

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av 27 § i lagen om statsandelar till kommunerna, 18 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården samt 9 och 28 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om statsandelar till kommunerna, lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården samt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändras. I propositionen föreslås bestämmelser om de statsandelsprocenter som fastställer kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna på riksnivå inom social- och hälsovården samt undervisningsverksamhet och bibliotek åren 2008—2011. Enligt propositionen skall kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna bibehållas oförändrad. I propositionen föreslås också att priset per enhet i fråga om mervärdesskattskyldiga privata sammanslutningar eller stiftelser som är huvudman för ett museum, en teater eller en orkester inte höjs i beräkningen av statsandelar. Enligt propositionen minskas den allmänna statsandel som beviljas kommunerna åren 2008—2010 med 0,37 euro per invånare för finansiering av myndighetsradionätet.

Enligt förslaget är statsandelen, beräknad på riksnivå, 31,77 procent av de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården. Kommunernas andel av de nämnda kostnaderna är då på motsvarande sätt 68,23 procent. Inom undervisningsverksamheten och biblioteken är statsandelen 41,89 procent av de riksomfattande kalkylerade grunder för statsandelen som beräknats på basis av priserna per enhet för undervisningsverksamhet och bibliotek. Kommunens finansieringsandel inom undervisningsverksamhet och bibliotek är då 58,11 procent. De nämnda statsandelsprocenterna skall tillämpas då statsandelar beviljas kommunerna åren 2008—2011.

Vid fastställandet av de ovan nämnda statsandelsprocentsatserna har man som en

sänkning av statsandelsprocenten både inom social- och hälsovården och inom undervisningsverksamhet och bibliotek beaktat att förändringen i kostnadsnivån, dvs. att indexjusteringen av statsandelarna gjorts till ett mindre belopp än fullt belopp före år 2008. Som en sänkning av statsandelsprocenten har också beaktats den ökning av skatteinkomsterna som kommunerna får som kompensering för den post som enligt den föregående justeringen av kostnadsfördelningen skall betalas år 2008 genom att kommunernas skatteinkomster ökas permanent från och med år 2007. Som en faktor som sänker statsandelsprocenten inom social- och hälsovården har dessutom beaktats den klientavgiftsreform som skall genomföras inom social- och hälsovården samt sloandet av gränsdragningen mellan öppenvården och anstaltsvården. Ovan nämnda åtgärder ändrar inte kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

Som en faktor som höjer statsandelsprocenten inom social- och hälsovården har man beaktat vissa arrangemang som hänfört sig till finansieringen av utvecklingsprojekt inom den sociala sektorn samt sådana anslagsökningar för utvecklandet av tjänster inom social- och hälsovården som baserar sig på regeringsprogrammet. Dessutom kompenseras kommunerna till fullt belopp för den inverkan de skatteändringar som genomförs 2008 har på kommunernas skatteinkomster genom att statsandelsprocenten för social- och hälsovården höjs.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2008 och avses bli behandlad i samband med den. Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2008.

MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Justering av kostnadsfördelningen och fastställande av statsandelsprocenten

Lagstiftning

Statsandelssystemet och statsunderstödsystemet består av uppgiftsbaserade statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten och social- och hälsovården samt av en allmän statsandel som hör till inrikesministeriets förvaltningsområde och av en utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna. Systemet kompletteras av ett finansieringsunderstöd enligt prövning för kommuner med tillfälliga eller exceptionella ekonomiska svårigheter. Kommunerna beviljas också statsandel för anläggnings- och utvecklingsprojekt. Dessutom stöds kommunsammanslagningar med sammanslagningsunderstöd.

Bestämmelser om statsandelar finns i lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996), lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) samt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Inom social- och hälsovården samt undervisnings- och kulturverksamheten fastställs statsandelarna för en enskild kommun på det sättet att kommunens självfinansieringsandelar, vilka fastställts separat för respektive förvaltningsområde, dras av från den kalkylmässiga grund för statsandelen som beräknats separat för respektive förvaltningsområde på basis av kalkylerade kostnader (SHM) och priser per enhet (UVM). De kalkylerade kostnaderna och priserna per enhet varierar inom olika åldersgrupper (SHM) och olika utbildningsformer (UVM). I de kalkylerade

kostnaderna och priserna per enhet beaktas även olika situationsfaktorer och andra faktorer som påverkar kostnaderna för tjänsterna och som varierar beroende på kommun. Kommunens självfinansieringsandelar är däremot lika stora per invånare i alla kommuner.

Systemets grundtanke är att man med varierande priser per enhet och kalkylerade kostnader kompenserar kommunerna för de kommunrelaterade skillnader i kostnadsbelastningen som förorsakas av behovs- och situationsfaktorer som hänför sig till ordnandet av tjänsterna. Genom den utjämning av statsandelen som baserar sig på kommunens skatteinkomster utjämnas skillnader i kommunernas skatteinkomstbas (kommunalbeskattningen, fastighetsbeskattningen och kommunens andel av samfundsskatten) medan man med kommunens jämnstora självfinansieringsandelar utjämnar skillnaderna i kommunernas driftsutgifter.

De sektorsvisa statsandelsprocenterna beskriver i detta system fördelningen av kostnaderna mellan staten och kommunerna, dvs. de andelar med vilka staten och kommunerna finansierar tjänster på riksnivå. Statsandelsprocenterna beskriver sålunda inte statens deltagande i finansieringen av en enskild kommuns basservice.

