Trafikverkets åtgärder, st. (bastrafikledshållning/utveckling)	50 (44/6)	36 (28/8)	36 (28/8)
Grundvattenskyddsrisiker på grund av vägtrafiken, km	104	103	100
Antal personer som skyddas för buller, pers./år (bastrafikledshållning)	järnväg 40 väg 100	järnväg 196 väg 100	järnväg 0 väg 100

Antal personer som skyddas för buller, pers./år (utveckling)	järnväg 120	järnväg 380	järnväg 200
	väg 500	väg 2 000	väg 1 670
Den elektrifierade banans andel av bannätets längd, %	52	52	52
Revidering av sjömätningar på de viktigaste sjötransportrutterna, % (genomföringsgrad)	36	40	49
Andelen kontrollmätta farleder inom handelssjöfarten, %	88	91	93

FUNKTIONELL EFFEKTIVITET

Produktivitet och lönsamhet			
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	-1,3	2,4	4,9
Förändring i den totala produktiviteten, %	-3,6	-0,7	0,5
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, %	91	78	79
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	89	101	101
Kostnader, euro/vägkm	11 500	11 900	12 000
Kostnader, euro/bannätskm	69 700	71 500	74 200
Kostnader, euro/farledskm	5 470	5 300	5 400

HANTERING OCH UTVECKLING AV MÄNSKLIGA RESURSER

Trivsel i arbetet (skala 1—5)	3,6	3,4	3,4
Antal anställda, årsv.	699	689 ¹⁾	647

¹⁾ Trafikverkets och Trafiksäkerhetsverkets mål i fråga om årsverken har justerats i samband med omorganiseringen av ämbetsverket den 1 januari 2010.

I tabellerna nedan har Trafikverkets inkomster och utgifter, utvecklingen av uppgifter relaterad till verksamheten enligt lagen om farledsavgift och intäkterna av farledsavgifter samt kostnadsmotsvarighet sammanställts.

Inkomster av och utgifter för Trafikverket (mn euro)¹⁾

	2009	2010	
	utfall	ordinarie budget	2011 budgetprop.
Omkostnader (01)	98,8	91,6	83,2
— Inkomster av verksamheten	7,5	2,0	2,3
— Omkostnader	106,3	93,6	85,5
— Förvaltning	96,3	83,6	75,5
— Forskning och utveckling	10,0	10,0	10,0
Bastrafikledshållning (20)	984,9	894,2	897,9
Inkomster	83,1	76,1	68,0
— Inkomster av den samfinansierade verksamheten ²⁾	32,5	24,8	17,3
— Banavgift	38,1	39,1	39,2
— Övriga inkomster	12,4	12,2	11,5
Utgifter	1 068,0	970,4	965,9
— Underhåll	459,3	453,6	475,9
— Trafikledning	42,0	43,9	44,3
— Underhåll och reinvesteringar	443,3	391,9	352,5
— Sjömätning	6,4	7,1	8,0
— Regionala investeringar och temaprojekt ³⁾	95,6	55,8	62,3
— Planering	21,3	18,0	22,9

Utvecklingsinvesteringar (76, 77, 78, 79)	457,2	524,1	393,1
— Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (76)	34,4	29,0	28,4
— Utvecklande av trafikledsnätet (77)	-	-	51,7
— Vissa trafikledsprojekt (78)	365,3	428,6	252,6
— Livscykelfinansieringsprojekt (79)	57,5	66,5	60,4
Nettoutgifter sammanlagt	1 537,7	1 509,9	1 374,2
Bruttoutgifter sammanlagt	1 628,3	1 588,0	1 444,5

¹⁾ Trafikverket har också Kajanalands utvecklingspengar under moment 32.50.63 i arbets- och näringsministeriets huvudtitel till sitt förfogande för väghållningen inom området för förvaltningsförsöket i Kajanaland. I landskapet Kajanaland grundar sig väghållningen på ett resultatavtal mellan landskapet och Norra Österbottens närings-, trafik- och miljöcentral. I tabellens jämförelsetal för år 2009 har reformen av ämbetsverket för trafik samt överföringarna till närings-, trafik- och miljöcentraler beaktats.

²⁾ Inkomsterna från den samfinansierade verksamheten är kommunernas betalningsandelar av väg- och banprojekten, finansiering ur EU:s strukturfondsprogram samt TEN-stöd. Motsvarande utgifter har budgeterats främst för regionala väginvesteringar och temaprojekt samt för underhåll av och ersättningsinvesteringar i bannätet.

³⁾ De regionala investeringarna är små investeringar främst i trafiksäkerhet, om vilka regionerna beslutar inom de givna ramarna. Projekten genomförs genom strategierna för utveckling av landskapen och man avtalar om projekten i samband med genomförandeprogrammen för landskapen. År 2011 genomförs följande pågående nationella temapaketer: utveckling av hamn- och terminalförbindelserna, främjande av kollektivtrafiken på de radiala huvudlederna i huvudstadsregionen, ett grundvattenprogram, ett program för brobygge vid korta färjleder och ett program för anskaffning av landsvägsfärjor.

Utvecklande av uppgifter gällande verksamheten enligt lagen om farledsavgift samt intäkter av farledsavgifter (11.19.06)

	2009	2010	2011		
	utfall	uppskattning	förändring, %	uppskattning	förändring, %
Verksamhet som täcks med farledsavgifter					
Utländsk godstrafik vid kusten, mn ton	81 558	83 000	1,8	85 000	2,4
Passagerartrafik, mn personer	16,8	16,5	-1,8	16,5	0,0
Farledsavgifter, 1 000 euro	66 469	67 798	2,0	68 476	1,0
Farledsavgifternas kostnadsmot-svarighet, %	96,5	87,5	-9,3	95,3	8,9

01. Trafikverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 83 229 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för utgifter för samarbetsprojekt i närområdena

2) för betalning av internationella organisationers medlemsavgifter.

Förklaring: Trafikverket har till uppgift att ansvara för underhåll och utvecklande

av servicenivån för trafiken på de trafikleder som förvaltas av staten. Genom sin verksamhet främjar verket hela trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten, en välbalanserad utveckling inom regionerna och hållbar utveckling.

Trafikverket utvecklar sin verksamhet i synnerhet ur hela trafiksystemets synvinkel genom att förbättra trafikformernas samverkan och produktionsvillkoren i ett förenat ämbetsverk.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010		
	2009 utfall	ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	152 711	93 584	85 489
Bruttoinkomster	7 485	1 995	2 260
Nettoutgifter	145 226	91 589	83 229

Poster som överförs

— överförs från föregående år	16 443
— överförs till följande år	19 652

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-1 125
Överföring till moment 31.01.01 (-1 årsv.)	-114
Överföring till moment 32.01.01 (-2 årsv.)	-192
Överföring till moment 23.01.01 (-1 årsv.)	-35
Överföring till moment 31.01.01 av personal (-5 årsv.) vid förvaltningsnämnden för Saima kanal	-280
Åtgärder inom ramen för SAdE-programmet	-50
Överföring till moment 31.10.20 av banhållningens disponenttjänster	-4 000
Lönejusteringar	426
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	193
Nivåförändring	-3 183
Sammanlagt	-8 360

2011 budget	83 229 000
2010 III tilläggsb.	279 000
2010 budget	91 589 000
2009 bokslut	148 435 000

20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 897 897 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för skötsel och användning av farleder, assistans av vintersjöfarten, sjömätning, trafikledning, underhåll och ersättningsinvesteringar, planering, byggande

(exkl. utvecklingsinvesteringar) och andra uppgifter som hör till trafikledshållarens ansvar

2) i enlighet med omkostnadsanslagets användningsändamål med standardinnehåll till uppgörande av sådana nödvändiga lagstadgade skyldigheter som får föranleda utgifter också under kommande finansår

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

4) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst 60 årsverken.

Vid nettobudgeteringen beaktas banavgiften, inkomsterna från den samfinansierade verksamheten, inkomster av tillståndsavgiften för Saima kanal, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och inkomsterna av försäljningen av egendom med undantag för inkomsterna av försäljningen av fast egendom. Dessutom har det under momentet nettobudgeterats inkomster som betalats till verket som arbetsgivare.

Förklaring: Med utvecklingsinvesteringar avses sådana trafikledsprojekt som finansieras med anslag från moment 31.10.77, 78 och 79.

Vid dimensioneringen av anslaget har 39,2 miljoner euro banavgift beaktats som nettobudgeterade inkomster. Med stöd av banskattelagen intäktsför Trafikverket sammanlagt 20 800 000 euro under moment 11.19.03.

Finland och Ryssland avtalade i december 2009 om innehållet i fördraget om utarrendering av Saima kanal. Avsikten är att fördraget

ska träda i kraft den 1 januari 2011 och vara i kraft 50 år. Till arrendet för Saima kanal hör en fast grunddel, som de första 10 åren är 1,22 miljoner euro per år, samt en rörlig arrendedel som beräknas enligt fartygens bruttodräktighet. Som grund för fastställandet av arrendet används de kostnader som Ryssland anger att uppkommer av utarrenderingen av området till Finland. Arrendet för Saima kanal år 2011 beräknas uppgå till sammanlagt cirka 1,4 miljoner euro, vilket baserar sig på godstransporter på 1,75 miljoner ton samt ökande passagerartrafik. Den sammanlagda bruttodräktigheten

för gods- och passagerartrafiken beräknas uppgå till 2 744 000 ton. I enlighet med Nuijamaa-avtalet mellan republiken Finland och Ryska federationen ansvarar Trafikverket även för underhållet av vägförbindelsen mellan gränstationen Brusnitjnoje och den finska riksgränsen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition om godkännande av statsfördraget om arrendering av Saima kanal. I samband med regeringspropositionen ändras lagen och förordningen om kanalavgifter.

Inkomster av och utgifter för bastrafikledshållningen per trafikform åren 2009–2011 (mn euro)

	2009 utfall			2010 ordinarie budget			2011 budgetprop.		
	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter
Väghållning	610	29	581	549	16	533	547	14	533
Banhållning	391	51	340	354	60	294	353	54	299
Farledshållning	67	3	64	67	-	67	66	-	66
Sammanlagt	1 068	83	985	970	76	894	966	68	898

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Arrende för Saima kanal	1 000
Överföring från moment 31.10.01 av banhållningens disponenttjänster	4 000
Överföring till moment 32.50.63 av Kajanalands virkesförsörjning	-548
Överföring till moment 32.01.02 (-1 årsv.)	-41
Lönejusteringar	39
Nivåförändring	-796
Sammanlagt	3 654

2011 budget	897 897 000
2010 III tilläggsb.	6 609 000
2010 budget	894 243 000
2009 bokslut	992 652 000

35. Statsbidrag för byggande av en metrolinje västerut (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag för byggandet av en metrolinje västerut.

Fullmakt

Förbindelser får ingås för stöd för byggandet av en metrolinje västerut på så sätt att understödsposternas sammanlagda belopp, som med kostnadsindexet för markanläggning omvandlats från årsgenomsnittet av indexet det år som föregår betalningstillfället till värdet för oktober 2007 (ind. 131,5), får vara högst 200 miljoner euro. Fullmaktens belopp är dock högst 30 % av kostnaderna för byggandet av metrolinjen västerut.

Förklaring: Metrolinjen västerut omfattar en fortsatt metroförbindelse från Gräsviken till Mattby. Beloppet av de utgifter som fullmakten föranleder ändrar i enlighet med ändringarna i kostnadsindexet för markanläggning. Enligt indexet för juni 2010 (ind. 140,4) är projektets byggkostnader 710 miljoner euro, vilket motsvarar statligt understöd till ett belopp av 213 miljoner euro. Statens andel av projektets byggkostnader på 2011 års nivå fastställs dock i enlighet med indexpoängtalet för föregående års årsgenomsnitt för kostnadsindexet för markanläggning.

De byggkostnader som uppstått och beräknats före år 2011 är ca 43,4 miljoner euro, varav 30 % är 13,0 miljoner euro.

De kostnader som byggandet föranleder staten beräknas uppgå till 35,0 miljoner euro år 2012, 49,4 miljoner euro år 2013, 63,7 miljoner euro år 2014 samt till sammanlagt 51,9 miljoner euro under senare år. I siffrorna ingår inte mervärdesskatteutgifter.

2011 budget	13 000 000
-------------	------------

41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag för investeringar gällande konstruktioner och anordningar på flygfälten i S:t Michel och i anslutning till Seinäjokis (Rengonharju) linjeflyg samt för utgifter för underhåll. Investeringar understöddes får vara högst 90 % av investeringsutgifterna. Det sammanlagda beloppet av andra understöd får vara högst 70 % av driftsutgifterna. Dessutom får anslaget användas till bidrag för byggande av en hangar och en taxningsväg i samband med hangaren vid Seinäjoki (Rengonharju) flygfält. Understöden beviljas för kostnaderna utan mervärdesskatt.

Förklaring: Avsikten är att man av anslaget ska använda 1 miljon euro för investerings- och underhållsutgifter för Seinäjoki (Rengonharju) och S:t Michels flygplats samt 1,7 miljoner euro för investeringar i Seinäjoki (Rengonharju) flygfält.

2011 budget	2 700 000
2010 budget	2 000 000
2009 bokslut	3 347 000

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen (358/1962) och förordningen (1267/2000) om enskilda vägar användas till betalning av statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar.

Förklaring: Avsikten är att anslaget ska användas för att understöda underhåll och förbättring av enskilda vägar i glesbygdsområden. Anslaget får användas för att trygga lika möjligheter till fri rörlighet samt till bidrag för vägar som den fasta bosättningen och primärproduktionen behöver, i relation till vägnarnas betydelse, och till bidrag för enskilda vägar som är av betydelse för virkestransporterna.

Statsbidraget inriktas i första hand på vägförbättringar samt på stöd till användning och underhåll av färjor. De vägar som är berättigade till statsbidrag omfattar en sträcka av ca 55 000 km, de objekt som ska understödjas är varje år ca 1 000 till antalet och det genomsnittliga understödet är 20 000 euro. Stödet kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. I fråga om sedvanliga förbättringsobjekt har stödets andel varit ca 60 % och i fråga om specialobjekt, t.ex. broar, 75 %. Kommunernas stöd för objekt av detta slag har varit ca 20 %. Antalet färjelägen som erhåller bidrag är omkring 20 och det stöd som används för dessa uppgår till ca 2 miljoner euro.

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	23 000 000
2010 budget	23 000 000
2009 bokslut	23 000 000

76. Anskaffningar av och ersättningar för jord- och vattenområden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 350 000 euro.

Anslaget får användas

1) förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt landsvägslagen (503/2005) även till betalning av övriga nödvändiga utgifter i anslutning till dessa

2) till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995)

3) för anskaffning och ersättande av områden som behövs för vägar innan en vägplan har godkänts

4) till betalning av köpeskillingar och ersättningar för jordområden som skaffas för verksamhet enligt järnvägslagen (110/2007)

5) till betalning av anskaffningsutgifterna för jord- och vattenområden som är nödvändiga för byggandet av trafikleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt

6) till betalning av ersättningar enligt vattenlagen (264/1961).

Förklaring: Avsikten är att 24 760 000 euro ska användas för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om vägområden, 3 490 000 euro för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om banområden och 100 000 euro för anskaffningar och ersättningar i fråga om jord- och vattenområden.

2011 budget	28 350 000
2010 III tilläggsb.	10 205 000
2010 budget	28 950 000
2009 bokslut	34 395 522

77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 51 700 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som förädlas av förverkligandet av sådana utvecklings-

investeringar i trafikledsnätet som inleds med stöd av en fullmakt under finansåret.

Fullmakt

Trafikverket bemyndigas att ingå avtal

1) om ett belopp på högst 180,0 miljoner euro för förverkligandet av E18 Fredrikshamn omfartsväg, ett belopp på högst 55,0 miljoner euro för förverkligandet av Rv 8 Smedsby omfartsväg och ett belopp på högst 63,0 miljoner euro för förverkligandet av Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg

2) om ett belopp på högst 90,0 miljoner euro för förverkligandet av andra etappen av förbättringen av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg och ett belopp på högst 24,0 miljoner euro för elektrifieringen av banavsnittet Rovaniemi—Kemijärvi samt

3) om ett belopp på högst 11,0 miljoner euro för genomförande av projektet för havsfarleden till Nystad.

Förklaring: Projekt som inleds år 2011 budgeteras under detta nya moment (reservationsanslag 3 år). De trafikledsprojekt som redan pågår budgeteras under moment 31.10.78 (förslagsanslag).

Projekt

	Färdigt för trafik	Kostnads-kalkyl mn €	Anslag år 2011 mn €	Behov av finansieringsenare mn €
Nya trafikledsprojekt				
Vägprojekt				
E18 Fredrikshamn omfartsväg	2015	180,0	1,0	179,0
Rv 8 Smedsby omfartsväg	2013	55,0	3,0	52,0
Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg	2014	63,0	1,0	62,0
Banprojekt				
Förbättrande av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg, andra etappen				
	2015	90,0	40,0	50,0
Rovaniemi—Kemijärvi, elektrifiering				
	2011	24,0	2,0	22,0
Vattenvägsprojekt				
Havsfarleden till Nystad	2012	11,0	4,7	6,3
Nya trafikledsprojekt sammanlagt		423,0	51,7	371,3

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser år 2011	51 700	154 200	103 000	114 100	423 000
Sammanlagt	51 700	154 200	103 000	114 100	423 000

Som motivering till de nya projekten föreslås följande:

E18 Fredrikshamn omfartsväg. Kostnadsförslaget för projektet är 180 miljoner euro (ind. 130, 2005=100) och nyttokostnadsförhållandet är 1,1. På E18 finns en flaskhals för trafiken vid Fredrikshamn. Det är det avsnitt av E18 där kvalitetsnivån är sämst, eftersom trafiken måste löpa i gatunätet. Trafikmängden är 5 500—15 000 bilar/dygn, varav den tunga trafikens andel utgör över 20 %. Trafiksäkerhetsituationen är dålig. Trafiken löper särskilt dåligt i plankorsningarna i centrum som tidvis stockar sig. Den livliga genomfartstrafiken och i synnerhet den tunga trafiken förorsakar mycket buller- och utsläppsolägenheter och trivselproblem i Fredrikshamns centrum. Ett nytt motorvägsavsnitt (15 km) byggs norr om Fredrikshamns centrum. Projektet innehåller fyra nya planskilda anslutningar samt nödvändiga parallellvägar. Projektet är viktigt för näringslivets konkurrenskraft och trafiksäkerheten.

Rv 8 Smedsby omfartsväg. Kostnadsförslaget för projektet är 55 miljoner euro (ind. 130, 2005=100) och nyttokostnadsförhållandet är 1,6. Den nuvarande riksvägen går genom Smedsby tätort (Korsholms kommuns centrum norr om Vasa), vilket medför säkerhetsproblem, förorsakar buller och utsläpp mitt i tätorten och utgör ett hot för ett grundvattenområde. Trafiktätheten är 9 000—15 000 bilar /dygn. Vägavsnittet har sju trafikljus och på ungefär hälften av avsnittet är hastighetsbegränsningen 60 km/h. Markanvändningen ökar alltjämt och man kan inte fatta beslut på riksvägsnivå för den nuvarande linjen. Vid Smedsby tätort byggs en omfartsväg som är 7,5 km lång. Vägens tvärsnitt har fyra körfält och fyra plan-

skilda anslutningar. Projektet möjliggör utvecklande av markanvändningen i Smedsby och förbättrar trafikens smidighet när det gäller arbetstrafik och långväga trafik samt gör Smedsby lugnare, tryggare och trivsammare.

Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg. Kostnadsförslaget för en utredningsplan är 63 miljoner euro (ind. 130, 2005=100) och nyttokostnadsförhållandet är 1,8. En vägplan håller på att utarbetas. Seinäjoki östra omfartsväg är en del av riksväg 19 och omfattar ett 18,5 km långt vägsnitt söder om Seinäjoki från Rengonkylä till Nurmo. Vägavsnittet ersätter den nuvarande vägförbindelse som går genom Seinäjoki centrum gatunät. Vägavsnittet har planerats blir en väg med omkörningsfiler och mitträcke och 5 planskilda anslutningar.

Förbättrandet av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg, andra etappen är en del av det projekt för förbättrande av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg (kostnadsförslag 550 miljoner euro) som inleddes genom budgeten för år 2007. Kostnadsförslaget för projektet är 90 miljoner euro, vilket möjliggör en höjning av persontrafikens hastighet till 200 km/h på avsnittet Seinäjoki—Karleby och en höjning av axeltrycken inom godstrafiken till 25 ton. Dessutom kan förbättrandet av avsnittet Ylivieska—Uleåborg inledas. För slutförandet av hela projektet krävs det under senare år ytterligare en separat tilläggsfinansiering på 270 miljoner euro.

Rovaniemi—Kemijärvi, elektrifiering. Kostnadsförslaget för projektet är 24 miljoner euro (ind. 130, 2005=100). Projektet omfattar en elektrifiering av banavsnittet Rovaniemi—Kemijärvi (85 km). Man kan dra nytta av elektrifieringen av banan både inom godstrafiken och persontrafiken. Genom en elektrifiering av ba-

norna garanteras järnvägstransporternas konkurrenskraft även i framtiden. En övergång till eldriven trafik minskar mängden koldioxidutsläpp och dämpar därigenom klimatförändringen. Projektet minskar koldioxidutsläppen med cirka 2 100 ton i året. Förhållandet mellan nytta och kostnad är 0,6 beräknat utgående från de uppskattade transportmängderna av råvirke och det aktuella persontågsutbudet.

Havsfarleden till Nystad. Kostnadsförslaget för projektet är 11 miljoner euro (ind. 130, 2005=100). Projektet omfattar en förbättring av farleden så att den blir 12,5 meter djup. Farleden till Nystad leder till Yara-Suomi Oy:s och Hepokari hamnar. Hamnarnas import- och exportmängd var sammanlagt 1,0 miljoner ton år 2008. Med den nuvarande transportmängden är nyttokostnadsförhållandet för förbättringen av farleden 2,0. Förbättringen av farleden beräknas öka mängden exporttransporter samt öka nyttokostnadsförhållandet till värdet 4,6.

2011 budget 51 700 000

78. *Vissa trafikledsprojekt* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 252 600 000 euro.
Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föränleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år

2) till betalning av utgifter som föränleds av planering, anskaffningstjänster och andra förberedande åtgärder för projektet för en grundlig förbättring av banavsnittet Kemi—Äkäsjoki och en bro över Muonio älv.

Fullmakt

1) Trafikverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts.

2) Trafikverket bemyndigas att ingå avtal om ett belopp på högst 190 miljoner euro för genomförandet av en grundlig förbättring av banavsnittet Kemi—Äkäsjoki samt byggandet av en grännsbro över Muonio älv på så sätt att den statliga medfinansieringen är högst 100 miljoner euro samt motsvarande mervärdesskatter. För förverkligandet av den grundliga förbättringen av banavsnittet Kemi—Äkäsjoki ingår Trafikverket ett avtal med ett gruvbolag och en entreprenör enligt vilket staten ska betala entreprenören sin egen finansieringsandel under de 15 följande åren efter att projektet slutförts och bolaget ska ansvara för betalningen av sin andel till entreprenören.

Förklaring:

Projekt

	Färdigt för trafik	Fullmakt		Anslag år 2011 mn €	Behov av finansiering senare mn €
		att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €		
Trafikledsprojekt, pågående och inledda med fullmakt att ingå avtal					
Vägprojekt					
Lv 100 Skogsbackavägen, Helsingfors	2009	100,0	97,0	0,1	-
Rv 6 Villmanstrand—Imatra	2012	177,0	137,2	21,0	18,8
Mv 101 Ring I, Åboleden—Vallberget	2012	147,0	0,8	-	146,2
Rv 4 vid Kemi inklusive broar	2010	74,0	67,3	0,2	0,3
Rv 4 Lusi—Vaajakoski	2010	95,5	89,6	5,9	-
Rv 5 Lusi—S:t Michel	2011	42,0	29,8	7,9	0,3
Vägförbindelse till Sköldvik (efterfinansiering)	2011	25,0	-	-	25,0
E18 Ring III, 1. skede (efterfinansiering)	2011	50,0	-	-	50,0
Sv 51 Kyrkslätt—Stensvik	2013	80,0	24,4	23,0	32,6
Rv 5 Päiväranta—Vuorela	2014	90,0	28,8	18,0	43,2
Rv 6 Joensuu	2012	35,0	15,6	15,0	4,4

31.10

493

Banprojekt

Ilmala, bangård	2011	115,0	96,6	8,0	10,4
Förbättrande av servicenivån på banavsnittet Lahtis—Luumäki	2011	210,0	207,9	1,9	0,2
Förbättrande av servicenivån i Mellersta Böle	2010	39,2	14,2	16,2	8,8
Gruvprojektet i Talvivaara (efterfinansiering)	2010	40,0	20,0	20,0	-
Ringbanan	2014	389,0	89,3	71,3	228,4
Seinäjäki—Uleåborg 1:a etappen, fortsättning (VR)	2010	40,0	-	-	-
Seinäjäki—Vasa, elektrifiering (efterfinansiering)	2011	20,0	-	-	20,0

Vattenvägsprojekt

Havsfarleden till Fredrikshamn (efterfinansiering)	2010	18,3	8,0	10,3	-
Havsfarleden till Jakobstad	2012	11,4	4,5	3,9	3,0
Havsfarleden till Mäntyluoto i Björneborg	2011	9,2	6,3	2,9	-

Gemensamt trafikledsprojekt

Rv 14 Nyslotts centrum, 1 fasen	2011	20,0	16,0	4,0	-
Rv 14 Nyslotts centrum, 2 fasen	2013	80,0	5,0	20,0	55,0

Oavslutade trafikledsprojekt sammanlagt

1 907,6 958,3 249,6 646,6

Nya trafikledsprojekt

Grundlig förbättring av banavsnittet Kemi—Äkäsjoki (efterfinansiering) och en bro över Muonio älv	2013	190,0	-	3,0	97,0
---	------	-------	---	-----	------

Trafikledsprojekt sammanlagt 2 097,6 958,3 252,6 743,6

Utgifter för staten som föranleds av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser under tidigare år och förbindelser år 2011	252 600	310 700	300 800	132 100	996 200
Sammanlagt	252 600	310 700	300 800	132 100	996 200

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av cirka 418 miljoner euro.

Som motivering till det nya projektet föreslås följande:

Grundlig förbättring av banavsnittet Kemi—Äkäsjoki och en bro över Muonio älv. Projektet

behövs för att gruvprojektet Kolari—Pajala ska kunna genomföras. Tunga malmtransporter från Pajala i Sverige och senare från Hannukainen i Kolari till Kemi hamn för exporttransporter förutsätter en grundlig förbättring av banavsnittet Kemi—Äkäsjoki samt byggande av en bro över Muonio älv. Det beräknas att 5

miljoner ton malm årligen kommer att transporteras per järnväg från Äkäsjoki till Kemi från och med år 2015. Förutom förnyade överbyggnader byggs nya trafikplatser och förlängs trafikplatser för långa malmtåg, stärks trummor och broar samt byggs bullerskydd. Muonio bro är en kombinerad järnvägs- och vägbro och innefattar också de väg- och banförbindelser som behövs.

Gränsbron över Muonio älv genomförs i ett samarbete med svenska staten, där finska statens andel är högst 10 miljoner euro. För brobygget anvisas årligen finansiering ur statsbudgeten i takt med att projektet framskrider. Behovet av finansiering är 1 miljon euro år 2011 och 9 miljoner euro år 2012.

Projektet för en grundlig förbättring av banan genomförs med entreprenörens finansiering under byggnadsfasen. Det avtalsenliga priset ska betalas till entreprenören inom femton år efter att projektet slutförts. Kostnadsförslaget för projektet är 115 miljoner euro (utan mervärdesskatt) när jordbyggnadsindex (MAKU 2005=100) är på nivån 130 poäng. Med beaktande av finansieringskostnaderna för det bundna kapitalet beräknas investeringens totala utgifter inkl. finansieringskostnader uppgå till ca 180 miljoner euro (utan mervärdesskatt). Återbetalningarna inleds år 2014 och är i medeltal 12 miljoner euro per år. Gruvbolaget finansierar 50 % av projektet genom att betala

Projekt

	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Budgeterat anslag tidigare mn €	Anslag år 2011 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Rv 4 Träskända—Lahtis	1999	252,3	210,9	17,8	23,6
E18 Muurla—Lojo	2008	700,0	84,6	39,4	576,0
E18 Forsby—Kotka motorväg	2014	650,0	2,0	2,0	646,0
Karleby—Ylivieska, det andra spåret	2014	660,0	2,0	1,15	656,85
Sammanlagt		2 262,3	299,5	60,35	1 902,45

sin egen andel inkl. mervärdesskatt direkt till entreprenören. Av återbetalningarna är statens andel 50 % och gruvbolagets 50 %. Staten finansieringsandel blir sammanlagt 90 miljoner euro, vilket motsvarar ett finansieringsbehov på i medeltal 6 miljoner euro per år fram till år 2029. De ökade malmtransporterna medför sammanlagt ca 92 miljoner euro i banavgifter och banskatt under avtalsperioden på 15 år.

2011 budget	252 600 000
2010 III tilläggsb.	13 800 000
2010 budget	428 600 000
2009 bokslut	365 333 088

79. Livscykelnsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 60 350 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år

2) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst tre årsverken.

Fullmakt

Trafikverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts.

Förklaring:

Utgifter för staten som förädlas av förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser under tidigare år	60 350	49 500	55 200	1 797 700	1 962 750
Sammanlagt	60 350	49 500	55 200	1 797 700	1 962 750

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 1 350 miljoner euro.	2011 budget	60 350 000
Momentets rubrik har ändrats.	2010 budget	66 500 000
	2009 bokslut	57 500 000

20. Trafiksäkerhet och trafikövervakning

Förklaring: Trafiksäkerheten och trafikövervakningen uppskattas vara på en rätt god nivå. Den snabba tekniska utvecklingen har förbättrat trafiksäkerheten och även miljöhänsynen.

Säkerheten inom vägtrafiken har förbättrats långsamt under de senaste tio åren. Tiden före det var en ytterst positiv period. Under det senaste årtiondet har 350—400 personer per år omkommit i vägtrafikolyckor - förutom år 2009, då 281 personer omkom i vägtrafiken enligt Statistikcentralens uppgifter. Inom den kommersiella sjöfarten och järnvägstrafiken har inga olyckor som lett till döden inträffat under de senaste åren. Också inom flygtrafiken har säkerheten hållits på en god nivå med undantag för flera allvarliga olyckor som skett inom amatörflygverksamheten särskilt i fråga om ultralätta flygplan.

Inom järnvägstrafiken kommer eventuella förändringar att ske i och med att den nationella godstrafiken och förmodligen också den nationella persontrafiken öppnas för konkurrens samt att de privata spåranslagningarnas innehavares ställning och roll ändras i samband med att järnvägs- lagstiftningen ändras. Järnvägstrafikens miljövänlighet och säkerhet ökar efterfrågan på järnvägstransporter inom godstrafiken. I och med att nya aktörer kommer in både som järnvägsföretagare och förvaltare av bannät, kan utmaningarna öka väsentligt i fråga om att behålla säkerhetsnivåns redan höga nivå.

Fartygstrafiken har ökat på Finlands och Östersjöns vattenområden under de senaste åren. Särskilt trafiken på Finska viken och oljetransporterna från de ryska oljehamnarna har ökat. Sjöfarts- säkerheten påverkas i betydande utsträckning bl.a. genom övervakning av fartygstrafiken och genom lotsningstjänsten.

01. Trafiksäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 35 375 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av internationella organisationers medlemsavgifter.

Förklaring: Trafiksäkerhetsverket ansvarar för trafiksystemets reglerings- och övervakningsavgifter, främjar trafiksäkerheten

och hållbar utveckling i trafiksystemet samt producerar myndighetstjänster för trafiken.

Kommunikationsministeriet ställer preliminärt följande verksamhetsmål för Trafiksäkerhetsverket för år 2011, vilka stöder de mål för samhälleliga verkningar som ställts för trafiksektorn samt de enhetliga mål som ställts för förvaltningsområdet i motiveringen till huvudtiteln:

Resultatmål	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Trafiksäkerhet			
Olyckor med dödlig utgång inom den kommersiella flygtrafiken, st.	0	0	0
Olyckor med dödlig utgång inom den kommersiella sjöfarten, st.	0	0	0
Olyckor som drabbat finländska fartyg, st. högst (4 års medeltal)	25 ¹⁾	28	28
Antalet olyckor som inträffat på Finlands territorialvatten, st. högst (4 års medeltal)	25 ¹⁾	33	33
Olyckor med dödlig utgång inom den kommersiella järnvägstrafiken, st.	0	0	0
Övervakningsåtgärder			
—Rampinspektioner inom flygtrafiken, st.	122	120	120
— Kontroller av skyddsåtgärderna vid flygstationerna, st.	49	47	47
—Besiktningstilläns övervakningsåtgärder inom vägtrafiken (inkl. dokumentkontroll, granskningar utförda på verksamhetsställen och granskningar av fordon), st.	-	-	300
—ADR-utbildningsgranskning, antal besök	62	50	50
—Övervakningsåtgärder inom järnvägsbranschen, st.	33	30	30
Serviceförmåga och kvalitet			
Man genomgår internationella auditeringar eller justerar avvikelser inom bestämda tidsfrister.		uppnås	uppnås
Finländska fartyg som stoppats utomlands, st.	2	högst 2	högst 2
Besiktningstilläns där avslagsprocenterna för fordon inte utan grundad anledning avviker mera än -3 eller +7 procentenheter från den genomsnittliga avslagsprocenten i landet, %	84,0	83,0	83,0
Bilskoleelevernas examensframgång (skala 1—5)	3,21	3,23	3,23
Behandlingstider för ansökningsärenden			
Behandlingstiden för ansökningar om certifikat och behörighet inom luftfarten, 14 dygn, %	92,9	90	90
Behandlingstiden för kvalifikationscertifikat inom sjöfarten, 14 dygn, %	-	70	70
Behandlingstiden för prov för säkerhetsrådgivare, dygn, medeltal	2,04	3	3
Undantag gällande de sista fordonen i en tillverkningsserie behandlas inom en fastställd tid (2 veckor), %	92,5	-	90
Tiden för genomförandet av de tekniska specifikationerna för järnvägssystemets driftskompatibilitet, månader	6	6	6
Användning av tjänster för elektronisk kommunikation			
Användbarhetsnivån i fråga om de centrala informations-systemen (ATJ och LTJ)	svag	god	god
Antalet elektroniska tjänster	-	ökar	ökar
INSJÖ har tagits i bruk tekniskt i Finland år 2011 och används av fem betydande rederier	-	-	uppnås
De centrala kund- och intressentgruppernas tillfredsställelse			
Nivån på de centrala kund- och intressentgruppernas tillfredsställelse	-	god	god

FUNKTIONELL EFFEKTIVITET

Förverkligande av beräknade styckkostnader (de beräknade styckkostnaderna förverkligas i fråga om huvudprestationerna)	-	4/5	4/5
Förverkligande av projektens tidtabeller och budgetar	-	7/10	7/10
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	-	1	1
Förändring i den totala produktiviteten, %	-	2	2
Kostnadsmotsvarighet för offentligt rättsliga prestationer, %	90	99	96
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	105	105	128

HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER

Trivsel i arbetet (skala 1—5)	-	3,2	3,2
Antal anställda, årsv.	-	531 ²⁾	516

¹⁾ På grund av ändringen i måluppställningen och det nya uppföljningssystemet är siffrorna för år 2009 inte helt jämförbara.

²⁾ Trafikverkets och Trafiksäkerhetsverkets mål i fråga om årsverken har justerats i samband med omorganiseringen av ämbetsverket den 1 januari 2010.

Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat avgiften för övervakning av flygtrafiken, som har budgeterats under moment 11.19.05. Intäkterna av avgiften beräknas uppgå till 7 800 000 miljoner euro. Utgifterna för fordonsbeskattningsavgiften är 14 177 000 euro.

Kostnadsförslaget för en totalreform av fordonstrafikregistret uppgår till 36,3 miljoner euro (åren 2000—2012). Projektet slutförs under år 2012. Slutfasen för projektet är utveckling av förarinformationssystemen (KT1), för vilket det har reserverats 7 816 000 euro för åren 2009—2012. Av utgifterna för förarpro-

jektet hänförs totalt 2 814 000 euro till år 2011. Ibruktage av de projekt som hör till projektet och redan är färdiga säkras genom ibruktagningssprojekt för vilka det har reserverats 20 miljoner euro (åren 2004—2012). Utgifterna för ibruktagningssprojekten 2011 beräknas uppgå till 4,5 miljoner euro.

IT-projekts-, underhålls- och användningskostnaderna för år 2011 är sammanlagt 21,5 miljoner euro.

Den personal som avlönas med medel under momentet minskar med två årsverken till följd av produktivetsfrämjande åtgärder. Detta har beaktats som sänkta avgifter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	104 871	113 824	123 671
Bruttoinkomster	72 095	80 344	88 296
Nettoutgifter	32 776	33 480	35 375
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	17 145		
— överförs till följande år	8 388		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall ¹⁾	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	66 016	74 370	79 772
— Sektor för väg- och järnvägstrafik	59 411	67 978	72 656
— Luftfartssektorn	4 612	4 200	5 016
— Sjöfartssektorn	1 993	2 192	2 100
Företagsekonomiska prestationer (informationstjänst)	6 079	5 800	8 524
Intäkter sammanlagt	72 095	80 170	88 296
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	73 080	75 251	83 530
— Sektor för väg- och järnvägstrafik	64 253	66 878	74 443
— Luftfartssektorn	5 616	5 124	5 534
— Sjöfartssektorn	3 211	3 249	3 553
Företagsekonomiska prestationer (informationstjänst)	5 788	5 500	6 634
Kostnader sammanlagt	78 868	80 751	90 164
Överskott (+)/Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	-7 064	-881	-3 758
— Sektor för väg- och järnvägstrafik	-4 842	1 100	-1 787
— Luftfartssektorn	-1 004	-924	-518
— Sjöfartssektorn	-1 218	-1 057	-1 453
Företagsekonomiska prestationer (informationstjänst)	291	300	1 890
Överskott/Underskott sammanlagt	-6 773	-581	-1 868
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	90	99	96
— Sektor för väg- och järnvägstrafik	92	102	98
— Luftfartssektorn	82	82	91
— Sjöfartssektorn	62	67	59
Företagsekonomiska prestationer (informationstjänst)	105	105	128
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	91	99	98

¹⁾ Uppgifterna för år 2009 baserar sig på situationen före ämbetsreformen, varför de sammanlagda kostnaderna inom sjöfartssektorn har behandlats som kalkylerade kostnader under 'utfall'.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)		Tekniska överföringar	378
		Justering av tillsynsavgiften för flygtrafiken	1 400
		Sammanlagt	1 895
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-30		
Sänkta avgifter	30		
Lönejusteringar	89	2011 budget	35 375 000
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	40	2010 III tilläggsb.	59 000
Åtgärder inom ramen för SADE-programmet	-50	2010 budget	33 480 000
Omfördelning	38	2009 bokslut	24 019 000

30. Stöd till trafiken och köp av tjänster

Förklaring: Målet för havspolitikerna är att trygga en positiv utveckling av den finska handelsflottan, sysselsättningen av finländska sjöfarare samt försörjningsberedskaperna. Behovet av en egen handelsflotta framhävs av att Finland är avsidet beläget och att utrikeshandeln är beroende av sjötransporterna över Östersjön. Enbart försörjningsberedskapsaspekterna kräver ett tillräckligt stort inhemskt tonnage. Utvecklingen inom den finska handelsflottan har på 2000-talet varit på nedåtgående. Däremot har det under de två senaste åren inte skett några större förändringar i antalet fartyg och mängden tonnage. Handelsflottans medelålder är dock fortfarande högre än i EU i snitt.

Inom fjärtrafiken tryggas basservicenivån genom köp av kollektivtrafiktjänster när förbindelser inte uppkommer på marknadsvillkor. Basservicen måste genomföras på trafiksystemnivå, varför det räcker med att målet nås med en enda trafikform. I regel ansvarar regionerna för sådana kollektivtrafiktjänster inom fjärtrafiken som i fråga om kvalitet överskrider basservicenivån.

Inom stora stadsregioner är målet att kollektivtrafiken ska vara ett konkurrenskraftigt alternativ till privatbilism både i fråga om restider och priser. Också i de medelstora stadsregionerna, bl.a. i Lahtis-, Kuopio- och Jyväskyläregionen, är det viktigt med en god servicenivå inom kollektivtrafiken i synnerhet i fråga om arbetsrese- och stamförbindelser. I de övriga stadsregionerna är det huvudsakliga målet att trygga möjligheterna till samfärdsl med kollektivtrafiktjänster på grundnivå.

Inom kollektivtrafiken mellan kommuncentrumen och andra större tätorter är målet att trygga de förbindelser som betjänar arbets-, studie- och anslutningsresor samt möjligheterna att ta sig fram för att sköta ärenden i en stad i regionen eller i något annat regionalt sett viktigt servicecentrum. Målet är att var och en ska kunna uträtta ärenden i kommuncentret eller något annat servicecentrum åtminstone två gånger i veckan. Utbudet av kollektivtrafik ska regionalt sett vara så heltäckande som möjligt.

Den regionala planeringen och köpprinciperna inom kollektivtrafiken utvecklas. Den service som tillhandahålls av färjor inom skärgårdstrafiken och förbindelsefartyg tryggas på nuvarande nivå.

I följande tabell anges den finansiering som används för stödet till trafiken och köp av tjänster för trafiken:

Stöd till trafiken och köp av tjänster (mn euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Sjötrafik (43, 50, 51)	91,6	100,7	89,2
Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (43)	86,5	95,7	84,2
Statsunderstöd ur lästavgifterna (50)	0,9	0,8	0,8
Prisstöd för lotsning (51)	4,2	4,2	4,2
Köp av kollektivtrafik och statsunderstöd (42, 63, 64, 65)	103,5	104,6	102,9
Statsunderstöd för utbildning (42)	0,8	0,8	0,8
Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (63)	63,1	63,7	62,7
Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (64)	8,3	8,7	7,9
Köp av tågtrafikens fjärtrafiktjänster (65)	31,3	31,4	31,5
Sammanlagt	195,1	205,3	192,1

42. *Statsunderstöd för utbildning* (fast anslag)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för kostnader för ordnande av yrkesutbildning inom järnvägstrafiken.

Förklaring: Anslaget är avsett för den ersättning som betalas till VR-Group Ab eller någon annan sammanslutning som tillhandahåller yrkesutbildning inom järnvägstrafiken.

2011 budget	841 000
2010 budget	841 000
2009 bokslut	841 000

43. *Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 84 236 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (1277/2007) till fartyg som är upptagna i handelsfartygsförteckningen.

Förklaring: Det stöd som betalas till fartygen motsvarar beloppet av de förskottsinknehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöfarare erhållit från ett ovan avsett fartyg som är infört i handelsfartygsförteckningen och av de socialskyddsavgifter som arbetsgivaren har betalat för inkomsten samt de sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier liksom den andel av premierna för grupplivförsäkring för fritiden och tilläggsförsäkringen i fritidsförsäkringen som arbetsgivaren betalar. För begränsat skattskyldigas del motsvarar stödet endast den verkställda källskattens belopp och det belopp av socialskyddsavgiften som arbetsgivaren betalat.

År 2011 betalas stöd för de kostnader som uppkommit under tiden 1.7.2010—30.6.2011. För passagerarfartyg som får ta mer än 120 passagerare motsvarar stödet det belopp av förskottsinknehållningar, arbetsgivares socialskyddsavgifter och källskatt för tiden

1.11.2010—31.10.2011 i fråga om arbetsgivarprestationer som lämnats och betalats till skatteförvaltningen.

Bruttodräktigheten för de 120 fartyg som är upptagna i förteckningen över handelsfartyg uppgick vid utgången av år 2009 till 1 341 428 ton, dvs. 86 % av det faktiska tonnaget vad gäller handelsflottan, medan det utbetalda direkta stödet uppgick till sammanlagt 86,473 miljoner euro.

Antalet fartyg i handelsfartygsförteckningen som omfattas av stödet beräknas år 2011 uppgå till sammanlagt ca 114. Av dessa är 101 lastfartyg och 13 passagerarfartyg. Bruttodräktigheten för de fartyg som är upptagna i förteckningen uppskattas vara sammanlagt närmare 1 341 500 ton. Stödet till lastfartyg är i genomsnitt ca 382 600 euro per fartyg och utgör ca 42 % av den skattepliktiga inkomsten. Stödet till passagerarfartyg är i genomsnitt ca 3 495 000 euro per fartyg och utgör ca 40 % av den skattepliktiga inkomsten.

2011 budget	84 236 000
2010 budget	95 673 000
2009 bokslut	86 473 696

50. *Statsunderstöd ur lästavgifterna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lagen om lästavgift (189/1936) för välfärdsverksamhet till förmån för yrkesverksamma sjömän samt till främjande av sjöräddningsverksamheten. Understöden beviljas för utgifter föranledda av verksamhet som Trafikverket bestämmer om.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 11.19.02. De medel som delas ut i form av lästavgifter fördelas i sin helhet på basis av utfallet av de lästavgifter som influerats föregående år.

2011 budget	800 000
2010 budget	800 000
2009 bokslut	887 346

51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av pristöd för lotsning i Saimenområdet i enlighet med lotsningslagen (940/2003).

Förklaring: Avsikten är att fortsättningsvis hålla nivån på lotsningsavgiften ca 74 % lägre än den allmänna lotsningsavgiften. Av denna anledning är det meningen att pristöd enligt momentet ska betalas för företagsekonomiskt olönsam lagstadgad lotsning inom Saimenområdet till det företag som producerar lotsningstjänster.

Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mellan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts så att ersättningen är högst lika stor som Saimenområdets (inkl. kanalens) underskott.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lotsningslagen så att bestämmelserna om de allmänna grunderna för lotsningstaxan i fortsättningen finns i lotsningslagen.

2011 budget	4 200 000
2010 budget	4 200 000
2009 bokslut	4 200 000

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 62 675 000 euro.

Av anslaget kan enligt 45 § i kollektivtrafiklagen (869/2009) betalas

1) ersättningar till trafikidkare i enlighet med avtal om allmän trafik så som anges i rådets förordning (EG) nr 1370/2007 om kollektivtrafik på järnväg och väg och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1191/69 och (EEG) nr 1107/70 (trafikavtalsförordningen)

2) stöd för ändamål som avses i artikel 9.2 det inledande stycket och 9.2 b i trafikavtalsförordningen

3) ersättning till andra än trafikidkare för utvecklings-, planerings- och forskningsarbete.

Anslaget får dessutom användas

1) för kostnader för sådana avtal om allmän trafik som avses i artikel 8.3 b och d i trafikavtalsförordningen

2) till kostnader som föranleds av samordning av resor

3) till finansieringen av forsknings- och utvecklingsprojekt som godkänts av EU

4) som statens andel av utgifter för köp av fartygstrafik i Kvarken

5) som statlig andel av utgifter för köp av reguljär flygtrafik.

Av anslaget får även statsunderstöd beviljas som följer:

1) till kommuner och andra sammanslutningar enligt statsrådets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik (275/2010)

2) till kommunerna i Helsingforsregionen och Tammerfors, Åbo och Uleåborgs regioner för att förbättra och utveckla servicenivån inom kollektivtrafiken. I understöd kan beviljas högst 50 % av de godtagbara kostnaderna. Som godtagbara kostnader betraktas kostnader som föranleds av utvecklandet av trafikutbudet, förbättrandet av verksamhetsbetingelserna för anslutningstrafiken, effektiveringen av skötseln av trafiken, utvecklandet av biljettsystemet, sänkta eller oförändrade biljettpriser samt förbättrandet av passagerartjänsterna.

3) till kommuner i medelstora stadsregioner i syfte att stödja utvecklandet av kollektivtrafiken om de har gjort upp en avsiktsförklaring med staten och aktörer i regionen för att genomföra ett program för utvecklande av kollektivtrafiken. I understöd kan beviljas högst 50 % av de godtagbara kostnaderna.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)**

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Köp av tågtrafikens närtrafiktjänster	10 900	10 900	9 400
Köp av nattågstrafik till Kemijärvi	1 200	1 200	1 200
Köp av flygtrafiktjänster	1 000	1 000	1 000
Köp av regiontrafikens tjänster och statsunderstöd till lokaltrafiken	28 377	-	-
Statsunderstöd till subventionerade stads- och regionbiljetter	12 777	-	-
Köp, prisskyldigheter och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken ¹⁾	-	40 625	39 825
Riksomfattande utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt	3 516	2 000	1 000
Samordning av resor	122	-	-
Stöd till kollektivtrafiken i stora stadsregioner	5 000	7 700	10 000
Kvarkentrafiken	250	250	250
Sammanlagt	63 142	63 675	62 675

¹⁾ Från och med år 2010 innefattar köp, prisskyldigheter och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafik från tidigare år momentets punkter om köp av regiontrafikens tjänster och statsunderstöd till lokaltrafiken, statsunderstöd till subventionerade stads- och regionbiljetter samt samordning av resor.

Tågtrafik (köp av tågtrafikens närtrafiktjänster och köp av nattågstrafik till Kemijärvi)

Ett mål för stödandet av tågtrafiken är att höja tågtrafikens servicenivå och andel av färdställen. Genom köpen kan man erbjuda mera omfattande närtrafik än om VR-Group Ab skulle sköta trafiken endast utgående från marknaden. Avsikten är att spårtrafiken ska behandlas som en helhet inom Helsingforsregionen så att trafikplaneringen kan effektiviseras. Genom köp inom den del av Helsingfors närtrafik som sträcker sig utanför området för samkommunen Helsingforsregionens trafik (HRT) möjliggörs en högre servicenivå än genom direkta biljettintäkter. Trafiken köps av kommunikationsministeriet på banavsnitten Helsingfors—Karis och Helsingfors—Lahtis. Man avtalar om förfarandesätten för köpen för flera år åt gången, men de anslag som ska reserveras för köpen fastställs separat varje år. Genom köpen möjliggörs en järnvägsnärtrafik som kan anses tillräcklig ur trafikpolitiskt perspektiv i den omfattning som det årligen för ändamålet beviljade anslaget räcker. Inom närtrafiken görs årligen cirka 12 miljoner resor

och den statliga finansieringen per resa har varit cirka 0,9 euro.

Genom köp av nattågstrafiken tryggas möjligheten att nå Kemijärvi med sovvagnar vilket är viktigt för turistnäringen och turistcentra. Trafiken sköts med en vagnpark sovvagnar med hjälp av strömmatande aggregatvagnar. Det beräknas att man kommer att göra cirka 30 000 resor på banavsnittet.

Flygtrafiken

Enligt den trafikpolitiska redogörelsen kan flygtrafik köpas för orter till vilka resetiden är över tre timmar med tåg. Genom köp av reguljär flygtrafik till Nyslott och Varkaus tryggas i synnerhet sådana förbindelser som är nödvändiga för näringslivet. Även lokala och regionala instanser deltar i finansieringen av denna trafik. Inom köptrafiken reser något under 19 000 passagerare per år. Ett nytt avtal om köp av flygtrafik görs upp år 2010 för drygt tre år framåt. Statens betalningsandel under avtalsperioden är högst 50 % av kostnaderna för trafikköpen.

Region- och lokaltrafik

Närings-, trafik- och miljöcentralerna finansierar den kollektivtrafik av typen basservice

som på landsbygden bedrivs med bussar och taxibilar samt prisskyldigheter som gäller region- och pendlarbiljetter. Målet är att öka kollektivtrafikens andel av färdsätten i fråga om arbetsresor och resor för att utträtta ärenden.

Vid köp av tjänster prioriteras basservicenivån i förhållande till den övriga köptrafiken. Det uppskattas att den stamtrafik som närings-, trafik- och miljöcentralerna köper kommer att ha något under 6 miljoner resenärer år 2011. Statens finansieringsandel per resenär har varit cirka 4 euro.

Med stöd av trafikavtalsförordningen fastställs de priser som trafikidkarna ska följa. Genom stöd av kollektivtrafiken kompenseras sänkningen av region-, stads- och arbetsresobiljetternas priser. Förutsättningen för finansiering av prisskyldigheten är att kommunen deltar i kostnaderna för prisskyldigheten med en andel som är minst lika stor som statens andel. Antalet resor som görs med region- och stadsbiljetter år 2011 beräknas uppgå till drygt 20 miljoner.

Kommunerna kan beviljas statsunderstöd för köp av lokaltrafik i stadsmiljö och prisskyldigheter som gäller stadsbiljetter. Statens medfinansiering är högst lika stor som kommunens.

Tyngdpunkterna för den regionala och lokala trafikens utvecklingsåtgärder är planeringen av kollektivtrafikens servicenivå, främjande av anropsstyrd kollektivtrafik och samordning av resorna, utvecklande av biljettsystemen samt genomförande av program för utveckling av medelstora stadsregioners kollektivtrafik i samarbete med kommunerna. Medelstora stadsregioner ska göra upp avsiktsförklaringar om åtgärderna inom utvecklingsprogrammen. I östra och västra Finland genomförs försök med skjutsgaranti i glesbygdsområdena.

Riksomfattande utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt

Genom riksomfattande utvecklingsåtgärder försöker man trygga kollektivtrafikens verksamhetsförutsättningar, konkurrenskraft och attraktivitet på lång sikt samt trygga kollektivtrafikens kunskapsunderlag. År 2011 riktas cirka 1 miljon euro på utvecklingsprojekten.

Kollektivtrafiken i stora stadsregioner

Staten stöder kollektivtrafiken i Helsingfors-, Tammerfors-, Åbo- och Uleåborgsregionen med ett anslag på 10 miljoner euro under förutsättning att finansieringen höjer servicenivån inom regionernas kollektivtrafik och därmed ökar användningen av kollektivtrafiken och marknadsandelen och förbättrar kollektivtrafikens konkurrenskraft. En förutsättning för statsunderstöd är att den statliga finansieringen binds till långsiktiga program och åtgärder för utvecklingen av kollektivtrafiken så att man kan garantera finansieringens effekter i enlighet med målen i programmen.

Som främsta grund för fördelningen av understödet används befolkningsmängden i dessa regioner. Staten understöder stora stadsregioner med högst 50 % av de godtagbara kostnaderna. Som godtagbara kostnader betraktas kostnader som föranleds av utvecklandet av trafikutbudet, förbättrandet av verksamhetsbetingelserna för anslutningstrafiken, effektiveringen av skötseln av trafiken, utvecklandet av biljettsystemet och sänkta eller oförändrade biljettpreiser samt förbättrandet av passagerartjänsterna. De områden där man med hjälp av statsunderstödet ökar utbudet beräknas ha drygt 1 miljon fler resor per år.

Sjötrafiken (Kvarcentrafiken)

Målet med köp av färjtrafik i Kvarken är att trygga Kvarkens passagerarfärjtrafik. Färjtrafik köps tillsammans med svenska staten för 250 000 euro år 2011. Statens betalningsandel är högst 50 % av kostnaderna för trafikköpen. Södra Österbottens närings-, trafik- och miljöcentral har konkurrensutsatt köpeavtalet och gjort upp ett avtal som gäller till år 2012. Det beräknas att antalet passagerare kommer att uppgå till cirka 65 000 år 2011.

Kollektivtrafiken i landskapet Kajanaland

Kollektivtrafiken i landskapet Kajanaland anvisas finansiering under moment 32.50.63 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. De mål i fråga om kollektivtrafiken som uppställts för kommunikationsministeriet och Norra Österbottens närings-, trafik- och miljöcentral anger även riktningen för de mål som uppställts för kollektivtrafiken i landskapet Kajanaland.

2011 budget	62 675 000
2010 III tilläggsb.	-10 000
2010 budget	63 675 000
2009 bokslut	63 141 999

64. *Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 867 000 euro.

Anslaget får användas till köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården och till köp av bränslen i anknötning till dessa tjänster. Anslaget får också användas till reparation av de bryggor som används för skärgårdens förbindelsefartygstrafik samt till att understöda underhållet av de privata isvägar som ersätter förbindelsefartygstrafiken. Av anslaget får dessutom beviljas understöd för de trafikidkare som sköter förbindelserna i skärgården på de grunder som anges i statsrådets förordning (371/2001).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande understöden.

Förklaring: Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) ska staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning har transportservice till sitt förflöende.

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Transportverket ansvarar för och den täcker nästan alla de öar med bofast befolkning i Skärgårdshavet som inte har någon vägförbindelse. Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral upphandlar tjänster för förbindelsefartygstrafik genom konkurrensutsättning. Passagerarantalet inom förbindelsefartygstrafiken beräknas vara ca 112 000 personer år 2011. Utgifterna per passagerare är ca 47 euro och utgifterna per bofast person 8 693 euro per år.

Syftet med stödet är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Stödet riktas främst till ordnandet av person- och godstransporter för den bofasta befolkningen i Kotka—Pyttis, Borgå, Sibbo

och Ekenäs skärgård samt skärgårdens ringvägar i Åbolands skärgård.

2011 budget	7 867 000
2010 budget	8 667 000
2009 bokslut	8 267 000

65. *Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 500 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med kollektivtrafiklagen (869/2009).

Av anslaget får betalas följande ersättningar som föranleds av sådana avtal om köp av fjärrtrafiktjänster som gäller längre än ett år:

1) ersättningar till trafikidkare i enlighet med avtal om allmän trafik så som anges i trafikavtalsförordningen

2) för avtal om allmän trafik enligt artikel 8.3 b och d i rådets förordning (EG) nr 1370/2007 om kollektivtrafik på järnväg och väg och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1191/69 och (EEG) nr 1107/70 (trafikavtalsförordningen).

Fullmakt

Kommunikationsministeriet har rätt att ingå avtal med VR Aktiebolag enligt den fullmakt som beviljats i budgeten för 2007, till den del fullmakten inte har använts.

Förklaring: Genom köpen inom tågtrafikens tillgodoses sådana resebehov på regional och rikstäckande nivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas på marknadsvillkor.

Kommunikationsministeriet och VR Aktiebolag har ingått ett avtal om köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster under åren 2007—2011. Genom avtalet har man försökt skapa bättre förutsättningar än hittills för att garantera trafik med hjälp av köpta tjänster också i framtiden och utveckling av detta slag av trafik tjänster på lång sikt. Fullmakten att ingå avtal för åren 2007—2011 är 156 100 000 euro. Avtalet beräknas föranleda staten utgifter på högst 31,5 miljoner euro år 2011.

2011 budget	31 500 000
2010 budget	31 400 000
2009 bokslut	31 331 206

40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation

Förklaring: Kommunikationstjänsterna och kommunikationsnäten utgör en väsentlig del av utvecklingen av informationssamhället, eftersom en avsevärd del av samhällets tjänster produceras och konsumeras med utnyttjande av kommunikationstjänster och kommunikationsnät. För Finlands ekonomiska utveckling och konkurrenskraft är det centralt att kunna omvandla det starka kunnandet inom kommunikationsinfrastrukturen och servicen till en styrka för produktio- nen och det omfattande nyttiggörandet av informationssamhällstjänster. Man utvecklar ny tekno- logi och nya kommunikationstjänster och försöker ta dem i bruk inom så många livsområden som möjligt för att underlätta medborgarnas vardag.

01. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 7 506 000 euro.

Medlemsavgifter till internationella organi- sationer budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Kommunikationsverket bygger ett fungerande och säkert informations- samhälle för medborgarna och det finländska näringslivets bästa. Målet är snabba och trygga telekommunikationsförbindelser, kommunika- tions- och medietjänster av god kvalitet till rimligt pris, en fungerande kommunikations- marknad och en effektiv fördelning av frek- venser. År 2011 är de särskilda tyngdpunkter- na för verksamheten datasäkerhet i kommuni- kationen, utvecklande av kommunikationsnätens lägesbild, främjande av tillförlitliga elektroniska identifieringstjän- ster, främjande av tillgången till bredbandsför- bindelser, främjande av konkurrensen på tele- och postmarknaden, effektiv styrning av frek- venser och främjande av ibrukttagandet av nya

tekniker, utveckling av verkets elektroniska ärendehanteringstjänster och tryggnad av fi- nansieringen av Rundradions lagstadgade upp- gifter.

Kommunikationsverket sköter förvaltningen av *statens televisions- och radiofond*. Statsrå- det beslutar på föredragning från kommuni- kationsministeriet om användningen av fondens medel. Fondens inkomster uppgår till ca 462 miljoner euro (inkl. mervärdesskatt 9 %), av vilket ca 451 miljoner euro anvisas till Rundra- dion Ab:s offentliga tjänster, ca 10,9 miljoner euro till Kommunikationsverket för utgifterna för uppbörd och kontroll samt 0,4 miljoner euro till kommunikationsministeriet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Kommunikationsverket preliminärt för år 2011 följande verksamhetsmål, som stöder de mål för samhälleliga verkningar som uppställts för kommunikationssektorn samt de gemen- samma mål som uppställts för förvaltningsom- rådet i motiveringen till huvudtiteln.

Resultatmål	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna är av hög kvalitet och fungerar störningsfritt. Antalet allvarliga brister av A-klass per år enligt kommunikationsministeriets klassificering, st.	5	under 5	under 8 ¹⁾
Störningar i kommunikationsnäten hindrar inte nödtjänster.	-	-	uppnås
Tjänsten för aktuella lägesbilder av informationssäkerheten. Antalet meddelanden från tjänsten för lägesbilder, CERT-FI, per år	375	350	350
En tillförlitlig nationell tjänst för domännamn. Antalet domännamn som beviljats under ett år	48 009	38 000	43 000
Förhållandet mellan de frekvenser som anvisats för tillståndspliktiga radioanläggningar och efterfrågan. Ökningen av antalet frekvenser som anvisats för tillståndspliktiga radioanläggningar per år, %	7,7	3	4
Nya tillämpningar befrias från radiotillstånd i enlighet med behoven inom olika branscher i samhället. Antalet nya tillämpningar per år	5	3	3
Tid som går åt till att reda ut orsakerna till betydelsefulla radiostörningar, timmar, högst	18	18	18
Centrala uppgifter om marknadsutvecklingen tas fram fyra gånger per år. Nyckeltal för verksamheten (marknadsindikatorer) produceras två gånger per år och information om investeringsutvecklingen en gång per år. Kommunikationsverket utreder dessutom teletjänsternas kvalitetsfaktorer minst en gång per år genom en enkät eller specialutredning.	utfall	uppnås	uppnås
Andelen beslut som fattats inom tre månader efter att stödansökningar gällande statligt stöd för bredband och/eller nödvändiga tilläggsutredningar inkommit, % minst	-	80	80
Andelen sådana avgöranden i konflikter gällande partimarknaden som förhandlats fram eller jämkats, % minst	67	50	50
Andelen responser som anförts av personer som använder tele-, post- och medietjänster och behandlats inom två månader, %	95	90	90
Feladresserade brev öppnas och av dem frambefordras, % minst	81	75	75
Antalet nya betalare av tv-avgift som värvats genom aktiva åtgärder (tv-avgiftskontroll, direkt- och telemarknadsföring, marknadskommunikation) är minst	68 500	75 000	75 000
Kommunikationsverket har en heltäckande bild av landets mest centrala kommunikationsnät och de fel och störningar som förekommer i dem.	-	uppnås	uppnås
Kommunikationsverket garanterar att de informationssystem som hänför sig till den nationella datasäkerheten (NCSA) stämmer överens med gällande lagstiftning. Antal utförda systemkontroller, st. minst	-	-	20
Allmänt vitsord för Kommunikationsverket vid kundförfrågan (skala 1—5)	3,6	3,4	3,4

FUNKTIONELL EFFEKTIVITET

Kostnaderna för styrningen av och tillsynen över televerksamheten och informationssäkerheten exklusive kostnaderna för medlemsavgifter till internationella organisationer (euro/anslutning till det allmänna telenätet), euro	0,57	0,60	0,60
Kostnaderna för CERT-verksamheten exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer, euro/bredbandsanslutning	0,73	1,00	0,90
Kostnaderna för tillsynen av posttjänsterna exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer, euro/mottagarhushåll	0,38	0,40	0,40
Kostnaderna för övervakning av medietjänster, euro/tv-tittarhushåll	0,23	0,26	0,26
Registreringsavgift för FI-domännamn, euro, högst		55/5 år	50/5 år
	41/3 år	36/3 år	33/3 år
	15/1 år	13/1år	12/1 år
Kostnaderna för resultatområdet tv-avgifter i relation till antalet tv-tittarhushåll, euro	4,34	4,90	4,90
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	2	2	2
Ökning av produktiviteten vid arbete med radiofrekvenser, %	3,2	2,0	2,0
Förändring i den totala produktiviteten, %	0,3	2	2
Kostnadsmotsvarighet för offentligt rättsliga prestationer, %	99	103	100
Kostnadsmotsvarighet för avgifter av skattenatur, %	96	99	98

HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER

Trivsel i arbetet (skala 1—5)	3,5	3,4	3,4
Antal anställda, årsv.	247,6	248	245

FÖREMÅL FÖR UPPFÖLJNING OCH RAPPORTERING

Inkomsterna av tv-avgifter (netto) som inflyter till statens television- och radiofond uppgår till minst miljoner euro (inkl. mervärdesskatt 9 %)	422	424	451
---	-----	-----	-----

¹⁾ Klassificeringen ändrad. A-klassen har justerats så att den också omfattar sådana fel som inte enligt den tidigare klassificeringen har räknats som allvarliga fel.

Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om avgifter som tas ut för Kommunikationsverkets prestationer gällande radioförvaltningen (950/2008) och kommunikationsministeriets förordning om vissa av Kommunikationsverkets avgifter (1058/2009), vilka är givna med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten, samt lagen om statens television- och radiofond (745/1998), lagen om integritetsskydd vid telekommunikation och dataskydd inom televerksamhet (565/1999), lagen om domännamn (228/2003) och kommunikationsmarknadslagen (393/2003).

Kommunikationsverket tar ut en kommunikationsmarknadsavgift hos teleföretagen på de grunder som anges i kommunikationsmarknadslagen, en dataskyddsavgift hos teleföretagen på de grunder som anges i lagen om data-

skydd vid elektronisk kommunikation (516/2004), en tillsynsavgift för postförmedlingen hos postföretagen på de grunder som anges i lagen om posttjänster (313/2001), en tillsynsavgift för television- och radioverksamhet på de grunder som anges i lagen om television- och radioverksamhet (744/1998) samt en avgift för leverantörer av tjänster för elektronisk identifiering på de grunder som anges i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009). Kommunikationsmarknadsavgiften 2 904 000 euro, dataskyddsavgiften 500 000 euro, tillsynsavgiften för postverksamheten 1 300 000 euro, tillsynsavgiften för television- och radioverksamheten 710 000 euro samt certifikatavgiften 184 000 euro intäktsförs som skatteinkomster under moment 11.19.04. Utgifterna för dessa funktioner har

beaktats vid dimensioneringen av anslaget för Kommunikationsverkets omkostnader.

Den personal som avlönas med medel under momentet minskar med två årsverken till följd

av produktivitetsfrämjande åtgärder samt med ett årsverke till följd av åtgärder inom ramen för SADe-programmet. Detta har beaktats som sänkta avgifter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	35 834	36 642	35 102
Bruttoinkomster	27 837	29 147	27 596
Nettoutgifter	7 997	7 495	7 506
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 508		
— överförs till följande år	1 506		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter			
Radiofrekvenser	10 305	10 856	10 231
Nät och säkerhet	7 093	6 710	6 444
Tv-avgifter	10 354	10 644	10 879
Intäkter sammanlagt	27 752	28 210	27 554
Kostnader			
Radiofrekvenser	10 801	11 265	10 096
Nät och säkerhet	6 554	6 518	6 687
Tv-avgifter	10 354	10 644	10 879
Kostnader sammanlagt	27 709	28 427	27 662
Överskott (+)/Underskott (-)			
Radiofrekvenser	-496	-409	135
Nät och säkerhet	539	192	-243
Tv-avgifter	-	-	-
Överskott/Underskott sammanlagt	43	-217	-108
Kostnadsmotsvarighet, %			
Radiofrekvenser	95	96	101
Nät och säkerhet	108	103	96
Tv-avgifter	100	100	100
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	100	99	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för verksamhet av skattenatur (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter			
Nät och säkerhet	437	704	684
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	4 499	4 729	4 914
Intäkter sammanlagt	4 936	5 433	5 598
Kostnader			
Nät och säkerhet	423	684	710
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	4 702	4 961	4 989
Kostnader sammanlagt	5 125	5 645	5 699
Överskott (+)/Underskott (-)			
Nät och säkerhet	14	20	-26
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	-203	-232	-75
Överskott/Underskott sammanlagt	-189	-212	-101
Kostnadsmotsvarighet, %			
Nät och säkerhet	103	103	96
Kommunikationsmarknaden och kommunikationstjänster	96	95	99
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	96	96	98

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-30
Sänkta avgifter	30
Nivåförhöjning	11
Sammanlagt	11
2011 budget	7 506 000
2010 budget	7 495 000
2009 bokslut	6 995 000

42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas för att stöda tidningar som publiceras på minoritetsspråken svenska, samiska eller romani samt motsvarande elektroniska publikationer, motsvarande elektroniska publikationer på teckenspråk samt produktionen av svenskspråkiga nyhetstjänster. Anslaget får också användas för produktion av innehåll på samiska i tidningar som ges ut på finska eller svenska.

Förklaring: Avsikten med anslaget är att främja pluralismen och mångsidigheten i den inhemska tidningspressen och informationsförmedlingen.

2011 budget	500 000
2010 budget	500 000
2009 bokslut	500 000

44. Statsunderstöd för sändning av finländska televisions- och radioprogram till utlandet (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 350 000 euro.

Anslaget får användas som bidrag för kostnader som föranleds av att radiotjänster (YLE Radio Finland) och televisionstjänster (YLE TV Finland) som ingår i Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet tillhandahålls från Finland till utlandet.

Förklaring: Anslaget är avsett att trygga att sådana televisions- och radiotjänster som ingår i Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet tillhandahålls från Finland till utlandet. De årliga kostnaderna för verksamheten inklu-

sive mervärdesskatt är uppskattningsvis 2,4 miljoner euro.

2011 budget	1 350 000
2010 budget	1 350 000
2009 bokslut	2 000 000

50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 800 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av sådant statligt stöd som beviljats av Kommunikationsverket under tidigare år och under finansåret och som avses i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden samt för administrativa och allmänna kostnader som föranleds av detta.

Fullmakt

Kommunikationsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats 2009 till den del dessa fullmakter inte har använts.

Förklaring: Lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden samt en ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden trädde i kraft den 1 januari 2010. Avsikten är att man som stöd för byggande av bredband genom Kommunikationsverkets beslut använder anslag under detta moment samt genom beslut av närings-, trafik- och miljöcentralerna sådant anslag under moment 30.10.61 som avses i lagen om stöd för utveckling av landsbygden. Villkoret för statligt stöd är att kommunerna förbinder sig att projektvis finansiera sin egen andel av det offentliga finansieringsstödet. Det offentliga finansieringsstödet kan vara högst 2/3 av projektets kostnader. Statens finansieringsandel är högst 33 % och kommunens finansieringsandel 33 % av bredbandsprojektets stödberättigande kostnader. Statens finansieringsandel är dock högst 58 % och kommunens andel 8 % i de kommuner där finansieringen av projektet annars skulle bli en oskälig ekonomisk belastning. Bestämmelser om grunderna för fastställandet av den kommunrelaterade andelen utfärdas genom förordning av statsrådet.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna betalar åren 2010—2013 i statlig andel av bredbandsprojektet 25,15 miljoner euro under moment 30.10.61. I de projekt som finansieras av närings-, trafik- och miljöcentralerna är kommunens betalningsandel 22 %. Kommunikationsverket och närings-, trafik- och miljöcentralerna kan inte finansiera samma bredbandsprojekt, varför närings-, trafik- och miljöcentralerna begär ett utlåtande av Kommunikationsverket innan beslutet om statligt stöd fattas.

Statsrådet har genom ett principbeslut den 4 december 2008 uppställt som mål att det senast den 31 december 2015 överallt i landet beroende på efterfrågan ska finnas tillgång till ett optiskt fibernät eller kabelnät, som möjliggör 100 megabits förbindelser, eller något annat nät med jämförbara egenskaper. En anslutning till dessa nät med en högst två kilometer lång fast eller trådlös abonnentförbindelse medför att åtminstone 99 procent av alla fasta bostäder samt av fasta driftställen för företag och organisationer inom den offentliga förvaltningen kan använda sådana kommunikationstjänster och andra informationssamhällstjänster som kräver mycket stora överföringshastigheter.

Landskapsförbunden har under 2009 med beaktande av befolkningsutvecklingen och den regionala utvecklingen utvärderat hur efterfrågan på snabba förbindelser i landskapet har utvecklats och vilka behoven är att utveckla det allmänna telenätet. Landskapsförbunden har gjort upp planer för genomförande av målen för år 2015. Kommunikationsverket har utvärderat landskapsförbundens planer och sänt sitt utlåtande om dem till kommunikationsministeriet. Statsrådet fattar beslut om fördelningen av bredbandsstödet bland landskapen. Efter det förklarar landskapsförbunden stödet ledigt att sökas med lämpliga mellanrum.

Kommunikationsverket har beviljats en fullmakt på 66,0 miljoner euro i den första tilläggsbudgeten för år 2009. Bevillningsfullmakten beräknas bli förnyad till ett belopp av 55 miljoner euro.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser under tidigare år	9 800	11 000	10 000	22 000	52 800
Sammanlagt	9 800	11 000	10 000	22 000	52 800

2011 budget	9 800 000
2010 budget	12 700 000
2009 bokslut	500 000

50. Forskning

Förklaring: Forskningsverksamheten vid kommunikationsministeriets förvaltningsområde stöder ministeriets trafik- och kommunikationspolitik och förverkligandet av målen i regeringsprogrammet. Målet är att medborgarna och näringslivet ska ha högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser till sitt förfogande. Man strävar efter att garantera konkurrenskraftiga verksamhetsförutsättningar för företagen inom trafik- och kommunikationsbranschen.

01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 40 461 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för utgifter som föränleds av verksamheten i Antarktis

2) för betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

3) för betalning av internationella organisationers medlemsavgifter.

Förklaring: Meteorologiska institutet producerar tillförlitliga observations- och forskningsdata om atmosfären och havsområdena. Meteorologiska institutet har en central roll vid produktion av den grundkunskap som behövs för att anpassa samhället till klimatförändringen. Detta kunnande sammanställer institutet till tjänster som produceras för främjande av den allmänna säkerheten och för att öka människornas och miljöns välmående. Institu-

tet observerar atmosfärens fysikaliska tillstånd, kemiska sammansättning och elektromagnetiska fenomen samt särskilt Östersjöns fysikaliska tillstånd. Institutet producerar också information och tjänster om atmosfärens och havens tidigare, nuvarande och kommande tillstånd. Institutet bedriver högklassig forskning speciellt på sina prioriteringsområden, som är väderlek och säkerhet, klimatförändring och klimatanpassning, miljö och hälsa, fjärranalys och rymden samt förändringarna i Östersjön. Institutet deltar aktivt i nationellt och internationellt samarbete. Institutet främjar en hållbar utveckling i sin verksamhet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Meteorologiska institutet för år 2011 preliminärt följande verksamhetsmål, som stöder de mål för samhällsliga verkningar som uppställts för forskningen samt de gemensamma mål som uppställts för förvaltningsområdet i motiveringen till huvudtiteln.

Resultatmål	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
De senaste data som erhållits genom forskningen, tillämpas bl.a. vid utveckling av klimatmodeller samt observations-, prognos- och varningssystem och andra tjänster.			
Korrekta temperaturprognoser, 1 dygn, %	88,1	88	88
Korrekta temperaturprognoser, 3—5 dygn, %		68	68
Korrekta regnprognoser, 1 dygn, %	85,4	86	86
Korrekta regnprognoser, 3—5 dygn, %		66	66
Korrekta varningar för hård vind, 1 dygn, %	83,4	85	85
Korrektheten i fråga om sjögångsprognoser, %	97	87	87
Leveranssäkerheten för informationen om sjögången och vattenståndet, %	99,9	96	96
Leveranssäkerheten för istjänsten, %		93	93
Leveranssäkerheten för väderprognoser, %	99,9	99,5	99,5
Leveranssäkerheten för varningar, %	99,9	99,5	99,5
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om medborgare (skala 1—5)	4,1	3,8	3,8
Det kunnande och den sakkunskap som behövs inom trafik- och kommunikationsbranschen utvecklas och kunskap tas fram som grund för lagstiftning och politiskt beslutsfattande.			
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om myndigheter (skala 1—5)	3,8	3,8	3,8
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om affärsverksamheten (skala 1—5)	4,0	3,9	3,9
Kundtillfredsställelseindexet i fråga om trafiksektorn (skala 1—5)	3,9	3,8	3,8
Myndigheternas tillfredsställelse då det gäller prognoserna om farliga väderfenomen (skala 1—5)	3,5	3,8	3,8
Med de medel som forskningen erbjuder stöds bl.a. anpassningen till klimatförändringen genom brett samarbete med branschens övriga aktörer.			
Indexpoäng för publikationsaktivitet	14 941	12 000	13 000
Internationellt förhandsgranskade publikationer, st.	259	200	225
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Produktiviteten av förvaltningsområdets verksamhet förbättras.			
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	99	102	102
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, %	100	100	100
Inkomsterna av samfinansierade, avtalsenliga undersökningar (1 000 euro)	6 710	4 830	6 500
Den externa finansieringens andel av den samfinansierade forskningsverksamhetens kostnader, %	53	50	50
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	0,05	1	1
Förändring i den totala produktiviteten, %	2,9	2	2
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Trivsel i arbetet (skala 1—5)	3,62	3,5	3,5
Antal anställda, årsv.	637	629	618

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen, inkomsterna från EU och från andra samarbetsparter

som hänför sig till samfinansierade, avtalsenliga undersökningar samt övriga inkomster. För Antarktисverksamheten har 849 000 euro re-

serverats. Finlands Antarktisverksamhet grundar sig på ett internationellt avtal.

ICOS-projektet (Integrated Carbon Observing System), som godkänts inom Europeiska strategiska forumet för forskningsinfrastruktur, har stor betydelse för verifieringen och uppföljningen av de minskade utsläppen av växthusgaser. För beredning, planering och

byggande av infrastrukturen för projektets högkvarter i Finland reserveras 1,0 miljoner euro år 2011.

Den personal som avlönas med medel under momentet minskar med 10 årsverken till följd av produktivetsfrämjande åtgärder samt med ett årsverke till följd av åtgärder inom ramen för SADe-programmet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	59 091	57 056	57 961
Bruttoinkomster	19 440	15 840	17 500
Nettoutgifter	39 651	41 216	40 461
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	8 383		
— överförts till följande år	12 578		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	6 193	6 250	6 200
Företagsekonomiska prestationer	6 158	4 760	4 800
Intäkter sammanlagt	12 351	11 010	11 000
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	6 224	6 250	6 200
Företagsekonomiska prestationer	6 281	4 685	4 700
Kostnader sammanlagt	12 505	10 935	10 900
Överskott (+)/Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	-31	-	-
Företagsekonomiska prestationer	-123	75	100
Överskott/Underskott sammanlagt	-154	75	100
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	100	100	100
Företagsekonomiska prestationer	98	102	102
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	99	101	101

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)		2011 budget	40 461 000
		2010 III tilläggsb.	147 000
		2010 budget	41 216 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-10 årsv.)	-150	2009 bokslut	43 846 000
Justering av produktivitetsfrämjande åtgärder	-90		
Omfördelning	-13		
Lönejusteringar	225		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	102		
Övriga ändringar sammanlagt	-829		
Sammanlagt	-755		

(60.) Affärsverksamhet

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om ombildning av Lotsverket till aktiebolag. Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten.

(88.) *Lotsverket* 2010 budget —

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten. 2009 bokslut —

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (ANM-koncernen) har som huvudsaklig uppgift att sörja för verksamhetsbetingelserna för innovationsverksamheten och företagsamheten i Finland, arbets-, varu- och energimarknadens funktionsduglighet, arbetstagar- nas sysselsättningsförutsättningar och en balanserad regional utveckling i den globala ekonomin.

Enligt ANM-koncernens vision är Finland ett land med en hållbar ekonomisk utveckling, stabil produktivitetstillväxt och hög sysselsättning. I internationella konkurrenskrafts- och välfärdjämförelser placerar sig Finland i världstoppen. Framgången grundar sig på spetskompetens, innovationer, företagsamhet, kreativitet, en fungerande arbets- och varumarknad, en målmedveten energi- och klimatpolitik, regional livskraft och internationalism. ANM-koncernen bygger upp verksamhetsbetingelserna för det finländska arbets- och näringslivet. Koncernens viktigaste mål är att skapa hög sysselsättning på hållbar grund. För att nå detta mål främjar koncernen produktivitet, kompetens och internationell konkurrenskraft inom ekonomin och i regionerna.

Omvärlden

År 2009 vände den ekonomiska utvecklingen i Finland in i en djup recession, som till stor del berodde på en skarp nedgång i export och industriproduktion. År 2010 bedöms produktionen småningom tillta och växa till cirka en procent, och tillväxten torde öka ytterligare år 2011. Även om en förändring till det bättre kan anas tyder de senaste bedömningarna dock på att tillväxttakten i ekonomin kommer att förbli rätt långsam också på medellång sikt.

I Finland har sysselsättningen reagerat rätt återhållsamt på den ekonomiska recessionen. Trots att produktionen minskade med närmare 8 procent minskade antalet sysselsatta med endast 3 % och antalet arbetstimmar med 6 % år 2009. Arbetsgivarna kunde således hålla kvar sin yrkeskun- niga arbetskraft. I stället för uppsägning använde sig arbetsgivarna i stor utsträckning av permit- tering. Rekryteringen av nya arbetstagare minskade som en följd av recessionen. I synnerhet unga arbetstagare som första gången kommer ut på arbetsmarknaden har fått det svårt att placera sig i arbetslivet. År 2009 var den genomsnittliga arbetslöshetsgraden för personer under 25 år 21,5 % medan den i fråga om samtliga åldersgrupper var 8,2 %. Också äldre arbetslösa syssel- sättningmöjligheter har försämrats i och med recessionen. Från och med ingången av 2010 är det inte längre möjligt för äldre långtidsarbetslösa att gå i arbetslöshetspension.

När återhämtningen inom ekonomin tilltar år 2011 kommer detta att ha en positiv effekt på sys- selsättningsläget. Någon snabb förbättring i sysselsättningen torde emellertid inte vara att vänta om den ekonomiska återhämtningen förblir långsam under de närmaste åren.

Åtgärderna för att minska skuldbördan inom den offentliga ekonomin och få den offentliga eko- nomins finansiella ställning tillbaka på en hållbar grund kan under de kommande åren bromsa till-

växttakten i ekonomin om man vid genomförandet av åtgärderna blir tvungen att genomföra skattehöjningar och nedskärningar i den offentliga efterfrågan. Regeringen har hittills prioriterat strukturella reformer. Till de viktigaste av dessa hör strävan att förlänga arbetskarriärerna genom att höja den genomsnittliga pensioneringsålder och tidigarelägga de ungas inträde på arbetsmarknaden. För att höja sysselsättningsgraden och förlänga arbetskarriärerna krävs en stark ekonomisk tillväxt. Regeringen och arbetsmarknadsorganisationerna har tillsammans år 2010 inlett förberedelser för att utarbeta ett program som syftar till att dra upp riktlinjer för åtgärder som behövs på lång sikt för att trygga en hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättningen och stabiliteten i den offentliga ekonomins finansiella ställning.

Eftersom man börjar skönja en återhämtning i den internationella ekonomin planerar EU riktlinjer för att utveckla stimulanspaketet. Först på listan över stöd som ska slopas står de sektor-specifika stimulansstöden, eftersom de kan fördröja den strukturella förnyelse inom produktionen och sysselsättningen som behövs i det ekonomiska läget efter recessionen. Sist slopas finansieringsstöden samt tilläggsåtgärderna inom den aktiva arbetskraftspolitiken. De arbetskraftspolitiska utbildnings- och stödåtgärderna behövs längre än de andra åtgärderna, eftersom sysselsättningen återhämtar sig senare än produktionen. Genom aktiva åtgärder inom arbetskraftspolitiken förhindrar man att arbetslöshetsperioderna förlängs samtidigt som man upprätthåller de arbetssökandes arbetsmarknadsfärdigheter så att de så snabbt som möjligt kan placera sig i arbetslivet när ekonomin återhämtar sig. Arbetskrafts- och utbildningspolitiska åtgärder behövs också för att förebygga arbetslöshet bland de unga.

Utbudet på arbetskraft hotar att minska redan under de närmaste åren, eftersom de åldersklasser som inträder på arbetsmarknaden är mindre än de som utträder från arbetsmarknaden. De åldersklasser som inleder sin arbetskarriär omfattar ca 65 000 personer och de som avslutar arbetskarriären drygt 80 000 personer. Med tanke på arbetskraftsutbudet är det emellertid avgörande hur sysselsättningsgraden utvecklas. Om sysselsättningsgraden kan fås upp till klart över 70 procent kan den förutsedda minskningen av arbetskraftsutbudet bli ringa. Med tanke på de rådande tillväxtutsikterna för ekonomin ser ändringen inte ut att medföra så stor brist på arbetskraft under det innevarande årtiondets första hälft som man tidigare har befarat. I stället för genom en numerär ökning av arbetsinsatsen bör ekonomisk tillväxt emellertid eftersträvas genom kvalitativa tillväxtfaktorer, hög kompetens och ökad produktivitet.

Bekämpandet av klimatuppvärmningen kräver att den ekonomiska utvecklingen globalt slås in på ett mer miljövänligt spår. Som en följd av detta kommer ekologisk produktion, ibruktage av kolsnål energi och biobränslen samt investeringar i miljövänlig teknik att utgöra snabbt växande delområden inom ekonomin under kommande år. Dessa tillväxtområden öppnar möjligheter för ett hållbart ekonomiskt uppsving och ökad välfärd också i Finland. I takt med att befolkningens medelålder stiger måste Finland också satsa på ökad produktion och innovationer. När arbetskraftsutbudet minskar kommer den ekonomiska tillväxten huvudsakligen att skapas genom ökad arbetsproduktivitet. Som drivkraft för tillväxten behövs då en ny, kreativ innovationspolitik. Finlands ekonomi ligger på många sektorer nära den tekniska frontlinjen. Därför måste nyttoeffekterna av forskningen och innovationerna i fortsättningen i allt högre grad eftersträvas med hjälp av experimentella projekt som kräver större risktagning.

Samhälleliga effektmål

Arbets- och näringsministeriet genomför regeringens arbets- och näringspolitik tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och i samarbete med övriga ministerier.

Arbets- och näringsministeriet ställer för sitt förvaltningsområde preliminärt upp följande, med koncernstrategin förenliga samhälleliga effektmål (1—6) för 2011:

- 1) Unga ges hjälp med att få sysselsättning.
- 2) Ny, växande och internationaliseringsinriktad företagsverksamhet främjas.

3) Förutsättningarna för innovationsverksamhet stärks och innovationskluster av toppklass skapas.

4) Arbetskraftens kompetens höjs och sysselsättningen påskyndas för att svara mot arbetsgivarernas behov.

5) Produktiviteten speciellt inom den offentliga servicen och arbetslivskvaliteten i alla branscher förbättras.

6) Användningen av förnybar energi främjas.

Genom alla dessa riktlinjer måste man också främja konkurrenskraften och utvecklingen i samtliga regioner.

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

Även om kvinnors och mäns ställning på arbetsmarknaden numera redan i många avseenden är relativt lika, finns det dock fortfarande skillnader. Principen om lika lön för kvinnor och män förverkligas inte i praktiken och det finns fler män än kvinnor i ledande ställning. Kvinnor utför två tredjedelar av visstidsarbetena. Vissa grupper av kvinnor, bl.a. invandrare och romer, är i en sämre arbetsmarknadsställning än männen i motsvarande grupper. Framöver fäster man uppmärksamhet vid de rådande skillnaderna och lindrar dem med till buds stående medel.

Arbetsmarknadens indelning i kvinnliga och manliga yrken och branscher lindras genom bl.a. åtgärder för att främja sysselsättningen och företagsamheten. I syfte att förbättra utvärderingen av effekterna av servicen och förutsägbarheten i fråga om servicen (såsom arbetskraftspolitiska åtgärder) utbildar man i enlighet med regeringsprogrammet personal för integrering av könsperspektivet. På 2000-talet har andelen kvinnor av de arbetslösa arbetsökande inom arbetsförmedlingen varit i genomsnitt cirka hälften (2009 kvinnor 49 % och män 51 %).

De arbetskraftspolitiska åtgärderna fördelar sig relativt jämnt enligt kön. Under hela 2000-talet har i genomsnitt 51—52 % av alla dem som har inlett arbetskraftspolitisk utbildning varit kvinnor. År 2009 var andelen kvinnor bland dem som inledde arbetskraftsutbildning lika stor som kvinnornas andel bland arbetslösa arbetsökande (49 %). Andelen kvinnor i lönesubventionerat arbete och i arbetspraktik eller arbetslivsträning var 55 %. Av de personer som fick deltidstillägg stod kvinnorna för ca 88 %, vilket beror på att deltidstillägg används mest i social- och hälsovårdsuppgifter inom den kommunala sektorn. Av dem som fick startpeng var andelen kvinnor 46 %.

Att främja kvinnligt företagande har en central ställning inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde. Strävan är att höja antalet kvinnliga företagare i företagarbestedet till 40 % fram till 2011 (2009: 30 %). Åtgärderna syftar till att uppmuntra kvinnor att också bli arbetsgivarföretagare och att öka innovationsverksamheten och internationalismen bland kvinnliga företagare samt till att underlätta samordnandet av företagande och familjeliv. Ett exempel på främjandet av kvinnligt företagande är att man permanentat och utvidgat systemet med vikarieservice för företagare. Inskolnings- och rekryteringsprojekt som gäller företagande riktas in på olika kvinnogrupper, exempelvis invandrarkvinnor och unga, arbetslösa kvinnor, i syfte att öka företagarpotentialen bland dessa specialgrupper.

Till de speciallån som Finnvera Abp beviljar hör företagarlånet till kvinnor, som beviljas företag i vilka kvinnor är majoritetsägare och som leds av en av de kvinnliga aktieägarna som huvudsyssla. Kvinnoföretagarlån kan beviljas i en eller flera poster till ett belopp av sammanlagt högst 35 000 euro. Det beräknas att kvinnoföretagarlån 2011 beviljas till ett belopp av ca 25 miljoner euro. Lån kan beviljas för samtliga företagsformer och det kan kompletteras med den startpeng som arbets- och näringsministeriet beviljar.

Inom ramen för projektet för energirådgivning till konsumenter, som startades 2010, strävar man efter att säkerställa att konsumenterna får information på ett sätt som når såväl kvinnorna

som männen. I kommunikationen ska det alltså beaktas att information når män och kvinnor via olika kanaler.

Produktivitetsprogrammets verkningar

Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 603 årsverken år 2011.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2010	2011
		ordinarie budget	budgetprop.
32.20.40	<i>Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)</i>		
	— fullmakt för finansiering	457,466	486,040
32.20.43	<i>Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	26,628	23,628
32.20.83	<i>Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	123,165	102,823
32.30.42	<i>Räntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)</i>		
	— räntestödsfullmakt	272,644	262,644
32.30.45	<i>Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	37,278	43,278
32.30.51	<i>Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)</i>		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	110,300	105,951
32.30.64	<i>Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)</i>		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	15,400	13,000
40.	Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet		
	— fullmakt att godkänna lån (lån för skyddsupplag)	8,409	8,400
	— bevillningsfullmakt	0,034	0,034
32.50.63	<i>Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— bevillningsfullmakt	2,500	2,500
32.50.64	<i>EU:s strukturfonders och statens medfinansiering i EU:s struktur-fondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	534,801	533,926
32.60.40	<i>Energistöd (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	64,100	149,500
32.60.43	<i>Kyotomekanismerna (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	5,000	0,500

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Förvaltning	148 364	350 380	341 748	- 8 632	- 2
01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	53 963	52 107	51 081	- 1 026	- 2
02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	215 078	207 031	- 8 047	- 4
20. Civiltjänst (förslagsanslag)	4 820	6 369	5 575	- 794	- 12
21. Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 470	2 140	3 725	1 585	74
29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	68 501	64 356	64 266	- 90	- 0
60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	—	20	20	—	—
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	9 395	10 300	10 040	- 260	- 3
(92.) Ersättning till statens kärnavfalls- hanteringsfond (förslagsanslag)	10 209	—	—	—	—
95. Jordägarnas andel av gamla utmåls- avgifter (förslagsanslag)	6	10	10	—	—
20. Innovationspolitik och företagens internationalisering	766 810	789 479	823 308	33 829	4
01. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	42 428	40 542	41 140	598	1
02. Statens tekniska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	95 369	85 672	86 720	1 048	1
03. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 149	12 037	16 604	4 567	38
05. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 783	5 692	6 507	815	14
06. Omkostnader för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer (reservationsanslag 3 år)	47 602	46 347	47 686	1 339	3
07. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	14 800	9 779	10 289	510	5
40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	378 671	409 150	430 650	21 500	5

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
41. Allmänt understöd till vissa sam- manslutningar och organisationer för främjande av näringspolitiken (reservationsanslag 3 år)	43 018	40 917	41 052	135	0
42. Utveckling av innovationskluster (reservationsanslag 3 år)	2 424	4 800	5 100	300	6
43. Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	23 028	24 100	24 660	560	2
45. Företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt (reserva- tionsanslag 3 år)	9 000	10 000	10 000	—	—
(50.) Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	—	1 000	—	- 1 000	- 100
83. Lån för forsknings- och innovations- verksamhet (förslagsanslag)	82 838	99 443	102 900	3 457	3
(87.) Bolagisering av Statens tekniska forskningscentrals sakkunnigtjän- ster (reservationsanslag 2 år)	10 000	—	—	—	—
(88.) Bolagisering av förvaltningen av Statens tekniska forskningscentrals intresseföretag (reservationsanslag 2 år)	700	—	—	—	—
30. Sysselsättnings- och företagsam- hetspolitik	1 421 280	2 402 106	1 352 009	- 1 050 097	- 44
01. Arbets- och näringsbyråernas om- kostnader (reservationsanslag 2 år)	244 918	163 640	161 885	- 1 755	- 1
42. Rättestöd till Finnvera Abp och ersättningar för Finnvera Abp:s f örluster (förslagsanslag)	43 961	51 146	53 486	2 340	5
44. Regionalt transportstöd (reserva- tionsanslag 3 år)	5 000	5 000	5 000	—	—
45. Stödjande av företagens investe- rings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	23 987	42 000	41 400	- 600	- 1
(46.) Innovationsstöd för skeppsbyggnad	—	—	—	—	—
48. Rättestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	13 039	8 600	13 400	4 800	56
50. Lönegaranti (förslagsanslag)	35 479	29 500	29 500	—	—
51. Sysselsättnings- och utbildningså- tgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	497 992	552 400	530 338	- 22 062	- 4
(63.) Betalningar som föränleds av skuld- konvertering (reservationsanslag 3 år)	25 000	—	—	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	21 529	19 820	17 000	- 2 820	- 14
80. Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)	280 374	1 500 000	500 000	- 1 000 000	- 67
(87.) Kapitallån till Finnvera Abp för kapitalisering av Finlands Exportkredit Ab (fast anslag)	—	—	—	—	—
(88.) Kapitallån till Finlands Industriinvestering Ab (reservationsanslag 3 år)	150 000	—	—	—	—
(89.) Kapitallån till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)	80 000	30 000	—	- 30 000	- 100
40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet	26 257	24 507	20 804	- 3 703	- 15
01. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 042	4 945	4 839	- 106	- 2
02. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 396	5 590	5 484	- 106	- 2
03. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	5 037	4 612	1 394	- 3 218	- 70
04. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 039	2 001	2 103	102	5
31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	6 111	5 011	4 511	- 500	- 10
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	823	698	823	125	18
51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	809	1 630	1 630	—	—
95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	—	20	20	—	—
50. Regionutveckling och strukturfondspolitik	435 468	593 693	615 233	21 540	4
43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	32 656	30 156	32 156	2 000	7
63. Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	59 827	58 954	56 188	- 2 766	- 5
64. EU:s strukturfonders medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)	342 985	504 583	526 889	22 306	4

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011	
				1000 €	%
60. Energipolitik	52 626	67 451	137 209	69 758	103
01. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	916	901	2 009	1 108	123
20. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 900	3 400	3 900	500	15
28. Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)	500	500	500	—	—
40. Energistöd (förslagsanslag)	37 713	52 600	63 800	11 200	21
42. Statligt stöd för trygghet av elförsörjningen (förslagsanslag)	—	—	100	100	0
43. Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	9 547	10 000	11 500	1 500	15
44. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)	—	—	55 350	55 350	0
50. Energiekonomiska understöd till föreningar (reservationsanslag 3 år)	50	50	50	—	—
Sammanlagt	2 850 805	4 227 616	3 290 311	- 937 305	- 22
Antalet anställda totalt	10 475	13 000	12 800		

01. Förvaltning

Förklaring: Närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) främjar den regionala utvecklingen genom att sköta statsförvaltningens verkställighets- och utvecklingsuppgifter inom regionerna. NTM-centralerna främjar företagsamhet, arbetsmarknadens funktion, kunskaps- och kultur, landsbygds livskraft, kollektivtrafiken och utvecklandet av den, trafiksystemets funktion och trafiksäkerhet, en god miljö och ett hållbart utnyttjande av naturen och naturresurserna inom regionerna samt invandring av arbetskraft till regionerna. NTM-centralerna har ett nära samarbete med landskapsförbunden och kommunerna. Bland lokalförvaltningsmyndigheterna omfattas arbets- och näringsbyråerna (TE-byråerna) av NTM-centralernas styrning.

Det finns femton NTM-centraler, och av dem sköter nio centraler uppgifter inom alla tre ansvarsområden: 1) näringar, arbetskraft, kompetens och kultur, 2) trafik och infrastruktur samt 3) miljö och naturresurser.

Den allmänna administrativa styrningen av NTM-centralerna hör till arbets- och näringsministeriet. Ansvar för styrningen av NTM-centralernas verksamhet hör inom respektive verksamhetsområde till inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet, eller den myndighet inom centralförvaltningen som har ålagts att sköta styrningen. Den strategiska styrningen av NTM-centralerna sker i samarbete mellan nämnda ministerier och den samordnas av arbets- och näringsministeriet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet) preliminärt för närings-, trafik- och miljöcentralerna upp följande samhälleliga effektmål för 2011:

- Främjande av den regionala konkurrenskraften och befolkningens välbefinnande.
- Stävjande av klimatförändringen och främjande av en hållbar utveckling.

Utöver de samhälleliga effektmål som de styrande ministerierna gemensamt ställer upp beaktar NTM-centralerna i sin verksamhet de samhälleliga effektmål som varje styrande ministerium ställer upp i motiveringen till huvudtiteln till den del som NTM-centralerna utför uppgifter inom ifrågasvarande förvaltningsområde.

Dessutom ställs det i motiveringen till kapitlen och momenten under de nämnda ministeriernas huvudtitlar upp resultatmål som preciserar effektmålen.

01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 51 081 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för ett pris för offentliggörande av konsumentinformation, dock högst 17 000 euro
- 2) till omkostnader för avlöning, resor, möten, utbildning och information samt till andra motsvarande omkostnader inom ramen för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv
- 3) till bidrag i anslutning till verksamheten vid rådgivningsenheten för offentlig upphandling.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställs följande resultatmål preliminärt upp för ministeriets verksamhet för 2011:

Verksamhetens resultat

— Riksdagen får 80 % av de regeringspropositioner som ministeriet ansvarar för under den överenskomna tiden (2008: 60 %, 2009: 68 %).

— Genomförandeunderskottet för direktiv som omfattas av lagstiftningen för den inre marknaden är < 1,0 % (2008: 1,2 %, 2009: 0,8 %).

— För utvecklandet av de elektroniska tjänsterna skapas ett system som säkerställer att utvecklingsarbetet samordnas horisontellt och att det är övergripande och bidrar till att förnya verksamheten och kundprocesserna.

