

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk och lag om energistöd för klenträäd

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Denna proposition innehåller två lagförslag. I propositionen föreslås ändringar i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, som ännu inte har trätt i kraft. Dessutom föreslås att det stiftas en ny lag om energistöd för klenträäd.

Det föreslås att i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ska göras de ändringar som förutsätts enligt Europeiska kommissionen. Enligt förslaget ska stödet till markägare som utarbetar en plan såsom eget arbete slopas. Bestämmelsen om stöd för skogsförnyelse preciseras så att åtgärden i första hand ska bidra till att bevara och återställa skogens ekosystem och den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet. I lagen tas även in en bestämmelse om annat offentligt stöd.

När det gäller lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk preciseras bestämmelserna om förfarandet vid stöd för utarbetandet av en plan så att stöd för utarbetandet av en plan kan sökas separat när avsikten är att finansiera åtgärderna som samprojekt med medel som avses i denna lag eller när avsikten är att delvis finansiera åtgärderna med medel som avses i lagen om stöd för ny-skiften. I övrigt förutsätts det fortfarande att stöd för en plan och genomförandet av den ska sökas samtidigt.

I propositionen föreslås det att man i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ska upphäva 14 och 15 §, som gäller uttag och flisning av energived. I lagen görs även andra nödvändiga ändringar till följd av att paragraferna i fråga upphävs.

Det föreslås att övergångsbestämmelserna i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ändras så att det för skogsförbättringsprojekt som finansierats med stöd av den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk kan beviljas tilläggsstöd enligt den upphävda lagen.

I den nya lagen om energistöd för klenträäd föreslås det bestämmelser om grunderna och de allmänna villkoren för beviljande av stödet. Det föreslagna nya stödet ska vara beroende av prövning, liksom även andra stöd enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, och stödet ska ersätta de nuvarande stöden för uttag och flisning av energived. På förfaranden som hänför sig till beviljande, utbetalning och övervakning av energistöd för klenträäd och andra motsvarande frågor tillämpas inte bara den föreslagna lagen utan också statsunderstödslagen. Det föreslås att bestämmelser om stödbeloppet ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

De föreslagna lagarna avses träda i kraft samtidigt vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

INNEHÅLL

| | |
|---|----|
| PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL | 1 |
| INNHÅLL | 2 |
| ALLMÄN MOTIVERING | 4 |
| 1 Inledning | 4 |
| Finansieringen av ett hållbart skogsbruk | 4 |
| Målen att öka användningen av förnybara energikällor | 4 |
| 2 Nuläge | 5 |
| 2.1 Lagstiftning och praxis..... | 5 |
| Lagen om finansiering av hållbart skogsbruk | 5 |
| Lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering..... | 6 |
| 2.2 Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen utomlands och inom Europeiska unionen..... | 7 |
| 2.3 Bedömning av nuläget | 7 |
| 3 Målsättning och de viktigaste förslagen..... | 8 |
| 3.1 Målsättning..... | 8 |
| 3.2 De viktigaste förslagen..... | 8 |
| Lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk..... | 8 |
| Lagen om energistöd för klenträäd..... | 9 |
| Ikraftträdande | 9 |
| 4 Propositionens konsekvenser | 10 |
| 4.1 Ekonomiska konsekvenser | 10 |
| Lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk..... | 10 |
| Energistöd för klenträäd..... | 10 |
| 4.2 Konsekvenser för myndigheterna | 11 |
| 4.3 Miljökonsekvenser och samhällsliga konsekvenser | 11 |
| 5 Beredningen av propositionen..... | 11 |
| 5.1 Beredningskedan och beredningsmaterial | 11 |
| 5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats..... | 12 |
| 6 Samband med andra propositioner..... | 12 |
| DETALJMOTIVERING | 14 |
| 1 Lagförslag | 14 |
| 1.1 Lagen om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk..... | 14 |
| 1.2 Lagen om energistöd för klenträäd | 19 |
| 2 Närmare bestämmelser och föreskrifter | 27 |
| 3 Ikraftträdande | 27 |
| 4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning..... | 27 |
| Grundläggande fri- och rättigheter | 27 |
| Författningsnivå..... | 28 |
| Överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter | 30 |
| LAGFÖRSLAG | 32 |
| Lag om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk..... | 32 |
| Lag om energistöd för klenträäd | 36 |

| | |
|--|----|
| BILAGA | 41 |
| PARALLELTEXT | 41 |
| Lag om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk..... | 41 |

ALLMÄN MOTIVERING

1 Inledning

Finansieringen av ett hållbart skogsbruk

Lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996, nedan *finansieringslagen från 1996*) trädde i kraft den 1 januari 1997. Lagen innehåller bestämmelser om statlig finansiering för åtgärder med vilka hållbar vård och användning av enskilda skogar främjas i enlighet med skogslagen (1093/1996). Lagen och de författningar som utfärdats med stöd av den har ändrats flera gånger.

Finansieringslagen från 1996 har blivit totalreviderad. Den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007), som innehåller bestämmelser om grunderna och de allmänna villkoren för beviljande av stöd för skogsbruk, har ännu inte satts i kraft. Lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk innehåller också bestämmelser om beviljande, utbetalning, övervakning och återkrav av stöd samt om skogscentralernas rätt att få uppgifter till den del det behövs utöver bestämmelserna i statsunderstödslagen (688/2001). Avsikten är att lagen ska sättas i kraft genom en förordning av statsrådet.

Finansieringen av skogsbruket är avsedd att bidra till god vård och användning av skogarna både när det gäller markägarnas eget arbete och arbete som utförs av yrkesfolk. I huvudsak sporras sådana åtgärder som överstiger de krav som i lagstiftningen ställts på vården och användningen av skogen. Enligt finansieringslagen från 1996 beviljas finansieringen i form av stöd och lån. Enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk beviljas finansiering endast i form av stöd.

I lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk indelas stöden i fyra grupper: skogsvårds- och skogsförbättringsarbeten, uttag och flisning av energived, bevarande av skogarnas biologiska mångfald och övriga främjande åtgärder. Bestämmelserna om stöd för uttag och flisning av energived har sammanförts till ett särskilt kapitel. Bestämmelserna om miljöstöd och projekt för vård av skogsnaturen har också sammanförts till ett

särskilt kapitel. Dessutom ska hyggesbränning, som i finansieringslagen från 1996 definieras som en åtgärd som gäller tryggheten av virkesproduktionens uthållighet, enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk finansieras som ett projekt för vård av skogsnaturen. Bestämmelser om planer och verkställighetsutredningar hör i den nya lagen till de allmänna bestämmelserna.

Enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk kan stöd för skogsvårds- och skogsförbättringsarbeten beviljas för skogsförnyelse, vård av ungskog, vitaliseringsgödning, vård av torvmarksskog och byggande av skogsväg. Enligt finansieringslagen från 1996 är en förutsättning för beviljande av stöd för vård av ungskog att det på området inte fås en som stämplingspost säljbar mängd virke som uppfyller kvalitets- och måttkraven för kommersiellt gångbart gagnvirke. I lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk har denna förutsättning för stöd för vård av ungskog ersatts med krav som gäller trädbeståndets medellängd och diameter. Det nuvarande stödet för istandsättningsdikning har i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ersatts med stöd för vård av torvmarksskog. De åtgärder som kan stödjas är desamma som vid istandsättningsdikning. Avsikten är dock att man inom projekt för vård av torvmarksskog mera helhetsbetonat inom det dikade området ska se över behovet av istandsättningsdikning, närings-situationen, ordnandet av transportförbindelser samt vården av skogarna och avverkningsarbeten. Ett sätt att sporra till detta är att höja stödet för vård av ungskog och vitaliseringsgödning när åtgärderna vidtas i samband med projekt för vård av torvmarksskog.

Förutsättningarna för beviljande av stöd för uttag och flisning av energived har i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk kvarstått i huvudsak oförändrade.

Målen att öka användningen av förnybara energikällor

Europeiska unionen har som mål att på lång sikt få klimatuppvärmningen att stanna

på två grader. Europeiska unionen har som etappmål för 2020 satt bl.a. att öka andelen förnybara energikällor till 20 procent. Målen att öka användningen av förnybara energikällor och att minska utsläppen av växthusgaser är juridiskt bindande för medlemsstaterna inom Europeiska unionen. Europeiska unionen förutsätter att Finland höjer andelen förnybar energi till 38 procent av slutanvändningen av energi före 2020.

Enligt regeringsprogrammet för Matti Vanhanens andra regering ska användningen av förnybara energikällor stödjas på olika sätt, och målet är att i en betydande omfattning öka användningen av förnybara energikällor. Detta förutsätter såväl betydande stödåtgärder i de olika leden av produktionskedjan för bioenergi som åtgärder som säkerställer att förnybar energi kommer ut på marknaden. I regeringsprogrammet för statsminister Mari Kiviniemis regering konstateras att statsminister Mari Kiviniemis regering fortsätter att verkställa de beslut som har fattats av Matti Vanhanens andra regering, i regeringsprogrammet och vid de politiska överläggningarna i mitten av valperioden.

De viktigaste av de förnybara energiformer som används i Finland är bioenergi, i synnerhet trä och träbaserade bränslen, vattenkraft, vindkraft, jordvärme och solenergi. De förnybara energikällornas betydelse när det gäller att minska utsläppen från energiproduktionen och att organisera energiförsörjningen är stor. De förnybara energikällorna har emellertid ännu ofta svagare konkurrenskraft än de fossila bränslena. Ofta behövs olika stöd och incitament för att öka användningen av de förnybara energikällorna och säkra lönsamheten för investeringarna. Jämfört med skogsflisens konkurrenskraft påverkas de andra bränslena bl.a. av prisnivån på olja och andra bränslen samt av priset på utsläppsrätten.

Ministerarbetsgruppen för klimat- och energipolitik kom den 20 april 2010 fram till en överenskommelse om sätten att främja den förnybara energin och om dess volymer för Finland inom Europeiska unionen. I samband med detta ställde man som mål att före 2020 höja användningen av skogsflis som bränsle till 25 terawattimmar per år. Detta

motsvarar 13,5 miljoner kubikmeter skogsflis, vilket innebär mer än en fördubbling av användningsmängderna jämfört med nuläget. Skogsflis används för industrins kraft- och värmeverkspannor, fjärrvärmekraftverk och separata värmecentraler. Skogsflis kommer troligen även att vara en viktig råvara för bioaffinaderier.

För att främja energiutvinningen av skogsflis har regeringen hösten 2010 till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om stöd till produktion av el från förnybara energikällor (RP 152/2010 rd). För el som producerats med skogsflis betalas ett rörligt produktionsstöd bundet till priset på utsläppsrätten. Målet med propositionen är att skogsflis ska ersätta användningen av andra bränslen i flerbränslepannor. I Finland finns det för närvarande ca 90 flerbränslepannor som lämpar sig för skogsflis, och de beräknas vara ca 110 år 2020.

Som råvara för skogsflis används grot, klenträ, stubbar och rötter som uppstår vid skogsvård och uttag av virke. Ungefär en tredjedel av skogsflisens potential finns i ungskogar, dvs. i klenträdsflis. Produktionskostnaderna för sådant klenträ som fås vid vård och förstagallring av ungskog är höga delvis på grund av att uttaget per hektar är litet och att uttaget är arbetskrävande. Produktionskostnaderna för klenträdsflis har således hittills överstigit kraftverkens betalningsförmåga när det gäller skogsflis. För att de mål för användning av förnybara energikällor som man beslutat om inom Europeiska unionen ska kunna nås, är det motiverat att se över de nuvarande stödsystemen för uttag och flisning av energived.

2 Nuläge

2.1 Lagstiftning och praxis

Lagen om finansiering av hållbart skogsbruk

Den finansiering som avses i finansieringslagen från 1996 kan utgöras av stöd eller lån. Lån har beviljats för sådana projekt som gäller skogsvägar och istandsättningsdikning som genomförs som samprojekt. Övrig finansiering har beviljats i form av stöd. De

förmåner som avses i lagen är inte skattepliktiga.

I finansieringslagen från 1996 har finansieringen delats in i fyra grupper: tryggande av virkesproduktionens uthållighet, upprätthållande av skogarnas biologiska mångfald, projekt för vård av skogsnaturen och övriga främjande åtgärder som stöder den verksamhet som avses ovan. Den finansiering som beviljas för tryggande av virkesproduktionens uthållighet indelas i följande arbetslag: skogsförnyelse, hyggesbränning, vård av ungskog, tillvaratagande av energivirke, skogsvitaliseringsgödning, iståndsättningsdikning och byggande av skogsväg. Upprätthållandet av skogarnas biologiska mångfald finansieras med miljöstöd. Projekt som omfattar mera än enskilda arbetslag kan finansieras som projekt för vård av skogsnaturen. Projekten planeras och genomförs av skogscentralen eller under dess tillsyn. Utarbetande av verkställighetsutredningar, bekämpning av rotticka, rättande av oförutsedda fel, ersättande av skador, försöks- och utredningsverksamhet och flisning av energivirke kan finansieras såsom övriga främjande åtgärder. Stöd för bekämpning av rotticka kan beviljas både för biologisk och mekanisk bekämpning.

Med stöd av finansieringslagen från 1996 kan finansiering under vissa förutsättningar beviljas även för uppgörande av en plan och för sådana åtgärder som avses i lagen och som ingår i de program som delfinansieras av Europeiska unionen.

Den finansiering som avses i finansieringslagen från 1996 beviljas i regel enskilda markägare. Med enskilda markägare avses fysiska personer samt sådana av fysiska personer bestående bolag, andelslag och andra sammanslutningar samt stiftelser vars huvudsakliga syfte är att bedriva gårds- eller skogsbruk. Med enskilda markägare avses också sådana delägarlag för samfälliga skogar och sådana delägarlag för samfälligheter som avses i lagen om samfälligheter (758/1989) av vars andelar minst hälften ägs av fysiska personer. Bestämmelserna om enskilda markägare har också kunnat tillämpas på dem som innehar arrenderätt, nyttjanderätt som baserar sig på testamente, efterlevande makes besittningsrätt, pensionsrätt eller

någon motsvarande rättighet som härrör från en enskild markägare. Finansiering som gäller sådana övriga främjande åtgärder som nämns ovan har kunnat beviljas även andra än enskilda markägare. Också i dessa fall har det förutsatts att den åtgärd som finansieras främjar värden och användningen av enskilda skogar.

I finansieringslagen från 1996 finns dessutom bestämmelser om ansökan om samt beviljande, betalning och återkrav av finansiering och om påföljderna av återkrav samt om tillsyn över finansiering. Skogscentralerna sköter beviljandet och betalningen av samt tillsynen över finansieringen. Tidigare skötte skogscentralerna indragande av finansiering, återkrav av stöd och uppsägning av lån. Dessa uppgifter överfördes den 1 maj 2007 till Landsbygdsverket, som fattar beslut i ärendet på framställning av skogscentralen. Återkrav av lånen har tidigare hört till länsstyrelserna. Denna uppgift överfördes till Statskontoret i enlighet med lagen om överföring av skötseln av lån och fordringar inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde på Statskontoret (78/2007). Beviljandet av stöd för försöks- och utredningsverksamhet, betalning av stödet och tillsynen över det hör i sin helhet till jord- och skogsbruksministeriet. Dessutom sköter jord- och skogsbruksministeriet styrningen av och tillsynen över verkställigheten av lagen.

Lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering

I lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996) bestäms under vilka förutsättningar samägare som sköter en fastighet kan vidta en sådan åtgärd som avses i finansieringslagen från 1996. Enligt lagen har sådana samägare som äger minst hälften av fastigheten och till vilka hör de samägare som sköter fastigheten rätt att vidta en sådan åtgärd och att ta emot stöd och lån. Detsamma gäller även en enskild samägare som uppfyller villkoren. Åtgärden får dock inte inledas utan tillstånd av jord- och skogsbruksministeriet om någon av de andra samägarna motsätter sig åtgärden. I sådana fall ska min-

isteriet beakta om åtgärden orsakar betydande olägenhet eller skada för en sådan samägare som har motsatt sig åtgärden.

Om det för en fastighetsräkning söks enbart stöd för en åtgärd, har sådana samägare som äger minst en fjärdedel av fastigheten och till vilka hör de samägare som sköter fastigheten rätt att gemensamt vidta åtgärden, om de avstår från att kräva andra samägare på kostnaderna för genomförandet. Även de andra samägarna måste svara för att den i finansieringslagen från 1996 avsedda vård- och underhållsskyldigheten och skyldigheten att inte börja använda området för andra ändamål uppfylls, eftersom stödet kan återkrävas även hos dessa samägare.

Lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering tillämpas också på sådana delägare i ett oskiftat dödsbo vars beräknade andel motsvarar de ägarandelar som nämns ovan. Lagen tillämpas också på sådana kvotdelar av fastigheter som förvaltas genom sämjoskifte.

2.2 Den internationella utvecklingen samt lagstiftningen utomlands och inom Europeiska unionen

En beskrivning av den internationella utveckling som gäller stöd för skogsbruk finns i regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om finansiering av skogsbruk och till lag om ändring av inkomstskattelagen (RP 177/2006 rd). Den internationella utveckling som gäller stöd för skogsbruk presenteras i avsnitt 1.3 i propositionens allmänna motivering.

Enligt artikel 108.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska kommissionen underrättas i så god tid att den kan yttra sig om alla planer på att vidta eller ändra stödåtgärder. Avsikten med anmälningsförfarandet är att säkerställa stödets förenlighet med den gemensamma marknaden. Stödåtgärder får inte tas i bruk förrän kommissionen har godkänt stödarrangemanget. Det föreslås därför att lagen om energistöd för klenträsk ska sättas i kraft genom en förordning av statsrådet efter det att Europeiska kommissionen har godkänt stödåtgärden.

2.3 Bedömning av nuläget

Den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk har ännu inte satts i kraft. Följande regeringspropositioner är i riksdagen för behandling:

- Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (RP 72/2008 rd)

- Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (RP 72/2008 rd) (RP 54/2009 rd).

Regeringen har återtagit regeringspropositionerna i fråga. I denna proposition har man sammanställt de ändringsförslag från propositionerna som fortfarande är aktuella.

För närvarande främjas användningen av energived genom stöd för uttag och flisning av energived. Avsikten är att dessa separata stöd ska sammanföras till ett nytt stöd (energistöd för klenträsk) och att bestämmelserna om stödet ska finnas i en separat lag. Att bestämmelserna om det nya energistödet för klenträsk ska ingå i en separat lag kan motiveras med att syftet med stödet är ett annat än syftet med de övriga stöden enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Avsikten med de stöd som i fortsättningen beviljas enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk är att främja virkesproduktionen och bevara skogarnas biologiska mångfald, medan avsikten med den nya lagen om energistöd för klenträsk är att öka energiutvinningen av trä.

