

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen samt om upphävande av 64 § 2 mom. i lagen om pensionsstiftelser och 96 § 2 mom. i lagen om försäkringskassor**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att lagen om Försäkringsinspektionen, lagen om pensionsstiftelser samt lagen om försäkringskassor ändras.

Till lagen om Försäkringsinspektionen fogas bestämmelser om inspektionens självständiga tillsyns- och inspektionsverksamhet, målet för inspektionens verksamhet och direktionens uppgifter. I lagen görs därtill vissa tekniska ändringar.

Lagen om pensionsstiftelser ändras så, att

tillsynsuppgifter som gäller pensionsstiftelser inte längre kan överföras från Försäkringsinspektionen på Pensionsskyddscentralen.

Lagen om försäkringskassor ändras så, att tillsynsuppgifter som gäller de pensionskassor som bedriver verksamhet enligt lagen om pension för arbetstagare och lagen om pension för företagare inte längre kan överföras på Pensionsskyddscentralen.

Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2007.

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

<b>PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....</b>	<b>1</b>
<b>INNEHÅLLSFÖRTECKNING.....</b>	<b>2</b>
<b>ALLMÄN MOTIVERING.....</b>	<b>3</b>
<b>1. Nuläge .....</b>	<b>3</b>
<b>1.1. Lagstiftning .....</b>	<b>3</b>
<b>1.2. Den internationella utvecklingen.....</b>	<b>3</b>
<b>1.3. Bedömning av nuläget .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Målsättning och de viktigaste förslagen i propositionen .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Propositionens konsekvenser .....</b>	<b>5</b>
<b>4. Beredningen av propositionen .....</b>	<b>5</b>
<b>5. Samband med andra propositioner.....</b>	<b>5</b>
<b>DETALJMOTIVERING.....</b>	<b>6</b>
<b>1. Lagförslag.....</b>	<b>6</b>
<b>1.1. Lag om Försäkringsinspektionen .....</b>	<b>6</b>
<b>1.2. Lag om pensionsstiftelser .....</b>	<b>8</b>
<b>1.3. Lag om försäkringskassor.....</b>	<b>8</b>
<b>2. Närmare bestämmelser och föreskrifter.....</b>	<b>8</b>
<b>3. Ikraftträdande.....</b>	<b>8</b>
<b>LAGFÖRSLAGEN.....</b>	<b>9</b>
<b>om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen.....</b>	<b>9</b>
<b>om upphävande av 64 § 2 mom. i lagen om pensionsstiftelser .....</b>	<b>10</b>
<b>om upphävande av 96 § 2 mom. i lagen om försäkringskassor .....</b>	<b>11</b>
<b>BILAGA.....</b>	<b>12</b>
<b>PARALLELLTEXTER.....</b>	<b>12</b>
<b>om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen.....</b>	<b>12</b>
<b>om upphävande av 64 § 2 mom. i lagen om pensionsstiftelser .....</b>	<b>15</b>
<b>om upphävande av 96 § 2 mom. i lagen om försäkringskassor .....</b>	<b>15</b>

## ALLMÄN MOTIVERING

### 1. Nuläge

#### 1.1. Lagstiftning

Försäkringsinspektionens verksamhet baserar sig på lagen om Försäkringsinspektionen (78/1999). Inspektionen skall utöva tillsyn över och inspektera försäkrings- och pensionsanstalterna samt andra som är verksamma inom försäkringsbranschen. Till inspektionen hör operativa tillsynsuppgifter, att avgöra alla ärenden som gäller ett enskilt tillsynsobjekt samt att fatta beslut och bevilja tillstånd till undantag på ansökan av tillsynsobjekt med undantag för beslut som gäller grundande av försäkringsbolag och beviljande av koncession.

Ärenden som gäller koncession för arbetspensionsförsäkringsbolag behandlas vid statsrådets plenum. Dessutom hör beslut om grunderna för arbetspensionsförsäkringen, beredningen av lagstiftningen om försäkringsbranschen samt en betydande del av normgivningen på lägre nivå för tillsynsobjekten till social- och hälsovårdsministeriet.

Inspektionen är en nettobudgeterad enhet, vars kostnader uppbärs hos tillsynsobjekten. Bestämmelser om finansieringen av inspektionens verksamhet ingår i lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/1944).

Inspektionen är en förvaltningsmyndighet som hör till linjeförvaltningen under statsrådet. Inspektionen lyder administrativt under social- och hälsovårdsministeriet. I statsrådets förordning om social- och hälsovårdsministeriet (759/2003) föreskrivs att till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter hör att reglera försäkringsverksamheten. Enligt reglementet för statsrådet (262/2003) hör till social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområde verksamheten på försäkringsmarknaden.

På Försäkringsinspektionen tillämpas i tillämpliga delar lagen om statsbudgeten (423/1988) samt förordningen om statsbudgeten (1243/1992).