Statsandelsprocenten, som beskriver kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna i hela landet, är 45,30 i fråga om undervisningsverksamhet och bibliotek åren 2006 och 2007. Statsandelsprocenten inom social- och hälsovården är 33,88. I fråga om social- och hälsovården finns bestämmelser om statsandelsprocenten i 18 § 1 mom. i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården. Bestämmelser om kommunens finansieringsandel av driftkostnaderna för undervisningsverksamhet och bibliotek finns i 9 § 1 mom. i lagen om fi-

nansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Trots avvikelserna i fråga om beräkningsgrunderna för statsandelssystemet inom de olika sektorerna är den statliga finansiering som grundar sig på statsandelssystemet övergripande och icke-öronmärkta pengar för kommunerna, och kommunerna ansvarar själva för den interna allokeringen av dessa pengar. De sektorsvisa statsandelarna står också i övrigt i nära samband med varandra. Detta beror i synnerhet på den utjämning av statsandelar som baserar sig på skatteinkomsterna samt på justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

Bestämmelserna om justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna reviderades då kommunernas finansierings- och statsandelssystem ändrades i början av år 2006. Bestämmelser om justeringen av kostnadsfördelningen finns i 6 § i lagen om statsandelar till kommunerna. De kalkylerade kostnader och priser per enhet som används som grund för fastställande av statsandelen vid den justering av kostnadsfördelningen som genomförs vart fjärde år justeras liksom tidigare så att de stämmer överens med de faktiska kostnaderna direkt med stöd av lagen. Staten deltar i de kostnader som överensstämmer med bestämningsgrunderna med en procentuell andel som bestäms särskilt i samband med varje justering av kostnadsfördelningen och som tillämpas fram till följande justering av kostnadsfördelningen, dvs. under finansåret och de tre följande åren. Enligt ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna (1068/2005) genomförs justeringen av kostnadsfördelningen i sin nya form första gången då statsandelarna fastställs för år 2008. Då slopas också möjligheten att i statsandelarna kompensera ändringar i kostnadsnivån på en nivå som är lägre än nivån för det fulla indexet.

Enligt regeringens proposition (RP 88/2005 rd) gällande den statsandelsreform som trädde i kraft vid ingången av 2006 skall man då statsandelsprocenten fastställs i samband med justeringen av kostnadsfördelningen beakta flera olika faktorer, såsom tillräcklig finansiering med tanke på ordnandet av de lagstadgade kommunala tjänsterna i olika slags

kommuner, den gällande statsandelsprocenten vid tidpunkten för fastställandet, behoven av att utveckla tjänsterna, statens rådande ekonomiska situation, den kommunala ekonomin som helhet och den kommunala ekonomin i olika slags kommuner, faktorer som påverkat kostnadsutvecklingen samt utsikter och utmaningar de kommande åren. Statsandelsprocenterna fastställs utgående från de nämnda kriterierna på basis av den tväradministrativa helhetsbedömning som görs inom basserviceprogrammet då man beslutar om ramarna för statsfinanserna för regeringsperioden.

Eftersom justeringen av kostnadsfördelningen är ett totalekonomiskt arrangemang mellan staten och kommunerna, bör en gemensam regeringsproposition överlämnas om de lagar för respektive förvaltningsområde som gäller fastställandet av statsandelsprocenterna för social- och hälsovårdsministeriets och undervisningsministeriets förvaltningsområden.

Kostnadsutvecklingen

Justeringen av kostnadsfördelningen innefattar sålunda två element på det sätt som angetts ovan. För det första justeras de kalkylerade kostnader och priser per enhet som används som grund för fastställandet av statsandelen så att de stämmer överens med de faktiska kostnaderna. Detta sker direkt med stöd av lagen. För det andra bör man särskilt genom lag föreskriva om de procentandelar i enlighet med vilka man fastställer statens och kommunernas finansieringsandelar av de riksomfattande kalkylerade totalkostnader som beräknats i enlighet med de kalkylerade kostnaderna och priserna per enhet.

Enligt lagen skall kalkylerade kostnader och priser per enhet justeras så att de motsvarar de faktiska kostnaderna utgående från kostnadsuppgifterna för det år som föregår året före det då de fastställts. På så sätt tillämpas kostnadsuppgifter från år 2005 år 2007 då de kalkylerade kostnaderna och priserna per enhet fastställs för år 2008.

De kalkyler som använts vid justeringen av kostnadsfördelningen baserar sig inom social- och hälsovården på uppgifter ur statistiken över kommunernas och samkommuner-

nas ekonomi och verksamhet från år 2005. Enligt den justering av kostnadsfördelningen som gjorts utgående från statistikuppgifter för år 2005 är höjningsbehovet i fråga om de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården cirka 667 miljoner euro, vilket i ökning av statsandelarna innebär cirka 226 miljoner euro. Justeringen av kostnadsfördelningen genomförs genom att de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården höjs i förhållande till deras nuvarande vikt.

Enligt justeringen av kostnadsfördelningen gällande de olika utbildningsformerna inom undervisningsverksamheten och biblioteken var de kalkylerade grunderna för statsandelarna år 2007, som beräknats på basis av de faktiska kostnaderna för år 2005, sammanlagt 6 613 miljoner euro. Detta var 569 miljoner euro mer än de sammanlagda kalkylerade grunder för statsandelen som beräknats utgående från de priser per enhet som tillämpats då statsandelarna för år 2007 beviljades. Detta förutsätter att de priser per enhet som används som grund för statsandelen höjs med i genomsnitt 9,4 procentenheter. Behovet av en höjning av priserna per enhet är därför inom den grundläggande undervisningen 10,7 procent, inom gymnasiet 12,9 procent, inom den grundläggande yrkesutbildningen 7,5 procent, inom yrkeshögskolorna 5,1 procent och inom biblioteken 6,3 procent.

Andra faktorer som skall beaktas vid justeringen av kostnadsfördelningen

Vid fastställandet av statsandelsprocenterna för åren 2008—2011 bör man beakta utvecklingen av den offentliga ekonomin, utvecklingen av den kommunala ekonomin, faktorer som inverkat på kostnadsstegringen, behoven att utveckla tjänster och tillräcklig finansiering i syfte att trygga tjänsterna.

I regeringspropositionen gällande statsandelsreformen 2006 utgår man från att den justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som genomförs år 2008 inte skall ändra den gällande kostnadsfördelningen. Också basserviceprogrammet och de ramar för statsfinanserna som fastställts för åren 2008—2011 baserar sig på samma linjedragning. Sålunda är de gällande statsan-

delsprocenterna utgångspunkt vid fastställandet av statsandelsprocenterna.

För att kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna skall bibehållas oförändrad, bör man vid fastställandet av statsandelsprocenterna såväl inom social- och hälsovården som i fråga om undervisningsverksamheten och biblioteken beakta två faktorer.

