

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket och till lag om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att en lag om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket och en lag om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen ska ändras i enlighet med ett beslut av Europeiska gemenskapernas kommission så att höjning av återbäringen av accis på energiprodukter

inte ska betalas retroaktivt från och med år 2008. Det föreslås att höjning av återbäringen av accisen på lätt och tung brännolja och på el ska betalas för sådan lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 juni 2009 eller därefter.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt.

MOTIVERING

1 Nuläge och föreslagna ändringar

Accis som är inkluderad i priset på energiprodukter återbärs till den som bedriver yrkesmässigt jordbruk. Återbäringen gäller accisen på lätt och tung brännolja och el som använts inom jordbruket i Finland. Bestämmelser om återbäring av accis finns i lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006), nedan lagen om energiskatteåterbäring, och i lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994), nedan lagen om bränsleaccis. För lätt brännolja som använts inom jordbruket återbärs accis motsvarande 3,75 cent per liter, för tung brännolja återbärs accis motsvarande 1,75 cent per kilogram och för accisbelagd el återbärs 0,23 cent per kilowattimme. Accisåterbäringen betalas på ansökan under det kalenderår som följer på det skatteår då energiprodukterna användes. För energiprodukter som använts år 2008 betalas accisåterbäringen år 2009. För energiprodukter som använts år 2009 betalas accisåterbäringen på motsvarande sätt år 2010.

Beloppet av accisåterbäringen för energiprodukter som använts inom jordbruket höj-

des från år 2008 genom lagen om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (919/2008) och genom lagen om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (920/2008). Återbäringen av accis på lätt brännolja höjdes med 2,1 cent per liter, accisåterbäringen för tung brännolja med 1,0 cent per kilogram och accisåterbäringen för el med 0,39 cent per kilowattimme. Enligt ikraftträdandebestämmelserna ska lagarna tillämpas på lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 januari 2008 och därefter. En förutsättning för att höjningarna skulle betalas ut var att kommissionen godkänner dem. Enligt artikel 26.2 i rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet kan åtgärder som skattebefrielse, skattnedsättning, skattedifferentiering och återbetalning av skatt enligt direktivet utgöra statligt stöd och ska i så fall anmälas till kommissionen i enlighet med artikel 88.3 i EG-fördraget. Enligt artikel 88 i EG-fördraget ska kommissionen underrättas i så god tid att den kan yttra sig om alla planer på

att vidta eller ändra stödåtgärder. Om den anser att någon plan inte är förenlig med den gemensamma marknaden får medlemsstaten i fråga inte genomföra åtgärden.

Kommissionen underrättades den 19 november 2008 om höjningarna av energiskatteåterbäringarna. Kommissionen svarade att stödet förefaller vara ett stöd som beviljats retroaktivt för åtgärder som stödtagarna redan vidtagit. Av den orsaken uppfyller det inte de villkor som fastställts i punkt 16 i riktlinjerna för statligt stöd till jordbruk och skogsbruk 2007—2013, enligt vilken stöd enligt en stödordning får beviljas endast för verksamhet som redan har utförts eller tjänster som redan har tagits i anspråk efter det att stödsystemet har inrättats och förklarats förenligt med fördraget av kommissionen. Kommissionen bad Finland ändra sitt stödssystem för energiskatteåterbäring så att de höjda energiskatteåterbäringar som beviljats stödberättigade producenter begränsas till att gälla endast de energiprodukter som använts efter att kommissionen har godkänt det stöd som den underrättats om. Till kommissionen meddelades att stödsystemet kommer att ändras på det sätt som kommissionen förutsätter. Kommissionen meddelade den 29 maj 2009 ett beslut där det konstaterades att de finska myndigheterna meddelat att höjd accisåterbäring endast beviljas för de energiprodukter som använts efter att kommissionen fattade sitt beslut. I sitt beslut ansåg kommissionen att ett sådant stödssystem överensstämmer med artikel 87.3 c i EG-fördraget.

I denna proposition föreslås i enlighet med kommissionens beslut att höjningarna av återbäringen av accisen på energiprodukter ska begränsas till de energiprodukter som har använts inom jordbruket den 1 juni 2009 eller därefter. Det föreslås att ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (919/2008) och ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (920/2008) ska ändras så att lagarna tillämpas på lätt och tung brännolja samt el som har använts den 1 juni 2009 eller därefter. Därmed ska accisåterbäring för energiprodukter som använts år 2008

och mellan den 1 januari och den 31 maj 2009 betalas enligt lägre belopp på det sätt som föreskrivs i lagen om energiskatteåterbäring och i lagen om bränsleaccis. För lätt brännolja ska det betalas 3,75 cent per liter i accisåterbäring, för tung brännolja 1,75 cent per kilogram och för el 0,23 cent per kilowattimme. För energiprodukter som använts den 1 juni 2009 eller därefter betalas accisåterbäring enligt höjda belopp, dvs. för lätt brännolja 5,85 cent per liter, för tung brännolja 2,75 cent per kilogram och för el 0,62 cent per kilowattimme.