På Försäkringsinspektionen tillämpas även

statsförvaltningens resultatstyrning. Resultatstyrningen skall säkerställa att de lagstadgade uppgifterna enligt målen för statsförvaltningen sköts så effektivt och resultatgivande som möjligt. Det är dock inte möjligt att genom resultatstyrning åsidosätta eller ändra de uppgifter eller den ställning som ämbetsverken och inrättningarna tilldelats i lag.

Även om Försäkringsinspektionen administrativt lyder under social- och hälsovårdsministeriet är den självständig i sitt beslutsfattande och oberoende av ministeriet. Inspektionens direktions styr och övervakar verksamheten och fattar principbeslut om försäkringstillsyn. Chef för inspektionen är överdirektören som utnämns av statsrådet.

Bestämmelser om direktions uppgifter, behandlingen av ärenden, behörighetsvillkor för tjänster, uppgifter för delegationen för övervakningen av arbetslöshetsförmånerna och t.ex. utnämningen av överdirektören meddelas i förordningen om Försäkringsinspektionen (102/1999).

Direktionen har en ordförande och fem andra medlemmar. Social- och hälsovårdsministeriet utnämner tre medlemmar till direktionen och suppleanter för dem för högst tre år i sänder. Två av medlemmarna och suppleanterna utnämns på förslag av Finlands Bank och det ministerium till vars verksamhetsområde kreditinstitutsverksamhet hör. Till direktionen hör även inspektionens överdirektör, finansinspektionens direktör och chefen för den resultatenhets som svarar för social- och hälsovårdsministeriets försäkringsärenden. Social- och hälsovårdsministeriet utnämner suppleanter för dem. Suppleanten för försäkringsinspektionens överdirektör och finansinspektionens direktör utnämns på förslag av Försäkringsinspektionen och finansinspektionen. Social- och hälsovårdsministeriet utnämner av medlemmarna ordföranden och viceordföranden.

#### 1.2. Den internationella utvecklingen

I Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/83/EG om livförsäkring och rådets di-

rektiv 92/49/EG om samordning av lagar och andra författningar som avser annan direkt försäkring än livförsäkring samt om ändring av direktiv 73/239/EEG och 88/357/EEG (tredje direktivet om annan direkt försäkring än livförsäkring) föreskrivs om tryggheten av de försäkrades förmåner samt skapandet av fungerande och rättvisa konkurrensförhållanden. Viktiga med avseende på försäkringstillsynen är också direktiven om tillsynen av försäkringsgrupper samt försäkrings- och finansgrupper.

Med anledning av principen om en koncession och hemlandtillsyn som anammats i direktiven blir förtroendet för en ändamålsenlig försäkringsinspektion i alla medlemsstater av centralt betydelse. Till dessa delar föreskrivs i direktiven om den behöriga myndighetens befogenheter och skyldigheter, men inte om organiseringen av övervakningen eller övervakarens självständighet.

Enligt den princip som antagits av den internationella organisationen för tillsynsmyndigheter, International Association of Insurance Supervisors (IAIS) skall tillsynsmyndigheterna vara oberoende av både ekonomiska aktörer och det politiska beslutsfattandet. Självständigheten är nödvändig för att trygga tillsynsmyndighetens trovärdighet och tillförlitlighet.

Även medlemmarna i organisationen för europeiska tillsynsmyndigheter, Committee of European Insurance and Occupational Pensions Supervisors (CEIOPS), har godkänt principen genom medlemskapet i IAIS.

### 1.3. Bedömning av nuläget

Till de allmänna principerna för den offentliga förvaltningen hör att den lagstiftande makten och inspektions- och tillsynsmakten i anslutning till den verkställande makten skall vara åtskilda. Detta var en central orsak till att Försäkringsinspektionen inrättades. Därför bör den självständiga ställning Försäkringsinspektionens tillsyns- och inspektionsfunktion har i förhållande till ministeriet betonas även i fortsättningen. I lagen finns ingen uttrycklig bestämmelse om tillsyns- och inspektionsfunktionens självständighet.

Försäkringsinspektionen utövar tillsyn över och inspekterar försäkrings- och pensionsan-

stalter samt andra som är verksamma inom försäkringsbranschen. Lagen innehåller ingen uttrycklig bestämmelse om målet för inspektionens verksamhet. Av hävd är målet för verksamheten att utöva tillsyn över och inspektera att försäkrings- och pensionsanstalterna samt andra som är verksamma inom försäkringsbranschen kan svara för sina förbindelser till ersättningstagarna och försäkringstagarna. Det är fråga om att bevara förtroendet för verksamhet som är betydande för samhällets del.