För det första har man vid fastställandet av de kalkylerade kostnader och priser per enhet som använts som grund för statsandelen enligt lagen om statsandelar till kommunerna fram till utgången av år 2007 kunnat beakta ändringarna i kostnadsnivån (indexen) till högst det fulla och minst halva beloppet av ändringen i kostnadsnivån. Sålunda har de nämnda kalkylerade kostnaderna och priserna per enhet varit lägre än de faktiska kostnaderna på ett sätt som motsvarat nedskärningarna i indexen. Enligt de bestämmelser om kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som träder i kraft vid ingången av år 2008 beräknas de kalkylerade kostnaderna och priserna per enhet fram till år 2005 på basis av de faktiska kostnaderna och i fråga om år 2006 och 2007 på basis av de uppskattade kalkylerade kostnaderna och priserna per enhet med tillämpande av fulla index. För åren 2006 och 2007 finns ännu inte uppgifter om de faktiska kostnaderna, varför man vid beräkningen måste använda de uppskattade kalkylerade kostnader och priser per enhet som utgör grund för statsandelen. Vid nästa justering av kostnadsfördelningen måste man ännu beräkna de kalkylerade kostnaderna för åren 2006 och 2007 så att de stämmer överens med de faktiska kostnaderna. Därför bör man i de kalkylerade kostnaderna och priserna per enhet från ingången av 2008 göra en nivåförhöjning som motsvarar de nedskärningar i indexen som gjorts tidigare. För att hålla kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna oförändrad bör man däremot i statsandelsprocenterna göra en sänkning som motsvarar nivåförhöjningen. Från och med år 2008 skall ändringen i kostnadsnivån beaktas till fullt belopp i grunderna för statsandelen.

För det andra periodiserade man vid genomförandet av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna förra gången år 2005 de öknings av statsan-

delen som skulle betalas enligt justeringen så att de skall betalas åren 2005—2008. Senare beslöt man att redan år 2007 kompensera kommunerna för den sista posten på 185 miljoner euro, som periodiserats på år 2008. Detta genomfördes genom att man permanent överförde avdrag som tidigare gjorts i kommunalbeskattningen på staten från och med år 2007 på det sätt som bestäms i lagen om ändring av inkomstskattelagen (1218/2006). Eftersom den kompensation som gjorts i skattesystemet är permanent, bör man för att undvika dubbel kompensation på motsvarande sätt sänka statsandelsprocenterna från och med år 2008 motsvarande det nämnda beloppet på 185 miljoner euro. Bestämmelser om detta finns i lagen om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna (1222/2006) som trädde i kraft samtidigt som den ovan nämnda ändringen av inkomstskattelagen. Enligt bestämmelserna beaktas vid justeringen av kostnadsfördelningen vid ingången av år 2008 sammanlagt 185 miljoner euro i nedsättning av statsandelsprocenterna, för vilket kommunerna kompenseras vid beskattningen från och med år 2007.

1.2 Kompensation till kommunerna för skatteintäktsbortfall

Enligt programmet för statsminister Matti Vanhanens andra regering skall kommunerna få full kompensation för ändringar i kommunernas skattebas. De skattelättnader som genomförs år 2008 minskar kommunernas skatteintäkter med sammanlagt 119 miljoner euro. Av detta belopp föranleds 95 miljoner euro av den lindrade beskattningen av förvärvsinkomster, 9 miljoner euro av den lindrade beskattningen av pensionsinkomster och 15 miljoner euro av det nya arbetsbostadsavdrag som tas i bruk för att främja arbetskraftens rörlighet. För dessa minskningar i kommunernas skatteintäkter kompenseras kommunerna till fullt belopp år 2008 genom att statsandelsprocenten för social- och hälsovården höjs i motsvarande grad som kommunernas skatteintäkter minskar.

1.3 Mervärdesskatt som museer, teatrar och orkestrar betalar i statsandelsystemet

Lagstiftning och praxis

I 28 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet bestäms om fastställande och justering av priset per enhet för museer, teatrar och orkestrar. Enligt 28 § 1 mom. beräknas priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar särskilt för varje form av konst- och kulturinstitution vart fjärde år genom att driftskostnaderna för institutionernas verksamhet under det år som föregår året före det då priset per enhet bestäms divideras med kulturinstitutionernas totala antal faktiska årsverken under samma kalenderår.

Bestämmelsen om fastställande och justering av priserna per enhet för museer, teatrar och orkestrar tillämpas första gången år 2008. Beräkningsgrunderna enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändrades år 2006 så att kostnaderna för museer, teatrar och orkestrar beräknas särskilt för varje form av institution vart fjärde år på basis av de faktiska riksomfattande totalkostnaderna.

I 23 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet räknas de driftskostnader upp som inte godkänns som statsandelsgrund. Enligt bestämmelsen anses mervärdesskatt som ingår i anskaffningspriset för varor och tjänster inte som en kostnad som berättigar till statsandel vid beräkningen av priser per enhet. Med stöd av 28 § 3 mom. i lagen tillämpas 23 § 1 och 2 mom. också vid beräkningen av priser per enhet för museer, teatrar och orkestrar.

Enligt 28 § 5 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, som gäller museer, teatrar och orkestrar, gäller dessutom i fråga om mervärdesskatt i tillämpliga delar vad som bestäms i 23 a § 1 och 3 mom. i lagen. I 23 a § föreskrivs om beaktande av mervärdesskatten i priserna per enhet för privata utbildningsanordnare. Priserna per enhet höjs för dessa utbildningsanordnare så att höjningen motsvarar den andel som den mervärdesskatt som de privata utbildningsanordnarna betalat utgör av de

kostnader utan mervärdesskatt som de privata utbildningsanordnarna orsakats.

De museer, teatrar och orkestrar som berättigats till statsandel av undervisningsministeriet har kommuner eller samkommuner eller privata sammanslutningar eller stiftelser som huvudmän. De kulturtjänster som kommunerna tillhandahåller står i regel utanför mervärdesbeskattningen. De allmänna kännetecknen på affärsverksamhet uppfylls i allmänhet inte då endast en del av kostnaderna för verksamheten täcks av inträdesavgiftsintäkter och verksamheten därutöver måste stödas med skattemedel. Förevisningar av museer, teatrar och orkestrar med allmännyttiga privata sammanslutningar och stiftelser som huvudmän är ofta mervärdesskattefria eftersom det inte är fråga om näringsverksamhet. Mervärdesskattefriheten gäller däremot inte t.ex. servering, försäljning av avslutande produkter, tillfällig överlåtelse av lokaler mot betalning, uthyrning av utrustning eller försäljning av reklamplatser i programblad.