De nuvarande stödssystemen kan inte anses vara tillräckliga för att ökningen av andelen energi som produceras med förnybara energikällor i förhållande till bruttoenergi-användningen ska motsvara de mål som ska nås före 2020. I Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG (nedan *RES-direktivet*) har man ställt mål för medlemsstaterna när det gäller andelen energi från förnybara energikällor i förhållande till bruttoenergianvändningen före 2020. För att målet i RES-direktivet ska

nås före 2020 krävs nya stödsystem. Avsikten med det planerade rörliga stödet för produktion av el till skogsfliskraftverk är att i flerbränslepannor ersätta användningen av andra bränslen med skogsflis. Propositionen om energistöd för klenträäd har nära anknytning till den helhet som presenteras i åtagandepaketet för förnybar energi och genom vilken man strävar efter att säkerställa att målen i fråga om ökad användning av skogsflis nås.

3 Målsättning och de viktigaste förslagen

3.1 Målsättning

Ett av syftena med propositionen är att se till att lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk stämmer överens med Europeiska unionens bestämmelser om statligt stöd och med kommissionens beslut om statligt stöd som hänför sig till dem. Med anledning av bestämmelserna om statligt stöd behöver det i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk göras ändringar som gäller stöd för utarbetande av en plan, skogsförnyelse, byggande av skogsväg och försöks- och utredningsverksamhet. Bestämmelsen om stöd för utarbetandet av en plan när planen utarbetas av markägaren som eget arbete slopas och bestämmelsen om stöd för skogsförnyelse preciseras så att åtgärden i första hand ska bidra till att bevara och återställa skogens ekosystem och den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet. Som villkor för beviljande av stöd för byggande av skogsväg ställs att den nya skogsvägen eller den ombyggda enskilda vägen avgiftsfritt kan användas av allmänheten för rekreation. En förutsättning för beviljandet av stöd för försöks- och utredningsverksamhet är att man då ska beakta de krav som ställs i Europeiska kommissionens riktlinjer för det statliga stödet i fråga. I lagen tas även in en bestämmelse om annat offentligt stöd.

Statsrådet godkände i mars 2008 Finlands nationella skogsprogram 2015 (nedan *det nationella skogsprogrammet*). I programmet finns de viktigaste riktlinjerna för skogspolitiken. Ett mål för programmet är att öka medborgarnas välbefinnande genom att skog-

arna utnyttjas på ett mångsidigt sätt med beaktande av principerna för hållbar utveckling. Statsrådet godkände den 6 november 2008 en nationell klimat- och energistrategi på lång sikt (SRR 6/2008 rd, nedan *klimat- och energistrategin*). Strategin grundar sig på Europeiska unionens klimat- och energipolitiska riktlinjer och åligganden. Ministerarbetsgruppen för klimat- och energipolitik nådde den 20 april 2010 en överenskommelse om åtgärderna för främjande av förnybar energi och mängderna förnybar energi för att Finland ska uppnå det mål som Europeiska unionen fastställt för Finland för 2020 (nedan *åtagandepaketet för förnybar energi*).

I enlighet med de riktlinjer som har dragits upp i det nationella skogsprogrammet, i klimat- och energistrategin och i åtagandepaketet för förnybar energi är målet att öka användningen av skogsflis vid energiproduktion till 13,5 miljoner kubikmeter per år före 2020. Ungefär en tredjedel av detta behov beräknas man kunna täcka med klenträdsflis. Syftet med propositionen är att säkerställa tillgången på klenträdsflis till värme- och kraftverk. Målet är att med hjälp av stödet styra i huvudsak sådant virke till energiproduktionen som inte används som råvara inom industrin eller inte enligt marknadens krav styrs till energiutvinning. Anslaget anvisas för anskaffning av klenträäd som avverkats i samband med vård av ungskog eller förstagallring och som ska användas som förstagallved. Målet är att det i Finland ska användas 4–5 miljoner kubikmeter klenträdsflis per år före 2020.

3.2 De viktigaste förslagen

Lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk

Det föreslås att vissa ändringar görs i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk för att lagen ska stämma överens med Europeiska unionens bestämmelser om statligt stöd och med kommissionens beslut om statligt stöd som hänför sig till dem (se avsnitt 3.1 ovan). I propositionen ingår även några paragrafändringar som inte hänför sig till bestämmelserna om statligt stöd.

Den bestämmelse som gäller lagens tillämpningsområde föreslås bli ändrad så att det preciseras i vilken utsträckning stöd kan beviljas för enskilda naturskyddsområden. I lagen tas också in en bestämmelse om att finansiering av ett hållbart skogsbruk inte kan riktas till ersättningar som följer av naturvårdslagen.

Bestämmelserna om förfarandet vid stöd som beviljas för utarbetandet av en plan ändras så att stöd för utarbetandet av en plan kan beviljas även när avsikten är att finansiera åtgärderna med andra medel. Den bestämmelse som gäller stöd för utarbetande av en plan föreslås bli ändrad så att också beviljandet av miljöstöd i fortsättningen förutsätter en plan. Till lagen ska fogas en bestämmelse enligt vilken ett beslut får undertecknas maktfullt. Bestämmelsen behövs eftersom det är fråga om massproducerade beslut.

Det föreslås att lagens övergångsbestämmelser ändras så att tilläggsstöd enligt den upphävda finansieringslagen från 1996 kan beviljas för skogsförbättringsprojekt som finansierats med stöd av den upphävda finansieringslagen från 1996.

Lagen om energistöd för klenträäd

I den nya lagen om energistöd för klenträäd föreslås det bestämmelser om grunderna och de allmänna villkoren för beviljande av energistöd för klenträäd. Det föreslagna nya stödet ska vara beroende av prövning, liksom även andra stöd enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, och stödet ska ersätta de nuvarande stöden för uttag och flisning av energived.

Energistöd för klenträäd kan beviljas markägare, företag eller yrkesutövare. Antalet stödtagare är större än enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Medan stödet enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk uttryckligen riktas till enskilda markägares skogar finns denna begränsning inte i fråga om energistödet för klenträäd. Stödet kan således beviljas också för ett sådant parti klenträäd som kommer från en skog som ägs av staten eller av ett stort skogsföretag. Stödet kan vara lägre för offentliga samfund. Genom förordning av statsrådet utfärdas bestämmelser om stödbeloppet. Det före-

slås att man genom förordning av statsrådet kan föreskriva att stödet för partier med klenträäd från skogar som ägs av offentliga samfund ska vara t.ex. hälften så stort än för andra stödtagare.

Avsikten är att energistödet för klenträäd ska riktas till energived som fås från ungskog som är föremål för vård och förstagallring. Ett villkor för beviljande av energistöd för klenträäd är att den mängd ved som överläts för energiutvinning är minst 40 kubikmeter fast mått. Med överlåtelse avses att partiet med ved ska överlåtas till en utomstående. Enligt propositionen beviljas inget stöd för användning av energived från den egna skogen. Ett villkor för beviljande av stöd är att det finns ett mättningsbevis över partiet med energived. Stödtagaren bör också lämna en försäkran till skogscentralen att partiet med klenträäd överläts för energiutvinning.

Det föreslås att bestämmelser om stödbeloppet ska utfärdas genom förordning av statsrådet. På förfaranden som hänför sig till beviljande, utbetalning och övervakning av stöd och andra motsvarande frågor tillämpas inte bara den föreslagna lagen utan också statsunderstödslagen.

Enligt det gällande skattesystemet omfattas vanligen alla offentliga stöd som förvärvats inom näringsverksamhet av skatteplikt. Den skattefrihet som gäller stöden enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk är ett undantag från denna huvudregel. Energistödet för klenträäd är skattepliktig inkomst för stödtagaren. När det gäller energistödet för klenträäd föreslås inga ändringar i skattelagstiftningen.

Ikraftträdande

Det föreslås att man av de åtgärder som stöds enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ska slopa stödet för uttag och flisning av energived. Avsikten är att systemet med energistöd för klenträäd till denna del ska ersätta det stöd för användning av energived som tidigare föreskrevs i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Avsikten är att ändringen av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk och lagen om ener-

gistöd för klenträäd ska sättas i kraft samtidigt.

4 Propositionens konsekvenser

4.1 Ekonomiska konsekvenser

Lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk

Med stöd av finansieringslagen från 1996 understöddes 2009 uttag av energived med 11,242 miljoner euro och flisning av energived med 1,730 miljoner euro. Per hektar var uttaget av energived i genomsnitt ca 44,3 kubikmeter fast mått. Stöd för uttag av energived betalades för 36 255 hektar 2009. År 2009 var ett exceptionellt år inom skogsbruket eftersom marknadsavverkningarna stannade på 42 miljoner kubikmeter fast mått, när den vanliga avverkningsmängden är ca 55 miljoner kubikmeter fast mått. Samtidigt var intresset för uttag av energived större än beräknat, vilket möjliggjordes av att maskinkapacitet hade frigjorts från annan avverkning.

Eftersom lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk och lagen om energistöd för klenträäd troligen kan träda i kraft tidigast den 1 april 2011 behövs nästa år ett statligt stöd på uppskattningsvis minst 10 miljoner euro för sådant uttag och sådan flisning av energived som finansieras med stöd av den gällande lagen. Vid ingången av 2012 beräknas man inom stödet för energived helt och hållet övergå till finansiering via systemet med energistöd för klenträäd.

De övriga ändringar som föreslås i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk och som inte gäller främjande av energived har i sig inga betydande ekonomiska konsekvenser. Kommissionen förutsätter att stöd för byggande av skogsväg och ombyggnad av en enskild väg beviljas endast om vägarna avgiftsfritt kan användas av allmänheten för rekreation. Denna skyldighet är i kraft tio år efter det att den finansiering som beviljats för åtgärden betalats i sin helhet.

Energistöd för klenträäd

Prestationsmängderna inom skogsvårdsarbetena är beroende av skogsavverkningarna och avverkningarnas struktur. Enligt den riksomfattande skogsinventeringen (VMI 10) har det beräknats att sammanlagt 1,6 miljoner hektar skog är i behov av en förstagallring under följande femårsperiod, vilket innebär ca 320 000 hektar per år.

Det bedöms att mängden klenträäd som avverkas inom ramen för systemet med energistöd för klenträäd är ca 2,2 miljoner kubikmeter 2012 och ca 5 miljoner kubikmeter 2020. År 2009 beviljades statligt stöd för ca 1,6 miljoner kubikmeter energived som tagits ut i samband med vård av enskilda markägares ungskog.

För att målet för användningen av förnybar energi ska nås är avsikten att mottagarna av energistöd för klenträäd ska vara fler än vad de ursprungligen skulle ha varit enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Avsikten är att energistödet för klenträäd ska riktas till energived som tagits ut från alla skogsägares skogar.

Det är meningen att bestämmelser om beloppet av energistödet för klenträäd ska utfärdas genom förordning av statsrådet. Den största mängd för vilken energistöd för klenträäd kan betalas kan vara t.ex. ett uttag på 45 kubikmeter fast mått energived per hektar per fastighet. I det följande har konsekvenserna bedömts enligt antagandet att stödbeloppet är 10 euro per kubikmeter energived. En sådan stödnivå innebär att det för betalning av energistöd för klenträäd behövs uppskattningsvis ca 22 miljoner euro år 2012. År 2020 är det meningen att det ska finnas ca 36 miljoner euro för ändamålet. Vid en uppskattning av användningen av energistöd för klenträäd per areaenhet har det bedömts att energistödet för klenträäd, enligt den uppskattade stödnivån, till en början kommer att räcka för ca 45 000–70 000 hektar och att det 2020 räcker för ca 90 000–130 000 hektar beroende på uttaget energived per hektar.

Lagen om energistöd för klenträäd kan sättas i kraft först efter det att kommissionen har godkänt stödåtgärden. Det är sannolikt att behandlingen av det statliga stödet i kommissionen räcker minst sex månader. Om lagen

om energistöd för klenträäd kan träda i kraft den 1 april 2011, upphävs då också finansieringslagen från 1996 och de bestämmelser i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk som gäller uttag och flisning av energived. År 2011 uppgår behovet av energistöd för klenträäd inte till fullt belopp, eftersom en del av energistödet för klenträäd fortfarande betalas enligt finansieringslagen från 1996. Regeringen har i samband med kompletteringen av budgetpropositionen för 2011 föreslagit att det till budgeten fogas ett nytt moment, 30.60.47 (Energistöd för klenträäd), och att det under momentet anvisas ett anslag på 13,5 miljoner euro (RP 228/2010 rd). Samtidigt har det föreslagits ett avdrag på 3,75 miljoner euro under moment 30.60.44 (Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet) i statsbudgeten.

4.2 Konsekvenser för myndigheterna

De ändringar som föreslås i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ökar inte nämnvärt arbetsmängden vid skogscentralerna. Ett undantag utgörs dock av den skyldighet att tillåta att en väg används för rekreation som hänför sig till byggandet av en skogsväg. Tillsynen över att skyldigheten fullgörs och återkrav som beror på brott mot denna skyldighet kommer i viss mån att öka skogscentralernas arbete.

Skogscentralerna svarar för beviljandet och övervakningen av energistöd för klenträäd. I bruktagandet av stödsystemet, inklusive de ändringar som görs i datasystemen, ökar skogscentralernas arbetsmängd med ungefär tio årsverken. I samband med budgetpropositionen för 2011 beslutade regeringen att under moment 30.60.42 (Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk) i statsbudgeten föreslå 300 000 euro för finansiering av de datasystem som behövs för energistödet för klenträäd.

4.3 Miljökonsekvenser och samhällsliga konsekvenser

De ändringar som föreslås i lagen om ett hållbart skogsbruk har inga nya betydande miljökonsekvenser eller samhällsliga konsekvenser.

Avsikten med energistödet för klenträäd är att vid sidan av andra reformer som påverkar priskonkurrensen i fråga om skogsflis säkerställa att målen för användningen av skogsflis kan nås. Genom att öka energiutvinningen av klenträäd kan man även uppfylla de krav på ökad användning av förnybara energikällor som EU ställer på Finland. När det gäller energikällor som fås från skog anses den förhållandevis största potentialen ligga i uttag av klenträäd för energiutvinning. Stödet till användningen av träenergi främjar genomförandet av regeringens åtagandepaket för förnybar energi. Genom att öka användningen av träenergi nås en betydande utsläppsminskning i och med att de fossila bränslena byts ut. Om användningen av träenergi ersätter användningen av lätt brännolja, minskar koldioxidutsläppen med ca 0,5 ton per kubikmeter fast mått som bränns.

Om energi produceras av skogsflis ökar i sin tur självförsörjningsgraden när det gäller energiproduktion, eftersom både användningen av fossila bränslen och därigenom även energiimporten minskar. En ökad användning av skogsflis har positiva effekter på sysselsättningen och investeringarna. Undersökningar visar att sysselsättningseffekterna av att använda 15 miljoner kubikmeter fast mått skogsflis är ungefär 6 900 årsverken 2020. Målnivån på 13,5 miljoner kubikmeter flis antas ha en nästan lika stor sysselsättningseffekt. En stor del av sysselsättningseffekterna uppstår uttryckligen av uttag, flisning och transport av virke. Även i fortsättningen ska man följa och bedöma vilka effekter ett ökat uttag av klenträäd har på skogarnas biologiska mångfald samt på närings- och koldioxidbalansen och vilka eventuella negativa effekter det har på skogs-, kärr- och vattenekosystemen.

5 Beredningen av propositionen

5.1 Beredningskedan och beredningsmaterial

Propositionen har beretts vid jord- och skogsbruksministeriet. De ändringsförslag som gäller lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk grundar sig i stor utsträckning

på de två regeringspropositioner som överlämnats till riksdagen (RP 72/2008 rd och RP 54/2009 rd). När det gäller energistödet för klenträäd har de dokument som avses i avsnitt 3.1, dvs. det nationella skogsprogrammet, klimat- och energistrategin och åtagandepaketet för förnybar energi, använts som beredningsmaterial.

5.2 Remissyttranden och hur de har beaktats

Utlåtanden om propositionen har lämnats av justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, Helsingfors universitet, Konkurrensverket, Kyrkostyrelsen (ev.luth.), Skogsforskningsinstitutet, Forststyrelsen, Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio, skogscentralerna, Finlands näringsliv rf, Finsk Energiindustri rf, FINBIO-Finska Bioenergiföreningen rf, Koneyrittäjien liitto ry, L&T Biowatti Ab, Jord- och skogsbruksproducenternas centralförbund MTK rf, METO-Skogsbranschens Experter rf, Metsäliitto Osuuskunta, Forstmästareförbundet rf, Skogsägarförbundet Kusten rf, Skogägarförbundet Västra-Finland rf, Södra Finlands skogsägarförbund rf, Skogsägarförbundet Insjöfinland rf, Metsänomistajien liitto Pohjois-Karjala ry, Skogsägarförbundet Norra Finland rf, Skogsindustrin rf, Träenergi rf, Stora Enso Oyj, Finlands Kommunförbund rf, Finlands naturskyddsförbund rf, Finlands Sågar rf, Företagarna i Finland rf, Svenska lantbruksproducenternas centralförbund SLC rf och Vapo Oy.

Remissinstanserna föreslog ändringar i fråga om lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk bl.a. när det gäller skogsförnyelse, byggande av skogsväg och det planerade stödet samt miljöstödet. Till denna del har propositionen inte ändrats, eftersom stödsystemet enligt finansieringslagen har godkänts av kommissionen och ändringar i det förutsätter att de sänds till kommissionen för godkännande. De ändringar som föreslagits när det gäller skogsförnyelse, byggande av skogsväg och det planerade stödet uppfyller inte kraven enligt riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk.

I utlåtandena framhövdes särskilt avgränsningen av de objekt som beviljas energistöd för klenträäd och av stödtagarna. Synpunkterna gick isär i fråga om huruvida stödet bör utvidgas till att omfatta större objekt än de nuvarande objekten för vård av ungskog enligt finansieringslagen från 1996.