I samband med att inspektionen inrättades föreskrevs att direktionsens uppgift är att styra och övervaka Försäkringsinspektionens verksamhet. Direktionsens formella ställning vid styrandet av inspektionens verksamhet, uppställningen av mål och övervakningen av resultaten är i princip klar. Lagen innehåller inga uttryckliga bestämmelser om de centrala uppgifterna för direktionsen, överdirektören och den övriga ledningen utan bestämmelser om dem utfärdas genom förordning.

## 2. Målsättning och de viktigaste förslagen i propositionen

I propositionen föreslås att lagen om Försäkringsinspektionen ändras. Ett centralt mål är att betona självständigheten i inspektionens tillsyns- och inspektionsfunktion samt att klargöra direktionsens, överdirektörens och direktörernas ställning i lagstiftningen och samtidigt betona ansvaret. Genom detta strävar man också efter att göra Försäkringsinspektionens verksamhet mera effektiv.

I 1 § betonas inspektionens tillsyns- och inspektionsverksamhets självständighet. Som mål för inspektionens verksamhet ställs att försäkrings- och pensionsanstalter samt andra som är verksamma inom försäkringsbranschen skall bedriva en stabil verksamhet och att förtroendet för försäkringsverksamheten skall upprätthållas.

Till lagen fogas en ny 4 a § om direktionsens uppgifter. Om de uppgifter som är centrala för styrningen och övervakningen av inspektionen har tidigare föreskrivits i förordning. Om dessa uppgifter föreskrivs nu i lag.

Som ny uppgift för direktionsen föreslås utnämna och avskeda andra direktörer vid inspektionen än överdirektören. Genom änd-

ringen framhävs direktionens ställning i fråga om styrningen av inspektionens verksamhet samt effektiviseringen av organisationen.

En annan ny uppgift för direktionen är skyldigheten att minst en gång om året ge en berättelse till social- och hälsovårdsministeriet över centrala händelser i försäkringsverksamheten och vilka mål som ställts för inspektionen samt hur dessa mål har uppfyllts. Genom ändringarna förmedlas övervakningsobservationer effektivare till lagstiftningen.

Till lagen föreslås en ny 4 b §, som innehåller bestämmelser som för närvarande finns i förordning. Dessa gäller utnämningen av överdirektören som är chef för Försäkringsinspektionen samt hans eller hennes centrala ansvarsområden och behörighet. Paragrafen innehåller även sådana bestämmelser om ansvarsområdena och behörighetsvillkoren för de övriga direktörerna vid Försäkringsinspektionen vilka för närvarande ingår i förordning.

### 3. Propositionens konsekvenser

Propositionen har inga nämnvärda ekonomiska konsekvenser.

Som en följd av propositionen leder klargörandet av överdirektörens och direktörernas ansvarsområden till att praxis för övervakning och styrning av inspektionen utvecklas.

Som en följd av propositionen skall om målet för inspektionens verksamhet stiftas i lag. Detta gör det klarare att ställa upp mera detaljerade mål för tillsyns- och inspektionsverksamheten.

Även om propositionen inte i praktiken innebär någon förändring i det självständiga ansvar och den självständiga beslutanderätt som Försäkringsinspektionen har i fråga om tillsyns- och inspektionsverksamhet framhåller den att försäkringstillsynen i Finland är oberoende i enlighet med internationella principer.

### 4. Beredningen av propositionen

Social- och hälsovårdsministeriet tillsatte den 24 november 2005 (HAREnr STM 53:00/2005) en fortsatt utredning om en revidering av lagen om arbetspensionsförsäkringsbolag (354/1997). Till utredningsman förordnades bankdirektör Matti Louekoski. Utredningen gällde även förslag till en revidering av försäkringstillsynen.

Utredningsmannen överlämnade sina förslag i anslutning till den fortsatta utredningen i form av regeringspropositioner till social- och hälsovårdsministeriet den 3 april 2006. Ministeriet ordnade ett diskussionsmöte om propositionen den 11 april 2006. Handels- och industriministeriet, justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet, Försäkringsinspektionen, Konkurrensverket, Akava rf, Finlands näringsliv rf, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC rf, Finska Försäkringsbolagens Centralförbund rf, Företagarna i Finland rf, Tjänstemannacentralorganisationen FTFC rf, Arbetspensionsförsäkrarna TELA rf samt Pensionsskyddscentralen kallades till diskussion.

Vid den fortsatta beredningen av propositionen fäste ministeriet särskild uppmärksamhet vid hur de bestämmelser som föreslås i propositionen och motiveringarna till dem motsvarar varandra.

### 5. Samband med andra propositioner

Det uppdrag för utredningsmannen som avses i 4 punkten innehöll förutom denna proposition gällande försäkringstillsyn dessutom en revidering av lagen om arbetspensionsförsäkringsbolag, en eventuell revidering av arbetspensionsanstaltarnas investeringspolitik samt en revidering av arbetspensionsanstaltarnas täckning och solvens. De förslag till lagstiftningsändringar som dessa sakkomplex förutsätter ingår i andra regeringspropositioner.