Nyckeltal som beskriver verksamheten vid utbildnings- och utvecklingscentret Salmia

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Vitsord för respons från studeranden (skala 1—10)	8,4	> 8,4	> 8,3
Antalet personer som deltagit i utbildning	2 167	1 500	1 800

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	611	583	554
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	9,7	-	< 7,9
— arbetstillfredsställelse (1—5)	3,42	> 3,5	> 3,5
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	1 193	< 1 050	< 1 000
Organisationens kompetens ökar			
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	1 003	1 810	1 810
— utbildningsdagar/årsv.	2,6	> 4,5	> 4,5
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	3,4	< 4,3	< 4,3
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	51	> 14	> 20

Beräknad användning av anslaget €

Forsknings- och utredningsverksamhet och strategiska projekt	3 250 000
Utbildnings- och utvecklingscentret Salmias omkostnader	1 235 000
Löneutgifter och andra utgifter för politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv	200 000
Övriga omkostnader	46 396 000
Sammanlagt	51 081 000

den regionala och lokala förvaltningen som är underställt arbets- och näringsministeriet. Till centrets centrala uppgifter hör att tillhandahålla utbildning och utvecklingstjänster som stöder verkställandet av arbets- och näringspolitiken. Till centrets viktigaste kunder hör närings-, trafik- och miljöcentralerna samt arbets- och näringsbyråerna. Som grund vid dimensioneringen av anslaget har använts 10 000 studerandedagar och som pris per studerandedag ca 111 euro.

Utbildnings- och utvecklingscentret Salmia är ett utbildnings- och utvecklingscentrum för

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	61 943	55 107	57 081
Bruttoinkomster	7 368	3 000	6 000
Nettoutgifter	54 575	52 107	51 081
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	11 716		
— överförs till följande år	11 104		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	497	Företagarpris för unga (bortfall av ett tillägg av engångsnatur)	-100
Överföring till moment 32.50.63 (bortfall av ett tillägg av engångsnatur)	-546	Överföring från moment 31.10.01 (2 årsv.)	192
		Överföring till moment 32.01.02 (-1 årsv.)	-61
		Överföring från moment 32.01.02 (4 årsv.)	263
		Överföring till moment 32.40.50 (av engångsnatur)	-150

Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	166
Åtgärder inom ramen för SADe-programmet (-2 årsv.)	-100
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-33 årsv.)	-1 738
Överföring från moment 28.20.06	381
Omfördelning	-1 022
Nivåförhöjning	1 192
Sammanlagt	-1 026

2011 budget	51 081 000
2010 III tilläggsb.	521 000
2010 budget	52 107 000
2009 bokslut	53 963 000

02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 207 031 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till ett belopp av högst 1 682 000 euro för små och medelstora företags kompetensutvecklingstjänster och till köp av sakkunnigtjänster för företagsrådgivning och av tjänster för utbildning av personal som arbetar med företagsrådgivning

2) till betalning av utgifter som föränsleds av eurorådgivningscentralerna och av uppgifter av projektnatur vid Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer inbegripet utveckling av personalens kompetens

3) till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renskötsellägenheter, naturnäringsla-

gen, skoltlagen och den lagstiftning som föregick lagen om gårdsbruksenheter

4) till betalning av de överföringsutgifter som vikarieservicesystemet för kvinnliga företagare och utvecklingen av systemet föränsleder

5) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder.

Hos dem som 2009 deltar i kompetensutvecklingstjänsterna enligt lagen om tjänster för utveckling av små och medelstora företagskunnande (971/2011) tas en finansieringsandel ut som är ungefär en sjättedel av de separata kostnader som föränsleds av produktionen av tjänsterna.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet) preliminärt för närings-, trafik- och miljöcentralerna upp följande resultatmål för verksamheten för 2011:

Verksamhetens resultat

I finansieringsandelar som tas ut hos dem som deltar i små och medelstora företags kompetensutvecklingstjänster beräknas 200 000 euro inflyta under moment 12.32.30.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	3 890	3 720
Personalens välbefinnande förbättras		
— antalet sjukdagar/årsv.	< 8,0	< 8,0
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	< 5 000	< 5 000
— personalbarometerns index för arbetstillfredsställelse (1—5)	> 3,4	> 3,4

Organisationens kompetens ökar

— utbildningsdagar/årsv.	3,6	3,6
— utbildningskostnader, euro/årsv.	900	900

Organisationens arbetsgivarprofil är lockande

— personalomsättning (byte av arbetsgivare), %	4,0	4,0
--	-----	-----

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	221 083	214 812
Bruttoinkomster	6 005	7 781
Nettoutgifter	215 078	207 031

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer		
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten		
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 691	6 333
— övriga intäkter	166	-
Intäkter sammanlagt	3 857	6 333
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten		
— särkostnader	4 148	6 379
— andel av samkostnaderna	1 287	2 462
Kostnader sammanlagt	5 435	8 841
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 578	-2 508
Kostnadsmotsvarighet, %	71	72

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Företagsekonomiska prestationer		
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten		
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 274	1 374
— övriga intäkter	74	74
Intäkter sammanlagt	1 348	1 448
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten		
— särkostnader	932	912
— andel av samkostnaderna	478	466
Kostnader sammanlagt	1 410	1 378
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-62	70
Kostnadsmotsvarighet, %	96	105

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	1 999
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-4 217
Anläggningskostnader	-2 000
Utgifter för servicecentral	-4 700
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	769
Överföring från moment 31.10.20 (1 årsv.)	41
Överföring från moment 32.20.03 (0,5 årsv.)	30
Överföring från moment 32.01.01 (1 årsv.)	61
Överföring från moment 35.01.04	523
Överföring från moment 25.40.01 (1 årsv.)	36
Överföring till moment 32.01.01 (-4 årsv.)	-263
Övrig förändring sammanlagt	-326
Sammanlagt	-8 047

Genom närings-, trafik- och miljöcentralerna styrs finansiering från följande moment i budgeten: 26.40.30, 30.10.61 och 62, 30.20.43 och 49, 30.40.20, 43, 51, 52, 62 och 77, 30.50.20 och 31, 31.10.20, 50 och 76, 31.30.63 och 64,

32.20.45, 32.30.44, 45, 51 och 64, 32.50.63 och 64, 32.60.40, 33.20.31 och 52, 35.10.21, 61, 63 och 77 samt 35.20.64.

2011 budget	207 031 000
2010 III tilläggsb.	4 136 000
2010 I tilläggsb.	1 000 000
2010 budget	215 078 000

20. Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 575 000 euro.

Anslaget får användas för kostnader som för- anleds av civiltjänst som ordnas med stöd av civiltjänstlagen (1446/2007).

Förklaring: Antalet personer som an- söker om civiltjänstgöring ligger på samma nivå som under de föregående åren, dvs. om- kring 2 400 per år. Antalet personer som inkal- las till tjänstgöring och civiltjänstpliktiga som utbildas vid civiltjänstcentralen, dvs. ca 1 600—1 700 civiltjänstpliktiga per år, upp- skattas hålla sig på samma nivå eller minska något.

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Personer som ansökt om civiltjänstgöring	2 405	2 400	2 400
Antal utbildade personer	1 598	1 700	1 700
Antal personer som saknar tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden	183	150	150

Kostnaderna för uppehälle i fråga om de ci- viltjänstpliktiga som blivit utan tjänstgörings- ställe efter utbildningsperioden uppgick till 335 478 euro år 2008 och 320 551 euro år 2009. En minskning av antalet civiltjänstplikti- ga som blir utan tjänstgöringsställe eftersträvas genom att en ökning av utbudet av tjänstgö- ringsställen främjas. Avsikten är dessutom att processen för ansökan om tjänstgöringsställe effektivteras på individuell nivå.

2011 budget	5 575 000
2010 budget	6 369 000
2009 bokslut	4 820 272

21. Produktivitsanslag för arbets- och nä- ringsministeriets förvaltningsområde (reserva- tionsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 725 000 euro.

Anslaget får användas

1) för investeringar, forskning och undersök- ningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster
2) för avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken i uppgifter för viss tid för att främja produktivitsåtgärder.

Förklaring: Under momentet har sam- manställts de anslag som motsvarar de inbe- sparingar som föranletts av förvaltningsområ-

dets produktivetsfrämjande åtgärder. Avsikten är att anslaget används för att finansiera projekt som främjar produktiviteten.

2011 budget	3 725 000
2010 budget	2 140 000
2009 bokslut	1 470 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 64 266 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till utgifterna under moment 32.30.51, till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till statliga investeringsprojekt som finansieras med medel under moment 32.30.64 och till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och sysselsättningsrelaterade statliga investeringsprojekt som genomförs med medel under moment 32.50.63 samt till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till konsumtionsutgifter som betalas med medel under moment 32.20.40.

2011 budget	64 266 000
2010 III tilläggsb.	-965 000
2010 budget	64 356 000
2009 bokslut	68 500 583

60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningsutgifter för garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantifonden (444/1998), lagen om exportgaranti (479/1962) och lagen om statliga exportgarantier (422/2001)

2) till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som ingåtts i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar gällande denna (375/1963, 573/1972 och 609/1973), av garantier och borgen som beviljats

med stöd av lagen om statsgarantier för tryggnad av basråvaruförsörjningen (651/1985) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/1993) samt av garantier som före 1999 beviljats med stöd av lagen om statens kapitalgarantier (594/1992).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

2011 budget	20 000
2010 budget	20 000
2009 bokslut	—

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 040 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag samt fullgörande av förpliktelser till internationella organisationer

2) till betalning av utgifter som föranleds av stödjande av särskilda program

3) till betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Nordiskt forskningssamarbete inom kärn- och strålsäkerhetsområdet	330 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	2 000 000
Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	906 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	370 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	47 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	2 989 000
Medlemsavgift till Internationella arbetsorganisationen (ILO)	1 550 000
Medlemsavgift till den internationella byrån för förnybar energi (IRENA)	100 000

Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	748 000	2011 budget	10 040 000
Finansiella bidrag för samarbete till internationella finansiella institut, organisationer och samarbetsorganisationer	1 000 000	2010 budget	10 300 000
Sammanlagt	10 040 000	2009 bokslut	9 395 000

95. Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 10 000 euro.
Anslaget får användas till de andelar av försvarsavgifterna som enligt gruvlagen (503/1965) ska betalas till jordägarna.

		2011 budget	10 000
		2010 budget	10 000
		2009 bokslut	6 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 610 000 euro i medlemsavgifter till FN:s organisation för industriell utveckling (UNIDO) som överföring till moment 24.90.66.

20. Innovationspolitik och företagens internationalisering

Förklaring: Genom innovationspolitiken främjas näringslivets konkurrenskraft och förnyelse. För att förbättra konkurrenskraften och produktiviteten förutsätts att nya affärsmodeller och servicekoncept utvecklas, att arbetsorganisationers innovationer och sociala innovationer utvecklas och att den offentliga servicen förnyas med hjälp av innovation. Viktiga prioriteringsområden är dessutom att stärka förutsättningarna för tillväxtföretagsamhet och företags internationalisering. Målet är att Finland ska erbjuda inhemska och utländska företag internationellt högklassiga verksamhetsbetingelser. I det rådande ekonomiska läget är det viktigt att se till att det görs fortsatta satsningar på kunskapsunderlaget och innovationsverksamhet så att man kan skapa förutsättningar för ett nytt uppsving och förnyelse.

I den nationella innovationsstrategin definieras de centrala riktlinjerna för genomförande av en omfattande innovationspolitik.

Innovationsstrategins centrala nya infallsvinkel är betoningen på efterfrågan och användaranpassning. Med detta avses bl.a. lagstiftning som främjar efterfrågan på och ibruktagandet av innovationer, standardisering, offentlig upphandling, användarnas medverkan i utvecklingsarbetet samt innovationer som användarna själva tar fram. Ökad uppmärksamhet fästs vid att främja innovationsverksamhet för den kreativa ekonomin.

Genom forskning och utveckling som baserar sig på högklassig konkurrens kan man bidra till förnyelse, produktivitetstillväxt, förbättrad konkurrenskraft och en höjning av forskningskvaliteten. Då satsningarna på forsknings- och innovationsverksamhet ökas betonas även behovet att bedöma de samhällseliga och ekonomiska effekter som följer av finansieringen och de olika politikåtgärderna. Kunskapsunderlaget för beslutsfattandet i samhället stärks genom forskning, utvärdering och prognostisering.

Ett särskilt mål är att skapa innovationskluster av toppklass i Finland. Vid inriktningen av resurser beaktar man de strategiskt viktiga branscher inom vilka Finland har högklassiga kompetenskoncentrationer och där företagen i framtiden har de bästa förutsättningarna för tillväxt och för att vara banbrytare. I enlighet med regeringsprogrammet går man inom innovationsverksamheten in för att ytterligare fördjupa samarbetet mellan utbildnings- och forskningssammanslutningarna och företagen, med huvudvikten på de strategiska centren för spetskompetens (SHOK)

och kunskapscentraprogrammet (OSKE). Genom OSKE-programmet, som grundar sig på klusterbaserat nätverksbyggande, stärks också innovationsbasen i regionerna. Åtgärderna inom EU:s strukturfondsprogram riktas så att de stöder målen i Lissabonprogrammet på ett sätt som betonar främjandet av nätverksbildning och förstärkandet av kompetensstrukturerna.

Målet med innovationspolitiken är att skapa och locka till Finland allt flera innovativa företag med snabb tillväxtpotential och ökande internationell verksamhet. Ett tillräckligt antal företag med snabb tillväxt säkerställer att samhällets satsningar på innovativitet ger upphov till arbetsplatser och skapar ytterligare välfärd. Tillväxtföretagandet främjas och de specifika behoven för en snabb tillväxt beaktas systematiskt. Detta kräver att bl.a. verksamheten inom kapitalplaceringssmarknaden, de företagstjänster som riktas till tillväxtföretag och verksamheten i företagskuvöser och företagsacceleratorer utvecklas ytterligare.

En fortsatt toppplacering inom utvecklingen förutsätter att forsknings- och innovationssystemet aktivt deltar i internationellt samarbete. Samarbetsnätverk utvecklas tillsammans med ledande innovationskluster. Med hjälp av det internationella FinNode-nätverket skaffar man information och skapar nya samarbetsformer som hjälper finländska aktörer att tillgodogöra sig den globala innovationsverksamheten. Innovationscentrens verksamhet etableras och nätverket och dess styrning stärks. Inom europeiskt forskningssamarbete påverkar man aktivt en förnyelse av forskningssammanslutningarnas strukturer och innehåll.

År 2010 har man gjort en bedömning av överlappande funktioner hos de sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och näringspolitiken. Med utgångspunkt i bedömningen kommer samarbetet mellan statsbidragssammanslutningarna att ökas och effektiviseras samtidigt som de existerande resurserna omfördelas.

En del av de fullmakter som står till företagens förfogande för samprojekt överförs från och med ingången av 2011 till att beviljas av vissa NTM-centraler. Av samprojekten behandlas deltagande i internationella utställningar, projekt för exportnät samt partnerskapsprogram vid NTM-centralerna medan övriga projekt fortsättningsvis behandlas i ministeriet. Inom turismpolitiken effektiviseras verksamheten i enlighet med den uppdaterade turismstrategin för Finland. Resurser inriktas i allt högre grad på att stärka bilden av Finland som turistland utomlands.

Den nationella regleringen och regleringen på gemenskapsnivå påverkas så att den även kan utnyttjas som en positiv drivfjäder för innovationer och företagsverksamhet som grundar sig på innovationer. Med hjälp av standardisering och offentlig upphandling främjas efterfrågan på nya och innovativa produkter och lösningar.

Utnyttjandet av mineraliska naturtillgångar främjas genom en reform av gruvlagstiftningen samt genom att stödja förbättrandet av kunskapsbasen för geologibranschen och utveckla finansieringen av gruvprojekt, byggandet av infrastruktur och utbildningen inom branschen.

Ministeriet utvärderar årligen verksamheten vid sina enheter inom förvaltningsområdet genom ett förfarande för resultatstyrning och genom att låta göra utomstående bedömningar. Enheterna utvärderar även själva sin verksamhet och verkningarna av den. Den viktigaste uppgiften år 2010 är att inleda de åtgärder som följer av den internationella utvärderingen av innovationssystemet.

Statens tekniska forskningscentrals och Geologiska forskningsinstitutets utvecklingsåtgärder fortsätter utifrån de strategiska bedömningar som görs av dem med beaktande av regeringens riktlinjer för sektorsforskningen och statens produktivhetsprogram. Man tryggar verksamhetsbetingelserna för Säkerhets- och kemikalieverket, som inleder sin verksamhet den 1 januari 2011. Man försöker effektivisera serviceförmågan hos de statsbidragssammanslutningar som främjar företagets internationalisering med en synergianalys som gäller dem.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande mål för samhälleliga

verkningar, härledda från riktlinjerna för koncernstrategins mål (1—6) och resultatområdets övriga strategier, för resultatområdet innovationspolitik och företagens internationalisering år 2011:

— Finlands placering i internationella innovationsindex sjunker inte till följd av konjunkturläget.

— Ny företagsverksamhet uppstår inom växande branscher och branscher i utveckling. (2)

— Kapitalplaceringsverksamheten inriktas i allt högre grad på att finansiera den inledande fasen i framväxande kluster. (2)

— Ny och internationaliseringsinriktad företagsverksamhet uppstår inom kreativa branscher, i vårdbranschen och i skogsbranschen.

— Verksamhetsbetingelserna för tillväxtföretag förbättras.

— Små och medelstora företag internationaliseras.

— Efterfrågeorienteringen och användaranpassningen stärks inom innovationsverksamheten.

(3)

— De nationella och regionala kompetenskoncentrationerna och innovationsklustren nätverkar allt mera och de är bättre samordnade och mer internationella än tidigare. (3)

— Företagen och forskningsanstalterna tillgodogör sig i allt större utsträckning internationella forskningsnätverk och forskningspartnerskap.

— Produktiviteten i fråga om offentliga tjänster förbättras och det uppstår nya affärsverksamhetskoncept inom tjänsteproduktionen.

— Inom de offentliga tjänsterna har man inlett innovativa projekt för att revidera verksamheten.

— Allt fler företag bedriver forskning och utveckling, reformerar sin verksamhet med hjälp av innovationer och inför nya affärsmodeller.

— De särskilda styrkorna hos olika områden utvecklas och samarbetet mellan kompetenscentren ökar.

— Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten i samhället och i företagen hålls på en hög nivå.

I genomförandet av innovationspolitiken och internationaliseringen deltar förutom ministeriet också Geologiska forskningscentralen, Statens tekniska forskningscentral, Säkerhets- och kemikalieverket, Mätteknikcentralen, Tekes - centralen för teknologi och innovationer och Centralen för turistfrämjande samt av de statsunderstödda sammanslutningarna stiftelsen Invest in Finland, Finsk-svenska handelskammaren, Finsk-ryska handelskammaren, Andelslaget Viexpo, Finpro rf, Music Export Finland, Suomen taideteollisuusyhdistys-Konstflitföreningen/Design Forum, Uppfinningsstiftelsen, Finlands Standardiseringsförbund SFS rf, Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening rf samt Suomalaisen Työn Liitto ry.

01. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 41 140 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av internationella medlemsavgifter

2) till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Geologiska forskningscentralen (GTK) har till uppgift att producera

och distribuera geologisk information som främjar en kontrollerad och bärkraftig markanvändning. Målet för forskningscentralens verksamhet är att vara till nytta för samhället, intressegrupperna och framför allt näringslivet. Forskningscentralen utvecklas som ett nationellt geodatacenter med toppexpertis på europeisk nivå inom forskningen i naturtillgångar i jordskorpan och utnyttjandet av dem.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministe-

riet preliminärt upp följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen för 2011:

Effektivitetsmål

— Förutsättningarna för den råvaruförsörjning och det byggande som behövs för samhället och näringslivet förbättras.

— Möjligheterna att ta i bruk förnybara energikällor ökas, vilket ökar självförsörjningsgraden inom energiförsörjningen.

Verksamhetens resultat

— Utvärderingen av naturresurser bidrar till att det öppnas nya möjligheter att nyttiggöra

ädel- och basmetaller, industriella mineraler, naturstenar samt torv-, stenmaterial- och grundvattentillgångar.

— Tekniska lösningar för ekoeffektiv gruvdrift och energiproduktion har skapats.

— Finlands bergkluster stärks och internationaliseras under ledning av GTK.

— Metadata och tjänster som hänför sig till geologiska material står till förfogande i enlighet med de mål som ställts upp i EU:s direktiv om geografisk information.

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Funktionell effektivitet:			
Resultatområdenas andel av kostnaderna, %			
— naturtillgångar och råvaruförsörjning	54,0	55,0	55,0
— energiförsörjning och miljö	22,0	23,0	23,0
— markanvändning och byggande	24,0	22,0	22,0
Samfinansierad verksamhet			
— kostnadsmotsvarighet, %	56,0	50,0	50,0
— andel av de sammanlagda årsverkerna inom kärnverksamheten, %	9,2	11,0	11,0
— antal projekt	82	80	80
Avgiftsbelagd verksamhet			
— inkomster, mn euro	7,4	6,5	6,5
— överskott, 1 000 euro	1 063	455	455
— överskott, % av intäkterna	14,0	7,0	7,0
— sammanlagda årsverken	47	67	67
Produktion och kvalitetsledning:			
Rapporterade råvaruundersökningar i berggrunden			
— omfattande sammandrags- och försäljningsrapporter, st.	9	4	4
— övriga rapporter och utredda ämnen, st.	18	25	25
Kartläggning av torvtillgångar			
— kartlagd torvmarksareal, km ²	377	350	300
— rapporterad tekniskt utvinnbar torvvolym, mn m ³	227	100	100
Regionala stenmaterialsutredningar, st.	4	3	3
Geologiska strukturundersökningar av grundvattensområden, st.	12	14	14
Maringeologisk kartläggning			
— kartlagd areal, km ²	485	500	500
— lodningar, linje-km	1 400	1 000	1 000
Publicering			
— internationella, vetenskapligt granskade publikationer	51	65	60
— andra publikationer och artiklar, st.	219	325	250

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	657	645	634
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,5	< 8,4	< 8,4
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	740	< 780	< 760
— arbetstillfredsställelse (1—5)	3,3	3,4	3,5
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,6	4,7	4,8
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	1 670	1 900	1 750
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	0,8	< 4,0	< 4,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	39	> 20	> 25
Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)			
	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	53 109	49 542	50 140
Bruttoinkomster	10 357	9 000	9 000
Nettoutgifter	42 752	40 542	41 140
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 985		
— överförs till följande år	1 660		
Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)			
	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 375	6 500	6 500
— övriga intäkter	38	-	-
Intäkter sammanlagt	7 413	6 500	6 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	4 819	4 600	4 600
— andel av samkostnaderna	1 531	1 445	1 445
Kostnader sammanlagt	6 350	6 045	6 045
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 063	455	455
Kostnadsmotsvarighet, %	117	108	108

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	272
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	131
Nivåförändring	1 035
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-53 årsv.)	-840
Sammanlagt	598
2011 budget	41 140 000
2010 III tilläggsb.	175 000
2010 I tilläggsb.	-120 000
2010 budget	40 542 000
2009 bokslut	42 428 000

02. Statens tekniska forskningscentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 86 720 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till ett belopp av högst 2 000 000 euro för placeringar i aktiebolag eller andra sammanslutningar med begränsat ansvar, när dessa grundas i syfte att bedriva samarbete som främjar forskning eller kommersialisering av teknik, för kommersiellt utnyttjande av teknik eller i syfte att organisera verksamhet som forskningscentralen bedriver utomlands, eller när företaget eller sammanslutningen tar emot funktioner som överförs från forskningscentralen genom utläggning på entreprenad. Statens tekniska forskningscentral (VTT) får för detta ändamål dessutom utnyttja sina immateriella rättigheter såsom uppfinningar, patent och rättigheter till datorprogram samt forskningsutrustning och andra anläggningstillgångar samt mot gängse vederlag på ett ändamålsenligt sätt avstå från sitt ägande i dessa företag och sammanslutningar. VTT kan göra placeringarna direkt eller via ett aktiebolag som VTT förvaltar. Placeringar i företag eller sammanslutningar som är registrerade utomlands görs alltid via ett aktiebolag som VTT förvaltar

2) med stöd av kärnenergilagen (990/1987) och förordningen om Statens kärnavfallshanteringsfond (161/2004) till betalning av kärnav-

fallshanteringsavgiften till reserveringsfonden inom Statens kärnavfallshanteringsfond så att forskningscentralens fondandel i reserveringsfonden motsvarar fonderingsmålet enligt det ansvarsbelopp som fastställts för föregående år

3) till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

4) till betalning av stipendier som främjar forskning och internationalisering och till betalning av avgifter för stipendiefonder, samt till betalning av utgifter som föranleds av medlemsavgifter och finansiella bidrag till och samarbete med internationella och inhemska organisationer som ansluter till forskning.

Förklaring: VTT producerar forskningstjänster som förbättrar konkurrenskraften för företag, samhället och andra kunder i de viktigaste faserna av en innovationsprocess och skapar sålunda förutsättningar för tillväxt, sysselsättning och välfärd.

Om VTT tecknar sådana aktie- eller andelskapital i utländska bolag som nämns i 1 punkten i beslutdelen under momentet krävs godkännande av arbets- och näringsministeriet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för VTT för 2011:

Effektivitetsmål

— VTT:s kunder får ökad konkurrenskraft och VTT skapar nya affärsverksamhetsmöjligheter för sina kunder.

— VTT:s verksamhet ger upphov till fem nya spin-off-företag, varav ett inkluderar en utländsk ägare/placerare (utfall 2009: 4; mål för 2010: 5)

— Möjligheterna för finska företag och forskningsenheter att tillgodogöra sig världens ledande forskningsnätverk och forskningspartnerskap stärks.

— VTT:s aktiva verksamhet i de strategiska centren för spetskompetens (SHOK) bidrar till utvecklandet av innovationskluster i Finland. Omsättningen av VTT:s SHOK-projekt ökar med 15—20 % jämfört med 2009, när samtliga sex center arbetar till sin fulla kapacitet.

— VTT utökar sin forskning kring serviceinnovationer: genom tillämpningen av informations- och kommunikationsteknik på den offentliga sektorns servicesystem tar man fram nya lösningar, i synnerhet inom sektorn för hälsa och välfärd där man förbättrar servicens kvalitet och produktivitet.

— Omsättningen inom sådan teknik som baserar sig på hållbar utveckling ökas. Inom energisektorn ökar man omsättningen i synnerhet i fråga om forskningsprojekt som utvecklar teknik som baserar sig på förnybara energikällor, lösningar som förbättrar energieffektiviteten och kolsnål energiproduktion, och resulta-

ten från dessa förs ut på marknaden. Genom teknisk utveckling av anskaffnings- och användningskedjorna möjliggörs en betydande ökning av användningen av skogsenergi. Utvecklingsarbetet är också starkt inriktat på teknikexport i syfte att påskynda införandet av ny bioenergiteknik på marknaden.

— 65—70 % av resultaten av projekten nyttiggörs/kommer att nyttiggöras under en treårsperiod antingen i produktionsmässigt eller kommersiellt syfte (utfall 2009: 67 %; mål 2010: 65—70 %).

Verksamhetens resultat

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Funktionell effektivitet			
— Avgiftsbelagd verksamhet (% av omsättningen)	32	26	27
— Överskott från den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)	800	3 200	3 300
— Intäkter från utlandet (% av omsättningen)	14	17	18
Produktivitet			
— Omsättning (1 000 euro/årsv.)	107	105	108
Produktion och kvalitetsledning			
— Refererade internationella vetenskapliga tidningsartiklar	511	450	500
— Anmälningar om nya uppfinningar och programvaror, st.	389	340	340
— Kundtillfredsställelse (1—5)	4,4	4,1	4,1

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	2 518	2 445	2 450
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	7,1	< 6,2	< 7,0
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	2 005	< 2 000	< 1 950
— arbetstillfredsställelseindex (1—5, kvinnor/män)	3,3/3,3	-	3,5/3,5
Organisationens kompetens ökar			
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	749	700	750
— utbildningsdagar/årsv.	1,9	2,0	2,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	3,2	< 5,5	< 5,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	31	> 20	> 20

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009	2010	2011
	utfall	ordinarie budget	budgetprop.
Bruttoutgifter	267 782	265 672	263 620
Bruttoinkomster	186 125	180 000	176 900
Nettoutgifter	81 657	85 672	86 720
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	20 518		
— överförs till följande år	34 230		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009	2010	2011
	utfall	ordinarie budget	budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— försäljningsintäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	84 297	80 000	67 900
— övriga intäkter	1 737	2 000	5 500
Intäkter sammanlagt	86 034	82 000	73 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	45 215	41 000	36 100
— andel av samkostnaderna	40 048	37 000	34 000
Kostnader sammanlagt	85 263	78 000	70 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	771	4 000	3 300
Kostnadsmotsvarighet, %	101	105	105

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2009	2010	2011
	utfall	ordinarie budget	budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	58 237	52 000	55 000
— finansiering från EU	21 907	25 000	26 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	20 177	21 000	22 500
Intäkter sammanlagt	100 321	98 000	103 500
Totala kostnader för projekt	146 598	146 000	152 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-46 277	-48 000	-48 500
Kostnadsmotsvarighet, %	68	67	68

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	429
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	196
Nivåförändring	-3 751
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2 årsv.)	-84
Nivåförhöjning (FoU-tillägg)	4 258
Sammanlagt	1 048
2011 budget	86 720 000
2010 III tilläggsb.	264 000
2010 budget	85 672 000
2009 bokslut	95 369 000

03. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 16 604 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas avgifter för kemikalierregistrets produktregister samt den finansiering som fås av övriga parter för gemensamma projekt.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om att uppgifter inom kemikalietillsynen ska koncentreras till Säkerhets- och kemikalieverket. Uppgifter inom kemikalieförvaltningen vid Livsmedelssäkerhetsverket (Evira), Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (Valvira) samt Finlands miljöcentral (SYKE) koncentreras till Säkerhetsteknikcentralen. I samband med överföringen av uppgifter överförs sammanlagt 74 årsverken till centralen. Samtidigt ändras Säkerhetsteknikcentralens namn till Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes). Verket utvecklas inom ramen för de befintliga anslagen och årsverkerna vid behov genom överföring från andra ämbetsverk.

Säkerhets- och kemikalieverket övervakar och främjar den tekniska säkerheten och överensstämelsen med kraven hos produkter, tjänster och produktionssystem samt överva-

kar och främjar konsument- och kemikaliesäkerheten i Finland. Målet är att förebygga skador på människor och egendom och på miljön samt att förebygga hälso- och miljöolägenheter, att säkerställa att växtskyddsmedlen är säkra samt att övervaka att de produkter som finns på marknaden motsvarar de tekniska krav som ställs på dem. Verksamheten inriktas på industrin, handeln, primärproduktionen, verksamhetsutövarna, serviceproducenterna, den offentliga förvaltningen och enskilda medborgare.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet samt i fråga om produkttillsynen över kemikalier de övriga styrande ministerierna (jord- och skogsbruksministeriet, miljöministeriet och social- och hälsovårdsministeriet) preliminärt upp följande resultatmål för Säkerhets- och kemikalieverket för 2011:

Effektivitetsmål

— De skador på människa, miljö och egendom som beror på brister i hanteringen av säkerhetsrisker ökar inte inom Tukes verksamhetsområden under perioden 2004—2012: olycksfall med dödlig utgång minskar med 10 % (2004: 9,2, 2009: 7,3 och 2012: < 8,3) och dödsfall vid elbrand med 23 % (2004: 25, 2009: 19 och 2012: < 17).

— Säkerheten i företagens och medborgarnas handlingsätt förbättras.

— Den tekniska säkerheten och överensstämelsen med kraven i fråga om produkter, anläggningar och inrättningar förblir åtminstone på samma nivå som tidigare. Femårsmedeltalet för antalet elprodukter med allvarliga brister som påträffats på marknaden sjunker och kommer att ligga under 40 stycken om året år 2014 (utfall 2009: 56,5).

— Skötseln av de uppgifter inom kemikalietillsynen som överförs från Evira, SYKE och Valvira till Tukes har etablerats och de tekniska redskap som krävs för verksamheten finns tillgängliga.

Verksamhetens resultat

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Övervakningen är synlig och systematisk			
— Tillsynsbesök	5 748	4 300	4 300
— Tillstånd och anmälningar	5 136	4 000	4 000
— Registreringar	16 700	13 000	13 000
— Förfrågningar och utredningar	1 480	1 500	1 500
Konsumenterna och verksamhetsutövarna har tillgång till information om i synnerhet elprodukternas överensstämmelse med kraven, tillståndsplikten för elarbeten, farliga ämnen inom industrin samt den allmänna produktsäkerheten.			
— Antal besökare på ingångssidan www.tukes.fi/dag	1 058	1 000	1 000
— Pressmeddelanden	58	75	75
— Andelen ärenden som handlagts inom utsatt tid, %	88	88	88

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	113	127,6	197
Ökning som föranleds av ändringar i lagstiftningen			4
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	9,1	< 4,9	< 4,9
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	217	< 150	< 150
— tillfredsställelseindex (1—5, kvinnor/män)	3,4/3,4	3,5/3,5	3,5/3,5
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	7,1	7,0	7,0
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	1 577	3 000	3 000
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	14,7	< 10	< 10
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	67	> 20	> 20

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie bud- get	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 406	12 053	17 540
Bruttoinkomster	236	16	936
Nettoutgifter	10 170	12 037	16 604
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	689		
— överförs till följande år	668		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	72
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	28
Regionalisering (bortfall av en post av engångsnatur)	-200
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4,6 årsv.)	-251
Överföring till moment 32.01.02 (-0,5 årsv.)	-30
Överföring från moment 33.02.05 (38 årsv.)	1 950
Överföring från moment 35.01.01	105
Överföring från moment 35.01.04 (23 årsv.)	1 341
Överföring från moment 30.30.01 (13 årsv.)	987
Ökning som föranleds av ändringar i lagstiftningen (4 årsv.)	340
Utgift som motsvarar inkomster som antecknats under inkomstmomentet (ändring av budgeteringssättet)	225
Sammanlagt	4 567

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	16 604 000
2010 III tilläggsb.	48 000
2010 budget	12 037 000
2009 bokslut	10 149 000

05. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 507 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU-fonder.

Förklaring: Mätteknikcentralen (MIKES) har som uppgift att utveckla och upprätthålla ett riksmätsystem, producera ackrediteringstjänster som anger kompetensen och tillförlitligheten hos provnings-, kontroll-,

certifierings- och kalibreringsverksamhet samt delta i forskningsprojekt med anknytning till mätteknik och i samordningen av dessa. Mätteknikcentralen har som uppgift att enligt lagen om måttenheter och mätnormalsystem (1156/1993) allmänt verkställa, administrera och utveckla det nationella mätnormalsystemet, styra verksamheten vid de nationella mätnormallaboratorierna, ordna den nationella kalibreringsservicen samt främja mättekniken och ackrediteringen. Centralens verksamhet stöder utvecklingen av samhällets serviceförmåga och näringslivets konkurrenskraft och produktivitet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Mätteknikcentralen för 2011:

Effektivitetsmål

— Den finska mätverksamheten och kvalitetsverksamheten ligger i europeisk toppklass, den styrs av kundbehoven och den är kostnads-effektiv.

— Inhemska och EU-finansierade forskningsprojekt stärker och fördjupar kompetensen och den tillämpas på näringslivets behov.

Verksamhetens resultat

— Verksamheten och servicen vid MIKES integreras till att utgöra en del av de nationella verksamhetsprocesserna.

— Ca 10 % av tjänsterna produceras utanför huvudstadsregionen.

— MIKES andel av de europeiska metrologiska forskningsprojekten är ca 3 %.

— Den egna finansieringen står för en tredjedel av den totala finansieringen (utfall 2009: 35 %) och kostnadsmotsvarigheten är, med beaktande av de företagsekonomiskt prissatta prestationerna, minst 115 %.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	70,0	68,8	69,0
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	3,3	< 4,0	< 4,0
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	50	< 50	< 50
— arbetstillfredsställelseindex (1—5, kvinnor/män)	-	4,0/4,0	4,0/4,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	4,2	4,0	4,0
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	971	1 100	1 100
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	7,4	< 10,0	< 10,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	40	> 15	> 15

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	9 303	8 692	9 707
Bruttoinkomster	3 163	3 000	3 200
Nettoutgifter	6 140	5 692	6 507
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	252		
— överförs till följande år	895		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	37
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	16
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-1 årsv.)	-59
Grundandet av enheten i Kajana	720
Återföring av en omfördelning som gjordes i 2010 års budget	101
Sammanlagt	815

2011 budget	6 507 000
2010 III tilläggsb.	273 000
2010 budget	5 692 000
2009 bokslut	6 783 000

06. Omkostnader för Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 47 686 000 euro.

Anslaget får också användas till att förbättra lönsamheten och effektiviteten i projekt- och programverksamheten samt aktiveringsverksamheten.

Förklaring: Tekes - centralen för teknologi och innovationer har till uppgift att med medel grundade på teknologi och innovationer främja utvecklingen av industrin och tjänster. Detta förnyar näringarna, höjer förädlingsvärdet, förbättrar produktiviteten och arbetslivskvaliteten, ökar exporten samt skapar sysselsättning och välfärd. Resultaten nås genom kundernas forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som Tekes uppmuntrar ge-

nom finansiering och anknytande service. Till Tekes kunder hör utan branschbegränsningar företag av olika storlek samt forskningsorganisationer och offentliga organisationer.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Tekes för 2011:

Effektivitetsmål

— En stark kunskapsbas, forsknings- och utvecklingsverksamhet samt internationella kontakter och nätverk bildar framgångsfaktorerna för en omfattande, efterfråge- och användarorienterad innovationsverksamhet inom de centrala branscherna och klustren i Finland. Ett av tyngdpunktsområdena i innovationsverksamheten är att ytterligare öka efterfrågeorienteringen och användaranpassningen.

— Tack vare innovationerna placerar sig produktiviteten i branscher och kluster som är viktiga ur samhällsekonomin och samhällets synvinkel i den internationella toppen och företagen är globalt sett konkurrenskraftiga. Framväxandet av ny och nyskapande affärsverksamhet främjas inom alla branscher med hög potential, och i enlighet med de mål som TEM-koncernen har linjerat också inom de kreativa branscherna, i vårdbranschen och i skogsbranschen.

— Den ekonomiska tillväxten främjar människornas och miljöns välbefinnande. Innovationer-

na och den heltäckande utvecklingen bildar grunden för att välfärds- och miljömålen i samhället uppnås. Det är nödvändigt att öka produktionen och förbättra arbetslivskvaliteten i alla branscher, också i den offentliga servicen. Ett särskilt tyngdpunktsområde är att stärka den förnybara energins konkurrenskraft.

I arbetet med att nå Tekes resultatmål deltar förutom Tekes egen personal också den personal som vid närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter Tekes-uppgifter. I fråga om detta har resurser budgeterats under moment 32.01.02 (Närings- och miljöcentralernas omkostnader). I syfte att nå resultatmålen används också anslagen och fullmakterna under moment 32.20.40 (Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet) och 32.20.83 (Lån för forsknings- och innovationsverksamhet). Genom fullmakterna finansierar Tekes egna program, program och projekt för de strategiska centren för spetskompetens samt riskfyllda forsknings- och utvecklingsprojekt som huvudsakligen genomförs 2011—2014.

Uppnåendet av effektmålen för Tekes följs i första hand upp genom bedömningar av verkningfullheten som görs med tre års mellanrum. De utvalda nyckeltalen för uppföljning ger en riktgivande prognos om hur effektmålen nås.

Verkningar av Tekes överföringsutgifter

Nyckeltal	2009	2010	2011
	utfall	uppskattning	mål
För projekt som inleds under budgetåret:			
Omfattningen av den finansierade FoUI-verksamhet i företag, mn euro	748	> 780	> 800
Den genomsnittliga kravnivån för projekt, index (0—100)	75	> 75	> 75
Företagens finansiering till offentliga forskningsorganisationer i projekt, mn euro	114	> 120	> 120
Antalet nätverkskontakter i projekt, st.	11 923	> 10 500	> 11 500
Antal finansierade företag under en period på fem år, st.	4 200	5 000—6 000	3 800—4 300
Antalet kundföretag i den inledande fasen (små, under sex år), st.	364	500—600	300—400
Små och medelstora företags andel av företagsfinansieringen, %	61	50—60	50—60
Antalet potentiella tillväxtföretag som kunder, st.	508	> 600	> 630

Finansiering särskilt till projekt som gäller utveckling av arbetslivet, mn euro	14	> 12	> 12
Finansiering till forskning kring och tillämpning av förnybar energi, mn euro	41	> 40	> 40
Finansiering för energi- och miljöteman, mn euro	238	250	250
Finansiering för hälso- och välfärdsteman, mn euro	53	75—95	75—95
Finansiering till information- och kommunikationstema-projekt, mn euro	212	210—250	210—250

Verksamhetens resultat

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 mål
Effektivitet			
De totala kostnaderna för finansieringsverksamheten / beviljad finansiering, %	3,1	< 5	< 5
Användningen av omkostnaderna samt utgifterna för projekt- och programverksamheten per kärnprocess, fördelning i %			
— styrning	9	> 15	> 15
— kundrelationer	21	> 20	> 20
— program	36	> 25	> 25
— finansiering	35	> 20	> 20
Värdet av projekt som inleds, mn €årsv. (arbetsinsats som gäller finansieringsverksamheten)	5,9	> 6	> 6
Kvalitetsledning			
Kundrespons på Tekes verksamhet, allmän bedömning, index (1—5)	3,6	> 3,7	> 3,7
Rättelseyrkanden/överklagbara beslut, %	0,5	< 0,9	< 0,9
Handläggningstid för ny ansökan om finansiering till företag, dagar	86	< 75	< 75
Handläggningstid för anhållan om utbetalning samt rapport för små och medelstora företag, dagar	24	< 25	< 25

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Nyckeltal	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	293	293	293
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,5	< 8	< 8
— personaltillfredsställelse (1—5)	3,7	> 3,7	> 3,7
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	9,6	10	10
— andelen anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	69	65—75	65—75
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	5,8	5—10	5—10
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	81,4	> 30	> 30

Beräknad användning av anslaget €

Projekt- och programverksamhet	13 000 000
Omkostnader	34 686 000
Sammanlagt	47 686 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	45 017	46 947	48 286
Bruttoinkomster	590	600	600
Nettoutgifter	44 427	46 347	47 686
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 170		
— överförs till följande år	13 344		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	213
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	86
Nivåförändring	1 040
Sammanlagt	1 339

2011 budget	47 686 000
2010 III tilläggsb.	119 000
2010 budget	46 347 000
2009 bokslut	47 602 000

07. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 289 000 euro.

Förklaring: Centralen för turistfrämjande (CTF) är sakkunnig på turism på riksfattande nivå och en internationell aktör som

producerar mervärde för turistnäringen och samhället. CTF arbetar för att göra Finland känt som turistland, marknadsför turismprodukter och -tjänster i samarbete med andra turismaktörer samt stöder kvalitetsutvecklingen inom turistnäringen. CTF samordnar produktutvecklingen i fråga om turismprodukter på temabasis och inhämtar marknadsinformation till turismnäringens förfogande till stöd för marknadsföringen och produktutvecklingen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Centralen för turistfrämjande för 2011:

Effektivitetsmål

Effekt målen beskriver den totala utvecklingen inom turismen, som endast delvis påverkas av åtgärder som vidtas av Centralen för turistfrämjande.

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Finland blir mer lockande som turistland			
— Utveckling av inkomsterna från utländska turister, %	+ 7,3	+ 1,4	+ 3,0
— Utveckling av registrerade utländska övernattningar, %	- 10,8	+ 0,0	+ 3,0
— Utveckling av icke-registrerade utländska övernattningar, %	- 14,7	+ 4,6	+ 2,0
— Finlands marknadsandel av utländska övernattningar registrerade i Norden	15,8	15,6	15,8

Verksamhetens resultat

— Medeltalet för den externa kundtillfredsställelsen är 8,0 (2009: 7,3).

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	35	30	33
Arbetskraftskostnader, 1 000 euro	2 495	2 000	2 000
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	5,5	< 5,0	< 5,0
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	6,6	6,0	6,0
— andelen anställda i % som avlagt minst högre högskoleexamen	28	28	28
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	14	< 15	< 15

Finland Convention Bureau har tillhandahållit mötes- och kongresstjänster som finansierats med statsunderstöd. Från och med 2011 överförs dessa uppgifter till Centralen för turistfrämjande, vilket ökar antalet årsverken vid ämbetsverket med högst tre årsverken. Den ök-

ning av årsverken som föränleds av de nya uppgifterna (högst 3 årsv.) sköts inom ramen för målen för arbets- och näringsministeriets produktivhetsprogram som en ytterligare minskning någon annanstans inom förvaltningsområdet.

Fördelning av anslaget enligt huvudfunktioner

	2009 utfall		2010 ordinarie budget		2011 budgetprop.	
	1 000 €	%	1 000 €	%	1 000 €	%
Marknadsföring av bilden av Finland som turistland	4 714	32,0	3 912	40,0	5 145	50,0
Produktmarknadsföring till stöd för turistlandsbilden	6 481	44,0	3 912	40,0	3 601	35,0
Främjande av produktutveckling och produktifiering	442	3,0	244	2,5	257	2,5
Anskaffning och förmedling av marknadsinformation	442	3,0	733	7,5	566	5,5
Utarbetande och upprätthållande av en turistportal	2 652	18,0	978	10,0	720	7,0
Sammanlagt	14 731	100,0	9 779	100,0	10 289	100,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	15 358	10 334	10 844
Bruttoinkomster	627	555	555
Nettoutgifter	14 731	9 779	10 289
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 305		
— överförs till följande år	2 374		

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	23
Bortfall av tillägg av engångsnatur	-500
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	12
Överföring från moment 32.20.41	310
Omfördelning	665
Sammanlagt	510

2011 budget	10 289 000
2010 III tilläggsb.	14 000
2010 budget	9 779 000
2009 bokslut	14 800 000

40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 430 650 000 euro.

Fullmakt. År 2011 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 486 040 000 euro.

Bidrag får beviljas

1) på grunder som närmare fastställts genom förordning av statsrådet (298/2008) och enligt EU-kommissionens förordning (EG) nr 1998/2006 avseende stöd av mindre betydelse till företag och andra sammanslutningar för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som fokuserar på teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och som syftar till att utveckla produkter, tillverkningsmetoder och tjänster

2) för nationell och EU-medfinansiering i europeiska samarbetsprojekt

3) i enlighet med Europeiska gemenskapernas kommissions allmänna gruppundantagsförordning (EG 800/2008), för utbildning som direkt ansluter sig till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet

4) för projekt som gäller utveckling av arbetslivet

5) för innovativa utvecklingsprojekt och projekt för utveckling av arbetslivet som vidtas i den offentliga verksamhet som bedrivs av kommunala organisationer och andra offentliga organisationer utanför budgetekonomin.

Fullmakten och anslaget får användas

För innovativa utvecklingsprojekt och projekt som gäller utveckling av arbetslivet som vidtas av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi.

I fråga om organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande forskningsorganisationer utanför budgetekonomin som bedriver offentlig forskning

1) för sådan forskning och utveckling som främjar uppkomsten, utvecklingen och ett omfattande nyttiggörande av sådan kompetens som är betydelsefull med tanke på utvecklingen inom teknologi, affärskompetens samt det övriga näringslivet och samhället

2) för nationella och internationella program och projekt, beredning av projekt samt för utveckling av kompetens och strategiska verksamhetsbetingelser

3) för deltagaravgifter för internationellt samarbete och program och projekt, anläggningsleveranser samt resekostnader för resor

som görs för Tekes räkning av personer som inte är anställda vid centralen

4) för nationell och EU- medfinansiering i europeiska samarbetsprojekt.

Bidragen kan även betalas i form av service-sedlar.

Med anslaget under momentet kan betalas utgifter som orsakas av förbindelser som ingått före 2010 under moment 32.20.20.

Med anslaget under momentet kan betalas förskott till forskningsorganisationer utanför budgetekonomin för projekt som gäller offentlig forskning.

Mervärdesskatteutgifter som hänför sig till konsumtionsutgifter som budgeteras under momentet betalas med medel under moment 32.01.29.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Stöd beviljas särskilt

— för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till nyttiggörande av ny teknologi och kompetens samt till utveckling av energiekonomi och miljö- och välfärdsteknologier inom industrin och i samband med tjänster

— för nyttiggörande av resultaten från forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten genom att främja inledandet av ny affärsverksamhet vid små och medelstora innovativa företag samt genom att förbättra tillgången och kvaliteten på de tjänster som behövs vid nya och unga innovativa företag och vid inledandet av affärsverksamheter

— till små och medelstora företag för anskaffning av ny teknik och industriella rättigheter och innovationstjänster som en del av ett forsknings-, produktutvecklings- och innovationsprojekt

— för utveckling av och försök med innovativa produktionstekniker och produktionsprocesser i pilotformat eller i det format som kan

genomföras vid en anläggning samt för testproduktion

— för förhandsutredningar, sakkunnigtjänster och beredning av projekt som gäller företags och andra sammanslutningars utvecklingsprojekt

— för planering och genomförande av sådana innovativa anskaffningar vid kommunala organisationer, organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, företag och andra sammanslutningar som betydligt ska förbättra kvaliteten på och kostnadseffektiviteten i beställarens verksamhet eller tjänster och som förutsätter att anbudsgivarna utvecklar nya produkter, produktionsmetoder, tjänster eller andra innovativa lösningar

— för projekt för utveckling av arbetslivet.

Finansiering riktas särskilt till riskfyllda projekt som påskyndar förnyelsen av näringslivets strukturer. Med finansieringen sporras företag och andra sammanslutningar samt organisationer som omfattas av statens budgetekonomi till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma program som har som mål att påskynda utvecklingen och höja förädlingsvärdet, förbättra produktiviteten samt främja utvecklingen av arbetslivet. Vid beviljande av finansiering beaktas den direkta och indirekta nytta som eftersträvas med projekten, projektens kravnivå och innovativitet, de resurser som utnyttjas, det samarbete som utvecklas och utnyttjas, de välfärsfaktorer i fråga om samhället, arbetslivet och omvärlden som främjas samt det mervärde som Tekes finansiering och sakkunnigarbete har för projektets genomförande och resultatförväntningar.

Målen för effektiviteten och för resultatet av stödsystemets verksamhet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

EU-inkomsterna från europeiska samarbetsprojekt har antecknats under moment 12.32.99.

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Bidrag till forskning, utveckling och innovationsverksamhet	214 500	258 790
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	197 150	205 750
Programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA): obligatoriska och valfria program	19 000	21 500
Sammanlagt	430 650	486 040

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2011	335 000	152 000	40 000	10 000	2 000	539 000
Förbindelser år 2010	95 650	210 000	106 000	54 000	20 390	486 040
Sammanlagt	430 650	362 000	146 000	64 000	22 390	1 025 040

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2011 (nuvärde) uppgår totalt till 473,1 miljoner euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Avdrag som föränleds av europeiska samarbetsprojekt	-4 500	-4 500
Nivåförändring	26 000	33 074
Sammanlagt	21 500	28 574
2011 budget	430 650 000	
2010 III tilläggsb.	-4 500 000	
2010 budget	409 150 000	
2009 bokslut	378 671 097	

41. Allmänt understöd till vissa sammanslutningar och organisationer för främjande av näringspolitiken (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 41 052 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsunderstöd för organisationer och sammanslutningar som får statsbidrag med anknytning till arbets- och näringsministeriets verksamhetsområde, för produktion av utvecklingstjänster för små och medelstora företag och för främjande av utländska investeringar

2) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar som främjar verksamheten vid små och medelstora företag, till utveckling av tjänster som är avsedda för små och medelstora företag samt till regionala projekt för utveckling av näringarna

3) för finansiering av offentliga sammanslutningars projekt

4) till att producera grundläggande rådgivning, utbildning och sakkunnigtjänster som tillhandahålls av organisationer och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och näringspolitiken och av Finpro rf

5) för underhåll och utveckling av portalen FöretagsFinland.

För att stödja och främja uppfinningsverksamhet och ersätta de kostnader som orsakas av förvaltningen av verksamhet och kostnaderna för att främja utländska investeringar samt för att effektivisera nyttiggörandet av formgivning i näringsverksamheten och för att utveckla dels koncept för företagstjänster, dels nätjänster, kan på grund av att servicen i fråga kan jämföras med en kollektiv nyttinghet allmänt understöd beviljas i enlighet med EU:s definition av allmänna ekonomiska mål till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet. I särskilda fall kan även för projekt som syftar till att för små och medelstora företag främja tjänster, företagsverksamheten och eko-

nomin inom kreativa områden på grund av deras samhälleliga effekter och goda resultat beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet. Av Finpro rf:s verksamhet kan vidare en del av upprätthållandet av nätverket av exportcentra samt en del av verksamheten vid de inhemska enheterna bestå av sådana funktioner av allmänt ekonomiskt intresse som finansieras till det fulla kostnadsbeloppet.

Förklaring: I verksamheten vid de organisationer och sammanslutningar som främjar näringspolitiken och utrikeshandeln beaktas såväl riktlinjerna i ministeriets concern- och innovationsstrategier som målen i företagets strategi för främjande av internationalisering och export. De organisationer och sammanslutningar som får statsunderstöd producerar inom områdena för utrikeshandel och närings- och innovationspolitik s.k. tjänster av allmänt ekonomiskt intresse (SGEI-tjänster, kommissions beslut 2005/842/EG).

Effektivitetsmål

— Uppfinningsstiftelsen intensifierar sina satsningar på att främja kommersialiseringen av uppfinningar

— Organisationernas kvalitetskonkurrenskraft förbättras på ett internationellt jämförbart sätt.

— Standardiseringen stöder utvecklingen och kommersialiseringen av nya teknologier och marknader.

— Kompatibiliteten och utbytbarheten hos produkter och system förbättras.

— Konsumtionen styrs till produkter och tjänster som skonar miljön.

— Finland får större synlighet som proffs på områdena för industriell formgivning och design.

— Antalet utländska investeringar i Finland ökar, och samtidigt ökar stiftelsen Invest in Finlands marknadsandel av biståndet till företag som har fattat investeringsbeslut.

— Företagen nätverkar i allt högre grad och exportvolymen ökar.

Verksamhetens resultat

— Av Finpros avgiftsfria grundläggande rådgivning och sakkunnigtjänster riktas minst två tredjedelar till små och medelstora företag (2007: 66 %, 2008: 73 % och 2009: 62 %).

— Samarbetet mellan sammanslutningar som främjar utrikeshandeln, näringspolitiken och innovationspolitiken och sammanslutningar som utvecklar små och medelstora företags omvärld och informationsutbytet mellan dem ökas och breddas.

Beräknad användning av anslaget	€
Uppfinningsstiftelsen	8 685 000
Standardiseringsverksamhet	2 100 000
Kvalitetsverksamhet	200 000
Suomen Taideteollisuusyhdistys-Konstflitföreningen i Finland/Design Forum	600 000
Utvecklingsprojektet för kreativ ekonomi	280 000
Finsk-svenska handelskammaren	380 000
Finsk-ryska handelskammaren	490 000
Andelslaget Viexpo	340 000
Music Export Finland	320 000
Finpro rf	21 632 000
Invest in Finland	4 050 000
Portalen FöretagsFinland	1 000 000
SMI-stiftelsen	505 000
Suomalaisen Työn Liitto	190 000
Främjande av företagandet	280 000
Sammanlagt	41 052 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en post av engångsnatur	-700
Överföring till moment 32.20.07	-310
Nivåförändring	1 145
Sammanlagt	135

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	41 052 000
2010 budget	40 917 000
2009 bokslut	43 018 000

42. *Utveckling av innovationskluster* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) för att finansiera utvecklingsprojekt som stöder bildandet av innovationskluster

2) för att stödja finska företags och forskningsinstituts integrering i internationella innovationsnätverk, särskilt nätverket FinNodes omkostnader och utvecklingsprojekt

3) till betalning av statsunderstöd för omkostnaderna för den nationella samordningen av de kluster som utsetts till kunskapscentraprogrammet och till såddpengar för samprojekt som inleds inom ramen för programmet.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: I regeringens innovationspolitiska redogörelse ställs det som mål att det bildas attraktiva innovationskluster i Finland samt att den internationella integreringen främjas. Anslaget under momentet kan användas till utvecklingsåtgärder som stöder dels uppkomsten av innovationskluster i Finland, dels samarbetet med internationella innovationsnätverk och innovationskluster.

Med hjälp av FinNode-verksamheten inhämtar man insikter i nya utvecklingstrender och skapar samtidigt nya samarbetsformer som hjälper finländska aktörer att koppla sig till övernationella värdenätverk. Utvecklandet av FinNode-samarbetet har uppställts som mål i både regeringsprogrammet och i regeringens innovationspolitiska redogörelse. FinNode-verksamhet finns i Kina, USA, i Ryssland och i Japan. Avsikten är att verksamheten under 2011 ska etableras också i Indien.

Anslaget under momentet används också till att finansiera den nationella samordningen av de klusterprogram som anges i kunskapscentraprogrammet och utveckla verksamhetsmodellerna och tjänsterna i programmet. Kunskapscentraprogrammet är ett tidsbundet specialprogram enligt regionutvecklingslagen (1651/2009) och det syftar till att förbättra för-

utsättningarna för etablering och utveckling av internationellt konkurrenskraftig företags- och forskningsverksamhet med hög kompetensnivå. Genom programmet stöds regional specialisering och arbetsfördelning mellan kompetenscentrumen. Målet med kompetensklustren är att skapa ny affärsverksamhet och att främja internationaliseringen av företag.

De sammanslutningar som får statsunderstöd för samordning av klusterprogrammen inom kunskapscentraprogrammet och för FinNode-verksamhet producerar inom sektorn för närings- och innovationspolitik s.k. tjänster av allmänt ekonomiskt intresse (SGEI-tjänster, kommissions beslut 2005/842/EG).

Samhälleliga verkningar

— Integreringen av forskningsinstitutioner och företag i nationella och internationella innovationsnätverk stärks.

— FinNode-målländernas intresse för Finland som innovationssamarbetspartner och innovationsmiljö stärks.

Verksamhetens resultat

— Samarbetet mellan de finska aktörerna i innovationssystemet när det gäller att främja internationalisering breddas.

— Information om kommersiella möjligheter i FinNode-målländerna förmedlas mer effektivt än tidigare till de finska innovationsaktörerna.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 300 000 euro med anledning av en nivåförhöjning.

2011 budget	5 100 000
2010 I tilläggsb.	120 000
2010 budget	4 800 000
2009 bokslut	2 424 000

43. *Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 660 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas till genomförande och betalning av projekt enligt statsrådets förordning om internationaliseringsunderstöd för företags gemensamma projekt samt om allmänt understöd till organisa-

tioner och sammanslutningar som främjar utrikeshandeln och företags internationalisering (1186/2005).

Fullmakten och anslaget får förutom för internationaliseringsprojekt som främjar utrikeshandel och export enligt den ovan nämnda förordningen dessutom användas

1) för gemensamt deltagande i internationella utställningar samt för exportnätverksprojekt och partnerskapsprogram

2) för andra samprojekt, för gemensamma projekt inom nya verksamhetsområden och servicebranscher, för strategiska spetsprojekt, för stödjande av företagsinitierade kulturexportprojekt samt för riksomfattande projekt inom turistbranschen.

Understödet till små och medelstora företag är högst 50 %. Understöd kan dock beviljas till högre procentandelar för sådana riksomfattande eller regionalt betydelsefulla projekt i vilka företag inte medverkar eller beträffande vilka det är svårt att fördela kostnaderna företagsvis eller där nyttan av projektet kan uppskattas tillfalla ett stort antal företag eller projektet till sin natur är avvikande och riskfyllt.

Fullmakt. År 2011 får nya bidrag beviljas till ett belopp av sammanlagt 23 628 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2010 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu år 2011. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Företags gemensamma projekt genomförs av organisationer som främjar näringspolitiken och av Finpro rf, olika sammanslutningar, branschförbund och företag.

Med anslaget genomförs sådana samprojekt för företag där deltagarna utgörs av små och medelstora företag. Med deltagandet i samprojekt strävar man efter att inleda ett företags export inom ett nytt marknadsområde samt att under budgetåret öka företagets export och hålla kvar de befintliga affärsförbindelserna samt att se sig om efter nya partnerskap inom nya exportmarknader. Att delta i samprojekt

sänker företags tröskel för internationalisering och snabbar upp små och medelstora företags inträde på nya marknader. Deltagarna i samprojekten utgörs av tillväxtföretag, företag som befinner sig i kommersialiseringsskedet efter produktutvecklingsskedet, nya och innovativa nätverk av företag samt andra företagsgrupper. Understöden riktas särskilt till nya innovativa projekt inom högteknologibranschen och deltagarna kan bestå av banbrytare inom kreativa branscher, aktörer som letar efter innovationer inom hälso- och välfärdsteknologi, aktörer som utvecklar och producerar mångsidiga tjänster samt aktörer som redan är framgångsrika inom de traditionella exportbranscherna. Anslaget kan också användas för internationaliseringsprojekt inom träproduktbranschen och träbyggandet.

Projekt genomförs inom de särskilda målländerna Ryssland, Kina och Indien. Som ett nytt område inleds dessutom projekt i vissa afrikanska länder (Kenya, Egypten, Nigeria).

De understödsbeslut som nämns i 1 punkten i tredje stycket i beslutsdelen fattas centraliserat vid vissa NTM-centraler och de projekt som nämns i 2 punkten behandlas i ministeriet. Alla samprojekt genomförs såsom förut som riksomfattande samprojekt.

Samhälleliga verkningar

— Affärskompetensen och internationaliseringsfärdigheterna vid små och medelstora företag stärks.

— Tillväxtföretagen internationaliseras och drar nytta av det mervärde som samprojekt erbjuder.

— Antalet nya exportföretag ökar.

Verksamhetens resultat

— Antalet företag som deltar i samprojekt ökar (2008: 2 756 och 2009: 1 960).

— Små och medelstora företags andel av understöden för samprojekt är minst två tredjedelar (2008: 86 % och 2009: 82 %).

— Andelen exportnätverksprojekt som riktar sig till små och medelstora företag ökar (2008: 14 % och 2009: 19 %).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före år 2011	8 641	3 500	2 500	1 700	16 341
Förbindelser år 2011	16 019	4 004	2 402	1 203	23 628
Sammanlagt	24 660	7 504	4 902	2 903	39 969

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2011 (nuvärde) uppgår totalt till 23,4 miljoner euro.

2011 budget	24 660 000
2010 budget	24 100 000
2009 bokslut	23 027 988

45. Företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bidrag för små och medelstora företags beredning av forsknings- och utvecklingsprojekt och för utvecklingsåtgärder under den inledande fasen av företagsverksamhet på det sätt som närmare föreskrivs i statsrådets förordning om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (675/2007).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med bidragen uppmuntras små och medelstora företag till att förbereda forsknings- och utvecklingsåtgärder. Finansiering för detta ändamål ges som bidrag till ett belopp på högst 15 000 euro och beviljas på de minimis-villkor.

NTM-centralerna riktar sådan finansiering till projekt som syftar till att främja små och medelstora företags beredskap att inleda nya forsknings- och utvecklingsprojekt, att snabba upp inledandet av nya affärsverksamheter och att hjälpa små och medelstora företag med internationalisering och med att öka teknologisk och annan kompetens för utveckling.

2011 budget	10 000 000
2010 budget	10 000 000
2009 bokslut	9 000 000

(50.) Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2010 budget	1 000 000
-------------	-----------

83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 102 900 000 euro.

Fullmakt. År 2011 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 102 823 000 euro.

Med lånen sporrar såväl stora som små och medelstora företag och andra sammanslutningar till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram som har som mål att påskynda utvecklingen samt att höja förädlingsvärdet och förbättra produktiviteten. Lån beviljas med beaktande av den direkta och indirekta nytta som eftersträvas, projektens kravnivå och innovativitet, de resurser som står till förfogande, det samarbete som ska utvecklas och nyttiggöras, de välfärdsfaktorer i samhället och omvärlden som ska främjas samt verkningarna av Tekes finansiering.

Anslaget får användas i enlighet med lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988), på grunder som närmare föreskrivs genom förordningar av statsrådet och EU-kommissionens förordning (EG) nr 1998/2006 avseende stöd av mindre betydelse för företag och andra sammanslutningar för teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som syftar till att utveckla och nyttig-

göra produkter, produktionsmetoder och tjänster.

Lån kan beviljas som innehåller villkor för riskexponering. Om utvecklingsarbetet misslyckas tekniskt eller om det inte leder till ett resultat som kan utnyttjas i ekonomiskt syfte, har Tekes rätt att på ansökan av låntagaren och inom ramen för de villkor som närmare bestäms genom statsrådets förordning 298/2008 förlänga låntagarens återbetalningstid, retroaktivt ändra ett lån eller delar av det som ursprungligen beviljats i form av främmande kapital till ett lån i form av eget kapital eller i undantagsfall helt eller delvis låta bli att återkräva det obetalda lånekapitalet och räntorna. Stora företag kan beviljas lån endast av mycket tungt vägande skäl speciellt när lånevillkoret för riskexponering är väsentligt med tanke på genomförandet av projektet och det kan fastställas på förhand.

Lånen kan beviljas utan krav på säkerhet. En del av finansieringen kan betalas ut i förskott. Maximibeloppet för lån för vilka betalningsbefrielse kan beviljas är 40 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Finansiering beviljas särskilt

1) företag och andra sammanslutningar för forsknings- och utvecklingsarbete som syftar till att främja utvecklingen och förbättringen av internationellt konkurrenskraftiga produkter, produktionsmetoder och tjänster

2) för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till nyttiggörande av ny teknologi och kompetens samt för utveckling av energiekonomi samt miljö- och välfärdsteknologier inom industrin och i samband med tjänster

3) för startande av nya affärsverksamheter vid nygrundade innovativa företag och redan verksamma företag samt för främjande av företagsekonomiskt nyttiggörande av forsknings- och utvecklingsverksamheten och dess resultat

4) små och medelstora företag för marknadsnära riskfyllda utvecklings- och produktionsprojekt

5) för utveckling av och försök med innovativa produktionstekniker och produktionsprocesser i pilotformat eller i det format som kan genomföras vid en anläggning och för testproduktion

6) små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av industriella rättigheter och innovationstjänster som en del av ett forsknings-, produktutvecklings- eller innovationsprojekt.

Villkoren för kapitallån bestäms enligt aktiebolagslagen (624/2006). Tekes lånestock som sköts av Statskontoret uppgick i 2009 års bokslut till 493 miljoner euro.

Inkomsterna av återbetalning av lån har antecknats under moment 15.01.04.

Målen har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före år 2011	68 200	23 500	5 000	1 000	500	98 200
Förbindelser år 2011	34 700	46 000	15 000	4 000	3 123	102 823
Sammanlagt	102 900	69 500	20 000	5 000	3 623	201 023

Totalt uppgår statens kostnader för de lån som beviljas 2011 (nuvärde) till 24,9 miljoner euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 457 000 euro som beror på utbetalningar som föranleds av ett tillägg av

engångsnatur för en bevilningsfullmakt i budgeten för 2010, och vid dimensioneringen av fullmakten har som avdrag beaktats 20 342 000 euro på grund av bortfall av ett tillägg av engångsnatur som föranleddes av en fullmakt att bevilja lån.

2011 budget	102 900 000
2010 I tilläggsb.	3 000 000
2010 budget	99 443 000
2009 bokslut	82 838 230

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

Fullmakt

Arbets- och näringsministeriet eller de inrättningar som ministeriet bemyndigat får 2011 enligt skuldkonverteringsavtalet av den 15 augusti 2006 mellan Finland och Ryssland ingå avtal om anskaffning av varor eller tjänster till det belopp som är oanvänt av den skuldkonverteringsfullmakt på 30 000 000 US-dollar (25 000 000 euro) som beviljades i den andra tilläggsbudgeten 2006.

Förklaring: Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitik understöds kompetensutveckling, företagstillväxt och ny företagsverksamhet och bekämpas arbetslösheten och matchningsproblemen på arbetsmarknaden. Genom åtgärderna påverkar man också de långsiktiga förändringar i verksamhetsmiljön som föranleds av globaliseringen, den åldrande befolkningen och de utmaningar som energipolitiken och klimatförändringen medför.

Åtgärderna inom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken är förenliga med arbets- och näringsministeriets concernstrategi och sysselsättnings- och företagsamhetsstrategi. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken genomförs med hjälp av offentlig arbetskraftsservice, rådgivnings- och utvecklingstjänster för företag, företagsfinansiering och sysselsättningsanslag. Åtgärderna genomförs enligt kundens behov och i enlighet med person- och företagskundstrategierna.

Sysselsättnings- och företagspolitiken fokuserar på att försnabba tillväxten genom att skapa förutsättningar för ny företagsverksamhet och investeringar och genom att svara på företagens behov av arbetskraft och kompetens. Åtgärder inriktas dels på att förbättra tillväxten inom små och medelstora företag och deras vidareutveckling och internationalisering, dels på att trygga företagens tillgång på finansiering. Företagsutveckling, hanteringen av omställningar och kontinuiteten i arbetskariärerna stöds med hjälp av arbetskraftsutbildning enligt företagets behov och genom utvecklingsåtgärder inom företagen. Tillkomsten av nya företag främjas genom att nyetablerade företag får heltäckande stöd i det första skedet av företagets livscykel i form av rådgivning och utbildning och genom att systemet med startpeng utvecklas. Genom stödet för ensamföretagare sporras företagarna att anställa den första arbetstagaren. Genom sysselsättningsbaserade investeringsunderstöd främjas sysselsättningen och verksamhetsbetingelser i regionerna.

De arbetslösa och permitterades kompetens och arbetsmarknadsfärdigheter utvecklas så att de har så goda förutsättningar som möjligt att snabbt placera sig i arbetslivet. Genom arbetskraftsservice stöds en snabb återplacering på arbetsmarknaden. Lediga arbetsplatser tillsätts så snabbt som möjligt. Vid produktionen av arbetskrafts- och företagstjänster bildas nätverk med andra serviceproducenter i de regionala företagstjänsterna.

De ungas och de nytexaminerades etablering på arbetsmarknaden stöds i ett tidigt skede av arbetslöshetsperioden genom intensifierad styrning och rådgivning, arbetskraftsutbildning, arbetspraktik och sysselsättningsanslag. Unga som saknar utbildning styrs primärt till yrkesutbildning, läroavtalsutbildning eller andra former av lärande i arbetet. Unga examinander uppmuntras att söka arbete med hjälp av lönesubventioner och den rekryteringscheck som bygger på lönesubvention. Företagandet bland de unga stöds genom tjänster för nya företagare som specialanpassas för de ungas behov. Man undersöker också möjligheterna att anskaffa platser för lärande i arbetet som köpta tjänster.

Arbetslösheten mildras och utslagning från arbetsmarknaden motarbetas. Unga, långtidsarbetslösa, invandrare och begränsat arbetsföra arbetslösa har det sämst ställt. Kompetensen och arbetsförmågan hos de arbetslösa och arbetssökande som är på väg ut på arbetsmarknaden ökas, tröskeln för arbetsgivare att erbjuda sysselsättning sänks och den regionala och professionella rörligheten ökas. Åtgärderna inriktas på snabb sysselsättning av i synnerhet unga och nyutexaminerade och på förebyggande av långtidsarbetslöshet och utslagning. Vid användningen av lönesubventioner prioriteras företagens nyrekrytering av arbetstagare. Den mellanliggande arbetsmarknadens effektivitet förbättras genom ökat företagssamarbete och genom att man mer systematiskt än för närvarande skapar stödda sysselsättningskanaler till den öppna arbetsmarknaden.

Antal personer i medeltal (årsv.) som omfattas av arbetskraftspolitiska åtgärder under ett år (uppskattningen för 2010 inkluderar åtgärder som finansieras med medel ur ESF-programmet)

	2009 utfall ¹⁾	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Sysselsättningsstöd²⁾			
Sysselsättning inom statsförvaltningen	1 170	1 580	1 600
Lönesubvention till kommuner och samkommuner	7 390	7 900	7 340
Lönesubvention till privata sektorn	16 500	17 620	17 980
Startpeng	5 093	5 800	6 050
Deltidstillägg	720	730	760
Sammanlagt	30 873	33 630	33 730
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning			
Yrkesutbildning	18 545	20 900	18 150
Förberedande utbildning	8 090	8 030	7 240
Sammanlagt	26 635	28 930	25 390
Arbetspraktik/arbetslivsträning med arbetslöshetsförmån³⁾			
	12 490	13 000	14 000
Sammanlagt	69 998	75 560	73 120

¹⁾ I beloppen för utfallet för 2009 ingår också de åtgärder som vidtagits inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajaland.

²⁾ Volymerna av lönesubvention inbegriper också personer som sysselsatts enbart med anslag för arbetsmarknadsstöd (33.20.52).

³⁾ Arbetspraktik och arbetslivsträning finansieras i sin helhet med medel under moment 33.20.52 (Arbetsmarknadsstöd) under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel.

Arbetskraftspolitiska åtgärder genomförs dessutom med finansiering från ESF-program.

I den finansiering som Finnvera Abp riktar till små och medelstora företag ingår av närings- och regionpolitiska orsaker statsunderstöd. Finnvera Abp har en central roll med tanke på finansieringen av särskilt nystartade företag och tillväxtföretag. En betydande del av Finnvera Abp:s finansiering riktar till företag vars lönsamhet eller likviditet är försvagad på grund av den ekonomiska recessionen, men som bedöms ha förutsättningar för en lönsam verksamhet när konjunkturläget förbättras. För i synnerhet detta ändamål har man tagit i bruk s.k. konjunkturlån och konjunkturgarantier. I Finnvera-koncernens kapitalplaceringsverksamhet som riktar sig till små och medelstora företag fästs särskild uppmärksamhet vid det behov av eget kapital företag i den allra tidigaste fasen har.

Efter störningarna på finansmarknaden och den ekonomiska recession som blev följden förväntas exportefterfrågan öka år 2011. Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet, som

togs i bruk för att trygga exportfinansieringen, avvecklas under 2011. Ränteutjämningslagens giltighetstid förlängs med fem år till slutet av 2015, och det maximala beloppet av ränteutjämningsarna och ränteutjämningsanbuderna sänks tillbaka till nivån före krisen, alltså till fem miljarder euro.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande mål för samhälleliga verkningar, härledda från riktlinjerna för koncernstrategins mål (1—6) och resultatområdets övriga strategier, för resultatområdet sysselsättning och företagsamhet år 2011:

- Arbetslöshetsperioderna i fråga om unga personer ska vara så korta som möjligt. (1)
- Arbetslöshetsperioderna blir inte långvariga. (4)
- Matchningsproblemen på arbetsmarknaden ökar inte. (4)
- Den strukturella arbetslösheten minskar. (4)
- Tröskeln att starta företag blir lägre.
- Marknadsstörningar som begränsar tillgången på driftskapital gör inte att företag går omkull.
- Exportaffärer går inte i stöpet på grund av störningar på marknaden för exportfinansiering.
- Tillgången på finansiering tryggar livsdugliga företags innovativa investeringar.

01. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 161 885 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för försöks- och utvecklingsprojekt inom den offentliga arbetskraftsservicen med undantag för projekt som gäller arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, vilka finansieras med medel under moment 32.30.51

2) för utveckling av arbetsförvaltningen inom närområdena.

Användningen av anslaget för verksamheten vid servicecentren för arbetskraft förutsätter att

kommunerna bidrar med ungefär lika många tjänstemän till de gemensamma verksamhetsställena som arbets- och näringsbyrån. Arbets- och näringsförvaltningen och kommunen svarar gemensamt för kostnaderna för verksamheten på det sätt som arbets- och näringsministeriet närmare bestämmer.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för arbets- och näringsbyråerna för 2011:

Verksamhetens resultat

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Serviceförmåga och kvalitet			
— andelen positiva serviceerfarenheter bland arbetsgivarkunder, minst %	61	65	63
— andelen positiva serviceerfarenheter bland arbetssökande kunder, minst %	54	60	58

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	3 466	3 600	3 321
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	11,4	< 11	< 11
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	6 090	6 000	6 000
— personalbarometerns index för arbetstillfredsställelse (1—5)	3,3	> 3,4	> 3,4
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	2,4	2,5	2,5
— utbildningskostnader, euro/årsv.	413	500	500
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning (byte av arbetsgivare), %	5	< 3	< 3
Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)			
	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	286 740	178 640	174 185
Bruttoinkomster	39 419	15 000	12 300
Nettoutgifter	247 321	163 640	161 885
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	27 197		
— överförs till följande år	24 794		
Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)			
	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	9 830	14 000	12 300
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	9 130	13 100	12 000
— andel av samkostnaderna	246	250	250
Kostnader sammanlagt	9 376	13 350	12 250
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	454	650	50
Kostnadsmotsvarighet, %	105	105	100

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Arbets- och näringsbyråerna	144 635
Försöks- och utvecklingsprojekt inom arbetskraftsservicen och närområdes- samarbete	250
Servicecentren för arbetskraft	17 000
Sammanlagt	161 885

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	1 875
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-230 årsv.)	-2 156
Minskning av uppgifter i samband med omställningsskyddet	-2 400
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	574
Nivåförhöjning	352
Sammanlagt	-1 755

2011 budget	161 885 000
2010 III tilläggsb.	1 253 000
2010 I tilläggsb.	2 000 000
2010 budget	163 640 000
2009 bokslut	244 918 000

42. Räntestöd till Finnvera Abp och ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 486 000 euro.

Anslaget får användas

1) för räntestöd som beviljas för finansiering av Finnvera Abp:s och dess föregångare Kera Abp:s verksamhet i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om aktiebolaget Kera Abp (65/1971) som föregick denna

2) ersättning för förluster som uppkommit till följd av bolagens utlånings- och borgensverksamhet i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om aktiebolaget Kera Abp (65/1971) som föregick denna.

Fullmakt. Specialfinansieringsbolaget får 2011 bevilja lån som omfattas av det regionala räntestödet till ett belopp av högst 128 330 000 euro samt lån som omfattas av specialräntestöd och beviljas i enlighet med stödprogram som stöds på näringspolitiska grunder till ett belopp av sammanlagt högst 134 314 000 euro. Statsrådet kan vid behov, om efterfrågan det förutsätter och utan att överskrida det totala beloppet av fullmakter, ändra det inbördes fördelningsförhållandet mellan regionalpolitiska räntestödslån och specialräntestödslån och ändra fullmakter för vilka beviljats räntestöd till fullmakter utan räntestöd.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Uppskattning av de utgifter som föränsleds staten

Räntestöd	8 468 000
Ersättningar för förluster	45 018 000
Sammanlagt	53 486 000

Räntestöd

Räntestödet gör det möjligt för Finnvera Abp att utan skyddande säkerhet bevilja riskfyllda lån till skäligt pris speciellt när det gäller att starta ny företagsverksamhet och utvidga och utveckla verksamheten vid små och medelstora företag.

Enligt lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet och de förbindelser som statsrådet ingått med stöd av den betalar staten räntestöd till bolaget. Räntestödet kan vara regionalt räntestöd eller specialräntestöd. Staten betalar bolaget räntestöd för vidareöverföring till kredittagarna. Det beviljade räntestödet är till sitt belopp regionalt graderat. Specialräntestöd betalas till bolaget för vidareöverföring till kredittagarna i fråga om krediter som beviljats av särskilt fastställda näringspolitiska skäl.

År 2011 betalas räntestöd för de krediter som Finnvera Abp beviljat 1999 eller senare. Räntestöd betalas dessutom som grundräntestöd och tilläggsräntestöd för de krediter som Kera Abp beviljat före 1999 enligt de gällande för-

bindelser som statsrådet ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

Bevillningsfullmakterna för de krediter som omfattas av det regionala räntestödet och specialräntestödet gäller också den del av de beviljade krediterna som finansieras som en del av finansieringen av den europeiska regionala utvecklingen. Räntestöden för den finansiering som utgör delfinansiering av Europeiska regionala utvecklingsfonden för EU-programperioden 2000—2006 utbetalas från och med den 1 januari 2009 från ett särskilt spärkonto. Den statliga medfinansieringen av räntestödet och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel för programperioden 2007—2013 har budgeterats under moment 32.50.64.

Räntestöd betalas till Finnvera Abp för krediter som beviljats 2002 och senare under det år då bolaget gottgör stödet till kunderna. Räntestöd som hänförs till krediter som beviljats tidigare betalas till bolaget under det år som följer på överföringen av räntestödet till kredittagarna.

Ersättningar för förluster

Ersättningarna för kreditförluster gör det möjligt för Finnvera Abp att bevilja riskfyllda lån och ställa borgen också när företagets säkerhet är otillräcklig. I fråga om tillväxtföretag och nystartade företag bedöms risknivån vara högre än i snitt.

Statsrådet har med stöd av 8 § i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet ingått en förbindelse om att staten, enligt villkoren i förbindelsen, ersätter Finnvera Abp för kreditförluster som gäller de krediter och borgensförbindelser som bolaget beviljar från och med den 1 januari 1999.

Kredit- och borgensförluster på krediter och borgensförbindelser som Kera Abp har beviljat före denna tidpunkt ersätts enligt de förbindelser som statsrådet har ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

De krediter och borgensförbindelser som Finnvera Abp beviljar 2011 beräknas orsaka staten utgifter första gången år 2012.

Avsikten är att kreditförluster för investerings- och driftskapitallån som beviljats av Finnvera Abp under programperioden 2000—2006 får finansiering även ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Ersättningarna för kreditförluster (ERUF:s andel och den nationella andelen) betalas från ERUF-spärkontot så länge som borgensförbindelserna och lånen är gällande.

Resultatmål

Finnvera Abp:s mål är att se till att livsdugliga företag har tillgång till finansiering. Finnvera Abp:s nya finansieringsprodukter, de s.k. konjunkturfinsieringsprodukterna, är i bruk 2009—2011. Under denna period kan lån och borgensförbindelser beviljas till ett belopp av högst 900 miljoner euro. Konjunkturfinsieringen är avsedd för företag vars likviditet eller lönsamhet har försvagats på grund av den lågkonjunktur som blivit följden av den finansiella krisen och som har svårt att få finansiering i det rådande konjunkturläget. Företaget bör emellertid ha förutsättningar för en lönsam verksamhet när konjunkturläget förbättrats. En ytterligare förutsättning för beviljande av konjunkturfinsiering är att företagets övriga finansärer stabiliserar sina fordringar eller beviljar tilläggsfinansiering.

Verksamhetens resultat och effekter

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Antalet tillväxtföretag som får finansiering, st.	1 246	1 200	1 200
Antal nystartade företag, st.	3 457	3 500	3 500
Finansiering till regionalpolitiska stödområden	40	38	38
Antalet nya arbetstillfällen som Finnvera Abp främjat	9 214	10 000	10 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före år 2011	7 298	4 876	2 903	1 544	1 397	18 018
Förbindelser år 2011	1 170	2 018	1 828	1 328	1 547	7 891
Sammanlagt	8 468	6 894	4 731	2 872	2 944	25 909

Totalt uppgår statens kostnader för den finansiering som beviljas 2011 (nuvärde) till ca 7,6 miljoner euro.

2011 budget	53 486 000
2010 budget	51 146 000
2009 bokslut	43 961 039

44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd i enlighet med statsrådets förordning om regionalt transportstöd (21/2009) som utfärdats med stöd av statsunderstödslagen (688/2001), med undantag för det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaländ.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Transportstöd betalas ut för transporten från förädlingsorten till andra orter inom Finland av produkter som förädlats av små och medelstora företag i landskapen Lappländ, Norra Österbotten, Kajanaländ, Norra Karelen, Södra Savolax och Norra Savolax samt i de ekonomiska regionerna Saarijärvi—Viitasari och Kaustby och i den tidigare kommunen Ullava. Stödet kan betalas också för hamnverksamhet som sker i hamnar eller på skeppningsställen vid Bottniska viken i Sastmola kommun, norr om denna kommun eller i hamnar eller på skeppningsställen inom Saimens vattendragsområde.

Den kortaste transportsträcka som berättigar till stöd är 266 km. När det gäller de transporter som ansluter sig till den ovan nämnda hamn-

verksamheten är den kortaste sträcka som berättigar till stöd dock 101 km.

Transportstöd kan också betalas som skärgårdstransportstöd för varutransporter inom Finland från sådana öar med fast bosättning men utan fast vägförbindelse som är belägna annanstans än i landskapet Åländ och som enligt regionutvecklingslagen (1651/2009) hör till stödområde I eller II.

Målet med transportstödsystemet är att minska de extra kostnader för längre transportsträckor som föränleds företagsverksamhet i avlägsna och glest befolkade områden och på så sätt upprätthålla och öka företagsverksamheten på dessa områden. Stödet är till sin natur ett verksamhetsstöd, som betalas ut på grundval av redan utförda transporter.

Genom stödet främjas utvecklingen av produktionen i ca 350 företag. Transportstödet per företag är i snitt ca 15 000 euro.

2011 budget	5 000 000
2010 budget	5 000 000
2009 bokslut	5 000 000

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av stöd enligt lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000) med undantag för det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaländ

2) till betalning av stöd enligt lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (1336/2006) med undantag för det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaländ.

Fullmakt. Under 2011 får förbindelser för stöd enligt lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet ingås till ett belopp av högst 43 278 000 euro för utveckling av företagsverksamhet, med undantag för det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanalund.

Av fullmakten reserveras

1) 12 000 000 euro för användning inom de områden med plötsliga omstruktureringar som statsrådet har valt ut

2) högst 9 800 000 euro för användning till stöd av ensamföretagare för anställande av den första arbetstagaren

3) högst 1 000 000 euro till understöd för bybutikers investeringar.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2010 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu år 2011.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Stöden under momentet riktas till det inledande skedet av projekt som främjar små och medelstora företags förbättrade konkurrenskraft eller deras tillväxt, kompetens, nätbyggande och internationalisering samt till projekt som förbättrar sådana företags omvärld.

På områden med plötsliga omstruktureringar riktas stöd särskilt till projekt som skapar nya arbetsplatser och sysselsättningsmöjligheter.

Med stöden till ensamföretagare främjas avlöning av den första arbetstagaren genom att ensamföretagaren beviljas stöd för löneutgifter.

Målet med stödet för bybutikers investeringar är att förbättra dessa butikers konkurrenskraft. Stödet riktas till projekt genom vilka bybutikernas tjänster förbättras och görs mångsidigare.

Understöden enligt momentet bedöms bidra till att främja uppkomsten av 2 500 nya arbetstillfällen och 220 nya företag.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före år 2011	33 200	16 700	3 856	-	53 756
Förbindelser år 2011	8 200	17 400	12 800	4 878	43 278
Sammanlagt	41 400	34 100	16 656	4 878	97 034

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2011 (nuvärde) uppgår totalt till 42,3 miljoner euro.

2011 budget	41 400 000
2010 III tilläggsb.	3 170 000
2010 budget	42 000 000
2009 bokslut	23 987 090

(46.) Innovationsstöd för skeppsbyggnad

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

2010 I tilläggsb.	—
2010 budget	—

48. Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996)

2) till betalning av nödvändiga åtgärder och kostnader för att skydda ränte- och valutarisker som föränleds Statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal

3) till betalning av förvaltningsarvode till bolaget Finlands Exportkredit Ab, som avses i lagen om ett ränteutjämningsbolag för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1136/1996).

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet har med stöd av lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996) rätt att till ränteutjämningsbolaget avge förbindelser om att bolaget under åren 2011—2015 kan ingå ränteutjämningsavtal till ett kapitalvärde av högst 5 000 miljoner euro. När bevilningsfullmakens användningsgrad beräknas beaktas i fråga om ränteutjämningsavtalen det oförfallna kapitalet till fullt belopp och 30 % av kapitalvärdet av ränteutjämningsanbudet.

Ränteutjämningsavtal som gäller exportkrediter tecknas enligt uppskattning till ett värde av 620 miljoner euro 2011 och därefter till ett

värde av 500 miljoner euro varje år. Ränteutjämningsavtal gällande fartygskrediter bedöms inte ingå åren 2011—2015. Avtalsstocken bedöms öka till ca 2 miljarder euro före utgången av 2010 och hållas på denna nivå 2011—2015. De uppskattade utgifterna för skyddsavtal grundar sig på de skyddsavtal som var i kraft vid ingången av mars 2010. Utgifter för eventuella nya skyddsavtal ingår inte i uppskattningen.

Samhälleliga verkningar

— Finländska bolag tillämpar ett system för export- och fartygsfinansiering som är internationellt konkurrenskraftigt.

— Finlands kapitalvaruexport och fartygsleveranser ökar.

— Exportörernas, de inhemska varvens och deras underleverantörers sysselsättning främjas.

Ränteutjämningsavtalen föranleder staten utgifter enligt följande (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Räntestöd för exportkrediter	1 700	12 300	15 000	17 100	18 100	64 200
Räntestöd för fartygskrediter	-	100	400	800	1 100	2 400
Utgifter för skyddsåtgärder	11 700	3 600	200	-	-	15 500
Sammanlagt	13 400	16 000	15 600	17 900	19 200	82 100

Ränteutjämningsavtalen och skyddet mot ränte- och valutarisker ger utöver utgifterna upphov till räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder till staten. År 2009 uppgick de räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder som inflöt till staten till sammanlagt 21,6 miljoner euro. Ränteutjämningsverksamheten uppvisade därmed ett överskott på 8,5 miljoner euro. Beloppet av räntegottgörelserna och inkomsterna av skyddsåtgärder år 2011 beräknas uppgå till sammanlagt 23,5 miljoner euro.

2011 budget	13 400 000
2010 budget	8 600 000
2009 bokslut	13 039 339

50. Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 29 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000)

2) till betalning av fordringar som återkrävs och ska återbetalas och räntor på dem

3) till betalning av myndigheternas avgifter och rättegångskostnader som anknyter till förfarandet med lönegaranti samt av konkurskostnader, till ett belopp av högst 673 000 euro.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Förklaring: Genom systemet med lönegaranti kan utbetalningen av de fordringar som de anställda har i anslutning till anställningsförhållandet tryggas vid arbetsgivarens konkurs eller vid annan betalningsoförmåga.

Som lönegaranti kan sådana fordringar betalas som följer av ett anställningsförhållande och som arbetsgivaren skulle ha varit skyldig att betala arbetstagaren.

De inkomster på 28 827 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantierna har antecknats under moment 12.32.31.

De uppskattade räntorna på 1 000 000 euro på återbäringen av lönegarantier har budgeterats under moment 12.32.99.

Jämförelsetal för lönegarantin

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Betalningar enligt lönegarantin (1 000 euro)	35 407	29 500	29 500
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävs av arbetsgivarna (1 000 euro)	6 490	6 000	6 000
Antalet arbetstagare som fått betalning enligt lönegarantin	9 253	8 900	8 900
Antalet arbetsgivare som fått lönegarantibeslut	2 965	2 800	2 800
Genomsnittlig tid för handläggning av ansökningar (dagar)	48	50	50
Andelen ansökningar som handlagts på kortare tid än 2 månader (%)	69	70	70

2011 budget	29 500 000
2010 budget	29 500 000
2009 bokslut	35 479 333

51. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)

Under momentet beviljas 530 338 000 euro. Anslaget får användas

1) för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning enligt 6 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) och betalning av ersättningar för kostnader för uppehälle innan utbildningen börjar enligt 1 kap. 3 § och 2 kap. 7 § i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice (1346/2002)

2) till betalning av utgifter som föranleds av antagningen av studerande, information, anbudsförfrågning och upphandlingsannonsering inom ramen för arbetskraftsutbildningen, betalning av utgifter för utvecklings-, försöks- och utredningsarbete som stöder planeringen och anskaffningen av arbetskraftsutbildning, betalning av utgifter för anskaffning av utbildnings- och konsulttjänster samt för avlöning av personal motsvarande högst ett årsverke för uppgifter i anslutning till arbetskraftsutbildningen

3) för anskaffning av utbildning och inkvartering som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten

4) för sysselsättning av arbetslösa enligt 7 kap. 4 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice vid statliga ämbetsverk och inrättningar och, i det syfte som föreskrivs i 16 punkten, vid universitet, så att personal motsvarande högst 1 840 årsverken kan anställas med löner motsvarande en månadslön på högst 2 500 euro, samt för de kostnader som föranleds av att arbete ordnas

5) till betalning av lönesubventionens grunddel till en arbetsgivare som sysselsätter en person som lyfter arbetslöshetsdagpenning eller någon annan person som är berättigad till arbetsmarknadsstöd än en svårssysselsatt person enligt 1 kap. 7 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice eller en arbetslös person som fått arbetsmarknadsstöd i minst 130 dagar och som uppfyller förutsättningarna i 7 kap. 12 a § i nämnda lag, eller en ung arbetslös som utan avbrott fått arbetsmarknadsstöd i minst 65 dagar

6) till betalning av sysselsättningsstödet grunddel för tryggnad av försörjningen i enlighet med 7 kap. 5 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice som startpeng till någon an-

nan person än en sådan som är berättigad till arbetsmarknadsstöd

7) till betalning av sysselsättningsstödet till läggdelar i enlighet med 7 kap. 9 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice

8) till betalning av tilläggsstöd till kommuner i enlighet med 7 kap. 12 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice

9) för sysselsättningspolitiska understöd till kommuner, samkommuner och andra sammanslutningar, stiftelser och sociala företag i enlighet med statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002)

10) till utgifter för utredning av förutsättningarna för företagsverksamhet för personer som ansökt om startpeng

11) till betalning av serviceavgifter till producenter av tjänster föranledda av åtgärder i anslutning till yrkesval, karriärplanering och yrkesinriktad rehabilitering enligt 6 kap. 11 § 2 mom. och 13 § 1 mom. 1 och 4 punkten i lagen om offentlig arbetskraftsservice, till betalning av stöd för specialarrangemang på arbetsplatsen enligt 7 kap. i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice, till betalning av ersättning för kostnaderna för uppehälle och för dagtraktamente för tryggnad av utkomsten enligt 10 kap. 2 § 2 och 3 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice och 4 kap. i statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice samt till betalning av ersättning för uppehälle enligt prövning enligt 10 kap. 6 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice till en person som deltar i arbetsprövning på arbetsplatser

12) för anskaffningen av service som kompletterar arbetskraftsservicen enligt 3 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice och till betalning av ersättning för uppehälle enligt prövning enligt 10 kap. 6 § till en person som deltar i kompletterande service

13) för kostnader för försäkringsskydd enligt 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice

14) till betalning av rörlighetsunderstöd enligt 10 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice

15) till betalning av utgifter uppgående till högst 437 000 euro för yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena så som arbets- och näringsministeriet närmare föreskriver

16) till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande.

Inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland får anslaget användas endast till betalning av ersättningar för kostnader för uppehälle innan utbildningen börjar enligt 1 punkten samt till de utgifter som avses i 2 och 10—15 punkten.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Överföringsutgifterna budgeteras enligt prestationsprincipen, med undantag för Statskontorets olycksfallsförsäkringspremier som budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

1) År 2011 får anskaffningen av offentlig arbetskraftsservice och tjänster som kompletterar denna service, med undantag för anskaffningar av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajanaland, föranleda staten utgifter på högst 105 851 000 euro efter år 2011.

2) År 2011 får anskaffningsavtal avseende yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena ingås så att de föranleder staten utgifter om högst 100 000 euro efter 2011.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget €

Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning

Anskaffning av utbildning totalt
(6 373 190 studerandedagar, sd.*
39,0 €)

— Anskaffning av yrkesinriktad utbildning (4 555 450 sd.* 42,2 €) 192 240 000

(inkl. utbildning enl. verksamhetsmodellen för omställningsskydd, ca 924 000 sd.)	
— Anskaffning av förberedande arbetskraftsutbildning (1 817 740 sd.* 31,0 €)	56 350 000
(varav för integrationsutbildningen för invandrare 34 miljoner euro, ca 1 097 000 sd)	
Antagning av studerande samt utvecklings-, informations- och annonseringsverksamhet	2 560 000
Förmåner innan arbetskraftsutbildningen börjar	700 000
Utbildning som anskaffas vid Stiftelsen Utbildning Nordkalotten (80 årsplatser * 18 750 €)	1 500 000
Sammanlagt	253 350 000

Sysselsättning

Sysselsättning inom statsförvaltningen (1 600 årsv.* 23 600 €)	37 760 000
Sysselsättning inom kommuner och samkommuner (6 340 årsv.* 6 500 €)	41 200 000
Sysselsättning inom den privata sektorn sammanlagt	166 150 000
— lönesubvention (14 980 årsv.* 6 300 €)	94 400 000
— startpeng (6 050 årsv.* 6 600 €)	39 950 000
— deltidstillägg (760 årsv.* 6 300 €)	4 800 000
— sysselsättningspolitiskt understöd	25 000 000
— startutredningar	2 000 000
Sammanlagt	245 110 000

Speciella åtgärder inom den offentliga arbetskraftsservicen

Särskilda utgifter för placering i arbete och yrkesvals- och karriärplanering (29 400 åtgärder * 318 €)	9 350 000
Anskaffning av gruppsservice och andra tjänster samt ersättning för uppehälle enligt prövning till personer som deltar i kompletterande service	15 100 000
Utredning av förutsättningarna för långtidsarbetslösa att få pension (3 670 åtgärder * 600 €)	2 200 000
Rörlighetsunderstöd/resekostnadsersättning (17 600 pers. * 204 €)	3 590 000
Rörlighetsunderstöd/flyttbidrag (715 pers. * 700 €)	500 000
Sammanlagt	30 740 000

Försäkringsskydd 701 000

Närområdessamarbete

Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena (högst) (huvudsakligen utbildning)	437 000
Alla sammanlagt	530 338 000

Avsikten är att 2 000 000 euro av det anslag som reserverats för sysselsättning inom statsförvaltningen ska användas för att fortsätta intentionensavtalet mellan staten och huvudstadsregionen. Anslaget anvisas för avlönande av personal motsvarande sammanlagt 40 årsverken i lönesubventionerat arbete vid arbets- och näringsbyråerna. I och med detta anvisar arbets- och näringsbyråerna i anslutning till intentionensavtalet för huvudstadsregionen en resurs motsvarande sammanlagt 40 årsverken för att försnabba och effektivisera invandrades integration och sysselsättning. Av det anslag på 34 000 euro som reserverats för integrationsutbildning för invandrare ska enligt förslaget 500 000 euro riktas till anskaffning av integrationsutbildning i enlighet med försöksprojektet Delaktig i Finland. Det anslag som reserverats för sysselsättning inom statsförvaltningen får också användas för sysselsättning i uppgifter inom Forststyrelsens naturvårdsprojekt och i kundtjänsten vid naturcenter.

Det anslag som enligt beräkningarna behövs för arbetskraftsutbildning, utkomstskydd vid flyttning och startpeng enligt verksamhetsmodellen för omställningsskydd uppgår till 39 000 000 euro.

Försörjningen under utbildningstiden för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning tryggas med medel under moment 33.20.50, 33.20.51 och 33.20.52 under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel. Med medel under moment 33.20.52 under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel betalas grunddelen av lönesubventionen och startpengen för dem som på vissa villkor får arbetsmarknadsstöd.

I 7 kap. 6 § 1 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice förutsätts att man ser till att

arbetslösheten inte inom någon arbetsmarknadsregion väsentligt överstiger den genomsnittliga arbetslöshetsnivån i landet. Enligt den definition som tillämpas innebär detta att arbetslösheten inom en arbetsmarknadsregion på årsbasis skulle överstiga den genomsnittliga

nivån i landet med 80 %. Anslaget kan emellertid börja användas för att hindra att denna arbetslöshetsnivå överskrider när arbetslösheten i arbetsmarknadsregionen på årsbasis överstiger den genomsnittliga nivån i landet med minst 60 %.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Arbetskraftsutbildning					
Förbindelser som ingåtts före år 2011	93 142	25 762	3 000	-	121 904
Förbindelser år 2011	-	76 850	24 000	4 800	105 650
Fullmakt sammanlagt	93 142	102 612	27 000	4 800	227 554
Gruppservice och annan service					
Förbindelser som ingåtts före år 2011	100	100	-	-	200
Förbindelser år 2011	-	101	100	-	201
Fullmakt sammanlagt	100	201	100	-	401
Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena					
Förbindelser som ingåtts före år 2011	100	-	-	-	100
Förbindelser år 2011	-	100	-	-	100
Fullmakt sammanlagt	100	100	-	-	200
Fullmakterna sammanlagt	93 342	102 913	27 100	4 800	228 155

Statens kostnader för den finansiering som beviljas 2011 (nuvärde) uppgår totalt till 103,5 miljoner euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 22 062 000 euro till följd av det förbättrade sysselsättningsläget.

2011 budget	530 338 000
2010 III tilläggsb.	4 330 000
2010 I tilläggsb.	31 735 000
2010 budget	552 400 000
2009 bokslut	497 992 256

64. *Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 17 000 000 euro. Anslaget får användas

1) till investeringsunderstöd enligt 1 kap. i statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag, som utfärdats med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice, och till sysselsättningsarbetsprogram enligt 2 kap. i nämnda förordning med undantag för förvaltningsförsöket i Kajanaland

2) till betalning av utgifter för sådana statliga anskaffningar som räknas som investeringar, med undantag för förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Med medel under momentet får även betalas placeringsutgifter som budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt. År 2011 får nya förbindelser ingås för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte till ett värde av högst 13 000 000 euro, med undantag för det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland. För den del

av 2010 års fullmakt som blir oanvänd får förbindelser ingås 2011.