Remissinstansernas åsikter om stödtagarna var delade. En del ansåg det vara bra att stödtagarna är fler än enligt den nuvarande lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk, medan andra hade velat avgränsa stödtagarna till enskilda markägare. En del av remissinstanserna ansåg att stödbeloppet bör vara detsamma för alla stödtagare, medan andra ansåg att inte bara offentliga samfund utan också skogsindustriföretag ska få ett lägre stöd. Åsikterna gick isär också när det gäller den maximala uttagmängden per hektar, dvs. den övre gränsen för stöd. I utlåtandena ville man även göra preciseringsändringar i definitionerna och begreppen, bl.a. när det gäller överlåtelse av energived, partier med klenträäd och energitvinning samt arrangemangen under övergångsperioden.

Många remissinstanser motsatte sig att man i efterhand ska lämna in ett meddelande om överlåtelse av energived. Till denna del har propositionen ändrats. I många utlåtanden föreslogs det att stödet bör betalas också för uttag av energived för skogsägarens eget bruk.

Flera instanser föreslog att energistödet för klenträäd bör vara skattefritt, eftersom stöden för uttag och flisning enligt finansieringslagen från 1996 har varit skattefria. Finansministeriet ansåg att rätt lösning är att inte föreskriva att stödet ska vara skattefritt.

Ett mera ingående sammandrag av utlåtandena finns i statsrådets projektregister (MMM055:00/2010).

6 Samband med andra propositioner

Regeringen har till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om stöd till produktion av el från förnybara energikällor. För att kunna öka produktionen av energi som baserar sig på skogsenergi krävs inte

bara de stöd till produktion av el som avses i regeringspropositionen i fråga utan också åtgärder för främjande av anskaffningen av klenträäd. Propositionerna är således förbundna med varandra, vilket bör beaktas vid behandlingen av propositionerna.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1.1 Lagen om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk

1 §. *Syfte.* I paragrafen föreskrivs om lagens syfte. Enligt paragrafen är syftet med lagen att främja virkesproduktionen och att skydda skogarnas biologiska mångfald. Att främja användningen av energived är således inte längre ett av lagens syften. Den föreslagna ändringen hänför sig till att man i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk avser att slopa 14 och 15 §, som gäller stöd för uttag och flisning av energived.

2 §. *Tillämpningsområde.* Enligt 2 § kan finansiering inom ramen för det anslag som årligen anvisas i statsbudgeten endast riktas till de skogar som omfattas av det tillämpningsområde som anges i 2 § i skogslagen (1093/1996) eller de enskilda naturskyddsområden vars fridlysningsbestämmelser tillåter den finansierade verksamheten. I paragrafens detaljmotivering hänvisas till de enskilda naturskyddsområden som omfattas av statsrådets beslut om ett riksomfattande strandskyddsprogram.

I paragrafen föreslås också bestämmelser om begränsningar av finansieringen för enskilda naturskyddsområden. Enligt 2 § 1 mom. 1 punkten i skogslagen tillämpas skogslagen inte på skyddsområden som inrättats med stöd av naturvårdslagen (1096/1996). Enligt 2 § 2 mom. i naturvårdslagen tillämpas lagen i fråga inte på skötseln och användningen av skogen till den del som det föreskrivs om detta i skogslagen, med undantag för 4, 9, 39, 42, 47—49, 55 och 56 § samt 3—5 och 10 kap. Enligt detaljmotiveringen för 2 § i naturvårdslagen är avsikten att lagen i fråga inte ska tillämpas på den skötsel och användning av ekonomiskogarna som regleras i skogslagen, fränsett de nämnda undantagen. I 10 § i skogslagen föreskrivs om bevarande av mångfalden och särskilt viktiga livsmiljöer. I 11 § i skogslagen föreskrivs emellertid om undantagslov som gäller den skyldighet som avses i 10 § 3 mom. Undantagslov får dock inte beviljas, om det för objektet beviljas miljöstöd eller

annars ett tillräckligt stöd av statsmedel. I motiveringen för 11 § i skogslagen konstateras uttryckligen att paragrafen inte ska tillämpas, om ett naturskyddsområde enligt naturvårdslagen inrättas på området. Det är fortfarande ändamålsenligt att hålla fast vid att finansiering av hållbart skogsbruk inte riktas till naturskydd eller till åtgärder för tryggnad av mångfalden inom naturskyddsområden. Sådana åtgärder bör finansieras med andra medel. Av denna anledning föreslås i 1 mom. bestämmelser om att finansiering som avses i paragrafen i fråga inte får riktas till sådana åtgärder inom enskilda naturskyddsområden som syftar till att bevara skogarnas biologiska mångfald. För enskilda naturskyddsområden kan avtal om miljöstöd således inte ingås. Projekt för vård av skogsnaturen kan inte heller finansieras på sådana områden. Bestämmelser om finansieringen av dessa åtgärder finns i 4 kap. i lagen. Mot bakgrund av vad som nämnts ovan föreslås i 2 mom. bestämmelser om att finansiering som avses i lagen inte får användas till ersättningar som betalas på basis av ett för viss tid ingånget avtal om fredning av ett område enligt 25 § i naturvårdslagen eller till ersättningar om vilka det föreskrivs i 53 eller 55 § i den lagen eller om vilka det i övrigt föreskrivs särskilt, inte heller till ersättningar som baserar sig på motsvarande bestämmelser som föregått de nämnda bestämmelserna. Ordalydelsen i 2 mom. är så gott som identisk med den i 4 § 4 mom. i den gällande finansieringslagen från 1996.

Enligt 3 mom. föreslås bestämmelser om beviljande av finansiering i form av stöd. Den sista meningen i det gällande 1 mom. blir således 3 mom.

4 §. *Stödtagare.* Enligt 1 mom. kan stöd i huvudsak beviljas enskilda markägare. Enligt det gällande momentet kan för uttag och flisning av energived, projekt för vård av skogsnaturen och bekämpning av rotticka även sammanslutningar eller yrkesutövare beviljas stöd, om stödet främjar vården och användningen av enskilda markägares skogar. Det föreslås att 1 mom. ändras så att omnämnet av stöd för uttag och flisning av energived slopas. Den föreslagna ändringen hänför

sig till att man i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk avser att slopa 14 och 15 §, som gäller stöd för uttag och flisning av energived.

Det föreslås att till paragrafen fogas ett nytt 5 mom. som förbjuder beviljande av stöd i vissa samägarsituationer. Bestämmelsen motsvarar skogscentralernas rådande praxis och ligger också i linje med ett av syftena med den nya lagen: att förenkla förvaltningen. I praktiken kan det uppstå situationer där fastigheten ägs av en person som är berättigad till stöd och t.ex. av ett bolag som inte uppfyller villkoren för stödtagare. Då är det mest ändamålsenligt att inte bevilja stödet. Stöden för skogsbruk utgörs vanligen av små belopp, och då är det inte motiverat att bevilja stöd som är en bråkdel av det fulla stödet.

5 a §. Annat offentligt stöd. I paragrafen föreslås bestämmelser om annat offentligt stöd. När stöden i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk anmäldes till kommissionen enligt bestämmelserna om statligt stöd ingick följande fråga om anhopningen av stöd i den del av standardblanketten som gäller allmänna uppgifter: "Kan stöd anhopas på grund av andra stöd som beviljas för samma stödberättigade kostnader enligt lokala, regionala, nationella program eller gemenskapens program?" Svaret på frågan var nej. Enligt 6 § 3 mom. i statsunderstödslagen får statsunderstödet tillsammans med andra offentliga stöd inte överstiga det i Europeiska gemenskapens eller finsk lagstiftning föreskrivna maximibeloppet av statsunderstöd eller annat offentligt stöd. I 4 § 2 punkten i statsunderstödslagen definieras offentligt stöd så att med det inte avses stöd som ges via skattesystemet. Eftersom ett stöd som ges via skattesystemet kan vara ett statligt stöd som avses i grundfördraget är det, för att säkerställa att bestämmelserna om statligt stöd iaktas, skäl att till lagen foga en ny paragraf om annat offentligt stöd.

I 1 mom. föreskrivs om sådana situationer där skogscentralen fattar beslut om beviljande av stöd. Stöd får inte beviljas om det för det arbete eller den åtgärd som ska finansieras har beviljats offentligt stöd enligt 4 § 2 punkten i statsunderstödslagen eller via skattesystemet eller båda dessa stöd. Paragrafens 2 mom. gäller sådana situationer där

skogscentralen först beviljar stöd enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk och det därefter framgår att det för arbetet eller åtgärden dessutom har beviljats ett annat eller andra offentliga stöd som nämns ovan. I det fallet bör det stöd som beviljats enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk återbetalas.

En avsikt med lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk har varit att minska det administrativa arbete som hänför sig till stöden. Av den anledningen har 1 mom. skrivits så att stöd inte kan beviljas ens i det fallet att det andra stödet är litet. Skyldigheten att återbetala stödet enligt 2 mom. är inte heller beroende av det andra stödets storlek. Det administrativa arbetet minskar när skogscentralerna inte är skyldiga att reda ut hur stora de andra stöden är för att kunna räkna ut det stödbelopp som beviljas enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. I Europeiska unionens bestämmelser om statligt stöd förbjuds en anhopning av stöd. Tack vare den föreslagna bestämmelsen behöver skogscentralerna inte särskilt reda ut om ett eventuellt stöd, som inte ens är särskilt stort, stämmer överens med bestämmelserna om statligt stöd, när det för samma åtgärd beviljas eller har beviljats stöd enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

Det föreslås att paragrafens 3 mom. ska gälla sådana situationer där avsikten är att finansiera planeringen av projekt som gäller vård av torvmarksskog enligt 12 § eller planeringen av projekt som gäller byggande av skogsväg enligt 13 § med medel enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk och genomförandet av projekten med medel enligt lagen om stöd för nyskiftet (24/1981). Detta är ett undantag från regeln att både planeringen och genomförandet av ett arbete och en åtgärd alltid finansieras med medel enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

7 §. Plan och verkställighetsutredning. I 1 mom. finns bestämmelser om när det för beviljande av stöd krävs en plan som godkänts av skogscentralen och när det krävs en verkställighetsutredning som godkänts av skogscentralen. Bestämmelsen i 1 mom. föreslås bli ändrad så att det också för beviljande av miljöstöd förutsätts en plan. Som

planeringskostnader som hänför sig till miljöstödet kan i anslutning till beredningen av miljöstödsavtalet bl.a. skogstaxeringsarbeten, avgränsning av miljöstödsobjekt och utmärkning i terrängen ersättas. Det föreslås att 1 mom. också ändras så att hänvisningen till kap. 3, dvs. till 14 och 15 § i lagen, slopas i den senare meningen. Den föreslagna ändringen hänför sig till att man i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk avser att slopa 14 och 15 §, som gäller stöd för uttag och flisning av energived.

Enligt 7 § 3 mom. i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk kan stöd beviljas för utarbetandet av en verkställighetsutredning endast när arbetet inte utförts som sådant eget arbete som avses i 6 §. Däremot kan stöd för utarbetandet av en plan beviljas även när det är fråga om eget arbete.

Punkt 179 i riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk gäller statligt stöd för utbildning av skogsägare och skogsarbetare och konsulttjänster som tillhandahålls av tredje part, däribland upprättandet av företagsplaner, skogsbruksplaner och genomförbarhetsstudier, samt deltagande i tävlingar, utställningar och mässor. Enligt punkten ska stöden uppfylla villkoren i artikel 15 i den nya undantagsförordningen. Med den avses kommissionens förordning (EG) nr 1857/2006 om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i fördraget på statligt stöd till små och medelstora företag som är verksamma inom produktion av jordbruksprodukter och om ändring av förordning (EG) nr 70/2001. Enligt artikel 15.2 c i förordningen är stödberättigande kostnader när det gäller konsulttjänster som tillhandahålls av en tredje part, de avgifter för tjänster som inte är av fortlöpande eller periodiskt återkommande slag eller rör företagets ordinarie driftsutgifter, t.ex. rutinmässig skatterådgivning, regelbunden juridisk rådgivning eller annonsering. Enligt punkt 3 i artikeln ska stödet beviljas som naturaförmån i form av subventionerade tjänster och får inte medföra direkta penningbetalningar till producenter. Med hänvisning till ovan nämnda punkter har kommissionen ansett att den inte kan acceptera en sådan bestämmelse i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk som tillåter att stöd beviljas för utarbetandet av en plan som ut-

förs som eget arbete. Syftet med en ändring av 7 § 3 mom. i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk är att skriva lagen i en sådan form att den stämmer överens med riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk. Därför föreslås det att momentet ändras så att stöd inte beviljas när utarbetandet av en plan utförs som eget arbete.

9 §. Skogsförnyelse. Bestämmelsen i 2 mom. anknyter till villkoren för beviljande av stöd. Kommissionen har tolkat riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk så att stöd för skogsförnyelse kan godkännas endast när det framgår av bestämmelserna att stödets främsta syfte är någon av de riktlinjer som nämns i punkt 175 a. Av den anledningen föreslås att det till paragrafens 2 mom. fogas en bestämmelse om att villkoret för beviljande av stöd för skogsförnyelse är att åtgärden i första hand bidrar till att bevara och återställa skogens ekosystem och den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet. Ordalydelsen i paragrafen motsvarar nämnda punkt i riktlinjerna.

20 §. Försöks- och utredningsverksamhet. Enligt 20 § i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk kan stöd beviljas för försöks- och utredningsverksamhet av riksfattande betydelse som främjar hållbar vård och användning av enskilda markägares skogar. Stödet beviljas av jord- och skogsbruksministeriet.

Kommissionen har tolkat riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk så att bestämmelsen inte tillräckligt noggrant begränsar innehållet i projekt som gäller försöks- och utredningsverksamhet för att man ska kunna anse att den stämmer överens med riktlinjerna. Försöks- och utredningsverksamheten hänför sig till punkt 181 i riktlinjerna. Enligt den kommer kommissionen att godkänna statligt stöd till verksamhet för spridning av ny teknik, t.ex. rimliga småskaliga pilotprojekt eller demonstrationsprojekt, om stödet uppfyller villkoren i punkt 107 i riktlinjerna.

Enligt punkt 107 i riktlinjerna ska stödet uppfylla följande villkor:

a) antalet deltagande företag och pilotverksamhetens varaktighet ska begränsas till vad som är nödvändigt för en korrekt testning,

b) det kombinerade stödbeloppet till ett företag för sådana projekt ska inte överstiga 100 000 euro över tre budgetår,

c) pilotverksamhetens resultat ska offentliggöras, åtminstone via Internet, på en adress som anges i stödordningen,

d) varje annat villkor som kommissionen kan anse nödvändigt för att se till att ordningen inte har några snedvridande effekter på marknaden eller utgör ett driftsstöd.

Enligt vad som sagts ovan är det ändamålsenligt att till paragrafen foga ett nytt 2 mom., enligt vilket beviljande av stöd förutsätter att villkoren för stödet i kommissionens riktlinjer för statligt stöd för jordbruk och skogsbruk beaktas.

21 §. Ansökan om stöd. Enligt 21 § 2 mom. i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ska stöd som beviljas för utarbetande av en plan och genomförandet av planen sökas samtidigt innan åtgärderna inleds. Syftet med bestämmelsen är att säkerställa att finansieringen beviljas endast för sådan planering som även leder till genomförandet av planen. I t.ex. projekt för byggande av skogsväg kan det ingå annat offentligt stöd från kommunen, staten eller Europeiska unionen. I samband med nyskifte har praxis varit att finansiera planeringen av projektet med medel som beviljas enligt finansieringslagen och genomförandet av projektet med medel för nyskifte. Syftet med nyskifte är att förbättra indelningen av fastigheter och bidra till att förbättra en ändamålsenlig användning av fastigheterna och på det här sättet upprätthålla näringarnas konkurrenskraft på landsbygden. Nyskiftet kan genomföras som skifte av åker eller av skog. Finansieringen av nyskifte grundar sig på lagen och förordningen (211/1981) om stöd för nyskiften. Enligt 2 § i lagen betalas kostnaderna för bl.a. byggande av väg och utförande av torrlägningsarbete som har beslutats vid nyskifte av statens medel. Av dessa kostnader kan högst 75 procent kvarstå som slutlig avgift för staten. Det finns skäl att fortsätta denna finansieringspraxis för nyskifte, som har visat sig vara ändamålsenlig. Därför föreslås det att till lagens 21 § fogas ett nytt 3 mom., enligt vilket stöd kan sökas hos skogscentralen för utarbetandet av en plan för vård av torvmarksskog och för vägprojekt, när avsikten är att finansiera

åtgärderna med medel som beviljas enligt lagen om stöd för nyskifte. Samtidigt ändras paragrafens 3 mom. så att det är möjligt att separat ansöka om stöd för en plan när det är fråga om ett samprojekt som finansieras med medel som beviljas enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Det föreslås att 3 mom. ses över också när det gäller att stöd för en plan också kan beviljas separat för planeringen av ett projekt för vård av skogsnaturen om det är fråga om ett samprojekt. För att man ska vara säker på att statens medel fördelas för sådan planering som också verkställs senare ingår i 26 § 1 mom. närmare bestämmelser om villkoren i beslutet.

26 §. Beslut om stöd som grundar sig på en plan och beslut om miljöstöd. Enligt 26 § 1 mom. i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk kan skogscentralen fatta beslut om godkännande av en plan och om tidtabellen för genomförandet samt om stöd som beviljas för utarbetandet av planen separat före beslut om annat stöd, om det är fråga om ett samprojekt. Av beslutet ska det i sådana fall framgå att stöd för planeringen beviljas på det villkoret att planen genomförs enligt den fastställda tidtabellen. Det föreslås att paragrafens 1 mom. ändras så att beslutet om stöd för planen kan fattas separat före beslutet om stöd för genomförandet också när åtgärderna kommer att finansieras med medel som avses i lagen om stöd för nyskiften. I beslutet om stöd för en plan ska även ingå godkännandet av planen och tidtabellen för genomförandet av den. Då ska som villkor för beviljande av stödet ställas att det till skogscentralen sänds det avtal om genomförandet av projektet och den utredning om slutförande av projektet enligt planen som markägarna ingått inom en av skogscentralen utsatt tid. När det är fråga om ett projekt som finansierats med medel som beviljas enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk är utredningen om slutförande av projektet en verkställighetsanmälan. Det föreslås också att i paragrafens 1 mom. föreskrivs att när avsikten är att åtgärderna finansieras med medel som avses i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ska en ansökan om genomförande av planen sändas till skogscentralen inom en av skogscentralen utsatt tid.

Syftet med den föreslagna bestämmelsen är att skogscentralen i framtiden effektivare ska kunna övervaka att finansieringen av planering enligt den nya lagen beviljas för planering av sådana åtgärder som också genomförs senare enligt planerna.