## DETALJMOTIVERING

### 1. Lagförslag

#### 1.1. Lag om Försäkringsinspektionen

1 §. Till 1 mom. fogas en precisering om att Försäkringsinspektionen är självständig i sin tillsyns- och inspektionsverksamhet.

Genom ändringen beaktas de internationella rekommendationerna för försäkringstillsyn. Kravet på en självständig försäkringstillsynsmyndighet framgår i de centrala principerna för International Association of Insurance Supervisors. Tillsynsmyndigheten måste handla operativt självständigt i utövandet av sin verksamhet.

Principen har karaktären av rekommendation och är inte rättsligt bindande. Inom Europeiska unionen och på andra betydande försäkringsmarknader eftersträvas i praktiken överensstämmelse med IAIS vad gäller reglering och tillsyn.

Bestämmelsen i momentet om att Försäkringsinspektionen administrativt lyder under det ministerium till vars verksamhetsområde försäkringsinspektionen hör (*vederbörande ministerium*) föreslås bli ändrad. I lagen föreslås en bestämmelse om att inspektionen skall vara verksam inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Ersättandet av begreppet vederbörande ministerium med social- och hälsovårdsministeriet beror på det lagstiftningstekniska skrivsätt som numera används och innebär ingen ändring i sak.

Lyder i förvaltningshänseende under ersätts med begreppet förvaltningsområde. Ändringen är motiverad av orsaker som har att göra med enhetlighet. Begreppet förvaltningsområde användes redan i samband med att lagen stiftades, vilket framgår av regeringens proposition om saken (RP 163/1998 rd). Förvaltningsområde är också lättare att jämföra med begreppet ministeriernas verksamhetsområde enligt 3 kap. i reglementet för statsrådet. Preciseringen innebär ingen förändring i efterlevnaden av statsförvaltningens styrsystem.

Till paragrafen fogas ett nytt 2 mom. Som mål för Försäkringsinspektionens verksamhet

föreskrivs att försäkrings- och pensionsanstalter och andra aktörer inom försäkringsbranschen skall bedriva en stabil verksamhet och att förtroendet för försäkringsverksamheten skall upprätthållas.

Försäkringsverksamheten är en viktig del av det finländska samhället. I försäkringsverksamhet handlar det om en tjänst eller en produkt som försäkringstagaren betalar på förhand men får utbyte av kanske först efter flera årtionden. Försäkringsersättningar kan även betalas på ett annat sätt än som engångsprestation, under en lång tid.

Stabil verksamhet innebär att försäkrings- och pensionsanstalterna samt andra som är verksamma inom försäkringsbranschen skall bedriva verksamhet enligt sunda och försiktiga affärsprinciper samt iaktta lag och god försäkringssed. Ett viktigt delområde inom tillsyn och inspektion är att tillsynsobjektens solvens bibehålls på en nivå som tryggar de försäkrade förmånerna.

Ett bevarat förtroende för försäkringsverksamheten förutsätter att övervakaren bedriver en ansvarsfull, transparent och effektiv verksamhet.

2 §. I paragrafen görs ändringar av teknisk karaktär. Paragrafens 1 mom. 8 och 9 punkt om arbetspensionskassan och pensionskassan för utövande konstnärer och särskilda grupper av arbetstagare föreslås bli upphävda som obehövliga. Ändringen ansluter sig till den lagreform som gäller lagen om pension för arbetstagare (395/2006). I paragrafens 1 mom. 7 och 14 punkt preciseras tillsynsobjektens namn.

3 §. Paragrafens 1 mom. 2 punkt ändras. Till Försäkringsinspektionens uppgifter fogas en skyldighet att på ett jämförbart sätt samla och publicera uppgifter om resultatet av tillsynsobjektens verksamhet och deras solvens. Ändringen förbättrar insynen av tillsynsobjektens verksamhet.

Försäkringsinspektionen har publicerat statistiska uppgifter om försäkringsverksamheten. I synnerhet för försäkrings- och pensionsanstalternas försäkringstagare och försäkrade är det viktigt att det regelbundet finns jämförbar och opartisk information att

tillgå om försäkringsverksamheten.

**4 §.** I 1 och 2 mom. görs tekniska ändringar.

Paragrafens 1 mom. ändras genom att bestämmelserna om inspektionens överdirektör flyttas till 4 b § nedan. Bemyndigandena att utfärda förordning om direktionens uppgifter och Försäkringsinspektionens organisation föreslås flyttas till 7 §.

Bestämmelserna i 2 mom. föreslås sammanfogas i 1 mom.

Efter ändringarna innehåller 4 § bestämmelser om utnämning av inspektionens direktion och om dess sammansättning.

**4 a §.** Syftet med paragrafen är att klargöra ansvarsfördelningen mellan olika organ. Ansvar för inspektionens lämpliga verksamhet åligger på direktionen vilket betonas och på överdirektören såsom föreskrivs senare i 4 b §.