Med avseende på mervärdesskatteförfarandet kan huvudmännen för musei-, teater- och orkesterverksamhet som är berättigad till statsandel i praktiken indelas i tre grupper: 1) kommunala huvudmän som omfattas av systemet för återbäring eller avdrag av mervärdesskatten, 2) privata sammanslutningar och stiftelser som är mervärdesskattskyldiga och omfattas av systemet med avdrag samt 3) privata sammanslutningar och stiftelser som inte är mervärdesskattskyldiga.

Enligt 6 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) är kommunen skattskyldig för verksamhet som idkas i form av affärsrörelse. Kommunen har rätt till avdrag enligt 102 § i mervärdesskattelagen i fråga om mervärdesskatt på anskaffningar som gjorts för den skattepliktiga verksamheten. Enligt 130 § i mervärdesskattelagen har kommunen dessutom rätt till återbäring av skatt som ingår i en anskaffning och från vilken avdrag inte får göras.

I enlighet med 4 § i mervärdesskattelagen är ett sådant allmännyttigt samfund som avses i inkomstskattelagen skattskyldigt endast om den inkomst som har erhållits från en sådan verksamhet som det bedrivit enligt inkomstskattelagen anses som skattepliktig

näringsinkomst för samfundet. Med stöd av 12 § i mervärdesskattelagen har ett allmännyttigt samfund som idkar affärsverksamhet rätt att på ansökan bli mervärdesskattskyldigt för verksamhet som idkas i form av affärsrörelse. Genom att ansöka om att bli skattskyldiga kan samfund med hjälp av avdragsrätten eliminera den skatt som ingår i anskaffningar av produktionsinsatser. På inträdesavgifter tillämpas en sänkt skattesats på åtta procent. Mervärdesskatter som ingår i kostnader förorsakade av skattefri verksamhet som idkas av museer, teatrar och orkestrar som ansökt om att bli mervärdesskattskyldiga behandlas inom systemet för avdrag av mervärdesskatt. Samfund och stiftelser som inte är allmännyttiga är mervärdesskattskyldiga i fråga om verksamhet som idkas i form av affärsrörelse och omfattas av systemet med avdrag.

År 2007 får 137 museer, 56 teatrar och 27 orkestrar statsandel för sin verksamhet. Av museerna är 11, av teatrarna 23 och av orkestrarna tre mervärdesskattskyldiga och omfattas därmed av systemet med avdrag av mervärdesskatten. De är alla allmännyttiga sammanslutningar eller stiftelser. Resten av de privata verksamhetsanordnarna är inte mervärdesskattskyldiga. De kommunala verksamhetsanordnarna omfattas i regel av det kommunala återbäringssystemet.

Den gällande 23 a § om beaktande av mervärdesskatt i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet åtskiljer inte privata sammanslutningar och stiftelser som är mervärdesskattefria från dem som har ansökt om att bli mervärdesskattskyldiga för sin verksamhet. Vad gäller privata anordnare av utbildning är åtskiljandet inte nödvändigt. Det förhöjda mervärdesskattepliktiga priset per enhet fastställs med stöd av hänvisningen i 28 § i lagen dock även för alla privata museer, teatrar och orkestrar som får statsandel. Bestämmelsen försätter huvudmännen för museer, teatrar och orkestrar i en ojämlig ställning eftersom mervärdesskattskyldiga verksamhetsanordnare får både förhöjt pris per enhet och mervärdesskatteåterbäring genom systemet med avdrag.

Beräkningsgrunderna enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändrades år 2006 så att kostnaderna för museer, teatrar och orkestrar beräknas

särskilt för varje form av institution vart fjärde år på basis av de faktiska riksomfattande totalkostnaderna. Det nya beräkningssättet tillämpas för första gången år 2008. Eftersom priserna per enhet i början av år 2008 fastställs enligt den faktiska kostnadsnivån, är det nödvändigt att museers, teatrar och orkestrars mervärdesskattskyldighet skall kunna beaktas i beräkningen av statsandelar.

Då det sätt för beräkning av priser per enhet som grundar sig på museers, teatrar och orkestrars driftskostnader tillämpas första gången år 2008 måste man klargöra mervärdesskatteförfarandet i fråga om mervärdesskattskyldiga privata museer, teatrar och orkestrar.

1.4 Finansieringen av myndighetsradionätet

Antalet terminaler för myndighetsradionätet beräknas uppgå till 30 000, vilket är betydligt mindre än det ursprungliga målet på 50 000 terminaler. Eftersom antalet terminaler blir mindre än man tidigare beräknat kan man inte täcka alla kostnader för upprätthållandet av nätverket med inkomster från användaravgifter. Det årliga underskottet i användningen av nätverket beräknas uppgå till 11,7 miljoner euro åren 2008—2010. Av nätverkets terminaler används 47 procent av de kommunala räddningsmyndigheterna och hälso- och socialmyndigheterna samt av dem som producerar tjänster för dessa. Kostnaderna för upprätthållandet av myndighetsradionätet bör täckas, och det är motiverat att kommunerna som en betydande användare av nätet deltar i täckandet av den andel användaravgifter som uteblir.

2 Föreslagna ändringar

2.1 Justering av kostnadsfördelningen och fastställande av statsandelsprocenter

Enligt de i punkt 1.1 beskrivna principer som utgjort bakgrunden till statsandelsreformen är det vid fastställandet av statsandelsprocenten möjligt att beakta flera aspekter som hänför sig till den offentliga ekonomins tillstånd och utveckling. Sådana aspekter är i

synnerhet utvecklingen av den offentliga ekonomin i allmänhet, utvecklingen av den kommunala ekonomin, faktorer som inverkar på kostnadsstegringen, behoven att utveckla tjänster och tillräcklig finansiering i syfte att trygga tjänsterna. Vid fastställandet av statsandelsprocenten är det sålunda möjligt att ställa upp mål t.ex. för förbättrande av de kommunala tjänsternas produktivitet vilka även påverkar kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. Man kan också beakta t.ex. olika utveckling inom den statliga och den kommunala ekonomin. De mål som hänför sig till förbättrande av den offentliga förvaltningens och de offentliga tjänsternas produktivitet främjas dock också genom statsförvaltningens produktivetsprogram samt genom reformen av kommun- och servicestrukturen. Inte heller i anslutning till den förväntade utvecklingen av den statliga och den kommunala ekonomin finns för närvarande några sådana särskilda drag som skulle tala för en ändring av kostnadsfördelningen. Utgångspunkten för de gällande ramarerna för statsfinanserna 2008—2011 och basserviceprogrammet är att den gällande kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna inte ändras.