27 a §. Undertecknande av beslut. I paragrafen föreslås bestämmelser om att en skogscentralens beslut om beviljande eller betalning av stöd eller om avslag på ansökan om stöd ska kunna undertecknas maskinellt. Maskinell underskrift betyder att en person i stället för att fysiskt underteckna dokumentet skriver sitt namn med ett ordbehandlingsprogram (FvUB 14/2002 rd). I 16 § i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003) ingår bestämmelser om elektronisk signering av beslutshandlingar. Enligt 6 § 1 mom. i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) blir en handling som har upprättats av en myndighet offentlig när den "har undertecknats eller bekräftats på motsvarande sätt". Den kan alltså bekräftas på annat sätt än genom underskrift. I förvaltningslagen (434/2003) finns inte någon bestämmelse som uttryckligen skulle kräva undertecknande av förvaltningsbeslut. Undertecknandet av beslut kan dock anses höra till god förvaltningssed. Bestämmelsen, enligt vilken ett beslut kan undertecknas maskinellt, kan motiveras med att det är fråga om massproducerade dokument som framställs med hjälp av ADB.

Den föreslagna paragrafen gäller inte beslut som hör till Landsbygdsverkets behörighet. Landsbygdsverket fattar beslut om bl.a. återkrav av finansiering (35 §) och förbud för ombud (24 §). Dessa beslut är inte massbeslut till sin karaktär, varför det inte är motiverat att föreskriva om underskrift för dem.

29 a §. Skyldighet att tillåta att en väg används för rekreation. Paragrafen är ny. Kommissionen förutsätter i sitt beslut om statligt stöd att stöd för byggande av skogsväg och ombyggnad av en enskild väg beviljas endast för vägar som avgiftsfritt kan användas för rekreation. Med hänvisning till detta föreslås bestämmelser om att en markägare som har beviljats stöd för byggande av skogsväg är skyldig att tillåta att skogsvägen eller den enskilda vägen avgiftsfritt får användas av allmänheten i rekreationssyfte.

Kommissionens krav baserar sig på punkt 175 e i riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk. Punkten ger dock möjlighet att avvika från förpliktelsen att tillåta att vägen används. Av den anledningen föreslås bestämmelser i paragrafens 1 mom. om att användningen får begränsas om det är nödvändigt för att skydda känsliga områden eller för att säkerställa en korrekt och säker användning av vägen.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om förpliktelsens giltighetstid. Skyldigheten är i kraft tio år efter det att den finansiering som beviljats för åtgärden betalats i sin helhet. Förpliktelsens giltighetstid är således densamma som fastställts för vård- och underhållsskyldighet i 30 § i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

34 §. Återbetalning och återkrav av stöd. Det föreslås att det till 1 mom. fogas en bestämmelse enligt vilken bestämmelser om grunderna för återbetalning och återkrav av stöd finns i statsunderstödslagen. Bestämmelsen är informativ till karaktären.

I 3 mom. föreskrivs om vem stödet återkrävs hos. I regel återkrävs stödet hos stödtagaren. Undantag utgör skyldigheter som hänför sig till miljöstödet samt vård- och underhållsskyldigheten, varvid stödet återkrävs hos den som har försummat sin skyldighet. Paragrafens 3 mom. ändras på grund av den nya 29 a § som gäller skyldigheten att i samband med stöd för byggande av skogsväg tillåta att vägen avgiftsfritt används för rekreation. När det gäller stödet för byggande av skogsväg upphör såväl vård- och underhållsskyldigheten som skyldigheten att tillåta att vägen används för rekreation, om stödet återkrävs.

40 §. Ändringssökande. I 1 mom. finns bestämmelser om sökande av ändring i skogscentralens beslut om beviljande av stöd och om stödets slutliga belopp. I den första meningen i paragrafen finns en hänvisning till 34 § i statsunderstödslagen. Enligt 34 § 1 mom. i statsunderstödslagen får ändring i statsbidragsmyndighetens beslut inte sökas genom besvär. Rättelse i statsbidragsmyndighetens beslut får sökas av en part som är missnöjd med beslutet inom 30 dagar från delfäendet. Rättelseyrkandet ska riktas till den myndighet som fattat beslutet. I 7 a kap.

i förvaltningslagen som trädde i kraft den 1 augusti 2010 finns allmänna bestämmelser om inledande, behandling och avgörande av omprövningsärenden. Bestämmelser som motsvarar 34 § i statsunderstödslagen finns i 7 a kap. i förvaltningslagen. I 7 a kap. i förvaltningslagen finns dessutom mer omfattande bestämmelser om omprövningsförfarandet än i statsunderstödslagen. Det föreslås av denna anledning att 1 mom. ändras så att man i stället för att hänvisa till 34 § i statsunderstödslagen hänvisar till förvaltningslagen. Enligt den första meningen i det föreslagna 1 mom. får ett beslut av en skogscentral om beviljande av stöd och om stödets slutliga belopp inte överklagas genom besvär. Enligt den andra meningen i 1 mom. får omprövning av ett beslut begäras hos skogscentralen på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen. I 1 mom. ska fortfarande finnas en bestämmelse om överklagande av beslut som ges med anledning av en begäran om omprövning och en bestämmelse om behörig förvaltningsdomstol.

42 §. Ikraftträdande. Det föreslås att 2 mom. ändras så att det stöd som beviljas enligt sysselsättningsvillkor och som avses i 11 § i finansieringslagen från 1996 kan beviljas till och med den 31 december 2013 och att hänvisningen till giltighetstiden för 19 a § i finansieringslagen från 1996 stryks i momentet. Det föreslås att den sista meningen i 2 mom. ändras så att finansieringslagen från 1996 tillämpas på finansiering som avses i lagen och på ärenden som blivit anhängiga innan lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk trätt i kraft. På så sätt korrigeras den alltför snäva hänvisningen till en enskild *paragraf* i den ursprungliga propositionens lagförslag.

Det föreslås att 3 mom. ändras så att tilläggsfinansiering kan beviljas enligt den upphävda finansieringslagen från 1996, om finansiering för projektet har beviljats innan lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk trätt i kraft.

I 6 mom. finns en övergångsbestämmelse som gäller stödet för skogsförnyelse. Enligt momentet kan stöd för skogsförnyelse inte beviljas enligt 9 §, om nytt genomförande av ett skogsförnyelseprojekt enligt den upphävda finansieringslagen från 1996 har finansie-

rats på samma objekt under trädbeståndets omloppstid. Det föreslås att till momentet fogas en bestämmelse enligt vilken skogsförnyelse som har finansierats med stöd av den upphävda finansieringslagen från 1996 kan genomföras på nytt med stöd av 9 § 3 mom. i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

I 42 § 10 och 11 mom. i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk finns en övergångsbestämmelse som gäller stöd för uttag och flisning av energived. Eftersom det föreslås att de bestämmelser i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk som gäller stöden i fråga ska upphävas, föreslås också de övergångsbestämmelser som gäller bestämmelserna bli upphävda.

1.2 Lagen om energistöd för klenträäd

1 §. Syfte. I paragrafen föreslås bestämmelser om lagens syfte. Syftet med lagen är att främja energiutvinning från klenträäd.

2 §. Tillämpningsområde. I paragrafen föreslås en bestämmelse om lagens tillämpningsområde. Enligt paragrafen kan finansiering endast riktas till de skogar som omfattas av det tillämpningsområde som anges i 2 § i skogslagen (1093/1996) eller de enskilda naturskyddsområden vars fridlysningsbestämmelser tillåter den finansierade verksamheten. Finansieringen beviljas i form av stöd. Denna bestämmelse om tillämpningsområde är avsedd att vara identisk i den föreslagna lagen om energistöd för klenträäd och i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

3 §. Tillämpning av andra bestämmelser. Denna paragraf föreslås innehålla en bestämmelse om tillämpningen av andra bestämmelser. I 3 § i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk finns en liknande bestämmelse.

Det föreslagna 1 mom. innehåller en bestämmelse om att statsunderstödslagen vid sidan av den föreslagna lagen i tillämpliga delar ska tillämpas på stödet, om inte något annat föreskrivs i den föreslagna lagen. Statsunderstödslagen är en allmän lag om statsunderstöd som är beroende av prövning. Den innehåller detaljerade bestämmelser om användning, övervakning och återkrav av

statsunderstöd. I regel ska statsunderstöds-lagen tillämpas som ett komplement. Dess 7 § 1 mom. 3 punkt och 13 § 3 och 4 mom. ska dock inte tillämpas på stöd som avses i den föreslagna lagen.

I 7 § i statsunderstödslagen föreskrivs om allmänna förutsättningar för beviljande av statsunderstöd. I regel ska paragrafen tillämpas också på stöd som avses i den föreslagna lagen. Enligt 7 § 1 mom. 3 punkten är en av förutsättningarna för beviljande av statsunderstöd att beviljandet av statsunderstöd ska anses vara nödvändigt med beaktande av annat offentligt stöd som sökanden erhållit samt arten och omfattningen av det projekt eller den verksamhet som är föremål för statsunderstödet. Enligt detaljmotiveringen till denna bestämmelse ligger sökandens egen finansiella ställning till grund för bedömningen av hur nödvändigt statsunderstödet är. I det avseendet avviker det stöd som avses i den föreslagna lagen från understöd som avses i statsunderstödslagen. I gällande lagstiftningen om finansiering av hållbart skogsbruk har beviljandet av stöd inte kopplats till markägarens finansiella ställning. Det är motiverat att hålla fast vid denna princip i den nya lag som föreslås. Därför föreskrivs det i 1 mom. att bestämmelsen om behovsprövning i statsunderstödslagens inte ska tillämpas på energistöd för klenträäd.

Statsunderstödslagens 13 § 3 mom. innehåller en bestämmelse om statsunderstödstagarens skyldighet att använda egendom vars anskaffning eller grundliga förbättring har stötts med statsunderstöd för det ändamål och under den användningstid som anges i statsunderstödsbeslutet. I 13 § 4 mom. i statsunderstödslagen föreskrivs om användningstiden för egendom som är föremål för statsunderstöd i de fall då statsunderstödet i annat syfte än för stödjande av näringsverksamhet har beviljats för anskaffning eller grundlig förbättring av fast egendom, en byggnad eller en lägenhet i en byggnad. Dessa bestämmelser i statsunderstödslagen kan inte tillämpas på energistöd för klenträäd.

Paragrafens 2 mom. föreslås innehålla en bestämmelse om statsbidragsmyndighet. Enligt 4 § 1 mom. i statsunderstödslagen avses med statsbidragsmyndighet den myndighet till vars uppgifter ärenden som gäller under-

stödet i fråga hör enligt lagstiftningen. Det är meningen att de uppgifter som avses i paragrafen ska skötas av skogscentralerna och Landsbygdsverket. Landsbygdsverket ska besluta om återkrav av stöd som beviljats av en skogscentral. Till övriga delar ska skogscentralerna sköta de av statsbidragsmyndighetens uppgifter som gäller energistöd för klenträäd.

4 §. Stödtagare. I paragrafen föreslås en bestämmelse om stödtagare. Stöd kan enligt förslaget beviljas markägare, företag och yrkesutövare. I paragrafen avses med markägare också delägarlag för samfällda skogar som avses i lagen om samfällda skogar (109/2003) och delägarlag för samfälligheter som avses i lagen om samfälligheter. Avvikande från 4 § i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk ska möjligheten för delägarlag för samfällda skogar och delägarlag för samfälligheter att få stöd inte vara beroende av hur många andelar som ägs av fysiska personer. Medan definitionen av stödtagare i 4 § 1 mom. i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk har kopplats till främjandet av vården och användningen av enskilda markägares skogar, är det inte meningen att göra denna avgränsning i fråga om energistödet för klenträäd. Detta beror på att syftet med lagen är att i större omfattning främja energiutvinningen från klenträäd.

5 §. Allmänna villkor för beviljande av stöd. Den föreslagna paragrafen innehåller bestämmelser om de allmänna stödvillkoren.

I 1 mom. ingår en bestämmelse om att myndigheterna ska pröva vad som är ändamålsenligt. Bestämmelsen motsvarar 5 § 1 mom. i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

Paragrafens 2 mom. innehåller en begränsning när det gäller beviljandet av stöd. Bestämmelsen motsvarar 5 § 3 mom. i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

Enligt det föreslagna 3 mom. har en skogscentral rätt att vägra stöd, om de uppgifter som lämnats i ansökan har varit bristfälliga, vilseledande eller felaktiga. Sökanden är således i enlighet med statsunderstödslagen skyldig att se till att skogscentralen har tillgång till riktiga och tillräckliga uppgifter för att kunna avgöra stödansökan. Skogscentr-

alen ska inte vara skyldig att själv inhämta de utredningar som behövs. Förvaltningslagens 8 §, som gäller myndigheternas rådgivnings-skyldighet, och 22 §, som gäller komplettering av handlingar, är dock förpliktande för skogscentralerna. En skogscentral ska således instruera sökanden att lämna riktiga och tillräckliga uppgifter. I den föreslagna bestämmelsen avses uttryckligen uppgifter om fakta med anknytning till ansökningsärendet. Att utreda juridiska frågor är däremot i första hand skogscentralens uppgift.

I 19 § i statsunderstödslagen sägs det att utbetalningen av statsunderstöd kan avbrytas bl.a. om statsunderstödstagaren har försummat sin skyldighet att lämna uppgifter. Enligt 21 § i samma lag ska det bestämmas att statsunderstödet under vissa förutsättningar ska återkrävas, om statsunderstödstagaren har lämnat statsbidragsmyndigheten felaktiga och vilseledande uppgifter. Statsunderstödslagen saknar bestämmelser om förfarandet i de fall då en sådan situation uppkommer redan innan stöd har beviljats. Det kan t.ex. hända att man vid en terrängundersökning som görs innan stödet beviljas upptäcker att arbetet inte har utförts på det sätt som uppgetts i ansökan. Det handlar med andra ord om situationer där man inte direkt med stöd av handlingarna kan sluta sig till att vilseledande eller felaktiga uppgifter har lämnats i ansökan. Då är det motiverat att låta bli att bevilja stödet. Beviljandet av energistöd för klenträäd baserar sig i regel på en administrativ granskning av handlingar. Med bestämmelsen vill man förhindra att vilseledande och felaktiga uppgifter lämnas i ansökan. Det är motiverat att vägra stöd också i de fall då bristfälliga uppgifter inte har kompletterats trots att skogscentralen med stöd av 22 § i förvaltningslagen har uppmanat avsändaren att komplettera ansökningshandlingar. För tydlighetens skull föreslås en separat bestämmelse om detta i 3 mom.

Bestämmelsen motsvarar 5 § 4 mom. i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

6 §. Stödbelopp och anvisande av medel. I det föreslagna 1 mom. föreskrivs att bestämmelser om stödbeloppet och grunderna för fastställande av stödet samt om den maximala mängd klenträäd per hektar som utgör

en grund för fastställande av stödet utfärdas genom förordning av statsrådet. Det är meningen att stödet ska bestämmas i euro per kubikmeter fast mått. Stöd ska dock kunna betalas bara för högst ett visst antal kubikmeter fast mått per hektar. Den maximala mängden per hektar ska bedömas separat för varje fastighet. Enligt förslaget i 1 mom. kan det dessutom bestämmas att stödbeloppet ska vara mindre på den grunden att partiet med klenträäd kommer från en skog som ägs av staten, en kommun eller en församling. En sådan särbehandling av stödtagare är möjlig eftersom staten, kommunerna och offentlig-rättsliga samfund och inrättningar enligt vedertagen rättspraxis inte omfattas av skyddet för de grundläggande fri- och rättigheterna (GrUU 18/1982 rd, GrUU 6/1990 rd och GrUU 7/1990 rd). Den föreslagna bestämmelsen medför således inga problem med tanke på jämlikheten. Under den senaste tiden har man alltmer uppmärksammat näringsverksamhet som bedrivs inom den offentliga sektorn. Om det förekommer offentlig näringsverksamhet på en marknad med privata aktörer, kan det uppkomma utmaningar som har anknytning till hur marknaden fungerar och hur jämlika konkurrensmöjligheterna är. Med tanke på den beskattningsrätt som staten, kommunerna, evangelisk-lutherska kyrkan i Finland och ortodoxa kyrkosamfundet i Finland har kan deras finansiella ställning med fog anses vara en annan än privata aktörers. Därför föreslås det att lägre stöd ska beviljas för energived som kommer från dessa offentliga samfunds marker.

I 2 mom. föreslås det en bestämmelse om att jord- och skogsbruksministeriet beslutar om anvisande av medel. Denna bestämmelse har så gott som samma innehåll som 8 § i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

7 §. Energistöd för klenträäd. Enligt 1 mom. kan stöd beviljas för uttag av energived i samband med vård av ungskog och första-gallring. I vården av ungskog ska det också ingå att avlägsna lågskärm och överståndare. På så sätt riktas stödet till arbeten som utförs på objekt där arbetets svårighetsgrad och kostnader gör att det behövs en sporre för att överlåta ved för energiutvinning. I paragrafen anges objektet på ett sådant sätt att det inte

har någon koppling till det stöd för vård av ungskog som avses i lagstiftningen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Således är beviljandet av energistöd för klenträäd inte beroende av om vård av ungskog eventuellt har finansierats på samma objekt.

Paragrafens 2 mom. innehåller en bestämmelse om förutsättningarna för beviljande av stöd. I momentet anges också den minsta mängd klenträäd som ska överlåtas för energiutvinning. Den föreslagna minimimängden är större än den nuvarande inom stödet för uttag av energived, eftersom avsikten är att minska de administrativa kostnaderna och öka uttagsvolymen.

I 2 mom. anges som en förutsättning för beviljande av stöd att det finns ett mättningsbevis över partiet med energived. Av mättningsbeviset ska det framgå att partiet med energived har mätts enligt allmänna villkor och metoder för mätning av energived. Av beviset ska parterna i mätningen, mätplatsen, tidpunkten för mätningen, mätresultatet, mätstorheterna och mätmetoden framgå. Om ingen metod som utgör allmänt godkänd yrkespraxis inom mätning av energived har tillämpats vid mätningen, ska mätningens olika faser och beräkningsgrunderna för mätresultatet också beskrivas. Om mätningen utförs i enlighet med virkesmätninglagen (364/1991), ska lagstiftningen i fråga följas vid mätningen. Avsikten är att mättningsbeviset inte ska behöva bifogas stödansökan. I 11 § 1 mom. i lagförslaget ingår en bestämmelse enligt vilken en förutsättning för beviljande av stöd är att uppgifterna i mättningsbeviset vid behov kan granskas även efter det att stödet betalats ut.