I paragrafens 1-6 punkt föreskrivs om Försäkringsinspektionens direktionens uppgifter. För närvarande föreskrivs om direktionens uppgifter i förordning.

Aven om direktionens uppgifter jämfört med den nuvarande uppgiftsförteckningen enligt 3 § i förordningen om Försäkringsinspektionen skulle vara färre till antalet i lag är avsikten att alla direktionens nuvarande uppgifter skall ingå i de uppgifter som avses i 1-6 punkten. Dessutom föreskrivs i detta sammanhang två nya uppgifter för direktionen.

Enligt 1 punkten skall direktionen uppställa de allmänna målen för Försäkringsinspektionens verksamhet och besluta om riktlinjerna för dess verksamhet. Målen för Försäkringsinspektionens verksamhet skall tjäna de lagstadgade målen för Försäkringsinspektionens verksamhet enligt 1 § 2 mom.

Allmänna mål och beslut om riktlinjer för verksamheten kunde t.ex. vara att fastställa anvisningar om försäkringsinspektionen i ärenden som är betydelsefulla eller av principiell natur och vittsyftande med tanke på försäkringsinspektionen. Direktionen kan också fastställa de föreskrifter och anvisningar som skall meddelas tillsynsobjekten samt ge anvisningar för och övervaka samarbetet mellan Försäkringsinspektionen samt internationella och nationella myndigheter.

Enligt 2 punkten skall direktionen styra och

övervaka uppnåendet av målen. Detta innebär en skyldighet att fortgående följa måluppfyllelsen. För detta krävs att olika rapporterings- och informationssystem utvecklas.

Enligt 3 punkten skall direktionen minst en gång om året ge social- och hälsovårdsministeriet en berättelse över centrala händelser i försäkringsverksamheten samt detaljerade mål som ställts för Försäkringsinspektionen och måluppfyllelsen. Detta innebär att kontakt med social- och hälsovårdsministeriet upprätthålls på ett sätt som överenskomms särskilt. Ministeriet skall få nödvändiga uppgifter om eventuella behov av att revidera lagstiftningen.

Enligt 4 punkten skall direktionen besluta om Försäkringsinspektionens budget och om dess verksamhets- och ekonomiplan. Skyldigheten framhäver Försäkringsinspektionens eget beslutsfattande samt möjligheter att anvisa resurser för sin verksamhet och inrikta sina resurser.

Enligt 5 punkten skall direktionen utnämna och säga upp Försäkringsinspektionens direktörer. Skyldigheten främjar i enlighet med målen i punkt 4 möjligheterna till en effektiv styrning av resurserna.

Enligt 6 mom. skall direktionen avgöra sådana vittgående eller principiellt viktiga ärenden som överdirektören överför till den. Ett sådant ärende kan vara t.ex. ett beslut om en vittgående enskild tolkning som gäller tillsynen.

**4 b §.** I den nya paragraf som föreslås föreskrivs om utnämmandet av överdirektören samt om överdirektörens och direktörernas uppgifter samt behörighetsvillkor.

Bestämmelsen betonar överdirektörens ställning och ansvar som inspektionens chef samt direktörernas ansvar vid utvecklandet av inspektionens olika funktioner och stödjandet av överdirektörens verksamhet.

Paragrafen motsvarar andra meningen i gällande 4 § 1 mom. samt första satsen i 2 § 1 och 2 mom. 6 § samt 7 § 1 mom. i förordningen om Försäkringsinspektionen.

Överdirektörens skyldigheter vid beredningen, presentationen eller verkställigheten av ärenden som skall föredras för direktionen föreslås vara beroende av direktionens bestämmelser eller den förordning av statsrådet som eventuellt kommer att utfärdas på basis

av 7 § nedan.

**4 c §.** I paragrafen föreskrivs om delegationen för tillsynen över arbetslöshetsförmånerna som utnämns vid Försäkringsinspektionen.

Ändringen är teknisk och berör på att numreringen av paragrafen ändras. Ändringen berör på att nya 4 a samt 4 b § fogas till lagen. Paragrafen motsvarar gällande 4 a §.

**7 §.** Bemyndigandet att utfärda förordning föreslås gälla statsrådet. Bemyndigandet att utfärda förordning begränsas från omständigheter som ansluter sig till verkställigheten av lagen till de uttryckliga ärenden som nämns i paragrafen.

Enligt paragrafen kan man genom förordning av statsrådet föreskriva närmare om direktions-, överdirektörens och direktörernas uppgifter, förfaranden i anslutning till behandlingen av inspektionens ärenden, inspektionens organisation, arvoden för direktionsmedlemmar samt uppgifterna för delegationen för tillsynen över arbetslöshetsförmånerna.

