

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Det föreslås att 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken ändras så att tillsynsavgiften för flygtrafiken höjs från 0,80 euro till 1,00 euro per passagerare som fyllt två år och som under föregående kalenderår har avrest från en flygplats med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2011 och avses bli behandlad i samband med den.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 2011.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Enligt 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005) uppgår tillsynsavgiften för flygtrafiken på varje flygplats till 0,80 euro per passagerare som fyllt två år och som under föregående kalenderår har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro. Enligt lagen i fråga är det trafikflygplatsens operatör som är betalningsskyldig.

Tillsynsavgiften för flygtrafiken tas ut till staten för kostnader för tillsyn av flygsäkerheten och förvaltning av offentliga förvaltningsuppgifter inom luftfarten. Tillsynsavgiften är avsedd för finansiering av sådana luftfartsmyndighetens uppgifter som inte finansieras ur statsbudgeten och som i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten inte kan finansieras i form av prestationsavgifter. Till sådana uppgifter hör bland annat genomförandet och tillämpningen av internationella avtal om civil luftfart samt så-

dana trafikrättigheter för vilka det enligt internationell praxis inte tas ut avgifter. När tillsynsavgiften fastställdes tillämpades principen om att avgifter kan tas ut för kostnader för tillsyn och förvaltning av flygtrafiken. Tillsynsavgiften är av skattenatur och uttag och tillsyn av avgiften sköts av luftfartsmyndigheten, Trafiksäkerhetsverket.

Målet har varit att avgiftsintäkterna ska täcka kostnaderna för tillsynsuppgifterna. På grund av å ena sidan en minskning av passagerarantalet inom flygtrafiken och å andra sidan av en ökning av luftfartsmyndigheternas kostnader måste storleken på avgiften dock bedömas på nytt. Korrelationen mellan intäkter och utgifter har realiserats bra fram till 2009, då avgiften varit 0,80 euro per passagerare. Antalet passagerare, som ligger till grund för avgiften, har dock minskat från 2009 års nivå då den uppgick till 8,3 miljoner och beräknas 2010 vara 7 650 654 passagerare.

Vid dimensioneringen av grunderna för avgiften för 2011 har man utgått från en ökning

på knappt två procent av passagerarantalet, vilket betyder 7 800 000 passagerare. Om den nuvarande tillsynsavgiften för flygtrafiken på 0,80 euro per passagerare bibehålls, uppgår inflödet av tillsynsavgifterna till 6 240 000 euro. En minskning av antalet passagerare med 500 000 passagerare från 2009 års nivå medför ett intäktsbortfall på 400 000 euro. Med den avgiftshöjning som föreslås i propositionen, genom vilken avgiften höjs till 1 euro per passagerare, beräknas totalintäkterna att uppgå till 7 800 000 euro.

På grund av att också myndigheternas kostnadsnivå har höjts räcker den nuvarande nivån på intäkterna av tillsynsavgiften inte till att täcka de kostnader som uppkommer av tillsynsuppgifterna inom flygtrafiken. Kostnaderna för tillsynsverksamheten kommer att öka till 9,4 miljoner euro 2010 jämfört med 7,1 miljoner euro 2009, och förutspås ännu öka till 10,1 miljoner euro 2011. En orsak till den avsevärda ökningen av kostnaderna är rekryteringen av cirka 10 årsverken till lediga tjänster, som förverkligades i slutet av 2009, som genomfördes i enlighet med det personalantal som fastställts i produktivhetsprogrammet för förvaltningsområdet. Dessutom medför höjda lokalkyror, ökade utbildningskostnader och resekostnader höjda kostnader.

När totalintäkterna efter avgiftsförhöjningen uppgår till 7 800 000 euro och utgifterna till 10,1 miljoner euro blir underskottet 2,3 miljoner euro.

Efter att gemensamma kostnader har betalats beräknas de totala utgifterna inom luftfartssektorn att uppgå till 15,2 miljoner euro 2010 och till 16,1 miljoner euro 2011. Avsikten är att utgifterna ska finansieras genom prestationsavgiftsintäkter (5 016 000 euro), en tillsynsavgift för flygtrafiken av skattens natur (7 800 000 euro) och resten med ett nettoanslag som tilldelas i statsbudgeten.

Med ovanstående motivering föreslås det att 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken ändras så att tillsynsavgiften för flygtrafiken på varje flygplats uppgår till 1,00 euro per passagerare som fyllt två år som har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport.

2 Propositionens konsekvenser

Statens intäkter ökar till 7 800 000 euro, jämfört med 6 240 000 euro på nuvarande betalningsnivå, dvs. en ökning på 1 560 000 euro. Intäkterna kommer in i statsbudgeten under moment 11.19.05 och har beaktats i statens budgetproposition för 2011. De utgifter som tillsynsuppgifterna föranleder betalas från moment 31.20.01. Utgifterna beräknas uppgå till 16,1 miljoner euro 2011, och har beaktats i dimensioneringen av momentet.

Trafikflygplatsens operatör betalar tillsynsavgiften för flygtrafiken. Finavia Abp:s årsavgift ökar då med 1 560 000 jämfört med den nuvarande tillsynsavgiften. Trafikflygplatsoperatören ska avgöra om den överför höjningen på 20 cent i form av klientavgifter som flygbolagen tar ut av passagerarna.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid kommunikationsministeriet tillsammans med Trafiksäkerhetsverket. Utlåtanden om utkastet till proposition har begärts hos finansministeriet, Trafiksäkerhetsverket, Finavia Abp, Finnair Abp, Blue1 Ab, Finnish Commuter Airlines Oy och Oy Air Finland Ltd. I flygbolagens och Finavias utlåtanden har man inte ansett en höjning av tillsynsavgiften vara nödvändig och i utlåtandena har kritiserats det faktum att höjningen i sista hand betalas av flygpasagerarna.

4 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2011 och avses bli behandlad i samband med den.

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005) 4 § som följer:

4 §	kalenderår har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro.
<i>Beloppet av och grunderna för tillsynsavgiften för flygtrafiken</i>	

Tillsynsavgiften för flygtrafiken uppgår på varje flygplats till 1,00 euro per passagerare som fyllt två år och som under föregående

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 10 september 2010

Republikens President

TARJA HALONEN

Trafikminister *Anu Vehviläinen*

Lag

om ändring av 4 § i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005) 4 § som följer:

Gällande lydelse

4 §

*Beloppet av och grunderna för tillsynsavgif-
ten för flygtrafiken*

Tillsynsavgiften för flygtrafiken uppgår på varje flygplats till *0,80 euro* per passagerare som fyllt två år och som under föregående kalenderår har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro.

Föreslagen lydelse

4 §

*Beloppet av och grunderna för tillsynsavgif-
ten för flygtrafiken*

Tillsynsavgiften för flygtrafiken uppgår på varje flygplats till *1,00 euro* per passagerare som fyllt två år och som under föregående kalenderår har avrest från flygplatsen med ett luftfartyg i kommersiell lufttransport. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro.

Denna lag träder i kraft den _____ *20* .