Av 2 mom. framgår det att en förutsättning för beviljande av stöd är att energiveden *överlåts* för energiutvinning. Då kan stöd givetvis inte beviljas för klenträäd som tas i markägarens eget bruk. I 8 § ingår närmare bestämmelser om när det inte är fråga om sådan överlåtelse som avses i den föreslagna lagen.

Enligt det föreslagna 3 mom. kan energistöd för klenträäd beviljas endast en gång för samma objekt under trädbeståndets omloppstid. I 10 § 3 mom. i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk finns en

bestämmelse av samma slag i anslutning till stödet för vård av ungskog.

I det föreslagna 4 mom. föreskrivs att bestämmelser om konstaterande av utförd vård av ungskog eller förstagallring samt om sådana övriga stödvillkor och grunder för fastställande av stöd som anges i paragrafen utfärdas genom förordning av statsrådet.

8 §. Överlåtelse. Paragrafen har anknytning till villkoren för beviljande av stöd. En förutsättning för beviljande av stöd är att partiet med energived överlåts för energiutvinning. Med överlåtelse avses överlåtelse av äganderätten. I paragrafen anges vilken sorts överlåtelser som inte ska berättiga till energistöd för klenträäd. Mellan markägaren och den som tar emot partiet med energived för energiutvinning får det således inte finnas sådana familjeband eller ekonomiska bindningar som avses i paragrafen. Enligt propositionen behövs det inga ekonomiska incitament om det mellan överlåtaren och mottagaren finns en bindning som avses i paragrafen.

I 1 mom. anges de överlåtelser mellan fysiska personer som inte ska anses utgöra överlåtelser som avses i 7 §. Paragrafens 1 mom. innehåller också en definition av ordet *make*. I paragrafen hänvisas till inkomstskattelagen (1535/1992). Paragrafens 2 mom. gäller överlåtelser mellan ett dödsbo och dess delägare. I momentet föreskrivs också när en överlåtelse mellan två dödsbon inte ska räknas som en överlåtelse som avses i 7 §. I paragrafens 3 mom. bestäms den ekonomiska bindningen utgående från huruvida det är fråga om det bestämmande inflytande som avses i 1 kap. 5 §. i bokföringslagen (1336/1997).

9 §. Ansökan om stöd. I paragrafen föreslås bestämmelser om ansökan om stöd. Enligt 1 mom. ska ansökan ställas till en skogscentral. I momentet tar man inte ställning till i vilken form ansökan ska göras. I 19 § i förvaltningslagen föreskrivs hur ett ärende inleds skriftligen. Enligt 9 § i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet uppfyller också elektroniska dokument som sänts till en myndighet kravet på skriftlig form vid anhängiggörande och behandling av ärenden. Beviljande av stöd kan dock inte grunda sig på en muntlig anmälan.

En ansökan om stöd gäller beviljande av en sådan ekonomisk förmån att sökanden för att få den måste uppfylla de villkor som föreskrivs i lag eller med stöd av lag. Sökanden ska ha rätt att vidta åtgärder på den fastighet som nämns i ansökan och att ta emot offentligt stöd i anslutning till detta. Den föreslagna paragrafen innehåller inget krav på underskrift. När det gäller elektroniska ansökningar ska skogscentralerna alltid sträva efter att styrka sändarens identitet och försäkra sig om handlingens integritet. Enligt 22 § 2 mom. i förvaltningslagen behöver en handling som är nödvändig för att ett ärende ska inledas inte kompletteras med en underskrift, om handlingen innehåller uppgifter om avsändaren och det inte finns anledning att betvivla handlingens autenticitet. Misstankar i fråga om en handlingens autenticitet och integritet ska alltid ge skogscentralen rätt att kräva antingen att handlingen lämnas in i original och behörigen undertecknad eller att handlingen lämnas in på nytt, försedd med underskrift.

Paragrafens 2 mom. föreslås innehålla en bestämmelse om tidpunkten för ansökan om stöd. Stöd får sökas efter det att partiet med energived har mätts.

Enligt det föreslagna 3 mom. utfärdas närmare bestämmelser om ansökan om stöd och om de uppgifter som ska lämnas i ansökan genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet. Genom förordning kan närmare bestämmelser utfärdas om de bilagor som ska fogas till en ansökan. Bestämmelser som anger exempelvis inom vilken tid stöd ska sökas från det att partiet med energived har mätts kan också utfärdas genom förordning.

10 §. Anmärkning och temporärt förbud. I paragrafen föreslås en bestämmelse om anmärkningar och förbud som kan meddelas ett ombud. I 24 § i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk finns en liknande bestämmelse. Den föreslagna bestämmelsen har samband med 5 § 3 mom. i lagförslaget. Enligt det momentet kan stöd vägras, om de uppgifter som lämnats i ansökningshandlingarna har varit bristfälliga, vilseledande eller felaktiga. I den föreslagna bestämmelsen avses med ombud en fysisk person. Det förbud som föreslås skiljer sig från det förbud att uppträda som föreskrivs i 12 § 2 mom. i för-

valtningslagen genom att det är allmännare men gäller bara en viss tid. Det förbud att uppträda som föreskrivs i förvaltningslagen är i sin tur kopplat till enskilda förvaltningsärenden. Det förbudet lämpar sig inte särskilt väl för verksamhet där ett ombud har hand om flera ansökningsärenden som ska klaras av inom en kort tid. Ombudsverksamhet som avses i den föreslagna paragrafen kännetecknas av att ett ombud inte behöver vara i kontakt med skogscentralen flera gånger i ett enskilt ärende som har inletts. Eftersom energistödet för klenträäd betalas i efterhand, kan det hända att man bara kontaktar centralen en gång. Då är ett sådant förbud att uppträda som är kopplat till ett enskilt ansökningsärende inget effektivt sätt att ingripa i ombudets verksamhet.

Anmärkning och förbud, som föreslås i paragrafen, är administrativa påföljder. Det är möjligt att rekvisitet för subventionsförseelse eller subventionsbedrägeri också uppfylls i de situationer som avses i 1 mom. Således kan det hända att ärenden som gäller dels administrativa, dels straffrättsliga påföljder är anhängiga samtidigt.

Enligt 1 mom. kan skogscentralen ge ett ombud en anmärkning. Anmärkningen ska ges t.ex. om ansökningshandlingar som ombudet har upprättat innehåller felaktiga uppgifter som har en avsevärd inverkan på beviljandet av stöd och på stödbeloppet och stöd villkoren. Om ombudet upprepade gånger har gett bristfälliga, vilseledande eller felaktiga uppgifter, kan Landsbygdsverket enligt det föreslagna 2 mom. på framställning av skogscentralen förbjuda detta ombud att upprätta handlingar med anknytning till stöd som avses i denna lag. Anmärkningar och förbud enligt paragrafen ska gälla ombudets verksamhet enbart till den del det handlar om att upprätta handlingar. Förbud ska inte meddelas på grund av ett ombuds övriga verksamhet, t.ex. genomförandet av projekt. Tillämpningsområdet för anmärkningar och förbud är således begränsat.

Det förbud som avses i 2 mom. gäller enskilda ombud. Eftersom förbudet inte gäller organisationen i fråga, kan stödtagaren i stället för ombudet begära en annan person från samma organisation som tillhandahåller experttjänster. Markägaren ska givetvis ock-

så kunna skaffa denna experttjänst hos någon annan organisation som tillhandahåller experttjänster inom skogsbranschen. Avsikten är inte att begränsa avtalsfriheten genom denna bestämmelse. Därför bedöms det i propositionen att bestämmelsen om förbud för ett ombud inte kommer att göra det svårare för stödtagarna att anlita ombud för skötsel av förvaltningsärenden.

I 3 mom. föreslås en bestämmelse om förbudets giltighetstid. Förbudet kan meddelas för högst ett år, och det gäller inom den behöriga skogscentralens verksamhetsområde. Förbudsbeslut kan överklagas. I 17 § i lagförslaget föreskrivs om ändringssökande.

11 §. Skyldighet att lämna uppgifter som hänför sig till stödet. Enligt det föreslagna 1 mom. är en förutsättning för beviljande av stöd att uppgifterna i det mättningsbevis som uppgetts i ansökningshandlingarna vid behov kan granskas även efter det att stödet betalats ut. Om stöd beviljas någon annan än markägaren, föreslås en förutsättning för stödet liksom vara att uppgifterna i uppdraget från den markägare som nämns i ansökningshandlingarna eller i ett avtal som ingåtts med denne eller i någon annan motsvarande handling vid behov kan granskas efter det att stödet betalats ut. Bestämmelsen är av samma slag som 32 § 1 mom. i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Den bestämmelsen gäller bevarandet av originalverifikat över de faktiska kostnaderna. Avsikten med den föreslagna bestämmelsen är att säkerställa att de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen över energistödet för klenträdd finns tillgängliga i tre år efter det att stödet betalades ut.

Enligt 12 § 4 mom. i statsunderstödslagen ska statsunderstödstagaren lämna statsbidragsmyndigheten riktiga och tillräckliga uppgifter för utbetalningen av statsunderstödet. Enligt 14 § 1 mom. i samma lag ska statsunderstödstagaren lämna statsbidragsmyndigheten riktiga och tillräckliga uppgifter för övervakningen av att villkoren i statsunderstödsbeslutet iakttas. I 2 mom. sägs det att statsunderstödstagaren utan dröjsmål ska underrätta statsbidragsmyndigheten om en ändring som påverkar uppnåendet av ändamålet med statsunderstödet eller om någon annan ändring som inverkar på användningen av

statsunderstödet. Det är vanligt att stödtagaren ger en utomstående i uppdrag att göra stödansökan och genomföra projektet. Därför föreslås det i 2 mom. en bestämmelse om att de ovan nämnda skyldigheterna att lämna uppgifter ska tillämpas på ombud som stödtagaren anlitat och på den som utför det arbete som stöds. Bestämmelsen motsvarar 28 § 3 mom. och 32 § 2 mom. i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

12 §. Undertecknande av beslut. I paragrafen föreslås en bestämmelse om att en skogscentralens beslut om beviljande eller betalning av stöd eller om avslag på ansökan om stöd får undertecknas maskinellt. Grunderna för att inte underteckna ett beslut är desamma som i fråga om den nya 27 a § som i denna proposition föreslås bli fogad till lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

Den föreslagna paragrafen gäller inte beslut som hör till Landsbygdsverkets behörighet. Landsbygdsverket fattar beslut om bl.a. återkrav av finansiering (14 §) och förbud för ombud (10 §). Dessa beslut är inte massbeslut till sin karaktär, och därför är det inte motiverat med bestämmelser om underskrift för deras del.

13 §. Skogscentralernas tillsynsuppgift. Denna bestämmelse motsvarar 33 § i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. I enlighet med 16 § 1 mom. i statsunderstödslagen kan granskningarna inriktas på statsunderstödstagaren och på den som statsunderstödet har överfört på med stöd av 7 § 2 mom. Enligt det föreslagna 1 mom. har skogscentralerna till uppgift att övervaka förutsättningarna för beviljande, utbetalning och användning av stöd och iakttagandet av de skyldigheter som hänför sig till stödet. Det är vanligt att markägaren ger en utomstående i uppdrag att utföra det arbete som ska göras i skogen.

Paragrafens 2 mom. föreslås innehålla en bestämmelse om förfarandet i anslutning till terrängundersökningar. Momentet ska tillämpas bara när man vid en terrängundersökning har konstaterat sådana brister i utförandet av arbetet som är ringa men som dock kan avhjälpas. Då ska skogscentralen först ge stödtagaren möjlighet att rätta till felen.

I 3 mom. ingår ett bemyndigande att utfärda förordning. Med stöd av 15 § i statsunder-

stödslagen ingår det i skogscentralernas uppgifter att övervaka de stöd som de beviljar. Enligt det föreslagna momentet ska det genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet utfärdas bestämmelser om i vilken omfattning granskning ingår i skogscentralernas uppgifter och om inriktningen av granskningen samt om andra tekniska detaljer som hänför sig till ordnandet av tillsynen.

14 §. Återbetalning och återkrav av stöd. Innehållet i denna paragraf är praktiskt taget detsamma som i 34 § i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Enligt det föreslagna 1 mom. finns bestämmelser om grunderna för återbetalning och återkrav av stöd i statsunderstödslagen. Bestämmelsen är informativ till karaktären. Enligt 3 § 1 mom. i lagförslaget tillämpas statsunderstödslagen i tillämpliga delar på energistöd för klenträäd. I 1 mom. föreslås det dessutom bli föreskrivet att stöd som enligt 20 § i statsunderstödslagen ska återbetalas ska betalas till skogscentralen. Bestämmelsen gäller understöd som har erhållits på felaktiga grunder, till för stort belopp eller uppenbart utan grund.

Enligt det föreslagna 2 mom. ska skogscentralen göra en framställning till Landsbygdsverket om återkrav av stödet, om den får kännedom om en grund för återkrav. Efter det beslutar Landsbygdsverket om återkravet. På återkrav ska 5 kap. i statsunderstödslagen tillämpas.

I 3 mom. föreskrivs hos vem stödet ska återkrävas, dvs. hos stödtagaren. Det spelar ingen roll om återkravet beror på stödtagarens egen verksamhet eller t.ex. på en utomstående som har utfört arbetet. Med tanke på grundlagen vore det problematiskt att gå till väga på något annat sätt. Då kan det hända att ett privaträttsligt avtal skulle leda till en offentlighetsrättslig förpliktelse för utföraren. Med stöd av 124 § i grundlagen måste stödtagaren i så fall verka som den statsbidragsmyndighet som avses i 4 § i statsunderstödslagen. Enligt 124 § i grundlagen måste bestämmelser om uppgifterna då utfärdas genom lag eller med stöd av lag, och arrangementet får inte äventyra de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning. Det kan inte anses vara ändamålsenligt med ett sådant för-

farande för att säkerställa att stödet används på ett riktigt sätt.

15 §. Jord- och skogsbruksministeriets tillsynsuppgift. Innehållet i denna paragraf är detsamma som i 38 § i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. I 1 mom. föreslås bestämmelser om jord- och skogsbruksministeriets tillsynsuppgift. Ministeriets tillsynsuppgift inriktas på verksamheten vid skogscentralerna och Landsbygdsverket. Avsikten med tillsynen är att säkerställa att den föreslagna lagen iakttas. I anslutning till det har ministeriet med stöd av 1 mom. rätt att av skogscentralerna och Landsbygdsverket få allmänna användnings- och uppföljningsuppgifter som hänför sig till dess tillsynsuppgift. Dessutom har ministeriet också rätt att utföra granskningar som behövs för tillsynen över efterlevnaden av lagen. I fråga om ministeriets granskningsrätt och utförandet av granskningarna iakttas i tillämpliga delar 16 och 17 § i statsunderstödslagen.

I 2 mom. föreslås bestämmelser om jord- och skogsbruksministeriets rätt att få uppgifter. Jord- och skogsbruksministeriet har trots sekretessbestämmelserna rätt att av skogscentralerna och Landsbygdsverket få uppgifter om omständigheter som gäller sökanden eller mottagaren av stöd och som är av väsentlig betydelse för säkerställandet av att denna lag iakttas vid beviljandet och utbetalningen av stödet samt övervakningen av dess användning.

16 §. Landsbygdsverkets tillsynsuppgift. Paragrafen har samma innehåll som i 39 § i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. I 1 mom. föreslås bestämmelser om Landsbygdsverkets tillsynsuppgift. Avsikten är att Landsbygdsverket i fortsättningen ska utföra sådana granskningar av skogscentralerna som behövs för tillsynen över efterlevnaden av den föreslagna lagen. Landsbygdsverket kan således granska t.ex. de terrängundersökningar som utförs av skogscentralerna och de handlingar som gäller behandlingen av anknytande förvaltningsärenden. Eftersom tillsynen över skogscentralerna hör till jord- och skogsbruksministeriets uppgifter med stöd av den föreslagna 15 §, är det motiverat att jord- och skogsbruksministeriet bestämmer närmare om ut-

förändret av granskningarna, t.ex. om antalet granskningar och hur de inriktas.

17 §. Ändringssökande. I paragrafen föreskrivs om sökande av ändring. I 40 § i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk föreslås en motsvarande bestämmelse.

I 1 mom. föreskrivs om sökande av ändring i en skogscentralens beslut om beviljande av stöd. I 7 a kap. i förvaltningslagen finns allmänna bestämmelser om inledande, behandling och avgörande av omprövningsärenden. Kapitlet har mer ingående bestämmelser om omprövningsförfarandet än 34 § i statsunderstödslagen. Därför föreskrivs i det föreslagna 1 mom. att ett beslut av en skogscentral om beviljande av stöd inte får överklagas genom besvär och att omprövning av ett beslut av skogscentralen får begäras hos skogscentralen på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen. Enligt förslaget ska det också föreskrivas i 1 mom. att det beslut som en skogscentral ger med anledning av en begäran om omprövning får överklagas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996) och att behörig förvaltningsdomstol är den förvaltningsdomstol inom vars domkrets huvuddelen av skogsmarken i fråga finns.

Paragrafens 2 mom. föreslås innehålla en bestämmelse om överklagande av sådana beslut av Landsbygdsverket som gäller återkrav och temporärt förbud som meddelats ett ombud. På grund av ärendets natur är det inte motiverat att förutsätta ett obligatoriskt omprövningsförfarande i dessa fall. Enligt förslaget får dessa beslut av Landsbygdsverket med iakttagande av förvaltningsprocesslagens bestämmelser om sökande av ändring överklagas genom besvär hos förvaltningsdomstolen.

Enligt 6 § 1 mom. i förvaltningsprocesslagen kan besvär över ett beslut anföras av den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet. I 2 mom. i samma paragraf föreskrivs att en myndighet dessutom har besvärsmätt på grundval av en bestämmelse i lag eller om besvärsmätten är nödvändig för det allmänna intresse som myndigheten ska bevaka. En skogscentral är ingen myndighet. Den är dock en allmän offentlig organisation som

verkställer skogslagstiftningen och i vars uppgifter det ingår att bevaka ett allmänt intresse. Därför är det ändamålsenligt att en skogscentral ska ha rätt att överklaga ett beslut om återkrav och om temporärt förbud som meddelats ett ombud, om beslutet har fattats av Landsbygdsverket på initiativ av skogscentralen. På motsvarande sätt föreslås skogscentralens besvärsmätt gälla förvaltningsdomstolens beslut. I anslutning till detta föreslås i 3 mom. en bestämmelse enligt vilken skogscentralen har rätt att överklaga ett beslut av Landsbygdsverket eller förvaltningsdomstolen, om Landsbygdsverkets beslut avviker från skogscentralens framställning eller om förvaltningsdomstolen ändrar Landsbygdsverkets beslut eller upphäver det.