### **1.2. Lag om pensionsstiftelser**

**64 §.** Paragrafens 2 mom. föreslås bli upphävd. Enligt momentet kan social- och hälsovårdsministeriet bestämma att tillsynsuppgifter som gäller de pensionsstiftelser som bedriver verksamhet enligt lagen om pension för arbetstagare skall överföras på Pensionskyddscentralen.

Kraven på att tillsynen skall vara självständig och oberoende talar för att tillsynen över

pensionsstiftelserna koncentreras till Försäkringsinspektionen.

### **1.3. Lag om försäkringskassor**

**96 §.** Paragrafens 2 mom. föreslås bli upphävd. Enligt momentet kan ministeriet bestämma att tillsynsuppgifter som gäller de pensionskassor som bedriver verksamhet enligt lagen om pension för arbetstagare och lagen om pension för företagare skall överföras på Pensionskyddscentralen. Kraven på att tillsynen skall vara självständig och oberoende talar för att tillsynen över försäkringskassorna koncentreras till Försäkringsinspektionen.

### **2. Närmare bestämmelser och föreskrifter**

Vissa bestämmelser i förordningen om Försäkringsinspektionen föreslås bli överförda till lagen. Förordningen ändras på motsvarande vis. Förordningens 2, 3 och 6 § samt 7 § 1 mom. föreslås bli upphävda genom förordning som utfärdas efter att lagen har stadfäst.

### **3. Ikraftträdande**

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2007.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:



## Lagförslagen

## 1.

**Lag****om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen**

I enlighet med riksdagens beslut  
*upphävs* i lagen av den 29 januari 1999 om Försäkringsinspektionen (78/1999) 2 § 8 och 9 punkten samt 4 § 2 mom.,  
*ändras* 1 §, 2 § 7 och 14 punkten, 3 § 1 mom. 2 punkten, 4 § 1 mom. samt 4 a och 7 §,  
 av dem 4 a § sådan den lyder i lag 915/2000, samt  
*fogas* till lagen nya 4 b och 4 c § som följer:

## 1 §

För tillsynen över och inspektionen av försäkrings- och pensionsanstalterna samt andra som är verksamma inom försäkringsbranschen finns Försäkringsinspektionen. Inspektionen är självständig i sin tillsyns- och inspektionsverksamhet. Inspektionen är verksam inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Målet för Försäkringsinspektionens verksamhet är att försäkrings- och pensionsanstalterna samt andra aktörer inom försäkringsbranschen bedriver en stabil verksamhet och att förtroendet för försäkringsverksamheten bibehålls.

## 2 §

Med tillsynsobjekt avses i denna lag

7) Pensionsskyddscentralen,

14) Patientförsäkringscentralen,

## 3 §

Försäkringsinspektionen skall

2) följa utvecklingen på försäkringsmarknaden och inom de sektorer som hänför sig till den samt samla och regelbundet på ett jämförbart sätt publicera uppgifter om tillsynsobjektens verksamhetsresultat och soliditet,

## 4 §

Försäkringsinspektionen har en direktion. Direktionen har en ordförande och fem andra medlemmar som har personliga suppleanter. Social- och hälsovårdsministeriet utser ordföranden och en vice ordförande bland medlemmarna.

## 4 a §

Direktionen skall styra och övervaka Försäkringsinspektionens verksamhet samt i detta syfte

1) uppställa de allmänna målen för Försäkringsinspektionens verksamhet och besluta om riktlinjerna för dess verksamhet,

2) styra och övervaka uppnåendet av de mål som uppställts för Försäkringsinspektionen,

3) vid behov, dock minst en gång om året, ge social- och hälsovårdsministeriet en berättelse över centrala händelser i försäkringsverksamheten samt de mål som ställts för Försäkringsinspektionen och måluppfyllelsen,

4) besluta om Försäkringsinspektionens budget och om dess verksamhets- och ekonomiplan,

5) utnämna och säga upp Försäkringsinspektionens direktörer, samt

6) avgöra sådana vittgående eller principiellt viktiga ärenden som överdirektören har överfört till direktionen för behandling.

## 4 b §

Chef för Försäkringsinspektionen är överdirektören, som utnämns av statsrådet. Överdirektören leder Försäkringsinspektionens verksamhet och svarar för att dess uppgifter sköts på ett sätt som är effektivt, ekonomiskt och resultatgivande.

Behörighetsvillkor för överdirektören är högre högskoleexamen, god förtrogenhet med Försäkringsinspektionens verksamhetsområde samt i praktiken visad ledarförmåga och erfarenhet av ledarskap.

Direktörerna biträder överdirektören vid ledningen av Försäkringsinspektionen samt svarar för att verksamheten vid de enheter som de leder utvecklas och ger resultat.

För en direktör är behörighetsvillkoret för tjänsten lämplig högre högskoleexamen, god förtrogenhet med uppgifterna i tjänsten samt i praktiken visad ledarförmåga.

