

RP 155/2007 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till komplettering av regeringens proposition (RP 83/2007 rd) med förslag till lagar om ändring av 27 § i lagen om statsandelar till kommunerna, 18 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården samt 9 och 28 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att regeringens proposition till Riksdagen av den 21 september 2007 med förslag till lagar om ändring av 27 § i lagen om statsandelar till kommunerna, 18 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården samt 9 och 28 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (RP 83/2007 rd) kompletteras.

Kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna som bestäms i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården föreslås bli ändrad så att statsandelen åren 2008—2011 är, beräknad på riksnivå, 32,74 procent av de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården. Kommunernas andel av de nämnda kostnaderna är då på motsvarande sätt 67,26 procent.

Statsandelsprocenten inom social- och hälsovården föreslås bli höjd med hänsyn till de extra kostnader som drabbar kommunerna till följd av löneuppgörelsen inom den kommunala sektorn. Höjningen genomförs så att den höjer statsandelarna för kommunerna med 150 miljoner euro. Dessutom föreslås att statsandelsprocenten justeras på grund av en precisering av förändringen i kostnadsnivån.

Förutom det som konstaterats ovan föreslås att kommunernas statsandel för social- och hälsovården höjs år 2008 temporärt med sammanlagt 18 miljoner euro i syfte att stödja främjande av lönesystem med anknytning till kommunernas resultatprojekt.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2008 och avses bli behandlad i samband med den. Lagen avses träda i kraft den 1 januari 2008.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

En betydande andel av de kalkylerade kostnader som används som grund för fastställande av statsandelen inom social- och hälsovården utgörs av lönekostnaderna för personalen inom social- och hälsovården (ca 58 procent). Enbart inom hälsovården är lönekostnadernas andel av totalkostnaderna cirka 67 procent.

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Matti Vanhanens andra regering är regeringen beredd att genom en förhöjd statsandel stödja en löneuppgörelse inom den kommunala sektorn som främjar konkurrenskraftiga löner inom kvinnodominerade branscher.

Den extra kostnad som löneuppgörelsen inom den kommunala sektorn medför föreslås bli kompenserad genom att statsandelen för social- och hälsovården höjs. Dessutom föreslås små justeringar i statsandelsprocenten till följd av en precisering av förändringen i kostnadsnivån.

De föreslagna ändringarna av statsandelsprocenten sänker den gällande statsandelsprocenten med sammanlagt 1,14 procentenheter i stället för den tidigare föreslagna 2,11. Statsandelsprocenten för social- och hälsovårdens driftskostnader åren 2008—2011 blir därmed 32,74 i stället för den tidigare föreslagna 31,77.

Förutom det som konstaterats ovan föreslås att kommunernas statsandel för social- och hälsovården höjs år 2008 temporärt med 18 miljoner euro i syfte att stödja främjande av lönesystem med anknytning till kommunernas resultatprojekt. Höjningen är 3,43 euro

per invånare och den betalas till kommunerna i en rat senast den 11 januari 2008.

2 Ekonomiska konsekvenser

I jämförelse med regeringens proposition (RP 83/2007 rd) som är avsedd att bli kompletterad orsakas den största förändringen av en ökning av statsandelen på 150 miljoner euro, genom vilket löneuppgörelsen inom den kommunala sektorn stöds. Därmed är ökningarna i enlighet med regeringsprogrammet 171,3 miljoner euro i stället för 21,3 miljoner i den ursprungliga propositionen. Denna ökning höjer statsandelsprocenten med 1,11 procentenheter i stället för de tidigare 0,14 procentenheter.

Dessutom minskar återbäringen av de ofullständiga indexhöjningarna åren 2001—2005 till de kalkylerade kostnaderna statsandelsprocenten med 1,42 procentenheter i stället för de ursprungliga 1,43, och kompensation till kommunerna för skatteintäktsbortfall med 119 miljoner euro höjer statsandelsprocenten med 0,77 procentenheter i stället för de 0,78 enligt den ursprungliga propositionen. Ändringarna är tekniska och de är en följd av en precisering av förändringen i kostnadsnivån.