Av fullmakten reserveras 5 000 000 euro för användning inom de områden med plötsliga omstruktureringar som statsrådet har valt ut.

Förklaring: Syftet med investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte är att stödja regional och lokal sysselsättning och lindra problem som förorsakas av arbetslöshet och plötsliga omstruktureringar. Anslag anvisas som delfinansiering av kommuners, samkommuners och andra sammanslutningars investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (investeringsunderstöd) och för statens byggande verksamhetsenheter (sysselsättningsarbetspro-

gram). Syftet med investeringsunderstöden är att främja uppkomsten av nya arbetstillfällen. Sysselsättningsarbetsprogrammet används för delfinansiering av verksamhetsenheternas investeringsprojekt, och avsikten är att med hjälp av programmet kunna tidigarelägga sådana projekt som är viktiga för skötseln av sysselsättningen. En bedömning av den sysselsättande effekten används som hjälp när man fattar beslut om de projekt som ska finansieras. Sysselsättningseffekterna under byggnadsfasen för de investeringar som finansieras med anslag under momentet är uppskattningsvis 610 årsverken.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före år 2011	13 360	7 082	4 000	24 442
Förbindelser år 2011	3 640	6 524	2 836	13 000
Sammanlagt	17 000	13 606	6 836	37 442

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2011 (nuvärde) uppgår totalt till 12,8 miljoner euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 820 000 euro och vid dimensioneringen av fullmakten har som avdrag beaktats 2 400 000 euro på grund av att vissa poster av engångsnatur bortfaller.

2011 budget	17 000 000
2010 budget	19 820 000
2009 bokslut	21 529 092

80. Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 500 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av de lån som beviljats Finlands Exportkredit Ab för refinansieringsverksamhet när det gäller exporten

2) till betalning av sådana kostnader som ska tas ut hos låntagaren i samband med ränta eller annars och som föranleds Statskontoret av åt-

gärder som behövs för att skydda de lån som beviljats för refinansieringsverksamhet mot ränte- och valutarisker.

Fullmakt. Om en del av den lånefullmakt som utnyttjades 2010 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas fram till den 30 juni 2011 i fråga om projekt som har inletts 2010.

Förklaring: Inom ramen för den s.k. refinansieringsmodellen för exportprojekt, som togs i bruk temporärt åren 2009—2010, har Finlands Exportkredit Ab på OECD-villkor refinansierat köparkrediter som finländska och utländska kreditinstitut eller finansiella institut har ordnat för export av finländska kapitalvaror. Refinansieringen har genomförts med hjälp av lån som beviljats Finlands Exportkredit Ab. Enligt bedömningar kommer av de lån som beviljades 2010 ett lånebelopp på sammanlagt 500 000 000 euro att lyftas år 2011.

2011 budget	500 000 000
2010 budget	1 500 000 000
2009 bokslut	280 373 832

(89.) Kapitallån till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)	2010 budget	30 000 000
	2009 bokslut	80 000 000

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet

Fullmakt

Maximibeloppet av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån är enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditinstitutets medel (1015/1977) 5 %. Nya skyddsupplagringslån får 2011 godkännas till ett belopp av högst 8 400 000 euro.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro år 2011.

Förklaring: Hur arbets- och näringsministeriets centrala riktlinjer förverkligas beror förutom på finansierings- och utvecklingsprojekt också till centrala delar på hur konkurrenskraftig lagstiftningen och omvärlden i övrigt är.

Heltäckande och tillförlitlig ekonomisk information från företagen ger olika intressentgrupper tillräcklig kunskap om företagens ekonomiska situation. Ett välfungerande och internationellt trovärdigt revisionssystem säkerställer att informationen är riktig. Tillförlitlig och uppdaterad information om i synnerhet börsnoterade bolag är ett nödvändigt villkor för en effektivt fungerande kapitalmarknad. Den ekonomiska rapporteringen utvecklas i enlighet med projekt som pågår inom EU. Avsikten är att lindra små och medelstora företags administrativa kostnader. Beredningen av en reform som syftar till att förenkla revisorssystemet fortgår.

Ett välfungerande och konkurrenskraftigt system för immateriella rättigheter säkerställer att företagens innovationer och övriga immateriella egendom skyddas och nyttiggörs och att rättigheterna verkställs på ett effektivt sätt. Statsrådet utfärdade våren 2009 ett principbeslut om en strategi för immateriella rättigheter som sträcker sig till 2015 och som även innefattar de nationella huvudsakliga mål som ställts för de förhandlingar som förs inom EU. Med tanke på systemets funktionsduglighet är det viktigt att fortsättningsvis stärka verkställigheten av rättigheterna, inbegripet utvecklandet av ett internationellt konkurrenskraftigt domstolssystem. Den registerförvaltning i fråga om företag och organisationer som Patent- och registerstyrelsen upprätthåller är en viktig del av Finlands basregistersystem, vars syfte är att ytterligare utöka de elektroniska tjänsterna och underlätta företagets anmälningsskyldighet. Genomförandet av de utvecklingsåtgärder som grundar sig på Patent- och registerstyrelsens evaluering 2010 fortgår.

För att den inre marknaden ska fungera förutsätts en högklassig lagstiftning om den inre marknaden och en effektiv nationell verkställighet av den. En vidareutveckling av den inre marknaden påverkas på EU-nivå och nationell nivå i nära samarbete med andra ministerier. Informations- och problemlösningstjänster som stöder medborgarnas, företagets och myndigheternas verksamhet på den inre marknaden utvecklas så att företagen och medborgarna bättre än tidigare kan nyttiggöra denna marknad. Uppföljningen av hur tjänstedirektivet genomförs och fungerar fortgår under 2011.

En modern konkurrenspolitik är en väsentlig del av näringspolitiken och ett nödvändigt villkor för att konkurrenskraften ska kunna bevaras och förbättras. En sund marknad är en förutsättning för den ekonomiska återhämtningen. Incitamenten för att utesluta konkurrenter från marknaden på konstgjord väg ökar när efterfrågan på nyttigheter är liten och utnyttjandet av produktionskapaciteten är lågt.

Syftet med den pågående reformen av konkurrenslagen är att göra det möjligt för Konkurrensverket att mera uttalat än hittills kunna koncentrera sig på väsentliga konkurrensbegränsande arrangemang. Den offentliga och privata sektorns inbördes förhållande utvärderas och vidareutvecklas så att parterna kan agera konkurrensneutralt på marknaden. Hur väl regleringen av statligt stöd motsvarar EU:s reglering utvärderas fortgående med beaktande av förändringar i marknadsläget. Särskilt under en period med långsam tillväxt är det viktigt att kunna skilja mellan genuint livsdugliga företag och aktörer vars lönsamhet baserar sig på ständig offentlig finansiering. Nya verksamhetsmodeller vidareutvecklas i form av metoder för att producera ekonomiska allmännyttiga tjänster. Man försäkras sig om att finländska myndigheter och näringsidkare är väl informerade om de ständigt föränderliga principerna och skyldigheterna när det gäller EU:s system för statligt stöd. Genom reglering av offentlig upphandling skapas möjligheter till snabbare och mer flexibla elektroniska upphandlingsförfaranden. Det elektroniska anmälningsystemet HILMA för offentlig upphandling vidareutvecklas också i en mer användarvänlig riktning så att företagen därigenom har tillgång till en heltäckande informationskanal.

Det principbeslut om ett handlingsprogram för minskning av företagens administrativa börda (2009—2012) som statsrådet utfärdade 2009 verkställs i samarbete med centrala ministerier, myndigheter och intressentgrupper. Utvärderingen av företagskonsekvenserna av den nya lagstiftning som är under beredning förbättras ytterligare med en fungerande och konkurrenskraftig författningsmiljö som mål.

En välfungerande arbetsmarknad, en tidsenlig arbetslagstiftning och en god arbetslivskvalitet är konkurrensfördelar för företagen. Opartiska konkurrensförutsättningar för företagen främjas bl.a. genom arbetslagstiftningen. Att agera med samhällsansvar och iakttäta etiska handlingssätt framstår för företagen som faktorer som skapar en konkurrensfördel.

Förbättrade förutsättningar för arbetstagarna att fortsätta arbeta anses allt tydligare också ha ett ekonomiskt värde för företagen. Det centrala målet för utvecklingen av arbetslivskvaliteten är att man i företagen allt bättre ska känna till sambanden mellan kvalitet och produktivitet i arbetslivet och att man ska inse betydelsen av att utveckla personal och handlingssätt på lång sikt. I detta syfte stärks den roll som förvaltningsområdets lokala aktörer har när det gäller att utveckla kvaliteten och arbetsorganisationerna i arbetslivet. Information till arbetsorganisationerna sprids via olika kanaler och på ett kundorienterat sätt. Samarbetet mellan olika arbetslivsaktörer effektiviseras och strukturerna för utveckling av arbetslivet förtydligas.

Verkställigheten av det kulturpolitiska programmet slutförs. Utifrån utvärderingen av programmet resultat ska ett nytt kulturpolitiskt program beredas. Beaktandet av konsumentperspektivet inom socialpolitikens olika segment stärks genom ett fastare samarbete mellan myndigheter, näringslivet och konsument- och medborgarorganisationer. Genom konsumentpolitik säkerställs att konsumenterna har tillgång till riktig information om miljökonsekvenserna av boende, trafik och produkter. Arbetet med att reformera konsumentförvaltningen fortgår utifrån resultaten av de utvärderingar som gjorts. Den konsumenträttsliga övervakningen och rådgivningen utvecklas med beaktande av konsumentförvaltningen som helhet. Mängden skuldproblem hos medborgarna påverkas av det allmänna ekonomiska läget och sysselsättningsläget. Den nya försörjningsberedskapsorganisationens funktionsduglighet utvärderas i förhållande till beslutet om målet med försörjningsberedskapen. Strategiska mål för försörjningsberedskapens internationella dimension utarbetas.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet för resultatområdet företagens omvärld, marknadsregleringen och arbetslivet i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande samhälleliga effektmål, härledda ur riktlinjerna för koncernstrategins mål (1—6) och resultatområdets övriga strategier för 2011:

— Verksamhetsförhållandena för alla aktörer på marknaden ska vara lika och konkurrensmöjligheterna ska förbättras.

— Konsumenternas ställning ska tryggas och både konsumenter och företagare litar på marknads funktionsförmåga.

— Nya handlings sätt och servicekoncept vid produktionen av offentliga tjänster är mångsidigt i bruk. (5)

— Företagens ekonomiska rapportering ska vara högklassig och tillförlitlig.

— Företagens administrativa börda minskas.

— Tidsenliga system för industriella rättigheter främjar innovationer och kommersialisering av varor och tjänster.

— Goda modeller som utvecklar arbetsorganisationernas handlings sätt införs snabbare och i större omfattning på arbetsplatserna. (5)

01. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 839 000 euro.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas till att sänka priset på tidningen Kuluttaja.

Förklaring: Konsumentverkets uppgift är att trygga och stärka konsumenternas ställning i samhället. Konsumentverkets överdirektör är även konsumentombudsman. I anslutning till Konsumentverket är också ett europeiskt konsumentcentrum verksamt vars verksamhetsrelaterade särkostnader till 50 %

och allmänna utgifter till 7 % finansieras av Europeiska kommissionen. Det europeiska konsumentcentret sköter också de uppgifter som den gemensamma kontaktpunkten för administrativa förfaranden har i anslutning till genomförandet av tjänstedirektivet (2006/123/EG).

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentverket för 2011:

Effektivitet

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
--	----------------	-------------	-------------

Konsumentens ställning är tryggad och stärks i samhället

— Hur Konsumentverket lyckas i skötseln av sina uppgifter (1—5) intressentgruppsförfrågan, mäts vartannat år

3,8 - 3,8

Verksamhetens resultat

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
--	----------------	-------------	-------------

Köpare av paketresor har sina fordringar tryggade om reseföretaget går i konkurs

— Tillsynen över paketreserörelser: utbetalade ersättningar, täckning, %

100 100 100

Den konsumenträttsliga övervakningen är inriktad på områden och problem som är viktiga för konsumenten och som förbättrar deras rättsliga ställning

— Konsumenträtt: projektens resultat, självvärdering, genomsnitt (1—5)

4 > 3 > 3,5

— Förbud utfärdade av konsumentombudsmannen och antalet ansökningar till Marknadsdomstolen

2 > 5 > 5

Kontrollanmälningarna nyttiggörs och handläggs effektivt

— Konsumenträtt: förhållandet mellan avgjorda och inkomna kontrollanmälningar (%) 102 - > 80

Konsumenterna och näringsidkarna har tillgång till Konsumentverkets webbtjänster, som till sitt innehåll är aktuella och lättanvända och fungerar smidigt enligt självbetjäningsprincipen

— Konsumentupplysning: webbtjänster, kundbelåtenhet 4,1 > 4,0 > 4,0
— Konsumentupplysning: besökta webbtjänster/månad 122 408 115 000 120 000

De avgiftsbelagda prestationernas kostnadsmotsvarighet

— Tidningen Kuluttajas kostnadsmotsvarighet efter prisstöd (%) 89 94 94
— Registret för paketreserörelser, de avgiftsbelagda prestationernas kostnadsmotsvarighet (%) 70 100 100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	89,6	76,5	72,5
Personalens välbefinnande förbättras			
— sjukdagar/årsv.	11,4	< 12,0	< 11,0
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	202	< 172	< 163
— arbetstillfredsställelseindex (1—5, kvinnor/män)	3,7/3,4	3,8/3,8	3,7/3,7
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	3,7	5,5	5
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	1 530	1 900	1 900
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	3,2	< 4,5	< 4,5
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	60	> 30	> 30

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt resultatområde

	2009		2010		2011	
	utfall	%	ordinarie budget	%	budgetprop.	%
	1 000 €		1 000 €		1 000 €	
Produktsäkerhet	1 030	16,6	-	-	-	-
Tillsyn över paketreserörelser	173	2,8	25	0,5	48	1,0
Konsumenträtt	2 170	34,9	1 932	39,1	1 906	39,4
Information och kommunikation	2 005	32,3	1 921	38,8	1 839	38,0
Styrning och utbildning av region- och lokalförvaltningen	606	9,8	706	14,3	624	12,9
Den administrativa kontaktpunkt som förutsätts i tjänstedirektivet	-	-	141	2,9	213	4,4
Samfinansierad verksamhet	156	2,5	200	4,0	194	4,0
Tjänster för andra ämbetsverk	70	1,1	20	0,4	15	0,3
Sammanlagt	6 210	100,0	4 945	100,0	4 839	100,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 241	5 750	5 814
Bruttoinkomster	1 031	805	975
Nettoutgifter	6 210	4 945	4 839
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	647		
— överförs till följande år	479		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	54
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	21
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-4,4 årsv.)	-181
Sammanlagt	-106
2011 budget	4 839 000
2010 III tilläggsb.	34 000
2010 budget	4 945 000
2009 bokslut	6 042 000

02. *Konkurrensverkets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 484 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de ersättningar för resekostnader som betalas av EU-kommissionen.

Förklaring: Konkurrensverkets verksamhetsidé går ut på att trygga en sund och

fungerande ekonomisk konkurrens och att förbättra den ekonomiska effektiviteten i såväl privat som offentlig verksamhet.

Verket ingriper i konkurrensbegränsningar som strider mot konkurrensbegränsningslagen och EU:s konkurrensregler och verkar allmänt för en fungerande konkurrens. Dessutom övervakar verket företagsköp och sköter internationella uppgifter inom sitt ansvarsområde. Genom att främja och övervaka konkurrensen tryggas en öppen och fungerande konkurrens och lika konkurrensförhållanden för företagen.

Konkurrensverkets inkomster har budgetrats under moment 12.32.99, med undantag för de under detta moment nettobudgeterade ersättningar för resekostnader som EU-kommissionen betalar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konkurrensverket för 2011:

Effektivitet

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
En trovärdig politik mot "hard core"-karteller stärks			
— Intressentgruppsbedömning av trovärdigheten (skala 1—5)	3,7	> 3,6	> 3,8
— Antalet föreslagna påföljdsavgifter i viktiga (kategori I och II) frågor	0	> 1	> 1
Ingripande i samordning som strider mot konkurrensreglerna och i uteslutande av konkurrenter på en koncentrerad marknad			
— Antalet viktiga (kategori I—II) avgjorda fall, där begränsning har upphört	11	10	10
— Intressentgruppsbedömning (skala 1—5)	3,4	> 3,5	> 3,5

En övervakning av företagsförvärv som effektivt förhindrar konkurrensproblem i företagskoncentrationer

— Intressentgruppsbedömning (skala 1—5) 3,6 > 3,7 > 3,7

Insatser inriktas på avreglering av marknaden och skapande av lika konkurrensförhållanden

— Intressentgruppsbedömning (skala 1—5) 3,1 > 3,3 > 3,3

*Verksamhetens resultat***Den beräknade fördelningen av anslaget enligt resultatområde (%)**

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Kartellövervakning / Branscher 1	38,5	32,6	35,0
Monopolövervakning / Branscher 2	32,2	37,8	35,0
Konkurrensfrämjande	16,4	15,1	17,0
Internationella frågor	12,9	14,5	13,0
Sammanlagt	100,0	100,0	100,0

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
--	----------------	-------------	-------------

Produktion och kvalitetsledning**Ämbetsverket gör rätta saker vid rätt tid**

Handläggningstider för begäran om åtgärder som avgjorts exklusive ärenden som behandlats vid marknadsdomstolen och högsta förvaltningsdomstolen (median, dag)

— Effektivitetskategori 1 1 589 < 730 < 730

— Effektivitetskategori 2 592 < 630 < 630

— Effektivitetskategori 3 28 < 60 < 60

Besluten är korrekta till sitt innehåll och av hög kvalitet

Intressentgruppsbedömning (skala 1—5) 3,8 > 3,9 > 3,9

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Årsverken	70	69	67
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,9	< 9,0	< 9,0
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	212	< 190	< 190
— arbetsklimat (skala 1—5)	3,9	> 3,8	> 3,9
Organisationens kompetens ökar			
— utbildningsdagar/årsv.	7,4	> 8,0	> 9,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	0	> 40	> 40
— personalomsättning, %	8,7	< 10,0	< 8

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 620	5 514
Bruttoinkomster	30	30
Nettoutgifter	5 590	5 484

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	47
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	17
Rättegångsutgifter (bortfall av ett avdrag av engångsnatur)	-320
Omfördelning inom huvudtiteln	150
Sammanlagt	-106
2011 budget	5 484 000
2010 III tilläggsb.	30 000
2010 budget	5 590 000
2009 bokslut	5 396 000

03. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 394 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för medlemsavgifter till internationella organisationer och för projekt som hänför sig till internationell verksamhet

2) för verksamhet och pris inom ramen för InnoFinland.

På grund av ansöknings-, anmälnings- och handläggningsförfarandena budgeteras inkomsterna under momentet i regel enligt kontantprincipen.

Förklaring: Som sakkunnigorganisation i frågor som gäller industriella rättigheter och verksamhet i företag och sammanslutningar främjar och utvecklar Patent- och registerstyrelsen (PRS) företagsamhet, innovation och verksamhet i sammanslutningar i Finland och internationellt.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för PRS för 2011:

Effektivitet

	Mått/Kriterier (skala 1—5)	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Verksamhetsbetingelserna för PRS kunder i ett internationellt innovationssystem	Kundbedömning	-	4,0	4,0
Främjande av innovativitet och företagsamhet	Kundbedömning	-	4,0	4,0

Verksamhetens resultat

		2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Arbetsproduktivitet	Produktivitetsförändr., %	+1,5	+2,0	+2,2
Resurshushållning	Förändring av styckkostnader, % ¹⁾	+2,2	+5,7	+4,0
Kundtillfredsställelse	Kundbedömning (1—5)	-	4,0	4,0
E-tjänster	Patentansökningar, %	91	90	90
	Anmälningar till föreningsregistret, %	32	35	45
	Varumärkesansökningar, %	36	40	50

Handläggningstid i genomsnitt	Handelsregisteranmälningar och bokslut, %	46	50	55
	Inhemska patentansökningar (år)	2,9	2,7	2,7
	Inhemska varumärkesansökningar (år)	5	4	4
	Handelsregisteranmälningar och bokslut (dagar) ²⁾	3	5	8
	Företagsinteckningsansökningar (dagar)	8	5	5
	Föreningars etableringsanmälningar (mån.)	2,1	1,4	1,3
	Målet i fråga om PCT-ansökningar är att alla undersökningar utförs inom utsatta tidsfrister			

¹⁾ Moderniseringen av datasystemet vid företags- och sammanslutningslinjen föranleder ökade kostnader.

²⁾ Datasystemet och sparåtgärderna vid företags- och sammanslutningslinjen binder och minskar resurser.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	473	465	445
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	8,3	< 9	< 9
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	940	< 1 000	< 1 000
— arbetstillfredsställelseindex (1—5, kvinnor/män)	3,5/3,5	3,7/3,7	3,7/3,7
Organisationens kompetens ökar			
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	456	600	600
— utbildningsdagar/årsv.	4,1	5,5	5,5
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	3,4	< 5,0	< 5,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	27	> 35	> 35

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	36 677	39 717	39 625
— övriga intäkter	190	232	65
Intäkter sammanlagt	36 867	39 949	39 690
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	29 271	32 660	33 719
— andel av samkostnaderna	9 472	10 568	8 197
Kostnader sammanlagt	38 743	43 228	41 916
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 876	-3 279	-2 226
Kostnadsmotsvarighet, %¹⁾	95	92	95

Offentlighetsrättsliga prestationer som prissätts under självkostnadsvärde**Föreningar, religionssamfund och stiftelser****Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten,**

intäkter av försäljningen av prestationer 833 760 1 193

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten

— särkostnader 2 671 2 690 2 974

— andel av samkostnaderna 665 669 687

Kostnader sammanlagt 3 336 3 359 3 661**Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)**

-2 503 -2 599 -2 468

Kostnadsmotsvarighet, % 25 23 33**Prisstöd**

1 270 1 219 1 411

Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd

-1 233 -1 380 -1 057

Företagsekonomiska prestationer**Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten,**

intäkter av försäljningen av prestationer 2 672 2 711 3 198

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten

— särkostnader 1 045 1 285 2 748

— andel av samkostnaderna 314 386 231

Kostnader sammanlagt 1 359 1 671 2 979**Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)**

1 313 1 040 219

Kostnadsmotsvarighet, % 197 162 107

¹⁾ Moderniseringen av datasystemet vid företags- och sammanslutningslinjen leder till minskad kostnadsmotsvarighet.

Med anslaget ska sådana kostnader för föreningsregistret täckas vars avgifter saknar kostnadsmotsvarighet av samhällspolitiska skäl.

Kalkylerna grundar sig på antagandet att avgifterna för varumärken höjs med 8—10 %.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	49 087	46 607	45 696
Bruttoinkomster	40 523	41 995	44 302
Nettoutgifter	8 564	4 612	1 394
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 307		
— överförs till följande år	780		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Budgetfinansieringen av projektet	
NOVUS upphör	-3 393
Omfördelning inom huvudtiteln	175
Sammanlagt	-3 218
2011 budget	1 394 000
2010 budget	4 612 000
2009 bokslut	5 037 000

04. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 103 000 euro.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konsumentforskningscentralen för 2011:

Effektivitet

— De användarrelaterade forskningsdata som Konsumentforskningscentralen tar fram nyttiggörs i allt högre grad inom konsument- och innovationspolitiken.

Verksamhetens resultat

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Funktionell effektivitet			
Inkomster, % av utgifterna	32	30	30
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, euro	34 618	20 000	20 000
Kostnadsmotsvarighet för samfinansierad verksamhet, %	46,6	50	48
Forskningsverksamheten i % av de totala kostnaderna	90	90	90
Informationstjänsten i % av de totala kostnaderna	10	10	10
Produktion, serviceförmåga och kvalitetsledning			
Publikationer (skriftliga produkter), st.	126	100	100
Antalet publikationer som uppfyller de vetenskapliga kriterierna, st.	31	15	15
Akademiska förtroendeuppdrag, antal	60	40	30
Föredrag inom olika forum, antal	166	110	110
Vetenskapliga föredrag, antal	48	30	30

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	40	38	37
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	4,5	< 5	< 5
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	55	< 51	< 51
— arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5, hela personalen)	3,4	3,6	3,6
Organisationens kompetens ökar			
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	980	1 450	1 200
— utbildningsdagar/årsv.	3,5	4,5	4,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	0	2,4	2,4
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	4	> 12	> 12

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 137	2 964	3 083
Bruttoinkomster	992	963	980
Nettoutgifter	2 145	2 001	2 103
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	677		
— överförs till följande år	571		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	26
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	10
Omfördelning inom huvudtiteln	66
Sammanlagt	102
2011 budget	2 103 000
2010 III tilläggsb.	17 000
2010 budget	2 001 000
2009 bokslut	2 039 000

31. *Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 511 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar enligt lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (713/2000) till dem som tillhandahåller ekonomiska rådgivningstjänster och skuldrådgivningstjänster

2) för rekrytering av projektpersonal till Konsumentverket

3) för utbildning av ekonomiska rådgivare och skuldrådgivare och för produktion av material.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Den ersättning som betalas för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning bestäms enligt de grunder

som arbets- och näringsministeriet fastställt så att ersättningen motsvarar de ändamålsenliga utgifter som föranleds av produktionen av tjänsterna. Ersättningen betalas till en kommun eller en annan serviceproducent som ingått avtal med regionförvaltningsverket. Utbetalningen av ersättningen till kommunerna sköts av Konsumentverket och till övriga serviceproducenter av regionförvaltningsverket.

För ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning användes 2009 sammanlagt 152 årsverken (rådgivare 128 årsv., assistenter 24 årsv.). Statens ersättning täckte ca 60 % av kostnaderna för den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen. Skillnaderna mellan kommunernas serviceförmåga är stora.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten för 2011:

Effektivitet

— Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning underlättar gäldenärernas ställning när det gäller kreditarrangemang, stöder en bättre livskompetens hos gäldenärerna och förebygger utslagning.

Verksamhetens resultat

— Kundernas genomsnittliga kötid är högst 60 dagar (utfall 2008: den genomsnittliga kötiden på 60 dagar överskreds vid 5 enheter, och 2009: vid 16 enheter).

— Kundernas möjligheter att få rådgivning blir mer jämlika.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats bortfallet av en post av engångsnatur på 500 000 euro.

2011 budget	4 511 000
2010 budget	5 011 000
2009 bokslut	6 111 000

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 823 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som förädlas av funktioner som definieras av Konsumentverket till stöd för konsumentorganisationerna och avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen r.f.

Förklaring: Konsumentorganisationerna är intresseorganisationer för konsumenterna och i denna egenskap förmedlar de rådgivning till konsumenterna och sprider konsumentinformation. Avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen främjar genom sin forskning hushållens funktionsförmåga och effektivitet och konsumenternas verksamhetsbetingelser.

Effektivitet

— Hushållens möjlighet att fungera bättre och effektivare samt konsumenternas egna verksamhetsbetingelser förbättras i och med organisationernas medverkan.

Beräknad användning av anslaget €

Finlands Konsumentförbund rf	604 000
Kuluttajat—Konsumenterna ry	50 000
Arbetseffektivitetsföreningens avdelning för huslig ekonomi	169 000
Sammanlagt	823 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en post av engångsnatur	-25
Överföring av engångsnatur från moment 32.01.01	150
Sammanlagt	125

2011 budget	823 000
2010 budget	698 000
2009 bokslut	823 000

51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 630 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel av tjänster avsedda för främjande av sjömäns välfärd med stöd av sjömansservicelagen (447/2007)

2) till betalning av sjömäns resekostnader för semester och föräldraledighet med stöd av sjömanslagen (423/1978) och semesterlagen för sjömän (433/1984)

3) till betalning av statens andel av sjömäns resekostnader som hänför sig till att ett anställningsförhållande börjar eller slutar med stöd av sjömanslagen

4) för ersättning av kostnaderna för besättningsbyte enligt sjöarbetstidslagen (296/1976).

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter och statens andel till arbetsgivarna av vissa kostnader för sjömäns resor budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Finansiering av serviceverksamheten för sjömän €

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Arbetsgivarnas andel	290 000
Arbetstagarnas andel	290 000
Lästavgifter (31.30.50)	470 000
Sammanlagt	1 630 000

Beräknad användning av anslaget €

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	1 050 000
Sammanlagt	1 630 000

2011 budget	1 630 000
2010 budget	1 630 000
2009 bokslut	808 699

95. *Vissa rättegångskostnader och ersättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av rättegångskostnader föranledda av grupptalan enligt lagen om grupptalan (444/2007)

2) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Konkurrensverkets motpart i en rättsprocess som avses i lagen om konkurrensbegränsningar (480/1992).

Förklaring: Att driva en process med grupptalan kan kräva betydande resurser som inte kan förutspås på förhand. Grupptalan föranleder rättegångskostnader för staten, om konsumentombudsmannen förlorar talan.

Konkurrensverket förutsätts med stöd av konkurrensbegränsningslagen vidta åtgärder för att bestraffa förbjudna konkurrensbegräns-

ningar genom att marknadsdomstolen föreslås få rätt att fastställa en påföljdsavgift, när de förutsättningar som föreskrivs i lag föreligger. Konkurrensverket ska också ingripa i företagsköp som förhindrar konkurrens på den finska marknaden eller en väsentlig del av den. Konkurrensverket kan fastställa villkor för ett företagsköp eller göra en framställning hos marknadsdomstolen om att förbjuda ett företagsköp. Behandlingen av Konkurrensverkets beslut och framställningar vid marknadsdomstolen och högsta förvaltningsdomstolen är förknippad med en risk för att bli skyldig att ersätta motpartens rättegångskostnader, om Konkurrensverket förlorar målet.

2011 budget	20 000
2010 budget	20 000
2009 bokslut	—

50. Regionutveckling och strukturfondspolitik

Förklaring: Regionutvecklingsverksamheten styrs förutom av lagen om utveckling av regionerna (1651/2009) dessutom av de nationella utvecklingsmål för regionerna som statsrådet fastställt, de regionstrategier som preciserar utvecklingsmålen och som ministerierna fastställt och de landskapsprogram inklusive genomförandeplaner som landskapsförbunden har berett. Dessa nationella mål stöds av den strukturfondsstrategi som fastställts för genomförande av EU:s strukturfondsprogram för åren 2007—2013.

Regionutvecklingsstrategierna inom de olika förvaltningsområdena och inriktningen av anslagen i statsbudgeten stärker på ett verkningsfullt sätt regionpolitikens strategiska roll i beslutsfattandet vid statsrådet och inom de olika förvaltningsområdena.

Finansieringen av regionutvecklingen och genomförandet av åtgärder inom centralförvaltningen följs upp och utvärderas av en tväradministrativ regionutvecklingsdelegation som statsrådet tillsatt. Statens regionförvaltningsreform förändrar på ett väsentligt sätt samarbetet när det gäller att planera och använda statsfinansiering. Den största delen av regionutvecklingsåtgärderna kanaliseras via närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna). Regionförvaltningsverkens verksamhet är central med tanke på tryggandet av tillgången till och utvecklandet av kommunala tjänster.

Av landskapsprogrammet och dess årliga genomförandeplan framgår regionutvecklingsmålen och åtgärderna för att nå dessa mål. Dessa handlingar knyter samman regionutvecklingsverksamheten inom de olika sektorerna vid NTM-centralerna och regionförvaltningsverken. Landskapsprogrammets tyngd som samlande program stärks. De statliga regionförvaltningsmyndigheterna bereder i samarbete med landskapsförbunden förslag till strategiska resultatavtalshandlingar. I de resultatförhandlingar som förs om dessa med centralförvaltningen deltar också landskapsförbunden.

Det programbaserade regionutvecklingsarbetet fortgår. De regionala utvecklingsåtgärderna sammanställs i nationella program och integreras även med EU-finansierade program. De drastiska förändringar som recessionen medfört i näringslivet och sysselsättningen i vissa regioner åtgärdas med hjälp av den reservering av medel för strukturomvandling som ingår i olika anslag.

Nationell regionutveckling

Nationella särskilda program som ska genomföras med statligt stöd 2011 är programmet för kompetenscentra och det regionala kohesions- och konkurrenskraftsprogrammet (KOKO). Programmet för kompetenscentra syftar till att förbättra förutsättningarna för etablering och utveckling av internationellt konkurrenskraftig företags- och forskningsverksamhet med hög kompetensnivå. Kohesions- och konkurrenskraftsprogrammet syftar till att förbättra konkurrenskraften i alla regioner och jämna ut den regionala utvecklingen genom att stödja växelverkan och nätverksbyggande.

De nationella särskilda politikprogrammen stadspolitik, landsbygdspolitik och skärgårdspolitik fortgår. Stadspolitiken och den skärgårdspolitik som baserar sig på lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) styrs genom de stads- och skärgårdspolitiska principbeslut som statsrådet har godkänt. Landsbygdspolitiken styrs genom ett särskilt landsbygdspolitiskt program som statsrådet har godkänt och genom åtgärderna i den landsbygdspolitiska redogörelse som statsrådet överlämnat till riksdagen. Som särskilda åtgärder fortgår förvaltningsförsöket i Kajana-land, försöket med samarbete inom regionerna och metropolpolitiken.

Nätverksbyggande såväl regionalt som nationellt och internationellt har vid sidan av den traditionella regionala eller sektorvisa politiken blivit ett nytt sätt att samarbeta. Nätverksbyggandet syns t.ex. i projekt som överskrider landskapsgränserna och i användningen av resurser. Verktyg för politiken för nätverksbyggande är bl.a. programmet för kompetenscentra och det regionala kohesions- och konkurrenskraftsprogrammet.

Strukturfondspolitik

Det allmänna målet med den nationella strukturfondsstrategin är att stärka både den nationella och den regionala konkurrenskraften, sysselsättningen och välfärden. Målen eftersträvas bl.a. genom att stödja sådana åtgärder med hjälp av vilka man på nationell och regional nivå framgångsrikt kan svara mot den hårdnande nationella och internationella konkurrensen, förutse och flexibelt reagera på förändringar i världsekonomin, skapa lockande företags-, kompetens-, arbets- och boendemiljöer samt jämna ut skillnaderna i regionernas utvecklingsnivåer. I strategin beaktas de strategiska riktlinjerna för kohesionspolitiken som godkänts i Europeiska rådet, erfarenheter och god praxis från tidigare programperioder samt utmaningarna i omvärlden.

Strukturfondsstrategin genomförs med hjälp av åtgärdsprogram som samtidigt är centrala medel för genomförandet av regionalpolitik, företagspolitik och sysselsättningspolitik. År 2011 genomförs inom det fasta Finland fem EU-delfinansierade program för regional konkurrenskraft och sysselsättning för perioden 2007—2013, nio EU-program för regionalt samarbete och tre program som finansieras med medel ur Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI). Syftet med programmen är att skapa mervärde för den nationella region-, närings- och sysselsättningspolitiken. Programmen är nära knutna till den nationella verkställigheten av Lissabonstrategin via utvecklingen av företagsamhet, kompetens, innovationsverksamhet, sysselsättningsfrämjande åtgärder och arbetskraft.

I samband med beredningen av budgeten ställer arbets- och näringsministeriet för resultatområdet regionutveckling och strukturfondspolitik i samarbete med concernens övriga resultatområden preliminärt upp följande mål för samhälleliga verkningar för 2011, härledda ur riktlinjerna för concernstrategins mål och resultatrådets övriga strategier:

- Regionernas internationella konkurrenskraft förbättras.
- Skillnaderna mellan regionernas utvecklingsnivåer minskar.

- Medborgarnas basservice och förbindelser tryggas i hela Finland.
- En regionstruktur med många centrum som grundar sig på starka landskap stärker både stadsregionernas och landsbygdens livskraft.

Huvudmålen för programperioden 2007—2013 för åtgärdsprogrammen för regional konkurrenskraft och sysselsättning som delfinansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden

	2007—2009 utfall	2007—2013 mål
Personer som börjat arbeta inom sysselsättnings- och utbildningsåtgärder (ESF)	73 300	450 000
Nya företag (ERUF och ESF)	4 400	13 440
Nya arbetsplatser (ERUF och ESF)	12 300	50 230
Nya FoU-arbetsplatser	410	2 240
Projekt enligt Lissabonstrategin (%)	74	81

Man bereder sig att, inom ramen för EU-lagstiftningen, i behövlig utsträckning använda strukturfondsprogrammets finansiering för behov som uppkommer i anslutning till plötsliga omstruktureringar.

Inkomsterna från EU för programperioden 2007—2013 budgeteras under moment 12.32.50.

43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 32 156 000 euro.

Med anslaget avses sådana landskapsutvecklingspengar som avses i 2 § 4 punkten i lagen om finansiering av vissa program och projekt inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (1652/2009).

Anslaget får användas

1) till stöd enligt 6 och 7 § i lagen om finansiering av vissa program och projekt inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (1652/2009)

2) till särskilda program enligt 24 § i lagen om utveckling av regionerna (1651/2009)

3) för rekrytering av den personal, motsvarande högst 22 årsverken, som behövs för genomförande av de program och projekt som finansieras med landskapsutvecklingspengar

4) till betalning av kostnader för lokaler och andra kostnader som föranleds av rekryteringen av personal.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen till den del konsumtionsutgifter betalas av anslaget. Till övriga delar budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen. Anslaget riktas särskilt till regionala satsningar på kompetens. För varje särskilt program har egna kvantitativa eller kvalitativa effektmål ställts upp.

Programmet för kompetenscentra fokuserar på utvecklingen av de 13 kompetenskluster och 21 kunskapscenter som utsetts för programmet. Programmets mål är att stödja specialisering, arbetsfördelning och samarbete mellan regionerna i syfte att skapa konkurrenskraftiga kompetenscentra. Programmet främjar regionernas beredskap att utnyttja den forsknings- och utvecklingsfinansiering som konkurrensets nationellt och internationellt. Bland åtgärderna framhävs kompetensklustrens och kompetenscentrens internationalitet och påskyndandet av tillväxten vid spetskompetensbaserade företag. Utöver ny teknologi sporrar kompetenscentren att nyttiggöra kundorienterade verksamhetsmodeller och affärskompetens i sitt utvecklingsarbete.

Landskapsutvecklingspengarna fördelas utifrån kompetenscentrens verksamhetsplaner till landskapsförbunden som sedan använder dem för grundläggande finansiering av kompetenscenter.

Kvantitativa mål för programmet för kompetenscentra

	2007—2010 utfall	2011 mål
Andelen finansiering av gemensamma projekt, %	28	40
Andelen konkurrensutsatt finansiering, %	29	30
Företag som årligen deltar i genomförandet (bruttomedeltal)	6 450	6 000
Nya arbetsplatser	2 000	5 000
Nya företag	210	500

Det regionala kohesions- och konkurrenskraftsprogrammet (KOKO) är ett regionutvecklingsprogram som utgår ifrån regionerna och som genomförs inom 52 programområden i vilka 322 av fasta Finlands 325 kommuner deltar. Programmet syftar nationellt till att inom utvalda teman fördjupa och förbättra det strategiska samarbetet mellan aktörer i olika kommuner både inom och mellan programområdena.

Storstadspolitiken syftar, som en del av den övriga stadspolitiken, till att stärka de största stadsregionernas internationella konkurrenskraft och en enhetlig samhällsstruktur och att förebygga en social och regional differentiering av dem. För stadsregionernas specialfrågor har en metropolpolitik inletts som i enlighet med regeringsprogrammet fokuserar på frågor om markanvändning, boende och trafik, näringspolitik och internationell konkurrenskraft, kulturell mångfald, invandring och tvåspråkighet samt social enhetlighet i huvudstadsregionen.

En del av anslaget knyts inte till de särskilda programmen, utan lämnas utanför för att kunna disponeras av de berörda landskapsförbunden och ministerierna.

Beräknad användning av anslaget €

Programmet för kompetenscentra	10 000 000
Obundna medel	22 156 000
Sammanlagt	32 156 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 000 000 euro till följd av omfördelning (bortfall av en post av engångsnatur).

2011 budget	32 156 000
2010 budget	30 156 000
2009 bokslut	32 656 000

63. Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 56 188 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter i överensstämmelse med 6 och 10 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajaland (343/2003)

2) till betalning av utgifter som föranleds 2011 och som grundar sig på beslut under tidigare år för momenten 34.06.51 och 34.06.64 till den del de har hänförs till det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajaland

3) till betalning av omkostnader. Under momentet budgeteras inkomster enligt omkostnadernas standardinnehåll samt de betalningsandelar utomstående finansörer betalat för vägförvaltningens åtgärder

4) för rekrytering av personal motsvarande högst 35 årsverken samt till betalning av kostnader för lokaler och övriga kostnader som föranleds av rekryteringen av personal

5) till betalning av utgifter till ett belopp av högst 5 137 000 euro föranledda av sysselsättningsförsöket i Paltamo.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen till den del konsumtionsutgifter betalas av anslaget. Till övriga delar budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Fullmakt. Under 2011 får beslut fattas så att de får föranleda staten utgifter på högst 2 500 000 euro åren 2010—2013.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2010 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2011.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen.

Under momentet har antecknats nationella utvecklingspengar för utveckling av försöksområdet med stöd av 6 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland. I lagens 10 § räknas användningsändamålen för Kajanalands utvecklingspengar upp.

Målet för användningen av Kajanalands utvecklingspengar är bl.a. att minska arbetslösheten i regionen så att den ligger närmare den nationella nivån, upprätthålla väghållningsnivån, trygga kollektivtrafikens serviceförmåga, bedriva skogsvård och vård av den övriga miljön samt förbättra verksamhetsbetingelserna för näringslivet.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakt föranleder staten (1 000 euro)

	2011	2012	2013	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2011	11 242	4 766	-	16 008
Förbindelser år 2011	-	1 000	1 500	2 500
Sammanlagt	11 242	5 766	1 500	18 508

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sysselsättningsförsöket i Paltamo	-2 353
Överföring från moment 31.10.20	671
Överföring från moment 32.01.01 (återföring av ett avdrag av engångsnatur)	546
Minskad utbetalning av tilläggsfullmakter	-1 630
Sammanlagt	-2 766

2011 budget	56 188 000
2010 III tilläggsb.	1 455 000
2010 I tilläggsb.	915 000
2010 budget	58 954 000
2009 bokslut	59 827 000

64. *EU:s strukturfonders medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2007—2013 (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 526 889 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga medfinansieringen och EU-medfinansieringen av projekt med anknytning till åtgärdsprogram som förverkligar målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning och som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden under EU:s programperiod 2007—2013 samt till betalning av den statliga medfinansieringen av projekt med anknytning till målet Europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) och delområdet

Gränsöverskridande samarbete inom målprogrammet Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC)

2) till betalning av EU-medfinansieringen av projekt som genomför ESF-programmet för Fastlandsfinland under EU:s programperiod 2007—2013

3) till betalning av tekniskt bistånd i anslutning till de ovan nämnda programmen och av de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av programmen

4) för rekrytering av den personal motsvarande högst 114 årsverken som behövs för genomförande av de program som Europeiska regionala utvecklingsfonden delfinansierar

5) för rekrytering av den personal motsvarande högst 430 årsverken som behövs för genomförande av de program som Europeiska socialfonden delfinansierar

6) till betalning av Finlands åtaganden föranledda av EU-program som genomförs under programperioden 2000—2006 och till betalning av Finlands åtaganden föranledda av EU-program som genomförs under programperioden 1995—1999 i enlighet med artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993 och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999

7) till betalning av EU:s medfinansiering av åtgärdsprogrammet Europeiska året 2010 för

bekämpning av fattigdom och social utestängning.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 22 631 000 euro av momentets bevilningsfullmakt och 22 358 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt. År 2011 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 533 926 000 euro. Om en del av bevilningsfullmakten för 2010 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu år 2011.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen. Av bevilningsfullmakten är sammanlagt 265 153 000 euro EU:s strukturfonders medfinansiering och 268 773 000 euro statlig medfinansiering. Av bevilningsfullmakten är sammanlagt 271 223 000 euro avsett att användas för utbetalning av EU:s strukturfonders medfinansiering och 255 666 000 euro för utbetalning av den statliga medfinansieringen.

Vid användningen av finansieringen tillämpas de nationella bestämmelser och EU-bestämmelser som är tillämpliga inom verksamhet som finansieras av respektive förvaltningsområde, och finansieringen inriktas inom ramarna för de nämnda bestämmelserna och strukturfondsprogrammen inom varje förvaltningsområde på det sätt som ministeriet i fråga bestämmer. Rätten till stöd för kostnader som uppkommer ska dessutom vara granskad på förhand enligt de nationella bestämmelserna och EU:s bestämmelser, med undantag för be-

talningen av de arbetskraftspolitiska kostnaderna för överföringsutgifternas del.

Beslut om tekniskt bistånd fattas inom ramen för det förfarande som föreskrivs i EU:s strukturfondsbestämmelser och de nationella strukturfondsbestämmelserna.

Finansieringen av strukturfondsprogrammen riktas snabbt på det sätt som det aktuella konjunkturläget förutsätter till åtgärder som skapar företagsamhet, ny affärsverksamhet och nya arbetsplatser samt till sysselsättnings- och utbildningsåtgärder.

Av bevilningsfullmakten föranleds en andel på 88 988 000 euro av en tidigareläggning av budgeteringen av bevilningsfullmakten för EU:s strukturfondsprogram för programperioden 2007—2013 på så sätt att bevilningsfullmakterna för målprogrammen för konkurrenskraft och sysselsättning samt för målet Europeiskt territoriellt samarbete och för delområdet Gränsöverskridande samarbete inom målprogrammet Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC) för 2011 ökas med 20 %. Av den tidigarelagda bevilningsfullmakten hänför sig 3 771 000 euro till landskapet Kajanaland i enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland. Genom tidigareläggningen av budgeteringen av bevilningsfullmakten för EU:s strukturfondsprogram kan genomförandet av programmen effektiviseras och de utmaningar som den ekonomiska utvecklingen innebär bemötas. Tidigareläggningen ökar inte totalbeloppet av bevilningsfullmakten för programperioden 2007—2013, eftersom en motsvarande minskning av finansieringen görs under de kommande programåren.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakten föranleder, Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) medfinansiering och statlig medfinansiering sammanlagt (mn euro)

	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser år 2009	173,942	21,406	-	-	195,348
Förbindelser år 2010	253,895	178,437	25,491	-	457,823
Förbindelser år 2011	76,694	230,082	178,953	25,566	511,295
Sammanlagt	504,531	429,925	204,444	25,566	1 164,466

Kajanaland					
Förbindelser år 2009	8,277	1,067	-	-	9,344
Förbindelser år 2010	10,686	8,682	1,240	-	20,608
Förbindelser år 2011	3,395	10,184	7,921	1,132	22,631
Sammanlagt	22,358	19,933	9,161	1,132	52,583
Fullmakterna sammanlagt	526,889	449,858	213,605	26,697	1 217,049

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden (ESF) och programmet för bekämpande av fattigdom, EU:s medfinansiering (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2007—2013	Budgeterad fullmakt budget 2010	Bevilningsfullmakt 2011	Budgeterat anslag budget 2010	Anslag 2011
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Östra Finland	365,564	63,149	57,570	60,551	58,888
— varav Kajanaland	47,654	8,198	7,412	7,884	7,582
Norra Finland	311,273	53,320	54,385	51,275	55,631
Södra Finland	138,063	23,650	24,122	22,743	24,675
Västra Finland	159,376	27,300	27,848	26,253	28,483
Sammanlagt	974,276	167,419	163,925	160,822	167,677
— varav programreserv	48,714		12,275		
Europeiska socialfonden (ESF)					
Fastlandsfinland					
Riksomfattande del	217,826	37,313	38,058	35,881	38,930
Regional del	397,613	68,640	63,170	66,007	64,616
Östra Finland	179,787	31,327	25,111	30,126	25,686
— varav Kajanaland	23,372	5,197	4,166	5,054	4,262
Norra Finland	69,106	11,838	12,074	11,383	12,351
Södra Finland	69,032	11,825	12,061	11,371	12,337
Västra Finland	79,688	13,650	13,924	13,127	14,242
Sammanlagt	615,439	105,953	101,228	101,888	103,546
— varav programreserv	30,772	4,196	5,329		
ERUF och ESF sammanlagt					
Programmet för bekämpande av fattigdom	-	0,177	-	0,177	-
Alla program sammanlagt	1 589,715	273,549	265,153	262,887	271,223

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program, statlig medfinansiering som motsvarar Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) medfinansiering sammanlagt (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2007—2013	Budgeterad fullmakt budget 2010	Bevilningsfullmakt 2011	Budgeterat anslag budget 2010	Anslag 2011
ERUF					
Östra Finland	305,612	52,955	54,754	48,509	52,083
— varav Kajanaland	39,839	6,896	7,046	6,322	6,703
Norra Finland	238,435	40,843	41,659	37,413	39,628
Södra Finland	135,544	23,218	23,682	21,268	22,527
Västra Finland	162,656	27,862	28,419	25,521	27,033
Mål 3 och ENPI CBC	74,729	13,500	15,000	14,786	14,269
Sammanlagt	916,976	158,378	163,514	147,497	155,540
— varav programreserv	45,849	9,934	11,413		
ESF					
Fastlandsfinland					
Riksomfattande del	245,054	41,927	42,766	38,391	40,680
Regional del	353,980	60,947	62,493	55,808	59,446
Östra Finland	134,840	23,361	24,155	21,391	22,977
— varav Kajanaland	17,529	4,514	4,007	4,177	3,811
Norra Finland	51,830	8,960	9,139	8,205	8,694
Södra Finland	77,661	13,288	13,553	12,168	12,892
Västra Finland	89,649	15,338	15,646	14,044	14,883
Sammanlagt	599,034	102,874	105,259	94,199	100,126
— varav programreserv	29,952	4,097	5,384		
ERUF och ESF sammanlagt	1 516,010	261,252	268,773	241,696	255,666

Den beräknade fördelningen av bevilningsfullmakten enligt förvaltningsområde, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), EU:s och statlig medfinansiering (mn euro)¹⁾

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Mål 3 och ENPI CBC	Sammanlagt
UKM	4,251	12,429	0,893	5,139	1,850	24,562
JSM	0,165	1,155	-	0,113	-	1,433
KM	6,141	1,861	0,500	1,343	-	9,845
ANM	62,107	50,408	22,875	33,192	8,800	177,382
SHM	0,181	0,999	-	-	-	1,180
MM	1,761	5,486	1,282	1,917	1,850	12,296
Kajanaland	12,049	-	-	-	-	12,049
Sammanlagt	86,655	72,338	25,550	41,704	12,500	238,747

¹⁾ Inbegriper inte tekniskt bistånd, programreserver (med undantag för Kajanaland) eller den bevilningsfullmakt som sammanhänger med tidigareläggningen av budgeteringen.

Den beräknade fördelningen av bevilningsfullmakten enligt förvaltningsområde, Europeiska socialfonden (ESR), EU:s och statlig medfinansiering (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del	Sammanlagt
UKM	10,270	5,786	5,932	7,661	37,097	66,746
ANM	18,575	9,766	12,135	13,604	21,893	75,973
SHM	0,841	0,438	0,433	0,621	1,824	4,157
Kajanaland	6,811	-	-	-	-	6,811
Sammanlagt	36,497	15,990	18,500	21,886	60,814	153,687

Avsikten är att en del av finansieringen av strukturfondsprogrammen ska användas inom områden med plötsliga strukturomvandlingar. Beloppet av programreserven ska vara minst 5 % av finansieringen av varje strukturfondsprogram. Syftet är att underlätta samarbetet

mellan olika landskap, deras företag och andra aktörer samt att stödja regionernas möjligheter att under finansåret fördela finansieringen av programmen så att den svarar mot eventuellt snabbt föränderliga behov.

Fördelningen av programreserven, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF), EU:s och statlig medfinansiering (mn euro)¹⁾

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande ESR	Sammanlagt
ERUF	3,608	4,073	12,678	3,329	-	23,688
ESF	3,027	0,884	1,839	1,595	3,368	10,713
Sammanlagt	6,635	4,957	14,517	4,924	3,368	34,401

¹⁾ Inbegriper inte den bevilningsfullmakt som sammanhänger med tidigareläggningen av budgeteringen.

Fördelningen av tekniskt bistånd, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden (ESF), EU:s och statlig medfinansiering (mn euro)

	Östra Finland (exkl. Kajanaland)	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del (inkl. de regionala delarna exkl. Östra Finland)	Sammanlagt
ERUF	3,340	3,626	1,608	1,856	-	10,430
ESF	1,531	-	-	-	6,141	7,672
Sammanlagt	4,871	3,626	1,608	1,856	6,141	18,102

Avsikten är att sammanlagt 850 000 euro av det tekniska biståndet under momentet riktas till finansministeriet för betalning av utgifterna för revisionsverksamheten i anslutning till

EU:s strukturfonder samt för avlönande av personal motsvarande sammanlagt högst fyra årsverken.

Fördelningen av tilläggsfullmakten på 20 % till följd av tidigareläggning av budgeteringen, Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden (ESF), EU:s och statlig medfinansiering (mn euro)

	Östra Finland	Norra Finland	Södra Finland	Västra Finland	Riksomfattande del	Mål 3 och ENPI CBC	Sammanlagt
ERUF	18,721	16,007	7,967	9,378	-	2,500	54,573
— varav							
Kajanaland	2,409	-	-	-	-	-	2,409
ESF	8,211	3,536	4,269	4,928	13,471	-	34,415
— varav							
Kajanaland	1,362	-	-	-	-	-	1,362
Sammanlagt	26,932	19,543	12,236	14,306	13,471	2,500	88,988

Huvudmål för åtgärdsprogrammen för regional konkurrenskraft och sysselsättning som delfinansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden för programperioden 2007—2013

Mål	Projekt enligt			
	Nya företag	Nya arbetsplatser	Nya FoU-arbetsplatser	Lissabonstrategin (%)
Östra Finland	2 020	13 230	800	86
Norra Finland	1 500	11 000	1 000	76
Södra Finland	920	4 200	290	82
Västra Finland	2 000	9 800	150	80
Sammanlagt	6 440	38 230	2 240	81

Huvudmål för ESF-åtgärdsprogrammet för Fastlandsfinland som delfinansieras med medel ur Europeiska socialfonden för programperioden 2007—2013

Mål	Personer som börjat arbeta inom sysselsättnings- och utbildningsåtgärder		
	Nya företag	Nya arbetsplatser	
Fastlandsfinland		450 000	7 000 12 000

I programmen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) och program inom ramen för Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC) stöds integreringen av gränsområden och större samarbetsområden samt tillkomsten av omfattande nätverk. Genom att öka samarbetet och främja utbytet av erfarenheter och spridningen av god praxis inverkar målet Europeiskt territoriellt samarbete och programmen Europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument (ENPI CBC) på konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen inom regionerna,

särskilt inom gränsområdena, och får gränsområdenas arbetsmarknad och den gränsöverskridande arbetsmarknaden att fungera bättre. Programmen genomförs i samarbete med ett flertal andra länder. EU-medlen för dessa program ingår inte i statsbudgeten.

Inkomsterna har antecknats under moment 12.32.50.

2011 budget	526 889 000
2010 budget	504 583 000
2009 bokslut	342 984 807

60. Energipolitik

Förklaring: Som en del av näringspolitiken flätas energipolitiken ihop med också ekonomi- och miljöpolitiken. Ramvillkoren för energipolitiken ställs i den nationella omvärlden av målen med finanspolitiken, sysselsättningsmålen och miljökraven. I den internationella omvärlden intar uppgången av världsmarknadspriserna på bränslen en framträdande roll, liksom riktlinjerna i fråga om målen för energi- och klimatpolitiken och de åtgärder de ger upphov till inom Europeiska unionen samt uppbromsningen av klimatförändringen och verkställigheten av Kyotoprotokollet i anslutningen till den.

Europeiska unionen har förbundit sig att före 2020 ensidigt minska sina växthusgaser med 20 % från 1990 års nivå. Målet stiger till 30 %, om andra centrala länder förbinder sig att genomföra minskningarna. EU har dessutom förbundit sig att öka andelen förnybar energi till 20 % inom hela unionen fram till år 2020. Också i fråga om energisparande är målet 20 % före år 2020 jämfört med den utveckling som skulle ske utan nya åtgärder.

Som en del av EU:s gemensamma mål bör Finland enligt kommissionens förslag minska utsläppen från funktioner som inte omfattas av handeln med utsläppsrätter (bl.a. utsläpp från markbunden trafik och jordbruk) med 16 % från 2005 års nivå fram till år 2020 och samtidigt öka användningen av förnybar energi från 28,5 % till 38 % räknat från slutanvändningen av energi. Utsläppen av de funktioner som omfattas av handeln med utsläppsrätter bör i EU minska med i snitt 21 %. Dessutom ska andelen biobränslen i trafiken år 2020 utgöra minst 10 %. Målen innebär bl.a. att ökningen i energiförbrukningen bör fås att avta senast under nästa årtionde.

Regeringen verkställer klimat- och energipolitiken i enlighet med klimat- och energistrategin från slutet av 2008 och framtidsredogörelsen från slutet av 2009 så att de ovan nämnda förpliktelserna ska kunna uppfyllas för Finlands del. I strategin fastställs åtgärder med hjälp av vilka man samtidigt tryggar den ökade andelen förnybar energi, energisparandet, förbättrad energieffektivitet, tillgången på energi, större självförsörjning av energi och minskade utsläpp.

Varje medlemsstat ska före utgången av juni 2010 sända en nationell verksamhetsplan för förnybar energi till kommissionen. Finland redogör i sin plan för hur man avser att nå direktivets mål i fråga om att öka användningen av förnybar energi. I planen ska det också finnas riktlinjer för innehållet och omfattningen av stödåtgärderna under de kommande åren. Kommissionen följer utvecklingen av andelen förnybar energi utifrån verksamhetsplanen och medlemsstaternas rapportering.

Energimarknadsverket är tillsynsmyndighet för el- och naturgasmarknaden och för systemet för handel med utsläppsrätter samt sköter de register som behövs för verkställigheten av såväl Kyotoprotokollet som direktivet om utsläppshandel. Dessutom har verket uppgifter som hänför sig till systemet för ursprungsgarantier för förnybar energi och uppföljningen av elproduktionskapaciteten. Energimarknadsverket sköter också uppgifter i fråga om att bevilja, administrera och övervaka produktionsstöd för el producerad med förnybara energikällor.

Forskning, utredningar och utvärderingar som utförs som stöd för beredningen av energi- och klimatpolitiken finansieras med medel under moment 32.01.01.

I samband med beredningen av budgeten ställer arbets- och näringsministeriet för resultatområdet energipolitik i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande mål för samhällseliga verkningar, härledda ur riktlinjerna för koncernstrategins mål (1—6) och resultatområdets övriga strategier för 2011:

— Konkurrenskraften för förnybar energi förbättras jämfört med konkurrerande energiformer.

(6)

— Inom den skogsbaserade bioenergens anskaffningskedja har affärsverksamheten ökat och skördemetoderna förbättrats. (6)

— Finland blir ett betydande land för tillverkning av andra generationens biobränslen.

— Finansmarknaden och investeringsstöden tillhandahåller tillräcklig finansiering för investeringar i förnybar energi.

— Satsningarna på forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet med förnybar energi och energieffektivitet, på utvecklingen av applikationer och på demonstrationsanläggningar effektiviserar.

— Finland uppfyller EU:s mål för 2020 att minska utsläpp, öka användningen av förnybar energi och förbättra energieffektiviteten.

— Finlands energiekonomi är fortsatt mångsidig och leveranssäkerheten för energi kvarstår på en hög nivå.

— Energimarknaden fungerar bra.

— Användningen av kärnenergi och kärnavfallshanteringen är säkra.

01. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 009 000 euro.

Förklaring: Energimarknadsverket har till uppgift att övervaka och främja verksamheten på el- och naturgasmarknaden och skapa förutsättningar för systemet med utsläppshandel.

Energimarknadsverket sköter också uppgifter i fråga om att bevilja, administrera och övervaka produktionsstöd för el producerad med förnybara energikällor.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Energimarknadsverket för 2011:

Effektivitet

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utbudet av el- och naturgasnätjänster är effektivt och tillförlitligt och priserna är skäliga			
— Reell utveckling av överföringspriserna för eldistribution högst (%)	9,1	3,0	3,0
— Reell utveckling av överföringspriserna på naturgas högst (%)	9,5	1,5	1,5
— Genomsnittlig tid för avbrott i eldistributionen enligt kundens upplevelse, högst (min.)	118	110	110
— Genomsnittligt antal avbrott i eldistributionen enligt kundens upplevelse, högst (st.)	5,6	4,5	4,3
Energimarknaden fungerar bra			
— Andelen av den tid då Finland utgör ett eget prisområde inom den nordiska elbörsen (högst %)	4,0	10,0	8,0
— Detaljhandelsmarknadens funktionsförmåga (aktivitet avseende byte av elförsäljare, % av kunderna) minst	8,1	6,0	6,5
Utsläppshandelssektorn uppfyller åtagandena enligt Kyotoprotokollet att begränsa koldioxidutsläpp			
— Alla anläggningar returnerar utsläppsätter eller utsläppsenheter motsvarande utsläppen till utsläppshandelsregistret senast	30.4.2009	30.4.2010	30.4.2011

Verksamhetens resultat

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Tillsynen över el- och naturgasnätverksamheten och utsläppshandeln fungerar (kundförfrågan, skala 1—5) minst			
— Hur tillsynen över elnätverksamheten fungerar	3,7	3,6	3,6
— Hur tillsynen över naturgasnätverksamheten fungerar	3,7	3,6	3,6
— Hur tillsynen över utsläppshandeln fungerar	4,1	3,6	3,6
— Hur utsläppshandelsregistret fungerar	4,1	3,6	3,6

Den beräknade fördelningen av resurser enligt resultatområde

	2009 utfall		2010 uppskattning		2011 uppskattning	
	1 000 €	%	1 000 €	%	1 000 €	%
<i>Anslag</i>						
Tillsyn över elmarknaden	458	52	342	38	464	23
Tillsyn över naturgasmarknaden	128	14	189	21	215	11
Handel med utsläppsrätter	302	34	370	41	350	17
Ny uppgift/ Produktionsstöd för förnybar energi					980	49
Sammanlagt	888	100	901	100	2 009	100
<i>Avgiftsbelagd verksamhet (Inkomster)</i>						
Tillsyn över elmarknaden	2 038	69	1 900	68	2 000	59
Tillsyn över naturgasmarknaden	354	12	400	14	400	12
Handel med utsläppsrätter	557	19	500	18	500	15
Ny uppgift/ Produktionsstöd för förnybar energi					500	15
Sammanlagt	2 949	100	2 800	100	3 400	100

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Utvecklingen av årsverken	35,4	37,5	50
Personalens välbefinnande förbättras			
— antalet sjukdagar/årsv.	6,0	< 3,0	< 3,0
— antalet kortvariga sjukdagar (1—3 dagar)	2,3	-	2,0
— arbetstillfredsställelseindex (1—5, kvinnor/män)	3,6	3,8/3,8	3,8/3,8
Organisationens kompetens ökar			
— investeringar i kompetens, euro/årsv.	1 335	1 100	1 100
— utbildningsdagar/årsv.	7,0	5,0	5,0
Organisationens arbetsgivarprofil är lockande			
— personalomsättning, %	2,8	7,0	7,0
— arbetsansökningar/ledig arbetsplats	26	> 20	> 20

Den ökning av årsverken som föranleds av nya uppgifterna (18 årsv.) sköts inom ramen för målen med arbets- och näringsministeriets produktivitetsprogram som extra minskning

vid arbets- och näringsbyråerna eller annans inom förvaltningsområdet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 843	3 701	5 409
Bruttoinkomster	2 955	2 800	3 400
Nettoutgifter	888	901	2 009
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	437		
— överförs till följande år	465		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	16
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	6
Omfördelning inom huvudtiteln	216
Överföring från moment 28.10.02 (1 årsv.) (beredning av genomförandet av ett stöd-system som ersätter accis på elström enligt elskattelagen)	70
Produktionsstöd för förnybar energi	800
Sammanlagt	1 108
2011 budget	2 009 000
2010 III tilläggsb.	549 000
2010 budget	901 000
2009 bokslut	916 000

20. *Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till informationsverksamhet och utredningar som gäller energisparande, effektiv användning av energi samt användning och produktion av förnybar energi

2) till främjande av marknaden för ny sparteknologi

3) till genomförande av direktiven om energisparande och förnybar energi

4) till information om genomförandet av den nationella klimat och energistrategin

5) till annan informationsverksamhet och ordnande av informationsförsörjningen i energibranschen

6) till internationellt samarbete

7) till delfinansiering av andra EU-godkända projekt än sådana som finansieras med medel ur strukturfonderna.

Förklaring: Främjandet av energisparande och användning av förnybara energikällor genomförs i enlighet med målen med regeringens klimat och energistrategi, statsrådets principbeslut om energieffektivitet och målen i verksamhetsplanen för förnybar energi.

EU:s mål är att förbättra energieffektiviteten med 20 % fram till 2020. Direktivet om effektiv slutanvändning av energi och om energitjänster fastställer ett sparmål på 9 % för sektorer som inte omfattas av handeln med utsläppsrätter under perioden 2008—2016. Också i fråga om användningen av förnybar energi eftersträvas en betydande ökning inom EU. Enligt den skyldighet som Finland påläggs i direktivet om främjande av användningen av förnybar energi ska andelen förnybar energi ökas från nuvarande knappa 30 % till 38 % fram till 2020.

De åtgärdskomplex som för närvarande är aktuella är bl.a. genomförandet av energitjänstedirektivet, ett effektivt genomförande av energieffektivitetsavtalen, högklassig energikartläggningsverksamhet, uppfyllandet av energieffektivitetskraven i fråga om ett flertal grupper av apparater och anläggningar inom

hela EU, främjande av bioenergi och annan förnybar energi och påverkan av attityder, förbrukningsvanor och val. Denna verksamhet syftar till att information samlas in, förädlas och distribueras, metoder utvecklas och införandet av ny teknologi påskyndas genom att också möjligheterna inom det internationella samarbetet utnyttjas. I fråga om handledning, rådgivning och information som gäller energisparande och användning av förnybara energikällor och som riktas till stora användargrupper samarbetar man intensivt med sakkunnigorganisationer samt regionala och lokala aktörer.

Särskilda insatsområden är att stärka energirådgivningssystemet för konsumenter i enlighet med klimat- och energistrategiprogrammet och det konsumentpolitiska programmet samt att utveckla utbildningsverksamheten kring klimat- och energifrågor.

Samhälleliga effektmål

— Energianvändningen effektiviseras och användningen av förnybar energi ökar.

2011 budget	3 900 000
2010 budget	3 400 000
2009 bokslut	3 900 000

28. Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas för sådan utrednings-, provnings- och informationsverksamhet som främjar materialeffektiviteten. Anslaget får även användas för delfinansiering av projekt som finansieras av EU.

Förklaring: En effektivare användning av material i både konsumtionen och produktionen sparar naturresurser och ökar också energieffektiviteten. Därigenom förbättras såväl miljöns tillstånd som konkurrenskraften samtidigt som efterfrågan på nya innovationer skapas.

I anslutning till Motiva Oy, som utövar rådgivnings- och serviceverksamhet i energibranschen, är ett servicecenter för materialeffektivitet verksamt. Centret samlar in information

om materialbesparing och bästa praxis och utvecklar verktyg för effektiviseringsåtgärder för andra organisationer. Rådgivningen kring offentliga miljöteknologianskaffningar har retts ut och i fråga om utvecklingen av materialeffektivitetsbesiktning har man gått in i nästa fas; följande objekt är en standard för kostnadsanalys av materialeffektivitet och skapande av ett nätverk för produktorienterad miljöledning. Materialeffektivitet ansluter sig också till programmet för hållbar statlig upphandling, det konsumentpolitiska programmet och den nationella strategin för ett hållbart nyttjande av naturresurser.

Samhälleliga effektmål

— En effektivare användning av material ökar energieffektiviteten och konkurrenskraften och främjar en övergång till hållbara produktions- och konsumtionsmönster.

2011 budget	500 000
2010 budget	500 000
2009 bokslut	500 000

40. Energistöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 63 800 000 euro.

Fullmakt. År 2011 får nya förbindelser ingås till ett belopp av högst 149 500 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2010 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2011.

Anslaget får användas till att

1) utveckla energiekonomi i en mer klimat- och miljövänlig riktning genom att stödja produktionen eller användningen av förnybar energi eller för investeringar och utredningar som främjar en effektiviserad produktion eller användning av energi

2) stödja investeringar och utredningar med anknytning till införandet av ny teknologi

3) genomföra pilot- och demonstrationsprojekt som hänför sig till teknologi för produktion och användning av biobränslen för trafiken

4) främja säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen genom att stödja investeringar och utredningar med anknytning till pro-

duktion och användning av inhemska energikällor

5) stödja utredningar som främjar energisparande och minskar miljöolägenheter förorsakade av energiproduktionen eller energianvändningen, och som i övrigt främjar säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen

6) genomföra utredningar som gäller miljökonsekvenser och samhällsekonomiska konsekvenser av biobränslen för trafiken samt för deltagande i europeiskt samarbete för att ta fram kriterier för en hållbar utveckling och standardisering av nya biobränslen för trafiken.

Projekt som främjar demonstrering och kommersialisering av ny teknologi prioriteras. Energistöd kan beviljas företag, kommuner och andra sammanslutningar. Stöd beviljas inte bostadsaktiebolag, bostadsfastigheter, anläggningsprojekt för vilka statsandel beviljas, lantgårdar eller projekt som genomförs i anslutning till dem. Stöd beviljas inte heller för de projekt som avses i artikel 6 i Kyotoprotokollet till ramkonventionen om klimatförändringar (FördrS 12—13/2005) (gemensamt genomförande) och som genomförs i Finland. Om investeringsprojektet omfattas av tillämpningsområdet för lagen om utsläppshandel (683/2004), kan det stödjas endast till en begränsad del.

Vid prövningen av stödets maximibelopp beaktas inte den andel egen finansiering som en kommun eller någon annan sammanslutning har i fråga om energiprojekt som den bygger och äger, om inte projektet innefattar en sådan ekonomisk fördel som enligt EG-lagstiftningen ska anses som statsunderstöd. Samma gäller stöd till syneförrättningar avseende fastigheter som ägs av en kommun eller någon annan sammanslutning. Med finansiering som inte betraktas som statsstöd eller annat offentligt stöd avses t.ex. sådan finansiering som beviljas på marknadsvillkor eller annan självfinansiering. Stödtagares självfinansieringsandel för projekt som stöds med energistöd ska vara minst 25 % av den totala finansieringen.

Understöd beviljas på de grunder som närmare fastställs i statsrådets förordning. Arbets- och näringsministeriet kan efter att ha inhämtat

utlåtande av statsrådets finansutskott särskilt utfärda beslut om stöd för andra projekt eller program än sådana som nämns i statsrådets förordning samt om stödets maximibelopp. Anslaget får även användas till betalning av stöd som tidigare beviljats med stöd av statsrådets förordning om allmänna villkor för beviljande av energistöd (625/2002). Utredningar som gäller nyttiggörandet av förnybar energi för trafiken är konsumtionsutgifter, och villkoren för stöd tillämpas inte på dem. På de bidrag och utredningar som gäller pilotanläggningar för biobränslen som Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer beviljar tillämpas Tekes finansieringsvillkor.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Energistödet är en del av den ekonomiska styrning som syftar till de effektivaste och med tanke på klimatet och miljön bästa lösningarna för energisystemet. Samtidigt ökas säkerheten och mångsidigheten inom energiförsörjningen. De åtgärder som EU-kommissionens utsläppsmål samt målen för ökad användning av förnybar energi och energieffektivitet kräver fastställs i den klimat- och energistrategi på lång sikt som statsrådet godkände 2008. Energistöd behövs förutom för den inmatningstariff för förnybar el som är under beredning dessutom särskilt för införande av ny teknologi och främjande av kommersialisering, för utökning av produktionen av förnybar energi, inbegripet ersättande av stenkol i kolpulverpannor, samt för stödjande av investeringar i energieffektivitet. Anslaget kan användas för stödjande av de storskaliga demonstrationsanläggningar som uppförs i Finland och som ingår i EU:s strategiska energiteknologiplan. För att produktionen och användningen av biobränslen och andra förnybara energikällor för trafiken också ska främjas så att en nivå som motsvarar målen nås i Finland, förutsätts det att stödsatserna för energi riktas till pilot- och demonstrationsanläggningar för ny teknologi samt till utvärdering av konsekvenserna av bränsleanskaff-

nings-, bränsleproduktions- och bränsleanvändningskedjorna och till standardisering och certifiering av alternativa bränslen. Tekes har vid sidan av arbets- och näringsministeriet en central roll när det gäller att genomföra det utvecklingsprogram för biobränslen för trafiken som inleddes 2007. Tekes ansvarar inom ramen för utvecklingsprogrammet för projekt i anslutning till pilotering av teknologi, och arbets- och näringsministeriet för stöd som riktas till demonstrationsanläggningarna. Produktionsteknologierna för andra generationens biobränslen för trafiken börjar vara redo för de första fullskaliga demonstrationsanläggningarna. I enlighet med den nationella klimat- och energistrategin reserveras ett tillräckligt anslag för stödjande av anläggningarna.

Beräknad användning av beviljningsfullmakten

€

Demonstrationsanläggningar för biobränslen för trafiken	50 000 000
Program för utveckling av biobränslen för trafiken	7 000 000
Övrigt energistöd	92 500 000
Sammanlagt	149 500 000

Samhälleliga effektmål

— Produktionen och användningen av förnybar energi ökar och energianvändningen effektiviseras.

— Ny teknologi införs i större utsträckning i produktionen och användningen av energi.

— Säkerheten och mångsidigheten inom energiförsörjningen kvarstår på en god nivå.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	2015—	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingått före 2011	54 300	38 000	21 300	5 000	-	118 600
Förbindelser år 2011	9 500	65 000	45 000	15 000	15 000	149 500
Sammanlagt	63 800	103 000	66 300	20 000	15 000	268 100

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2011 (nuvärde) uppgår totalt till 145 miljoner euro.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Demonstrationsanläggningar för biobränslen för trafiken	-	50 000
Nivåförhöjning	11 200	35 400
Sammanlagt	11 200	85 400
2011 budget	63 800 000	
2010 budget	52 600 000	
2009 bokslut	37 713 323	

42. Statligt stöd för tryggnad av elförsörjningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd för utgifter som föranleds av ersättningsinvesteringar i elnätet till ett bolag som bildas till följd av att Utsjoen Sähköosuuskunta och Inergia Oy:s elnätsverksamheter slås samman.

Förklaring: I syfte att trygga elförsörjningen i Norra Lappland ska ersättningsinvesteringarna i elnäten i Utsjokiregionen stödjas. Med hjälp av stödet skapas förutsättningar för uppkomsten av ett större elnätsbolag samtidigt som elförsörjningen i Utsjoki tryggas på ett hållbart sätt så att överföringspriserna på el hålls på en skälig nivå. Det är här fråga om ett EU-statsstöd som uppfyller förutsättningarna i kommissionens beslut 2005/842/EG enligt avtal 106.2 om Europeiska unionens verksamhet och som inte omfattas av notifieringsplikt. I den första tilläggsbudgeten för 2009 beviljades under momentet en fullmakt att ingå förbindelser för högst 1 000 000 euro för beviljande av stöd för det ovan nämnda syftet. Enligt upp-

skattning ska utgifter som föränleds av användningen av fullmakt första gången betalas 2011.

2011 budget	100 000
2009 bokslut	—

43. *Kyotomekanismerna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 500 000 euro.

Anslaget får användas till att

1) med hjälp av de flexibla mekanismerna enligt Kyotoprotokollet skaffa utsläppsenheter i en omfattning av högst 10 miljoner ton för avtalsperioden 2008—2012 och den därpå följande perioden 2013—2020

2) betala kostnaderna för administreringen av de flexibla mekanismerna

3) stödja förutsättningarna för anskaffning av utsläppsenheter

4) betala utgifter som föränleds av fluktuationer i valutakurserna.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Fullmakt. År 2011 får förbindelser ingås till ett belopp av högst 500 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2010 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2011.

Förklaring: Finland har förbundet sig att som en del av Europeiska unionen uppfylla sina skyldigheter enligt Kyotoprotokollet. De höga kostnaderna för reducering av utsläppen av växthusgaser belastar samhällsekonomin, och staten deltar därför i minskningen av utsläppen genom användning av Kyotomekanismerna. Dessa mekanismer är gemensamt genomförande (JI, Joint Implementation), ren utveckling (CDM, Clean Development Mechanism) och internationell handel med utsläppsrätter. JI-projekten förverkligas mellan

industriländer och CDM-projekten mellan industri- och utvecklingsländer.

Behovet att utnyttja Kyotomekanismerna kommer att vara aktuellt också efter Kyotoperioden, och anskaffningen av utsläppsenheter inbegriper därför också perioden 2013—2020.

Vid upphandlingen av utsläppsenheter beaktas olika flexibla mekanismers inbördes kostnadseffektivitet och hanteringen av risker i anslutning till upphandlingen. Detta förutsätter att anslaget kan användas och förbindelser om köp av utsläppsrätter kan ingås redan i början av den period som Kyotoåtagandena omfattar trots att en stor del av kostnaderna för de utsläppsenheter som skaffas inte realiserar förän närmare slutet av perioden.

Priset för utsläppsenheterna är svårt att uppskatta, eftersom prisutvecklingen för de utsläppsenheter som skaffas med hjälp av mekanismerna väsentligt påverkas av den likaså svåruppskattade prisnivån för utsläppsrätterna inom EG:s system för utsläppshandel. Stödjan- det av förutsättningarna för anskaffningen av utsläppsenheter, dvs. att utveckla detta kun- nande i mälländerna, samt arbetet för att ut- veckla förvaltningen av mekanismerna inter- nationellt främjar utsläppsmarknadens funk- tionsförmåga och en kostnadseffektiv upphandling av utsläppsrätter.

För samordningen av mekanismpolitiken an- svarar arbets- och näringsministeriet. Anskaff- ningen av utsläppsrätter förutsätter stödtjänster av en konsult. Åren 2010—2011 är Green- Stream Network Abp konsult. Enligt den ad- ministrativa arbetsfördelning avseende an- vändningen av mekanismerna finansieras an- skaffningen av utsläppsenheter i anslutning till utrikesministeriets CDM-projekt samt de ut- släppsenheter som miljöministeriet skaffar ge- nom JI-projekt och internationell utsläppshan- del med medel under momentet.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1 000 euro)

	2011	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2011
Förbindelser som ingåtts före 2011	11 300	4 600	5 800	6 000	27 700
Förbindelser år 2011	200	200	100	-	500
Sammanlagt	11 500	4 800	5 900	6 000	28 200

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2011 (nuvärde) uppgår totalt till 0,5 miljoner euro.

2011 budget	11 500 000
2010 budget	10 000 000
2009 bokslut	9 546 802

44. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 350 000 euro.

Anslaget får i fråga om följande energikällor som fastställs i en lag som gäller produktionsstöd för el producerad med förnybara energikällor användas för:

- 1) produktionsstöd för el producerad med vindkraft och biogas
- 2) produktionsstöd för el producerad med skogsflis
- 3) produktionsstöd för el producerad med träbränsle i kraftvärmeverk.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller produktionsstöd för el producerad med förnybara energikällor. Med stöd av den stöder man elproduktion baserad på vindkraft, biogas och träbränsle. Av lagen följer också ytterligare uppgifter för Energimarknadsverket, och resurserna för detta har beaktats under moment 32.60.01.

Till producenterna av vindkrafts- och biogaserad el betalas med stöd av lagpropositionen som stöd skillnaden mellan det målpris som fastställs i lagen och medeltalet av det områdespris för Finland som under tre månader

realiserats på elbörsen (inmatningstariffsystem). Målpriset för vindkraft är till en början 105,30 €/MWh och det sjunker till 83,5 €/MWh. Målpriset för biogasbaserad el i kraftvärmeproduktion är 133,5 €/MWh. Stöd betalas ut i högst 12 år per kraftverk.

Stödet för el producerad med skogsflis binds med stöd av propositionen vid marknadspriset på en utsläppsrätt under tre månader. Om priset för en utsläppsrätt för koldioxid är 10 euro/koldioxidton är stödet 18 euro/MWh, och om priset är 23 euro/koldioxidton är stödet 0 euro/MWh. Som alternativ till detta kan producenten i vissa fall välja produktionsstöd för el producerad med träbränsle i kraftvärmeverk (inmatningstariffsystem). Det maximala stödet per anläggning är enligt detta system 750 000 euro.

EU har ställt som mål att öka andelen förnybar energi till 20 % av slutanvändningen av energi fram till år 2020. I Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG om främjande av användningen av förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG har mål för andelen förnybar energi av den totala energianvändningen fastställts för medlemsländerna för 2020. För Finlands del är målet 38 %. Avsikten är att fram till 2020 öka den årliga produktionen av vindkraftsel till ca 6 terawattimmar och produktionen av skogsflisbaserad el till ca 25 terawattimmar. Syftet är vidare att fram till 2020 också betydligt främja användningen av biogas i produktionen av el och värme jämfört med nuläget och att främja elproduktion baserad på andra förnybara energikällor. Produktionsstödet bidrar till att förbättra konkurrenskraften för förnybara en-

ergikällor och elproduktionens lönsamhet. Samtidigt blir elproduktionen mångsidigare och självförsörjningen av el förbättras.

Samhälleliga verkningar

— Vindkraftverkens och biogaskraftverkens samt på skogsenergi baserade kraftverks konkurrenskraft förbättras jämfört med elproduktion baserad på andra energikällor.

— Elproduktionen blir mångsidigare och självförsörjningen av el förbättras.

Beräknad användning av anslaget		€
Vindkraftverk och biogaskraftverk	24 600 000	
Skogsflisbaserade kraftverk	27 000 000	
Träbränslebaserade kraftverk	3 750 000	
Sammanlagt	55 350 000	
2011 budget	55 350 000	

50. *Energiekonomiska understöd till föreningar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till föreningar för verksamhet som stöder målen med energipolitiken. Med detta avses sådan verksamhet som främjar energisparandet, användningen av förnybara energikällor och torvproduktionen. Understödet är främst avsett för föreningar med små ekonomiska resurser. Understöd kan beviljas i form av allmänt understöd för stödjande av föreningars stadgeenliga verksamhet.

Understöd beviljas på de grunder som närmare fastställs i statsrådets förordning.

Förklaring: Med understöden främjas verksamheten vid sådana allmännyttiga föreningar som stöder regeringens energi- och klimatpolitiska mål. Tyngdpunkten i fråga om användningen av understöd ligger på att stödja verksamhet som bedrivs av föreningar med små ekonomiska resurser.

2011 budget	50 000
2010 budget	50 000
2009 bokslut	50 000

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

För temporär betalning av förmåner ur allmänna fonden för social trygghet enligt 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten får användas anslag som reserverats för betalning av andra förmåner ur samma fond under följande moment: 33.10.50, 51, 52, 53, 54, 55, 60, 33.20.51, 52, 56 samt 33.40.57.

Förklaring:

Omvärlden

Viktiga utmaningar under de närmaste åren när det gäller socialskyddet är den ändrade åldersstrukturen, den internationella ekonomiska recessionen, sysselsättningen, utslagningen, tillgången på högklassiga social- och hälsovårdstjänster, den tekniska utvecklingen samt den regionala utvecklingen i landet. Europeiska unionen och internationella avtal inverkar också på den nationella socialpolitiken. Centrala frågor med tanke på en hållbar finansiering av den sociala tryggheten är att främja befolkningens arbets- och funktionsförmåga, förlänga arbetskarriärerna, förbättra social- och hälsovårdstjänsternas kostnadseffektivitet och genomföra en totalrevidering av systemet för social trygghet.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Regeringens mål är att genom uppmuntran och omsorg stärka människornas grundtrygghet och trygghet i vardagen, förbättra servicesystemets kvalitet, verkningsfullhet och kostnadseffektivitet samt öka den mänskliga välfärden. Genom reformer i arbetslivet och inom den sociala tryggheten kan en tillräcklig och heltäckande grundtrygghet garanteras för alla. I samband med dessa har arbetsgivares folkpensionsavgift slopats fr.o.m. den 1 januari 2010.

Ministeriet ansvarar för politikprogrammet för hälsofrämjande och deltar i politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd. Ministeriet deltar också i politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv. Ministeriet fortsätter att genomföra de omfattande helheter som syftar till att förbättra systemet för social trygghet (Sata-kommitténs fortsatta åtgärder, Paras-projektet, Kaste-programmet och Masto-projektet).

Största delen, två tredjedelar, av socialutgifterna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstägarnas socialskyddsavgifter, kommunala skattemedel samt klientavgifter. Den andel som finansieras under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel utgör ungefär en femtedel. Överföringsutgifterna till hushållen, kommunerna och samkommunerna utgör de största utgiftsposterna under huvudtiteln. Slutsumman för huvudtiteln ökar enligt budgetpropositionen med ca 23 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010.

De strategiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

- Främjande av hälsa och funktionsförmåga.
- Ett mera lockande arbetsliv.
- Minskande av fattigdom och utslagning.
- Tryggande av fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd.

I regeringsprogrammet prioriteras dessutom familjernas välfärd och jämställdheten mellan könen. Inom ramen för social- och hälsovårdsministeriets strategiska projekt genomförs en analys av könskonsekvenserna.

Social- och hälsovårdsministeriets reviderade strategi, som gäller fram till år 2020, färdigställs under slutet av 2010.

Social- och hälsovårdsministeriet genomför i tillämpliga delar principerna för lagen om utveckling av regionerna (1651/2009). Vid den regionala fördelningen av Europeiska unionens struktur- och ESF-programmet (ERUF- och ESF-programmen) förhandlas de regionala resurserna för projekt inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fram med det ansvariga ministeriet, dvs. arbets- och näringsministeriet. Med hjälp av en dispositionsplan ser man till att resurserna utnyttjas på ett ändamålsenligt sätt.

Samhälleliga effektmål strategivis

Främjande av hälsa och funktionsförmåga

Målen för *Politikprogrammet för hälsofrämjande*, som social- och hälsovårdsministeriet ansvarar för, är ett bättre hälsotillstånd för befolkningen och minskade hälsoskillnader. Detta är möjligt genom en minskning av alkoholkonsumtionen och tobaksrökningen, en minskning av antalet dödsfall som beror på olyckor och våld bland unga vuxna män samt en förbättring av arbetsförmågan hos personer i arbetsför ålder och funktionsförmågan hos äldre. Övervikten hos befolkningen överlag och i synnerhet hos unga kan påverkas genom hälsosamma matvanor och tillräckligt med motion. Dessa mål stöds under kapitel 33.03, 33.60 och 33.70. Målet är

- andelen överviktiga minskar
- skadeverkningarna av alkohol minskar
- tobaksrökningen minskar
- antalet nya invalidpensioner minskar.

Nyckeltal för hälsa och funktionsförmåga

	2000 utfall	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Andel överviktiga (BMI 25 eller över) av 15—64-åringar, %					
— män	53	56	58	54	53
— kvinnor	37	44	42	41	41
Antal döda i alkoholrelaterade sjukdomar och av alkoholförgiftning					
— män	1 192	1 674	1 650 ¹⁾	1 600	1 580
— kvinnor	285	462	455 ¹⁾	450	445
Andel 15—64-åringar som dricker för att bli fulla (över 5 portioner per gång minst en gång i veckan), %					
— män	25	26	24	23	23
— kvinnor	7	9	7	6	6

Andel 15—64-åringar som röker dagligen, %					
— män	28	24	22	21	20
— kvinnor	20	18	16	15	15
Antal nya invalidpensioner	22 839	25 634	23 870	24 900	24 900
— män	12 144	13 079	12 246	13 000	13 000
— kvinnor	10 695	12 555	11 624	11 900	11 900

Källor: Institutet för hälsa och välfärd, Statistikcentralen och Pensionsskyddscentralen. Uppskattningar SHM och Pensionsskyddscentralen

¹⁾ Uppskattning

Ett mera lockande arbetsliv

Tyngdpunkten ligger på att sporra medborgarna att delta i arbetslivet fullt ut och göra arbetet mera sporrande i alla situationer. Förutsättningen för detta är att arbetsförhållandena utvecklas, att företagshälsovården är högklassig och heltäckande och att den sociala tryggheten är sporrande och stöder folk att fortsätta i arbetslivet längre än för närvarande. Det viktigaste är att arbetskarriärerna inleds tidigare och pågår längre. Detta mål stöds genom politikprogrammet för hälsofrämjande och politikprogrammet för arbete, företagande och arbetsliv och i synnerhet genom insatser för utvecklande av välbefinnandet i arbetslivet. Förtida arbetsoförmåga bekämpas genom projektet för förebyggande av depressioner (Masto) och genom ändring av arbetsförhållanden som leder till sjukdomar i stöd- och rörelseorganen. Målet är

— den förväntade tiden i arbetslivet år 2011 är i genomsnitt ett år längre än den var år 2007

— frekvensen då det gäller olycksfall i arbetet och uppkomsten av yrkessjukdomar minskar med 40 % från ingången av 2007

— arbetsfrånvaron på grund av sjukdom inte ökar i någon betydande utsträckning eller minskar jämfört med situationen 2007.

Nyckeltal för ett mera lockande arbetsliv

	2000	2008	2009	2010	2011
	utfall	utfall	utfall	uppskattning	uppskattning
Den förväntade pensionsåldern för 50-åringar, år					
— män	60,6	61,4	61,6	62,2	62,3
— kvinnor	60,6	61,4	61,8	62,2	62,3
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts (löntagare)					
— sammanlagt	121 200	144 000	126 000 ¹⁾	123 000	123 000
— män	84 700	92 000	80 600 ¹⁾	79 000	79 000
— kvinnor	36 500	52 000	45 400 ¹⁾	44 000	44 000
Frekvensen av olycksfall på arbetsplatsen (löntagare, per miljon arbetstimmar)	30	33	30 ¹⁾	29	29
Andel sjukdagar av arbetsdagar och sjukdagar, %					
— män	3,4	4,1	3,8	4,0	4,0
— kvinnor	4,4	5,3	5,0	5,1	5,1

Sjukdagar per arbetande

— män	7,8	9,1	8,4	9,0	9,0
— kvinnor	9,3	11,1	10,3	11,0	11,0

Källor: Tapaturmavakuutuslaitosten Liitto - Olycksfallsförsäkringsanstaltens Förbund ry, Statistikcentralen och Pensionsskyddscentralen. Uppskattningar SHM

¹⁾Förhandsuppgift

Minskande av fattigdom och utslagning

Man kan förebygga utslagning genom att sänka långtidsarbetslösheten, garantera fungerande tjänster för specialgrupper samt se till att minimiförmånerna är tillräckliga. Syftet med den reform av den sociala tryggheten som regeringen har inlett är också att minska fattigdomen och garantera en tillräcklig grundtrygghet i alla livssituationer. Vid utslagning är det ofta fråga om personer med många problem som har pågått under en längre tid. Målet stöds genom tväradministrativa åtgärder under flera moment och huvudtitlar.

Barnfamiljernas fattigdom minskas och man ingriper i ojämlikhetsutvecklingen genom att förbättra barnfamiljernas ekonomiska ställning. Social- och hälsovårdsministeriet deltar i *Politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd*, som undervisningsministeriet ansvarar för, och vars syfte är att förebygga och minska illamåendet och marginaliseringen. Målet är

- en nedgång i långtidsarbetslösheten och den strukturella arbetslösheten
- ett minskat långvarigt behov av utkomststöd
- stöd för familjernas välfärd och föräldraskap.

Nyckeltal för förebyggande och lindring av utslagning

	2000	2008	2009	2010	2011
	utfall	utfall	utfall uppskattning	uppskattning	uppskattning
Fattigdomsgrad, andel personer i låginkomst-hushåll, % ¹⁾	11,3	13,3	13,2	13,1	13,2
Fattigdomsgrad avseende barn, andel barn i låginkomsthushåll, %	11,6	13,3	13,2	13,1	13,2
Personer som varit arbetslösa i över ett år	86 800	42 500	40 600	53 000	60 000
— män	47 500	23 000	23 200	33 000	37 000
— kvinnor	39 300	19 500	17 400	20 000	23 000
Låginkomsttagare under en längre tid	298 000	469 900	470 000	500 000	520 000
— män	123 500	203 400	205 000	225 000	235 000
— kvinnor	174 500	266 500	265 000	275 000	285 000
Andel utkomststödtagare som får utkomststöd under en lång tid, %	24	27	24	25	25
Barn som omfattas av stödåtgärder inom öppenvården	49 351	67 347	68 000	70 000	72 000
Barn och unga som placerats utanför hemmet	12 671	16 608	16 800	16 600	16 500
Bostadslösa	10 000	8 000	8 160	8 300	8 400
— män	8 250	6 500	6 570	6 800	6 900
— kvinnor	1 750	1 500	1 590	1 500	1 500

Källor: Arbets- och näringsministeriet, Institutet för hälsa och välfärd, Statistikcentralen och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet. Uppskattningar SHM

¹⁾ Andel personer i hushåll som underskridit fattigdomsgränsen (de disponibla inkomsterna under 60 % av medianinkomsten för alla hushåll per konsumtionsenhet).

Tryggande av fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd

Målet är att trygga en hållbar och stabil finansiering av social- och hälsovården samt tillgången på service. Det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (Kaste) för åren 2009—2011 utgör ramen för revideringen av servicesystemet. Fungerande basservice för medborgarna ombesörjs oberoende av boningsort och ekonomisk ställning, liksom också tillgången på service på såväl finska som svenska. I arbetet med att producera och utveckla servicen ska datateknik, regionalt samarbete och fungerande praxis för arbetsfördelning och vårdkedjor tas till hjälp. Kommunernas serviceproduktion kompletteras av den privata sektorn och den tredje sektorn. Servicen ska stödja möjligheterna för äldre att bo kvar hemma och göra det möjligt för handikappade att delta i samhället. Man försöker se till att personalen är tillräcklig genom att göra branschen mera attraktiv som arbetsplats. I samband med reformen av den sociala tryggheten stärks systemets sporrande effekt och tillgången till en tillräcklig grundtrygghet i alla livssituationer. Grundskyddsformåner som inte omfattas av indexskyddet binds till folkpensionsindex. Ställningen för pensionstagare med små inkomster förbättras genom att garantipension tas i bruk.

Utgående från Sata-kommitténs arbete bereder man vid ministeriet kostnadsneutrala förslag eller förslag som sparar statliga medel för ibruktagande av vårdgaranti i fråga om vissa socialvårdsformåner, för klargörande av begreppen inkomst och familj, för utvidgande av förfarandet för rättelse och självrättelse av socialvårdsformåner samt för lagstiftning om periodiskt återkommande utvärdering av grundtryggheten.

Med familjepolitiska stöd och tjänster främjar man en hög nativitet och utjämnar kostnaderna för barn. Man kan påverka nativiteten genom att göra det möjligt att förena arbetsliv och familjeliv. Barnfamiljer ska stödjas så att barn och unga kan växa upp i en trygg miljö. Dessa mål stöds i synnerhet under kapitel 33.10, 33.20, 33.30, 33.40 och 33.60. Målet är

- tillgången och kvaliteten på social- och hälsovårdstjänster förbättras
- tillgången till personal tryggas
- kundcentreringen inom servicesystemet stärks
- en hållbar finansiering av servicen och formånerna säkras
- ett tillräckligt minimiskydd och rimligt förtjänstskydd garanteras
- kostnaderna för barn fördelas jämnt
- trygga uppväxt- och utvecklingsmiljöer för barn säkerställs.

Genomförandet av kommun- och servicestrukturreformen fortsätter och nödvändiga ändringar i lagstiftningen bereds.

I samband med utvecklingen av tillgången och kvaliteten på social service beaktas jämställdheten mellan könen. I personalstrukturen inom socialbranschen, vid rekryteringen av personal och i utbildning inom branschen fäster man allt mera medvetet uppmärksamhet vid jämställdhet mellan män och kvinnor.

Nyckeltal för fungerande tjänster och rimligt utkomstskydd

	2000 utfall	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Social- och hälsovårdstjänster					
Realisering av vårdgarantin (specialiserad sjukvård)					
— antal som köat i över 6 mån.	66 000	1 700	3 700	2 500	2 000
Andel av dem som fyllt 75 år som får tjänster för äldre personer, %					
— hemservice	19,7	19,2	20,4	20,5	20,6
— serviceboende	4,0	6,2	6,4	6,6	6,8

— ålderdomshem	5,3	3,8	3,7	3,5	3,4
— långtidsvård vid hälsovårdscentraler	3,0	2,1	2,0	1,8	1,6
— stöd för närståendevård	3,0	4,1	4,1	4,4	4,5
Bristen på läkare vid hälsovårdscentralerna, %	..	11,0	6,8	6,0	5,0
Förstföderskornas medelålder, år	27,6	28,2	28,2	28,0	28,0
Total fertilitet	1,73	1,85	1,86	1,9	1,9
Andel av åldersgruppen i dagvård, %					
— 1—2-åringar	35	42	40	40	41
— 3—5-åringar	66	73	73	70	71
Social- och hälsovårdsväsendets utgifter i förhållande till kommunernas totala utgifter, %	50,9	54,0	54,5	55,0	55,5
Pensionstagare					
Ålderspension	869 700	1 005 270	1 048 379	1 096 700	1 147 400
— män	338 400	417 200	439 936	463 900	489 300
— kvinnor	531 300	588 070	608 443	632 800	658 100
Deltidspension	24 600	29 100	27 887	27 000	23 500
— män	11 200	13 100	12 361	11 700	10 000
— kvinnor	13 400	16 000	15 526	15 300	13 500
Invalidpension	276 300	272 878	272 326	269 900	267 400
— män	147 000	143 702	142 996	141 200	139 400
— kvinnor	129 300	129 176	129 330	128 700	128 000
Arbetslöshetspension	54 300	50 800	46 602	31 000	15 600
— män	25 900	23 400	20 580	13 700	6 900
— kvinnor	28 400	27 400	26 022	17 300	8 700
Efterlevandepension	252 800	263 500	263 818	263 800	263 700
— män	26 300	36 400	37 284	37 800	38 300
— kvinnor	226 500	227 100	226 534	226 000	225 400
Genomsnittliga förmåner (euro/mån.)					
Ålderspension ¹⁾					
— män	1 178	1 557	1 659	1 688	1 740
— kvinnor	718	1 000	1 071	1 095	1 134
Invalidpension ¹⁾					
— män	1 012	1 077	1 117	1 106	1 124
— kvinnor	807	891	927	921	935
Inkomstrelaterad dagpenning för arbetslösa					
— män	916	1 234	1 326	1 434	1 466
— kvinnor	719	945	1 017	1 101	1 116
Sjukdagpenning					
— män	1 037	1 277	1 368	1 390	1 438
— kvinnor	897	1 110	1 184	1 210	1 244
Föräldradagpenning					
— män	1 230	1 747	1 858	2 006	2 090
— kvinnor	765	1 241	1 342	1 410	1 452

**Minimiförmåner och utkomststöd
(euro/mån.)**

Sjukförsäkringsdagpenning och moderskaps-/föräldrapenning	252	380	551	551	556
Grunddagpenning för arbetslösa	441	527	551	551	556
Folkpension (enbart, full)	447	558	584	584	589
Garantipension					690
Utkomststöd					
— hushåll	271 686	215 570	240 000	260 000	270 000
— personer	454 353	339 394	360 000	380 000	390 000

Källor: Institutet för hälsa och välfärd, Statistikcentralen, Folkpensionsanstalten, Pensionsskyddscentralen och SHM. Uppskattningar SHM, Pensionsskyddscentralen och Folkpensionsanstalten

¹⁾ Fr.o.m. 2009 ingår varken bostads- eller vårdbidrag i pensionen.

Jämställdhet mellan könen

Målet är att främja jämställdhet mellan könen genom att stödja statsrådets tväradministrativa åtgärder. Jämställdhet mellan könen har främjats bl.a. genom en höjning av moderskapspenningens minimibelopp samt moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen. Målet är

— löneskillnaderna mellan kvinnor och män genomgår en tydlig minskning under denna valperiod. Alla de åtgärder som ingår i det på trepartsbasis utarbetade likalönsprogrammet genomförs under valperioden

— kvinnors karriärutveckling och kvinnligt ledarskap främjas systematiskt både inom den offentliga och den privata sektorn

— arbetsmarknadens uppdelning efter kön minskas

— män uppmuntras att ta ut familjeledigheter

— jämställdhetsperspektivet integreras i lagberedningen, budgetprocessen och andra viktiga projekt redan i inledningsfasen

— jämställdhetsmedvetenheten ökas i grundskolorna och lärarutbildningen och jämställdhetsmedveten undervisning inkluderas i barnträdgårdsläroinbildningen

— verksamhetsbetingelserna och resurserna för myndigheter och kvinnoorganisationer som utför jämställdhetsarbete stärks.