Med stöd av det som konstaterats ovan föreslås i propositionen att justeringen av kostnadsfördelningen i enlighet med 6 § i lagen om statsandelar till kommunerna inte skall ändra kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. På statsandelsprocenterna inverkar dock de ekonomiska arrangemang mellan staten och kommunerna för vilka redogörs nedan.

Enligt propositionen är statsandelsprocenten för social- och hälsovården i hela landet 31,77. Kommunernas självfinansieringsandel är då 68,23 procent av de riksomfattande kalkylerade kostnaderna. Statsandelsprocenten inom social- och hälsovården minskar från nuvarande nivå med 2,11 procentenheter. I fråga om social- och hälsovården finns bestämmelser om statsandelsprocenterna i 18 § 1 mom. i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården.

Inom undervisningsverksamhet och bibliotek är statsandelsprocenten 41,89. Kommunens finansieringsandel inom undervisningsverksamhet och bibliotek är 58,11 procent av

de riksomfattande kalkylmässiga grunderna för statsandelen. Statsandelsprocenten inom undervisningsverksamhet och bibliotek minskar från nuvarande nivå med 3,41 procentenheter. Bestämmelser om kommunens finansieringsandel av driftkostnaderna för undervisningsverksamhet och bibliotek finns i 9 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

I enlighet med 6 § 4 mom. i lagen om statsandelar till kommunerna skall de ovan nämnda statsandelsprocenterna tillämpas då statsandelarna till kommunerna fastställs för åren 2008—2011. För grunderna för ändringarna i statsandelsprocenterna redogörs nedan.

Vid fastställandet av statsandelsprocenterna har man på det sätt som beskrivits ovan beaktat de minskningar av statsandelarna som föranletts av att förändringen i kostnadsnivån (indexjusteringen) före år 2008 har kompensats till ett mindre belopp än den ändring i kostnadsnivån som förverkligats i statsandelsgrunderna. Utgående från detta sänks social- och hälsovårdens statsandelsprocent från nuvarande 33,88 procent med 1,59 procentenheter samt undervisnings- och biblioteksverksamhetens statsandelsprocent från nuvarande 45,30 procent med 2,77 procentenheter.

Dessutom sänks statsandelsprocenten inom social- och hälsovården med 1,00 procentenhet och inom undervisnings- och biblioteksverksamheten med 0,69 procentenheter av den anledningen att 185 miljoner euro av de avdrag som tidigare gjorts i den kommunala beskattningen har överförts permanent på staten från och med år 2007.

Statsandelsprocenten för undervisnings- och kulturverksamhet bör höjas med 0,05 procentenheter för att kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna inte skall ändras till följd av den reform av finansieringen av yrkesutbildningens och yrkeshögskolornas lokalkostnader som genomfördes i början av år 2006.

De ovan nämnda ändringarna av statsandelsprocenterna är neutrala med avseende på kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

På grund av den kompensation på 119 miljoner euro för kommunernas skatteintäkts-

bortfall som hänför sig till lättningen i beskattningen av förvärvs- och pensionsinkomster och införandet av arbetsbostadsavdrag höjs statsandelsprocenten inom social- och hälsovården med 0,78 procentenheter.

Dessutom höjer återförandet till statsandelarna av ett anslag på 1,5 miljoner euro som frigjorts för genomförandet av utvecklingsprojektet för det sociala området, vilket slutförs i slutet av år 2007, statsandelsprocenten för social- och hälsovården. Ändringens inverkan är 0,01 procentenheter.

I enlighet med regeringsprogrammet utökas statsandelarna. År 2008 förverkligas detta genom att statsandelsprocenten för social- och hälsovården höjs med 0,14 procentenheter. Höjningen av statsandelen riktas bl.a. på utvecklandet av hemtjänsten och anstaltsvården för äldre samt primärvården. Klientavgifterna inom social- och hälsovården höjs år 2008 så att avgiftsinkomsterna ökar med 25 miljoner euro. I syfte att genomföra de interna överföringar som förutsätts i regeringsprogrammet minskas statsandelarna i motsvarande grad genom att statsandelsprocenten sänks med 0,16 procentenheter. I anslutning till sloandet av gränsdragningen mellan öppenvården och anstaltsvården minskas statsandelarna med 44 miljoner euro genom att statsandelsprocenten sänks med 0,29 procentenheter. Gränsen mellan öppenvård och anstaltsvård slopas den 1 januari 2008 genom att folkpension betalas utan nedsättning vid anstaltsvård och avgiften för långvarig anstaltsvård för pensionstagare höjs till 82 procent av inkomsterna. I anslutning till reformen beräknas kommunernas klientavgifts- och skatteinkomster öka med 43 miljoner euro.

Enligt programmet för statsminister Matti Vanhanens andra regering skall en reform av avgiftssystemet inom social- och hälsovården genomföras under regeringsperioden. Avgiftsreformen, som beaktar eftersläpningen i fråga om klientavgifterna, genomförs på så sätt att avgifterna stiger den 1 augusti 2008. Avgiftshöjningarna förverkligas på så sätt att kommunernas avgiftsinkomster ökar med 25 miljoner euro år 2008 jämfört med år 2007 och på årsnivå med 60 miljoner euro år 2009. Så som tidigare konstaterats skall statsandelarna för social- och hälsovården

minskas i motsvarande grad i syfte att genomföra de interna överföringar som avses i regeringsprogrammet. I reformen av avgiftssystemet säkerställs att social- och hälsovårdens tjänster också i fortsättningen är tillgängliga för alla.

2.2 Mervärdesskatt som museer, teatrar och orkestrar betalar i statsandelssystemet

Det föreslås att lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet preciseras så att den vid fastställandet av priser per enhet åtskiljer mervärdesskatteförfarandet i fråga om idkare av privat mervärdesskattepliktig och mervärdesskattefri verksamhet. I 28 § i lagen tas en bestämmelse in enligt vilken priset per enhet för mervärdesskattskyldiga privata sammanslutningar eller stiftelser inte höjs med den andel mervärdesskatt som betalats av en privat verksamhetsanordnare. De privata sammanslutningar eller stiftelser som inte omfattas av systemet för avdrag av mervärdesskatt beviljas ett förhöjt pris per enhet i enlighet med 23 a §. Kommunala verksamhetsanordnare beviljas ett mervärdesskattefritt pris per enhet.