Det är ändamålsenligast att börja betala höjningen från och med den kalendermånad som följer på kommissionens beslut, alltså från ingången av juni 2009. Om man började betala högre accisåterbäring från den dag som följer efter kommissionens beslut, skulle sökande som är bokföringsskyldiga orsakas extra arbete för att de borde beakta två dagars användning i maj 2009, och Skatteförvaltningen skulle orsakas större administrativa kostnader på grund av större ändringar i datasystemen.

Högre accisåterbäringar betalas för energiprodukter som använts innan lagen träder i kraft. Det kan därmed inte förutsättas att de som ansöker om återbäring ska ha följt konsumtionen av energiprodukter dagligen så att de kan påvisa vilken andel energiprodukter som de facto har använts före respektive efter den 1 juni 2009. Därför föreslås det att de energiprodukter som berättigar till högre accisåterbäring ska bestämmas kalkylmässigt. Det föreslås att högre accisåterbäring ska betalas för den kalkylmässiga andel av återbäringsberättigade energiprodukter som använts skatteåret 2009 som motsvarar den andel som perioden mellan den 1 juni 2009 och utgången av skatteåret 2009 utgör av hela skatteåret 2009. Om sökandens skatteår följer kalenderåret, betalas höjd accisåterbäring för en del som motsvarar 214/365 av hela årets återbäringsberättigade energiprodukter. Högre accisåterbäring betalas för högst ca 59 procent av de energiprodukter som använts skatteåret 2009.

Ett samfunds eller en samfällid förmåns räkningsperiod kan vara en annan än ett kalenderår. Eftersom höjd återbäring inte får betalas för energiprodukter som använts mel-

lan den 1 januari 2009 och den 31 maj 2009, den sistnämnda dagen medräknad, är samfund eller samfällda förmåner inte berättigade till höjd återbäring för den brännolja och el som de använt skatteåret 2009, om deras räkenskapsperiod går ut mellan den 1 januari 2009 och den 31 maj 2009.

För år 2009 ska det ansökas om accisåterbäring inom utgången av februari månad 2010. Samfund och samfällda förmåner ska dock lämna in en ansökan senast fyra månader efter utgången av det skatteår för vilket återbäring söks. Om ett samfunds eller en samfälld förmåns räkenskapsperiod således går ut den 30 juni 2009, ska samfundet eller den samfällda förmånen lämna in ansökan för 2009 års del senast den 31 oktober 2009. På grund av höjningen av återbäringen kan de återbäringar som tidigare hamnat under minimibeloppet betalas från och med år 2009. För att alla samfund och samfällda förmåner ska garanteras tillräcklig tid för att lämna in ansökan efter att lagen har trätt i kraft, föreslås det att dessa senast den 30 april 2010 ska kunna ansöka om återbäring för de energiprodukter som använts år 2009. Bestämmelsen gäller således bokföringsskyldiga vars räkenskapsperiod avviker från kalenderåret.

Tullmyndigheten svarar för de återbäringar enligt 10 a § i lagen om bränsleaccis som ska betalas till växthusodlare. De växthusodlare som använder en mängd lätt och tung brännolja som överstiger 16 000 enheter ansöker om återbäring av accisen hos tullmyndigheten på den ort där växthusodlingen är belägen. Ansökan om återbäring kan gälla brännolja som använts under ett kalenderår eller som använts under perioden januari-juni eller perioden juli-december. De sökande som ansöker om återbäring för den brännolja som använts under januari-juni 2009 är berättigade till höjd återbäring endast för de energiprodukter som har använts mellan den 1 och 30 juni 2009. Höjd återbäring betalas för en del som motsvarar 30/181 av den brännolja som använts under juni 2009.

Lagändringarna trädde i kraft den 1 januari 2009, men det föreslås att lagarna ska tillämpas på energiprodukter som använts först den 1 juni 2009 eller därefter. Därför föreslås det för tydlighetens skull att det i ikraftträdande-

bestämmelserna ska föreskrivas att i fråga om lätt brännolja, tung brännolja och el som använts före den 1 juni 2009 tillämpas lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) sådan den löd när lagen om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (919/2008) trädde i kraft, och 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994), sådan den lyder i lag 604/2006.

2 Propositionens konsekvenser

Återbäringen av accis på energiprodukter bedöms år 2009 uppgå till ca 12 miljoner euro för energiprodukter som användes år 2008. I statsbudgeten för 2009 har det reserverats 20 500 000 euro för betalning av återbäringar, eftersom man när budgeten uppgjordes beredde sig på att betala höjningar på accisåterbäringen också för energiprodukter som använts år 2008. År 2010 beräknas återbäringsbeloppet uppgå till ca 17,5 miljoner euro. Accisåterbäringen beräknas från och med år 2011 årligen utgöra ca 20,5 miljoner euro beräknat enligt de preliminära konsumtionssiffrorna för år 2008. I beslutet om ramar för statsfinanserna 2010—2013 har 20 500 000 euro per år reserverats för energiskatteåterbäringar.