Statsrådets principbeslut om regeringens jämställdhetsprogram 2008—2010 samlar och koordinerar regeringens åtgärder för främjande av jämställdhet mellan könen.

Nyckeltal för jämställdheten mellan könen

	2000 utfall	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Kvinnors inkomst för ordinarie arbetstid i förhållande till mäns motsvarande inkomster, %	80,6	81,2	81,8	82,0	81,8
Andel visstidsanställningar av alla anställningsförhållanden, %					
— män	13,0	11,2	10,6	9,9	10,0
— kvinnor	19,9	18,8	18,4	18,0	18,1
Andel föräldradagpenningss dagar som betalats till fadern, %	4,2	6,6	6,7	7,0	7,2
Andel fäder som utnyttjat föräldradagpenningen, %	63,1	72,8	73,0	73,2	73,4

Källor: Statistikcentralen och Folkpensionsanstalten. Uppskattningar SHM

Produktivitet

Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde genomförs produktivetsfrämjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. Den sammanlagda minskningen av behovet av personal till följd av dem motsvarar 80 årsverken år 2011. Genom de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet ska antalet årsverken minskas med sammanlagt 340 fram till år 2011. Åtgärderna avser särskilt effektivisering av forskningsverksamheten vid Institutet för hälsa och välfärd och Arbetshälsoinstitutet. Överföringen av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdets verksamhet till Kuopio fortsätter stegvis. Överföringen av tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen till servicecentralen har i stort sett genomförts. Dessutom utvecklas ministeriets organisation och processer samtidigt som den elektroniska ärendehantering och andra arbetsformer effektiviseras inom hela förvaltningsområdet.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
33.60.37	<i>Statsunderstöd till kommunerna för social- och hälsovårdens reparationsprojekt</i> — bevillningsfullmakt	10,0	-

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

		År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01.	Förvaltning	74 704	64 134	98 801	34 667	54
01.	Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 884	36 933	39 031	2 098	6
02.	Omkostnader för besvärnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)	2 102	2 121	2 143	22	1

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
03. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)	4 524	4 133	4 475	342	8
04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)	-76	273	691	418	153
05. Omkostnader för statens skolhem och familjeavdelningar i fängelser (reservationsanslag 2 år)	332	464	551	87	19
25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	—	—	16 400	16 400	0
26. Statlig finansiering av utgifterna för läkarhelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)	—	—	11 800	11 800	0
(27.) Ersättning till Folkpensionsanstalten för uppbyggande och upprätthållande av ett elektroniskt arkiv (reservationsanslag 3 år)	4 354	—	—	—	—
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	19 373	17 000	19 500	2 500	15
66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	4 210	3 210	4 210	1 000	31
02. Tillsyn	38 813	39 430	41 967	2 537	6
03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 196	13 722	13 850	128	1
05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	12 140	13 000	14 661	1 661	13
06. Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)	3 225	4 008	4 056	48	1
20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	9 252	8 700	9 400	700	8
03. Forskning och utveckling	109 095	108 167	109 467	1 300	1
04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	61 154	63 559	66 809	3 250	5
50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	38 901	37 268	37 628	360	1
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	9 040	7 340	5 030	- 2 310	- 31
10. Utjämnning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster	2 167 706	2 302 800	2 400 000	97 200	4

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
(26.) Statlig ersättning till Folkpensionsanstalten för kostnader för förberedelser inför överföringen av tolktjänster för handikappade (reservationsanslag 2 år)	1 479	—	—	—	—
(27.) Statlig ersättning till Folkpensionsanstalten för kostnader för genomförande av överföringen av underhållsstödet (reservationsanslag 2 år)	610	—	—	—	—
28. Omkostnader för allmänna fonden för social trygghet som betalas till Folkpensionsanstalten (förslagsanslag)	123 000	124 900	137 500	12 600	10
50. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	10 813	11 400	11 700	300	3
51. Barnbidrag (förslagsanslag)	1 427 500	1 423 000	1 432 300	9 300	1
52. Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)	1 070	1 500	1 500	—	—
53. Militärunderstöd (förslagsanslag)	19 200	21 800	21 800	—	—
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	476 000	552 100	608 000	55 900	10
55. Underhållsstöd (förslagsanslag)	108 034	162 700	169 800	7 100	4
60. Tolktjänster för gravt handikappade (förslagsanslag)	—	5 400	17 400	12 000	222
20. Utkomstskydd för arbetslösa	1 635 317	2 261 105	1 914 526	- 346 579	- 15
31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	7 955	16 500	19 726	3 226	20
50. Statsandel till inkomstrelaterad dagpenning (förslagsanslag)	561 500	883 300	771 000	- 112 300	- 13
51. Statsandel till grunddagpenning (förslagsanslag)	146 000	150 705	155 000	4 295	3
52. Statsandel till arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	714 530	939 700	904 300	- 35 400	- 4
(53.) Statsandel till utbildningsförmåner för arbetslösa (förslagsanslag)	151 639	205 700	—	- 205 700	- 100
55. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	16 716	21 200	24 500	3 300	16
56. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	36 978	44 000	40 000	- 4 000	- 9
30. Sjukförsäkring	1 220 321	1 284 000	1 281 000	- 3 000	- 0
60. Statens andel i de utgifter som föransleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 220 321	1 284 000	1 281 000	- 3 000	- 0
40. Pensioner	3 350 442	4 052 950	4 271 803	218 853	5

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	47 200	51 000	51 900	900	2
51. Statens andel i de utgifter som för- anleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslags- anslag)	496 700	507 000	530 550	23 550	5
52. Statens andel i de utgifter som för- anleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	87 800	124 000	122 000	- 2 000	- 2
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	183	600	910	310	52
54. Statens andel i kostnaderna för lant- bruksföretagares olycksfalls- försäkring (förslagsanslag)	15 219	15 750	16 100	350	2
(56.) Pensionsstöd till långtidsarbetslösa (förslagsanslag)	4 639	—	—	—	—
57. Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)	23 820	24 700	4 343	- 20 357	- 82
60. Statens andel i de utgifter som för- anleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	2 674 881	3 329 900	3 546 000	216 100	6
50. Stöd till veteranerna	393 299	365 603	345 154	- 20 449	- 6
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigens (förslagsanslag)	1 711	2 000	1 750	- 250	- 12
50. Fronttillägg (förslagsanslag)	64 433	56 500	50 000	- 6 500	- 12
51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	217 162	201 100	190 907	- 10 193	- 5
52. Statlig ersättning för drifts- kostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	65 207	65 207	65 207	—	—
53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	3 100	3 100	3 100	—	—
54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservations- anslag 2 år)	90	100	94	- 6	- 6
55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500	3 500	3 500	—	—
56. Utgifter för rehabilitering av front- veteraner (reservationsanslag 2 år)	36 288	34 088	30 588	- 3 500	- 10
57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	1 808	8	8	—	—

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	470 937	504 440	533 640	29 200	6
30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)	—	—	200	200	0
31. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och för vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)	39 120	27 300	22 000	- 5 300	- 19
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)	40 000	40 000	40 000	—	—
33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	100 589	104 170	109 170	5 000	5
34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	7 134	9 570	9 570	—	—
35. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödet (förslagsanslag)	268 694	313 000	342 300	29 300	9
36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	600	600	600	—	—
(37.) Statsunderstöd till kommunerna för social- och hälsovårdens reparationsprojekt	—	—	—	—	—
(39.) Statsunderstöd till sjukvårdsdistriktet och kommunerna för kostnader för förberedelser inför en pandemi (reservationsanslag 3 år)	5 000	—	—	—	—
63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)	3 500	3 500	3 500	—	—
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	6 300	6 300	6 300	—	—
70. Främjande av hälsa och funktionsförmåga	59 390	53 118	61 930	8 812	17

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	28 490	21 418	24 980	3 562	17
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	16 610	22 540	25 390	2 850	13
21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	930	1 000	1 000	—	—
22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360	1 360	1 360	—	—
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	9 300	4 100	5 200	1 100	27
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	2 700	2 700	2 900	200	7
52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (fast anslag)	—	—	1 100	1 100	0
80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare	208 226	214 840	218 740	3 900	2
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarverksamhet för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	192 327	195 800	199 700	3 900	2
41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarverksamhet för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	—	2 600	2 600	—	—
42. Statlig ersättning för kostnaderna för försöket med vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	—	300	300	—	—
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarverksamheten för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (fast anslag)	15 899	16 140	16 140	—	—
90. Understöd från Penningautomatföreningen	302 500	278 200	275 005	- 3 195	- 1
50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)	302 500	278 200	275 005	- 3 195	- 1
Sammanlagt	10 030 749	11 528 787	11 552 033	23 246	0

Det totala antalet anställda 4 148 4 105 3 965¹⁾

¹⁾ Den avgiftsbelagda verksamhetens andel uppgår till 1 602 årsverken och den samfinansierade verksamhetens andel till 411 årsverken.

01. Förvaltning

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består av omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet, besvärnämnden för utkomtskyddsärenden, besvärnämnden för social trygghet, statens sinnessjukhus och statens skolhem samt av vissa andra utgifter.

De verksamhetspolitiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde anges i motiveringen till huvudtiteln. Utgångspunkten är styrningen på politisk nivå, och riktlinjerna för denna ingår i regeringsprogrammet. Verksamheten styrs dessutom av dokumentet Strategier för social- och hälsovårdspolitiken 2015.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklingen av den sociala tryggheten och social- och hälsovårdsservicen samt främjandet av välfärd och hälsa. Ministeriet fastställer riktlinjerna för social- och hälsovårdspolitiken, bereder de centrala reformerna och styr genomförandet och samordningen av dem. Besvärnämnden för utkomtskyddsärenden och besvärnämnden för social trygghet har som mål att meddela sina klienter rättvisa, motiverade och enhetliga beslut inom rimlig tid. Statens sinnessjukhus tillhandahåller vård- och undersökningstjänster inom specialiteten rättspsykiatri för hela landet. Statens skolhem har som uppgift att tillhandahålla sådan öppen vård, vård utom hemmet och eftervård som avses i barnskyddslagen.

01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 39 031 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen

2) till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden och anskaffningar av anordningar och inventarier i samband härmed

3) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som social- och hälsovårdsministeriet godkänner

4) till omkostnader för avlöning, resor, möten, utbildning och information samt till andra motsvarande omkostnader inom ramen för politikprogrammet för hälsofrämjande

5) till kostnader för att inrätta en informationstjänst för jämställdhet.

Av anslaget får högst 350 000 euro användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet genomför målen i regeringsprogram-

met och ministeriets strategiska riktlinjer med hjälp av sakkunskapen vid ämbetsverk och inrättningar och i enlighet med målen i resultatavtalen.

För den avgiftsbelagda verksamhetens del baserar sig social- och hälsovårdsministeriets budget delvis på nettobudgetering. De inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet utgörs av inkomster av läkemedelsprisnämndens avgiftsbelagda prestationer och inkomster av arbetarskyddsförvaltningens avgiftsbelagda prestationer enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och av ersättningar enligt 45 § i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) för övervakning och styrning av Penningautomatföreningen samt av ersättningar som med stöd av social- och hälsovårdsministeriets förordning om ersättning för kostnaderna för uppföljningen av och forskningen kring spelberoende (381/2002) tas ut hos penningsspelssammanslutningarna för uppföljningen av och forskningen kring de problem som orsakas av deltagande i lotterier.

Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för sin verksamhet år 2011:

Funktionell effektivitet

— Myndigheternas verksamhet då det gäller tillsyn och tillståndsärenden konsolideras och effektivteras.

— Resultatredovisningen och andra uppföljningssystem vidareutvecklas och utnyttjas.

— Målet för den avgiftsbelagda verksamheten, vilken är av relativt liten omfattning, är kostnadsmotsvarighet för de offentligrättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

För avkastning och kvalitetsledning har uppställts följande resultatmål för 2011:

— Ministeriet genomför och följer upp viktiga program och andra projekt som ministeriet ansvarar för, såsom politikprogrammet för hälsofrämjande, kommittén för en reform av den sociala tryggheten (Sata), nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (Kaste), serviceinnovationsprogrammet, programmet för utveckling av de elektroniska informationsservicesystemen (Kanta och Tikesos), projektet för förebyggande av depression (Masto), och bedömer verkningarna av projekten när de har avslutats.

— Ministeriet deltar i genomförandet av kommun- och servicestrukturprojektet.

— Revideringen av socialvårdslagstiftningen inleds utgående från de förslag som framlagts.

— Den hälsovårdslag som träder i kraft den 1 maj 2011 verkställs.

— En jämlik regional och kommunal utveckling beaktas.

— Samarbetet mellan forsknings- och utvecklingsinstitutionerna utökas i enlighet med regeringsprogrammet med beaktande av de regionala aspekterna.

— Integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter.

— Utvärderingen av lagstiftningens verkningar konsolideras.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalstruktur

— Utvecklandet av social- och hälsovårdsministeriets personal och personalstruktur fortsätter med beaktande av de uppställda målen för utveckling av ministeriets produktivitet på ett sådant sätt att de resurser och det kunnande som ministeriets kärnuppgifter kräver säkerställs.

Arbetshälsa

— Fortsatta åtgärder för att främja arbetshälsan vidtas.

Kompetens

— Personalomsättningen planeras och administreras så att sakkunskapen hos dem som går i pension kan kompenseras och så att omsättningen kan utnyttjas till att skaffa det nya kunnande som ministeriet behöver.

I inkomster av EU-projekt och från övriga internationella instanser beräknas inflyta 5 000 euro och motsvarande bruttoutgifter beräknas uppgå till 5 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har en minskning med 18 årsverken till följd av produktivetsfrämjande åtgärder beaktats.

Utgifter per resultatområde (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 budget	2011 budgetprop.
Ledningen och de särskilda enheterna	5 595	5 212	5 839
Stödet för ledningen			
— administrativa avdelningen	10 667	10 700	-
— ekonomi- och planeringsavdelningen	6 219	5 200	-
— förvaltnings- och planeringsavdelningen	-	-	15 320
Försäkringsavdelningen	3 563	3 944	3 894
Avdelningen för främjande av välfärd och hälsa	6 595	7 330	7 050
Avdelningen för social- och hälsovårdstjänster	5 995	6 480	5 472
Arbetskyddsavdelningen	4 712	5 010	4 906

Övriga			
— utbildning inom företagshälsovården	-	50	350
Sammanlagt	43 346	43 926	42 831

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009	2010	2011
	utfall	ordinarie budget	budgetprop.
Bruttoutgifter	45 588	40 926	42 831
Bruttoinkomster	3 414	3 993	3 800
Nettoutgifter	42 174	36 933	39 031
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 162		
— överförs till följande år	7 872		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)		2011 budget	39 031 000
		2010 III tilläggsb.	333 000
		2010 budget	36 933 000
		2009 bokslut	39 884 000
Partiell återföring av omkostnadsinbesparing	450		
Periodiseringspost i anslutning till produktivhetsprogrammet	-147		
Lönejusteringar	314		
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	118		
Återföring av ett avdrag av engångsnatur i anslutning till inrättandet av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet	300		
Återföring av 2010 års överföring till moment 33.01.03	400		
Korrigerig av periodiseringen av ett avdrag i anslutning till produktivhetsprogrammet i överföring från moment 33.03.63	510		
Överföring av den forskningsetiska sektionen till moment 33.02.05 (-2 årsv.)	-28		
Åtgärder inom ramen för SAdE-programmet (-2 årsv.)	-100		
Återföring av produktivhetsinbesparing	75		
Stärkande av resurserna för jämställdhetsfrågor	136		
Nivåförhöjning	70		
Sammanlagt	2 098		

02. Omkostnader för besvärnsämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 143 000 euro.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för besvärnsämnden för utkomstskyddsärenden för 2011. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och besvärnsämnden ingår.

Effektivitetsmål

Besvärnsämnden för utkomstskyddsärenden är första besvärnsinstans för ändringssökande inom sitt ansvarsområde och främjar medborgarnas rättssäkerhet genom enhetliga och rättvisa beslut. Målet är en rimlig behandlingstid.

Verksamhetens resultat

	2009 utfall	2010 prognos	2011 uppskattning
<i>Funktionell effektivitet</i>			
Beslutspris (euro/avgörande)	275	236	238
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	271	281	290
<i>Produktion och kvalitetsledning</i>			
Anhängiggjorda besvärärenden	7 635	10 000	10 000
Behandlingstid för besvärerna (mån.)	6,8	6,0	6,0

Besvärsnämndens prestationer, dvs. beslut som meddelas med anledning av besvär och ansökningar om undanröjande av beslut, är avgiftsfria.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens kunnande tryggas. Man följer regelbundet upp hur besvärsnämndens ledningssystem fungerar liksom också förmännens ledarförmåga med hjälp av enkäter om arbetstrivsel.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	16
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	3
Nivåförhöjning	3
Sammanlagt	22

2011 budget	2 143 000
2010 III tilläggsb.	10 000
2010 budget	2 121 000
2009 bokslut	2 102 000

	2009 utfall	2010 prognos	2011 uppskattning
<i>Produktivitet och lönsamhet</i>			
Beslutspris (euro/avgörande)	193	182	179
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	396	406	431
<i>Produktion och kvalitetsledning</i>			
Anhängiggjorda besvärärenden (antal)	23 375	22 000	22 800
Behandlingstid för besvärerna	17	13	13

Produktiviteten av arbetet har räknats ut utifrån 25 000 avgöranden och 58 årsverken. Be-

03. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 475 000 euro.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för besvärsnämnden för social trygghet för 2011. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och besvärsnämnden ingår.

Effektivitet

Besvärsnämnden för social trygghet är första besvärnsinstans för ändringssökande inom sitt ansvarsområde i alla ärenden som behandlas av Folkpensionsanstalten, med undantag för studiestödet och utkomstskyddet för arbetslösa, och främjar medborgarnas rättssäkerhet i alla ärenden som gäller utkomst genom att så snabbt som möjligt producera riktiga, enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att förkorta behandlingstiden.

Verksamhetens resultat

slutspriset har räknats ut utifrån 25 000 avgöranden och ett anslag på 4 475 000 euro.

Beslut som meddelas med anledning av besvär som anförts hos besvärsnämnden är avgiftsfria.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Till följd av organisationsförändringen effektivteras sektionsverksamheten och arbetsprocesserna utvecklas och förbättras ytterligare. Dessutom utvecklas personalens arbete för att öka uppgifternas kravnivå och utmaningen i arbetet och besvärsnämndens personalstruktur revideras i enlighet med besvärsnämndens nya uppgifter. Personalens kunnskap och yrkesskicklighet upprätthålls med hjälp av ändamålsenlig utbildning som ansluter sig till arbetsuppgifterna och genom handledning i arbetet. Arbetet med att stärka arbetshälsan fortsätter i enlighet med arbetsplatsutredningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Återföring av 2010 års överföring från moment 33.01.01	-400
Lönejusteringar	32
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	10
Tilläggsresurser för avvecklande av anhopade ärenden (10 årsv.)	700
Sammanlagt	342

De tidsbegränsade tilläggsårsverkena (10 årsv.) slopas före utgången av 2011.

2011 budget	4 475 000
2010 III tilläggsb.	371 000
2010 budget	4 133 000
2009 bokslut	4 524 320

04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 691 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader

2) till betalning av utgifter som föranleds av variationen i efterfrågan på de tjänster som tillhandahålls av den psykiatriska vårdenheten för farliga och svårbehandlade barn och unga

3) till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden

4) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks till största delen med de ersättningar som kommunerna betalar. De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifter uppbärs enligt lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992).

För statens sinnessjukhus uppställs följande preliminära resultatmål för 2011. Målen preciseras i de resultatavtal för 2011 som Institutet för hälsa och välfärd och sinnessjukhusen ingår.

Verksamhetens resultat

Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten i allt högre grad på rättspsykiatriskt specialkunnande, och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten får större betydelse. Kvaliteten på vården och uppföljningen av vårdresultaten uppmärksammas fortsättningsvis genom att de terapeutiska färdigheterna förbättras. Dessutom förbättras mätmetoderna och systemen för uppföljning av verksamheten.

Produktiviteten förbättras genom att bland annat vårdarbetet utvecklas så att det bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiviseras i syfte att minska sjukfrånvaron och förbättra arbetshälsoindexet. Statens sinnessjukhus bedriver effektiv och resultatrik verksamhet och utvecklar samtidigt verksamhetens kvalitet. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstruktur för statens sinnessjukhus

	2009		2010		2011	
	utfall 1 000 €	årsv.	ordinarie 1 000 €	budget årsv.	budgetprop. 1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	740	3	273	3	691	3
Företagsekonomiska prestationer	51 309	846	46 000	834	46 000	827
Sammanlagt	52 049	849	46 273	837	46 691	830

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	2011
		ordinarie budget	budgetprop.
Bruttoutgifter	52 049	46 273	46 691
Bruttoinkomster	51 309	46 000	46 000
Nettoutgifter	740	273	691
Poster som överförs			
— överförs från föregående år		1 304	
— överförs till följande år		488	

Utveckling av produktiviteten vid sinnessjukhusen (antal fakturerade vård- och sinnesundersökningsdagar/årsverke)

	2009	2010	2011
	utfall	uppskattning	uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	180	182	183
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	87	77	78
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	204	204	203

Uppskattad utveckling av resurshushållningen vid sinnessjukhusen (totala kostnader/antal fakturerade vård- och sinnesundersökningsdagar)

	2009	2010	2011
	utfall	uppskattning	uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	325	333	336
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	790	873	881
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	317	320	334

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2009	2010	2011
	utfall	ordinarie budget	budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	50 189	45 500	45 500
— övriga intäkter	1 120	500	500
Intäkter sammanlagt	51 309	46 000	46 000

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	51 400	46 000	46 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-91	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Sinnessjukhusen beräknas tillhandahålla sina klienter bl.a. följande prestationer

	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter	150 688	150 000	150 000
Sinnesundersökningsvårddygn	3 584	3 500	3 500
Sinnesundersökningar	66	67	70
Vårddagar vid vårdenheten för minderåriga	4 367	4 000	3 900
Sinnesundersökningsvårddygn vid vårdenheten för minderåriga	72	110	110
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	1	2	2

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Utvecklandet av personalen och personalens arbetsförmåga stöds genom att bl.a. vårdmetoderna utvecklas så att de bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiviseras. Målet är att minska antalet sjukdagar och förbättra arbetshälsindexet. Personalens fortbildning stöds. Tillgången till intern skräddarsydd utbildning på högspecialiserad nivå utökas.

I fråga om den avgiftsbelagda verksamheten minskas antalet anställda med sex till följd av produktivetsfrämjande åtgärder.

Vid dimensionering av anslaget har som tilllägg beaktas 418 000 euro som föräns av lönejusteringar.

2011 budget	691 000
2010 budget	273 000
2009 bokslut	-75 643

05. Omkostnader för statens skolhem och familjeavdelningar i fängelser (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 551 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till utveckling av skolhemmen och fängelsernas familjeavdelningar innehållsmässigt samt stödjande av verksamheten

2) till utjämnande av den årliga variationen i efterfrågan på elevvårds- och elevplatser samt platser vid fängelsernas familjeavdelningar

3) till regionalt barnskyddsarbete

4) till internationellt samarbete och närområdessamarbete

5) till betalning av arvoden och övriga utgifter som föräns av familjehemsverksamheten

6) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av skolhemmen

7) till betalning av utgifter som föräns av gårds- och skogsbruk vid skolhemmen

8) till anställande av en läkare som specialiserar sig på barn- eller ungdomspsykiatri och som arbetar vid skolhemmet som en del av sina specialiseringsstudier.

Förklaring: I anslutning till budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till en lag gällande statens skolhem och familjeavdelningar i fängelserna. Lagen ska ersätta förordningen om statens skolhem (769/1978).

Utgifterna för statens skolhem täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. På finansieringen av den grundlägg-

gande undervisning som ges vid skolhemmen och av annan verksamhet i anslutning till undervisningen tillämpas bestämmelserna i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009). Finansieringssystemet grundar sig på kalkylerade priser per enhet som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer och statsrådet fastställer på förhand för följande år. De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

Utgifterna för de barn som är placerade vid fångelsernas familjeavdelningar täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. De ersättningar som uppbärs hos kommunerna för användningen av familjeavdelningarna prissätts på affärsekonomiska grunder på motsvarande sätt som i fråga om statens skolhem.

För statens skolhem uppställs följande preliminära resultatmål för 2011. Målen preciseras i de resultatavtal för 2011 som Institutet för hälsa och välfärd och skolhemmen ingår.

Effektivitet

Vid utvecklingen av skolhemsverksamheten ska allt större uppmärksamhet fästas vid att hjälpa barn och unga med problem som hänför sig till missbruk av narkotika, läkemedel och/eller alkohol samt barn och unga med psykiska störningar. Resurser riktas till forskning och utveckling som gäller skolhemsarbetets innehåll och kvalitet, dess utformning så att det ut-

går från klienten samt resultatet av verksamheten. Verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkandet utvecklas ytterligare. Den psykosociala vården av barn och unga utvecklas i samarbete med vårdenheterna för barn- och ungdomspsykiatri. Familjeavdelningarna svarar på ett flexibelt sätt på de ändrade behoven hos klienterna, dvs. kommunerna.

Verksamhetens resultat

Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

För familjeavdelningarna i fängelser uppställs följande preliminära resultatmål för 2011. Målen preciseras i de resultatavtal för 2011 som Institutet för hälsa och välfärd och fångelsernas familjeavdelningar ingår.

Effektivitet

Tyngdpunkten i verksamheten är förlagd till förbättrad växelverkan mellan barn och föräldrar och förberedelser inför hemkomsten. Verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkandet utvecklas ytterligare. Familjeavdelningarna svarar på ett flexibelt sätt på de ändrade behoven hos klienterna, dvs. kommunerna.

Verksamhetens resultat

Statens skolhem och familjeavdelningarna i fängelserna fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet förbättras. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstruktur för statens skolhem och familjeavdelningar i fängelser

	2009 utfall		2010 uppskattning		2011 uppskattning	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	559	6,5	464	6,5	551	6,5
Företagsekonomiska prestationer ¹⁾	20 724	338,5	20 727	313,5	20 927	293,5
Sammanlagt	21 283	345	21 191	320	21 478	300

¹⁾ De företagsekonomiska prestationerna omfattar medfinansiering från utbildningsstyrelsen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009	2010	2011
	utfall	ordinarie budget	budgetprop.
Bruttoutgifter	18 730	18 486	18 773
Bruttoinkomster	18 045	18 022	18 222
Nettoutgifter	685	464	551
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	912		
— överförs till följande år	559		

Vid dimensioneringen av anslaget har de jordbruksstöd som erhålls i form av utomstående finansiering beaktats.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2009	2010	2011
	utfall	ordinarie budget	budgetprop.
Intäkter från den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	17 752	17 886	18 086
— övriga intäkter	2 973	2 841	2 841
Intäkter sammanlagt	20 725	20 727	20 927
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	2 655	2 464	2 464
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	21 020	20 703	20 903
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-295	24	24
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	100

Intäkterna av skolhemmens och fängelsernas familjeavdelningars avgiftsbelagda verksamhet täcker 100 % av deras kostnader. Det beräknas att skolhemmen och familjeavdelning-

arna i fängelserna tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina klienter:

Vissa klientinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten

	2009	2010	2011
	utfall	uppskattning	uppskattning
<i>Skolhemmen</i>			
Vårddygn	71 625	63 831	64 006
Vårddygn inom den särskilda omsorgen	11 892	4 785	4 815
Skolplats	29 346	28 188	29 084
Eftervårdsdagar	10 580	9 475	9 169
<i>Familjeavdelningar i fängelser</i>			
Vårddygn			200

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens möjligheter att orka i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

I fråga om den avgiftsbelagda verksamheten minskas antalet anställda med fem till följd av produktivetsfrämjande åtgärder.

Vid dimensionering av anslaget har som tilllägg beaktats 87 000 euro som föränleds av lönejusteringar.

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	551 000
2010 budget	464 000
2009 bokslut	332 245

25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 16 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till strategisk planering och operativ planering och styrning av KanTa-projektet (SHM, Institutet för hälsa och välfärd)

2) till uppgörande och upprätthållande av nationella specifikationer i anslutning till KanTa-projektet (Institutet för hälsa och välfärd, FPA)

3) till betalning av ersättning till Folkpensionsanstalten enligt lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007) för utveckling av KanTa-registret (den nationella elektroniska registrerings- och arkiveringstjänsten för patientuppgifter, elektroniska recept och receptarkiv samt den tjänst som ger medborgarna möjlighet att ta del av egna recept- och klientuppgifter elektroniskt) (FPA)

4) till specificering och genomförande av den helhet som uppbygganden av det elektroniska klientdatasystemet för socialvården (TikeSos-projektet) bildar

5) till beviljande av statsunderstöd för effektivisering av infrastrukturen för den lokala hälso- och sjukvården och informationsinfra-

strukturen (SHM och Institutet för hälsa och välfärd)

6) till koordinering av samarbetet inom systemutvecklingen och av ibruktagande och spridning av klientdatasystemet (KunTo).

Förklaring: I anslutning till budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) så, att det i lagen föreskrivs om inrättande av en operativ enhet för styrning av informationsförvaltningen inom social- och hälsovården i anslutning till Institutet för hälsa och välfärd. Folkpensionsanstaltens uppgift är att inrätta ett elektroniskt klientdataarkiv i enlighet med lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården och lagen om elektroniska recept. Inrättandet av registret fortsätter under 2011. Social- och hälsovårdsministeriet svarar för den strategiska planeringen och styrningen av projektet. Den operativa enhet som ska grundas i anslutning till Institutet för hälsa och välfärd koordinerar utformningen, styrningen och verkställandet av KanTa-projektet på nationell nivå, det motsvarande arbetet inom socialvården efter år 2011 samt samarbetet på EU-nivå (epSOS-projektet). Specificeringen och genomförandet av den helhet som uppbyggnaden av ett elektroniskt klientdatasystem för socialvården bildar fortsätter fram till 2015. Avsikten är att anslaget också ska användas till betalning av statsbidrag till kommuner och samkommuner för en klarare strukturering och effektivisering av den lokala och regionala infrastrukturen då det gäller social- och hälsovårdens informationssystem som helhet.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

<i>Social- och hälsovårdsministeriet</i>	
Strategisk planering och styrning (SHM)	400
Uppbyggnaden och underhållet av de nationella informationssystemtjänsterna (FPA)	7 290
<i>Institutet för hälsa och välfärd</i>	
Operativa enheten (Institutet för hälsa och välfärd)	

Operativa enheten, personalkostnader och omkostnader	1 000
Utarbetande och upprätthållande av nationella specifikationer (Institutet för hälsa och välfärd, FPA)	4 010
Statsunderstöd för effektivisering av den lokala och regionala infrastrukturen	3 100
Koordinering av ibrukttagandet och utvecklingen av systemet (KunTo-projektbyrån)	600
Sammanlagt	16 400

Av anslaget utgör 2 800 000 euro en överföring från moment 33.60.31.

2011 budget 16 400 000

26. Statlig finansiering av utgifterna för läkarhelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för förvaltningskostnader och kostnader för flygverksamheten för enheten för förvaltning av läkarhelikopterverksamheten.

Förklaring: Läkarhelikopterverksamheten omorganiseras utgående från att den nuvarande helikopterverksamheten ska bevaras. Universitetssjukhusdistrikten ansvarar för den medicinska verksamheten i läkarhelikoptern på distriktets område. Man har för avsikt att flytta administrationen av läkarhelikopterverksamheten från de nuvarande regionala stödföreningarna till en ny förvaltningsenhet på riksnivå som universitetssjukhusen kommer att inrätta tillsammans fr.o.m. den 1 januari 2011. Utgifterna för förvaltningskostnaderna och kostnaderna för flygverksamheten för förvaltningsenheten för läkarhelikopterverksamheten beräknas uppgå till 11 800 000 euro, vilket motsvarar det belopp som hittills beviljats stödföreningen för läkarhelikopterverksamhe-

ten i form av penningautomatunderstöd. Kostnaderna för läkarhelikopterverksamhetens administration och flygverksamhet finansieras genom att den lotteriskatt som uppbärs för tillhandahållande av penningautomater och anordnande av kasinospel höjs från ingången av 2011. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lag om ändring av 4 § i lotteriskattelagen.

2011 budget 11 800 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 500 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 2 500 000 euro på grund av att utgiftsposten preciserats.

2011 budget 19 500 000

2010 budget 17 000 000

2009 bokslut 19 372 694

66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 210 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers och inrättingars medlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödjande av speciella program.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktas 1 000 000 euro på grund av att utgiftsposten preciserats.

2011 budget 4 210 000

2010 budget 3 210 000

2009 bokslut 4 210 000

02. Tillsyn

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av social- och hälsovårdsministeriets tillsyn över omkostnaderna för de inrättningar som bedriver lagstadgad verksamhet och av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak. Tillsynsinrättningarna är Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården, Strålsäkerhetscentralen och Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet. Tillsynen över den rättsmedicinska verksamheten sköts av Institutet för hälsa och välfärd.

Av social- och hälsovårdsministeriets strategiska mål omfattar tillsynsinrättningarnas verksamhet följande:

- Främjande av hälsa och funktionsförmåga.
- Minskande av fattigdom och utslagning.
- Tryggande av fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd.

Effektivitet

— Garanterande av rättssäkerheten.
— Behandling av tillstånds-, registrerings- och tillsynsärenden på ett sakkunnigt sätt och i enlighet med god förvaltningssed.

— Säkerställande av att förhandstillsynen håller en servicenivå som lagstiftningen förutsätter.

Verksamhetens resultat

Målet för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak är att trygga medborgarnas rättsskydd och säkerställa att rätt dödsorsak fastställs. Målet är att rättsmedicinska obduktioner utförs på högst 20 % av alla avlidna. Uppnåendet av målet förutsätter åtgärder och ökat samarbete mellan Institutet för hälsa och välfärd och polisväsendet när det gäller rättsmedicinsk utredning av dödsorsak.

Verksamhetens omfattning 2008—2011

	2008	2009	2010	2011
	utfall	utfall	uppskattning	uppskattning
Utgifter, euro	8 087 882	9 251 646	8 700 000	9 400 000
Antal rättsmedicinska obduktioner, st.	12 208	12 340	12 500	12 500
Andel rättsmedicinska obduktioner av alla avlidna, %	24,8	24,7	..	..
Euro/obduktion i genomsnitt	663	750	696	752

03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 13 850 000 euro.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Strålsäkerhetscentralen för 2011. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och Strålsäkerhetscentralen ingår.

Verksamhetens resultat

Målet är att det inte ska inträffa några allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten när strålkällor används och att arbetstagarnas stråldoser ska hållas under den fastställda gränsen för personlig stråldos.

doser ska hållas under den fastställda gränsen för personlig stråldos.

När det gäller övervakningen av kärnkraftverk är målsättningen att det inte inträffar några sådana allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten i kraftverken, utsläppen av radioaktiva ämnen från kraftverken är små och de årliga stråldoser som beräknas på grundval av utsläppen är under en procent av det gränsvärde som fastställs i statsrådets förordning (733/2008). Behandlingen, upplagringen och slutförvaringen av kärnavfall planeras och genomförs på ett sådant sätt att avfallsmängden blir så liten som möjligt och att kärnavfallet i prakti-

ken inte ger upphov till några utsläpp överhuvudtaget.

Målet är att publicera minst en internationell forskningsartikel per forskarårsverke och att publicera rapporter och artiklar för 900 forskningspoäng årligen.

Syftet med övervakningen av strålning i miljön är att Strålsäkerhetscentralen oavbrutet ska vara medveten om den strålningsnivå som befolkningen exponeras för. Vid olyckor är målet att beredskapsverksamheten inleds inom 15

minuter från det de första uppgifterna erhållits. I fråga om informationsförmedlingen är målet att information ges om incidenter i anslutning till strål- och kärnsäkerheten på eget initiativ, objektivt, öppet och utan dröjsmål.

Målet är att 95 % av de överenskomna resultatmålen uppfylls. Verksamhetsmetoderna utvärderas med hjälp av självbedömning och intern auditering. De utvecklingsprojekt som valts på grundval av utvärderingar och kvalitetsrevisioner genomförs på planerat sätt.

Finansieringsstruktur och årsverken

	2009		2010		2011	
	utfall	årsv.	ordinarie budget	årsv.	budgetprop.	årsv.
	1 000 €		1 000 €		1 000 €	
Budgetfinansiering	14 196	127	13 722	127	13 850	122 ¹⁾
Avgiftsbelagd verksamhet	23 663	204	25 180	212	23 803	212
Samfinansierad verksamhet	1 309	30	1 000	24	1 200	26 ¹⁾
Sammanlagt	39 168	361	39 902	363	38 853	360

¹⁾ Till följd av produktivetsfrämjande åtgärder minskas antalet årsverken med 8 jämfört med utfallet för 2010. Beslut om hur de ska fördelas på olika resultatområden har ännu inte fattats.

Kostnader och årsverken resultatområdesvis

	2009 bokslut		2010 mål		2011 mål	
	1 000 €	årsv. ¹⁾	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Kärnsäkerhet	17 477	109	19 300	113	19 550	116
Säkerheten vid strålanvändning	3 517	29	3 350	29	3 500	30
Beredskapsverksamhet	1 632	12	1 670	12	1 700	12
Forskning	7 352	53	7 210	59	7 500	62
Tjänster	5 685	24	4 300	25	4 100	23
Kommunikation	962	7	1 050	9	1 100	9
Övervakning av strålning i miljön	1 320	8	1 700	9	1 700	9
Förvaltning ²⁾	-	48	-	47	-	43
Sammanlagt	37 945	290	38 580	303	39 150	304³⁾

¹⁾ Tabellen omfattar inte semestrar och frånvaro. År 2011 uppskattas dessa motsvara 65 årsv.

²⁾ Kostnaderna för förvaltningen har överförts på andra resultatområden.

³⁾ Produktivetsminskningarna har ännu i detta skede inte fördelats på resultatområdena.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2010 budgetprop.
Bruttoutgifter	34 485	39 902	38 853
Bruttoinkomster	21 465	26 180	25 003
Nettoutgifter	13 020	13 722	13 850

Poster som överförs

— överförs från föregående år	1 566
— överförs till följande år	2 742

Målet för den offentligrättsliga och övriga avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom övervakningen av kärnsäkerheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	15 955	18 780	17 353
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	15 955	18 780	17 353
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Offentligrättsliga prestationer enligt speciallagar (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	1 945	2 100	2 150
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 945	2 100	2 150
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Målet är att intäkterna av tillsynen över användningen av kärnenergi och tillsynen över strålningsverksamhet täcker kostnaderna för tillsynen i enlighet med självkostnadsprincipen och att intäkterna av annan avgiftsbelagd verksamhet täcker åtminstone de kostnader

som föranleds av verksamheten. Självkostnadspriset stiger inte snabbare än den ökning som beror på lönestegring och inflation. Målet är att självkostnadspriset ska förbli klart lägre än faktureringspriset hos företag som producerar motsvarande prestationer.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	262	200	300
— finansiering från EU	782	700	800
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	239	100	100
Intäkter sammanlagt	1 283	1 000	1 200

Totala kostnader för projekt	2 705	2 000	2 400
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-1 422	-1 000	-1 200
Självfinansieringsandel, %	53	50	50

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Målet är att personalens kompetens och yrkesskicklighet är av hög klass, att den tid som personalen använder för utbildning uppgår till 3—4 % av den totala arbetstiden och att personalens arbetstillfredsställelse och motivation utvecklas i positiv riktning. Ytterligare ett mål är att antalet frånvarodagar till följd av egen sjukdom eller olycksfall är under 8,5 per årsverke.

Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har en minskning med åtta årsverken till följd av produktivetsfrämjande åtgärder beaktats.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell återföring av insparade omkostnader	144
Produktivetsprogrammet	-90
Lönejusteringar	105
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	39
Övriga ändringar sammanlagt	-70
Sammanlagt	128
2011 budget	13 850 000
2010 III tilläggsb.	69 000
2010 budget	13 722 000
2009 bokslut	14 196 000

05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 661 000 euro.

Förklaring: Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården främjar medborgarnas likställdhet genom att förenhetliga tillstånds- och tillsynsverksamheten inom social- och hälsovården och främja verksamhetsutövarnas egen tillsyn.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för 2011. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och tillsynsverket ingår.

Verksamhetens resultat

Målen för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården är att

— främja medborgarnas och företagets rättsskydd genom att garantera att tillstånds-, registrerings- och tillsynsärenden behandlas sakkunnigt och enligt god förvaltningssed vid tillsynsverket

— styra regionförvaltningsverken för att förenhetliga styrningen och tillsynen samt tillståndsförvaltningen bl.a. genom en riksomfattande tillsynsplan för alkoholförvaltningen och för social- och hälsovården

— genomföra den förebyggande styrningen och tillsynen i syfte att främja kvaliteten samt patient- och klientsäkerheten

— i samarbete med andra centrala myndigheter inom miljö- och hälsoskyddet styra den kommunala tillsynsverksamheten med hjälp av de nationella tillsynsprogram som gäller hälsoskyddslagen, tobakslagen och kemikalielagen

— säkerställa att kommunerna har planer för specialsituationer när det gäller att trygga vattenkvaliteten vid olyckor eller andra specialsituationer

— sköta tillståndsmyndighetens uppgifter i fråga om riksomfattande tillstånd inom den privata social- och hälsovården.

Funktionell effektivitet

Budgeten för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården baserar sig delvis på nettobudgetering. De bruttobudgeterade inkomsterna har budgeterats under moment 12.33.02. De inkomster som bokförs under omkostnadsmomentet är avgifter för prestationer

ner som gäller tillstånd för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården och tillstånd för hälsovården, avgifter för kemikalierregistrets produktregister och sådana avgifter för verkets prestationer som fastställs enligt företagsekonomiska grunder. Dessutom betalar regionförvaltningsverken till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården en andel av de tillstånds-, registrerings- och

årsavgifter de tar ut som motsvarar de kostnader som tillsynscentralen föranleds av upprätthållandet av ett register över privata tillhandahållare av service.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet. Produktiviteten hos centrala prestationer följs upp med hjälp av nyckeltal och målet är en gradvis ökande produktivitet.

Lönsamhet och produktivitet¹⁾

	2009 utfall		2010 mål		2011 mål	
	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.	1 000 €	årsv.
Tillstånd	2 492	35	3 606	44	5 307	46
Tillsyn	5 802	58	4 985	61	7 504	65
Styrningen av tillsynsmyndigheterna	2 215	28	2 334	28	3 791	30
Kemikalier	3 471	46	3 925	48	-	-
Sammanlagt	13 980	167	14 850	181	16 602	141

¹⁾ Utveckling av processkostnader och årsverken; kostnaderna för förvaltningen och övriga stödtjänster samt antalet årsverken fördelade på huvudfunktionerna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	2011
		ordinarie budget	budgetprop.
Bruttoutgifter	14 238	14 850	15 801
Bruttoinkomster	2 896	1 850	1 140
Nettoutgifter	11 342	13 000	14 661
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 039		
— överförs till följande år	2 837		

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	2011
		ordinarie budget	budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 036	3 250	2 100
— övriga intäkter	633	-	-
Intäkter sammanlagt	3 669	3 250	2 100
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	1 103	1 400	960

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten

— särkostnader	2 207	2 132	1 276
— andel av samkostnaderna	1 531	1 118	824
Kostnader sammanlagt	3 738	3 250	2 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-69	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	98	100	100

*Produktion och kvalitetsledning***Antal ärenden som inkommer till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för avgörande**

	2009 utfall	2010 prognos	2011 prognos	2010/2011 förändring, %
Beslut om utövning av yrken inom hälso- och sjukvården	16 212	14 000	16 000	14
Tillsynsärenden	897	900	900	-
Försäkringsmedicinska utlåtanden	142	130	130	-
Forskningstillstånd, utlåtanden	-	-	160	-
Tillstånd för avbrytande av havandeskap	1 022	900	900	-

Serviceförmåga	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Ansökningar om tillstånd för avbrytande av havandeskap	4 dagar	4 dagar	4 dagar
Ansökningar om rätt att utöva yrke inom hälso- och sjukvården			
— reglerad utbildning i Finland	5 dagar	5 dagar	5 dagar
— oreglerad och utländsk utbildning	4 mån.	4 mån.	4 mån.
Ärenden gällande alkoholtillstånd			
— behandling av tillverknings- och partihandels- tillstånd för alkohol	medeltal 126 dagar	medeltal 90 dagar	medeltal 90 dagar
— behandling av partihandelstillstånd för alkohol	medeltal 11 dagar	medeltal 30 dagar	medeltal 30 dagar
Tillsynsärenden, mediantid för behandling	7,9 mån.	8 mån.	8 mån.
Försäkringsmedicinska ärenden, mediantid för behandling	8,5 mån.	8,5 mån.	8 mån.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Ett viktigt mål är att säkerställa de anställdas välbefinnande i arbetet. Dessutom fästs vikt vid att personalens kunnande motsvarar de ändrade och nya uppgifterna.

Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har en minskning med två årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats liksom en överföring till moment

32.20.03 av 38 årsverken och ett inkomstavgiftsdrag för inkomsterna från kemikalierregistrets produktregister till följd av att uppgifterna inom kemikalietillsynen koncentreras samt en minskning med tre årsverken i anslutning till överföringen av certifikattjänster och en ökning med ett årsverke på grund av överföringen av huvudanvändaruppgifterna i anslutning till Virve-nätverket.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	125
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	41
Hyreskostnader för det regionala verksamhetsstället i Rovaniemi	50
Återföring av en omfördelning utgift av engångsnatur	85
Minskning av medel som åren 2008—2010 beviljats för tidsbegränsade utgifter för finansiering av certifikattjänster	-600
Utförande av certifikattjänster	3 900
Överföring till moment 32.20.03 i anslutning till koncentrerings av kemikalietillsynen (-38 årsv.)	-1 950
Överföring till moment 30.30.01 av utgifter i anslutning till övervakningen av hushållsvattnets kvalitet (-0,5 årsv.)	-35
Överföring till moment 28.30.03 i anslutning till koncentrerings av certifikattjänster (-3 årsv.)	-260
Utvecklande av datasystem (VALDA)	300
Överföring av den forskningsetiska sektionen från moment 33.01.01 (2 årsv.)	28
Övriga ändringar sammanlagt	-23
Sammanlagt	1 661
2011 budget	14 661 000
2010 III tilläggsb.	1 587 000
2010 budget	13 000 000
2009 bokslut	12 140 000

06. Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 056 000 euro.

Kostnader och årsverken resultatområdesvis

	2009 bokslut		2010 mål		2011 mål	
	1 000 €	årsv. ¹⁾	1 000 €	årsv. ¹⁾	1 000 €	årsv. ¹⁾
Processen Utvärdering av läkemedelspreparat 1	7 999	62	8 758	69	9 331	67
Processen Utvärdering av läkemedelspreparat 2	5 499	43	5 839	46	6 222	45
Processen Tillsyn över aktörer i läkemedelsbranschen	5 499	43	5 531	42	5 681	42
Processen Utvärdering av läkemedelsbehandlingar	55	1	1 396	11	1 488	11

Anslaget får även användas

1) till finansiering av forsknings-, utbildnings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och som förverkligas utanför centret

2) till betalning av extra utgifter i anslutning till regionaliseringen av centret.

Förklaring: Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet inledde sin verksamhet den 1 november 2009. Centrets verksamhet är förlagd till två orter, Helsingfors och Kuopio, fram till utgången av 2014. För täckandet av extra kostnader i anslutning till regionaliseringen av centret reserveras 2 000 000 euro för 2011. Extra utgifter föräns av flyttkostnader, stödåtgärder för personalen, ombyggnad av de nya lokalerna, anskaffningar och upprättande av datakommunikationsförbindelser.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet för 2011. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och centret ingår.

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet (resurshushållning, produktivitet, lönsamhet, kostnadsmotsvarighet)

Avsikten är att de offentlighetsliga prestationerna inom den avgiftsbelagda verksamheten ska produceras kostnadsmotsvarigt.

Processen Interna tjänster samt ledningen		36		41		41
Produkter och utrustning för hälso- och sjukvård	712	8				
Kostnader för regionalisering	220		2 000		2 000	
Sammanlagt	19 984	193	23 524	209	24 722	206

¹⁾ Antalet årsverken har uppskattats. Behovet av resurser påverkas av utvecklingen i antalet ansökningar och av förändringar i verksamhetsbetingelserna, såsom lagstiftningsändringar. Ökningen av personalresurser för den avgiftsbelagda verksamheten genomförs inom ramen för inkomstfinansieringen.

Antal årsverken inom centret (årsv.)

	2009 utfall ¹⁾	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Avgiftsbelagd verksamhet	171	182	179
Avgiftsfri verksamhet	22	27	27
Sammanlagt	193	209	206

¹⁾ Övervakningen av produkter och utrustning för hälso- och sjukvård (8 årsv.) överfördes till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården den 1 november 2009. Verksamheten var budgetfinansierad.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 862	24 703	24 901
Bruttoinkomster	17 216	20 695	20 845
Nettoutgifter	3 646	4 008	4 056
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 361		
— överförs till följande år	940		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten, 1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	15 374	18 945	18 945
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	17 280	18 945	18 945
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 906	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	89	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	1 841	1 750	1 900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 679	1 750	1 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	162	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	110	100	100

Produktion och kvalitetsledning (prestationer, serviceförmåga och kvalitet)

— Den försäljningstillstånds- och läkemedelssäkerhetsverksamhet som Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet utövar ligger på den nivå som läkemedelssäkerheten förutsätter.

— Inom tillståndprocesserna och processerna för övervakning av aktörer iakttas lagstadgade tidsfrister.

— Strategin för läkemedelsinformation är färdigställd och genomförandet har inletts.

— Verksamheten inom utvärderingen av läkemedelsbehandlingar är etablerad och ger resultat.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Vid Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet upprätthålls, stöds och utvecklas personalens kompetens och arbetsförmåga.

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Nyckeltal (Läkemedelsverket)			
Personalens välbefinnande			
— index för arbetstillfredsställelse (1-5)	3,3	3,5	3,5
— sjukfrånvaron mätt i dgr/årsv. minskar	9,1	8,2	8,0

Av anslaget är 100 000 euro avsett för finansiering av forskningsprojekt. Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats inkomsterna av offentligrättsliga prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten och inkomster som avses i läkemedelslagen (84 b §, 595/2009).

Budgeten för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet baserar sig på nettobudgetering. Utgifterna täcks huvudsakligen med avgifterna för tillsyns- och serviceverksamheten. Servicen inom den avgiftsbelagda verksamheten produceras till självkostnadspris. Avgifter för prestationerna tas ut i enlig-

het med lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för övervakning av läkemedlens kvalitet täcks genom den avgift som avses i 84 b § i läkemedelslagen (595/2009).

I fråga om den avgiftsbelagda verksamheten minskas antalet anställda med tre årsverken till följd av produktivetsfrämjande åtgärder.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	19
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	3
Nivåförhöjning	26
Sammanlagt	48

2011 budget	4 056 000	2) till betalning av arvoden och ersättningar enligt förordningen om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (862/2004).
2010 III tilläggsb.	12 000	
2010 budget	4 008 000	Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har som tillägg beaktats 700 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.
2009 bokslut	3 225 000	

20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973)

2011 budget	9 400 000
2010 budget	8 700 000
2009 bokslut	9 251 645

03. Forskning och utveckling

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds i huvudsak av verksamhet i anslutning till forskning, utveckling, statistikföring, registrering och sakkunnigtjänster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde samt av statligt stöd för Arbetshälsoinstitutets utgifter.

Social- och hälsovårdsministeriet svarar för forsknings- och utvecklingspolitiken inom sitt ansvarsområde. Målsättningen för denna politik är att producera sådana forskningsrön som systematiskt kan utnyttjas för olika utvecklingsåtgärder inom social- och hälsovårdspolitiken, såsom beredning och verkställande av lagstiftning, olika program och projekt och ministeriets beslutsfattande i övrigt.

Forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är ett redskap för ledningen och en förutsättning för att de strategiska målen ska kunna nås. Forsknings- och utvecklingspolitiken innebär strategiskt beslutsfattande och beredning och verkställande av lagstiftning och budget samtidigt som den är en investering som stöder informationsstyrningen. Vid forskningsinrättningarna inom förvaltningsområdet bedrivs också verksamhet i anslutning till omsättande av resultaten av forskningen och utvecklingen i praktiken, såsom sakkunnigtjänster, informationsförmedling och utbildning. Därutöver har forskningsinrättningarna lagstadgade eller med ministeriet överenskomna särskilda uppgifter som ansluter sig till t.ex. tillsyn, statistikföring eller beredskap inför särskilda risksituationer.

Effektivitet

Grunden för forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är dokumentet Strategier för social- och hälsovårdspolitiken 2015 och prioriteringarna i regeringsprogrammet. Enligt dessa ska forskning och utveckling, informationsproduktion och informationsförmedling inom förvaltningsområdet

- främja hälsa och funktionsförmåga
- göra arbetsmarknaden mera lockande
- minska fattigdom och utslagning
- trygga fungerande tjänster och ett rimligt utkomstskydd.

I regeringsprogrammet betonas också familjens ställning och jämställdheten mellan könen särskilt.

Verksamhetens resultat

Målen för *Politikprogrammet för hälsofrämjande*, som social- och hälsovårdsministeriet ansvarar för, är ett bättre hälsotillstånd för befolkningen och minskade hälsoskillnader. Inom delområdet för hälsofrämjande strävar man efter att minska riskfaktorerna för folksjukdomar, förebygga olyckor och skapa förhållanden som främjar hälsan. Ett särskilt mål är att få tobaksrökning, alkoholkonsumtion och överviktighet under kontroll. (33.03.04 Institutet för hälsa och välfärd och 33.03.50 Arbetshälsoinstitutet)

Välbefinnande i arbetslivet är ett viktigt mål, och man försöker göra arbetet mera meningsfullt genom att förbättra arbetstagarnas fysiska och psykiska hälsa och garantera säkerheten på arbetsplatserna. Också säkerställandet av jämställdheten i arbetslivet och samordningen av arbetslivet och familjen är av hög prioritet. (33.03.50 Arbetshälsoinstitutet)

Ett förebyggande perspektiv på fattigdom och utslagning är den primära verksamhetsmodellen. Social- och hälsovårdsministeriet deltar i *Politikprogrammet för barns, ungas och familjers välfärd*, som undervisnings- och kulturministeriet ansvarar för och vars syfte är att förebygga och minska illamåendet och marginaliseringen. Man tar sig an barnens, de ungas och familjernas problem med hjälp av nya modeller, långtidsarbetslösheten bekämpas och utkomsten tryggas för dem som löper störst risk att bli fattiga. (33.03.04 Institutet för hälsa och välfärd och 33.03.50 Arbetshälsoinstitutet)

Ett fungerande servicesystem och kunnig arbetskraft i tillräcklig utsträckning skapar grund för tjänster av hög kvalitet. En särskild utmaning är tryggandet av basservice och service för den åldrande befolkningen. Ett hjälpmedel kommer att vara ett utbrett utnyttjande av den nya teknologin och utvecklandet av den. (33.03.04 Institutet för hälsa och välfärd)

De produktivetsfrämjande åtgärderna inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde avser effektivisering av forskningsverksamheten vid Institutet för hälsa och välfärd och Arbetshälsoinstitutet. Överföringen av tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen till servicecentraler har i stort sett genomförts för forsknings- och utvecklingsinrättningarnas vidkommande före utgången av 2010.

Produktion och kvalitetsledning

Inrättningarna förbereder sig på att delta i genomförandet av strategin för tryggnad av samhällets vitala funktioner 2006.

04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 66 809 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av medlemsavgifter
- 2) till betalning av utgifter för forskning och utveckling som på uppdrag eller i form av gemensamma projekt bedrivs utanför Institutet för hälsa och välfärd
- 3) till betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning
- 4) till betalning av utgifter som verksamheten vid Stiftelsen för alkoholforskning medför för Institutet för hälsa och välfärd

5) till betalning av understöd för kompletterande utbildning och utgifter för projekt som genomförs i utlandet

6) till betalning av utgifter som Institutet för hälsa och välfärd har för ersättningar till kommunerna för verksamheten vid utbildningsrådgivningarna samt för redigeringen av handböcker i barnavård som delas ut som en del av moderskapsstödet

7) till betalning av TerveSos-priset

8) till finansiering av forskningsprojekt som EU har godkänt

9) till betalning av stipendier som direkt hänför sig till inkomsterna av den nettobudgeterade samfinansierade verksamheten

10) för hälsofrämjande projekt som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför

11) till aktier i de strategiska centren för spetskompetens (SHOK).

Förklaring: Institutet för hälsa och välfärd finns för främjande av befolkningens välfärd och hälsa, förebyggande av sjukdomar och sociala problem och utveckling av social- och hälsovårdstjänster. Institutet genomför sin uppgift genom forskning, uppföljning och utvärdering, utvecklingsarbete, expertpåverkan och myndighetsuppdrag samt internationellt samarbete. Institutet för hälsa och välfärd är dessutom statistikmyndighet inom sitt område samtidigt som institutet sörjer för kunskapsunderlaget inom sitt uppgiftsområde och för nyttiggörandet av det.

Den i administrativt hänseende självständiga Stiftelsen för alkoholforskning främjar och stöder alkoholforskning och annan rusmedelsforskning genom att dela ut stipendier och genom att bedriva eller låta bedriva forskning samt genom att idka publikationsverksamhet i anslutning till forskningen.

Särskilda krav på verksamheten vid Institutet för hälsa och välfärd 2011 är att genomföra de projekt som fastställdes 2010 och som gäller konsekvenserna av den ekonomiska krisen för befolkningens välfärd och hälsa och att finna medel för social- och hälsovården att minimera dessa konsekvenser. Här utnyttjas erfarenheterna från 1990-talets ekonomiska recession och tiden efter den.

Institutet för hälsa och välfärd inriktar sin verksamhet så att den stöder de strategiska riktlinjer som social- och hälsovårdsministeriet har bestämt med den inriktning som ministeriet fastställer hösten 2010.

Institutet för hälsa och välfärd handlar med stöd av sina egna dataarkiv och sitt eget sakkunnigarbete och deltar i nationellt och internationellt samarbete på ett mångsidigt sätt. I den kompletterande strategin slår institutet 2010 fast effektmålen och inriktar verksamheten 2011 i enlighet med dem. Man strävar efter högre effektivitet genom att förbättra kunskapsbasen och utveckla lämpliga dataproduk-

ter och datatekniska lösningar, såsom indikatorer, till grund för beslutsfattandet. På detta sätt stöds beredningen och genomförandet av lagstiftningen och strategiska program och projekt. Särskilda mål är kommunernas informationsstyrning och stödet till genomförandet av Kaste-programmet.

Institutet för hälsa och välfärd omfördelar sina resurser i enlighet med sin strategi. Institutet sörjer för att i sin verksamhet beakta de utvecklingsmål för det nationella innovationssystemet som också hör samman med reformen av sektorforskningssystemet.

Verksamhetens resultat

Institutet för hälsa och välfärds kärnfunktioner fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Institutets produktivitet ökar och överskottet av den avgiftsbelagda verksamheten används till produktutveckling och investeringar. Institutets informations- och statistikproduktion samt nättjänster och portaler utgör tillsammans en fungerande helhet. Institutets organisation fungerar som en helhet och organisationsstrukturen stöder institutets strategiska riktlinjer. Förvaltnings- och verksamhetsmetoderna inom Institutet för hälsa och välfärd främjar realiseringen av jämställdheten mellan könen i enlighet med integrationsprincipen.

Finansieringsstrukturen för Institutet för hälsa och välfärd är under kontroll. De ekonomiska resurserna och personalresurserna fördelas i enlighet med de strategiska riktlinjerna. Personalplaneringen är långsiktig och personalens storlek och struktur motsvarar de strategiska riktlinjerna. Institutet fungerar på ett ekonomiskt och produktivt sätt.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalen vid Institutet för hälsa och välfärd har tillräcklig förmåga och skicklighet för att uppnå ministeriets och institutets mål. Personalens aktionsberedskap och kunnande utvecklas i enlighet med centralens strategi. Ledarskapet är kunnigt och inspirerande och det välbefinnande som personalen upplever i sitt arbete ökar och arbetsgivarbilden blir bättre.

Av anslaget har 542 480 euro reserverats för betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats medfinansieringen i avtalsundersökningar och andra gemensamma projekt, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och beställda undersökningar som grundar sig på separata avtal, övriga försäljningsinkomster av den av-

giftsbelagda verksamheten såsom royaltier och motsvarande samt erhållna donationsmedel och sponsorinkomster.

Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har en minskning med 25 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats.

Inkomsterna av försäljning och förmedling av sällan förekommande vacciner har antecknats under moment 12.33.03.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	98 889	95 559	98 809
Bruttoinkomster	32 216	32 000	32 000
Nettoutgifter	66 673	63 559	66 809
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	8 521		
— överförs till följande år	3 002		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	7 708	8 400	8 400
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	593	500	500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 739	8 250	8 250
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-31	150	150
Kostnadsmotsvarighet, %	100	102	102

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	17 852	16 250	17 000
— finansiering från EU	3 724	3 950	4 500
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	2 929	3 100	3 100
— övriga intäkter från den samfinansierade verksamheten	5 326	3 000	3 000
Intäkter sammanlagt	29 831	26 300	27 600

Totala kostnader för projekt	35 469	41 000	43 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 638	-14 700	-15 600
Kostnadsmotsvarighet, %	84	64	64

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	501
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	200
Omfördelning	620
Produktivitetsprogrammet	-351
Överföring av laboratorieuppdrag (3 årsv.) från moment 35.01.04	150
Utarbetande av rekommendationerna om God medicinsk praxis	1 200
Upprätthållande av njursjukdoms-, synskade- och cancerregistren	1 000
Övriga ändringar sammanlagt	-70
Sammanlagt	3 250
2011 budget	66 809 000
2010 III tilläggsb.	348 000
2010 budget	63 559 000
2009 bokslut	61 154 000

50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 37 628 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) ska betalas för utgifterna för Arbetshälsoinstitutets verksamhet

2) till finansiering av forskningsprojekt som EU har godkänt.

Förklaring: För de utgifter som social- och hälsovårdsministeriet fastställt betalas till Arbetshälsoinstitutet i statsbidrag 80 % av kostnaderna, dock så att den andel som motsvarar den hyra och mervärdesskatt för verksamhetslokalen som ska betalas till statens fastighetsverk beviljas som utökat statsbidrag med stöd av 3 § 2 mom. i den lag som nämns ovan.

Av statsbidraget beräknas 24 601 000 euro hänföra sig till löneutgifter och 13 027 000 euro till övriga utgifter.

Arbetshälsoinstitutet är ett självständigt offentligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Arbetshälsoinstitutet är en forsknings- och sakkunniginrättning som främjar hälsa och säkerhet i arbetet som en del av ett gott liv.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Arbetshälsoinstitutet för 2011. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och institutet ingår.

Funktionell effektivitet

I syfte att främja hälsa och funktionsförmåga ska Arbetshälsoinstitutet utveckla och i praktiken tillämpa

— redskap för ledningen av hälsa och säkerhet i arbetet, en hanterbar sjukfrånvaro och främjandet av arbetsförmågan (inkl. stöd i ett tidigt skede, bedömning av arbetsbelastning, livsstilsrelaterade risker), med tyngdpunkten förlagd till sjukdomar i stöd- och rörelseorganen och mentala störningar

— verksamhetsmodeller för att minska hälsoskillnaderna mellan olika socioekonomiska grupper bland de anställda

— metoder för att förbättra inomhusmiljön med betoning på lösningar på sjukhusens fukt- och mögelproblem.

För att göra arbetslivet mera lockande tar Arbetshälsoinstitutet fram

— metoder för främjande av välbefinnande i arbetet och produktivitet (bl.a. säkerhetsstyrning, förebyggande av olycksfall, arbetstidsplanering, ergonomiplanering, mindre mängd repetitivt arbete, hanteringen av företagshälsovårdsrisker i små och medelstora företag); dessa utnyttjas bl.a. i samband med Forumet för välbefinnande i arbetet

— god praxis i tillvägagångssätten för gemensamma arbetsplatser och mångkulturella arbetsgemenskaper

— sakkunnigtjänster för arbetarskyddsmyndigheternas funktioner.

I syfte att förebygga fattigdom och utslagning ska Arbetshälsoinstitutet

— delta i utvecklingen av hälsorådgivning för arbetslösa och

— utveckla och sprida modeller för att ge stöd under kritiska övergångsperioder (från utbildning till arbete, från arbetslöshet till arbete, från en lång sjukledighet till arbete).

För att säkerställa fungerande tjänster och rimligt utkomstskydd ska Arbetshälsoinstitutet

— delta i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (Kaste) för uppnående av målen

— stödja genomförandet av principbeslutet Hälsa i arbetet 2015

— erbjuda yrkesövergripande utbildning för sakkunniga inom företagshälsovården och arbetarskyddet

— utveckla innehållet i lantbruksföretagares företagshälsovård och dess servicesystem i enlighet med regeringsprogrammet.

I syfte att stödja familjers välfärd tar Arbetshälsoinstitutet fram information och redskap för att främja samordningen av arbetsliv och familj. För att trygga samhällets vitala funktioner upprätthåller Arbetshälsoinstitutet C-laboratorieberedskap och deltar i upprätthållandet av beredskapen inför pandemier.

För att främja återhämtningen efter recessionen tar Arbetshälsoinstitutet fram och sprider

— information om hur företagshälsovården kan stödja företag och anställda vid kriser och förändringar i företaget

— stöd och tjänster för olika organisationer vid ändringar till följd av recessionen

— metoder för att bevara arbetsförmågan bland permitterade och arbetslösa.

Produktion och kvalitetsledning

Arbetshälsoinstitutets kvantitativa prestationer

	2009 utfall	2010 mål	2011 mål
Vetenskapliga publikationer	519	550	500
Populariserade publikationer	348	350	350
Besökare på webbsidorna st./mån.	93 960	105 000	110 000
Erbjudna sakkunnigtjänster räknat i arbetsdagar	47 513	50 000	60 000
Mätningar och analyser av arbetsmiljön	45 327	50 000	40 000
Undersökningar för bedömning av yrkessjukdomar och arbetsförmåga	1 932	2 300	2 000
Utbildningsdagar	16 066	18 000	17 000

Funktionell effektivitet

Arbetshälsoinstitutets nya strategi för åren 2011—2015 tas i bruk. Strategin har som mål att effektivisera och revidera praxis i arbetslivet så, att deltagandet i arbetslivet ökar på ett sätt som förbättrar välfärden.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Utgångspunkten för personalplaneringen är säkerställandet av den strategiska kärnkompetensen. God praxis för åldersmedvetet ledar-

skap och arbetshälsa tillämpas. Utvecklingen av lönesystemet fortsätter.

För Arbetshälsoinstitutets totala utgifter, som beräknas uppgå till 68 560 000 euro, beviljas 37 628 000 euro i statsbidrag. På dimensioneringen av verksamheten inverkar en minskning med 11 årsverken till följd av produktivetsfrämjande åtgärder. Därav inverkar en minskning med 10 årsverken på dimensioneringen av anslaget i fråga om den budgetfinansierade verksamheten. Omfattningen av

verksamheten resultatområdesvis beräknas vara följande under år 2011:

Verksamhetens omfattning resultatområdesvis år 2009—2011

	Utgifter (1 000 euro)			Självfinansiering (1 000 euro)			Statsbidrag (1 000 euro)		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
	utfall	upp- skatt- ning	upp- skatt- ning	utfall	upp- skatt- ning	upp- skatt- ning	utfall	upp- skatt- ning	upp- skatt- ning
Kompetenscentrum									
Organisationsutveckling	6 250	6 122	6 154	3 427	3 450	3 450	2 823	2 672	2 704
Mänskligt arbete	5 798	6 000	6 032	2 522	3 012	3 012	3 276	2 989	3 020
Arbetsmiljö	15 248	16 182	16 267	9 326	8 665	8 665	5 922	7 517	7 602
Hälsa och arbetsförmåga	14 386	14 300	14 376	6 804	7 665	7 665	6 737	6 636	6 711
God praxis	8 934	10 025	10 078	4 494	4 593	4 593	5 109	5 432	5 485
Interna och gemensamma tjänster	15 757	15 570	15 652	1 313	3 547	3 547	14 050	12 023	12 105
Sammanlagt	66 373	68 200	68 560	28 079	30 932	30 932	37 917	37 268	37 628
Finansieringsandel, %				43	45	45	57	55	55
Årsverken	588	579	569						

Det uppskattas att löneutgifterna för ca 569 årsverken till 4/5 bekostas med statsandelarna och att uppskattningsvis 212 årsverken finansieras helt med intäkterna av den egna verksamheten. Efterfrågan och finansieringsmöjligheterna reglerar omfattningen av den verksamhet som finansieras med intäkterna av den egna verksamheten. Det totala antalet årsverken beräknas därmed vara 781.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-240
Nivåförhöjning	600
Sammanlagt	360

2011 budget	37 628 000
2010 budget	37 268 000
2009 bokslut	38 901 000

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 030 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik

och byggande av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter

2) till sådan utbildnings- och utvecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt

3) till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd

4) till utgifter i anslutning till arbetet med att specificera systemarkitekturen för hälso- och sjukvårdens nationella elektroniska arkiv och ibruktagandet av arkivet och utgifter som föränleds av den aktör som på riksnivå ansvarar för den elektroniska arkivtjänsten

5) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska planering och verksamhetsplanering och beslutsfattandet

6) till betalning av omkostnader och finansieringsunderstöd som föränleds av genomförandet av program och försök som hänför sig till ministeriets ansvarsområde

7) till finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som EU godkänner

8) till utgifter för kontrollen av och tillsynen över projektet.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Anslaget stöder skapandet av nätverk för verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården och utvecklandet av samfungerande datasystem framför allt genom att man på nationell nivå inför sådana tjänster som stöder en enhetlig utveckling av informationsförvaltningstjänsterna inom förvaltningsområdet. Målet är att genom effektiviserat utnyttjande av datatekniken också förbättra tillgången till service och servicekvalitet på lika villkor samt att stödja människors företagsamhet och möjligheter att bo kvar hemma och klara sig på egen hand. Målet är också att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet, bl.a. genom införandet av elektroniska hälsovårdstjänster för medborgarna.

Beräknad fördelning av anslaget på olika projekt

Fortsättning och effektivisering av pågående projekt

Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015
Samarbetsprojektet Hälsa i arbetet 2015
Politikprogrammet för hälsofrämjande

Genomförande av det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården
Projektet Fungerande hälsovårdscentraler
Projektet för serviceinnovationer
Forum för arbetshälsa
Masto-projektet
Likalönsprogram
Objektdatasystemet för miljö- och hälsoskyddet

EU:s ramprogram och särskilda program

Nationell medfinansiering i programmet DAPHNE
Europeiska året 2010 för bekämpning av fattigdom och social utestängning, nationell medfinansiering
Nationell medfinansiering i EU:s jämställdhetsprogram

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Korrigerig av periodiseringen av ett avdrag i anslutning till produktivetsprogrammet i överföring till moment 33.01.01	-510
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-500
Nivåförändring	-1 300
Sammanlagt	-2 310

2011 budget	5 030 000
2010 budget	7 340 000
2009 bokslut	9 040 000

10. Utjämning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds närmast av moderskapsunderstödet, barnbidraget, militärunderstödet, det allmänna bostadsbidraget, underhållsstödet och ordnandet av tolktjänster samt av omkostnader som Folkpensionsanstalten har för verkställigheten av förmånerna.

Avsikten med moderskapsunderstödet och barnbidraget är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra familjer på grund av barnens födelse och underhåll, adoption av barn och internationella adoptioner. Förmånerna betalas till barnfamiljerna för varje barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet.

Moderskapsunderstödet är en ersättning som familjen kan få i form av antingen pengar eller moderskapsförpackning och det betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Moderskapsunderstödet storlek fastställs av statsrådet.

Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Om barnbidragets storlek bestäms i barnbidragslagen. Barnbidragen är graderade så att beloppet per barn blir större när antalet barn i familjen ökar. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget förhöjt.

Då en värnpliktig fullgör tjänstgöring enligt värnpliktslagen eller civiltjänstlagen betalas till den värnpliktiges anhöriga militärunderstöd, under förutsättning att den värnpliktiges tjänstgöring minskat den sökandes möjligheter till utkomst och att sökanden är i behov av understöd. Understödet till värnpliktigas anhöriga består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. I militärunderstöd betalas till den värnpliktige själv sådana räntor på studielån som förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för skäliga kostnader för den bostad som är i den värnpliktiges bruk.

Genom allmänt bostadsbidrag främjas möjligheten för barnfamiljer och andra hushåll som är i behov av stöd att uppnå och bevara en rimlig boendenivå genom att man sänker deras boendegifter.

Avsikten med underhållsstödet är att trygga barnets rätt till tillräckligt underhåll i situationer då barnets privaträttsliga underhåll inte tryggs. Bestämmelser om underhållsstödets belopp och om förutsättningarna för erhållande av stödet finns i lagen om underhållsstöd.

Avsikten med ordnandet av tolkningstjänster är att erbjuda svårt hörselskadade, hörsel- och synskadade och personer med talskada de tolkningstjänster de behöver. Till tolktjänsterna hör tolkning p.g.a. arbete, studier, utträttande av ärenden, deltagande i samhällelig verksamhet, rekreation eller någon annan sådan orsak.

De ovan nämnda förmånerna är alla skattefria för mottagaren. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2008—2011

	2008 utfall	2009 utfall uppskattning	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Moderskapsunderstöd				
Antal moderskapsunderstöd (barn)	61 300	60 900	60 300	60 700
Moderskapsunderstödens belopp, euro	140	140	140	140
Internationell adoption				
Antal adoptionsunderstöd (barn)	162	197	285	280
Ersättningsens belopp på basis av ursprungsland ¹⁾				
— Estland	1 900	1 900	1 900	1 900
— Kina, Colombia, Kenya och Sydafrika	4 500	4 500	4 500	4 500
— Etiopien, Filippinerna och Ryssland	-	3 800	3 800	3 800
— Övriga länder	3 000	3 000	3 000	3 000
Barnbidrag				
Antal barn i genomsnitt	1 017 100	1 012 800	1 008 800	1 008 900
Antal barn till ensamförsörjare i genomsnitt	150 900	150 300	154 900	154 900
Antal familjer som lyfter barnbidrag i genomsnitt	561 300	559 800	557 300	557 400
Barnbidragens belopp euro/mån. ²⁾				
1:a barnet	100,00	100,00	100,00	100,80
2:a barnet	110,50	110,50	110,50	111,38
3:e barnet	131,00	141,00	141,00	142,13
4:e barnet	151,50	161,50	161,50	162,79
5:e barnet osv.	172,00	182,00	182,00	183,45
Förhöjning till ensamförsörjare euro/mån.	46,60	46,60	46,60	46,97

Stöd för hemvård av barn som staten ska ersätta

Genomsnittligt antal familjer som får stöd/mån.	150	140	150	150
---	-----	-----	-----	-----

Militärunderstöd

Antal personer som omfattas av understödet	13 764	13 817	14 200	14 400
Antal hushåll som lyfter understödet	12 513	12 624	13 100	13 300
Understödet genomsnittliga belopp, euro/mån. (hushåll)	306	309	315	322

Allmänt bostadsbidrag

Antal hushåll som får bostadsbidrag, varav	139 386	161 842	175 800	177 700
— ensamboende, %	53,8	55,5	56,0	56,0
Barnfamiljer som får bidraget, varav	54 800	59 300	64 000	64 500
— ensamförsörjare	38 866	40 916	44 000	45 500
Arbetslösa hushåll ³⁾	85 355	102 388	110 000	111 000
Bostadsbidragstagare i hyresbostäder				
— den genomsnittliga hyran euro/m ² /mån.	8,8	9,3	9,6	10,0
— genomsnittlig bostadsyta, m ²	54,9	54,1	54,0	54,0
Boendeutgifternas andel av bostadsbidrags- inkomsterna för bostadsbidragstagare i hyres- bostäder (%)				
— utan bostadsbidrag	67,6	68,1	68,5	69,0
— efter bostadsbidraget	32,3	33,4	33,5	33,6
— bostadsbidragets andel av den genomsnittliga hyran (%)	52,3	50,9	50,5	50,3
Genomsnittligt bidrag, euro/mån.	245	249	261	272

Underhållsstöd

Barn som fått underhållsstöd (situationen 31.12),
till vilka underhållsstödet betalats

— till fullt belopp	65 206	62 179	63 500	63 400
— som komplement till underhållsbidraget	8 244	9 037	9 200	9 200
— i övrigt nedsatt (nivån för underhållsbidraget)	20 253	24 788	25 300	25 200

Underhållsskyldiga 31.12, som är skyldiga att betala

— underhållsbidrag och underhållsstöd som förfaller till betalning	46 619	41 751	42 400	42 300
— endast en sluteskuld (underhållsbidraget förfaller inte längre till betalning)	16 662	12 004	12 700	12 600

Underhållsskyldiga som är bosatta utomlands

— antal underhållsskyldiga som är bosatta utomlands 31.12	3 835	2 855	2 900	2 900
--	-------	-------	-------	-------

— återstående underhållsbidrag som ska drivas

in utomlands 31.12, mn euro	24,7	21,4	21,7	21,7
-----------------------------	------	------	------	------

— underhållsbidrag som drivits in utomlands under

året sammanlagt, mn euro ⁴⁾	1,0	1,1	1,3	1,3
--	-----	-----	-----	-----

Underhållsstöd som betalats ut under året samman-

lagt (mn euro), varav ⁴⁾	140,5	152,9	158,9	161,4
-------------------------------------	-------	-------	-------	-------

— ersättningsgillt underhållsstöd ⁴⁾	87,9	88,4	91,9	93,3
---	------	------	------	------

— ersättningsfritt underhållsstöd ⁴⁾	52,6	64,5	67,0	68,1
---	------	------	------	------

Underhållsbidrag som drivits in hos underhållsskyldiga (mn euro), under året sammanlagt ⁴⁾	65,0	64,9	75,7	76,8
varav använts				
— till underhållsbidrag ⁴⁾	6,7	6,9	7,6	7,7
— som ersättning för underhållsstöd ⁴⁾	58,3	58,0	68,1	69,1
Återstående underhållsbidrag som ska drivas in hos underhållsskyldiga, mn euro				
— sammanlagt	232,2	236,8	242,7	241,8
— ersättning för underhållsstöd	212,9	216,8	222,3	221,5
— betalas i underhållsbidrag till barn	19,3	20,0	20,4	20,3

Tolktjänster

Personer som omfattas av tolkning	4 024	4 250	4 500	4 600
Utgifter för tolktjänster (mn euro)			6,3	19,2

¹⁾ Om flera barn samtidigt utses eller placeras i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det föreskrivna understödet.

²⁾ Antalet enligt ett FPA-index på 1511 är uppskattningar fr.o.m. den 1 mars 2011. De slutliga poängtalerna fastställs i oktober 2010.

³⁾ Stödtagaren eller åtminstone en av makarna är arbetslös.

⁴⁾ FPA har statistik endast från den 1 april när det gäller 2009. Siffrorna är uppskattningar för hela året baserade på FPA:s statistik för 9 månader.

28. *Omkostnader för allmänna fonden för social trygghet som betalas till Folkpensionsanstalten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 137 500 000 euro.

Anslaget får användas till Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur allmänna fonden för social trygghet i enlighet med 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten (731/2001).

Förklaring: Den andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader som ska betalas ur allmänna fonden för social trygghet bestäms enligt 12 e § i lagen om Folkpensionsanstalten i förhållande till omkostnaderna för verkställigheten av förmåner. Ur allmänna fonden för social trygghet betalas 33,5 % av Folkpensionsanstaltens omkostnader år 2011.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Elektroniskt informationsutbyte inom EU	500
Överföring av tolktjänster	1 060
Ändring i behovskalkylen för anslaget	11 040
Sammanlagt	12 600

2011 budget	137 500 000
2010 III tilläggsb.	6 700 000
2010 budget	124 900 000
2009 bokslut	123 000 000

50. *Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993) och till betalning av mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningar

2) till betalning av understöd för kostnader som föranleds av internationell adoption.

Förklaring: Moderskapsunderstödet är 140 euro år 2011. Moderskapsunderstödet betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn.

Moderskapsunderstöd betalas för uppskattningsvis 60 700 barn år 2011. Av de mödrar som har rätt till moderskapsunderstöd väljer ca 70 % moderskapsförpackningen och resten av

understödet i pengar, medan de övriga lyfter hela understödet i pengar.

En adoptivförälder eller adoptant får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föranleds av internationell adoption. Understödet är 1 900, 3 000, 3 800 eller 4 500 euro beroende på barnets ursprungsland. Ifall det samtidigt utses eller placeras flera barn i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det nämnda understödet. År 2011 beräknas antalet understödstagare uppgå till 280.

Av anslaget beräknas 10 600 000 euro åtgå till betalning av moderskapsunderstöd och 1 100 000 euro till betalning/ersättning av utgifter som föranleds av internationell adoption.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 300 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2011 budget	11 700 000
2010 budget	11 400 000
2009 bokslut	10 813 000

51. Barnbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 432 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992).

Förklaring: Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition som hänför sig till budgetpropositionen och som gäller en ändring av sjukförsäkringslagen, lagen om rehabiliteringspenning, lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn och barnbidragslagen så att stödet fr.o.m. den 1 mars 2011 binds till folkpensionsindex.

Av anslaget under momentet betalas uppskattningsvis barnbidrag för i medeltal 1 008 900 barn år 2011. Av dem är ca 154 900 barn till ensamförsörjare. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget förhöjt. Antalet familjer som får barnbidrag år 2011 beräknas vara ca 557 400.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexpåverkan	9 500
Ändring i behovskalkylen	-200
Sammanlagt	9 300

2011 budget	1 432 300 000
2010 budget	1 423 000 000
2009 bokslut	1 427 500 000

52. Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar som staten betalar enligt 9 § i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996)

2) till anordnande av dagvård i Finland för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet på samma villkor som i den egna hemkommunen.

Förklaring: Det beräknas att stöd för hemvård av barn år 2011 betalas till i medeltal 150 familjer i utlandet per månad. Syftet är att förhindra att en arbetstagare och hans familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas. Stödet för hemvård och privat vård av barn binds till folkpensionsindex fr.o.m. den 1 mars 2011. I lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996) föreskrivs om verkställigheten av förmånerna och om finansieringen i situationer som avses i förordning (EG) nr 883/2004.

Den kommun som tillhandahåller dagvård för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet har rätt att av finska staten driva in skillnaden mellan de totala kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsten och familjens betalningsandel.

2011 budget	1 500 000
2010 budget	1 500 000
2009 bokslut	1 070 076

53. Militärunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

Förklaring: Det beräknas att 14 400 personer omfattas av militärunderstödet år 2011.

2011 budget	21 800 000
2010 budget	21 800 000
2009 bokslut	19 200 000

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 608 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag (408/1975).

Förklaring: Grunden för dimensioneringen av anslaget är den förordning av statsrådet som varje år utfärdas om grunderna för bostadsbidraget. Grunderna för bidraget år 2011 bibehålls på 2010 års nivå på så sätt att grunderna justeras enligt den allmänna kostnadsutvecklingen och ändringar i stödtagarnas boendegifter. Antalet bostadsbidragstagare förutspås öka till följd av det försämrade sysselsättningsläget samtidigt som det genomsnittliga bidraget väntas öka i takt med att boendegifterna stiger. Antalet bostadsbidragstagare beräknas vara ca 177 700 vid utgången av 2011.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Samordning av studiestödet och sjukdagpenningen fr.o.m. 1.8.2010	150
Ändring i behovskalkylen för anslaget	55 750
Sammanlagt	55 900

2011 budget	608 000 000
2010 budget	552 100 000
2009 bokslut	476 000 000

55. Underhållsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 169 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av underhållsstöd enligt lagen om underhållsstöd (580/2008).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat det underhållsstöd som sammanlagt betalats ut under året. Under moment 12.33.98 intäktsförs regressfordringarna och återkravsfordringarna på underhållsstödet. Dessa beräknas uppgå till ca 63 700 000 euro. Kommunerna ersätts årligen för en andel på fem år som Folkpensionsanstalten lyckats driva in hos underhållsskyldiga under det föregående året. Ersättningen betalas ut via statsandelssystemet i enlighet med de indrivningar som gjorts åren 2009—2013 från moment 28.90.30. Den beräknas uppgå till 36 700 000 euro 2011. Antalet mottagare av underhållsstöd beräknas vara ca 97 800 vid utgången av 2011. Anslagen gäller inte landskapet Åland med vilket Folkpensionsanstalten har ett separat avtal om utbetalningen av underhållsstöd.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 7 100 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2011 budget	169 800 000
2010 budget	162 700 000
2009 bokslut	108 033 633

60. Tolktjänster för gravt handikappade (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 400 000 euro.

Anslaget får användas till ordnande av tolktjänster enligt lag om tolkningstjänster för handikappade personer (133/2010).

Förklaring: Ansvar för ordnande av tolktjänster för gravt handikappade har överförts på Folkpensionsanstalten fr.o.m. den 1 september 2010. Antalet klienter som utnyttjar tolktjänsten uppskattas uppgå till ca 4 600 år 2011.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)	2011 budget	17 400 000
	2010 budget	5 400 000
Ändring i behovskalkylen	1 400	
Ändring av anslaget till att omfatta hela året	10 600	
Sammanlagt	12 000	

20. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet. Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som inkomstrelaterad dagpenning. En arbetslös måste uppfylla arbetsvillkoret för att få dagpenning. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar utkomsten för de arbetslösa bosatta i Finland som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vilkas rätt till dagpenning har upphört.

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster.

Arbetslöshetsförmån betalas utöver under arbetslöshetstiden ut också under tiden för sysselsättningsfrämjande service. I sådana fall betalas till den arbetssökande den arbetslöshetsförmån som han skulle ha rätt till som arbetslös. För att sporra arbetslösa arbetssökande till att själva vara aktiva betalas en högre ersättning ut under utbildning och andra aktiveringsåtgärder än under arbetslöshetstiden. Under tiden för sysselsättningsfrämjande åtgärder betalas dessutom ersättning för uppehälle.

Utkomstskyddet för arbetslösa utvecklas så att det stöder aktiva alternativ och en förlängning av den yrkesverksamma tiden. Arbetslösa, uppsagda och permitterade uppmuntras att delta i utbildning eller andra sysselsättningsfrämjande åtgärder för att deras möjligheter att snabbt hitta ett nytt arbete förbättras. För att stödja sysselsättningen av uppsagda personer betalas arbetslöshetsdagpenningen ut förhöjd till arbetssökande.

Invandrare har rätt till arbetsmarknadsstöd i form av integrationsstöd för invandrare under de första tre åren under förutsättning att de har en gällande integrationsplan. Målet för arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte är att bevara eller återställa personens arbetsförmåga. För personer som har varit arbetslösa under en längre tid och som erhåller arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd ordnar kommunen arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för att främja sysselsättningen.

För att möta förändringarna i arbetslivet ska yrkesskickligheten bevaras och vid behov kunna kompletteras så att den passar för nya uppgifter. Syftet med vuxenutbildningsstöd som betalas till personer i arbetslivet är att främja sådant kunnande som personer i arbetslivet behöver inom arbetslivet samt ett livslångt lärande, vilket samtidigt förebygger arbetslöshet.

För att den åldrande arbetskraften ska hållas kvar i arbetslivet höjs åldergränsen för rätten till tilläggsdag till 60 år för personer födda 1955 eller senare.

Alterneringersättning betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig för den tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös.

Verksamhetens omfattning 2008—2011

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Arbetslöshetsgrad (%)	6,4	8,2	10,2	9,6
Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte				
Antal personer som deltar i verksamheten i genomsnitt per år	11 422	11 800	15 000	17 000
Genomsnittligt antal verksamhetsdagar per år/deltagare	110	105	110	115
Inkomstrelaterad dagpenning				
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	26,1	35,6	42,3	41,1
— under arbetslöshetstiden	23,2	32,3	37,9	37,4
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service sammanlagt ¹⁾	2,9	3,3	4,4	3,7
Genomsnittlig dagpenning, €/dag				62
— under arbetslöshetstiden	49,8	55,2	69,4	60,5
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	63,8	69,2	71,5	79,4
Grunddagpenning				
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	5,3	7,8	6,2	8,5
— under arbetslöshetstiden	4,1	6,5	8,3	7,9
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service ¹⁾	0,6	0,7	0,9	0,7
Genomsnittlig dagpenning, €/dag				26,8
— under arbetslöshetstiden	23,7	25,5	25,5	26,0
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	33,4	35,0	39,8	41,8
Arbetsmarknadsstöd				
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	26,8	26,7	36,3	34,7
— under arbetslöshetstiden	19,7	21,1	25,4	24,7
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service ²⁾	7,1	5,6	10,9	10,0
Genomsnittligt arbetsmarknadsstöd, €/dag	26,3	27,1	27,1	31,3
Vuxenutbildningsstöd				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	2 700	2 560	2 900	3 200
Utbetalad förmån i genomsnitt (€/mån.)	925	936	1 200	1 250
Alterneringsersättning				
Ersättning till medlemmar i a-kassa, antal dagar (mn st.)	2,28	1,769	1,77	1,77
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar (mn st.)	0,33	0,34	0,33	0,33
Ersättning till medlemmar i a-kassa i genomsnitt (€/dag)	44,9	46,8	49,2	50,3
Ersättning till icke-medlemmar i genomsnitt (€/dag)	17,4	18,6	18,6	18,8

¹⁾ Den sysselsättningsfrämjande servicen omfattade fram till år 2009 de studiesociala förmånerna för arbetskraftsutbildning och utbildningsdagpenningarna. Den genomsnittliga förmånen är genomsnittsvärdet av dessa. Fr.o.m år 2010 har de slagits ihop till en enda lika stor förmån. Dessutom betalas arbetslöshetsdagpenning ut även under tiden för annan sysselsättningsfrämjande service.

²⁾ Arbetsmarknadsstöd har alltid betalats ut också under tiden för aktiveringsåtgärder.

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 726 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001).

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Verksamheten omfattar personer som länge varit arbetslösa och som får arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd och för vilka kommunen ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för främjande av sysselsättningen. Antalet deltagare i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas uppgå till ca 17 000 personer 2011 och antalet verksamhetsdagar till i genomsnitt 115 per deltagare. Statlig ersättning betalas för varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och för de dagar personen i fråga deltar i den, dock för högst fem dagar i veckan.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 226 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen och på grund av att antalet deltagare och verksamhetsdagar har ökat.

2011 budget	19 726 000
2010 budget	16 500 000
2009 bokslut	7 954 798

50. Statsandel till inkomstrelaterad dagpenning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 771 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av den inkomstrelaterade dagpenningen enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) bestäms om statens andel

2) till finansiering av lagstadgad ersättning för uppehälle i enlighet med lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) så som i lagen om utkomstskydd för arbetslösa bestäms om statens andel

3) till betalning av arbetslöshetskassornas andel av förvaltningskostnaderna enligt lagen om arbetslöshetskassor (603/1984).

Förklaring: Inkomstrelaterad dagpenning betalas ut under såväl arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras av Arbetslöshetsförsäkringsfonden, arbetslöshetskassorna och staten. Arbetslöshetskassornas andel av löntagarens dagpenningar är i regel 5,5 %, dock så, att Arbetslöshetsförsäkringsfonden helt och hållet finansierar förhöjningsdelarna av förtjänstskyddet och tilläggen för omställningsskyddet. Staten finansierar den del som motsvarar grunddagpenningen och fonden den resterande delen. Staten deltar inte i finansieringen av de dagpenningar som betalas under permitteringstid för s.k. tilläggsdagar och inte heller i finansieringen av barnförhöjningarna. Av dagpenningen för företagare finansierar staten den del som motsvarar grunddagpenningen och barnförhöjningarna, medan företagarkassorna finansierar den resterande delen. Staten finansierar ersättningarna för uppehälle under tiden för sysselsättningsfrämjande service.

Anslaget påverkas av att momentet för utbildningsförmåner för arbetslösa har slopats och av att den förtjänstbundna dagpenningen för utbildningstiden och därtill hörande ersättning för uppehälle förts in under detta moment.

Beräknad användning av anslaget €

Statsandel av utbetalda dagpenningar	
— under arbetslöshetstiden	633 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	94 000 000
Ersättning för uppehälle	37 000 000
Statsandel av förvaltningskostnader	7 000 000
Sammanlagt	771 000 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 33.20.(53)	120 000
Finansiering av dagpenning under permitteringstiden	-175 000
Ändring i behovskalkylen för anslaget	-57 300
Sammanlagt	-112 300

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	771 000 000
2010 I tilläggsb.	-3 730 000
2010 budget	883 300 000
2009 bokslut	561 500 000

51. Statsandel till grunddagpenning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 155 000 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av grunddagpenning, den därtill anslutna barnförhöjningen och de förhöjningsdelar som betalas ut under tiden för sysselsättningsfrämjande service i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och till finansiering av den lagstadgade ersättningen för uppehälle i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts-service (1295/2002) så som i lagen om utkomstskydd för arbetslösa bestäms om statsandel.

Förklaring: Grunddagpenning betalas ut under såväl arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Grunddagpenningen, den därtill anslutna barnförhöjningen, de förhöjningsdelar som betalas ut under tiden för sysselsättningsfrämjande service och tilläggen för omställningsskyddet finansieras med statsmedel och intäkterna av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Staten finansierar ersättningarna för uppehälle under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Arbetslöshetsförsäkringsfonden finansierar de förhöjningsdelar som betalats under arbetslöshetstiden.

De arbetslöshetsförsäkringspremier som uppbärs hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpen-

sionsanstalten. Detta minskar behovet av anslag med 62 500 000 euro.

Anslaget påverkas av att momentet för utbildningsförmåner för arbetslösa har slopats och av att den dagpenning som betalats för utbildningstiden till dem som lyfter grunddagpenning och därtill hörande ersättning för uppehälle förts in under detta moment.

Beräknad användning av anslaget €

Dagtraktamenten	
— under arbetslöshetstiden	192 900 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	18 300 000
Ersättning för uppehälle	6 300 000
Andel av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremier	-62 500 000
Sammanlagt	155 000 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i den intäkt av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie som ska redovisas	-22 255
Överföring från moment 33.20.(53)	20 000
Ändring i behovskalkylen för anslaget	6 550
Sammanlagt	4 295

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	155 000 000
2010 III tilläggsb.	24 000 000
2010 budget	150 705 000
2009 bokslut	146 000 000

52. Statsandel till arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 904 300 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av arbetsmarknadsstöd, den därtill anslutna barnförhöjningen, de förhöjningsdelar som betalas under tiden för sysselsättningsfrämjande service och ersättning för uppehälle som betalas på grundval av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och lagen om främjande av invandrades integration

samt mottagande av asylsökande (493/1999) så som i lagen om utkomstskydd för arbetslösa bestäms om statens andel

2) till finansiering av lagstadgad ersättning för uppehälle i enlighet med lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) på det sätt som bestäms i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

3) till betalning av grunddelen av den lönesubvention som med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) betalas till arbetsgivaren för de personer berättigade till arbetsmarknadsstöd som är svårssysselsatta eller har fått arbetsmarknadsstöd i minst 130 dagar på grund av arbetslöshet och uppfyller villkoren i 7 kap. 12 a § i lagen eller som är under 25 år och har fått arbetsmarknadsstöd utan avbrott i minst 65 dagar på grund av arbetslöshet

4) till betalning av en andel som motsvarar startpengens grunddel till personer som är berättigade till arbetsmarknadsstöd med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice.

Lönesubventionens och startpengens grunddel budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Kommunerna och staten finansierar vardera hälften av arbetsmarknadsstödet i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i minst 500 dagar av den tid de varit arbetslösa. Detta beräknas minska anslagsbehovet med 182 000 000 euro. Till övriga delar finansieras arbetsmarknadsstödet helt av staten. Därutöver svarar staten för Folkpensionsanstaltens likviditet beträffande arbetsmarknadsstödet (likviditetsbelopp).

Anslaget påverkas av att momentet för utbildningsförmåner för arbetslösa har slopats och av att förmånerna för utbildningstiden för dem som är berättigade till arbetsmarknadsstöd samt därtill hörande ersättning för uppehälle förts in under detta moment.

Beräknad användning av anslaget €

Utbeta arbetsmarknadsstöd	
— under arbetslöshetstiden	601 700 000
— kommunernas finansieringsandel	-153 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	201 900 000
— ersättning för uppehälle	47 000 000

Integrationsstöd	
— under arbetslöshetstiden	25 500 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	61 000 000
— ersättning för uppehälle	18 200 000
Lönesubventionens och startpengens grunddel; utbetalas av NTM-centralerna	102 000 000
Sammanlagt	904 300 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i kommunernas finansieringsandel	-3 000
Ändring i behovskalkylen för anslaget	-32 400
Sammanlagt	-35 400

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	904 300 000
2010 III tilläggsb.	-21 000 000
2010 I tilläggsb.	430 000
2010 budget	939 700 000
2009 bokslut	714 530 259

(53.) Statsandel till utbildningsförmåner för arbetslösa (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten. Utbildningsförmånerna för arbetslösa finansieras av anslagen under momenten för inkomstrelaterad dagpenning, grunddagpenning eller arbetsmarknadsstöd beroende på vilken förmån sökanden är berättigad till.

2010 I tilläggsb.	6 760 000
2010 budget	205 700 000
2009 bokslut	151 639 000

55. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 500 000 euro. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsstöd (1276/2000).

Förklaring: Vuxenutbildningsstöd för löntagare består av en grunddel som är lika stor

som grunddagpenningen och en förtjänst del. I vuxenutbildningsstöd för företagare betalas endast grunddelen. Staten finansierar den del som motsvarar grunddagpenningen. Om vuxenutbildningsstödet utbetalas som jämkat, finansierar staten ett belopp som motsvarar grunddelens relativa andel av fullt vuxenutbildningsstöd. Arbetslöshetsförsäkringsfonden finansierar förtjänst delen och Utbildningsfonden förvaltningskostnaderna.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring p.g.a. vuxenutbildningsreformen fr.o.m. 1.8.2010	3 200
Ändring i behovskalkylen för anslaget	100
Sammanlagt	3 300
2011 budget	24 500 000
2010 budget	21 200 000
2009 bokslut	16 715 595

56. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel till alterneringsersättning i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2009) så som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) bestäms om statsandel.

Förklaring: Utgifterna för alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av ersättningar som betalas till medlemmar i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningen till fullt belopp. Alterneringsersättningarna till personer som inte hör till någon arbetslöshetskassa finansieras helt av staten.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 4 000 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2011 budget	40 000 000
2010 budget	44 000 000
2009 bokslut	36 977 567

30. Sjukförsäkring

Förklaring: Sjukförsäkringen kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården genom att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor samt genom att trygga möjligheterna att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader. Vidare garanterar sjukförsäkringen medborgarna en tillräcklig utkomst genom att utjämna det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Finansieringen av sjukförsäkringen har uppdelats i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring.

Från sjukvårdsförsäkringen ersätts en del av den öppna vårdens läkemedelskostnader, resekostnaderna, studenternas primärvård samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts även en del av den privata hälso- och sjukvårdens läkar- och tandläkararvoden samt en del av de undersökningar och den vård som föreskrivits av läkare.

Från arbetsinkomstförsäkringen ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps-, föräldra- och särskild moderskapspenning. Dessutom ersätts från arbetsinkomstförsäkringen en del av kostnaderna för den företagshälsovård som ordnas av arbetsgivare och företagare samt för semesterar som intjänas under föräldraledighetsperioden.

Verksamhetens omfattning 2008—2011

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Dagpenningar				
Mottagare av sjukdagpenningar	342 800	326 605	328 600	329 000
Mottagare av föräldradagpenningar	155 174	157 500	158 000	162 000
Genomsnittlig sjukdagpenning (€/dag)	47,5	50,84	51,76	53,38
Genomsnittlig föräldradagpenning (€/dag)	51,0	55,06	58,00	60,22
Sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå (€/dag)	15,20	22,04	22,04	22,22
Läkemedel				
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	27 515	27 515	29 200	29 200
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	42,0	42,0	42,0	42,0
Gränsen för tilläggsersättning för läkemedel (€)	623,14	643,14	672,70	674,94
Antal personer som fått tilläggsersättning	167 380	169 300	177 000	184 000

Sjukvårdsersättningar

År 2009 ersatte sjukförsäkringen 25 % av kostnaderna för läkararvoden, 37 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 30 % av kostnaderna för undersökningar och vård och 90 % av resekostnaderna.

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 281 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andelar enligt sjukförsäkringslagen (1224/2004) samt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner (566/2005)

2) till betalning av statens andel enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsövård (859/1984).