18 §. Mätningar i terrängen. Vid mätningar i terrängen som hänför sig till den föreslagna lagen ska enligt denna paragraf de metoder för mätning och värdering tillämpas som allmänt används inom skogsbruket. I terrängen mäter man t.ex. diametern och längden på stammarna. Det är inte meningen att upprätta någon separat praxis för mätningar i terrängen eller värdering av trädbeståndet med tanke på den föreslagna lagen. Metoderna för mätningar i terrängen ska inte specificeras i författningar på lägre nivå som utfärdas med stöd av den föreslagna lagen. Vid mätningar i terrängen som hänför sig till den föreslagna lagen ska nya mätmetoder införas i takt med att de tas i allmän användning inom skogsbruket.

19 §. Ikraftträdande. På grund av Europeiska unionens bestämmelser om statligt stöd kan lagen inte träda i kraft förrän Europeiska kommissionen har godkänt det föreslagna stödet. Därför föreslås lagen träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Enligt 1 mom. kan beslut om beviljande av stöd fattas till och med den 31 december 2016. Medel som anvisas för syftet med den föreslagna lagen kan användas till och med den 31 december 2017.

I 2 mom. finns en övergångsbestämmelse som har anknytning till det stöd för tillvaratagande av energivirke som beviljats enligt finansieringslagen från 1996. Energistöd för klenträda ska inte beviljas, om stöd för tillvaratagande av energivirke under de fem år som föregått den föreslagna lagens ikraftträd-

dande har betalats för ett parti energived som tagits till vara från samma objekt.

2 Närmare bestämmelser och föreskrifter

När det gäller förslaget till lag om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk innehåller propositionen inga nya bemyndiganden.

I förslaget till lag om energistöd för klenträäd ingår bemyndiganden att genom förordning av statsrådet utfärda bestämmelser om stödbeloppet och grunderna för fastställande av stödet, om det maximala stödbeloppet per hektar, om konstaterande av utförd vård av ungskog eller förstagallring samt om sådana övriga stödvillkor och grunder för fastställande av stödet som kompletterar bestämmelserna i lagen. Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet kan det enligt förslaget utfärdas bestämmelser om ansökan om stöd och om de uppgifter som ska lämnas i ansökan, bestämmelser om i vilken omfattning granskning ingår i skogscentralernas uppgifter och om inriktningen av granskningen samt bestämmelser om andra tekniska detaljer som hänför sig till ordnandet av tillsynen.

3 Ikraftträdande

Enligt 79 § 3 mom. i grundlagen ska det av en lag framgå när den träder i kraft. Enligt nämnda moment kan det av särskilda skäl i en lag anges att tidpunkten för ikraftträdandet bestäms genom förordning.

Lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk har ännu inte trätt i kraft. Bestämmelser om ikraftträdandet av den utfärdas genom förordning av statsrådet. Den nya lagen kan inte sättas i kraft förrän de ändringar som möjligen förutsätts enligt Europeiska kommissionen har gjorts i lagen. Bestämmelser om ikraftträdandet av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk och lagen om ändring av den utfärdas genom förordning av statsrådet.

I den nya lagen om energistöd för klenträäd finns bestämmelser om det nya stöd som ska ersätta de bestämmelser i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk som gäller stöd

för uttag och flisning av energived. Enligt propositionen ska de bestämmelser som gäller uttag och flisning av energived upphävas i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

På grund av Europeiska unionens bestämmelser om statligt stöd kan lagen om energistöd för klenträäd inte träda i kraft förrän Europeiska kommissionen har godkänt stödsystemet. Det föreslås att lagen ska träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet.

Eftersom lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk jämte ändringar och lagen om energistöd för klenträäd har kopplingar till varandra bör de sättas i kraft samtidigt.

4 Förhållande till grundlagen samt lagstiftningsordning

Grundläggande fri- och rättigheter

Enligt 18 § i grundlagen har var och en i enlighet med lag rätt att skaffa sig sin försörjning genom arbete, yrke eller näring som han eller hon valt fritt. I 10 § i lagförslaget om energistöd för klenträäd föreskrivs om anmärkningar och förbud som kan meddelas ett ombud. Bestämmelsen skiljer sig från det förbud att uppträda som föreskrivs i 12 § 2 mom. i förvaltningslagen genom att det föreslagna förbudet är allmänt och temporärt. Det förbud att uppträda som avses i förvaltningslagen hänför sig till enskilda förvaltningsärenden. Förbudet är begränsat till tid, innehåll och område. Förbudet kan meddelas för högst ett år och gäller utarbetande av handlingar som hänför sig till energistöd för klenträäd. Förbudet gäller inom verksamhetsområdet för den skogscentral på vars framställning Landsbygdsverket har fattat sitt beslut.

Ett förbud som meddelas ett ombud kan bedömas ha inverkan på ombudets näringsidkande. Eftersom förbudets tillämpningsområde är begränsat till att endast gälla utarbetandet av handlingar kan en person som fungerar som ombud genomföra arbeten eller projekt som understöds inom verksamhetsområdet för skogscentralen i fråga. Den person som fungerar som ombud kan också inom andra skogscentralers verksamhetsom-

råde utarbeta handlingar som hänför sig till energistödet för klenträäd. Ombudet har rätt att överklaga beslutet. I propositionen anses att man genom förbudet ingriper i personens näringsfrihet på ett sätt som kan anses innebära betydande utövning av offentlig makt. Enligt 124 § i grundlagen får uppgifter som innebär betydande utövning av offentlig makt ges endast myndigheter. Eftersom skogscentralerna inte är myndigheter föreslås det att behörigheten i fråga om ärenden som gäller förbud som meddelas ett ombud ska överföras till Landsbygdsverket.

Enligt 20 § i grundlagen bär var och en ansvar för naturen och dess mångfald samt för miljön och kulturarvet. Enligt 2 mom. i samma paragraf ska det allmänna verka för att alla tillförsäkras en sund miljö och att var och en har möjlighet att påverka beslut i frågor som gäller den egna livsmiljön. Tillgodosendandet av denna grundläggande rättighet främjas av kravet på att de arbeten som stöds ska vara ändamålsenliga med tanke på både ekonomin och bevarandet av skogarnas biologiska mångfald. En sådan bestämmelse finns i 5 § i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk och en likadan bestämmelse har också tagits in i 5 § i lagförslaget om energistöd för klenträäd.

I 21 § i grundlagen föreskrivs om garantier för god förvaltning som en grundläggande fri- och rättighet. Enligt 21 § 2 mom. ska det allmänna genom lag trygga garantierna för god förvaltning. Som garantier för god förvaltning räknas rätten att bli hörd, rätten att få motiverade beslut och rätten att söka ändring.

Vid behandlingen av ärenden i fråga om energistöd för klenträäd ska skogscentralerna iaktta bestämmelserna i förvaltningslagen och språklagen (423/2003). En bestämmelse om iakttagandet av förvaltningslagen och språklagen finns i den gällande lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral.

Enligt propositionen ska statsunderstödslagen i tillämpliga delar tillämpas på behandlingen av energistöd för klenträäd. Liksom i statsunderstödslagen är obligatoriskt omprövningsförfarande det första skedet i ändringssökandet också när det gäller energistöd för klenträäd. Ett beslut som fattats med an-

ledning av en begäran om omprövning får överklagas på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Obligatoriskt omprövningsförfarande gäller dock inte beslut om återkrav eller förbud som meddelats ett ombud, eftersom stödtagarens fördel av omprövningsförfarandet i dessa fall skulle vara mindre än i ärenden som gäller beviljande av stöd. Också till denna del är propositionen likadan som den motsvarande bestämmelsen i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

Förbud som meddelas ett ombud kan bedömas utifrån stödtagarens rättigheter. Förbudet gäller ett visst ombud. Eftersom förbudet inte gäller en viss organisation, kan markägaren i stället för ombudet anlita ett annat ombud från samma organisation eller från en annan organisation som tillhandahåller experttjänster. Därför bedömer man i propositionen att bestämmelsen om förbud som meddelas ett ombud inte försvårar markägarens möjligheter att anlita ett ombud för skötseln av förvaltningsärenden i fråga om energistöd för klenträäd, om markägaren anser det nödvändigt. Också till denna del är propositionen likadan som den motsvarande bestämmelsen i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

Med beaktande av omständigheterna i fråga kan propositionen anses uppfylla kraven på god förvaltning och rättsskydd.

Författningsnivå

Enligt 80 § i grundlagen ska bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som i övrigt enligt grundlagen hör till området för lag utfärdas genom lag. Utgångspunkten för den paragrafen är att förordningar utfärdas av statsrådet och att ett ministerium kan bemyndigas att utfärda förordningar i första hand om frågor av teknisk natur samt frågor av liten samhällelig och politisk betydelse. Bemyndigandet ska vara exakt och noggrant avgränsat.

I 1—6 § i lagförslaget om energistöd för klenträäd finns allmänna bestämmelser om beviljande av stöd. I 7 § i lagförslaget finns bestämmelser om de mest centrala villkoren för beviljande av energistöd för klenträäd. En-

ligt propositionen kan stöd beviljas inom ramen för det anslag som årligen anvisas i statsbudgeten. I propositionen föreslås inga bestämmelser om rättigheten att få stöd i fråga om personer eller instanser som omfattas av stödets tillämpningsområde. De föreslagna stöden avviker i detta avseende till sin karaktär från de lagstadgade stöd, ersättningar och förmåner i fråga om vilka rätten att få stöd, ersättningar eller förmåner direkt baserar sig på en lag och även fastställandet av stödet detaljerat regleras i lagen. Det stödssystem som avses i propositionen kännetecknas av att det är bundet till budgeten och att den som beviljar stödet också har prövningsrätt i fråga om ändamålsenligheten.

Statsrådet har sedan länge haft normgivningsmakt i fråga om tillämpningsförfarandet gällande statsbudgeten samt behörighet att utfärda föreskrifter som kompletterar budgetens anslagsnormer. Avsikten med de bestämmelser i grundlagen som gäller utfärdande av förordningar och delegering av lagstiftningsbehörighet har inte varit att begränsa statsrådets normgivningsmakt (se RP 1/1998 rd, s. 132/II, GrUU 47/2001 rd och GrUU 39/2005 rd). Efter revideringen av grundlagen har en allmän bestämmelse om statsrådets behörighet fogats till lagen om statsbudgeten (423/1988, ändr. 689/2001). Enligt 7 c § i den kan närmare bestämmelser om användningen av ett anslag i enlighet med budgeten utfärdas genom förordning av statsrådet.

Den del av propositionen som gäller energistöd för klenträäd är uppbyggd på det sättet att grunderna för beviljande av stöd ska regleras i lagen. I lagen bestäms för vilka åtgärder energistöd för klenträäd kan beviljas och om de mest centrala förutsättningarna för beviljande av stöd. Enligt 7 § 4 mom. i lagförslaget ska närmare bestämmelser om konstaterande av utförd vård eller förstagallring av ungskog samt om sådana övriga stöd-villkor och grunder för fastställande av stöd som anges i denna paragraf utfärdas genom förordning av statsrådet. I bestämmelsen om bemyndigande räknas faktorer upp som preciserar de villkor som fastställts i paragrafen i fråga. Dessutom framgår av bemyndigandet att närmare bestämmelser om övriga i paragrafen angivna villkor för stöd och grunder

för fastställande av stöd kan utfärdas genom förordning av statsrådet. Dessa övriga villkor för stöd och grunder för fastställande av stöd som regleras genom förordning är sålunda till sin karaktär sådana som kompletterar de villkor som fastställts genom lag. Enligt 6 § 1 mom. i lagförslaget ska genom förordning av statsrådet utfärdas bestämmelser om stödbeloppet och grunderna för fastställande av stödet samt om det maximala stödbeloppet per hektar. Lagförslagets bestämmelser om bemyndigande har formulerats på samma sätt som bestämmelserna om bemyndigande i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Lagen i fråga utvärderades av grundlagsutskottet (se GrUU 46/2006 rd). Det energistöd för klenträäd som avses i propositionen är till sin karaktär jämförbart med stöden enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk i det hänseendet att båda är bundna till budgeten och omfattas av Europeiska unionens bestämmelser om statligt stöd.

Statsrådets normgivningsmakt begränsas av att de föreslagna stöden omfattas av regleringen gällande statligt stöd i enlighet med grundfördraget. På basis av den bestämmelsen beslutar kommissionen om godkännandet av statliga stöd. Befogenheten begränsas också av riksdagens beslut om anslag som tas in i statsbudgeten, användningsändamålen för dem samt andra budgetgrunder. När man utöver de nämnda faktorerna dessutom beaktar statsrådets redan nämnda befogenhet att utfärda föreskrifter som kompletterar statsbudgetens anslagsnormer och 7 c § i lagen om statsbudgeten kan bemyndigandet av statsrådet anses uppfylla kraven i grundlagen.

Propositionen innehåller även några bestämmelser där jord- och skogsbruksministeriet bemyndigas att utfärda förordningar. Dessa bemyndiganden finns i 6, 9 och 13 § i lagförslaget. De frågor som bestäms genom sådana förordningar är av teknisk natur och av liten samhälls- och politisk betydelse.

Bestämmelser om beviljande och betalning av stöd, skyldigheter i anslutning till stöd, övervakning samt återkrav av stöd finns i 9 och 11—14 § i lagförslaget. På stödet tillämpas dessutom i regel de motsvarande bestämmelserna i statsunderstödslagen. De frågor som avses i 9 och 11—14 § i lagför-

slaget regleras på lagnivå. Enligt 9 § i lagförslaget ska bestämmelser om ansökan om stöd och om de uppgifter som ska lämnas i ansökan utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet. Dessa frågor kan anses vara av teknisk natur.

På energistöd för klenträäd tillämpas bestämmelserna om övervakning i statsunderstödslagen. I 13 § i lagförslaget finns en särskild bestämmelse om tillsyn som gäller den som genomför ett arbete eller ett projekt som stöds. I sådana fall tillämpas i fråga om tillsynen 16 och 17 § i statsunderstödslagen. Bestämmelserna om granskningsrätt och utförandet av granskning föreslås sålunda ingå i lag. Enligt 13 § i lagförslaget utfärdas genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet bestämmelser om i vilken omfattning granskning ingår i skogscentralernas uppgifter och riktningen av den samt om andra tekniska detaljer som hänför sig till ordnandet av tillsynen. Det bemyndigandet hänför sig till att jord- och skogsbruksministeriet har till uppgift att övervaka skogscentralernas verksamhet i fråga om beviljande, betalning och övervakning av det stöd som avses i lagförslaget.

Överföring av förvaltningsuppgifter på andra än myndigheter

Enligt 124 § 1 mom. i grundlagen kan offentliga förvaltningsuppgifter anförtros andra än myndigheter endast genom lag eller med stöd av lag, om det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna och det inte äventyrar de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning. Uppgifter som innebär betydande utövning av offentlig makt får dock ges endast myndigheter.

Skogscentralerna är inte myndigheter. Skogscentralerna har genom olika lagar föreskrivits uppgifter som innebär utövning av offentlig makt. I fråga om energistödet för klenträäd kan man konstatera att skogscentralerna för närvarande utifrån finansieringslagen från 1996 sköter de uppgifter som hänför sig till verkställandet av lagen. Lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral är en lag om skogscentralernas orga-

nisation. Enligt 5 § i lagen ska behandlingen av sådana myndighetsuppgifter som ankommer på skogscentralerna och där det är fråga om ett sådant beslutsfattande i ett enskilt ärende som direkt berör enskilda medborgare eller sammanslutningar åtskiljas från skötseln av främjande uppgifter så att en anställd som avgör sådana ärenden inte deltar i skötseln av annat än myndighetsuppgifter.

Enligt propositionen ska skogscentralerna sköta beviljande, betalning och övervakning av energistöd för klenträäd. I skogscentralernas uppgifter ingår också att till Landsbygdsverket göra framställningar om återkrav av stöd och om förbud som meddelas ett ombud. Landsbygdsverket fattar alltså beslut i dessa ärenden på framställning av skogscentralen i fråga. När det gäller energistödet för klenträäd föreslås en likadan arbetsfördelning mellan skogscentralerna och Landsbygdsverket som enligt lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

Då skogscentralerna sköter offentliga förvaltningsuppgifter tillämpas på dem förvaltningslagen, lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet och språklagen direkt på basis av dessa allmänna lagar. På stödet ska skogscentralerna tillämpa inte bara den föreslagna lagen om energistöd för klenträäd utan också bestämmelserna i statsunderstödslagen. Ändring får sökas i förvaltningsbeslut av en skogscentral. Enligt propositionen är det första obligatoriska skedet i ändringsöskandet ett sådant omprövningsförfarande som avses i 34 § i statsunderstödslagen. Efter detta har stödtagaren rätt att överklaga till förvaltningsdomstolen. När det gäller beslut av Landsbygdsverket om förbud som meddelas ett ombud samt om återkrav av stöd samt om hävning och uppsägning av miljöstödsavtal tillämpas emellertid inte obligatoriskt omprövningsförfarande. Dessa beslut får enligt 40 § i lagförslaget överklagas direkt hos förvaltningsdomstolen.

Skogscentralerna har under organisationer med olika namn skött främjande uppgifter och tillsynsuppgifter för det enskilda skogsbruket sedan 1929. Den senaste större organisationsändringen gjordes 1995 (lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral, 1474/1995). Tidigare skötte skogscentralen indragande av finansieringen och

återkrav av stödet. Dessa uppgifter överfördes till Landsbygdsverket den 1 maj 2007.

Med stöd av vad som anförts ovan anses i propositionen att en överföring av de uppgifter för verkställande av lagen som avses i propositionen till skogscentralerna uppfyller kravet i 124 § i grundlagen på att det behövs för en ändamålsenlig skötsel av uppgifterna och inte äventyrar de grundläggande fri- och rättigheterna, rättssäkerheten eller andra krav på god förvaltning.

Lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk har utvärderats av grundlagsut-

skottet (GrUU 46/2006 rd). Bestämmelserna om grundläggande rättigheter, författningsnivå och överföring av offentliga förvaltningsuppgifter till någon annan än en myndighet i det lagförslag som gäller energistöd för klenråd är likadana som i den nya lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk.