## 4 c §

För styrningen av tillsynen över arbetslöshetsförmånerna finns vid Försäkringsinspektionen en delegation.

Delegationen har en ordförande och högst

12 andra medlemmar. Medlemmarna har personliga suppleanter. Social- och hälsovårdsministeriet utser ordföranden och en vice ordförande bland medlemmarna.

Social- och hälsovårdsministeriet utnämner för högst tre år åt gången medlemmarna i delegationen samt suppleanterna för dem. Minst fem medlemmar utnämns på förslag av de centrala arbetsmarknadsorganisationerna. En av medlemmarna utnämns på förslag av arbetsministeriet och en på förslag av Folkpensionsanstalten. Till delegationen hör dessutom Försäkringsinspektionens överdirektör.

## 7 §

Närmare bestämmelser om uppgifterna för direktionen, överdirektören, direktörerna samt delegationen för tillsynen över arbetslöshetsförmåner, om Försäkringsinspektionens organisation, om förfarandena vid behandlingen av ärenden vid inspektionen samt om arvoden för direktionens medlemmar kan utfärdas genom förordning av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den 200 .

## 2.

**Lag****om upphävande av 64 § 2 mom. i lagen om pensionsstiftelser**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs

## 1 §

Genom denna lag upphävs 64 § 2 mom. i lagen av den 29 december 1995 om pensionsstiftelser (1774/1995), sådant det lyder i lag 85/1999.

## 2 §

Denna lag träder i kraft den 200 .

**3.****Lag****om upphävande av 96 § 2 mom. i lagen om försäkringskassor**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs

1 §  
Genom denna lag upphävs 96 § 2 mom. i lagen av den 27 november 1992 om försäkringskassor (1164/1992), sådant det lyder i lag 392/2006.

2 §  
Denna lag träder i kraft den 20 .

---

Helsingfors den 8 juni 2006

**Republikens President**

**TARJA HALONEN**

Social- och hälsovårdsminister *Tuula Haatainen*

## 1.

**Lag****om ändring av lagen om Försäkringsinspektionen**

I enlighet med riksdagens beslut  
upphävs i lagen av den 29 januari 1999 om Försäkringsinspektionen (78/1999) 2 § 8 och 9  
punkten samt 4 § 2 mom.,  
ändras 1 §, 2 § 7 och 14 punkten, 3 § 1 mom. 2 punkten, 4 § 1 mom. samt 4 a och 7 §,  
av dem 4 a § sådan den lyder i lag 915/2000, samt  
fogas till lagen nya 4 b och 4 c § som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

## 1 §

För tillsynen över och inspektionen av försäkrings- och pensionsanstalterna samt andra som är verksamma inom försäkringsbranschen finns Försäkringsinspektionen. Inspektionen lyder i förvaltningshänseende under det ministerium till vars verksamhetsområde försäkringsverksamheten hör (vederbörande ministerium).

## 1 §

För tillsynen över och inspektionen av försäkrings- och pensionsanstalterna samt andra som är verksamma inom försäkringsbranschen finns Försäkringsinspektionen. Inspektionen är självständig i sin tillsyns- och inspektionsverksamhet. Inspektionen är verksam inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Målet för Försäkringsinspektionens verksamhet är att försäkrings- och pensionsanstalterna samt andra aktörer inom försäkringsbranschen bedriver en stabil verksamhet och att förtroendet för försäkringsverksamheten bibehålls.

## 2 §

Med tillsynsobjekt avses i denna lag

7) pensionsskyddscentralen,  
8) arbetspensionskassan,  
9) pensionskassan för utövande konstnärer och särskilda grupper av arbetstagare,

14) patientförsäkringsföreningen

## 2 §

Med tillsynsobjekt avses i denna lag

7) Pensionsskyddscentralen,  
(upphävs)  
(upphävs)

14) Patientförsäkringscentralen,

## 3 §

Försäkringsinspektionen skall

## 3 §

Försäkringsinspektionen skall

## Gällande lydelse

2) följa utvecklingen på försäkringsmarknaden och inom de sektorer som hänför sig till den,

## 4 §

Försäkringsinspektionen har en direktion. Chef för inspektionen är överdirektören. Om direktionens uppgifter och om Försäkringsinspektionens organisation föreskrivs genom förordning.

*Direktionen har en ordförande och fem andra medlemmar. Medlemmarna har personliga suppleanter. Vederbörande ministerium utser ordföranden och en vice ordförande bland medlemmarna.*

## 4 a §

För styrningen av tillsynen över arbetslöshetsförmånerna finns vid Försäkringsinspektionen en delegation, om vars uppgifter föreskrivs genom förordning av statsrådet.

Delegationen har en ordförande och högst 12 andra medlemmar. Medlemmarna har personliga suppleanter. Social- och hälsovårdsministeriet utser ordföranden och en vice ordförande bland medlemmarna.