Folkpensionsanstalten får använda högst 86 700 000 euro till finansiering av behovsprövad individuell rehabilitering enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner och högst 13 000 000 euro till finansiering enligt samma lag av individuella rehabiliteringsprojekt, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser reha-

bilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen baserar sig dimensioneringen av anslaget i fråga om den individuella rehabiliteringen på prestationsprincipen.

Förklaring: Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder, kostnader som föranleds kommunerna av sjukvård för utomlands bosatta personer och en del av Folkpensionsanstaltens omkostnader. I övrigt deltar de försäkrade och staten i finansieringen av sjukvårdsförsäkringens utgifter med lika stora delar.

Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagarna samt staten. Av utgifterna för arbetsinkomstförsäkringen finansierar staten den sjukdagpenning, föräldradagpenning och rehabiliteringspenning som betalas till minimibelopp. Dessutom finansierar staten 0,1 % av utgifterna för för-

äldradagpenningar samt en del av utgifterna för företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård. Staten ska också säkra sjukförsäkringsfondens likviditet.

Den behovsprövade rehabilitering som Folkpensionsanstalten ordnar fördelar sig på individuell rehabilitering, individuella rehabiliteringsprojekt, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

För finansiering av sjukvårdsförsäkringen uppbärs år 2011 hos samtliga försäkrade en sjukvårdspremie om 1,24 %. När premien uppbärs på basis av pensions- och förmånsinkomster är procentsatsen dock 1,41. För finansiering av arbetsinkomstförsäkringen tas en premie ut hos löntagare och företagare för sjukförsäkringens dagpenning till ett belopp av 0,83 % för löntagare och 0,96 % för företagare, medan en sjukförsäkringsavgift på 2,13 % tas ut hos arbetsgivare.

Regionala försök med sänkt socialskyddsavgift för arbetsgivare pågår i Lappland och i skärgårdskommunerna, inom det område som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland, i Pielinen-Karelen ekonomiska region och i kommunerna Iломants och Rautavaara.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringsdagpenningförmåner och av sjukförsäkringslagen så, att psykoterapi som ersätts som behovsprövad rehabilitering fr.o.m. den 1 januari 2011 hör till de förmåner som Folkpensionsanstalten har skyldighet att ordna. Ändringen ökar utgifterna för rehabilitering med 6 600 000 euro, varav statens andel uppgår till 3 300 000 euro 2011.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.10.51 kommer sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå att bindas till folkpensionsindex fr.o.m. den 1 mars 2011. Refor-

men ökar statens andel av minimidagpenningarna med 500 000 euro 2011.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen så, att sjukvårdskostnaderna för privat vård som getts i kommunala social- och hälsovårdsutrymmen ska ersättas fr.o.m. den 1 mars 2011. En förutsättning för att ersättningen ska beviljas är att lokalerna hyrs ut för gängse hyra enligt ett öppet och icke-diskriminerande förfarande. Reformen ökar statens andel av utgifterna med 500 000 euro 2011.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen så, att företagare och lantbruksföretagare har rätt att samtidigt få dagpenning för självrisktiden enligt såväl LFöPL- som FöPL-försäkringen fr.o.m. den 1 januari 2011. Tilläggsutgiften på 500 000 euro finansieras av företagarnas dagpenningsspremie.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen fr.o.m. den 1 juli 2011 så, att begränsningarna i fråga om maximitiden för utbetalning av sjukdagpenningen görs mera flexibel för personer som återgår till arbetet. Efter att maximitiden har gått ut kan sjukdagpenning betalas ut för två månader, om personen har arbetat minst en månad efter att ha återgått till arbetet. Tilläggsutgiften på 2,3 miljoner euro 2011 och 4,5 miljoner euro på årsnivå finansieras av löntagares och företagares dagpenningsspremie och av arbetsgivares sjukförsäkringsavgift. Vid dimensioneringen av anslaget har de små effekterna av den mera flexibla definitionen av begreppet företagare beaktats.

Den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning uppgår till högst 8 400 000 euro på årsbasis.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2011 uppskattningsvis följande (mn euro)¹⁾

Utgifter

<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>	
Sjukdagpenningar	868
Föräldradagpenningar	1 127
Dagtraktamenten för OFLA	7
Rehabiliteringspenningar	73
Företagshälsovård	279
Omkostnader	71
Företagarnas tilläggsdagar	6
Fondens andel på 8 %	10
Sammanlagt	2 441

Sjukvårdsförsäkring

Ersättningar för läkemedel	1 343
Resor	264
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	29
Läkararvoden	78
Tandläkararvoden	128
Övriga ersättningar för sjukvård	105
Rehabiliteringsservice	258
Omkostnader	131
Fondens andel på 8 %	10
Sammanlagt	2 346
Utgifter sammanlagt	4 787

Inkomster

<i>Intäkter av arbetsinkomstförsäkringen</i>	
De försäkrades premier	672
Arbetsgivarnas avgifter	1 603
Företagarnas tilläggsdagar	6
Statlig medfinansiering	138
Intäkter av egendom	4
Överskott/underskott år 2010	20
Sammanlagt	2 443

Intäkter av sjukvårdsförsäkringen

Löntagarnas och företagarnas avgifter	755
Förmånstagarnas premier	314

Statlig medfinansiering	1 143
Intäkter av egendom	6
Överskott/underskott år 2010	126
Sammanlagt	2 344
Inkomster sammanlagt	4 787

Statens andelar sammanlagt

<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>	1 281
Föräldrapenningar	1
Minimidagpenningar	134
Andel av företagares och lantbruksföretagares företagshälsovård	3
<i>Sjukvårdsförsäkring</i>	
Andel av sjukvården	1 054
Andel av omkostnaderna	65
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	24

¹⁾ Regeringens propositioner har beaktats i siffrorna.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den nytillkomna skyldigheten att ordna psykoterapi (statens andel 50 %)	3 300
Bindande av minimidagpenningarna till index	500
Elektroniskt informationsutbyte inom EU	250
Ersättning för privat vård i offentliga lokaler	500
Momshöjningens inverkan på läkemedelsersättningarna fr.o.m. 1.7.2010	7 900
EG-förordningens inverkan på sjukvårdsersättningarna fr.o.m. 1.5.2010	2 000
Samordningen av sjukdagpenningen och studiestödet fr.o.m. 1.8.2010	500
Ändring av behovskalkylen	-17 950
Sammanlagt	-3 000
2011 budget	1 281 000 000
2010 budget	1 284 000 000
2009 bokslut	1 220 320 953

40. Pensioner

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av statens andelar när det gäller finansiering av pensionssystemen samt statens andel när det gäller finansiering av lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring samt av det särskilda stödet till invandrare.

Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Avsikten med arbetspensionen är att trygga en skälig utkomst och avsikten med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst med tanke på ålderdom, invaliditet, arbetslöshet och familjeförsörjares bortgång. Antalet pensionstagare uppgick år 2009 till sammanlagt 1 443 200¹⁾, av vilka 1 048 400 lyfte ålderspension, 46 600 arbetslöshetspension, 272 300 invalidpension, 27 900 deltidspension, 26 300 övrig pension samt 287 200 familjepension.

Utbetalade pensioner åren 2007—2009 (mn euro)

	2007	2008	2009
Privata sektorn	9 914	10 557	11 640
Kommunala pensioner	2 714	2 899	3 182
Statens pensioner	3 191	3 337	3 474
Övriga offentliga sektorn sammanlagt	205	219	241
<i>Arbetspensioner sammanlagt</i>	<i>16 024</i>	<i>17 012</i>	<i>18 537</i>
Solita-pensioner	500	500	500 ¹⁾
FPA-pensioner	2 809	2 508 ²⁾	2 561 ²⁾
<i>Lagstadgade pensioner sammanlagt</i>	<i>19 333</i>	<i>20 020²⁾</i>	<i>21 589²⁾</i>
Genomsnittlig totalpension (egen pension) euro/mån.	1 103	1 127 ²⁾	1 203 ²⁾

¹⁾ Uppskattning

²⁾ Varken vårdbidrag för pensionstagare eller bostadsbidrag räknas fr.o.m. den 1 januari 2008 som pensionsförmån. Tidigare ingick de i FPA:s pensionsutgifter och totala pensionsutgifter samt i den genomsnittliga totala egenpensionen.

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Arbetspensionerna står huvudsakligen utanför budgeten med undantag av statens pensioner vars finansiering ingår under finansministeriets huvudtitel. Staten deltar i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna och lantbruksföretagarpensionerna. Folkpensionerna och de allmänna familjepensionerna finansieras av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2008—2011¹⁾

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Pensionstagare				
Mottagare av sjömanspension	8 665	8 729	8 884	9 056
Mottagare av lantbruksföretagarpension	189 379	184 323	179 344	174 354
Mottagare av företagarpension	181 052	191 256	201 088	209 644
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen, lantbruksföretagare	5 900	5 300	5 000	4 900
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats, lantbruksföretagare	13 500	13 300	12 800	12 700

¹⁾ Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Mottagare av barnpension	22 400	21 900	21 400	21 200
Mottagare av efterlevandepension	7 600	7 200	7 000	6 900
Genomsnittligt antal mottagare av särskilt understöd till invandrare	5 600	5 208	5 380	5 380
Genomsnittligt antal mottagare av pensionsstöd till långtidsarbetslösa	1 350	550	-	-
Mottagare av folkpension	680 000	677 000	674 000	671 000

¹⁾ Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Verksamhetens omfattning 2008—2011

	2008	2009	2010	2011
Antal försäkrade	utfall	utfall uppskattning	uppskattning	uppskattning
Försäkrade enligt SjPL	9 150	9 150	9 000	9 000
Försäkrade enligt LFöPL	86 063	81 146	78 522	76 337
Försäkrade enligt FöPL	217 196	217 800	218 000	214 200
Stipendiater försäkrade enligt LFöPL	-	-	3 780	3 780
Olycksfallsförsäkrade lantbruksföretagare	100 700	100 000	99 300	97 200

Verksamhetens omfattning 2008—2011

	2008	2009	2010	2011
	utfall	utfall uppskattning	uppskattning	uppskattning
Genomsnittlig sjömanspension, (€mån)	1 180	1 180	1 310	1 260
Genomsnittlig lantbruksföretagarpension, (€mån)	355	355	365	380
Genomsnittlig företagarpension, (€mån)	813	883	913	905
Genomsnittlig olycksfallsförsäkring, (€mån), lantbruksföretagare	471	471	475	480
Genomsnittlig efterlevandepension, (€mån)	170	170	175	175
Särskilt understöd till invandrare i genomsnitt, (€mån)	374	374	391	382
Genomsnittlig folkpension, (€mån)	276	281	276	272

Sjömän i anställningsförhållande till en privat arbetsgivare är försäkrade enligt lagen om sjömanspensioner (SjPL). Självständiga rörelseidkare och yrkesutövare samt en del företagsägare ska försäkra sin förvärvsverksamhet enligt lagen om pension för företagare (FöPL) och jordbrukare, fiskare, stipendiater och renskötare enligt lagen om pension för lantbruksföretagare (LFöPL). Staten deltar i finansieringen av dessa.

Ersättningar för olycksfall i arbete och yrkessjukdomar betalas i enlighet med olycksfallsförsäkringslagstiftningen till arbetstagare och lantbruksföretagare. Ersättningar betalas bl.a. för sjukvård och inkomstbortfall. Lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare gäller personer för vilka LFöPL-försäkring är obligatorisk. Olycksfallsförsäkringen finansieras med arbetsgivarnas olycksfallsförsäkringspremier, men staten deltar i finansieringen av olycksfallsförsäkringen för lantbruksföretagare.

Utöver egenpension kan pension betalas efter familjeförsörjarens bortgång. Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga en minimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Efterlevandepensionen samordnas med den kalkylerade egenpensionen.

Syftet med det särskilda stödet till invandrare är att trygga en tillräcklig försörjning under ålderdomen och vid arbetsförmåga för sådana i Finland bosatta invandrare som fyllt 65 år eller

som är arbetsförmögna och som annars skulle vara i långvarigt behov av utkomststöd. Det särskilda stödet till invandrare betalas i och med garantipensionsreformen som folkpension fr.o.m. den 1 mars 2011.

Syftet med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst för de pensionstagare som inte får någon annan pension eller vars övriga pensionsskydd är ringa. Folkpensionsbeloppet minskar när arbetspensionsinkomsterna ökar och om arbetspensionerna överstiger ett visst belopp betalas ingen folkpension. Pensionen kan omfatta även vårdbidrag, bostadsbidrag och barnförhöjning för en person som får pension. Inom ramen för folkpensionssystemet betalas även invalidpension, rehabiliteringsstöd och individuell förtidspension, om personen inte får någon annan pension eller pensionen är liten. Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga de anhörigas minimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Familjepension betalas till den efterlevande maken och till minderåriga barn.

50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 51 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 152 § i lagen om sjömanspensioner (1290/2006).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 1/3.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 900 000 euro på grund av att behovskalkylen har ändrats.

2011 budget	51 900 000
2010 budget	51 000 000
2009 bokslut	47 200 000

51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 530 550 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 135 och 135 a § i lagen om pension för lantbruksföretagare (1280/2006)

2) till betalning av statens andel enligt 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens an-

del av förmånsutgifterna beräknas vara 77 % år 2011.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller ändring av definitionen av begreppet företagare i pensionslagstiftningen fr.o.m. den 1 januari 2011. Propositionen påverkar pensionslagarna för såväl lantbruksföretagare som företagare genom att göra definitionen av begreppet företagare mera flexibel. På grund av reformen beräknas intäkterna av försäkringspremierna stiga med 300 000 euro och kostnaderna öka med 50 000 euro. Behovet av anslag för statens andel minskar därmed med 250 000 euro på grund av reformen.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

En mera flexibel definition av begreppet företagare	-250
Ändring i behovskalkylen för anslaget	23 800
Sammanlagt	23 550

2011 budget	530 550 000
2010 budget	507 000 000
2009 bokslut	496 700 000

52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 122 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 140 § i lagen om pension för företagare (1272/2006).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet.

Premien för företagare antas år 2011 vara 21,7 % i fråga om personer under 53 år och 23,0 % för personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 838 000 000 euro. De totala pensionsutgifterna uppskattas till 870 000 000 euro. På statens andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 90 000 000 euro.

Med hänvisning till förklaringsdelen till moment 33.40.51 ändras definitionen av begreppet företagare i pensionslagstiftningen och görs mera flexibel. Reformen ökar intäkterna av försäkringspremierna med 8 000 000 euro och minskar statens andel 2011 i motsvarande mån.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

En mera flexibel definition av begreppet företagare	-8 000
Minskning av obetalda premier	-10 000
Ändring i behovskalkylen för anslaget	16 000
Sammanlagt	-2 000
2011 budget	122 000 000
2010 budget	124 000 000
2009 bokslut	87 800 000

53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 910 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionsersättningen enligt 8 § i lagen om pensionsersättning som ska betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

Förklaring: Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under

tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

Statens ersättning betalas ut med ett års fördröjning. Det anslag som ska reserveras i budgeten gäller ersättningarna för 2010.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 310 000 euro på grund av att behovskalkylen har ändrats.

2011 budget	910 000
2010 budget	600 000
2009 bokslut	183 043

54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 15 och 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981)

2) till betalning av statens andel enligt 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991).

Förklaring: Statens direkta andel av de totala kostnaderna är 29,5 % och lantbruksföretagarnas andel är 33,5 %. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 27,6 % och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts andel 9,4 % av de totala kostnaderna.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas i sin helhet av statens medel. Av anslaget under momentet betalas även till stipendiater olycksfallsförsäkringsersättningar och kostnader för ersättning av självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen.

Med hänvisning till förklaringsdelen under moment 33.40.51 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 100 000 euro på grund av att definitionen av begreppet företagare har gjorts mera flexibel.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Mera flexibel definition av företagarbegreppet	100
Ändring i behovskalkylen för anslaget	250
Sammanlagt	350
2011 budget	16 100 000
2010 budget	15 750 000
2009 bokslut	15 218 798

57. Särskilt understöd till invandrare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 343 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

Förklaring: Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om garantipensioner. I samband med den föreslås att lagen om särskilt stöd till invandrare ska upphävas fr.o.m den 1 mars 2011.

Det beräknas att i medeltal 5 380 personer får särskilt stöd till invandrare år 2011.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 33.40.60	-21 300
Nivåförhöjning	943
Sammanlagt	-20 357
2011 budget	4 343 000
2010 budget	24 700 000
2009 bokslut	23 820 000

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 546 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 101—103 § i folkpensionslagen (568/2007)

2) till betalning av förmåner enligt 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007)

3) till betalning av förmåner enligt 57 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007)

4) till betalning av statens andel enligt 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981)

5) till rättelse av förmånsutbetalningar för åren 2005—2009 enligt lagen om pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa (39/2005).

Förklaring: Staten finansierar folkpensionerna, garantipensionerna, familjepensionerna, bostadsbidragen för pensionstagare och handikappförmåner i sin helhet. Staten ska dessutom trygga folkpensionsfondens likviditet.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om garantipension och om ändring av vissa lagar som har samband med den. Garantipension ska fr.o.m. den 1 mars 2011 betalas till pensionstagare vars inkomster förblir under den pensionsinkomstgräns som anges i lagen. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 93 600 000 euro i vilket de minskade utgifterna för bostadsbidrag för pensionstagare med 5 400 000 euro beaktas. Därutöver betalas det särskilda stödet till invandrare som garantipension fr.o.m den 1 mars 2011 och ändringen föranleder en anslagsöverföring på 21 300 000 euro från moment 33.40.57.

Med hänvisning till förklaringsdelen under moment 33.40.51 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 50 000 euro på grund av att definitionen av begreppet företagare har gjorts mera flexibel.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för folkpensionsförsäkringen år 2011 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter	
Folkpensionsutgifter	2 435
Garantipension	120
Övriga förmånsutgifter	917
Omkostnader	82
Överföringar till pensionsansvarsfonden	35

Sammanlagt		3 589	Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)
Inkomster			
Intäkter av egendom		6	Garantipension
Försäkringspremier		2	Slopande av folkpensionsavgiften
			Överföring från moment 33.40.57
			21 300
Statens andelar			
Statens andel av folkpensionerna	2 511	3 546	Elektroniskt informationsutbyte inom EU
Statens andel av garanti-pensionerna	120		Mera flexibel definition av företagarbegreppet
Statens andel av handikappförmånerna	505		Ändring i behovskalkylen för anslaget
Statens andel av bostadsbidragen för pensionstagare	412		Sammanlagt
Tryggande av finansieringstillgångarnas minimibelopp, december 2010	-2		216 100
Sammanlagt	3 554		
			2011 budget
			3 546 000 000
			2010 budget
			3 329 900 000
			2009 bokslut
			2 674 880 941

50. Stöd till veteranerna

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består främst av förmåner och rehabilitering för krigsinvalida, dem som blivit invalida på grund av olycksfall i militärtjänst och makar till dessa samt frontveteraner. Till rehabilitering i sjukhem och till anstaltsvård används dessutom en del av Penningautomatföreningens avkastning.

Anslaget får också användas till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader och sjukvårdskostnader.

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta de olägenheter skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst medför samt trygga möjligheterna för personen i fråga att klara sig på egen hand. Syftet är också att trygga utkomsten för de krigsinvalida som inte får en tillräcklig utkomst på annat sätt. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stödja den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Vissa uppgifter om antalet krigsinvalida och frontveteraner

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Antal krigsinvalida vid årets slut	10 122	8 733	7 919	6 737
Antal invalida på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	2 909	2 844	2 241	2 115
Antal frontveteraner	58 062	50 626	45 056	39 287
Antal anhöriga till krigsinvalida (= försörjningspensionstagare)	11 138	10 722	9 133	8 181
Antal mottagare av frontunderstöd	257	221	200	180
Antal personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till kriget	7 438	7 041	6 900	6 700

Antal makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	7 600	7 300	6 900	6 300
Rehabilitering för makar till krigsinvalider — antal beslut om betalningsförbindelser	2 015	1 025	1 540	1 540

30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krig (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 6 § i lagen om de krigsförflyttades sociala omvårdnad (423/1940) betalas till kommunerna.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som har placerats på en social- och hälsovårdsinrättning beräknas år 2011 vara 44. Anslaget fördelas mellan betalning av såväl förskott på ersättningar som slutposter.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 250 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2011 budget	1 750 000
2010 budget	2 000 000
2009 bokslut	1 711 450

50. Fronttillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av fronttillägg enligt lagen om frontmannapension (119/1977)

2) till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 6 500 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2011 budget	50 000 000
2010 budget	56 500 000
2009 bokslut	64 432 505

51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 190 907 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som har samband med den

2) till betalning av statlig ersättning för krigsinvalidernas anstaltsvård samt för driftskostnaderna för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader och sjukvårdskostnader.

Förklaring: Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att ca 17 030 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2011. Av dem får 8 852 personer livränta.

Avsikten är att genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpa stegringen när det gäller priserna för vård dagar och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdstjänsterna uppnås.

Krigsinvalider bosatta i Sverige ska jämställas med krigsinvalider bosatta i Finland från och med den 1 januari 2011, också i fråga om annat än måltidsservice.

Antalet krigsinvalider med en invaliditetsgrad på minst 20 % är 116. Av dem utnyttjade 96 den måltidsservice som bekostades av Statskontoret år 2009.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 10 193 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2011 budget	190 907 000
2010 budget	201 100 000
2009 bokslut	217 162 125

52. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 65 207 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) för driftskostnader för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar

2) till betalning av statlig ersättning för rådgivningstjänster

3) till betalning av statlig ersättning för anstaltsvård av krigsinvalidier med en invaliditetsgrad på 25 % vid andra privata vårdinrättningar

4) till slutförande av projekt som hänför sig till stödande av sjuk- och brödrahemmens förberedelser inför framtiden i enlighet med den vision som utarbetats i samarbete med Statskontoret och social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Anläggningskostnaderna för krigsinvalidernas inrättningar samt amorteringar och räntor på lån som de föranleder 2011 finansieras med undantag av huvudmannens självrisk på i regel 10 % med understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning.

Det beräknas att sammanlagt 1 723 vårdplatser finns att tillgå vid krigsinvalidernas inrättningar och att sammanlagt 371 811 vård dagar fördelas mellan krigsinvaliderna och deras makar år 2011. Avsikten är att genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpa stegringen när det gäller priserna på vård dagar och vårdbesök vid inrättningarna samt sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdstjänsterna uppnås. Ersättningen för driftskostnaderna betalas på basis av ett avtal om priset på vård dagar och vårdbesök. Ersättningen används också för rådgivningstjänster för krigsinvalidier.

Verksamhetens omfattning 2008—2011

	2008 utfall	2009 utfall uppskattning	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Antalet inrättningar, vårdplatser och vård dagar för krigsinvalidier				
— vårdplatser	1 723	1 723	1 723	1 723
— anstaltsvård, dagar	252 418	250 746	242 007	237 134
— intervallvård, dagar	49 933	50 596	49 110	49 012
— rehabilitering på anstalt, dagar	77 877	71 583	66 677	61 930

2011 budget	65 207 000
2010 budget	65 207 000
2009 bokslut	65 207 000

53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalidier (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalidier och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalidier samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Det beräknas att 1 540 personer får rehabilitering år 2011. Av dem är 40 krigsänkor. Rehabiliteringsperiodens längd är 2 veckor per rehabiliteringsklient.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna på vård dagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringstjänsterna uppnås.

2011 budget	3 100 000
2010 budget	3 100 000
2009 bokslut	3 100 000

54. *Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 94 000 euro.

Anslaget får

1) enligt de grunder som statsrådet fastställer användas till betalning av frontunderstöd till utländska frivilliga frontmän som lever i svåra

omständigheter i Estland eller någon annanstans på det tidigare Sovjetunionens område och som inom Finlands försvarsmakt deltog i 1939—1945 års krig

2) användas till betalning av frontunderstöd till frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

Förklaring: Syftet är att bidra till utkomsten för veteraner som lever under knappa ekonomiska förhållanden.

Verksamhetens omfattning 2008—2011

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskatning	2011 uppskatning
Antalet mottagare av understöd	257	221	200	180
Understöd, euro/person	455	455	540	540

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 6 000 euro på grund av en ändring i behovskalkylen.

2011 budget	94 000
2010 budget	100 000
2009 bokslut	90 000

55. *Vissa utgifter för rehabilitering* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997)

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Med medel av Penningautomatföreningens avkastning ordnas rehabilitering i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliterings- eller vårdinrättningar där veteranrehabilitering ordnas. Rehabiliteringens kvalitet och kostnaderna för den ligger på samma nivå som för veteranrehabiliteringen. Antalet rehabiliteringsklienter beräknas år 2011 vara 1 800. Genom konkurrensutsättning samt

kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna på vård dagar och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdstjänsterna uppnås.

2011 budget	3 500 000
2010 budget	3 500 000
2009 bokslut	3 500 000

56. *Utgifter för rehabilitering av frontveteraner* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 30 588 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av undersöknings- och reseutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Det anslag som grundar sig på Penningautomatföreningens avkastning minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.50.57.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen för anslaget	-5 800
Ibruktagandet av modell för hemrehabilitering av veteraner	2 300
Sammanlagt	-3 500
2011 budget	30 588 000
2010 budget	34 088 000
2009 bokslut	36 288 000

57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänförs till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Rehabiliteringen av frontveteraner finansieras också med medel av Penningautomatföreningens avkastning under moment 33.50.56.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna på vårdagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för kvaliteten på rehabiliteringstjänsterna.

Det beräknas att 34 380 personer får rehabilitering år 2011.

2011 budget	8 000
2010 budget	8 000
2009 bokslut	1 808 000

60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds framför allt av statsandelen för det grundläggande utkomststödet, statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård och kostnader för läkar- och tandläkarutbildningen samt statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och statlig ersättning för ordnande av medling vid brott.

Centrala reformer

Genom en höjning av statsandelen för social- och hälsovården under moment 28.90.30 genomförs propositioner som ingår i regeringsprogrammet. Höjningen riktar sig till genomförandet av reformen av handikappservicelagen som trädde i kraft den 1 september 2009 och till det fullständiga genomförandet av bestämmelserna om hälsoundersökningar i den förordning som gäller rådgivningsverksamhet och skol- och studerandehälsovården och som trädde i kraft den 1 juli 2009, till genomförandet av hälso- och sjukvårdslagen, till organisering av vården för missbrukarmödrar, till stärkande av hemservicen för barnfamiljer samt till genomförande av familjeavdelningar i fängelserna.

Effektmål

Syftet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet, förmåga att hantera sin livssituation och klara sig självständigt, att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga utslagning, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Målen eftersträvas genom att man utvecklar ledningen och strukturerna samt tar fram instrument och modeller för god verksamhet och sprider dessa till kommunerna. Välfärdspolitiska program görs upp, bedömningen av de sociala och häl-

sorelaterade verkningarna utnyttjas, och främjandet av regionalt samarbete inom miljö- och hälso- och sjukvårdens område fortsätter på den nivå som förutsätts i statsrådets principbeslut. Genomförandet av politikprogrammet för hälsofrämjande fortsätter.

Syftet med social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning.

Social- och hälsovårdsministeriet har inlett följande utvecklings- och lagstiftningsprojekt som ska sporra kommunerna att vidta preventiva åtgärder inom social- och hälsovården och tillhandahålla social- och hälsovårdstjänster för kommuninvånarna i enlighet med de uppställda målen:

— Det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (Kaste) för åren 2008—2011, som preciserar de centrala social- och hälsovårdspolitiska målen, prioriteringsområdena för utvecklingsverksamheten samt centrala reform- och lagstiftningsprojekt som stöder deras genomförande samt anvisningar och rekommendationer.

— Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 drar upp riktlinjerna för den nationella hälsovårdspolitiken på lång sikt.

— Åtgärdsprogrammet Fungerande hälsovårdscentraler, vars syfte är att stödja kommunerna i genomförandet av kommun- och servicestrukturen och säkerställa en fungerande primärvård samt en sakkunnig och tillräcklig personal.

— Det riksomfattande projektet för elektroniska informationssystem för patient- och klientuppgifter inom social- och hälsovården åren 2007—2011, som stöder en högklassig och kostnadseffektiv serviceproduktion samt medborgarnas verksamhetsmöjligheter.

— Ett reformprojekt inom socialvårdslagstiftningen, till vilket förslagen färdigställs före utgången av 2011.

— Genomförandet av verkställighetsplanen för hälso- och sjukvårdslagen.

— Alkoholprogrammet för 2003—2007 fortsätter.

Systembeskrivningar

Utkomststödet består av grundläggande utkomststöd, kompletterande utkomststöd, förebyggande utkomststöd samt sysselsättningspenning och reseersättning för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Det grundläggande utkomststödet innehåller en grunddel samt övriga grundutgifter, till vilka hör boendeutgifter enligt 6 § i lagen om bostadsbidrag, kostnader för användning av hushållselektricitet, hemförsäkringspremier samt hälso- och sjukvårdsutgifter som inte är ringa. Statsandelen för det grundläggande utkomststödet under moment 33.60.35 bestäms på grundval av kostnaderna och dess belopp är 50 % av nettokostnaderna. Statsandelen för annat utkomststöd ingår i den kalkylerade statsandelen för kommunal basservice som betalas under moment 28.90.30.

Till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården betalas med stöd av lagen om specialiserad sjukvård statlig ersättning för de kostnader som föranleds av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå (33.60.32) och av läkar- och tandläkarutbildning (33.60.33). Ersättningen för forskningsverksamheten baserar sig på antalet vetenskapliga publikationer, poängsättningen av dem samt priset på poäng. Ersättningen för utbildningsverksamheten baserar sig i fråga om universitetssjukhusen på antalet examina och antalet nya studerande samt en ersättning som fastställs för en examen och i fråga om andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården på en månadsersättning. Bestämmelser om beloppet av ersättningen för läkar- och tandläkarutbildningen samt vikten av de vetenskapliga publikationerna och priset per enhet utfärdas varje år genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Med det statsunderstöd som får disponeras för kommuners och samkommuners social- och hälsovård (33.60.31) stöds verkställandet av det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården samt främjas genomförandet av kommun- och servicestrukturprojektet.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2008 utfall	2009 utfall uppskattning	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Kommunalt utkomstskydd				
Utkomststöd, antal hushåll under året	215 570	230 000	250 500	260 000
Grundläggande utkomststöd, antal hushåll under året ¹⁾	200 211	210 000	230 000	243 000
Kompletterande utkomststöd, antal hushåll under året	86 314	90 000	94 000	104 000
Utkomststöd, antal mottagare under året	339 394	360 000	380 000	390 000
Grundläggande utkomststöd, antal mottagare under året ¹⁾	314 443	340 000	352 000	378 000
Kompletterande utkomststöd, antal mottagare under året	155 767	162 000	169 000	187 000
Förebyggande utkomststöd, antal hushåll under året	20 142	22 000	25 000	25 000
Socialservice				
Barndagvård, antal barn 31.12.	201 500	202 000	202 500	202 500
Stöd för hemvård av barn, antal mottagare 31.12.	64 500	64 500	64 000	64 000
Stöd för privat vård av barn, antal mottagare 31.12.	13 700	14 000	14 500	15 000
Hemvårdshjälp, antal hushåll under året	121 126	122 000	123 000	124 000
Stödservice, antal 65 år fyllda mottagare under året	116 857	117 000	117 500	118 000
Ålderdomshem, antal boende 31.12. ²⁾	18 138	18 000	17 800	17 600
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	34 940	35 000	36 000	37 000
Serviceboende för äldre, antal boende 31.12.	30 805	32 000	34 000	35 000
Serviceboende för handikappade, antal klienter i genomsnitt ³⁾	10 342	10 400	10 600	10 600
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal boende 31.12.	2 434	2 400	2 400	2 400
Transportservice för svårt handikappade, antal klienter under året	88 538	88 500	88 700	89 000
Folkhälsoarbete				
Antal vårddagar (mn)	7,1	7,0	7,0	6,9
Antal besök inom öppenvården (mn)				
— Hos läkare	8,7	8,7	8,7	8,6
— Hos annan yrkesutbildad person	16,8	17,8	18,0	18,3
— Tandvård, antal besök	5,0	5,0	5,0	5,0
— Hemsjukvård, antal besök	4,0	4,2	4,2	4,3
Somatisk specialiserad sjukvård				
Antal vårddagar (mn)	3,36	3,30	3,25	3,20
Avslutade vårdperioder (mn)	0,93	0,92	0,91	0,90
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	3,68	3,65	3,63	3,62
Antal besök inom öppenvården (mn)	5,92	5,95	5,98	6,00

Psykiatrisk specialiserad sjukvård

Antal vård dagar (mn)	1,15	1,15	1,15	1,15
Avslutade vårdperioder	0,046	0,046	0,046	0,046
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	30,44	30,44	30,44	30,44
Antal besök inom öppenvården (mn)	1,53	1,55	1,57	1,60

¹⁾ Utgifterna finansieras under moment 33.60.35.

²⁾ Klienter som inte fyllt 65 år är också medräknade.

³⁾ I antalet har räknats med boendeservice i form av gruppboende för handikappade samt service- och stödbostäder för handikappade.

Läkar- och tandläkarutbildning och hälsovetenskaplig forskning

	2008 utfall	2009 utfall uppskattning	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Antal publikationspoäng (genomsnitt för 3 år)	8 416	8 478	8 842,9	..
Publikationspoängens pris, euro	5 791	4 718	4 523	..
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande (genomsnitt för 3 år)	1 088,6	1 085,6	1 052,7	1 090,9
Ersättning för examina, euro	64 700	65 700	64 500	64 600
Månadsersättning för utbildning, euro	1 370	1 390	1 370	1 380

Sinnesundersökningar

	2008 utfall	2009 utfall uppskattning	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Sammanlagt antal sinnesundersökningar	126	120	150	150
— statliga enheter	71	65	85	85
— kommunala sjukhus	55	55	65	65
Utgifter (1 000 euro)	3 354	3 069	4 915	4 915
Euro/undersökning (kalkylerat genomsnitt)	26 600	25 572	32 700	32 700

30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 200 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av de kostnader som upprätthållandet av den riksomfattande beredskapen medför för de riksomfattande aktörer som utsetts och bemyndigats av social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Vid större olyckor och exceptionella situationer räcker enskilda kommuners eller områdets resurser och kunskaper inte till för vare sig hantering eller ledning av situationen. Avsikten är att utse och bemyndiga Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt och Vanda social- och krisjour till riksomfattande aktörer vid den här typen av situationer. Avsikten är att med anslaget ersätta sådana ex-

tra beredskapskostnader som inte har beaktats vid dimensioneringen av grundfinansieringen till aktörerna.

Anslaget är en överföring från moment 33.60.31.

2011 budget

200 000

31. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och för vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd för anläggnings- och utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården

(733/1992) och de förordningar som givits med stöd av den

2) till ordnande av stödtjänster för långtidsbostadslösa

3) till övervakning och kontroll av utvecklingsprojekt.

Förklaring: Prioriteringsområdena för projekt som stöds med statsunderstöd fastställs i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården och i programmet för att minska långtidsbostadslösheten 2008—2011.

Av anslaget kommer uppskattningsvis 18 000 000 euro att användas till projekt inom social- och hälsovården och 4 000 000 euro till ordnande av stödtjänster för långtidsbostadslösa.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägget av engångsnatur	-300
Överföring till moment 33.60.30	-200
Överföring till moment 33.01.25	-2 800
Nivåförändring	-2 000
Sammanlagt	-5 300

2011 budget	22 000 000
2010 budget	27 300 000
2009 bokslut	39 120 000

32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag)

Under momentet beviljas 40 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för forskningsverksamhet enligt 47 och 47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

2011 budget	40 000 000
2010 budget	40 000 000
2009 bokslut	40 000 000

33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 109 170 000 euro. Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 47—47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989)

2) till betalning av en tilläggsersättning på högst 210 000 euro till Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt och en tilläggsersättning på högst 100 000 euro till Norra Savolax sjukvårdsdistrikt för utgifter för grundläggande utbildning för tandläkare.

Förklaring: Avsikten är att 70 600 000 euro av anslaget används till betalning av ersättning för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning till samkommuner som är huvudmän för ett universitetssjukhus, 38 260 000 euro till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården, 210 000 euro till Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt och 100 000 euro till Norra Savolax sjukvårdsdistrikt.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 000 000 euro med anledning av nivåförhöjningen.

2011 budget	109 170 000
2010 budget	104 170 000
2009 bokslut	100 588 948

34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 570 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990)

2) till betalning av ersättningar för utredandet av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts enligt 22 t § i mentalvårdslagen

3) till betalning av statliga ersättningar enligt lagen om ordnande av utredningar av sexualbrott mot barn (1009/2008)

4) till betalning av konsumtionsutgifter som ingår i de ersättningar som avses i punkterna 1—3

5) till betalning av statlig ersättning för kommuners och samkommuners samt svenska sta-

tens kostnader för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland

6) till betalning av en patientspecifik engångsersättning på 25 000 euro till kommuner och samkommuner för stödjande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 4 945 000 euro i ersättningar för kostnaderna för sinnesundersökningar och för utredandet av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts, 4 500 000 euro i ersättningar för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar av barn och unga och 125 000 euro i ersättningar för kostnaderna för patientöverföringar, varav 75 000 euro består av ersättningar av engångsnatur för stödjande av patientöverföringar.

2011 budget	9 570 000
2010 budget	9 570 000
2009 bokslut	7 134 027

35. *Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödet (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 342 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödet.

Förklaring: Antalet hushåll som får grundläggande utkomststöd år 2011 beräknas vara ca 243 000.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av lagen om utkomststöd för tiden 1.1.2011—31.12.2014. Genom lagändringen fortgår det förfarande i 11 § 3 mom. i lagen om utkomststöd enligt vilket minst 20 % av förvärvsinkomsterna, dock högst 150 euro per månad,

inte beaktas som inkomster när utkomststöd beviljas. Propositionen inverkar inte på dimensioneringen av anslaget under momentet.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utkomststöd. Genom ändringen sänks grunddelen med 20 % eller vid behov 40 % för personer som inte fyllt 25 år och som vägrar att delta i utbildning. Propositionen baserar sig på ett förslag från kommittén för reformen av den sociala tryggheten. Propositionen uppskattas sänka utgifterna för det grundläggande utkomststödet med 2 000 000 euro per år, vilket har beaktats vid dimensioneringen av anslaget.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av grunddelen för personer som inte fyllt 25 år och som vägrar att delta i utbildning	-2 000
Ändring av behovskalkylen	31 300
Sammanlagt	29 300

2011 budget	342 300 000
2010 budget	313 000 000
2009 bokslut	268 693 902

36. *Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)*

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom samernas hembygdsområde som avses i 4 § i sametingslagen (974/1995) för tryggnad av social- och hälsovårdstjänster på samiska.

Förklaring: Målet för verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

2011 budget	600 000
2010 budget	600 000
2009 bokslut	600 000

(37.) Statsunderstöd till kommunerna för social- och hälsovårdens reparationsprojekt

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten på grund av att den beviljningsfullmakt på 10 000 000 euro som beviljats i budgeten för 2010 föranleder utgifter tidigare år 2012.

2010 budget —

verksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet för verksamheten är att trygga en högklassig social service regionalt med hjälp av en gemensamt organiserad forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet.

2011 budget	3 500 000
2010 budget	3 500 000
2009 bokslut	3 500 000

63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentra inom det sociala området (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

Förklaring: Kompetenscentrumen inom det sociala området täcker hela landet och de är följande: Södra Finlands kompetenscentrum, kompetenscentrumet i Tavastland och Satakunta, Östra Finlands kompetenscentrum, Sydöstra Finlands kompetenscentrum, Mellersta Finlands kompetenscentrum, de öst-erbottniska landskapens kompetenscentrum, Norra Finlands kompetenscentrum och Egentliga Finlands kompetenscentrum. Utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov har dessutom inrättats Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området, vars verksamhetsområde omfattar hela landet. Grunderna för bestämmande av statsunderstödet för varje enskilt kompetenscentrum anges i statsrådets förordning om kompetenscentrum-

64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005) för ersättande av kostnader i anslutning till ordnandet av medling.

Förklaring: Den statliga ersättningen bedöms täcka utgifterna för att avlöna ca 80 anställda samt de övriga utgifter som verksamheten kräver. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med regionförvaltningsverket, och regionförvaltningsverket ansvarar för utbetalningen av ersättningen. Grunderna för ersättningen har fastställts i statsrådets förordning om medling vid brott och i vissa tvister (267/2006).

Verksamheten syftar till att i synnerhet unga personers brottskedja ska kunna brytas i ett tidigt skede.

2011 budget	6 300 000
2010 budget	6 300 000
2009 bokslut	6 300 000

70. Främjande av hälsa och funktionsförmåga

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet, särskilda utgifter för hälsoövervakning, övervakning av smittsamma sjukdomar, anskaffning av vaccin och beredskap för pandemier samt utgifter för hälsofrämjande verksamhet och utbildningen av specialister i företagshälsovård. Främjande av hälsa och funktionsförmåga samt hälsoövervakning genomförs delvis också med anslag

under moment 33.02.03, 33.02.05, 33.03.04 och 33.03.50. Kommunerna är ansvariga för hälsoövervakningsverksamheten.

Åtgärder som utförs inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet

I enlighet med de strategier som sträcker sig till år 2015 inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde bidrar verksamheten inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet till att arbetsplatserna omfattar de centrala principerna för säkerhetsledning och till att arbetsförhållandena är säkra och hälsosamma. Till följd av detta minskar olycksfallen, sjukfrånvaron och de arbetsrelaterade sjukdomarna. Verksamheten stöder åtgärderna för att öka arbetslivets dragningskraft och främja befolkningens hälsa och funktionsförmåga samt åtgärderna för att arbetstagarna ska orka i arbetslivet och förlänga den yrkesverksamma tiden.

Utvecklingen av nyckeltal som beskriver löntagarnas arbetsförhållanden

	2005	2006	2007	2008	2009 ¹⁾
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts	134 300	138 900	142 000	144 000	126 000
Olycksfall på arbetsplatsen som ersatts, per miljon arbetstimmar, alla branscher	32	33	34	33	30
— byggande	81	82	79	72	70
— industri	45	46	47	46	40
— transport och upplagring	50	49	50	50	45
Dödsfall som inträffat på arbetsplatsen och i arbetstrafiken	51	47	36	35 ¹⁾	32
Dödsfall som inträffat i trafiken mellan hemmet och arbetsplatsen	31	16	24	16 ¹⁾	18
Ersatta yrkessjukdomar	5 420	4 830	4 760	4 210	4 000

Källa: Arbetsolycksfall och yrkessjukdomar, Olycksfallsförsäkringsanstaltens förbund

¹⁾Förhandsuppgift

Effektmål:

Verksamhet på initiativ av myndigheterna

Inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet riktas tillsynen dels till de branscher som är viktigast med tanke på arbetstagarnas hälsa och säkerhet och dels till att säkerställa att kraven i arbetslagstiftningen iakttas. Största delen av verksamheten riktas till områden där man genom tillsyn kan förhindra belastning till följd av arbete och arbetsförhållanden samt avvärja olycksfall.

Verksamheten inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet riktas till prioriterade områden och till dessa hör förebyggande av skadlig psykisk och fysisk belastning till följd av arbete, förhindrande av olycksfall i arbetet, hantering av kemikalierisker och tillsyn över de allmänna spelreglerna i arbetslivet. Genom tillsynen påverkas kontrollsystemen så att arbetsplatserna har fungerande praxis för identifiering och bedömning av risker, genomförande av åtgärderna samt övervakning och uppföljning. Tillsynen riktas till arbetsplatser där det bl.a. förekommer hot om våld från kunder/klienter, trakasserier och diskriminering, lyft som utförs manuellt, repetitivt arbete och arbetsolycksfall. På arbetsplatser där tillsyn utövas säkerställs dessutom en fungerande praxis för förebyggande av trakasserier och diskriminering, hanteringen av kemikalierisker och en trygg användning av kemikalier.

Med hjälp av riktad arbetstidskontroll och övervakning av tidsbegränsade arbetsavtal säkerställs att lagstiftningen följs. Efterlevnaden av arbetslagstiftningen säkerställs genom att utländska arbetstagares rätt att arbeta och deras anställningsvillkor samt användningen av hyrd arbetskraft och visstidsanställningar övervakas. Tillsynen över efterlevnaden av den s.k. lagen om beställarens ansvar fortsätter med iakttagande av den verksamhetspraxis som upprättats. Genom tillsyn som riktas mot produktsäkerheten säkerställs att maskiner, personlig skyddsutrustning och kemikalier uppfyller kraven i lagstiftningen. Effektiv information och samarbete med intressentgrupper stöder tillsynsverksamheten.

Verksamhet på initiativ av kunderna

Den efterfrågan från kunderna som gäller tillsynen över arbetarskyddet ska till alla delar bemötas inom överenskommen tid. Syftet är att den verksamhet som sker på initiativ av kunderna för enhetligas till innehåll och kvalitet inom ansvarsområdet för arbetarskyddet. För att effektivisera resursanvändningen utvecklas elektroniska tjänster samt informationsförmedling som stöder tillsynen.

Åtgärder för främjande av hälsa och funktionsförmåga

Hälsan främjas och folksjukdomarna minskas genom olika samhällspolitiska åtgärder. Människors eget initiativ att upprätthålla och främja sin hälsa och välfärd stöds genom att man sörjer för att miljön och förhållandena stöder sunda val. Den internationella verksamheten inverkar allt mer på människors hälsa och välfärd samt på levnadsvanor och hälsovanor. Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 och politikprogrammet för hälsofrämjande utgör grunden för den hälsofrämjande verksamheten.

Hälsoövervakningen (33.70.21) fokuserar särskilt på att effektivisera kvalitetsövervakningen när det gäller hushållsvatten, utveckla datasystem för miljö- och hälsoskyddet samt genomföra EU:s nya kemikalielagstiftning (REACH-förordningen) och bereda det nationella kemikalieprogrammet.

Målsättning

- Att förebygga och avhjälpa de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar.
- Att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i lagstiftningen, liksom också fungerande, tidsenliga och resultatrika tillsynsförfaranden samt en effektiv styrning av tillsynen.
- Att minska antalet epidemier som föranleds av hushållsvatten.

När det gäller *bekämpning av smittsamma sjukdomar och anskaffning av vaccin* (33.70.22 och 33.70.20) ligger tyngdpunkterna på utveckling och uppföljning av vaccinationsprogrammet, bekämpande av sjukhusinfektioner, förebyggande av spridningen av HIV-infektioner, beredskap inför allvarliga epidemier och stärkande av det förebyggande arbete som utförs inom ramen för internationellt samarbete.

Målsättning

- Att uppnå en låg förekomst av sjukdomar som kan förebyggas genom vaccinering, att förbättra influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år och att börja ge pneumokockvaccin till barn i åldern 3—12 månader (t.ex. förekomsten av kikhosta, influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år).
- Att förebygga spridningen av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier (t.ex. campylobakterier, antal anmälningar om misstänkt epidemi).
- Att bibehålla Finlands internationellt sett goda situation när det gäller smittsamma sjukdomar (t.ex. tuberkulos, sjukhusinfektioner orsakade av MRSA/resistenta stafylokocker).
- Att utveckla ett system för uppföljning och bekämpning som är kompatibelt med WHO:s och EU:s system och som reagerar snabbt (systemutveckling).

— Att förhindra den kraftiga ökningen i behovet av hälsotjänster som föranleds av i synnerhet spridningen av HIV-infektionen (antal nya HIV-fall).

Syftet med *beredskapen för pandemier* är att utveckla beredskapen inför en eventuell pandemi och den regionala epidemiologiska verksamheten.

Syftet med *den hälsofrämjande verksamheten* (33.70.50) är att upprätthålla och förbättra befolkningens hälsa och arbets- och funktionsförmåga, minska riskfaktorerna i livsmiljön och minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper. Utvecklandet av strukturerna och metoderna för och kvaliteten på det hälsofrämjande arbetet samt effektiviseringen av samarbetet mellan olika aktörer prioriteras. Den hälsofrämjande verksamheten bedrivs effektivast genom omfattande och samtidiga åtgärder som vidtas gemensamt av flera olika aktörer.

De projekt som stöds med anslaget ska stödja genomförandet av folkhälsoprogrammet Hälsa 2015, politikprogrammet för hälsofrämjande, handlingsprogrammet för minskning av hälsoskillnaderna och andra riksomfattande program för hälsofrämjande. Särskilt stöds övergripande projekt som är gemensamma för flera aktörer.

Målsättning

— Att stödja arbetet för rökfrihet bland barn och ungdomar särskilt vid yrkesläroanstalter. Tobaksavvänjningen utvecklas som en del av förebyggandet av sjukdomar och återfall inom hälsovårdssystemet.

— Att förebygga och minska barns, ungdomars och barnfamiljers bruk av alkohol och andra rusmedel. Särskild uppmärksamhet fästs vid att förebygga att ungdomar dricker för att bli fulla och prövar narkotika. Ibruktageandets av miniintervention för storkonsumenter av alkohol effektiviseras inom primärvården.

— Att förbättra befolkningens kosthållning så att ökningen av andelen överviktiga stannar av. Konsumtionen av grönsaker, frukt och bär ökas och hälsosam bespisning främjas. Viktiga målgrupper är barn och unga.

— Att öka både vardagsmotionen och den regelbundna motionen i alla åldersgrupper. Målgruppen är särskilt barn och äldre som rör sig för litet med tanke på sin hälsa.

— Att stödja framkomligheten i miljön och verksamhetsformer som ökar medborgarnas delaktighet och därigenom utvecklingen av ett sunt samhälle.

— Att förebygga särskilt sådana olyckor i hemmen och under fritiden som leder till döden eller till ett stort behov av vård.

— Att stödja barns och ungas psykosociala utveckling och mentala hälsa. När det gäller vuxna är det viktigaste målet att förebygga och minska antalet självmord.

— Att effektivisera den sexuella fostran av unga och integrera sexualrådgivningen som en fast del i social- och hälsovårdstjänsterna.

Anslaget för *utbildning av specialister i företagshälsovård* (33.70.51) används till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård. Arbetshälsoinstitutet använder medlen till utveckling av den egna utbildningen och universitetens utbildning samt betalar ersättning för kostnader som föranleds av utbildning av specialister i företagshälsovård till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna svarar för.

Målsättning

— Att säkerställa att de heltidsanställda läkare som arbetar inom företagshälsovården är specialister i företagshälsovård i enlighet med förordningen (1484/2001).

— Att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder.

— Att höja utbildningsnivån för företagsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2008—2011

	2008 utfall	2009 utfall uppskattning	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Hälsöövervakning				
Epidemier som sprids via vatten				
— antal epidemier	4	3	5	5
— insjuknade	114	85	500	500
Bekämpning av smittsamma sjukdomar samt anskaffning av vaccin				
Influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år, %				
	45,7	48	52	58
Kikhosta, antal fall	535	511	470	430
Campylobakterier, antal fynd	3 444	4 453	4 300	4 200
Anmälningar om misstänkt epidemi	79	80	80	80
Tuberkulos, antal fall	290	335	340	340
MRSA/resistenta stafylokocker, antal fynd	1 357	1 778	1 700	1 600
HIV, antal rapporterade fall	193	148	150	150
Hälsofrämjande verksamhet				
Andel 15—64-åringar som röker dagligen, %				
— män	24	22	21	20
— kvinnor	18	16	15	15
Antal döda i alkoholrelaterade sjukdomar och av alkoholförgiftning				
— män	1 674	1 650 ¹⁾	1 600	1 580
— kvinnor	462	455 ¹⁾	450	445
Andel 15—64-åringar som dricker för att bli fulla (över 6 portioner per gång minst en gång i veckan), %				
— män	26	24	23	23
— kvinnor	9	7	6	6
Andel överviktiga (BMI 25 eller över) av 15—64-åringar, %				
— män	56	58	54	53
— kvinnor	44	42	41	41
Andel 75—84-åringar som kan röra sig ute ensamma, %				
— män	82	83	83	84
— kvinnor	73	74	75	76
Olyckor i hemmet och på fritiden, antal döda				
— män	1 318	1 300	1 280	1 270
— kvinnor	763	750	740	730
Själv mord				
— män	801	790	780	770
— kvinnor	232	225	220	215
Aborter hos 15—24-åriga kvinnor/1 000 kvinnor	15,2	15,0	14,8	14,6
Klamydiasmitta hos 15—24-åringar	9 086	9 000	9 800	9 700

Utbildning av specialister i företagshälsovård

Antal specialistexamina på området för företagshälsovård

56 48 50 50

¹⁾ Uppskattning

01. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 24 980 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för inspektion av finländska fartyg i utlandet och för åtgärder enligt 15 och 20 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen (44/2006).

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet för

2011. Resultatmålen för varje ansvarsområde fastställs i det resultatavtal som ingås mellan ministeriet och regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet.

Verksamhetens resultat

Myndighetstillsynens effektivitet förbättras genom att antalet kontroller på arbetsplatserna ökas med 50 % fram till år 2011. Fördelningen och användningen av resurser inom prioriteringsområdena följs upp. Verksamhetsätten effektiviseras för att åtgärdernas produktivitet ska förbättras.

För arbetsplatsinspektionerna uppställs följande mål:

Inspektioner på initiativ av myndigheterna (arbetsplatsinspektioner)

	2006 (utgångsnivå)	2008 utfall	2009 mål	2010 mål	2011 mål
Sammanlagt	12 600	14 200	15 800	17 300	18 900

Totala kostnader och årsverken inom arbetarskyddets regionförvaltning

Resultatområde	2009 bokslut		2010 mål		2011 mål	
	1 000 €	%-andel	1 000 €	%-andel	1 000 €	%-andel
Verksamhet på initiativ av myndigheterna	17 094	60	268 13 065	60	277 15 238	60
Verksamhet på initiativ av kunderna	5 698	20	89 4 284	20	93 4 996	20
Förvaltnings- och stöd-åtgärder	5 698	20	89 4 069	20	86 4 746	20
Sammanlagt	28 490	100	446 21 418	100	456 24 980	100

Funktionell effektivitet

Inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet planeras resursanvändningen och riktas resurserna effektivt med beaktande av effekterna av verksamheten.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är att avgifterna för offentligrättsliga prestationer ska motsvara totalkostnaderna och att kva-

litetsnivån på prestationerna är ändamålsenlig. Målet för den företagsekonomiska produktionen av prestationer är total lönsamhet.

Produktion och kvalitetsledning

Inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet bedrivs nära samarbete med arbetsplatserna, arbetsmarknadsorganisationerna och andra intressentgrupper. Den sakkunskap som finns vid arbets-

hälsoinstitutet och andra sakkunniginstanser utnyttjas smidigt som stöd för tillsynsverksamheten inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet.

Metoderna för att planera och rikta in verksamheten inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet utvecklas och man följer upp hur de fungerar. Verksamhetens kvalitet och produktivitet förbättras, tillsynsmetoderna utvecklas och utvärderingen av verksamhetens olika delområden fortsätter.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Genom utvecklingsplaner för personalen stärks kunnandet så att det motsvarar kraven inom tillsynsverksamheten. I samband med regionförvaltningsreformen säkerställs en ändamålsenlig placering av kunnandet och personalresurserna i landet. Personalens beredskap till förändring stöds och arbetshälsan upprätthålls som en del av hanteringen av personalresurserna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 563	21 578	25 126
Bruttoinkomster	139	160	146
Nettoutgifter	28 424	21 418	24 980
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 046		
— överförs till följande år	6 112		

Under åren 2009 och 2010 har det för projektet Valtimo - ett projekt för att reformera datasystemen inom arbetarskyddstillsynen - beviljats sammanlagt 1 000 000 euro i överföring från anslagen för främjande av produktivitetsprojekt och IT-projekt. År 2011 föreslås 300 000 euro för projektet i överföring från moment 28.70.20.

Omfördelning	3 800
Övriga ändringar sammanlagt	-10
Sammanlagt	3 562
2011 budget	24 980 000
2010 III tilläggsb.	161 000
2010 budget	21 418 000
2009 bokslut	28 490 000

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	248
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften Valtimo - reform av datasystemen inom arbetarskyddstillsynen	96
— överföring från moment 28.70.20 (engångsutgift)	300
— bortfall av tillägg som beviljats för år 2010 (engångsutgift)	-500
Anslagsöverföring till regionförvaltningsverkens informationsförvaltningsenhet till moment 28.40.01	-372

20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 25 390 000 euro. Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringsstillfällen samt för användningsföreskrifter på finska och svenska, för obligatorisk upplagring, för systemet för vaccindistribution och till betalning av andra utgifter och ersättningar för genomförandet av det allmänna vaccineringsprogrammet

2) till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador och till betalning av de utgifter som konkurrensutsättningen av anskaffning av vaccin ger upphov till

3) till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till.

Förklaring: Anskaffningen av vaccin och genomförandet av vaccineringsprogrammet uppskattas föranleda utgifter på sammanlagt 25 390 000 euro. Summan har uppskattats enligt framtida beställningar. Uppskattningen har utökats med anskaffningskostnaderna för det pneumokockkonjugatvaccin som inkluderas i vaccinationsprogrammet, till fullt belopp. En del av anslaget används också till obligatorisk upplagring av det nya vaccinet. I anslaget ingår en årlig reservationsavgift för pandemivaccin som uppskattas vara 500 000 euro. Det har beräknats att 530 500 euro används för distribution av vacciner samt övrig anskaffning, försörjning och förmedling av vacciner. Avsikten är att beslut om anskaffning av vaccin och konkurrensutsättningen i anslutning därtill förs över från Institutet för hälsa och välfärd till social- och hälsovårdsministeriet.

Övriga utgifter för förmedling av vaccin har antecknats under moment 33.03.04. Inkomsterna av försäljning och förmedling av vaccin har antecknats under moment 12.33.03.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Tillägg för pneumokockkonjugatvaccinet	3 500
Höjning av den årliga reservationsavgiften för pandemivaccin	170
Ändringar i priserna vid anskaffning av vaccin	350
Ändringar i antalet åldersgrupper som omfattas av vaccinationsprogrammen	500
Nivåförändring	-1 670
Sammanlagt	2 850
2011 budget	25 390 000
2010 budget	22 540 000
2009 bokslut	16 610 000

21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), gentekniklagen (377/1995), kemikalielagen (744/1989) och strålskyddslagen (592/1991), för forskning kring hälsoövervakningen och för vidareutbildning och fortbildning av personalen. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

2011 budget	1 000 000
2010 budget	1 000 000
2009 bokslut	930 000

22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 360 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för förebyggande av och information om smittsamma sjukdomar enligt lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), för utredning och uppföljning av oväntade epidemier samt för internationellt samarbete som dessa förutsätter

2) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovannämnda ändamål.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt till betalning av andra omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet.

2011 budget	1 360 000
2010 budget	1 360 000
2009 bokslut	1 360 000

50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 200 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt 1 § i lagen om anslag för hälsofrämjande (333/2009).

Av anslaget kan organisationer, stiftelser, kommuner och andra aktörer beviljas statsunderstöd. Anslaget kan också användas när avtal om projekt för hälsofrämjande ingås med statliga inrättningar. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för administrering av anslaget.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 100 000 euro till följd av en nivåförändring.

2011 budget	5 200 000
2010 budget	4 100 000
2009 bokslut	9 300 000

51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 900 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 a § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) användas till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Förklaring: Till Arbetshälsoinstitutet betalas ersättning av statsmedel för kostnader som föranleds av utbildningen av läkare som specialiserar sig på företagshälsovård. Arbetshälsoinstitutet använder medlen till utveckling av den egna utbildningen och universitetens utbildning samt betalar ersättning för kostnader som föranleds av utbildning av specialister i företagshälsovård till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990) samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna svarar för.

Målet är att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder och höja utbildningsnivån för företagshälsovårdsläkare

till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarernas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård. De resurser som riktats till kostnaderna för utbildningen av specialister i företagshälsovård har lett till en tydlig ökning av antalet examina sedan 2005. Det har också varit möjligt att utveckla innehållet i utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 200 000 euro på grund av att behovskalkylen har ändrats.

2011 budget	2 900 000
2010 budget	2 700 000
2009 bokslut	2 700 000

52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 100 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av understöd för verksamheten vid UKK-instituutti.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om statsunderstöd som ska betalas till stiftelsen Urho Kekkosen Kuntoinstituuttisäätiö (UKK-instituutti). UKK-instituutti är en både nationellt och internationellt erkänd expert i fråga om hälsotion och institutet har fått en allt större betydelse som stöd för aktörerna inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde på grund av övervikten hos befolkningen och den brist på motion som ligger bakom.

Institutet har tidigare fått allmänt understöd för sin verksamhet av penningautomatmedlen.

2011 budget	1 100 000
-------------	-----------

80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare

Förklaring: Syftet med avbytarverksamheten är att hjälpa lantbruksföretagarna, pälsdjursuppfödarna och renskötarna att orka med sitt arbete och att främja deras hälsa och funktionsförmåga. De kostnader som ordnandet av avbytar-service för lantbruksföretagare medför ersätts av statens medel på kostnadsbasis. Kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursuppfödare och renskötare ersätts inom ramen för det reservationsanslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten.

Lantbruksföretagarna har rätt till 25 dagars semester och vikariehjälp. Rätt till semester har endast lantbruksföretagare som idkar kreaturshushållning. Även personer som idkar växtodling kan få vikariehjälp. En lantbruksföretagare som på grund av sjukdom eller annan tillfällig orsak är förhindrad att sköta de nödvändiga uppgifter som hör till skötseln av ett lantbruksföretag kan få vikariehjälp. Semestern är avgiftsfri, men för vikariehjälp tas en avgift ut. Lantbruksföretagaren kan dessutom under vissa förutsättningar köpa avbytarhjälp till subventionerat pris för högst 120 timmar per år.

Avbytar-systemet för pälsdjursuppfödare inleddes vid ingången av 2010. Pälsdjursuppfödare kan 2010 få avbytar-service för semester för högst 14 dagar och för extraledighet för högst 50 timmar mot avgift inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet.

Ett försök med vikariehjälp för renskötare inleddes likaså vid ingången av 2010. Under försöket kan renskötare på grund av arbetsoförmåga till följd av sjukdom eller olycksfall få vikariehjälp för högst 40 timmar år 2010 inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet. Renskötaren ska själv skaffa en vikarie och får för de kostnader som detta medför i ersättning av statens medel högst 17 euro per timme.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen av avbytar-service hör till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA) har ansvaret för tillhandahållandet av avbytar-service. Såsom lokala enheter med ansvar för ordnandet av avbytar-service för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare fungerar kommunerna med stöd av de uppdragsavtal som de har ingått med LPA. Genomförandet av försöket med vikariehjälp för renskötare sköts av LPA i samverkan med dess ombudsmän. Till LPA och de lokala enheterna betalas av statens medel en kalkylmässig ersättning för förvaltningskostnaderna för avbytar-service.

Verksamhetens omfattning 2008—2011

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskattning	2011 uppskattning
Lantbruksföretagare:				
1. Semesterverksamhet				
Antal serviceanvändare	28 878	27 119	25 740	24 580
Antal avbytar-dagar	715 182	673 194	664 100	635 445
Antal avbytar-dagar/ användare	24,77	24,82	25,80	25,85
Antal avbytar-timmar	4 665 391	4 436 345	4 387 400	4 208 600
Avbytar-dagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,52	6,59	6,61	6,62
2. Vikarieverksamhet				
Antal serviceanvändare	11 523	11 329	11 170	11 000
Antal avbytar-dagar	471 900	474 481	475 000	477 000
Antal avbytar-dagar/ användare	40,95	41,88	42,52	43,36
Antal avbytar-timmar	3 182 771	3 277 093	3 288 900	3 311 000
Avbytar-dagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,74	6,91	6,92	6,94

3. Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp

Antal lantbruksföretagare som använder sig av avgiftsbelagd avbytarhjälp	13 213	13 180	13 050	12 920
Antal avbyttardagar	103 352	107 709	109 800	112 000
Antal avbyttardagar/användare	7,82	8,17	8,41	8,67
Avgiftsbelagd avbytarhjälp, antal timmar	679 563	718 363	734 150	750 800
Avbyttardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,58	6,67	6,69	6,70

Pälsdjursuppfödare:**1. Semester**

Antal serviceanvändare			800	800
Antal avbyttardagar			11 200	11 200
Antal avbyttardagar/användare			14	14
Antal avbyttartimmar			89 600	89 600
Avbyttardagarnas genomsnittliga omfattning, timmar			8,00	8,00

2. Extraledighet

Antal serviceanvändare			800	800
Antal avbyttartimmar			40 000	40 000
Antal avbyttartimmar/användare			50,0	50,0

Försöket med vikariehjälp för renskötare

Serviceanvändare			880	880
Avbyttartimmar			17 600	17 600
Antal avbyttartimmar/användare			20	20

Förvaltning av avbyttarservice

Hel- och deltidsanställda				
— Vid LPA	6	6	6	6
— Vid de lokala enheterna, varav	363	355	336	315
Personer i ansvarsställning	89	86	71	55
Kontorspersonal	30	30	30	30
Ledande avbyttare	244	239	235	230
Antal lokala enheter	89	84	69	48
Antal ordinarie avbyttare	4 836	4 869	4 900	4 900

40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbyttarservice för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 199 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbyttarservice för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för de driftskostnader för avbyttarservice som avses i lagens 35 §. Av anslaget får högst 182 000 euro användas till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbyttare medfört för de lokala enheterna.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om ändring av lagen om avbyttarservice för lantbruksföretagare så att det till lagen fogas bestämmelser om gårdsspecifik introduktion för avbyttarna och om uppgörande av en serviceplan. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 400 000 euro på grund av lagändringen. Dessutom föreslås det att lagen och förordningen om avbyttarservice för lantbruksföretagare ändras så att man i fastställandet av husdjursenheter, vilket är en förut-

sättning för att semester ska beviljas, beaktar den arbetsmängd husdjuren ger upphov till på ett mer enhetligt sätt än för närvarande, oberoende av vilket djurslag det är fråga om. Till följd av ändringen kommer ca 200 nya hästföretagare att få rätt till semester. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro på grund av ändringen.

Dimensioneringen av anslaget grundar sig på uppgifter om utfallet gällande kostnader år 2008 och på basis av dem gjorda uppskattningar av verksamhetens omfattning och kostnadsutvecklingen åren 2010 och 2011.

Av anslaget kommer uppskattningsvis 113 216 000 euro att användas för semesterverksamhet, 74 176 000 euro för vikariehjälpsverksamhet och 7 808 000 euro för avgiftsbelagd avbytarhjälp.

Av anslaget kommer uppskattningsvis 196 700 000 euro att behövas till betalning av förskott på statliga ersättningar och 3 000 000 euro till betalning av slutposter av statliga ersättningar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av kraven för hästföretagare att få semester	1 000
Gårdsspecifik introduktion för avbytare och uppgörande av serviceplan	1 400
Ändring av behovskalkylen	1 500
Sammanlagt	3 900
2011 budget	199 700 000
2010 budget	195 800 000
2009 bokslut	192 327 017

41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning till avbytarverksamhetens lokala enheter för de driftskostnader för avbytar-service för pälsdjursuppfödare som avses i 25 § i lagen om avbytar-service för pälsdjursuppfödare (1264/2009).

Förklaring: Pälsdjursuppfödare får 14 dagar semester om året avgiftsfritt och extraledighet mot avgift inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet.

2011 budget	2 600 000
2010 budget	2 600 000

42. Statlig ersättning för kostnaderna för försöket med vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för driftskostnader enligt 12 § i lagen om försök med vikariehjälp för renskötare (1265/2009) till avbytarverksamhetens lokala enheter som ordnar försöket.

Förklaring: Under försöket med vikariehjälp har renskötare inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet möjlighet att få vikariehjälp på grund av arbetsoförmåga. Renskötaren ska själv skaffa en avbytare och får ersättning av statsmedel för de kostnader som detta medför.

2011 budget	300 000
2010 budget	300 000

50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytar-service för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (fast anslag)

Under momentet beviljas 16 140 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytar-service för lantbruksföretagare betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytar-service. Av anslaget får högst 94 000 euro användas för betalning av sådan behovsprövad tilläggsersättning till lokala enheter som avses i 12 § 3 mom. i lagen. Dessutom får anslaget med stöd av 24 § i lagen om avbytar-service för pälsdjursuppfödare och 13 § i lagen om försök med vikariehjälp för renskötare användas till förvaltningskostnaderna för servicen.

Förklaring: Av anslaget kommer uppskattningsvis 14 040 000 euro att användas för kommunernas förvaltningskostnader för avbytarservicen och 2 100 000 euro för Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts förvaltningskostnader för avbytarservicen, inklusive den behovsprövade tilläggsersättningen till de lo-

kala enheterna samt förvaltningskostnaderna för avbytarservicen för pälsdjursuppfödare.

2011 budget	16 140 000
2010 budget	16 140 000
2009 bokslut	15 899 325

90. Understöd från Penningautomatföreningen

Förklaring: Statsrådet har med stöd av lotterilagen (1047/2001) beviljat Penningautomatföreningen penningspelstillstånd med ensamrätt för tillhandahållande av penningautomater, anordnande av kasinospel och bedrivande av kasinoverksamhet. Genom den verksamhet som baserar sig på penningspelstillståndet skaffar Penningautomatföreningen medel till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser med rättsförmåga för främjande av hälsa och social välfärd. Medlen fördelas i form av understöd enligt prövning på basis av ansökningar.

Penningautomatföreningen behandlar ansökningarna om understöd, gör upp ett fördelningsförslag och administrerar utbetalningen av understöden och övervakningen av användningen av dem i enlighet med lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) och statsrådets förordning om vissa tidsfrister som skall tillämpas på penningautomatunderstöd (1170/2001). På basis av förslag från Penningautomatföreningens styrelse beviljas understöden av statsrådet efter föredragning från social- och hälsovårdsministeriet. Detta sker i regel en gång om året.

År 2010 beviljades av Penningautomatföreningens avkastning 278,2 miljoner euro i understöd till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 65,2 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 34,1 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 3,5 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig, uppgick användningen av Penningautomatföreningens avkastning till sammanlagt 381,0 miljoner euro. Av avkastningen år 2009 blev 4,7 miljoner euro ofördelade.

Avsikten är att sammanlagt 374,3 miljoner euro av Penningautomatföreningens avkastning ska användas år 2011. Härav delas i understöd ut 275 miljoner euro under moment 33.90.50. Penningautomatföreningen har berett sig på att i dessa medel inkludera den organisationsandel som fram till 2009 betalats av anslaget för hälsofrämjande verksamhet under moment 33.70.50. Dessutom anvisas Statskontoret sammanlagt 99,3 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas sjukhem, för rehabilitering av frontveteraner och för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig. Motsvarande inkomst på 374 300 000 euro har antecknats under moment 12.33.90. Av avkastningen år 2010 blir 10,0 miljoner euro över för senare bruk. Den finansieringsandel som erhålls genom höjning av lotteriskatten från 8,25 % till 10 % anvisas för läkarhelikopterverksamhet, vilket på motsvarande sätt har beaktats i understödsplanen för krishjälp 2011.

50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 275 005 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 § 2 mom. och 22 § 1 och 3 mom. i lotterilagen (1047/2001).

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har tillsammans med Penningauto-

matföreningen preliminärt kommit överens om följande resultatmål för understödsverksamheten år 2011:

Understödsverksamheten har tre huvudlinjer; understöd riktas till 1) främjande av välfärd och säkerställande av organisationernas verksamhetsförutsättningar, 2) förebyggande av problem som utgör ett hot mot hälsa och social välfärd och 3) hjälpande av medborgare och familjer som drabbats av svårigheter.

Med understöden stöds organisationsarbete som bidrar till att medborgare och familjer kan klara sig på egen hand och aktivt medverka i samhället. På detta sätt stärks medborgarnas gemenskap och sociala nätverk samtidigt som människor stöds vid förändringar i livet. Säkerställandet av verksamhetsförutsättningarna främjar utvecklandet av organisationernas sakkunskap och testandet, tillgången och spridningen av innovativa verksamhetsmodeller.

Ett prioriteringsområde är hälsofrämjande verksamhet och förebyggande av problem som utgör ett hot mot medborgarnas hälsa och funktionsförmåga. Det är viktigt att i ett tidigt skede identifiera och påverka riskerna.

När det gäller förebyggandet av folkhälsoproblem och utslagning framhävs möjligheterna att påverka problemens uppkomstmekanismer och betydelsen av samarbete både organisationer emellan och mellan organisationer och andra aktörer i branschen.

För att hjälpa medborgare och familjer som drabbats av svårigheter riktas understöden till verksamhet som främjar medborgarnas förmåga att klara sig på egen hand. Till målgruppen hör personer som behöver mycket hjälp och de grupper som inte nås av olika stödåtgärder och servicesystem. Verksamhetsmodeller utvecklas för individer och familjer med många problem. Det organisationsinriktade hjälparbetet sker utanför systemet med köpta tjänster. Vid projekten för utvecklande av tjänster framhävs samarbetet mellan organisationer och kommuner för att förbättra möjligheten för en effektiv etablering av utvecklingsresultaten.

Gränsdragningen mellan den service som ordnas med understöd från Penningautomatföreningen och den service som kommunerna

är skyldiga att ordna preciseras för att undvika den ogynnsamma inverkan som oklarheterna kring finansierings- och koordineringsansvaret har på servicesystemens funktion. För sådan serviceverksamhet som utförs mot ersättning och som kan jämföras med näringsverksamhet beviljas inga understöd för att hindra snedvridning av konkurrensen.

Systemen för uppföljning och utvärdering av understödsverksamheten utvecklas såväl med tanke på att kontrollera de effekter understöden har på konkurrensen som med tanke på att främja och fastställa resultatet och effekterna av den verksamhet som understöds. Kvaliteten på den verksamhet som understöds av Penningautomatföreningen främjas genom att praxis i fråga om understödsverksamheten utvecklas och genom att styrningen och utvärderingen när det gäller den innovationsinriktade utvecklingsverksamheten effektiviseras. I synnerhet när det gäller utvecklandet av tjänster främjas samarbetet och arbetsfördelningen mellan organisationer och kommuner. För att förhindra sociala och hälsorelaterade problem av samhällelig betydelse bereds programhelheter för utvecklingsverksamheten. Uppmärksamhet ska också riktas på stärkandet och spridningen av fungerande praxis. När det gäller inriktningen av understöd bereder man sig på att delta i de utvecklingsprogram som bereds utifrån regeringsprogrammet och som lämpar sig för understödssystemet.

Tryggande av medborgarorganisationsverksamheten

Penningautomatföreningens understödsverksamhet syftar i första hand till att trygga medborgarorganisationsverksamhetens verksamhetsförutsättningar. Med understöden tryggas organisationernas grundläggande förutsättningar för intressebevakning, utvecklingsverksamhet, sakkunnigverksamhet och övrig påverkningsverksamhet samt verksamhet på frivillig basis och referensgruppsverksamhet. Regionalt och lokalt samarbete främjas både organisationer emellan och mellan organisationer och kommuner.

Främjande av hälsa och funktionsförmåga

Genom understöden stöds verksamheter och projekt som främjar medborgarnas och familjernas hälsa och funktionsförmåga. Understöd anvisas för verksamhet som främjar välfärd och för förebyggande av problem som hotar hälsa och funktionsförmåga samt för tidigt ingripande i konstaterade riskfaktorer. Till de centrala helheterna hör utöver hälsofrämjande även upprätthållande av funktionsförmågan hos den äldre befolkningen samt främjande av barnfamiljernas välfärd och trygghet av familjernas funktionsförmåga vid plötsliga förändringar i livet.

Minskande av utslagning

Utslagning minskas inte bara genom att man främjar möjligheterna att klara sig för personer som riskerar att bli utslagna och ingriper mot de första tecken på utslagning, utan också ge-

nom att man utvecklar hjälp- och stödformerna så att de förbättrar de utslagnas möjligheter att återgå till ett normalt liv. Målgrupper är särskilt i tillämpliga delar familjer som har det sämst ställt, medborgare med psykiska problem och rusmedelsproblem, personer med många problem samt personer som till följd av sjukdom, handikapp eller långtidsarbetslöshet har mist sin funktionsförmåga.

Fungerande tjänster

Med understöden stöds utvecklandet av lätt-tillgängliga tjänster och servicehelheter för specialgrupper. Eftersom kommunerna bär det grundläggande ansvaret för att ordna tjänster, främjas ett nära samarbete mellan organisationer och kommuner inom utvecklingsverksamheten för en effektiviserad etablering av servicemodellerna.

Användningen av understödsanslaget åren 2009—2011 (mn euro)

	2009	2010	2011
Medborgarorganisationsverksamhet	144,9	134,2	137,3
Boende för specialgrupper	50,9	47,7	45,3
Främjande av funktionsförmåga	39,2	33,0	35,4
Krishjälp	29,9	28,3	17,0
Kurs-, läger- och semesterverksamhet	20,6	17,8	18,0
Dagverksamhet och arbetsterapi	11,2	9,3	12,0
Förebyggande av folksjukdomar	5,8	7,9	10,0
Sammanlagt	302,5	278,2	275,0

Användningen av understödsanslaget enligt slag av understöd åren 2009—2011 (mn euro)

	2009	2010	2011
Allmänna understöd	65,1	64,4	57,0
Riktade verksamhetsunderstöd	126,2	120,1	118,0
Investeringsunderstöd	40,5	34,4	34,0
Projektunderstöd	70,7	59,3	66,0
Sammanlagt	302,5	278,2	275,0

2011 budget	275 005 000
2010 budget	278 200 000
2009 bokslut	302 500 000

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Effekterna av klimatuppvärmningen är en världsomspännande utmaning. Det är nödvändigt att Finland effektivt tillsammans med den övriga Europeiska unionen medverkar till att man får till stånd och verkställer en tillräckligt bindande och effektiv klimatkonvention och utvärderar effekterna av konventionen.

Stävandet av klimatförändringen och anpassningen till förändringen för att uppnå de klimat- och energimål som EU godkänt och som sträcker sig fram till 2020 kräver omfattande ändringar i verksamheten och även i tillvägagångssätten. Å andra sidan skapar de en ny typ av efterfrågan och tillväxtnöjligheter för tekniska och andra innovationer och för kompetens. Finlands klimat- och energipolitiska mål syftar bl.a. till en enhetligare samhällsstruktur och att energiförbrukning vid användningen av byggnader och boende samt utsläppen minskar. Genom att planera områdesanvändningen, samhällena och byggandet, trygga naturens mångfald och miljöskyddet kan man skapa förutsättningar för dämpning av klimatförändringen och anpassning till förändringen.

Miljöfrågorna är globala och ofta gränsöverskridande till sin karaktär. Centrala mål för det internationella miljöskyddet och även för miljöskyddet inom EU är att minska spridningen av farliga kemikalier och miljöbelastningen. Den verksamhet som bedrivs på avrinningsområden och till havs inverkar på Östersjöns samt insjöarnas och grundvattnens tillstånd. Ett gott tillstånd för Östersjön och vattenområdena har uppställts som mål i vattenförvaltningsområdenas förvaltningsplaner, den kommande marina strategin och den internationella konventionen om skydd av Östersjöområdet marina miljö (HELCOM). Förbättring av vattenområdets tillstånd och användning av dem är förvaltningsöverskridande uppgifter, vilket bör beaktas inom nationellt beslutsfattande och även på EU-nivå vid genomförandet av kommunikations-, fiske- och jordbrukspolitik.

EU ställde 2010 som mål att före 2020 stoppa att naturens mångfald utarmas och att ekosystemtjänster försvinner. Målet förverkligas nationellt särskilt genom åtgärder inom ramen för Finlands strategi och handlingsplan för bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald 2006—2016 samt handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSÖ) 2008—2016.

Behovet att förnya produktions- och konsumtionsprofilerna ökar i takt med förändringarna i omvärlden. Naturresursstrategin för Finland utgår från att investeringarna i hållbar produktion och kontrollen över användningen av naturresurser gynnar konkurrenskraften, sysselsättningen och den regionala utvecklingen på ett hållbart sätt. En användning av naturresurser på ett skonande och återvinnande sätt, vilket tjänar många olika syften, förbättrar materialeffektiviteten. Den offentliga upphandlingen spelar en viktig roll som vägvisare för främjandet av hållbar konsumtion och produktion.

Då efterfrågan på lokaler har minskat, minskade nyproduktionen inom hela husbyggnadsbranschen med en fjärdedel 2009 och den totala omfattningen av husbyggnadsverksamheten med ungefär 15 %. Den försvagade ekonomiska situationen och osäkerheten i de ekonomiska utsikterna för de närmaste åren ledde till att i synnerhet produktionen av nya bostäder minskade. Den exceptionellt låga räntenivån för hushållens bostadslån har emellertid stimulerat bostadshandeln och för sin del skapat både förutsättningar för och behov av produktion av nya ägarbostäder. Det knappa utbudet på nya bostäder höjer redan priserna särskilt i tillväxtcentrumen.

Den statsunderstödda produktionen inom bostadsbyggandet, vilken utökats i stor omfattning av stimulansskäl, utgör en exceptionellt stor del av de bostäder som man börjar bygga 2009 och 2010. Totalproduktionen av nya bostäder når emellertid inte ännu upp till behovsnivån på lång sikt. Vid sidan av den överhettade efterfrågan på ägarbostäder som på senare tid tillspetsats och hotat stabiliteten på bostadsmarknaden, har även efterfrågan på hyresbostäder i synnerhet inom Helsingforsregionen ökat under en lång tid.

Bostadsreparationsverksamheten har stimulerats i betydande omfattning genom konjunkturrelaterade reparationsunderstöd som beviljats bostadssamfund åren 2009 och 2010. Stimulanseffekterna av dessa fortsätter ännu år 2011. I fortsättningen ligger tyndpunkten i reparationsverksamheten alltmer på lösningar som utnyttjar energieffektivitet och förnybar energi.

Genom effektivisering av byggnaders energiförbrukning och energieffektivt byggande är det möjligt att uppnå omfattande energiinbesparingar och främja de nationella klimatmålen. Genomförandet av EU:s reviderade direktiv om byggnaders energiprestanda både inom nybyggande och reparationsbyggande kräver att byggbestämmelserna förnyas och omfattande konsekvensbedömningar utförs för att målen ska uppnås. Kvaliteten på byggnadsverksamheten som helhet och säkerheten är fortfarande viktiga vid styrningen av byggandet.

Befästandet av verksamheten inom statens nya regionförvaltning och tryggheten av tillräckliga verksamhetsbetingelser ställer också allt större krav på styrningen av miljöuppgifter. I syfte att samordna ökande uppgifter, en god kvalitet på tjänsterna och stigande produktivitetsmål är det nödvändigt att utveckla rutinerna inom förvaltningen och att omvärdera uppgifterna och resurserna för dem. De knappa resurserna inom den offentliga ekonomin sporrar till att leta efter partnerskap och nya former av finansieringsmöjligheter i syfte att trygga skötseln av centrala uppgifter.

Anslagen i budgeten för miljöministeriets förvaltningsområde beräknas som helhet inte ha någon betydande inverkan på jämställdheten mellan könen. Inom förvaltningsområdet främjas jämställdheten mellan könen i övrigt i beslutsfattandet och med andra metoder som står till förfogande inom förvaltningsområdet, såsom författnings- och informationsstyrning bl.a. när det gäller styrning av planeringen och byggandet av byggda miljöer samt boende. Principerna för en verksamhetskultur som stöder jämställdhet och likabehandling beaktas i verksamheten och ledningen inom förvaltningsområdet.

Miljöministeriet uppställer följande mål för de samhällseliga verkningarna inom ansvarsområdet:

— Åstadkomma en global och juridiskt bindande överenskommelse i syfte att dämpa klimatförändringen och anpassa sig till den med målsättningen att begränsa den genomsnittliga globala temperaturstegringen till två grader Celsius.

— Samhällsstrukturen blir enhetligare, trafikmängderna minskar samt kollektivtrafikens och den lätta trafikens andel ökar.

— Samhällenas och byggnadernas energiprestanda förbättras. Förnybara energiformer och energisparande lösningar tas i bruk.

— Beredskap för ytterlighetsfenomen och risker i väderförhållandena vid planering och byggande av samhällen.

— Samordningen av markanvändning, boende, trafik och service effektivteras genom planläggning, kommunernas planerings-samarbete, aktiv markpolitik och styrning av byggandet.

— Planläggningen av bostadstomter i Helsingforsregionen ökar i tillräcklig omfattning, samarbetet mellan kommunerna och staten leder till att bostadsbyggandet och utbudet på bostadstomter ökar och resulterar i en bättre fungerande samhällsstruktur.

— Bostadsbyggandet i tillväxtcentrum motsvarar efterfrågan och främjar prisstabiliteten när det gäller utbudet på ägar- och hyresbostäder.

— Produktion och konsumtion sker på ett hållbart och ansvarsfullt sätt så att materialeffektiviteten ökar och det ekologiska fotavtrycket av konsumtionen blir mindre.

— Mängden kommunalt avfall minskar, återvinningen av avfall blir effektivare och mängden avfall som förs till avstjälningsplatser minskar.

— Förekomsten av de mest farliga kemikalierna och partiklarna i miljön minskar gradvis liksom exponeringen för dem. Prognostiseringen av och bekämpningsberedskapen för olje- och kemikalieskador på Finska viken är tillräcklig.

— Handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland 2008—2016 tryggar skyddet av naturtyper med skog och skogsarter. Landets nätverk av naturskyddsområden kompletteras med skyddsformer som grundar sig på frivillighet och skyddsområdenas ekologiska tillstånd förbättras genom istandsättning och vård av skyddsområden.

— Trycket på Östersjön och insjöarna minskar, särskilt vad gäller näringsbelastningen, samtidigt som föroreningsrisken i fråga om viktiga grundvatten minskar. Till förfogande finns de effektivaste medlen för att genomföra vattenförvaltningsområdenas förvaltningsplaner och programmet för skydd av Östersjön.

— Tillgången till och utnyttjandet av miljöinformation förbättras genom utvecklande av elektroniska tjänster och dataarkiv.

Konsekvenser av produktivetsprogrammet

I enlighet med regeringens riktlinjer genomförs det inom miljöministeriets förvaltningsområde produktivetsfrämjande åtgärder som inverkar minskande på behovet av personal motsvarande totalt 23 årsverken år 2011.

Förvaltningsområdets fullmakter enligt moment (mn euro)

		2010	
		ordinarie	2011
		budget	budgetprop.
35.10.63	<i>Anskaffning av naturskyddsområden och utgifter för ersättningar (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— bevillningsfullmakt	12	10
35.10.77	<i>Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— bevillningsfullmakt	6	-
35.20.56	<i>Konjunkturrelaterade understöd för bostadsaktiebolags och hyreshusbolags reparationer (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	87	-

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Miljöförvaltningens omkostnader	154 266	76 816	74 877	- 1 939	- 3
01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 873	36 004	35 451	- 553	- 2
(02.) De regionala miljöcentralernas om- kostnader (reservationsanslag 2 år)	69 604	—	—	—	—
(03.) Miljötillståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 057	—	—	—	—
04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 700	32 357	30 710	- 1 647	- 5
21. Produktivitetsanslag för miljö- ministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	202	405	716	311	77
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltnings- område (förslagsanslag)	9 780	6 000	6 000	—	—
65. Understöd till organisationer och för miljövard (reservationsanslag 3 år)	2 050	2 050	2 000	- 50	- 2
10. Miljö- och naturvard	109 450	96 241	96 517	276	0
20. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	4 165	4 200	5 200	1 000	24
21. Vissa utgifter för naturvard (reservationsanslag 3 år)	1 770	2 770	2 940	170	6
23. Skydd av Östersjön (reservations- anslag 3 år)	—	—	3 000	3 000	0
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter (reservations- anslag 3 år)	25 885	26 291	23 367	- 2 924	- 11
60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	2 300	3 300	4 300	1 000	30
61. Främjande av miljövarlden (reservationsanslag 3 år)	1 000	1 000	2 000	1 000	100
63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	36 500	36 500	39 830	3 330	9
64. EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	1 500	2 000	4 000	2 000	100
65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	2 300	1 300	300	- 1 000	- 77
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 580	1 580	1 580	—	—
(70.) Fartygsinvesteringar (reservations- anslag 3 år)	12 000	1 800	—	- 1 800	- 100

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
77. Miljövårdsarbeten (reservations- anslag 3 år)	18 950	15 500	10 000	- 5 500	- 35
(88.) Höjning av aktiekapital (reservationsanslag 3 år)	1 500	—	—	—	—
20. Samhällen, byggande och boende	114 965	156 091	145 424	- 10 667	- 7
01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 857	4 741	4 574	- 167	- 4
37. Understöd för planläggning och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	500	500	2 000	1 500	300
55. Understöd för reparationsverk- samhet (reservationsanslag 3 år)	68 500	49 500	90 500	41 000	83
56. Konjunkturrelaterade understöd för bostadsaktiebolags och hyres- husbolags reparationer (förslags- anslag)	18 758	99 000	46 000	- 53 000	- 54
60. Överföring till statens bostadsfond	—	—	—	—	—
64. Understöd för vård av byggnads- arvet (reservationsanslag 3 år)	2 350	2 350	2 350	—	—
(87.) Kapitalisering av Kommunfinans Abp (reservationsanslag 2 år)	20 000	—	—	—	—
Sammanlagt	378 681	329 148	316 818	- 12 330	- 4
Det totala antalet anställda	3 160	970	925		

01. Miljöförvaltningens omkostnader

Förklaring: Miljöförvaltningens mål är ett samhälle som tar ansvar för miljön och som stöder delaktighet, en biologisk mångfald och en miljö som främjar välfärden. Miljöförvaltningen bedriver nationellt och internationellt samarbete för att öka miljöansvaret. Den producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling och välfärd för medborgarna.

Målet är att förbättra verksamhetens produktivitet så att personalen och verksamheten kan organiseras enligt de nya behoven i omvärlden. Reformprojekt leds kontrollerat och informationen om dem går ut med framförhållning och öppet. Författningsberedningen utvecklas särskilt i fråga om konsekvensbedömningarna.

Personalresurserna vid ämbetsverken inom miljöförvaltningen leds och kunnandet utvecklas systematiskt i syfte att bevara miljöförvaltningens serviceförmåga och trygga personalens motivation och utvecklingsmöjligheter.

Ministeriets och Finlands miljöcentralers mål och resurser framställs i detta kapitel. Målen för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet och centralens resurser har budgeterats under

kapitel 35.20 Samhällen, byggande och boende och Forststyrelsens naturtjänster under kapitel 35.10 Miljö- och naturvård.

Miljöministeriet deltar i den strategiska styrningen av statens regionförvaltning i samarbete med övriga ministerier som styr dessa samt handhar den verksamhetsmässiga styrningen av ämbetsverkens miljöuppgifter. Resultatmålen och omkostnaderna för miljötillståndsuppgifterna vid regionförvaltningsverken har budgeterats under finansministeriets huvudtitel under moment 28.40.01.

Miljöministeriet ställer upp resultatmål för ansvarsområdet miljö och naturresurser vid närings-, trafik- och miljöcentralerna och beviljar den särskilda finansiering som krävs för att målen ska kunna nås. Omkostnaderna för närings-, trafik- och miljöcentralerna har budgeterats under arbets- och näringsministeriets huvudtitel under moment 32.01.02. Ministeriet ställer för år 2011 upp följande preliminära resultatmål för att stödja de effektmål för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Närings-, trafik- och miljöcentralerna

— Uppgifterna om de mest betydande regionala utsläppen av växthusgaser och kolsänkorna utreds och sammanställs. Man deltar i beredningen av regionala åtgärdsstrategier som enligt statsrådets redogörelse krävs av landskap och stadsregioner. Integreringen av viktiga aktörer i beredningen och genomförandet av dessa strategier stöds.

— De riksomfattande målen för områdesanvändning förverkligas effektivt. Särskild vikt fästs vid att planläggningen av bostadstomter är tillräcklig, förenhetligande av samhällsstrukturen och minskning av trafikvolymerna, förebyggande av miljöolägenheter från trafiken samt förutsättningar för byggande av vindkraftverk. Placeringen av butiker styrs så att samhällsstrukturen för-
enhetligas.

— En mångsidig användning av planlägnings- och markpolitiska instrument främjas för genomförande av god samhällsplanering och för utökande av kommunernas markanskaffning och tomtutbud. Utarbetande av program för kulturmiljön och inventeringar främjas.

— Vid styrningen av byggandet främjas samarbetet mellan byggnadstillsynsmyndigheterna och en enhetlig tolkning av normer. Uppmärksamhet fästs vid förbättrandet av byggnadsbeståndets energiprestanda, förebyggandet av fukt- och mögelproblem samt vid byggnadernas säkerhet.

— Naturskyddsprogram och Natura 2000-nätverket genomförs i fråga om sådana områden som är i privat ägo. Handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland 2008—2016 genomförs och kompletteras utifrån markägarnas frivilliga anbud med ca 5 000 hektar per år.

— Man fortsätter att fatta beslut om avgränsning av de naturtyper som avses i naturskyddslagen. Regionala prioriteringsplaner uppgörs för att främja artskyddet.

— Ekologiskt hållbar användning av naturresurser stöds. Uppdateringsinventering av landskapsområden inleds i samarbete med aktörerna i landskapen och den lokala beredskapen utreds när det gäller inrättandet av landskapsvårdsområden.

— Gemensamma verksamhetsmodeller skapas i syfte att utnyttja miljöspecialstöd för jordbruket.

— Avfallshanteringen i regionerna utvecklas i enlighet med den nya regionala avfallsplanen. Åtgärderna effektiviseras på de punkter som bedömningen inom ramen för den riksomfattande avfallsplanen visar. Förutsättningar skapas för ett effektivt verkställande av den förnyade avfalls-
lagstiftningen.

— Införandet av principerna för hållbar utveckling i regional- och lokalförvaltningens planer och verksamhet främjas. Statsrådets beslut om offentlig upphandling verkställs och införandet av miljösystem främjas.

— Verkställandet av vattenförvaltningsområdenas förvaltningsplaner och deras åtgärdsprogram inleds i samarbete med regionala aktörer.

— Åtgärder enligt riktlinjerna för programmet för skydd av Östersjön och för vattenskyddet vilka sträcker sig fram till 2015 främjas i syfte att minska näringsbelastningen i Östersjön och insjöarna i synnerhet när det gäller jordbruket och annan diffusionsbelastning samt kvävereduktion vid avloppsreningsverk i samhällena. Beredningen av planer för havsvård enligt direktivet om en marin strategi inleds.

— Verkställandet av förordningen om avloppsvatten i glesbygdsområden främjas genom administrativ och informativ styrning och åtgärder som främjar vattenvård i samhällena och i glesbygdsområdena stöds.

— Grundvattenskyddet effektiviseras genom att man i samarbete gör upp skyddsplaner för viktiga områden. Placeringen av riskfylld verksamhet styrs bort från grundvattenområdena.

— Uppgifterna i datasystem (särskilt VEMU, VAHTI, VELVET) uppdateras.

— Tillsynen över tillstånd som utfärdats enligt miljöskyddslagen och rapporteringen av tillsynsresultaten effektiviseras och effektindikatorer och mätare för tillsynen utvecklas. Sammanlagt minst 3 000 inspektioner utförs, av vilka andelen tidsbundna inspektioner enligt tillsynsplanerna utgör åtminstone en tredjedel. Inom de uppställda tidsfristerna behandlas minst 90 % av verksamhetsutövarnas rapporter och besvär från medborgarna. Tillsynen enligt vattenlagen, avfallslagen och nitratförordningen effektiviseras också. Anmälningar enligt miljöskyddslagen behandlas inom en månad.

— Tillsyn utövas över efterlevnaden av bestämmelser om förebyggande och bekämpning av miljölägenheter förorsakade av kemikalier vid anläggningar som använder kemikalier. Verksamheten vid kommunernas kemikalietillsynsmyndigheter övervakas och styrs.

— Regionförvaltningsverkens beslutsfattande i tillståndsärenden enligt miljöskyddslagen och vattenlagen stöds, i samarbete med regionförvaltningsverken utvecklas förfaranden och verksamhetsmodeller i syfte att effektivisera behandlingen av miljötillstånd och förbättra den innehållsmässiga kvaliteten.

— Med statligt stöd förverkligas överföringsledningsprojekt, istandsättning av vattendrag och förorenade områden samt andra miljöskyddsprojekt i kommunerna. Beställnings-, genomförande- och upphandlingsverksamhet för projekt utvecklas särskilt i samarbete med ansvarsområdet för trafiken.

— Miljöns tillstånd och dess förändringar följs upp enligt miljöförvaltningens gemensamma uppföljningsprogram för 2009—2012 med beaktande av produktivetsmålen för verksamheten och uppföljningsinformation produceras angående miljöns tillstånd och dess förändringar.

— Beaktandet av miljöaspekten säkerställs genomgående inom närings-, trafik- och miljöcentralernas strukturfondsverksamhet.

01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 35 451 000 euro.

I samband med utvecklandet av miljöministeriets verksamhet ändras tjänstebenenämningen för en i statsbudgeten specificerad tjänst som överdirektör den 1 januari 2011.

Anslaget får även användas för ersättningar som betalas ut för följande marknadstillsynsuppgifter till Säkerhets- och kemikalieverket:

1) för att begränsa användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter samt batterier och ackumulatörer

2) för konstaterande av behörigheten hos personer som utför underhåll på anläggningar vilket förutsätts enligt Europeiska gemenska-

pernas förordningar om ämnen som bryter ned ozonskiktet och om fluorerade växthusgaser

3) CE-märkta byggprodukter

4) ekologisk planering och energimärkning av byggprodukter

5) ersättningar till Finlands Standardiseringsförbund SFS rf för skötseln av uppgifter som anknyter till programmet för tilldelning av Europeiska unionens miljömärke.

Förklaring: Av anslaget betalas olika ersättningar till Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) för den på EU-direktiv grundade marknads tillsyn som verket utför. Tukes utför marknads tillsyn enligt statsrådets förordning om begränsning av användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter (853/2004) och statsrådets förordning om batterier och ackumulatörer (422/2008) samt marknads tillsyn över behörigheten hos personer som utför underhåll på anläggningar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2037/2000 om ämnen som bryter ned ozonskiktet och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 842/2006 om vissa fluorerade växthusgaser på uppdrag av miljöministeriet. Intäkterna från behandlingen av de anmälningar som gäller kompetens intäktsförs under moment 12.35.99.

Marknads tillsyn över byggprodukter med stöd av 181 § i markanvändnings- och bygglagen, som grundar sig på byggproduktdirektivet 89/106/EEG, utövas av Säkerhets- och kemikalieverket med stöd av miljöministeriets bemyndigande. Mängden CE-märkta produkter ökar i takt med att arbetet med den europeiska harmoniseringen framskrider.

Marknads tillsynen för att säkerställa verkställighetsförfattningar för och en behörig tillämpning av direktivet om effektivitetskrav för värmeapparater 92/42/EEG, kyl- och frysapparatsdirektivet 92/75/EEG och ekodesigndirektivet 2009/15/EG baserar sig på lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1005/2008) och marknads tillsynen sköts av Säkerhets- och kemikalieverket.

För genomförande av artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1980/2000 om ett reviderat gemenskapsprogram för

tilldelning av miljömärke har Finlands Standardiseringsförbund SFS rf i lagen om förfarandet vid tilldelning av Europeiska gemenskapens miljömärke (958/1997) utsetts till nationellt behörigt organ. Förbundet deltar på gemenskapsnivå i beredningen av motivering till tilldelningen av miljömärket och behandlar ansökningar som gäller användningen av miljömärket på nationell nivå samt övervakar användningen av miljömärket.

Mål för miljöministeriet för år 2011

Miljö- och naturvård

— Man agerar för att partskonferensen för FN:s klimatkonvention ska avtala om åtgärder för minskning av utsläppen och anpassning till klimatförändringen under tiden efter 2012.

— Åtgärderna i enlighet med den nationella klimat- och energistrategin samt statsrådets framtidsredogörelse för att uppnå de klimat- och energimål som EU uppställt för 2020 fortsätter.

— Programmet för hållbar konsumtion och produktion uppdateras. Genomförandet av statsrådets principbeslut som gäller hållbar offentlig upphandling främjas. I samarbete med Motiva bereds för företagen en kartläggning och ett avtal som gäller materialeffektivitet.

— Man arbetar aktivt för att utveckla EU:s och FN:s program för hållbar konsumtion och produktion inför toppmötet Rio+20.

— Styrning, information och utbildning ordnas i anslutning till verkställandet av totalreformen av avfallslagstiftningen.

— En totalreform av miljöskyddslagen (86/2000) bereds.

— Man bereder införlivandet av EU:s industriutsläppsdirektiv med den nationella lagstiftningen.

— Man deltar i genomförandet av miljöpartnerskapet för den nordliga dimensionen och i styrningen av finansiering till stöd för miljöpartnerskapet samt i genomförandet av det bilaterala miljösamarbetet mellan Finland och Ryssland och miljöfrågorna i EU:s grannskapspolitik.