De föreslagna lagarna kan behandlas i vanlig lagstiftningsordning.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk**

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007) 14 och 15 §, 42 § 10 och 11 mom.,
ändras 1 och 2 §, 4 § 1 mom., 7 § 1 och 3 mom., 9 § 2 mom., 26 § 1 mom., 34 § 1 och 3 mom., 40 § 1 mom. och 42 § 2, 3 och 6 mom. och
fogas till 4 § ett nytt 5 mom., varvid det nuvarande 5 mom. blir 6 mom., till lagen en ny 5 a §, till 20 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., till 21 § ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 mom. blir 4 mom., och till lagen nya 27 a och 29 a § som följer:

1 §

gällde innan de nämnda bestämmelserna trädde i kraft.

Syfte

Finansieringen beviljas i form av stöd.

Syftet med denna lag är att främja virkesproduktionen och att skydda skogarnas biologiska mångfald.

4 §

Stötagare

2 §

Enskilda markägare kan beviljas stöd. För projekt för vård av skogsnaturen och bekämpning av rotticka kan även sammanlutningar eller yrkesutövare beviljas stöd, om stödet främjar värden och användningen av enskilda markägares skogar.

Tillämpningsområde

Finansiering som avses i denna lag kan inom ramen för det anslag som årligen anvisas i statsbudgeten endast riktas till de skogar som omfattas av det tillämpningsområde som anges i 2 § i skogslagen (1093/1996) eller de enskilda naturskyddsområden vars fridlysningsbestämmelser tillåter den finansierade verksamheten. Finansieringen får dock inte riktas till sådana åtgärder inom de nämnda naturskyddsområdena som syftar till att bevara skogarnas biologiska mångfald.

Rätt till stöd har inte sådana enskilda markägare eller sådana innehavare av rätt som avses i 4 mom. och som äger fastigheten tillsammans med en markägare som enligt 1—4 mom. inte har rätt till stöd.

5 a §

Annat offentligt stöd

Finansiering som avses i denna lag får inte användas till ersättningar som betalas på basis av ett för viss tid ingånget avtal om fredning av ett område enligt 25 § i naturvårdslagen (1096/1996) eller till ersättningar om vilka det föreskrivs i 53 eller 55 § i den lagen eller om vilka det i övrigt föreskrivs särskilt, inte heller till ersättningar som baserar sig på motsvarande bestämmelser som

En förutsättning för beviljande av stöd enligt denna lag är att det för det arbete eller den åtgärd som ska finansieras inte har beviljats offentligt stöd enligt 4 § 2 punkten i statsunderstödslagen eller stöd via skattesystemet eller båda dessa stöd.

Stöd som har beviljats enligt denna lag ska återbetalas, om det efter beviljandet framgår

att det för arbetet eller åtgärden har beviljats annat eller andra offentliga stöd som avses i 1 mom.

Trots bestämmelserna i 1 och 2 mom. kan dock sådan planering av ett arbete eller en åtgärd som avses i 12 och 13 § finansieras med medel som avses i denna lag och genomförandet av arbetet eller åtgärden med medel som avses i lagen om nyskiften (24/1981).

7 §

Plan och verkställighetsutredning

För att stöd för skogsförnyelse, vitaliseringsgödsling, vård av torvmarksskog, byggande av skogsväg och projekt för vård av skogsnaturen samt miljöstöd ska kunna beviljas, krävs det en plan som godkänts av skogscentralen. För andra stöd som avses i 2 kap. och stöd för bekämpning av rotticka krävs det en verkställighetsutredning som godkänts av skogscentralen.

Planen, verkställighetsutredningen och verkställighetsanmälan kan uppgöras som eget arbete enligt 6 §. Stöd kan beviljas endast för kostnader som föranleds av en plan och en verkställighetsutredning som inte utarbetas som sådant eget arbete som avses i 6 §.

9 §

Skogsförnyelse

Beviljande av stöd förutsätter att objektet, som kan vara fördelat på flera områden, uppfyller kraven i fråga om minimiareal, förnyelseyta och de trädslag som ska användas vid skogsförnyelsen och att arbetet, beroende på vilken förnyelsemetod det är fråga om, uppfyller de krav som gäller antingen plantmängder eller såddpunkter och frömängder samt de krav som gäller behandlingen av markytan. Dessutom förutsätts att områdets värmsomma är tillräcklig för skogsförnyelse och att åtgärden i första hand bidrar till att bevara och återställa skogens ekosystem och

den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet.

20 §

Försöks- och utredningsverksamhet

Beviljande av stöd förutsätter att försöks- eller utredningsverksamheten gäller åtgärder som finansieras med stöd av denna lag. Dessutom förutsätts det att man vid beviljande av stöd beaktar de villkor för stödet i fråga som ställs i Europeiska gemenskapernas kommissions riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk (2006/C 319/01).

21 §

Ansökan om stöd

Trots bestämmelserna i 2 mom. kan stöd sökas endast för utarbetande av en plan för vård av torvmarksskog, för byggande av en ny skogsväg eller för ombyggnad av en enskild väg som krävs för transporter inom skogsbruket eller för projekt för vård av skogsnaturen, om avsikten är att finansiera åtgärderna som samprojekt med medel som avses i denna lag eller om avsikten är att finansiera åtgärderna med medel som avses i lagen om stöd för nyskiften.

26 §

Beslut om stöd som grundar sig på en plan och beslut om miljöstöd

Beslut om godkännande av en plan och om tidtabellen för genomförandet samt om stöd som beviljas för utarbetandet av planen kan fattas separat före beslut om annat stöd, om avsikten är att finansiera åtgärderna som samprojekt med medel som avses i denna lag eller om avsikten är att finansiera åtgärderna med medel som avses i lagen om stöd för nyskiften. Av beslutet ska det framgå att stödet beviljas på det villkoret att markägarnas avtal om genomförandet av projektet och en ut-

redning om slutförandet av projektet enligt planen lämnas till skogscentralen inom den tidtabell som skogscentralen fastställt. Om åtgärderna ska finansieras med medel som avses i denna lag, ska en ansökan om genomförandet av planen lämnas till skogscentralen inom den tidtabell som skogscentralen fastställt.

27 a §

Undertecknande av beslut

Skogscentralens beslut om beviljande eller betalning av stöd eller om avslag på ansökan om stöd får undertecknas maskinellt.

7 kap.

Skyldigheter som hänför sig till stödet samt tillsyn

29 a §

Skyldighet att tillåta att en väg används för rekreation

En markägare som har beviljats stöd för byggande av skogsväg är skyldig att tillåta att skogsvägen eller den enskilda vägen avgiftsfritt används för rekreation. Användningen kan dock begränsas, om det är nödvändigt för att skydda känsliga områden, säkerställa att vägen används på ett säkert sätt eller säkerställa att vägen kan användas på ett korrekt sätt för transporter inom skogsbruket.

Skyldigheten enligt 1 mom. är i kraft tio år efter det att den finansiering som beviljats för åtgärden betalats i sin helhet.

34 §

Återbetalning och återkrav av stöd

Bestämmelser om grunderna för återbetalning och återkrav av stöd finns i statsunderstödslagen. Stöd som enligt 20 § i statsunderstödslagen ska återbetalas ska betalas till skogscentralen.

Stödet återkrävs hos stödtagaren om inte något annat bestäms i denna paragraf. Miljöstöd återkrävs hos den som under tiden som ägare inte har iakttagit de skyldigheter som hänför sig till miljöstödsavtalet. Stöd som beviljats för skogsförnyelse, vård av torvmarksskog eller byggande av skogsväg återkrävs hos den som under tiden som ägare har försummat sin vård- och underhållsskyldighet. Samtidigt upphör vård- och underhållsskyldigheten för området och, i fråga om stödet för byggande av skogsväg, även skyldigheten att tillåta att vägen används för rekreation. Stöd som beviljats för byggande av skogsväg återkrävs även hos den som under tiden som ägare har försummat skyldigheten att tillåta att vägen används för rekreation. Samtidigt upphör skyldigheten att tillåta att vägen används för rekreation samt vård- och underhållsskyldigheten för området.

40 §

Ändringssökande

Ett i denna lag avsett beslut av en skogscentral om beviljande av stöd och om stödets slutliga belopp får inte överklagas genom besvär. Omprövning av ett beslut av skogscentralen får begäras hos skogscentralen på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen (434/2003). Det beslut som ges med anledning av en begäran om omprövning får överklagas på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Behörig förvaltningsdomstol är den förvaltningsdomstol inom vars domkrets huvuddelen av skogsbruksmarken i fråga är belägen.

42 §

Ikraftträdande

Genom denna lag upphävs lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och lagen om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996). Bestämm-

elserna i 11 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk gäller dock till och med den 31 december 2013. På finansiering som avses i den sistnämnda lagen och på ärenden som inletts före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid lagens ikraftträdande.

Med avvikelse från 2 mom. kan ett ärende som gäller stöd för genomförande av en plan dock avgöras i enlighet med den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, om planen godkänts i enlighet med den lagen före denna lags ikraftträdande och stöd för genomförande av planen har sökts inom ett år från denna lags ikraftträdande. I sådana fall ska skogscentralen avgöra ärendet inom två år från denna lags ikraftträdande. Ärendet kan även avgöras enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk när det är fråga om beviljande av tilläggsfinansiering till ett projekt om vilket beslut om finansiering har fattats innan denna lag träder i kraft.

ering har fattats innan denna lag träder i kraft.

Stöd för skogsförnyelse kan inte beviljas enligt 9 §, om nytt genomförande av ett skogsförnyelseprojekt enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk har finansierats på samma objekt under trädbeståndets omloppstid. Stöd kan emellertid beviljas för nytt genomförande av det arbete som avses i 9 § 3 mom., om skogsförnyelse enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk har finansierats på samma objekt under trädbeståndets omloppstid.

Om ikraftträdandet av denna lag bestäms genom förordning av statsrådet.

2.

Lag**om energistöd för klenträ**

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Syfte

Syftet med denna lag är att främja energitvinning från trä.

2 §

Tillämpningsområde

Finansiering som avses i denna lag kan inom ramen för det anslag som årligen anvisas i statsbudgeten endast riktas till de skogar som omfattas av det tillämpningsområde som anges i 2 § i skogslagen (1093/1996) eller de enskilda naturskyddsområden vars fridlysningsbestämmelser tillåter den finansierade verksamheten. Finansieringen beviljas i form av stöd.

3 §

Tillämpning av andra bestämmelser

På stöd som avses i denna lag tillämpas dessutom statsunderstödslagen (688/2001) i tillämpliga delar. På stöd som avses i denna lag tillämpas emellertid inte 7 § 1 mom. 3 punkten eller 13 § 3 och 4 mom. i statsunderstödslagen.

Skogscentralerna är statsbidragsmyndigheter i fråga om det stöd som avses i denna lag. När det gäller beslut om återkrav av stöd som beviljats av en skogscentral är Landsbyggsverket statsbidragsmyndighet.

4 §

Stödtagare

Stöd beviljas markägare, företag och yrkesutövare.

5 §

Allmänna villkor för beviljande av stöd

Det arbete som stöds ska vara ändamålsenligt med tanke på både ekonomin och bevarandet av skogarnas biologiska mångfald. Arbetena ska i den mån det är möjligt koncentreras så att de kan genomföras på det sätt som är mest förmånligt i ekonomiskt avseende. Arbetet ska utföras i enlighet med god yrkespraxis inom skogsbranschen.

Det arbete eller de åtgärder som stöds ska överensstämma med vad som bestäms i andra lagar. Stödet får inte användas för ett arbete eller en åtgärd som har föranletts av verksamhet som konstaterats vara lagstridig. Arbetet får inte medföra sådana olägenheter för den övriga miljön som rimligen kan undvikas.

Stöd kan vägras, om de uppgifter som lämnats i ansökningshandlingarna har varit bristfälliga, vilseledande eller felaktiga.

6 §

Stödbelopp och anvisande av medel

Genom förordning av statsrådet utfärdas bestämmelser om stödbeloppet och om grunderna för fastställande av stödet samt om den maximala mängd klenträ per hektar som utgör en grund för fastställande av stö-

det. Det kan bestämmas att stödbeloppet ska vara mindre på den grunden att partiet med energived kommer från en skog som ägs av staten, en kommun, evangelisk-lutherska kyrkan i Finland eller ortodoxa kyrkosamfundet i Finland.

Jord- och skogsbruksministeriet beslutar årligen om anvisande av medel för stöd enligt denna lag och ställer medlen till skogscentralernas förfogande mot redovisning. Beslutet ska innehålla en plan över anslagsanvändningen. När planen utarbetas ska förhållandena i landets olika delar och de regionala målprogram för skogsbruket som avses i 4 § i skogslagen beaktas.

7 §

Energistöd för klenträäd

Stöd kan beviljas för uttag av energived i samband med vård av ungskog och förstagallring.

En förutsättning för beviljande av stöd är att det parti energived som överläts för energiutvinning omfattar minst 40 kubikmeter fast mått och att det finns ett mättningsbevis över partiet med energived.

Energistöd för klenträäd kan beviljas endast en gång för samma objekt under trädbeståndets omloppstid.

Genom förordning av statsrådet utfärdas närmare bestämmelser om konstaterande av utförd vård av ungskog eller förstagallring samt om sådana övriga stödvillkor och grunder för fastställande av stöd som anges i denna paragraf.

8 §

Överlåtelse

Som en överlåtelse som avses i 7 § i denna lag räknas inte överlåtelse av ett parti energived till markägarens make eller till markägarens förälder eller barn eller en sådan persons make, om dessa bor i samma hushåll som markägaren. Med make avses i denna paragraf en äkta make eller en person som avses i 7 § 3 mom. i inkomstskattelagen (1535/1992).

Som överlåtelse räknas inte en överlåtelse som sker mellan ett dödsbo och dess delägare. Som överlåtelse räknas inte heller en överlåtelse som sker mellan två dödsbon, om samma fysiska eller juridiska person är delägare i båda dödsbon.

Det räknas inte som överlåtelse om överlåtaren kan utöva det bestämmande inflytande som avses i 1 kap. 5 § i bokföringslagen (1336/1997) över mottagaren eller vice versa. Det räknas inte heller som överlåtelse om samma fysiska eller juridiska person har bestämmande inflytande över överlåtaren och mottagaren.

9 §

Ansökan om stöd

Stöd söks skriftligen hos den skogscentral inom vars verksamhetsområde huvuddelen av den berörda skogsbruksmarken finns.

Stöd får sökas efter det att partiet med energived har mätts.

Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet utfärdas närmare bestämmelser om ansökan om stöd och om de uppgifter som ska lämnas i ansökan.

10 §

Anmärkning och temporärt förbud

Skogscentralen kan ge en anmärkning till ett ombud som upprättar handlingar som hänför sig till ansökningsärenden som avses i denna lag, om personen i fråga i de nämnda handlingarna har gett skogscentralen bristfälliga, vilseledande eller felaktiga uppgifter på det sätt som avses i 5 § 3 mom.

Landsbygdsverket kan på framställning av skogscentralen förbjuda ett ombud att upprätta handlingar som avses i 1 mom., om ombudet trots skogscentralens anmärkning upprepade gånger har gett bristfälliga, vilseledande eller felaktiga uppgifter.

Av förbudsbeslutet ska förbudets giltighetstid framgå. Förbudet kan meddelas för högst ett år, och det gäller inom verksamhetsområdet för den skogscentral på vars

framställning Landsbygdsverket grundat sitt beslut.

11 §

Skyldighet att lämna uppgifter som hänför sig till stödet

En förutsättning för beviljande av stöd är att uppgifterna i det mättningsbevis som uppgetts i ansökningshandlingarna vid behov kan granskas även efter det att stödet betalats ut. Om stöd beviljas någon annan än markägaren, är en förutsättning för stödet att uppgifterna i uppdraget från den markägare som nämns i ansökningshandlingarna eller i ett avtal som ingåtts med denne eller i någon annan motsvarande handling vid behov kan granskas efter det att stödet betalats ut. Handlingarna ska bevaras i tre år efter det att stödet betalades ut.

På ombud som stödtagaren anlitat och på den som utför arbetet tillämpas bestämmelserna i 12 § 4 mom. i statsunderstödslagen om uppgifter som ska lämnas för utbetalningen av stödet och i 14 § i samma lag om statsunderstödsstagarens skyldighet att lämna uppgifter.

12 §

Undertecknande av beslut

Skogscentralens beslut om beviljande eller betalning av stöd eller om avslag på ansökan om stöd får undertecknas maskinellt.

13 §

Skogscentralernas tillsynsuppgift

Skogscentralerna har till uppgift att i enlighet med 15—17 § i statsunderstödslagen övervaka förutsättningarna för beviljande, utbetalning och användning av stöd och iakttagandet av de skyldigheter som hänför sig till stödet. Dessutom har en skogscentral vid behov rätt att kontrollera om den som utför det understödda arbetet har fullgjort de skyldigheter som hänför sig till stödet. På skogs-

centralens granskningsrätt och utförandet av granskningarna tillämpas i sådana fall de ovan nämnda bestämmelserna i statsunderstödslagen.

Skogscentralen ska ge stödtagaren möjlighet att avhjälpa de brister som konstaterats vid en terrängundersökning, om bristerna är ringa och relativt lätt kan avhjälpas. Skogscentralen ska i sådana fall ange en tid inom vilken bristerna ska avhjälpas.

Genom förordning av jord- och skogsbruksministeriet utfärdas bestämmelser om i vilken omfattning granskning ingår i skogscentralernas uppgifter och om inriktningen av granskningen samt om andra tekniska detaljer som hänför sig till ordnandet av tillsynen.

14 §

Återbetalning och återkrav av stöd

Bestämmelser om grunderna för återbetalning och återkrav av stöd finns i statsunderstödslagen. Stöd som enligt 20 § i statsunderstödslagen ska återbetalas ska betalas till skogscentralen.

Skogscentralen ska göra en framställning till Landsbygdsverket om återkrav av stödet, om den får kännedom om en sådan grund för återkrav som anges i 21 eller 22 § i statsunderstödslagen. Efter det beslutar Landsbygdsverket om återkrav av stödet på det sätt som bestäms i 5 kap. i statsunderstödslagen.

Stödet återkrävs hos stödtagaren.