Social- och hälsovårdsministeriet utnämner för högst tre år åt gången medlemmarna i delegationen samt suppleanterna för dem. Minst fem medlemmar utnämns på förslag av de centrala arbetsmarknadsorganisationerna. En av medlemmarna utnämns på förslag av arbetsministeriet och en på förslag av folkpensionsanstalten. Till delegationen hör dessutom Försäkringsinspektionens överdirektör.

## Föreslagen lydelse

2) följa utvecklingen på försäkringsmarknaden och inom de sektorer som hänför sig till den samt samla och regelbundet på ett jämförbart sätt publicera uppgifter om tillsynsobjektens verksamhetsresultat och soliditet,

## 4 §

Försäkringsinspektionen har en direktion. Direktionen har en ordförande och fem andra medlemmar som har personliga suppleanter. Social- och hälsovårdsministeriet utser ordföranden och en vice ordförande bland medlemmarna.

(upphävs)

## 4 a §

*Direktionen skall styra och övervaka Försäkringsinspektionens verksamhet samt i detta syfte*

*1) uppställa de allmänna målen för Försäkringsinspektionens verksamhet och besluta om riktlinjerna för dess verksamhet,*

*2) styra och övervaka uppnåendet av de mål som uppställts för Försäkringsinspektionen,*

*3) vid behov, dock minst en gång om året, ge social- och hälsovårdsministeriet en berättelse över centrala händelser i försäkringsverksamheten samt de mål som ställts för Försäkringsinspektionen och måluppfyllelsen,*

*4) besluta om Försäkringsinspektionens budget och om dess verksamhets- och ekonomiplan,*

*5) utnämna och säga upp Försäkringsinspektionens direktörer, samt*

*6) avgöra sådana vittgående eller principiellt viktiga ärenden som överdirektören har överfört till direktionen för behandling.*

## 4 b §

*Chef för Försäkringsinspektionen är överdirektören, som utnämns av statsrådet. Överdirektören leder Försäkringsinspektionens verksamhet och svarar för att dess uppgifter sköts på ett sätt som är effektivt, ekonomiskt och resultatgivande.*

*Behörighetsvillkor för överdirektören är högre högskoleexamen, god förtroenhet med Försäkringsinspektionens verksamhetsområde samt i praktiken visad ledarförmåga och erfarenhet av ledarskap.*

*Direktörerna biträder överdirektören vid ledningen av Försäkringsinspektionen samt svarar för att verksamheten vid de enheter som de leder utvecklas och ger resultat.*

*För en direktör är behörighetsvillkoret för tjänsten lämplig högre högskoleexamen, god förtroenhet med uppgifterna i tjänsten samt i praktiken visad ledarförmåga.*

## 4 c §

*För styrningen av tillsynen över arbetslöshetsförmånerna finns vid Försäkringsinspektionen en delegation.*

*Delegationen har en ordförande och högst 12 andra medlemmar. Medlemmarna har personliga suppleanter. Social- och hälsovårdsministeriet utser ordföranden och en vice ordförande bland medlemmarna.*

*Social- och hälsovårdsministeriet utnämner för högst tre år åt gången medlemmarna i delegationen samt suppleanterna för dem. Minst fem medlemmar utnämns på förslag av de centrala arbetsmarknadsorganisationerna. En av medlemmarna utnämns på förslag av arbetsministeriet och en på förslag av Folkpensionsanstalten. Till delegationen hör dessutom Försäkringsinspektionens överdirektör.*

## 7 §

Närmare bestämmelser om verkställigheten av denna lag utfärdas genom förordning.

## 7 §

*Närmare bestämmelser om uppgifterna för direktionen, överdirektören, direktörerna samt delegationen för tillsynen över arbetslöshetsförmåner, om Försäkringsinspektionens organisation, om förfarandena vid behandlingen av ärenden vid inspektionen samt om arvoden för direktionens*

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

medlemmar kan utfärdas genom förordning  
av statsrådet.

Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_ 20 .

**2.****Lag****om upphävande av 64 § 2 mom. i lagen om pensionsstiftelser**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

64 §

64 §

Social- och hälsovårdsministeriet kan bestämma att tillsynsuppgifter som gäller de pensionsstiftelser som bedriver verksamhet enligt lagen om pension för arbetstagare skall överföras på pensionsskyddscentralen.

(upphävs 2 mom.)

2 §

Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_ 20 .

**3.****Lag****om upphävande av 96 § 2 mom. i lagen om försäkringskassor**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

96 §

96 §

Social- och hälsovårdsministeriet kan bestämma att tillsynsuppgifter som gäller de pensionskassor som bedriver verksamhet enligt lagen om pension för arbetstagare och lagen om pension för företagare skall överföras på pensionsskyddscentralen.

(upphävs 2 mom.)

2 §

Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_ 20 .