De ändringar som föreslås i propositionen gäller endast huvudmän för musei-, teater- eller orkesterverksamhet som har berättigats till statsandel av undervisningsministeriet. Genom ändringen sätts huvudmännen för dessa museer, teatrar och orkestrar i jämlik ställning på så sätt att en privat verksamhetsanordnare som omfattas av systemet med mervärdesskatteavdrag inte får en grundlös förmån i form av ett förhöjt pris per enhet.

2.3 Finansieringen av myndighetsradionätet

Som en del av de åtgärder som skall vidtas för att täcka myndighetsradionätets finansieringsunderskott föreslås att den allmänna statsandel som beviljas kommunerna åren 2008—2010 minskas med 0,37 euro per invånare. Statsandelarna till kommunerna minskar till följd av detta med cirka 1,9 miljoner euro i året. Bestämmelser om detta föreslås i 27 § 3 mom. i lagen om statsandelar till kommunerna.

3 Ekonomiska konsekvenser

3.1 Justering av kostnadsfördelningen och fastställande av statsandelsprocenten

Då de ovan nämnda statsandelsprocenterna tillämpas på de kalkylerade kostnader och priser per enhet som används som grund för statsandelen och som justerats utgående från kostnaderna år 2005, ökar statsandelarna från och med år 2008 med 226,1 miljoner euro inom social- och hälsovården samt med 28,4 miljoner euro inom undervisningsverksamhet och bibliotek, dvs. med sammanlagt 254,5 miljoner euro. Ökningen av statsandelarna kompenserar kommunerna för ökningen av de kalkylerade kostnaderna, vilken inom social- och hälsovården är sammanlagt cirka 667 miljoner euro samt inom undervisningsverksamhet och bibliotek sammanlagt cirka 569 miljoner euro.

De ofullständiga indexhöjningar som gjorts i de kalkylerade kostnaderna och priserna per enhet under tidigare år inverkar på de kalkylerade kostnaderna inom social- och hälsovården med cirka 737 miljoner euro och inom undervisningsverksamhet och bibliotek med sammanlagt cirka 406 miljoner euro. I statsandelarna är motsvarande belopp inom social- och hälsovårdens statsandelssystem 243 miljoner euro och inom undervisningsverksamhetens och bibliotekens statsandelar cirka 184 miljoner euro. Avsikten har dock inte varit att kommunerna skall kompenseras för dessa tidigare gjorda nedskärningar i indexen. Därför har statsandelsprocenten sänkts för att kostnadsfördelningen skall hållas på samma nivå som före år 2008.

Statsandelsprocenten bör dessutom minskas på ovan nämnda sätt för att kompensera inverkan av den sista posten av periodiseringen enligt den föregående justeringen av kostnadsfördelningen. I statsandelarna är motsvarande verkningar inom social- och hälsovårdens statsandelssystem 146 miljoner euro och inom undervisningsverksamhetens och bibliotekens statsandelar cirka 46 miljoner euro.

För att de interna överföringar som förutsätts i regeringsprogrammet skall genomföras, föreslås att social- och hälsovårdens

statsandelar sänks med 25 miljoner euro, vilket motsvarar de klientavgiftsinkomster som beräknas inflyta till kommunerna till följd av den reform av klientavgifterna inom social- och hälsovården som genomförs år 2008.

Statsandelarna inom social- och hälsovården ökar med sammanlagt 119 miljoner euro på grund av lindringen i beskattningen av förvärvs- och pensionsinkomster samt ibruk-

tagandet av det nya arbetsbostadsavdraget. Ökningen av statsandelen motsvarar i sin helhet det bortfall av skatteinkomster som kommunerna förorsakas av de nämnda åtgärderna. Enskilda kommuners inkomster kan dock med anledning av detta antingen öka eller sjunka i någon mån.

Inverkan på statsandelarna till följd av justeringen av kostnadsfördelningen och ändringar av statsandelsprocenten SHM	statsandelsprocent	mn euro
Statsandelsprocenten år 2007	33,88	
Ändringar år 2008:		
1. Justering av kostnadsfördelningen, vid vilken har beaktats:		+ 226,1
a) de ofullständiga indexhöjningarna åren 2001—2005, som beaktats till fullt belopp i de faktiska kostnaderna	- 1,43	
b) kompensation för den sista posten av föregående justering av kostnadsfördelningen genom skattesystemet från och med år 2007	- 1,00	
2. De ofullständiga indexhöjningarna åren 2006-2007, som beaktats till fullt belopp i de uppskattade kalkylerade kostnaderna	- 0,16	
Övriga ändringar som hänför sig till budgetpropositionen för 2008:		
a) stärkande av äldreomsorgen och primärvården	+ 0,14	+ 21,3
b) slopande av gränsdragningen mellan öppenvård och anstaltsvård	- 0,29	- 44,0
c) minskning av statsandelen i anslutning till avgiftsreformen	- 0,16	- 25,0
d) återföring av anslag från utvecklingsprojektet för det sociala området	+ 0,01	+ 1,5
e) kompensation för skatteintäktsbortfall	+ 0,78	+ 119
3. Ändring i statsandelsprocenten /ändring i statsandelen	- 2,11	+ 298,9
Statsandelsprocenten år 2008	31,77	

Med beaktande av samverkan mellan de beskrivna ändringar som ökar och minskar statsandelen och hänför sig till statsandelssystemet för social- och hälsovården blir statsandelsprocenten för social- och hälsovården 31,77 från och med år 2008. År 2007 är statsandelsprocenten 33,88 procent. Detta innebär att statsandelsprocenten sjunker med 2,11 procentenheter. De statsandelar som kommunerna får för social- och hälsovården ökar dock år 2008 jämfört med år 2007 med

299 miljoner euro i samband med ändringarna i statsandelsprocenten.