15 §

Jord- och skogsbruksministeriets tillsynsuppgift

Jord- och skogsbruksministeriet har till uppgift att övervaka skogscentralernas och Landsbygdsverkets verksamhet när det gäller skötseln av de uppgifter som tilldelats dem i denna lag. Ministeriet har rätt att av skogscentralerna och Landsbygdsverket få allmänna användnings- och uppföljningsuppgifter som hänför sig till dess tillsynsuppgift och att utföra granskningar som behövs för tillsynen över efterlevnaden av denna lag. I fråga om

ministeriets granskningsrätt och utförandet av granskningarna iakttas i tillämpliga delar 16 och 17 § i statsunderstödslagen.

Jord- och skogsbruksministeriet har trots sekretessbestämmelserna rätt att av skogscentralerna och Landsbygdsverket få för skötseln av ministeriets uppdrag nödvändiga uppgifter om omständigheter som gäller sökanden eller mottagaren av stöd och som är av väsentlig betydelse för säkerställandet av att denna lag iakttas vid beviljandet och utbetalningen av stödet samt övervakningen av dess användning.

16 §

Landsbygdsverkets tillsynsuppgift

Landsbygdsverket har till uppgift att på det sätt som jord- och skogsbruksministeriet närmare bestämmer utföra sådana granskningar av skogscentralerna som behövs för tillsynen över efterlevnaden av denna lag. I fråga om Landsbygdsverkets tillsynsuppgift iakttas i detta fall i tillämpliga delar vad som bestäms i 15 § om jord- och skogsbruksministeriets tillsynsuppgift.

17 §

Ändringssökande

Ett i denna lag avsett beslut av en skogscentral om beviljande av stöd får inte överklagas genom besvär. Omprövning av ett beslut av skogscentralen får begäras hos skogscentralen på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen (434/2003). Det beslut som ges med anledning av en begäran om omprövning får överklagas på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Behörig förvaltningsdomstol är den förvaltnings-

domstol inom vars domkrets huvuddelen av skogsbruksmarken i fråga är belägen.

Ett i denna lag avsett beslut av Landsbygdsverket om återkrav och om temporärt förbud som meddelats ett ombud får överklagas genom besvär i enlighet med 1 mom. hos den förvaltningsdomstol som är behörig.

Skogscentralen har rätt att överklaga ett i 2 mom. avsett beslut av Landsbygdsverket eller förvaltningsdomstolen, om Landsbygdsverkets beslut avviker från skogscentralens framställning eller om förvaltningsdomstolen ändrar Landsbygdsverkets beslut eller upphäver det.

18 §

Mätningar i terrängen

Vid mätningar i terrängen som hänför sig till denna lag tillämpas de metoder för mätning och värdering som allmänt används inom skogsbruket.

19 §

Ikraftträdande

Om ikraftträdandet av denna lag bestäms genom förordning av statsrådet. Beslut om beviljande av stöd enligt denna lag kan fattas till och med den 31 december 2016. Medel som anvisas för syftet med denna lag kan användas till och med den 31 december 2017.

Energistöd för klenträäd beviljas inte, om avtalet om överlåtelse av partiet med energived har ingåtts före den 1 januari 2011 och stöd för tillvaratagande av energivirke enligt

lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) under de fem år som föregått lagens ikraftträdande har betalats för ett parti energived som tagits till vara från samma objekt.

Helsingfors den 26 november 2010

Republikens President

TARJA HALONEN

Jord- och skogsbruksminister *Sirkka-Liisa Anttila*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen om finansiering av ett hållbart skogsbruk (544/2007) 14 och 15 §, 42 § 10 och 11 mom.,

ändras 1 och 2 §, 4 § 1 mom., 7 § 1 och 3 mom., 9 § 2 mom., 26 § 1 mom., 34 § 1 och 3 mom., 40 § 1 mom. och 42 § 2, 3 och 6 mom. och

fogas till 4 § ett nytt 5 mom., varvid det nuvarande 5 mom. blir 6 mom., till lagen en ny 5 a §, till 20 § ett nytt 2 mom., varvid det nuvarande 2 mom. blir 3 mom., till 21 § ett nytt 3 mom., varvid det nuvarande 3 mom. blir 4 mom., och till lagen nya 27 a och 29 a § som följer:

Gällande lydelse

1 §

Syfte

Syftet med denna lag är att främja virkesproduktionen och *användningen av energived samt* att skydda skogarnas biologiska mångfald.

2 §

Tillämpningsområde

I denna lag avsedd finansiering kan inom ramen för det anslag som årligen anvisas i statsbudgeten endast riktas till de skogar som omfattas av det tillämpningsområde som anges i 2 § i skogslagen (1093/1996) eller de enskilda naturskyddsområden vars fridlysningsbestämmelser tillåter den finansierade verksamheten.

Föreslagen lydelse

1 §

Syfte

Syftet med denna lag är att främja virkesproduktionen och att skydda skogarnas biologiska mångfald.

2 §

Tillämpningsområde

Finansiering som avses i denna lag kan inom ramen för det anslag som årligen anvisas i statsbudgeten endast riktas till de skogar som omfattas av det tillämpningsområde som anges i 2 § i skogslagen (1093/1996) eller de enskilda naturskyddsområden vars fridlysningsbestämmelser tillåter den finansierade verksamheten. *Finansieringen får dock inte riktas till sådana åtgärder inom de nämnda naturskyddsområdena som syftar till att bevara skogarnas biologiska mångfald.*

Finansiering som avses i denna lag får inte användas till ersättningar som betalas på basis av ett för viss tid ingånget avtal om fredning av ett område enligt 25 § i naturvårdslagen (1096/1996) eller till ersättningar om vilka det föreskrivs i 53 eller 55 § i den

Finansieringen beviljas i form av stöd.

4 §

Stödtagare

Enskilda markägare kan beviljas stöd. För uttag och flisning av energived, projekt för vård av skogsnaturen och bekämpning av rotticka kan även företag eller yrkesutövare beviljas stöd, om stödet främjar vården och användningen av enskilda markägares skogar.

lagen eller om vilka det i övrigt föreskrivs särskilt, inte heller till ersättningar som baserar sig på motsvarande bestämmelser som gällde innan de nämnda bestämmelserna trädde i kraft.

Finansiering beviljas i form av stöd.

4 §

Stödtagare

Enskilda markägare kan beviljas stöd. För projekt för vård av skogsnaturen och bekämpning av rotticka kan även sammanslutningar eller yrkesutövare beviljas stöd, om stödet främjar vården och användningen av enskilda markägares skogar.

Rätt till stöd har inte sådana enskilda markägare eller sådana innehavare av rätt som avses i 4 mom. och som äger fastigheten tillsammans med en markägare som enligt 1—4 mom. inte har rätt till stöd.

5 a §

Annat offentligt stöd

En förutsättning för beviljande av stöd enligt denna lag är att för det arbete eller den åtgärd som ska finansieras inte har beviljats offentligt stöd enligt 4 § 2 punkten i statsunderstödslagen eller stöd via skattesystemet eller båda dessa stöd.

Stöd som har beviljats enligt denna lag ska återbetalas, om det efter beviljandet framgår att det för arbetet eller åtgärden har beviljats annat eller andra offentliga stöd som avses i 1 mom.

Trots bestämmelserna i 1 och 2 mom. kan dock sådan planering av ett arbete eller en åtgärd som avses i 12 och 13 § finansieras med medel som avses i denna lag och genomförandet av arbetet eller åtgärden med medel som avses i lagen om nyskiften (24/1981).

7 §

Plan och verkställighetsutredning

För stöd som beviljas för skogsförnyelse, vitaliseringsgödsling, vård av torvmarksskog, byggande av skogsvägar och projekt för vård av skogsnaturen förutsätts en plan som godkänts av skogscentralen. För andra stöd som avses i 2 och 3 kap. samt stöd för bekämpning av rotticka förutsätts en verkställighetsutredning som godkänts av skogscentralen.

Planen, verkställighetsutredningen och verkställighetsanmälan kan uppgöras som eget arbete enligt 6 §. Stöd kan beviljas endast för kostnader som föranleds av utarbetandet av en plan samt av utarbetandet av en verkställighetsutredning som inte utförts som sådant eget arbete som avses i 6 §.

9 §

Skogsförnyelse

Beviljande av stöd förutsätter att objektet, som kan vara fördelat på flera områden, uppfyller kraven gällande minimiareal, förnyelseyta och de trädslag som skall användas vid skogsförnyelsen och att arbetet, beroende på vilken förnyelsemetod det är fråga om, uppfyller kraven gällande antingen plantmängder eller såddpunkter och frömängder samt kraven gällande behandlingen av markytan. Dessutom förutsätts att områdets värmesumma är tillräcklig för skogsförnyelse.

7 §

Plan och verkställighetsutredning

För att stöd för skogsförnyelse, vitaliseringsgödsling, vård av torvmarksskog, byggande av skogsväg och projekt för vård av skogsnaturen samt miljöstöd ska kunna beviljas, krävs det en plan som godkänts av skogscentralen. För andra stöd som avses i 2 kap. och stöd för bekämpning av rotticka krävs det en verkställighetsutredning som godkänts av skogscentralen.

Planen, verkställighetsutredningen och verkställighetsanmälan kan uppgöras som eget arbete enligt 6 §. Stöd kan beviljas endast för kostnader som föranleds av en plan och en verkställighetsutredning som inte utarbetas som sådant eget arbete som avses i 6 §.

9 §

Skogsförnyelse

Beviljande av stöd förutsätter att objektet, som kan vara fördelat på flera områden, uppfyller kraven i fråga om minimiareal, förnyelseyta och de trädslag som ska användas vid skogsförnyelsen och att arbetet, beroende på vilken förnyelsemetod det är fråga om, uppfyller de krav som gäller antingen plantmängder eller såddpunkter och frömängder samt de krav som gäller behandlingen av markytan. Dessutom förutsätts att områdets värmesumma är tillräcklig för skogsförnyelse och att åtgärden i första hand bidrar till att bevara och återställa skogens ekosystem och den biologiska mångfalden eller det traditionella landskapet.

20 §

Försöks- och utredningsverksamhet

21 §

Ansökan om stöd

26 §

*Beslut om stöd som grundar sig på en plan
och beslut om miljöstöd*

Beslut om godkännande av en plan och om tidtabellen för genomförandet samt om stöd som beviljas för utarbetandet av planen kan fattas separat före beslut om annat stöd, om det är fråga om ett samprojekt. Av beslutet skall i sådana fall framgå att stöd för planeringen beviljas på det villkoret att planen genomförs enligt den fastställda tidtabellen.

20 §

Försöks- och utredningsverksamhet

21 §

Ansökan om stöd

26 §

*Beslut om stöd som grundar sig på en plan
och beslut om miljöstöd*

Beviljande av stöd förutsätter att försöks- eller utredningsverksamheten gäller åtgärder som finansieras med stöd av denna lag. Dessutom förutsätts det att man vid beviljande av stöd beaktar de villkor för stödet i fråga som ställs i Europeiska gemenskapernas kommissions riktlinjer för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk (2006/C 319/01).

Trots bestämmelserna i 2 mom. kan stöd sökas endast för utarbetande av en plan för vård av torvmarksskog, för byggande av en ny skogsväg eller för ombyggnad av en enskild väg som krävs för transporter inom skogsbruket eller för projekt för vård av skogsnaturen, om avsikten är att finansiera åtgärderna som samprojekt med medel som avses i denna lag eller om avsikten är att finansiera åtgärderna med medel som avses i lagen om stöd för nyskiftet.

Beslut om godkännande av en plan och om tidtabellen för genomförandet samt om stöd som beviljas för utarbetandet av planen kan fattas separat före beslut om annat stöd, om avsikten är att finansiera åtgärderna som samprojekt med medel som avses i denna lag eller om avsikten är att finansiera åtgärderna med medel som avses i lagen om stöd för nyskiftet. Av beslutet ska det framgå att stödet beviljas på det villkoret att markägarnas avtal om genomförandet av projektet och en utredning om slutförandet av projektet

enligt planen lämnas till skogscentralen inom den tidtabell som skogscentralen fastställt. Om åtgärderna ska finansieras med medel som avses i denna lag, ska en ansökan om genomförandet av planen lämnas till skogscentralen inom den tidtabell som skogscentralen fastställt.

27 a §

Undertecknande av beslut

Skogscentralens beslut om beviljande eller betalning av stöd eller om avslag på ansökan om stöd får undertecknas maskinellt.

7 kap.

Skyldigheter som hänför sig till stödet samt tillsyn

7 kap.

Skyldigheter som hänför sig till stödet samt tillsyn

29 a §

Skyldighet att tillåta att en väg används för rekreation

En markägare som har beviljats stöd för byggande av skogsväg är skyldig att tillåta att skogsvägen eller den enskilda vägen avgiftsfritt används för rekreation. Användningen kan dock begränsas, om det är nödvändigt för att skydda känsliga områden, säkerställa att vägen används på ett säkert sätt eller säkerställa att vägen kan användas på ett korrekt sätt för transporter inom skogsbruket.

Skyldigheten enligt 1 mom. är i kraft tio år efter det att den finansiering som beviljats för åtgärden betalats i sin helhet.

34 §

Återbetalning och återkrav av stöd

Understöd som med stöd av 20 § i statsunderstödslagen skall återbetalas skall betalas till skogscentralen.

34 §

Återbetalning och återkrav av stöd

Bestämmelser om grunderna för återbetalning och återkrav av stöd finns i statsunderstödslagen. Stöd som enligt 20 § i statsunderstödslagen ska återbetalas ska betalas till skogscentralen.

Stödet återkrävs hos stödtagaren, om inte något annat bestäms nedan i denna paragraf.

Miljöstöd återkrävs hos den som under tiden som ägare inte har iakttagit de skyldigheter som hänför sig till miljöstödsavtalet. Stöd som beviljats för skogsförnyelse, vård av torvmarksskog eller byggande av skogsväg återkrävs hos den som under tiden som ägare har försummat sin vård- och underhållsskyldighet. Samtidigt upphör vård- och underhållsskyldigheten på området.

Stödet återkrävs hos *stödtagaren om* inte något annat bestäms i denna paragraf.

Miljöstöd återkrävs hos den som under tiden som ägare inte har iakttagit de skyldigheter som hänför sig till miljöstödsavtalet. Stöd som beviljats för skogsförnyelse, vård av torvmarksskog eller byggande av skogsväg återkrävs hos den som under tiden som ägare har försummat sin vård- och underhållsskyldighet. Samtidigt upphör vård- och underhållsskyldigheten *för området och, i fråga om stödet för byggande av skogsväg, även skyldigheten att tillåta att vägen används för rekreation. Stöd som beviljats för byggande av skogsväg återkrävs även hos den som under tiden som ägare har försummat skyldigheten att tillåta att vägen används för rekreation. Samtidigt upphör skyldigheten att tillåta att vägen används för rekreation samt vård- och underhållsskyldigheten för området.*

40 §

Ändringssökande

Ändring i ett i denna lag avsett beslut av skogscentralen om beviljande av stöd och om stödets slutliga belopp söks på det sätt som anges i 34 § i statsunderstödslagen. I beslut som fattats med anledning av rättelseyrkande får ändring sökas genom besvär på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Behörig förvaltningsdomstol är den förvaltningsdomstol inom vars domkrets huvuddelen av skogsbruksmarken i fråga är belägen. Behörig förvaltningsdomstol är den förvaltningsdomstol inom vars domkrets huvuddelen av skogsbruksmarken i fråga är belägen.

40 §

Ändringssökande

Ett i denna lag avsett beslut av en skogscentral om beviljande av stöd och om stödets slutliga belopp *får inte överklagas genom besvär. Omprövning av ett beslut av skogscentralen får begäras hos skogscentralen på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen (434/2003). Det beslut som ges med anledning av en begäran om omprövning får överklagas på det sätt som föreskrivs i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Behörig förvaltningsdomstol är den förvaltningsdomstol inom vars domkrets huvuddelen av skogsbruksmarken i fråga är belägen.*

42 §

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Genom denna lag upphävs lagen *av den 12 december 1996* om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och lagen *av den*

42 §

Ikraftträdande

Genom denna lag upphävs lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) och lagen om fastighetssamägares deltagande

Gällande lydelse

30 december 1996 om fastighetssamägares deltagande i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996) jämte ändringar. Av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk förblir dock 11 § i kraft i tre år efter denna lags ikraftträdande och 19 a § till och med den 31 december 2008. På finansiering som avses i de nämnda paragraferna och på ärenden som väckts före denna lags ikraftträdande tillämpas de lagar som upphävs genom denna lag och de bestämmelser som utfärdas med stöd av dem.

Med avvikelse från 2 mom. kan ett ärende om stöd för genomförande av en plan dock avgöras i enlighet med den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, om planen godkänts i enlighet med den nämnda lagen före denna lags ikraftträdande och stöd för genomförande av planen har sökts inom ett år från den här lagens ikraftträdande. I sådana fall skall skogscentralen avgöra ärendet inom två år från denna lags ikraftträdande.

Stöd för skogsförnyelse kan inte beviljas med stöd av 9 §, om nytt genomförande av ett skogsförnyelseprojekt enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk under trädbeståndets omloppstid har finansierats på samma objekt.

Föreslagen lydelse

i åtgärder enligt lagstiftningen om skogsbruksfinansiering (1349/1996). *Bestämmelserna i 11 § i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk gäller dock till och med den 31 december 2013. På finansiering som avses i den sistnämnda lagen och på ärenden som inletts före denna lags ikraftträdande tillämpas de bestämmelser som gällde vid lagens ikraftträdande.*

Med avvikelse från 2 mom. kan ett ärende som gäller stöd för genomförande av en plan dock avgöras i enlighet med den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, om planen godkänts i enlighet med den lagen före denna lags ikraftträdande och stöd för genomförande av planen har sökts inom ett år från denna lags ikraftträdande. I sådana fall ska skogscentralen avgöra ärendet inom två år från denna lags ikraftträdande. *Ärendet kan även avgöras enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk när det är fråga om beviljande av tilläggsfinansiering till ett projekt om vilket beslut om finansiering har fattats innan denna lag träder i kraft.*

Stöd för skogsförnyelse kan inte beviljas enligt 9 §, om nytt genomförande av ett skogsförnyelseprojekt enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk har finansierats på samma objekt under trädbeståndets omloppstid. *Stöd kan emellertid beviljas för nytt genomförande av det arbete som avses i 9 § 3 mom., om skogsförnyelse enligt den upphävda lagen om finansiering av hållbart skogsbruk har finansierats på samma objekt under trädbeståndets omloppstid.*

Om ikraftträdandet av denna lag bestäms genom förordning av statsrådet.