— En plan för havsvård enligt direktivet om en marin strategi bereds i syfte att uppnå ett

gott miljötillstånd när det gäller havsmiljön före utgången av 2020.

— Inom ramen för sektorsforskningsprogrammet utreds de ekonomiska och samhällsliga konsekvenserna av eutrofieringen i Östersjön och annan verksamhet som ändrar Östersjöns tillstånd.

— Man deltar i genomförandet och uppföljningen av Finlands åtaganden (Baltic Sea Action Summit) för att förbättra Skärgårdshavets tillstånd.

— Genomförandet av HELCOM:s handlingsprogram (Baltic Sea Action Plan, BSAP) fortsätter i samarbete med de andra Östersjöländerna och man deltar i den internationella sjöfartsorganisationen IMO:s miljökommittés arbete i syfte att minska sjöfartens miljökonsekvenser särskilt inom Östersjöområdet.

— Verkställandet av genomförandeprogrammet för de av statsrådet godkända förvaltningsplanerna för vattenförvaltningsområden främjas och uppföljningsprogrammet för åtgärderna bereds. Effektiviseringen av hanteringen av avloppsvatten i glesbygdsområden styrs.

— En bedömning av vattnets kemiska status enligt EU:s direktiv som gäller miljökvalitetsnormer för ytvatten sammanställs.

— Skyddet av arter och naturtyper främjas utgående från en bedömning av utrotningshoten mot naturtyper, den fjärde bedömningen av utrotningshot mot arter samt riktlinjerna i handlingsprogrammet för skydd av naturtyper.

— Slutledningar och rekommendationer för hur naturvårdslagen fungerar verkställs.

— Ett författningsberedningsprojekt inleds i syfte att inrätta naturskyddsområden på statlig mark.

— Ett hållbart utnyttjande av naturresurser tryggas särskilt genom att man deltar i beredningen och genomförandet av den kommande strategin och programmet för utveckling av landsbygden i fasta Finland, den nationella strategin för myr- och torvmarker och den nationella mineralstrategin.

— Man deltar i genomförandet och samordningen av den nationella politiken inom det arktiska området.

Hållbar samhällsutveckling, byggande och boende

— Samordning av markanvändning, boende, trafik och service i stadsregioner.

— Genomförandet av de riksomfattande målen för områdesanvändning främjas med betoning på förenhetligande av samhällsstrukturen, tillräcklig planläggning av bostadstomter, anpassning till klimatförändringen och förutsättningarna för byggande av vindkraft.

— Samarbetet mellan markanvändningsplanering och byggnadsplanering utvecklas och praxis för byggnadstillsyn samordnas.

— En helhetsbedömning av hur markanvändnings- och bygglagen fungerar och dess verkningar påbörjas.

— Ny lagstiftning om skydd av byggnadsarvet säkerställs.

— Energieffektiviteten förbättras i det befintliga byggnadsbeståndet och inom nybygget.

— Myndigheternas styrning när det gäller reparationsbyggande utvecklas. Fukt- och mögelproblem minskas genom åtgärdsprogram.

— Förutsättningarna för bostadsbyggande till skäligt pris främjas särskilt inom Helsingforsregionen.

— Programmet för att minska långtidsbostadslösheten och programmet för boende för utvecklingsstörda genomförs.

Utveckling och planering

Information som tjänar förvaltningen produceras för prognostiseringen av verksamheten och beslutsfattandet samt för utvecklingen och genomförandet av nationell och internationell miljölagstiftning och -politik samt för författningsberedning och bedömning av konsekvenserna av beslut. De viktigaste strategiska prioriteringsområdena år 2011 är den beredning och konsekvensbedömning som genomförandet av klimat- och energistrategin på lång sikt kräver, styrning av byggnaders energiprestanda och en översyn av bestämmelserna, utveckling av materialeffektivitet och produktstyrning, bedömningar av de samhälleliga och ekonomiska konsekvenserna av alternativen för skydd av Östersjön, genomförande av strategin för bevarande och hållbart nyttjande av

biologisk mångfald, bedömning av planerings-systemet för markanvändning, programmet för åtgärder mot fukt och mögel samt genomförande av statsrådets principbeslut om reparationsbyggande.

Under momentet har 500 000 euro reserverats för konsekvensutredningar i anslutning till internationella klimatförhandlingar och 1 500 000 euro för konsekvensutredningar i anslutning till byggnaders energiprestanda och användning av förnybara energikällor.

Arbetstidens fördelning enligt resultatområde (årsverken)

Resultatområde	2009 utfall	2010 prognos	2011 uppskattning
Miljövård	64	63	63
Naturmiljö	60	59	58
Byggd miljö	92	90	88
Kommunikation	17	17	16
Ledning och förvaltning	61	59	58
Sammanlagt	294	288	283

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010 ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	33 861	36 044	35 491
Bruttoinkomster	95	40	40
Nettoutgifter	33 766	36 004	35 451

Poster som överförs

— överförs från föregående år	6 840
— överförs till följande år	7 947

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	212
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	81
Överföring till moment 32.20.03	-105
Överföring till moment 35.01.04 (Ahti-tjänster 300 000 euro och Palkeet, informationsförvaltning 85 000 euro)	-385
Överföring till moment 35.20.01 (Palkeet, informationsförvaltning)	-3
Bortfall av tillägg av engångsnatur (åren 2008—2010 Gisalu)	-50
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-6 årsv.)	-195
Åtgärder inom ramen för SAd-programmet (-2 årsv.)	-100
Övriga ändringar sammanlagt	-8
Sammanlagt	-553

2011 budget	35 451 000
2010 III tilläggsb.	142 000
2010 budget	36 004 000
2009 bokslut	34 873 000

04. Finlands miljöcentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 30 710 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för utgifter som föranleds av verksamheten vid centret för oljebekämpning
- 2) för betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Finlands miljöcentral (SYKE) producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka fakto-

rer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling. Utöver forsknings- och utvecklingsuppgifterna samt experttjänsterna sköter miljöcentralen flera av de rapporteringar som krävs i EG:s regelverk och internationella avtal samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen och andra myndighetsuppgifter. Miljöcentralens havscentrum är nationellt och internationellt sett en betydande aktör inom havsforskningen som även producerar mångsidiga undersökningar till stöd för beslutsfattande som gäller havsskydd.

I anslutning till regionförvaltningsreformen klargörs de sakkunnigtjänster som Finlands miljöcentral producerar för regionförvaltningen och samarbetet i övrigt. Reformen förbättrar möjligheterna att beakta miljöaspekten inom andra förvaltningsområden.

Produkttillsynsuppgifterna vad gäller kemikalier koncentreras till Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) från ingången av 2011. För dessa uppgifter överförs från Finlands miljöcentral 23 årsverken och 1 341 000 euro till Tukes.

Miljöcentralen sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. För dessa uppgifter beräknas den personal som avlönats med verksamhetsanslaget använda 28 årsverken och den personal som avlönats genom annan finansiering ca 20 årsverken.

Samhälleliga verkningar

De uppgifter som Finlands miljöcentral producerar stöder planeringen av miljöskyddet, problemlösning, beslutsfattande samt beredning och verkställande främst i frågor som gäller klimatförändring, biologisk mångfald, ekoeffektivitet, vattenvård och vattenresurser, miljöpolitik samt produktion och distribution av miljöinformation.

Verksamhetens resultat

Produktion och kvalitetsledning

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral år 2011:

— Inom följande ämnesområden producerar miljöcentralen analyser, undersökningar och experttjänster och publikationer och informationsmaterial som grundar sig på dem.

— Dämpningen av klimatförändringen och anpassningen till klimatförändringen granskas som naturvetenskapliga, tekniska och samhällsliga frågor, som hör nära samman med bl.a. regleringen av konsumtionen av naturresurser, styrningen av markanvändningen och utvecklandet av samhällsstrukturen samt förändringar i ekosystemet.

— Man deltar i genomförandet av strategin och handlingsprogrammet för bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald. Man undersöker särskilt klimatförändringens och markanvändningens effekter på förändringar i biodiversiteten och ekosystemtjänsterna och på bevarandet av dem. Man stöder genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) 2008—2016 genom forskning och experttjänster.

— System för boende, markanvändning och trafiken samordnas för att främja miljöskyddet. Med hjälp av analyser baserade på databaser för samhällsstrukturen förbättras beredskapen att öka energieffektiviteten i samhällena och minska utsläppen från dem.

— Genom medlen för styrning av produktionen och konsumtionen och evaluering av effekterna förbättras ekoeffektiviteten, minskas miljöbelastningen under produkternas livscykel och motverkas uppkomsten av avfall.

— De hydrologiska tjänsterna utvecklas så att de mångsidigare än förut stöder både hållbar användning av vattentillgångar och vattenvård under föränderliga klimatförhållanden. Vattenvården främjas genom att man producerar information om metoder för att reducera belastningen. För att bedöma de ekologiska, samhälleliga och ekonomiska konsekvenserna av planer och åtgärder för vatten-

dragen utvecklas modelleringsmetoder och andra metoder.

— Inom forskning som stöder havsskydd och hållbar användning av haven ligger tyngdpunkten på bedömningar av situationen i Östersjön och på prognostisering av förändringar samt granskningar av havsekosystem vilka utnyttjas särskilt vid det nationella genomförandet av EU:s direktiv om en marin strategi och HELCOM:s handlingsprogram för skydd av Östersjön. Ett samhällseligt viktigt forskningsobjekt är effekterna av och kostnadseffektiviteten för olika åtgärder för skydd av Östersjön.

— Genom utvärderingarna av miljöpolitiken förbättras styrmedlens verkningsgrad främst i frågor som anknyter till energi och klimat, hållbart utnyttjande av naturresurser, ekosystemtjänster, bevarande av den biologiska mångfalden, avfallspolitik samt samhällsstrukturen.

— Man deltar i uppdraget och genomförandet av forskningsprogram för sektorforskningen samt i utvecklandet av forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser (LYNET) till ett strategiskt centrum för forskning i miljö och naturresurser, sakkunskap och hantering av dataarkiv.

— Samarbetet med universitet, i synnerhet Uleåborgs, Jyväskylä, Östra Finlands och Helsingfors universitet, och övriga forskningsinstitut stärks genom gemensamma projekt och personal. Finlands miljöcentral deltar i europeiska forskningsprogram och fördjupar samarbetet med motsvarande institut.

— Man bereder sig för allvarliga oljeolyckor i havsområdet genom att förnya bekämpningsmateriel och förbättra bekämpningsorganisationernas samarbetsförmåga vid hanteringen av olycksituationer.

— Kostnadseffektivt utnyttjande på bred bas av forskningsfartyget Aranda när det gäller uppföljningen av tillståndet i havet och havsforskningen utvecklas i samarbete med Meteorologiska institutet. Användningen av forskningsfartyget Muikku utvecklas i samarbete med Östra Finlands universitet.

— Betydelsen av Finlands miljöcentralers laboratorier som verifierare och sakkunniga gällande miljömätningars kvalitet och spårbarhet utökas genom att man inom miljökemins utvecklar en hög metrologisk (mätningsteknisk) nivå i form av avtalslaboratorieverksamhet. Det produceras information om nya, potentiellt skadliga ämnen, särskilt industriella nanomaterials egenskaper samt deras beteende och effekter för behoven inom prognostisering och kontroll av miljörisiker.

— Man genomför det reviderade programmet för miljöuppföljning som effektivare än tidigare förenar och prioriterar den uppföljning som görs vid olika institut. Observations- och mätningstekniker samt fjärranalys utvecklas för att förbättra uppföljningens produktivitet. Miljöinformationens användbarhet förbättras.

— Finlands miljöcentral underhåller och utvecklar den informationstekniska infrastrukturen vid miljöministeriet, Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet och Finlands miljöcentral och producerar avtalade gemensamma datatekniska tjänster. Finlands miljöcentral utvecklar och upprätthåller gemensamma informationssystemtjänster och geografiska datatjänster för kärnverksamheten.

— Finlands miljöcentral verkar som administrerande myndighet i fråga om nya uppgifter som följer av Inspire-direktivet i anknytning till skötseln av geografisk information och som hör till närings-, trafik- och miljöcentralernas ansvarsområde.

Resurshushållning

Av den verksamhet som enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är avgiftsbelagd beräknas det inflyta 4 miljoner euro. Exportverksamheten uppskattas stå för omkring hälften av detta belopp. Dessutom uppskattas inkomsterna av förvaltningsområdets interna serviceverksamhet uppgå till 1 miljon euro. Finansieringen från andra statliga ämbetsverk och inrättningar beräknas uppgå till cirka 9 miljoner euro och andelen finansiering utanför budgeten till cirka 4 miljoner euro, varav EU:s andel utgör närapå hälften.

Produktivitet

Produktiviteten förbättras genom att man utvecklar nätverkssamarbetet och verksamhetsprocesserna samt datasystemen och bygger ut de elektroniska nättjänsterna. Man försöker höja produktiviteten även genom regionalisering av miljöforskningen och effektivisering av stödtjänsterna. Inom havsforskningen intensifieras samarbetet särskilt med Meteorologiska institutet i syfte att uppnå synergi- och produktivetsfördelar. Dessutom främjas den nationella samordningen av havsforskningen och forskningsinfrastrukturen.

Inom hela miljöförvaltningen förbättras produktiviteten bl.a. genom att man utvecklar uppföljningen av miljön och datasystemen, förbättrar förutsättningarna för utnyttjandet av

miljöinformation och utökar samarbetet i anslutning till dataarkiv.

Som en del av verksamheten inom forskningssammanslutningen för miljö och naturresurser (LYNET) förbättras produktiviteten bl.a. genom gemensamma forskningsprogram, institutens gemensamma datapolitik samt ett statistikprogram, som kopplas till utvecklandet av Finlands nationella statistik. Dessutom för enhetligas det regionala nätverket av lokaler, rationaliseras institutens laboratoriearbete och ordnas gemensam upphandling och service av laboratorieutrustning, system och utrustning. I fråga om stödverksamhet inom ramen för internationella projekt strävar man efter en gemensam tjänst för sammanslutningen.

Den beräknade fördelningen av antalet årsverken och kostnaderna vid Finlands miljöcentral enligt uppgiftsområde åren 2009—2011

Uppgiftsområde	2009		2010		2011	
	utfall kostnader	årsv.	uppskattning kostnader	årsv.	mål kostnader	årsv.
Forskning	22,9	250	23,5	254	23,5	250
Experttjänster och myndighetsverksamhet	21,0	193	21,5	197	20,5	174
Miljöuppföljning och informationssystem	6,0	78	6,0	76	6,0	73
Ledning, intern förvaltning och kommunikation	5,0	64	5,0	63	5,0	60
Förvaltningsområdets stödtjänster	4,0	34	4,0	33	4,0	30
Sammanlagt	58,9¹⁾	619¹⁾	60,0²⁾	623²⁾	59,0³⁾	587

¹⁾ Ökningen innehåller en överföring från Havsforskningsinstitutet.

²⁾ Ändringen innehåller överföringar mellan regionalförvaltningen och Finlands miljöcentral.

³⁾ Minskningen innehåller överföringar till Tukes och Institutet för hälsa och välfärd.

Antalet anställda vid Finlands miljöcentral beräknas motsvara 587 årsverken. Vid dimensioneringen av anslaget har en minskning med 23 årsverken beaktats med anledning av att produkttillsynsuppgifterna vad gäller kemikalier överförs till Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes), en minskning med tre årsverken med anledning av laboratorieuppgifter som överförs till Institutet för hälsa och välfärd samt en minskning med 10 årsverken till följd

av produktivetsfrämjande åtgärder. Avsikten är att andelen visstidsanställda är mindre än 20 % av personalen.

Personalresurserna fördelas enligt de strategiska målen med beaktande av effekterna av produktivetsprojekten. Utlokaliseringen av forsknings- och sakkunniguppgifter till Finlands miljöcentrals regionala verksamhetsställen fortsätter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Bruttoutgifter	47 720	45 657	43 710
Bruttoinkomster	16 279	13 300	13 000
Nettoutgifter	31 441	32 357	30 710
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 179		
— överförs till följande år	4 438		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2009 utfall	2010	
		ordinarie budget	2011 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 390	7 500	9 000
— finansiering från EU	1 806	1 800	1 900
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	2 813	1 700	2 100
Intäkter sammanlagt	12 009	11 000	13 000
Totala kostnader för projekt	25 015	21 000	25 000
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-13 006	-10 000	-12 000
Självfinansieringsandel, %	52	48	48

Kostnadsmotsvarigheten för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	231
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	96
Överföring till moment 32.20.03 (-23 årsv.)	-1 681
Överföring till moment 33.03.04 (-3 årsv.)	-150
Överföring till moment 32.01.02 (informationsförvaltningsutgifternas andel inom regionalförvaltningen)	-523
Överföring från moment 35.01.01 (Ahti-tjänster 300 000 euro och Palkeet, informationsförvaltning 85 000 euro)	385

Produktivitetsfrämjande åtgärder (-10 årsv.)	-345
Överföring till moment 12.32.20, inkomster av produkttillsynsuppgifterna gällande kemikalier	340
Sammanlagt	-1 647

Avsikten är att ca 2 460 000 euro ska användas för kostnader som föranleds av driftsutgifter för IT-tjänster som sköts centraliserat vid miljöförvaltningen och förnyande av utrustning. De tjänster som sköts centraliserat är det riksomfattande datanätet, servrar och datasystem, gemensamma verktygsprogram och miljödatasystem samt gemensamma geoinformations- och fjärranalystjänster.

2011 budget	30 710 000
2010 III tilläggsb.	151 000
2010 budget	32 357 000
2009 bokslut	32 700 000

21. *Produktivitetsanslag för miljöministeriets förvaltningsområde* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 716 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt anskaffning av utbildningstjänster och annan service, liksom till annan beredning av produktivitetsprojekt och genomförande av dem.

Förklaring: Under momentet har de anslag sammanställts som motsvarar de besparingar som föranletts av förvaltningsområdets produktivitetsfrämjande åtgärder.

2011 budget	716 000
2010 budget	405 000
2009 bokslut	202 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

2011 budget	6 000 000
2010 budget	6 000 000
2009 bokslut	9 779 817

65. *Understöd till organisationer och för miljövård* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till understöd till nationella naturskydds- och miljöorganisationer

2) till stöd för riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för stödjande av informations- och upplysningsverksamhet

3) till understöd enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövården i skärgården

4) till stödjande av verksamhet som främjar avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden

5) till stödjande av sådan nationellt betydande verksamhet av projektnatur som främjar en hållbar utveckling, värnar om kulturmiljön och annan miljöfostran och miljöupplysning samt till stödjande av regionalt och nationellt betydande anskaffningar av rekreationsområden till kommuner och sammanslutningar som bildats för anskaffning av kommuners rekreationsområden.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2011 budget	2 000 000
2010 budget	2 050 000
2009 bokslut	2 050 000

10. Miljö- och naturvård

Förklaring:

Miljövård

Syftet är att använda anslagen för vattenvård och annan miljövård för att i synnerhet förbättra Östersjöns, insjöarnas och grundvattnets tillstånd, minska de miljörisker som uppstår till följd av förorenad mark och förebygga miljöskador till följd av olje- och kemikalieolyckor i havsområdena.

Utvecklandet och ibruktagandet av effektiva vattenvårdsmetoder främjas för att Östersjöns och insjöarnas tillstånd ska kunna förbättras. Uppgifter från inventeringarna av den marina undervattensmiljön ska användas i synnerhet till att bedöma och förhindra skadliga verkningar av projekt som syftar till att utnyttja vattenområdena.

Man främjar en koncentrerad hantering av avloppsvatten till större, effektivare och driftsäkrare enheter än tidigare genom att delta med anslag för miljövårdsarbeten i sådana projekt med överföringsledning som främjar vattenvården i samhällena och på glesbygden.

Genom restaurering av vattnen stoppas den inre belastningen på sjöarna, vilket möjliggör en hållbar förbättring av deras tillstånd och en märkbar ökning av deras rekreativvärde. Behovet av sanering av förorenade markområden utreds systematiskt. De mest brådskande objekten saneras även som statligt avfallshanteringsarbete främst för att sanitära olägenheter och olägenheter med grundvattnet ska kunna avlägsnas i de fall då det i övrigt finns förutsättningar för statligt deltagande.

Tillräcklig beredskap för bekämpning av olje- och kemikalieskador minskar de skador som följer av olyckor. Genom beredskapen upprätthålls trivselen i vatten- och havsområdena och områdenas användbarhet för rekreation och ekonomisk verksamhet. Det kombinationsfartyg som blir klart i början av 2011 förbättrar på ett avgörande vis bekämpningsberedskapen i krävande förhållanden.

Genom oljeavfallsavgifterna stöds upprätthållandet av ett nationellt heltäckande system för oljeavfallshantering och sanering av oljeförorenade områden.

Naturvård

Landets nätverk av naturskyddsområden kompletteras genom att förhandlingarna om förvärv av och ersättning för sådana områden i privat ägo som är reserverade för naturskydd fortsätter. Från ingången av 1996 har områden omfattande 340 000 hektar skyddats med hjälp av förvärvs- och ersättningsanslag. I början av 2010 återstod fortfarande områden på knappt 20 000 hektar att inkludera i naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000 och dessutom en del mark som ägs av bolag och sammanslutningar.

Genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) 2008—2016 fortsätter i samarbete med skogsmyndigheterna och övriga samarbetspartner. Man försöker skydda privatägda skogar utifrån frivilliga erbjudanden från markägarna genom markförvärv, privata skyddsområden och avtalsförfaranden. Målet med handlingsplanen METSO är att 96 000 hektar nya skogsområden ska omfattas av skydd enligt naturvårdslagen före 2016. Under åren 2008—2009 skyddades ca 3 600 hektar.

På de statliga naturskyddsområdena fortsätter återställandet av skog och myrar, istandsättningen och skötseln av vårdbiotoper samt inventeringen av naturtyper. Genom skötsel och återställande av privata skyddsområden förbättras också situationen när det gäller skyddet av skogarna i södra Finland. Det främsta målet med planeringen av skötseln och användningen av de områden som ingår i Natura 2000-nätverket och med verkställandet av planerna är att förbättra den gemensamma skyddsnivån för arter och naturtyper. Ansvar för skötseln av områdena koncentreras huvudsakligen till Forststyrelsens naturtjänster.

Avsikten är att främja inventeringar av landskapsområden som är nationellt värdefulla med kostnadseffektiva medel. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen fortsätter.

Den fjärde helhetsbedömningen av utrotningshotade arter, som blir färdig 2010, och den handlingsplan som uppgjorts utgående från bedömningen av utrotningshoten mot naturtyper och som blev färdig 2008 utgör grunden för utvärderingen och effektiviseringen av förvaltningens åtgärder för att hindra att den biologiska mångfalden minskar.

Målen för verksamheten när det gäller Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter har uppställts i motiveringen under moment 35.10.52.

20. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föränleds av ordnandet av bekämpning av olje- och andra miljöskador, anskaffning av bekämpningsmateriel och vidtagande av bekämpningsåtgärder samt utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador

2) till utgifter som föränleds av internationellt samarbete, utbildnings- och utvecklingsarbete och rättegångar, hyror för oljebekämpningsförråd samt arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och till dem som deltar i bekämpningsarbeten

3) till utgifter som föränleds den behöriga myndigheten av att olagliga internationella avfallstransporter måste sändas tillbaka och av att alla kostnader inte alltid genast kan tas ut av den som orsakat skadan.

Utgifterna för anskaffning av bekämpningsmateriel budgeteras på basis av förbindelser.

Förklaring: De utgifter som föränleds den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter sänds tillbaka återkrävs av den som fört ut avfallet och intäktsförs under moment 12.35.99.

De ersättningar ur oljeskyddsfonden och av skadevållarna som motsvarar utgifterna uppskattas till 2 600 000 euro år 2011. Ersättningarna intäktsförs under moment 12.35.10. Oljeskyddsavgiften har höjts temporärt fram till den 31 december 2012 till 1,50 euro för varje helt ton olja som importeras.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro på grund av ökade drifts- och underhållskostnader för oljebekämpningsfartygen.

2011 budget	5 200 000
2010 I tilläggsb.	—
2010 budget	4 200 000
2009 bokslut	4 164 922

21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 940 000 euro.

Anslaget får användas

1) till inventering, märkning och skötsel av privata naturskyddsområden och andra områden som är värdefulla med tanke på den biologiska mångfalden samt av landskapsområden

2) till åtgärder som ingår i handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland 2008—2016 och som särskilt gäller inventeringar, samarbete och uppföljning

3) till skydd och vård av utrotningshotade arter och förebyggande av skador orsakade av utrotningshotade arter

4) till ordnande av vård för skadade vilda djur samt den vård av djur som EU:s CITES-förordning förutsätter

5) till naturskyddsplanering och planering som har anknytning till tillämpningen av marktäktslagen

6) till iståndsättning av gamla marktäktssområden

7) till avlöning av personal motsvarande högst 20 årsverken i uppgifter för viss tid enligt motiveringen ovan.

Förklaring: Med anslaget inventeras och sköts privata naturskyddsområden särskilt till den del skötseln inte ingår i handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO). Inventeringen av naturtyper enligt naturskyddslagen fortsätter. Planer görs upp för skötseln av i huvudsak nationellt värdefulla landskapsområden, och inventeringsuppgifterna om områdena uppdateras. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen främjas. Skötselplaner och skötselåtgärder som främjar den biologiska mångfalden ska genomföras i fråga om värdefulla vårdbiotyper. Närings-, trafik- och miljöcentralerna samt Finlands miljöcentral anvisas anslag för åtgärder enligt handlingsplanen METSO. Med anslaget förbereds och genomförs skyddsprogram för hotade arter i enlighet med naturvårdslagen. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser och till

grundvattenskyddet fortsätter. Marktäktsområden som kommit till innan marktäcktslagen trädde i kraft ska återställas i möjligaste mån.

2011 budget	2 940 000
2010 III tilläggsb.	—
2010 budget	2 770 000
2009 bokslut	1 770 000

23. Skydd av Östersjön (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för ett projekt för effektivare vattenvård inom jordbruket i Skärgårdshavets och Bottenhavets avrinningsområden

2) till investeringar till stöd för den biologiska mångfalden inom den marina undervattensmiljön i första hand i hårt belastade havsområden

3) till utredningar och pilotprojekt som gäller åtgärder för att minska belastningen av närsalter och fasta partiklar från skogsbruket och torvproduktionen

4) till pilotprojekt med anknytning till en utredning av effekterna av farliga ämnen och en minskning av utsläppen.

Förklaring: Genom anslaget fullföljs Östersjöåtagandet, enligt vilket Finland kommer att vidta effektivare åtgärder för att tillståndet i Skärgårdshavet ska bli bättre före 2020. Med anslaget genomförs dessutom Finlands program för skydd av Östersjön samt andra mål som satts för skyddet av Östersjön.

2011 budget	3 000 000
-------------	-----------

52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 367 000 euro.

Anslaget får användas för de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen utför under ledning av miljöministeriet enligt följande:

1) till utgifter för skötsel av och guidning i nationalparker, övriga naturskyddsområden

och ödemarksområden som Forststyrelsen besitter

2) för sådant byggande inom naturskyddsområdena som tjänar skyddsändamålet och för utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för köp av byggnader som är belägna inom naturskyddsområden eller som är nödvändiga för dem

3) för anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars anskaffningspris överstiger 10 000 euro och vars ekonomiska livslängd överstiger tre år.

Dessutom får Forststyrelsen för dessa offentliga förvaltningsuppgifter använda sådana inkomster från offentliga förvaltningsuppgifter som inflyter till Forststyrelsen och som hör till miljöministeriets ansvarsområde.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller medfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Målen för verksamheten inom miljöministeriets ansvarsområde är följande:

— Forststyrelsen deltar i genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSÖ) 2008—2016.

— Forststyrelsen främjar det riksomfattande skydd och den riksomfattande uppföljning av hotade djur- och växtarter som hör till dess ansvarsområde.

— Forststyrelsen svarar för serviceutrustningen, guidningen och slitagetåligheten inom de naturskyddsområden som är viktiga med tanke på naturturism och rekreation.

— Forststyrelsen fortsätter med programmet för inventeringen av den marina undervattensmiljön i Östersjön (VELMU) 2004—2014.

— Forststyrelsen fortsätter åtgärderna för inrättande, inventeringar, planering av skötsel och användning, bedömningar av tillståndet samt skötsel och återställande när det gäller områden som hör till nätverket Natura 2000.

Förklaring: Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för verksamheten vid Forststyrelsen:

Kvantitativa mål

	2008	2009	2010	2011
	utfall	utfall	uppskattning	mål
Förvaltning av områden				
Antal Natura-områden för vilka en skötsel- och nyttjandeplan färdigställs	37	32	30	15
Naturvård				
Återställande (ha)	2 742	2 561	2 550	2 000
Skötsel av vårdbiotoper (ha)	2 318	2 610	2 590	2 200
Skötsel och istandsättning av värdefulla naturtyper (ha)	378	380	400	400
Inventering av naturtyper (ha)	103 841	53 769	36 000	10 000
Inventering av naturtyper under vatten (ha)	5 795	5 632	5 000	5 000
Däggdjur och fåglar som hör till Forststyrelsens ansvarsområde, observerade objekt (st.)	1 666	1 774	1 700	1 500
Kartläggningar av arter inom METSO-handlingsplanen (st.)		1 900	2 200	1 900
Användning av naturen för rekreation				
Besök i nationalparker	1 755 500	1 943 500	1 950 000	1 955 000
Besök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	859 000	866 000	860 000	855 000

Forststyrelsen — deltar i samarbetet kring vården av skyddsområden inom Finlands närområden

— utvärderar och följer effekterna av återställande och skötsel — förbättrar produktiviteten i enlighet med naturvårdsförvaltningens produktivitetsprojekt.

— följer upp hur nöjda kunderna är med nationalparkerna, kundtjänstställena och nät-tjänsten utinaturen.fi Forststyrelsens offentliga förvaltningsupp-gifter som hör till miljöministeriets ansvars-område beräknas inbringa uppskattningsvis 2 500 000 euro i inkomster till Forststyrelsen.

— deltar i ett lagberedningsprojekt som gäl-ler skyddsområden i samarbete med miljömi-nisteriet

Övriga nyckeltal

	2008	2009	2010	2011
			uppskattning	uppskattning
Skötsel av nationalparker (st.)	35	35	35	36
Skötsel av andra naturskyddsområden (st.)	495	501	501	550
Skötsel av nationalparker (ha)	886 000	886 000	886 000	950 000
Skötsel av andra naturskyddsområden (ha)	702 000	703 000	704 000	735 000
Skötsel av andra naturskyddsobjekt (ha)	984 000	994 000	998 000	940 000
Skötsel av odemarksområden (12 st., ha)	1 490 000	1 490 000	1 490 000	1 490 000
Skydd av platser med arter som kräver särskilt skydd (st.)	3 599	3 756	3 900	4 000
Skydd av platser med andra hotade arter och arter som avses i habitatdirektivet (st.)	20 465	22 935	25 000	27 000
Fornminnen (st., Museiverkets register)	1 619	1 864	2 000	2 100
Skyddade byggnader (st.)	234	243	250	250
Naturcenter och andra kundtjänstställen (st.)	29	29	29	29

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	166
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-2 årsv.)	-90
Nivåförändring	-2 000
Bortfall av stimulansåtgärder av engångsnatur	-1 000
Sammanlagt	-2 924
2011 budget	23 367 000
2010 III tilläggsb.	1 290 000
2010 I tilläggsb.	375 000
2010 budget	26 291 000
2009 bokslut	25 885 000

60. *Överföring till oljeskyddsfonden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av överföringen till oljeskyddsfonden med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift (894/1986).

Förklaring: En del av de influtna oljeavfallsavgifterna kan i statsbudgeten överföras till oljeskyddsfonden för att användas till ersättning av kostnaderna för sanering av oljeförorenade markområden. Närmare bestämmelser om grunderna för ersättningen finns i 15 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004).

Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.65 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats en överföring på 1 000 000 euro från moment 35.10.65.

2011 budget	4 300 000
2010 budget	3 300 000
2009 bokslut	2 300 000

61. *Främjande av miljövärden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd enligt lagen om stödande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) för investeringar och åtgärder som främ-

jar vattenvården i samhällen och på glesbygden

2) till bidrag till kommunerna för uppgörande av skyddsplaner för grundvattenområden

3) för stödande av rådgivning och handledning som krävs för att påskynda verkställigheten av statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför vattenverkens avloppsnet (542/2003)

4) till betalning av räntegottgörelser för lån som har beviljats före 1995 för samhällenas investeringar i vattenvård enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977).

Räntegottgörelsen för samhällenas vattenvårdslån är under de åtta första låneåren fyra procentenheter och under låneåren 9—16 två procentenheter. Efter det sextonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse. Räntegottgörelsen är för alla lån alltid högst lika stor som den ränta som kreditinstitutet tar ut.

Förklaring: Genom investeringar som främjar vattenvården i samhällen och glesbygdsmråden och genom skyddsplaner för grundvattenområden genomförs de förvaltningsplaner som godkänts av statsrådet samt Finlands program för skydd av Östersjön. Med understöd främjas särskilt verkställigheten av den statsrådsförordning (542/2003) som gäller behandling av hushållsavloppsvatten i glesbygden samt reduktionen av näringsämnen ur avloppsvatten från tätbebyggelse. Genom rådgivning i avloppsvattenfrågor inom glesbygdsmråden stöds genomförandet av ändamålsenliga lösningar för fastigheternas hantering av avloppsvatten. Skyddsåtgärderna för grundvattenområdena kräver att kommunerna deltar i uppgörandet av skyddsplaner.

Tidigare års räntestödslån beräknas föranleda staten utgifter på 2 000 euro år 2011, då utbetalningen av räntestödet upphör.

Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 000 euro för verkställigheten av den förordning som gäller behandling av avloppsvatten i glesbygden.

2011 budget	2 000 000
2010 III tilläggsb.	1 000 000
2010 budget	1 000 000
2009 bokslut	1 000 000

63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 39 830 000 euro.

Anslaget får användas

1) till köp och inlösen av jord- och vattenområden samt byggnader för naturskyddsändamål och till köp av områden som ska införlivas med ödemarksområden

2) till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29 och 47 § i naturvårdslagen

3) till ersättningar för de kostnader som staten med stöd av 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000

4) till ersättningar som föranleds av skydd enligt 8 och 26 § i marktäktslagen

5) ersättningar för olägenheter enligt 55 § 2 mom. i naturvårdslagen

6) till utgifter som föranleds av bedömning av, lantmåteriförrättningar på och förvärvsuppgifter för områden som förvärvas till staten för naturskyddsändamål eller som inrättas som privata skyddsområden samt till utgifter som föranleds av märkning av privata skyddsområden och dessutom till utgifter för fastighetskötsel på områden som är i miljöministeriets besittning och till eventuella kostnader för ersättningsförrättningar

7) till ett belopp av högst 160 000 euro till arvoden som betalas utifrån separat ingångna samarbetsavtal och genom vilka man främjar behandlingen av anbud som markägarna lämnat in i enlighet med handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO); verksamhetsarvodet kan betalas för de förmedlade anbud som leder till skyddsprogram

8) till betalning av ränta för periodiserade betalningsposter av köpesumman och ersättningarna då räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter

9) till ersättningar som närings-, trafik- och miljöcentralerna betalat ut för skador orsakade av fridlysta sällsynta djur.

Fullmakt

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet har fastställt, nätverket Natura 2000 och handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) får det 2011 ingås avtal och avges förbindelser som åren efter 2011 föranleder kostnader på sammanlagt högst 10 000 000 euro. Utgifterna på grund av fullmakten får uppgå till högst 5 000 000 euro före utgången av 2012, högst 8 000 000 euro före utgången av 2013 och sammanlagt högst 10 000 000 euro före utgången av 2014.

Förklaring: Genom förvärv av mark för naturskyddsändamål till staten och genom ersättningsförfarande genomförs de av statsrådet fastställda naturskyddsprogrammen, nätverket Natura 2000, planer för skydd av arter som kräver särskilt skydd och reserveringar av skyddsområden enligt fastställda planer. Dessutom genomförs handlingsplanen METSO. Vid sidan av närings-, trafik- och miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen förvärvet av skyddsområden. Åren 1971—2009 har det till statens ägo förvärvats områden för naturskyddsändamål omfattande totalt ca 340 000 hektar och inrättats privata skyddsområden mot ersättning omfattande totalt 138 000 hektar.

Man bedömer att användningen av anslaget kommer att fördelas så att 5 000 000 euro används för förvärv till staten av områden enligt naturskyddsprogram eller andra motsvarande reserveringar och 5 830 000 euro används till ersättningar för privata skyddsområden. Till förvärv av och ersättningar för skogsområden enligt handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland används 29 000 000 euro. En del av intäktsföringen av Forststyrelsens vinst motsvarande anslaget för

förvärv och ersättningar för METSO-områden har budgeterats under moment 13.05.01.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2012	2013	2014	Sammanlagt fr.o.m. 2012
Förbindelser som ingåtts före år 2011	4 000	-	-	4 000
Förbindelser år 2011	5 000	3 000	2 000	10 000
Sammanlagt	9 000	3 000	2 000	14 000

2011 budget	39 830 000
2010 budget	36 500 000
2009 bokslut	36 499 996

64. EU:s miljöfunds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt godkända av EU-kommissionen som delfinansieras ur LIFE-miljöfonden och ur LIFE+-programmet för finansieringsperioden 2007—2013 samt till betalning av EU-medfinansieringsandelar för andra pilotprojekt.

Anslaget får användas till avlöning av personal för projektuppgifter motsvarande ca 50 årsverken. Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring: Anslaget används för finansiering av projekt inom programmen LIFE 2000—2006 och LIFE+ 2007—2013.

EU-delfinansieringen av LIFE-projekten och pilotprojekten intäktsförs under moment 12.35.99.

2011 budget	4 000 000
2010 budget	2 000 000
2009 bokslut	1 500 000

65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift användas till betalning av ersättningar för oljeavfall samt insamling, transport,

lagring och behandling av oljeavfall enligt de grunder som närmare bestäms i statsrådets beslut om användningen av de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter till oljeavfallshantering (1191/1997).

Förklaring: Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.60 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring på 1 000 000 euro till moment 35.10.60. Överföringen till oljeskyddsfonden för sanering av oljeförorenade markområden kan ökas med anledning av de anslag under detta moment som överförts från tidigare år.

2011 budget	300 000
2010 budget	1 300 000
2009 bokslut	2 300 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 580 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och konventioner i anslutning till miljöministeriets ansvarsområde samt till andra betalningar till utlandet som föränsleds av internationella förbindelser.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget	€
Klimat och atmosfär	250 000
Kemikalier och avfall	100 000

Skydd av flora, fauna och deras livs- miljö	430 000
Havsmiljö	650 000
Övriga utgifter	150 000
Sammanlagt	1 580 000
2011 budget	1 580 000
2010 budget	1 580 000
2009 bokslut	1 580 000

(70.) *Fartygsinvesteringar* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2010 III tilläggsb.	2 000 000
2010 budget	1 800 000
2009 bokslut	12 000 000

77. *Miljövårdsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för planering och utförande av miljöarbeten, grundlig renovering och byggnadsskyldigheter

2) till utgifter för statens vatten- och avloppsarbeten i enlighet med lagen om stödjande vatten- och avloppsåtgärder (686/2004)

3) till utgifter för statligt avfallshanteringsarbete enligt avfallslagen (1072/1993).

Avtal får ingås om att ett slutfört arbete överläts i kommunens eller en annan samarbetspartners ägo. Samtidigt ska man avtala om de villkor som den som mottar arbetet ska följa efter överlåtelsen.

Förklaring: Med anslaget finansieras sådana överföringsledningar och förbindelsevattenledningar och sådan sanering av förorenade områden och istandsättning av vattendrag samt andra miljöarbeten som samfinansieras och utförs på statens vägnar.

De förbindelser och avtal som har anknytning till användningen av fullmakter och som har ingåtts före 2011 föranleder staten utgifter på 2 600 000 euro år 2012.

Beräknad användning av anslaget

Projekt	Total- kostnads- förslag 1 000 €	Statens andel för vid- stående 1 000 €	Beviljat 1 000 €	Beviljas €
1. Oavslutade projekt	81 440	30 600	22 800	5 200 000
2. Sanering av förorenade områden				2 500 000
3. Istandsättning av vattendrag och andra miljöarbeten				2 300 000
Sammanlagt	81 440	30 600	22 800	10 000 000

Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2011 budget	10 000 000
2010 budget	15 500 000
2009 bokslut	18 950 000

20. Samhällen, byggande och boende

Förklaring:

Utmaningar som anknyter till klimatförändringen och ekoeffektivitet anger riktningen för utvecklandet och byggandet av samhällena

En spridd samhällsstruktur med tillhörande trafik har betydande klimateffekter särskilt inom växande stadsregioner. Vid förenhetligandet av samhällsstrukturen ligger tyngdpunkten på landskaps- och generalplanläggning samt tillräcklig planläggning av bostadstomter, markpolitiken inom och samarbetet mellan stadsregionernas kommuner samt en mer systematisk styrning av byggandet inom stadsregionernas kransområden. För att målen med kommun- och servicestrukturreformen ska kunna nås och stadsregionernas samhällsstruktur styras i en mer hållbar riktning främjas planeringen av stadsregionerna, särskilt samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken.

Det är nödvändigt att öka planläggningen av och tillgången till bostadstomter och stödja sig på den befintliga samhällsstrukturen och närheten till arbetsplatskoncentrationer intill goda kollektivtrafikförbindelser. Service och arbetsplatser ska placeras så att de är lättillgängliga för olika befolkningsgrupper, i närheten av bostadsområden. För huvudstadsregionens specialfrågor drivs en metropolpolitik, och avsiktsförklaringen mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen genomförs. Inom Helsingforsregionen förenhetligas samhällsstrukturen särskilt genom kompletteringsbyggande som stöder sig på spårtrafik.

Genom energieffektivt byggande och en förbättring av byggnadsbeståndets energiprestanda kan man uppnå omfattande energiinbesparingar. Avsikten är att 2012 ändra byggbestämmelsernas struktur och göra energibestämmelserna strängare i enlighet med det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda. Genom en totalreform av byggbestämmelserna om energiprestanda vid nybyggande övergår man till att tillämpa en helhetsbedömning när det gäller att bedöma byggnaders energiprestanda, och uppvärmningsmetoden för byggnader beaktas. Dessutom utarbetas krav på energiprestanda vid renovering när det gäller omfattande reparationer. Det omarbetade direktivet har betydande effekter även på förfarandena för energicertifikat. Reformen ökar märkbart behovet av informationsstyrning för både nybyggande och renoveringar. Genomförandet av statsrådets principbeslut om ombyggnad fortsätter.

Energimärkning av nya byggproduktgrupper och fastställande av krav på ekologisk planering av produkter som förbrukar energi bereds, och man ser till att bestämmelserna genomförs.

Genom understöd och informationsstyrning utökas de förnybara energikällornas andel inom byggnadernas energiförbrukning. Stödandet av energiekonomiska reparationer i vånings- och radhus genom energiunderstöd fortsätter. Understödet för reparation av småhus styrs huvudsakligen via hushållsavdraget. Man fortsätter att stödja sådana miljövänliga ändringar av uppvärmningssättet i vånings- och radhus där förnybar energi utnyttjas, och stödet ska utvidgas till att omfatta även småhus.

Enligt klimat- och energistrategin är målet att öka vindkraftsproduktionen från nuvarande ca 140 megawatt till 2 000 megawatt före utgången av 2020. Utbyggnaden av vindkraften styrs genom planläggning till ställen som är optimala med tanke på miljön och ekonomin och samordnas med landskapet, bebyggelsen och naturmiljön. Enligt de riksomfattande målen för områdesanvändningen ska de områden som är mest lämpliga i hela landet anvisas för utnyttjande av vindkraft i landskapsplanläggningen. När det gäller en utbyggnad av vindkraften stöds en snabb start med planläggningen och högklassiga planer genom ett nytt understöd som riktas till landskapsförbunden och kommunerna.

Områdesanvändning och byggande stärker en hälsosam och säker livsmiljö och kulturella värden

Livsmiljöns kvalitet inverkar på människors välmående och samhällenas konkurrenskraft. Samhällenas tillväxt och byggandet av samhällen inverkar på många sätt på livsmiljöns kvalitet, och man kan skapa beredskap för förändringar med hjälp av styrning när det gäller planering av områdesanvändningen, planläggning och byggande. Markanvändnings- och bygglagen har varit i kraft i tio år. Det är således skäl att som en helhet bedöma hur lagen fungerar och vilka effekter den haft med tanke på såväl samhällsstrukturens utveckling och tillräckligheten hos den genomförda planläggningen av bostadstomter som livsmiljöns kvalitet. Utöver bedömningen av hur planläggningssystemet fungerar ska man dessutom fästa uppmärksamhet vid utvecklandet av byggbestämmelserna och i synnerhet vid myndigheternas styrning när det gäller renoveringar.

Byggnadstillsynen har en central ställning när det gäller att trygga livsmiljöns kvalitet och säkra byggkvaliteten. Bortsett från strävandena till enhetlighet är de kommunvisa skillnaderna inom byggnadstillsynen stora, och resurserna varierar. För att förenhetliga tolkningarna utökas utbildningen och rådgivningen samt främjas samarbetet mellan myndigheter och uppkomsten av större enheter för byggnadstillsyn.

Till följd av fukt- och mögelskador finns det ett direkt behov av reparationer i ca 250 000 småhus, 80 000 bostadsvåringshus, 1 200 byggnader inom vårdbranschen och 1 300 skolor. Dagligen exponeras ca 600 000—800 000 personer för fukt och mögel. Samhällets kostnader på grund av dålig inomhusluft uppskattas till 1,5—3 miljarder euro per år. I syfte att minska fukt- och mögelproblemen i byggnader fortsätter de riksomfattande åtgärderna mot fukt och mögel. Syftet med åtgärdsprogrammet under åren 2009—2013 är att minska sanitära olägenheter och samhälls-ekonomiska förluster orsakade av fukt- och mögelproblem samt att förebygga uppkomsten av nya fuktskador vid nybyggande och renoveringar.

I syfte att förbättra byggnadernas konstruktionstekniska säkerhet fortsätter man att verkställa rekommendationerna för undersökning av olyckor och förnya de byggbestämmelser som gäller säkerheten. De bestämmelser som gäller dimensioneringen av bärande element införlivas med de europeiska planeringsstandarderna.

I och med att den europeiska inre marknaden utvecklas ökar behovet av myndighetsbaserad marknadstillsyn över byggvaror.

Boendeförhållandena motsvarar människors bostadsbehov och bostadsmarknaden fungerar

Efter att byggandet av nya ägarbostäder stannade upp nästan helt fattade staten i början av 2009 beslut om flera åtgärder som stimulerar byggnadsverksamheten och sysselsättningen inom branschen för åren 2009 och 2010. Den statsunderstödda produktionen utgjorde drygt hälften av bostadsproduktionen 2009 och kommer fortfarande att vara exceptionellt hög 2010.

Bostadsproduktionens regionala fördelning och fördelning enligt produktionstyp

	2006	2007	2008	2009	2010 upp- skatt- ning	2011 upp- skatt- ning
Hela bostadsproduktionen						
Kommuner som anslutit sig till avsiktsförklaringen	8 300	8 200	6 000	7 000	9 000	10 000
Övriga tillväxtcentrum	9 700	7 800	6 400	7 500	9 000	9 000
Det övriga landet	15 500	14 200	11 500	8 500	11 000	12 000

ARA-produktion

Kommuner som anslutit sig till avsiktsförklaringen	900	1 100	1 500	6 800	6 500	3 600
Övriga tillväxtcentrum	1 500	1 300	1 400	5 100	4 000	2 000
Det övriga landet	1 200	900	1 000	2 000	1 500	900
Bostäder i ARA-produktionen avsedda för grupper med särskilda behov	2 000	1 900	2 400	4 100	2 800	2 800
Andelen små bostäder av ARA-produktionen (normala hyres- och bostadsrättshus), %	49	40	32	45	45	45

Den exceptionellt låga räntenivån på nya bostadskrediter till följd av den räntestimulans som Europeiska centralbanken genomfört har ökat efterfrågan på ägarbostäder, och bostadspriserna har stigit klart 2009. Den ökade efterfrågan på bostäder har lett till att byggnadsföretagen har färre osålda bostäder, och produktionen av nya ägarbostäder väntas öka betydligt 2010. Detta är också nödvändigt för att man ska kunna balansera förhållandet mellan utbud och efterfrågan och lindra den ökande risken för att priserna på bostäder rasar.

	2007	2008	2009	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
Antalet bostadslösa					
— enpersonshushåll, sammanlagt	7 300	8 000	8 100	8 200	8 300
— familjer, sammanlagt	300	300	300	300	300
— långtidsbostadslösa, sammanlagt		3 200	3 000	2 200	1 500

Det finns ett stort behov av bostadsbyggande på lång sikt i tillväxtcentrum, särskilt inom Helsingforsregionen. Hyresbostadsproduktionen har ökat i nuvarande konjunkturläge och medför vissa förutsättningar för att verksamheten på hyresmarknaden ska förbättras. Som en följd av urbanisering, befolkningens åldrande och invandring kommer efterfrågan på hyresbostäder att vara stor långt in i framtiden, särskilt inom Helsingforsregionen där efterfrågan inte bara på ägarbostäder utan också på hyresbostäder med skälig hyra redan länge varit överhettad.

I enlighet med avsiktsförklaringen för Helsingforsregionen stöds den normala statsunderstödda produktionen av hyres- och bostadsrättsbostäder med startstöd. Även i övrigt riktar sig största delen av den statsunderstödda bostadsproduktionen till de största tillväxtcentrumen, där det finns en fortsatt efterfrågan på hyres- och bostadsrättsbostäder. I stället för den tidsbegränsade s.k. räntestödda konjunkturpolitiska mellanmodellen tar man i bruk en permanent mellanmodell för byggande av hyresbostäder som inte omfattas av bestämmelserna om allmännyttighet och där statens fyllnadsborgen beviljas. Understöd för byggande av kommunalteknik i tillväxtområden riktas särskilt till Helsingforsregionen i syfte att utöka samarbetet mellan kommunerna när det gäller att ta i bruk nya områden, koncentrera samhällsstrukturen och utöka boende till skäligt pris.

Genomförandet av avsiktsförklaringen i de kommuner som anslutit sig till den

Mål	Mål på lång sikt /år	2008 utfall	2009 utfall	2010	2011
				uppskatt- ning	uppskatt- ning
Nya planer (bostäder)	13 000	9 700	11 100	15 900	15 000
Total bostadsproduktion (som påbörjas)	13 000	6 000	7 000	9 000	10 000
Statsunderstödd hyresbostadsproduktion (som påbörjas)	2 600	1 500 ¹⁾	2 900 ¹⁾	2 900 ¹⁾	2 600 ¹⁾

¹⁾ Inbegriper inte hyresbostäder enligt en mellanmodell eller bostadsrättsbostäder.

Utgångspunkten för den statsunderstödda produktionen är ett långvarigt behov av bostäder och projektets ekonomiska hållbarhet. Behovet av bostäder för grupper med särskilda behov växer på grund av den snabba ökningen av äldre personer med minnessjukdomar och de allt färre platserna på inrättningar för grupper med särskilda behov. Genom investeringsunderstöd för bostäder för grupper med särskilda behov främjas primärt bostadsproduktionen för de svagaste grupperna. Med programmet för minskning av långtidsbostadslösheten strävar man efter att halvera långtidsbostadslösheten fram till år 2011. Bostadssituationen för utvecklingsstörda förbättras genom att programmet för boende för utvecklingsstörda genomförs 2010—2015. Målet är att minska antalet platser på inrättningar för utvecklingsstörda till en fjärdedel.

Renoveringen av bostäder har stimulerats 2009 och 2010 genom att bostadssamfund beviljats konjunkturrelaterade reparationsunderstöd. Stödets stimulerande effekter fortsätter 2011. Gränserna för maximiinkomsterna för understöd som beviljas för reparationsverksamhet höjs när det gäller äldre och funktionshindrade personers bostäder.

I syfte att förbättra bostadsområdenas konkurrenskraft och förebygga segregation genomförs ett av miljöministeriet samordnat tväradministrativt förortsprogram som även inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, kommunikationsministeriet samt undervisnings- och kulturministeriet deltar i.

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2007—2009 och uppskattning för 2010—2011

	2007 bostäder	2008 bostäder	2009 bostäder	2010	2011
				uppskatt- ning bostäder	uppskatt- ning bostäder
Påbörjade nya bostäder sammanlagt	30 500	24 400	23 000	29 000	31 000
— räntestöd för bostadslån	3 301	3 900	10 000	9 000	6 500
— räntestödd mellanmodell	-	-	4 000	3 000	-
— mellanmodell med fyllnadsborgen	-	-	-	-	2 000
— fritt finansierade bostäder och andra bostäder	ca 27 200	ca 20 500	ca 9 000	ca 17 000	ca 22 500
Räntestödslån för reparationsverksamhet	11 444	9 038	15 400	14 000	14 000
Anskaffning av bostäder					
— bostadssparpremiesystemet	950	900	1 000	2 500	3 500
— räntestödslån, sociala hyresbostäder	23	60	100	700	300
Statsborgen för hushållens bostadslån ¹⁾	13 800	10 100	14 800	15 000	15 000

¹⁾ Riktas huvudsakligen till anskaffningar, men även till reparationer och byggande.

Borgensstocken i statens bostadsfond växer

Den tilltagande statsunderstödda bostadsproduktionen ökar det totala beloppet av statsborgens. Produktionen koncentreras emellertid till tillväxtcentrumen, vilket gör statens borgensrisk i anknytning till dessa lån relativt liten. Även aravalånebeståndet koncentreras huvudsakligen till stora tillväxtcentrum. Enligt den kommunvisa modell för bedömning av kreditrisker som utarbetats av Statskontoret finns 95 % av lånekapitalet i kommuner där risken är liten eller ringa. Betalningsproblemen koncentreras till regioner med vikande befolkningsunderlag och beror huvudsakligen på tomma bostäder. I de hus som har svårigheter är lånekapitalet stort, amorteringarna koncentrerade till slutet av låneperioden och hyreshöjningar svåra att genomföra. Problemen lindras vid behov genom stöd och lättnader för enskilda objekt. Dessa problem utreds av en arbetsgrupp som tillsattes 2010. Mer än 80 % av räntorna på aravalån är inflationsbundna. Aravalåneräntans nivå, som baserar sig på inflationen i juli 2009, sjunker som lägst till 0,9 % år 2010. Däremot ökar den låga allmänna räntenivån intresset för förtida återbetalningar av aravalån genom lån från finansinstitut, vilket underlättas genom statsborgens. Inom regioner med vikande befolkningsunderlag förebyggs statens låne- och borgensrisker med hjälp av proaktiva stödåtgärder och genom att hus befrias från begränsningar. Detta tillvägagångssätt har visat sig vara framgångsrikt och kostnadseffektivt även under kraftigt förändrade förhållanden på bostadsmarknaden.

	2007	2008	2009	2010 upp- skatt- ning	2011 upp- skatt- ning
Aravalånebeståndet (mn euro, läget 31.3)	9 700	9 500	9 200	8 900	8 600
Borgen för räntestödslån för hyres- och bostadsrättshus (mn euro, läget 31.12)	3 900	4 200	5 400	7 000	7 800
Statens borgensansvar för ägarbostadslån (mn euro, läget 31.12)	2 000	1 800	1 800	1 900	2 000
Andelen aravalån med betalningsförseningar (270 dagar) av aravalånebeståndet (läget 31.3), %	0,16	0,15	0,18	0,2	0,2
Ägarbostadslån med statsborgens, betalningsförseningar, %	0,17	0,31	0,36	0,4	0,4
Borgensersättningar som betalats för ägarbostadslån med statsborgens (1 000 euro)	160	50	455	500	500
Beslut om befrielse från arava-begränsningar (bostäder)	4 500	2 100	3 000	3 000	3 000

Stödåtgärder för boendet, utvecklingen 2008—2011 (mn euro)

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskatt- ning	2011 budget- prop.
Fullmakt att godkänna räntestödslån för bostadsproduktion	479	1 667	1 670	975
Borgensfullmakt för mellanmodellen med fyllnadsborgens för byggnadslån för hyresbostäder	-	-	-	285
Understöd				
— konjunkturrelaterad fullmakt för reparationsunderstöd, moment 35.20.56	-	125,0	37,0	-
— konjunkturrelaterad fullmakt för reparationsunderstöd, moment 35.20.60	-	-	125,0	-
— reparations- och energiunderstöd för bostäder	70,5	68,5	49,5	90,5

— bostadssparpremiestystemets premier och räntestöd	-	0,9	7,5	10,5
— startbidrag	5,9	68,6	69,0	25,0
— understöd för grupper med särskilda behov	84,5	109,7	110,0	110,0
— understöd till hyres- och bostadsrättshus för sanering av ekonomin	0,6	2,0	2,6	2,6
— rivningsunderstöd	0,4	0,6	2,0	2,0
— understöd för byggande av kommunalteknik	10,0	7,0	10,0	10,0
— områdesspecifika understöd till kommuner i tillväxtcentrum	1,9	3,0	3,0	3,0
— områdesspecifika understöd till kommuner vars befolkning minskar	-	0,0	0,6	0,6
— efterskänkning av lån i fråga om rivninghus	0,3	0,3	3,5	3,5
— efterskänkning av lån i syfte att minska kreditförluster	0,3	-	3,0	3,0
Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet, forsknings- och utvecklingspengar	-	-	0,7	0,7
Stöd för skatteavdrag för räntor på bostadslån (uppskattning)	ca 880	ca 540	ca 450	ca 590

01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 574 000 euro.

Förklaring: Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet sköter uppgifter som finansieras med medel från statens bostadsfond och statsbudgeten och som hänför sig till räntestödslån för bostäder samt till statsborgen och statsunderstöd och finansierar utvecklingsprojekt för boende. Dessutom styr centralen kommunernas bostadsväsende och övervakar de allmännyttiga bostadssamfundens verksamhet, deltar i riskhanteringen i fråga om lån och borgen samt ansvarar för informationstjänsterna i anslutning till boendet och bostadsmarknaden.

Inom den verksamhet som Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet bedriver stärks uppgifter som gäller främjandet av boende för grupper med särskilda behov samt renoveringar och underhåll av bostadsbeståndet. Centralen beaktar i synnerhet en förbättrad energiprestanda, inbegripet främjandet av användningen av förnybara energiformer, den åldrande befolkningens bostadsbehov och utvecklandet av bostadsområden.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet år 2011:

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet

— betonar i sin verksamhet ett effektivt verkställande av stödet för bostadsproduktion och genomförande av understödda projekt med hjälp av kostnadseffektiva konkurrensförfaranden och i synnerhet på ett sätt som främjar bostadsproduktionen i Helsingforsregionen, med målet för hela landet att ökningen av de byggnadskostnader som godkänns som stödberättigade inte överskrider utvecklingen inom byggnadskostnadsindex

— riktar investeringsunderstöden för grupper med särskilda behov till de svagaste grupperna och verkställer det principbeslut som gäller boende för utvecklingsstörda

— stöder och främjar genomförandet av programmet för minskning av långtidsbostadslösheten, projekten inom ramen för förortsprogrammet och avsiktsförklaringarna mellan staten och städerna

— främjar förbättrandet av byggnaders energiprestanda

— betonar, som ett led i hanteringen av kreditrisker, bl.a. en utveckling av det bostadsbestånd, den fastighetsförvaltning och den systematiska reparationsverksamhet som ingår i dess styr- och tillsynsverksamhet

— befäster sin roll inom genomförandet och finansieringen av utvecklingsprojekt i anknytning till boendet, med särskild betoning på de praktiska effekterna av resultaten.

Utvecklingen i fråga om vissa prestationer gällande verksamheten

	2008 utfall	2009 utfall	2010 uppskatt- ning	2011 uppskatt- ning
Godkännande som räntestödslån, beslut st.	279	567	500	380
Understöd beviljade av centralen, utbetalningar st.	816	864	850	700
Understöd beviljade av kommunerna och NTM-centralerna, utbetalningar st.	4 275	5 089	5 100	4 500
Understöd för byggande och reparation av hissar, beslut st.	231	239	240	240
Understöd för undanröjande av sanitära olägenheter, beslut st.	113	122	120	120
Val av överlåtelsemottagare	122	97	100	100
Befrielse från begränsningar, beslut st.	116	140	120	120
Borgenssättningar för ägarbostadslån, beslut st.	8	40	60	60
Kontrollbesök (kommunala hyreshusbolag och allmännyttiga samfund), antal	10	5	5	5
Instrueringsbesök, kommunernas bostadsväsende, antal	15	5	5	5
Kontrollbesök i kommunerna i anslutning till beviljandet av reparations- och energiunderstöd, antal	6	5	5	5

Ändringar som beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	49
Återföring av bortfallet av engångsnatur gällande FPA-avgiften	16
Överföring från moment 35.01.01 (Palkeet, informationsförvaltning)	3
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-3 årsv.)	-135
Omfördelning	-100
Sammanlagt	-167

2011 budget	4 574 000
2010 III tilläggsb.	34 000
2010 budget	4 741 000
2009 bokslut	4 857 000

37. Understöd för planläggning och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter för områdesarkitektsverksamheten

2) till uppgörande av planer som styr utbyggnaden av vindkraft.

Miljöministeriet beviljar understöd för uppgörande av planer som styr utbyggnaden av vindkraft med stöd av statsunderstödslagen (688/2001). Understöd kan beviljas landskaps-

förbund och kommuner för högst 70 % av kostnaderna för att göra upp en plan.

Förklaring: Genom att man understöder områdesarkitektsverksamheten främjas verkställandet av markanvändnings- och bygglagen i små kommuner. Sammanlagt 58 kommuner får understöd inom ramen för områdesarkitektsverksamheten.

Avsikten är att använda 1 500 000 euro av anslaget till uppgörande av planer som styr utbyggnaden av vindkraft. Om även andra styrbehov än utbyggnad av vindkraft behandlas i en plan, kan understöd beviljas bara för den del av kostnaderna för planläggningen som orsakas av styrningen av utbyggnaden av vindkraft. Genom understöden främjas målet i den av statsrådet godkända klimat- och energistrategin att öka vindkraftens installerade totaleffekt från nuvarande ca 140 megawatt till 2 000 megawatt före utgången av 2020. För att detta mål ska nås måste planläggning som styr utbyggnaden av vindkraften snabbt inledas. Planläggningen måste dessutom vara högklassig och basera sig på tillräckliga undersökningar och utredningar. Utbyggnaden av vindkraft styrs genom planläggningen i första hand till enheter med flera kraftverk på ställen som är optimala med tanke på miljön, den tekniska infrastrukturen och ekonomin och samordnas

bl.a. med landskapet, bebyggelsen och naturmiljön.

Momentets rubrik har ändrats.

2011 budget	2 000 000
2010 budget	500 000
2009 bokslut	500 000

55. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 90 500 000 euro.

Anslaget får användas för understöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter (1184/2005).

Av anslaget reserveras 30 000 000 euro för understöd för ibruktagande av uppvärmningsformer som utnyttjar förnybar energi i el- och oljeuppvärmda bostadshus.

Understöd som beviljats före år 2006 med stöd av lagen om understöd för reparation av bostäder och energiunderstöd (1021/2002) betalas av medel ur statens bostadsfond.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter (1184/2005). Grunderna för beviljande av energiunderstöd ändras på vissa punkter. Avsikten är att använda de 30 miljoner euro som har reserverats för understöd för förnybar energi till att i saneringsobjekt främja en övergång huvudsakligen till jordvärmepumpar, luft-vattenvärmepumpar och andra uppvärmningsmetoder som effektivt utnyttjar förnybar energi, t.ex. pelletar. Det är dessutom meningen att 46,5 miljoner euro av anslaget ska användas till reparationsunderstöd och understöd för sanitära olägenheter, med tyngdpunkten fortfarande lagd på reparation av äldres och funktionshindrades bostäder så att det blir möjligt för dessa personer att bo hemma, samt på byggande av hissar. Till övriga energiunderstöd är avsikten att använda 14 miljoner euro, varav 12 miljoner euro till andra investeringar i vånings- och radhus som för-

bättrar energiprestandan och till energikartläggningar samt 2 miljoner euro till inkomstrelaterat stödjande av energireparationer i småhus.

En förbättrad energiprestanda ges stor betydelse när reparationsunderstöd och understöd för sanitära olägenheter beviljas.

2011 budget	90 500 000
2010 budget	49 500 000
2009 bokslut	68 500 000

56. Konjunkturrelaterade understöd för bostadsaktiebolags och hyreshusbolags reparationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 000 000 euro.

Anslaget får användas till understöd enligt lagen om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus (178/2009).

Förklaring: Det beräknas att de understöd som beviljades 2009 föranleder staten utgifter på 20 000 000 euro år 2011. De understöd som beviljas 2010 beräknas föranleda staten utgifter på 26 000 000 euro år 2011 och 11 000 000 euro år 2012.

2011 budget	46 000 000
2010 I tilläggsb.	-14 000 000
2010 budget	99 000 000
2009 bokslut	18 758 076

60. Överföring till statens bostadsfond

Under momentet beviljas inget anslag.

Räntestödslån och statliga borgensförbindelser

År 2011 får av statens bostadsfonds medel beviljas lån som understöds som räntestödslån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001), räntestödslån för egnahem enligt lagen om räntestöd för ägarbostadslån (1204/1993) och ombyggnadslån enligt lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus (205/1996) till ett belopp av sammanlagt högst 975 000 000 euro.

År 2011 får lån enligt lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder (856/2008)

godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föränleds staten är sammanlagt högst 285 000 000 euro.

År 2011 får lån enligt lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån (868/2008) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föränleds staten är sammanlagt högst 1 000 000 000 euro.

Det totala beloppet av statens ansvar enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara högst 2 200 000 000 euro vid utgången av 2011. Lån som beviljas enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån samt lagen om räntestöd för ägarbostadslån omfattas dessutom av statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

Av statens bostadsfonds medel betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom de statliga ansvarsförbindelserna enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder, lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån samt lagen om statsborgen för ägarbostadslån. Av bostadsfondens medel betalas också bostadssparpremier enligt lagen om betalning av bostadssparpremie i samband med bostadssparavtal som ingåtts före 1993 (702/2001).

Uppskov, skuldsaneringar och ackord

För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan det år 2011 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 100 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) och det frivilliga skuldarrangemang som avses i 97 § i lagen om företagssanering (47/1993) efterskänka en del av lånekapitalet och räntan på bostadslån som beviljats av statens medel och som ska betalas tillbaka till bostadsfonden.

Statskontoret har rätt att i stället för exekutiv auktion ordna frivillig försäljning av en aravahyresbostad eller ett aravahyreshus och rätt att efterskänka en del av lånekapitalet för statens bostadslån, om statens kreditförluster bedöms bli mindre genom en frivillig affär än genom exekutiv auktion.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkning får statens ansvar för aravalånekapital i enlighet med 17 a § i aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till sammanlagt högst 3 500 000 euro år 2011. Om det är nödvändigt för förhindrande av större kreditförluster i områden där bostadsbehovet minskar, får dessutom statens ansvar för aravalånekapital med stöd av 16 a § i aravabegränsningslagen uppgå till sammanlagt högst 3 000 000 euro år 2011.

Understöd

År 2011 får av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen om understöd för förbättring av bostadsförhållandena för grupper med särskilda behov (1281/2004) för sammanlagt högst 110 000 000 euro.

I de kommuner som anslutit sig till avsiktsförklaringen mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen och som genomför den får Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) av statens bostadsfonds medel år 2011 bevilja tidsbundna startbidrag till ett sam-

manlagt belopp av högst 25 000 000 euro till dem som för andra än grupper med särskilda behov låter bygga hyresbostäder och bostadsrättsbostäder enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån. Startbidraget uppgår till 10 000 euro per ovan avsedd bostad, och detta belopp dras av från räntestödslånets belopp.

År 2011 får det av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen om understöd för sanering av ekonomin i hyreshussamfund och i bostadsrättshussamfund (1030/2008) till ett belopp av sammanlagt högst 2 600 000 euro, av vilket Statskontoret får använda högst 100 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhåll i fråga om bostadsamfund som har ekonomiska svårigheter.

År 2011 får man av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen bevilja rivningsunderstöd för bostäder till ett belopp av sammanlagt högst 2 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom statsrådets förordning om bidrag till kostnader för rivning av aravahyreshus (79/2006).

Av statens bostadsfonds medel får år 2011 med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna projektbaserade understöd till ett sammanlagt belopp av högst 10 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom statsrådets förordning om statsunderstöd som åren 2010—2012 beviljas för byggande av kommunalteknik i nya bostadsområden (965/2009). Dessutom får villkorliga förhandsbeslut om de understöd som 2012 beviljas för de nämnda ändamålen fattas så att det sammanlagda beloppet av understöden och de villkorliga förhandsbesluten uppgår till högst 30 000 000 euro från och med 2010.

År 2011 får man av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen bevilja kommunerna i huvudstadsregionen och dess närområde samt i Tammerfors-, Åbo-, Jyväskylä-, Kuopio- och Uleåborgsregionerna tidsbundna understöd på högst 3 000 000 euro totalt för utveckling av förorterna. Understöd kan beviljas även andra än ovan nämnda regi-

oners kommuner, om det är särskilt motiverat att understöd för utveckling av en förort i kommunen beviljas. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet godkänner kostnaderna för ett projekt som understöds samt beviljar understödet. En förutsättning för beviljandet är att det görs upp en av miljöministeriet godkänd, övergripande plan för utvecklandet av bostadsområdet. Understöd kan beviljas för utvecklande av boendemiljöns trivsamt och kvalitet samt för förbättrande av säkerheten. Dessutom kan understöd beviljas för planering och organisering av ovan avsedda projekt, för genomförande av gemensamma utrymmen för invånarna, uppläggning av verksamhetsmodeller för planer för grupprenovering av områden och för boenderådgivning i enlighet med programmet för minskning av långtidsbostadslösheten. Understödet uppgår till högst 20 % av kostnaderna. I forsknings- och utredningsprojekt som gäller förorter kan understödet uppgå till 100 %. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader. Miljöministeriet och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får 2011 använda sammanlagt högst 150 000 euro av statens bostadsfonds medel till utvärdering och information när det gäller förortsprogrammet. Detta belopp dras av från bevillningsfullmakten för förortsunderstöd.

År 2011 får av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen beviljas sammanlagt högst 600 000 euro som tidsbundna projektbaserade understöd för utvecklande av sådana höghusdominerade områden som lider av den minskade efterfrågan på aravahyresbostäder. Dessa områden ska vara belägna i sådana områden som av statsrådet har förklarats som områden med akuta strukturomvandlingsproblem eller i kommuner där det råder ett stort överutbud på aravahyresbostäder. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet utser projektområdena och beviljar understöden. En förutsättning för beviljandet av understöd är att det över utvecklandet av området görs upp en helhetsplan som har anknytning till utvecklandet av bostadsförhållandena i

kommunen. Kommunerna kan beviljas understöd för utvecklings- och planeringskostnader samt för projektkostnader i anslutning till dem. Understödet uppgår till högst 35 % av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader.

Av statens bostadsfonds medel betalas de understöd enligt lagen om konjunkturrelaterade understöd för reparation av vissa bostadshus (178/2009) som har beviljats av fondens medel.

Forskning och utveckling

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får 2011 använda högst 700 000 euro av medlen i statens bostadsfond till att finansiera forskning och utveckling kring boendet i enlighet med den dispositionsplan som miljöministeriet fastställt.

Fullmakter gällande medelsanskaffning

Bostadsfonden får samtidigt ha lån för totalt högst 2 800 000 000 euro.

Förklaring: Nyproduktionen påskyndas genom borgenslån för hyresbostäder enligt en s.k. mellanmodell. Den tidsbegränsade räntestödda mellanmodell som gällde åren 2009—2010 och var kopplad till ett stimulanspaket upphör att gälla, och inga konjunkturrelaterade reparationsunderstöd beviljas längre. Räntestödslån för ägarbostäder beviljas fortfarande för byggande av egnahemshus med låg energiförbrukning.

I de kommuner som anslutit sig till avsiktsförklaringen mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen fortsätter beviljandet av startbidrag för hyres- och bostadsrättsbostäder i enlighet med avsiktsförklaringen till ett belopp av 10 000 euro år 2011, medan de särskilda satsningar åren 2009—2010 som hade koppling till depressionsperiodens stimulansåtgärder upphör.

Uppnåendet av planlägningsmålen stöds med understöd på 30 % för byggande av kommunalteknik. För understödet reserveras årligen 10 miljoner euro åren 2010—2012. Understöden är bundna till en bostadsproduktion till rimliga priser, till främjande av samarbete mellan kommunerna och till åtgärder som fören-

hetligar samhällsstrukturen. Understödet riktas till tillväxtcentrum, med tyngdpunkt på Helsingforsregionen.

I syfte att förbättra bostadsområdenas konkurrenskraft och förebygga segregation genomförs ett tväradministrativt förortsprogram som stöder social enhetlighet i förorterna och som samordnas av miljöministeriet. För förortsunderstöd anvisas 3 miljoner euro per år under åren 2009—2011. Avsikten med understödet är att utveckla boendemiljön i förorterna, att främja kompletteringsbyggandet och att stödja social enhetlighet. Inom miljöministeriets ansvarsområde kan understöd beviljas förutom till huvudstadsregionen även till Tammerfors-, Åbo-, Jyväskylä-, Kuopio- och Uleåborgsregionerna. Av grundad anledning kan understöd beviljas även för utvecklande av förorter inom andra regioner.

Enligt regeringsprogrammet ska verksamhetsförutsättningarna för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet förbättras genom att centralen anvisas resurser från bostadsfonden för utvecklingsprojekt som gäller boendet. Utvecklingsverksamheten inriktas på de områden som är viktigast med tanke på centralens verksamhet, såsom boende för grupper med särskilda behov, utveckling i anslutning till ARA-produktion och bostadsområden samt energieffektiv reparation av bostäder.

År 2011 minskar statens bostadsfonds skuld. Vid utgången av 2009 uppgick skulden till 1 785 miljoner euro. Bostadsfondens skuld finansieras huvudsakligen med kortfristiga skuldförbindelselån som förfaller periodiskt och vars förnyande förutsätter att fullmakten att anskaffa medel är större än den faktiska skulden.

Bostadsfondens finansieringsstruktur beräknas år 2011 vara följande:

Bostadsfondens finansieringsstruktur 2011		mn €
Uppskattat saldo 1.1.2011		80
Inkomster		
— Inkomster från bostadslån		625
— Inkomster från borgensavgifter		10

Utgifter	
— Utgifter för räntestöd och understöd	275
— Utgifter för fondens skulder	
— räntor	65
— amorteringar	130
— Överföring till budgeten	166
Uppskattat saldo 31.12.2011	79
2011 budget	—
2010 I tilläggsb.	—
2010 budget	—
2009 bokslut	—

64. *Understöd för vård av byggnadsarvet*
(reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 350 000 euro.

Anslaget får användas

1) till ersättningar som betalas med stöd av 13 § i lagen om skyddande av byggnadsarvet (498/2010) och till utgifter som orsakas staten för verkställande av skyddet

2) till understöd till kommuner enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999)

3) till understöd till privata ägare, samfund som främjar vården av byggnadsarvet, kommuner och samkommuner för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning samt

till utredningar som förutsätts för att dessa ska bevaras och till informationstjänst

4) till understöd för vård och iståndsättning av byggd miljö som ingår i viktiga landskapsområden och nationella stadsparker.

Kommuner och samkommuner kan beviljas understöd även för anskaffning av ett kulturhistoriskt värdefullt objekt, om de kostnader som anskaffningen föranleder är oskäligt höga med hänsyn till kommunens eller samkommunens ekonomiska ställning.

Understöd för vården av byggnadsarvet får beviljas till högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt, till byggnadsstilen typiskt eller unikt och det är svårt att tillämpa ett nytt användningssätt på det eller om det är av nationellt värde, kan understöd beviljas till ett större belopp, dock för högst 80 % av kostnaderna för åtgärderna.

Förklaring: Anslaget används huvudsakligen för att ge privata ägare understöd för att bevara ett värdefullt byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena.

2011 budget	2 350 000
2010 budget	2 350 000
2009 bokslut	2 350 000

Huvudtitel 36 RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

Förklaring: Ett mål för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som därav föranleds, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker huvudsakligen genom utnyttjande av långfristiga serieobligationer i euro med fast ränta. Detta garanterar att tillgången på finansiering och statens likviditet är så förmånlig som möjligt under rådande förhållanden på finansmarknaden.

Som en följd av den typiska räntestruktur som råder på marknaden är långfristig medelsanskaffning med fast ränta dyrare än upplåning som är bunden till kortfristiga räntor. Syftet med hanteringen av ränterisken är att ändra räntekostnadernas känslighet för förändringar i den allmänna räntenivån så att räntekostnaderna på lång sikt är så låga som möjligt, dock så att en eventuell oväntad höjning av räntenivån inte ökar ränteutgifterna på ett ohållbart sätt. Om den allmänna räntenivån i euroområdet stiger med en procentenhet, höjs räntekostnaderna för skulden med ca 225 miljoner euro år 2011.

Finansministeriet har fastställt den målorienterade ränteriskpositionen för budgetskulden med hjälp av en s.k. jämförelseportfölj. Jämförelseportföljen fastställer utgående från en statistisk analys den optimala räntestruktur för skulden som på vald risknivå minimerar kostnaderna på lång sikt. Budgetskuldens ränteriskposition i förhållande till den valda jämförelseportföljen regleras i regel med derivatavtal inom ramen för de riskgränser som finansministeriet drar upp.

Åtgärderna inom skuldhanteringen vidtas i regel i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna om marknadsförhållandena kräver det.

Förvaltningsområdets anslag 2009—2011

	År 2009 bokslut 1000 €	År 2010 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2011 budgetprop. 1000 €	Ändring 2010—2011 1000 €	%
01. Ränta på statsskulden	1 844 277	2 039 000	1 894 000	- 145 000	- 7
90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	1 844 277	2 039 000	1 894 000	- 145 000	- 7
09. Övriga utgifter för statsskulden	27 438	37 000	39 000	2 000	5
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	27 438	37 000	39 000	2 000	5
Sammanlagt	1 871 715	2 076 000	1 933 000	- 143 000	- 7

01. Ränta på statsskulden

90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 894 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på statsskulden, föråldrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för de derivatavtal som ingåtts för att reglera låneportföljens riskposition.

Förklaring: Skulden i euro uppgick den 31 december 2009 till 62 753 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 2,4 %. Vid uppskattningen av ränteutgifterna har som beräkningsantagande för 2011 års upplåning använts 2,0 % kort ränta för ränteperioder på under tre år och 3,0 % lång ränta för ränteperioder på över tre år.

Inkomster som avdras från bruttoutgifterna är ränteinkomster från statslån och inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Beräknad användning av anslaget (mn euro)

Avkastningsobligationslån	3
Serieobligationslån	1 705
Övriga obligationslån	36
Övriga masskuldebrevslån	11
Skuldförbindelselån	110
Skuldebrevslån och övriga lån	29
Sammanlagt	1 894

2011 budget	1 894 000 000
2010 III tilläggsb.	-100 000 000
2010 budget	2 039 000 000
2009 bokslut	1 844 277 244

09. Övriga utgifter för statsskulden

20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föränleds av förberedelser för statens upplåning och skuldhantering, upptagande och emission av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatavtal, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter för förverkligandet av upplåning och skuldhantering

2) till driftskostnader för clearing- och betalningssystem och till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föränleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2010—2011 samt av åtgärderna inom skuldhanteringen.

Beräknad användning av anslaget €

Emissions- och försäljningskostnader	21 800 000
Inlösningsprovisioner och ombudsmanarvoden	2 000 000
Utgifter för mottagen kontantsäkerhet	14 000 000
Övriga utgifter	1 200 000
Sammanlagt	39 000 000

2011 budget	39 000 000
2010 budget	37 000 000
2009 bokslut	27 438 154

Ekonomisk översikt

¹ Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Källa för informationen om den faktiska utvecklingen: Statistikcentralen, om inget annat nämns

SYMBOLERNA SOM ANVÄNTS I TABELLERNA

- Ingenting att informera om
- 0 Storheten mindre än hälften av enheten som använts
- .
- Ingen information har erhållits
- Logiskt omöjligt att visa
- * Preliminära uppgifter
- ** Prognos

Varje siffra i tabellen har avrundats skilt

Innehåll

Sammandrag.....	11
1 Ekonomiska utsikter	23
1.1 Den internationella ekonomin.....	23
1.2 Utrikeshandel	25
1.2.1 Export.....	25
1.2.2 Import	26
1.2.3 Bytesbalansen	27
1.3 Den inhemska efterfrågan	28
1.3.1 Privat konsumtion	28
1.3.2 Offentlig konsumtion.....	30
1.3.3 Privata investeringar	32
1.3.4 Offentliga investeringar.....	34
1.3.5 Lagerinvesteringar	34
1.4 Den inhemska produktionen.....	35
1.4.1 Totalproduktionen.....	35
1.4.2 Förädling.....	36
1.4.3 Tjänster.....	39
1.4.4 Arbetets produktivitet.....	41
1.5 Arbetskraft	41
1.6 Inkomster, kostnader och priser	45
Ramen: Risker i anslutning till prisutvecklingen och bostäder.....	49
2 Den offentliga ekonomin och den ekonomiska politiken	51
2.1 Den offentliga sektorn totalt	51
2.1.1 Bedömningar av finanspolitikens verkningar	55
Ramen: Stimulansåtgärderna dras tillbaka stegvis.....	56

2.2	Statsförvaltningen.....	57
2.2.1	Budgeten och valperiodens utgiftsram.....	61
	Ramen: Förändringen i underskottet i statsfinanserna från 2010 till 2011.....	64
2.2.2	Risker i anslutning till inkomstuppskattningarna	65
2.2.3	Budgetekonomin och nationalräkenskaperna	70
2.3	Lokalförvaltningen	71
2.4	Socialskyddsfonderna.....	75
2.4.1	Arbetspensionsanstalterna.....	75
2.4.2	Övriga socialskyddsfonder	76
	Ramen: Arbetspensionssystemets solvens och den ekonomiska krisen.....	79
	Ekonomiska händelser	81
	Bilagetabeller	55

Sammandrag

Den ekonomiska utvecklingen 2010-2012

Recessionen 2009 är i ljuset av de nuvarande, fortfarande preliminära statistikuppgifterna en av de djupaste i Finlands ekonomiska historia. I ljuset av Statistikcentralens förhandsuppgifter skulle årsförändringen i BNP för 2009 vara - 8 %, vilket motsvarar ett ras på cirka 13,3 miljarder euro från 2008. Exporten av varor och tjänster föll med en femtedel, och de privata investeringarna minskade med över 17 %. Den privata konsumtionen krympte också rätt kraftigt, med nästan 2 % från 2008.

Recessionen, som började som en finanskris i Förenta staterna och därifrån spred sig till den internationella ekonomin, innebar en temporär chock som påverkade efterfrågan.

Sådana öppna ekonomier som Finland har just inga möjligheter att skydda sig mot globala chocker. Fjolårets recession är ett bra exempel på detta, eftersom vår ekonomi var i bra skick före krisen. Inga inhemska ekonomiskpolitiska åtgärder spelade någon avgörande roll för att recessionen nådde Finland.

Världsekonomin har vänt uppåt framför allt tack vare de ekonomier som är stadda i utveckling. I ljuset av den allra senaste statistiken tycks den snabbaste tillväxtfasen vara förbi även inom dessa områden, men tillväxten mot slutet av året kommer ändå att vara stark jämfört med föregående år. Det för Finland viktiga euroområdet kommer att gynnas av det starka draget från världsekonomin och i synnerhet världshandeln mot slutet av året och i början av nästa år.

Återgång till en hållbar tillväxt förutsätter att förtroendet stärks ytterligare och att den marknadsledda tillväxten kommer i gång. Prognosen utgår ifrån att den privata marknadsledda tillväxten håller på att komma i gång i världen, men man kommer inte att nå upp till de ypperliga tillväxtsiffror som föregick krisen av flera olika orsaker. Till dem hör t.ex. den fortsatta osäkerheten på finansmarknaden, de offentliga ekonomiernas dåliga finansiella situation, industriländernas låga produktivitet utveckling och den höga arbetslösheten.

Den huvudsakliga prognosrisken kommer åter en gång från finansmarknaden. Även om situationen har lugnat ner sig sedan i våras och Europeiska kommissionens stresstester av bankerna har bidragit till att minska osäkerheten på marknaden, ligger risktilläggen fortfarande på hög nivå. I den nuvarande situationen reagerar finansmarknaden också lätt på dåliga nyheter. När man ska

uppskatta den ekonomiska utvecklingen under de närmaste åren måste man också beakta den roll som stimulansen och slutet på den spelar. På grund av de offentliga ekonomiernas dåliga situation kan stimulansen inte fortsätta med nuvarande styrka även om den ekonomiska utvecklingen på nytt skulle ta en sämre vändning. Dessutom skulle stimulansens effekt ifrågasättas.

Bakom prognosen ligger på normalt sätt en mängd antaganden. Eurons externa värde antas förbli stabilt under hela prognosperioden. Till följd av den livligare världshandeln antas priserna på olja och andra råvaror stiga måttfullt till 2012. När det gäller penningpolitiken, åtminstone inom euroområdet, har man stegvis börjat upplösa de exceptionella arrangemangen för att trygga likviditeten. Dessutom förväntas en måttfull åtstramning även av den mera traditionella penningpolitiken vilket leder till att marknadsräntorna stiger. Tre månaders Euribor kommer att ligga på drygt 3 % i slutet av 2012.

Tillväxten inom den finländska samhällsekonomin uppskattas i år bli cirka 2 % och 2011 tilltar tillväxten till knappt 3 %. Nästa år borde bli det bästa tillväxtåret under prognosperioden, för 2012 avtar tillväxten till 2,6 %. Bakgrunden till årets tillväxt är i första hand ökningen av den totala efterfrågan. Tillväxtkällan nästa år är i första hand en kraftig exportökning och återhämtningen för de privata investeringarna.

Världsekonomin har återhämtat sig snabbt men fortsättningen är mindre enhetlig

Världsekonomin fortsätter att återhämta sig i rask takt. Den köpkraftskorrigerade bruttonationalprodukten i världen beräknas växa med över 4 % i år och nästa år. Tyngdpunkten i tillväxten ligger i länder som är stadda i utveckling, t.ex. Kina, där tillväxten förutspås vara över 9,5 % i år och cirka 9 % nästa år. Bakom den snabba tillväxten ligger de kraftiga stöd- och stimulansåtgärder som regeringarna har vidtagit för att kompensera den privata efterfrågan som krympt under depressionen, men särskilt i ekonomier som är stadda i utveckling är även den privata konsumtionen stark.

Världshandeln fortsätter att växa snabbt, särskilt i Asien och Latinamerika. Å andra sidan börjar kapacitetsutnyttjandet i världen redan nå nivån före depressionen vilket kommer att fördröja tillväxten inom handeln. Världshandeln förutspås öka med 18 % i år och med 10 % nästa år. Importen till de länder som är stadda i utveckling har redan överskridit nivån före depressionen. Finland har förlorat marknadsandelar i vår exportmarknaden redan före finanskrisen men också i samband med den senaste tidens snabba återhämtning.

Prognosen för den internationella ekonomin är förenad med osäkerheter i bägge riktningarna. Världsekonomin negativa risker är förknippade med den ekonomiska tillväxtens bräcklighet, den offentliga sektorns skuldsättning och obalansen i finansieringen samt arbetslöshetssiffrorna, som korrigeras endast långsamt. Det är ännu inte klart på vilken nivå risktilläggen placerar sig efter

finansskrisen. Om de placerar sig på en låg nivå kan de sätta fart på investeringarna och gynna vår export. Höga risktillägg minskar åter finansieringen för handel och investeringar. Omfattande och samtidigt stabiliseringsåtgärder inom de offentliga ekonomierna kan på kort sikt minska efterfrågan och förvärta arbetslösheten, men på medellång sikt kan de åter förbättra konsumenternas och företagets förtroende och skapa förutsättningar för ökad privat efterfrågan. Särskilt i Europa består en risk i staternas höga skuldsättning och banksektorns svaga balansräkningar, fenomen som kan förstärka varandra.

Utrikeshandeln något eftercyklisk i förhållande till våra marknadsområden

I Finland har varuexportens utförsbacke varit kännbart brantare än i andra länder, dvs. Finland har förlorat exportandelar på världsmarknaden. Denna utveckling har blivit den rådande trenden på 2000-talet till följd av Finlands perifera läge, försämrade konkurrenskraft samt de asiatiska länderna alltmer framskjutna position. Under det första kvartalet i år fortsatte exporten att gå brant utför, vilket delvis påverkades av exceptionella faktorer, bl.a. strejken bland stuveriarbetarna i mars.

Till följd av det förbättrade ekonomiska läget i Europa har exporten till EU-området och särskilt till våra viktigaste exportländer Sverige och Tyskland börjat öka kraftigt under det andra kvartalet i år. Exportpriserna började stiga redan i slutet av fjolåret. Under årets första hälft ökade värdet av varuexporten med 7 %. Den försvagade euron i våras förbättrade den finländska exportens priskonkurrenskraft, men fördelen tycks delvis ha gått förlorad under sommaren. I år förutspås exporten öka med 6 % och exportpriserna stiga med 5½ %.

På grund av att tyngdpunkten i Finlands exportstruktur ligger på investerings- och mellanprodukter syns den livligare världshandeln långsammare i Finland än i många andra länder och den snabbaste tillväxtfasen i exporten infaller också nästa år. År 2011 påskyndas exportökningen till 8 %, trots att uppgången inom skogsindustrin redan är förbi nästa år.

Under det första kvartalet i år krympte importen med 7½ % från föregående år, men den blev livligare redan under det andra kvartalet. I början av året ökade värdet av varuimporten med 10 % jämfört med ett år tidigare, men en stor del av värdeökningen förklarades med de kraftigt stigande importpriserna. Även mot slutet av året fortsätter importen att vara livligare än i fjol, ändå gör svackan under det första kvartalet att importen under hela året ökar med endast 4 %. Nästa år ökar importen med i medeltal 7½ %. Importpriserna stiger i år med 8 %, men nästa år dämpas stegringen till 4½ %.

Nästa år höjer exportökningen – beroende på exportens stora importandel – importökningen till 7½ %. Däremot stiger importpriserna som snabbast redan i år. År 2012 är den snabbaste tillväxtfasen för importen över och importökningen avtar till 4½ %.

Överskottet i Finlands bytesbalans krympte i fjol till 2,1 miljarder euro och var således bara en tredjedel jämfört med föregående år. Bytesbalansens andel av bruttonationalprodukten stannade på 1,3 %. I år stiger överskottet i handelsbalansen till 2,7 miljarder euro fast bytesbalansen börjar försämrans på nytt. Överskottet i bytesbalansen stiger till 2,5 miljarder euro. Fram till 2012 växer exportvolymen mera än importvolymen, men det försämrade bytesförhållandet gör att överskottet i handelsbalansen, efterföljt av överskottet i bytesbalansen, börjar minska på nytt från och med nästa år.

Den privata efterfrågan stärker den ekonomiska tillväxten i hemlandet

Den växande arbetslösheten, den ökade osäkerheten och den avtagande inkomstökningen ledde till att den privata konsumtionen krympte i fjol. Den drastiska förändringen i konsumtionsbeteendet beskrivs av att skillnaden mellan hushållens inkomster och utgifter, det finansiella sparandet, blev i fjol positivt för första gången på 14 år.

Den privata konsumtionen tycktes ha kommit i gång redan tidigt i fjol och antydde således att den nuvarande konjunkturen avviker från de tidigare genom att den är konsumtionsstyrd. Vinter 2010 avtog den privata konsumtionen emellertid på nytt när hushållen minskade sin konsumtion av sällanköpsvaror och tjänster. Sedan i våras har hushållens förtroende ökat på nytt och ligger över medelvärde på lång sikt. Det torde bli fart på konsumtionsökningen när läget på arbetsmarknaden så småningom förbättras och konsumtionen under hela året torde öka med ett par procent från i fjol. Särskilt bilhandeln tycks bli livligare, men det blir också fart på handeln med andra sällanköpsvaror när fler köper bostad.

Hushållens inkomstutveckling förbättras när arbetsmarknaden återhämtar sig, inkomstökningen påskyndas och förmögenhets- och företagarinkomsterna blomstrar upp. Trycket på att höja konsumentpriserna är litet och statens inkomstbeskattning torde inte skärpas varken i år eller nästa år, så utgångspunkterna för ökade realinkomster är gynnsamma. När konsumenternas förtroende för framtiden dessutom är starkt torde konsumtionen fortsätta att växa även nästa och därpå följande år. År 2012 försnabbas konsumtionsökningen ytterligare från de cirka 2 % som uppskattats för nästa år.

Hushållens skuldbörda har redan i flera års tid överstigit de sammanräknade årsinkomsterna. De ökade bostadsinvesteringarna verkar i samma riktning, så hushållens skuldsättning torde fortsätta att öka. När räntorna börjar normaliseras från sin nuvarande låga nivå ökar också hushållens utgifter för att sköta skulderna. Stigande räntenivå avspeglas betydligt snabbare hos finländska hushåll än hos europeiska eftersom räntorna på hushållens skulder i Finland är bundna till kortare referensräntor än vad som är internationell praxis.

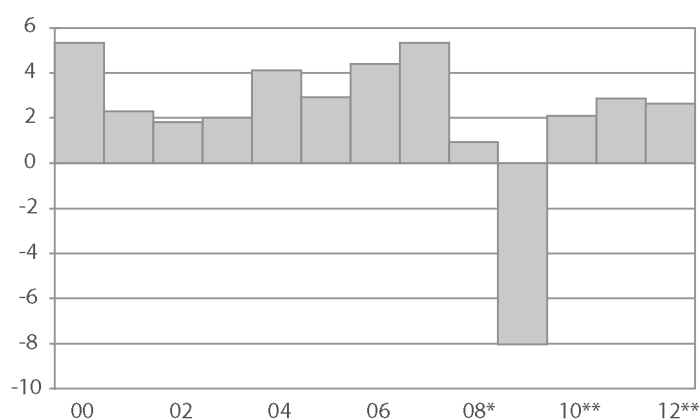
Nedgången i investeringarna tycks bli kortvarig. Investeringsprognosen för 2010 är visserligen fortfarande på nedåtgående, men minskningen blir klart mindre än vad som uppskattades tidigare. Skillnaderna mellan olika sektorer och typer av investeringsvaror är dock fortfarande stora; den starka uppgången för bostadsinvesteringarna kompenserar nedgången i fråga om andra varutyper. De påverkas kännbart av såväl den penning- som den finanspolitiska stimulansen, som är i kraft med nästan full styrka även i år. Den låga räntenivån stödjer både investeringar i nya bostäder och ombyggnader, men efterfrågan har också ökat av det konjunkturella reparationsunderstödet samt de lindrigare villkoren för den s.k. mellanstegsmodellen för statsstödda hyresbostadsinvesteringar. De privata investeringarna börjar öka redan i år, däremot krymper de offentliga investeringarna på grund av den kommunala sektorns nedskärningar.

I fjol anpassade företagen snabbt sina lager så att de skulle motsvara den minskade efterfrågan och de svaga framtidsutsikterna. Lagerförändringen och den statistiska skillnaden minskade förändringen i totalproduktionen med drygt 2 procentenheter. I början av året har värdet av industrins nya beställningar vänt uppåt, så industrins produktionsutsikter har förbättrats. Den ökade efterfrågan torde få industrin att förbereda sig på bättre efterfrågan delvis genom att utöka lagren.

Ekonomi började växa i våras

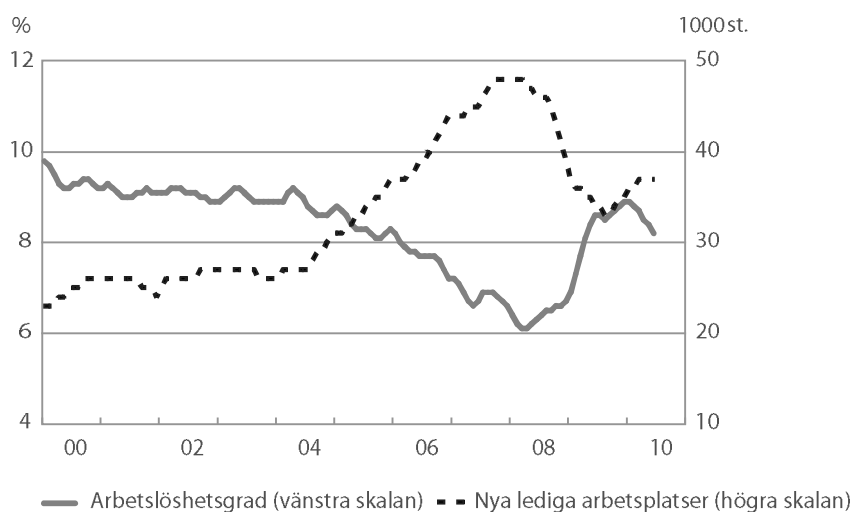
I början av året fortsatte totalproduktionen att krympa. De färskaste månads-iakttagelserna från flera branscher tyder dock på att samhällsekonomin har börjat växa under våren och sommaren. Inom industrin har de nya beställningarna ökat i rask takt och produktionsförväntningarna har stigit. Nyproduktionen när det gäller bostadsbyggande har vänt starkt uppåt och flera bygglov än tidigare har sökts.

Bruttonationalprodukten, procentuell volymförändring



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

Arbetslöshetsgrad och nya lediga arbetsplatser, trend



Källa: Statistikcentralen

Samhällsekonominns produktion förutspås öka raskt under resten av året. Under hela året beräknas totalproduktionen öka med 2 % från i fjol. Produktionsökningen är stark inom både industrin och handeln. På samma sätt som vid tidigare konjunkturvändningar är tillväxttakten i den första fasen starkast inom skogsindustrin av industribranscherna. Till följd av att den utländska efterfrågan blivit livligare kommer merparten, cirka $\frac{3}{4}$, av årets tillväxt från förädlingsverksamheten.

Nästa år förutspås produktionsökningen nå upp till 3 % och 2012 avta till 2 $\frac{1}{2}$ %. I slutet av prognosperioden stannar totalproduktionen fortfarande drygt 1 % under nivån toppåret 2008. Inte heller industriproduktionen kommer att nå sin tidigare rekordnivå utan ligger 2012 fortfarande på en nivå som är 5 % lägre. Trots att kapacitetsutnyttjandet ökar tros inte kapacitetsgränserna höjas mycket. Inom industrin kan det dock uppstå tryck på att höja priserna i början av prognosperioden till följd av stigande importpriser.

Starkare arbetsmarknad än vad som förutspåts

Det snabbt förvärrade sysselsättningsläget försämrades ytterligare under 2009. Efterfrågan på arbetskraft försämrades redan för andra året i rad i exportbranscherna och inom industrin försvann på kort tid cirka 40 000 arbetsplatser. Också på hemmamarknaden började sysselsättningen försämrats.

Depressionen drabbade inte alla arbetstagargrupper på samma sätt. Först försämrades sysselsättningen bland männen, eftersom männen i högre grad än kvinnorna arbetar inom den öppna sektorn och industrin. Svårigheterna

med att behålla och få arbete ökade i fråga om dem som hade dåligt fotfäste på och försökte ta sig in på arbetsmarknaden. Å andra sidan höll företagen fast vid yrkesskicklig arbetskraft bl.a. genom att förkorta arbetstiden och permittera arbetstagare. Antalet arbetstagare som var permitterade för viss tid och i huvudsak statistikfördes som sysselsatta var 2009 i medeltal 60 000 personer, dvs. drygt 2 % av arbetskraften. Till stor del av ovan nämnda orsaker minskade de sysselsattas arbetstimmar två gånger mera än antalet sysselsatta: arbetstimarna minskade med 6 och antalet sysselsatta med 3 %.

Utgående från uppgifter från första hälften av 2010 kan man förvänta att försämringen av sysselsättningsläget håller på att plana ut. I medeltal finns det dock flera arbetslösa och färre sysselsatta än ett år tidigare. Arbetslöshetsgraden stiger till 8,6 %. Exceptionellt många i arbetsför ålder står utanför arbetskraften, dvs. de är varken sysselsatta eller arbetslösa arbetssökande.