En justering av kostnadsfördelningen till fullt belopp ökar de kalkylerade kostnaderna år 2008 med cirka 569 miljoner euro jämfört med år 2007 inom undervisningsverksamhet och bibliotek. Av detta belopp är ökningen av statsandelarna beräknad med den nuvarande statsandelsprocenten på 45,3 procent cirka 258 miljoner euro. På motsvarande sätt är den kalkylerade andelen av ovan nämnda poster med minskande verkan drygt 229 mil-

joner euro beräknat med den nämnda statsandelsprocenten. Statsandelarna år 2008 ökar sålunda i nettobelopp med 28 miljoner euro på grund av justeringen av kostnadsfördelningen.

Inverkan på statsandelarna till följd av justeringen av kostnadsfördelningen och ändringar av statsandelsprocenten UVM	statsandelsprocent	mn euro
Statsandelsprocenten år 2007, undervisning och bibliotek	45,30	
Ändringar år 2008:		
1. Justering av kostnadsfördelningen, vid vilken har beaktats:		
a) de ofullständiga indexhöjningarna åren 2001—2007, som beaktats till fullt belopp i de faktiska kostnaderna	- 2,77	- 183,8
b) kompensation för den sista posten av föregående justering av kostnadsfördelningen genom skattesystemet från och med år 2007	- 0,69	- 45,6
c) bevarande av kostnadsfördelningen i fråga om den finansieringsreform gällande yrkesutbildningens och yrkeshögskolornas lokalkostnader som genomfördes i början av år 2006	+ 0,05	
3. Ändring i statsandelsprocenten /ändring i statsandelen	- 3,41	- 229,4
Statsandelsprocenten år 2008, undervisning och bibliotek	41,89	

Med anledning av de ovan beskrivna ändringarna blir statsandelsprocenten inom undervisningsverksamhet och bibliotek 41,89 åren 2008—2011. Kommunens finansieringsandel är då 58,11 procent av de riksfattande kalkylmässiga grunderna för statsandelen. Ändringen innebär att statsandelsprocenten inom undervisningsverksamhet och bibliotek minskar med 3,41 procentenhet från nuvarande 45,30 procent.

På grund av sänkningen av statsandelsprocenterna och ökningen av de kalkylerade kostnader och priser per enhet som används som grund för statsandelen ökar kommunernas självfinansieringsandel kraftigt. Inom social- och hälsovården ökar kommunernas självfinansieringsandel från år 2007 till 2008 med 24,7 procent då de kalkylerade kostnader som används som grund för statsandelen ökar med 20,9 procent. Inom undervisnings- och kulturverksamheten ökar kommunernas finansieringsandel under den nämnda tidsperioden med 21,5 procent då de kalkylerade kostnader som används som grund för statsandelen ökar med 14,4 pro-

cent. Inom undervisnings- och kulturverksamheten beror detta på att den statliga finansieringen utgående från priser per enhet i huvudmannamodellen betalas direkt till samkommunerna och privata serviceanordnare och kommunerna ansvarar för kommunernas finansieringsandelar även i fråga om de nämnda serviceanordnarna.

3.2 Mervärdesskatt som museer, teatrar och orkestrar betalar i statsandelssystemet

Med anledning av den föreslagna ändringen får 11 museer, 23 teatrar och tre orkestrar mervärdesskattefritt pris per enhet i stället för förhöjt pris per enhet. Dessa verksamhetsanordnare får kompensation genom systemet för avdrag av mervärdesskatten. Ändringen minskar behovet av statsandelar till museerna med cirka 147 000 euro, till teatrarna med cirka 957 000 euro och till orkestrarna med cirka 23 000 euro. Totalt sett minskar ändringen behovet av statsandelar år 2008 med cirka 1 127 000 euro.

3.3 Finansieringen av myndighetsradionätet

Till följd av arrangemangen för att täcka myndighetsradionätets finansieringsunderskott minskar den allmänna statsandelen till kommunerna med cirka 1,9 miljoner euro per år. Av finansieringsunderskottet täcks en andel på 4 miljoner euro med finansieringsandelar från de förvaltningsområden som använder nätet, dvs. kommunerna, inrikesministeriet (polisen och gränsbevakningen) och försvarsministeriet. Den nämnda minskningen av statsandelen motsvarar kommunernas andel av användningen av myndighetsradionätet.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har i fråga om justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet i samarbete med finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och undervisningsministeriet. Finlands Kommunförbund har hörts angående propositionen.

I fråga om statsandelsbehandlingen när det gäller den mervärdesskatt som betalats av museer, teatrar och orkestrar har propositionen beretts som tjänsteuppdrag vid undervisningsministeriet i samarbete med finansministeriet. Förslaget gällande en minskning av den allmänna statsandelen till kommunerna i syfte att täcka myndighetsradionätets finansieringsunderskott har beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet och Finlands Kommunförbund har hörts angående propositionen.

I fråga om justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna baserar sig propositionen på statsrådets beslut i maj 2007 om ramarna för statsfinanserna för åren 2008—2011 samt på det basserviceprogram för 2008—2011 som överlämnats till riksdagen i samband med det nämnda rambeslutet. Basserviceprogrammet har beretts i en ministergrupp i vilken företrädare för Finlands Kommunförbund ingår som permanenta sakkunniga.

Propositionen har behandlats i delegationen för kommunalekonomi och -förvaltning.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2008 och avses bli behandlad i samband med den.

Propositionen hänför sig till regeringens proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalen för 2008 samt till vissa andra ändringar i inkomstskattegrunderna, som överlämnats separat till riksdagen. Den innehåller bl.a. förslag om höjning av förvärvsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen, om höjning av pensionsinkomstavrdraget vid statsbeskattningen samt om det nya arbetsbostadsavrdraget. Det skattebortfall som dessa åtgärder orsakar kommunerna kompenseras kommunerna genom att statsandelsprocenten inom social- och hälsovården höjs i enlighet med de bestämmelser som föreslås i denna proposition.

Enligt programmet för statsminister Matti Vanhanens andra regering skall gränserna mellan öppenvård och anstaltsvård gradvis avlägsnas i socialförsäkringarna under regeringsperioden. Avsikten är att klarlägga ordnandet av kommunernas äldreomsorg genom att man ändrar gränsen för anstaltsvården så att de olika bestämmelserna för öppenvård och anstaltsvård inte snedvrider produktionen av och tillgången på de tjänster inom äldreomsorgen som ordnas av kommunen. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en separat proposition med förslag till lagar om ändring av folkpensionslagen och lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården. Enligt förslaget skall full folkpension börja betalas vid anstaltsvård och samtidigt skall avgiften för långvarig anstaltsvård för pensionstagare höjas från 80 procent till 82 procent. Ändringarna avses träda i kraft den 1 januari 2008.