Propositionen medför när det gäller skatteåret 2009 administrativa engångskostnader för Skatteförvaltningen och tullmyndigheten, eftersom accisåterbäringsbeloppet ändras mitt under skatteåret. För att det anslag som reserverats för accisåterbäringar ska kunna utnyttjas fullt ut med så små administrativa kostnader som möjligt, bör det vara möjligt att betala höjningen av accisåterbäringen på en gång inom ramen för det nuvarande återbäringsförfarandet, så att höjningen börjar tillämpas från början av kalendermånaden. Betalningen av höjningen orsakar Skatteförvaltningen administrativa engångskostnader om sammanlagt drygt 188 800 euro. Av dessa kostnader hänför sig ca 132 000 euro till år 2009 och ca 57 000 euro till år 2010. Kostnaderna beror främst på att datasystemet måste ändras. Kostnaderna beaktas när det

totala beloppet återbäringar åren 2009 och 2010 räknas ut.

3 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid finansministeriet i samarbete med jord- och skogsbruksministeriet, Skatteförvaltningen och Tullstyrelsen.

4 Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft så snart som möjligt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag**om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i lagen av den 19 december 2008 om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (919/2008) ikraftträdandebestämmelsen som följer:

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2009.

Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 juni 2009 eller därefter.

Accisåterbäring enligt 4 § i denna lag betalas för den kalkylmässiga andel av energiprodukter som använts skatteåret 2009 som motsvarar den andel som perioden mellan den 1 juni 2009 och utgången av skatteåret 2009 utgör av hela skatteåret 2009.

Samfund och samfällda förmåner har likväl inte rätt till återbäring enligt 4 § för brännolja och el som de använt under skatteåret 2009, om deras räkenskapsperiod har gått ut mellan

den 1 januari 2009 och den 31 maj 2009. Samfund och samfällda förmåner ska lämna ansökan för skatteåret 2009 senast den 30 april 2010.

I fråga om lätt brännolja, tung brännolja och el som använts före den 1 juni 2009 tillämpas lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) sådan den löd när lagen om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (919/2008) trädde i kraft.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag**om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 19 december 2008 om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (920/2008) ikraftträdandebestämmelsen som följer:

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2009.
Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja som har använts den 1 juni 2009 eller därefter.

Accisåterbäring enligt denna lag betalas för den kalkylmässiga andel av lätt eller tung brännolja som använts under hela år 2009 som motsvarar den andel som perioden mel-

lan den 1 juni 2009 och den 31 december 2009 utgör av hela år 2009.

I fråga om lätt och tung brännolja som använts före den 1 juni 2009 tillämpas 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) sådan den lyder i lag 604/2006.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors den 28 augusti 2009

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Jyrki Katainen*

*Bilaga
Parallelltext*

1.

Lag

om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket

I enlighet med riksdagens beslut *ändras* i lagen av den 19 december 2008 om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (919/2008) ikraftträdandebestämmelsen som följer:

Gällande lydelse

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2009.
Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 januari 2008 och därefter.

Samfund och samfällda förmåner ska lämna ansökan för skatteåret 2008 före utgången av april 2009. Sökanden ska uppge den mängd accisbeskattad lätt brännolja, tung brännolja eller el som har använts 2007 och 2008 separat, om sökandens ansökan för skatteåret 2008 också gäller accisbeskattad lätt brännolja, tung brännolja eller el som har använts 2007.

Föreslagen lydelse

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2009.
Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja och el som har använts den 1 juni 2009 eller därefter.

Accisåterbäring enligt 4 § i denna lag betalas för den kalkylmässiga andel av energiprodukter som använts skatteåret 2009 som motsvarar den andel som perioden mellan den 1 juni 2009 och utgången av skatteåret 2009 utgör av hela skatteåret 2009.

Samfund och samfällda förmåner har likväl inte rätt till återbäring enligt 4 § för brännolja och el som de använt under skatteåret 2009, om deras räkenskapsperiod har gått ut mellan den 1 januari 2009 och den 31 maj 2009. Samfund och samfällda förmåner ska lämna ansökan för skatteåret 2009 senast den 30 april 2010.

I fråga om lätt brännolja, tung brännolja och el som använts före den 1 juni 2009 tillämpas lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006) sådan den löd när lagen om ändring av lagen om återbäring av accis på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (919/2008) trädde i kraft.

Denna lag träder i kraft den 20 .

2.

Lag**om ändring av ikraftträdandebestämmelsen i en lag om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 19 december 2008 om ändring av 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (920/2008) ikraftträdandebestämmelsen som följer:

Gällande lydelse

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2009.
Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja som har använts den 1 januari 2008 och därefter.

Föreslagen lydelse

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2009.
Lagen tillämpas på lätt och tung brännolja som har använts den *1 juni 2009 eller* därefter.

Accisåterbäring enligt denna lag betalas för den kalkylmässiga andel av lätt eller tung brännolja som använts under hela år 2009 som motsvarar den andel som perioden mellan den 1 juni 2009 och den 31 december 2009 utgör av hela år 2009.

I fråga om lätt och tung brännolja som använts före den 1 juni 2009 tillämpas 10 a § i lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) sådan den lyder i lag 604/2006.

Denna lag träder i kraft den *20* .