Ekonomins återhämtning och den finanspolitik som stött detta börjar 2011 påverka även arbetsmarknaden, och sysselsättningsläget förbättras. Antalet arbetsplatser ökar inom såväl industrin som servicen. Samtidigt börjar åldersstrukturens förändring begränsa utbudet på arbetskraft, då antalet personer i åldern 15 - 64 år från och med detta år minskar med cirka 20 000 personer per år. Reserven utanför arbetskraften sysselsätts nu i högre grad än tidigare, vilket syns bl.a. i högre sysselsättningsgrad. Sysselsättningsgraden stiger till 69,2 % och arbetslöshetsgraden sjunker till 8,2 %. När arbetslösheten börjar sjunka minskar behovet av arbetskraftspolitiska aktiveringsåtgärder. År 2012 förbättras sysselsättningsläget ytterligare.

I Finland har arbetets produktivitet på 2000-talet varit nästan dubbelt bättre än det europeiska genomsnittet, trots att strukturförändringen inom produktionen har ökat tjänsternas andel av totalproduktionen, vilka har sämre produktivitet. Produktivitetsnivån inom hela ekonomin var 2009 drygt 6 % sämre än euroområdet medeltal. Arbetets produktivitet försämras inte mera i år när produktionen ökar tack vare den växande efterfrågan. Tillväxten tycks dock öka även arbetsinsatsen mätt i timmar redan i år, varför produktivitetsökningen torde bli måttfull. Nästa år fortsätter arbetets produktivitet att förbättras långsamt och tillväxttakten är ungefär hälften av medeltalet de senaste tio åren.

Lågt tryck på prishöjningar i hemlandet

Enligt det nationella prisindexet steg konsumentpriserna inte alls i fjol. Prisindexet hölls tillbaka särskilt därför att kostnaderna i ägarbostäder sjönk. Också ändringen i momsskattesatsen på livsmedel har inverkat på konsumentpriserna från oktober 2009 och inverkan fortsätter i år. Under början av året har konsumentpriserna varit knappt 1 % högre än i fjol. Bland andra räntorna på bostadslån och livsmedelspriserna har en fortsatt indexsänkande inverkan.

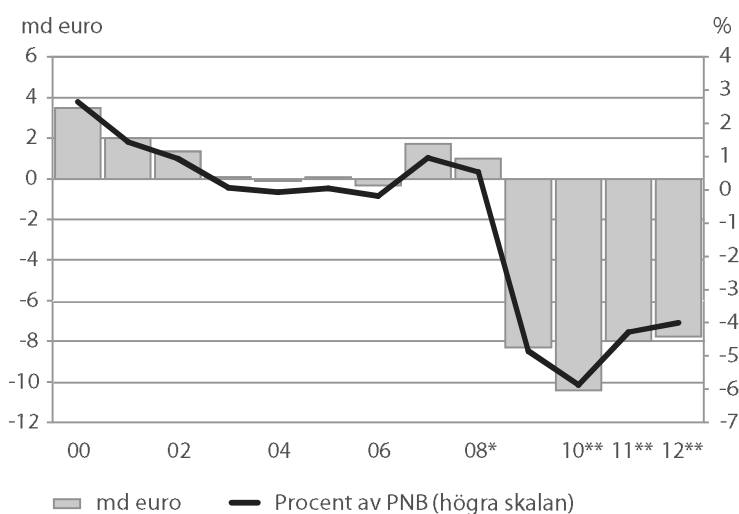
I år tilltar inflationen enligt det nationella prisindexet till 1,5 %, eftersom prognosen ger vid handen att energin och övriga råvaror blir betydligt dyrare på världsmarknaden och efter producentpriserna börjar detta synas även i konsumentpriserna. Under årets senare hälft höjs indexet också av att det blir dyrare att bo i såväl hyres- som ägarbostäder. Nettoinverkan av den allmänna momshöjningen i juli och sänkningen av moms på restaurangmat höjer dessutom konsumentpriserna med några tiondelars procentenheter.

Nästa år förväntas inte priserna utsättas för något betydande tryck på grund av stigande efterfrågan, men import- och exportpriserna fortsätter att stiga. Höjningen av energiskatten, som träder i kraft i början av året, inverkar på konsumentpriserna, både i form av höjningar av de skatter som tas ut direkt av hushållen och indirekt som stigande priser, när den skatt som riktas mot företagen höjer konsumentpriserna. Inverkan av den skärpning av energiskatten som riktas mot företagen men som överförs på hushållen uppskattas vara nästan lika stor som den inverkan som riktas direkt mot hushållen. Totalt förutspås konsumentpriserna stiga cirka 2,5 %. År 2012 förutspås ändringen i det standardiserade konsumentprisindexet bli något mindre, cirka 2 %.

Den offentliga skulden fortsätter att öka i snabb takt

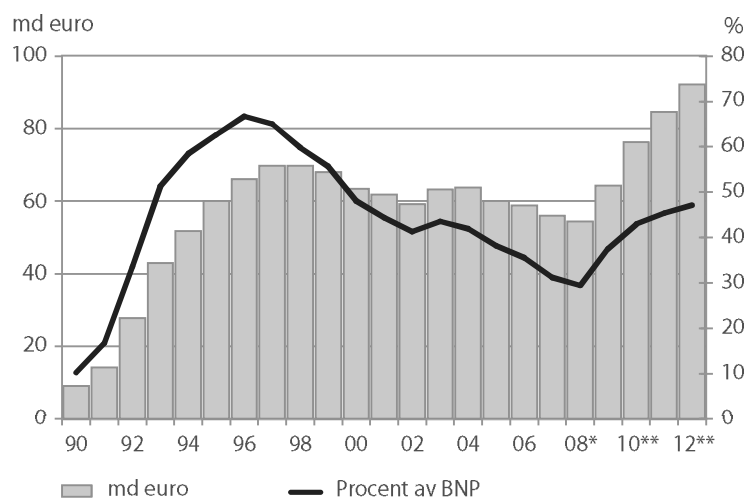
Till följd av den ekonomiska krisen har Finlands i princip starka offentliga ekonomi försämrats kraftigt, 2009 med så mycket som 12 miljarder euro, dvs. 7 procentenheter i relation till BNP. De automatiska stabilisatorerna har tillåtit agera fritt och dessutom har de beslutsbaserade stimulansåtgärderna försämrat den offentliga ekonomins finansiella situation.

Statens finansiella sparande



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

Statsskulden



Källa: Statskontoret, finansministeriet

Även om ekonomin vänder något uppåt i år fördjupas underskottet i den offentliga ekonomin ytterligare, eftersom förändringar i konjunkturläget syns med ett visst dröjsmål i den offentliga ekonomin. Underskottet beräknas vara något större än de 3 % i relation till BNP, som anges i EU:s stabilitets- och tillväxtpakt. Även i år stödjer finanspolitiken ekonomisk tillväxt.

Under 2010 och 2011 tas de första stegen mot balans i den offentliga ekonomin. I och med de avtalade höjningarna av mervärdesskatten, energiskatten samt godis- och läskedrycksskatten håller finanspolitiken på att förändras från att ha varit stimulerande i en åtstramande riktning.

Den gryende ekonomiska tillväxten och de skatthöjningar som genomförs ökar totalinkomsterna inom den totala ekonomin och ökningen av de totala utgifterna begränsas av bl.a. de jämförelsevis återhållsamma löneförhöjningarna och det stegvisa avvecklandet av stimulansåtgärderna. Den offentliga ekonomins situation förbättras nästa år men den fortsätter att uppvisa ett kännbart underskott, 1,4 % i relation till totalproduktionen.

Statsfinanserna utgör den konjunktur känsligaste delen av den offentliga ekonomin. Den försämrade ekonomiska aktiviteten har synts kraftigast i intäkterna av samfunds-, kapitalinkomst- och bilskatterna, som sjönk drastiskt i föl. Även om den ekonomiska tillväxten återhämtar sig, fortsätter statsfinansernas finansiella situation att försämrans i år. Underskottet uppgår redan till nästan 6 % av bruttonationalprodukten. Nästa år minskar underskottet tack vare den snabbare ekonomiska tillväxten och skatthöjningarna till drygt 4 % i relation till totalproduktionen.

Den offentliga ekonomins s.k. EMU-skuld uppgår i slutet av året till cirka 88 miljarder euro. Eftersom den offentliga ekonomin fortsätter att uppvisa ett underskott växer också den offentliga skulden och överskrider som det ser ut nu 100 miljarder euro 2012. Trots att Finlands offentliga skuldförhållande fortfarande är relativt lågt vid en jämförelse mellan EU-länderna, växer skulden i oroväckande takt. Som det ser ut nu växer statsskulden från 2008 till 2012 med nästan 40 miljarder euro till över 90 miljarder euro, dvs. med 18 procentenheter i relation till totalproduktionen. Ränteutgifterna för statsskulden uppgår i år till knappt 2,5 miljarder euro.

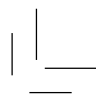
De skador som den ekonomiska krisen orsakat kommunekonomin tycks bli mindre än befarat. Kommunernas ekonomi förblir även i år stramare än normalt eftersom intäkterna av kommunalskatten inte ökar till följd av det svaga sysselsättningsläget. De totala skatteinkomsterna vänder dock något uppåt när samfundsskatten ökar och tack vare de stora höjningarna av fastighetsskatterna. Kommunekonomin har också förbättrats av kommunernas utgiftsutveckling, som har varit måttfull med undantag av de köpta tjänsterna. Statens åtgärder, bl.a. höjningen av utdelningen av samfundsskatten och sloandet av folkpensionsavgiften, har stärkt kommunekonomin avsevärt under den akuta krisen.

Under de närmaste åren beräknas skatteinkomsterna öka ytterligare när både kommunalskatte- och samfundsskatteinkomsterna växer. Trycket på kommunernas utgifter är dock stort och särskilt investeringarna väntas ligga kvar på hög nivå. Trots att kommunernas finansiella situation förbättras något 2011 fortsätter den att uppvisa ett underskott. För att åstadkomma bättre balans i kommunekonomin och trygga nödvändiga investeringar utan att skulden fortsätter att öka förutsätts att konsumtionsutgifterna i fortsättningen ökar synnerligen återhållsamt.

Socialskyddsfonderna i sin helhet uppvisar ett klart överskott. Socialskyddsfonderna finansiella överskott förväntas bli något starkare i år jämfört med föregående år, dvs. 5 miljarder euro, vilket är 2,8 % i relation till totalproduktionen. Överskottet finns endast hos arbetspensionsfonderna, med vilka man förbereder sig på de växande pensionsutgifterna när befolkningen blir äldre. De övriga socialskyddsfonderna är nästan i balans. Fjolårets djupa recession försämrade socialskyddsfondernas situation, men utsikterna för de närmaste åren är något ljusare. Socialskyddsfondernas överskott förutspås vara 3,0 % av BNP 2011 och stärkas ytterligare 2012.

Centrala prognossiffror

	2009* md euro	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**
BNP till marknadspris	171	5,3	0,9	-8,0	2,1	2,9	2,6
Import	60	7,0	6,5	-18,1	4,0	7,3	4,3
Totalutbud	232	5,5	2,6	-12,1	2,6	4,1	3,1
Export	64	8,2	6,3	-20,3	6,1	8,0	5,0
Konsumtion	137	2,8	1,9	-1,0	1,5	1,6	2,0
privat	94	3,5	1,7	-1,9	2,0	2,0	2,7
offentlig	43	1,1	2,4	1,2	0,4	0,7	0,7
Investeringar	33	10,7	-0,4	-14,7	-0,1	5,0	3,0
privata	29	11,1	-0,3	-17,4	0,6	5,9	3,4
offentliga	5	7,7	-0,7	6,1	-3,8	-0,7	0,5
Totalefterfrågan	232	5,5	2,6	-12,1	2,6	4,1	3,1
inhemsk efterfrågan	168	4,7	0,6	-5,9	0,5	2,4	2,3
		2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**
Tjänster, volymförändring, %		4,5	1,1	-5,2	0,7	2,2	2,1
Industri, volymförändring, %		9,9	-0,3	-17,8	6,8	6,0	4,5
Arbetets produktivitet, förändring, %		3,2	-0,5	-3,5	0,5	1,2	0,9
Sysselsatta, förändring, %		2,0	1,6	-2,9	-0,5	1,3	1,3
Sysselsättningsgrad, %		69,9	70,6	68,3	68,3	69,2	70,3
Arbetslöshetsgrad, %		6,9	6,4	8,2	8,6	8,2	7,9
Konsumentprisindex, förändring, %		2,5	4,1	0,0	1,5	2,5	2,0
Förtjänstnivåindex, förändring, %		3,4	5,5	4,0	2,6	2,8	3,0
Bytesbalans, md euro		7,6	6,4	2,1	2,5	2,1	1,4
Bytesbalans /BNP, %		4,2	3,5	1,3	1,4	1,1	0,7
Korta räntor (3 mån. Euribor), %		4,3	4,8	1,2	1,0	2,0	3,0
Långa räntor (statens obligationer, 10 år), %		4,3	4,3	3,7	3,3	4,0	4,5
Offentliga utgifter /BNP, %		47,2	49,3	56,0	56,1	55,2	55,1
Skattegrad /BNP, %		42,9	43,0	43,0	42,7	43,5	44,1
Offentliga sektorns finansiella sparande /BNP, %		5,2	4,2	-2,7	-3,3	-1,4	-0,8
Statens finansiella sparande /BNP, %		1,0	0,5	-4,9	-5,9	-4,3	-4,0
Offentliga sektorns bruttoskuld (EMU) /BNP, %		35,2	34,1	43,9	49,1	50,4	52,0
Statens skuld /BNP, %		31,2	29,5	37,5	43,0	45,4	47,3



1 Ekonomiska utsikter

1.1 Den internationella ekonomin

Världsekonomin fortsätter att återhämta sig i rask takt. Den köpkraftskorrigerade bruttonationalprodukten i världen beräknas växa med över 4 % i år och nästa år. Tyngdpunkten i tillväxten ligger i länder som är stadda i utveckling, t.ex. Kina, där tillväxten förutspås vara över 9,5 % i år och cirka 9 % nästa år. Bakom den snabba tillväxten ligger de kraftiga stöd- och stimulansåtgärder som regeringarna har vidtagit för att kompensera den privata efterfrågan som krympt under recession, men särskilt i ekonomier som är stadda i utveckling är även den privata konsumtionen stark.

Världshandeln fortsätter att växa snabbt, särskilt i Asien och Latinamerika. Å andra sidan börjar kapacitetsutnyttjandet i världen redan nå nivån före recessionen vilket kommer att fördröja tillväxten inom handeln. Världshandeln förutspås öka med 18 % i år och med 10 % nästa år. Importen till de länder som är stadda i utveckling har redan överskridit nivån före recessionen. Finland har förlorat marknadsandelar i världshandeln redan före finanskrisen men också i samband med den senaste tidens snabba återhämtning.

Också Förenta staternas ekonomi har återhämtat sig tämligen snabbt. I Förenta staterna har finansmarknadens djup dämpat bankkrisens effekter på den realekonomiska aktiviteten. Tillväxten i år förutspås bli över 3 % och nästa år cirka 3 %. Tillväxten i Förenta staterna förväntas avta bl.a. därför att arbetslösheten fortsätter att förvärras och på grund av omfattande anpassningsbehov inom den offentliga ekonomin.

Tillväxten i euroområdet är dock trög och den beräknas tillta endast långsamt; tillväxten i år förutspås bli 1½ % och nästa år cirka 2 %. Också importen till euroområdet blir blygsam. Tillväxten i år och nästa år fördröjs å ena sidan av de åtgärder som vidtas för att stabilisera de offentliga underskotten och förbättras å andra sidan av den försvagade euron. Grovt taget kompenserar dessa effekter varandra. På medellång sikt livar åtgärderna för att stabilisera den offentliga ekonomin upp utsikterna för euroområdet när utrymmet för privata investeringar blir större och när hushållen får mod att börja konsumera.

Tillväxten i Ryssland förutspås komma upp till 6 % i år och avta något på medellång sikt. Tillväxten i Ryssland stöds av den fortsatt höga prisnivån på

olja och det tills vidare låga kapacitetsutnyttjandet, även om stelbentheterna i ekonomin, statens styrning och de protektionistiska åtgärderna fördröjer tillväxten på medellång sikt. Också den svenska ekonomin återhämtar sig snabbt; i år blir tillväxten cirka 3,5 % och nästa år cirka 3 %.

Inflationstrycket förväntas bli måttligt under hela prognosperioden. Prognosen bygger på att priserna på olja och andra råvaror stiger endast måttligt. På längre sikt ökar inflationsrisken i de utvecklade länderna på grund av kvaliteten på centralbankernas balansräkningar.

Prognosen är förenad med osäkerheter i bägge riktningarna. Världsekonomin negativa risker är förknippade med den ekonomiska tillväxtens bräcklighet, den offentliga sektorns skuldsättning och obalansen i finansieringen samt arbetslöshetssiffrorna, som korrigeras endast långsamt. Det är ännu inte klart på vilken nivå risktilläggen placerar sig efter finanskrisen. Om de placerar sig på en låg nivå kan de sätta fart på investeringarna och gynna vår export. Om de i stället förblir höga minskar finansieringen för handel och investeringar. Omfattande och samtidiga stabiliseringsåtgärder inom de offentliga ekonomierna kan på kort sikt minska efterfrågan och förvärpa arbetslösheten, men kan på medellång sikt förbättra konsumenternas och företagens förtroende och skapa förutsättningar för ökad privat efterfrågan.

Särskilt i Europa består problemet i staternas höga skuldsättning och banksektorns svaga balansräkningar, fenomen som kan förstärka varandra. Bankerna kan å ena sidan bli tvungna att skriva ner värdet på sina papper, varvid staterna kan bli tvungna att stödja banksektorn i en situation där finansieringen av den offentliga sektorn redan utgör en utmaning. Det är ännu inte klart hur stor del av den arbetslöshet som följt på krisen som utgör konjunkturrelaterad respektive strukturell arbetslöshet. Särskilt i EU och USA utgörs en negativ risk av den strukturella arbetslösheten, som förblivit högre än vad som förutspått och som fördröjer den privata sektorns konsumtion och försvagar de offentliga ekonomiernas ställning.

Bruttonationalprodukten

	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**
	Procentuell volymförändring					
Förenta staterna	1,9	0,0	-2,6	3,2	3,0	2,5
Japan	2,4	-1,2	-5,2	3,0	2,5	2,0
Euroområdet	2,8	0,6	-4,1	1,5	2,0	1,8
Finland	5,3	0,9	-8,0	2,1	2,9	2,6
Kina	13,0	9,7	8,7	9,5	9,0	8,5
Ryssland	8,1	5,6	-7,9	6,0	5,0	4,5
Hela världen	5,2	3,0	-0,6	4,3	4,4	4,2

Källa: Nationella statistikmyndigheter, IMF, finansministeriet

1.2 Utrikeshandel

1.2.1 Export

I fjol rasade Finlands export med 20 ½ %. Nedgången i tjänsteexporten visade sig vara lindrigare än raset i varuexporten: varuexporten minskade med 23 % och tjänsteexporten med 11½ %. Tjänsteexportens andel av hela exporten steg till 30 %. Eftersom varuexportens utförsbacke var kännbart brantare i Finland än i andra länder förlorade Finland exportandelar i vår exportmarknaden. Denna utveckling har blivit den rådande trenden på 2000-talet till följd av Finlands perifera läge, försämrade konkurrenskraft samt de asiatiska ländernas alltmer framskjutna position.

Under det första kvartalet i år fortsatte exporten att krympa betydligt, vilket delvis påverkades av exceptionella faktorer, framför allt strejken bland stuve-riarbetarna i mars. Den positiva utvecklingen av det globala ekonomiska läget har i år satt mera fart på världshandeln än beräknat, vilket också förbättrar efterfrågan på finländsk export. Till följd av det förbättrade ekonomiska läget i Europa har exporten till EU-området och särskilt till våra viktigaste exportländer Sverige och Tyskland börjat ökat kraftigt. Exportpriserna började stiga redan i slutet av fjolåret. Under årets första hälft ökade värdet av varuexporten med 7 %. Vid sidan av metallförädlingen och skogsindustrin har kemiska produkter lett tillväxten. Den livligare världshandeln och den växande efterfrågan i Kina har höjt världsmarknadspriserna, vilket har synts i form av en drastisk prisökning på särskilt metaller och cellulosa. De försvagade euron i våras förbättrade den finländska exportens priskonkurrenskraft, men fördelen tycks delvis ha gått förlorad under sommaren.

Industriföretagens exportbeställningar låg i juli bara en dryg tiondel under den normala nivån, vilket innebär en avsevärd ökning jämfört med situationen ett år tidigare. Inom skogsindustrin, som föregriper konjunkturvändningar, upplevdes den snabbaste tillväxtspetsen i exporten under årets andra kvartal, medan tillväxten inom maskinindustrin, som producerar investeringsvaror, vanligtvis kommer i gång med en viss fördröjning, så maskinexporten blir livligare i höst och nästa år. Inom elektronikindustrin har exportframgången varit lam i början av året, men en måttlig tillväxt torde kunna förväntas under årets senare hälft och nästa år. Fartygsexporten minskar både i år och nästa år. I år ökar exporten med 6 % och exportpriserna stiger med 5½ %.

På grund av att tyngdpunkten i Finlands exportstruktur ligger på investerings- och mellanprodukter syns den livligare världshandeln långsammare i Finland än i många andra länder och den snabbaste tillväxtfasen i exporten infaller också nästa år. Snabbast ökar exporten av maskinindustriprodukter nästa år. Exportpriserna stiger långsammare, ifall prisutvecklingen i fråga om importinsatserna, olja och råvaror, lugnar ned sig på förväntat sätt på världsmarknaden.

Utrikeshandeln

	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**
	Procentuell volymförändring					
Export av varor och tjänster	8,2	6,3	-20,3	6,1	8,0	5,0
Import av varor och tjänster	7,0	6,5	-18,1	4,0	7,3	4,3
	Procentuell prisförändring					
Export av varor och tjänster	1,0	-1,0	-7,4	5,6	2,4	1,6
Import av varor och tjänster	1,2	1,8	-7,9	8,0	4,3	3,3

År 2012 håller leveranserna av investeringsvaror upp exporttillväxten, men tillväxten avtar när konjunkturuppsvinget planar ut.

1.2.2 Import

Importen minskade i fjol med 18 % sedan varuimporten krympt med 21 %. Tjänsteimporten minskade med 9 % och tjänsteimportens andel av hela importen steg till 31 %. Importpriserna försämrades med 8 % till följd av raset i världsmarknadspriserna på olja och råvaror i slutet av 2008, fast dessa priser steg under hela fjolåret.

Under det första kvartalet i år krympte importen med 7½ % från föregående år, men den blev livligare redan under det andra kvartalet. I början av året ökade värdet av varuimporten med 10 % jämfört med ett år tidigare, men en stor del av värdeökningen förklarades med de kraftigt stigande importpriserna. Även under slutet av året fortsätter importen att vara livligare än i fjol, ändå gör svackan under det första kvartalet att importen under hela året ökar med endast 4 %. Ökningen av import-, liksom exportvolymen, dämpas också av att importen av bilar och mobiltelefoner för återexport, som stod nästan stilla redan i fjol, inte tycks komma i gång på nytt i år. Nästa år ökar importen med i medeltal 7½ %. Importpriserna stiger i år med 8 %, men nästa år dämpas stegringen.

Den livligare inhemska industriproduktionen ökar kännbart behovet av att importera råvaror och produktionsvaror i år och nästa år. Importökningen av investeringsvaror kommer i gång nästa år, då efterfrågan får de inhemska företagen att göra nya investeringar.

Importen av konsumtionsvaror har börjat öka snabbt i år. Särskilt importen av personbilar har ökat kännbart från fjolårets bottenivå. Importen av konsumtionsvaror fortsätter att öka även nästa år då den inhemska konsumtions efterfrågan för snabbas något.

År 2012 är den snabbaste tillväxtfasen för importen över och importökningen avtar.

1.2.3 Bytesbalansen

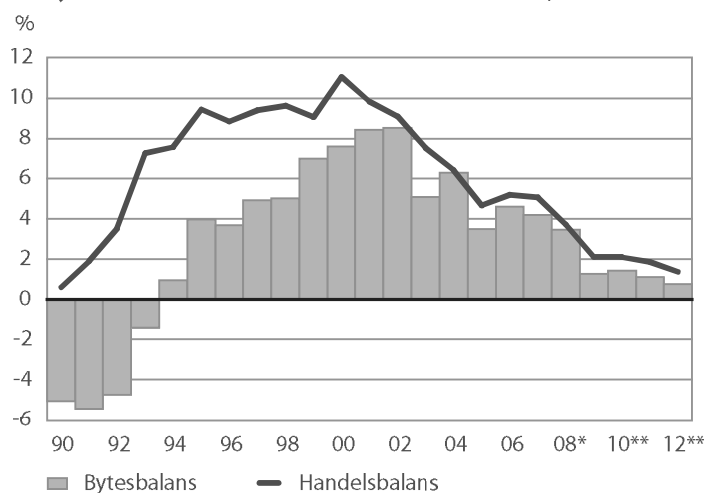
Överskottet i Finlands bytesbalans krympte i föl till en tredjedel jämfört med föregående år, dvs. till 2,1 miljarder euro, och bytesbalansens andel av bruttonationalprodukten krympte till 1,3 %. Överskottet i handelsbalansen nästan halverades till 3,6 miljarder euro trots att bytesförhållandet förbättrades något. Däremot förbättrades tjänstebalansen. Underskottet i balansen för produktionsfaktorer och transfereringar åter fördubblades till 2,1 miljarder euro.

I år förbättras överskottet i handelsbalansen något när exportvolymen ökar snabbare än importvolymen, även om bytesförhållandet börjar försämras på nytt. Överskottet i tjänstebalansen har ökat redan i början av året. Överskottet i bytesbalansen stiger till 2,5 miljarder euro i år. Också 2011-2012 växer exportvolymen snabbare än importvolymen, men det fortsatt försämrade bytesförhållandet gör att överskotten i handelsbalansen och bytesbalansen börjar minska på nytt – vilket också har varit den rådande trenden på 2000-talet. Bägge balanserna fortsätter dock att uppvisa överskott de närmaste åren.

Bytesbalansen

	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**
	md euro					
Balans för varor och tjänster	9,2	7,4	4,2	4,6	4,2	3,6
Faktorinkomster och transfereringar, netto	-1,7	-1,0	-2,1	-2,0	-2,1	-2,2
Bytesbalans	7,6	6,4	2,1	2,5	2,1	1,4
Bytesbalans i procent av BNP	4,2	3,5	1,3	1,4	1,1	0,7

Bytes- och handelsbalans, i förhållande till bruttonationalprodukten



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

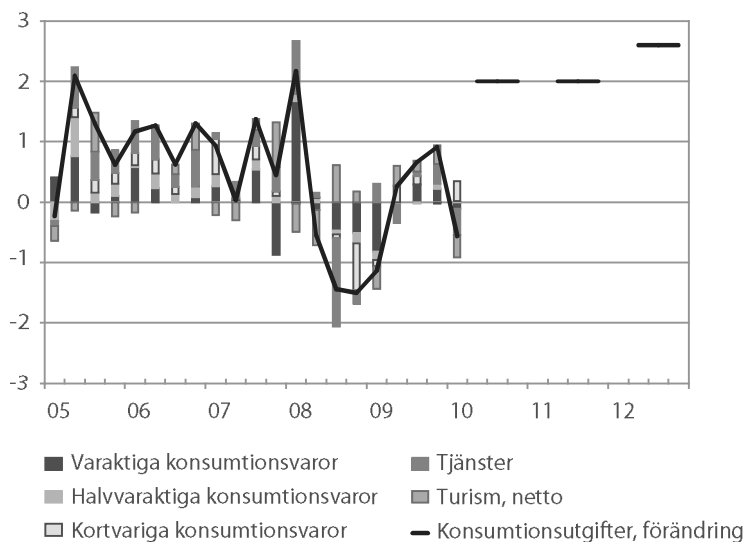
1.3 Den inhemska efterfrågan

1.3.1 Privat konsumtion

Den växande arbetslösheten, den ökade osäkerheten och den avtagande inkomstökningen ledde till att den privata konsumtionen krympte i fjol. Den drastiska förändringen i konsumtionsbeteendet beskrivs av att skillnaden mellan hushållens inkomster och utgifter, det finansiella sparatet, blev i fjol positivt för första gången på 14 år och ökade med drygt 6 miljarder euro. Mest minskade hushållens anskaffningar av sällanköpsvaror, men hushållen minskade också konsumtionen av andra varor och tjänster. Endast utomlands ökade hushållens konsumtionsutgifter. Sammanslutningar som inte eftersträvar vinst (föreningar, stiftelser, fonder osv.) ökade konsumtionen med 7,6 %. I Finland krympte de privata konsumtionsutgifterna i fjol med 1,9 %, medan de minskade med drygt 1 % i euroområdet.

Tillväxtkontributionerna i fråga om hushållens konsumtionsutgifter

Säsongutjämnad, volymförändring jämfört med föregående kvartal och år, procentenheter



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

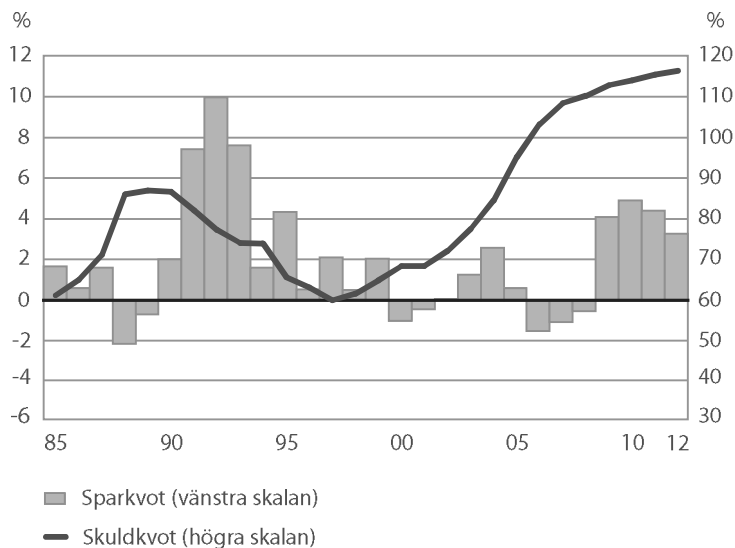
Den privata konsumtionen tycktes ha kommit i gång redan tidigt i fjol och antydde således att den nuvarande konjunkturen avviker från de tidigare genom att den är konsumtionsstyrd. I början av året avtog konsumtionen emellertid på nytt på tämligen bred basis när hushållen minskade sin konsumtion av sällanköpsvaror och tjänster. Sedan i våras har dock hushållens förtroende ökat på nytt och ligger på lång sikt lika mycket över medelvärdet som det goda konsumtionsåret 2007. Konsumtionen tycks ha börjat tillta på nytt i våras. Det torde bli fart på tillväxten när läget på arbetsmarknaden så småningom förbättras och konsumtionen under hela året torde förbättras med ett par procent från i fjol. Särskilt bilhandeln tycks bli livligare, men det blir också fart på handeln med andra sällanköpsvaror när fler köper bostad. Också de billigare livsmedlen finns på hushållens förlängda inköpslista. Däremot tycks tjänstekonsumtionen bli lam i år.

Hushållens inkomstutveckling förbättras när arbetsmarknaden återhämtar sig, inkomstökningen påskyndas och förmögenhets- och företagarinkomsterna blomstrar upp. Trycket på stigande konsumentpriser är litet och statens inkomstbeskattning torde inte skärpas varken i år eller nästa år, så utgångspunkterna för ökade realinkomster är gynnsamma. När konsumenternas förtroende för framtiden dessutom är starkt torde konsumtionen fortsätta att växa även nästa och därpå följande år. När osäkerheten ger vika torde hushållens av försiktighet initierade sparbehov minska och man torde konsumera en större del än tidigare av de växande inkomsterna, så 2012 försnabbas konsumtionsökningen ytterligare från de cirka 2 % som uppskattats för nästa år. Tjänsternas andel av konsumtionen torde då bli större än i år och nästa år.

Hushållen hyser för närvarande starkt förtroende och med inkomstökningen i år är förutsättningarna för ökad konsumtion positiva. Under kommande år förorsakas osäkerhet av oklarheten om hur snabbt arbetsmarknaden återhämtar sig samt trycket på att höja socialskyddsavgifterna.

Hushållens skuldbörda har redan i flera års tid överstigit de sammanräknade årsinkomsterna. De ökade bostadsinvesteringarna vänder åtminstone inte denna utveckling, så hushållens skuldsättning torde fortsatt att öka. När räntorna börjar normaliseras från sin nuvarande låga nivå ökar också hushållens utgifter för att sköta skulderna. Stigande räntenivå avspeglas betydligt snabbare hos finländska hushåll än hos europeiska eftersom räntorna på hushållens skulder i Finland är bundna till i genomsnitt klart kortare referensräntor än vad som är internationell praxis. När utgifterna för att sköta skulderna stiger är de medel som används till dem borta från den övriga konsumtionen och om hushållens låneskötsel förmåga är anpassad till dagens räntenivå kan de få problem med att sköta lånen. Hushållens sammanräknade finansieringstillgångar överstiger dock den sammanräknade skulden, men de är väldigt ojämnt fördelade. Nästan hälften av hushållen, i första hand pensionärshushållen, har inga skulder alls, medan unga med familj har stora skulder i förhållande till inkomsterna och de genomsnittliga tillgångarna.

Hushållens sparande och skuldsättning, andel av de disponibla inkomsterna, %



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

1.3.2 Offentlig konsumtion

Den offentliga konsumtionens förhållande till nationalprodukten steg i fjol till 25 % och relationstalet ligger nästan kvar på denna rekordhöjd även under prognosperioden. Konsumtionsutgifternas andel av de totala offentliga utgifterna är 45 %. Två tredjedelar av den offentliga konsumtionen består av individuella konsumtionsutgifter, som framför allt utgörs av utbildnings- samt social- och hälsovårdstjänster som kommunerna producerar. Kollektiva konsumtionsutgifter är i första hand offentliga utgifter som staten står för och som hänför sig till exempelvis allmän förvaltning samt allmän ordning och säkerhet. Volymen av den offentliga konsumtionen växte senaste decennium med 15 % medan den privata konsumtionen under samma tid ökade med mer än en fjärdedel.

Statens nominella konsumtion ökade på ett par år med 13 % bl.a. på grund av lönehöjningar och i fjol ökade också antalet sysselsatta enligt nationalräkenskaperna för första gången på fem år. Volymen av statens konsumtion är i stor utsträckning beroende av antalet anställda, som dock minskar när statens produktivetsprogram framskrider. Inkomstökningen är mindre än de senaste åren och detta begränsar den nominella tillväxten i statens konsumtion under de närmaste åren.

Konsumtionen

	2009* andel, %	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**	I medeltal 2009/2000
Privat konsumtion	100,0	3,5	1,7	-1,9	2,0	2,0	2,7	3,1
Hushåll	95,3	3,4	1,8	-2,4	2,0	2,0	2,6	3,0
Varaktiga konsumtionsvaror	8,1	4,4	8,9	-13,7	9,9	4,0	3,0	6,8
Halvvaraktiga konsumtionsvaror	8,6	6,4	3,3	-3,6	2,0	1,5	2,5	5,0
Dagligvaror	27,8	3,4	-0,3	-1,6	3,0	1,5	1,8	1,9
Tjänster	50,5	2,5	1,3	-1,4	0,2	2,0	3,0	2,5
Icke vinstsyftande samfund	4,7	5,4	-0,9	7,6	0,5	1,5	3,0	3,5
Offentlig konsumtion	100,0	1,1	2,4	1,2	0,4	0,7	0,7	1,6
Statsförvaltningen	29,0	-0,2	2,5	1,2	1,0	0,4	0,5	1,2
Lokalförvaltningen	63,8	1,2	2,0	1,0	0,0	0,5	0,5	1,4
Socialskyddsfonderna	7,2	5,0	5,5	3,0	1,9	2,7	2,7	4,8
TOTAL		2,8	1,9	-1,0	1,5	1,6	2,0	2,6
Offentliga samfunds individuella konsumtionsutgifter		1,0	2,1	1,0	0,5	0,8	0,9	1,7
Individuella konsumtionsutgifter, totalt		2,9	1,8	-1,3	1,6	1,7	2,3	2,8
Hushållens disponibla realinkomst		3,8	2,1	2,5	2,9	1,3	1,6	3,2
		Procent						
Konsumtionens andel i bruttonationalprodukten (till löpande priser)		72,0	74,2	80,0	79,6	78,8	78,4	73,3
Hushållens sparkvot		-1,1	-0,6	4,1	4,9	4,2	3,2	0,4
Hushållens skuldkvot ¹⁾		108,0	109,8	112,4	113,6	114,9	115,9	89,7

¹⁾ Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

Sparbehoven till följd av det strama ekonomiska läget ser till att trycket på att öka kommunernas konsumtion till största delen hålls i schack. I år beräknas konsumtionsvolymen förbli oförändrad och kostnadsnivån stiga synnerligen måttligt. För 2011 och 2012 förutspås en dämpad volymökning som i huvudsak beror på kommunernas social- och hälsovårdsväsandes köp av tjänster. Om utvecklingen av inkomstnivån inom den kommunala sektorn är återhållsam, stannar ökningen av de nominella konsumtionsutgifterna under dessa år på i medeltal 3½ %, dvs. klart långsammare än tiden före recessionen.

1.3.3 Privata investeringar

De privata investeringarna minskade i fjol med 17,4 %. Produktionsinvesteringarna minskade i nästan alla branscher, av de stora branscherna ökade endast el-, gas- och vattentjänsterna sina investeringar. Inom fabriksindustrin minskade investeringarna betydligt, störst var raset inom skogsindustrin, där investeringarna halverades.

Nedgången i investeringarna tycks bli kortvarig. Investeringsprognosen för 2010 uppvisar dock fortfarande minus, men minskningen blir klart mindre än vad som uppskattades tidigare. De privata investeringarna börjar öka något redan i år, de offentliga investeringarna krymper dock till följd av det skärpta ekonomiska läget inom den kommunala sektorn. Skillnaderna mellan olika branscher och typer av investeringsvaror är dock fortfarande stora; den starka uppgången för bostadsinvesteringarna kompenserar nedgången i fråga om andra varutyper. Bostadsinvesteringarna ökar kännbart av såväl den penningpolitiska som den till byggandet riktade finanspolitiska stimulansen, som är i kraft med nästan full styrka även i år.

År 2011 är investeringarnas tillväxtkontribution till totalproduktionen redan betydande, eftersom de ökar med uppskattningsvis cirka 5 %; de privata investeringarna ökar med 6 %. Hushållens och företagarens förtroende för sin egen och Finlands ekonomi är dock viktigt för att investeringarna ska öka i omfattande mån. I enlighet med den förutspådda ekonomiska utvecklingen växer också investeringarna snabbast nästa år och 2012 förväntas investeringsökningen avta jämfört med föregående år. Den relativt anspråkslösa ekonomiska tillväxten förutsätter inga stora nyinvesteringar.

Olika typer av investeringsvaror

Bostadsinvesteringarna ökar 2010 med uppskattningsvis så mycket som 15 %. Efterfrågan på nya bostäder fortsätter att vara stor, då byggandet av bostäder äntligen kommit i gång ordentligt från och med i höstas efter den långa nedgången. Den låga räntenivån stödjer både investeringar i nya bostäder och ombyggnader, men investeringsefterfrågan ökar också av det konjunkturella reparationsunderstödet samt de lindrigare villkoren för den s.k. mellanstegsmodellen för statsstödda hyresbostadsinvesteringar. För nästa år förväntas en tillväxt på 6 %, men 2012 beräknas tillväxten i bostadsinvesteringarna avta.

Det övriga husbyggandet fortsätter att minska med över en tiondel i år. Särskilt kontors- och industriinvesteringarna minskar. Nästa år tros den växande exporten ändå föra med sig även andra husbyggnadsinvesteringar och enligt prognosen blir tillväxten 5 %. År 2012 fortsätter det övriga husbyggandet att öka, men takten sjunker något från året innan.

Realinvesteringar enligt kapitalvarutyp

	2009* andel, %	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**	I medeltal 2009/2000
Husbyggande	55,3	8,8	-1,9	-16,5	2,0	5,6	2,8	2,6
Bostäder	29,6	0,0	-9,5	-13,4	15,0	6,0	2,0	2,1
Övriga hus	25,7	22,8	8,1	-19,8	-13,0	5,0	4,0	3,3
Anläggningsverksamhet	10,7	13,0	0,3	-3,8	0,0	4,0	5,0	0,6
Maskiner och apparater	26,3	17,3	4,0	-14,2	-3,0	5,0	3,0	1,7
Övriga investeringar	7,7	2,0	-4,2	-16,3	-5,0	2,0	2,0	3,6
Totalt	100,0	10,7	-0,4	-14,7	-0,1	5,0	3,0	2,2
Privata	85,5	11,1	-0,3	-17,4	0,6	5,9	3,4	2,4
Offentliga	14,5	7,7	-0,7	6,1	-3,8	-0,7	0,5	0,9
Procent								
Investeringarnas andel av BNP (till löpande priser)								
Realinvesteringar		21,3	21,6	19,5	19,0	19,3	19,4	20,0
Privata		18,9	19,0	16,7	16,4	16,8	16,9	17,4
Offentliga		2,4	2,5	2,8	2,7	2,6	2,5	2,6

Investeringarna i anläggningsarbeten beräknas ligga kvar på ungefär samma nivå som i fjol. De offentliga investeringarna utgör ca 60 % av infrastrukturinvesteringarna och statens andel av dem ökar, eftersom man under denna valperiod har fattat flera beslut om statlig finansiering som stimulerar anläggningsarbeten och vilkas effekter sträcker sig in på nästa år. De privata infrastrukturinvesteringarna lider däremot fortfarande av att investeringarna i produktionsbyggnader minskat och den egentliga tillväxten kommer i gång först nästa år när grundarbetena ökar. År 2011 är prognosen för investeringar i anläggningsarbeten 4 % och tillväxten beräknas accelerera något 2012, när statens nya tillägg till de finansieringsbeslut som planerats ingå i nästa års budget börjar synas.

Maskin- och anordningsinvesteringarna beräknas minska med ytterligare 3 % i år. Den senaste investeringsförfrågan i april-maj 2010, som ger vinkar om framför allt planerade maskin- och anordningsinvesteringar, visade att de beräkningar som gjordes i fjol höstas har förändrats i riktning mot det sämre. Maskin- och anordningsinvesteringarna stöds av export- och produktionsökningen och de förväntas uppvisa en tillväxt på 5 % redan 2011 och tillväxten bör fortsätta även 2012, dock i långsammare takt.

De inhemska FoU-utgifterna minskade endast något i fjol och enligt den färskaste investeringsförfrågan i år förblir FoU-utgifterna på samma nivå som i fjol. Recessionen har således påverkat de fasta investeringarna betydligt mera än forskningsverksamheten.

1.3.4 Offentliga investeringar

De offentliga investeringarnas andel av alla investeringar understiger 15 % och de utgör bara mindre än 3 % av den inhemska efterfrågan. Statens investeringar består i första hand av investeringar i anläggningsarbeten medan man på kommunsidan åter investerar mest i övriga husbyggnader. Kommunerna står för två tredjedelar av de offentliga investeringarna.

I år minskar de offentliga investeringarna särskilt därför att arbetspensionsfondernas investeringar beräknas återgå till normal nivå från de senaste årens exceptionellt höga siffror. Värdet av statens investeringar ökade från 2007 till 2009 med sammanlagt 17 % och investeringarna beräknas ligga kvar på tämligen hög nivå även under prognosperioden. Nästa år påbörjas sex nya trafikprojekt. Västmetron och ringbanan hör till de största pågående offentliga investeringsprojekten. Kommunernas investeringar beräknas minska något i år till följd av det skärpta ekonomiska läget. Kommunernas investeringsvolym beräknas dock ligga kvar på sin nuvarande höga nivå under de närmaste åren eftersom investeringstrycket är stort i fråga om såväl ombyggnader, tillväxtcentrumens växande servicebehov som de pågående strukturreformerna.

1.3.5 Lagerinvesteringar

I fjol anpassade företagen snabbt sina lager så att de skulle motsvara den minskade efterfrågan och de svaga framtidsutsikterna. Lagerförändringen och den statistiska skillnaden minskade förändringen i totalproduktionen med drygt två procentenheter. Inom fabriksindustrin minskade värdet av lagren av färdiga produkter med nästan 15 % på ett år. Inom industrin krympte lagren av råvaror och halvfärdiga produkter mera än lagren av färdiga produkter. Lagren minskade särskilt klart inom skogsindustrin och den traditionella metallindustrin. I slutet av året började den kemiska industrins lager av färdiga produkter att växa.

Under början av året har värdet av industrins nya beställningar vänt uppåt, så industrins produktionsutsikter har förbättrats. Den ökade efterfrågan torde få industrin att förbereda sig på bättre efterfrågan delvis genom att utöka lagren, så värdet av lagren av råvaror och halvfärdiga produkter torde inte krympa mera i år. Hur lagren av färdiga produkter utvecklas beror framför allt på hur efterfrågan på slutprodukter utvecklas, men en efterfrågeförbättring som överensstämmer med prognosen torde inte kännbart öka lagrens inverkan på totalproduktionens tillväxt.

1.4 Den inhemska produktionen

1.4.1 Totalproduktionen

År 2009 krympte totalproduktionen med rekordhöga 8,4 %. Fjolårets produktionsminskning motsvarar nästan den nedgång på 9½ % i produktionsnivån som vi upplevde i tre års tid under depressionen i början av 1990-talet. Trots att produktionsminskningen var nästan lika stor nu har reaktionerna på arbetsmarknaden varit mycket annorlunda. År 2009 minskade sysselsättningen inom hela samhällsekonomin med över 70 000 personer, medan drygt 400 000 arbetsplatser försvann 1990 - 1993. Produktionen förutspås börja växa i år och stärkas under prognosperioden. Sysselsättningen ökar från och med nästa år och under prognosperioden förväntas sysselsättningen bli återställd till cirka 75 % i form av både nya arbetsplatser och återtagna permitteringar.

I början av året fortsatte totalproduktionen att krympa. De färskaste månads-iakttagelserna från flera branscher tyder dock på att samhällsekonomin har börjat växa under våren och sommaren. Inom industrin har nya beställningar kommit in i rask takt och produktionsförväntningarna har stigit. Tack vare den stimulerande penning- och finanspolitiken har nyproduktionen när det gäller bostadsbyggande vänt starkt uppåt och flera bygglov än tidigare har sökts. Också hos företagen i servicebranschen har förtroendet stigit till medeltalet på lång sikt och under våren har omsättningen i branschen antligen börjat öka. När det gäller inrikeshandeln har partihandeln utvecklats positivt tack vare industrins ökade efterfrågan och även handeln med motorfordon har varit anmärkningsvärt livlig under våren och sommaren. Inom detaljhandeln är förtroendet rentav klart bättre än normalt och försäljningsförväntningarna har stigit. Företagssektorns förbättrade förtroende beskriver i hög grad konsumenternas förtroende, som under sommaren har nått sin högsta nivå på tre år. Sentimentet är positivt till ökad försäljning.

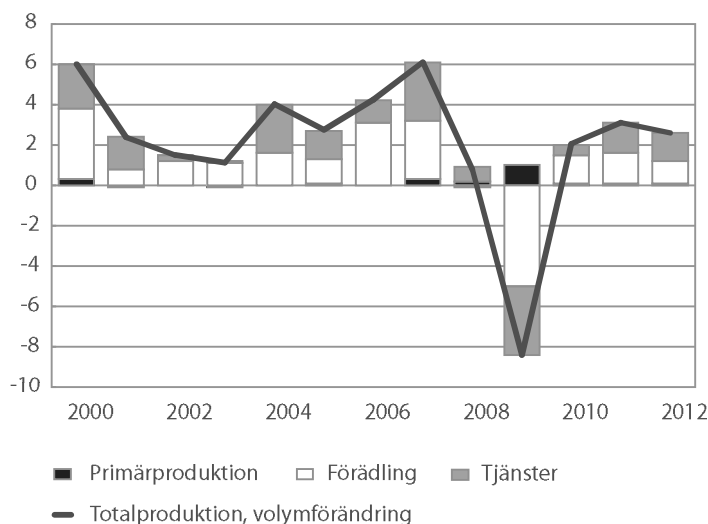
Samhällsekonominns produktion förutspås öka raskt under resten av året. Under hela året beräknas totalproduktionen öka med 2 % från i fjol. Produktionsökningen är stark inom både industrin och handeln. På samma sätt som vid tidigare konjunkturvändningar är tillväxten i den första fasen starkast inom skogsindustrin av industribranscherna. Till följd av att den utländska efterfrågan blivit livligare kommer merparten, ca ¾, av årets tillväxt från förädlingsverksamheten.

Nästa år förutspås produktionsökningen nå upp till 3 % och 2012 avta till 2½ %. Under prognosperioden förväntas tillväxten sprida sig mest till tjänsteproduktionen. Efterfrågan på tjänster för affärslivet som är riktade till företagen förutspås bli livligare när den ekonomiska tillväxten blir stabilare och efterfrågan på tjänster som erbjuds konsumenterna öka när arbetsmarknaden återhämtar sig. När det gäller industriproduktionen upprätthålls tillväxten i fortsättningen av metallindustrin, som förväntas bli starkare än investerings-

viljan och kapacitetsutnyttjandet ökar i världen. Också i byggbranschen börjar produktionen öka nästa år när inte bara bostadsbyggandet utan också det övriga husbyggandet ökar. Tyngdpunkten i bostadsbyggandet kommer att ligga på fritt finansierade bostäder. Under de kommande prognosåren fördelas totalproduktionens tillväxtkontribution jämnare än förr mellan tjänster och förädling.

I slutet av prognosperioden stannar totalproduktionen fortfarande drygt 1 % under nivån toppåret 2008. Inte heller industriproduktionen kommer att nå sin tidigare rekordnivå utan ligger 2012 fortfarande på en nivå som är 5 % lägre. Trots att kapacitetsutnyttjandet ökar tros inte kapacitetsgränserna höjas mycket. Inom industrin kan det dock uppstå tryck på att höja priserna i början av prognosperioden till följd av stigande importpriser.

Totalproduktionens tillväxtkontributioner, procentenheter



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

1.4.2 Förädling

Industrin

Under fjolårets branta konjunktur nedgång minskade hela industriproduktionen med 18 %, för fabriksindustrin var raset ännu större. Metallindustriproduktionen krympte med hela 28 % och även skogsindustrin med en femtedel, medan den i högre grad hemmamarknadsinriktade övriga fabriksindustrin, som är stabilare i konjunkturcykeln, klarade sig med en produktionsminskning på 5 %. Strejken bland stuveriarbetarna, som nästan stoppade verksamheten i exporthamnarna i mars i år, försvårade särskilt skogsindustriproduk-

tionen. Den gryende exportefterfrågan gjorde ändå att skogsindustriproduktionen blev större än i fjol redan under det första kvartalet i år och tillväxten har varit fortsatt stark. En annan bransch som snabbt kom med i konjunkturuppgången var metallförädlingen.

Exportefterfrågans återhämtning ledde till att antalet nya beställningar ökade snabbt under våren. Företagens förväntningar på en konjunkturuppgång började dock dämpas redan under sommaren: den snabbaste tillväxten i år tycks ha infallit under det andra kvartalet. Under sommaren var konjunkturläget gynnsammast för skogsindustrin, kemiska industrin och textilindustrin. Inom metallindustrin har produktionsvolymen ökat kännbart endast för metallförädlingen. Inom maskin- och metallproduktindustrin har dock antalet nya beställningar redan ökat raskt, men inom elektronikindustrin hade endast något flera beställningar influiterat fram till utgången av juni.

Enligt uppskattning ökar hela industriproduktionen i år med 7 %; ökningen beror delvis på den livliga energiproduktionen. Inom fabriksindustrin är tillväxten raskast för skogsindustrin men också när det gäller maskiner och anordningar tar produktionsökningen fart mot slutet av året. Elektronikindustrins utsikter ger tills vidare skäl att förvänta endast en obetydlig tillväxt men produktionsförändringarna i branschen är ofta tvära och tillväxten kan komma betydligt snabbare än beräknat om den inhemska produktionen klarar sig i den hårda internationella konkurrensen.

Inom skogsindustrin är tillväxten inte längre lika snabb nästa år, eftersom årets produktionsökning i stor utsträckning räcker till för att ta igen fjolårets produktionsförluster. Inom metallindustrin, som kommer med i konjunkturuppgången långsammare, tar tillväxten däremot fart nästa år när investerings-efterfrågan blir ännu livligare. Nästa år ökar industriproduktionen med 6 %.

År 2012 utjämnas tillväxten inom hela industrin ytterligare. Inom metallindustrin är produktionsökningen fortsatt stark men inom skogsindustrin börjar tillväxten avta. Den övriga fabriksindustrin fortsätter att växa tämligen stabilt under hela prognosperioden.

Byggande

År 2009 sjönk byggnadsproduktionen enligt Statistikcentralens korrigerade uppgifter från juli med endast knappt 8 %, då förhandsuppgifterna från mars var cirka -13 %. Den betydande korrigeringen av användningen av mellanprodukter till gängse pris gjorde att värdeökningens volym inom hela byggandet sjönk väsentligt mindre. Också när det gäller anläggningsarbetena korrigerades produktionsvolymen, dock så att den blev mindre än förr.

År 2010 börjar byggnadsproduktionen redan öka något med draghjälp från bostadsbyggandet. Enligt konjunkturbarometern är situationen inom byggnadssektorn fortfarande något under den normala, men produktionen är på väg uppåt och mera personal har anställts. Dessutom förutspås återhämtningen fort-

sätta under resten av året. Nyproduktionsvolymen inom husbygget beräknas växa klart redan i år. Den snabbt tilltagande tillväxten inom bostadsbygget beräknas dock ha avtagit något under sommaren och avta ytterligare under hösten delvis på grund av säsongbetonade faktorer, men också därför att vändpunkten i nyproduktionen när det gäller bostadsinvesteringar inföll redan sommaren 2009 och framför allt från september började produktionen öka klart. Innevarande år påbörjas uppskattningsvis 28 000 - 30 000 nya bostäder och antalet byggstarter beräknas hålla sig inom detta variationsintervall under hela prognosperioden. Tyngdpunkten i produktionen förskjuts till fritt finansierade bostäder, men tack vare den fortsatta stimulansen förblir intresset för den statsstödda produktionen stort; 2010 påbörjas uppskattningsvis cirka 10 000 ARA-bostäder, inklusive bostäderna enligt den s.k. mellanstegsmodellen. Den statsstödda produktionen minskar klart först nästa år efter att stimulansen upphört.

Bygget av företagslokaler minskar ytterligare 2010, eftersom det finns ledig lokalkapacitet och nya arbetsplatser tillkommer långsamt. Den låga räntenivån och det förbättrade förtroendet gör att fallet blir något lägre än väntat. Nyproduktionen av industri- och lagerbyggnader lider av den låga ekonomiska aktiviteten och krymper ytterligare i år. Även om de beviljade byggloven för dem ökade med så mycket som 96 % i maj är hela årets förändring i fråga om byggloven fortfarande liten (+ 7 %). De offentliga servicebyggnaderna är fortfarande på väg uppåt vad gäller antalet bygglov. Trots vändningen i år beräknas volymindex för det övriga husbygget fortfarande krympa avsevärt. Ombyggnaderna av bostäder ökar stabilt tack vare stimulansen. Det totala antalet arbetstimmar som läggs ner på renoveringar av alla arbetstimmar i byggbranschen tycks ha vänt nedåt. Reparationerna av övriga husbyggnader fortsätter att gå nedåt.

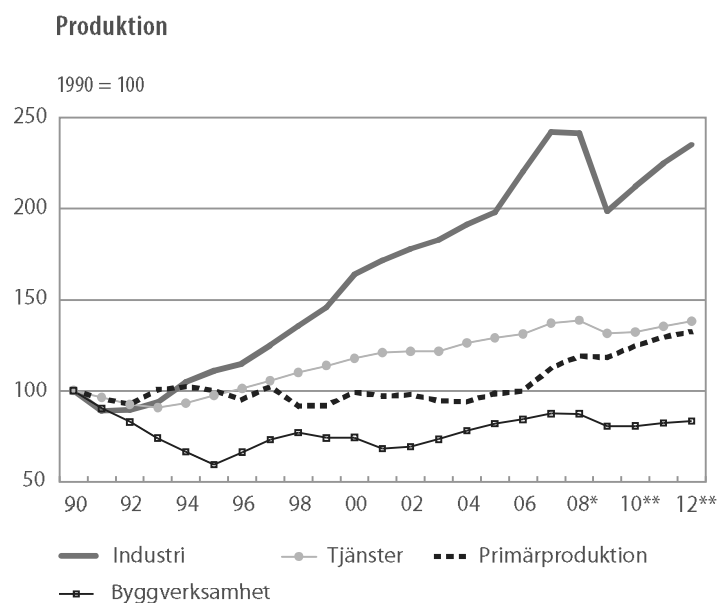
Konjunkturutsikterna för anläggningsarbeten är fortfarande svaga 2010, även om de är på väg att förbättras något. Produktionsnedgången inom infrastrukturbygget förväntas upphöra i år. Den anmärkningsvärt snabba ökningen av antalet byggstarter på bostäder ökar grundarbetena och när produktionsnybygget vänder blir de bara mera. Kostnaderna för anläggningsarbeten har dock snabbt vänt uppåt, vilket försämrar lönsamheten och möjligheterna att utöka produktionen. I landets södra delar pågår flera stora projekt som går in i den aktiva fasen under de närmaste åren. Av anläggningsarbetena är järnvägsprojekten, sjötrafiken och gruvverksamheten stadda i tillväxt. Däremot minskar bygget av landsvägs- och energinätverk. Kommunernas infrastrukturinvesteringar kan begränsas av det strama ekonomiska läget i vissa kommuner.

Produktionsförväntningarna är på väg uppåt när vi kommer in på nästa år och de förbättrade ekonomiska utsikterna börjar märkas även inom det övriga husbygget 2011. Nästa år försnabbas tillväxten inom byggnadsproduktionen till 2 % när hela byggnadssektorn växer. Uppförandet av stora affärsbyggnader, som ännu inte syns i statistiken, fortsätter under nästa år och flera motsvarande projekt påbörjas när osäkerheten beträffande den ekonomiska utvecklingen

dämpas. Anläggningsproduktionen för snabbas när det övriga husbyggandet kommer i gång. När byggandet återhämtar sig förbättras åter sysselsättningen och ekonomin och detta ger upphov till en positiv spiral inom hela samhälls-ekonomin. År 2012 fortsätter byggandet att växa på ungefär samma nivå, men den snabbaste tillväxtfasen är redan förbi, utom när det gäller anläggningsarbeten, där de nya planerade stora järnvägs- och vägprojekten sysselsätter med hela sin tyngd.

1.4.3 Tjänster

I fjol minskade tjänsteproduktionen med drygt 5 %, mera än någonsin tidigare under ett år¹. Under depressionen på 1990-talet krympte tjänsterna i tre års tid, och 1991 och 1992 låg nedgången inom tjänsteproduktionen på nästan 4 %. Nu antas nedgången i tjänsternas värdeökning pågå endast ett år. Kännbarast av huvudbranscherna dök handeln (-21 %) och transporterna (-8 %) när den utländska efterfrågan rasade och de inhemska ekonomiska aktörerna förlorade sitt förtroende. När det gäller handeln rasade i synnerhet försäljningen av motorfordon när konsumenterna sköt sina anskaffningar på framtiden. Inom finansierings- och försäkringsverksamheten var produktionsökningen åter synnerligen rask (+11 %).



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

¹ Under den nuvarande statistikperioden fr.o.m. 1975.

Service- och detaljhandelsföretagarnas förtroende har stärkts kraftigt från föregående år. För tjänsternas del har förtroendet på senare tid återgått till sin nivå på lång sikt och detaljhandels förtroende är t.o.m. klart bättre än normalt och försäljningsförväntningarna ligger högt. Företagens förtroende beskriver i hög grad konsumenternas förtroende, som under sommaren har nått sin högsta nivå på tre år. Sentimentet är också positivt till ökad försäljning. Samtidigt som försäljningsförväntningarna har förbättrats har också företagen återgått till sina rekryteringsplaner. Under början av året har arbetsplatserna i servicebranschen ökat jämfört med slutet av fjolåret.

Innevarande år förutspås den största tillväxten äga rum inom handeln och trafiken. Trafikens och lagerbranschens omsättning har uppvisat en stark tillväxt redan i början av året tack vare industrins ökade efterfrågan. Handelsbranschen har fått tillväxtimpulser från bl.a. den livligare motorfordonshandeln; första registreringarna av personbilar har ökat med så mycket som 50 % jämfört med föregående år. Hela tjänstetillväxten förväntas dock stanna på endast ½ % på grund av lamheten i början av året och tjänsternas delvis eftercykliska karaktär. Åren 2011 och 2012 förväntas tillväxten sprida sig till tjänsteproduktionen i större utsträckning. Efterfrågan på tjänster för affärlivet som är riktade till företagen förutspås bli livligare när den ekonomiska tillväxten blir stabilare och efterfrågan på tjänster som erbjuds konsumenterna öka när arbetsmarknaden återhämtar sig. Tjänsteproduktionen förutspås nå en årlig tillväxt på cirka 2 % i slutet av prognosperioden.

Produktion per bransch

	2009* andel, %	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**	I medeltal 2009/2000
Hela industriproduktion	21,2	9,9	-0,3	-17,8	6,8	6,0	4,5	3,5
Fabriksindustri	18,2	10,3	-0,1	-19,9	6,2	6,4	5,0	3,7
Byggande	7,0	3,8	-0,2	-7,7	0,1	2,0	1,4	1,0
Handel	9,9	11,6	-1,0	-20,5	4,1	3,5	3,4	1,6
Transport	7,9	4,1	1,5	-7,6	1,4	3,7	3,0	1,8
Tjänster för fastigheter och affärlivet	21,8	5,2	5,2	3,8	-3,8	0,2	3,8	2,6
Övriga sektorer	32,2	1,5	-0,3	0,2	-0,3	0,3	0,4	0,5
Förädling	28,2	8,7	-0,3	-15,5	5,1	5,1	3,8	3,0
Tjänster	69,2	4,5	1,1	-5,2	0,7	2,2	2,1	1,5
Produktion till baspris		6,1	0,8	-8,4	2,1	3,1	2,6	2,5
Bruttonationalprodukt till marknadspris		5,3	0,9	-8,0	2,1	2,9	2,6	2,7
Samhällsekonomin sysselsättning ¹⁾		2,0	1,4	-4,7	1,5	1,9	1,7	0,6
Arbetets produktivitet inom samhällsekonomin		3,2	-0,5	-3,5	0,5	1,2	0,9	1,7

¹⁾ Mätt i arbetstimmar.

1.4.4 Arbetets produktivitet

Arbetets produktivitet försämrades drastiskt i fjol. Nedgången blev 3,5 %. Den huvudsakliga orsaken var konjunkturvändningen som gjorde att produktionen krympte mera när företagen hann anpassa sig till den minskade efterfrågan. I Finland har arbetets produktivitet på 2000-talet förbättrats nästan dubbelt mera än det europeiska genomsnittet, trots att strukturförändringen inom produktionen har ökat tjänsternas andel av totalproduktionen, vilka har sämre produktivitet. Produktivitetsnivån inom hela ekonomin var 2008 fortfarande ungefär 3 % sämre än euroområdet medeltal och efter fjolårets nedgång drygt 6 % sämre.

Arbetets produktivitet försämras inte mera i år när produktionen tar fart tack vare den ökade efterfrågan. Tillväxten tycks dock öka även arbetsinsatsen mätt i timmar redan i år, varför produktivitetssökningen torde bli måttlig. Nästa år fortsätter arbetets produktivitet att förbättras långsamt och tillväxttakten är ungefär hälften av medeltalet de senaste tio åren.

Arbetsinsatsen mätt i personer tycks fortsätta att krympa i år, varför det blir en stor skillnad i utvecklingen av arbetets produktivitet beroende på om arbetsinsatsen mäts i timmar eller i personer. Arbetets produktivitet per person ökar i år med cirka 2½ %, medan produktiviteten per timme stiger endast ungefär ½ %. Arbetstagarna tycks alltså arbeta övertid och den befintliga arbetskraften arbetar mera innan ny arbetskraft anställs. Detta är den normala utvecklingen på arbetsmarknaden när konjunkturerna vänder mot det bättre efter att ekonomin krympt. Nästa och därpå följande år minskar skillnaden i produktivitetens utveckling.

1.5 Arbetskraft

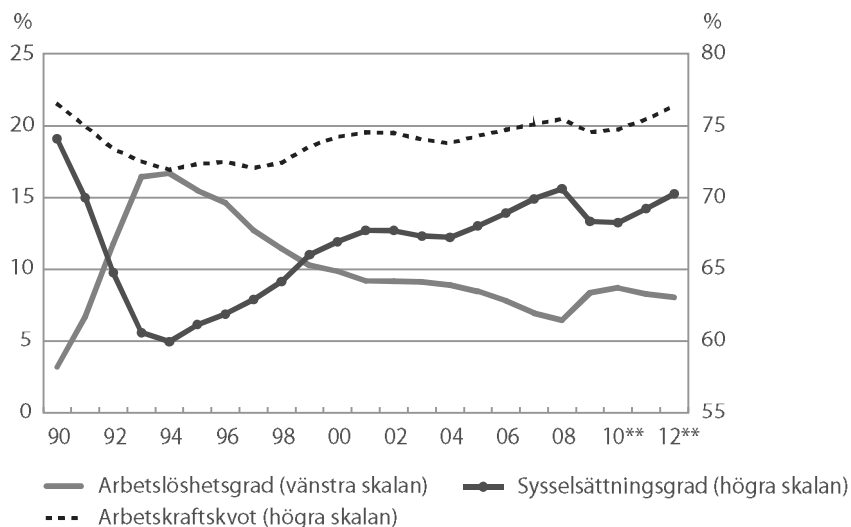
Trots den tvära konjunkturvändningen i mitten av året var 2008 fortfarande ett bra år med tanke på sysselsättningen: antalet sysselsatta var flera än någonsin tidigare, sysselsättningsgraden låg på sin högsta och arbetslöshetsgraden på sin lägsta nivå på tjugo år. Antalet långtidsarbetslösa hade sjunkit till ungefär en tredjedel jämfört med depressionsskulmen på 1990-talet. Det snabbt förvärrade sysselsättningsläget försämrades ytterligare under 2009. Efterfrågan på arbetskraft försämrades redan för andra året i rad i exportbranscherna och inom industrin försvann på kort tid cirka 40 000 arbetsplatser. Också på hemmamarknaden började sysselsättningen försämrans.

Depressionen drabbade inte alla arbetstagargrupper på samma sätt. Först försämrades sysselsättningen bland männen, eftersom männen i högre grad än kvinnorna arbetar inom den öppna sektorn och industrin. Svårigheterna med att behålla och få arbete ökade för dem som hade dåligt fotfäste på och försökte ta sig in på arbetsmarknaden. Å andra sidan höll företagen fast vid yrkesskick-

lig arbetskraft bl.a. genom att förkorta arbetstiden och permittera arbetstagare. Antalet arbetstagare som var permitterade för viss tid och i huvudsak statistikfördes som sysselsatta var 2009 i medeltal 60 000 personer, dvs. drygt 2 % av arbetskraften. Till stor del av ovan nämnda orsaker minskade de sysselsattas arbetstimmar två gånger mera än antalet sysselsatta: arbetstimmarna minskade med 6 och antalet sysselsatta med 3 %.

Utgående från uppgifter från första hälften av 2010 kan man förvänta att försämringen av sysselsättningsläget håller på att plana ut. På årsnivå finns det dock flera arbetslösa och färre sysselsatta än ett år tidigare. Återhämtningen på arbetsmarknaden kommer i gång på så sätt att i den första fasen utökas arbetstimmarna för dem som redan finns på företagens lönelistor och de flesta permitterade arbetstagare återvänder till arbetet. Trots att arbetstagarnas arbetstimmar redan håller på att öka, minskar antalet sysselsatta och det blir fler arbetslösa. Arbetslösheten sprider sig på hemmamarknaden och särskilt arbetslösheten bland kvinnor har ökat ytterligare under första hälften av året. Arbetslöshetsgraden stiger till 8,6 %. Exceptionellt många i arbetsför ålder står utanför arbetskraften, dvs. de är varken sysselsatta eller arbetslösa arbetssökande.

Sysselsättning



Arbetslöshetsgrad = arbetslösa/arbetskraft (15-64 -åringar)
 Sysselsättningsgrad = sysselsatt arbetskraft / befolkning i arbetsför ålder (15-64 -åringar)
 Arbetskraftskvot = arbetskraft/ befolkning i arbetsför ålder (15-64 -åringar)

Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

Arbetskraftsbalans

	2007	2008	2009*	2010**	2011**	2012**
	1 000 personer i medeltal per år					
Befolkning i arbetsför ålder (15-74 åringar)	3 981	4 004	4 025	4 040	4 058	4 070
därav 15-64 åringar	3 517	3 536	3 547	3 540	3 526	3 508
Arbetslösa	183	172	221	230	220	215
Sysselsatta ¹⁾	2 492	2 531	2 457	2 446	2 478	2 510
jord- och skogsbruk	118	119	119	117	117	117
industri	446	443	406	394	404	409
byggnadsverksamhet	174	186	175	173	178	182
servicenäringer	1 747	1 772	1 749	1 751	1 768	1 791
handel, hotell- och restaurangverksamhet	389	399	381	381	386	392
transport och maganisering samt informations- och kommunikationsverksamhet	247	248	247	251	256	262
finansierings-, försäkrings- och fastighetsverksamhet samt stöd-tjänster för affärlivet	320	325	314	317	323	329
samhälleliga och personliga tjänster	792	800	807	803	804	808
bransch okänd	6	12	9	11	11	11
	Procent					
Sysselsättningsgrad (15-64-åringar)	69,9	70,6	68,3	68,3	69,2	70,3
Arbetslöshetsgrad	6,9	6,4	8,2	8,6	8,2	7,9
personer under 25 år	16,5	16,5	21,5	21,0	18,0	16,0
	1 000 personer under ett år					
Immigration, netto	13,0	15,5	14,5	13	15	15

¹⁾ Enligt TOL 2008 -klassificeringen.

Den senaste tidens läge på arbetsmarknaden har medfört mera utmaningar för arbetskraftspolitiken. Stödsysselsättningen har försvårats, eftersom det är svårt för företag som permitterar eller säger upp att ta med stödsysselsatta på lönelistorna. Tyngdpunkten i åtgärderna har i allt högre grad förskjutits till arbetskraftsutbildning, arbetspraktik och arbetslivsträning. Också den reform av utkomstskyddet för arbetslösa som trädde i kraft 2010 och som uppmuntrar till aktivering har ökat efterfrågan på arbetskraftsutbildning och andra aktiveringsåtgärder. I medeltal 4½ - 5½ % av de personer i arbetsför ålder som står utanför arbetskraften har deltagit i arbetskraftsutbildning och arbetslivsträning i fjol och i år. 1½ % av arbetskraften omfattades åter av sysselsättningsåtgärder.

Till följd av ekonomins återhämtning och den finanspolitik som stött detta förbättras sysselsättningsläget redan 2011. Antalet arbetsplatser ökar inom såväl industrin som servicen. Samtidigt börjar åldersstrukturens förändring begränsa utbudet på arbetskraft, då antalet personer i åldern 15 – 64 år från och med detta år minskar med nästan 20 000 personer per år¹. Reserven utanför arbetskraften - t.ex. studerande och sådana som inte ens fått tillfälligt arbete – sysselsätts nu i högre grad än tidigare, vilket syns bl.a. i högre sysselsättningsgrad. Även om antalet arbetslösa minskar kan fler bli långtidsarbetslösa, om å ena sida de arbetslösa och å andra sidan det regionala och branschvisa behovet av arbetskraft inte möts. Sysselsättningsgraden stiger till 69,2 % och arbetslöshetsgraden sjunker till 8,2 %. När arbetslösheten börjar sjunka minskar behovet av arbetskraftspolitiska aktiveringsåtgärder.

År 2012 förbättras sysselsättningsläget ytterligare. Mätt med arbetslöshets- och sysselsättningsgraden närmar vi oss redan de exceptionella goda nivåerna 2008 – eventuellt med undantag av långtidsarbetslösheten.

1 Befolkningen i åldern 15-74 år fortsätter att öka, men tyndpunkten i ökningen ligger på dem som är över 64 år och som fortfarande deltar i arbetet i rätt liten utsträckning

1.6 Inkomster, kostnader och priser

Nationalinkomsten

Nationalinkomsten krympte med nästan 9 % 2009. Mest minskade förmögenhetsinkomsterna och inkomsterna av företagsverksamhet (utan hushållens företagarincomester), som minskade med cirka 40 %. Minskningen av förmögenhets- och företagarincomester berodde till största delen på att företagets verksamhetsöverskott, dvs. företagets vinster minskade. När förmögenhets- och företagarincomesterna krympte, ökade övriga inkomstposters andel av nationalinkomsten i motsvarande mån. Arbetsinkomsternas andel steg till sin högsta nivå på 2000-talet, 63,3 %, trots att lönesumman minskade.

Hushållens företagarincomester ökade 2009 med ungefär en femtedel, vilket förklaras mest med den kalkylerade bostadsinkomsten till hushållen. Den kalkylerade bostadsinkomsten, som inte är likvid inkomst för hushållen, har fördubblats på ett år och den följer referensräntorna på bostadslån i omvänd ordning: bostadsinkomsten stiger när låneräntorna sjunker. Hushållens företagarincomester utan bostadsinkomstens inverkan minskade i fjol med 3,5 %. Hushållens inkomster av jordbruk och framför allt skogsbruk minskade medan övriga företagarincomester (utan den kalkylerade bostadsinkomsten) ökade med 7 %.

Nationalinkomsten växer i år och nästa år, när förmögenhetsinkomsterna och inkomsterna av företagsverksamhet förutspås börja öka på nytt. Lönesumman ökar någorlunda redan i år och nästa år beräknas lönesumman öka med 4,5 % när sysselsättningen fortsätter att återhämta sig. Skatterna på produktion och import, som minskade i fjol på grund av svag efterfrågan, ökar endast litet i år jämfört med i fjol och växer nästa år.

Lönesumman inom samhällsekonomin minskade i fjol eftersom arbetsinsatsen krympte kännbart. Sänkningen av arbetslöshetsförsäkringspremien minskade arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter mera än lönesumman. I fjol steg inkomstnivån 4 % i enlighet med de löneuppgörelser som förhandlades fram 2007, vilket är snabbt med hänsyn till konjunkturläget. De avtalsenliga förhöjningarna höjde inkomsterna med 3,6 %. Övriga faktorerens andel av höjningen av inkomstnivån, dvs. den s.k. glidningen, ökade inkomsterna med endast 0,4 % i fjol. De regelbundna inkomsterna ökade i fjol snabbare än inkomstnivåindex, eftersom det betalades mindre resultatavoden och engångsposter, som ingår i inkomstnivåindex, än tidigare.

Under den löneförhandlingsrunda som avslutades våren 2010 kom man överens om avtalsenliga förhöjningar på knappt 1 % för innevarande år. När man antar att glidningen blir liten 2010 på samma sätt som 2009 och beaktar hur de löneförhöjningar som inföll i fjol inverkar i år, kan höjningen av förtjänstnivåindex i år antas avta drygt 1 procentenhet från i fjol, till 2,6 %. Uppskattningen av förtjänstnivån nästa år påverkas av löneöverhänget på knappt 1 % från i år och glidningen som antas bli något större. Förtjänstnivåns höjning fördröjs

nästa år av det fortfarande relativt dåliga sysselsättningsläget och produktivtetsutvecklingen som beräknas bli svag under prognosperioden. I en situation där arbetsgivar- och löntagarorganisationernas förhandlingar pågår hela året och de ingångna avtalen är olika långa blir det en större utmaning än förr att förutsäga den framtida inkomstnivån.

Förhållandet mellan de löntagarersättningar som betalats inom samhälls-ekonomi och produktionen har i ett par års tid utvecklats i en ogynnsam riktning med avseende på konkurrenskraften. Lönerna har stigit ordentligt mera än produktionsvolymen, dvs. per varje producerad nyttighet har det betalats större arbetskraftskostnader. Bakom fjolårets synnerligen snabba ökning av arbetskostnaderna per enhet ligger förutom stora löneförhöjningar också den exceptionellt drastiska produktionsnedgången. I år förutspås inte arbetskostnaderna per enhet förändras från i fjol, men redan nästa och därpå följande år förutspås löntagarersättningarna stiga snabbare än produktionen. Arbetskostnaderna per enhet tycks under prognosperioden också stiga snabbare än genomsnittet i euroområdet, som enligt Europeiska kommissionens bedömning blir -0,5 % i år och 0,2 % nästa år.

Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**	I medeltal 2009/2000
	Procentuell förändring						
Avtalslöneindex	2,2	4,2	3,6	2,1	2,0	2,0	..
Löneglidning m.m.	1,2	1,3	0,4	0,5	0,8	1,0	..
Förtjänstnivåindex	3,4	5,5	4,0	2,6	2,8	3,0	4,0
Realförtjänstnivå ¹⁾	0,9	1,5	4,0	1,1	0,3	1,0	2,3
Medelinkomst ²⁾	3,8	4,9	4,2	1,1	2,6	2,7	3,8
Enhetsarbetskostnad ³⁾							
i hela samhälls-ekonomi	-0,2	5,9	8,1	-0,1	1,4	2,1	1,9
därav fabriksindustri	-5,6	3,8	11,5	-7,4	-0,3	1,1	-1,5

¹⁾ Förtjänstnivåindex dividerat med konsumentprisindex.

²⁾ Hela samhälls-ekonomins lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar. Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhälls-ekonomi.

³⁾ Index för löner och arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter, dividerat med volymindex för produktionen.

Den disponibla inkomsten

	2009* andel, %	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**	I medeltal 2009/2000
Löner och arvoden	50,9	6,1	6,6	- 1,2	2,5	4,5	4,5	4,6
Arbetsgivares socialskyddsavgifter	12,3	5,2	7,0	- 3,0	- 0,4	4,9	5,6	3,7
Hushållens företagarkomster	7,9	- 0,2	- 6,8	20,1	4,5	- 2,9	- 2,9	3,1
av jordbruk	0,6	22,5	- 29,1	- 4,9	- 10,0	2,0	2,0	- 3,0
av skogsbruk	1,0	69,9	- 2,3	- 27,3	25,0	10,0	2,0	4,4
av övrig verksamhet	6,3	- 13,2	- 4,2	37,1	2,7	- 5,7	- 4,4	3,7
Förmögenhets- och övriga företagarinkomster	14,3	16,9	- 3,8	- 40,1	22,1	13,1	11,2	2,6
Skatter på produktion och import minus subventioner	14,2	3,4	1,5	- 3,3	1,8	10,1	4,3	3,7
Nationalinkomst	100,0	7,5	2,6	- 8,9	5,0	6,2	5,3	3,9
Disponibel inkomst		7,4	2,3	- 8,9	8,2	6,2	5,3	3,9
BNP, mrd. euro		179,8	185,6	171,4	177,8	186,9	195,9	

Inflationen

I början av året var priset på råolja på väg uppåt, men under sommaren höll sig priset på Nordsjöolja, Brent, kring 60 euro per fat. Också andra råvaror har blivit dyrare på världsmarknaden. På allra senaste tid har spannmålspriset snabbt varit på väg uppåt, eftersom spannmålskörden i Ryssland och Östeuropa förutspås bli dålig på grund av torka. De höjda råvarupriserna har höjt industrins producentpriser så att de är klart högre än för ett år sedan. Framför allt importpriserna har stigit snabbt under början av året, medan industrins producentprisindex eller hemmamarknadens prisindex har utvecklats endast något återhållsammare. Exportpriserna har stigit långsammast. Den snabba prisstegringen på råvaror förväntas plana ut mot slutet av året.

Enligt det nationella prisindexet steg konsumentpriserna inte alls i fjol. Prisindexet hölls tillbaka särskilt därför att kostnaderna i ägarbostäder sjönk. Också ändringen i momsskattesatsen på livsmedel har inverkat på konsumentpriserna från oktober 2009 och inverkan fortsätter i år. Under början av året har konsumentpriserna varit knappt 1 % högre än i fjol. Bland andra räntorna på bostadslån och livsmedelspriserna har en fortsatt indexsänkande inverkan.

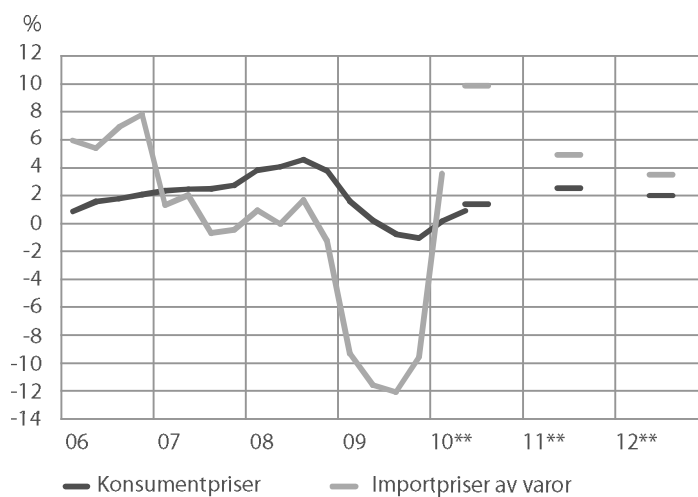
I år tilltar inflationen enligt det nationella prisindexet till 1,5 %, eftersom prognosen ger vid handen att energin och övriga råvaror blir betydligt dyrare på världsmarknaden och efter producentpriserna börjar detta synas även i konsumentpriserna. Under årets senare hälft höjs indexet också av kostnaderna för såväl hyres- som ägarbostäder och dessutom försvinner inverkan på indexet av momssänkningen på livsmedel. Nettoinverkan av den allmänna momshöjningen

i juli och sänkningen av moms på restaurangmat höjer konsumentpriserna med några tiondelars procentenheter.

År 2011 förväntas inte priserna utsättas för något betydande tryck på grund av stigande efterfrågan, men import- och exportpriserna fortsätter att stiga. Höjningen av energiskatten, som träder i kraft i början av året, inverkar på konsumentpriserna, både i form av höjningar av de skatter som tas ut direkt av hushållen och indirekt som stigande priser, när den skatt som riktats mot företagen delvis överförs till konsumentpriserna. Inverkan av den skärpning av energiskatten som riktas mot företagen men som överförs på hushållen uppskattas vara nästan lika stor som den inverkan som riktas direkt mot hushållen, men den infaller inte lika exakt. I början av året införs också godisskatt och höjs skatten på läskdrycker. Totalt förutspås konsumentpriserna stiga cirka 2,5 %.

Det harmoniserade konsumentprisindexet, som används vid jämförelser mellan EU-länderna och där förändringar i räntorna och bostadspriserna inte syns, steg under 2009 med 1,6 %. I hela euroområdet steg priserna med endast 0,3 %. Under början av året har prisstegringstakten i Finland och euroområdet närmast sig varandra och i juni var skillnaden bara en tiondel procentenhet. Den konvergerande prisändringen förklaras särskilt med att livsmedlen blivit billigare i Finland. År 2011 förutspås ändringen i det harmoniserade konsumentprisindexet bli något mindre, cirka 2 %.

Konsumentpriser och importpriser av varor, förändring från föregående år



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

Prisindex

	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**	I medeltal 2009/2000
	Procentuell förändring						
Exportprisindex ¹⁾	1,0	-1,0	-7,4	5,6	2,4	1,6	-0,3
Importprisindex ¹⁾	1,2	1,8	-7,9	8,0	4,3	3,3	1,3
Konsumentprisindex	2,5	4,1	0,0	1,5	2,5	2,0	1,6
Hemmamarknadens basprisindex	4,0	5,7	-6,4	4,5	4,0	3,5	2,3
Byggnadskostnadsindex	5,9	3,9	-1,1	2,0	3,1	2,8	2,9

¹⁾ Enligt nationalräkenskaperna.

Risker i anslutning till prisutvecklingen på bostäder

De statistikförda bostadspriserna är på väg uppåt

Realpriserna på gamla höghusbostäder i hela landet steg nästan oavbrutet från recessionen i början av millenniet till tiden före finanskrisen. Realpriserna i hela landet började sjunka under det sista kvartalet 2007 och sjönk oavbrutet i fem kvartal. När prisnedgången upphörde i slutet av 2008 var priserna 7,6 % lägre än ett år tidigare. Från början av 2009 har priserna stigit på nytt och prisstegringen var snabbast under senare hälften av 2009, då de steg cirka 3,5 % under ett kvartal. I slutet av 2009 översteg prisnivån nivån före prisnedgången. Under första hälften av 2010 har prisstegringstaken i hela landet avtagit till cirka 1,4 % per kvartal, vilket ändå innebär en snabbare prisstegring än genomsnittet under 2000-talet.

Sedan det sista kvartalet i fjol har priserna på gamla höghusbostäder legat cirka 10-11 % högre än ett år tidigare. Prisändringen innebär inte bara en återgång till tidigare nivå, utan den snabba uppgången har också inbegripit äkta prisstegring. De senaste statistikiakttagelserna berättar att prisstegringen blivit långsammare, men i år stiger realpriserna sannolikt mera än genomsnittet under 2000-talet. Utvecklingen på bostadsmarknaden i huvudsadsregionen avviker något från utvecklingen i hela landet.

Faktorer som påverkar bostadsmarknaden

Bostadsmarknaden är en komplicerad korsning mellan drömmar, hem, arbete, köksrenoveringar och nya rör, men också euroområdet gemensamma penningpolitik, investeringsobjekt och banklån. Under det decennium som går mot sitt slut har den nominella inkomstnivån ökat ungefär 1 procentenhet långsammare än de nominella bostadspriserna per år. Åren 2006-2008 har det nominella bostadsprisindexet varit högre än förtjänstnivåindexet och under första hälften av 2010 tycks indexförhållandet på nytt vara detsamma. Lönernas köpkraft har alltså försämrats på bostadsmarknaden och i offentlighet har åren 2006-2008 kallats för en "prisbubbla" enligt en dylik granskning.

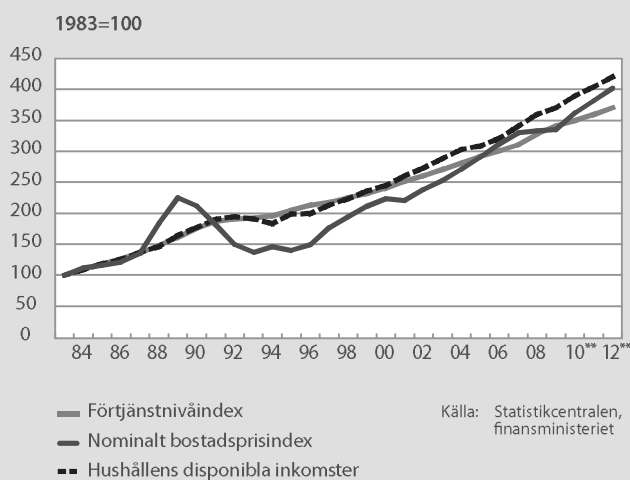
Tolknigen förändras dock när man granskar hushållens disponibla inkomster enligt nationalräkenskaperna. Förtjänstnivån och hushållens disponibla inkomster gick hand i hand till depressionen på 1990-talet, men därefter har utvecklingen

gått skilda vägar. På 2000-talet har den disponibla inkomsten hållit sig ovanför inkomstnivån, vilket berättar att hushållens inkomstbildningsstruktur har förändrats. Det är för tidigt att säga om förtjänstnivåns utveckling stannar under den nominella prisutvecklingen på bostäder – prognosen i översikten och ett naivt antagande om den genomsnittliga prisutvecklingen på bostäder ger vid handen att så kommer att vara fallet under prognosperioden. Hushållens disponibla inkomst har däremot efter 1990-talets början hållit sig över bostadsprisindexet och någon förändring väntas inte heller under prognosperioden.

På grund av finanskrisen har det hänt mycket på bostadsmarknaden. De långsamt stigande referensräntorna för bostadslån före krisen dämpade marknaden och byggandet av nya bostäder avtog i jämn takt. Nästan samtidigt i slutet av 2008 sjönk räntorna till mycket låg nivå och bostadsproduktionen avstannade i praktiken för en tid. Också prissänkningen på bostäder inträffade samtidigt. För att stimulera byggandet skapade staten olika konjunkturella understöd för viss tid för bostadsbolag och hushåll. Dessa understöd fick bl.a. fart på ombyggnaderna. Under våren var ett stort antal nybyggnadsprojekt på gång men när de i sinom tid står klara räcker de inte till för att undanröja den direkta bristen på bostäder. Exempelvis diskrepansen mellan efterfrågan och utbud kommer att finnas kvar många år i huvudstadsregionen.

Den synnerligen kraftiga penningpolitiska stimulans som följde på finanskrisen har sänkt räntekostnaderna för bostadslån till mycket låg nivå. Samtidigt har allt mera lån i förhållande till bostadens värde lyfts. I bakgrunden finns också den långvariga förändringen i förhållandena när det gäller bostadsfinansieringen samt konkurrensen om kunder mellan bankerna. De uppluckrade lånevillkoren har garanterat bostadsköparna bättre betalningsförmåga. De låga räntorna och bostadspriserna, som stigit snabbare än räntorna, har också lockat investerare att köpa bostäder, vilket ytterligare skärper konkurrensen om de bostäder som är till salu. Det finns alltså flera orsaker till att efterfrågan överstiger utbudet på marknaden.

Ett särdrag hos bostadsfinansieringen i Finland är lånen med rörlig ränta. Under ett och ett halvt år har hushållen njutit av den låga räntenivån. När räntorna börjar stiga kan lån som är överdimensionerade i förhållande till den egna betalningsförmågan leda till problem. I dagens läge måste såväl långivare som låntagare tänka efter noggrant när man fattar beslut om nya lån.



2 Den offentliga ekonomin och den ekonomiska politiken

2.1 Den offentliga sektorn totalt

Den offentliga ekonomins finansiella situation försämrades i fjol med rekordhöga 12 miljarder euro, dvs. 7 procentenheter i relation till BNP. Samtidigt uppvisade den offentliga ekonomin ett underskott för första gången sedan 1997 och underskottet fortgår de närmaste åren. Underskottet beräknas vara som störst i år, då underskottet beräknas vara något större än de 3 % som anges som gräns för underskottet i stabilitets- och tillväxtpakten. Den ekonomiska krisen och stimulansåtgärderna har försämrat den offentliga ekonomins finansiella situation även på annat håll så att kommissionen i sin vårprognos bedömde att endast tre EU-länder (Sverige, Estland, Bulgarien) i år uppvisar mindre underskott än Finland och även i Förenta staterna är underskottet i klassen 10 %.

Den gryende ekonomiska tillväxten förbättrar den offentliga ekonomins situation klarast nästa år. Under det första kvartalet i år fördjupades underskottet ytterligare enligt Statistikcentralens förhandsuppgifter med ungefär 1 miljard jämfört med det första kvartalet i fjol, eftersom utgifterna enligt nationalräkenskaperna ökade med 4 % och inkomsterna minskade något. Prognosen för utgiftsökningen är 4 % och för inkomstökningen 3 % under hela året. Åren 2011 och 2012 minskar underskottet i och med den ekonomiska tillväxten. Finlands offentliga ekonomi borde uppvisa ett ordentligt överskott för att den offentliga ekonomin ska vila på hållbar grund.

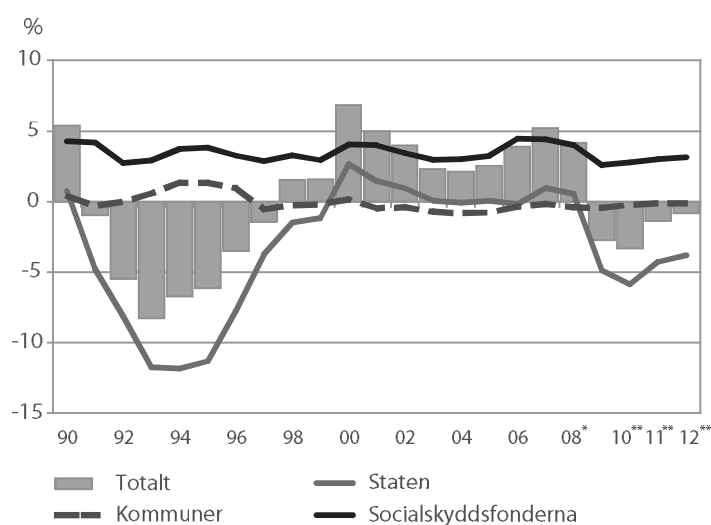
De totala offentliga utgifterna i relation till totalproduktionen tog ett språng uppåt med nästan 7 % till 56 % i fjol och hotar att stanna på denna nivå under prognosperioden. Vår utgiftsgrad hör till de högsta bland EU-länderna och endast i Danmark är de totala utgifterna i förhållande till BNP klart högre. Något motsvarande språng har inte inträffat i skattegraden. Att skapa balans i den offentliga ekonomin är en synnerligen utmanande uppgift om inte utgiftsgraden sjunker till omkring 50 %, där den har legat länge.

Ser man till undersektorerna uppvisar den finansiella situationen överskott endast för arbetspensionsfonderna. Kommunerna och de övriga socialskyddsfonderna är nära nog i balans medan statens underskott i år fördjupas till 6 %.

Den offentliga ekonomins s.k. EMU-skuld uppgick i slutet av det första kvartalet 2010 till 78 miljarder euro, varav staten var skyldig 70 miljarder euro och kommunerna 11,5 miljarder euro. Den offentliga ekonomins skuld är rensad från transfereringarna mellan undersektorerna och därför är den offentliga

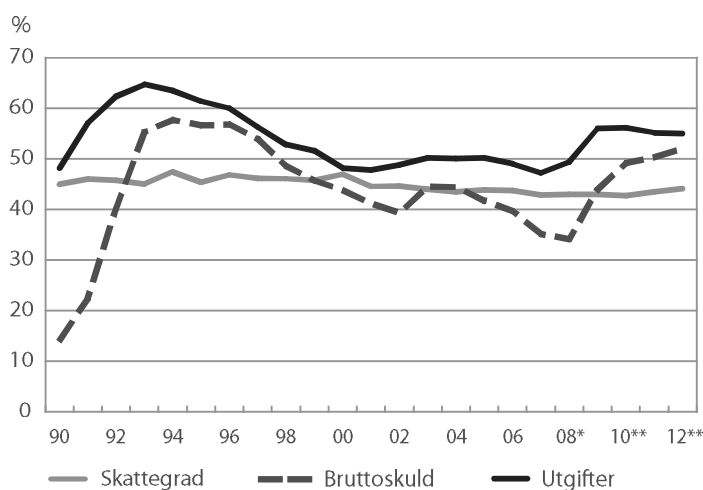
ekonomins skuld mindre än undersektorernas sammantagna skulder. Eftersom den offentliga ekonomin fortsätter att uppvisa underskott växer också den offentliga skulden och som det ser ut nu överskrider 100 miljarder euro 2012. Finlands offentliga skuld i relation till BNP är dock fortfarande tämligen låg i internationell jämförelse; 2009 var skuldförhållandet lägre bara i Luxemburg, Slovakien och Slovenien bland euroländerna. Det som gör situationen oroväckande är tillväxttakten för skulden, från 2008 till 2012 hotar skuldgraden att öka cirka 18 procentenheter.

Offentliga sektorns finansiella sparande, i förhållande till BNP



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

De offentliga samfundens skattegrad, utgifter och bruttoskuld, i förhållande till BNP



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

Offentliga samfund¹⁾

	2007	2008	2009*	2010**	2011**	2012**
	md euro					
Direkta skatter	31,5	32,3	27,8	28,8	30,7	32,6
Skatter på produktion och import	23,4	23,9	23,2	23,5	25,7	26,8
Socialförsäkringsavgifter	21,6	22,6	22,2	23,2	24,4	26,3
Skatter och socialskyddsavgifter totalt ²⁾	77,0	79,4	73,7	75,9	81,2	86,2
Övriga inkomster ³⁾	17,6	20,0	18,0	18,2	19,6	20,4
erhållna räntor	4,0	4,6	3,6	3,7	4,2	4,4
Inkomster	94,2	98,8	91,3	93,8	100,4	106,2
Konsumtionsutgifter	38,6	41,6	43,0	44,1	45,4	46,9
Subventioner	2,3	2,5	2,5	2,6	2,8	3,1
Socialförmåner och -bidrag	27,2	28,5	31,2	32,8	34,0	35,5
Övriga transfereringar	4,4	4,8	5,2	5,6	5,9	6,3
Subventioner och transfereringar totalt	33,8	35,7	38,9	41,1	42,7	44,9
Kapitalavgifter ⁴⁾	4,9	5,3	5,6	5,5	5,6	5,7
Övriga utgifter	7,5	8,4	8,4	8,9	9,3	10,2
erhållna räntor	2,6	2,7	2,4	2,5	2,7	3,3
Utgifter	84,9	91,1	96,0	99,7	103,0	107,7
Nettoutlåning (+) / nettoupplåning (-)	9,3	7,7	-4,7	-5,9	-2,6	-1,5
Statsförvaltning	1,7	1,0	-8,3	-10,4	-8,1	-7,8
Lokalförvaltningen	-0,3	-0,7	-0,8	-0,4	-0,2	-0,2
Arbetspensionsanstalterna	7,4	7,3	5,0	5,1	5,9	6,4
Övriga socialskyddsfonder	0,5	0,1	-0,6	-0,2	-0,2	0,2
Primärt överskott ⁵⁾	8,2	6,0	-5,7	-6,8	-3,9	-2,5

1) Enligt nationalräkenskaperna.

2) Innehåller kapitalsskatter.

3) Inkl. kapitaltransfereringar och försлитning av kapital.

4) Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.

5) Nettoutlåning exklusive nettoränteutgifter.

Parametrar för den offentliga ekonomin

	2007	2008	2009*	2010**	2011**	2012**
	I förhållande till BNP, %					
Skatter och socialskuldsavgifter	42,9	43,0	43,0	42,7	43,5	44,1
Den offentliga sektorns utgifter ¹⁾	47,2	49,3	56,0	56,1	55,2	55,1
Den offentliga sektorns nettoutlåning	5,2	4,2	-2,7	-3,3	-1,4	-0,8
Statsförvaltningen	1,0	0,5	-4,9	-5,9	-4,3	-4,0
Localförvaltningen	-0,2	-0,4	-0,5	-0,2	-0,1	-0,1
Arbetspensionsanstalterna	4,1	3,9	2,9	2,9	3,1	3,3
Övriga socialskyddsfonder	0,3	0,1	-0,3	-0,1	-0,1	0,1
Primärt överskott ²⁾	4,5	3,2	-3,4	-3,8	-2,1	-1,3
Den offentliga sektorns skuld (EMU)	35,2	34,1	43,9	49,1	50,4	52,0
Statsskulden	31,2	29,5	37,5	43,0	45,4	47,3
Sysselsättning inom den offentliga sektorn, 1000 personer	610	614	612	609	608	607
Staten	144	143	145	144	143	142
Localförvaltningen	456	461	458	455	455	455
Socialskyddsfonderna	10	10	10	10	10	10

¹⁾ EU harmonisering.

²⁾ Nettoutlåning utan nettoräntor.