6 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft vid ingången av 2008. Lagarna tillämpas första gången vid fastställandet och beviljandet av statsandelar för år 2008.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

*Lagförslag***1.**

Lag

om ändring av 27 § i lagen om statsandelar till kommunerna

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 20 december 1996 om statsandelar till kommunerna (1147/1996) 27 §
3 mom., sådant det lyder i lag 1320/2006, som följer:

27 §

*Belopp som ligger till grund för allmän
statsandel*

kommunernas gemensamma datasystem. Den
allmänna statsandel som beviljas kommunen
2008—2010 minskas med 0,37 euro per in-
vånare för finansiering av myndighetsradio-
nätet.

Den allmänna statsandel som beviljas kom-
munen 2007 och 2008 minskas med
0,96 euro per invånare för finansiering av
kostnaderna för utvecklande av statens och

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2008.
Åtgärder som verkställigheten av lagen för-
utsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av 18 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 3 augusti 1992 om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) 18 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1327/2006, som följer:

18 §	denna lag är 68,23 procent och statens andel 31,77 procent.
<i>Statsandel för kommunernas driftskostnader för social- och hälsovården</i>	-----

Kostnaderna för den kommunala social- och hälsovården fördelas 2008—2011 mellan kommunerna och staten så att kommunernas andel av de kostnader som bestäms enligt

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2008.
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

3.

Lag**om ändring av 9 och 28 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 21 augusti 1998 om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) 9 § 1 mom. och 28 § 5 mom.,
 sådana de lyder, 9 § 1 mom. i lag 1071/2005 och 28 § 5 mom. i lag 238/2007, som följer:

9 §

Kommunens finansieringsandel av driftskostnader som gäller undervisningsverksamhet och bibliotek

Kommunens finansieringsandel av undervisningsverksamhetens och bibliotekets driftskostnader 2008—2011 är 58,11 procent av det belopp som fås när det belopp som beräknats enligt 2 och 3 mom. divideras med invånarantalet i landet och det på så sätt erhållna beloppet multipliceras med kommunens invånarantal.

28 §

Priset per enhet för museer, teatrar och orkestrar

I fråga om mervärdesskatt gäller i tillämpliga delar vad som bestäms i 23 a § 1 och 3 mom. Priset per enhet höjs dock inte för mervärdesskattskyldiga privata sammanslutningar eller stiftelser.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2008. Lagen tillämpas första gången när genomsnittliga priser per enhet och priser per enhet beräknas och fastställs för 2008.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 21 september 2007

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister *Mari Kiviniemi*

1.**Lag****om ändring av 27 § i lagen om statsandelar till kommunerna**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 20 december 1996 om statsandelar till kommunerna (1147/1996) 27 §
3 mom., sådant det lyder i lag 1320/2006, som följer:

Gällande lydelse

27 §

*Belopp som ligger till grund för allmän
statsandel*

Föreslagen lydelse

27 §

*Belopp som ligger till grund för allmän
statsandel*

Den allmänna statsandel som beviljas kommunen 2007 och 2008 minskas med 0,96 euro per invånare för finansiering av kostnaderna för utvecklande av statens och kommunernas gemensamma datasystem.

Den allmänna statsandel som beviljas kommunen 2007 och 2008 minskas med 0,96 euro per invånare för finansiering av kostnaderna för utvecklande av statens och kommunernas gemensamma datasystem. *Den allmänna statsandel som beviljas kommunen 2008—2010 minskas med 0,37 euro per invånare för finansiering av myndighetsradionätet.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2008.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av 18 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 3 augusti 1992 om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) 18 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1327/2006, som följer:

Gällande lydelse

18 §

*Statsandel för kommunernas driftskostnader
för social- och hälsovården*

Kostnaderna för den kommunala social- och hälsovården fördelas 2007 mellan kommunerna och staten så att kommunernas andel av de kostnader som bestäms enligt denna lag är 66,12 procent och statens andel 33,88 procent.

Föreslagen lydelse

18 §

*Statsandel för kommunernas driftskostnader
för social- och hälsovården*

Kostnaderna för den kommunala social- och hälsovården fördelas 2008—2011 mellan kommunerna och staten så att kommunernas andel av de kostnader som bestäms enligt denna lag är 68,23 procent och statens andel 31,77 procent.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2008.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

3.

Lag**om ändring av 9 och 28 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 21 augusti 1998 om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) 9 § 1 mom. och 28 § 5 mom.,
sådana de lyder, 9 § 1 mom. i lag 1071/2005 och 28 § 5 mom. i lag 238/2007, som följer:

Gällande lydelse

9 §

Kommunens finansieringsandel av driftskostnader som gäller undervisningsverksamhet och bibliotek

Kommunens finansieringsandel av undervisningsverksamhetens och bibliotekets driftskostnader åren 2006 och 2007 är 54,70 procent av det belopp som fås när det belopp som beräknats enligt 2 och 3 mom. divideras med invånarantalet i landet och det på så sätt erhållna beloppet multipliceras med kommunens invånarantal.

Föreslagen lydelse

9 §

Kommunens finansieringsandel av driftskostnader som gäller undervisningsverksamhet och bibliotek

Kommunens finansieringsandel av undervisningsverksamhetens och bibliotekets driftskostnader 2008—2011 är 58,11 procent av det belopp som fås när det belopp som beräknats enligt 2 och 3 mom. divideras med invånarantalet i landet och det på så sätt erhållna beloppet multipliceras med kommunens invånarantal.

28 §

Priset per enhet för museer, teatrar och orkestrar

I fråga om mervärdesskatt gäller i tillämpliga delar vad som bestäms i 23 a § 1 och 3 mom.

28 §

Priset per enhet för museer, teatrar och orkestrar

I fråga om mervärdesskatt gäller i tillämpliga delar vad som bestäms i 23 a § 1 och 3 mom. *Priset per enhet höjs dock inte för mervärdesskattskyldiga privata sammanslutningar eller stiftelser.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2008. Lagen tillämpas första gången när ge-

Gällande lydelse

RP 83/2007 rd

19

Föreslagen lydelse

nomsnittliga priser per enhet och priser per enhet beräknas och fastställs för 2008.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.