Den ökning av statsandelen som betalas till kommunerna för främjande av lönesystem med anknytning till kommunernas resultatprojekt, 3,43 euro per invånare, ökar kommunernas statsandel för social- och hälsovårdens driftskostnader med sammanlagt 18 miljoner euro år 2008. Ökningen av statsandelen är av engångskaraktär, och den betalas inte längre efter år 2008.

Inverkan på statsandelarna till följd av justeringen av kostnadsfördelningen och ändringar av statsandelsprocenten SHM	statsandelsprocent	mn euro
Statsandelsprocenten år 2007	33,88	
Ändringar år 2008:		
1. Justering av kostnadsfördelningen, vid vilken har beaktats:		+ 226,1
a) de ofullständiga indexhöjningarna åren 2001—2005, som beaktats till fullt belopp i de faktiska kostnaderna	- 1,42	

b) kompensation för den sista posten av föregående justering av kostnadsfördelningen genom skattesystemet från och med år 2007	- 1,00	
2. De ofullständiga indexhöjningarna åren 2006-2007, som beaktats till fullt belopp i de uppskattade kalkylerade kostnaderna	- 0,16	
Övriga ändringar som hänför sig till budgetpropositionen för 2008:		
a) stärkande av äldreomsorgen och primärvården	+ 1,11	+ 171,3
b) slopande av gränsdragningen mellan öppenvård och anstaltsvård	- 0,29	- 44,0
c) minskning av statsandelen i anslutning till avgiftsreformen	- 0,16	- 25,0
d) återföring av anslag från utvecklingsprojektet för det sociala området	+ 0,01	+ 1,5
e) kompensation för skatteintäktsbortfall	+ 0,77	+ 119
3. Ändring i statsandelsprocenten /ändring i statsandelen	- 1,14	+ 448,8
Statsandelsprocenten år 2008	32,74	

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid social- och hälsovårdsministeriet i samarbete med inrikesministeriet.

4 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2008 och avses bli behandlad i samband med den.

Propositionen är avsedd att komplettera regeringens proposition med förslag till lagar om ändring av 27 § i lagen om statsandelar

till kommunerna, 18 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården samt 9 och 28 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (RP 83/2007 rd).

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av 2008. Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om ändring av 18 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 3 augusti 1992 om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) 18 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1327/2006, som följer:

18 §

*Statsandel för kommunernas driftskostnader
för social- och hälsovården*

Kostnaderna för den kommunala social- och hälsovården fördelas 2008—2011 mellan kommunerna och staten så att kommunernas andel av de kostnader som bestäms enligt denna lag är 67,26 procent och statens andel 32,74 procent.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2008.

År 2008 höjs dessutom statsandelen för driftskostnaderna inom social- och hälsovården med 3,43 euro per invånare för främjande av lönesystem med anknytning till kommunernas resultatprojekt. Ökningen betalas till kommunerna i en rat senast den 11 januari 2008.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 23 november 2007

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister Astrid Thors

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av 18 § i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 3 augusti 1992 om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) 18 § 1 mom., sådant det lyder i lag 1327/2006, som följer:

Gällande lydelse

18 §

*Statsandel för kommunernas driftskostnader
för social- och hälsovården*

Kostnaderna för den kommunala social- och hälsovården fördelas 2007 mellan kommunerna och staten så att kommunernas andel av de kostnader som bestäms enligt denna lag är 66,12 procent och statens andel 33,88 procent.

Föreslagen lydelse

18 §

*Statsandel för kommunernas driftskostnader
för social- och hälsovården*

Kostnaderna för den kommunala social- och hälsovården fördelas 2008—2011 mellan kommunerna och staten så att kommunernas andel av de kostnader som bestäms enligt denna lag är 67,26 procent och statens andel 32,74 procent.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2008.

År 2008 höjs dessutom statsandelen för driftskostnaderna inom social- och hälsovården med 3,43 euro per invånare för främjande av lönesystem med anknytning till kommunernas resultatprojekt. Ökningen betalas till kommunerna i en rat senast den 11 januari 2008.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.