Euroområdets finansieringsbehov och skuld (EMU)

	2009*	2010**	2011**	2009*	2010**	2011**
	Finansieringsbehov			Skuld		
	I förhållande till BNP, %					
Finland	-2,7	-3,3	-1,4	43,9	49,1	50,4
Storbritannien	-11,5	-12,0	-10,0	68,1	79,1	86,9
Sverige	-0,6	-2,1	-1,6	42,3	42,6	42,1
Danmark	-2,7	-5,5	-4,9	41,6	46,1	49,5
Irland	-14,3	-11,7	-12,1	64,0	77,3	87,3
Spanien	-11,2	-9,8	-8,8	53,2	64,9	72,5
Nederländerna	-5,3	-6,3	-5,1	60,9	66,3	69,6
Luxemburg	-0,7	-3,5	-3,9	14,5	19,0	23,6
Portugal	-9,4	-8,5	-7,9	76,8	85,8	91,1
Österrike	-3,4	-4,7	-4,6	66,5	70,3	72,9
Tyskland	-3,3	-5,0	-4,7	73,2	78,8	81,6
Frankrike	-7,6	-8,0	-7,4	77,6	83,6	88,6
Belgien	-6,0	-5,1	-5,0	96,7	99,1	100,9
Italien	-5,3	-5,3	-5,0	115,8	118,2	118,9
Grekland	-13,6	-9,3	-9,9	115,1	124,9	133,9

Källa: EU-kommissionens prognos våren 2010 och finansministeriet i Finland

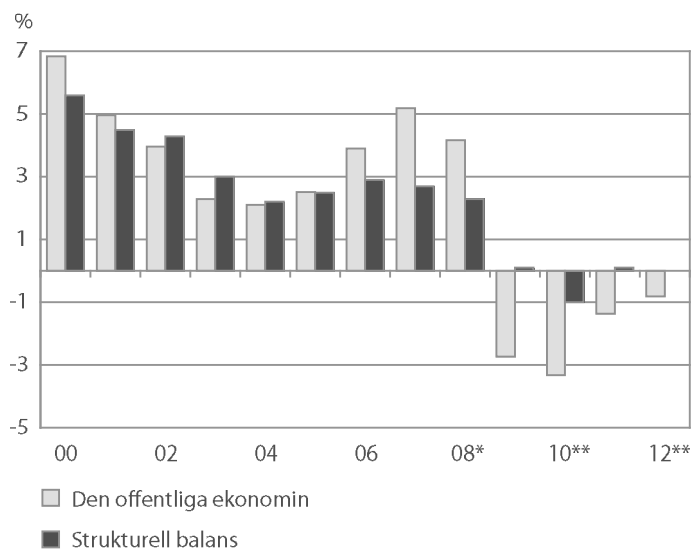
2.1.1 Bedömningar av finanspolitikens verkningar

Med hjälp av den offentliga ekonomins konjunkturrensade finansiella sparande kan man bedöma det finanspolitiska greppet. Med det konjunkturrensade sparandet försöker man beskriva hur den offentliga ekonomins finansiella situation skulle se ut om totalproduktionen inom ekonomin skulle motsvara produktionspotentialen. Produktionspotentialen inom ekonomin påverkas av de arbetskraftsresurser som kan utnyttjas inom ekonomin och av kapitalstocken. Nivån på totalproduktionen låg 2008 klart över den potentiella produktionsnivån och skillnaden mellan dem, alltså den s.k. produktionsklyftan, var således positiv. I och med den ekonomiska krisen rasade dock totalproduktionen 2009 och stannade klart under den nivå som de ekonomiska resurserna skulle ha möjliggjort. Produktionsklyftan förblir negativ också under de närmaste åren.

I det konjunkturrensade sparandet undanröjs konjunkturernas inverkan på de offentliga inkomsterna och utgifterna. Förändringarna i det mäter den beslutsbaserade finanspolitikens inverkan på den offentliga ekonomins finansiella situation. Med hjälp av det konjunkturrensade sparandet försöker man beskriva inverkan av enbart de beslutsbaserade faktorer som berör finanspolitiken. Om det konjunkturrensade sparandet försämras, är finanspolitikens direkta inverkan att den ökar efterfrågan och således stödjer tillväxten. År 2009 och även i år är finanspolitiken bedömd enligt denna måttstock klart expansiv, vilket framför allt beror på de stimulansåtgärder som vidtagits för att lindra följderna av recessionen. Nästa år stärks det konjunkturrensade sparandet, dvs. finanspolitiken blir åtstramande i ett försök att stärka den offentliga ekonomins finansiella situation som försämrats under den ekonomiska krisen.

Den årsförändring som kan iaktas i den offentliga ekonomins finansiella situation kan således delas i två komponenter som är beroende av uppskattning, förändringen i det konjunkturrensade sparandet samt konjunkturautomatiken. Exempelvis under en konjunkturuppgång stärks den offentliga ekonomins finansiella sparande automatiskt när skatteinkomsterna ökar och de utgifter som hänförs till arbetslösheten minskar utan nya beslut om utgifts- eller inkomstgrunderna. När man är intresserad av hur nya finanspolitiska beslut inverkar på den offentliga ekonomins finansiella situation är det skäl att först rensa bort denna konjunkturautomatik.

Den offentliga sektorns finansiella balans och konjunkturrensat sparande, i förhållandet till BNP



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

Stimulansåtgärderna dras tillbaka stegvis

Recessionen har skötts med en omfattande åtgärdshelhet i flera olika steg från budgetmanglingen i augusti 2008. Åtgärderna (temporära och permanenta) för att stimulera statsfinanserna har varit massiva – i nationalräkenskapernas termer uppskattningsvis 1,8 % 2009 och 1,6 % 2010 i relation till totalproduktionen.

De stimulansåtgärder och stimulansprojekt av engångsnatur som man beslutat om 2009–2010 fortsätter delvis in på 2011 och har en kostnadseffekt på uppskattningsvis 0,5 % i relation till totalproduktionen. Exempelvis har mängden studerande inom den grundläggande yrkesutbildningen totalt utökats med drygt 10 000 studieplatser under åren 2008–2010, vilket har kostnadseffekter även 2011. Dessutom pågår fortfarande merparten av de nya eller tidigare lagda trafikprojekt som det fattades beslut om. Stimulansåtgärdernas inverkan försvinner stegvis ur statsbudgeten också därför att de betalningar som orsakas av förbindelsefullmakterna i allmänhet hänförs till flera år framåt.

Förutom att en del av de stimulansåtgärderna som är av engångsnatur och temporära automatiskt tar slut 2011 företas också en aktiv åtstramning av finanspolitiken. Ändringarna i beskattningsgrunderna ökar skatteintäkterna med 0,9 miljarder euro netto. Bland annat för att kompensera sloandet av arbetsgivarens folkpensionsavgift år 2010 höjs energiskatterna med cirka 700 miljoner euro. De avslutade stimulansåtgärderna och ändringarna i beskattningsgrunderna skärper finanspolitiken 2011 med 0,8 % i relation till totalproduktionen.

2.2 Statsförvaltningen

Till följd av nedgången i totalproduktionen och stimulansåtgärderna har ett massivt underskott uppstått i statsfinanserna. Statsfinansernas finansiella situation fortsätter att försämrans i år trots den gryende ekonomiska tillväxten. I relation till totalproduktionen blir underskottet i statsfinanserna nästan 6 % i år. Effekterna av det förbättrade ekonomiska läget syns med en viss fördröjning i statens finansiella situation och återhämtningen inom tillväxten minskar nästa år underskottet i statsfinanserna till 4,3 % i relation till totalproduktionen.

Den stärkta ekonomiska aktiviteten tillsammans med momsskärpningen gör att skatteinkomsterna växer något i år. I början av juli höjdes mervärdesskatten med 1 procentenhet. Till följd av detta ökar skatteinkomsterna i år med 220 miljoner euro. Effekterna av ändringen i beskattningsgrunderna, som genomfördes i mitten av kalenderåret, syns dock fullt ut först nästa år. Effekterna på beskattningsutfallet blir något större nästa år till följd av det 2 månaders dröjsmål som hänför sig till betalningen av mervärdesskatten. På årsnivå ökar den skärpta momsbeskattningen statens skatteinkomster med 690 miljoner euro. Försöket med reducerad mervärdesskatt inom arbetsintensiva servicebranscher fortsätter 2011. Finland har deltagit i försöket med reducerad mervärdesskatt för arbetsintensiva tjänster i fråga om friseringstjänster samt små reparationstjänster. Det fortsatta försöket beräknas minska momsintäkterna med cirka 81 miljoner euro på årsnivå. I början av 2011 införs dessutom en ny punktskatt på sötsaker, glass och läskedrycker, som ersätter den nuvarande läskedrycksskatten och med vilken syftet är att utöka statens skatteinkomster med 100 miljoner euro.

Energiskatterna höjs med 700 miljoner euro i början av 2011. Höjningen kompenserar de skatteintäkter som går förlorade när arbetsgivarens folkpensionsavgift slopas. Den genomförs genom att skattenivåerna för alla energiprodukter utom trafikbränslen höjs. Inom energibeskattningen övergår man samtidigt till en skatt som betonar miljöstyrning och som baserar sig på energiinnehållet och koldioxidutsläppen. När beskattningen skärps ökar statens skatter av produktion och import nästa år med över 9 %. Skärpningen av den indirekta beskattningen ökar statens skatteinkomster med sammanlagt 1,4 miljarder euro 2011.

Den ekonomiska kris som fick sin början hösten 2008 har i och med de kraftigt försämrade statsfinanserna krympt det skattepolitiska spelrummet betydligt. Regeringsprogrammets mål att lätta upp beskattningen av arbete har i huvudsak uppnåtts. När det gäller beskattningen av arbete är målet att förhindra att beskattningen av löntagarna skärps i år och nästa år. De justeringar som företas i inkomstskattegrunderna nästa år är dimensionerade så att beskattningen inte skärps fast skattesystemet är progressivt, den allmänna inkomstnivån stiger och löntagarnas socialskyddsavgifter höjs, vilket minskar statens skatteinkomster med 286 miljoner euro. Dessutom lättas beskattningen

av pensionsinkomster upp så att skattegraden för pensionsinkomster är högst på samma nivå som skattegraden för motsvarande löneinkomster, vilket minskar statens skatteintäkter med 14 miljoner euro. Skattelättnaderna minskar kommunernas skatteinkomster med 120 miljoner euro. Inverkan på kommunernas totalinkomster kompenseras genom att transfereringarna från staten till kommunerna utökas.

De direkta skatterna ökar i år med över 5½ %, och ökningen förstärks ytterligare nästa år, då inflödet ökar med cirka 10 %. Det ökade inflödet i år förklaras med att intäkterna av samfundsskatten förutspås öka med exceptionella 50 % från sin tidigare låga nivå. Nästa år ökar utfallet av samfundsskatten enligt prognosen med över 15 %. Prognosen för samfundsskatten baserar sig på antagandet att företagens beskattningsbara resultat i år ökar med 15 % och nästa år med 8 %, vilket motsvarar ökningen av verksamhetsöverskottet enligt nationalräkenskaperna enligt makroprognosen. Beskattningsutfallet beräknas alltså växa klart snabbare än företagens beskattningsbara resultat, vilket förklaras med tidsfaktorer som hänför sig till skattebetalningen.

Av den samfundsskatt som baserar sig på företagets resultat under ett enskilt år har den andel som betalas som förskottsskatt under samma kalenderår beroende på konjunkturläget varierat mellan 71 och 90 % under olika år på 2000-talet. Resultaten förbättrades mot slutet av fjolåret men företagets förskottsbetalningar reagerar med en viss fördröjning på denna utveckling. Till följd av detta inflöt under 2009 bara 71 % av den s.k. slutliga skatt som påförs på basis av resultatet det aktuella året, vilket är en klart mindre andel än normalt. Detta leder till att de förskotts kompletteringar som företagen betalat i år på basis av resultatet 2009 ökade kännbart. Det är alltså fråga om att den skatt som påförts på grund av företagets resultat i fjol betalas senare än normalt. I år har företagen ansökt om klart mindre återbärningar av förskott än föregående år vilket ytterligare ökar beskattningsutfallet i år. Statens intäkter av samfundsskatten beräknas alltså öka kännbart, men de återgår ändå inte till nivån före recessionen. Till detta medverkar också att kommunernas andel av intäkterna av samfundsskatten för skatteåren 2009-2011 har höjts med 10 procentandelar och statens andel sänkts i motsvarande mån.

Skatterna som staten får på förvärvs- och kapitalinkomster krymper i år med 3½ %. Skatteinkomsterna minskar på grund av ändringar i grunderna för inkomstbeskattningen. Skatterna till staten minskar dessutom av den s.k. korrigeringen av skattetagarnas utdelning i november, vilken hänför sig till färdigställandet av beskattningen för 2009. Staten, kommunerna, församlingarna samt Folkpensionsanstalten är skattetagare vid redovisningen av de skatter som betalas på förvärvs- och kapitalinkomster. För fördelningen av de skatter som redovisas under skatteåret mellan skattetagarna används en uppskattad utdelning som baserar sig på prognoser för förvärvs- och kapitalinkomsternas utveckling. Respektive skattetares faktiska andel av skatteårets förvärvs- och kapitalinkomstskatter klarnar slutgiltigt först sedan beskattningen färdigställts.

De skatter som redovisats till skattetagarna korrigeras då i november-december så att de motsvarar situationen enligt den faktiska utvecklingen. Kapitalinkomsternas utveckling har en betydande inverkan vid uppskattningen av skattetagarnas utdelning, eftersom skatt på kapitalinkomsterna betalas endast till staten. På grund av de preliminära uppgifterna i dag har kapitalinkomsterna krympt mera i fjol än vad som uppskattades i beräkningsgrunderna för den gällande utdelningen, vilket skulle innebära att till staten har redovisats en för stor andel av förvärvs- och kapitalinkomstskatterna 2009. Korrigeringsredovisningen minskar beskattningsutfallet till staten med cirka 250 miljoner euro i år.

Statens utgifter enligt nationalräkenskaperna fortsätter även i år sin relativt snabba tillväxt med nästan 6 %. Nästa år avtar utgiftsökningen klart och stannar på endast 2 ½ % bl.a. när arbetslösheten slutar att stiga. Av statens totala utgifter är ungefär hälften transfereringar till övriga sektorer, särskilt kommunerna och socialskyddsfonderna. Inkomsttransfereringarna ökade med så mycket som en femtedel från 2007 till 2009 men i fortsättningen avtar tillväxttakten klart. Konsumtionsutgifternas andel av statens utgifter är en fjärdedel och även de har ökat exceptionellt mycket i ett par års tid. Återhållsamma löneförhöjningar och det fortsatta genomförandet av statens produktivhetsprogram begränsar konsumtionsökningen under prognosperioden. Ränteutgifterna förblir i år och nästa år relativt små på grund av den låga räntenivån. Från och med 2012 stiger ränteutgifterna kännbart och ränteutgifternas andel av de totala utgifterna stiger till över 5 %.

Räntenivån har alltså tills vidare förblivit exceptionellt låg. Inte heller de risktillägg som investerare kräver av staten för lånade pengar har tills vidare stigit väsentligt för Finlands del. I år tar staten upp nya lån till ett belopp av mer än 10 miljarder euro. Nästa år blir beloppet av nya lån något lägre men uppgår fortfarande till 8,4 miljarder euro.

Som det ser ut nu växer statsskulden från 2008 till 2012 med nästan 40 miljarder euro till över 90 miljarder euro, dvs. med 18 procentenheter i relation till totalproduktionen. Som motvikt till skulden uppgår statens finansieringstillgångar enligt finansräkenskaperna för närvarande till cirka 55 miljarder euro, varav största delen är olika slags aktieinnehav. Statens nettoförmögenhetssituation är för närvarande klart negativ.

Den snabbt växande skulden utgör en risk för statens finansiella situation, som oundvikligen krymper även det finanspolitiska spelrummet och möjligheterna att balansera konjunktursvängningarna med åtgärder från statsmaktens sida. Trots att den ekonomiska aktiviteten återhämtat sig och prognoserna för att statens underskott kommer att minska förblir statsfinansernas finansiella situation svag. En stabilisering av statsfinanserna förutsätter i fortsättningen nya åtgärder som stärker den finansiella situationen. Det är inte möjligt att återföra statsfinanserna på hållbar grund enbart genom ekonomisk tillväxt.

Statsförvaltningen¹⁾

	2007	2008	2009*	2010**	2011**	2012**
	md euro					
Direkta skatter	15,1	14,8	10,2	10,8	11,9	13,2
Skatter på produktion och import	23,4	23,9	23,2	23,5	25,7	26,8
Socialskyddsavgifter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Skatter och socialskyddsavgifter totalt ²⁾	39,0	39,4	33,9	34,7	38,0	40,4
Övriga inkomster ³⁾	5,0	6,9	6,1	5,9	6,2	6,3
erhållna räntor	0,9	0,9	0,6	0,6	0,7	0,7
Inkomster totalt	43,9	46,3	39,9	40,6	44,2	46,7
Konsumtionsutgifter	11,0	11,9	12,5	12,8	13,0	13,4
Subventioner och övriga transfereringar	26,1	28,1	31,1	33,3	34,4	35,8
till övriga offentliga samfund	16,6	18,0	20,3	21,8	22,4	22,9
Ränteutgifter	2,4	2,4	2,3	2,4	2,4	2,9
Kapitalavgifter ⁴⁾	2,6	2,8	2,4	2,5	2,5	2,5
Avgifter totalt	42,2	45,3	48,3	51,0	52,3	54,6
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	1,7	1,0	-8,3	-10,4	-8,1	-7,8
Primärt överskott ⁵⁾	3,3	2,5	-6,6	-8,6	-6,3	-5,6

¹⁾ Enligt nationalräkenskaperna.

²⁾ Kapitalskatter inkl.

³⁾ Inkl. mottagna kapitaltransfereringar (kapitalskatter exkl.) och förslitning av fast kapital.

⁴⁾ Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.

⁵⁾ Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

Verkningarna av de största förändringarna i skatteintäkterna per skatteslag på årsnivå, mn euro

	2007	2008	2009	2010*	2011**	2012**
	mn euro					
Förvärvsinkomstskatter (inkl. inflationsjustering)	-805	-700	-1370	-1060	-470	-300
Folkpensions- och sjukförsäkringsavgifter ¹⁾	-50	-260	-360	-130	-370	60
Pensions- och arbetslöshetsförsäkringsavgift	70	-400	-70	500	600	840
Mervärdesskatt	0	0	-40	-346	300	0
Energiskatt	-70	300	0	0	700	200
Övriga acciser	0	40	115	86	158	20

¹⁾ Folkpensionsavgiften sjönk år 2009 och slopades fullständigt år 2010. Här visas från och med 2011 endast verkningarna av förändringarna i grunderna för sjukförsäkringsavgifterna.

2.2.1 Budgeten och valperiodens utgiftsram

Regeringsperiodens första rambeslut bestämde maximinivån för merparten, ungefär tre fjärdedelar, av budgetutgifterna för hela valperioden. De årliga besluten om ramar för statsfinanserna och budgetförslagen ändrar inte den utgiftslinje som grundar sig på regeringsprogrammet, utan ramarna för valperioden justeras tekniskt för att motsvara de förändringar som inträffat i pris- och kostnadsnivån och budgetens struktur. I förhållande till rambeslutet i mars 2010 har utgiftsramen för 2011 justerats med cirka 68,8 miljoner euro netto. Ramnivån för 2011 är cirka 38,1 miljarder euro efter pris- och struktur-korrigeringsarna.

Anslagen i budgetpropositionen för 2011 föreslås uppgå till 50,3 miljarder euro, vilket är nästan lika mycket som i den ordinarie budgeten för 2010 men cirka 2 miljarder euro mindre än vad som budgeterats för 2010 inklusive de tre tilläggsbudgeterna för 2010. Den utgiftsandel som ingår i ramen är 37,7 miljarder euro, dvs. de utgifter som inräknas i ramen underskrider utgiftstaket och den ofördelade reserven för 2011 blir 99 miljoner euro utöver tilläggsbudgetreserven på 300 miljoner euro. I budgetpropositionen ingår omfördelningar av utgifterna inom ramen för att skapa spelrum och möjliggöra ändrade prioriteringar.

Med beaktande av höjningen av prisenivån och strukturförändringarna i budgetpropositionen minskar förvaltningsområdenas anslag år 2011 reallt med cirka 2 % jämfört med den ordinarie budgeten för 2010 och med cirka 6 % från vad som budgeterats för 2010. Minskningen av förvaltningsområdenas anslag påverkas bl.a. av att de stimulansbetingade utgifterna stegvis försvinner. Rän-teutgifterna för statsskulden beräknas sjunka från nivån 2010.

Statens skatteinkomster växer

År 2011 uppskattas statens budgetekonomis inkomster utan nettoupplåningen till 41,9 miljarder euro, varav skatteinkomsternas andel är 35,5 miljarder euro. Jämfört med vad som budgeterats för 2010 beräknas skatteinkomsterna öka med 8,3 %. Statens inkomster av blandad natur beräknas minska med 2 % och ränteinkomsterna och intäktsföringarna av vinst öka med drygt en tiondel. Den snabbare ekonomiska tillväxten och den prognostiserade förbättringen av sysselsättningsläget stärker skattebaserna avsevärt 2011. Dessutom ökar de totala skatteinkomsterna av de föreslagna ändringarna i beskattningsgrunderna, som ökar skatteintäkterna med 0,9 miljarder euro netto. Skatteintäkterna 2011 stannar ändå 1,7 miljarder euro under 2008 års nivå, som föregick recessionen.

Energiskatterna höjs med cirka 700 miljoner euro i början av 2011 för att kompensera de skatteintäkter som går förlorade för att arbetsgivarens folkpensionsavgift slopats. Den lindrigare beskattningen av förvärvsinkomster samt höjningen av grundavdraget vid kommunalbeskattningen minskar skatteintäk-

Budgetekonomins balans

	2008	2009	2010	2011
	Bokslut	Bokslut	Budgeterat ¹⁾	Budget propositionen
Miljarder euro				
Skatter och inkomster av skattenatur	37,2	31,5	32,7	35,5
Övriga inkomster	7,1	6,0	6,4	6,4
Totalt	44,3	37,5	39,1	41,9
Anslagsramen	33,6	35,4	36,8	37,7
Anslagen utanför ramen	10,0	11,5	15,7	12,6
- därav ränteutgifter	2,3	1,9	1,9	1,9
Totalt	43,5	46,9	52,5	50,3
Överskott (+)//underskott (-)	0,8	-9,4	-13,3	-8,3

¹⁾ Inkl. tilläggsbudgetar utan bruk av kumulativt överskott.

terna på årsnivå med circa 450 miljoner euro, varav statens andel är circa 300 miljoner euro. År 2011 beläggs sötsaker, glass och andra liknande produkter med skatt och höjs skatten på läskedrycker, vilket ökar skatteintäkterna med 100 miljoner euro. Reformen av avfallsskatten ökar skatteintäkterna med 40 miljoner euro. I inkomststoppsskattningarna har beaktats den höjning av mervärdesskattesatserna med 1 procentenhet och den sänkning av momsen på restaurangmat som genomfördes den 1 juli 2010. Ändringarna ökar skatteintäkterna med 300 miljoner euro netto 2011 och med 430 miljoner euro på årsnivå.

Den ändring av mervärdesskattesatserna som genomfördes i juli 2010 och skatteskärpningarna i budgetpropositionen för 2011 är de första stegen mot att skapa balans i statsfinanserna. Inverkan av de temporära stimulansåtgärderna försvinner så småningom också i fråga om utgifterna.

Satsningar på produktion av förnybar energi

I enlighet med Europeiska unionens mål och regeringens klimat- och energistrategi utökas användningen av förnybar energi. I budgeten anvisas 55 miljoner i produktionsstöd för förnybar energi, som är avsett att betalas för el som producerats med vindkraft, biogas, skogsflis, samt träbaserad bränsle. Det föreslås att fullmakten att bevilja energistöd höjs med 85 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2010. Med tilläggsfullmakten för energistöd finansieras bl.a. stöd till demonstrationsanläggningar för trafikbiobränslen. Det föreslås att övergången till förnybar energi i bostadshus som värms med el och olja påskyndas med ett tillägg på 30 miljoner euro till energiunderstöden för byggnader.

För bastrafikledshållningen anvisas anslags- och inkomstfinansiering på cirka 966 miljoner euro. År 2011 påbörjas sju nya trafikprojekt: omfartsvägen på E18 vid Fredrikshamn, omfartsvägen på rv 8 vid Smedsby, östra omfartsvägen på rv 19 vid Seinäjoki, fas II av höjningen av servicenivån på järnvägsavsnittet Seinäjoki-Uleåborg, elektrifieringen av järnvägsavsnittet Rovaniemi-Kemijärvi samt fördjupningen av farleden till Nystad samt som ett gemensamt projekt grundförbättringen av järnvägen Kemi-Äkäsjoki och bron över Muonio älv. Staten deltar också i kostnaderna för byggandet av Västmetron i enlighet med vad som överenskommit tidigare.

Som ett led i statsrådets åtgärdsprogram för minskande av ekonomisk brottslighet och grå ekonomi utökas finansieringen till åklagarna, domstolarna, konkursombudsmannen byrå och utsokningsväsendet samt polisen med sammanlagt cirka 6 miljoner euro. I anknytning till Skatteförvaltningen inrättas ett center för utredning av grå ekonomi. Dessutom tas den omvända skattskyldigheten för byggbranschen i bruk den 1 april 2011. Den beräknas öka skatteinkomsterna med 100 miljoner euro på årlig nivå.

År 2011 inleds ett åtgärdsprogram som syftar till att förlänga arbetskarriärerna från början. Studiehandledningen ökas inom alla utbildningsnivåer och utexamineringen från yrkesutbildning effektiviseras. Urvalet av studerande till yrkesutbildning och till högskolorna reformeras och ett gemensamt elektroniskt ansökningssystem för högskolorna tas i bruk 2013. Studiestödet utvecklas så att det uppmuntrar till studier på heltid. Beviljandet av studiestöd för högskolestudier ändras så att det motsvarar tvåstegsmodellen inom högskoleexamen och bostadstilläggsperioderna räknas i fortsättningen in i stödtiden. Dessutom utvecklas studielånet samt stödet för skolresor och måltidsstödet till högskolestuderande höjs.

Utkomsten för dem som har de lägsta pensionsinkomsterna tryggas genom att en garantipension införs den 1 mars 2011. Garantipensionen höjer pensionsinkomsten särskilt för kvinnor med små inkomster. Införandet av garantipensionen orsakar tilläggsutgifter på 94 miljoner euro för staten 2011. Grundtrygghetsförmånerna binds till folkpensionsindexet, som beskriver förändringen i konsumentpriserna, från och med den 1 mars 2011. Indexbindningen gäller rehabiliteringspenningarna till minimibelopp samt sjuk-, moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen samt specialvårdspenningarna, barnbidragen, hemvårdsstödet och stödet för privat vård. Justeringen av förmånsnivåerna medför enligt dagens indexprognoser merkostnader på cirka 11 miljoner euro för staten 2011.

Statsandelen för kommunernas basservice höjs med 21,25 miljoner euro för att förbättra social- och hälsovårdstjänsterna. Förhöjningen inriktas för att genomföra den reform av handikappservicelagen, skol- och studerandehälsovårds hälsöundersökningar, för att verkställa den nya hälsovårdslagen, för att ordna vården för mödrar med missbruksproblem, för att stärka hemservicen för barnfamiljer samt för att genomföra en familjeavdelning i ett fängelse.

Förändringen i underskottet i statsfinanserna från 2010 till 2011 (uppskattning enligt budgetekonomins siffror)

I det beslut om ramar för statsfinanserna 2009–2012 som fattades våren 2008 uppskattades underskottet till cirka 0,3 miljarder euro år 2010. I och med recessionen har det uppskattade underskottet ökat med cirka 13 miljarder euro, för i den tredje tilläggsbudgeten för 2010 uppskattades underskottet till 13,3 miljarder euro, när man inte beaktar användningen av det kumulativa överskottet. Över hälften av förändringen förorsakas av utgifter som ökar och inkomster som minskar automatiskt beroende på konjunkturläget. Knappt hälften beror på beslutsbaserade förändringar.

I budgetpropositionen för 2011 uppskattas underskottet i statsfinanserna till cirka 8,3 miljarder euro. Detta är ungefär 5 miljarder euro mindre än det uppskattade underskottet 2010. Från 2010 till 2011 balanseras statsfinanserna av bl.a. följande faktorer:

- i det uppskattade underskottet 2010 ingår lån på nästan 2 miljarder euro till Grekland och Lettland
- inverkan på cirka 1 miljard euro av stimulansåtgärder som är av engångsnatur/temporära försvinner
- nettobeloppet av konjunkturella utgifter för bl.a. utkomstskydd för arbetslösa minskar med cirka 200 miljoner euro
- slopandet av arbetsgivarnas FPA-avgift 2010 kompenseras genom att energiskatterna höjs med cirka 700 miljoner euro
- förändringen i mervärdesskattesatserna 1.7.2010 ökar skatteintäkterna 2011 med cirka 300 miljoner euro netto jämfört med 2010
- dessutom ökar den nya godisskatten, höjningen av skatten på läskedrycker samt höjningen av avfallsskatten skatteintäkterna med sammanlagt cirka 140 miljoner euro
- de uppskattade skatteintäkterna för 2011 är dessutom i och med det förbättrade konjunkturläget cirka 1,8 miljarder euro högre än vad som budgeterats för 2010

Å andra sidan lättas inkomstbeskattningen upp för att kompensera höjningen av inkomstnivån och löntagaravgifterna, och i tillägg höjs grundavdraget vid kommunalbeskattningen (450 miljoner euro, varav statens andel är 300 miljoner euro samt kompensationen för kommunernas skatteförluster 129 miljoner euro). Den tekniska höjningen av utgiftsramen för statsfinanserna till 2011 års prisnivå lägger dessutom nästan 0,7 miljarder euro till utgiftsnivån.

2.2.2 Risker i anslutning till inkomstuppskattningarna

Riskerna i anslutning till inkomstprognosernas träffsäkerhet ökar i samband med konjunkturvändningar. När en konjunkturedgång börjar ses inkomstutvecklingen ofta som alltför positiv och i början av en konjunkturupp- gång kan uppskattningarna på motsvarande sätt åter vara alltför försiktiga. Inkomstprognoserna baserar sig på uppfattningen om den ekonomiska till- växten och de faktorer som ligger bakom den, t.ex. konsumtion, sysselsätt- ning, företagens resultat, räntor, förmögenhetsvärden och efterfrågan på olika nyttigheter, t.ex. bilar eller alkohol. När prognoserna utarbetas är utgångs- punkten att man försöker hålla osäkerheterna i inkomstuppskattningarna i balans. Nedan görs ett försök att presentera vissa riskfaktorer och beskriva deras betydelse för beskattningsutfallet.

Risken med samfundsskatteprognosen hänför sig till resultatutvecklingen och tidsfaktorerna

När man beaktar beskattningsutfallets storlek och den variation som hänför sig till dess utveckling, utgör samfundsskatterna den största källan till osäker- het med tanke på statens inkomstutveckling. I och med den ekonomiska kris- en krympte intäkterna av samfundsskatten exceptionellt kraftigt, och man förmådde inte till fullo förutspå hur brant raset skulle bli. När ekonomin åter- hämtar sig kan risken på motsvarande sätt vara att man är för försiktig när det gäller att förutspå utfallet av samfundsskatten. På grundval av marknadsana- lytikernas konsensusprognoser kunde resultaten för de företag som är note- rade på Helsingfors fondbörs i år växa med nästan 40 och även nästa år med över 20 %. Bakom såhär positiva tillväxtuppskattningar ligger emellertid olika faktorer av engångsnatur som inte nödvändigtvis syns i företagens beskatt- ningsbara resultat och således inte i beskattningsutfallet. Beskattningsutfallet i Finland kan inte uppskattas direkt på grundval av den globala resultatutveck- lingen för börsföretag som är verksamma i flera länder. Fördelningen av skat- teinkomsterna mellan staterna är beroende av bl.a. de värden som används i koncernens transferprissättning eller av gottgörelserna för skatter som betalts till utlandet. Dessutom har företagen haft avdragbara förluster särskilt 2008 och 2009, vilka kan användas efter 10 år och som kan minska beloppet av den beskattningsbara inkomsten.

Som utgångspunkt för skatteinkomstprognosen har valts antagandet att före- tagens beskattningsbara resultat i år förbättras med 15 % och nästa år med 8 %, vilket motsvarar uppfattningen om ökningen av verksamhetsöverskottet enligt nationalräkenskaperna enligt den makroprognos som ligger bakom inkomst- prognosen. Företagens beskattningsbara resultat krymper av de avdragbara förluster som uppkommit under den ekonomiska krisen. När man uppskat- tar det beskattningsbara resultatets utveckling kan man således inte stödja sig

direkt på utsikterna för de företag som är listade i marknadsaktörernas konsensusprognoser.

Med tanke på samfundsskatteprognosens träffsäkerhet utgör förutom osäkerheten i anslutning till resultatutvecklingen också tidsfaktorerna gällande hur snabbt företagens förbättrade resultatutveckling syns i de förskottsskatter som de betalar en risk. Under det första halvåret 2010 har utfallet av samfundsskatten utvecklats klart långsammare än vad tillväxtprognosen för verksamhetsöverskottet eller värdepappersmarknadens förväntningar på resultatutvecklingen skulle ge anledning att anta. Det är möjligt att en större del än normalt av skatten för skatteåret 2010 inflyter först 2011 eller att den förbättrade resultatutvecklingen syns mindre än vad som förutspåts i samfundsskatteintäkterna. Till samfundsskatteprognosen hänför sig således vad den faktiska utvecklingen gäller nedåtriktade risker men å andra sidan kan utvecklingen på grundval av marknadens förväntningar också bli positivare än vad som förutspåts. Hur viktiga de risker som hänför sig till utfallet av samfundsskatten är för inflödet beskrivs av att om företagens resultatutveckling blir 10 % sämre så krymper intäkterna av samfundsskatten med 470 miljoner euro och statens skatteinkomster sjunker till en nivå som ligger 300 miljoner euro lägre än prognosen.

Exceptionell stor osäkerhet vidlåder kapitalinkomsternas tillväxt

I skatter på förvärvs- och kapitalinkomster inflöt i fjol 7,2 miljarder euro, vilket motsvarar 23 % av hela beskattningsutfallet. Den viktigaste enskilda förklaringen när det gäller skatterna på förvärvsinkomster utgörs av lönesumman. Alla faktorer som skapar osäkerhet för sysselsättningsutvecklingen utgör således en risk även för förvärvsinkomstskatteprognosens träffsäkerhet. Under den ekonomiska krisen har arbetstimarna krympt klart kraftigare än antalet sysselsatta. När ekonomin återhämtar sig börjar också arbetsinsatsen öka. I januari-maj har lönesummans ökning fortfarande legat nära noll jämfört med ett år tidigare. Löneinkomsterna under hela året beräknas emellertid öka med 2½ %. Beroende på om antalet arbetstimmar eller antalet sysselsatta används som måttstock på arbetsinsatsen varierar uppskattningen av hur mycket lönesumman ökar när det gäller innevarande år från 2 till 4 %. Detta beskriver också den osäkerhet som hänför sig till inflödet av förvärvsinkomstskatter. Om lönesumman ökar t.ex. 1 procentenhet långsammare än prognosen, inflyter på motsvarande sätt 100 miljoner euro mindre i förvärvsinkomstskatt till staten än enligt prognosen.

Förvärvsinkomsterna utgör dock en klart stabilare skattebas än kapitalinkomsterna. Kapitalinkomsterna reagerar kraftigare på konjunkturerna än förvärvsinkomsterna. Under föregående konjunkturtopp steg skatterna på kapitalinkomster till rekordhöga 2,4 miljarder euro 2008. De slutgiltiga uppgifterna om hushållens kapitalinkomster i fjol står till förfogande först när beskattningen färdigställts i höst. De primära uppgifterna antyder dock att kapitalinkomsterna

i fjol skulle ha fortsatt att krympa med över 28 %, dvs. klart mera än vad som uppskattades tidigare.

Den viktigaste posten när det gäller kapitalinkomsterna är överlåtelsevinster, som uppkommer bl.a. vid handel med värdepapper. Till följd av den ekonomiska krisen har förmögenhetsvärdena sjunkit kännbart. De preliminära uppgifterna om beskattningen 2009 antyder att kapitalinkomsterna skulle ha krympt med över en fjärdedel 2009. Slutliga uppgifter om kapitalinkomsterna finns tillgängliga först när beskattningen för 2009 färdigställs i slutet av oktober 2010. År 2010 beräknas kapitalinkomsterna börja öka med cirka 16 %, bl.a. till följd av stigande aktiepriser, och 2011 beräknas kapitalinkomsterna öka med 6 %. Ökningen av de beskattningsbara överlåtelsevinster och intäkterna av kapitalinkomstskatten kan å andra sidan fördröjas av de avdragbara överlåtelseförluster som uppkommit under tidigare år.

Hur kapitalinkomstprognosen lyckas påverkar inkomstuppskattningarna inte bara direkt via inflödet utan även via den utdelning som tillämpas vid redovisningen av förvärvs- och kapitalinkomstskatterna. Statens inkomstskatt, kommunalskatten, sjukförsäkringsavgiften och kyrkoskatten på förvärvs- och kapitalinkomster inflyter tillsammans i form av förskottsinnehållningar, förskott, komplettering av förskott och kvarskatter. De skatter som influtit redovisas månadsvis till skattetagarna (staten, kommunerna, församlingarna, Folkpensionsanstalten). Vid redovisningen används en uppskattad eller slutlig skatteårsspecifik utdelning för respektive skattetagargrupp, vilken betyder skattetagarens andel av alla förvärvs- och kapitalinkomstskatter som ingår i redovisningshelheten.

Utdelningen fastställs separat för varje skatteår och vid beräkningen av den används samma prognoser för utvecklingen av de skattepliktiga inkomsterna och avdragen som när statens inkomstprognoser görs annars. Om prognoserna för inkomstutvecklingen förändras avsevärt under skatteåret, ändras utdelningen vid behov och alla skatter som dittills redovisats för det aktuella skatteåret korrigeras i överensstämmelse med den nya utdelningen. De största förändringarna i utdelningen följer av förändringar i kapitalinkomstprognoserna, vilket beror på att staten är den enda skattetagaren när det gäller kapitalinkomstskatten. Förändringar i skattebasen för förvärvsinkomsterna påverkar beloppen av skatterna till samtliga skattetagare och inverkan på den relativa utdelningen skattetagarna emellan är sålunda mindre än när kapitalinkomstprognoserna ändras.

Efter att beskattningen färdigställts övergår man vid redovisningen av skatteinkomsterna till använda den faktiska utdelningen i stället för den prognostiserade utdelningen. Den faktiska utdelningen baserar sig på de slutliga skatterna enligt den färdigställda beskattningen. Vid den s.k. debiteringsredovisningen efter att beskattningen färdigställts korrigeras alla skatter som dittills redovisats för skatteåret i överensstämmelse med den faktiska utdelningen. I korrigeringsdebiteringen 2009 efter att beskattningen för 2008 färdigställts förlorade

staten drygt 300 miljoner euro och i stället fick de andra skattetagarna tillsammans mera skatteinkomster till samma belopp. De preliminära uppgifterna förutspår att 2010 minskar motsvarande korrigerings på basis av beskattningsuppgifterna 2009 statens skatteintäkter med cirka 250 miljoner euro. I dagens konjunkturläge är skatteinkomstprognoserna förenade med exceptionellt stor osäkerhet, vilket kan synas i form av korrigeringar av skattetagargruppernas utdelning. Risken är att ökningen av kapitalinkomsterna kan visa sig kraftigare än vad som förutspåtts. En ändring på 10 % i kapitalinkomsterna betyder ett tillägg till eller avdrag från statens skatteinkomster på cirka 150 miljoner euro beroende på i vilken riktning förändringen går. Det har visat sig särskilt svårt att förutsäga hur kraftigt överlåtelsevinsterna förändras när ekonomin befinner sig i en vändpunkt.

Förmögenhetsvärdernas utveckling är av betydelse även när det gäller överlåtelseskatten. Intäkterna av den överlåtelseskatt som betalas i samband med överlåtelse av värdepapper har varit cirka 400 miljoner euro per år. Inflödet av överlåtelseskatt påverkas till stor del av prisutvecklingen på fastigheter och aktier samt av antalet affärer. Företagsaffärerna påverkar också beskattningsutfallet. I och med den exceptionellt låga räntenivån har prisstegringen på bostadsmarknaden varit fortsatt kraftig i förhållande till totalekonomins utveckling. Risken är att den stigande räntenivån och hushållens försiktigare förväntningar kan synas i färre bostadsaffärer och sänkta priser, vilket åter minskar beskattningsutfallet.

Den privata konsumtionen utgör en jämförelsevis stabil grund för en ökning av de indirekta skatteinkomsterna

Utvecklingen av den privata konsumtionen utgör den viktigaste förklaringen till inflödet av indirekta skatteinkomster. Under den ekonomiska krisen har hushållens sparkvot relativt snabbt stigit till exceptionellt hög nivå. Hushållens skönjbara inkomstutveckling erbjuder således möjligheter till en ännu snabbare konsumtionsefterfrågeökning än vad som förutspåtts. Om denna förverkligas avspeglas den i alla indirekta skatter, mervärdesskatterna, bilskatten samt i mindre mån även i alkoholskatterna.

Viktigast av de indirekta skatterna är mervärdesskatten, av vilken över 60 % baserar sig på privat konsumtion. Om de privata konsumtionsutgifterna 2010 ökar 1 % snabbare än prognosen, skulle momsintäkterna vara nästan 100 miljoner euro större än förväntat. Inflödet av mervärdesskatt kommer från försäljning för konsumtion som man inte har rätt att dra av i momsbeskattningen, alltså s.k. slutkonsumtion. Slutkonsumenter är bl.a. hushåll, skattefria företag och allmännyttiga sammanslutningar samt den offentliga sektorn i fråga om annat än affärsverksamhet. En osäkerhetsfaktor när det gäller inflödet av mervärdesskatt är de återbäringar av mervärdesskatt som ska dras av och som består av skatter som återbärs till de momsskyldiga på grund av ansökningar och ändringar.

I de återbäringar som minskar flödet ingår också mervärdesskatt som återbärs till kommunerna för skattefri myndighetsverksamhet.

Av de indirekta skatterna är intäkterna av bilskatten känsligast för förändringar i konsumenternas förväntningar. Av intäkterna av bilskatten utgörs cirka 80 % av skatt på nya bilar och nästan 10 % av skatt på begagnade personbilar. Inflödet av bilskatt är således beroende av efterfrågan på personbilar som för första gången registreras i Finland, inte bara nya bilar utan också sådana som importerats begagnade.

Riskerna med bilskatteprognosen hänför sig till osäkerheten beträffande efterfrågan på fordon som kommer att beskattas och de genomsnittliga koldioxidutsläppen, som påverkar den skattesats som ska tillämpas. Om efterfrågan på nya personbilar avviker från prognosen med 10 000 exemplar, påverkar detta skatteintäkterna med cirka 70 miljoner euro. Om de genomsnittliga koldioxidutsläppen förändras med 1 gram så påverkar det intäkterna av bilskatten på nya personbilar med cirka 3—4 miljoner euro. Hur försäljningen av nya personbilar utvecklas har störst betydelse för intäkterna av bilskatten. Till följd av den ekonomiska recessionen minskade efterfrågan på nya personbilar med 40 % 2009, men efterfrågan har börjat öka 2010 och ökningen beräknas fortsätta 2011. Den efterfrågeprognos som används som presumtion för bilskatteprognosen, 117 000 nya personbilar, ligger under det långsiktiga medeltalet och det är möjligt att efterfrågan på nya personbilar är större än den presumtion som används som grund för inkomststoppsskattningen. Detta förutsätter emellertid att hushållens förväntningar på sin egen ekonomiska situation förblir starka. Nya personbilar kan anskaffas i mindre utsträckning än vad som uppskattats om sysselsättningen utvecklas sämre än beräknat.

Viktigast av punktskatterna är energiskatterna, där riskerna beträffande intäkterna framför allt hänför sig till den allmänna ekonomiska utvecklingen. Hur trafikarbetet utvecklas har störst betydelse, eftersom bensinen står för ungefär hälften och dieseln för ungefär en fjärdedel av inflödet av energiskatt. Användningen av energi utgör således som helhet en jämförelsevis stabil del av skattebasen.

Intäkterna av alkoholskatt har utvecklats i jämförelsevis jämn takt trots den ekonomiska krisen. De risker som hänför sig till skatteintäkterna har samband med framför allt resandeimporten och hur den grå marknaden utvecklas. De skattehöjningar som genomfördes 2008-2009 ökar oundvikligen trycket på ökad resandeimport. Finlands prisnivå är fortfarande nästan dubbelt högre än Estlands i fråga om de flesta produkter. Också när det gäller tobaksskatten utgör resandeimporten en risk när det gäller inflödet.

2.2.3 Budgetekonomin och nationalräkenskaperna

Enligt nationalräkenskaperna räknas till statsfinanserna förutom budgetekonomin även fonderna utanför budgeten med undantag av Statens Pensionsfond (VER) samt universiteten, som från och med detta år inte längre ingår i budgetstaten fast de i huvudsak får sin finansiering från budgeten. Efter den klassificeringsförändring som företogs i nationalräkenskaperna i början av 2010 räknas VER till sektorn arbetspensionsanstalter. Denna förändring försämrar statsfinansernas finansiella situation enligt nationalräkenskaperna, eftersom VER uppvisar ett starkt överskott. Sektorändringen har ingen inverkan på den offentliga ekonomins finansiella situation.

I statsbudgeten upptas som utgifter olika finansiella investeringar, t.ex. lån som staten beviljar, kapitaliseringar osv. I räkenskaperna behandlas dessa som finansiella transaktioner som inte syns i nettokreditgivningen i realräkenskaperna utan på finansräkenskapernas sida. De finansiella investeringarna är nu exceptionellt stora. Under recessionen har statens investeringar ökat tack vare flera stimulansåtgärder som tryggt tillgången på finansiering. För detta år har dessutom budgeterats ett lån på 1,6 miljarder euro till Grekland och ett lån på 320 miljoner euro till Lettland och redan tidigare ett lån till Island. Bland de finansiella investeringarna ingår också finansiering av kapitalet för de universitet som har form av stiftelser samt en reserv för finansieringen av övriga universitet i enlighet med regeringens principbeslut.

Balansen i budgetekonomin och nettokreditgivningen inom statsförvaltningen¹⁾, md euro

	2006	2007	2008	2009*	2010**	2011**
	md euro					
Överskottet (+)/underskottet (-) i budgetekonomin ²⁾	1,5	2,9	0,8	-9,4	-12,0	-8,3
Privatiseringsinkomster (nettoinkomster av aktieförsäljning)	-1,6	-0,9	-0,1	0,0	-0,1	-0,4
Finansiella placeringar, netto	0,3	0,3	0,5	1,1	4,0	0,9
Fondekonomins inkomstöverskott (med undantag av statens pensionsfond)	-0,1	0,1	-0,1	0,1	-0,3	-0,1
Korrigerig av kassa-/prestationsprincipen	0,0	-0,1	-0,2	-0,1	-0,1	0,0
Övriga korrigeringsposter ³⁾	-0,4	-0,5	0,1	-0,1	-2,0	-0,1
Nettokreditgivningen (+)/-upplåningen (-) inom statsförvaltningen	-0,3	1,7	1,0	-8,3	-10,4	-8,1

¹⁾ Enligt nationalräkenskaperna.

²⁾ Innehåller skuldhanteringsutgifter.

³⁾ Innehåller bl.a. återkallade skulder, omplacerade vinster av direkta utländska placeringar, tilläggsdividender.

En viktig skillnad mellan räkenskaperna och budgeten är dessutom användningen av reservationsanslag. Reservationsanslagen är två- eller treåriga anslag, som budgeteras i budgeten för ett år. I nationalräkenskaperna upptas reservationsanslagen i den takt de används. Nettoinverkan av överförda anslag kan variera stort från år till år, men de senaste åren har den i regel stärkt nettokreditgivningen enligt räkenskaperna med 200–400 miljoner euro när den post som överförs från ett år till ett annat växer.

I bifogade tabell har på raden Övriga poster upptagits även användningen av det s.k. kumulativa överskottet på 1,3 miljarder euro 2010.

Varje EU-land är tvunget att två gånger per år rapportera skillnaderna mellan siffrorna i budgeten och räkenskaperna till EU:s statistikmyndighet Eurostat. Dessa rapporter publiceras på Eurostats webbplats. Rapporteringens betydelse har accentuerats ytterligare på grund av Greklands statistiktrassel och kriserna inom de offentliga ekonomierna.

2.3 Lokalförvaltningen

Kommunerna på väg ur den ekonomiska krisen med mindre skador än väntat

De skador som den ekonomiska krisen orsakat kommunekonomin tycks bli mindre än befarat. Samverkan av flera faktorer, t.ex. statens omfattande åtgärder för att stärka kommunekonomin, sysselsättningsutvecklingen som varit gynnsammare än väntat, den klart avtagande höjningen av kostnadsnivån samt kommunernas egna sparåtgärder som dämpar utgiftsökningen syntes klart redan i balansutvecklingen 2009. Kommunsektorns finansiella situation brakade inte ihop, utan förblev på tidigare års genomsnittsnivå, cirka $-\frac{1}{2}$ % i relation till totalproduktionen. Antalet anställda i kommunsektorn minskade för första gången sedan depressionen på 1990-talet. Kommunernas skuld ökade dock kraftigt när investeringsnivån förblev hög trots recessionen.

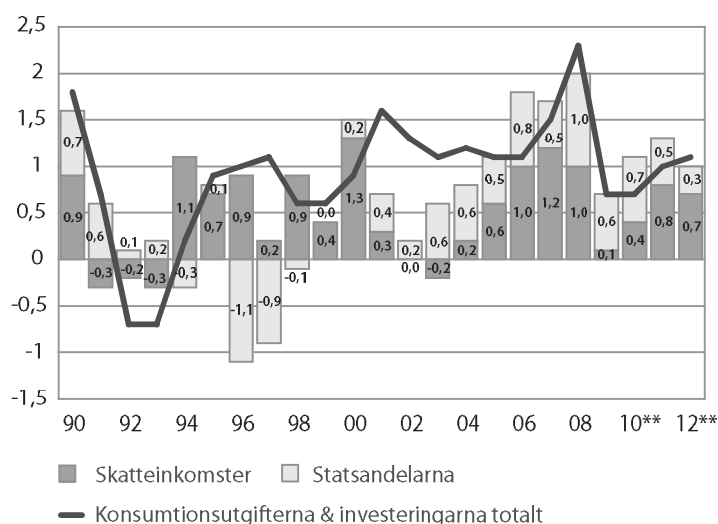
För att trygga den finansiella situationens stabilitet skärpte kommunerna beskattningen kännbart 2010. Över hälften av kommunerna höjde sin kommunalskattesats för innevarande år, och den genomsnittliga kommunalskattesatsen steg med 0,4 procentenheter. Förutom den av staten reglerade höjningen av gränserna för fastighetsskatterna företog kommunerna själva exceptionellt stora förhöjningar av fastighetsskatten. Den sammantagna effekten av ovan nämnda förhöjningar var över 500 miljoner euro. Inflödet av kommunalskatt ökar också av den korrigerande redovisningen till följd av att beskattningen för 2009 färdigställts. Trots skattehöjningarna och posterna av engångsnatur ökar ändå inte intäkterna av kommunalskatten, eftersom sysselsättningsläget förblir svagt och skattelättnaderna skär ner skatteintäkterna med 370 miljoner euro. Intäkterna av samfundsskatten börjar däremot sakta stiga i och med att den ekonomiska aktiviteten tar ny fart, vilket betyder ett tillägg på 250 miljoner

euro för kommunernas del jämfört med 2009. På det hela taget ökar kommunernas skatteinkomster med 2½ %. Statsandelarna ökar med drygt 6 % bl.a. till följd av kompensationen av skattelättnaderna och indexförhöjningen.

Förutom den livligare skatteinkomstutvecklingen förbättrar den återhållsamma kostnadsutvecklingen utsikterna för kommunekonomin. Kostnadsnivån för basservicens del håller sig kring 2½ % 2010. Inkomstnivån inom den kommunala sektorn stiger med drygt 3 %. Trots höjningen av sjukförsäkringsavgiften och arbetslöshetsförsäkringspremien sjunker kommunarbetsgivarens socialskyddsavgiftsgrunder med totalt cirka 0,9 procentenheter när arbetsgivarens folkpensionsavgift slopades helt och hållet från ingången av 2010. Kommunernas utgifter för utkomststöd förutspås öka ytterligare till följd av det svaga arbetslöshetsläget.

År 2011 förutspås skatteinkomsterna och statsandelarna öka med sammanlagt drygt 4 %. Intäkterna av kommunalskatten förväntas öka klart, och samfundsskatteinkomsterna fortsätter att återhämta sig från den svacka som recessionen orsakade. I prognosen har kommunalskattesatsen antagits stiga med 0,1 procentenhet, vilket beskriver det tryck på höjningar som orsakats av det strama ekonomiska läget och motsvarar de genomsnittliga höjningarna under de senaste 10 åren. Ökningen på 4 % av statsandelarna grundar sig på bl.a. kompenseringsarna av skattelättnaderna, indexförhöjningen samt utökningen av ersättningarna för invandrare, utkomststödet och de understöd som är beroende av prövning inom undervisningsväsendet. Den korrigering av statsandelarna för 2011 som görs på grund av den faktiska och beräknade förändringen i kostnadsnivån 2009 minskar indexförhöjningen med cirka 80 miljoner euro.

Kommunernas skatter, statsandelar, konsumtionsutgifter och investeringar, ändring jämfört med året innan, md euro (gångse priser)



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

Kommunernas kostnadsnivå förutspås stiga med drygt 2½ % 2011. Uppskattningen av inkomstnivåns utveckling inom den kommunala sektorn nästa år försvaras ändå av att de gällande avtalen kan sägas upp. Det kan ändå inte bli några nya förhöjningar före den 1 maj 2011, så kommunernas inkomstnivå har antagits stiga med cirka 2½ %, dvs. något långsammare än den allmänna inkomstnivån. Arbetsgivaravgiftsgrunderna höjs nästa år med 0,2 procentenheter främst på grund av att arbetslöshetsförsäkringspremien stiger. Den största arbetsgivaravgiften, kommunernas pensionsförsäkringsavgift, antas förbli oförändrad på 23,6 %. De åtgärder som hänför sig till propositionen om statsbudgeten för 2011, t.ex. förbättrandet av social- och hälsovårdstjänsterna, utvecklandet av kvaliteten på den grundläggande undervisningen och kostnadsökningen i anslutning till invandringen beräknas öka kommunernas utgifter med cirka 60 miljoner euro netto.

De förbättrade utsikterna undanröjer inte behovet av en utgiftskur för kommunekonomin

Trots att utsikterna för kommunekonomin har förändrats i en bättre riktning än vad som tidigare uppskattades, tvingar reparationerna av recessionens spår kommunerna att fortsätta med de sparåtgärder som påbörjades 2009. Enligt kommunala arbetsmarknadsverkets förfrågan är sparbehovet 2010 större än året innan och sparåtgärderna kommer att genomföras särskilt genom att man skärper rekryteringspolitiken och utnyttjar den naturliga avgången. Inom den kommunala sektorn avgår för närvarande cirka 15 000 personer per år med pension, så effektiviseringspotentialen är till denna del enorm. Kommunernas personalstyrka förutspås också krympa något i år. Förutom personalutgifterna riktas besparingar också till inskränkningar i verksamheten och investeringarna, som med avvikelse från förhandsplanerna antas minska något. Inga uppsägningar är i sikte för närvarande, och permitteringarna och utbytet av semesterpenningar tycks bli på rätt låg nivå. Skillnaderna mellan kommunerna när det gäller sparbehoven är dock stora.

År 2010 ökar kommunernas reella konsumtionsutgifter inte till följd av sparåtgärderna och den nominella konsumtionen ökar i och med stigande kostnadsnivå med 2½ %. När investeringarna beräknas minska något, utöver att konsumtionsutgifterna utvecklas måttfullt, förbättras kommunekonomin finansiella situation till cirka -0,2 % i relation till totalproduktionen. Åren 2011–12 ökar de nominella konsumtionsutgifterna med i medeltal cirka 3½ %. Den något ökade konsumtionsvolymen förklaras i första hand med att social- och hälsovårdstjänsterna ökar. Kommunernas investeringar förväntas öka något både nästa och därpå följande år. Med den antagna utgiftsutvecklingen minskar kommunernas underskott något 2011 och förblir på samma nivå även 2012.

Förutom att kommunerna måste klara av den akuta konjunkturkrisen har de svåra år framför sig även på medellång sikt. Trots att kommunernas inkomstutveckling håller på att bli livligare är den ökning av skatteinkomsterna och statsandelarna på cirka 3½ % som uppskattats för de närmaste åren klart långsammare än den exceptionella tid som föregick recessionen. Kommunekonomin positiva utveckling äventyras genast om utgiftsökningen inte anpassas till de gränser som inkomstutvecklingen sätter. Då kommunernas investeringar även i fortsättningen förutspås stanna på en hög nivå är det centrala för kommunekonomin stabilitet att ökningen av konsumtionsutgifterna och särskilt löneutgifterna hålls under kontroll. När det gäller det sistnämnda accentueras både betydelsen av återhållsamma löneavtal och en hållbar dimensionering av antalet anställda härmed ytterligare.

Lokalförvaltningen¹⁾

	2007	2008	2009*	2010**	2011**	2012**
	md euro					
Skatter och socialskyddsavgifter totalt	16,5	17,5	17,6	18,0	18,8	19,5
därav kommunalskatt	14,1	15,1	15,4	15,4	15,9	16,7
samfundsskatt	1,5	1,4	1,2	1,4	1,7	1,5
fastighetskatt	0,9	0,9	1,0	1,2	1,2	1,3
Övriga inkomster	13,2	14,4	14,9	15,6	16,1	16,6
erhållna räntor	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,4
erhållna transferingar från statsförvaltningen	9,5	10,5	11,1	11,8	12,2	12,5
Inkomster totalt	29,6	31,9	32,5	33,6	34,9	36,1
Konsumtionsutgifter	24,8	26,7	27,4	28,2	29,1	30,1
därav löntagarutgifter	17,1	18,2	18,6	18,9	19,3	19,9
Transfereringar	2,5	2,8	2,6	2,7	2,9	3,0
därav socialförmåner och -bidrag	0,9	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
subventioner och övriga transfereringar	1,2	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4
ränteutgifter	0,4	0,4	0,2	0,3	0,4	0,5
Kapitalavgifter	2,7	3,1	3,2	3,1	3,2	3,2
Avgifter totalt	30,0	32,6	33,3	34,0	35,1	36,3
Nettoutlåning (+) / Nettoupplåning (-)	-0,3	-0,7	-0,8	-0,4	-0,2	-0,2
Primärt överskott	-0,4	-0,7	-0,9	-0,4	-0,1	-0,1

¹⁾ Enligt nationalräkenskaperna.

2.4 Socialskyddsfonderna

2.4.1 Arbetspensionsanstalterna

Arbetspensionsanstalterna ansvarar för skötseln av det inkomstrelaterade pensionsskyddet. Finansieringen av pensionerna bygger på partiell fondering. Pensionerna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarnas försäkringsavgifter samt intäkter av fondernas placeringar. Staten deltar i finansieringen av arbetspensionerna för sjömän, företagare och lantbruksföretagare. Förvärvspensionerna till statens egna anställda betalas ur statsbudgeten. Arbetslöshetsförsäkringsfonden, som sköter det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa, betalar årligen till arbetspensionssystemet ett belopp motsvarande pensionsrätten för den tid arbetstagarna är arbetslösa.

Effekterna av att befolkningen blir äldre har redan börjat synas inom arbetspensionssektorn. Antalet personer som avgått med ålderspension har ökat snabbt 2009 och 2010 när de första stora åldersklasserna nått åldern för ålderspension. Den mest intensiva fasen tycks ha infallit i början av 2010. Ökningen av antalet ålderspensionärer förutspås plana ut något under de närmaste åren. Trots detta förväntas pensionsutgifterna växa avsevärt under innevarande decennium.

I början av 2010 genomfördes en statistikreform enligt vilken Statens Pensionsfond inom nationalräkenskaperna överfördes till arbetspensionssektorn räknat från inrättandet av den, dvs. 1990. Förändringen ökade arbetspensionsanstalternas nettokreditgivning med cirka 0,3 % i relation till totalproduktionen, men försämrade samtidigt statens nettokreditgivning. Förändringen påverkar således inte den offentliga ekonomins nettokreditgivning.

Arbetspensionsanstalternas överskott krympte snabbt under den ekonomiska krisen, men det förutspås stärkas under de närmaste åren när ekonomin återhämtar sig. I år ökar höjningen av arbetsgivarnas och arbetstagarnas pensionsavgifter samt den växande lönesumman de totala avgiftsinkomsterna. Å andra sidan dämpar den klart mindre indexförhöjningen än i fjol ökningen av pensionsutgifterna. Arbetspensionsanstalternas förmögenhetsinkomster förväntas även i år ligga på tämligen låg nivå i recessionens spår. Arbetspensionsanstalternas överskott förutspås hålla sig på samma nivå som i fjol, dvs. kring 2,9 % i relation till totalproduktionen i år.

På grund av den ekonomiska kris som tog sin början mot slutet av 2008 krympte arbetspensionsfondernas marknadsvärde kraftigt och anstalternas solvens försämrades snabbt (se ram). Våren 2009 började dock arbetspensionsmedlens marknadsvärde stiga snabbt när aktiemarknaden började gå uppåt. Från början av detta år har stigningen upphört. I slutet av juni var marknadsvärde kring 129 miljarder euro, dvs. omkring 74 % i relation till totalproduktionen.

År 2011 beräknas både arbetsgivarnas och arbetstagarnas pensionsavgiftssats stiga något, när de tillfälliga sänkningar som hänför sig till avgiften försvinner. Samtidigt förväntas lönesumman växa snabbare än i år. Dessa omständigheter leder till att de totala avgiftsinkomsterna börjar öka snabbare. Förmögenhetsinkomsterna förutspås återhämta sig sedan de ekonomiska utsikterna blivit bättre. Samtidigt tilltar ökningen av arbetspensionsutgifterna något jämfört med året innan i första hand på grund av den större indexförhöjningen. På det hela taget förutspås arbetspensionsanstaltens överskott öka till 3,1 % i relation till totalproduktionen 2011.

Efter 2011 förutspås arbetspensionsanstaltens finansiella balans förstärkas ytterligare. Avgiftsinkomsterna ökar tack vare den snabbt växande lönesumman samt de stigande arbetspensionsavgifterna. Också förmögenhetsinkomsterna förutspås öka. Arbetspensionsanstaltens överskott förutspås växa till 3,3 % i relation till totalproduktionen 2012.

2.4.2 Övriga socialskyddsfonder

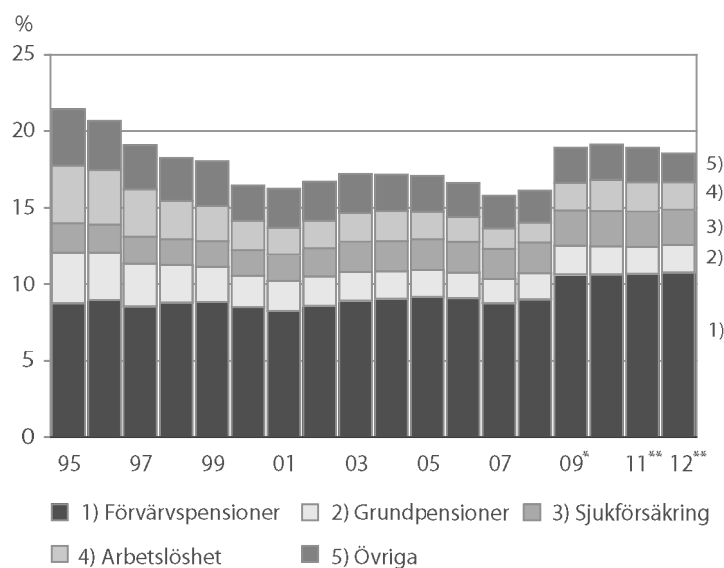
De övriga socialskyddsfonderna, Folkpensionsanstalten och Arbetslöshetsförsäkringsfonden ansvarar för grundtryggheten och det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa. De övriga socialskyddsfondernas nettokreditgivning 2009 precisades från ett överskott på 0,1 % / BNP enligt vårens förhandsuppgift till ett underskott på 0,3 % / BNP. Preciseringen berodde i hög grad på att arbetslöshetsförsäkringsförmånerna blev större än vad som förutspåts.

Arbetsgivarnas folkpensionsförsäkringsavgift slopades helt och hållet från början av detta år. Beslutet har dock inte haft någon inverkan på Folkpensionsanstaltens ekonomi, eftersom staten finansierar folkpensionsförsäkringsförmånerna helt och hållet från ingången av 2010. De övriga socialskyddsfondernas underskott förutspås krympa till 0,1 % i relation till totalproduktionen i år. Förbättringen beror i första hand på att lönesumman ökat och socialförsäkringsavgifterna stigit.

Garantipensionen införs i början av mars 2011. Syftet med den är att trygga en rimlig nivå på de lägsta pensionerna. Garantipensionen ökar pensionsinkomsten särskilt för kvinnor med låga inkomster. Garantipensionens fulla belopp skulle vara 685 euro enligt 2010 års indexnivå. Antalet personer som börjar få garantipension uppskattas till 120 000.

De grundtrygghetsförmåner som inte omfattas av indexskyddet binds till folkpensionsindexet, som beskriver förändringen i konsumentpriserna, från och med den 1 mars 2011. Indexbindningen gäller rehabiliteringspenningarna till minimibelopp samt sjuk-, moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen samt specialvårdspenningarna, barnbidragen, hemvårdsstödet och stödet för privat vård.

Sociala förmåner, bidrag och sjukvårdersättningar i förhållande till BNP



Källa: Statistikcentralen, finansministeriet

År 2011 förutspås underskottet i de övriga socialskyddsfonderna förbli kring 0,1 % i relation till totalproduktionen. Nästa år kan vi vänta förhöjningar av arbetsgivarnas och löntagarnas arbetslöshetsförsäkringspremier, medan sjukförsäkringsavgifterna väntas sjunka något. Det förbättrade sysselsättningsläget förväntas synas i form av lägre arbetslöshetsutgifter än föregående år. År 2012 förväntas de övriga socialskyddsfonderna uppvisa ett överskott på 0,1 % / BNP.

Alla inkomstrelaterade förmåner, grundtrygghetsförmåner och -understöd samt sjukvårdersättningar var som lägst 2007, 15,8 % i relation till bruttonationalproduktionen. Därefter har utgifterna i relation till totalproduktionen börjat öka, även om den ekonomiska återhämtningen och särskilt de sjunkande utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa medför ett undantag från denna trend under de närmaste åren. År 2011 beräknas socialskyddsförmånernas och -understödens förhållande till totalproduktionen vara 18,9 %.

Socialskyddsfonderna ¹⁾

	2007	2008	2009*	2010**	2011**	2012**
	md euro					
Avkastning på placeringstillgångar	4,1	4,8	3,7	3,8	4,4	4,7
Socialskyddsavgifter	21,6	22,5	22,2	23,2	24,4	26,3
arbetsgivarnas avgifter	15,7	16,7	16,3	16,4	17,2	18,2
försäkrades avgifter	5,9	5,8	5,9	6,7	7,2	8,1
Transfereringar från övriga offentliga samfund	8,0	8,5	10,4	11,3	11,4	11,6
Övriga inkomster	0,8	0,7	0,2	0,2	0,2	0,2
Inkomster totalt	34,5	36,6	36,4	38,5	40,4	42,8
Konsumtionsutgifter	2,8	3,0	3,1	3,2	3,3	3,5
Socialförmåner och bidrag	22,7	23,7	26,2	27,7	28,7	30,0
Övriga utgifter	1,1	2,4	2,7	2,6	2,7	2,8
Avgifter totalt	26,6	29,1	32,0	33,5	34,7	36,3
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	7,9	7,4	4,4	5,0	5,6	6,6
Arbetspensionsanstalterna	7,4	7,3	5,0	5,1	5,9	6,4
Övriga socialskyddsfonder	0,5	0,1	-0,6	-0,2	-0,2	0,2
Primärt överskott ²⁾	5,3	4,2	1,8	2,2	2,5	3,2

¹⁾ Enligt nationaräkenskaperna.

²⁾ Nettokreditgivning exklusive nettoränteutgifter.

Arbetspensionssystemets solvens och den ekonomiska krisen

De tillgångar som finns fonderade i arbetspensionssystemet utgör en betydande del av den finländska samhällsekonomins förmögenhet och totala sparande. Drygt en fjärdedel av den finländska ekonomins sparande kommer från arbetspensionssektorn. I slutet av 2009 utgjorde arbetspensionstillgångarna cirka 73 % av bruttonationalprodukten. Det direkta syftet med placeringen av pensionstillgångarna är att dämpa trycket på att höja arbetspensionsavgifterna med så tryggande och produktiv avkastning på investeringarna som möjligt. Arbetspensionsavgifterna och avkastningen på investeringarna används för att täcka arbetspensionsutgifterna, med fonderingarna utjämnas dessutom variationen i de årliga avgifterna.

Som täckning för den ansvarsskuld som pensionsansvaren bildar ska pensionsanstalterna ha motsvarande förmögenhet. Skillnaden mellan pensionsanstalternas tillgångar och ansvar kallas verksamhetskaptal och det ska ligga över en på förhand fastställd solvensgräns. Syftet med solvensbestämmelserna är att sätta gränser för arbetspensionsanstalternas risktagning.

Under den finans- och ekonomiska kris som tog sin början 2008 sänktes de sjunkande aktiepriserna snabbt det gängse värdet på pensionsanstalternas tillgångar, varvid deras verksamhetskaptal närmade sig solvensgränsen. Om gränsen skulle ha underskridits hade det lett till att anstalterna skulle ha blivit tvungna att sälja sina aktieinvesteringar för att stärka sin solvens. Finanskrisen visade att det finns svagheter hos systemet framför allt i anslutning till arbetspensionsanstalternas investeringsverksamhet. Tvångsförsäljning av aktierna när priserna var exceptionellt låga skulle ha varit skadligt både för arbetspensionsanstalternas förnuftiga investeringsverksamhet och hela samhälls ekonomin. För att undvika tvångsförsäljning beslutade riksdagen i slutet av 2008 om en temporär lag, som är i kraft till utgången av 2010. Genom den temporära lagen förbättrades arbetspensionsanstalternas kalkylerade solvens genom att definitionen av ansvarsskulden och gränsen för verksamhetskaptalet ändrades.

Frågor i anslutning till arbetspensionssystemets solvens behandlades senare i två arbetsgrupper tillsatta av social- och hälsovårdsministeriet, vilka våren 2010 överlämnade sitt förslag till översyn av solvensreglerna för arbetspensionssystemet. Det föreslogs att giltighetstiden för den temporära lagen förlängs med två år till början av 2013. Riksdagen antog regeringens proposition i juni 2010.

Dessutom föreslog arbetsgrupperna att beredningsarbete skulle inledas i syfte att se över solvensmekanismen och täckningsreglerna samt åtgärder för att kontrollera marknadsstörningar och för förvaltnings- och tillsynspraxis. Reformerna skulle förbättra förutsättningarna för en planmässig och smidigare investeringsverksamhet än nu samt stärka bedömningen av riskerna med investeringsverksamheten och den interna kontrollen.

Fast det var ändamålsenligt att förlänga den temporära lagen om arbetspensionsanstalternas investeringsverksamhet, ändrar den ändå inte principerna för risktagning och bärandet av risker jämfört med vad som sattes som mål i samband med reformen 2007. Av denna orsak förväntas de samhälls ekonomiska konsekvenserna av åtgärderna förbli små. Möjligheterna till större risktagning än nu får diskuteras under det fortsatta arbetet med att bereda översynen av solvensmekanismen.

Ekonomiska händelser mars 2010 - augusti 2010

4.3.2010

ECB-rådet beslutade att räntan på de huvudsakliga refinansieringstransaktionerna ska vara oförändrad på 1,00 %.

30.3.2010

Statsrådet beslutade om ramarna för statsfinanserna 2011–2014. I rambeslutet drog regeringen främst upp riktlinjer för beredningen av budgeten för 2011, som är det sista ramåret för denna regering. Utgiftsramarna för 2012–2014 är närmast av teknisk natur. I ramarna har man beaktat vilka effekter de beslut som man redan fattat har på utgifterna under dessa år. Redan 2009 kom regeringen överens om betydande åtgärder som stöder kommunalekonomin och den viktigaste av dessa åtgärder är den temporära höjningen av kommunernas andel av samfundsskatten med 10 procentenheter 2009–2011, som ökar kommunernas skatteintäkter med nästan 400 miljoner euro per år. Dessutom höjdes gränserna för kommunernas fastighetsskattesatser vid ingången av 2010. Slopandet av arbetsgivares folkpensionsavgift vid ingången av 2010, som innebär 250 miljoner euro på årsnivå, medför en permanent sänkning av kommunernas utgifter. Statsbidrag som betalas till kommunerna från olika förvaltningsområden uppgår till sammanlagt 9 855 miljoner euro 2011. Under ramperioden 2011–2014 kommer statsbidragen att öka med 360 miljoner euro netto. I och med att totalproduktionen återhämtar sig beräknas inkomsterna i budgetekonomin öka med 2 % 2010 och med i genomsnitt 5 ½ % per år under ramperioden. Skatteinkomsterna, vars andel av budgetekonomins ordinarie inkomster är ca 85 %, bedöms under ramperioden öka med i genomsnitt 6 % per år. Förutom på grund av tillväxten i skattebasen ökar skatteintäkterna också på grund av de höjningar av de indirekta skatterna som träder i kraft 2010 - 2011 och av att den temporära sänkningen av statens utdelning av samfundsskatten upphör 2012. År 2009 minskade statens skatteinkomster med 15 %, dvs. 5,7 miljarder euro till följd av den minskade totalproduktionen och ändringarna i beskattningsgrunderna. Enligt en bedömning som gjordes nyligen beräknas statens skatteintäkter 2012 uppnå en nivå som motsvarar bok-

slutet för 2008 och i slutet av granskningsperioden beräknas nivån på skatteinkomsterna vara 3,1 miljarder euro högre än 2008. Intäkterna av skatten på förvärvs- och kapitalinkomster beräknas öka med i genomsnitt 5½ % per år under ramperioden. Statens intäkter från samfundsskatten beräknas öka med i genomsnitt 13 % per år. Det att intäkterna från samfundsskatten ökar snabbt beror förutom på företagets resultatutveckling också på att den temporära höjningen av kommunernas och församlingarnas andel av samfundsskatten skatteåren 2009-2011 upphör under ramperioden. Intäkterna av mervärdesskatten beräknas öka med i genomsnitt 4½ % per år under ramperioden. Alla mervärdesskattesatser höjs med en procentenhet den 1 juli 2010, och samtidigt sänks mervärdesskatten på restaurangmat till samma nivå som mervärdesskatten på livsmedel, dvs. 13 %. Punktskatteintäkterna beräknas öka med i genomsnitt 5 % per år under ramperioden. Ökningen koncentrerar sig till 2011, då energiskatterna höjs med 750 miljoner euro. Läskedrycksaccisen höjs och en sötsaksaccis införs vid ingången av 2011, vilket beräknas öka skatteintäkterna med 100 miljoner euro på årsnivå. Statsfinanserna uppvisar ett underskott under hela ramperioden. År 2011 beräknas underskottet vara 8,4 miljarder euro. Uttryckt i nationalräkenskapstermer innebär detta 4,7 % av bruttonationalprodukten. Fram till 2014 minskar underskottet till 4,0 %. Enligt prognosen ökar statsskulden under hela ramperioden och är ca 110 miljarder euro 2014, vilket är mer än 50 % av bruttonationalprodukten.

8.4.2010

ECB-rådet beslutade att räntan på de huvudsakliga refinansieringstransaktionerna ska vara oförändrad på 1,00 %.

9.4.2010

Republikens president stadfäste beslutet att bevilja Finlands Bank statsborgen som säkerhet för ett lån till Internationella valutafonden (IMF). Riksdagen har den 25 mars 2010 beviljat fullmakt att bevilja statsborgen som säkerhet för ett lån på 1,3 miljarder euro till Internationella valutafonden samt för en andel på 2,23 miljarder SDR (särskilda dragningsrätter), angiven i IMF:s redovisningsvaluta, i det nya låneprogrammet.

6.5.2010

ECB-rådet beslutade att räntan på de huvudsakliga refinansieringstransaktionerna ska vara oförändrad på 1,00 %.

7.5.2010

Republikens president stadfäste en lag som förlänger statens möjlighet att göra kapitalplaceringar i inlåningsbanker som är livsdugliga och uppfyller kapitaltäckningskraven. Tillämpningstiden för lagen förlängs till den 31 oktober 2010. Staten kan teckna kapitallån till ett belopp av högst 4 miljarder euro

eller inom ramen för anslag eller fullmakter i statsbudgeten. Staten får teckna endast kapitallån vars belopp motsvarar högst 25 % av de i kreditinstitutslagen angivna kapitalkraven för emittenten. Lagen träder i kraft den 10 maj 2010. Riksdagen godkände tilläggsbudgeten för 2010 och beslutade att den tillämpas från den 10 maj 2010. De egentliga inkomstposterna ökar med ett nettobelopp på 891 miljoner euro, varav prognosen för mervärdesskatteintäkterna är 773 miljoner euro. Nettoanslagsökningarna är 79 miljoner euro. De utgifter som ingår i ramen ökas med ca 48 miljoner Euro. Den ofördelade reserven för återstoden av 2010 är 241 miljoner euro. Tilläggsbudgetpropositionen för 2010 uppvisar således ett överskott på 812 miljoner euro. Den statliga nettoupplåningen för 2010 är 12,3 miljarder euro.

12.5.2010

Riksdagen godkände den andra tilläggsbudgeten för 2010 och beslutade att den tillämpas från den 14 maj 2010. Anslagen utökas med 1,6 miljarder euro för lån till Republiken Grekland. Den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2010 uppvisar således ett underskott på 1,6 miljarder euro. Den statliga nettoupplåningen för 2010 föreslås uppgå till sammanlagt 13,9 miljarder euro.

14.5.2010

Republikens president överlämnade statens bokslutsberättelse för 2009 till riksdagen.

27.5.2010

Statsrådet sände riksdagen en skrivelse om Europeiska unionens rättsaktsförslag; förslag till budget för 2011. Europeiska kommissionen antog den 27 april 2010 sitt förslag till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2011. De ekonomiska konsekvenserna beaktas i Finlands budgetproposition för 2011. För betalningarna föreslår kommissionen 130,2 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 5,8 % i jämförelse med betalningarna 2010. Åtagandena föreslås ligga på en nivå om 142,6 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 0,8 %. Nivån på betalningarna enligt kommissionens förslag är 1,05 % av EU:s sammanräknade bruttonationalinkomst.

10.6.2010

Riksdagen godkände med anledning av statsrådets redogörelse om ramar för statsfinanserna 2011-2014 ett ställningstagande där riksdagen omfattar ställningstagandena och strategierna i redogörelsen och förutsätter att regeringen för egen del ser till att hållbarheten i de offentliga finanserna tryggas och i synnerhet sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten främjas.

ECB-rådet beslutade att räntan på de huvudsakliga refinansieringstransaktionerna ska vara oförändrad på 1,00 %.

14.6.2010

Finansministeriet fastställde grundräntan till 1,25 % per år från den 1 juli 2010 till utgången av året 2010.

24.6.2010

Riksdagen godkände den tredje tilläggsbudgeten för 2010 och beslutade att den tillämpas från den 1 juli 2010. Kalkylen för de egentliga inkomsterna höjs med sammanlagt 843 miljoner euro och nettoanslagen utökas med 328 miljoner euro. Med beaktande av användningen av det kumulativa överskottet på 1 355 miljoner euro uppvisar den tredje tilläggsbudgeten för 2010 ett överskott på 1 871 miljoner euro. Statens nettoupplåning 2010 föreslås bli 12,0 miljarder euro.

1.7.2010

Statsrådet utfärdade en förordning om ändring av förordningen om statsrådet. I den tredje tilläggsbudgeten ingår under finansministeriets huvudtitel ett nytt treårigt reservationsanslag på 1 miljoner euro för teckning av aktier i det specialfinansieringsbolag som kallas det europeiska finansiella stabiliseringsinstrumentet, till betalning av nödvändig förhandsfinansiering för inledande av bolagets verksamhet samt till betalning av andra utgifter i anslutning till genomförandet av arrangemanget. Det europeiska finansiella stabiliseringsinstrumentet hör till finansministeriets ansvarsområde. Förordningen träder i kraft den 2 juli 2010.

8.7.2010

ECB-rådet beslutade att räntan på de huvudsakliga refinansieringstransaktionerna ska vara oförändrad på 1,00 %.

14.7.2010

Republikens president stadfäste lagen om statsborgen för ett europeiskt finansiellt stabiliseringsinstrument. Statsrådet får med stöd av lagen ställa statsborgen för finansieringen av det europeiska finansiella stabiliseringsinstrumentet. Borgen får uppgå till ett sammanlagt värde av högst 7,92 miljarder euro. Beloppet motsvarar den kalkylerade andel av borgensförbindelserna på totalt 440 miljarder euro som bestämts utifrån Finlands andel i Europeiska centralbankens tecknade kapital. Borgen kan ställas i högst tre år från det att bolaget bildades. Lagen träder i kraft den 15 juli 2010.

15.7.2010

Statsrådets finansutskott förordade beviljandet av ett lån till lettiska staten. Som en del av finansieringen av stabilitetsprogrammet för Lettlands ekonomi har de nordiska länderna och Estland kommit överens om ett finansieringsarrangemang där länderna beviljar Lettland finansiering på 1,9 miljarder euro

på gemensamt överenskomna villkor. Finlands andel härav är 17 % och kan uppgå till högst 324 miljoner euro. Lånetiden är 12 år.

16.7.2010

Republikens president stadfäste en lag om ändring av mervärdesskattelagen så att den innehåller bestämmelser om omvänd mervärdesskattskyldighet för byggtjänster och utsläppsrätter. Vid tillämpningen av omvänd skattskyldighet är det köparen och inte säljaren som är skattskyldig. Riksdagen förutsätter att regeringen bevakar hur tillämpningen påverkas av lagändringen, utifrån det bedömer om lagen behöver ändras och lämnar en utredning om detta till finansutskottet senast den 31 december 2012.

5.8.2010

ECB-rådet beslutade att räntan på de huvudsakliga refinansieringstransaktionerna ska vara oförändrad på 1,00 %.

19.8.2010

Regeringen enades om 2011 års budgetproposition. Budgetekonomins utgifter är nästan lika stora som i den ordinarie budgeten för 2010, men de minskar med cirka 4 % från vad som budgeterats för 2010. Inkomsterna i budgetpropositionen för 2011 är 41 948 miljoner euro och utgifterna 50 270 miljoner euro, varav 1,9 miljarder euro är ränteutgifter. Det egentliga underskottet är 8 322 miljoner euro.

Utgifterna inom ramen föreslås bli 37,7 miljarder euro. Dessutom lämnas ett årligt belopp om 300 miljoner euro som odelad s.k. tilläggsbudgetreserv för oförutsedda anslagsbehov. Utgifterna utanför ramen föreslås bli 12,6 miljarder euro.

Budgetekonomins inkomster beräknas öka med cirka 7 % 2011 jämfört med vad som budgeterats för 2010. Skatteintäkterna utgör 85 % av samtliga inkomster inom budgetekonomin, och de beräknas öka med 9 %. Av skatteintäktsökningen på 2,8 miljarder euro jämfört med budgeten för 2010 beror 1,0 miljarder euro på ändringarna i skattegrunderna och resten på att skattebaserna utvidgats.

Statsskulden kommer att stiga till 85 miljarder euro nästa år, vilket är cirka 45 % i förhållande till bruttonationalprodukten. Statsskulden har ökat kraftigt på grund av den ekonomiska krisen, och skulden beräknas vara cirka 30 miljarder euro större i slutet av 2011 jämfört med 2008.

Källa: Valtioneuvoston Viikko, ministeriernas pressmeddelanden

Bilagetabeller

1. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro
2. Samhällsekonomins finansiella jämvikt
3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro
4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro
5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde1) miljoner euro
6. Statens och kommunernas skuld, miljarder euro
7. Offentlig bruttoskuld (EMU), miljarder euro
8. Folkpensionsanstalten, folkpensionsfonden
9. Folkpensionsanstalten, sjukförsäkringsfonden
10. Folkpensionsanstalten, allmänna fonden för socialskydd
11. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, försäkringsavgiftsinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder), miljoner euro
12. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

1. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro

	Löpande priser					
	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	179 702	184 649	171 315	177 650	186 672	195 629
Import av varor och tjänster	73 170	79 315	59 809	67 140	75 176	81 032
Totalutbud	252 872	263 964	231 124	244 790	261 848	276 661
Export av varor och tjänster	82 383	86 702	64 019	71 700	79 336	84 672
Konsumtion	129 329	137 063	137 043	141 419	147 118	153 437
privat	90 708	95 427	94 041	97 273	101 680	106 478
offentlig	38 621	41 636	43 002	44 146	45 438	46 959
Bruttobildning av realkapital	38 338	39 796	33 446	33 820	36 082	37 992
privat	33 954	35 170	28 606	29 093	31 286	33 072
offentlig	4 384	4 626	4 840	4 727	4 796	4 920
Totalefterfrågan	250 050	263 561	234 508	246 939	262 536	276 101
	Fasta priser, referensår 2000; ej adderbara					
	2007	2008*	2009*	2010**	2011**	2012**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	165 383	166 908	153 524	156 766	161 255	165 504
Import av varor och tjänster	67 912	72 314	59 238	61 594	66 102	68 973
Totalutbud	232 743	238 634	212 282	216 528	225 405	232 393
Export av varor och tjänster	83 426	88 704	70 728	75 026	81 059	85 136
Konsumtion	113 067	115 217	114 098	115 769	117 598	119 996
privat	83 114	84 517	82 892	84 510	86 197	88 488
offentlig	30 212	30 939	31 312	31 437	31 645	31 852
Bruttobildning av realkapital	33 107	32 988	28 155	28 135	29 546	30 438
privat	29 511	29 418	24 305	24 440	25 891	26 773
offentlig	3 622	3 597	3 816	3 672	3 648	3 666
Totalefterfrågan	231 262	237 008	211 937	216 176	225 039	232 015

2. Samhällsekonomins finansiella jämvikt

	2005	2006	2007	2008*	2009*
	i procent av BNP				
Bruttoinvesteringar ¹⁾	21,8	21,3	22,9	21,8	17,5
hushåll och icke vinstsyftande samfund	7,5	7,6	7,6	7,1	6,6
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	11,8	11,5	12,9	12,8	8,8
offentliga samfund	2,5	2,2	2,4	2,5	2,8
Bruttosparande ²⁾	25,4	26,0	27,2	25,3	18,9
hushåll och icke vinstsyftande samfund	4,7	3,7	3,9	4,3	7,1
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	15,8	16,2	15,7	14,3	11,7
offentliga samfund	5,0	6,1	7,6	6,7	0,1
Finansiellt överskott	3,6	4,7	4,3	3,0	0,6
hushåll och icke vinstsyftande samfund	-2,9	-3,9	-3,7	-2,8	0,5
företag, bostadssamfund och kreditinstitut	4,0	4,8	2,8	1,6	2,8
offentliga samfund	2,5	3,9	5,2	4,2	-2,7
Statistisk differens ³⁾	0,0	0,0	0,0	-0,6	-0,8

¹⁾ Bruttobildning av realkapital, lagerökning och jordförvärv, netto.

²⁾ Inklusive kapitalöverföringar, netto.

³⁾ Uppkommer i nationalräkenskapernas balans mellan tillgång och efterfrågan; ingår i bruttoinvesteringarna.

3. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2007	2008	2009	2009	2010	2011 (propositionen)
Skatt på inkomst och förmögenhet	14 361	13 998	9 395	13 332	10 520	11 257
Mervärdesskatt	13 521	14 049	13 316	14 583	12 613	14 216
Acciser	4 652	4 963	5 092	5 123	5 157	6 000
tobak	624	630	689	650	682	704
alkoholdrycker	1 015	1 092	1 207	1 188	1 273	1 299
bränsle	2 938	3 192	3 149	3 238	3 155	3 850
övriga	76	50	47	47	47	147
Skatt på bilar	1 217	1 016	687	1 075	850	987
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	2 960	3 188	3 044	3 182	2 100	3 033
Skatter och inkomster av skattenatur totalt	36 711	37 213	31 534	37 295	31 240	35 493
Inkomster av blandad natur	4 023	4 387	4 605	4 411	4 679	4 642
Räntor och intäktsföring av vinst	2 273	2 488	1 197	1 941	1 319	1 622
Inkomster exklusive kapitaltransaktioner	43 007	44 088	37 336	43 647	37 238	41 757
Lån som återbetalas till staten	205	203	198	234	172	171
Inkomster exklusive upplåning	43 212	44 292	37 534	43 880	37 409	41 928
Nettoupplåning och skuldhantering	-	-	10 264	2 411	13 065	8 341
Inkomster totalt	43 212	44 292	47 798	46 291	50 474	50 269

4. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2007	2008	2009	2009	2010	2011 (proposi- tionen)
Pensioner	3 227	3 379	3 618	3 639	3 731	3 880
Materiel till försvarsmakten	527	687	713	697	701	750
Övriga konsumtionsutgifter	9 174	8 151	8 794	8 625	8 434	8 575
Konsumtionsutgifter	12 929	12 217	13 125	14 728	12 866	13 205
Statsbidrag till kommuner m.fl.	8 494	9 466	10 267	10 238	11 051	11 520
Statsbidrag till näringslivet	2 919	3 253	3 387	3 522	3 484	3 510
Statsbidrag till hushåll m.fl.	6 698	8 345	9 190	8 997	10 173	10 091
Transferering till fonder utanför budgeten och till FPA	3 009	3 408	3 899	3 506	4 623	4 850
Övriga transfereringar	3 242	3 332	3 461	3 613	3 779	3 901
Transfereringar, totalt	24 363	27 804	30 203	29 876	33 111	33 872
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	38	34	34	12	25	33
Byggnader	17	28	29	29	31	41
Anläggningar	315	467	477	457	540	403
Realinvesteringar	370	528	540	499	596	478
Ränta på statsskulden	2 329	2 237	1 854	2 160	2 039	1 894
Ospecificerade utgifter	19	177	83	96	61	75
Övriga utgifter	2 348	2 414	1 938	2 256	2 100	1 969
Utgifter, exklusive kapitaltran saktioner	40 009	42 964	45 806	45 591	48 672	49 523
Utlåning	66	80	713	325	1 599	603
Övriga finansiella placeringar	252	487	378	374	202	143
Finansiella placeringar, totalt	318	567	1 091	699	1 801	746
Utgifter eskl. amorteringar	40 327	43 531	46 897	46 291	50 474	50 269
Nettoamorteringar och skuldhantering	2 925	1 394	-	-	-	-
Utgifter totalt	43 252	44 923	46 897	46 291	50 474	50 269

5. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde¹⁾ miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2007	2008	2009	2009	2010	2011 (propositionen)
21. Riksdagen	106	111	116	125	122	133
22. Republikens President	10	9	12	13	15	22
23. Statsrådet	198	348	79	79	78	79
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	972	1 117	1 167	1 176	1 190	1257
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	731	772	812	797	792	830
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 063	1 157	1 263	1 188	1 270	1324
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 203	2 468	2 788	2 778	2 709	2853
28. Finansministeriets förvaltningsområde	6 335	13 223	14 463	14 301	14 869	15273
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde	6 542	5 686	5 978	6 122	6 218	6558
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 659	2 748	2 804	2 845	2 833	2805
31. Trafikministeriets förvaltningsområde	1 895	2 174	2 282	2 160	2 215	2043
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	2 176	2 257	2 851	2 684	4 228	3290
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	12 775	8 861	10 031	9 510	11 529	11552
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	322	346	379	340	329	317
36. Ränta på statsskulden	2 341	2 252	1 872	2 173	2 076	1933
37. Minskning av statsskulden	2 925	1 394	-	-	-	-
Utgifter totalt	43 252	44 923	46 897	46 291	50 474	50 269

¹⁾ Från och med år 2006 enligt den nya uppgiftsfördelningen ministerierna emellan.

6. Statens och kommunernas skuld, miljarder euro

	2005	2006	2007	2008**	2009*	2010**
I euro	60,0	58,9	56,1	54,4	64,3	76,3
I övriga valutor	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalt	60,0	58,9	56,1	54,4	64,3	76,3
%/BNP	38,2	35,3	31,2	29,4	37,5	43,0
Kommunernas skuld ¹⁾	7,7	8,4	9,0	9,6	10,9	11,6

¹⁾ Enligt kommunernas bokslut.

7. Offentlig bruttoskuld (EMU), miljarder euro

	2005	2006	2007	2008*	2009**	2010**
Staten	58,6	57,9	55,1	54,6	65,4	77,0
Kommunerna	7,1	7,8	8,2	8,5	9,8	10,3
Socialskyddsfonderna	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalt	65,7	65,7	63,2	63,0	75,2	87,3
%/BNP	41,7	39,7	35,2	34,1	43,9	49,1

8. Folkpensionsanstalten, folkpensionsfonden

Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension, miljoner euro

	2 005	2 006	2 007	2 008	2 009	2010 ¹⁾
Intäkter						
Arbetsgivarnas försäkringspremier	1 381	1 097	1 100	1 083	679	47
Statens finansiering	1 135	1 367	1 384	1 814	2 614	3 380
folkpensionsandel	604	827	834	958	1 664	2 350
barnförhöjningar	.	.	.	.	4	6
familjepension	38	38	37	37	37	36
frontmannapension	88	80	72	70	64	56
bostadsbidrag för pensionärer	297	314	332	355	369	394
vårdbidrag för barn	73	73	73	70	70	69
bidrag till handikappade	35	35	36	32	32	32
vårdbidrag för pensionstagare	.	.	.	286	310	387
kostersättningar	.	.	.	6	7	7
omkostnader	.	.	.	.	57	43
Andel av momsavkastningen	400	.	.	.	.	.
Avkastning på placeringstillgångar	18	48	22	23	27	2
Totalt	2 934	2 512	2 506	2 920	3 320	3 433
Statens garantibelopp	83	555	557	505	.	.
Statens tilläggsfinansieringsandel	.	.	.	.	130	2
Kostnader						
Förmåner	2 873	2 892	2 921	3 262	3 355	3 399
Folkpensioner	2 126	2 120	2 128	2 444	2 502	2 453
pensionsavhängiga folkpensioner	2 083	2 077	2 086	2 401	2 459	2 411
barnförhöjningar	5	5	5	6	6	6
familjepensioner	38	38	37	37	37	36
Frontmannaförmåner	88	80	72	70	64	56
Bostadsbidrag för pensionstagare	297	315	332	349	370	394
Handikappförmåner	362	377	389	399	419	496
vårdbidrag för pensionstagare	254	269	281	291	310	388
handikappbidrag för barn	73	73	72	70	70	69
handikappbidrag för vuxna	35	35	36	31	32	32
kostersättningar	.	.	.	7	7	7
Omkostnader	132	143	141	149	126	112
Totalt	3 005	3 035	3 062	3 411	3 481	3 511

¹⁾ Folkpensionsanstaltens uppskattning.

9. Folkpensionsanstalten, sjukförsäkringsfonden

Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring, miljoner euro

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 ¹⁾
Intäkter						
Försäkringspremier	2 034	2 731	2 885	2 958	3 039	3 530
de försäkrade	1 012	1 458	1 522	1 546	1 625	1 934
arbetsgivarna	1 022	1 273	1 363	1 411	1 414	1 595
Återbäring	3	4	4	3	7	4
Andel av moms-intäkterna	600	-	-	-	-	-
Avkastning på placeringstillgångar	10	14	27	30	4	4
Statens finansieringsandel	59	1 074	1 080	1 128	1 190	1 214
Totalt	2 706	3 823	3 995	4 119	4 240	4 751
Statens garantiprestation	863	.	.	.	.	.
Kostnader						
Utbetalningar till de försäkrade ²⁾	2 825	2 973	3 149	3 376	3 526	3 667
dagspenning	706	749	775	781	809	835
moderskaps-, faderskaps- och för- äldrapeng	669	728	812	883	970	1 042
ersättning för läkemedel	1 076	1 100	1 142	1 243	1 245	1 266
ersättning för läkararvode	154	155	159	185	198	201
ersättning för undersökning och vård	56	60	65	68	70	73
reseersättning	164	181	196	216	235	250
Företagshälsovård	200	219	230	278	279	310
Rehabilitering	286	289	296	300	306	314
Övriga förmåner	15	13	17	15	27	31
Utbetalning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	8	9	9	10	10	10
Förvaltningskostnader	198	215	211	224	182	189
Totalt	3 532	3 718	3 911	4 204	4 330	4 520

¹⁾ Folkpensionsanstaltens uppskattning.

²⁾ Inklusivt ersättningar utbetalade via arbetsplatskassorna.

10. Folkpensionsanstalten, allmänna fonden för socialskydd

Andra på Folkpensionsanstalten enligt lagen ålagda förmåns- och omkostnader än de som ska betalas ur folkpensions- och sjukförsäkringsfonden, samt intäkter, miljoner euro

	2005	2006	2007	2008	2009	2010 ¹⁾
Intäkter						
Löntagarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift	49	56	48	33	21	40
Statens finansieringsandel	3 738	3 449	3 295	3 307	3 811	4 108
Kommunernas finansieringsandel	396	572	553	534	569	580
Andra intäkter	0	0	0	0	2	2
Sammanlagt	4 184	4 077	3 897	3 874	4 403	4 731
Kostnader						
Arbetslöshetsskyddets grunddel	1 135	1 014	878	823	975	1 154
Barnbidragen	1 424	1 419	1 411	1 425	1 437	1 434
Stödet för barnavård	397	395	394	394	427	434
Moderskapsstöd och adoptionsunderstöd	11	11	10	11	11	12
Underhållsbidrag	.	.	.	.	70	112
Studieförmåner	728	737	714	738	833	864
Allmänna bostadsbidraget	437	439	431	428	482	537
Andra förmåner	51	61	58	56	48	51
Omkostnader	.	.	.	.	120	134
Sammanlagt	4 184	4 077	3 897	3 874	4 403	4 731

¹⁾ Folkpensionsanstaltens uppskattning.

11. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, försäkringsavgiftsinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder), miljoner euro

	2004	2005	2006	2007	2008	2009 ^{a)}	2010 ^{a)}
Premier							
av lön ¹⁾	8 110	8 449	9 062	9 537	10 382	10 045	10 323
av företagarinkomst ²⁾	696	739	754	800	826	886	925
totalt	8 806	9 188	9 816	10 337	11 208	10 931	11 248
Pensioner							
löntagare ¹⁾	7 015*	7 342*	8 030	8 547	9 124	10 089	10 676
företagare ²⁾	1 315*	1 373*	1 165	1 221	1 281	1 391	1 450
- av staten finansierade	438	433	463	476	510	589	608
totalt	8 330	8 715	9 195	9 768	10 405	11 480	12 126
PENSIONSANSVAR 31.12.	60 093	65 339	71 248	77 008	70 618	75 273	78 386
Försäkringsavgifter/BNP, %	5,8	6,1	5,9	5,8	6,1	6,4	6,4
Pensioner/BNP, %	5,8	5,5	5,5	5,4	5,6	6,7	6,9
APL-avgifter i medeltal/lön, %	21,4	21,6	21,2	21,1	21,1	21,3	21,6
Beräkningsgrundsränta, % (i medeltal/år)	4,75	5,13	6,25	5,75	5,50	3,00	4,00

Källa: Pensionsskyddscentralen.

^{a)} Pensionsskyddscentralens uppskattning.

¹⁾ ArPL och SjöPL

²⁾ LFöPL och FöPL

^{*)} Pensionerna 2006-2008 hänför sig till de olika lagarna. Siffrorna för tidigare år hänför sig till de olika anstalterna. Hela den intjänade arbetspensionen betalats av den sista anstalten där arbetstagaren har varit försäkrad (principen om den s.k. sista anstalten). Det är t.ex. möjligt att en person först har intjänat arbetspension enligt lagen om statens pensioner (LFöPL) och till sist enligt lagen om pension för arbetstagare (ArPL). Då är det den sista pensionsanstalten, i det här fallet någon av ArPL-anstalterna som betalar hela pensionen och alltså även LFöPL-andelen av den. Närgranskningen görs utgående från anstalterna räknas de pensioner som anstalterna betalat samman. När granskningen görs utgående från lagarna sammanräknas däremot de pensioner/pensionsdelar som betalats enligt respektive lag.

12. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

	2007	2008	2009	2010*	2011**
Socialförsäkringsavgifter ¹⁾					
Arbetsgivare					
Folkpensionsförsäkring	1,66	1,51	0,89	0,00	0,00
Sjukförsäkring	2,05	1,97	2,00	2,23	2,13
Arbetslöshetsförsäkring	2,29	2,06	1,92	2,12	2,32
Arbetspensionsförsäkring (ArPL)	16,7	16,8	16,8	16,9	17,0
Kommunernas pensionsförsäkring	23,93	23,80	23,60	23,60	23,6
Löntagare ²⁾					
sjukförsäkring	2,03	1,91	1,98	2,40	2,07
arbetslöshetsförsäkring	0,58	0,34	0,20	0,40	0,60
arbetspensionsförsäkring	4,5	4,3	4,5	4,7	5,0
Pensionärer					
sjukförsäkring	1,45	1,41	1,45	1,64	1,41
Pensionsindex					
Arbetspensionsindex	2127	2178	2286	2292	2332
Folkpensionsindex	1401	1436	1502	1502	1514

Siffrorna är vägda medeltal.

¹⁾ Årsmedeltal. Arbetsgivarnas avgifter samt de försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionspremier i procent av lönerna.

²⁾ Arbetstagarnas sjukförsäkringpremie består från och med 2006 av en sjukvårdspremie (% av beskattningsbara löneinkomster) och av en dagpenningpremie (% av skattepliktiga inkomster). Pensionärer betalar enbart en sjukvårdspremie.

